



▣ Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid
GGD'en Brabant / Zeeland

GEMEENTE LANDERD	
Ingek. 03 OKT 2014	
Nr.	Afd.
Class.nr.	
B & W	
Bead	
Nr. archief	

Gemeente Landerd
t.a.v. mevrouw M. Niekus
Postbus 35
5410 AA Zeeland

Kenmerk: UIT-14032241 Datum: 2 oktober 2014
Behandeld door: M. Scholtes en A. Linskens E-mail: milieu@ggd-bureaugmv.nl
Onderwerp: Advies bij uitbreiding Helstraat 13 te Reek m.b.v. toetsingsinstrument
gezondheid en veehouderij

Geachte mevrouw Niekus,

Aanleiding

De gemeente Landerd heeft Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid GGD'en Brabant/Zeeland (Bureau GMV) gevraagd te adviseren over de gezondheidsaspecten die de gemeente moet meewegen in haar considerans van de bedrijfsuitbreiding aan Helstraat 13 te Reek. Om dergelijk advies uit te brengen heeft Bureau GMV het toetsingsinstrument gezondheid en veehouderij opgesteld¹. De gemeente Landerd heeft in haar beleid vastgelegd dat iedere vergunningaanvraag aan de hand van dit toetsingsinstrument beoordeeld moet worden. In de beoordeling is Bureau GMV ervan uitgegaan dat de gemeente zelf de milieugegevens zoals aangeleverd voor de vergunningaanvraag door het bedrijf op juistheid heeft gecontroleerd.

Eerder advies

GGD-Bureau GMV heeft in haar brief (UIT-14031065, d.d. 16-6-2014) het volgende geconcludeerd:
Bureau GMV waardeert dat op grond van de voorgestelde maatregelen de geurbelasting daalt ten opzichte van de huidige belasting, de fijn stof belasting niet verslechtert en dat maatregelen genomen worden ten beheersing van zoönosen. Echter, Bureau GMV constateert dat het percentage geurgehinderden door de voorgestelde ontwikkeling nog steeds te hoog is. De GGD beoordeelt deze situatie als verbeterd maar desondanks nog niet acceptabel.

In reactie op het advies heeft de aanvrager aanpassingen voorgesteld ter reductie van de geurbelasting.

¹ Toetsingsinstrument gezondheid bij veehouderijen. Een risico-inventarisatie en -evaluatie. Nijdam, et.al, 2013.



▮ Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid
GGD'en Brabant / Zeeland

Gemeente Landerd heeft Bureau GMV gevraagd opnieuw advies uit te brengen over de vernieuwde aanvraag voor het aspect geur. In voorliggend advies gaat GGD-Bureau GMV alléén in op het aspect geur. Op de andere punten blijft ons eerdere advies van datum 16 juni 2014 (UIT-14031065) van toepassing. Daarnaast is er bij dit advies – in tegenstelling tot het eerdere advies – enkel rekening gehouden met de uitbreiding aan de Helstraat 13 te Reek. Er is dus, in tegenstelling tot het eerder uitgebrachte advies, geen rekening gehouden met andere mogelijke gelijktijdige uitbreidingen binnen de directe omgeving van het bedrijf.

Toetsingscriteria & deelconclusies

De belasting op de omgeving van veehouderijen en daarmee samenhangende gezondheidsrisico's voor omwonenden zijn slechts beperkt verankerd in de milieuwetgeving. De milieuwetgeving die voor gezondheid relevant is, richt zich op geurhinder en fijn stof (PM10). Daarnaast is in de huidige wetgeving onvoldoende opgenomen dat bij vergunningverlening rekening gehouden dient te worden met het cumulatieve effect als een gevoelige bestemming omgeven is/wordt door meerdere veehouderijen.

In onderstaand advies wordt per milieufactor de door Bureau GMV gehanteerde gezondheidskundige advieswaarde benoemd en vervolgens de conclusies voor dat aspect voor de betreffende locatie.

Geur

Toetsingscriteria geur:

Uitgangspunt van Bureau GMV is dat het recht op het verspreiden van geur samen dient te gaan met de verantwoordelijkheid om te werken volgens het ALARA-principe: 'as low as reasonably achievable'. Hoeveel geurhinder er optreedt is afhankelijk van de geurbelasting én van de 'ontvanger'. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen voorgrond- (individueel bedrijf) en achtergrondbelasting (cumulatief), maar ook tussen concentratiegebied en niet-concentratiegebied.

Vanuit gezondheid wordt geurbelasting onacceptabel beschouwd wanneer dit meer dan 12% geurgehinderden veroorzaakt. Dit hinderniveau komt in de dorpskern overeen met een achtergrondbelasting van 10 OU/m³ en/of een voorgrondbelasting van 5 OU/m³.

Vanwege de agrarische historie en functie van het buitengebied, is het gebruikelijk dat in het buitengebied méér milieuruimte toegestaan wordt: in het algemeen wordt pas bij 20% gehinderden de situatie als onacceptabel beschouwd. Dit komt voor het buitengebied overeen met een geurbelasting van 20 OU/m³ achtergrondbelasting en 10 OU/m³ voorgrondbelasting.

NB. Of mensen geurbelasting als hinderlijk ervaren, wordt beïnvloed door de mate van acceptatie van een bron/activiteit. Factoren zoals transportbewegingen en landschappelijke inpassing spelen daarbij.



een rol. Daarom is Bureau GMV van mening dat het nemen van dergelijke maatregelen belangrijk is om de acceptatie door omwonenden te bevorderen.

Beoordeling geur:

Bij de beoordeling is gebruikt gemaakt van de V-STACKS berekening met de naam 'vergund 2010' (d.d. 23-09-2014) en het document 'Geuronderzoek achtergrondbelasting Helstraat 13, Reek' (d.d. 4-9-2014), zoals aangeleverd door Gemeente Landerd.

- **Buitengebied:**
 - **Voorgrond**
 - In de huidige situatie is de voorgrondbelasting op de hoogst belaste gevoelige locatie Helstraat 15 11,5 OU/m³. In de aangevraagde situatie daalt de voorgrondbelasting op deze locatie naar 9,8 OU/m³. In deze situatie wordt de hoogst belaste gevoelige locatie Langstraat 3. Ook hier daalt in de aangevraagde situatie de voorgrondbelasting en wel van 10,2 naar 10,0 OU/m³. Op alle locaties blijft de voorgrondbelasting onder de gehanteerde gezondheidskundige advieswaarde (10 OU/m³).
 - **Achtergrond**
 - De achtergrondbelasting op de hoogst belaste gevoelige locatie Haagstraat 6 bedraagt 25,5 OU/m³. Deze verandert niet door de aanvraag. De norm van 20 OU/m³ voor de achtergrondbelasting wordt in totaal op 6 locaties in het buitengebied overschreden.
- **Woonkern:**
 - **Voorgrond**
 - In de huidige situatie is de voorgrondbelasting op de hoogst belaste gevoelige locatie in de woonkern 1,9 OU/m³ (Noordhoek 33a). In de aanvraag wordt dit 2,0 OU/m³. Dit blijft onder de norm van 5 OU/m³.
 - **Achtergrond**
 - De achtergrondbelasting op de hoogst belaste gevoelige locatie P. van Winkelstraat nr. 8b bedraagt 15,2 OU/m³ en deze verandert niet door de aanvraag. Dit overschrijdt de norm van 10 OU/m³. Deze overschrijding geldt voor meerdere woningen in de woonkern.

Deelconclusie geur:

- Uit de berekeningen blijkt dat er aan de gezondheidskundige advieswaarde wordt voldaan voor de voorgrondbelasting in het buitengebied en de woonkern.
- Er wordt op diverse gevoelige bestemmingen niet voldaan aan de gezondheidskundige advieswaarde voor de achtergrondbelasting in zowel het buitengebied als de woonkern. De voorliggende aanvraag leidt echter niet tot een verhoging in achtergrondbelasting ten opzichte van de huidige situatie.



▣ Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid
GGD'en Brabant / Zeeland

Eindconclusie

- Bureau GMV waardeert het dat de ondernemer maatregelen neemt om de belasting te beheersen. In het eerdere GGD-advies (kenmerk UIT-14031065) werd al gesteld dat de fijn stof belasting niet verslechterd, en dat maatregelen genomen worden ten behoeve van de beheersing van zoönosen.
- Door de genomen maatregelen met betrekking tot het aspect geur, komt de voorgrondbelasting niet meer boven de gezondheidkundige advieswaarde voor zowel het buitengebied als de woonkern. Hoewel de aanvraag niet leidt tot een verhoging in de achtergrondbelasting ten opzichte van de huidige situatie, constateert Bureau GMV dat de achtergrondbelasting voor zowel het buitengebied als de woonkern gezondheidkundig nog steeds te hoog is. Omdat het een ontwikkeling betreft in een reeds overbelast gebied voor geur, wordt door de GGD geconcludeerd dat het gezondheidkundig niet acceptabel is een ontwikkeling toe te staan waarbij de achtergrondbelasting boven de gezondheidkundige advieswaarde blijft.
- Deze conclusie is gebaseerd op de bedrijfssituatie waarin enkel varkens bedrijfsmatig gehouden worden. In de vergunning is er, naast varkens, ook sprake van runderen (jongvee) die bedrijfsmatig gehouden worden op de locatie Helstraat 13 te Reek. De adviseur heeft echter aangegeven dat er feitelijk geen runderen aanwezig zijn. Dit advies gaat uit van de feitelijke situatie. Mocht hier verandering in komen, dan is dit advies niet langer relevant.

Deze gezondheidkundige beoordeling kan door de gemeente gebruikt worden in haar considerans. De gemeente kan op basis van gestelde eisen in de verordening ruimte in haar considerans meewegen in hoeverre het bedrijf zijn eigen bijdrage aan de achtergrondbelasting verhoudingsgewijs voldoende reduceert.

Als u nog vragen heeft over voornoemd advies, kunt u contact opnemen met Bureau GMV, telefoonnummer 0900 3 68 68 68.

Met vriendelijke groet,

Renske Nijdam

Adviseur milieu en gezondheid