

Zeeland, 16 oktober 2018
Verzonden: 16 oktober 2018
Ons kenmerk: Ruimte/HZ-2017-0209
Uw brief van:
Uw kenmerk:
Onderwerp: Ontwerp-omgevingsvergunning
Kerkstraat 117 te Zeeland



Aan: Willemsen Gashandel VOF
Roskam 1
5411 CN ZEELAND

Geachte heer Willemsen,

Op 21 december 2017 hebben wij uw aanvraag voor omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een bovengrondse propaantank met bijbehorende voorzieningen naast de bestaande LPG tank en het gebruik van het achterste gedeelte van het perceel Roskam 1 ten behoeve van de bedrijfsvoering voor een termijn van ten hoogste 5 jaar aan het adres Kerkstraat 117 te Zeeland. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ-2017-0209 voor de activiteiten:

- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- milieu (vergunning)

Ontwerpvergunning en publicatie

Wij hebben een ontwerpvergunning gemaakt. De ontwerpvergunning wordt op 20 oktober 2018 gepubliceerd in huis-aan-huisblad 'De Arena' en op onze website en in de Staatscourant. Alle stukken liggen vanaf 22 oktober 2018 zes weken ter inzage en zijn hier bijgevoegd.

Iedereen die daar belang bij heeft, kan een zienswijze indienen. Eventuele zienswijzen worden meegewogen bij de uiteindelijke besluitvorming. Zienswijzen kunnen schriftelijk of mondeling kenbaar worden gemaakt.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met mevrouw S. van der Burgt. U kunt haar bereiken op telefoonnummer 0486-458262 of via e-mailadres stefanie.vandenburgt@landerd.nl.

Burgemeester en wethouders van Landerd,
namens dezen,
Afdeling Ruimte
Teamleider Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

A.G.M. Snijders

Bijlagen: Ontwerp-omgevingsvergunning + bijlagen + factuur + planschadeovereenkomst
In afschrift aan: MvB / Fin / Bag / ODBN / Van Dun & van Gerwen
Beh. ambtenaar: S. van der Burgt

Omgevingsvergunning

HZ-2017-0209

Activiteiten:

- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- milieu (vergunning)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Landerd hebben op 21 december 2017 en op 23 maart 2018 aangevuld met de activiteit milieu een aanvraag voor omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van:

Willemsen Gashandel VOF
Roskam 1
5411 CN Zeeland

De aanvraag is ingediend voor het realiseren van een bovengrondse propaantank met bijbehorende voorzieningen naast de bestaande LPG tank en het gebruik van het achterste gedeelte van het perceel Roskam 1 ten behoeve van de bedrijfsvoering voor een termijn van ten hoogste 5 jaar aan het adres Kerkstraat 117 te Zeeland, kadastraal bekend gemeente Zeeland, sectie H, nummer 2657G, 2658G en 2659G.

Besluit

Gelet op artikel 2.1 van de Wabo besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen.

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1 onder c);
- het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting, (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en 3
- dat de vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 5 jaar.

Bijlagen

De volgende bijlagen maken deel uit van deze vergunning:

- Aanvraag d.d. 21 december 2017, ontv 21dec17;
- Verkeersadvies d.d. 8 mei 2012, ontv 21dec17;
- Aanvraagformulier met OLO-nummer 3538815 d.d 23 maart 2018;
- Ruimtelijke afweging veiligheidsaspecten aanpassing gasverkoop laatst gewijzigd d.d. 2 oktober 2017, ontv 31mei18;
- Gewijzigde versie ruimtelijke onderbouwing dd 16 mei 2018, ontv 31mei18;
- Gewijzigde tekening afstanden PGS-normen dd 13 juli 2018, ontv 24jul18;
- Aanvullende gegevens activiteit milieu, ontv 24jul18;
- Tekening WM 1.1. Plattegrond d.d. 13 juli 2018, ontv 24jul18.

Overwegingen en voorschriften

De procedurele en inhoudelijke overwegingen die ten grondslag liggen aan het besluit en de aan de vergunning verbonden voorschriften zijn als bijlage bijgevoegd.

Zeeland, 16 oktober 2018

Burgemeester en wethouders van Landerd,
namens dezen,
Afdeling Ruimte
Teamleider Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

A.G.M. Snijders

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het instellen van beroep (zie hieronder). Als gedurende die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan, dan treedt dit besluit in werking zodra de rechter ten aanzien van dat verzoek een besluit heeft genomen.

Beroep en voorlopige voorziening

U kunt binnen zes weken nadat dit besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de rechtbank. U stuurt het beroepschrift naar: Rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Het beroepschrift moet u ondertekenen en het moet in ieder geval de volgende informatie bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waar u het niet mee eens bent;
- waarom u het niet met dat besluit eens bent.

Het is ook mogelijk om digitaal beroep aan te tekenen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Als u beroep instelt, blijft ons besluit in eerste instantie gewoon geldig. Pas wanneer de rechtbank een uitspraak doet, kan dat gevolgen hebben voor het besluit. De wet houdt rekening met de situatie dat iemand die beroep instelt niet kan wachten op die uitspraak. Daarom kunt u de rechtbank, nadat u beroep heeft aangetekend, verzoeken een zogenaamde voorlopige voorziening te treffen. De rechtbank kan dan snel - en voordat zij uitspraak doet - een bepaalde maatregel treffen.

Zowel voor het digitaal indienen van een beroepschrift als voor het digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening, heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Op de website vindt u meer informatie.

Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Uitbreiden van een tankstation annex olie- en gashandel met een vulstation en opslag voor propaan en een opslag voor gasflessen.

Binnen de inrichting wordt een propaantank met een inhoud van 6.400 liter geplaatst met een pompunit voor het afvullen van flessen met een maximale inhoud van 12 liter. De gasflessen voor propaan worden opgeslagen in een buitenopslagruimte. Het gaat hierbij om opslag van 500 gasflessen met een gezamenlijke waterinhoud van 12.000 liter. De tankwagen komt maximaal 20 keer per jaar de propaantank vullen. De propaanvulinstallatie betreft een nieuwe bedrijfsactiviteit bij een bestaande inrichting. Daarnaast worden in de buitenopslag 40 flessen zuurstof, 40 flessen menggas en 20 flessen acetyleen opgeslagen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c);
- het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting, (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en 3.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 3381399, d.d. 21 december 2017;
- Ruimtelijke afweging veiligheidsaspecten aanpassing gasverkoop, kenmerk 411779 d.d. 22 september 2017 ingediend 21 december 2017;
- Verkeersadvies, kenmerk RMO1200800 d.d. 8 mei 2012, ingediend 21 september 2018;
- Machtiging d.d. 20 december 2017, ingediend 21 december 2017;
- Ruimtelijke onderbouwning 21 december 2017, ingediend 21 december 2017;
- Tekening afstanden PGS-normen.

Aanvullende gegevens

De aanvraag is aangevuld op 23 maart 2018 en bestaat uit:

- een aanvraagformulier met OLO-nummer 3538815 d.d. 23 maart 2018;
- een plattegrondtekening, kenmerk WM1.1, laatst gewijzigd d.d. 14 maart 2018;
- Ruimtelijke afweging veiligheidsaspecten aanpassing gasverkoop, kenmerk 411779 laatst gewijzigd d.d. 2 oktober 2017;
- Gewijzigde versie ruimtelijke onderbouwning;
- Gewijzigde tekening afstanden PGS-normen.

Op 24 juli 2018 is de aanvraag aangevuld met de volgende stukken:

- Aanvullende gegevens activiteit milieu;
- Tekening met veiligheidsafstanden, kenmerk 01125.A003 d.d. 13 juli 2018;

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Ambtshalve wijziging art. 8.22 en 8.23 WM*	21-5-2008		Doorzet LPG maximaal 500 m ³
Ambtshalve wijziging art. 8.22 en 8.23 WM*	6-4-2006		Wijziging voorschriften opslag van gasflessen
Veranderingsvergunning*	23-03-1999	94-026	Veranderen van een tankstation annex werkplaats en winkel met verkoop van gasflessen en petroleum
Revisievergunning*	18-01-1995	94-036	Het in werking hebben van een tankstation annex slijp- en reparatiebedrijf

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 2.7 lid onder m en n van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, het bepaalde in de Wabo, hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor, zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

Volledigheid

Op grond van artikel 2.8 van de Wabo zijn in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) regels gesteld over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden in gediend.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Daarbij bleek dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager vervolgens op 27 februari 2018 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 maart 2018. Daarna is de aanvrager nogmaals in de gelegenheid gesteld op 1 mei 2018. Op 24 juli 2018 zijn aanvullende gegevens ontvangen. Hierdoor is de beslistermijn opgeschort met 108 dagen. De aanvraag en de latere aanvullingen bevatten voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Terinzagelegging ontwerpbesluit

De ontwerpbeslissing met bijbehorende stukken zijn met ingang van 22 oktober 2018 ter inzage gelegd. Van de ontwerpvergunning werd kennisgeving gedaan in huis-aan-huisblad 'De Arena', op de gemeentelijke website en in de Staatscourant.

Toetsing milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten staan niet genoemd in de eerste kolom van Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Dit is op basis van artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor. Voor de aanvraag is geen adviseur aangewezen. In het kader van het aspect externe veiligheidsbeleid en de beheersing van de risico's voor de omgeving, is de Brandweer Brabant-Noord om advies gevraagd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- Het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Het opslaan van brandstoffen in ondergrondse opslagtanks.

Binnen de inrichting vinden geen wijzigingen plaats waarop, ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit, voor deze activiteiten een melding gedaan moet worden. Daarnaast gelden de bepalingen en voorschriften uit hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit voor zover deze betrekking hebben op de bovengenoemde activiteiten.

Inhoudelijke overwegingen

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een Algemene Maatregel van Bestuur of met een voorbereidingsbesluit.

De grond(en) waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan "Kom Zeeland en Kom 't Oventje 2014". Op deze grond(en) rusten de bestemmingen "Bedrijf, Tuin en Waarde - Archeologie 2 en 3".

De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft, is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan. Concreet is het aangevraagde in strijd met artikel 4.1 en 18.1 van het geldende bestemmingsplan, omdat een propaangastank met bijbehorende milieucategorie 3.2 en gebruik van de grond voor de bedrijfsvoering niet is toegestaan op grond van de bestemmingsomschrijving.

Buitenplans afwijken van het geldende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo

Het college is op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo en artikel 4 van bijlage 2 van de Bor bevoegd om af te wijken van het bestemmingsplan.

Uw aanvraag is **niet** passend binnen artikel 4 lid 11 bijlage II bor. Doordat de activiteit milieu onderdeel uitmaakt van de aanvraag voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan wordt de procedure uitgebreid.

Buitenplans afwijken van het geldende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo

Het college is op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo bevoegd om af te wijken van het bestemmingsplan mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke onderbouwing.

De aangeleverde stukken voorzien in een goede ruimtelijke onderbouwing. Het tijdelijk toestaan van het gebruik van het achterste gedeelte van Roskam 1 en de propaangastank naast de bestaande LPG tank is vooruitlopend op het wijzigen van het bestemmingsplan waarbij de LPG tank komt te vervallen op de locatie.

Milieu

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft in strijd is met de bescherming van het milieu.

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat voldoende rekening is gehouden met de bescherming van het milieu.

Inrichting

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Algemene overwegingen

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 19: Opslag van propaan;
- PGS 23: LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- o PGS 17: LPG-tankwagens.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Externe veiligheid

Algemeen

In de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die risico's kunnen opleveren voor de omgeving:

- het vullen van gasflessen met propaan;
- het opslaan van propaan in een bovengrondse tank;
- het opslaan van gasflessen;
- het opslaan en afleveren van LPG.

Om de risico's voor de externe veiligheid als gevolg van deze activiteiten te beperken zijn diverse richtlijnen van toepassing. De inrichting valt onder reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Advies regionale brandweer

Op 28 augustus 2018 hebben wij advies van de regionale brandweer Brabant Noord ontvangen. De aanvraag is door de Brandweer Brabant Noord getoetst aan de indieningsvereisten uit paragraaf 4.2 van de Regeling omgevingsrecht voor zover deze van invloed zijn op (brand)veiligheid. Daarnaast is getoetst of het risico op ongewenste ongewone voorvallen op het gebied van (brand)veiligheid voldoende laag is. Verder is gekeken of wordt voldaan aan de in de aanvraag genoemde BBT documenten voor zover dit vanuit het oogpunt van (brand)veiligheid relevant is.

Na beoordeling door de brandweer is vast komen te staan dat de aanvraag voldoet aan de hierboven genoemde toetsingskaders en dat de vergunning in het kader van (brand)veiligheid kan worden verleend.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Willemsen Gashandel VOF valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Activiteiten met gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Willemsen Gashandel VOF zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant: 15, 17, 19 en 23.

Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15.

Binnen de inrichting wordt er 16.800 liter aan waterinhoud aan gasflessen opgeslagen. Uit de aanvraag blijkt dat het gaat om propaan, zuurstof, menggas en acetyleen. Deze gasflessen bevinden zich in een uitpandige opslagvoorziening. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. De PGS 15 heeft betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR. Deze stoffen dienen conform de voorschriften van PGS 15 te worden opgeslagen.

De voorschriften in deze vergunning sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

PGS opslag overige gevaarlijke stoffen

In de inrichting is een propaanreservoir aanwezig met een inhoud van 6.400 liter. Dit propaanreservoir valt onder het PGS 19. De voorschriften van deze PGS zijn op het reservoir van toepassing. Aan de interne veiligheidsafstanden uit de PGS 19 wordt voldaan. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot PGS 19.

Vulinstallatie propaan

Binnen de inrichting wordt een propaantank van 6.400 liter geplaatst. Vanuit deze tank wordt met behulp van een pompunit gasflessen afgevuld met een maximale inhoud van 12 liter. Het betreft handelspropaan (C3H8).

In de inrichting wordt propaangas afgeleverd middels een tankwagen. De tankwagen komt 20 keer per jaar de propaantank vullen. De artikelen uit het Activiteitenbesluit zijn alleen van toepassing op een aftap uit het propaanreservoir in gasfase. Onderhavige aanvraag ziet op aftap in de vloeistoffase. Daarom gelden de eisen uit de PGS 19; propaan en butaan. De opslag moet worden getoetst aan de RIVM richtafstandentabel (RIVM, Interne veiligheidsafstanden PGS d.d. 24 juli 2006, kenmerk 263/06 CEV). Hierin zijn afstanden genoemd voor de tank, het vulpunt en de opstelplaats van de tankwagen. Aan de richtafstanden van deze tabel wordt voldaan. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 19 moet worden voldaan.

Op het aftappen uit een propaanreservoir in vloeistoffase en het vullen van gasflessen met propaan is de PGS 23; LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks van toepassing. Met het vulstation kunnen gasflessen met een inhoud van ten hoogste 12 liter worden gevuld. Volgens de PGS 23 betreft het een vulstation type II. Aan de afstandseisen uit de PGS 23 wordt voldaan. Voor dit vulstation zijn voorschriften in de vergunning opgenomen vanuit de PGS 23.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

Geluid

Algemeen

De uitgangssituatie zijn de geldende geluidsvoorschriften in de geldende vergunning, omdat het hier een veranderingsvergunning betreft. Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van aangevraagde activiteiten die vergelijkbaar zijn met reeds vergunde activiteiten.

Beschrijving vergunde activiteiten

De vergunde bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid mag worden geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral bepaald door:

- aan- en afvoerbewegingen bezoekers tankstation en tankshop;
- het afleveren van petroleumflessen met eigen vrachtwagen bij klanten;
- aan- en afvoerbewegingen bezoekers winkel/gasflessenverkoop;
- het afleveren van vloeibare brandstoffen en het afvullen van de LPG-tank met een vrachtwagen in de dagperiode, maximaal 10 aan- en afvoerbewegingen per week.

De hierbovengenoemde activiteiten zijn vastgelegd in de revisievergunning verleend op 18 januari 1995 en de veranderingsvergunning verleend op 26 maart 1999 en mogen worden aangemerkt als vergunde geluidsrechten.

Beschrijving aangevraagde activiteiten

Ten opzichte van de vergunde activiteiten zijn de volgende wijzigingen aan de orde:

- Het vullen van de propaantank met een tankwagen maximaal 2 keer per maand met een maximum van 20 keer per jaar;
- Het rondbrengen van gasflessen bij derden met eigen vrachtwagen 3 keer per week;
- Het ophalen van gasflessen bij derden met eigen vrachtwagen 2 keer per maand.

Het vullen van de propaantank

De bevoorrading van de propaantank vindt circa 2 keer per maand plaats. Het rijden van de vrachtwagen op het terrein naar het vulpunt en het vullen van de tank zijn de belangrijkste geluidbronnen. De afstand en route die de tankwagen over het terrein aflegt naar het vulpunt van de propaantank is vergelijkbaar met de route die wordt afgelegd door de tankwagen LPG. Het vullen van de propaantank is eveneens vergelijkbaar met het vullen van de LPG-tank. De bedrijfstijd van de rijdende vrachtwagen en het vullen van de propaantank kan gelijk worden gesteld aan het vullen van de LPG-tank. De activiteiten vinden plaats in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur. Het afleveren van propaan en LPG zal niet op dezelfde dag plaatsvinden.

Het ophalen en rondbrengen van gasflessen

In de aanvraag is beschreven dat gasflessen bij particulieren worden opgehaald of afgeleverd met de eigen vrachtwagen. Bij het rondbrengen van gasflessen gaat het om 3 vervoersbewegingen per week in de dagperiode met eigen vrachtwagen. Het ophalen van gasflessen gebeurt 2 keer maand. Het ophalen en afleveren van brandstof met eigen vrachtwagen is een activiteit die is opgenomen in de vigerende vergunning.

Gasverkoop en transportbewegingen klanten

De activiteit het verkopen van gas in gasflessen is reeds vergund. Daarbij zijn ook het komen en gaan van klanten meegenomen. De inrichting mag het aantal bezoekers dat eerder in de vigerende vergunning is vastgelegd niet overschrijden.

Conclusies

De beschreven aangevraagde activiteiten blijven binnen de al reeds vergunde activiteiten. Wat betreft geluid zijn er geen consequenties te verwachten als gevolg van de aangevraagde activiteiten. Op de aangevraagde activiteiten zijn de voorschriften in de vigerende vergunning van toepassing. Er worden aan deze vergunning geen aanvullende voorschriften verbonden.

Lucht

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Toetsingskader

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Aangevraagde situatie

Bij het afkoppelen van gasflessen en bij het lossen van propaan kan gas vrijkomen. Dit is echter incidenteel en geen continue activiteit binnen de inrichting. Volgens opgave vindt bevoorrading van de propaantank 20maal per jaar plaats. Er vinden beperkte transportbewegingen plaats waar luchtemissies bij optreden.

Beoordeling

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Met behulp van de NIBM taal (niet in betekende mate) van Kenniscentrum InfoMil is bepaald dat de extra voertuigbewegingen niet in betekende mate bijdragen, zodat kan worden aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn geen aanvullende voorschriften opgenomen.

ONTWERP

Voorschriften

Milieu

1. ALGEMEEN

1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1. Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2. Gebouwen, installaties, tanks, tankwagens en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties, tanks of tankwagens mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2. Instructies

- 1.2.1. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3. Registratie

- 1.3.1. Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de aard, samenstelling, oorsprong en omvang van de afvalstoffen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.3.2. De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.3.3. Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

2. VEILIGHEID

2.1. Open vuur verbod

- 2.1.1. In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is.
- 2.1.2. Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

3. OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN VERPAKKING

3.1. Gasflessen

- 3.1.1. Indien de uitwendige toestand van een gasfles zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles ter herkeuring worden aangeboden aan een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling.
- 3.1.2. Beschadigde of lekke gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende gasflessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.
- 3.1.3. Gasflessen mogen niet in de nabijheid van vuur en van brandgevaarlijke stoffen staan.
- 3.1.4. Gasflessen moeten steeds bereikbaar zijn en er moeten voorzieningen zijn getroffen dat ze niet kunnen omvallen.
- 3.1.5. Binnen de inrichting mogen maximaal de volgende hoeveelheden gasflessen aanwezig zijn:
 - o 500 flessen propaan met een gezamenlijke waterinhoud van 12.000 liter;
 - o 40 flessen zuurstof met een gezamenlijke waterinhoud van 2.000 liter;
 - o 40 flessen menggas met een gezamenlijke waterinhoud van 2.000 liter;
 - o 20 flessen acetyleen met een gezamenlijke waterinhoud van 800.
- 3.1.6. De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2016.
- 3.1.7. Een uitpandige opslagvoorziening voor gasflessen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragraaf 3.2 en voorschriften 6.2.4 en 6.2.5 van PGS 15:2016.
- 3.1.8. Voor elke 200 m² vloeroppervlakte van een opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

- 3.1.9. De opslagvoorzieningen van gasflessen moeten tevens voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 3 van PGS 15:2016: 3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4 t/m 3.2.10, 3.2.13, 3.4.10, 3.4.12, 3.7.1 t/m 3.7.4, 3.7.6 t/m 3.9.1, 3.11.1 t/m 3.19.2, 3.19.4 en 3.19.5.
- 3.1.10. Een opslagvoorziening moet voorzien zijn van een bliksembeveiligingsinstallatie die voldoet aan de norm NEN-EN-IEC 62305-serie (2006).

4. OPSLAG GASSEN IN TANKS

4.1. Propaan

- 4.1.1. De jaarlijkse doorzet van propaan mag niet meer bedragen dan 128 m³ per jaar. Registratie van propaanleveringen moet hiertoe plaats vinden en te allen tijde beschikbaar te zijn.
- 4.1.2. Een reservoir voor de opslag van propaan moet voldoen aan de voorschriften uit de paragrafen 2.4, 3.5, 4.8, 5.5, 6.4 en 6.8 van de richtlijn PGS 19 "Propaan en butaan: opslag" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 19:2013 versie 1.0 (oktober 2013)).

5. LADEN EN LOSSEN

5.1. Laden en lossen conform PGS 29

- 5.1.1. Voor het laden en lossen van een tankwagen met propaan moet worden voldaan aan voorschriften 5.5.10 en 5.5.11, zoals genoemd in paragraaf 5.5.2 van de PGS 29:2016 versie 1.1 (december 2016).

6. AFTAPPEN PROPAAAN

6.1. Aftappen uit een propaanreservoir in de vloeistoffase

6.1.1. Loofbranden

Voor de toepassing van propaan ten behoeve van het loofbranden wordt voldaan aan de voorschriften 2.7.2 tot en met 2.7.16, 3.2.1 tot en met 3.2.4, 3.2.7, 4.6.2, 4.6.4 tot en met 4.6.15, 5.3.1, 5.3.2, 6.5.1 tot en met 6.5.9 van de PGS 22.

7. VULLEN VAN GASFLESSEN

7.1. Vulstation type II

- 7.1.1. In het vulstation type II volgens PGS 23 mogen uitsluitend gasflessen met een inhoud van ten hoogste 12 liter worden gevuld uit een stationair reservoir.
- 7.1.2. Een vulinstallatie type II (inclusief het leidingwerk en het toebehoren) voor het vullen van gasflessen van LPG (propaan, butaan en hun mengsels) of andere onder druk vloeibaar gemaakte brandbare gassen (zoals propeen en buteen) moet zijn geïnstalleerd, zijn uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig het gestelde in PGS 23, hoofdstuk 3 tot en met 6, en de bijlagen D en E voor zover van toepassing op vulstations type II.

Bijlage: Begrippen

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon: (070) 378 98 80
mail: info@sdu.nl
website: www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffs.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN),
Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon: (015) 269 03 91
mail: klantenservice@nen.nl
website: www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon: +31 (0)88 998 44 00
fax: +31 (0)88 998 44 20
mail: info@kiwa.nl

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving. www.infomil.nl

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:**NEN-EN:**

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN-IEC 62305-SERIE:

Bliksembeveiliging.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 19:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19: 'Propaan en butaan: opslag'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 22:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 22, 'Toepassing van propaan'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 23:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 23: 'LPG: Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks'.
Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 29:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse opslag in verticale cilindrische tanks'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

VLG:

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Bijlage: acties

Indien ondeugdelijk: Herkeuren gasfles

ONTWERP