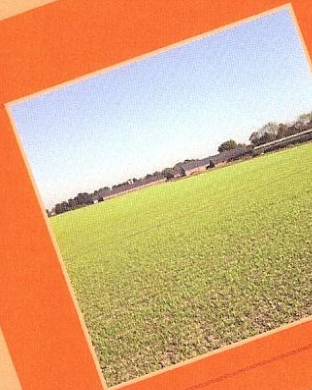
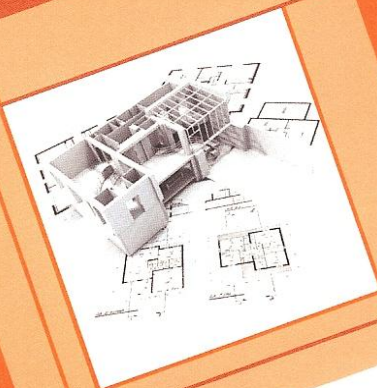
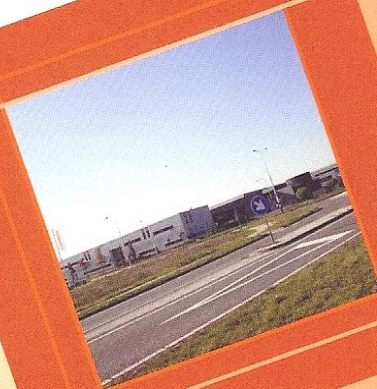
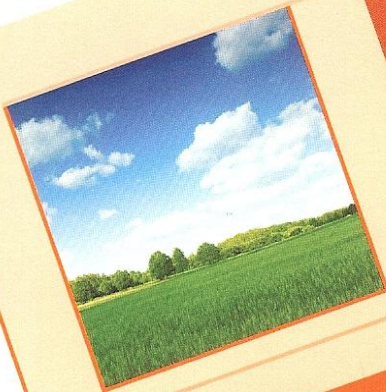




BEUSMANS & JANSSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening



Bestemmingsplan

Nieuwedijk 15 Odiliapeel

Gemeenten Uden en Landerd

VERANTWOORDING EN STATUS

Titel:	Bestemmingsplan 'Nieuwedijk 15 Odiliapeel' gemeenten Uden en Landerd	
Opdrachtgever:	ROBA ADVIES BV, Postbus 330 te 5750 AH Deurne	
Contactpersoon:	dhr. ing. J.J.W.M. Gijsbers	
Identificatienummer:	NL.IMRO.0856.bpbgb2012Nieuwed15-VA01 (Uden) en NL.IMRO.1685.bpbgb2013nieuwdk15-VA01 (Landerd)	
1^e concept:	22 augustus 2011	
2^e concept:	14 september 2011	
3^e concept:	28 oktober 2011	
4^e concept:	3 april 2012	
5^e concept:	11 april 2012	
6^e concept:	05 december 2012	
7^e concept:	18 juni 2013	
8^e concept:	16 oktober 2013	
9^e concept:	16 december 2013	
10^e concept:	20 december 2013	
Ontwerp:	02 april 2014	
Definitief:	3 juli 2014	

Opsteller: mr. A.W.C.M. Jansen paraaf:

Controleur: mr. J.C.M.G. Beusmans paraaf:

COLOFON

BEUSMANS & JANSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Post- en kantooradres:

Steinhagenstraat 52

5975 BG Sevenum

T/F: 077-3744817

M: 06-30202996/06-48800953

E: beusmans-jansen@kpnplanet.nl

I: www.beusmans-jansen.nl

© 2014 Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd en met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening. Niets uit dit document mag worden veelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening.

Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening geeft in ieder geval geen toestemming aan de opdrachtgever om dit document te gebruiken of te laten gebruiken indien facturen niet of niet volledig voldaan zijn.

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	8
1.1	AANLEIDING	8
1.2	HET PLANGEBIED	8
1.3	VOORGAANDE PLANNEN	10
1.4	LEESWIJZER	11
HOOFDSTUK 2	ANALYSE VAN HET PLANGEBIED	12
2.1	BESCHRIJVING PLANGEBIED E.O.	12
2.2	RUIMTELIJKE STRUCTUREN	14
2.3	FUNCTIES IN HET PLANGEBIED E.O.	14
2.4	WAARDEN VAN HET PLANGEBIED E.O.	14
2.4.1	Natuur en landschap	14
2.4.2	Flora en fauna	16
2.4.3	Cultuurhistorie en archeologie	17
HOOFDSTUK 3	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	19
3.1	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	19
3.1.1	Visie en motivatie mestverwerking	19
3.1.2	Mestverwerkingsproces	19
3.1.3	Mestverwerkingsinrichting	20
3.1.4	Overige planonderdelen	22
3.1.5	Uitbreiding bouwvlak	22
3.1.6	AAB-advies	22
3.2	VERKEER: ONTSLUITING EN PARKEREN	22
3.3	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING, GROEN EN WATER	24
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	27
4.1	RIJKSBELEID	27
4.1.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	27
4.1.2	AMvB Ruimte	28
4.2	PROVINCIAAL BELEID	28
4.2.1	Structuurvisie 'Brabant in Ontwikkeling' 2011	28
4.2.2	Verordening ruimte Noord-Brabant 2012	30
4.2.3	Handreiking kwaliteitsverbetering van het landschap	34
4.2.4	Zonering reconstructieplan Peel en Maas	36
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	37
4.3.1	Interim Structuurvisie Uden 2009-2015	37
4.3.2	Bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' gemeente Uden	38
4.3.3	Bestemmingsplan Herziening Buitengebied 1984 gemeente Zeeland	39
4.3.4	Bestemmingsplan Buitengebied 2014	40
4.3.5	Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Landerd	41

HOOFDSTUK 5	MILIEU-PLANOLOGISCHE ASPECTEN	42
5.1	GELUIDHINDER	42
5.1.1	<i>Wegverkeers-, railverkeer- en industrielawaai (Wet geluidhinder)</i>	42
5.1.2	<i>Inrichtingsgerelateerde geluidhinder</i>	42
5.1.3	<i>Vliegverkeerslawaai</i>	44
5.2	BODEM- EN GRONDWATERKWALITEIT	44
5.3	LUCHTKWALITEIT	48
5.3.1	<i>Wetgeving</i>	48
5.3.2	<i>Kleine en grote projecten</i>	48
5.3.3	<i>Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)</i>	49
5.3.4	<i>Mestverwerking, fijn stof en stikstofoxiden</i>	49
5.4	ZWAVELWATERSTOF, ZWAVELOXIDEN EN AMMONIAK	49
5.5	GEURHINDER	50
5.6	EXTERNE VEILIGHEID	52
5.6.1	<i>Risicovolle inrichtingen (Bevi)</i>	52
5.6.2	<i>Vervoer gevaarlijke stoffen</i>	54
5.6.3	<i>Kabels en buisleidingen</i>	55
5.7	VliegBasis Volkel	56
5.8	Waterparagraaf	58
5.9	MilieuZonering	59
5.9.1	<i>Bedrijven en MilieuZonering; Staat van bedrijfsactiviteiten</i>	59
5.9.2	<i>Categoriale indeling inrichting Nieuwendijk 15</i>	60
5.10	Gezondheidsrisico's	60
5.11	M.E.R.-Plicht	62
5.12	Voortoets Natura 2000	62
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE VORMGEVING	64
6.1	Algemeen	64
6.2	Planmethodiek	64
6.3	Verbeelding	64
6.4	Planregels	64
HOOFDSTUK 7	Handhaving	66
7.1	Algemeen	66
7.2	Visie Handhaving Plangebied	66
7.3	Middelen	66
HOOFDSTUK 8	Economische uitvoerbaarheid, kostenverhaal en planschade	67
HOOFDSTUK 9	Procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid	68
9.1	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	68
9.2	Communicatie	68
9.3	Procedure ontwerpbestemmingsplan	68
BIJLAGEN BIJ TOELICHTING		69
BIJLAGE 1:	Quickscan Flora en Fauna	69
BIJLAGE 2:	Processchema mestverwerkings- en mestbewerkingsproces	69
BIJLAGE 3:	AAB-advies	69
BIJLAGE 4:	Landschappelijk inpassingsplan	69

BIJLAGE 5: TAXATIERAPPORT	69
BIJLAGE 6: AKOESTISCH ONDERZOEK	69
BIJLAGE 7: VERKENNEND BODEMONDERZOEK	69
BIJLAGE 8: LUCHTKWALITEITSONDERZOEK	69
BIJLAGE 9: GEURONDERZOEK	69
BIJLAGE 10: WATERTOETS	69
BIJLAGE 11: GGD-ADVIES	69
BIJLAGE 12: VOORTOETS NB-WET	69
BIJLAGE 13: PLANSCHADERISICO-ANALYSE	69

TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Peters Beheermaatschappij BV (hierna ook te noemen: initiatiefnemer) exploiteert momenteel aan de Nieuwedijk 15 te Odiliapeel een loonwerkbedrijf. De initiatiefnemer is voornemens om op deze locatie een mestverwerkingsinstallatie op te richten. Op jaarbasis zal 200.000 ton dierlijke mest worden verwerkt. De mest zal worden betrokken van ca. 65 veehouderijen uit de nabije omgeving van Odiliapeel. Deze veehouderijbedrijven zijn lid van de zogenaamde Mineralen Initiatief Coöperatie (MIC).

Ten behoeve van de realisering van de mestverwerkingsinstallatie moeten een aantal gebouwen en silo's worden opgericht. Het gezamenlijke bedrijfsvloeroppervlak (BVO) daarvan zal ca. 7300 m² bedragen. Voor de totale planrealisatie is een bouwvlak van maximaal 1,6 ha. noodzakelijk.

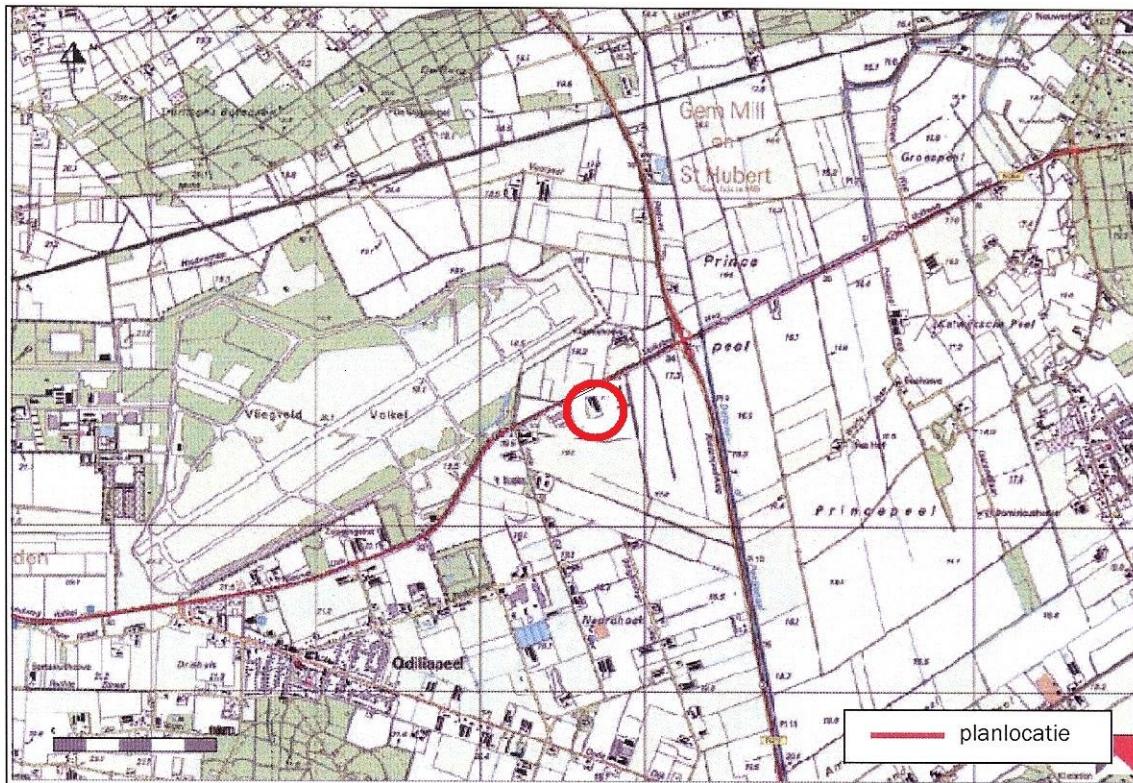
De vigerende bestemmingsplannen maken de realisering van de mestverwerkingsinstallatie niet mogelijk omdat de nieuwe ontwikkeling een andere bedrijfsvorm behelst dan loonwerkbedrijf en omdat het huidige bouwvlak te klein is voor alle nieuwe bebouwing. De colleges van Burgemeester & Wethouders van Uden en Landerd staan in beginsel positief ten opzichte van deze ruimtelijke ontwikkeling en zullen de planologisch-juridische regeling hiervan in de vorm van het onderhavige bestemmingsplan ter besluitvorming voorleggen aan de beide raden.

Het voorliggende bestemmingsplan 'Nieuwedijk 15 Odiliapeel' voorziet in een adequate planologisch-juridische regeling voor het project. Het bestemmingsplan 'Nieuwedijk 15 Odiliapeel' bestaat uit een digitale en analoge verbeelding met de daarbij behorende regels waaraan een toelichting is toegevoegd. Naast de digitale versie is er tevens een versie op papier van het bestemmingsplan beschikbaar.

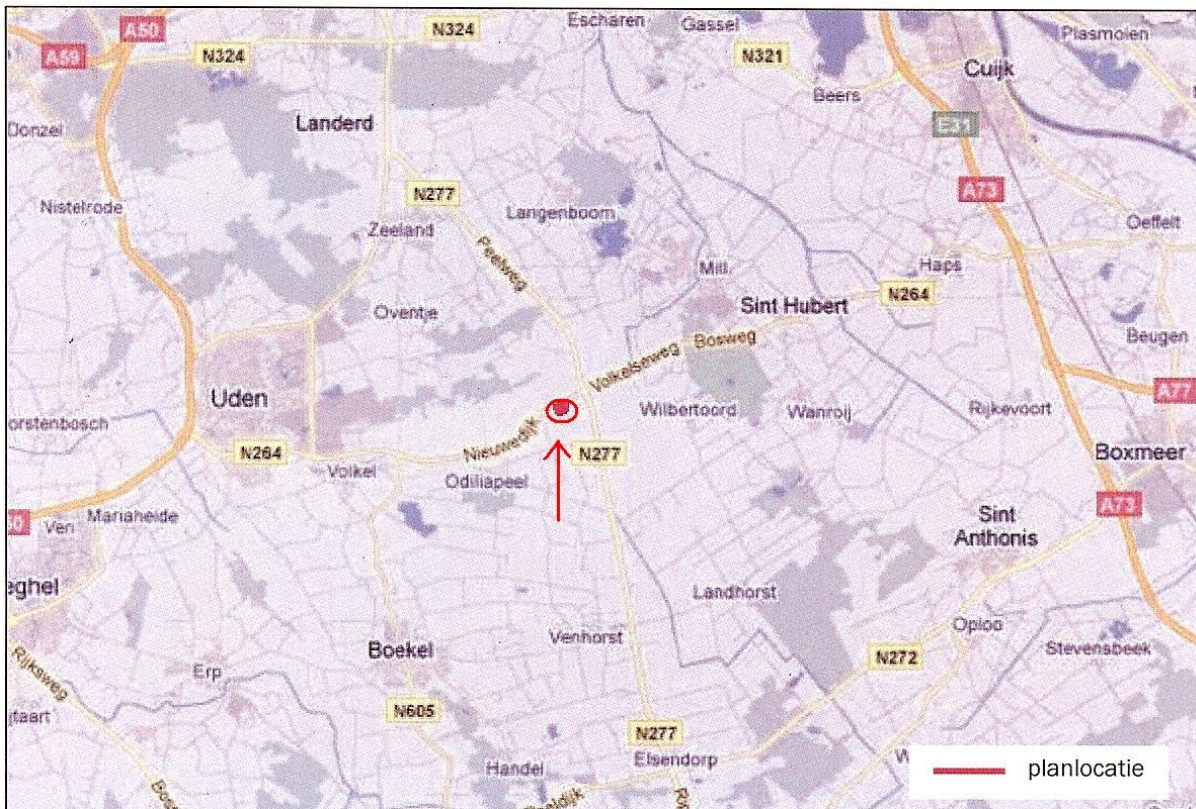
1.2 Het plangebied

Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan is deels gelegen in de gemeente Uden en deels in de gemeente Landerd. Het plangebied is plaatselijk bekend als Nieuwedijk 15 te Odiliapeel en kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie V, nrs. 2829, 3086, 3087, 3129, 3130 en 3131 en gemeente Zeeland, sectie E, nr. 2706. De totale oppervlakte van het plangebied bedraagt 2,9 ha. waarvan 1,9 ha. op Udens grondgebied en 1 ha. op Landerds grondgebied. De omvang van het nieuwe bouwvlak bedraagt 1,6 ha.

Het plangebied wordt ontsloten door de N 264 (Nieuwedijk-Volkelseweg) die aansluit op de A-50 in het westen en op de N 277 (Middenpeelweg) en A-73 in het oosten.

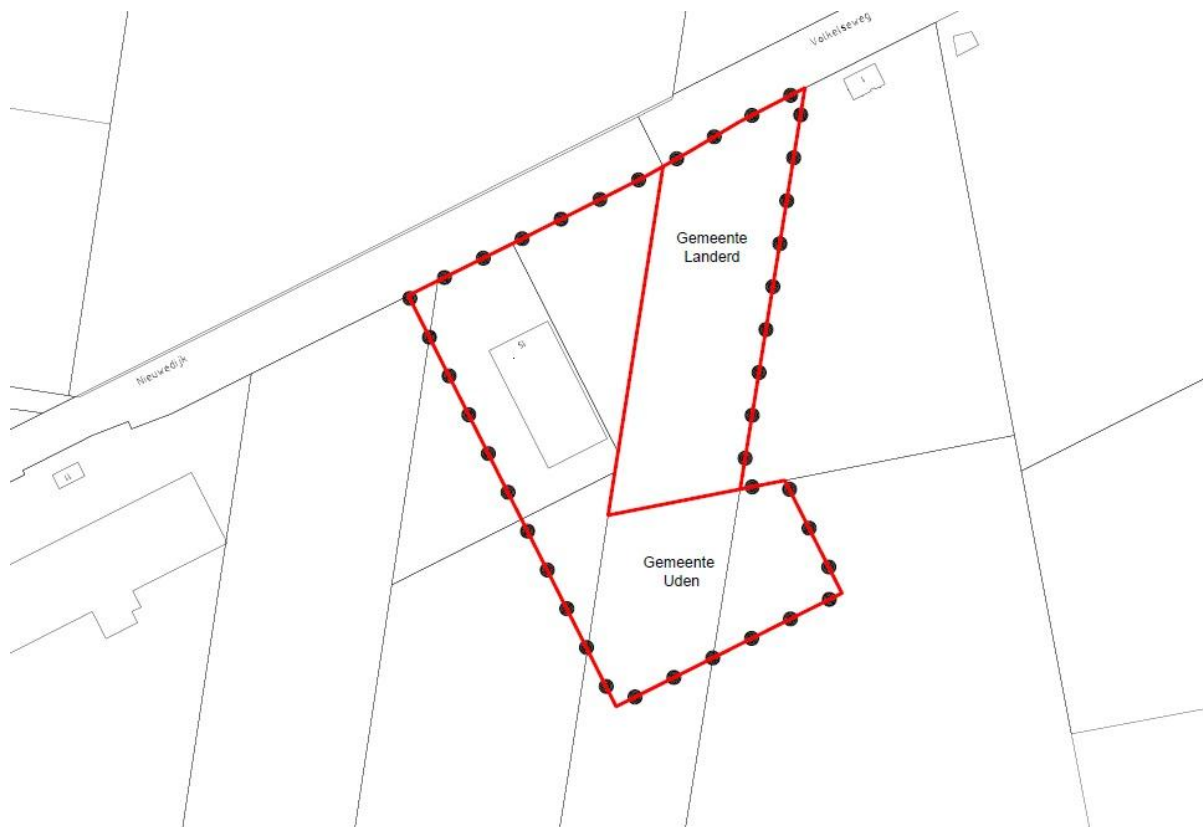


Afbeelding 1 Topografische ligging plangebied



Afbeelding 2 Ligging plangebied op bovengemeentelijk niveau

De kadastrale situatie is op de onderstaande afbeelding weergegeven. Tevens is de grens van het plangebied ingetekend. De plangrens is zodanig getrokken dat deze zo veel mogelijk samenvalt met openbare ruimte (zoals straten) en perceelsgrenzen. Verder is de plangrens zodanig getrokken dat er ten opzichte van de plangebieden van de vigerende en toekomstige bestemmingsplannen geen 'gaten' vallen.



Afbeelding 3: Afbeelding plangrens

1.3 Voorgaande plannen

Voor het plangebied vigeren de volgende bestemmingsplannen:

Naam bestemmingsplan	Bestemmingen	Vaststelling Raad	Goedkeuring GS
Buitengebied 2006 (gemeente Uden)	- Agrarisch gebied - Niet-agrarische bedrijven/functies	15 februari 2007	16 oktober 2007
Herziening Buitengebied 1984 gemeente Zeeland (gemeente Landerd)	- Agrarisch gebied II	5 november 1984	14 januari 1986

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende delen. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een uitgebreide analyse van (de waarden van) het plangebied. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de ruimtelijke ontwikkeling zelf. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid. Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de milieu-planologische aspecten en bevat de waterparagraaf. De juridische vormgeving van het bestemmingsplan is neergelegd in hoofdstuk 6. In hoofdstuk 7 wordt aandacht besteed aan de handhaving van het bestemmingsplan. De economische uitvoerbaarheid is neergelegd in hoofdstuk 8. Hoofdstuk 9 gaat ten slotte in op de gevolgde procedure inclusief het gevoerde communicatietraject.

HOOFDSTUK 2 ANALYSE VAN HET PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied op gemeentelijk niveau en de feitelijke situatie van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving. Ook worden de huidige natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden van het plangebied beschreven alsmede de eventuele aanwezigheid van beschermde planten en dieren.

2.1 Beschrijving plangebied e.o.

Het plangebied bestaat op dit moment uit weiland en een loods met een oppervlak van 1800 m². De loods is in gebruik bij het loonwerkbedrijf van de initiatiefnemer ten behoeve van de stalling van werktuigen.



Afbeelding 4: Luchtfoto plangebied e.o.(bron: Google Maps)



Afbeeldingen 5 en 6: Feitelijke situatie plangebied (bron: Google Maps)

2.2 Ruimtelijke structuren

Ter plaatse van het plangebied en omgeving is geen specifieke stedenbouwkundige structuur aanwezig. De gemeenschappelijke noemer is dat alle bebouwing is gelegen langs en zich oriënteert op de Nieuwedijk. De Nieuwedijk maakt onderdeel uit van een historische-ruimtelijke (wegen)patroon (daterend voor 1806). De aanwezige bebouwing langs de Nieuwedijk is niet aaneengesloten, maar vrijstaand, incidenteel en solitair op (zeer) ruime percelen. De bebouwingsintensiteit is laag, maar de voorgevelrooilijn is desalniettemin goed bepaalbaar. De nieuwe bebouwing blijft achter de voorgevelrooilijn.

De openbare groenstructuur in de omgeving manifesteert zich als laanbeplanting aan weerszijde van de openbare wegen met bomen van 1^e en 2^e orde. Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 (CWK) van de provincie Noord-Brabant is deze laanbeplanting te kwalificeren als een historische groenstructuur. Deze zijn geselecteerd op basis van de historische karakteristiek, ecologische en/of genetische waarde en de gaafheid ervan. Het plan brengt geen verandering in en heeft geen consequenties voor de bestaande openbare groenstructuur.

Water is aanwezig binnen het plangebied en omgeving in de vorm van een afwateringssloot langs de openbare weg.

De Nieuwedijk heeft verkeerskundig zowel een gebiedsontsluitende als een perceelontsluitende functie. Het profiel van de weg is hierop toegesneden. Er geldt ter hoogte van het plangebied een snelheidsregime van 80 km/uur.

2.3 Functies in het plangebied e.o.

In functionele zin is het plangebied en haar omgeving primair te kwalificeren als agrarisch gebied.

2.4 Waarden van het plangebied e.o.

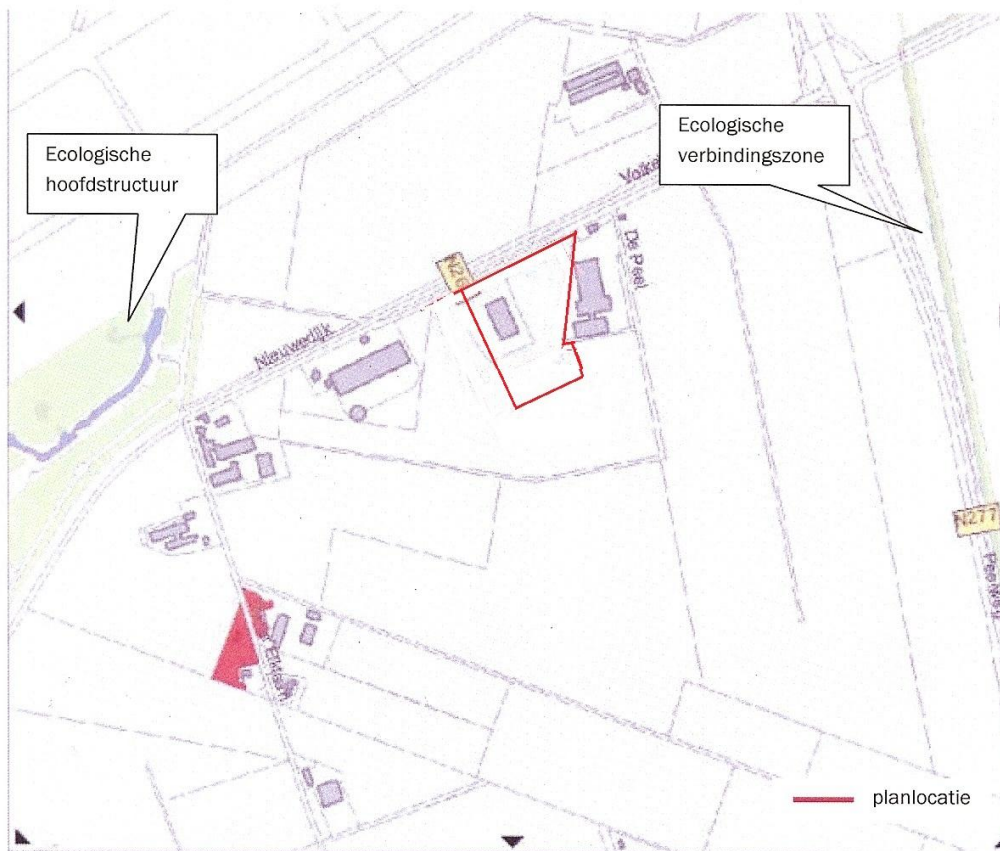
2.4.1 Natuur en landschap

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de Ecologische HoofdStructuur (EHS), Natura 2000-gebieden zoals Vogel- en Habitatrictlijngebieden en beschermde natuurmonumenten (in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet)) en (zeer) kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav).

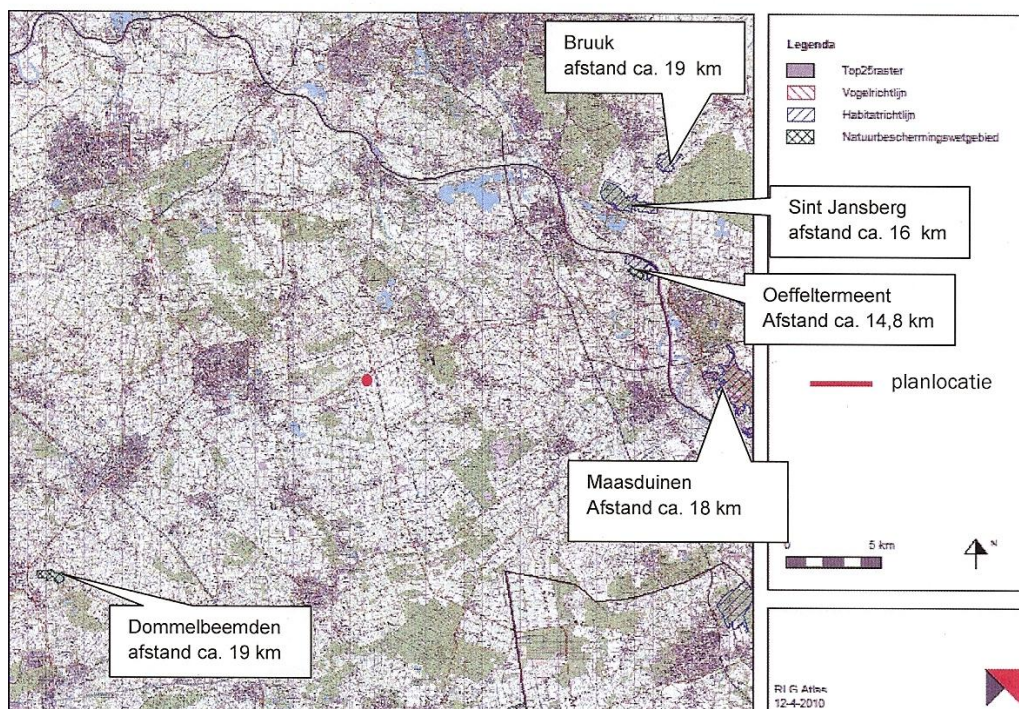
Het meest nabijgelegen gebied dat behoort tot de EHS, betreft een gebied nabij de vliegbasis Volkel. Dit gebied ligt op een afstand van 500 meter van het plangebied. Het zogenaamde Defensiekanaal is verder aangeduid als ecologische verbindingszone.

Het meest nabijgelegen Habitatrictlijngebied betreft het gebied Oeffeltermoent, gelegen op een afstand van ca. 15 km van het plangebied. Het meest nabijgelegen gelegen Vogelrichtlijngebied is de Maasduinen, gelegen op een afstand van ca. 18 km. Het gebied Oeffeltermoent is tevens het meest nabijgelegen Nb-wetgebied.

Op 19 maart 2013 is door de initiatiefnemer een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 aangevraagd. Deze vergunning zal naar verwachting verleend zijn op het moment dat de gemeenteraden van Uden en Landerd dit bestemmingsplan zullen vaststellen. Voor de inhoud van de passende beoordeling wordt verwezen naar paragraaf 5.12 van deze plantoelichting.



Afbeeldingen 7 (boven) en 8 (onder): Afstanden plangebied (globaal) tot EHS en HR- en VR-gebieden (plangebied in rood)



2.4.2 Flora en fauna

In april 2002 is de Flora- en faunawet (Ff) in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn die de bescherming van soorten betreft geïmplementeerd. Op basis van de Ff-wet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde dier- en plantensoorten. In de artikelen 8 t/m 12 van de Ff-wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Bij ontwikkelingen waarbij een schadelijk effect optreedt voor beschermde soorten is een ontheffing nodig op grond van artikel 75 Ff. Bij de ontheffingverlening geldt voor bepaalde soorten een lichte toets en voor andere soorten een uitgebreide toets.

De beschermde soorten kunnen worden verdeeld in:

- strengbeschermden soorten
- overige beschermde soorten
- algemeen beschermde soorten

Strengbeschermden soorten

Het betreft hier Rode lijst-soorten (bijlage IV Habitatrichtlijn), alle vogelsoorten in Nederland (behalve exoten) en inheemse plant- en diersoorten die genoemd zijn in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten/tabel 3 van de Regeling vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora- en faunawet. Aantasting van strengbeschermden soorten is alleen mogelijk na ontheffing ex art. 75 Ff. Hiervoor geldt de zogenaamde uitgebreide toets. Dat wil zeggen dat ontheffing alleen wordt verleend als:

- er geen alternatief is voor de geplande activiteit
- er sprake is van een in of bij de wet genoemd belang¹
- activiteit niet leidt tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de soort

Overige beschermde soorten

Het betreft hier de soorten die genoemd zijn in tabel 2 van de Regeling vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora- en faunawet. Aantasting van deze soorten is alleen mogelijk na ontheffing, doch hier geldt slechts een lichte toets. Ontheffing is mogelijk indien de activiteit niet leidt tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de soort².

Algemeen beschermde soorten

Het betreft hier de soorten die genoemd zijn in tabel 1 van de Regeling vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora- en faunawet. Als een initiatiefnemer activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik of een ruimtelijke ontwikkeling, geldt een algemene vrijstelling voor de soorten uit tabel 1. Wel blijft te allen tijde de algemene zorgplicht uit art. 2 Ff op de initiatiefnemer rusten. Voor andere activiteiten dan hierboven genoemd, blijft wel ontheffing noodzakelijk. Hiervoor geldt de lichte toets.

Quickscan flora en fauna

In juli 2010 heeft het bureau Öko-care BV een ecologisch onderzoek³ uitgevoerd aan de Nieuwedijk 15, bestaande uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Op basis van deze onderzoeken is een inschatting gemaakt van het ecologisch potentieel van het plangebied. Het plangebied moet als zeer soortenarm worden beschouwd. Tijdens het onderzoek zijn geen zoogdieren waargenomen. Uit de resultaten van het ecologisch onderzoek is gebleken dat enkele beschermde vogelsoorten aanwezig zijn binnen het plangebied. In totaal werden 5 soorten vogels waargenomen. In verband met de beperkte nestmogelijkheden op de planlocatie zullen van deze soorten slechts een zeer beperkt aantal soorten op het perceel kunnen broeden.

Het deel binnen het plangebied waar de gebouwen en bouwwerken worden opgericht is momenteel in gebruik als akkerbouwgrond en weiland. Deze gronden worden verschillende keren per jaar bewerkt.

In relatie tot de Flora- en Faunawet kan over de bouwlocatie het volgende worden opgemerkt:

- De locatie ligt in een agrarisch gebied;
- De naaste omgeving heeft geen kenmerkende specifieke natuurwaarde die in stand moet worden gehouden of extra zorg behoeft;
- De omliggende gronden zijn (al 25 jaar of langer) in gebruik als akkerbouw- en weiland. Het land zal geen beschermde soorten bevatten omdat er elk jaar nieuwe gewassen op worden geteeld. Het land wordt telkens omgewoeld waardoor er geen belangrijke vaatplanten aanwezig zijn.

Met de extra bosschage en erfbepanting wordt het gebied aantrekkelijker voor vogels en andere kleine diersoorten. Daarnaast zorgt het beplantingsplan ervoor dat de gebouwen geen versturende invloed hebben op het omringende landschap.

De geplande activiteiten leiden niet tot overtredingen van de Flora- en Faunawet. Bovendien is de invloed van de mestverwerkingsinrichting op de vegetatievormen nihil. Een ontheffing in de zin van art. 75 van de Flora- en Faunawet is dan ook niet nodig.

Voor de volledige inhoud van het ecologisch onderzoek, wordt verwezen naar de rapportage die als bijlage 1 onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting.

2.4.3 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op:

1. bebouwde cultuurhistorie (monumenten/historische stedenbouw);
2. cultuurhistorische landschappen;
3. archeologische waarden;
4. molenbiotoop.

Ad 1 en 4

Binnen het plangebied zelf en de directe omgeving hiervan zijn geen rijks- en/of gemeentelijke monumenten dan wel beeldbepalende panden aanwezig. Ook is het plangebied niet gelegen binnen een molenbiotoop.

Ad 2.

Volgens de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant (CWK) 2010 is het plangebied gelegen binnen het historisch landschap 'Landgoederen de Peel'. Dit landschap bestaat uit een ensemble van landgoederen. Bijzonder voor dit gebied zijn de grootschalige, jonge ontginningen waarvan de landgoederen deel uitmaken. De lange rechte lijnen worden grotendeels bepaald door laatmiddeleeuwse dorpsgrenzen. De laanbeplantingen zijn vaak monumentaal.

De ontwikkelingsstrategie voor deze gebieden is als volgt:

- behoud en beter beleefbaar maken van monumentaal ontginningslandschap met grote lijnen, zoals lanen;
- natuurontwikkeling, waterberging en economische dragers afstemmen op de cultuurhistorische identiteit;
- vergroten van de cultuurhistorische waardering door het vergroten van de beleving.

Het plangebied is niet gelegen in een Belvédèregebied.

Door middel van het gekozen landschappelijk inpassingsplan (zie ook paragraaf 3.3 van deze plantoelichting), wordt het plangebied landschappelijk zorgvuldig verankerd in z'n omgeving.

Ad 3.

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Dit vloeit voort uit het Europese Verdrag van Valetta (1992) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed en de Wet op de archeologische monumentenzorg die de Monumentenwet 1988 deels heeft aangepast. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden. Eventueel aangetroffen waarden dienen primair ter plekke (in situ) beschermd te worden dan wel - indien dat redelijkerwijs niet mogelijk is - door een opgraving (ex situ) te worden veilig gesteld. In gebieden met een lage indicatieve archeologische waarde is er een geringe kans op het aantreffen van archeologische waarden. Deze gebieden hoeven echter niet 'leeg' te zijn. Het is zeer wel mogelijk dat juist in deze gebieden grafvelden, heiligdommen of depotvondsten aangetroffen kunnen worden, die op grond van een analyse van de bodem moeilijk of zelfs niet voorspelbaar zijn.

Volgens de Cultuurhistorische waardenkaart 2010 van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Nader archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Indien tijdens de bouw onverhoopt archeologische vondsten plaatsvinden zal de initiatiefnemer dat – conform de verplichting uit art. 53 Monumentenwet 1988 – aan het bevoegd gezag melden.



Afbeelding 9: Uitsnede CWK 2010

De "Nota Archeologie gemeente Landerd" en de "Archeologische beleidskaart gemeente Landerd" zijn op 24 mei 2012 vastgesteld. Uit de beleidskaart blijkt dat de onderhavige locatie gelegen is in gebiedsindeling "categorie 6". Het betreft een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. De kans dat hier archeologische waarden aangetroffen worden is gering en daarom geldt geen onderzoeksplicht.

HOOFDSTUK 3 RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

In dit hoofdstuk wordt het ruimtelijke plan beschreven. Er wordt ingegaan op het nut en de noodzaak van mestverwerking, het proces van mestverwerking, de bouwkundige aspecten van de mestverwerkingsinrichting, de planologisch-juridische gevolgen, verkeerskundige aspecten, duurzaam bouwen en de landschappelijke inpassing van het plangebied.

3.1.1 Visie en motivatie mestverwerking

Peters Beheermaatschappij B.V. exploiteert momenteel aan de Nieuwedijk 15 te Odiliapeel een loonwerkbedrijf. Gelet op de ontwikkelingen op het gebied van mestafzet is de initiatiefnemer voornemens een installatie op te richten voor de verwerking van mest. Het doel is om als afzetlocatie voor mest duurzame energie en hoogwaardige meststoffen voor de land- en tuinbouw te leveren.

Op jaarbasis zal 200.000 ton dierlijke mest worden verwerkt en daarnaast zullen ook mogelijk cosubstraten (10.000 ton op jaarbasis) aan het proces toegevoegd worden, dit om het rendement van de installatie te verhogen. De mest zal worden vergist en vervolgens verder worden verwerkt zodat er in hoofdzaak twee stromen ontstaan. Eén stroom bestaat uit een dikke fractie en concentraat van mest die kan worden afgezet binnen de land- en tuinbouw en één stroom bestaat uit een waterige fractie die wordt geïnfiltreerd in de bodem op het eigen terrein middels een infiltratievijver.

De mest zal worden aangetrokken van veehouderijbedrijven uit de nabije omgeving van Odiliapeel. Deze veehouderijbedrijven zijn lid van het Mineralen Initiatief Coöperatie (MIC). Dit is een collectief van circa 65 veehouders.

De installatie zal van grote betekenis zijn voor de afzet van mest uit de omgeving rondom Odiliapeel. In totaal zal 200.000 ton mest uit de markt worden gehaald. Tot 2015 zal de afzet van dierlijke mest in de Nederlandse landbouw steeds verder afnemen door de strengere (fosfaat)gebruiksnormen. De hoeveelheid mest zal in de periode na 2015 stijgen als gevolg van minder afzetruimte voor dierlijke mest op gras- en bouwland. Voor de komende jaren is het noodzakelijk dat er alternatieven komen voor de afzet van dierlijke mest. De mestverwerkingsinstallatie van de initiatiefnemer voorziet hierin voor de mest van de leden van de MIC.

3.1.2 Mestverwerkingsproces

Het project bestaat uit het vergisten van maximaal 200.000 ton dierlijke mest (170.000 ton varkensmest en 30.000 ton rundermest) op jaarbasis. Om het rendement van de installatie te verhogen bestaat tevens de mogelijkheid om ook maximaal 10.000 ton co-substraten te verwerken binnen de inrichting. Hierbij moet men denken aan organische producten zoals glycerine en maïs. Deze co-substraten betreffen enkel producten welke zijn opgenomen in de positieve lijst zoals opgesteld door het ministerie van LNV. De varkensmest wordt door een flotatieunit (1^e flotatie) geleid alwaar de mest wordt gescheiden in een dunne en een dikke fractie. De dunne fractie wordt opgeslagen in een buffertank gedurende 70 uur ten behoeve van het ontladen van de vloeistof waarna deze door middel van omgekeerde osmose en een ionenwisselaar wordt gefilterd. Het permeaat dat hierbij vrijkomt wordt op het oppervlaktewater geloosd en het concentraat wordt als hoogwaardige kunstmeststof afgezet binnen de land- en tuinbouw.

De dikke fractie van de varkensmest uit de eerste flotatie wordt samen met de 30.000 ton onverwerkte rundermest naar het vergistingsbassin geleid alwaar het wordt vergist. De mogelijkheid bestaat om tevens co-substraten toe te voegen aan het vergistingsproces. Het biogas dat hierbij ontstaat wordt opgevangen en naar een warmtekrachtkoppeling geleid alwaar het gas wordt omgezet in duurzame energie in de vorm van warmte en elektriciteit. De elektriciteit wordt deels binnen de inrichting gebruikt, het overige deel wordt geleverd aan het openbare net als groene stroom.

De warmte wordt gebruikt binnen de inrichting ten behoeve van onder andere het hygiëniseren van de mest. De hygiënisiestap is om te voldoen aan de EU-regelgeving (verordening 1774/2002). Dit vindt in pandig plaats in geïsoleerde tanks/ketels. Hierin is bepaald dat de mest 1 uur op 70°C moet zijn geweest om te mogen exporteren. Hiermee vindt tevens een afdoding van Salmonella en Enterobacteriën. De mest is dan ziektekiemvrij.

Het digestaat dat vrijkomt bij het vergistingsproces wordt gehygiëniseerd en vervolgens naar een bassin geleid alwaar het product kan navergisten. Het biogas dat hierbij vrijkomt wordt eveneens opgevangen en naar de warmtekrachtkoppeling geleid.

Het digestaat wordt over een zeefband gevoerd waardoor het digestaat wordt gescheiden in een dikke en een dunne fractie. De dikke fractie wordt vervolgens afgezet binnen de land- en tuinbouw of geëxporteerd. De dunne fractie van het digestaat wordt door een flotatie-unit (2^e flotatie) geleid. De dikke fractie die hierbij vrijkomt wordt weer teruggeleid naar de zeefband en de dunne fractie wordt gefilterd middels omgekeerde osmose en een ionenwisselaar. Het permeaat dat hierbij vrijkomt wordt naar een tussenbuffer gevoerd alwaar het water kan doorstromen naar het oppervlaktewater en het concentraat wordt als hoogwaardige kunstmeststof afgezet binnen de land- en tuinbouw.

Voor een volledig overzicht van het mestverwerkings- en mestbewerkingsproces wordt verwezen naar het processchema dat als bijlage 2 deel uitmaakt van deze plantoelichting.

3.1.3 Mestverwerkingsinrichting

De mestverwerkingsinrichting bestaat uit de volgende onderdelen:

Loods

Dit betreft een bestaande loods met een oppervlakte van circa 1.800 m² die wordt vergroot naar een oppervlakte van circa 3.600 m². In deze loods worden de volgende procesinstallaties opgesteld:

- Drie flotatie-units en een buffertank ten behoeve van de scheiding van varkensmest (1^e flotatie);
- Vijf installaties voor omgekeerde osmose en drie ionenwisselaars ten behoeve van de scheiding van de mest en digestaat;
- Twee zeefbandpersen ten behoeve van de scheiding van digestaat;
- Twee flotatie-units en een buffertank ten behoeve van de scheiding van de dunne fractie van het digestaat (2^e flotatie);
- Tanks ten behoeve van de opslag van hulpstoffen zoals polymeren, zuur en loog;
- Werkplaats;
- Kantine/ontvangstruimte en kantoor;
- Opslag van de dikke fractie van het digestaat.

Dit gebouw wordt op onderdruk gehouden om eventuele diffuse emissies naar de omgeving te voorkomen. De lucht wordt vervolgens behandeld door een luchtwasser.

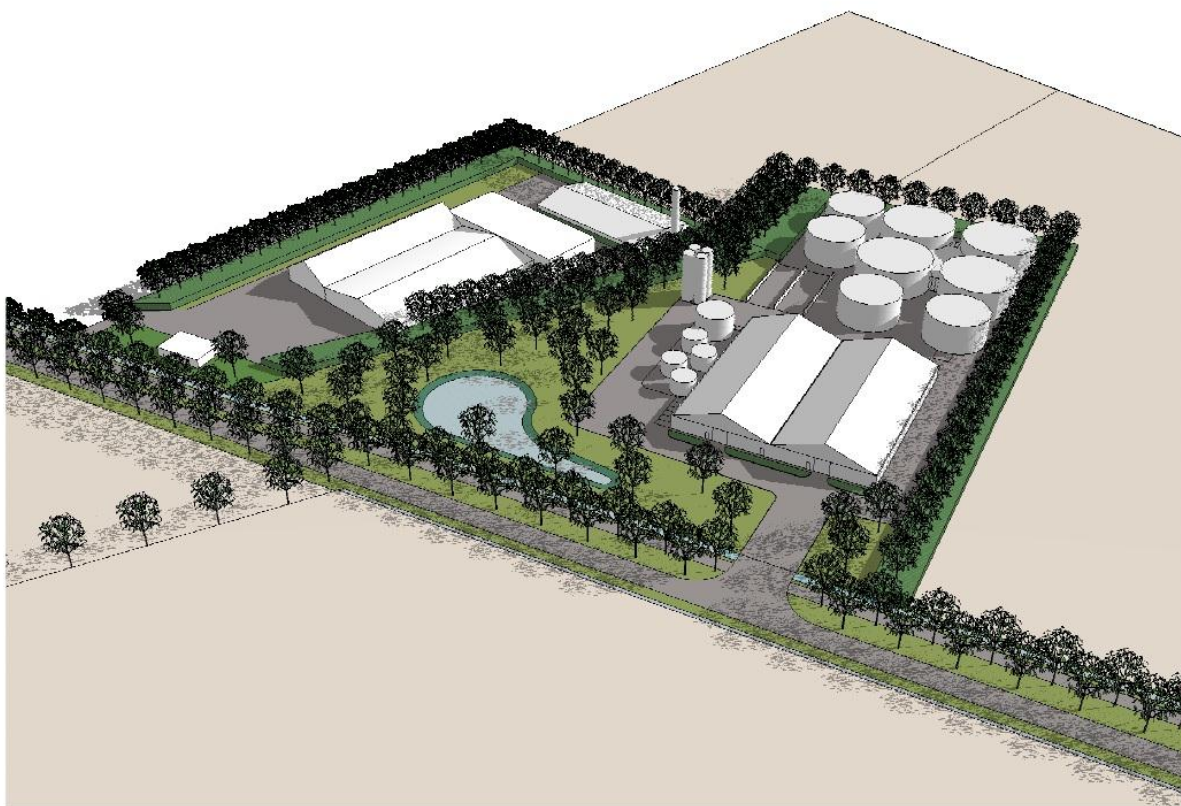
Tanks/bassins

Op het terrein worden een aantal tanks cq. bassins opgericht ten behoeve van de opslag van producten. De volgende bassins/tanks worden opgericht:

- Twee tanks (inhoud 2.600 m³ per tank) ten behoeve van de opslag van rundveemest en varkensmest;
- Twee opslagtanks (inhoud 5.000 m³ per tank) ten behoeve van de opslag van concentraat dat vrijkomt bij de omgekeerde osmose;
- Twee vergistingstanks (inhoud 5.000 m³ per tank) ten behoeve van de vergisting van de mest;
- Unit ten behoeve van de hygiënisatie van de mest;
- Twee navergistingstanks (inhoud 2.600 m³ per tank) ten behoeve van de navergisting van de mest;
- Container ten behoeve van de warmtekrachtkoppeling voor de omzetting van biogas in warmte en elektriciteit;
- Vier buffertanks (inhoud 100 m³ per tank) ten behoeve van de opslag van co-substraten;
- Fakkeltent ten behoeve van de verbranding van biogas als overdrukbeveiliging;
- Een buffertank (inhoud 900 m³) en vier rustbuffers (inhoud 500 m³ per tank) ten behoeve van de opslag van dunne fractie varkensmest. Deze tanks maken onderdeel uit van het flotatieproces;
- Twee sleufsilos (inhoud 2.000 m³ totaal) ten behoeve van de opslag van steekvaste co-substraten.

Daarnaast wordt binnen de inrichting voorzien in een tweetal weegbruggen en een stortbunker. Alle activiteiten vinden verder afgedekt plaats. De loods en de tanks zijn afgesloten. De cosubstraten in de sleufsilos worden 100% afgedekt. Vrachtauto's rijden achterom de loods binnen en lossen binnen op de weegbrug. De lucht in de loods wordt op onderdruk gehouden.

Buitenopslag vindt niet plaats. Hierdoor zullen de activiteiten geen vogelaantrekkende werking hebben, hetgeen van belang is voor het veilig functioneren van het militaire vliegverkeer op de nabijgelegen vliegbasis Volkel.



Afbeelding 10: Plattegrond mestverwerkingsinrichting

3.1.4 Overige planonderdelen

Onderdelen van het onderhavige project waarop het onderhavige plan ook betrekking heeft betreffen het bouwrijp maken van het plangebied, de aanleg van erven en andere verhardingen, parkeerplaatsen, waterinfiltratie- en waterbergende voorzieningen, de ten behoeve van het plan noodzakelijke kabels en leidingen, groen- en landschappelijke voorzieningen.

3.1.5 Uitbreiding bouwvlak

Op dit moment ligt ter plaatse van het plangebied een bouwvlak van ca. 1 ha. De omvang van dit bouwvlak is onvoldoende om de beoogde mestverwerkingsinstallatie te realiseren. Hiertoe zal door middel van dit bestemmingsplan het bouwvlak worden vergroot tot 1,6 ha. Voor een uitgebreide bestemmingsplantoetsing wordt verwezen naar de paragrafen 4.3.2 t/m 4.3.5 van deze plantoelichting.

3.1.6 AAB-advies

Op 18 januari 2012 heeft de gemeente Uden de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (hierna ook: AAB) verzocht advies uit te brengen over dit project. Op 23 maart 2012 is het AAB-advies afgegeven. De AAB is van oordeel dat de noodzaak voor de voorgestelde schaalgrootte en een bouwvlak van maximaal 2,5 ha in voldoende mate is onderbouwd. Daarbij geeft de AAB aan, dat de beoogde bedrijfsomvang noodzakelijk is voor de ontwikkeling van een toekomstbestendige bedrijfsvoering die is gericht op mestverwerking en vergisting. Het AAB-advies maakt als bijlage 3 deel uitmaakt van deze plantoelichting.

3.2 Verkeer: ontsluiting en parkeren

Het project wordt gerealiseerd langs de Nieuwedijk (N264) te Odiliapeel. De hoofdontsluiting zal plaatsvinden via de Nieuwedijk. De inrichting ontsluit verder zich in de oostelijke richting, richting de Middenpeelweg (N277) en in de westelijke richting via de N264 naar de A50.

De verkeersaantrekkende werking van het project bestaat nagenoeg geheel uit gemotoriseerd verkeer (vrachtwagens, bestelbussen en personenauto's) voor de aan- en afvoer van producten en de komst van werknemers en bezoekers. Langzaam verkeer (voetgangers, fietsers) van en naar de inrichting zal nauwelijks voorkomen.

Per dag is sprake van 76 bewegingen van vrachtwagens, 2 bewegingen van bestelbussen en 12 bewegingen van personenauto's.

Het betreft hier:

- 20 vrachtauto's a 35 ton per werkdag (260 dagen per jaar) nodig om de varkensmest aan te voeren
- 4 vrachtauto's a 35 ton per werkdag (260 dagen per jaar) nodig om de rundveemest aan te voeren
- Vrachtautocombinatie aanvoer van vloeibare co-substraten maximaal 2 in dagperiode
- Dagelijkse (maximaal 2 per werkdag) aanvoer met vrachtauto van steekvaste producten in de dagperiode
- Dagelijks komen tijdens de dagperiode 7 tankauto's bij de inrichting voor de afvoer van concentraat
- Dagelijks komen tijdens de dagperiode 3 tankauto's bij de inrichting voor de afvoer van de dikke fractie
- Vrachtauto 2x per dagperiode aan- afvoer diversen
- Personenauto 6x per dag
- Bestelauto 1 x per dag diversen

—> het aantal verkeersbewegingen is een factor 2. (40/8/4/14/6/4/12/2)

Uit gegevens van de provincie blijkt dat in 2002 het aantal bewegingen jaargemiddeld 10.009 bedroeg en in 2010 is dit 12.857. De stijgende lijn is ook historisch te zien. Zie tabel hieronder. De gegevens van 2011 zijn aldus de provincie niet representatief vanwege de wegwerkzaamheden bij de rotonde van de Midden Peelweg.

Wegnummer	264			
Wegvak	Odiliapeel - Peelweg (k.m. 31,55 tot 35,14)			
Telpuntcode	264ODIL			
Soort telpunt	permanent			
Gemeten vanaf:	voor 1985			
Permanent meetpunt vanaf:	voor 1985			
Jaargemiddelden (motorvoertuigen per etmaal)				
Jaar	Werkdag	Zaterdag	Zondag	Weekdag
2010	12.857	9.020	6.458	11.445
2009	12.597	8.891	6.577	11.234
2008	12.477	8.907	6.524	11.158
2007	12.205	8.712	6.503	10.928
2006	11.648	8.446	6.332	10.452
2005	11.177	8.220	6.291	10.084
2004	10.945	8.120	6.529	9.981
2003	10.031	7.734	5.834	9.109
2002	7.588	5.967	4.547	6.916
2001	10.096	7.590	5.966	9.157
2000	10.009	7.531	5.862	9.081
1999	9.407	7.219	5.791	8.593
1998	9.005	6.990	5.715	8.247
1997	8.567	6.540	5.259	7.808
1996	7.396	5.601	4.512	6.628
1995	7.233	5.381	4.413	6.566
1994	7.044	5.384	4.427	6.443
1993	6.847	5.333	4.425	6.296
1992	6.537	5.150	4.332	6.028
1991	6.671	5.396	4.634	6.198
1990	6.507	5.246	4.515	6.051
1989	6.365	5.088	4.390	5.902
1988	6.190	4.930	4.390	5.750
1987	5.720	4.630	4.130	5.350
1986	5.610	4.300	3.930	5.180
1985	4.380	3.310	2.950	4.010

Afbeelding 11: Verkeersgegevens wegnr. 264 Nieuwedijk

Voor de gemiddelde weekdag in 2023 kan, volgens de ontvangen gegevens van de provincie Noord-Brabant op dit wegvak van de volgende verdeling over de tijdsperioden uitgegaan worden:

dagdeel	Personenauto's	Middelzwaar verkeer	zware vrachtverkeer	totaal
dag	9858	1149	829	11837
avond	1411	74	65	1551
nacht	987	124	150	1261

De verkeersafwikkeling zal veilig verlopen omdat het bedrijf zal gaan werken met eenrichtingsverkeer met de klok mee rond het bedrijf. (Vracht)auto's rijden rechts de inrit op en rijden er links weer af. Uit overleg met de provincie is gebleken dat dit verder geen probleem zal veroorzaken, mits op eigen terrein gekeerd en geparkeerd kan worden. Dit is in onderhavige situatie het geval.

Parkeren van de personenauto's kan na rond rijden links op het terrein plaatsvinden. Hiervoor zijn 6 parkeerhavens voorzien. Voor het personeel zijn slechts twee parkeerhavens benodigd. Dus hiermee zijn er meer dan voldoende parkeergelegenheden. Vrachtauto's staan binnen stil of op de inrit aan de rechterzijde te wachten tot ze kunnen laden of lossen en behoeven verder geen parkeervoorziening, omdat het bedrijf niet beschikt over eigen vrachtwagens. Deze worden buiten de inrichting gestald. Bij nood zouden hier een 10 tal vrachtwagens kunnen staan op eigen terrein en wanneer ook de andere zijde van het bedrijf wordt gebruikt zelfs meer dan 20. In de planning zal dit echter nooit voorkomen, want bij calamiteiten worden de wagens afbesteld en niet geladen of elders gelost. Omdat de veehouders die deelnemen relatief dicht in de buurt wonen is de aanrijdtijd kort en de planning strak en beheersbaar.

De losplaats is gelegen tussen de vooropslagen voor de rundvee- en varkensmest. Hier wordt alle mest centraal gelost. Verder zijn er twee laadplaatsen. Eén bij de 2 opslagen van het ro-concentraat die rechts van het gebouw zijn gelegen en één inpandig in de opslagloods van de niet-gedroogde dikke fractie. De vrachtwagens worden dus in deze opslagloods geladen. Dit gebeurt in verband met de geur die vrijkomt bij het laden van de dikke fractie. Deze geur wordt dan via ventilatie en een luchtwasser geneutraliseerd.

3.3 Landschappelijke inpassing, groen en water

Zoals aangegeven in paragraaf 2.4.3 van deze plantoelichting maakt het plangebied deel uit van het historisch landschap "Landgoederen de Peel". Het plangebied zelf is gelegen in een agrarisch cultuurlandschap. Dit landschap kenmerkt zich door een vrij rechtlijnig landschapspatroon. Gronden in de omgeving zijn vooral in gebruik als grasland.

Een erfbeplantingsplan is opgesteld om het plangebied landschappelijk in te passen. De erfbeplanting verbindt de verschillende erfruimtes met elkaar en vormt de grens met het omringende landschap.

Er wordt een representatieve voorruimte met zicht op het bedrijf en de waterbuffer/poel gerealiseerd. Een stevige erfbeplanting met bomen en onderbeplanting zal het zicht op silo's en andere bouwwerken beperken en zo mogelijk vermijden. Het bedrijf krijgt een "gesloten" geheel aan de zijde van het buitengebied. Hierdoor ontstaan tussen de bedrijven aan de Nieuwe Peeldijk in, vanuit de openbare weg gezien, lange zichtlijnen naar het "open" buitengebied.

Water is binnen het plangebied aanwezig in de vorm van een vijver die gebruikt wordt voor waterberging en -infiltratie als onderdeel van het mestverwerkingsproces (zie paragrafen 3.1.1 en 3.1.2 van deze plantoelichting) en als onderdeel van een duurzame afhandeling van hemelwater (zie (water)paragraaf 5.8 van deze plantoelichting).



Afbeelding 12: Straatbeeld nieuwe situatie



Afbeelding 13: Beoogde landschappelijke inpassing

Voor het complete ontwerp van de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar het landschappelijk inpassings-en waterplan dat als bijlage 4 onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze vervangt de Nota Ruimte. De SVIR is het nieuwe kader dat de (nieuwe) ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 benoemt. Een van de kernbegrippen in de Structuurvisie is decentralisatie. Dit kabinet wil beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen dichter bij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten letterlijk de ruimte geven om maatwerk te leveren voor regionale opgaven. De SVIR is de eerste stap naar meer ruimte voor ontwikkeling, het terugbrengen van de bestuurlijke drukte en het schrappen van regelgeving. De tweede stap wordt het voorontwerp van de Omgevingswet die moet verschijnen voor de zomer van 2012. Deze integreert alle relevante wetten voor de ruimtelijke inrichting. Meer ruimte betekent ook minder en eenvoudiger regels en procedures.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. In het algemeen wil het kabinet het beleid voor het landelijk gebied sturen op hoofdlijnen en niet meer regelen dan noodzakelijk is. Het rijk voert alleen specifiek beleid op bepaalde terreinen zoals de Ecologische Hoofdstructuur en de twintig nationale landschappen. Integratie en uitvoering van het beleid dienen op gebiedsniveau plaats te vinden.

Op het plangebied als zodanig wordt in de SVIR niet specifiek in gegaan. Voor wat betreft de realisatie van het onderhavige plan (uitbreiding van de bedrijfsbestemming ten behoeve van de vestiging van een mestverwerkingsinrichting) geldt dat in de SVIR gesproken wordt over de wens te komen tot een vitale en duurzame landbouw, dat ook economisch perspectief heeft. Het rijk ziet het als zijn taak de ruimte te scheppen om mogelijkheden en potenties optimaal te benutten, dit binnen de maatschappelijke eisen die worden gesteld. Zij stelt expliciet dat de aanwezigheid van goede vestigings- en productieomstandigheden hierbij van groot belang zijn. De onderhavige vergroting van de bedrijfsbestemming is noodzakelijk om de onderneming nu en in de toekomst een goed economisch perspectief te bieden, wat weer bijdraagt aan een vitaal platteland. Dit initiatief past in het kader zoals gesteld in het nationaal ruimtelijk beleid.

4.1.2 AMvB Ruimte

Met de invoering van de Wet ruimtelijke ordening in juli 2008 is vastgesteld dat iedere overheid naast beleid tevens een uitvoeringsinstrument voor dit beleid dient te hebben. De kern van de nieuwe Wro is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vóóraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij die belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk van provinciaal belang is.

Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door provincies en gemeenten. Voorheen was alleen het beleid van het rijk in planologische kernbeslissingen (PKB's) opgenomen. De Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) is een van de uitvoeringsinstrumenten die kunnen worden ingezet om het Rijksbeleid in het beleid van lagere overheden te laten implementeren.

De AMvB Ruimte bevat alle ruimtelijke rijksbelangen uit de eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) en geeft middels regels en plankaarten (juridisch) de mogelijkheid om de rijksbelangen veel directer door te laten werken in de ruimtelijke plannen van andere overheden.

De AMvB Ruimte bevat de juridische kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, de mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Hiermee kan bijvoorbeeld precies aangegeven worden in welke zones bestemmingsplannen geen bestemmingen mogen bevatten die verdere verstedelijking toestaan.

Het plangebied komt niet voor op één van de kaarten van de AMvB Ruimte. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat de AMvB Ruimte niet direct gevolgen heeft voor de ontwikkeling. Wel dient rekening te worden gehouden met het algemene beleid dat in de AMvB Ruimte wordt afgekaderd.

4.2 Provinciaal beleid

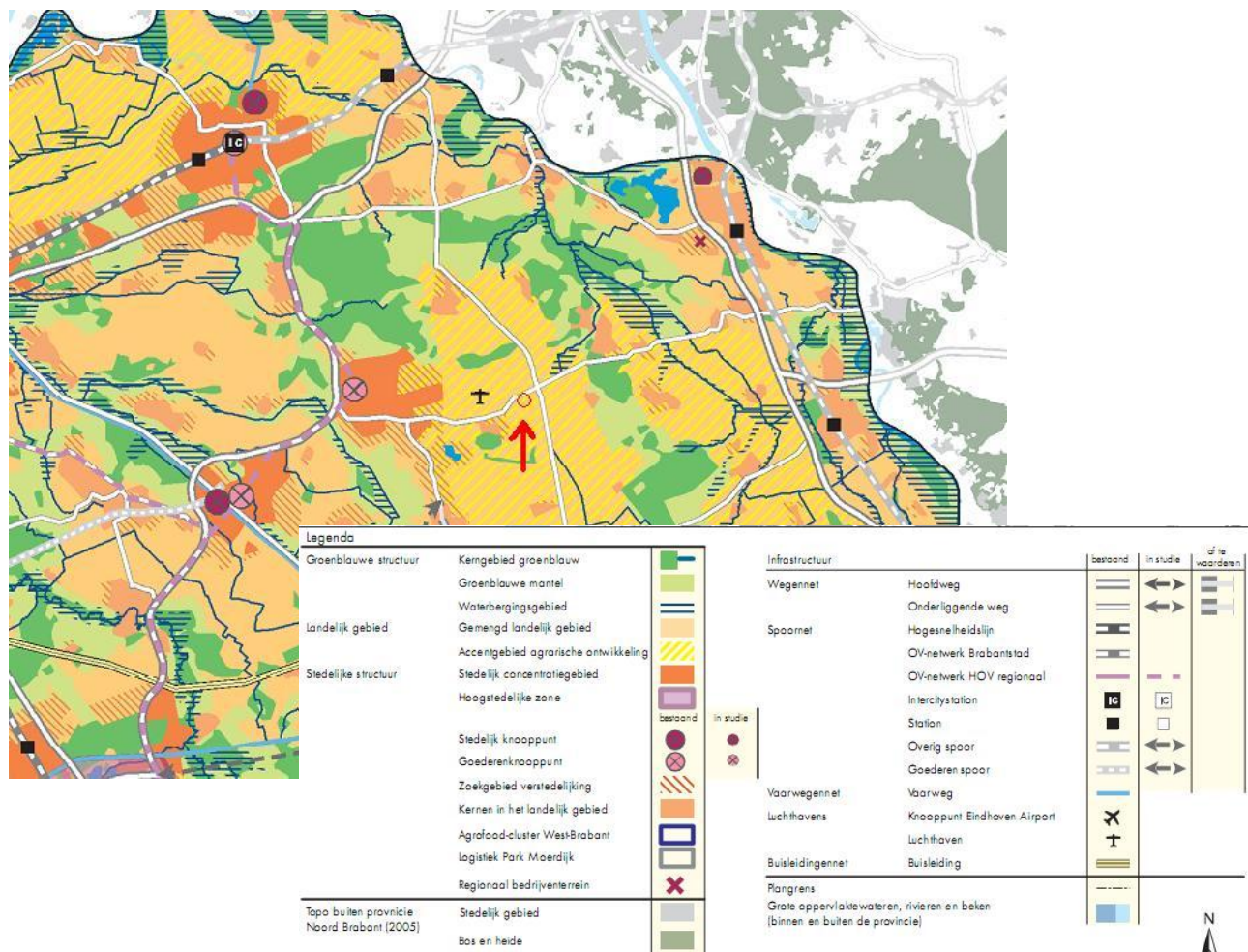
4.2.1 Structuurvisie 'Brabant in Ontwikkeling' 2011

De structuurvisie beschrijft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid. Ook is hierin opgenomen hoe op hoofdlijnen het beleid wordt uitgevoerd. De uitwerking van het beleid is opgenomen in de Verordening ruimte. De structuurvisie bevat de visie op het provinciaal ruimtelijk beleid, geeft een overzicht van provinciale belangen en benoemt de hoofdlijnen van beleid. Het bestaande Streekplan 2002 vormt hiervoor de basis. Beleidsinhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het huidige streekplan vloeien voort uit nieuwe wetgeving en bestuurlijke besluitvorming. Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten deze structuurvisie vastgesteld.

Het ruimtelijk beleid van de provincie Noord-Brabant blijft als hoofddoel houden: 'zorgvuldiger omgaan met de Brabantse ruimte'. De provincie streeft ernaar om de economische, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten meer met elkaar in balans te brengen, zodat het voor iedereen prettig wonen, werken en recreëren is in Noord-Brabant. Om het hoofddoel te kunnen bereiken, heeft de provincie Noord-Brabant vijf leidende principes geformuleerd voor het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2020:

1. meer aandacht voor de onderste lagen: het watersysteem, de bodemtypologie en de geomorfologie en de infrastructuur;
2. zuinig ruimtegebruik;
3. concentratie van verstedelijking: inbreiden, herstructureren en intensiveren;
4. zonering van het buitengebied;
5. grensoverschrijdend denken en handelen.

Het plangebied valt op de Structurenkaart binnen de zone 'Accentgebied agrarische ontwikkeling'. Binnen een dergelijke accentgebied is er ruimte voor de verdere ontwikkeling van de land- en tuinbouw. De accentgebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden voor een meer dominante positie van de hier aanwezige landbouwsectoren. Er is meer ruimte voor schaalvergroting, intensivering en samenwerking op het gebied van energie, mestverwerking en opslag en verbouwing van producten.



Afbeelding 14: Uitsnede structurenkaart (incl. legenda) Structuurvisie Brabant in Ontwikkeling

De provincie wil ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling en schaalvergroting van de land- en tuinbouw. De landbouw in Noord-Brabant is een innovatieve sector die in staat is om goed in te spelen op de veranderende economische en maatschappelijke context. Er zijn in Noord-Brabant vormen van landbouw die worden gekenmerkt door innovatie en specialisatie met schaalvergroting. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt. Het bieden van ontwikkelingsruimte aan deze sectoren is belangrijk voor de economische positie van Noord-Brabant en de economische kennisclusters.

Bij het bieden van de gevraagde en benodigde ontwikkelingsruimte stelt de provincie als voorwaarde dat de sector zich op duurzame wijze ontwikkelt. Aspecten hierbij zijn volksgezondheid, dierenwelzijn, milieubelasting, duurzame energieopwekking en efficiënt energiegebruik, zorgvuldig ruimtegebruik, et cetera. De provincie wil dat agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan decentraal opgewekte duurzame energie. Overige voorwaarden voor duurzaamheid zullen zich in de komende jaren verder ontwikkelen en gestalte krijgen. Duurzame landbouw draagt bij aan de versterking van de natuurlijke processen en het duurzaam beheer van bodem en water.

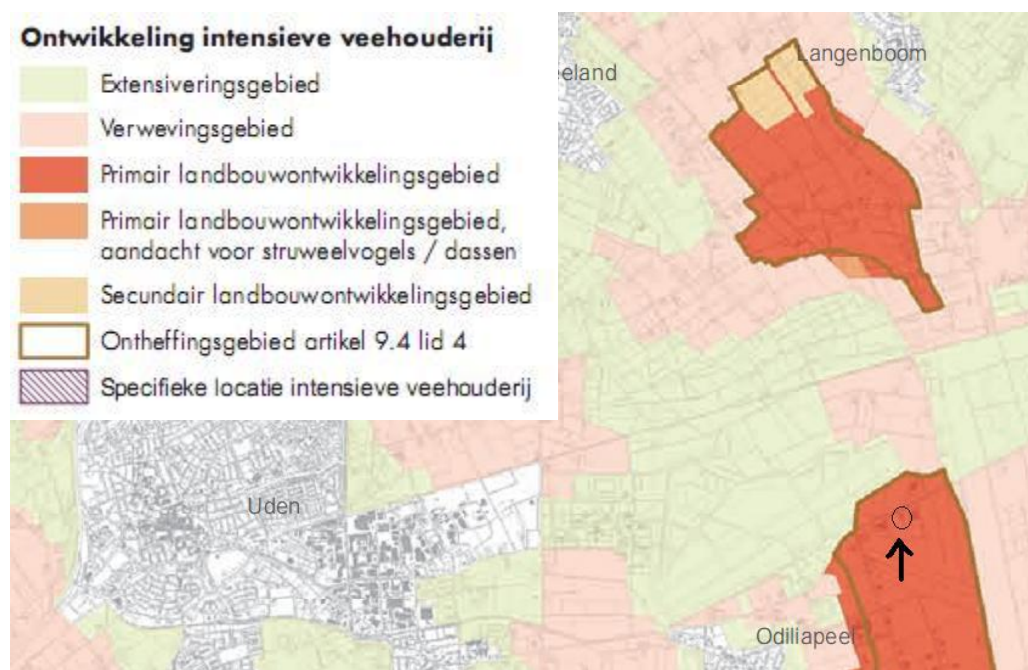
Verduurzaming van de landbouwproductie (zoals minder meststoffen, antibiotica en een positieve energiebalans) biedt op termijn economische voordelen voor zowel de ondernemers als de samenleving. De landbouwsector is aan zet om innovatief op deze veranderende randvoorwaarden in te spelen.

De provincie wil samen met gemeenten bezien hoe deze randvoorwaarden gekoppeld kunnen worden aan het ruimtelijke en ander beleid met betrekking tot milieu en volksgezondheid. De provincie steunt op die manier de sector in het streven om duurzame landbouw in de praktijk uitvoerbaar te maken. Gelet op het bovenstaande past de realisatie van een mestvergistingsinstallatie geheel in het provinciale beleid met betrekking tot duurzame energie en innovatie in de landbouwsector.

4.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant 2012

De Verordening ruimte Noord-Brabant 2012 (hierna ook: de verordening) draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant en bevat hiertoe instructieregels die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van hun bestemmingsplannen. PS kiezen er verder voor om te werken met instructieregels richting gemeentelijke bestemmingsplannen. Ze maken dus voorsnog geen regels die direct van invloed zijn op de burger.

Het plangebied maakt deel uit van een - op de kaart behorende bij de verordening aangegeven - primair landbouwontwikkelingsgebied (LOG).



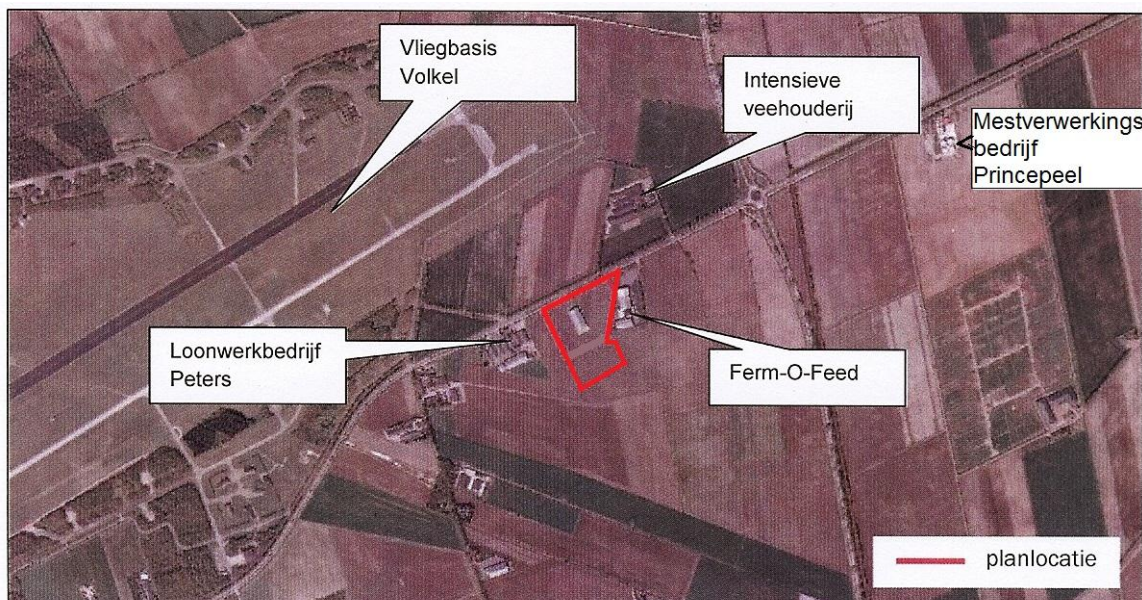
Afbeelding 15: Uitsnede kaart 'Ontwikkeling intensieve veehouderij (incl. legenda) Verordening ruimte

De provincie wil vestiging van grote installaties die solitair liggen in het buitengebied zoveel mogelijk vermijden. Het uitgangspunt is dat er bij de ontwikkeling zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij bedrijventerreinen, grote gebouwen of concentraties van gebouwen in het buitengebied. De ontwikkeling van mestverwerking en biogasinstallaties is mogelijk op de volgende locaties:

- Landbouwontwikkelingsgebieden: Het aantal en de omvang van de installaties moeten passen bij de inrichting (qua oppervlakte, bouwhoogte) en de omvang (qua capaciteit) van de regio.

Bovenstaand zijn enkel de ontwikkelingsmogelijkheden genoemd die van toepassing zijn op onderhavige locatie.

Het plangebied is gelegen binnen een primair LOG. Tevens is er in de directe omgeving van het plangebied sprake van grote gebouwen en concentraties van gebouwen. Het loonwerk- en mesttransportbedrijf van Peters is op korte afstand gelegen evenals de mestverwerkingsinstallatie van Ferm-O-Feed.



Afbeelding 16: Bebouwing omgeving plangebied

Verder geeft ook hoofdstuk 11 van de Verordening ruimte '**Niet-agrarische ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied**', het in acht te nemen provinciale beleidskader.

Artikel 11.7 van deze verordening stelt het volgende:

In afwijking van artikel 11.6, eerste lid onder a en c, kan een bestemmingsplan dat is gelegen in een agrarisch gebied, met inbegrip van een landbouwontwikkelingsgebied of een vestigingsgebied glastuinbouw, voorzien in een VAB-vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf, een agrarisch verwant bedrijf of een bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het opwekken van duurzame energie door middel van biomassavergisting mits de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bestemmingsvlak met een omvang van meer dan 1,5 hectare.

In afwijking van artikel 11.6, derde lid, kan een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel of agrarisch gebied, met inbegrip van een landbouwontwikkelingsgebied of een vestigingsgebied glastuinbouw, voorzien in een redelijke uitbreiding van een bestaand bedrijf als bedoeld in het eerste lid, indien dit is gelegen op een bestemmingsvlak waarvan de omvang meer dan 1,5 hectare is en mits de toelichting een verantwoording bevat onder overeenkomstige toepassing van artikel 11.6, derde lid. Hierbij wordt bedoeld op de volgende aspecten:

- Uit de verantwoording blijkt dat:
 1. de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om op het in gebruik zijnde bestemmingsvlak tegemoet te komen aan de ruimtebehoefte door middel van zorgvuldig ruimtegebruik

2. aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn die noodzaken tot uitbreiding of vestiging ter plaatse;
 3. de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om het bedrijf te verplaatsen naar:
 - a. een bedrijventerrein in een nabij gelegen stedelijk concentratiegebied, of
 - b. een nabijgelegen bovenregionaal bedrijventerrein, of
 - c. wat betreft gemeenten in de regio's Land van Heusden en Altena, De Kempen en Land van Cuijk, een regionaal bedrijventerrein, of
 - d. als laatste mogelijkheid, enig ander bedrijventerrein in de eigen gemeente.
- De beoogde uitbreiding staat in redelijke verhouding tot de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit;
 - De inrichting van het bestemmingsvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto en netto ruimtebeslag;
 - Er is sprake van een bebouwingspercentage en bouwhoogte welke passend zijn bij de aard van de omgeving en de beoogde ontwikkeling;
 - De beoogde activiteit mag niet leiden tot een grootschalige ontwikkeling.

Het plangebied is gelegen binnen een primair LOG. De huidige bestemming ('Niet-agrarische bedrijven/functies' en 'Agrarisch gebied II') alsmede de omvang van het huidige bouwvlak (ca. 1 ha.) maken de vestiging van het beoogde mestverwerkingsbedrijf onmogelijk.

Het doel van het initiatief is om als afzetlocatie voor mest duurzame energie en hoogwaardige meststoffen voor de land- en tuinbouw te leveren. De mest zal worden aangetrokken van veehouderijbedrijven uit de nabije omgeving van Odiliapeel. Deze veehouderijbedrijven zijn lid van het Mineralen Initiatief Coöperatie (MIC). Dit is een collectief van circa 65 veehouders.

De installatie zal van grote betekenis zijn voor de afzet van mest uit de omgeving rondom Odiliapeel. In totaal zal 200.000 ton mest uit de markt worden gehaald. Tot 2015 zal de afzet van dierlijke mest in de Nederlandse landbouw steeds verder afnemen door de strengere (fosfaat)gebruiksnormen. De hoeveelheid mest zal in de periode na 2015 stijgen als gevolg van minder afzetruimte voor dierlijke mest op gras- en bouwland. Voor de komende jaren is het noodzakelijk dat er alternatieven komen voor de afzet van dierlijke mest. De mestverwerkingsinstallatie van de initiatiefnemer voorziet hierin voor de mest van de leden van de MIC. Het beoogde mestverwerkingsbedrijf vormt daarmee een nieuwe economisch initiatief in het kader van het streven naar de uitbouw van een duurzame (milieu-, klimaat- en diervriendelijke) veehouderij-sector in Noord-Brabant.

In de directe omgeving lopen meerdere initiatieven. Zo is Kroef bezig met een nieuwe installatie voor groen stromen te gaan vergisten en is het bedrijf aan de Princepeel -welke een vergistingsinstallatie heeft voor de mest van zijn eigen bedrijven - aan het bekijken of verdere verwerking mogelijk is. In de toekomst zou dit mogelijk tot synergie kunnen leiden. Vooralsnog is gekozen voor de huidige opzet.

Gelet op de aard, omvang en het afzetgebied van het beoogde mestverwerkingsbedrijf is er op de bedrijventerreinen binnen de gemeente Uden of binnen regionale bedrijventerreinen geen ruimte beschikbaar. Bedrijventerrein Hoogveld is gelegen aan de oostkant van Uden. Het bedrijventerrein is gelegen tussen de bedrijventerreinen Goorkens en de Zeelandsedijk. Het bedrijventerrein bevat 3 zones waarbij in zone 2 milieucategorie 3 en 4 toegestaan zijn en in zone 3 met wijzigingsbevoegdheid milieucategorie 5.

Mestverwerking valt onder categorie 3 of 5 afhankelijk van de soort bedrijvigheid. In de richtlijn afstandentabel van de brochure bedrijven en milieuzonering van de VNG is onder SBI-code 35 B1 aangegeven dat vergisten, verbranden en vergassen van mest en dergelijke onder categorie 3.2 valt. Mestverwerking of een korrelfabriek valt met SBI-code 382 A1 onder categorie 5.1. De voorwaarden voor vestiging op het bedrijventerrein zijn echter niet alleen dat het bedrijf geschikt moet zijn voor de betreffende locatie, maar onder meer ook dat het bedrijf moet passen in de productie-/werkgelegenheidsstructuur van de gemeente Uden of deze versterken en voldoen aan de taakstelling van de gemeente tot behoud dan wel uitbreiding van de werkgelegenheid; het uitgangspunt is ca. 25 tot 40 werknemers per ha.

Aan deze voorwaarden kan onderhavig initiatief niet voldoen. Het initiatief heeft weinig personele bezetting en veel transport van agrarische producten. Het buitengebied is daarmee ook het meest voor de hand liggend, zeker omdat de geur van mest wat eventueel bij een calamiteit vrij kan komen ook van invloed kan zijn op de beleving van het industrieterrein. Het terrein ligt relatief dicht bij de kern Uden en heeft ook veel kantoorfuncties. Dit kan conflicteren met agrarische activiteiten. De locatie aan de Nieuwendijk is hier meer geschikt voor. Voorts zijn alle beschikbare percelen op Hoogveld kleiner in omvang dan de voorgenomen omvang van onderhavig plan. Er is slechts 1 kavel in potentie geschikt en heeft klasse III. Er is verder ook geen binding met een kern qua werkgelegenheid en op het bedrijventerrein is er geen toezicht. Aan de Nieuwendijk wordt toezicht gehouden vanuit het naastgelegen bedrijf van familie Peters, ook de transport wordt grotendeels verzorgd door familie Peters. Gelet hierop en gelet op de ervaringen met mestverwerking op andere industrieterreinen, zoals in Wanroij waar recent de provincie een nieuw te vestigen verwerker Cobemi heeft uitgekocht om er niet te vestigen, is de locatie aan de Nieuwendijk de meest geschikte locatie.

Naast de onderbouwing op blz. 32 toelichting kan worden aangevuld dat de ruimtelijke kwaliteit door een collectieve verwerking aanzienlijk beter wordt benut dan dat alle bedrijven individueel gaan mestverwerken. Ook investeringen om overlast te voorkomen zijn dan beter te realiseren. Het bedrijf ligt centraal in het voedingsgebied van de ondernemers die zijn aangesloten bij MIC en daarmee is deze locatie met weinig hindergevoelige objecten in de omgeving uitermate geschikt. De wegenstructuur is hier goed, het initiatief is met de gekozen opzet als duurzaam en klimaatneutraal te beschouwen en de concentratie van meerdere initiatieven zorgt ook voor geen extra overlast naar de omgeving.

Door middel van dit bestemmingsplan wordt een strak begrensde bouwvlak van 1,6 ha. opgenomen waarbinnen zowel de mestverwerkingsactiviteiten en -bebouwing als de landschappelijke inpassing en de uitvoering van een duurzaam waterhuishoudkundig systeem moet plaatsvinden. Buiten dit bouwvlak van 1,6 ha. is geen bebouwing mogelijk. Hierdoor wordt enerzijds de gewenste bedrijfsontwikkeling gefaciliteerd maar anderzijds wordt een ongecontroleerde uitbreiding van bebouwing in het omringende onbebouwde agrarische gebied tegengegaan.

Hiermee ondersteunt het plan een beleid van zuinig ruimtegebruik en het combineren van 'rode' ontwikkelingen in het buitengebied met ruimtelijke ('groene en blauwe') kwaliteitsverbeteringen (zie verder onder paragrafen 3.3 en 4.2.3 van deze plantoelichting).

De omvang van het bouwvlak - in relatie tot de ruime oppervlakte van de omringende onbebouwde agrarische gronden - alsmede de toegestane bouwhoogte van 10 meter - in relatie tot het bestaande gebruik, inrichting en bebouwing van c.q. op de omringende (bedrijfs)percelen - passen in binnen het ruimtelijke beeld van de directe omgeving.

Het beoogde mestverwerkingsbedrijf is geen inrichting die meer dan 100.000 bezoekers en overnachtingen per jaar zal opleveren en is derhalve geen grootschalige voorziening. De ontwikkelingen aan de Nieuwedijk 15 passen binnen het beleid zoals opgenomen in de Verordening ruimte.

4.2.3 Handreiking kwaliteitsverbetering van het landschap

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie Noord-Brabant op grond van de Verordening Ruimte dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit uitgangspunt geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied én buiten de ecologische hoofdstructuur. Het achterliggende idee is dat ontwikkelingen actief bijdragen aan versterking van het landschap. Dit gaat dus verder dan de reguliere landschappelijke inpassing die vooral is gericht op het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit.

Kwaliteitsverbetering wordt niet alleen bereikt met een traditionele groene inpassing van het initiatief. De aanleg van (cultuurhistorische) landschapselementen, het terugbrengen of behouden van ontginningsstructuren, de realisering van nieuwe natuur, ecologische verbindingzones of landschapsversterkende maatregelen van waterstructuren dragen ook bij aan de kwaliteit van het landschap. Dit geldt ook voor sloop van bebouwing, het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van een gebied en het behoud of herstel van cultuurhistorische waarden. De gemeente Uden heeft dit beleid nader uitgewerkt in de beleidsnotitie Uitwerking Landschapsinvesteringsregeling (LIR) Uden evenals de gemeente Landerd in de beleidsnota Kwaliteitsverbetering.

Op de locatie Nieuwedijk 15 te Odiliapeel is het voornemen om het bouwvlak te vergroten en de gebruiksmogelijkheden te wijzigen. Het bestaande bouwvlak omvat ca. 10.000 m² en wordt uitgebreid met 6.000 m², wat resulteert in een bouwvlak met een oppervlakte van 16.000 m². Daar waar het huidige bouwvlak in zijn geheel binnen het grondgebied van de gemeente Uden valt, zal het beoogde bouwvlak met 4.077 m² de gemeentegrens met Landerd overschrijden.

De waardevermeerdering van de gronden is sterk afhankelijk van de directe en indirecte gebruiksmogelijkheden van de bestemming en de economische rentabiliteit van de daaraan gekoppelde activiteiten. Gezien de specifieke bestemming is er een taxatie, zie bijlage 5, uitgevoerd door een erkend taxateur om de waardevermeerdering van het totale plangebied te bepalen en bedraagt €428.000,-. De totale waardevermeerdering daarvan wordt met een basisinspanning van 20% gecompenseerd, wat overeenkomt met een vereiste inspanning van €85.600,-.

Om de tegenprestatie te bepalen heeft de gemeente Uden, net als vele andere gemeenten in Noord-Brabant, voor ontwikkelingen die een grote impact hebben op de leefomgeving een systematiek ontwikkeld waarbij op basis van forfaitaire bedragen de hoogte van de tegenprestatie vastgesteld wordt en tevens op basis van forfaitaire bedragen de hieraan gekoppelde compensatie bepaald kan worden. De gemeente Landerd echter hanteert een hieraan afwijkend beleid. Bij grote ruimtelijke ontwikkelingen, waar onderhavig initiatief onder geschaard wordt, wordt een investering in zowel landschappelijke kwaliteitsverbeterende maatregelen als ook in maatschappelijke kwaliteitsverbeterende maatregelen gevraagd. De landschappelijke kwaliteitsverbeterende maatregelen die genomen kunnen worden zijn gedetailleerd uitgewerkt in 'recepten'. Om aan beider beleid invulling te geven wordt de berekeningsystematiek van de LIR van de gemeente Uden gehanteerd, maar bij de keuze van de landschapselementen wordt aansluiting gezocht bij de 'recepten' van de gemeente Landerd.

Voor wat betreft de maatschappelijke kwaliteitsverbeterende maatregelen die de gemeente Landerd vraagt kan de installatie op zichzelf al aangeduid worden als een maatschappelijke kwaliteitsverbeterende maatregel. Er wordt immers op een uiterst duurzame wijze mest verwerkt tot waardevolle grondstoffen, waarmee mineralen kringlopen gesloten worden. De installatie is voorzien van de best beschikbare technieken om de impact op de omgeving tot een minimum te beperken. Daarnaast is er veel aandacht voor de waterkwaliteit en waterkwantiteit. De vrijkomende waterstroom voldoet aan de lozingsnormen en mag dan ook teruggebracht worden op het oppervlaktewater. Ook wordt er een retentievoorziening aangelegd met een omvang van 1.400 m² ter infiltratie van het hemelwater.

Om de compensatievergoeding te bepalen wordt in de Landschapsinvesteringsregeling aansluiting gezocht bij het Stimuleringskader Groenblauwe diensten. In deze vergoedingssystematiek voor het Groenblauw Stimuleringskader wordt uitgegaan van drie verschillende vormen van dienstverlening, te weten aanleg, onderhoud en inzet van grond. Basis hiervoor vormt het inrichtingsplan zoals dat door WdBruijn, ontwerpburo voor tuin, stad en landschap is opgesteld.

Op de locatie worden verschillende landschapselementen toegepast, waarbij elk element een bepaalde vergoeding kent voor de aanleg en/of het onderhoud en waardevermindering van de gronden. Het beplantingsplan is onder te verdelen in een tweetal deelgebieden, de bomenweide aan de noord- en oostzijde en de beplantingssingel aan de oost- en westzijde. De onderstaande normen zijn herleid uit Bijlage F bij de Subsidieregeling Groen Blauw Stimuleringskader Noord-Brabant en daar waar aangegeven in de Landschapsinvesteringsregeling aangepast aan het in de gemeente Uden te voeren beleid. In de onderstaande tabel is een berekening gemaakt van de nieuwe elementen berekend die worden toegevoegd aan de locatie Nieuwedijk 15 te Odiliapeel.

Aanleg			
	aantal	vergoeding per stuk (€)	vergoeding totaal (€)
Laanbomen	86	60,62	5.213,32
Bosplantsoen	4.600	1,58	7.268,00
Bloemrijk grasland	72,03	16,25	1.170,49
Plankosten			2.730,36
Compensatievergoeding aanleg			16.382,17

Onderhoud				
	aantal	vergoeding per jaar (€)	aantal jaar	vergoeding totaal (€)
Landschapsbomen (<20 cm)	86	3,34	6	1.723,44
Bossingel	57,55	7,19	6	2.482,71
Bloemrijkgrasland	56,03	8,42	6	2.830,64
Bloemrijkgrasland	16,00	8,42	2	269,44
Compensatievergoeding onderhoud				7.306,23

Waardevermindering			
	oppervlakte (m ²)	vergoeding per m ² (€)	vergoeding totaal (€)
Revitaliseringgebieden zand	12.958	5,7562	74.588,84
10% verplichting	1.600	-5,7562	- 9.209,92
Compensatievergoeding waardevermeerdering			65.378,92

Totaal	
	totaal (€)
Aanleg	16.382,17
Onderhoud	7.306,23
Waardevermindering	65.378,92
Compensatie-inspanning	89.067,32

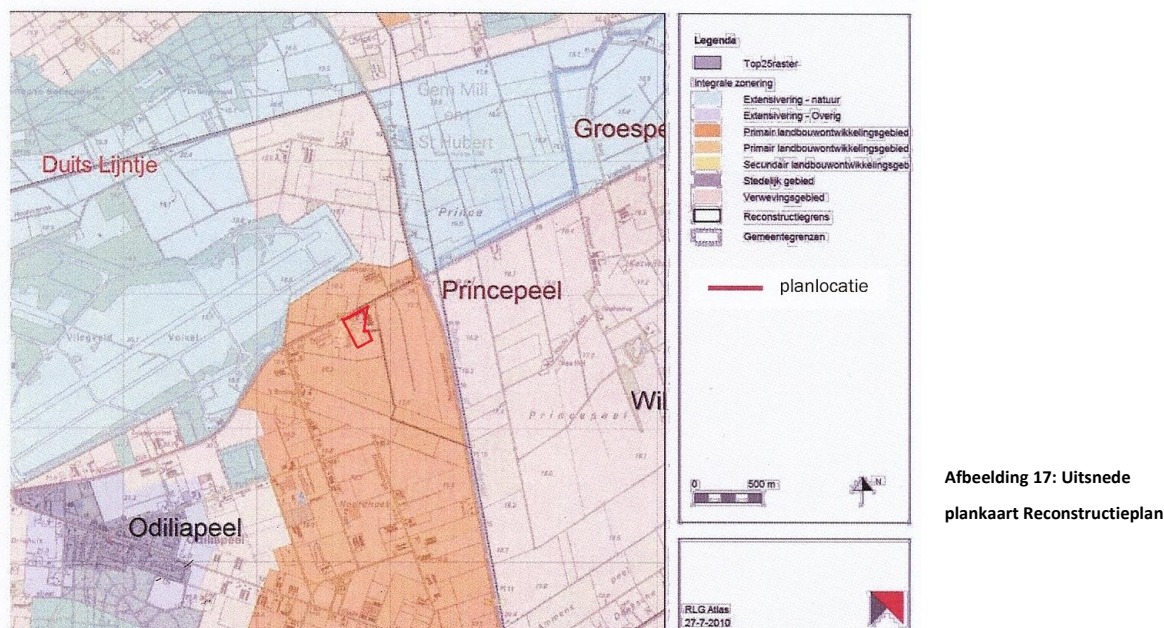
De totale inspanning bedraagt ruim € 89.000,--. Daarmee wordt voldaan aan de gewenste inspanning voor kwaliteitsverbetering van het landschap op grond van artikel 2.2 van de Verordening Ruimte.

4.2.4 Zonering reconstructieplan Peel en Maas

Provinciale Staten hebben, vooruitlopend op de intrekking van de Reconstructiewet, de Brabantse gebieds- en reconstructieplannen ingetrokken. Het gaat om de reconstructieplannen Beerze Reusel, Baronie, Boven-Dommel, Maas en Meierij, Meierij, De Peel en Peel en Maas en de gebiedsplannen Brabantse Delta en Wijde Biesbosch.

De begrenzing van de landbouwontwikkelings-, extensiverings- en verwevingsgebieden (integrale zonering) in de reconstructieplannen blijft voorlopig in werking. De intrekking van de integrale zonering gaat pas in als de Reconstructiewet is ingetrokken en deze begrenzing via de Verordening ruimte geregeld is.

Binnen het Reconstructieplan Peel en Maas was (is) het plangebied gelegen binnen een landbouwontwikkelingsgebied. In het Reconstructieplan werd beschreven dat er maatregelen nodig zijn die bijdragen aan mestverwerking en duurzame energie. Hierbij worden zowel zelfstandige als regionale samenwerkingsprojecten ondersteund. De samenwerking tussen agrarische bedrijven dient gestimuleerd te worden.



4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Interim Structuurvisie Uden 2009-2015

De Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten een structuurvisie voor het gehele grondgebied vast te stellen. Daarin regelt de gemeenteraad op hoofdlijnen het gebruik van de ruimte voor het hele grondgebied en voor de lange termijn: welke grondgebruik wordt waar gerealiseerd, wanneer en hoe.

Met de komst van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft de gemeente Uden er voor gekozen om een Interim Structuurvisie Uden (ISVU) op stellen met als tijdshorizon het jaar 2015. De ISVU geeft een actueel beeld van sinds 2001 vastgesteld beleid dat relevant is voor de ruimtelijke en functionele ontwikkeling van de gemeente en een doorkijk naar de komende 5 jaar. In afstemming met de gemeente Veghel zal kort na het vaststellen van de ISVU gezamenlijk gewerkt worden aan een integrale visie voor de stedelijke regio met de periode tot 2030 als tijdshorizon.

De gemeente Uden formuleert in de ISVU haar ruimtelijke ambities met betrekking tot een aantal onderwerpen, zoals economie en werkgelegenheid alsmede duurzame ontwikkelingen. De economische ontwikkeling wordt gestimuleerd door bedrijvigheid te faciliteren. Voorrang wordt gegeven aan kennisintensieve en innovatieve bedrijven. Aansluiting tussen de vraag van ondernemers en het aanbod van werknemers (verschillende opleidingsniveaus) is daarbij van groot belang. Specifieke aandacht is nodig voor startende ondernemers en economische activiteiten in het buitengebied.

Bij ruimtelijke ontwikkeling staat de kwaliteit die in een gebied wordt nagestreefd steeds centraler. Het is een lokale opgave om de leefomgevingskwaliteit bij ruimtelijke ontwikkeling in stand te houden en mogelijk te verbeteren. Daarnaast geldt een algemene inspanningsverplichting om bestaande milieubelasting waar mogelijk terug te dringen. Wanneer bij uitwerking van ruimtelijke plannen met alle relevante aspecten rekening wordt gehouden streven we naar een duurzame leefomgeving. De bijdrage van duurzaamheidsbeleid aan de kwaliteit van de leefomgeving dient daarvoor te worden versterkt door geïntegreerde gebiedsgerichte benadering. Centraal staat het formuleren van ambities voor gebieden.

Bij het opstellen van de ISVU hanteert de gemeente Uden de zogeheten 'lagenbenadering' als methode om op een goede en integrale manier te kunnen sturen op ruimtelijke kwaliteit. De lagenbenadering brengt de ruimtelijke kwaliteiten van de gemeente met elkaar in verband. Uitgangspunt bij deze methode is een onderverdeling van de ruimte in een drietal lagen:

Laag 1: de ondergrond

Dit is het samenspel van water, bodem, landschap en natuur. Deze laag vormt de natuurlijke basis voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. Kenmerkend is dat veranderingen zich traag (gedurende eeuwen) voltrekken. Door de eeuwen heen hebben de mensen overigens ook invloed gehad op deze veranderingen. Het grote belang van de onderste laag ligt in de lange reproductietijd en daarmee de onvervangbaarheid van deze waarden en systemen.

Laag 2: de netwerklaag

Het systeem van wegen, kanalen, spoorlijnen en andere verbindingen vormen deze laag. Veranderingen in deze laag voltrekken zich over de middellange termijn (ongeveer 50 – 150 jaar). Ook deze laag dient sturend te zijn bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De efficiëntie en kwaliteit van deze voorzieningen is gebaat bij een zo effectief mogelijke koppeling met wonen, werken en recreëren, net zoals dat omgekeerd het geval is.

Laag 3: de occupatielaag

In deze laag worden thema's als wonen, werken, recreëren en voorzieningen behandeld. Deze laag kenmerkt zich door relatief snelle veranderingen van patronen (korte termijn van 30 – 50 jaar en functies zijn daardoor relatief makkelijk vervangbaar). Binnen deze laag is de meeste flexibiliteit aanwezig. De gemeente Uden vindt het wenselijk om dit ruimtegebruik zo goed mogelijk af te stemmen op de ondergrond en de infrastructuur.

De gemeente Uden wenst in haar structuurvisie een meer sturende rol van de onderste laag in het ruimtelijke planvormingsproces. De ambities die betrekking hebben op deze laag zijn:

- zorgvuldig omgaan met ruimte en ecosystemen;
- zorgvuldig omgaan met grondstoffen;
- zorgvuldig omgaan met cultuurhistorische, cultuurlandschappelijke en archeologische waarden;
- beperken van (schadelijke) emissies;
- beperken van lokale hinder en het versterken van lokale kwaliteiten;
- bos- en natuurgebieden beschermen en beheren.

4.3.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' gemeente Uden

Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' van de gemeente Uden. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 15 februari 2007 en gedeeltelijk goedgekeurd door GS op 16 oktober 2007. De onthouding van goedkeuring heeft geen betrekking op het onderhavige plangebied.

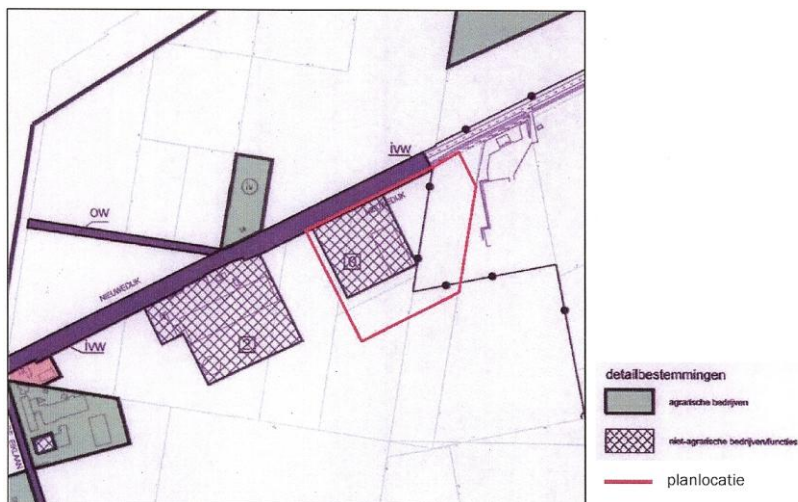
Het plangebied is gelegen binnen de gebiedsbestemming 'Agrarisch gebied'. Deze gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijfsuitoefening, instandhouding van (visueel) landschappelijke waarden, watergangen en extensief dagrecreatief medegebruik.

De detailbestemming van het gebied is 'Niet-agrarische bedrijven/functies'. Ter plaatse van het huidige plangebied is uitsluitend een loonwerkbedrijf toegelaten. Bebouwing dient opgericht te worden binnen een aangegeven bouwvlak. De bouwhoogte mag maximaal 10 meter bedragen. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Het bedrijfsvloeroppervlak (BVO) mag maximaal 1800 m² bedragen met een uitbreidingsmogelijkheid van 15 %.

Het onderhavige project is in strijd met dit bestemmingsplan omdat voorzien wordt in een andere functie dan loonwerkbedrijf (namelijk mestverwerking). Verder wordt met het project de begrenzing van het bouwvlak ruimschoots overschreden. De inrichting heeft een BVO van ca. 7200 m² binnen een vergroot bouwvlak van 1,6 ha. De beoogde bebouwing blijft qua bouwhoogte overigens wel voldoen aan het maximum van 10 meter.



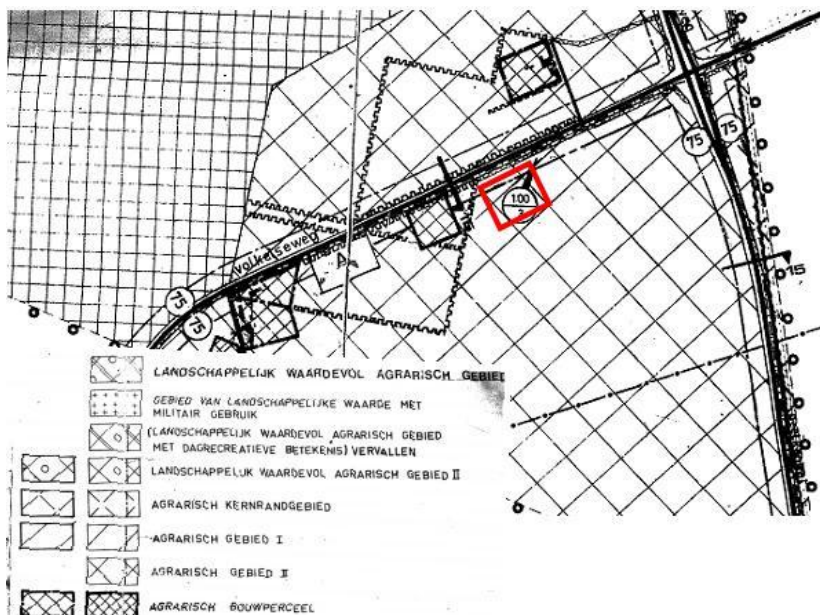
Afbeelding 18 en 19: Uitsnede plankaart gebiedsbestemmingen (boven) en detailbestemmingen (onder)



4.3.3 Bestemmingsplan Herziening Buitengebied 1984 gemeente Zeeland

Het plangebied is voor een klein gedeelte gelegen binnen het bestemmingsplan 'Herziening Buitengebied 1984 gemeente Zeeland' van de gemeente Landerd. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 november 1984 en goedgekeurd door GS op 14 januari 1986.

Het betreffende deel van het plangebied is gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch gebied II'. Deze gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijfsuitoefening. Op deze gronden mogen hiertoe alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde gebouwd worden met een maximale hoogte van 2 meter. Het project is eveneens in strijd met dit bestemmingsplan. De exploitatie van de mestverwerkingsinstallatie is namelijk niet te kwalificeren als de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Bovendien wordt de bouwhoogte van 2 meter ruimschoots overschreden door de bouwhoogte van de beoogde silo's (10 meter). Weliswaar kent deze bestemming een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming 'Agrarisch bouwperceel', doch deze mag maximaal 1 ha. bedragen, terwijl 1,6 ha. noodzakelijk is voor de beoogde mestverwerking.

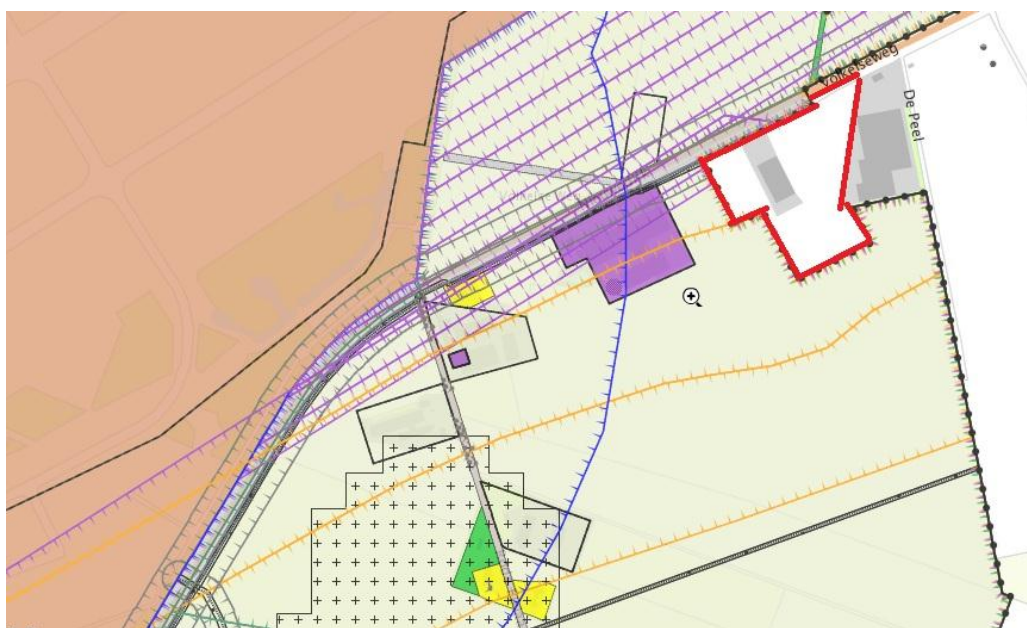


Afbeelding 20: Uitsnede plankkaart

4.3.4 Bestemmingsplan Buitengebied 2014

De gemeente Uden heeft een nieuw bestemmingsplan Buitengebied opgesteld. De actualiseringsplicht die voortvloeit uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de verwerking van goedkeuringsbesluiten van Gedeputeerde Staten, de beslissing van de Raad van State en nieuw provinciaal beleid, zoals vervat in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en met name de Verordening ruimte, vormden de aanleiding om een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied op te stellen.

Het bestemmingsplan Buitengebied 2014 is op 20 februari 2014 (gewijzigd) vastgesteld door de raad. De raad had al eerder besloten om dit plangebied buiten het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied 2014 te laten. Wel sluit het onderhavige bestemmingsplan qua plansystematiek en inhoud zoveel mogelijk aan bij de planregels van het bestemmingsplan Buitengebied 2014.



Afbeelding 21: Uitsnede verbeelding ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014

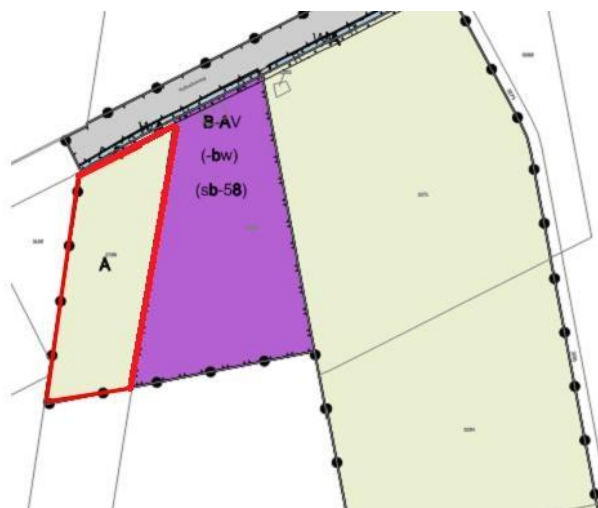
4.3.5 Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Landerd

De gemeente Landerd is doende om een nieuw bestemmingsplan Buitengebied op te stellen. Dit nieuwe bestemmingsplan dient een tweeledig doel. Ten eerste is de wettelijke herzieningstermijn van 10 jaar op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van diverse bestemmingsplannen in het buitengebied, inmiddels verstreken. Ten tweede hebben veel geldende bestemmingsplannen hun actualiteit beleidsmatig grotendeels verloren. De toepasbaarheid van dergelijke plannen levert daardoor in de dagelijkse praktijk steeds meer problemen op. Met de herziening beschikt de gemeente Landerd weer over een actueel en samenhangend ruimtelijk beleidskader voor dit deel van haar buitengebied. Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied heeft van 1 september 2012 tot en met 12 oktober 2012 ter inzage gelegen.

Het deel van het onderhavige plangebied dat op grondgebied van de gemeente Landerd ligt, is in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied bestemd als 'Agrarisch'. Deze gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik. Agrarische bedrijven c.q. de oprichting van bedrijfsbebouwing is alleen toegestaan binnen een opgenomen aanduiding 'bouwvlak'.

Het aan de orde zijnde project is in strijd met het toekomstige bestemmingsplan Buitengebied. Een mestverwerkingsbedrijf kan ook hier niet gekwalificeerd worden als agrarisch bedrijf. Verder is op de gronden waar het aan de orde zijnde mestverwerkingsproject gerealiseerd wordt, geen bouwvlak opgenomen. Hierdoor is bedrijfsbebouwing niet toegestaan.

Mestbewerking kan als een nevenactiviteit worden beschouwd, het moet dan mestbewerking betreffen ten behoeve van alleen op het eigen bedrijf geproduceerde mest. Medewerking hieraan is mogelijk door middel van het doorlopen van een (binnenplanse) afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan. Omdat het hier gaat om een mestverwerkingsinstallatie met een capaciteit van meer dan 25.000 ton per jaar is planologische medewerking alleen mogelijk door middel van het doorlopen van een (buitenplanse) bestemmingsplanprocedure.



Afbeelding 22: Uitsnede plankaart ontwerpbestemmingsplan Buitengebied

HOOFDSTUK 5 MILIEU-PLANOLOGISCHE ASPECTEN

5.1 Geluidhinder

5.1.1 Wegverkeers-, railverkeer- en industrielawaai (Wet geluidhinder)

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagenstandplaatsen). De Wgh kent maximale geluidgrenswaarden voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen als gevolg van wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai binnen specifieke - in de Wgh geregelde - akoestische zones.

Het plan voorziet in de realisatie van een mestverwerkersinstallatie. Het betreft geen woning of ander geluidgevoelig object. Hierdoor is de Wgh op dit plan niet van toepassing.

5.1.2 Inrichtingsgerelateerde geluidhinder

De geluidproductie afkomstig van een inrichting wordt bepaald en beoordeeld aan de hand van de **Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening 1998**. Het in werking hebben van de beoogde mestvergistingsinstallatie moet voldoen aan de geldende criteria, zoals opgenomen in de Handreiking.

Geluidhinder wordt onderverdeeld in directe hinder door geluidbronnen van de installatie en indirecte hinder door transportbewegingen van en naar de vergistingsinstallatie.

Directe hinder

De mogelijke geluidbronnen van de mestvergistingsinstallatie zijn:

- Uitstraling gebouw mestverwerking;
- Mestpompen;
- Shovel t.b.v laden rulle fractie en inkuilen sleufsilos;
- Motoren die het roerwerk van de mestvergister aandrijven;
- Warmtekrachtkoppeling (WKK);
- Afzuigventilator en toevoer drooglucht;
- Transportbewegingen binnen het terrein en het laden en lossen van producten binnen het terrein.

Indirecte hinder

Daarnaast heeft men ook te maken met verkeersbewegingen van en naar de inrichting ten behoeve van onder andere aan- en afvoer van producten. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting is reeds beschreven in paragraaf 3.2 van deze plantoelichting.

Door db/a-consultants te Nuene is een akoestisch onderzoek⁶ uitgevoerd om de geluidbelasting op omliggende geluidsgevoelige bestemmingen te bepalen.

Geluidbelasting geluidsgevoelige bestemmingen (directe hinder)

De onderstaande afbeelding geeft de resultaten weer van de geluidberekeningen in de representatieve bedrijfssituatie. De norm voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) mag in de representatieve bedrijfssituatie niet meer bedragen dan 45-40-35 dB(A) respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode (uitgaande van een rustige woonwijk). Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) mag op de gevel van de dichtstbijzijnde woning van derden tijdens de representatieve bedrijfssituatie niet meer bedragen dan 70-65-60 dB(A) respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Toetspunt		Dagperiode (07.00-19.00 uur)		Avondperiode (19.00-23.00 uur)		Nachtperiode (23.00-07.00 uur)	
Id	Ontvanger	$L_{Ar,LT}$	L_{Amax}	$L_{Ar,LT}$	L_{Amax}	$L_{Ar,LT}$	L_{Amax}
01_A/B	ZG Wo Nieuwedijk 7	28	45	33	47	31	47
02_A/B	ZG Wo Nieuwedijk 11	37	51	37	52	35	52
03_A	Controlepunt noord 50m	45	63	45	63	42	63
04_A	Controlepunt west 50m	46	60	46	60	44	60
05_A	Controlepunt zuid 50m	47	55	47	55	46	55

Afbeelding 23: Resultaten representatieve bedrijfssituatie

De resultaten van de geluidbelasting op de omliggende woningen blijven binnen de normstelling. De hoogste waarde van het maximale geluidniveau voor de representatieve bedrijfssituatie blijft eveneens binnen de normstelling.

Indirecte hinder

De activiteiten buiten het terrein van de inrichting zijn beoordeeld voor zover deze direct verband hebben met de aan- en afvoerbewegingen voor de inrichting gelegen aan de Nieuwedijk 15 te Odiliapeel.

De inrichting ontsluit zich in de noordelijke richting, richting de Middenpeelweg (N277) en in de zuidelijke richting via de N264 naar de A50. Uit telgegevens van de provincie Noord-Brabant van 2009 blijkt dat het aantal vervoersbewegingen op de Nieuwedijk/Volkelseweg per etmaal 12.596 voertuigen bedroeg. Het verkeer dat afkomstig is van de inrichting zal hierin worden opgenomen. De geluidbelasting op de woningen zal gelet op de huidige verkeersintensiteit niet in betekende mate toenemen. De onderstaande afbeelding geeft de rekenresultaten weer van de indirecte hinder.

Toetspunt		Dagperiode (07.00-19.00 uur)	Avondperiode (19.00-23.00 uur)	Nachtperiode (23.00-07.00 uur)
Id	Ontvanger			
01_A	VG Wo Nieuwedijk 7	39	41	37
02_A	VG Wo Nieuwedijk 11	44	44	40

Afbeelding 24: Resultaten indirecte hinder

De indirecte hinder, vanwege het verkeer dat via de openbare weg van en naar de inrichting rijdt, blijft binnen de normstelling. De richtwaarde voor het toelaatbare geluidniveau mag 50 dB(A) bedragen. Voor de volledige inhoud van het akoestisch onderzoek, wordt verwezen naar de rapportage die onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting (bijlage 6).

5.1.3 Vliegverkeerslawaaï

Binnen de 35 Kosteneenheden (Ke) geluidscontour vliegverkeer plankaart 3b) rond vliegbasis Volkel zal aan de bepalingen van het Besluit Geluidsbelasting Grote luchtvaartterreinen ter zake voldaan moeten worden. Dit betekent onder andere dat tussen de 35 en 45 Ke-geluidscontour uitsluitend onder bepaalde omstandigheden c.q. slechts zeer beperkt nieuwbouw van (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bebouwing mogelijk is en dat op gronden binnen de contour boven de 45 Ke helemaal geen nieuwbouw van (bedrijfs)woningen en andere geluidsgevoelige bebouwing mogelijk is.

Het plangebied is deels gelegen binnen de 40-45 Ke-geluidscontour en deels binnen de contour > 45 Ke van de vliegbasis Volkel. Verder is het plangebied ook gelegen binnen de 50 dB(A)-zone industrielawaai rond de vliegbasis. De akoestische zonering vormt echter geen belemmering voor de uitbreiding van de activiteiten binnen het plangebied omdat het hier uitsluitend betreft de oprichting van bedrijfsbebouwing. Het plan staat de realisatie van (bedrijfs)woningen niet toe.

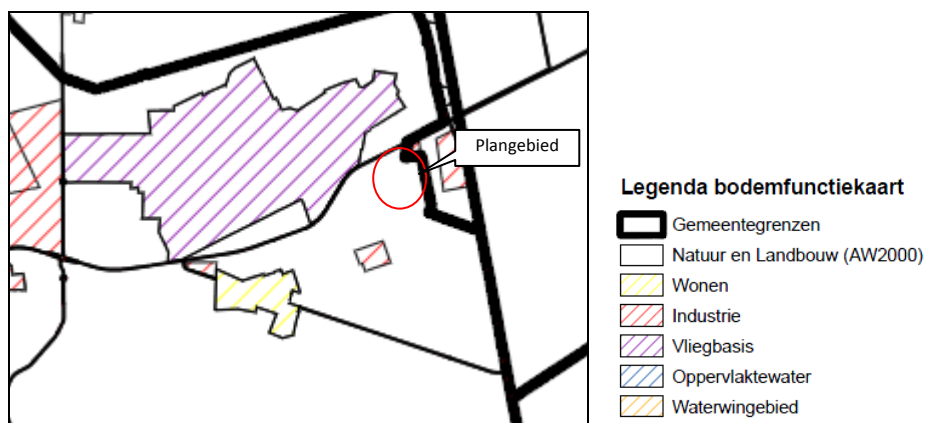
5.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

De mens gebruikt de bodem op vele manier, voor bijvoorbeeld woningbouw, industrie, landbouw, ophogingen, dempingen, aanleg van wegen en winning van grondstoffen. Doordat de mens al vele eeuwen gebruik maakt van de bodem heeft hij overal sporen achtergelaten. Deze sporen zijn terug te zien in het landschap en te vinden op en in de bodem. Om te zorgen dat dit ook in de toekomst mogelijk blijft, is een duurzaam beheer van de bodem belangrijk. Bescherming van de bodem betekent bovendien het voorkomen dat schone grond verontreinigd raakt en het rekening houden met de eigenschappen van de bodem. Door bodemsanering worden de ernstige chemische verontreiniging van de bodem aangepakt.

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is om inzichtelijk te maken of de bodem geschikt is voor de geplande bestemming en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak met financiële consequenties.

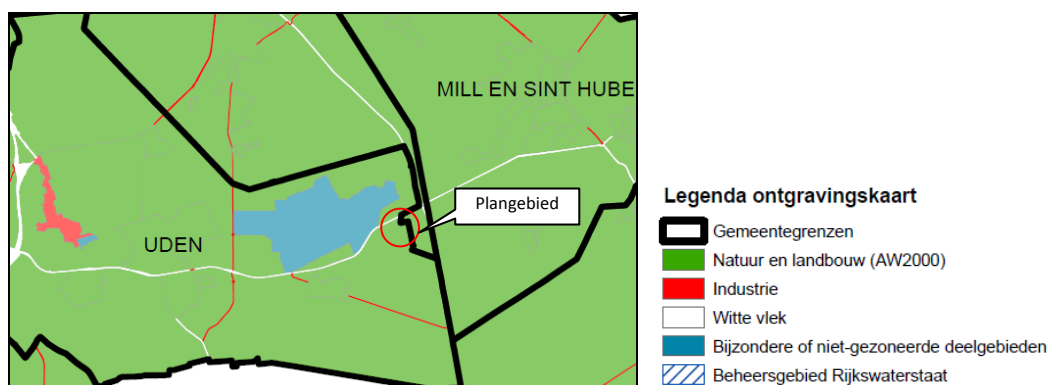
De huidige functie van het plangebied is volgens het bestemmingsplan deels niet-agrarische bedrijvigheid, waar uitsluitend een loonwerkbedrijf is toegestaan en deels is het plangebied bestemd als 'Agrarisch gebied'. De voorgenomen functie is gericht op het verwerken van mest, een agrarisch aanverwante activiteit. Samenwerkende gemeenten uit de regio Noordoost Brabant hebben een bodemkwaliteitskaart (vastgesteld 10 januari 2010) opgesteld. Uit de bodemfunctiekaart is het plangebied aangegeven als functieklassie Natuur en Landbouw.



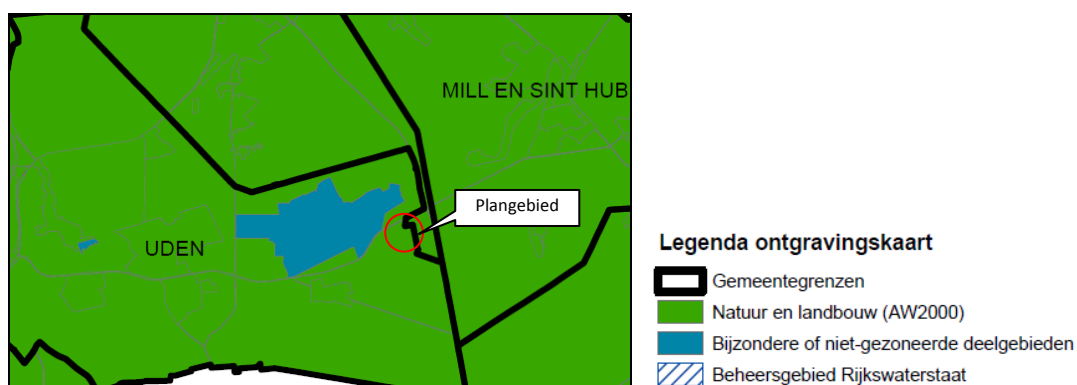
Figuur 1: Uitsnede bodemfunctiekaart

In de regionale Bodemkwaliteitskaart (BKK) (dec. 2011) is de gemiddelde bodemkwaliteit in diverse zones van de gemeente vastgelegd. Het plan gebied ligt in de zone Natuur en Landbouw. De gemiddelde bodemkwaliteit is zodanig dat de voorgenomen bestemming niet wordt belemmerd.

In het plangebied voldoet de gemiddelde bodemkwaliteit, zoals bepaald in de BKK, aan de normen van de functie zoals vastgelegd in de Bodemfunctieklassenkaart. De voorgenomen bestemming wordt niet belemmerd door diffuse bodemkwaliteit.

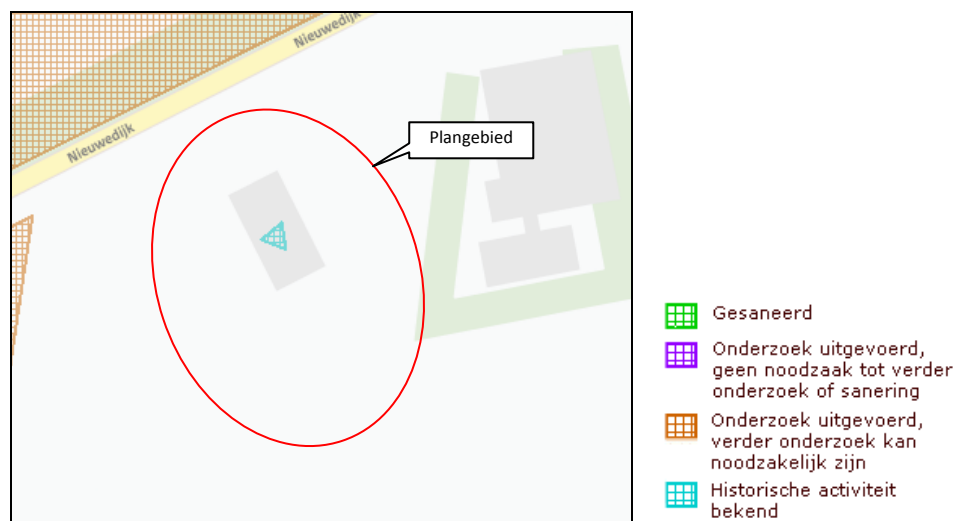


Figuur 2: Uitsnede bodemkwaliteitskaart (ontgravingskaart bovengrond 0-0,5 m -mv)



Figuur 3: Uitsnede bodemkwaliteitskaart (ontgravingskaart ondergrond 0,5 – 2,0 m -mv)

Om vast te stellen of er bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden is onder andere het Bodemloket geraadpleegd. Uit het bodemloket is gebleken dat er een historische activiteit heeft plaatsgevonden, waardoor er een kans bestaat dat de bodem ter plaatse verontreinigd is. Na raadpleging van de milieuvergunning ter plaatse blijkt dat dit betrekking heeft op de aanwezigheid van een dieselolietank inpandig in de bestaande loods.



Figuur 4: Uitsnede Bodemloket

Deze dieseltank maakt onderdeel uit van de inrichting in de bestaande en beoogde situatie. Indien er op een later moment besloten wordt om de tank alsnog te saneren zal er afhankelijk van de geldende voorschriften een bodemonderzoek uitgevoerd worden. De financiële consequenties die hier in de toekomst uit voort gaan vloeien komen voor rekening van de initiatiefnemer.

Concluderend: Uit de geraadpleegde informatie is gebleken dat de voorgenomen bestemmingswijziging niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging. Mogelijke financiële consequenties die voortkomen uit bodembedreigende activiteiten worden gedragen door de initiatiefnemer.

In het kader van het onderhavige plan wordt, mits milieutechnisch vergunbaar, binnen het plangebied potentieel bodem- en grondwaterkwaliteit bedreigende activiteiten toegelaten. Voor risico's met betrekking tot de bodem en grondwater heeft men met de volgende activiteiten te maken:

- Vergistingsproces;
- Opslag van vloeibare dierlijke meststoffen in bovengrondse tanks (vergisters en navergisters);
- Olie WKK;
- Opslag smeerolie;
- Opslag afgewerkte olie;
- Opslag van co-substraten;
- Opslag van hulpstoffen (onder andere reinigingsmiddelen, zuur, natronloog) in tanks en emballage;
- Transport van dierlijke meststoffen, co-substraten en hulpstoffen binnen de inrichting;
- Afvoer van afvalwater door bedrijfsriolering;
- Lossen co-substraten en mest;
- Activiteiten in de werkplaats.

Onderstaand worden de meest risicovolle activiteiten beschreven voor wat betreft bedreiging van bodem en grondwater.

Opslag van drijfmest

De mest wordt opgeslagen in silo's welke voldoen aan de Richtlijnen Mestbassins 1992. Het buitenterrein wordt verhard om bij calamiteiten mest en mestschuim op te kunnen vangen.

Olie WKK

De WKK is voorzien van een bak met omstaande rand zodat de olie wordt opgevangen indien olie lekt uit de WKK.

Mestvergister en navergister

De mestvergister, het bassin, valt niet onder het Besluit mestbassins milieubeheer omdat er sprake is van gefarceerde vergisting. Voor de constructie van bassins van mestvergisters bestaat geen speciale regelgeving. De mestvergisters worden op dusdanige wijze opgebouwd dat deze voldoen aan de Richtlijnen Mestbassins 1992. De silo's zijn gemaakt van beton dat bestand is tegen de inwerking van de vergiste mest en de daarbij voorkomende gassen en stoffen.

Opslag co-substraten

De vloeibare co-substraten worden opgeslagen in een aantal vloeistofdichte tanks en de steekvaste co-substraten worden opgeslagen in vloeistofkerende silo's. Het percolaat dat vrijkomt bij de steekvaste co-substraten wordt apart opgevangen.

Leidingen

De leidingen zijn dusdanig uitgevoerd en afgeschermd dat de kans op beschadiging nihil is. Daarnaast worden de leidingen regelmatig geïnspecteerd.

Opslag dikke fractie digestaat

De dikke fractie van het digestaat wordt opgeslagen op een vloeistofkerende vloer. Gezien het hoge drogestof gehalte zal er geen sprake zijn van uittredend vocht.

Opslag minerale oliën

Smeerolie en afgewerkte olie worden opgeslagen in vaten welke geplaatst zijn in een lekbak. Hiermee wordt voorkomen dat deze een risico vormen voor de bodem. De opslag vindt plaats conform de PGS30.

Opslag hulpstoffen

De reinigingsmiddelen worden opgeslagen in emballage in een daarvoor bestemde kast. De opslag vindt plaats conform de PGS15.

Aan de te verlenen omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van de inrichting zullen onder meer deze bodembeschermende voorwaarden worden verbonden.

ÖkoCare te Rijkevoort heeft een verkennend bodemonderzoek verricht ter plaatse van het uitgebreide bouwvlak. In deze rapportage is het referentiekader van de kwaliteit van de bodem in relatie tot het toekomstige gebruik van de locatie weergegeven (nulsituatie). Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar de rapportage die als bijlage 7 onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Wetgeving

Tot 15 november 2007 was in Nederland het Besluit luchtkwaliteit (BLK 2005) van kracht. Het BLK 2005 bood overheden de mogelijkheid om projecten doorgang te laten vinden in gebieden waar de grenswaarden worden overschreden, op voorwaarde dat de luchtkwaliteit door het project per saldo niet slechter wordt. Het BLK 2005 eiste dat een verslechtering gecompenseerd moest worden door voldoende maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Dit noemen we projectsaldering. In de opvolger van het BLK 2005, de Wijziging van de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer; "Wet Luchtkwaliteit"), wordt de programma-aanpak geïntroduceerd. Alle projecten binnen een programmagebied kunnen hierdoor doorgang vinden mits de Nederlandse overheden voldoende maatregelen nemen om overall in het gebied aan de grenswaarden te voldoen.

De programma-aanpak is gekoppeld aan inwerkingtreding van de nieuwe Europese richtlijn voor luchtkwaliteit. De programma-aanpak uit de Wet krijgt vorm in gebieden waar de luchtkwaliteit de Europese normen overschrijdt (overschrijdingsgebieden). Gezamenlijk wordt gewerkt door gemeenten, WGR+-regio's, provincies en Rijk, aan dit **Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit**. In dit 5-jarige programma inventariseren alle overheden alle grote ruimtelijke ontwikkelingen en brengen ze alle uitvoerbare en kosteneffectieve maatregelen in kaart om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het resultaat hiervan is een positieve balans van enerzijds projecten die de luchtkwaliteit verslechteren en anderzijds een groot pakket maatregelen die ervoor zorgen dat overall aan de normen voor luchtkwaliteit wordt voldaan.

Het Rijk coördineert de ontwikkeling van het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden en heeft een looptijd tot 1 augustus 2014.

De Wet Luchtkwaliteit wordt verder uitgewerkt in nadere regelgeving zoals een Algemene Maatregel van Bestuur (Besluit "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)") en Ministeriële Regelingen (Regeling "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)"). Op 16 januari 2009 is verder het Besluit "gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)" in werking getreden. Dit besluit is gericht op het voorkomen van de bouw van zogenoemde 'gevoelige bestemmingen', zoals kinderdagverblijven en scholen, binnen een bepaalde afstand van (snel)wegen in gebieden die (nog) niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen. Zo wil het Rijk de gezondheid van kwetsbare bevolkingsgroepen beschermen tegen een relatief verhoogd gezondheidsrisico.

5.3.2 Kleine en grote projecten

De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten - die jaarlijks meer dan 3 procent van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ en NO₂ bijdragen - een 'betekend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing.

5.3.3 Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)).

Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- a. inrichtingen
- b. infrastructuur
- c. kantoorlocaties
- d. woningbouwlocaties

Mestverwerkingsinstallaties vallen echter niet onder deze categorieën.

5.3.4 Mestverwerking, fijn stof en stikstofoxiden

Volgens de strekking van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer mag een vergunningverlener de uitoefening van een bedrijf toestaan mits ten aanzien van de gevolgen voor de luchtkwaliteit voldoende is aangetoond dat de grenswaarden voor de voor de inrichting relevante stoffen niet worden overschreden. Binnen de inrichting vormen de transportbewegingen en verdringerpompen, shovel en gasmotor de grootste bron van fijn stofemissie. Door db/a-consultants te Nuenen is een luchtkwaliteitsonderzoek⁸ uitgevoerd waarbij onder andere fijn stof (PM10) en stikstofoxiden (NOx) zijn onderzocht. Met het voorliggende onderzoek is afgeleid en aangetoond dat de concentraties voor fijnstof PM10 en NO2 de toegelaten grenswaarden niet worden overschreden.

Voor de volledige inhoud van het luchtkwaliteitsonderzoek, wordt verwezen naar de rapportage die onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting (bijlage 8).

5.4 Zwavelwaterstof, zwaveloxiden en ammoniak

Het zwavelwaterstof wordt via biologische ontzwaveling verwijderd uit het biogas. Met behulp van bacteriën in de biogashouder wordt het zwavelwaterstof omgezet in elementair zwavel en water. Met een geringe luchtinjectie in de biogashouder (4-6% van de biogasproductie) is het mogelijk om tot 95% van de zwavelwaterstof te verwijderen. Het zout dat ontstaat bij de biologische ontzwaveling komt in het vergistingsbassin terecht. In de praktijk blijkt dat de resulterende zwavelwaterstofconcentratie bij mestvergisters na biologische ontzwaveling tussen de 50 en 300 ppm ligt, hetgeen ruim binnen de eisen van de motorfabrikanten ligt. De gemiddelde concentratie zwavelwaterstof in het gereinigde biogas ligt onder de 250 ppm. De concentratie zwaveloxiden hangt direct samen met de hoeveelheid zwavelwaterstof in het biogas.

De ammoniakemissie vanuit de inrichting wordt bepaald door de emissie vanuit de mestverwerkingsinstallatie. De belangrijkste NH³-emissies treden op bij de ontvangst en opslag van de te verwerken stoffen, de mechanische bewerkingen, digestaatopslag en afvalwaterzuivering.

Bij de navolgende processen kan mogelijk sprake zijn van ammoniakemissie:

- Verbranding biogas;
- Verwerking/hygiëniseren digestaat;
- Opslag mest;
- Opslag digestaat.

Verbranding biogas

In het biogas zijn slechts minimale sporen van NH³ aanwezig. Het aanwezige ammoniak wordt verbrand door de warmtekrachtkoppeling.

Verwerking/hygiëniseren digestaat

Bij het hygiëniseren van het digestaat kan ammoniak vrijkomen. De ruimte waar de tanks staan opgesteld wordt op onderdruk gehouden en de lucht wordt behandeld door een luchtwasser welke de emissie van ammoniak reduceert. Kengetallen van de emissie van ammoniak zijn niet bekend.

Opslag mest

Ammoniakemissie uit de opslag van drijfmest is minimaal, de opslagduur van de drijfmest is namelijk slechts enkele dagen. De silo's waarin de mest wordt opgeslagen zijn afgesloten waardoor geen emissies naar de buitenlucht kunnen optreden.

Opslag digestaat

Het gas dat vrijkomt bij de opslag van het digestaat wordt opgevangen en dient als verbrandingslucht voor de WKK. De WKK-installatie reduceert de ammoniak vanuit de installatie naar verwachting met 99%.

Gegeven bovenstaande zal worden voldaan aan de normen met betrekking tot ammoniakemissie zoals opgenomen in de Ner (Nederlandse emissie richtlijn) en de Handreiking co-vergisting. De norm bedraagt 30 mg/m³.

5.5 Geurhinder

Binnen de activiteiten van de mestverwerking is geur een belangrijk te onderzoeken aspect. Onderstaand is per (mogelijk) geurveroorzakende activiteit weergegeven hoe hinder tot een aanvaardbaar minimum zal worden beperkt.

Opslag /bufferen van mest en op- en overslag van co-substraten:

De aanvoer van mest vindt plaats met gesloten vrachtwagens, het betreft op jaarbasis circa 170.000 ton varkensmest en 30.000 runderdrijfmest. Daarnaast wordt circa 10.000 ton co-substraten aangevoerd. Vrachtauto's rijden rechtsonder het bedrijf op en rijden achter de bestaande loods in. Op de weegbrug wordt gelost middels een dampretoursysteem. Dit is geheel gesloten. Daarnaast zijn beide hallen in onderdruk. De opslag vindt verder gesloten plaats in silo's en leidingen.

De vaste co-substraten worden buiten opgeslagen in een tweetal sleufsilos achter op het erf. Dagelijks wordt met een shovel hier product uitgehaald en in de hal gelost. De vloeibare co-substraten worden in een viertal silo's aan de linker zijde van het bedrijf opgeslagen en daar ter plaatse ook gelost. Deze worden vervolgens via gesloten leidingen in het proces gebracht.

Mestverwerkingsproces:

Het verwerken van de mest en opslag van de dikke fractie vindt evenals de naverwerking en de hygiënisatie van de mest of het digestaat geheel inpandig plaats. De hal is in onderdruk, waardoor leklucht wordt voorkomen. Hiermee kan dit als een gesloten systeem worden beschouwd. Omdat sprake is van een gesloten systeem is er geen geur te verwachten bij normaal gebruik. De hal wordt in onderdruk gehouden met ventilatoren. De lucht wordt hiervoor gewassen met een chemische scrubber en loogwasser. Deze staat achter de hallen opgesteld.

Vergistingsproces:

Het gas dat vrijkomt bij de vergisting (biogas) wordt, na ontzwaveling via het houten dak, opgevangen in een gaszak. De gaszak is een rubbergecoat weefsel (membraan) dat ondoorlaatbaar is voor gassen. De gaszak wordt voor zonnestraling, wind en vorst extra beschermd door een constant opgeblazen wit membraan. Het biogas bevat kleine hoeveelheden zwavelwaterstof (H₂S). Door een gecontroleerde toevoer van lucht wordt het biogas biologisch ontzwaveld. Boven in de vergister groeien er bacteriën op de houten balken die de zwavelwaterstof tot elementaire zwavel afbreken, die daarna in het vergiste substraat achter blijft.

Het gezuiverde biogas wordt in een biogas motor (WKK) verbrand. D.w.z. er wordt door middel van een generator op de motor elektrische energie gemaakt en door de afkoeling van de motor ontstaat er tweemaal zoveel thermische energie. De WKK en de schoorsteen staan in het gebouwtje achter op het erf tussen de vier silo's. De gehygiëniseerde mest of digestaat wordt tijdelijk opgeslagen en vervolgens afgevoerd per as. Ook dit is een gesloten proces met gesloten leidingen. Daarnaast wordt de dikke fractie in pandig in de hal opgeslagen en geladen met een shovel. Wanneer de vrachtwagen vertrekt zal deze de droge mest afdekken alvorens hij naar buiten rijdt.

Door Blauw Luchthygiëne, onderzoek en advies te Wageningen is een onderzoek⁹ verricht naar de geuraspecten van de werking van de inrichting. Op basis van kentallen bedraagt de totale geuremissie van de inrichting $1275 \cdot 10^9$ ou_E/j. In combinatie met de hedonische waarden en de berekende emissies is een totale genormaliseerde emissie van $444 \cdot 10^9$ ou_E(H)/j berekend.

Uit berekeningen met het Nieuw Nationaal Model (NNM) blijkt dat de hoogste geurconcentratie bij de aaneengesloten woonbebouwing $0,05$ ou_E/m³ als 98-percentiel bedraagt. Deze waarde is lager dan de richtwaarde van $0,5$ ou_E/m³ als 98-percentiel voor de categorie wonen in nieuwe situaties. Als 99,99-percentiel is de hoogste concentratie bij de aaneengesloten woonbebouwing $0,4$ ou_E/m³. Deze waarde is lager dan de richtwaarde voor de categorie wonen in nieuwe situaties van 5 ou_E/m³ als 99,99-percentiel.

Tevens blijkt uit berekeningen met het NNM dat de hoogste geurconcentratie $0,8$ ou_E/m³ als 98-percentiel bedraagt bij objecten die onder de categorie gemengd vallen. Deze waarde is lager dan de richtwaarde van 1 ou_E/m³ als 98-percentiel voor de categorie gemengd in nieuwe situaties. Als 99,99-percentiel is de hoogste concentratie bij objecten die onder de categorie gemengd vallen $3,4$ ou_E/m³. Deze waarde is lager dan de richtwaarde voor de categorie gemengd in nieuwe situaties van 10 ou_E/m³ als 99,99-percentiel.

Voor alle objecten nabij het bedrijf wordt voldaan aan de richtwaarden van het provinciale geurbeleid. Voor de volledige inhoud van het geuronderzoek, wordt verwezen naar de rapportage die onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting (bijlage 9).

Wet geurhinder en veehouderij

De mestvergistingsinstallatie zelf is verder geen geurgevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Tevens wordt niet voorzien in een kantoorruimte waarin mensen gedurende de hele (werk)dag werkzaam zijn. Er is louter een ruimte waar pc's staan waar de operator de installatie kan bedienen. Dit kan overigens ook op afstand. Deze ruimte is derhalve eveneens niet te beschouwen als een geurgevoelig object in de zin van de Wgv. De beoogde inrichting belemmert derhalve geen veehouderijen in de omgeving.

Garanties voor een aanvaardbaar woon-en werkklimaat ter plaatse van het plangebied zijn in casu niet aan de orde omdat er geen bedrijfswoning en geen kantoor –of andere personeelsruimten gerealiseerd worden waar mensen meerdere uren per dag verblijven.

5.6 Externe veiligheid

5.6.1 Risicovolle inrichtingen (Bevi)

Algemeen

De veiligheid rond bedrijven wordt gereguleerd in de vigerende omgevingsvergunning (of een geldende Algemene Maatregel van Bestuur) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi worden specifieke regels opgenomen voor specifieke risicovolle inrichtingen. In het Bevi heeft iedere risicovolle inrichting een veiligheidszone gekregen. Dit heet de plaatsgebonden risicocontour (PR-contour). Binnen deze contour mogen nieuwe kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, grootschalige kantoren, hotels, winkelscentra, campings) of beperkt kwetsbare objecten (zoals verspreid liggende woningen, bedrijfswoningen dan wel bedrijfsgebouwen van derden, kleinere kantoren, hotels en winkels, sporthallen, zwembaden) **niet of niet zonder meer** worden opgericht. Het Bevi gaat uit van een **PR-contour 10^{-6} /jr.**

Het kan gaan om inrichtingen waarbij door middel van een vaste afstand wordt voldaan aan deze contour (zogenaamde “categorische inrichtingen”) en inrichtingen waarbij deze contour individueel moet worden berekend (Quantitative Risk Assessment (QRA)). Dit is geregeld in Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Bij het nemen van een planologische besluit moet het bevoegd gezag deze contour in acht nemen voor (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Hierbij geldt de PR-contour 10^{-6} /jr. als grenswaarde. Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten geldt de contour als richtwaarde, d.w.z. in principe moet PR 10^{-6} /jr. aangehouden worden, maar er mag gemotiveerd van worden afgeweken.

Naast de PR-contour stelt het Bevi dat ook het zogenaamde **Groepsrisico (GR)** onderzocht moet worden. Dit is de cumulatieve kansverwachting voor slachtofferaantallen in de omgeving van een installatie als gevolg van mogelijke ongevallen met die installatie. Als uitgangspunt geldt daarbij dat het overlijdensrisico ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen voor mensen in de omgeving veel kleiner is dan het natuurlijk overlijdensrisico van mensen. Daarnaast is het uitgangspunt dat ongevallen met veel slachtoffers alleen acceptabel worden geacht bij een voldoende kleine kansverwachting. Voor het GR wordt als oriëntatiewaarde (OW) een toetsingsgrafiek voor de overschrijdingsfrequentie voor dodelijke slachtoffers gehanteerd die loopt van 10^{-5} /jr. bij 10 dodelijke slachtoffers, 10^{-7} /jr. bij 100 dodelijke slachtoffers naar 10^{-9} /jr. bij 1000 dodelijke slachtoffers. Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is, is voor categorische inrichtingen wettelijk vastgelegd in het Revi.

Beleidsvisie Externe Veiligheid

In mei 2011 is de gemeentelijke ‘**Beleidsvisie Externe Veiligheid**’ vastgesteld. In deze beleidsvisie zijn keuzen gemaakt aangaande het te realiseren veiligheidsniveau rondom inrichtingen en transportassen. Sommige keuzen gelden voor het hele gemeentelijke grondgebied. Andere keuzen zijn gedifferentieerd naar specifieke gebiedstypen.

Het onderhavige plangebied valt onder het gebiedstype ‘**Landelijk gebied**’. Voor een dergelijk gebied gelden de in de onderstaande afbeelding opgenomen voorwaarden:

<u>Niet-gebiedstype afhankelijke voorwaarden:</u>	
PR	Overschrijding grenswaarde is niet acceptabel
GR	Objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn niet toegestaan binnen de 100% letaliteitcontouren van Bevi-inrichtingen en buisleidingen. Bij transportassen geldt dit voor het (plasbrandaandachts)gebied tot 30 meter vanaf de rand van de weg.
<u>Gebiedstype afhankelijke voorwaarden:</u>	
Overschrijding richtwaarde PR	Acceptabel voor bestaande situaties mits goed gemotiveerd
Overschrijding OW	Niet acceptabel
Toename GR	In beginsel niet acceptabel, tenzij VGR en onder strikte voorwaarden
Niet toegestaan	<ul style="list-style-type: none"> Nieuwe Bevi inrichtingen, uitgezonderd propaantanks onder strikte voorwaarden

Afbeelding 25: Voorwaarden gebiedstype landelijk gebied (bron: Beleidsvisie Externe Veiligheid)

Het is van belang om ervoor te zorgen, dat bedrijvigheid in het buitengebied het groepsrisico in woonwijken niet verhoogt. In het buitengebied zijn daarom geen nieuwe Bevi-inrichtingen toegestaan; ook uitbreiding van bestaande Bevi-inrichtingen, die risicoverhogend is ter plaatse van woonwijken, wordt niet toegestaan. Uitbreiding van de bestaande propaantanks t.b.v. verwarmingsdoeleinden en ammoniakkoelinstallaties blijft mogelijk, mits risico's ter plaatse van aaneengesloten woonbebouwing of andere kwetsbare objecten niet verhoogd worden.

Biogasopslag Nieuwendijk 15

Voor de opslag van biogas in een gasreservoir bij een lichte overdruk (van 0,1-0,03 bar) worden veiligheidsafstanden aangehouden. Voor de veiligheidsafstanden wordt normaliter aangesloten bij het RIVM-rapport Veiligheid grootschalige productie van biogas (RIVM, 2010) en het document Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas (RIVM, 2008). Voor toepassing van deze documenten wordt onderscheid gemaakt naar de omvang van de biogasopslag.

Voor onderhavige situatie met een biogasopslag tot 20.000 kubieke meter (met een zwavelwaterstof (H₂S)-gehalte onder 1%) is in normale omstandigheden een veiligheidsafstand van 120 meter voldoende, gerekend vanaf de buitenste tank met biogasopslag. Zolang het zwavelwaterstofgehalte onder de 1 % blijft valt de inrichting formeel ook niet onder het Brzo (besluit risico's zware ongevallen) en ook niet onder het Bevi.

Overeenkomstig de norm NPR 7910-1 "Gasontploffingsgevaar, gebaseerd op NEN-EN-IEC 60079-10" worden rondom de vergistingstanks veiligheidszones in acht genomen. De risico's van de opslag en verwerking van biogas zijn daarom niet zodanig dat dit als een relevant gevaar buiten de grenzen van de inrichting moet worden beschouwd. Er is immers sprake van de opslag van niet verdicht gas, onder beperkte druk en bij beperkte temperatuur. Over het algemeen kan worden geconcludeerd dat de opslag van biogas in een gasreservoir geen (omvangrijk) extern veiligheidsrisico vormt.

Op basis van uitgevoerde risicoberekeningen door het RIVM¹⁰ worden voor kwetsbare objecten buiten de inrichting de volgende veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico voorgesteld (gemeten vanaf de rand van het reservoir):

Biogas: 80% methaan en 20% kooldioxide			
Volume biogas in m ³ (0,03 bar)	Afstand tot PR 10 ⁻⁶ contour in meters*	Effectafstanden in meters (early explosion)	
		Effectafstand tot 0,1 bar overdruk	Effectafstand tot 0,3 bar overdruk
500	30	70	35
1000	40	90	45
1500	45	105	50
2000	50	115	55
Biogas: 50% methaan en 50% kooldioxide			
Volume biogas in m ³ (0,03 bar)	Afstand tot PR 10 ⁻⁶ contour in meters*	Effectafstanden in meters (early explosion)	
		Effectafstand tot 0,1 bar overdruk	Effectafstand tot 0,3 bar overdruk
500	25	60	30
1000	40	75	40
1500	45	90	45
2000	50	95	50

*een risicocontour verbindt punten met een gelijk risico. In de kaartbeelden gaat het om het plaatsgebonden risico (PR). Het PR is één van de maten die in het externe veiligheidsbeleid worden gehanteerd. Het PS is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een incident bij een inrichting. Een PR van 10⁻⁶ per jaar betekent dat op die plaats de kans per jaar op een dodelijk incident één op miljoen is.

Afbeelding 26: Veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico

De dichtstbijzijnde woning is gelegen op een afstand van ca. 250 meter van de installatie waar biogas wordt opgevangen en verbrand. Aan de veiligheidsafstand wordt hier dan ook ruimschoots voldaan. Wel zijn binnen deze afstand diverse bedrijfsgebouwen van derden (beperkt kwetsbare objecten) aanwezig. Het betreft hier echter gebouwen waar voldoende zelfredzame personen werken en waarbij er door de ligging aan de Nieuwendijk (N 264) zowel een goede vluchtmogelijkheid bestaat alsmede een goede bereikbaarheid voor de brandweer en andere hulpverleningsdiensten bij calamiteiten.

5.6.2 Vervoer gevaarlijke stoffen

Algemeen

Voor de risico's als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of waterweg wordt in navolging van het Besluit externe veiligheid inrichtingen gewerkt aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het project 'Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' is, in voorbereiding op het Bevt, beleid geformuleerd ten aanzien van ruimtelijke ordening en risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Bevt zal in de loop van 2014 in werking treden.

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor vervoer met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10⁻⁶/jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Conform de Bevt hoeven er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 m¹ van een route of tracé ligt

Voor het GR wordt uitgegaan van een oriëntatiewaarde. Het GR wordt weergegeven in een fN-curve. De oriëntatiewaarde voor het GR is per km-route of tracé bepaald op $10^{-2}/N^2$, dat wil zeggen een frequentie van $10^{-4}/\text{jr.}$ voor 10 of meer slachtoffers, $10^{-6}/\text{jr.}$ voor 100 of meer slachtoffers etc. en geldt vanaf het punt met 10 slachtoffers. In alle gevallen moet een verslechtering van het GR worden gemotiveerd door het bevoegd gezag. Als maatstaf voor het invloedsgebied GR kan de 10^{-8} -contour worden genomen.

Transportassen

De risicoatlassen weg, spoor en hoofdvaarwegen geven een algemeen beeld van het vervoer van gevaarlijke stoffen in Nederland en de daarbij behorende risico's. In 2006 en 2007 zijn landelijk nieuwe tellingen verricht. Ter voorbereiding van het Rijksbasisnet zijn diverse wegen met een nieuw rekenmodel en met de gegevens van deze tellingen opnieuw berekend. Onlangs zijn de stukken voor het basisnet Weg en het basisnet Water naar de Tweede Kamer gegaan. De conclusies zijn samengevat in de Inventarisatie van externe veiligheidsrisico's bij het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Binnen de gemeenten Uden en Landerd zijn de volgende transportassen aanwezig waar externe veiligheid in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen relevant is:

- A50;
- N264;
- N277.

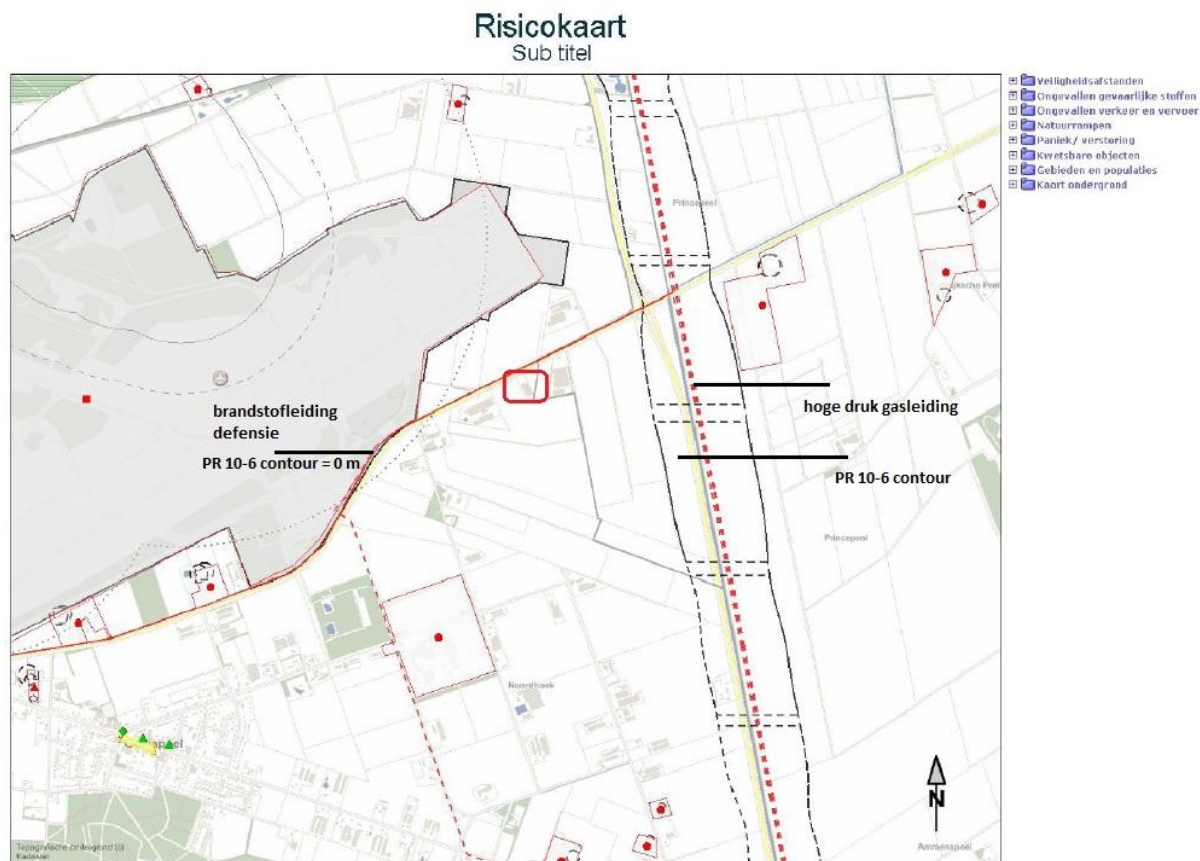
Langs deze wegen is **geen** PR 10^{-6} risicocontour vastgesteld. Verder heeft de gemeente Uden – vooruitlopend op het Bevt en het basisnet- hier plasbrandzones vastgesteld van 30 meter. Objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn niet toegestaan binnen een zone van 30 meter vanaf de rand van de wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Het plangebied ligt verder dan 200 meter verwijderd van de A50 en N277. Het plangebied ligt wel binnen 200 meter van de N264. Op grond van artikel 8 van het Bevt dient binnen deze zone een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Verder wordt de mestverwerkingsinstallatie (voor een klein deel) binnen 30 meter (en dus binnen de plasbrandzone) van de N264 gebouwd. Voor beide gevallen kan gesteld worden dat de inrichting geen object betreft waar verminderd zelfredzame personen (kinderen, ouderen, gehandicapten) aanwezig zijn en waarbij er door de ligging aan de Nieuwendijk (N 264) zowel een goede vluchtmogelijkheid bestaat alsmede een goede bereikbaarheid voor de brandweer en andere hulpverleningsdiensten bij calamiteiten. Vervoer van gevaarlijke stoffen legt dus op het onderhavige plangebied geen beperkingen.

5.6.3 Kabels en buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer (artikelen 5.1 lid 1, 5.2 lid 1, 5.3 lid 1 en 2 en 9.2.2.1) en de Wet ruimtelijke ordening (artikelen 3.37 en 4.3 lid 1 en 2). Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Bevi en bevat, analoog aan het Bevi, normen voor het plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Uit informatie van de N.V. Nederland Gasunie en de Risicokaart Brabant blijkt dat in de nabijheid van het plangebied een hogedrukgasleiding en een brandstofleiding van Defensie zijn gelegen. De afstand van het plangebied tot beide leidingen bedraagt ca. 640 meter respectievelijk ca. 680 meter. Het plangebied is ruimschoots buiten de PR-contour $10^{-6}/\text{jr.}$ en het GR- invloedsgebied van de hogedruk gasleiding gelegen. De defensiebrandstofleiding heeft geen PR-contour $10^{-6}/\text{jr.}$



Afbeelding 27: Afstanden leidingen-plangebied

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van het plangebied zijn gelegen.

5.7 Vliegbasis Volkel

Het beperkingengebied rondom vliegbasis Volkel is behalve uit een geluidszone vanwege vliegtuiglawaai en een voor industrielawaai opgebouwd uit:

A. het obstakelbeheergebied.

Dit wordt vastgelegd in het in voorbereiding zijnde Luchthavenbesluit Volkel en is een samenstelling van verschillende obstakelvlakken (A1 en A2 zijn 'obstakelvrije vlakken' en A3 is een 'verstoringgebied'):

1. de funnel, gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen. Deze is opgebouwd uit een obstakelvrije rechthoek (strook) rond de start- en landingsbaan met aansluitend twee zijvlakken waarvan de hoogte oploopt tot 45 meter boven NAP. In elke baanrichting ligt een landingsvlak en een startvlak waarvan de hoogte oploopt met 1:50. Omdat het beginpunt van beide vlakken verschillend kan zijn (afhankelijk van de ligging van de landingsdrempel) kunnen beide vlakken verschoven ten opzichte van elkaar liggen. De toegestane hoogtes gelden ten opzichte van de hoogte van de desbetreffende landingsdrempel.

2. het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS), eveneens gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen. Dit wordt gerekend vanaf elk van de landingsdrempels en is gelegen boven de omgeving van het luchtvaartterrein en sluit aan op de funnel. Het IHCS bestaat uit een horizontaal vlak dat gelegen is op een hoogte van 45 m met een straal van 4 km rond de landingsdrempel met aansluitend een conisch vlak waarvan de hoogte oploopt met een helling van 5% over een afstand van 2 km tot een hoogte van 145 m. De toegestane hoogten gelden ten opzichte van de laagste landingsdrempel van het luchtvaartterrein.
3. het Instrument Landing System-gebied (ILS) beschermt het goed functioneren van navigatiehulpmiddelen voor het nauwkeuriger uitvoeren van naderingen, ook onder slechtere weersomstandigheden. Dit gebied bestaat uit een rechthoekig deelgebied waar de maximaal toelaatbare hoogte 0 m bedraagt, twee aansluitende deelgebieden waar de maximale hoogte 20 m bedraagt en twee trechtervormige deelgebieden in het verlengde van de landingsbaan waarin de toelaatbare hoogte oploopt tot een hoogte van 70 m over een afstand van 6 km.

In het gebied van de funnel en het IHCS mogen geen objecten staan die hoger zijn dan de maximaal toelaatbare hoogte. Bestaande objecten met een grotere hoogte resulteren in restricties op het vliegen. Nieuwe strijdigheden met de maximaal toelaatbare hoogtes worden niet toegestaan.

In het ILS-gebied moeten bouwplannen worden getoetst op eventuele verstoringseffecten (indien penetratie van de vlakken plaatsvindt). Om dit te borgen dienen de maximum toelaatbare hoogtes te worden opgenomen in een bestemmingsplan. In het bestemmingsplan kan een door B&W te verstrekken vrijstellingsmogelijkheid worden opgenomen. Afhankelijk van de mate van verstoring kan dan een door B&W te verstrekken vrijstelling worden verkregen voor grotere hoogtes dan de toetswaarden. Hiervoor dient vooraf schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij het ministerie van defensie

Op gronden die binnen de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerszone-funnel 10' vallen mag de op te richten bebouwing niet hoger zijn dan 64 meter + NAP. Op gronden die binnen de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerszone – ILS 1 en 5' vallen gelden binnen dit plan bouwhoogtebeperkingen van maximaal 18,9 meter + NAP resp. 38,9 meter + NAP. Het maaiveld ligt ter plaatse van het plangebied op 18,4 meter + NAP. Dat betekent dat ter plaatse van 'funnel 10' bouwwerken maximaal 45,6 meter hoog mogen zijn, ter plaatse van het 'ILS-1' maximaal 0,5 meter en ter plaatse van het 'ILS-5' maximaal 20,5 meter. In de planregels zijn deze hoogtebeperkingen geborgd.

B. het radarverstoringgebied

Radarsystemen dienen "vrij zicht" te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten in de omgeving kunnen resulteren in een verstoring van het radarbeeld. Het radarverstoringgebied is vastgelegd in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) en wordt gevormd door:

- een cirkel met een straal van 15 km gemeten vanaf de positie van de radar. De maximale hoogte van bouwwerken wordt hier bepaald door elke denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf het punt op de top van de radarantenne (49 meter boven NAP) olopend met 0,25 graden tot een punt op 15 kilometer afstand op een hoogte van 114 meter boven NAP;
- aanvullend voor windmolens buiten deze 15 kilometercontour een cirkel met een straal van 75 km gemeten vanaf de positie van de radar. Voor de toppen van de wieken van windturbines geldt hier een maximale hoogte van 114 meter boven NAP.

Nieuwe bouwplannen in het verstoringsgebied moeten worden getoetst op verstoringseffecten. Om dit te borgen dient de maximum toelaatbare hoogte te worden opgenomen in een bestemmingsplan. In het bestemmingsplan kan een door B&W te verstrekken vrijstellingsmogelijkheid worden opgenomen. Afhankelijk van de mate van verstoring kan dan een door B&W te verstrekken vrijstelling worden verkregen voor grotere hoogtes dan de toetswaarden. Hiervoor dient door de gemeente vooraf schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij het ministerie van defensie.

C. het vogelbeheersgebied.

Dit wordt vastgelegd in het in voorbereiding zijnde Luchthavenbesluit Volkel. Ten aanzien van het voorkomen van een ongewenste vogelaantrekkende werking in de nabijheid van de luchthaven gelden in een straal van ca. 6 km buiten de vliegbasis beperkingen voor het oprichten van bepaalde installaties en voorzieningen die een dergelijke vogelaantrekkende werking kunnen hebben.

D. Risicogebied vanwege de opslag van munitie

Dit is vastgelegd in het Rarro. Vanwege de opslag van munitie gelden er risico-contouren (A-, B- en C-zone) waarbinnen bepaalde activiteiten gelimiteerd of niet toegestaan zijn. De A-zone ligt direct rondom de munitieopslag. Hier zijn geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) toegestaan. Dit geldt tevens voor de aanleg van autowegen, autosnelwegen, spoorwegen of druk bevaaren waterwegen, parkeerterreinen of recreatieve voorzieningen. Verder zijn agrarische bestemmingen uitsluitend toegestaan als die kunnen worden gebruikt zonder een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen. In de B-zone zijn geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in het Bevi toegestaan. In de C-zone gelden beperkingen voor gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructies en gebouwen met zeer grote glasoppervlakten waarin zich regelmatig veel mensen bevinden. De grootte van de zone is afhankelijk van de gevarenklasse van de munitie, de opgeslagen hoeveelheid en de constructie van het opslagmagazijn.

5.8 Waterparagraaf

Ruimte maken voor water in plaats van ruimte onttrekken aan water; dat is de kern van het waterbeleid voor de 21e eeuw. Het watertoetsproces is één van de instrumenten om dit te bereiken. Het proces is er om waterbelangen in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen.

Een van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is het watertoetsproces. Het watertoetsproces moet ervoor zorgen dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

Hiertoe heeft AGRON ADVIES te Beek en Donk op 6 augustus 2010 een watertoets verricht¹² en een waterparagraaf opgesteld. Hierin wordt het volgende geconcludeerd.

Binnen de inrichting heeft men te maken met het schone hemelwater afkomstig van het erf en de daken dat geïnfiltreerd dient te worden op eigen terrein en het permeaat dat overblijft na de scheiding van de mest. Om deze waterstromen te kunnen infiltreren in de bodem wordt binnen de inrichting een infiltratievijver gerealiseerd. Het hemelwater van de gebouwen en verharding (oppervlakte totaal 17.180 m²) wordt via een **infiltratievijver** in de bodem geïnfiltreerd. De vijver heeft een capaciteit van 820 m³ en een oppervlakte van 1400 m². Er is hier derhalve sprake van een statische berging met een capaciteit van minimaal 44 mm/ m² verhard oppervlak. Ter plaatse van deze infiltratievijver ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand volgens de wateratlas van de provincie Noord-Brabant op 60 cm tot 80 cm –mv. De infiltratievijver voldoet daarmee ruimschoots aan de capaciteit. De berekening is uitgevoerd middels het toetsinstrumentarium Hydrologisch

Neutraal Ontwikkelen (HNO-tool). De berekening is toegevoegd als bijlage 10 bij deze plantoelichting.

De infiltratievijver wordt gerealiseerd aan de voorzijde van de inrichting. De vijver krijgt een bovengrondse overloop naar de naastliggende sloot. De overloop fungeert als uitstroomvoorziening indien water niet kan infiltreren. De uitstroomcapaciteit wordt beperkt tot 1,1 m³ per uur. Het permeaat wordt naar een tussenbuffer gevoerd alwaar het permeaat kan doorstromen naar het oppervlaktewater. Op jaarbasis wordt 118.000 m³ permeaat geproduceerd binnen de inrichting.

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw zal geen gebruik gemaakt worden van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te infiltreren.

De resultaten van deze watertoets respectievelijk de waterparagraaf (inclusief de HNO-tool) maken als bijlage 10 deel uit van deze plantoelichting. Op deze plaats wordt verder volstaan om hier naar te verwijzen.

5.9 Milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

5.9.1 Bedrijven en Milieuzonering; Staat van bedrijfsactiviteiten

De indeling van de bedrijven c.q. bedrijfsactiviteiten is vastgelegd een Staat van bedrijfsactiviteiten die is opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009. In deze Staat worden bedrijfsactiviteiten ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Op grond van deze Staat kan een beleidsmatige selectie worden gemaakt van de op het plangebied toe te laten bedrijfsactiviteiten. De bedrijven zijn op basis van de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI-codes) in deze Staat gerangschikt. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;

- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

5.9.2 Categoriele indeling inrichting Nieuwendijk 15

Een mestbewerkingsbedrijf en mestverwerkingsbedrijf als bedoeld in dit plan is te kwalificeren als categorie 3.2 of 5.1 afhankelijk van het soort bedrijvigheid. In de afstandentabel van de brochure bedrijven en milieuzonering van de VNG is onder SBI-code 35 B1 aangegeven dat vergisten, verbranden en vergassen van mest en dergelijke onder categorie 3.2 valt. Mestverwerking of een korrelfabriek valt met SBI-code 382 A1 onder categorie 5.1.

Gelet op de aanwezige functies in de nabijheid van het plangebied (vliegbasis, FermOFeed, loonwerkbedrijf, intensieve veehouderij, verkeersaders (Nieuwendijk en Middenpeelweg)) kan er niet gesteld worden, dat hier sprake is van rustig buitengebied. Gelet op het aantal, aard en omvang van de diverse functies, is hier veeleer sprake van een gemengd gebied. De aan te houden afstanden kunnen derhalve beperkt worden tot categorie 2 (30 meter) en categorie 4.2 (300 meter).

De meest nabijgelegen burgerwoning (Nieuwendijk 5) ligt op ca. 380 meter van de inrichting. De meest nabijgelegen bedrijfswoningen zijn Nieuwendijk 18 (ca. 325 meter afstand), Nieuwendijk 11 (175 meter afstand) en Nieuwendijk 9 (ca. 270 meter afstand). Alle overige burger- en bedrijfswoningen liggen op meer dan 500 meter afstand van de inrichting.

De voorkeursafstand van 300 meter is uitsluitend voor geur want, stof, geluid en gevaar komen niet boven 100 meter. Voor geur is bij onderhavig initiatief een onderzoek bijgevoegd, waaruit blijkt dat ruim aan de normering wordt voldaan op deze woningen en de afstand van 300 meter in dit geval dus ook niet benodigd is. Verwezen wordt hier naar het geuronderzoek zoals behandeld in paragraaf 5.5 van deze plantoelichting.

5.10 Gezondheidsrisico's

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

De GGD Brabant/Zeeland, Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid heeft een advies uitgebracht over de gezondheidsaspecten in verband met de realisatie van de onderhavige mestbewerkings- en mestverwerkingsinstallatie aan de Nieuwedijk 15.

Het plan is beoordeeld op geur, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en biogas. Hierbij is waar mogelijk de extra blootstelling bij omwonenden in de nabije omgeving beoordeeld. Conclusie van de GGD is daarbij dat:

- voor geluid en luchtkwaliteit geen extra blootstelling wordt verwacht die leidt tot extra gezondheidsrisico's voor omwonenden;
- voor geur wordt de gebruikte hedonische grenswaarde niet overschreden bij de dichtbij gelegen woningen, veroorzaakt door het nieuwe mestverwerkingsinitiatief;
- uit de indicatieve cumulatieberekening voor geur blijkt dat het nieuwe mestverwerkingsinitiatief verhoudingsgewijs minder bijdraagt aan het achtergrondniveau dan de reeds aanwezige agrarische bedrijven in combinatie met de vergunde geurbelasting van het bestaande mestverwerkingsbedrijf;
- er is voldoende afstand tussen het initiatief en omwonenden om de risico's van een explosie met biogas te beperken.

Het is verder belangrijk om bij de beoordeling van gezondheidsaspecten onderscheid te maken in de mogelijke emissie van geluid, geur en biogas bij normale bedrijfsvoering, storing en onderhoud én calamiteiten. Bij sleufsilos is het afdekken een belangrijke maatregel om geurblootstelling te voorkomen. De GGD adviseert om hier in de vergunningverlening afspraken over vast te leggen. Vanuit ervaringen elders in het land is bekend dat mestverwerkingsinitiatieven, ondanks het voldoen aan vergunningseisen, bij zowel normale bedrijfsvoering als bij storing en onderhoud toch tot geuroverlast kunnen leiden. Het is van belang om in de vergunningaanvraag aanvullende eisen op te stellen om bij melding van geuroverlast maatregelen te kunnen nemen.

Een aanvullende maatregel die het RIVM1 adviseert ten behoeve van veiligheidsrisico's is het meten van methaan en zwavelwaterstof in het ruwe biogas en om specifieke faalfrequenties te bepalen. Hiermee kunnen aanvullende veiligheidsmaatregelen genomen worden indien nodig. Het is inzichtelijk maken hoeveel omwonenden in het gebied de rotte eierengeur waarnemen bij incidenten. Dit kan door middel van berekeningen van de verspreidingscontour van H₂S bij verschillende scenario's. Het advies is de genomen of voorgestelde maatregelen ten behoeve van emissies en veiligheidsrisico's te concretiseren en te borgen door bijvoorbeeld een kwaliteitssysteem of vastlegging van deze maatregelen in aanvullende eisen in de vergunningaanvraag.

Daarnaast is in een bijlage bij het advies zowel een overzicht met ontwerpvoorschriften behorende bij een omgevingsvergunning (milieu) voor een vergistingsinstallatie bijgevoegd als ook een overzicht opgenomen waarin de aanpak en mogelijke maatregelen voor verschillende onderwerpen in het voortraject van de bouw van een vergistingsinstallatie staan beschreven. De GGD adviseert de gemeenten Uden en Landerd om in de verdere fasen deze aanpak te integreren in het proces.

De beoogde wijze van mestverwerking voldoet aan dit advies. Biogas dat vrijkomt bij de vergisting wordt, na ontzwaveling via het houten dak, opgevangen in een gaszak. De gaszak is een rubbergecoat weefsel (membraan) dat ondoorlaatbaar is voor gassen. De gaszak wordt voor zonnestraling, wind en vorst extra beschermd door een constant opgeblazen wit membraan. Het gezuiverde biogas wordt in een biogas motor (WKK) . De loods wordt op onderdruk gehouden, waardoor leklucht wordt voorkomen. Hiermee kan dit als een gesloten systeem worden beschouwd. De lucht wordt - voordat het geëmitteerd wordt - gewassen met een chemische scrubber en loogwasser (luchtwasser). Door dit gesloten systeem is de kans op zich in de omgeving verspreidende pathogenen zeer gering.

Voor de volledige inhoud van het GGD-advies, wordt verwezen naar de brief die als bijlage 11 onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting.

5.11 M.e.r.-plicht

In 2001 is de Europese richtlijn milieubeoordeling van plannen opgesteld. In 2006 is deze richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse milieuregelgeving door middel van een wijziging van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994. Bij deze wijzigingen is de figuur van de plan-m.e.r. (mer = milieu effect rapportage) geïntroduceerd.

Ten aanzien van plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn overheden verplicht een plan-m.e.r. uit te voeren. Dergelijke projecten en activiteiten zijn – met eventuele hun dremelwaarden- opgenomen in de kolommen 1 en 2 van onderdeel C en onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. De plan-m.e.r. dient een passende beoordeling van de gevolgen van het kaderstellende plan voor het milieu te bevatten. Ook ten aanzien van bestemmingsplannen welke mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben geldt deze onderzoekspllicht onder voorwaarden.

De activiteiten van vergisting van dierlijke mest wordt niet genoemd in het Besluit milieueffectrapportage 1994. Onderhavig plan heeft geen betrekking op in onderdeel C en onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde m.e.r.-plichtige respectievelijk m.e.r.-beoordelingsplichtige projecten en activiteiten.

5.12 Voortoets Natura 2000

De voorgenomen be- en verwerking van dierlijke meststoffen is vergunningsplichtig op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. Op 19 maart 2013 is door de initiatiefnemer een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 aangevraagd. Onderdeel van deze vergunningaanvraag is een zogenaamde 'passende beoordeling' op basis waarvan beoordeeld wordt of het project - gelet op de instandhoudingsdoelstelling - de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kan verslechteren of een significant verstoring effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

ZLTO ROMB te 's-Hertogenbosch heeft in verband met deze vergunningaanvraag in een voortoets Natuurbeschermingswet onderzoek verricht om te onderzoeken of het plan negatieve gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden. Hierin wordt geconcludeerd dat het in werking hebben van een mestvergistings- en scheidingsinstallatie niet leidt tot een verslechtering van het leefgebied van habitattypen en de haalbaarheid van de instandhoudingsdoelstellingen voor de beschermde vogelsoorten die aangewezen zijn binnen de Natura 2000-gebieden Oeffelter Meent en Deurnsche Peel & Mariapeel.

Voor het overgrote deel komt dit voort uit het feit dat de bedrijfslocatie aan de Nieuwedijk 15 te Odiliapeel op grote afstand van het Natura 2000-gebied gelegen is, namelijk minimaal 15 km, waardoor er geen directe relatie bestaat tussen de bedrijfsactiviteiten enerzijds en oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling anderzijds.

Daarnaast is de toename van de stikstofdepositie zeer minimaal, namelijk met 0,13 mol N per hectare per jaar en niet significant. Voor wat betreft de habitatrichtlijngebieden zal daarom de niet-significante toename van de depositie niet leiden tot negatieve gevolgen voor de stikstofgevoelige habitats.

Voor wat betreft de vogelrichtlijngebieden zal de toename van depositie niet leiden tot negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden, wat wordt onderschreven door het rapport van Alterra : 'Effecten van stikstof op vogelsoorten in vogelrichtlijngebieden in Noord-Brabant (nr.2359)'.

Daarboven is de initiatiefnemer desondanks overgegaan tot een saldering van ammoniakdepositie doordat de milieuvergunning van het pluimveebedrijf Nabuurs aan de Beerseweg 27a en 27b te Haps is ingetrokken, waarmee meer ammoniakdepositie op gevoelige gebieden verdwijnt dan dat er bijkomt als gevolg van deze ontwikkeling.

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	Sint Jansberg 01	192 017	416 776	0,13
2	Sint Jansberg 02	191 297	417 339	0,14
3	Sint Jansberg 03	192 398	416 677	0,12
4	Oeffeltermoent	192 717	413 414	0,13
5	Deurnesche Peel	187 316	390 669	0,01

Afbeelding 29: Vermindering ammoniakdepositie a.g.v. intrekking Nabuurs (bron: berekening AAgro Stacks 1.0 intrekking Peeters).

Op basis van bovenstaande conclusies is het voor de Provincie Noord-Brabant gerechtvaardigd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning zoals aangevraagd door initiatiefnemer voor de bedrijfslocatie aan de Nieuwedijk 15 te Odiliapeel. Voor de volledige inhoud van de voortoets van de Natuurbeschermingswet, wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 12 onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE VORMGEVING

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- plantoelichting
- planregels;
- verbeelding.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Als referentieplan is uitgegaan van het bestemmingsplan Buitengebied 2006 van de gemeente Uden. Waar dat noodzakelijk was, is afgeweken van de standaard en is het plan specifiek toegesneden op de feitelijke situatie in het onderhavige plangebied. Verder voldoet dit bestemmingsplan aan de digitale eisen van de gemeente Uden. De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012.

6.2 Planmethodiek

Er is, volgens de Wro, gekozen voor een analoge en digitale verbeelding van het plan. Aan de bestemmingen zijn bouw- en gebruiksregels gekoppeld die direct inzichtelijk maken welke ontwikkelingen zijn toegestaan. Verbeelding en regels bieden een directe bouwtitel voor bebouwing en gebruik.

6.3 Verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen in de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een topografische ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een renvooi.

Opgemerkt wordt nog dat de analoge en digitale verbeelding qua verschijning van elkaar verschillen, immers de wijze van raadplegen is ook verschillend. Inhoudelijk zijn geen verschillen te vinden.

6.4 Planregels

De planregels zijn ondergebracht in inleidende regels, in bestemmingsregels, in algemene regels en in overgangs- en slotregels.

De Inleidende regels bestaan uit begrippen en de wijze van meten, teneinde te voorkomen dat discussie ontstaat over de interpretatie van de regels. In de **'Begrippen' (artikel 1)** wordt een omschrijving gegeven van de in de regels gehanteerde begrippen. Als gebruikte begrippen niet in deze lijst voorkomen, dan geldt de uitleg/interpretatie conform het dagelijks taalgebruik.

In het artikel over de **'Wijze van meten' (artikel 2)** worden de te gebruiken meetmethodes vastgelegd.

De bestemmingsregels kunnen worden ingedeeld in gebiedsbestemmingen en detailbestemmingen. De gebiedsbestemmingen geven inzicht in de waarden op gebiedsniveau. De volgende gebiedsbestemming is opgenomen:

Bedrijf (enkelbestemming)

De bestemming **'Bedrijf' (artikel 3)** is toegekend vanwege de geplande bedrijvigheid op deze gronden. Het betreft hier bedrijvigheid, anders dan agrarische bedrijvigheid: agrarisch verwante bedrijven, agrarisch-technische hulpbedrijven en overige niet-agrarische bedrijven. De bestemming staat specifiek alleen het geplande mestverwerkings- en mestbewerkingsbedrijf toe in met concreet aangegeven maximale BVO (maximaal één bedrijf). Via een afwijkingsbevoegdheid wordt een beperkte en éénmalige uitbreiding (tot max 15 %) van het BVO van het bedrijf mogelijk gemaakt om binnen de planperiode in te kunnen spelen op een realistisch geachte autonome bedrijfsgroei. De realisatie van bedrijfsbebouwing is verder gebonden aan een concreet opgenomen bouwvlak. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan.

Belangrijk is verder nog dat de realisatie van het landschappelijk inpassingsplan en de wateropgave juridisch geborgd is via een aanduiding 'specifieke vorm van groen-landschapselement'. Deze aanduiding ligt buiten het bouwvlak. Er kan hierbinnen dus geen bedrijfsbebouwing worden opgericht. Alleen de landschappelijke inpassing en de waterpartij mogen binnen het opgenomen aanduidingsvlak gerealiseerd worden. Via een voorwaardelijke verplichting wordt zeker gesteld dat binnen één jaar na het onherroepelijk worden van dit plan, het landschapsplan –dat als bijlage deel uitmaakt van de planregels – gerealiseerd moet zijn.

Leiding-Riool (dubbelbestemming)

De dubbelbestemming **'Leiding-Riool' (artikel 4)** is toegekend om de aanwezige riooltransportleiding te beschermen. Er wordt een beschermingszone opgelegd van 3,5 meter aan weerszijde van (het hart van) de leiding.

In de Algemene regels (artikelen 5 t/m 10) zijn opgenomen de **Anti-dubbeltelbepaling**, de **algemene bouwregels**, de **algemene gebruiksregels**, de **algemene aanduidingsregels**, de **algemene afwijkingsregels**, de **algemene wijzigingsregels** en de **overige regels**.

Gebiedsaanduidingen

Binnen het plangebied komen, verspreid over meerdere bestemmingen, nog verschillende gebiedsaanduidingen voor waaronder de reconstructiewetzonering (landbouwontwikkelingsgebied), geluidzone luchtvaart (Ke-zones), geluidzone industrie (50 dB(A)-zone), funnel, ILS-zone, radarverstoringgebied, veiligheidszone-bevi en veiligheidszone-plasbrandzone.

In de Overgangs- en slotregels (artikelen 11 en 12) zijn het **overgangsrecht** en de **slotregel** opgenomen.

HOOFDSTUK 7 HANDHAVING

7.1 Algemeen

Een belangrijk aspect in de uitvoering van het bestemmingsplan is van juridische aard. Het betreft hier handhaving en toezicht op de naleving van de voorschriften in het bestemmingsplan. Handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Handhaving is bovendien van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren en gebruikers dienen door de gemeente op een zelfde wijze daadwerkelijk aan het plan te worden gehouden. Een goede handhaving begint al bij de totstandkoming van het bestemmingsplan. Indien bij het maken van het bestemmingsplan met een aantal factoren rekening wordt gehouden, kan de handhaving van het plan na inwerkingtreding worden vereenvoudigd. Het betreft hier de volgende factoren:

- Voldoende kenbaarheid van het plan.
- Voldoende maatschappelijk draagvlak.
- Een inzichtelijke en realistische regeling.
- Actief handhavingsbeleid.

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het plangebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de voorschriften worden overtreden. Indien deze maatregelen achterwege blijven, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid. Uiteraard draagt het gemeentebestuur de verantwoordelijkheid om toe te zien op de naleving van de opgenomen regels in het bestemmingsplan. Temeer waar deze regels uitsluitend betrekking hebben op hoofdzaken, zal op de naleving van het bestemmingsplan met stiptheid worden toegezien.

7.2 Visie handhaving plangebied

Handhaving kan preventief en repressief gebeuren. De gemeente staat een actief handhavingsbeleid voor, waarbij het principe “handhaven, tenzij” leidend is. Illegale situaties worden niet gedoogd. Handhaving van de gewenste situatie staat voorop. Onder “tenzij” wordt verstaan dat er bestuurlijk verantwoording wordt genomen voor een expliciet genomen afwijkend gedoogbesluit. Dit afwijkende besluit moet en zal als zodanig ook naar buiten kenbaar worden gemaakt, zodat hierover democratisch verantwoording kan worden afgelegd. Uitgangspunt in de actieve handhaving is: 'Niet alles hoeft en kan tegelijkertijd en in dezelfde mate worden gehandhaafd'. Er zullen jaarlijks keuzes moeten worden gemaakt omtrent prioritering in norm en tijdsvolgorde. Hieruit volgt de volgende werkwijze: stellen van prioriteiten, actief onderzoeken en controleren, en snel ten uitvoer leggen van handhavingsbesluiten.

7.3 Middelen

Voor het actieve handhaven heeft de gemeente de volgende middelen tot haar beschikking:

- voorlichting;
- treffen van (fysieke) maatregelen die gewenst gedrag bevorderen;
- toezicht;
- sanctionering;
- tenuitvoerlegging sancties.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID, KOSTENVERHAAL EN PLANSCHADE

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. Verder zijn de gronden eigendom van de initiatiefnemer. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

Kostenverhaal zal geregeld worden in een tussen de gemeenten Uden en Landerd en de initiatiefnemer af te sluiten anterieure exploitatieovereenkomst. Door de vaststelling van deze anterieure exploitatieovereenkomst is het verhaal van de gemeentelijke kosten van de grondexploitatie over de in dit plan begrepen gronden afdoende verzekerd. Hierdoor behoeft een exploitatieplan door de gemeenteraden niet vastgesteld te worden (artikel 6.12 leden 1 en 2, onder a Wro). Na ondertekening van de exploitatieovereenkomst door beide partijen is het gemeentelijk kostenverhaal afdoende verzekerd. Hierdoor is dit plan economisch uitvoerbaar. Tenslotte wordt in deze overeenkomst ook een planschadeverhaalsbeding zoals bedoeld in art. 6.4a Wro opgenomen. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeenten Uden en Landerd komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

De initiatiefnemer heeft ZLTO een planschaderisico-analyse laten verrichten. Hieruit blijkt dat redelijkerwijs niet verwacht hoeft te worden dat als gevolg van dit plan bij belanghebbenden planschade zal optreden. De resultaten van deze planschaderisico-analyse maken als bijlage 13 deel uit van deze plantoelichting.

HOOFDSTUK 9 PROCEDURE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

9.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het wettelijk overleg heeft overleg plaatsgevonden met Waterschap Aa en Maas en de provincie Noord-Brabant. Beide instanties hebben een inhoudelijke reactie gegeven. Het bestemmingsplan is op deze reacties aangepast.

9.2 Communicatie

Op 21 december 2010 is er een bijeenkomst met de buurt geweest. Hier waren bijna alle burens aanwezig die in de directe omgeving wonen. Hier is toen uitgelegd wie en wat PekuMic is en hoe de op dat moment actuele plannen om te komen tot mestverwerking eruit zagen. Tevens is er toen een toezegging gedaan om een keer te gaan kijken bij Kumac. De stemming van de avond was positief /kritisch.

De avond met de dorpsraden heeft plaatsgevonden op 14 juli 2011. Er waren 2 mensen aanwezig namens dorpsvereniging Wilbertoord.

Namens dorpsraad Odiliapeel waren 4 personen aanwezig. Ook deze avond was positief maar het was jammer dat de opkomst van met name Wilbertoord niet groter was. De presentatie hebben beide dorpsraden nadien ook per mail ontvangen.

9.3 Procedure ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende stukken hebben vanaf donderdag 3 april 2014 gedurende zes weken, dus tot en met 14 mei 2014, voor een ieder ter inzage gelegen. De stukken waren ook digitaal te raadplegen op de gemeentelijke website en via www.ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn diverse zienswijzen ingebracht. Deze zienswijzen hebben gedeeltelijk geleid tot een aantal aanpassingen in het plan.

In de Nota van Zienswijzen vindt u een samenvatting van de zienswijzen, de gemeentelijke reactie hierop en een opgave of de zienswijzen aanleiding geven het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. De Nota van Zienswijzen maakt deel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan van 3 juli 2014.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

De navolgende bijlagen zijn opgenomen in een separaat bijlagenboek. Deze bijlagen maken integraal onderdeel van deze plantoelichting uit.

Bijlage 1: Quickscan flora en fauna

Bijlage 2: Processchema mestverwerkings-en mestbewerkingsproces

Bijlage 3: AAB-advies

Bijlage 4: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 5: Taxatierapport

Bijlage 6: Akoestisch onderzoek

Bijlage 7: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 8: Luchtkwaliteitsonderzoek

Bijlage 9: Geuronderzoek

Bijlage 10: Watertoets

Bijlage 11: GGD-advies

Bijlage 12: Voortoets Nb-wet

Bijlage 13: Planschaderisico-analyse

