

Omgevingsvergunning

HZ-2020-0026

Activiteiten:

- bouw
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Landerd hebben op 29 februari 2020 een aanvraag voor omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van:

De heer I.M.J. Keyzer
Koekampweg 4
5374 PD Schaijk

De aanvraag is ingediend voor het plaatsen van een zonnepanelensysteem op de grond nabij het adres Koekampweg 4 in Schaijk, kadastraal bekend gemeente Schaijk, sectie H, nummer 359.

De aanvraag is ingediend voor de activiteit "bouwen". Omdat de aanvraag in strijd is met de regels ruimtelijke ordening is de aanvraag tevens aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c. Dit op grond van artikel 2.10 lid 2 van de Wabo.

De aanvraag is ingediend voor onbepaalde tijd. De omgevingsvergunning wordt verleend voor een bepaalde tijd. De maximale termijn van instandhouding is 25 jaar zoals ook in de ruimtelijke onderbouwing nader is toegelicht.

Besluit

Gelet op artikel 2.1 en en 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen onder de volgende voorwaarden:

- dat het zonnepanelen systeem maximaal 25 jaar in stand gehouden mag worden; Hierna moet de installatie worden verwijderd dan wel een nieuwe vergunning worden aangevraagd.
- dat het zonnepanelensysteem landschappelijk wordt ingepast conform figuur 5a en 5b met toelichting zoals op pagina 16 van de ruimtelijke onderbouwing is uitgewerkt. De landschappelijk inpassing moet worden aangeplant in het eerste plantseizoen nadat het bouwwerk gereed is gemeld. De landschappelijke inpassing moet in stand worden gehouden.
- drie weken voordat gestart wordt met bouwen moeten de constructieberekeningen worden ingediend. Er mag pas worden gestart met bouwen nadat de constructieberekeningen akkoord zijn bevonden.

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteit(en):

- bouw
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bijlagen

De volgende bijlagen maken deel uit van deze vergunning:

- Aanvraag zonnepanelen Koekampweg 4 (ontv 29febr20);
- Ruimtelijke Onderbouwing dd25jan21(ontv 23mrt21);
- bijlage_1_pdf (ontv 29febr20);
- bijlage_2_pdf (ontv 29febr20);
- bijlage_3_pdf (ontv 29febr20);
- bijlage_4_pdf (ontv 29febr20);
- bijlage_5_pdf (ontv29febr20);
- bijlage_6_pdf (ontv29febr20);
- bijlage_8_pdf (ontv29febr20);
- bijlage 5 - Installatiegids Longi PV Solar (ontv 1feb21);
- bijlage 6 - Veiligheidswaarborg Solar PV-systemen dd26feb14 (ontv 1feb21);
- bijlage 7 - Brochure ecologische verbinding 't Mun (ontv 1feb21);
- bijlage 2 - Tekening legplan Solar Concept (ontv 1feb21);
- bijlage 3 - Brochure SolarEdge safety (ontv 1feb21);
- bijlage 4 - Brochure veiligheid SolarEdge (ontv 1feb21);
- Tekening Dwarsdoorsnede systeem dd23nov15 (ontv 23apr21);

Nog in te dienen stukken

De vergunninghouder moet uiterlijk drie weken voor de start van de betreffende activiteit de volgende stukken indienen:

- gegevens met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte, stijfheid en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk zelf, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;

Overwegingen en voorschriften

De procedurele en inhoudelijke overwegingen die ten grondslag liggen aan het besluit en de aan de vergunning verbonden voorschriften zijn als bijlage bijgevoegd.

Zeeland, 27 juli 2021

Burgemeester en wethouders van Landerd,
de secretaris, de burgemeester,

T. Hoex

M.C. Bakermans

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het instellen van beroep (zie hieronder). Als gedurende die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan, dan treedt dit besluit in werking zodra de rechter ten aanzien van dat verzoek een besluit heeft genomen.

Beroep en voorlopige voorziening

Iedereen kan binnen zes weken nadat dit besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de rechtbank ook indien niet eerst zienswijzen zijn ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvergunning. De rechter zal vervolgens in de beroepsprocedure toetsen of er sprake is van voldoende belang bij het besluit.

U stuurt het beroepschrift naar: Rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Het beroepschrift moet u ondertekenen en het moet in ieder geval de volgende informatie bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waar u het niet mee eens bent;
- waarom u het niet met dat besluit eens bent.

Het is ook mogelijk om digitaal beroep aan te tekenen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Als u beroep instelt, blijft ons besluit in eerste instantie gewoon geldig. Pas wanneer de rechtbank een uitspraak doet, kan dat gevolgen hebben voor het besluit. De wet houdt rekening met de situatie dat iemand die beroep instelt niet kan wachten op die uitspraak. Daarom kunt u de rechtbank, nadat u beroep heeft aangetekend, verzoeken een zogenaamde voorlopige voorziening te treffen. De rechtbank kan dan snel - en voordat zij uitspraak doet - een bepaalde maatregel treffen.

Zowel voor het digitaal indienen van een beroepschrift als voor het digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening, heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Op de website vindt u meer informatie.

Procedurele overwegingen

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, het bepaalde in de Wabo, hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor, zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

Volledigheid

Op grond van artikel 2.8 van de Wabo zijn in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) regels gesteld over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden in gediend.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Daarbij bleek dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager vervolgens op 29 juni 2020 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 februari 2021. Hierdoor is de beslistermijn opgeschort met 217 dagen. De aanvraag en de latere aanvulling bevatten voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Welstand (op grond van artikel 6.2 Bor). De aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- het Waterschap Aa en Maas (op grond van artikel 2.26 Wabo). Het waterschap heeft een aantal opmerkingen gemaakt op de ruimtelijke onderbouwing. De ROB is hierop aangepast.

Terinzagelegging ontwerpbesluit

De ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zijn met ingang van 2 augustus 2021 ter inzage gelegd. Van de ontwerpvergunning werd kennisgeving gedaan in huis-aan-huisblad 'De Arena', op de gemeentelijke website en in de Staatscourant.

Eenieder kon gedurende zes weken een zienswijze indienen. Van die gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Op PM heeft PM een zienswijze ingediend. Hieronder worden de verschillende onderdelen van de zienswijze weergegeven. Per onderdeel wordt een reactie gegeven.

Inhoudelijke overwegingen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen niet voldoet aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening, het bestemmingsplan, de beheersverordening, algemene ruimtelijke regels die door de provincie of het Rijk zijn gesteld of redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften zoals gesteld in de bouwverordening.

Bestemmingsplan

Voor de gronden waar de aangevraagde activiteiten betrekking op hebben, geldt de bestemmingsplannen "Robuuste EVZ Mun" en "Parapluplan wonen en parkeren Landerd".

De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft, is in strijd met de regels van het bestemmingsplan "Robuuste EVZ Mun". Zie verder onder de kop "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit".

Welstand

De aanvraag is op 30 april 2020 getoetst aan de welstandsnota. Het plan ligt in het gebied: welstandsniveau 2. Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, is zowel op zichzelf staand beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan niet in strijd met redelijke eisen van welstand.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een Algemene Maatregel van Bestuur of met een voorbereidingsbesluit.

De grond(en) waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan "Robuuste EVZ Mun". Op deze grond(en) rust de bestemming "Agrarisch met waarden – Landschap en natuur" met de dubbelbestemming "Waarde archeologie" en de functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – leefgebied dassen".

De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft, is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan.

Concreet is het aangevraagde in strijd met artikel 3 van het geldende bestemmingsplan, namelijk, buiten het bouwvlak zijn alleen bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan ten behoeve van agrarisch gebruik of recreatief medegebruik. Bouwwerken ten behoeve van de woonbestemming, waar hier sprake van is, zijn niet toegestaan.

Binnenplans afwijken van het geldende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo

Binnen het bestemmingsplan is **geen** afwijking gegeven die medewerking aan uw aanvraag mogelijk maakt.

Buitenplans afwijken van het geldende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo

Het college is op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo en artikel 4 van bijlage 2 van de Bor bevoegd om af te wijken van het bestemmingsplan.

Uw aanvraag is **niet** passend binnen artikel 4 van bijlage 2 van de Bor omdat de oppervlakte meer bedraagt dan 50m².

Buitenplans afwijken van het geldende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo

Het college is op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo bevoegd om af te wijken van het bestemmingsplan mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Bij dit besluit is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Deze ruimtelijke onderbouwing bevat de planologisch relevante aspecten die bij dit besluit betrokken zijn en toont aan dat het project zich verhoudt met de aanwezige functies en waarden in het desbetreffende gebied. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat na de realisatie van het project er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Verklaring van geen bedenkingen

Bij het verlenen van deze omgevingsvergunning, in strijd met het gebruik van het bestemmingsplan, moet de gemeenteraad 'een verklaring van geen bedenkingen' afgeven. Dit is geregeld in artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5 van het Bor.

Wij hebben het plan voorgelegd aan de raad. Er is besloten dat voor dit plan geen verklaring van geen bedenkingen nodig is.

Voorschriften

- het zonnepanelen systeem mag maximaal 25 jaar in stand gehouden worden; Hierna moet de installatie worden verwijderd dan wel een nieuwe vergunning worden aangevraagd.
- het zonnepanelensysteem moet landschappelijk worden ingepast conform figuur 5a en 5b met toelichting zoals op pagina 16 van de ruimtelijke onderbouwing is uitgewerkt. De landschappelijke inpassing moet worden aangeplant in het eerste plantseizoen nadat het bouwwerk gereed is gemeld. De landschappelijke inpassing moet in stand worden gehouden.
- drie weken voordat gestart wordt met bouwen moeten de constructieberekeningen worden ingediend. Er mag pas worden gestart met bouwen nadat de constructieberekeningen akkoord zijn bevonden.
- Het bouwen moet in overeenstemming zijn met de bepalingen in het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.
- Met de bouw moet binnen 26 weken na de dag waarop de omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden, worden gestart. Als dat niet gebeurt, kunnen wij besluiten om de vergunning in te trekken.
- De start moet worden gemeld bij de afdeling Ruimte door een mail te sturen naar wabo@landerd.nl. Daarin moet worden vermeld om welk adres het gaat, welke werkzaamheden het betreft, het kenmerk van de vergunning en dat het om de start van de werkzaamheden gaat.
- Voordat met de bouw kan worden gestart, moet de aanvrager de bouw uitzetten. De toezichthouders van de gemeente moeten dit controleren en daarna wordt door de toezichthouders in overleg met de aannemer de peilhoogte aangegeven.
- De beëindiging van de werkzaamheden moet worden gemeld bij de afdeling Ruimte. Dat doet u door een mail te sturen naar wabo@landerd.nl. Daarin vermeldt u om welk adres het gaat, welke werkzaamheden het betreft, het kenmerk van de vergunning en dat het om een gereedmelding van de werkzaamheden gaat. De werkzaamheden worden vervolgens door de afdeling Ruimte afgeschouwd.
- Het is verboden het bouwwerk waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend in gebruik te geven of te nemen indien het bouwwerk niet gereed is gemeld.