

## Toelichting Bestemmingsplan

*Pastoor van Winkelstraat 59 + 59a,  
5374 BH Schaijk  
Gemeente Landerd*





**Van Dun Advies BV**

Dorpsstraat 54  
5113 TE Ulicoten  
T 013-519 9458

Postel 8  
5711 ET Someren  
T 0493 745 015

E [info@vandunadvies.nl](mailto:info@vandunadvies.nl)  
I [www.vandunadvies.nl](http://www.vandunadvies.nl)  
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152  
3051 49  
BIC RABONL2U  
KvK 180 61 619

**Gemeente:** Landerd

**Opdrachtgever:** Dhr. F.J.H. Albers  
Past. van Winkelstraat 59a  
5374 BH Schaijk

**Projectlocatie:** Past. van Winkelstraat 59 en 59a  
5374 BH Schaijk

**Opgesteld door:** Van Dun Advies BV  
J.W. (Ruud) Jansen

**Projectnummer:** 03044.009

**Datum:** 11 december 2017

**Status:** Ontwerp

**IMRO-code:** NL.IMRO.1685.BPBGBPWWSTRAAT59A-ON01

## Inhoudsopgave

<b>1. INLEIDING .....</b>	<b>5</b>
1.1 Aanleiding en korte planbeschrijving .....	5
1.2 Begrenzing plangebied .....	5
1.3 Geldende bestemmingsplannen .....	5
<b>2. BESTAANDE SITUATIE .....</b>	<b>8</b>
2.1 Ontstaansgeschiedenis .....	8
2.2 Bestaande situatie .....	8
<b>3. TOELICHTING OP HET PLAN .....</b>	<b>10</b>
3.1 Beoogde situatie .....	10
3.2 Stedenbouwkundige karakteristiek .....	10
3.3 Functionele karakteristiek .....	10
3.4 Verkeer en parkeren .....	10
3.5 Groen en water .....	11
3.6 Welstand .....	11
<b>4. TOELICHTING OP DE REGELS .....</b>	<b>12</b>
4.1 Algemeen .....	12
4.2 Regels .....	12
<b>5. BELEID EN REGELGEVING .....</b>	<b>13</b>
5.1 Wettelijk kader .....	13
5.1.1 Wet ruimtelijke ordening .....	13
5.1.2 Grondexploitatiewet .....	13
5.1.3 Besluit ruimtelijke ordening .....	13
5.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht .....	14
5.1.5 Bescherming van soorten .....	14
5.1.6 Wet geluidhinder .....	15
5.1.7 Wet geurhinder en veehouderij .....	15
5.1.8 Wet op de archeologische monumentenzorg .....	15
5.1.9 Wet Natuurbescherming .....	16
5.1.10 Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage .....	16
5.1.11 Waterwet .....	16
5.1.12 Crisis- en Herstelwet .....	16
5.1.13 Externe veiligheid .....	17
5.2 Rijksbeleid .....	17
5.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte .....	17
5.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening .....	18
5.3 Provinciaal beleid en provinciale regelgeving .....	18
5.3.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening .....	18
5.3.2 Verordening ruimte 2014 .....	22
5.3.3 Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij .....	24
5.4 Gemeentelijk beleid .....	25
5.4.1 Strategische visie Landerd 2020. Levendig en natuurlijk ondernemen .....	25
5.4.2 Structuurvisie Landerd .....	25
5.4.3 Bestemmingsplan .....	26
5.4.4 Waterplan Landerd .....	26
5.4.5 Verkeersnotitie Landerd 2012 .....	27
5.4.6 Parkeernormen 2012 .....	27
5.4.7 Nota Archeologie gemeente Landerd .....	27
5.4.8 Monumentenverordening gemeente Landerd .....	27
5.4.9 Nota Bodembeleid .....	28
5.4.10 Wonen .....	28

5.4.11	Beleidsregels voor tijdelijke bewoning van bijgebouwen in verband met mantelzorg .....	28
5.4.12	Hooibergenbeleid gemeente Landerd .....	28
5.4.13	Centrumplan Schaijk .....	28
5.4.14	Centrumvisie Zeeland .....	28
5.4.15	Structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling gemeente Landerd .....	28
5.4.16	Landschapsbeleidsplan Landerd 2013-2027 .....	28
5.4.17	Kwaliteitsplan Graspeel juni 2013.....	28
5.4.18	Kwaliteitskader buitengebied gemeente Landerd .....	29
5.4.19	MaashorstManifest .....	29
5.4.20	Volksgezondheid.....	29
5.4.21	Verordening geurhinder en veehouderij 2014.....	30
5.4.22	Beleidsplan Recreatie en Toerisme Landerd.....	30
5.4.23	Ontwikkelingsvisie Recreatieterreinen Landerd .....	30
<b>6.</b>	<b>VERANTWOORDING .....</b>	<b>31</b>
6.1	Inleiding .....	31
6.2	Beleid en regelgeving.....	31
6.2.1	Rijksbeleid.....	31
6.2.2	Provinciaal beleid en provinciale regelgeving .....	31
6.2.3	Gemeentelijk beleid.....	39
6.3	Milieu- en omgevingsaspecten.....	42
6.3.1	Bedrijven en milieuzonering .....	42
6.3.2	Bodem.....	43
6.3.3	Externe veiligheid.....	43
6.3.4	Geurhinder: agrarisch.....	44
6.3.5	Geur: industrieel.....	48
6.3.6	Luchtkwaliteit.....	48
6.3.7	Verkeer en parkeren.....	50
6.3.8	Water .....	51
6.3.9	Geluid .....	55
6.3.10	Ontwikkeling veehouderij en volksgezondheid .....	56
6.3.11	Trillingen .....	60
6.4	Waarden .....	60
6.4.1	Archeologie en Cultuurhistorie .....	60
6.4.2	Natuur .....	61
6.5	Kwaliteitsverbetering van het landschap .....	64
6.6	Defensie.....	69
6.7	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	71
<b>7.</b>	<b>HANDHAVING .....</b>	<b>72</b>
7.1	Beleidskader .....	72
7.2	Professionele handhaving en handhavingsprogramma .....	72
7.3	Handhaafbaarheid, positief bestemmen, overgangsrecht.....	72
<b>8.</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>74</b>
8.1	Planopzet.....	74
8.2	Financiële haalbaarheid .....	74
8.3	Kostenverhaal .....	74
<b>9.</b>	<b>OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>75</b>
9.1	Inspraak.....	75
9.2	Vooroverleg .....	75
<b>10.</b>	<b>BIJLAGEN .....</b>	<b>76</b>
10.1	Bijlage 1: Situatietekening .....	76
10.2	Bijlage 2: Toetsing BZV.....	76
10.2.1	Bijlage 2.1 Gecombineerde opgaven.....	76
10.2.2	Bijlage 2.2 Certificaten .....	76

10.2.3 Bijlage 2.3: Tabel 4 - Diergebonden normen .....	76
10.2.4 Bijlage 2.4: Tabel 2 - Fosfaatgebruiksnormen .....	76
10.3 Bijlage 3: Geurberekeningen.....	76
10.4 Bijlage 4: Invoergegevens en rekenresultaten ISL3a.....	76
10.5 Bijlage 5: Landschappelijk inpassingsplan .....	76
10.6 Bijlage 6: Melding PAS en verleende Natuurbeschermingsvergunning .....	76
10.7 Bijlage 7: Gezondheid .....	76
10.7.1 Bijlage 7.1 Ontvankelijkheid voor gezondheidstoets zoönosen.....	76
10.7.2 Bijlage 7.2 Advies gezondheid en veehouderij GGD .....	76
10.7.3 Bijlage 7.3 Notitie: Reactie GGD-advies .....	76
10.8 Bijlage 8: Beoordelingstabel Duurzame locaties veehouderij .....	76
10.9 Bijlage 9: Archeologisch rapport.....	76
10.10 Bijlage 10: Verslag omgevingsdialoog .....	76
10.11 Bijlage 11: Akoestisch onderzoek .....	76

## 1. Inleiding

### 1.1 Aanleiding en korte planbeschrijving

Zoals bekend bij de gemeente Landerd exploiteert de heer F.J.H. Albers, hierna initiatiefnemer, aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk een intensieve veehouderij met zoekkoeien ouder dan 2 jaar, vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, vleesstieren en overig vleesvee van 6 tot 24 maanden en fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar. De initiatiefnemer is voornemens om zijn bedrijf verder te ontwikkelen. Het vergroten en veranderen van vorm van het bouwvlak, de bouw van een vleeskalverenstal en de aanleg en verlenging van sleufsilos maken hier onderdeel van uit. In de nieuwe stal zullen 1100 vleeskalveren gehuisvest worden, zie Tabel 1. In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting is een beschrijving van de voorgenomen ontwikkeling opgenomen. Hierin wordt het voornemen uitgebreid beschreven.

Tabel 1 Beoogde situatie

Stal nr.	Huisvestingssysteem		Dier-categorie	Aantal dieren	Ammoniak		Geur (OU <sub>E</sub> /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)		Fijnstof PM2,5 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype			Kg NH <sub>3</sub> per dier	Totaal kg NH <sub>3</sub>	OU <sub>E</sub> /s /dier	Totaal OU <sub>E</sub> /s	g/dier /jaar	Totaal gram	g/dier /jaar	Totaal gram
2	A 3.100	overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	170	4,400	748,0	0,0	0,0	38	6460	10,4	1768
	A 4.100	overige huisvestingssystemen	vleeskalveren tot 8 maanden	30	3,500	105,0	35,6	1.068,0	33	990	9,1	273
4	A 2.100	overige huisvestingssystemen	zoekkoeien ouder dan 2 jaar	100	4,100	410,0	0,0	0,0	86	8600	23,7	2370
5	A 4.5.4	gecombineerd luchtwassysteem 85% reductie met watgordijn en biologische wasser (BWL2009.12.V2)	vleeskalveren tot 8 maanden	1.100	0,530	583,0	5,30	5.830,0	7	7700	9,1	10010
					<b>totaal NH<sub>3</sub></b>	<b>1.846,0</b>	<b>totaal OU<sub>E</sub>/s</b>	<b>6.898,0</b>	<b>totaal gram</b>	<b>23.750,0</b>	<b>totaal gram</b>	<b>14.421,0</b>

De beoogde ontwikkeling is reeds kenbaar gemaakt bij de gemeente Landerd. Deze zijn echter als onvoldoende concreet aangemerkt, en derhalve niet in het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1' opgenomen. De Afdeling is het met dit oordeel eens. De gemeenteraad heeft echter ter zitting aangegeven dat bij een herstelbestemmingsplan deze uitbreidingsplannen alsnog, mits voldoende onderbouwd, kunnen worden meegenomen. De gemeente heeft met initiatiefnemer afgesproken dat een eventueel gewijzigd uitbreidingsplan een afzonderlijke planologische procedure zal doorlopen.

### 1.2 Begrenzing plangebied

Onderhavige locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Landerd aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk. De projectlocatie is kadastraal bekend als gemeente Schaijk, sectie B, nummers 1887 en 2718.

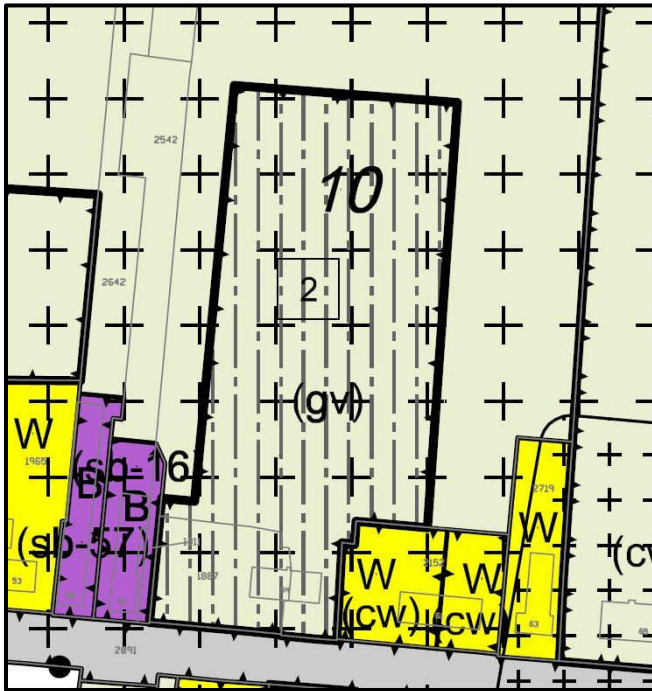
### 1.3 Geldende bestemmingsplannen

Op dit moment is ter plekke van het huidige bouwvlak het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1' vigerend. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 1 oktober 2015. Dit n.a.v. de vernietiging van de bestemming 'Agrarisch - 2' en de aanduiding 'grondgebonden veehouderij' ter plekke van het huidige bouwvlak in het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Op het overige deel van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied' vigerend. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad op 12 november 2014 vastgesteld.

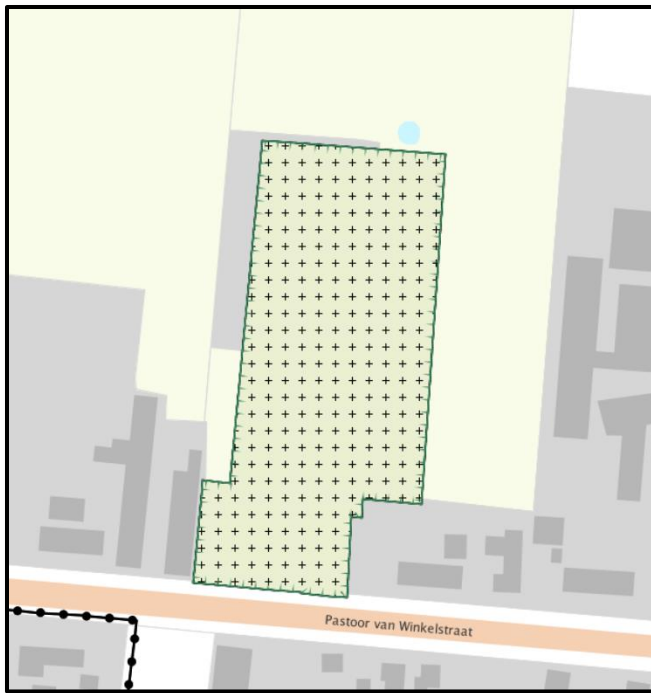
Voor de projectlocatie is de enkelbestemming 'Agrarisch - 2' opgenomen in het bestemmingsplan. Tevens is de projectlocatie gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'. De projectlocatie heeft de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Daarnaast is opgenomen dat er maximaal 2 wooneenheden toegestaan zijn.

Tevens is de projectlocatie gelegen binnen de gebiedsaanduiding ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’. In Figuur 1.1 is een uitsnede van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ weergegeven. Echter is zoals hierboven beschreven deze verbeelding niet meer van toepassing op de projectlocatie Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a. In Figuur 1.2 is een uitsnede van het bestemmingsplan ‘Buitengebied herziening 1’ weergegeven.

Onderhavig initiatief past niet binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan, daar de beoogde realisatie van de vleeskalverenstal en één van de aan te leggen sleuvsilo’s buiten het vigerende bouwvlak plaatsvindt.



*Figuur 1.1 Uitsnede bestemmingsplan ‘Buitengebied’*



*Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1'*



## 2. Bestaande situatie

### 2.1 Ontstaansgeschiedenis

Onderhavige projectlocatie is gelegen aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk. De omgeving van de projectlocatie wordt gekenmerkt door een halfopen landschap. Dit landschap wordt aan de zuidelijke kant begrenst door de lintbebouwing aan de Pastoor van Winkelstraat en de Haagstraat en in de overige windrichtingen heeft het gebied een open landschap. De karakteristieken van het gebied en het halfopen landschap, zijn lange rechte wegen met weinig tot geen laanbeplanting en grote landbouwkavels. De landbouwkavels zijn gelegen in een blokvormig patroon.

De gemeente ligt grotendeels op de hoog gelegen Peelhorst tussen de lager gelegen centrale Slenk en de Slenk van Venlo die oostelijk en westelijk liggen. Op de Peelhorst vinden we de oude en jonge peelontginningen. Het noordelijk deel van de gemeente is ontstaan onder invloed van de Maas. De landbouwgronden worden afgewisseld door enkele boscomplexen als de Reekse en Schaijkse Heijde.

De oude bouwlanden liggen op de hoge gronden in het gebied, centraal in de gemeente. Ze zijn geconcentreerd rond de tot dorpen uitgegroeide verzameling boerderijen van Zeeland, Reek en Schaijk. Deze oude ontginningen liggen als twee eilanden aaneengeschakeld grotendeels omgeven door lager gelegen jongere ontginningen. De akkers in dit gebied zijn meestal groot en liggen bol. Ze zijn omgeven door bochtige linten van boerderijen en erfbeplanting, die veelal aaneengeschakeld zijn door laanbeplanting. De akkers zijn ruimtelijk open en er is vaak geen bepaalde verkavelingstructuur. De bebouwingslinten volgen steeds de overgang tussen hoge en lage gebieden.

Ten noorden van de gemeente ligt een gebied dat tot de oude Maasvallei behoort. Met name tussen Reek en Schaijk en de provinciale weg N324 is de overgang tussen de Peelhorst en de Maasvallei als een duidelijk hoogteverschil in het landschap zichtbaar.

Het bedrijf ter plekke is ontstaan uit een voormalige melkveehouderij. Echter door de huidige schaalvergroting in de agrarische sector en het ontbreken van voldoende aan huis gelegen percelen is gekozen om het bedrijf intensiever voort te zetten als vleesveebedrijf.



Figuur 2.1 Kaart anno 1900 en anno nu

### 2.2 Bestaande situatie

Onderhavige projectlocatie is gelegen aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk. Deze locatie is gelegen tussen de lintbebouwing aan de oostelijke rand van de kern van Schaijk. Hier wisselen woningen, agrarische- en niet agrarische bedrijven elkaar af. De

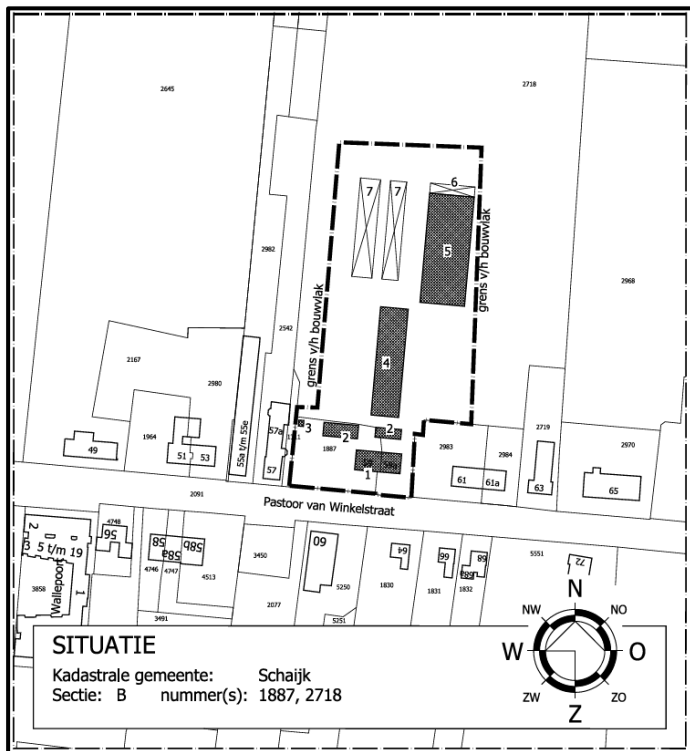
Pastoor van Winkelstraat sluit via de Haagstraat aan op de Dorpenweg (N277). Op onderstaande Figuur 2.2 is de ligging van de projectlocatie weergegeven.



Figuur 2.2. Ligging van de projectlocatie (bron: Bing.com en Kaartbank, provincie Noord-Brabant)

Op de locatie zijn 2 rundveestallen aanwezig waarin de zoogkoeien, vleesstieren en het vrouwelijk jongvee worden gehouden. Naast de meest noordelijk gelegen stal zijn twee sleufsilos gelegen voor de opslag van ruwvoer afwisselend met de opslag van vaste mest. Op de locatie zijn twee bedrijfswoningen aanwezig (huisnummer 59 en 59a). Achter beide bedrijfswoningen is een berging gelegen.

Het bestaande bouwvlak, zoals weergegeven in onderstaande Figuur 2.3, heeft een grootte van 1,27 hectare.

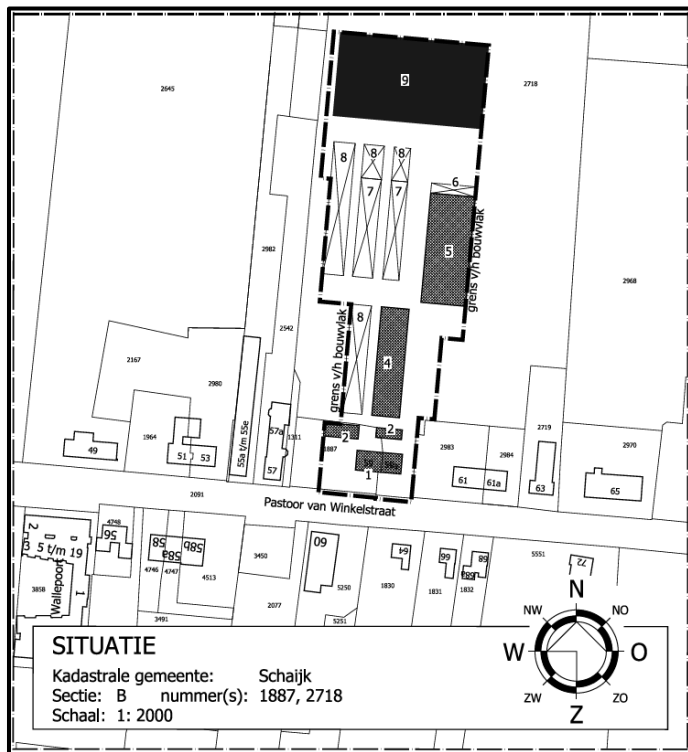


Figuur 2.3 Bestaand bouwvlak

### 3. Toelichting op het plan

#### 3.1 Beoogde situatie

In de beoogde situatie worden een nieuwe vleeskalverenstal gebouwd voor de huisvesting van in totaal 1100 vleeskalveren. Voor de reductie van geur-, ammoniak- en fijnstofemissie wordt deze stal voorzien van een luchtwasser. Deze stal zal aan de achterkant van het bouwvlak gerealiseerd worden. Tevens zullen twee nieuwe sleufsilo's aangelegd worden en worden twee bestaande sleufsilo's verlengd. In Figuur 3.1 is de beoogde situatie weergegeven. Deze is tevens bijgevoegd als bijlage.



Figuur 3.1 Beoogde situatie

#### 3.2 Stedenbouwkundige karakteristiek

De te realiseren bouwwerken zullen gerealiseerd worden achter en naast de bestaande bouwwerken. Om een goede relatie met het omliggende landschap te behouden wordt de ruimtelijk ontwikkeling landschappelijk ingepast. Dit is verder uitgewerkt in paragraaf 6.5.

#### 3.3 Functionele karakteristiek

De locatie is gelegen tussen de lintbebouwing aan de oostelijke rand van de kern van Schaijk. In dit gemengd landelijk gebied wisselen woningen, agrarische- en niet agrarische bedrijven elkaar af. Gezien bovenstaande past de ruimtelijke ontwikkeling functioneel in de omgeving daar het een bestaand agrarisch bedrijf betreft.

#### 3.4 Verkeer en parkeren

De locatie is gelegen aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a welke via de Haagstraat aansluit op de Dorpenweg (N277) aan de Oostzijde. De weg is een geasfalteerde weg die wordt gebruikt door zowel agrarisch als niet agrarisch bestemmingsverkeer. Het bedrijf is in de huidige en beoogde situatie vanaf de openbare weg goed bereikbaar door een verharde oprit. De agrarische bedrijfsgebouwen zijn via ruim aangebrachte erfverharding goed bereikbaar. Daarnaast wordt door voldoende erfverharding de mogelijkheid aan vrachtwagens geboden om te keren zodat in een voorwaartse rijrichting de Pastoor van

Winkelstraat wordt opgereden. Ten behoeve van parkeergelegenheid voor eigen gebruik en bezoekers is voldoende erfverharding aangelegd achter de woningen. De aanwezige infrastructuur beschikt derhalve over ruim voldoende capaciteit voor afwikkeling van vervoer van en naar de inrichting en over voldoende parkeergelegenheid voor bezoekers.

### **3.5 Groen en water**

Groen maakt onderdeel uit van de ruimtelijke ontwikkeling. Dit zal verder worden uitgewerkt in de toelichting op het landschappelijk inpassingsplan. Door het inpassen van het bouwvlak in de omgeving ontstaat er kwaliteitsverbetering, zie hiervoor paragraaf 6.5.

### **3.6 Welstand**

Het gemeentelijk welstandsbeleid is weergegeven in de Welstandsnota. Op grond hiervan worden criteria aan bebouwing gesteld vanuit overwegingen van een goede beeldkwaliteit. De beoogde te bouwen vleeskalverenstal is nog niet behandeld door de welstandscommissie.

Enkel de bedrijfswoningen binnen het plangebied zijn gelegen in het gebied dat is aangeduid met welstandsniveau 1. De beoogde ontwikkeling is in zijn geheel gelegen in het gebied dat is aangeduid met welstandsniveau 2. Onder dit niveau vallen de gebieden die om een zorgvuldige afstemming vragen van nieuwe bouwkundige ingrepen. Derhalve wordt er door de welstandscommissie redelijk diep ingegaan op deel- en detailaspecten van de beoogde bebouwing. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouw zal de gemeente het welstandsadvies meenemen.

## **4. Toelichting op de regels**

### **4.1 Algemeen**

Dit ruimtelijke plan bevat regels die het juridisch instrumentarium geven voor het regelen van het gebruik van de gronden en opstallen én bepalingen over de toelaatbaarheid van bebouwing.

Het ruimtelijke plan kan worden verbeeld op papier en digitaal en gaat vergezeld van deze toelichting. De toelichting heeft geen bindende werking en maakt juridisch geen deel uit van dit ruimtelijke plan. Wel heeft de toelichting een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan.

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

In de volgende paragraaf worden de diverse artikelen uit de regels en de bijlage toegelicht.

### **4.2 Regels**

Conform het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van initiatiefnemer niet rechtstreeks mogelijk, daar de beoogde realisatie van de vleeskalverenstal en één van de sleufsilos buiten het vigerende bouwvlak plaatsvindt.

Voor de regels is aansluiting gezocht met de regels uit het vigerende bestemmingsplan. Daarnaast is de bouw van de stal en de aanleg en verlenging van sleufsilos passend binnen de regels.

## 5. Beleid en regelgeving

### 5.1 Wettelijk kader

#### 5.1.1 *Wet ruimtelijke ordening*

Op 1 juli 2008 trad de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking. De Wro stelt regels voor het opstellen van ruimtelijke plannen. Ook bepaalt de Wro welke bestuurslaag voor welke ruimtelijke plannen verantwoordelijk is. Uitgangspunt is decentraal wat kan en centraal wat moet. Het Rijk en provincie kunnen zaken voor gemeente dwingend voorschrijven via een verordening en via een aanwijzing. De goedkeuring van bestemmingsplannen door de provincie is met de inwerkingtreding van de Wro komen te vervallen.

Ook gaat de wet in op financiële aspecten bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo is een drempel voor tegemoetkoming in planschade van 2% geïntroduceerd en is de mogelijkheid van kostenverhaal bij grondexploitatie verbeterd.

De Wro stelt ook eisen aan de analoge en digitale beschikbaarstelling van ruimtelijke plannen.

De Wro is altijd van toepassing.

#### 5.1.2 *Grondexploitiewet*

Doel van de Grondexploitiewet, als onderdeel van de Wro, is een goede regeling voor kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie. Kostenverhaal is mogelijk via het privaatrechtelijke spoor en door middel van het publiekrechtelijke spoor.

Eén van de belangrijkste vernieuwingen die de wet brengt, is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Privaatrechtelijke afspraken door middel van een anterieure overeenkomst hebben de voorkeur, maar als een gemeente er niet in slaagt om met alle particuliere eigenaren in een gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie, dan moet de gemeente publiekrechtelijk kosten verhalen bij partijen waarmee geen contract is gesloten. Dit verloopt door middel van een exploitatieplan, waarvan de totstandkoming gelijk op moet lopen met de procedure voor het ruimtelijke plan.

De verplichting tot een publiekrechtelijke regeling is gekoppeld aan twee voorwaarden. In de eerste plaats is een ruimtelijk besluit op grond van de Wro nodig. Het kan ook gaan om het vaststellen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De tweede voorwaarde is dat het ruimtelijke besluit voorziet in een aangewezen bouwplan. De bouwplannen waar het om gaat zijn in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in artikel 6.2.1 aangewezen.

De economische uitvoerbaarheid van de ruimtelijke ontwikkeling is verderop in deze toelichting toegelicht.

De Grondexploitiewet is wel van toepassing.

#### 5.1.3 *Besluit ruimtelijke ordening*

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vult een aantal artikelen uit de Wro verder in. Onderwerpen zoals de wijze van voorbereiding van ruimtelijke besluiten, bepalingen over de manier waarop ruimtelijke besluiten beschikbaar moeten worden gesteld en een aantal financiële bepalingen zijn geregeld in het Bro. Ook noemt het besluit de aspecten waar een toelichting van een bestemmings-, wijzigings- of uitwerkingsplan, of een ruimtelijke onderbouwing behorende bij een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo in elk geval op in moet gaan. Het gaat dan om:

a. een verantwoording van de in het plan gemaakte keuze van bestemmingen;

- b. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
- c. de uitkomsten van het wettelijke vooroverleg;
- d. de uitkomsten van het verrichte onderzoek;
- e. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken;
- f. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Deze toelichting gaat op alle bovenstaande aspecten in.

Het Bro is altijd van toepassing.

#### **5.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) trad op 1 oktober 2010 in werking. Deze wet regelt de bundeling van verschillende vergunningen en toestemmingen in één enkele vergunning: de omgevingsvergunning. In de wet is aangegeven voor welke activiteiten het noodzakelijk is om een omgevingsvergunning aan te vragen.

Voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de geldende planologische regeling, is altijd een omgevingsvergunning verplicht. Omdat de aanvraag om een omgevingsvergunning in strijd is met het geldende bestemmingsplan kan de vergunning alleen worden verleend:

- a. door het toepassen van de in het bestemmingsplan opgenomen afwijkingsregels;
- b. als de activiteit valt onder één van de gevallen zoals genoemd in het Besluit omgevingsrecht (Bor), of
- c. wanneer de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De Wabo bepaalt hoe de beschikking van het bevoegde gezag moet worden voorbereid. Er zijn twee voorbereidingsprocedures: de reguliere en de uitgebreide procedure. In dit geval wordt de beschikking voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) inclusief bijlagen werkt een aantal artikelen van de Wabo verder uit.

Voor het verlenen van omgevingsvergunningen (o.a. bouw en milieu vleeskalverenstal) na het vaststellen van onderhavig bestemmingsplan is de WABO van toepassing.

#### **5.1.5 Bescherming van soorten**

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag.

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen leiden tot verstoring, aantasting van broedplaatsen en vernietiging van verblijfplaatsen van beschermde soorten. Om dit te voorkomen beschermt de Ffw in het wild levende planten- en diersoorten. De mate van bescherming hangt af van de zeldzaamheid en kwetsbaarheid van de soort. Ook kent de Ffw een algemene zorgplicht. Op basis hiervan worden ook niet beschermde soorten zoveel mogelijk ontzien.

De Ffw hanteert het nee, tenzij principe. Activiteiten die mogelijk leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten zijn in principe verboden, tenzij maatregelen kunnen worden genomen om dit te voorkomen. Wel is het mogelijk om op basis van een vrijstelling of ontheffing dergelijke activiteiten toch uit te kunnen voeren.

De Ffw is altijd van toepassing.

### **5.1.6 Wet geluidhinder**

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door zonering.

Geluidsgevoelige gebouwen zijn woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. Dat zijn onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven.

Binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen gelden grenswaarden voor de geluidsbelasting op gevoelige gebouwen en terreinen. Hierbij is een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (maximaal toelaatbare grenswaarde) opgenomen. Ook gelden er grenswaarden voor het akoestische klimaat in de gebouwen zelf.

De Wgh is wel van toepassing.

### **5.1.7 Wet geurhinder en veehouderij**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het beoordelingskader voor geur bij omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. Het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer, beter bekend als het Activiteitenbesluit milieubeheer, bevat vergelijkbare bepalingen voor agrarische bedrijven die vallen onder dat besluit en geen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu nodig hebben.

Voor ruimtelijke plannen is deze wet van belang voor het realiseren van nieuwe geurgevoelige objecten in de omgeving van veehouderijen (de zogenaamde omgekeerde werking). Daarnaast moet voorkomen worden dat geurgevoelige objecten te dicht bij een veehouderij komen te liggen.

Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen overmatige geurhinder. De Wgv maakt onderscheid tussen dieren met geuremissiefactoren en dieren zonder geuremissiefactoren. Voor dieren met geuremissiefactoren gelden waarden voor geurbelasting en minimumafstanden voor (voormalige) bedrijfswoningen bij andere veehouderijen. Voor dieren zonder geuremissiefactoren gelden alleen minimumafstanden.

Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen moet bekeken worden of er niemand onevenredig in zijn belangen geschaad wordt (belang omliggende veehouderijen) en of ter plaatse een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (belang geurgevoelig object).

De Wgv is wel van toepassing.

### **5.1.8 Wet op de archeologische monumentenzorg**

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), aangenomen in 2006, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt. Het doel is bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de Wamz wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden.

De Wamz is wel van toepassing.



### **5.1.9 Wet Natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De Wet Natuurbescherming regelt o.a. de bescherming van natuurgebieden in Nederland. Daarnaast regelt deze wet de aanwijzing van natuurgebieden met een nationaal of internationaal belang: Natura 2000-gebieden. De Nbw bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in deze beschermde natuurgebieden. Activiteiten die negatieve gevolgen voor de natuurwaarden kunnen hebben (zoals uitbreiding van een veehouderij of een camping, of bouwactiviteiten in of nabij een beschermd gebied), mogen bijvoorbeeld niet plaatsvinden zonder vergunning. De gemeente is nooit het bevoegd gezag voor het verlenen van een dergelijke vergunning. Verder is iedereen verplicht om zorgvuldig om te gaan met natuurgebieden (zorgplicht). Handelingen die een natuurgebied kunnen beschadigen moeten achterwege blijven.

De Wet Natuurbescherming is wel van toepassing.

### **5.1.10 Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage**

De Wet milieubeheer (Wm) is de belangrijkste milieuwet. Deze wet trad op 1 maart 1993 in werking. De wet bevat de algemene regels voor het milieubeheer. Meer specifieke regels worden in diverse besluiten en ministeriële regelingen uitgewerkt. Zo zijn de regels die gelden voor het opstellen van een Milieueffectrapport (MER) uitgewerkt in het Besluit milieueffectrapportage.

Op 1 april 2011 wijzigde dit besluit. De wijziging houdt in dat als nieuwe activiteiten of projecten mogelijk worden gemaakt, moet worden afgewogen of een m.e.r.-beoordeling nodig is of niet. Een m.e.r.-beoordeling is nodig als niet kan worden uitgesloten dat het project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben op grond van de selectiecriteria zoals genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Die selectiecriteria hebben onder meer betrekking op de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en de aard van de omgeving.

De Wm is wel van toepassing. Daarnaast is het Besluit milieueffectrapportage niet van toepassing.

### **5.1.11 Waterwet**

Op 22 december 2009 trad de Waterwet in werking. De Waterwet heeft gezorgd voor een ingrijpende bundeling van waterwetgeving. Met de inwerkingtreding van deze wet is tevens de Watervergunning van kracht geworden. Een watervergunning van het waterschap Aa en Maas als waterbeheerder is nodig voor het gebruikmaken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen.

De Waterwet is niet van toepassing.

### **5.1.12 Crisis- en Herstelwet**

Op 31 maart 2010 werd de Crisis- en herstelwet (Chw) van kracht. Met deze wet beoogt het Rijk een impuls te geven aan de economie door een aantal grootschalige projecten op het gebied van onder andere infrastructuur, wonen, werken, natuur, recreatie en klimaat/duurzaamheid versneld mogelijk te maken. De versnelling bestaat uit een vereenvoudiging van de te doorlopen procedures (bijvoorbeeld het wegvallen van de verplichting om in het kader van de m.e.r.-procedure alternatieven te onderzoeken) en een versnelling van de procedurele doorlooptermijnen (bijvoorbeeld een korte doorlooptijd van beroepsprocedures). Projecten die hier onder vallen zijn onder andere:

- de bouw van meer dan 12 woningen;
- onderwijsgebouwen;

- zorginstellingen.

Ook is een groot aantal specifieke projecten opgenomen in de bijlage van de Chw. Voorwaarden zijn dat een project een bijdrage levert aan het bestrijden van de crisis en dat voldaan blijft worden aan sectorale wetgeving (bijvoorbeeld de Wet Natuurbescherming).

De Chw is niet van toepassing.

### **5.1.13 Externe veiligheid**

Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRnvgs) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Externe veiligheid gaat over risicobronnen (bedrijven of transportroutes) en risico-ontvangers (personen of objecten die risico lopen). Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobronnen en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Bij risicovolle inrichtingen en leidingen gelden wettelijke afstanden, voor vervoer van gevaarlijke stoffen is dat voorlopig nog niet het geval.

Wat betreft de risico-ontvangers maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Deze begrippen zijn gedefinieerd in het Bevi. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op iemand die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan weergegeven worden met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt meestal begrensd door de 1% letaliteitsgrens. Dit is de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Het aspect externe veiligheid is niet van toepassing.

## **5.2 Rijksbeleid**

### **5.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze visie vormt het (integrale) kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau in Nederland. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie rijksdoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland (concurrerend);
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat (bereikbaar);
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke cultuurhistorische waarden behouden zijn (leefbaar en veilig).

Met deze structuurvisie brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts dertien nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, is een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De SVIR heeft geen invloed op het ruimtelijke plan.

### **5.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening**

Voor de bescherming van de nationale belangen met het oog op een goede ruimtelijke ordening stelde de minister regels aan de inhoud van bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen. Dit is gedaan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 december 2011 trad dit besluit in werking. Het besluit is gewijzigd op 1 oktober 2012. Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een aantal onderwerpen verdere regels gesteld moeten worden. In het Barro komen dertien nationale belangen als titels terug die op dit moment nog niet allemaal zijn ingevuld. Verdere uitwerking vindt plaats in de onderliggende ministeriële Regeling algemene regels ruimtelijke ordening.

De regels in het besluit zijn concreet normstellend en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming.

Van de dertien belangen zijn de titels Grote rivieren, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Defensie en Ecologische hoofdstructuur (EHS) van belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk van de gemeente Landerd. De doorwerking van de EHS gaat via het provinciale beleid.

Het Barro heeft invloed op het ruimtelijke plan.

## **5.3 Provinciaal beleid en provinciale regelgeving**

### **5.3.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening**

Op 1 oktober 2010 stelden Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant de Structuurvisie ruimtelijke ordening vast. Daarmee geeft de provincie de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 aan, met een doorkijk naar 2040. De visie bindt de provincie voor wat betreft het ruimtelijk handelen en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten die de Wet ruimtelijke ordening biedt, inzet.

Aldus definieert de provincie haar belangen en maakt de provincie ruimtelijke keuzes. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie in de structuurvisie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. De provincie ontwikkelde geen aparte ruimtelijke visie op het landschap, maar geeft die onder andere vorm in de 'uitwerking gebiedspaspoorten'. Daarin beschrijft de provincie welke landschapskenmerken zij op regionaal niveau van belang vindt en hoe deze kunnen worden versterkt. Daarnaast zijn er deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen.

Op 7 februari 2014 stelden Provinciale Staten de Structuurvisie RO 2010 - partiële herziening 2014 vast. Deze partiële herziening richt zich op het verwerken van

besluitvorming die op provinciaal en nationaal niveau al heeft plaatsgevonden. Met name de besluiten rondom *Transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020* betekenen een forse verandering van beleid voor de primaire agrarische sector. Ook wijzigde het beleid ten aanzien van de realisatie van natuur.

De provinciale structuurvisie is van belang voor het ruimtelijke plan.

### **Provinciale belangen en ruimtelijke keuzes**

De provincie wil sturen op ruimtelijke kwaliteit. De ruimtelijke keuzes geven inhoud aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang. De belangrijkste keuzes voor het plangebied zijn:

#### *Een multifunctioneel landelijk gebied*

De provincie Noord-Brabant kiest voor een nieuwe weg waarbij de groei van de sector wordt beperkt en ontwikkeling naar een duurzame en innovatieve veehouderij wordt gestimuleerd en overbelaste situaties worden aangepakt. Om de steeds verdergaande schaalvergroting te keren, is het vanuit economisch perspectief nodig om alternatieven te ontwikkelen voor groei, bijvoorbeeld door economische meerwaarde /toegevoegde waarde van producten en kennis te generen. Belangrijke randvoorwaarde bij ontwikkeling van de veehouderij is dat deze zorgvuldig is. Dat betekent dat deze zorgt voor een goed niveau van volksgezondheid, een goede kwaliteit van de fysieke leefomgeving en een goede diergezondheid en –welzijn. Streven daarbij is dat de grondstoffenkringlopen (op West-Europees niveau) worden gesloten; grondstoffen voor eiwitrijk voedsel komen meer dan voorheen uit Europa en door het terugwinnen van fosfaat uit mest wordt de fosfaatkringloop gesloten. De sector zelf is daarvoor eerst verantwoordelijk.

Om een goed woon- en leefklimaat te bereiken ondersteunt de provincie gemeenten bij de aanpak van overbelaste situaties; dit zijn locaties of gebieden waarin vanwege de (cumulatie van) uitstoot van milieuhinderlijke stoffen geen sprake meer is van een goed woon- en leefklimaat. Het ontstaan van nieuwe overbelaste situaties wordt voorkomen. Een duurzame veehouderij heeft verder nadrukkelijk aandacht voor het dier; het dierenwelzijn en de diergezondheid wordt verder bevorderd.

Om de transitie naar een duurzame of zorgvuldige veehouderij te bevorderen, zijn in ieder geval maatregelen op bedrijfsniveau nodig. Daarnaast wordt bezien of ook de inrichting van het landelijk gebied bijdraagt aan een afname van overbelaste gebieden.

In gebieden waar de ontwikkeling van de landbouw samen met ontwikkeling van natuur, landschap, recreatie, wonen, werken en zorg van belang is voor de plattelandseconomie, biedt de provincie ruimte voor menging van deze functies. De provincie wil dat de verschillende functies zich daar in evenwicht met elkaar ontwikkelen. Het gaat hier om gebieden als de Meierij, de Baronie, Het Groene Woud, de Kempen, de Maashorst, de Brabantse Wal en de oeverwallen langs de rivieren.

In een aantal gebieden is de landbouw dominant en wil de provincie ruimte behouden voor agrarische bedrijvigheid. Dit is belangrijk voor het economisch perspectief van de provincie Noord-Brabant als kennis- en innovatieregio, waarbij de agrofoodsector, een belangrijke positie inneemt voor de Brabantse economie. De provincie streeft daarom naar een optimale en duurzame ontwikkeling van in die gebieden aanwezige landbouwsectoren. Deze gebieden zijn de vestigingsgebieden glastuinbouw, de omgeving van Zundert (boomteelt), de Peel (veehouderij en glastuinbouw), de zeeklei (glastuinbouw en akkerbouw) en jonge rivierkleigebieden (rundveehouderij). In deze gebieden heeft de agrarische sector een sterke positie die ook naar de toekomst toe belangrijk is voor het functioneren van de agrofoodsector in Brabant. Ontwikkelingen dragen bij aan de verbetering van een schone, groene en gezonde woon- en leefomgeving.

## **Provinciale sturingsfilosofie**

De provincie wil haar doelen bereiken door samen te werken aan kwaliteit. De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

### *Regionaal ruimtelijk overleg*

De provincie kiest voor samenwerking in vier regio's. De gemeente Landerd behoort tot de regio Noordoost Brabant. Het regionale overleg en de regionale afstemming hebben een juridische basis die vastligt in de provinciale verordening.

### *Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit*

Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. De hoofdregel is dat ontwikkelruimte dient bij te dragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Het ontwikkelen van landschap reikt verder dan vasthouden aan wat er is.

Ontwikkelen van het landschap gaat ook om het toevoegen van nieuwe kwaliteiten. De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit bepaalt dat:

- er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik;
- er rekening wordt gehouden met de omgeving;
- de ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Dit principe is van toepassing op zowel het stedelijke als het landelijke gebied en is uitgewerkt in de Verordening ruimte 2014.

### *Zorgvuldig ruimtegebruik*

De provincie wil dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Nieuw ruimtebeslag moet zoveel mogelijk voorkomen worden. In eerste instantie krijgen initiatieven een plek binnen bestaand bebouwd gebied. Pas als hier geen mogelijkheden zijn of de kwaliteiten van de geplande ontwikkeling hier niet bij passen, wordt er in de omgeving gezocht naar de best mogelijke plek. Naast zuinig ruimtegebruik richt de provincie zich ook op herstructurering en hergebruik van verouderde locaties in het stedelijk gebied en op sanering van ongewenste functies in het buitengebied.

### *Rekening houden met de omgeving*

Gebiedskenmerken en omliggende waarden, gebaseerd op de lagenbenadering, zijn leidend bij de vraag 'waar' en 'hoe' de nieuwe ruimte wordt aangesneden. De ruimtelijke onderbouwing van een ontwikkeling geeft aan hoe is omgegaan met de ambities zoals verwoord in de structuren en in de gebiedspaspoorten.

Hierbij wordt een relatie gelegd tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de gebiedskenmerken van de plek.

### *Kwaliteitsverbetering van het landschap*

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken. Dit uitgangspunt geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied én buiten de Ecologische hoofdstructuur en maakt de principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar. Concreet betekent dit dat passende functies zich kunnen ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat. Dit voorkomt aantasting van de basiskwaliteit (bodem, water) en verlies aan ecologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Ontwikkelingen die passen bij de aard, schaal en functie van het landelijk gebied, zoals agrarische en recreatieve ontwikkelingen en kleinschalige dienstverlening zijn mogelijk. Ook de ontwikkeling van andere (rode) functies is onder voorwaarden mogelijk. De ruimtelijke onderbouwing van een besluit geeft aan welke bijdrage wordt geleverd aan de kwaliteitsverbetering van het landschap en hoe dit is geborgd. In principe gaat de provincie uit van de realisering van een fysieke prestatie op de

projectlocatie en/of de directe projectomgeving. Indien dat niet mogelijk is, is de vorming van een gemeentelijk of regionaal landschapsfonds een optie. De gemeente Landerd stelde hiervoor het fonds *Kwaliteitsverbetering landschap* in.

#### *Landschappen van Allure*

De provincie zet in op groene gebiedsontwikkeling van een aantal gebieden in de provincie. Hiervoor bestaat de investeringsstrategie *Agenda voor Brabant*. Eén van deze gebieden is de Maashorst waarvan een belangrijk deel binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Landerd ligt. De provincie stimuleert via een gebiedsgerichte aanpak de versterking van de waarden van het landschap in deze gebieden. Natuur, water, cultuurhistorie en recreatie worden verbonden met de sociale en economische structuur door uitvoering van concrete projecten maar ook door specifiek aandacht voor gebiedsprofilering, communicatie en educatie.

#### **Structuren: ambitie, beleid en uitvoering in de structuurvisie**

De structuren geven een hoofdcoers aan, een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Ook geven structuren aan waar functies uitgesloten zijn of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De volgende vier structuren zijn onderscheiden:

- de groenblauwe structuur;
- het landelijk gebied;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.

#### *De groenblauwe structuur*

Deze omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. Niet alleen in, maar ook buiten de natuurgebieden. Er is ruimte voor de ontwikkeling van een natuurlijk en robuust watersysteem.

In de groenblauwe structuur zijn drie perspectieven onderscheiden:

- *Het kerngebied groenblauw*

Natuurgebieden in de Ecologische hoofdstructuur, ecologische verbindingzones en belangrijke waterstructuren horen in dit perspectief. De hoofdfunctie is behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem.

- *De groenblauwe mantel*

Overwegend gemengd landelijk gebied met een belangrijke nevenfunctie voor natuur en water. Gebieden grenzend aan het kerngebied die bijdragen aan de bescherming van de waarden. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water(-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave. Vormen van grondgebonden agrarisch gebruik zijn van blijvend belang voor de ontwikkeling van groene en blauwe waarden. Verder liggen er kansen voor recreatie en toerisme.

- *De gebieden voor waterberging*

Deze gebieden zijn van belang voor hoogwaterbescherming (ruimte voor de rivier) en waterberging (regionale waterberging).

#### *Het landelijk gebied*

Het landelijk gebied omvat het gebied buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het gebied is een multifunctionele gebruiksruimte. Naast land- en tuinbouw is er ruimte voor niet-agrarische functies.

Er worden binnen het landelijk gebied twee perspectieven onderscheiden:

- *Gemengd landelijk gebied*

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. Binnen dit gebied wordt de agrarische functie vaak in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. Hier kan worden voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie en ondernemingen in een groene setting.

Daarnaast wil de provincie dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. De provincie vraagt aan gemeenten om deze gebieden vast te leggen en te beschermen. Delen van de voormalige landbouwontwikkelingsgebieden uit de reconstructieplannen en de vestigingsgebieden glastuinbouw beschouwt de provincie in ieder geval als primair agrarisch gebied.

#### *- Accentgebied agrarische ontwikkeling*

Binnen deze gebieden ziet de provincie ruimte en kansen om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structurenkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. Het gebied rondom en ten zuiden van de kern Zeeland maakt hiervan deel uit. Hier liggen mogelijkheden voor het versterken van de positie van de aanwezige sectoren.

#### *De stedelijke structuur*

De provincie kiest hier voor twee perspectieven: ten eerste stedelijk concentratiegebied waar de groei van de verstedelijking wordt opgevangen en de groene ruimten tussen de steden open worden gehouden. Ten tweede de kernen in het landelijke gebied die zo veel als mogelijk worden ontzien van verdere verstedelijking doordat daar alleen de opvang van de eigen verstedelijkingsbehoefte wordt opgevangen (migratiesaldo-nul).

#### *De infrastructuur*

Vanwege de ligging tussen grote stedelijke netwerken heeft het Brabantse infrastructuurnetwerk een belangrijke functie in het (inter)nationale personen- en goederenvervoer. De internationale bereikbaarheid is in toenemende mate een concurrentiefactor tussen economische regio's. De provincie wil zorgen voor een betere verknoping van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkelingen, en daarnaast de bereikbaarheid bevorderen.

### **5.3.2 Verordening ruimte 2014**

#### **Inleiding**

De Verordening ruimte 2014 geeft regels waarmee rekening moet worden gehouden bij het opstellen van ruimtelijke besluiten. Op 15 juli 2015 trad de provinciale verordening in werking. De verordening gaat in op het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit, deelt het provinciale grondgebied in aan de hand van structuren, wijst aanduidingen toe en biedt rechtstreeks werkende regels waar bij het verlenen van vergunningen rekening mee moet worden gehouden.

Hierna wordt aangegeven welke onderdelen van de provinciale verordening van belang zijn voor dit ruimtelijke plan. Aan de doorwerking daarvan wordt verderop aandacht besteed.

#### **Bevordering van ruimtelijke kwaliteit**

De in de structuurvisie gepresenteerde zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit is uitgewerkt in de provinciale verordening. Een ruimtelijke ontwikkeling moet bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Het gaat daarbij in elk geval om een goede landschappelijke inpasbaarheid en zorgvuldig ruimtegebruik. Dit is opgenomen in hoofdstuk 2 van de Verordening.

Om te komen tot kwaliteitsverbetering is vastgelegd dat een ruimtelijk plan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bijdraagt aan de fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van het gebied of de omgeving. Deze bijdrage moet financieel, juridisch en feitelijk zijn geborgd. Indien een kwaliteitsverbetering niet is verzekerd, wordt het ruimtelijke plan pas vastgesteld als een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd.

### **Structuren in de provinciale verordening**

#### *Structuur: Gemengd landelijk gebied*

Het ruimtelijke plan dat ligt in gemengd landelijk gebied onderscheidt voor een goede ruimtelijke ordening gebieden waar een gemengde plattelandseconomie of een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd. Toegelicht moet worden dat het ruimtelijke plan past binnen het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied en bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit.

#### Gemengd landelijke gebied (art 7)

In artikel 7.3 van de Vr zijn regels opgenomen voor veehouderijen in gemengd landelijk gebied. Dit artikel bepaald dat bij een uitbreiding van veehouderij en de toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte alleen is toegestaan indien aan de voorwaarden wordt voldaan.

Het bouwvlak in onderhavige situatie wordt vergroot naar een omvang van 1,5 hectare.

Derhalve is artikel 7.3, eerste lid van de Vr van toepassing. In artikel 7.3 Vr is bepaald dat:

1. *Geborgd dient te worden dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij, zoals vastgesteld in de nadere regels door GS op 18-02-2014, is toegestaan;*
2. *Het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;*
3. *De ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;*
4. *Is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde komt niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er –indien blijkt dat de achtergrondbelasting hier is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
5. *Is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ;*
6. *De landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;*
7. *Een zorgvuldig dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*

#### *Afwijkende regels voor veehouderijen in gemengd landelijk gebied (Artikel 7.4 VR)*

In artikel 7.4 van de VR zijn afwijkende regels voor veehouderijen opgenomen. Er staan regels in omtrent het uitbreiden van een bouwperceel boven de 1,5 hectare. Daar in onderhavig plan een bestemmingsvlak wordt opgenomen ten behoeve van de ruwvoeropslag is artikel 7.3, lid 4 van toepassing. Hierin is opgenomen dat in afwijking van artikel 7.3, eerste lid onder b, een bestemmingsplan kan bepalen dat de omvang van het bouwperceel met ten hoogste 0,5 hectare wordt vergroot, waardoor het bouwperceel ten hoogste 2 hectare bedraagt mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden.

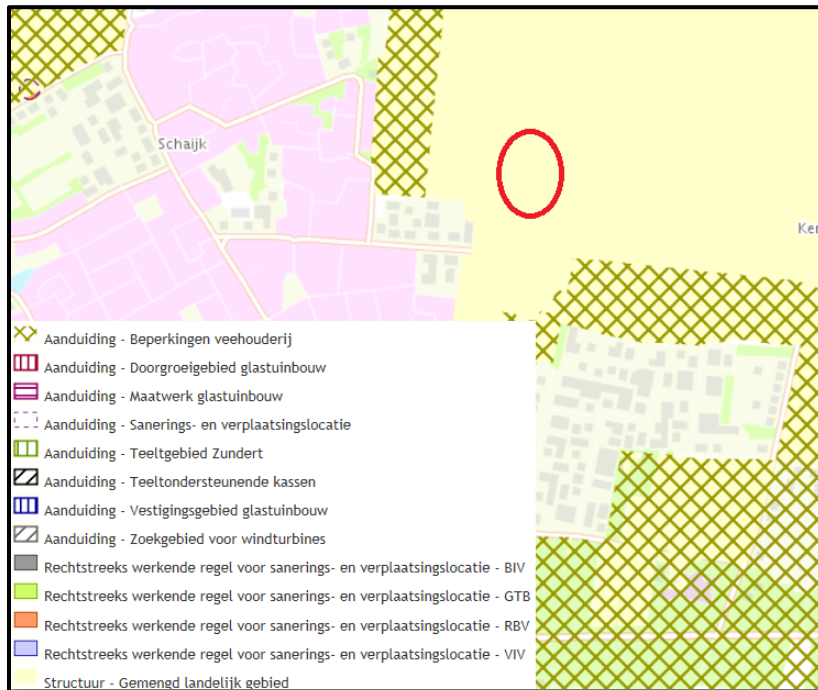
- a. het bedrijf vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer;
- b. de ruimte binnen het bouwperceel niet aanwezig is;
- c. het bestemmingsplan borgt dat deze 0,5 hectare uitsluitend gebruikt wordt ten behoeve van voorzieningen -geen gebouwen zijnde- voor de opslag van ruwvoer.



## Aanduidingen

In de provinciale verordening is een aantal aanduidingen opgenomen. Aanduidingen liggen altijd over één of meerdere structuren heen en kunnen ook overlappen. De regels ter plaatse van een aanduiding gelden in aanvulling op de regels van de structuren of in afwijking daarvan.

Voor onderhavige projectlocatie is een aanduiding opgenomen op de themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines'. Op deze themakaart is de projectlocatie gelegen in 'gemengd landelijk gebied', zie Figuur 5.1. De locatie aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a heeft geen specifieke aanduiding gekregen.



Figuur 5.1 Uitsnede themakaart agrarische ontwikkeling en windturbines Vr14

## Rechtstreeks werkende regels

In de provinciale verordening is een aantal rechtstreeks werkende regels opgenomen. Deze regels zijn van belang voor het verlenen van vergunningen.

De rechtstreeks werkende regels zijn niet van toepassing.

### 5.3.3 Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij

De provinciale verordening bepaalt dat het bevoegde gezag een vergunning tot uitbreiding pas kan vergunnen nadat hij zijn plannen heeft besproken met zijn omgeving en wanneer hij een voldoende score inzake de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) heeft behaald. Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant hebben op 15 juli 2015 de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV 1.1) opgesteld. Bij de BZV zit een rekenmodel op basis waarvan een ondernemer zijn score kan berekenen.

De BZV is een instrument dat stuurt en stimuleert dat een veehouderij zorgvuldig is en daarmee goed past in haar omgeving. Ontwikkelruimte moet vanaf nu verdiend worden en is niet onbegrensd.

De BZV is niet rechtstreeks van toepassing.

## 5.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke beleid dat relevant is voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente is neergelegd in diverse sectorale beleidsregels. Daarnaast zijn er een Strategische visie en een Structuurvisie opgesteld voor de hele gemeente die ingaan op het ruimtelijk functionele beleid van de gemeente Landerd. Hierna volgt een uiteenzetting van het gemeentelijke beleid.

### 5.4.1 *Strategische visie Landerd 2020. Levendig en natuurlijk ondernemen*

Op 10 november 2011 stelde de gemeenteraad de Strategische visie Landerd 2020. Levendig en natuurlijk ondernemend vast. De toekomstvisie biedt zicht op de ontwikkelingen, perspectieven en ambities in de gemeente Landerd op het gebied van wonen, werken, zorg en voorzieningen, de agrarische sector en natuur en recreatie. Vanuit ieder van die perspectieven worden de ontwikkelingen afgezet tegen de mogelijkheden en gevolgen voor het lokale woon-, werk- en leefklimaat, en voor de lokale economie. De visie kan daardoor gebruikt worden als basis voor de ontwikkeling van een samenhangend beleid op de gemeentelijke aandachtsgebieden. Duurzaamheid is daarbij een thema dat alle onderwerpen in de strategische visie raakt.

De visie gaat uit van zes kernpunten. Dit zijn wonen en werken, ontgroening, vergrijzing en krimp, de ambtelijke organisatie, duurzaamheid, zelfstandigheid en natuur en recreatie. Samengevat gaat de visie uit van een gemeente waarin in het jaar 2020 bewoners, organisaties, ondernemers en de gemeente zich gezamenlijk inzetten voor een positief woon-, werk- en leefklimaat. De omringende natuur is daarbij het uitgangspunt voor profilering als groene gemeente. Bewoners zetten zich vanuit hun maatschappelijke betrokkenheid in voor de samenleving, waarbij de gemeente de faciliteiten schept en ondernemers in Landerd een positief ondernemersklimaat ervaren.

De strategische visie is altijd van toepassing.

### 5.4.2 *Structuurvisie Landerd*

#### **Algemeen**

De gemeenteraad stelde op 14 januari 2014 de *Structuurvisie Landerd* vast. De structuurvisie is opgesteld vanwege de behoefte aan regie van de gemeente op ruimtelijke ontwikkelingen nu en in de toekomst. De visie geeft aan welke ontwikkelingen de gemeente de komende jaren voorziet op verschillende beleidsterreinen. De structuurvisie gaat uit van zes hoofdbeleidsvelden. Dit zijn:

- wonen;
- economie (bedrijven, agrarische bedrijven, toeristisch-recreatieve bedrijven);
- voorzieningen (commercieel en niet-commercieel);
- omgeving en eigenheid (waarden, kwaliteiten, identiteiten, fysieke omgeving);
- verkeer en mobiliteit;
- water.

De beleidskaders geven de ruimte aan die het gemeentebestuur biedt aan ontwikkelingen die niet passen binnen geldende bestemmingsplannen. De gemeente Landerd wil nieuwe ontwikkelingen, passend binnen de structuurvisie, faciliteren.

#### **Uitvoeringsparagraaf**

De structuurvisie bevat ook een uitvoeringsparagraaf. Die paragraaf gaat in op de kostenaspecten van het te voeren beleid en het verhalen van kosten. Belangrijke aspecten zijn het realiseren van voldoende parkeerplaatsen, het verhogen van de kwaliteit van het landschap en het realiseren van een goede ruimtelijke ordening ten opzichte van de woningbouwopgave.

#### *Uitvoeringsparagraaf parkeren*

Parkeren is een belangrijk aandachtspunt in met name de centra van Zeeland en Schaijk. Het gemeentelijke standpunt is dat in principe op eigen terrein in de eigen parkeergelegenheid moet worden voorzien. Daarbij worden de parkeernormen gehanteerd zoals die door de gemeente zijn vastgesteld. Als dat niet (geheel) lukt, moet per initiatief middels een (dynamische) parkeerbalans worden berekend wat het effect is en zal de ruimtelijke ontwikkeling moeten bijdragen in de kosten op openbaar terrein. Er is dan ook een parkeerfonds ingesteld waaraan alle ruimtelijke ontwikkelingen in de kommen van Zeeland en Schaijk moeten bijdragen die niet in voldoende parkeergelegenheid en op eigen terrein kunnen voorzien.

#### *Uitvoeringsparagraaf landschappelijke kwaliteit*

De gemeente Landerd streeft naar versterking van (onder andere) de landschappelijke kwaliteit van het totale buitengebied. Per initiatief dient zoveel mogelijk aansluiting te worden gezocht bij de gebiedsindeling in het Landschapsbeleidsplan Landerd 2013-2027. Uitgangspunt is het realiseren van kwaliteit verbeterende maatregelen, het liefste binnen het plangebied. Is dat niet mogelijk, dan dient er een bijdrage in het fonds Kwaliteitsverbetering landschap worden gestort. Met dit fonds worden concrete projecten uit het landschapsbeleidsplan uitgevoerd.

#### *Uitvoeringsparagraaf woningbouwopgave*

De gemeente Landerd heeft haar beleid vastgelegd in de Woonvisie 2015-2016. Deze visie formuleert ambities en beleid en benoemt maatregelen gerelateerd aan wonen. De woonvisie is het kader waarbinnen met andere partijen wordt gewerkt om de kernen evenwichtig, leefbaar en toekomstbestendig te maken of te houden. De woonvisie schetst een perspectief en zet voor de komende jaren de acties en maatregelen op een rijtje. Het stuk bestaat uit twee delen. Het eerste deel omvat de analyse van de landelijke en Landerdse woningmarkt. Het tweede deel betreft de uitwerking. Hierin staat waar de gemeente Landerd de komende jaren op het gebied van wonen op gaat sturen.

### **5.4.3 Bestemmingsplan**

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting is beschreven, is voor de projectlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1' vigerend. Zoals tevens in de inleiding is beschreven is de beoogde uitbreiding voorzien buiten het bouwvlak conform het geldende bestemmingsplan. De overige aanduidingen zoals dubbelbestemmingen e.d. uit het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1' zijn wel op onderhavige locatie van toepassing.

De vergroting van het bouwvlak is binnen het geldende bestemmingsplan niet toegestaan. Derhalve is gekozen om voor de locatie een bestemmingsplanprocedure te doorlopen waardoor het initiatief toch doorgang kan vinden. De gemeenteraad heeft ter zitting (naar aanleiding van de uitspraken in relatie tot het bestemmingsplan 'Buitengebied') aangegeven dat bij een herstelbestemmingsplan deze uitbreidingsplannen alsnog, mits voldoende onderbouwd, kunnen worden meegenomen. Voorliggende toelichting betreft de planologische verantwoording van het initiatief.

### **5.4.4 Waterplan Landerd**

Op 13 december 2007 stelde de gemeenteraad het Waterplan Landerd vast. Het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas deed dat op 23 januari 2008. In het waterplan zijn wateraspecten beschouwd aan de hand van zes thema's. Deze thema's zijn:

- veiligheid;
- volksgezondheid;
- voldoende water;
- schoon/natuurlijk water;
- gebruik en beleving;

- communicatie en samenwerking.

Het waterplan schetst voor elk van de thema's een streefbeeld voor het jaar 2030. Met dit beeld voor ogen zijn maatregelen bepaald die nodig zijn om invulling te geven aan dit streefbeeld, de wateropgaven.

Het waterplan is altijd van toepassing.

#### **5.4.5 Verkeersnotitie Landerd 2012**

Op 24 mei 2012 stelde de gemeenteraad de Verkeersnotitie Landerd 2012 vast. Met deze notitie is het verkeersbeleid van de gemeente weer actueel gemaakt. Er dienen nog enkele ingrepen te worden gedaan om de resterende knelpunten binnen de gemeente op te lossen. Deze knelpunten zijn benoemd in de notitie.

De verkeersnotitie is niet van toepassing.

#### **5.4.6 Parkeernormen 2012**

Op 14 februari 2012 stelde het college van burgemeester en wethouders de Parkeernormen Landerd 2012 vast. Tegelijk besloot het college om als voorwaarde te stellen dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen een (dynamische) parkeerbalans wordt opgesteld. Bij verschillende nieuwe functies binnen het gebied mag er een berekening worden gemaakt op basis van bezettingsgraad en daarmee van mogelijk dubbelgebruik.

Het uitgangspunt is dat een ruimtelijke ontwikkeling op eigen terrein voorziet in de (extra) parkeerbehoefte die er door de ruimtelijke ontwikkeling ontstaat. Is dat niet mogelijk, dan dient een bijdrage te worden gestort in het parkeerbonds voor zover het een ruimtelijke ontwikkeling betreft in de kernen van Zeeland en Schaijk. Het betreft hierbij vaak maatwerkoplossingen. Voor overige gebieden dient parkeren altijd op eigen terrein opgelost te worden.

De parkeernormen zijn niet van toepassing.

#### **5.4.7 Nota Archeologie gemeente Landerd**

Op 24 mei 2012 stelde de gemeenteraad de Nota Archeologie gemeente Landerd en de Archeologische beleidskaart gemeente Landerd vast. In de nota staat dat wanneer er bij ruimtelijke initiatieven sprake is van bodemverstoring, archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde. De nota is vertaald in de nieuwe bestemmingsplannen van de gemeente Landerd.

Op de beleidskaart staat de verwachtingswaarde voor een bepaald gebied en of er bekende archeologische resten zijn. Vervolgens kan bepaald worden of er een onderzoeksverplichting geldt. Dit hangt naast de verwachtingswaarde en het wel of niet bekend zijn van archeologische resten ook af van de oppervlakte van de bodemverstoring en hoe diep de verstoring beneden maaiveld reikt.

Deze nota is wel van toepassing.

#### **5.4.8 Monumentenverordening gemeente Landerd**

Op 7 oktober 2010 stelde de gemeenteraad de Monumentenverordening gemeente Landerd vast. De verordening regelt de aanwijzing van gemeentelijke monumenten en de instandhouding van beschermde gemeentelijke monumentale zaken. Ook besteedt de verordening aandacht aan aanvragen om een omgevingsvergunning voor rijksmonumenten en aan de omschrijving en aanwijzing van cultuurhistorisch waardevolle gebieden, objecten en landschapselementen.

De gemeente Landerd heeft een monumentencommissie. De monumentencommissie adviseert over de instandhouding van rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten waarvan er binnen de gemeentegrenzen verschillende aanwezig zijn.

De monumentenverordening is niet van toepassing.

#### **5.4.9 Nota Bodembeleid**

De Nota Bodembeleid is niet van toepassing.

#### **5.4.10 Wonen**

Het aspect wonen is niet van toepassing.

#### **5.4.11 Beleidsregels voor tijdelijke bewoning van bijgebouwen in verband met mantelzorg**

Deze beleidsregels zijn niet van toepassing.

#### **5.4.12 Hooibergenbeleid gemeente Landerd**

Het hooibergenbeleid is niet van toepassing.

#### **5.4.13 Centrumplan Schaijk**

Het centrumplan is niet van toepassing.

#### **5.4.14 Centrumvisie Zeeland**

De centrumvisie is niet van toepassing.

#### **5.4.15 Structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling gemeente Landerd**

Op 17 december 2009 stelde de gemeenteraad de structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling gemeente Landerd vast. Op 1 juli 2010 stelde de gemeenteraad een wijziging op de structuurvisie vast. De belangrijkste doelstelling van de structuurvisie is de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast is de verbetering van de leefbaarheid een belangrijk neven doel. De methode om deze verbeteringen te bereiken is het toestaan van nieuwe economische dragers onder voorwaarden, hergebruik van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen en de realisatie van zogenaamde BIO-woningen. Uit de structuurvisie dient dus telkens te blijken hoe de ruimtelijke kwaliteit verbetert bij nieuwe ontwikkelingen.

De structuurvisie is wel van toepassing.

#### **5.4.16 Landschapsbeleidsplan Landerd 2013-2027**

Op 8 november 2012 stelde de gemeenteraad het Landschapsbeleidsplan Landerd 2013-2027 vast.

Het landschapsbeleidsplan geeft weer waar het landschap van de gemeente Landerd aanvullingen en aanpassingen nodig heeft. Het buitengebied van de gemeente is in elf deelgebieden ingedeeld. Op de dorpskernen gaat het plan alleen in op de hoofdstructuren en de aanplant langs de dorpsranden. Voor elk van deze gebieden is weergegeven waaruit ingrepen in het landschap moeten bestaan. Deze maatregelen zijn globaal uitgewerkt in de vorm van recepten. De invulling van de groencompensatie dient op deze recepten te worden afgestemd.

Het landschapsbeleidsplan is altijd van toepassing.

#### **5.4.17 Kwaliteitsplan Graspeel juni 2013**

Het kwaliteitsplan is niet van toepassing.

#### **5.4.18 Kwaliteitskader buitengebied gemeente Landerd**

##### **Zorgvuldige veehouderij**

Het eerste deel van het kwaliteitskader, de nota Zorgvuldige veehouderij 2014, geldt voor ontwikkelingen van veehouderijen in het buitengebied die in strijd zijn met het geldende ruimtelijke plan. De nota is gebaseerd op de Verordening ruimte 2014 en werkt enkele begrippen uit de Verordening ruimte nader uit. Het gaat om de begrippen 'zorgvuldige veehouderij' en 'grondgebonden veehouderij'.

##### **Nota kwaliteitsverbetering**

Het tweede deel van het kwaliteitskader, de Nota kwaliteitsverbetering, werkt het begrip 'kwaliteitsverbetering' nader uit. Ook dit begrip komt voort uit het provinciale beleid. Bij ruimtelijke ontwikkelingen die niet aan regels van het bestemmingsplan voldoen, moet sprake zijn van voldoende kwaliteitsverbetering voordat aan een dergelijke ruimtelijke ontwikkeling medewerking kan worden verleend.

Wat de gemeente Landerd onder voldoende kwaliteitsverbetering verstaat, is uitgewerkt in dit deel van het kwaliteitskader. Ingegaan wordt op mogelijke landschappelijke en maatschappelijke kwaliteit verbeterende maatregelen. Een aantal ontwikkelingen is in drie categorieën ingedeeld. Per categorie is aangegeven welke kwaliteit verbeterende maatregelen moeten worden doorgevoerd. Het stuk gaat ook in op de manier waarop de kwaliteitsverbetering juridisch kan worden geborgd.

Het kwaliteitskader is wel van toepassing.

#### **5.4.19 MaashorstManifest**

Het manifest is niet van toepassing.

#### **5.4.20 Volksgezondheid**

##### **Algemeen**

De gemeente Landerd hecht veel waarde aan het aspect volksgezondheid. Daarom wordt op meerdere manieren de volksgezondheid geborgd en zo goed mogelijk meegewogen bij besluitvorming waar het aspect volksgezondheid relevant is of kan zijn.

##### **Gezondheidseffectscreening**

In opdracht van de gemeente voerde de GGD een Gezondheidseffectscreening (GES) uit. Dit is een instrument waarmee inzicht verkregen wordt in milieufactoren die invloed kunnen hebben op de gezondheid van bewoners. Het geeft daarmee een beeld van de gezondheidkundige knelpunten in de gemeente. De GES bevat zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve beoordeling van de gezondheidkundige situatie. Bij de kwantitatieve beoordeling wordt middels een zogenaamde GES-score per milieufactor de mate van belasting weergegeven. Deze GES-scores zijn gebaseerd op algemene kennis over blootstelling aan een milieufactor en het optreden van gezondheidseffecten daarbij. Om toekomstige knelpunten en overbelaste situaties te voorkomen doet de GGD op basis van deze GES enkele aanbevelingen vanuit het oogpunt van gezondheid. Deze adviezen zijn in de GES opgenomen met de stappen die inmiddels zijn gezet en de stappen die nog gezet kunnen worden.

De uitkomsten van de GES laten zien dat er geen grote gezondheidkundige knelpunten te verwachten zijn in het overgrote deel van de gemeente Landerd. Wel is een aantal lokale knelpunten geconstateerd voor wat betreft het aspect geur. De gemeente Landerd is inmiddels gestart met het herzien van de geurverordening om te komen tot een mogelijke oplossing voor deze knelpunten.

### **Aanvullend toetsingsinstrument**

Het Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid GGD'en Brabant/Zeeland ontwikkelde samen met enkele gemeenten het aanvullende toetsingsinstrument genaamd 'Een risico-inventarisatie en -evaluatie voor gezondheid bij veehouderij'. Het toetsingsinstrument heeft als doel gezondheidsaspecten af te wegen bij besluitvorming over individuele veehouderijbedrijven. Het toetsingsinstrument gaat daartoe in op een aantal gezondheidskundige aspecten. Dit zijn geur, fijn stof, zoönosen, landschappelijke inpassing en transport. Het toetsingsinstrument biedt kwantitatieve normen en kwalitatieve maatregelen.

Op 25 maart 2014 besloot het college van burgemeester en wethouders dat een gezondheidstoets uitgevoerd dient te worden bij alle aanvragen voor een veehouderij waarbij er sprake is van toename van bestaande bebouwing of gebruikswijziging waarbij afwegingsruimte bestaat. Dit is niet nodig bij uitbreidingen of gebruikswijzigingen tot 100m<sup>2</sup> in een periode van 10 jaar gerekend vanaf 20 september 2013.

Het aspect volksgezondheid is wel van toepassing.

#### **5.4.21 Verordening geurhinder en veehouderij 2014**

Op 11 december 2014 stelde de gemeenteraad de volgende stukken vast:

- de 'Geurgebiedsvisie 2014 gemeente Landerd';
- de 'Verordening geurhinder en veehouderij 2014 gemeente Landerd', en;
- de 'Normenkaart behorende bij de Verordening geurhinder en veehouderij 2014 gemeente Landerd'.

De Wet geurhinder en veehouderij stelt de gemeente in staat om middels gemeentelijk geurbeleid te sturen op geuremissies afkomstig uit stallen bij veehouderijen en daarmee op de geurbelasting op de omgeving. Dit geurbeleid bestaat uit een geurverordening en een geurgebiedsvisie. De geurverordening bevat de geur- en afstandsnormen waaraan getoetst wordt in het kader van vergunningverlening. De geurgebiedsvisie bevat de onderbouwing bij deze normen en de uitgangspunten van het gemeentelijke geurbeleid.

Op grond van de verordening gelden maximale waarden voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object. Ook zijn minimale afstanden aangegeven voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object.

De verordening is wel van toepassing.

#### **5.4.22 Beleidsplan Recreatie en Toerisme Landerd**

Het beleidsplan is niet van toepassing.

#### **5.4.23 Ontwikkelingsvisie Recreatieterreinen Landerd**

De ontwikkelingsvisie is niet van toepassing.

## 6. Verantwoording

### 6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk toont aan dat dit ruimtelijke plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

De volgende aspecten komen aan bod:

- beleid en regelgeving;
- milieu- en omgevingsaspecten;
- waarden;
- kwaliteitsverbetering van het landschap;
- defensie;
- ladder voor duurzame verstedelijking;
- milieueffectrapportage.

### 6.2 Beleid en regelgeving

Hoofdstuk 5 gaat in op het beleid en de regelgeving die van toepassing zijn op dit ruimtelijke besluit. In deze paragraaf is uitgelegd of het ruimtelijke besluit past binnen dat beleid en die regelgeving.

#### 6.2.1 Rijksbeleid

Gezien onderhavig initiatief dermate kleinschalig van aard is heeft deze geen invloed op het rijksbeleid en wordt derhalve in dit hoofdstuk niet beschreven.

#### 6.2.2 Provinciaal beleid en provinciale regelgeving

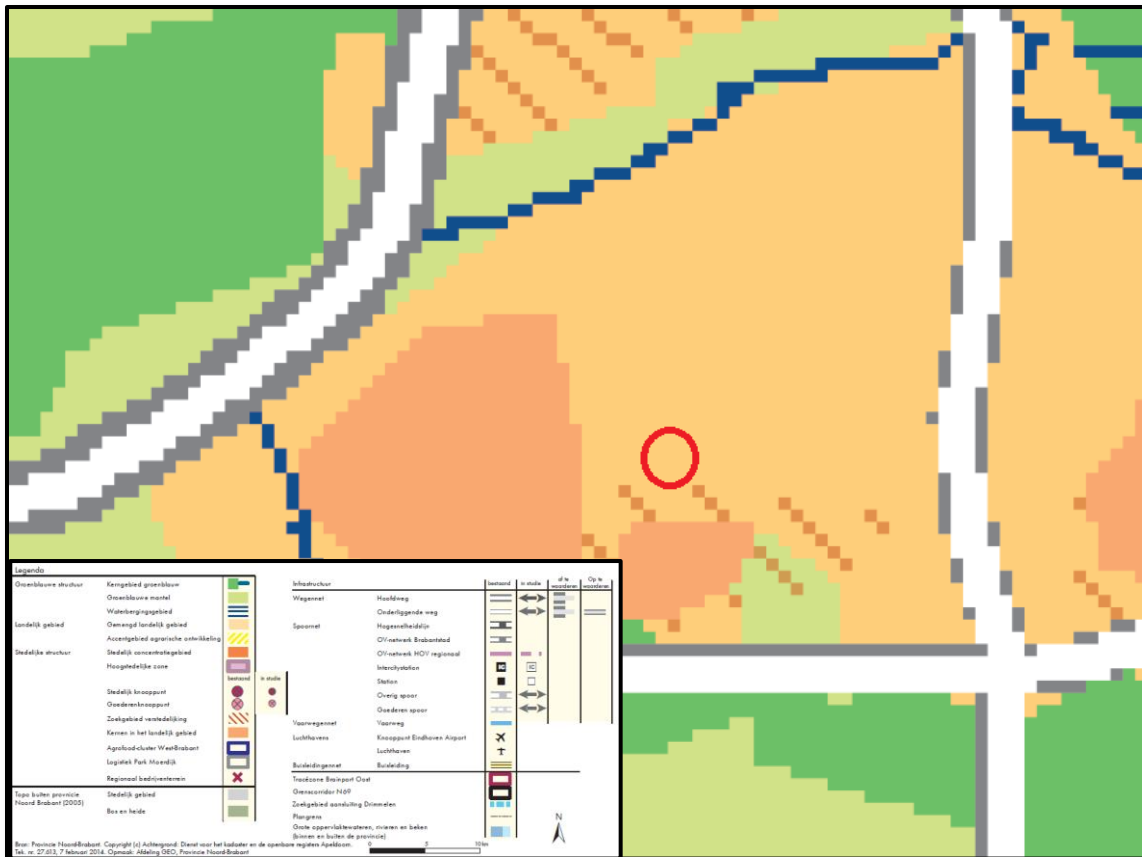
##### **Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014**

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte 2014. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Figuur 6.1, is onderhavige projectlocatie gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief betreft een veehouderij en is onderdeel van een multifunctioneel gebied. Het gebied is multifunctioneel doordat naast onderhavige veehouderij ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaatsvinden. Onderhavig initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.





Figuur 6.1 Uitsnede structurenkaart Svro 2014

Op het aspect kwaliteitsverbetering wordt nader ingegaan in de paragraaf Kwaliteitsverbetering van het landschap.

## Verordening ruimte 2014

### Regels voor veehouderijen in gemengd landelijk gebied (Artikel 7.3 Vr)

In het eerste lid van artikel 7.3 zijn de volgende voorwaardelijke bepalingen opgenomen:

- a. *Een bestemmingsplan gelegen in een gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, mits:*

- a. *Is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;*

In de regels van het beoogde bestemmingsplan zal worden opgenomen dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan. Volledigheidshalve is verderop in dit hoofdstuk wel getoetst aan de BZV. Hier wordt aan voldaan, het bedrijf behaalt immers een voldoende bij de BZV-score conform de Nadere regels Verordening ruimte 2014 – BZV (per 15-07-2015) en BZV 1.1. Verderop in dit hoofdstuk wordt dit nader toegelicht.

- b. *Het bouwperceel ten hoogste 1,5 ha bedraagt;*

Het initiatief betreft de realisatie van één vleeskalverenstal, twee sleuvsilo's en de verlenging van twee sleuvsilo's. Om dit te kunnen realiseren is het vergroten van het bouwvlak noodzakelijk. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt in de beoogde situatie 1,5 hectare.

- c. *De ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;*

In artikel 3.1, derde lid, is het volgende opgenomen:

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid een verantwoording waaruit blijkt dat:

- a. *In het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;*

Ten aanzien van de in de uitbreiding begrepen gronden en de naaste omgeving zijn geen negatieve effecten te verwachten. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 6.

- b. *De omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;*

De projectlocatie aan de Pastoor van Winkelstraat te Schaijk ligt in het buitengebied van de gemeente Landerd. Kenmerk van dit gebied is een halfopen landschap. Dit landschap wordt aan de zuidelijke kant begrenst door de lintbebouwing aan de Pastoor van Winkelstraat en de Haagstraat en in de overige windrichtingen heeft het gebied een open landschap. De karakteristieken van het gebied en het halfopen landschap, zijn lange rechte wegen met weinig tot geen laanbeplanting en grote landbouwkavels. De landbouwkavels zijn gelegen in een blokvormig patroon. Derhalve kan geconcludeerd worden dat de omvang van de bebouwing en de beoogde functie past in de omgeving, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft.

Op grond van het bepaalde in de Verordening ruimte is het verplicht om inzicht te geven in de relevante milieu hygiënische en planologische aspecten. De beoogde bedrijfsopzet van de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. De bouw van de vleeskalverenstal heeft een toename van het aantal dieren maar geen veranderende bedrijfsvoering tot gevolg. De beoogde bedrijfsopzet wordt getoetst aan de eisen gesteld in het activiteitenbesluit, om te zorgen dat het beoogde geen nadelige effecten op het milieu heeft. Derhalve kan het plan vanuit milieuoogpunt doorgang kan krijgen.

Wat betreft volksgezondheid geldt dat gezondheidsrisico's een optelsom zijn van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwekkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt. Een kanttekening bij (de perceptie van) risicogevolgen voor de volksgezondheid moet geplaatst worden bij het gedrag van de burger. Hoe onbekender het onderwerp, des te emotioneler wordt er vaak gereageerd. Veel burgers kennen de strenge eisen uit de veehouderijsector niet en zijn daarom bang van de eventuele gevolgen. De risicoperceptie van de burger speelt daarom in belangrijke mate mee in het imago van de sector met betrekking tot volksgezondheid. Wanneer invloed uitgeoefend kan worden op een risico wordt dit minder dreigend ervaren dan factoren waar geen invloed op kan worden uitgeoefend.

In het kader van de melding Activiteitenbesluit zal worden voldaan aan de regels uit het Activiteitenbesluit waarin regels zijn gesteld voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Door diverse wetten is voorgeschreven wat de maximale grenswaarden zijn waaraan een veehouderij moet voldoen. Er mag vanuit

worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen ook de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Daarnaast is er op het bedrijf sprake van een strenge hygiënebarrière om de gezondheid van de dieren op het bedrijf te beschermen. Hieronder wordt verstaan:

- Beperkt toelaten van bezoekers, alleen indien nodig (bijv. veearts);
- Bezoekers mogen alleen het bedrijf betreden, nadat men bedrijfskleding, laarzen, e.d. aantrekt;
- Uitsluitend aankopen van voer van bedrijven met een GMP-erkenning en dit voer opslaan in afgesloten silo's/ruimtes;
- Afvoer van mest volgens de wettelijke eisen;
- Kadaveropslag en -afvoer volgens de wettelijke eisen;
- Het bestrijden van ongedierte door een professioneel bedrijf;
- Voorkomen van antibioticaresistentie door een optimaal stalklimaat, minimaal gebruik van antibiotica, goed voer, en rekening houden met dierenwelzijn;
- Regelmatig reinigen van het bedrijf, zoals de dierenverblijven, drinkbakken, erf, etc.;

Bij het initiatief wordt de milieuwetgeving nageleefd en technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière benut. Bovendien wordt voldaan aan de regels van het Activiteitenbesluit. Er kan worden geconcludeerd dat de volksgezondheid daarmee afdoende wordt beschermd.

Gezien het bovenstaande en de aard van de ontwikkeling past de omvang van de bebouwing en de functie in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft.

- c. *Een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onder onverminderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.*

De locatie is gelegen aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a welke via de Haagstraat aansluit op de aan op de Dorpenweg (N277) aan de oostzijde. De weg is een geasfalteerde weg die wordt gebruikt door zowel agrarisch als niet agrarisch verkeer.

Het bedrijf is in de nieuwe situatie vanaf de openbare weg goed bereikbaar door een verharde oprit. De agrarische bedrijfsgebouwen zijn via ruim aangebrachte erfverharding goed bereikbaar. Voor eigen gebruik zijn enkele verharde parkeerplaatsen aangelegd. De aanwezige infrastructuur beschikt derhalve over ruim voldoende capaciteit voor afwikkeling van vervoer van en naar de inrichting.

- d. *Is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Het zwaarst belaste geurgevoelig object in het buitengebied heeft een belasting van 21% en in de bebouwde kom 10%. Door gebruikt te maken van de handreiking 'Afname overbelasting' wordt er toch voldaan aan deze voorwaarde. Zie voor de uitgebreide berekening paragraaf 6.3.4.

- e. *Is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m<sup>3</sup>;*

Met het programma ISL3A is het jaargemiddelde concentratie berekend. De rekenresultaten zijn weergegeven in de bijlage. De individuele belasting door het bedrijf op het zwaarst

belaste gevoelige object bedraagt  $22,69 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Dit is lager dan de maximale waarde van  $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Derhalve voldoet de gewenste ontwikkeling aan het gestelde.

- f. *De landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;*

Het bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,5 hectare. De landschappelijke inpassing bedraagt minimaal  $1500 \text{ m}^2$ . Dit is 10% van het bouwperceel. Zie het landschappelijk inpassingsplan in de bijlage.

- g. *De toelichting een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*

Initiatiefnemer is op 15 juni 2017 in dialoog gegaan met omwonenden van zijn bedrijf. Een verslag van dit dialoog is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

#### Afwijkende regels voor veehouderijen in gemengd landelijk gebied (Artikel 7.4 Vr)

In het vierde lid van artikel 7.4 zijn de volgende voorwaardelijke bepalingen opgenomen:

- a. *het bedrijf vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer;*

Het bedrijf is in overwegende mate aangewezen op de opslag van ruwvoer. De dieren op het bedrijf krijgen in hoofdzaak namelijk ruwvoer te consumeren.

- b. *de ruimte binnen het bouwperceel niet aanwezig is;*

Daar het 1,5 hectare grote bouwvlak volledig wordt benut is het noodzakelijk 0,5 hectare extra beschikbaar te maken voor het opslaan van ruwvoer.

- c. *het bestemmingsplan borgt dat deze 0,5 hectare uitsluitend gebruikt wordt ten behoeve van voorzieningen -geen gebouwen zijnde- voor de opslag van ruwvoer.*

In de regels van het bestemmingsplan, artikel 3.2.2, lid g, is geborgd dat ter plaatse van het differentiatievlak enkel de opslag van ruwvoer is toegestaan.

#### **Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij**

Deze paragraaf beschrijft stapsgewijs hoe de BZV-score is berekend. De rekenstappen zijn verwerkt in de BZV-internetapplicatie. In de internetapplicatie worden de maatregelen die op het bedrijf getroffen worden en de certificaten waarover de veehouder beschikt ingevoerd. De applicatie berekent dan de BZV-score. Hierna worden de invoergegevens per onderdeel toegelicht. Een afdruk van de ingevoerde gegevens en resultaten van de BZV is bijgevoegd in de bijlage van voorliggende toelichting. Het aantal NGE per diercategorie is weergegeven in de basisgegevens van de webapplicatie. De basisindeling van de BZV wordt gevormd door drie lijnen, Certificaten, Inrichting & Omgeving en Innovatie. De lijn Innovatie is voor bedrijven met innovatieve zorgvuldige bedrijfsconcepten die via de andere twee lijnen onvoldoende punten halen.

#### **Certificaten**

Via certificaten als IKB, Milieukeur, EKO-keurmerk en MDV kunnen veehouders maatregelen op een aantal thema's nemen. Op dit moment kunnen via certificaten alleen punten worden verdiend voor maatregelen ten aanzien van zoönosen, antibiotica, dierenwelzijn, fosfaatefficiëntie, brandveiligheid en energie.

Ieder certificaat levert een aantal punten op. Dit is gebaseerd op de maatregelen die een certificaat borgt. Op de BZV zijn alleen certificaten van toepassing waarvan de criteria openbaar zijn en een onafhankelijke derde partij borgt dat aan de eisen in het systeem is voldaan.

De initiatiefnemer beschikt over de volgende certificaten, zie de bijlagen:

- IKB Kalveren;
- IKB Rund.

### ***Inrichting en Omgeving***

Voor de fysieke inrichting van bedrijven bevat de BZV acht maatlatten.

1. Gezondheid;
2. Ammoniak;
3. Fijnstof emissie & impact
4. Geuremissie
5. Geurimpact
6. Mineralen kringlopen
7. Verbinding
8. Biodiversiteit

In de navolgende paragrafen wordt de zorgvuldigheid van de veehouderij in beeld gebracht aan de hand van de maatlatten. Hierbij gaat het steeds om maatregelen die verder gaan dan wat op dit moment op basis van de Europese, nationale of provinciale wetten en regels verplicht is.

#### ***Gezondheid***

Het houden van vee dient zo min mogelijk risico's voor de gezondheid van mensen en dieren met zich mee te brengen. De maatlat gezondheid bevat in feite de thema's zoönosen en antibioticagebruik. Deze thema's worden op twee manieren in de BZV opgenomen. Enerzijds via het onderdeel certificaten en anderzijds via deze maatlat, waarin keuzemaatregelen zijn opgenomen waarvan eenvoudig kan worden vastgesteld of deze fysiek op het bedrijf aanwezig zijn. De fysieke maatregelen zijn af te leiden uit de plattegrondtekening, zie de bijlage.

Bij de maatlat gezondheid worden maatregelen, die er toe leiden dat de gezondheidsrisico's van een veehouderij afneemt, gewaardeerd.

#### ***Ammoniak***

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij agrarische bedrijven. Doordat een agrarisch bedrijf ammoniak uitstoot en dit elders weer neer slaat kunnen natuurwaarden aangetast worden door vermisting en verzuring. In deze maatlat worden maatregelen, die de emissie van ammoniak per dierplaats verminderen, gewaardeerd.

Voor het bepalen van de score op de maatlat wordt de reductie op bedrijfsniveau ten opzichte van twee referentieniveaus berekend:

- één voor de bestaande stallen; conform de maximale emissiewaarden uit het Besluit huisvesting;
- één voor de nieuwe stallen/uitbreidingen; deze moeten voldoen aan de grenswaarden uit Bijlage II van de Verordening stikstof.

Beide referentieniveaus staan in bijlage 2 van de BZV. Voor diercategorieën waarvoor geen grenswaarde is vastgesteld in het Besluit huisvesting of bijlage II van de Verordening stikstof wordt de emissie op basis van traditionele huisvesting gehanteerd.

De zoogkoeien, het vrouwelijk jongvee en 95 stuks vleeskalveren op het bedrijf van initiatiefnemer zijn traditioneel gehuisvest. Hierbij moet de opmerking worden geplaatst dat er voor de diercategorieën zoogkoeien en vrouwelijk jongvee nog geen emissiearme stalsystemen beschikbaar zijn. De vleeskalveren in de nieuw te bouwen stal worden gehuisvest in een huisvestingsstelsel waarbij de uitgaande lucht wordt gereinigd door een gecombineerd luchtwassysteem.

#### ***Emissie & impact fijnstof en endotoxinen***

Fijnstof is een drager van ziekteverwekkende organismen en endotoxinen. Om de gezondheid van mensen op en in de omgeving van het bedrijf zo min mogelijk bloot te stellen aan gezondheidsrisico's is het wenselijk dat een veehouderij zo min mogelijk fijnstof uitstoot.

Voor het bepalen van de score op deze maatlat wordt de fijnstofreductie op bedrijfsniveau ten opzichte van de traditionele stalsystemen berekend. Deze emissiefactor wordt in de internetapplicatie vergeleken met de referentiewaarde uit bijlage 4 van de BZV. Wanneer de feitelijke waarde lager is dan de referentiewaarde worden punten gescoord. In dit geval wordt enkel in de nieuw te bouwen stal gereduceerd in fijnstof door de gecombineerde luchtwasser.

Aanvullend op de emissie van fijnstof scoort een bedrijf als het een lage belasting van fijnstof in de omgeving heeft. De belasting van fijnstof op de omgeving wordt berekend met het ISL3a model. De invoergegevens en rekenresultaten zijn bijgevoegd in de bijlage van deze toelichting. Hieruit blijkt dat de bronbijdrage van het bedrijf op een gevoelig object ten hoogste  $0,04 \mu\text{g}/\text{m}^3$  bedraagt.

### **Geuremissie**

In de maatlat geuremissie wordt het in de BZV wenselijk geacht om zo min mogelijk geur uit te stoten en op deze manier de mensen in de omgeving het minste te hinderen. In deze maatlat worden dus maatregelen gewaardeerd die de emissie van geur per dierplaats verminderen.

Echter zijn op dit moment nog niet voor alle sectoren emissie reducerende technieken voor geur beschikbaar. Zolang dit nog niet het geval is kan een veehouder uit de desbetreffende sector niet scoren op deze maatlat. In de totaal berekening van de BZV-score wordt hier rekening mee gehouden.

Van de 1130 vleeskalveren op het bedrijf van initiatiefnemer zijn 30 vleeskalveren traditioneel gehuisvest. De overige 1100 vleeskalveren worden gehuisvest in de nieuw te bouwen stal waarbij de uitgaande lucht wordt gereinigd door een gecombineerd luchtwassysteem. Hierdoor neemt de emissie van geur van deze 1100 vleeskalveren af met 85%.

Daarnaast worden op onderhavig bedrijf dieren gehouden in de diercategorieën zoogkoeien en vrouwelijk jongvee. Voor deze diercategorieën is bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren opgenomen zijn en kunnen er geen maatregelen worden toegepast. Zolang dit nog niet het geval is kan een veehouder uit de desbetreffende sector niet scoren op deze maatlat. In de totaal berekening van de BZV-score wordt hier rekening mee gehouden.

### **Geurimpact**

Geur wordt grotendeels veroorzaakt door mest van dieren en is eveneens belangrijk voor volksgezondheid (o.a. via hinder). Deze maatlat geurimpact houdt rekening met de impact, oftewel het percentage omwonenden dat mogelijk hinder ondervindt van de geuruitstoot van een bedrijf. Deze maatlat geeft een score die gebaseerd is op de geurbelasting van het bedrijf op de omgeving.

Door middel van invoergegevens, welke te vinden zijn in bijlage 3.1, is een geurberekening gemaakt waarbij is getoetst aan de verschillende geurgevoelige objecten in de omgeving van het bedrijf. Deze berekening is uitgevoerd middels V-stacks Vergunning. De volledige berekening is als bijlage toegevoegd. Uit de berekening blijkt dat de hinder voorgrond geurbelasting bedrijf op objecten in de woonkern  $1,6 \text{ Ou}_e/\text{m}^3$  is en op objecten in het buitengebied  $3,5 \text{ Ou}_e/\text{m}^3$ .

Daarnaast worden op onderhavig bedrijf dieren gehouden in de diercategorieën zoogkoeien en vrouwelijk jongvee. Voor deze diercategorieën is in de ministeriële regeling geen geuremissiefactor opgenomen. In *het kader van het activiteitenbesluit* is wel getoetst aan de vaste afstanden, welke gesteld in art. 3.116 t/m 3.119 van het activiteitenbesluit. Naar aanleiding van toetsing aan het activiteitenbesluit is geen nadelig effect op geurhinder te verwachten.

### **Mineralenkringloop**

Uit het oogpunt van zorgvuldige veehouderij wordt in de BZV getracht de kringlopen van mineralen op zo klein mogelijke schaal te sluiten. De kringloop mineralen wordt inzichtelijk gemaakt in P-stromen (fosfaat). Het wordt inzichtelijk gemaakt in P-stromen omdat dit mineraal aanwezig blijft in het voer, dier en mest en daarom relatief eenvoudig in te monitoren.

Op deze maatlat kunnen punten gescoord worden wanneer fosfaat uit mest in de nabijheid van het bedrijf wordt afgezet op gronden die via eigendom of op andere wijze aan het bedrijf verbonden zijn. Deze gronden dienen binnen een grens van 15 km van de productielocatie te zijn gelegen. Gronden waar mest afgezet wordt buiten dit gebied tot een maximale afstand van 100 km telt ook mee, maar minder zwaar.

De score op deze maatlat wordt berekend aan de hand van de mestproductie op het bedrijf en de gebruiksruimte. De gebruiksruimte wordt bepaald door het aantal hectare grond behorend tot het bedrijf en de hoeveelheid mest wat hierop kan worden afgezet. Door het Ministerie van Economische Zaken zijn tabellen opgesteld voor het mestbeleid 2014-2017. In de tabellen worden de normen weergegeven die nodig zijn om de mestproductie en de gebruiksruimte te berekenen.

De documenten ter bewijslast bij de berekening van de mineralenkringloop zijn afkomstig van het bestaande bedrijf aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk.

#### Mestproductie in kg P

De mestproductie wordt uitgedrukt in kg fosfaat (P) per dier. In tabel 4 bij het mestbeleid, zie de bijlage van deze toelichting, wordt de excretie per dier per jaar in kg fosfaat weergegeven.

De fosfaat productie per zoogkoe, per vleeskalf en per stuks jongvee is weergegeven in tabel 4 bij het mestbeleid. Hierin is een verdeling gemaakt tussen jongvee jonger dan 1 jaar en jongvee vanaf 1 jaar en ouder. Op onderhavig bedrijf is de verdeling tussen het jongvee jonger dan 1 jaar en vanaf 1 jaar ieder 50%.

*Tabel 2 Som fosfaatproductie*

Diercategorie	Aantal	Kg fosfaat per jaar	Totaal (kg fosfaat per jaar)
Zoogkoeien	100	27,1	2710,0
Jongvee < 1 jaar	52	9,6	499,2
Jongvee > 1 jaar	53	21,9	1160,7
Vleeskalveren	1195	8,2	9799,0
Totaal			14168,9

#### Gebruiksruimte

De gebruiksruimte wordt bepaald door het aantal beschikbare hectare grond dat behoort tot het bedrijf en de hoeveelheid fosfaat dat kan worden afgezet op deze gronden. De hoeveelheid fosfaat dat mag worden afgezet op de gronden is afhankelijk van de

fosfaattoestand en of het bouwland of grasland betreft. De fosfaattoestand van de bodem wordt uitgedrukt in PAL- of PW-waarde. De PAL-waarde van de gronden bepaalt de fosfaatgebruiksnorm. In tabel 2 bij het mestbeleid, zie de bijlage van deze toelichting, worden de fosfaatgebruiksnormen weergegeven per categorie van de fosfaattoestand van de bodem.

De hoogte van de score die behaald kan worden op deze maatlat is afhankelijk van de hoeveelheid fosfaatproductie en de hoeveelheid fosfaat wat kan worden afgezet op de bij het bedrijf behorende gronden (ofwel de gebruikruimte).

De gronden behorende bij onderhavige veehouderij worden niet gebruikt voor de afzet van eigen mest. Derhalve worden er op dit onderdeel geen punten gescoord.

#### **Verbinding**

De provincie beoogd voor de veehouderij een sector die op een gezonde manier verbonden is met de sociale en fysieke leefomgeving. Door het nemen van maatregelen die de verbinding tussen het veehouderijbedrijf en de omgeving en/of transparantie van het bedrijf versterken kunnen op deze maatlat punten gescoord worden.

Het bedrijf heeft echter geen maatregelen genomen om ten behoeve van de verbinding met de omgeving. Er worden op dit onderdeel dan ook geen punten behaald.

#### **Biodiversiteit**

Ter bevordering van de variatie aan natuur en landschap op het boerenerf worden in deze maatlat maatregelen gewaardeerd. Het gaat voornamelijk om het aanbrengen van natuur- en landschapselementen buiten het bouwvlak en groenvoorzieningen binnen het bouwvlak of aangrenzend hieraan. Hierbij geldt dat punten te behalen zijn wanneer in ieder geval meer dan 2.500 m<sup>2</sup> aangewend wordt ten behoeve van natuur- en landschap buiten het bouwvlak en wanneer meer dan 10% van het bouwvlak aangewend wordt voor groenvoorzieningen.

Tevens kunnen punten behaald worden wanneer tenminste 4 verschillende akkerbouw- en of voedergewassen of een gevarieerde grasmat aanwezig is.

Op onderhavige locatie worden maatregelen getroffen ten behoeve van biodiversiteit. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,5 hectare. De landschappelijke inpassing bedraagt minimaal 1500 m<sup>2</sup>. Dit is 10% van het bouwperceel. Zie de situatietekening in bijlage 1.

#### **Innovatie**

Bedrijven die innoveren kunnen extra ontwikkelingsruimte verdienen. Voor bedrijven die door hun innovatieve karakter moeilijk de benodigde score kunnen behalen is het mogelijk om hun bedrijfsvorm met een bedrijfsplan voor te leggen aan het Panel Zorgvuldige Veehouderij. Naar aanleiding van het verzoek wordt door het Panel wordt een advies gegeven aan het bevoegd gezag. Op onderhavige locatie worden voldoende punten behaald en is het niet noodzakelijk om advies in te winnen van het Panel Zorgvuldige veehouderij.

#### **6.2.3 Gemeentelijk beleid**

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting is beschreven, is voor de projectlocatie ter plekke van het huidige bouwvlak het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1' vigerend en op het overige deel van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied' vigerend. Zoals tevens in de inleiding is beschreven is de beoogde uitbreiding voorzien buiten het bouwvlak conform het geldende bestemmingsplan. De overige aanduidingen zoals dubbelbestemmingen e.d. uit het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1' zijn wel op onderhavige locatie van toepassing.



De vergroting van het bouwvlak is binnen het geldende bestemmingsplan niet toegestaan. Derhalve is gekozen om voor de locatie een bestemmingsplanprocedure te doorlopen waardoor het initiatief toch doorgang kan vinden. Voorliggende toelichting betreft de planologische verantwoording van het initiatief.

#### Structuurvisies

Binnen de gemeente Landerd zijn twee structuurvisies van toepassing. Dit zijn de 'Structuurvisie Landerd' en de 'Structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling gemeente Landerd'.

#### Structuurvisie Landerd

De agrarische sector vormt een belangrijk onderdeel van de Landerdse economie. De gemeente wil, in het belang van alle partijen, streven naar stabiele en duurzame ontwikkelingsmogelijkheden voor de agrarische sector.

Landerd is een landelijke gemeente, waarvan de agrarische sector per definitie onderdeel van uitmaakt. Dat betekent ook dat: Een keuze voor wonen in het buitengebied, een keuze is voor wonen in een gebied waar agrarische bedrijven moeten kunnen functioneren. Bij de afweging van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen buiten de kernen (agrarische en niet-agrarische), moeten de belangen van de bewoners en gebruikers van het agrarisch gebied nadrukkelijk mee worden gewogen. Dit geldt voornamelijk in gebieden met een duidelijke concentratie van wonen en niet-agrarische functies.

Het beleid van hogere overheden heeft de beleidsmarges voor de gemeente de afgelopen jaren beperkt. De veehouderij sector is genoodzaakt snel in te spelen op de steeds wisselende ontwikkelingsmogelijkheden om zo aanwezige kansen te kunnen benutten. De kern van het beleid vormt het toewerken naar een duurzame veehouderij. In dit kader verstaat de gemeente Landerd onder duurzaamheid:

- Een veehouderij die de uitstoot van stoffen zodanig beperkt dat dit geen nadelige effecten heeft voor de volksgezondheid en leefbaarheid.
- Een veehouderij met een productiestructuur waarbij de vereisten vanuit dierenwelzijn geborgd zijn.
- Een veehouderij met een ruimtelijke opzet en ruimtelijke inpassing die bijdraagt aan een herkenbare structuur van het landschap.

Bovenstaande punten worden verderop in dit hoofdstuk toegelicht. Hieruit zal blijken dat voldaan wordt aan het de punten die door de gemeente worden gezien als duurzaam.

Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken passend binnen de visie van de gemeente Landerd dient te worden aangetoond dat het een Duurzame locatie veehouderij betreft, dat er een bijdrage geleverd wordt aan de ruimtelijke kwaliteit volgens de Kwaliteitskader buitengebied gemeente Landerd en dat het uit oogpunt van volksgezondheid verantwoord is. Derhalve wordt de structuurvisie in ogenschouw genomen bij realisatie van het initiatief.

De inhoudelijke behandeling van bovenstaande beleidsdoeleinden vindt verderop in dit hoofdstuk plaats.

#### Structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling gemeente Landerd

In de 'structuurvisie buitengebied in ontwikkeling gemeente Landerd' is voor verschillende bebouwingsconcentraties een visie opgenomen. Zo ook voor de Pastoor van Winkelstraat welke is gelegen binnen de lintbebouwing tussen Schaijk en Reek. Deze bebouwingsconcentratie heeft een hoge beeldkwaliteit die zorgvuldig bewaard moet worden. Ontstening, versterking van de beeldkwaliteit en investering in het landschap zijn de primaire doelen voor het gebied.

Tevens wordt het bedrijf en de omgeving landschappelijk ingepast. Dit wordt verder toegelicht in paragraaf 6.5.

#### Nota Zorgvuldige Veehouderij 2014

Het eerste deel van het kwaliteitskader, de nota Zorgvuldige veehouderij 2014, geldt voor ontwikkelingen van veehouderijen in het buitengebied die in strijd zijn met het geldende ruimtelijke plan. De nota is gebaseerd op de Verordening ruimte 2014 en werkt enkele begrippen uit de Verordening ruimte nader uit. Het gaat om de begrippen 'zorgvuldige veehouderij' en 'grondgebonden veehouderij'. Conform deze nota moet worden getoetst of een ontwikkeling als 'zorgvuldig' kan worden aangemerkt, als voorwaarde voor afwijking van het bestemmingsplan. Daartoe zijn zeven beleidsregels geformuleerd. Deels zijn bestaande beleidsregels uit de nota 'Duurzame locaties veehouderij' overgenomen, deels betreft het nieuwe beleidsregels. Aan deze beleidsregels wordt hieronder getoetst.

- **Beleidsregel 1**  
Onderhavig initiatief voldoet aan alle randvoorwaarden gesteld in de 'Beoordelingstabel Duurzame locaties veehouderij'. Deze tabel is toegevoegd als bijlage 8 bij de toelichting op het bestemmingsplan.
  - **BBT**  
De nieuw te bouwen stal wordt uitgevoerd met de best beschikbare technieken. Hiervoor wordt de stal uitgevoerd met een gecombineerd luchtwassysteem wat zorgt voor een reductie van ammoniak, fijnstof en geur.
  - **Zuinig ruimtegebruik**  
Zoals weergegeven op de bijgevoegde situatietekening, zullen de ruimtes zo goed mogelijk benut worden. Tevens wordt het beoogde bouwvlak strak om de bebouwing heen gesitueerd.
  - **Bedrijfseconomische noodzaak**  
De steeds kleiner wordende winstmarges in de (intensieve) veehouderij hebben tot gevolg dat tegen een lagere kostprijs moet worden geproduceerd. Dit is mogelijk door middel van schaalvergroting, zodat alle vaste kosten kunnen worden uitgesmeerd over een groter aantal productie-eenheden. De gehele agrarische sector is onderhevig aan schaalvergroting, waardoor het bedrijf moet doorgroeien om te kunnen concurreren. Daarnaast wil initiatiefnemer zorgen dat op deze locatie een volwaardig bedrijf uitgebaut kan worden. Door de beoogde bedrijfsopzet ontstaat er immers een modern bedrijf dat milieutechnisch, gezondheid technisch, bedrijfseconomische en qua dierwelzijn kan wedijveren met het verwachte toekomstperspectief
  
- **Beleidsregel 2**  
Op de locatie is reeds een intensieve veehouderij gevestigd. Hierbij is dus geen sprake van een 'omschakeling naar' maar een 'voorzetting van'. Derhalve is deze beleidsregel niet van toepassing op onderhavig initiatief.
  
- **Beleidsregel 3**  
Onderhavige inrichting betreft geen melkrundveehouderij maar een vleesrundveehouderij. Derhalve is deze beleidsregel niet van toepassing op onderhavig initiatief.
  
- **Beleidsregel 4**  
Onderhavige inrichting betreft geen gemengd bedrijf daar er enkel vleesrundvee wordt gehuisvest. Derhalve is deze beleidsregel niet van toepassing op onderhavig initiatief.

- **Beleidsregel 5**  
Het aanvullend toetsingsinstrument: een risico-inventarisatie en -evaluatie voor gezondheid bij veehouderij is toegevoegd aan de toelichting op het bestemmingsplan. Zie hiervoor bijlage 7.
- **Beleidsregel 6**  
Er vind geen overschrijding van maximale normen voor achtergrondbelasting plaats. Zie hiervoor paragraaf 6.3.4 van de toelichting op het bestemmingsplan.
- **Beleidsregel 7**  
Er vind geen overschrijding van maximale normen voor achtergrondbelasting plaats. Zie hiervoor paragraaf 6.3.4 van de toelichting op het bestemmingsplan.

Conform bovenstaande uitwerkingen kan op alle punten worden voldaan aan de Nota Zorgvuldige Veehouderij 2014.

### **6.3 Milieu- en omgevingsaspecten**

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen invloed hebben op het milieu en de omgeving. Daarom wordt op de volgende aspecten ingegaan:

- bedrijven en milieuzonering;
- bodem;
- externe veiligheid;
- geurhinder: agrarisch;
- geur: industrieel;
- luchtkwaliteit;
- verkeer en parkeren;
- straling;
- water;
- weg-, spoor-, en industrielawaai;
- veehouderij en volksgezondheid;
- trillingen.

#### **6.3.1 Bedrijven en milieuzonering**

Een goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten van bedrijven en gevoelige functies, zoals woningen. Het doel van milieuzonering is om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Daarnaast kan milieuzonering bedrijven voldoende zekerheid bieden om hun activiteiten duurzaam uit te kunnen voeren. De handreiking *Bedrijven en milieuzonering* van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft richtafstanden om de milieuzonering van bedrijven te kunnen bepalen.

De ruimtelijke ontwikkeling betreft een uitbreiding van een bedrijf. De richtafstanden voor het fokken en houden van rundvee bedragen 100m voor geur, 30m voor stof, 30m voor geluid en 0m voor gevaar. Echter mag deze afstand met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied (dus van 100 naar 50 meter en van 30 naar 10 meter). In dit geval is er sprake van een omgevingstype gemengd gebied daar woningen, recreatie en agrarische bedrijven elkaar in dit gebied afwisselen.

In de buurt van het plangebied zijn wel gevoelige locaties gelegen binnen de richtafstanden, voor het aspect geur, van de ruimtelijke ontwikkeling. Derhalve moet er worden aangetoond of een goed woon- en leefklimaat is gegarandeerd. In paragraaf 6.3.4 wordt aangetoond dat hieraan wordt voldaan.

### **6.3.2 Bodem**

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. In de Bouwverordening van de gemeente Landerd staat dat onder bepaalde omstandigheden het oprichten van gebouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij veel nieuwbouwactiviteiten de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld. Aangesloten dient ook te worden bij de Nota Bodembeleid van de gemeente Landerd.

De gemeenteraad van Landerd stelde op 15 december 2011 de Nota Bodembeleid met de daarbij behorende Bodemkwaliteitskaart vast. Het nieuwe bodembeleid is tot stand gekomen in samenwerking met elf gemeenten in de regio Noordoost-Brabant. Het doel van de nota is het geven van concrete richtlijnen voor een duurzaam beheer van de bodem en het scheppen van heldere kaders voor saneringen die onder de bevoegdheid van de gemeente vallen.

Binnen de bedrijfsvoering vinden nauwelijks bodembedreigende activiteiten plaats. Enkel het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij kan als bodembedreigende activiteit worden aangemerkt. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodem beschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In de melding Activiteitenbesluit zal rekening worden gehouden met het aspect preventieve bodem beschermende maatregelen en het behoud van een duurzame bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

De gemeente kan voor bouwwerken ingevolge de Nota bodembeleid vrijstelling verlenen voor het uitvoeren van een bodemonderzoek. De vrijstellingsmogelijkheid geldt alleen indien de locatie onverdacht is met betrekking tot bodemverontreiniging. In deze is de locatie aan te merken als zijnde onverdacht, en het voornemen betreft geen woon- of verblijfsfunctie, waardoor vrijstelling verleend kan worden

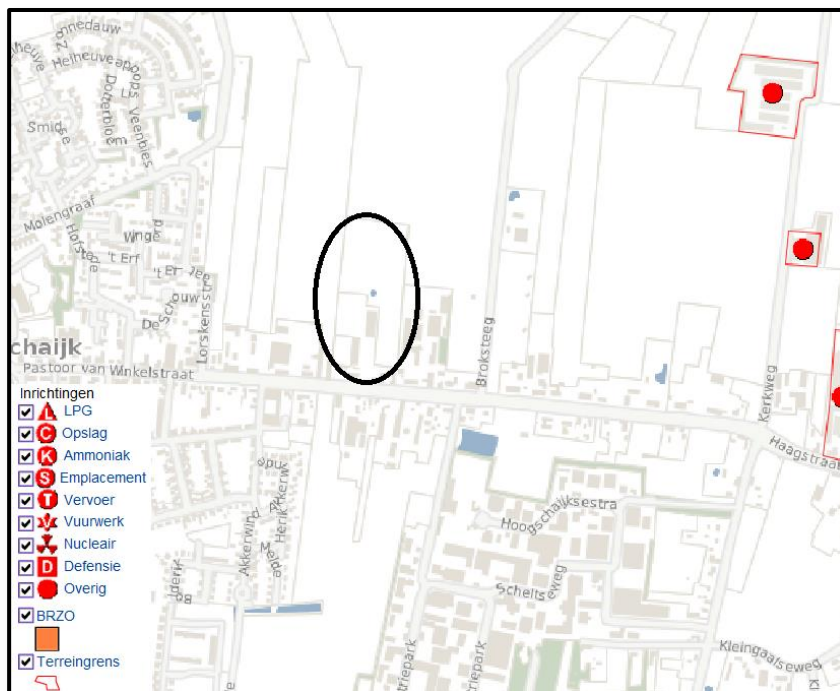
Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

### **6.3.3 Externe veiligheid**

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving.

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit heeft betrekking op het gebruik, de opslag en de productieve gevaarlijke stoffen van inrichtingen. Verder heeft het besluit betrekking op het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens.

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een rundveehouderij) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.



Figuur 6.2 Uitsnede risicokaart

Uit de risicokaart, Figuur 6.2, blijkt dat de dichtstbijzijnde risicovolle inrichtingen zijn gelegen op 740 meter afstand liggen van de projectlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de projectlocatie. Door de bouw van de nieuwe stal worden wel nieuwe beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd. Aangezien onderhavige projectlocatie niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden van derden zijn geen risico's aanwezig voor de nieuwe stal. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

### 6.3.4 Geurhinder: agrarisch

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het beoordelingskader voor geur bij omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. Het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat vergelijkbare bepalingen voor agrarische bedrijven die geen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu nodig hebben. Onderhavig bedrijf valt onder het Activiteitenbesluit.

De gemeente Landerd stelde op basis van de Wgv een eigen geurbeleid op. Het geurbeleid bestaat uit twee delen. Dat zijn de Geurgebiedsvisie en de Verordening geurhinder en veehouderij 2008. De gemeente verdeelt het grondgebied van de gemeente in gebieden en hanteert per soort gebied een eigen geurnorm. Met het geurbeleid wil de gemeente zowel de bescherming van de agrarische ondernemers borgen als de doorgang van gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Uiteindelijk is de meest wenselijke situatie bepaald, waarin zo veel mogelijk geurknelpunten zijn opgelost.

Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen moet bekeken worden of er niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad wordt (belang omliggende veehouderijen) en of er ter plaatse een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (belang geurgevoelig object).

### Individuele hinder

Het Activiteitenbesluit bevat regels waarin de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Het Activiteitenbesluit heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Met de in het Activiteitenbesluit opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet milieubeheer. Nieuwe knelpunten moeten worden voorkomen.

Voor onderhavige ontwikkeling is een geurberekening gemaakt met het programma V-stacks vergunning. Uit deze berekening blijkt dat wordt voldaan aan de geurnormen zoals opgenomen in de geurverordening. De berekening is opgenomen in bijlage 3.

In het Activiteitenbesluit zijn naast geurnormen minimaal vereiste afstanden voor dieren zonder geuremissiefactor aangegeven tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een veehouderij of op of na 19 maart 2000 opgehouden heeft onderdeel uit te maken van een andere veehouderij. Buiten de bebouwde kom geldt een minimaal vereiste afstand van 50 meter. Binnen de bebouwde kom geldt een minimaal vereiste afstand van 100 meter. Daarnaast moet minimaal een afstand tot de gevels van dierenverblijven worden gerespecteerd, welke respectievelijk 25 en 50 meter bedraagt voor buiten en binnen de bebouwde kom.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is de locatie aan de Pastoor van Winkelstraat 61. De afstand van het dierenverblijf tot aan de woning aan de Pastoor van Winkelstraat 61 bedraagt 37 meter. Het dichtstbijzijnde geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is de locatie aan de Pastoor van Winkelstraat 51. De afstand van het dierenverblijf tot aan de woning aan de Pastoor van Winkelstraat 51 bedraagt 92 meter. De gevels en de nok die binnen de grens van 50, resp. 100 meter vanaf de woning aan de Pastoor van Winkelstraat 61 en 51 zijn gelegen, zijn luchtdicht uitgevoerd. De deuren worden enkel gebruikt t.b.v. het doorlaten van personen en goederen. De overige dierenverblijven bevinden zich buiten de grens van 50 meter.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er derhalve, bij de beoogde bedrijfsopzet, geen belemmeringen voor de doorgang van het plan.

### Achtergrondbelasting

Voor onderhavige inrichting is middels V-Stacks gebied een berekening gemaakt waarbij de cumulatieve geurhinder is berekend. De gegevens van veehouderijen van derden zijn afkomstig uit de databestanden van Web-BVB van de gemeenten in Noord-Brabant. De gegevens van deze veehouderijen binnen de gemeenten Landerd en Oss zijn afkomstig van web-BVB van de provincie Noord-Brabant (datum 25-08-2016). Voor de eigen locatie (Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a) en de locatie van het bedrijf aan de Pastoor van Winkelstraat 65 zijn de werkelijke emissiepunten ingevoerd. Tevens zijn, op verzoek van de Omgevingsdienst Brabant Noord, ook de werkelijk emissiepunten van de locatie Kerkweg 1 te Schaijk opgenomen omdat daar reeds een ontwikkeling in voorbereiding is. De invoergegevens zijn opgenomen in bijlage 3. Er zijn zowel geurgevoelige objecten binnen als buiten de bebouwde kom (bedrijventerrein conform geurverordening meegenomen als kom) geselecteerd. Daarnaast is middels een bijgevoegde situatietekening weergegeven wat de geurbelasting is op alle geurgevoelige objecten binnen 2 km van aangevraagde emissiepunten. Middels deze berekeningen dient te worden aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting,

welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;

Het rekenprogramma V-stacks gebied berekent de cumulatieve belasting op de geurgevoelige objecten door alle veehouderijen met dieren met een geuremissiefactor binnen een straal van 2 kilometer van de geurgevoelige objecten mee te nemen in de berekening. In onderstaande Tabel 3 zijn de rekenresultaten weergegeven van de geurbelasting in de beoogde bedrijfsopzet. Tevens is het percentage geurgehinderden weergegeven. Dit percentage wordt berekend met behulp van bijlage 3 van de handreiking Wet geurhinder en veehouderij (geurhinderpercentages).

*Tabel 3 Beoogde Cumulatieve geurbelasting en Cumulatieve geurhinder (%)*

GGLID	Ligging	Cumulatieve geurbelasting	Cumulatieve geurhinder (%)
Pv Winkelstraat 57	Buitengebied	8,783	11%
Pv Winkelstraat 55	Buitengebied	6,684	9%
Pv Winkelstraat 61	Buitengebied	13,903	16%
Pv Winkelstraat 63	Buitengebied	21,299	21%
Pv Winkelstraat 69	Buitengebied	17,901	19%
Pv Winkelstraat 74	Buitengebied	8,605	11%
Pv Winkelstraat 68	Buitengebied	9,736	12%
Pv Winkelstraat 66	Buitengebied	9,686	12%
Pv Winkelstraat 60	Buitengebied	7,517	10%
Pv Winkelstraat 58b	Bebouwde kom	6,169	9%
Pv Winkelstraat 58a	Bebouwde kom	5,981	8%
Pv Winkelstraat 58	Bebouwde kom	5,899	8%
Pv Winkelstraat 53	Buitengebied	6,814	9%
Hal Hoogschajksestraat 17	Bebouwde kom	3,887	6%
Haagstraat 1	Buitengebied	35,169	28%
Elsstraat 1	Buitengebied	21,494	21%

Uit de berekeningen blijkt dat op het geurgevoelige object Pastoor van Winkelstraat 63, de Haagstraat 1 en de Elsstraat 1 niet wordt voldaan aan de eis dat de cumulatieve geurhinder niet meer mag bedragen dan 20% in het buitengebied. In de toelichting van de Verordening ruimte 2014 en het kwaliteitskader buitengebied gemeente Landerd is opgenomen dat indien proportioneel wordt bijgedragen aan de afname, ontwikkelingen wel kunnen worden toegestaan. Om dit te beoordelen is de notitie 'Afname overbelasting' van de provincie Noord-Brabant gehanteerd. De stappen in deze notitie worden hieronder uiteengezet.

Stap 1: Voor de vergunde situatie op 20 september 2013 is eenzelfde berekening gemaakt van de cumulatieve geurbelasting (vergunning verleend op 14-05-2007). In onderstaande Tabel 2 is een samenvatting van de rekenresultaten van de vergunde situatie weergegeven.

Tabel 4 Vergunde Cumulatieve geurbelasting en Cumulatieve geurhinder (%) op 20-09-2013

GGLID	Ligging	Cumulatieve geurbelasting	Cumulatieve geurhinder (%)
Pv Winkelstraat 57	Buitengebied	9,798	12%
Pv Winkelstraat 55	Buitengebied	8,745	11%
Pv Winkelstraat 61	Buitengebied	15,323	17%
Pv Winkelstraat 63	Buitengebied	22,291	21%
Pv Winkelstraat 69	Buitengebied	19,260	19%
Pv Winkelstraat 74	Buitengebied	11,716	14%
Pv Winkelstraat 68	Buitengebied	11,767	14%
Pv Winkelstraat 66	Buitengebied	11,028	13%
Pv Winkelstraat 60	Buitengebied	8,856	11%
Pv Winkelstraat 58b	Bebouwde kom	7,198	10%
Pv Winkelstraat 58a	Bebouwde kom	7,058	10%
Pv Winkelstraat 58	Bebouwde kom	6,857	9%
Pv Winkelstraat 53	Buitengebied	7,900	10%
Hal Hoogschajksestraat 17	Bebouwde kom	4,708	7%
Haagstraat 1	Buitengebied	35,320	29%
Elsstraat 1	Buitengebied	22,848	22%

Uit deze berekening blijkt dat de cumulatieve geurhinder in de vergunde situatie op wederom de Pastoor van Winkelstraat 63, Haagstraat 1 en Elsstraat 1 wordt overschreden. Uit de berekening van de voorgrondbelasting volgt dat de geurbelasting op de geurgevoelige objecten Haagstraat 1 en Elsstraat 1 respectievelijk 0,0 en 0,1 bedraagt. Hierbij blijven beide ruim onder de 0,5 Odeur en zijn derhalve niet substantieel bijdragend. Het object Pastoor van Winkelstraat 63 dient verder te worden meegenomen in de berekening. De volledige invoergegevens voor deze berekening zijn in bijlage 3 opgenomen.

Stap 2: Voor de Pastoor van Winkelstraat 63 is wederom een berekening gemaakt met dit object als enige rekenpunt. Daarnaast wordt één emissiepunt per veehouderij ingevoerd, voor de locatie aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a is dit de veehouderij met nummer 1, voor de Pastoor van Winkelstraat 65 is dit de veehouderij met nummer 65 en voor de Kerkweg 1 is dit veehouderij met nummer 11 (zie berekeningen in bijlage 3).

Van deze berekening is bepaald welke bedrijven individueel achtereenvolgens: meer dan 0,5 odeur bijdragen en meer dan 5% bijdragen. Indien het bedrijf aan de Pastoor van Winkelstraat 59a tot deze groep behoort draagt het bedrijf substantieel bij aan de overbelasting. Indien het bedrijf hier niet bij behoort levert het geen substantiële bijdrage van de overbelasting en is verdere toetsing niet noodzakelijk.

De resultaten (BronMax.dat) van de individuele berekening voor de locatie Pastoor van Winkelstraat 63 zijn in de bijlage 3 opgenomen. De veehouderij aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a draagt voor 0,55 odeur bij aan de achtergrond (uitgaande van 1 rekenpunt per veehouderij).

Uit de berekening voor het bepalen van de substantieel bijdragende bedrijven blijkt dat onderhavig bedrijf niet substantieel bijdragend is aan de overbelasting op de locatie aan de Pastoor van Winkelstraat 63. De substantiële bijdrage wordt volledig verzorgd door de veehouderij aan de Pastoor van Winkelstraat 65. Daar het bedrijf aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a op dit rekenpunt niet substantieel bijdragend is aan de overbelasting op dit geurgevoelige object, is verdere toetsing niet aan de orde als aangetoond wordt dat geen toename van voorgrond- en achtergrondbelasting plaatsvindt op de Pastoor van Winkelstraat 63. Zoals blijkt uit bijlage 3 is beide het geval.



## Conclusie

Uit de berekeningen blijkt dat de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a geen substantiële bijdrage heeft aan de overbelasting op de geurgevoelige objecten Pastoor van Winkelstraat 63, Elsstraat 1 en Haagstraat 1. Daar het bedrijf op deze rekenpunten niet substantieel bijdragend is aan de overbelasting op de geurgevoelige objecten en geen toename van voorgrond- en achtergrondbelasting plaatsvindt op de Pastoor van Winkelstraat 63, is verdere toetsing niet aan de orde.

Derhalve wordt voldaan aan de gestelde eisen voor geur uit artikel 7.3 van de Verordening ruimte 2014 en de gemeentelijke beleidsregels. Onderhavig initiatief kan ten aanzien van het aspect cumulatieve geurhinder doorgang vinden.

### **6.3.5 Geur: industrieel**

Het aspect geur is van belang bij ruimtelijke besluiten waarbij één of meer geurgevoelige objecten in de buurt van bedrijvigheid gerealiseerd worden. Ook speelt het aspect geur een rol bij bedrijven die een geurbelasting veroorzaken op de woon- en leefomgeving.

Het is van belang dat een goed woon- en verblijfklimaat ter plaatse gegarandeerd is. Dit is het belang van het geurgevoelige object. Daarnaast dient beoordeeld te worden of er niemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad. Dit zijn de belangen van bedrijvigheid en de omgeving.

Wanneer de afstand tussen een geurgevoelig object en bedrijvigheid groot genoeg is, is het in het algemeen zo dat het woon- en leefklimaat als goed wordt aangemerkt en dat er niemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is het wettelijke kader voor activiteiten waarvoor op grond van dat besluit een melding gedaan moet worden. Voor bedrijven die een omgevingsvergunning nodig hebben, ligt het beoordelingskader vast in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR).

Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van Beste Beschikbare Technieken (BBT) de kern van het geurbeleid. Onderdeel van het geurbeleid is dat de lokale overheden de uiteindelijke afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen. Het geurbeleid bestaat uit de volgende beleidslijnen:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig
- als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het Beste Beschikbare Techniek-principe;
- de gemeente stelt vast welke mate van hinder acceptabel is.

Gemeenten en provincies zijn bevoegd om een eigen geurbeleid vast te stellen. De provincie Noord-Brabant heeft een eigen geurbeleid voor provinciale bedrijven. Dit is de Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant. De gemeente Landerd heeft geen eigen industrieel geurbeleid. Per situatie stelt de gemeente vast of er sprake is van een acceptabel geurniveau. Er zijn verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

Daar de beoogd te bouwen stal geen geurgevoelig object is, is deze paragraaf niet van toepassing op onderhavige ruimtelijke ontwikkeling. Daarnaast wordt de nieuwe stal gebouwd op een grotere afstand van het bedrijventerrein dan de bestaande stallen.

### **6.3.6 Luchtkwaliteit**

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit hebben tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen met mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit dienen getoetst te worden aan afdeling 5.2 van de Wet milieubeheer. Deze wet bevat

grenswaarden voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen en koolmonoxide in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor. De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten.

Kleine projecten verslechteren de luchtkwaliteit niet 'in betekende mate' (NIBM). Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bijdraagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met teveel luchtvervuiling). De ministeriële Regeling NIBM geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Dit is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 1.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) beperkt de vestiging van zogeheten gevoelige bestemmingen, zoals een school, in de nabijheid van provinciale en rijkswegen. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM<sub>10</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in zo'n onderzoekzone de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> (dreigen te) worden overschreden, mag het totale aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo'n plek de vestiging van bijvoorbeeld een school niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgestelden toegestaan. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn een gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten. Van doorslaggevend belang is de (voorzien) functie van het gebouw en het bijbehorende terrein. In de context van dit besluit worden ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties dus niet als gevoelige bestemming gezien. Wel is het in het kader van een goede ruimtelijke ordening van belang om ervoor te zorgen dat er zo min mogelijk mensen blootgesteld worden aan een verminderde luchtkwaliteit.

De gemeente Landerd heeft geen eigen regelgeving en beleid over luchtkwaliteit.

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a, zie bijlage 6, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat de jaargemiddelde fijnstofconcentratie (microgram/m<sup>3</sup>) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is. De invoergegevens zijn conform de handreiking V-stacks vergunning tot stand gekomen.

Uit de uitgevoerde berekening volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal 21,45 µg/m<sup>3</sup> bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie (40 µg/m<sup>3</sup> conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m<sup>3</sup> 9,3 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m<sup>3</sup> voor de jaargemiddelde concentratie.

De term PM<sub>2,5</sub>, wordt gebruikt voor zwevende deeltjes in de atmosfeer met een (aerodynamische) diameter van 2,5 µm of kleiner. Fijn stof, PM<sub>10</sub>, zijn de deeltjes met een diameter van 10 µm of kleiner. Hieruit volgt dat PM<sub>2,5</sub> dus onderdeel is uit de totale fractie PM<sub>10</sub>. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van het PM<sub>10</sub>.

Doordat PM<sub>2,5</sub> een fractie betreft van PM<sub>10</sub>, wordt in de praktijk het toegestane aantal overschrijdingen van de etmaalgemiddelde grenswaarde voor PM<sub>10</sub> vaak als eerste bereikt. In de praktijk blijkt dan ook dat als aan de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM<sub>2,5</sub> wordt nageleefd.

Om overbelasting van PM<sub>2,5</sub> uit te sluiten is met behulp van het rekenprogramma ISL3a, zie bijlage 6.2, een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM<sub>2,5</sub> van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat de jaargemiddelde fijnstofconcentratie (microgram/m<sup>3</sup>) is.

Uit de uitgevoerde berekening volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof PM<sub>2,5</sub> maximaal 13,34 µg/m<sup>3</sup> bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie (25 µg/m<sup>3</sup> conform Wet Luchtkwaliteit).

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

### **6.3.7 Verkeer en parkeren**

#### **Algemeen**

Van belang is de vraag of een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot extra verkeersbewegingen en of de toename van verkeersbewegingen past binnen de normen die voor ontsluitingswegen gelden.

De gemeente Landerd stelde de Parkeernormen Landerd 2012 vast. Hierin staat welke parkeernormen er gelden binnen de gemeente Landerd. Uitgangspunt is dat de parkeerbehoefte op eigen terrein wordt opgelost.

#### **Verkeer: extra en zwaarte van de verkeersbewegingen**

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling leidt nauwelijks tot extra verkeersbewegingen. Met name door de uitbreiding van de sleufsilos zal er minder frequent voer aangevoerd moeten worden. Daarnaast kan er door de omvang van het bedrijf efficiënter worden aan- en afgevoerd met volle vrachten. Hierdoor leidt de uitbreiding van het bedrijf nauwelijks tot extra verkeersbewegingen.

De Pastoor van Winkelstraat beschikt over voldoende capaciteit om verkeer van personen en goederen af te wikkelen. Derhalve is de locatie verzekerd van een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

#### **Parkeren**

Er zijn geen extra parkeervoorzieningen nodig. Het aspect parkeren is geen belemmering voor de ruimtelijke ontwikkeling daar de uitbreiding geen gevolgen heeft voor het aantal bezoekers op het bedrijf. Daarnaast zijn er op het bedrijf 12 parkeerplekken aanwezig waardoor parkeren volledig op eigen terrein kan plaatsvinden. In de feitelijke situatie zal dit aantal plekken zelden tot nooit gelijktijdig in gebruik zijn. In de regels zal worden opgenomen dat parkeren volledig op eigen terrein plaats moet vinden.

### **6.3.8 Water**

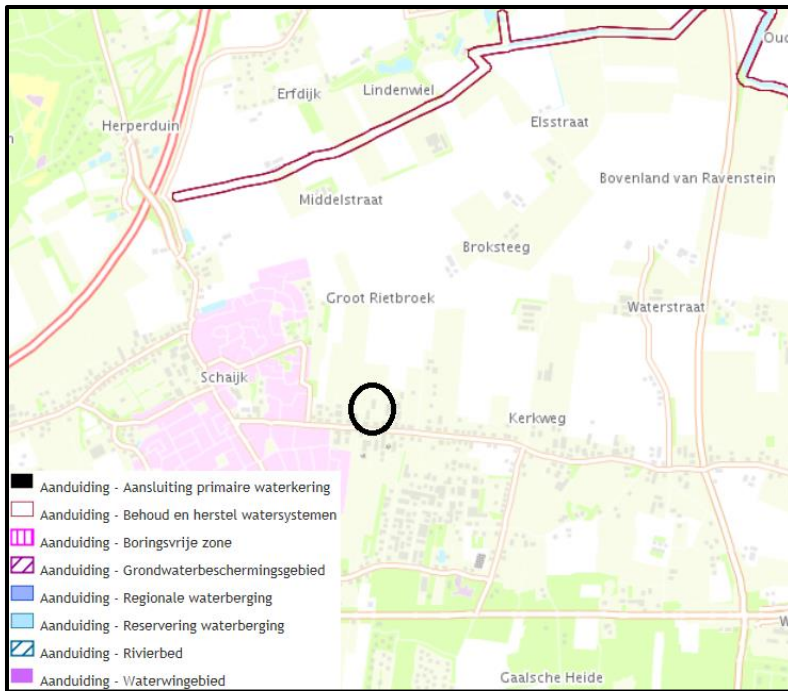
Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

#### ***Waterrelevant beleid***

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Verordening ruimte 2014. In de themakaart 'water' van de Verordening ruimte is weergegeven dat ter plekke van de projectlocatie geen aanduiding is opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen hebben derhalve geen negatieve gevolgen voor de waterberging en grondwatervoorziening en grondwaterstanden in het gebied.



Figuur 6.3 Themakaart 'Water' Vr14

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later' beschrijft Waterschap Aa en Maas de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De missie van het waterschap is "Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten".

Op 13 december 2007 stelde de gemeenteraad het Waterplan Landerd vast. Het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas deed dat op 23 januari 2008. In het waterplan zijn wateraspecten beschouwd aan de hand van zes thema's. Deze thema's zijn, veiligheid, volksgezondheid, voldoende water, schoon/natuurlijk water, gebruik en beleving, communicatie en samenwerking.

Het waterplan schetst voor elk van de thema's een streefbeeld voor het jaar 2030. Met dit beeld voor ogen zijn maatregelen bepaald die nodig zijn om invulling te geven aan dit streefbeeld, de wateropgaven.

De gewenste ontwikkelingen voorziet in het streven naar duurzame maatregelen ter verbetering van de inrichting en het beheer van het watersysteem door de opvang van schoon hemelwater zodat dit ter plaatse kan infiltreren in de bodem.

### **Bestaande waterhuishoudkundige situatie**

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m<sup>3</sup> niet-verontreinigd hemelwater per m<sup>2</sup> verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsslotten. Op het bedrijf

wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

### **Beoogde waterhuishoudkundige situatie**

De initiatiefnemer is voornemens een nieuwe vleeskalverenstal te realiseren, twee sleufsilos te plaatsen en twee sleufsilos te verlengen. Om een goede bereikbaarheid van de nieuwe stal en opslagen te garanderen wordt tevens nieuwe erfverharding aangelegd. In Tabel 5 is weergegeven dat de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een toename van verharde oppervlakte met 6.994 m<sup>2</sup>.

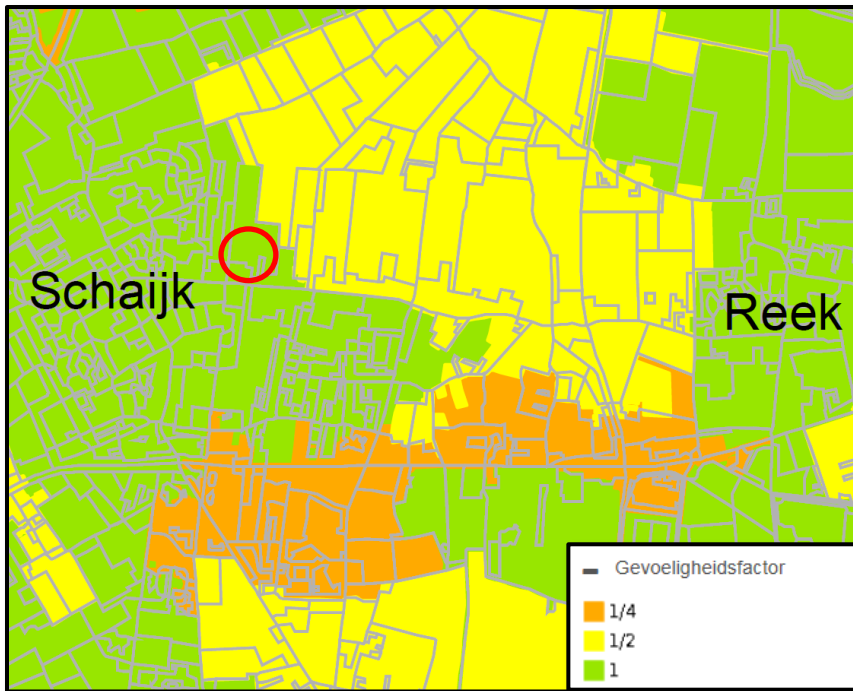
*Tabel 5. Verharde oppervlakte (m<sup>2</sup>)*

	Bestaand	Nieuw	Toename	Toename puntlozing
Bedrijfsgebouwen	2.444	5.635	3.191	1.676
Erfverharding	3.305	7.108	3.803	0
Totaal	5.749	12.743	6.994	1.676

In de Keur is bepaald dat bij een toename van 2.000 m<sup>2</sup> of meer aan verharde oppervlakte compenserende maatregelen getroffen dienen te worden. Deze compenserende maatregelen dienen getroffen te worden voor de gehele verhardingstoename.

Bij invoering van de toename verharding en gevoeligheidsfactor (zie Figuur 6.4) is berekend dat er een retentievoorziening van 420 m<sup>3</sup> nodig is. Immers de benodigde retentiecapaciteit (in m<sup>3</sup>) wordt berekend door middel van de volgende formule: benodigde retentiecapaciteit (in m<sup>3</sup>) = toename verhard oppervlak (in m<sup>2</sup>) x Gevoeligheidsfactor x 0,06

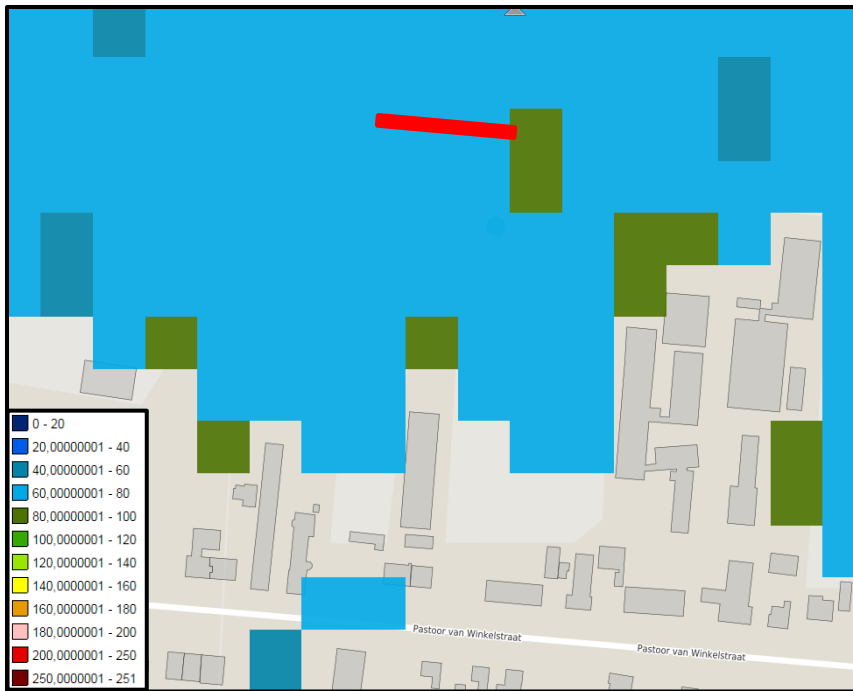
Voor onderhavig geval dient de toename van het verharde oppervlakte vermenigvuldigt te worden met de gevoeligheidsfactor (in onderhavige situatie 1,0) en vervolgens te vermenigvuldigen met 0,06.



*Figuur 6.4 Gevoeligheidskaart Aa en Maas (inrichting aangegeven met rode cirkel)*

Conform de wateratlas van de provincie Noord-Brabant bedraagt de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand ter plaatse ten minste 0,6 m – mv (zie Figuur 6.5). Daar de GHG 0,6 m – mv bedraagt, krijgt de retentiesloot een gemiddelde oppervlakte van circa 600 m<sup>2</sup>. De retentiesloot wordt aan de noordzijde van het bedrijf achter de nieuwe stal gerealiseerd.

Om te voorkomen dat de retentievoorziening overstroomt bij een extremere bui wordt een overloop naar een bestaande watergang gerealiseerd. Deze overloop zal voldoen aan de Algemene regels behorende bij de Keur van het waterschap Aa en Maas. In het landschappelijke inpassingsplan is tevens de situering van de retentievoorziening weergegeven.



*Figuur 6.5 Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (retentie globaal aangegeven met rode lijn)*

Daarnaast zal bij de bouw van de gebouwen gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen. In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfilteerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met zowel oppervlakken als daken. Bij de bouw van de bebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren. Daarnaast is het verplicht om bij nieuwe ontwikkelingen niet-uitlogende bouwmaterialen toe te passen: dus geen zink, koper, zacht PVC en lood. Hiermee wordt verontreiniging van het afstromende hemelwater beperkt. In het kader van onderhavig plan wordt rekening gehouden met deze verplichting.

### **6.3.9 Geluid**

Het is van belang om mensen te beschermen tegen geluidshinder en tegen nadelige gezondheidseffecten door geluid. Het belangrijkste wettelijke kader hiervoor is de Wet geluidshinder (Wgh). Ook de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) spelen een rol. Op basis van die wetten dient namelijk ook voor het aspect geluid altijd aan een goede ruimtelijke ordening te worden voldaan.

In situaties waarop de Wgh niet van toepassing is, is de bescherming tegen geluid verzekerd doordat er sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening. Dit is bijvoorbeeld het geval rond wegen waar maximaal 30 km/uur gereden mag worden of bij bedrijven die niet op geluidsgezoneerde bedrijventerreinen liggen.

Voor alle functies die gevoelig zijn voor geluid dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening bepaald te worden of er na realisering van de ruimtelijke ontwikkeling sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De Wet geluidshinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidshinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een rundveehouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen,



ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de bouw van een nieuwe stal, de aanleg van 2 sleufsilos en de verlenging van 2 sleufsilos. Binnens de inrichting vinden wel activiteiten plaats welke een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. In dit kader is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek heeft tot doel de geluidbelasting te bepalen en deze te toetsen aan de normen uit de Wet geluidhinder.

Bij het vaststellen van een (bestemmings-)plan dient de gemeenteraad uit te gaan van een goede ruimtelijke ordening. Om te bepalen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening wordt in de regel gekeken naar de milieuzoneringen, behorende bij de bedrijven die in en/of nabij het plan gelegen zijn. Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de VNG van de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" in 2009 een geheel herziene uitgave opgesteld. Deze publicatie kan gehanteerd worden ten behoeve van de eventueel ten behoeve van het (bestemmings-)plan op te stellen paragraaf bedrijven en milieuzonering.

In aanvulling op het akoestisch onderzoek zijn de activiteiten afgezet tegen de normen afkomstig uit het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek is in de bijlage aan het voorgaande akoestische onderzoek bijgevoegd.

Uit bovenstaande onderzoeken kan worden geconcludeerd dat wat betreft het aspect geluid sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

### **6.3.10 Ontwikkeling veehouderij en volksgezondheid**

#### **Algemeen**

In het buitengebied van de gemeente Landerd is een aanzienlijk aantal veehouderijen aanwezig. Deze bedrijven zorgen voor werkgelegenheid en voedsel. De maatschappelijke waardering voor producten uit deze sector staat echter onder druk. De Q-koortsuitbraak en affaires met voedsel fraude hebben daar aanleiding toe gegeven.

De gemeente Landerd hecht veel waarde aan de relatie tussen veehouderijen en het aspect volksgezondheid. De discussie over de relatie tussen het aspect volksgezondheid en de veehouderij is nog niet afgerond. Er wordt landelijk hard gewerkt aan meer wetenschappelijk onderbouwd onderzoek, waardoor het aspect volksgezondheid in relatie tot veehouderijen beter moet kunnen worden meegewogen bij de besluitvorming over ruimtelijke besluiten. Hierna wordt ingegaan op het advies van de Gezondheidsraad, het standpunt van het kabinet en mogelijkheden om het aspect volksgezondheid bij veehouderijen zo goed mogelijk mee te kunnen wegen in de besluitvorming. Vervolgens wordt inzichtelijk gemaakt hoe de hier voorgestane ruimtelijke ontwikkeling zich verhoudt tot het aspect volksgezondheid.

#### **Advies Gezondheidsraad**

Op 30 november 2012 verscheen het onderzoek van de Gezondheidsraad genaamd Gezondheidsrisico's rond veehouderijen. De Gezondheidsraad wijst op verschillende risico's van de intensieve veehouderij voor de volksgezondheid. Omdat er onvoldoende wetenschappelijke kennis is over de gezondheidsrisico's van veehouderijen kunnen er

volgens de Gezondheidsraad nog geen gefundeerde keuzes worden gemaakt over algemene afstandscriteria of andere normen worden gesteld. Hiervoor is extra onderzoek nodig. Wel meent de Gezondheidsraad dat voor endotoxinen (celwandresten van bacteriën) een algemeen afstandscriterium kan worden aangehouden, namelijk 250 meter van de intensieve veehouderij tot woningen. Ook wordt de mogelijkheid geopperd om een gezondheidkundige advieswaarde toe te passen voor endotoxinen van 30 EU/m<sup>3</sup> voor de algemene bevolking. De Gezondheidsraad concludeert samengevat echter ook dat minimumafstanden wel beleidsmatig, maar niet gezondheidkundig zijn te onderbouwen. Voor het toepassen van de gezondheidkundige advieswaarde is eveneens meer onderzoek nodig.

Geurhinder kan volgens de Gezondheidsraad indirect aanleiding geven tot gezondheidsklachten en een reductie van de fijn stofemissies draagt volgens de Gezondheidsraad bij aan het terugdringen van gezondheidsrisico's van veehouderijen. De Gezondheidsraad stelt dat de relatie tussen gezondheidsrisico's voor omwonenden en de grootte van stallen nog onbekend is, met uitzondering van stallen met meer dan 1500 geiten tijdens de Q-koortsepidemie.

De Gezondheidsraad adviseert gemeenten op lokaal niveau een kwalitatieve beoordeling van gezondheidsrisico's uit te voeren om tegemoet te komen aan de maatschappelijke onrust. Dit moet volgens de Gezondheidsraad tot stand komen met alle betrokken partijen in een transparant besluitvormingsproces onder verantwoordelijkheid van de gemeenten en met de GGD in een adviserende rol.

### **Kabinetsstandpunt**

Op 14 juni 2013 nam het kabinet een standpunt in over de omvang van de intensieve veehouderij en schaalgrootte. De inzet is verduurzaming van de landbouw en voedselvoorziening. De veehouderijsector wordt opgeroepen om maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen en te komen tot een zorgvuldige en duurzame veehouderij. Daarnaast is een aantal maatregelen genomen, onder andere om te komen tot het gebruik van minder antibiotica en verhoging van dierenwelzijn.

Ook zet het kabinet uit het oogpunt van volksgezondheid in op het stellen van beperkingen aan het aantal dieren in bepaalde gebieden dan wel aan de omvang van stallen in bepaalde gebieden. Hiervoor kunnen echter nog geen normen geven.

Vastgesteld is dat het nog ontbreekt aan voldoende wetenschappelijke onderbouwing voor de decentrale overheid om in specifieke gevallen grenzen aan de omvang van veehouderijen te kunnen stellen. Hier wordt een beter wettelijk kader voor opgesteld en aanvullend onderzoek voor uitgevoerd.

### **Gezondheidstoets in de milieueffectrapportage**

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder bestemmingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van vleeskalveren is in D14 een grenswaarde opgenomen van 1.200 vleeskalveren.

In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van een uitbreiding met 1195 vleeskalveren. In C14 is geen grenswaarde opgenomen voor vleeskalveren. Er is derhalve geen sprake van een toekomstig m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 6.4.2 wordt uitgebreid uiteengezet dat onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden en de Beschermde Natuurmonumenten.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

Gezondheid is een onderdeel van de milieueffectrapportage. Welke informatie hierover aan de orde moet komen hangt met name af van de gezondheidsrisico's van de ruimtelijke ontwikkeling.

De Gezondheidseffectscreening (GES) kan voor het inzichtelijk maken van gezondheidseffecten worden gebruikt. Het bevoegd gezag bepaalt in het advies over reikwijdte en detailniveau of de beschikbare instrumenten, zoals de GES, worden gebruikt. Ook kan advies gevraagd worden aan de Commissie voor de milieueffectrapportage. Deze commissie wil het gezondheidsaspect zwaarder meewegen in haar oordeel. Hiertoe komt de commissie nog dit jaar met een handreiking. Een advies van de GGD Hart voor Brabant op basis van het Aanvullend toetsingsinstrument is ook altijd vereist.

### **Omgevingsvergunning voor de activiteit milieu**

Gezien het aantal dieren wat gehouden zal worden op onderhavige planlocatie, valt dit bedrijf onder het Activiteitenbesluit.

### **Beoordeling relatie volksgezondheid en voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling**

Aan het aspect volksgezondheid is al eerder aandacht besteed in deze toelichting. Zo is bijvoorbeeld al aangegeven hoe de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling scoort op de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV).

Nu wordt ingegaan op de relatie tussen de ruimtelijke ontwikkeling en het Aanvullend toetsingsinstrument en het advies van de GGD Hart voor Brabant.

Het Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid van de Gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD's) Brabant / Zeeland hebben met de gemeenten Gemert-Bakel, Oirschot en Reusel-De Mierden hebben een aanvullend toetsingsinstrument voor gezondheid bij veehouderijen

opgesteld. Het doel hiervan is het aanvullend toetsen van vergunningen op het aspect gezondheid. Dit instrument richt zich op vijf aspecten, geur, fijnstof en endotoxinen, zoönosen, transport en landschappelijke inpassing. Deze aspecten zijn onderverdeeld in diverse toetsings- of wegingsmaatregelen welke toegepast kunnen worden op het bedrijf.

Geur: Binnen het aspect geur worden maatregelen voorgedragen welke gebruikt kunnen worden voor de reductie of verspreiding van geur. Op het bedrijf aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk worden emissie-reducerende staltechnieken toegepast. Daarnaast zijn, waar mogelijk, de emissiepunten zo geplaatst dat omwonenden zo min mogelijk worden belast. Doordat de voorgrondbelasting onder de norm blijft, zie bijlage 3.1, zijn er voor dit punt geen belemmeringen. Initiatiefnemer is het aanspreekpunt voor klachten van omwonenden.

Fijnstof, endotoxinen en Zoönosen: In paragraaf 6.3.6 is reeds aangegeven dat de fijnstof uitstoot op het bedrijf voldoet aan de wettelijke eisen. De nieuwe stal is voorzien van een luchtwassysteem welke de uitstoot van fijnstof reduceert. Om de spreiding van zoönosen tegen te gaan is er sprake van binnenhuisvesting voor alle vleeskalveren. Daarnaast is er een scheiding van leeftijdsgroepen aanwezig. Ook zijn er geen andere dieren dan rundvee op het bedrijf aanwezig. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning voor de nieuw te bouwen stal wordt de expertise geraadpleegd voor het tegengaan van (de spreiding van) zoönosen.

Ook is de 'Integrale ontvankelijkheidstoets ten behoeve van vergunningen voor veehouderij', opgesteld door de GGD in opdracht van de gemeente Landerd, ingevuld. Deze als bijlage bijgevoegd.

Uit het advies van de GGD blijkt dat niet negatief tegenover de uitbreiding wordt gestaan met betrekking tot het aspect zoönosen. Initiatiefnemer zal zorg dragen dat de beschreven maatregelen worden geïmplementeerd in de bedrijfsvoering. Daarnaast wordt geadviseerd om de resultaten van het VGO onderzoek af te wachten en mee te nemen in de overweging bij het vaststellen van het bestemmingsplan. Inmiddels is dit onderzoek gepubliceerd en heeft de provincie Noord-Brabant naar aanleiding hiervan de 'Notitie Handlingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Hierin is opgenomen dat niet varkens- of pluimveehouderijen in beginsel in veedichte gebieden ook kunnen bijdragen aan de cumulatieve overschrijding van de advieswaarde van de Gezondheidsraad. Echter, de emissies van fijnstof van deze sectoren (bijv. melkveehouderijen) zijn verhoudingsgewijs laag en de bijdrage aan de cumulatie is beperkt. Op basis van bovenstaande, en gezien de afname van de individuele belasting van fijnstof, zijn voor wat betreft het aspect zoönosen geen obstakel vanuit het aspect volksgezondheid.

Transport: Het transport van goederen en dieren vindt voornamelijk plaats buiten, dan wel aan de rand van de bebouwde kom van Schaijk. Het is mogelijk om dit transport geheel buiten de bebouwde kom te laten indien noodzakelijk. Waar mogelijk vindt dit transport plaats tussen 7.00 en 19.00 uur, echter is dit in sommige gevallen niet mogelijk en wordt er buiten deze tijden geladen en gelost.

Landschappelijke inpassing: Zie volgende paragraaf voor de invulling van de landschappelijke inpassing.

Er wordt derhalve getoetst aan de wettelijke grenswaarden alsmede het GGD instrument voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal en lokaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen.

### **6.3.11 Trillingen**

Bij het aspect trillingen gaat het om de afweging of een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot onevenredige hinder van personen door trillingen. Er kan echter ook sprake zijn van verstoring van activiteiten door trillingen. De overdracht van trillingen vindt plaats via de bodem. Weg- of railverkeer en industrie zijn de voornaamste veroorzakers van trillingen. Voor het aspect trillingen dient aan een goede ruimtelijke ordening te zijn voldaan. Trillingen kunnen leiden tot schade aan gebouwen, hinder voor personen in gebouwen of storing aan apparatuur.

De ruimtelijke ontwikkeling is geen trillingsgevoelige functie en geen functie die trillingen kan veroorzaken.

## **6.4 Waarden**

Binnen het plangebied voorkomende waarden op het vlak van natuur, archeologie of cultuurhistorie dienen te worden gerespecteerd en beschermd, mogelijk zelfs bevorderd. Bij ontwikkelingen moet proactief rekening worden gehouden met de aanwezige waarden. Achtereenvolgens komen archeologie en cultuurhistorie aan bod.

### **6.4.1 Archeologie en Cultuurhistorie**

#### **Algemeen**

De gemeenteraad stelde de Nota Archeologie gemeente Landerd en de Archeologische beleidskaart gemeente Landerd vast. Op provinciaal niveau moet rekening worden gehouden met de Verordening ruimte 2014 en de Cultuurhistorische waardenkaart 2010. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet beschreven worden op welke manier met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

#### **Archeologie**

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan is voor de planlocatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen (artikel 30 van het bestemmingsplan). De voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, naast de aldaar voorkomende onderliggende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen en terreinen

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Landerd is in artikel 30.2, lid a, opgenomen dat op de voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden geldt dat de aanvrager van een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten die betrekking heeft op gronden, die zijn aangewezen voor 'Waarde – Archeologie 4', een rapport overlegt dient te worden waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning verlenen op basis van de resultaten van dit rapport.

Daarnaast is in artikel 30.2, lid d, opgenomen dat het bepaalde in artikel 30.2, lid a, niet van toepassing is indien de aanvraag betrekking heeft op een bouwwerk met een oppervlakte kleiner dan 2.500 m<sup>2</sup> en/of een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm en zonder heikwerkzaamheden kan worden geplaatst. Gezien het feit dat bij de aanleg van twee sleufsilo's en verlenging van twee sleufsilo's de graafwerkzaamheden niet dieper dan 50 cm plaatsvinden, is geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk voor de sleufsilo's.

Voor de bouw van de vleeskalverenstal is, met een oppervlakte van 3191 m<sup>2</sup>, wel een archeologisch onderzoek vereist. Dit archeologisch onderzoek is opgenomen in de bijlage.

Uit dit onderzoek blijkt dat het wenselijk is ter plaatse van de nieuw te bouwen stal een proefsleuvenonderzoek uit te voeren. Derhalve zal in de regels worden opgenomen dat voor het starten van de bouwwerkzaamheden een proefsleuvenonderzoek dient te worden uitgevoerd. Op deze manier kan worden geborgd dat mogelijke archeologisch waarden worden geschaad door het realiseren van de nieuwe stal.

### Cultuurhistorie

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte 2014 blijkt dat de projectlocatie niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Figuur 6.6 Uitsnede themakaart 'cultuurhistorie' Vr 2014

### 6.4.2 Natuur

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

### Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden

onthefing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

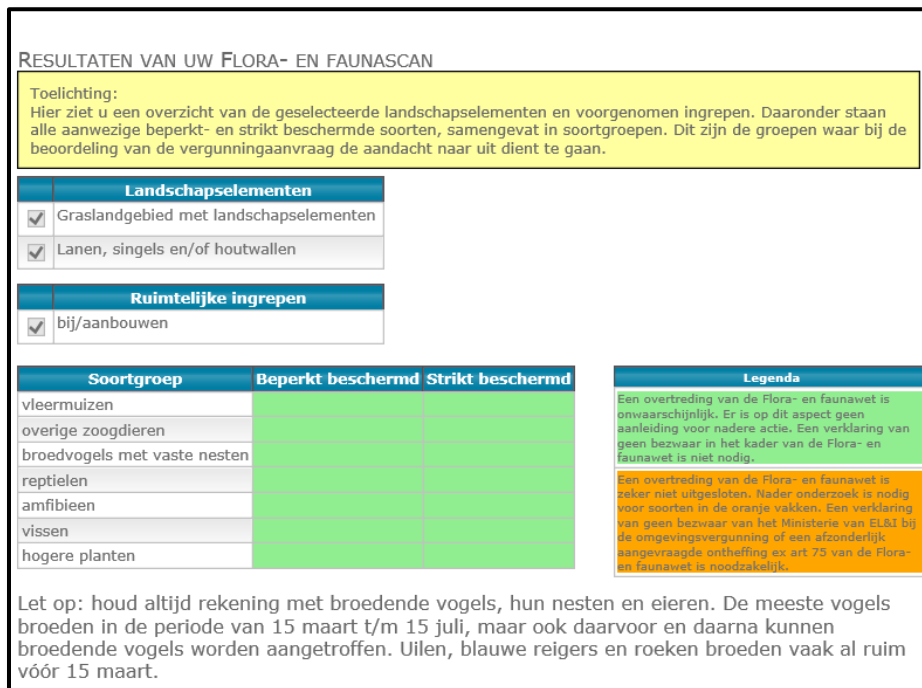
Gelet op de aard van het initiatief aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren vleeskalverenstal, de aanleg van twee sleufsilos en de verlenging van 2 sleufsilos, beschermde natuurwaarden (rode lijst soorten) bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Tevens kan door middel van de Flora- en Faunascan van Arcadis gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in Figuur 6.7. Het huidige landschapselement waar de toekomstige stallen en sleufsilos gerealiseerd worden kan getypeerd worden als graslandgebied met landschapselementen en lanen, singels en/of houtwallen. De ruimtelijke ingreep betreft het realiseren van de vleeskalverenstal, de aanleg van twee sleufsilos en de verlenging van 2 sleufsilos. Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van de Flora- en Faunawet onwaarschijnlijk is.

Daarnaast wordt geen bestaande bebouwing gesloopt en worden geen bomen gekapt. De stal komt ter plekke van de huidige intensief gebruikte landbouwgrond.

Geconcludeerd kan worden dat er geen onthefing noodzakelijk is in het kader van de Beschermde soorten.

Bij de realisatie van het betreffende plan zal een kwalitatieve landschappelijke inpassing van het bedrijf plaats vinden, waarmee het leefklimaat van mogelijke aanwezige flora en fauna in de omgeving van de planlocatie verbeterd.



Figuur 6.7 Resultaten uit Arcadis Flora- en faunascan

### Gebiedsbescherming

De Natura 2000-gebieden zijn aangewezen op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn en genieten op basis daarvan wettelijke bescherming. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura 2000-gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd om de biodiversiteit te behouden. In de gemeente Landerd zijn geen van de hiervoor genoemde gebieden aanwezig. Wel liggen dergelijke gebieden in de nabijheid van de gemeente Landerd.

Voor de Natura 2000-gebieden zijn aanwijzingsbesluiten opgesteld. In het aanwijzingsbesluit staat welke doelen worden nagestreefd voor een bepaald gebied, bijvoorbeeld welke soorten en leefomgevingen bescherming verdienen. Dit zijn de zogenaamde kwalificerende soorten en habitats. Vervolgens komt er in nauw overleg met betrokken partijen een beheerplan, waarin onder andere staat beschreven welke maatregelen nodig zijn om de doelen te behalen.

Voor plannen of projecten die een (significant) negatief effect hebben op de kwalificerende soorten of habitats van het betreffende gebied geldt een melding- of vergunningplicht. Dit is een Natuurbeschermingsvergunning. Of een plan of project (significant) negatieve effecten heeft op kwalificerende soorten of habitats van een bepaald gebied moet op grond van de Wet Natuurbescherming worden getoetst aan de hand van een Habitattoets. Een Habitattoets kan de vorm hebben van een verslechteringstoets (wanneer op voorhand significant negatieve effecten uit te sluiten zijn, maar negatieve effecten niet) of van een passende beoordeling (wanneer significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zijn). Op deze manier is in Nederland een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden.

In de meeste situaties is de provincie het bevoegde gezag voor de vergunningverlening. In sommige situaties is dit het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I). Dit is geregeld in het Besluit Natuurbescherming.



Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Oeffelter Meent, welke is gelegen op een afstand van 20,3 km. Gezien de afstand tot de projectlocatie is het redelijkerwijs uit te sluiten dat onderhavig initiatief een negatieve invloed heeft op de ontwikkeling van dit gebied.

Voor onderhavige locatie is reeds een vergunning i.h.k.v. de Wet Natuurbescherming verleend en daarnaast is een melding i.h.k.v. de PAS i.r.t. de Wet Natuurbescherming gedaan. Een kopie van de meldingsbevestiging en de Natuurbeschermingsvergunning is weergegeven in de bijlage. Gezien de afstand tussen het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied en het feit dat er geen sprake is van een significante toename van stikstofdepositie kan worden gesteld dat onderhavig initiatief geen nadelige gevolgen heeft voor het de stikstofgevoelige habitattypen.

### Ecologische hoofdstructuur

Natuurgebieden in Nederland zijn erg versnipperd waardoor de biodiversiteit afneemt. De Ecologische hoofdstructuur (EHS) heeft als doel om natuurgebieden te vergroten en te verbinden. Door natuurgebieden te vergroten en te verbinden met hun omgeving, kunnen planten en dieren zich makkelijker verspreiden over meer gebieden. Hierdoor zijn deze gebieden beter bestand tegen negatieve milieu-invloeden. In grotere natuurgebieden kunnen bovendien meer soorten planten en dieren leven. De EHS is door het Rijk globaal begrensd, waarna de provincies de begrenzing gedetailleerd vastleggen. Ook in de gemeente Landerd is EHS aanwezig.

Onderhavige locatie is niet gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur, zoals opgenomen in de Verordening ruimte conform Figuur 6.8. Het meest nabij gelegen gebied is gelegen op een afstand van circa 610 meter van de projectlocatie. Dit gebied is gelegen ten zuidoosten van de projectlocatie. Gezien de afstand tot de projectlocatie is het redelijkerwijs uit te sluiten dat onderhavig initiatief een negatieve invloed heeft op de ontwikkeling van dit gebied.



Figuur 6.8 Uitsnede plankaart Vr 2014 'Natuur en Landschap'

## 6.5 Kwaliteitsverbetering van het landschap

### Algemeen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die niet voldoen aan de regels van het geldende bestemmingsplan moet de initiatiefnemer zorgen voor voldoende kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit ligt vast in hoofdstuk 3 van de Verordening ruimte 2014. De gemeente Landerd heeft dit uitgewerkt in het Kwaliteitskader buitengebied gemeente Landerd, de Nota kwaliteitsverbetering. Deze nota geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied. Bestaand stedelijk gebied is het gebied dat het bestaande ruimtebeslag van een kern bevat voor een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies. Valt het plangebied binnen de EHS of betreft het een ruimte-voor-ruimte-woning of landgoed, dan is dit uitgangspunt niet van toepassing. De relevante regelingen voorzien zelf in de gewenste kwaliteitsverbetering.

Het plangebied ligt buiten bestaand stedelijk gebied, buiten de EHS en betreft geen ruimte-voor-ruimte-woning of landgoed. Derhalve valt de ruimtelijke ontwikkeling conform de Nota kwaliteitsverbetering buitengebied in categorie 3: aanzienlijke impact.

### **Verordening ruimte 2014**

Hoofdstuk 3 van de provinciale verordening gaat in op de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

#### *Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):*

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtelbeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Onderhavig initiatief betreft de realisatie van de vleeskalverenstal, twee sleufsilos, en de verlenging van twee sleufsilos. Daar de realisatie hiervan feitelijk niet mogelijk is binnen het bouwvlak wordt het bouwvlak vergroot en van vorm veranderd. Binnen het huidige bouwvlak zijn op dit moment de stallen, loods, sleufsilos, mestopslag en twee bedrijfswoningen gelegen. Daar binnen het huidige bouwvlak geen ruimte is om de beoogde vleeskalverenstal te realiseren zijn de gewenste uitbreidingen niet mogelijk.

Met de vergroting van de omvang van het bouwvlak en de vormverandering van het bouwvlak zal de nieuwe oppervlakte 1,50 hectare bedragen. De beoogde uitbreidingen van stallen en opslagen worden direct achter de bestaande sleufsilos gebouwd waardoor een efficiënte indeling van het nieuwe bouwvlak ontstaat. Doordat alle gebouwen binnen het bouwvlak zijn geconcentreerd is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is eerder in dit hoofdstuk uitgebreid uiteengezet.

Tevens dient op de projectlocatie een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor. Dit is eerder in paragraaf 6.3.7 uitgewerkt.

*Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 VR):*

In artikel 3.2 van de VR wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Hierbij dient verantwoord te worden op welke wijze de verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd.

Omtrent de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de provincie op 1 november 2011 de handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' vastgesteld. Hierin zijn verschillende methodieken uitgewerkt, zo ook voor de uitbreiding van agrarische bestemmingen. In deze methodiek wordt de waardevermeerdering van de grond door de voorgenomen ontwikkeling gecompenseerd met een investering in kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld middels landschappelijke inpassing. Uit deze provinciale handreiking volgt dat een kwaliteitsverbetering van 20% van de waardevermeerdering van de gronden financieel redelijk wordt geacht.

Op basis van de huidige planologische situatie, de gewenste planologische situatie en het landschappelijke inpassingsplan is een economische berekening inzake de waardevermeerdering en kwaliteitsverbetering opgesteld. Dit wordt hieronder verder toegelicht.

**Nota kwaliteitsverbetering**

De gemeente Landerd heeft middels het Landschapsbeleidsplan Landerd 2013-2027 zich ten doel gesteld om de kwaliteit van het landschap te verbeteren. Het landschapsbeleidsplan geeft weer waar het landschap van de gemeente Landerd aanvullingen en aanpassingen nodig heeft. Het buitengebied van de gemeente is in elf deelgebieden ingedeeld. Voor elk van deze gebieden is weergegeven waaruit ingrepen in het landschap moeten bestaan. Deze maatregelen zijn globaal uitgewerkt in de vorm van recepten. De invulling van de groencompensatie dient op deze recepten te worden afgestemd.

De locatie aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk ligt in het gebied 't Rietbroek. Kenmerken voor dit gebied is laag gelegen halfopen landschap, waarbij de oorspronkelijke veel voorkomende houtwallen en (meidoorn) struwelen grotendeels zijn verdwenen. Bij de landschappelijke ontwikkeling dienen landschapsstructuren te worden versterkt en de maatvoering zichtbaar maken door aanplant van hakhoutsingels in de richting Noord-Zuid.



Figuur 6.9 Landschappelijk inpassingsplan 'Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk

Naar aanleiding van voorgaande zal de landschappelijke inpassing zich voornamelijk richten op de verbinding van het zandlandschap met het beekdallandschap. Dit door middel van noord-zuid georiënteerde beplantingsstroken, welke passend zijn binnen het beleid van de gemeente Landerd. Tevens wordt de bestaande landschappelijke inpassing hierbij behouden en versterkt.

Op de noordoostzijde van het bedrijf is nauwelijks zicht vanuit de omgeving, enkel ter plaatse van de Broksteeg is de locatie zichtbaar. De beperkte zichtlijnen op het bedrijf komt door de situering van het naastgelegen bedrijf, waarbij gebouwen en een robuuste landschappelijke inpassing het zicht ontnemen. Enkel de nieuw te bouwen stal zal deels in het zicht komen te staan. Om het aanzicht te verbeteren wordt een noord-zuid georiënteerde hakhoutsingel gerealiseerd, voorzien van gebiedseigen beplanting (Els, Wilg en Meidoorn en Es als overstaander). Ook zal de westzijde van het bedrijf door middel van eenzelfde hakhoutsingel (ook noord-zuid georiënteerd) worden voorzien, welke de gehele westzijde voorziet van een robuuste landschappelijke inpassing. Zo wordt tevens het aanzicht van het bedrijf vanuit de dorpskern van Schaijk, verbeterd. De genoemde hakhoutsingels zijn gesitueerd op de perceelgrenzen, welke vanaf het bedrijf en de Pastoor van Winkelstraat het achterliggende landschap in prikken. Deze benadrukken de ruimtelijke verbinding tussen het zandlandschap en het achterliggende beekdallandschap. De achterzijde van het bedrijf wordt voorzien van een bomenrij van knotbomen in de vorm van Wilgen en Essen, welke de transparantie naar het achterliggende landschap behouden maar tevens het bedrijf voorzien van een

gebiedseigen landschappelijke inpassing. De voorzijde van het bedrijf is reeds voorzien van een goede landschappelijke inpassing, dit door de tuinen bij de bedrijfswoning en de bomenlaan welke aan de Pastoor van Winkelstraat zijn gesitueerd. Deze zijde behoeft dan ook geen nadere inpassing, gezien deze passend is binnen het landschapsbeleidsplan van de gemeente Landerd.

De landschappelijke inpassing die plaats zal vinden op perceelniveau zorgt niet alleen voor een verbeterde landschappelijke inpassing van het bedrijf zelf, ook zorgt deze voor een versterking van het landschapsbeeld in de omgeving van het bedrijf. Zo wordt een kwalitatieve bijdrage geleverd aan de verweving van het zandlandschap en beekdallandschap, waardoor het bedrijf een onderdeel van het landschap ter plaatse zal worden.

LKM's: Volgens de gemeente Landerd dienen nieuwe ontwikkeling in de gemeente te voldoen aan de gemeentelijke 'Kwaliteitskader buitengebied'. De uitgangspunten van dit plan zijn; *'Het LBP geeft weer waar het Landerds landschap aanvullingen en aanpassingen behoeft en op welke manier die gerealiseerd zouden moeten worden. De gemeente is daartoe in 11 kenmerkende landschapstypen ingedeeld; voor elk van deze gebieden is weergegeven waaruit ingrepen in het landschap moeten bestaan. Deze maatregelen zijn uitgewerkt in de vorm van 'recepten': op detailniveau (typen beplanting, gewenste soorten, etc.) wordt verduidelijkt hoe de kwaliteitsverbeterende maatregelen kunnen worden vormgegeven. Door landschappelijke kwaliteitsverbeteringen, zoals die in het LBP zijn weergegeven, onderdeel uit te laten maken van een bepaald initiatief, kan invulling worden gegeven aan de voorwaardelijke kwaliteitsverbetering. Voor het gemak en ten behoeve van de leesbaarheid worden de traditionele "landschappelijke inpassing" (op de locatie zelf) en de in het LBP uitgewerkte kwaliteitsverbeterende maatregelen in het vervolg van deze nota aangeduid als de 'landschappelijke kwaliteitsverbeterende maatregelen' (lkm's).*

In het plan wordt op volgende wijze invulling gegeven aan het 'Kwaliteitskader buitengebied':

De landschappelijke inpassing die plaats zal vinden op perceelniveau zorgt niet alleen voor een verbeterde landschappelijke inpassing van het plangebied zelf, ook zorgt deze voor een versterking van het landschapsbeeld in de omgeving van het bedrijf. Zo wordt een kwalitatieve bijdrage geleverd aan de verweving van het zandlandschap en beekdallandschap, waardoor het bedrijf een onderdeel van het landschap ter plaatse zal worden.

MKM's: De opsomming van kwaliteit verbeterende maatregelen, zoals die in de verordening is opgenomen, is niet limitatief. Aan de gemeentes wordt ruimte gelaten om daar nadere invulling aan te geven. Mede gelet op de zorgplichtbepaling, zoals die in artikel 2.1 van de Verordening ruimte is opgenomen, stelt de gemeente Landerd minimaal twee maatschappelijke kwaliteit verbeterende maatregelen genomen moeten worden voordat medewerking wordt verleend.

Om de ontwikkelingen aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a te Schaijk te realiseren dient men te voldoen aan de kwaliteitsverbetering. De nieuw te bouwen stal zal worden uitgevoerd met een luchtwassysteem, welke een bovenwettelijke reductie van ammoniak en fijnstof tot gevolg heeft (mkm). Daarnaast zorgt de luchtwasser ook voor een flinke daling van de uitstoot van geur waardoor sprake is van een afname van achtergrondbelasting terwijl dit volgens het gemeentelijke- en provinciale beleid niet noodzakelijk is.

Traditionele gehuisveste vleeskalveren hebben een emissie van 3,5 kg ammoniak per dier. Om de uitstoot van ammoniak terug te dringen heeft de rijksoverheid per 'Besluit emissiearme huisvestingssystemen' (kortweg Besluit emissiearme huisvesting) bepaald welke maximale emissiewaarden voor categorieën van dieren gelden. Voor vleeskalveren is geen maximale emissiewaarde vastgesteld. Voor dierverblijven welke worden opgericht na 2020 is de maximale emissiewaarde vastgesteld op 2,5 kg ammoniak per dier. Door middel van gecombineerde luchtwasser wordt hier ruimschoots aan voldaan.

De provincie Noord Brabant heeft op grond van artikel 2.4 van de Wet Natuurbescherming de mogelijkheid tot vaststellen van een verordening om de verslechtering van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied te voorkomen. Zij hebben middels de 'Verordening Stikstof en Natura 2000 Noord Brabant 2013' uitvoering gegeven aan dit artikel. Hierin is bepaald dat voor een nieuwe stal (zie definitie van een nieuwe stal artikel 1 lid 2 Verordening stikstof) voor vleeskalveren de maximale toegestane emissiewaarde 2,5 kg ammoniak mag zijn.

Op het bedrijf van initiatiefnemer wordt de nieuw te bouwen stal uitgevoerd met een luchtwassysteem. De daaraan gekoppelde emissiefactor voor ammoniak is 0,53 kg. Hierdoor wordt een bovenwettelijke (lees: Rijks- en provinciaalbeleid) reductie behaald van 85%.

De meest zuidelijke stal wordt uitgevoerd met mechanische ventilatie welke gerealiseerd wordt zoveel mogelijk naar het noorden op een zo groot mogelijke afstand van omliggende woningen. De omwonenden worden hierdoor zoveel mogelijk ontzien van geur-, fijnstof- en ammoniakimmissie als gevolg van deze stal.

Alle vleeskalveren op het bedrijf zullen worden gehuisvest op een oppervlakte van minimaal 1,82 m<sup>2</sup> per dier. Volgens het Besluit houders van dieren is voor dieren met een gewicht minder dan 150 kg minimaal 1,5 m<sup>2</sup> vereist, voor dieren van 150 kg tot 220 kg minimaal 1,7 m<sup>2</sup> vereist en voor dieren van 220 kg of meer minimaal 1,8 m<sup>2</sup> vereist. Doordat alle vleeskalveren al op jonge leeftijd met een laag gewicht de beschikking krijgen over een groot leefoppervlakte kan dit worden aangemerkt als een 'kwaliteit verbeterende maatregel' daar dit ten goede komt van het dierwelzijn van de vleeskalveren.

## 6.6 Defensie

### Algemeen

Uit oogpunt van defensie kunnen er beperkingen gesteld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied. Deze beperkingen vloeien met name voort uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de onderliggende regeling. Ook binnen de gemeente Landerd is dit het geval. Relevant zijn in dit geval:

- militaire terreinen
- munitieopslagplaatsen
- militaire luchtvaartterreinen
- radarstations

In de gemeente Landerd bevindt zich een springterrein. Dit terrein bevindt zich op de Reekse Heide ten zuiden van de kern Reek. Dit terrein wordt ook gebruikt voor de opslag van munitie. Net buiten de gemeente ligt vliegbasis Volkel. Hier vindt ook opslag van munitie plaats. Daarnaast bevindt zich op de vliegbasis een radarstation.

### Militair terrein

De gronden van het militaire terrein op de Reekse Heide, in landelijke regelgeving aangeduid als springterrein Schaijk, hebben de bestemming 'Maatschappelijk - militair terrein'. Er

mogen geen bestemmingen opgenomen worden die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van het terrein.

### **Munitieopslagplaatsen**

Voor de munitieopslagplaats ten zuiden van de kern Reek, in landelijke regelgeving aangeduid als springterrein Schaijk, geldt dat er geen bestemmingen mogen worden opgenomen die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van het terrein. De munitieopslagplaats zelf heeft de bestemming 'Maatschappelijk - militair terrein'. Vanwege de opslag van munitie in Schaijk geldt er een risico-contour rondom de plaats waar munitie is opgeslagen. Binnen deze zone gelden beperkingen voor gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructies en gebouwen met zeer grote glasoppervlakten waarin zich regelmatig mensen bevinden.

Direct ten zuiden van de gemeente Landerd ligt een munitieopslagplaats op de vliegbasis Volkel. Voor de munitieopslagplaats geldt dat er geen bestemmingen mogen worden opgenomen die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van het terrein.

Rondom het terrein gelden risico-contouren (A-, B- en C-zone) waarbinnen bepaalde activiteiten beperkt of niet toegestaan zijn. De A-zone ligt direct rondom de munitieopslag. Hier zijn geen bebouwing en creaties toegestaan. Daarnaast zijn openbare wegen, parkeerterreinen, spoorwegen, druk bevaren waterwegen, parkeerterreinen of recreatieve voorzieningen en dergelijke niet toegestaan. Agrarisch grondgebruik is toegestaan mits zich slechts incidenteel personen in deze zone ophouden. In de B-zone zijn geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan. In de C-zone is het verboden gebouwen op te richten met vlies- of gordijngewelconstructies alsmede gebouwen met grote glasoppervlakten, waarin zich in de regel een groot aantal mensen bevindt.

### **Militair luchtvaartterrein**

Direct ten zuiden van de gemeente Landerd ligt vliegbasis Volkel. Het is voor het functioneren van deze vliegbasis van belang dat er geen bestemmingen worden opgenomen die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van de vliegbasis. Rondom de vliegbasis liggen geluidszones, een vogelbeperkingsgebied en een obstakelbeheergebied.

De geluidszones vallen deels binnen het grondgebied van de gemeente Landerd. Het betreft een Ke geluidszone en een dB(A) geluidszone.

#### *Geluidszones*

Een Ke geluidszone heeft betrekking op het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart en wordt gemeten in zogenaamde Kosteneenheden (Ke). In dit besluit staat wat de maximaal toelaatbare geluidsbelasting mag zijn rondom de vliegbasis. Deze zone zorgt ervoor dat er geen te hoge geluidsbelasting ontstaat vanwege de vliegbasis. Ook gelden er beperkingen binnen deze zone voor het oprichten van nieuwe geluidsgevoelige objecten.

Rondom het vliegveld geldt een 50dB(A) geluidscontour op grond van de Wet geluidhinder. Binnen deze contour is het niet zondermeer toegestaan om nieuwe geluidsgevoelige gebouwen op te richten.

#### *Vogelbeperkingsgebied*

Rondom de vliegbasis Volkel is een zone opgenomen waarbinnen het niet is toegestaan om gronden te gebruiken voor activiteiten die vogels aantrekken of kunnen aantrekken.

#### *Obstakelbeheergebied*

Om de vliegbasis Volkel ligt een obstakelbeheergebied. Binnen dit gebied gelden hoogtebeperkingen voor alle nieuw te realiseren objecten.

## **Radarstation**

Direct ten zuiden van de gemeente Landerd ligt een radarstation. Dit radarstation bevindt zich op de vliegbasis Volkel. In een gebied rondom dit radarstation moet rekening worden gehouden met de functionele bruikbaarheid daarvan. Rondom het radarstation mogen geen bestemmingen opgenomen worden die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. Het radarverstoringsgebied bestaat uit een cirkel met een straal van 15 nautische mijl (ongeveer 28 kilometer) gemeten vanaf de positie van de radar. De maximale hoogte van bouwwerken in het radarverstoringsgebied wordt bepaald door elke denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf een punt op de top van de radarantenne, oplopend met 0,25 graden tot 15 kilometer van de radarantenne. De hoogte van de antenne van Volkel is 49 meter boven NAP. Voor de toppen van de wieken van windturbines geldt voor een gebied van 60 kilometer buiten de zone van 15 kilometer een maximale hoogte van 114 meter ten opzichte van NAP. Van deze maximale bouwhoogte mag in beginsel niet worden afgeweken tenzij uit onderzoek blijkt dat de radar niet onevenredig wordt verstoord.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling is niet gelegen in berperkingengebieden zoals die zijn opgenomen in het Barro en het vigerende bestemmingsplan.

### **6.7 Ladder voor duurzame verstedelijking**

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) staat dat als een ruimtelijk plan een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldaan moet worden aan een aantal extra voorwaarden. Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Voor stedelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst aan de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking.

De ruimtelijke ontwikkeling is geen stedelijke ontwikkeling daar het een uitbreiding van een veehouderij betreft.



## 7. Handhaving

### 7.1 Beleidskader

Het uitgangspunt voor handhaving is: *elke norm die het verdient te worden gesteld, verdient het ook te worden gehandhaafd*. De gemeente behartigt het algemeen belang, dat concreet wordt in de belangen van veiligheid, volksgezondheid, natuurlijk milieu en ruimtelijke kwaliteit. Deze belangen vragen om een actieve handhaving. Een goede handhaving start echter al bij het opstellen van beleid, regels en voorschriften. Om in dit verband op de regels en voorschriften van ruimtelijke plannen actief te kunnen handhaven moet voldaan zijn aan de volgende criteria:

- het opstellen van uitvoerbaar beleid en duidelijke regels of voorschriften;
- het verstrekken van duidelijke informatie op basis waarvan burgers en bedrijven hun keuzes kunnen maken;
- zorgen voor de naleving van regels door middel van toezicht en de inzet van handhavingsinstrumenten.

Als primaire verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven wordt gezien:

- het aanvaarden van de consequenties van de eigen keuzes;
- nakoming van afspraken en naleving van regels.

In het Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving Landerd 2011 - 2014 en het Handhavingsprogramma 2014 gemeente Landerd wordt het concrete belang van handhaving van regels en/of voorschriften van ruimtelijke plannen aangegeven. De negatieve effecten van niet-handhaving kunnen immers groot zijn, zoals schade aan natuur en ruimtelijke kwaliteit, financieel-economische schade en onveiligheid. Maar ook kunnen burgers en bedrijven worden benadeeld door illegale activiteiten van hun burens/ omwonenden.

De ruimte in Nederland is schaars en iedereen heeft belang bij een goede woon-, werk- en leefomgeving. De kwaliteit hiervan wordt grotendeels in ruimtelijke plannen vastgelegd en die kwaliteit verdient het om te worden beschermd, onder meer door toezicht op naleving van de voorschriften en desnoods bestuursrechtelijke handhaving. Het bestuurlijke belang van een adequate handhaving van ruimtelijke plannen is dus groot, maar dat geldt ook voor de individuele belangen van burgers en bedrijven.

### 7.2 Professionele handhaving en handhavingsprogramma

De gemeente Landerd voldoet aan de wettelijke kwaliteitscriteria voor een professionele handhavingsorganisatie. Elke vier jaar wordt er een Handhavingsbeleidsplan opgesteld waarin de prioriteiten voor de uitvoering worden vastgelegd. Dit gebeurt bij voorkeur na de aantreding van een nieuwe gemeenteraad en de vorming van een nieuw college van burgemeester en wethouders. Elk jaar wordt aan de hand van de probleem- of omgevingsanalyse en de prioritering een voortschrijdend programma gemaakt, waarin rekening wordt gehouden met nieuwe ontwikkelingen en de op dat moment concrete problematiek.

Handhaving van bouw- en gebruiksvoorschriften van ruimtelijke plannen is een vaste prioriteit in het programma.

### 7.3 Handhaafbaarheid, positief bestemmen, overgangsrecht

De regels van dit ruimtelijke plan zijn getoetst op handhaafbaarheid. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voorziet in een verbod op het (laten) gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het ruimtelijke plan. Overtreding van dit verbod is een strafbaar feit. In beginsel worden bouwwerken die in overeenstemming zijn met het vorige ruimtelijke plan positief bestemd. Hetzelfde geldt voor gebruik in overeenstemming met het vorige ruimtelijk plan. Met andere woorden: bestaande rechten worden gerespecteerd. Zij zijn in beginsel

alleen onder het algemene overgangsrecht gebracht als te voorzien is dat zij binnen de planperiode van tien jaar zullen verdwijnen.

Daarnaast kan het voorkomen dat bouwwerken in strijd met het vorige ruimtelijke plan zijn opgericht, of dat bestaand gebruik in strijd is met dat plan. Een positieve bestemming ligt dan in de rede als de met het vorige ruimtelijke plan strijdige situatie naar huidige beleidsinzichten ruimtelijk aanvaardbaar is. Indien de betreffende situatie ruimtelijk niet aanvaardbaar is, zal hiertegen in beginsel handhavend worden opgetreden.

Overigens zijn strijdige situaties op grond van de planregels standaard uitgezonderd van het algemene overgangsrecht. Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft dit voor. Uiteindelijk is altijd maatwerk vereist om te bepalen of een positieve bestemming toegekend kan worden of dat het mogelijk is om iets onder het overgangsrecht te brengen.

## **8. Economische uitvoerbaarheid**

### **8.1 Planopzet**

Voorgenomen plan vindt plaats op onderstaande percelen welke eigendom zijn van initiatiefnemer.

- Schaijk, B, 1887;
- Schaijk, B, 2718.

### **8.2 Financiële haalbaarheid**

De voorgestane ontwikkeling aan de Pastoor van Winkelstraat 59 en 59a betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd.

### **8.3 Kostenverhaal**

Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

Conform artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is wat mogelijk wordt gemaakt met dit ruimtelijke plan aan te merken als een bouwplan. Hiervoor dient een exploitatieplan vastgesteld te worden, tenzij het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden op een andere manier verzekerd is.

## **9. Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### **9.1 Inspraak**

De wet kan ertoe verplichten om inspraak te verlenen. De Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht verplichten het verlenen van inspraak bij het opstellen van dit ruimtelijke plan niet. De gemeente is wettelijk niet verplicht om een voorontwerp van dit ruimtelijke plan te maken en daar een inspraakprocedure voor te volgen.

De gemeente Landerd heeft ook een eigen inspraakverordening, de Inspraakverordening gemeente Landerd 1994. Daarin staat dat er voor ruimtelijke plannen inspraak wordt geboden indien er ingrijpende gevolgen kunnen zijn voor ingezetenen en/of direct omwonenden. De gemeente heeft er in dit geval, gezien de kleinschaligheid van het plangebied, voor gekozen om geen inspraakprocedure te doorlopen.

### **9.2 Vooroverleg**

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een ruimtelijk plan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening en die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Ter uitvoering daarvan zijn het waterschap en de provincie in de gelegenheid gesteld om te reageren op het plan.

Dit ruimtelijke besluit wordt op het internet gepubliceerd. De werking van de Wet bescherming persoonsgegevens strekt zich niet uit tot gegevens over ondernemingen die behoren tot een rechtspersoon. Deze namen zijn daarom ook niet geanonimiseerd. Dit geldt ook voor personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure (namen van advocaten, gemachtigden e.d.).

## 10. Bijlagen

- 10.1 Bijlage 1: Situatietekening
- 10.2 Bijlage 2: Toetsing BZV
  - 10.2.1 *Bijlage 2.1 Gecombineerde opgaven*
  - 10.2.2 *Bijlage 2.2 Certificaten*
  - 10.2.3 *Bijlage 2.3: Tabel 4 - Diergebonden normen*
  - 10.2.4 *Bijlage 2.4: Tabel 2 - Fosfaatgebruiksnormen*
- 10.3 Bijlage 3: Geurberekeningen
- 10.4 Bijlage 4: Invoergegevens en rekenresultaten ISL3a
- 10.5 Bijlage 5: Landschappelijk inpassingsplan
- 10.6 Bijlage 6: Melding PAS en verleende Natuurbeschermingsvergunning
- 10.7 Bijlage 7: Gezondheid
  - 10.7.1 *Bijlage 7.1 Ontvankelijkheid voor gezondheidstoets zoönosen*
  - 10.7.2 *Bijlage 7.2 Advies gezondheid en veehouderij GGD*
  - 10.7.3 *Bijlage 7.3 Notitie: Reactie GGD-advies*
- 10.8 Bijlage 8: Beoordelingstabel Duurzame locaties veehouderij
- 10.9 Bijlage 9: Archeologisch rapport
- 10.10 Bijlage 10: Verslag omgevingsdialoog
- 10.11 Bijlage 11: Akoestisch onderzoek