



### **Inwerkingtreding besluit**

Ingevolge artikel 6.1, tweede lid, aanhef en onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende de termijn voor het indienen van een beroepschrift bij de bevoegde rechter een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan, dan treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek beslist is.

### **Mogelijkheid van beroep/voorlopige voorziening**

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de dag van bekendmaking daarvan beroep instellen door het indienen van een beroepschrift bij de rechtbank Oost-Brabant, locatie 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en dient tenminste te bevatten:

- naam en adres van de indiener
- dagtekening
- omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht
- de gronden waarop het beroepschrift rust.

In het kader van de beroepsprocedure vraagt de rechtbank bij het bestuursorgaan altijd om alle relevante stukken. Het is niet nodig om alle stukken al bij het beroepschrift te voegen.

Als u beroep instelt kunt u tevens om een voorlopige voorziening verzoeken bij de voorzieningenrechter, postbus 90125, 5200 MA te 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening kan door de voorzieningenrechter van de rechtbank worden getroffen, mits een spoedeisend belang dat vereist. Van de verzoeker om een voorlopige voorziening wordt een griffierecht geheven. U wordt door de griffie van de rechtbank geïnformeerd over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betaling.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

## **Procedureel**

### ***Bevoegd gezag***

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, het bepaalde in de Wabo, hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor, zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

### ***Volledigheid***

Op grond van artikel 2.8 van de Wabo zijn in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) regels gesteld over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden in gediend.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Daarbij bleek dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager vervolgens op 14 juni 2013 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 juli 2013. Hierdoor is de beslistermijn opgeschort met 28 dagen. De aanvraag en de latere aanvulling bevatten voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

### ***Terinzagelegging***

De aanvraag en de ontwerpbeslissing met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 3 april 2014 ter inzage gelegd. Tevens wordt het ontwerpbesluit gepubliceerd in "De Staatscourant", "De Omroeper" en op onze website.

U en een ieder kunnen gedurende zes weken een zienswijze indienen. Deze zienswijzen worden dan behandeld en meegenomen in het besluit.

## Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag.

### ***Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit***

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een Algemene Maatregel van Bestuur of met een voorbereidingsbesluit.

De grond(en) waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied".

Op deze grond(en) rust de bestemming "Agrarisch met waarden – 1".

De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft, is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Concreet is het aangevraagde in strijd met artikel 5.6.4 van het bestemmingsplan, aangezien op grond van de tabel bij artikel 5.6.4 moeten de werkzaamheden, waarvoor ingevolge artikel 5.6 een omgevingsvergunning is vereist, noodzakelijk zijn in het kader van de agrarische bedrijfsvoering, dan wel het recreatief medegebruik. Er is in casu geen sprake van agrarisch dan wel recreatief medegebruik. Binnen het bestemmingsplan is **geen** afwijking gegeven die medewerking aan uw aanvraag mogelijk maakt.

Wij hebben op 25 februari 2014 besloten dat de eis dat de werkzaamheden noodzakelijk moeten zijn in het kader van de agrarische bedrijfsvoering of het recreatief medegebruik abusievelijk in het bestemmingsplan Buitengebied is opgenomen. Deze eis belemmert een op de doeleinden van de bestemming gericht gebruik, terwijl het voor de ruimtelijke impact van de werkzaamheden geen verschil maakt of deze al dan niet in het kader van een agrarische bedrijfsvoering worden uitgevoerd. Binnen de bestemming Agrarisch met waarden – 2 van het bestemmingsplan Buitengebied is deze eis niet opgenomen. Wij hebben besloten om deze eis bij een eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan uit artikel 5.6 van het bestemmingsplan te laten vervallen.

Totdat het bestemmingsplan Buitengebied gewijzigd in werking is getreden, zal bij formele aanvragen voor aanlegactiviteiten sprake moeten zijn van een noodzaak in het kader van de agrarische bedrijfsvoering of het recreatief medegebruik. In het geval niet aan deze eis wordt voldaan, mag het initiatief niet in strijd zijn met de eisen van een goede ruimtelijke ordening en moet het verzoek worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Wij hebben op 25 februari 2014 besloten dat totdat een nieuw bestemmingsplan in werking is getreden er sprake is van een goede ruimtelijke ordening indien de aanvraag voor de aanlegactiviteiten voldoet aan alle overige bepalingen in het bestemmingsplan. Voor de ruimtelijke impact van werkzaamheden, is het namelijk niet van belang of deze worden uitgeoefend door een particulier of in het kader van een agrarische bedrijfsvoering. De ruimtelijke gevolgen en de uitstraling van de werkzaamheden zijn precies hetzelfde. De eis dat de werkzaamheden noodzakelijk moeten zijn in het kader van de agrarische bedrijfsvoering of het recreatieve medegebruik van de grond, is ten onrechte als voorwaarde opgenomen in het bestemmingsplan.

Voor uitgebreide Wabo-procedures is een standaard ruimtelijke onderbouwing ontworpen, die

als leidraad kan dienen voor het opstellen van een goede ruimtelijke onderbouwing. Wij hebben op 25 februari 2014 besloten dat een ruimtelijke onderbouwing achterwege kan blijven, indien voldoende is gemotiveerd dat aan de overige bepalingen in het bestemmingsplan is voldaan. Dit is in casu het geval (zie hiervoor de overwegingen bij het uitvoeren van een werk).

***Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald***

In sommige gevallen moet worden voorkomen dat een in een bestemmingsplan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de (beoogde) bestemming. In die gevallen kan worden bepaald, dat het verboden is om binnen een daartoe aangegeven gebied zonder of in afwijking van een vergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het werk, geen bouwwerk zijnde, of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een Algemene Maatregel van Bestuur.

***Bestemmingsplan***

De grond(en) waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied. Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming "Agrarisch met waarden – 1". De bestemming strekt onder meer tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied, als onderdeel van de groenblauwe mantel. Daarnaast strekt de bestemming tot het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden van het gebied. De voorgenomen activiteit is niet in strijd met de doeleindenomschrijving van de vigerende bestemming.

Het doel van de ophoging is om een deel van het perceel egalier te krijgen waardoor de grond beter geschikt wordt voor landbouwkundige doeleinden.

De bestemming van de grond is Agrarisch met waarden - 1. De bestemming strekt onder meer tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied, als onderdeel van de groenblauwe mantel. Daarnaast strekt de bestemming tot het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden van het gebied. De voorgenomen activiteit is niet in strijd met de doeleindenomschrijving van de vigerende bestemming. Deze grond wordt als akkerland gebruikt. Door het ophogen tussen de 10 en 50 cm (afhankelijk van de hoogte van de grond) zal een egalier bodem worden verkregen. De werkzaamheden vinden dan ook plaats in het kader van de bestemming en de landbouwkundige waarde zal hierdoor worden verbeterd. De bouwvoor zal eerst tot circa 30 cm worden verwijderd. Daarna wordt de grond opgehoogd met gebiedseigen grond waarna de bouwvoor teruggebracht en hersteld. Hierdoor blijft de landbouwkundige kwaliteit behouden.

Voorts zijn de natuurlijke waarden bekeken. De grond is gelegen in een dassenleefgebied. De grond wordt reeds jaren gebruikt als akkerland. De grond wordt omringd door bossen en grasland. Er bevindt zich geen dassenburcht op deze gronden en de dassenburchten in de omgeving worden niet verstoord door de werkzaamheden. Dassen gebruiken grasland primair als fourageergebied, omdat zich in grasland meer wormen bevinden. De in het gebied aanwezige dassen zoeken hun eten hoofdzakelijk in de bossen en op de graslanden. Ten noorden van de woning aan de Franse baan 2 zijn extra gronden ingezaaid met gras waardoor er extra primair foerageergebied voor de dassen is ontstaan. Dassen gebruiken akkerpercelen slechts als secundair fourageergebied. Op de akkerlanden vinden regelmatig werkzaamheden plaats zoals zaaien, oogsten en ophoging. Dit zijn gebiedseigen werkzaamheden die horen bij de bestemming. Na het opbrengen van de laag grond, zal de grond weer dienen als

akkerperceel en daarmee als secundair fourageergebied. Er komen dan ook geen wijzigingen in het fourageergebied waardoor de kwaliteit van het leefgebied van de dassen niet wordt aangetast.

De aanvraag is niet in strijd met de regels die door Rijk, provincie en/ of gemeente zijn gesteld om te voorkomen dat de gronden of bouwwerken minder geschikt worden voor de verwezenlijking van het beoogde doel.

CONCEPT