

Ontwerpbesluit

Omgevingsvergunning voor de activiteiten gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)) en het kappen van 4 bomen (art. 2.2 lid 1 sub g Wabo).

Nummer: HZ-2012-0103

Aanvraag

Op 16 april 2012 is het verzoek ontvangen van de gemeente Landerd, postbus 35, 5410 AA Zeeland, om afgifte van een vergunning voor het gebruik van gronden in afwijking van het bestemmingsplan, voor de aanleg van fietspaden in De Maashorst op de percelen kadastraal bekend gemeente Schaijk, sectie T, nrs. 181 en 346, gemeente Schaijk, sectie K, nrs. 8, 20, 21 en 188 en gemeente Zeeland sectie L, nrs. 413 en 61 (ex artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo), en voor het kappen van 4 bomen langs de Legerstraat te Schaijk (art. 2.2 lid 1 sub g Wabo).

Beoordeling

De aanvraag voldoet na aanvulling aan de krachtens de Wabo gestelde indieningsvereisten en is daarmee ontvankelijk.

Op grond van artikel 2.4 jo. artikel 2.5 lid 2 Wabo zijn wij bevoegd te beslissen op de ingediende aanvraag. Van toepassing is de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van artikel 3.10 Wabo.

Binnen De Maashorst is een project 'voorbereiding recreatieve routing' gestart. Het project is gericht op het maken van een samenhangende fietsroute. In het beoogde netwerk ontbreken enkele verbindingen. Deze vergunningaanvraag voorziet daarin. Het gaat om drie trajecten:
Palmstraat- Udensedreef, Legerstraat en Nabbegat.

Vigerend bestemmingsplan

Van toepassing is het bestemmingsplan Buitengebied 1996. Voor het aan te leggen tracé gelden verschillende bestemmingen:

- 'verkeersdoeleinden' aanduiding 'onverharde wegen';
- 'bos met accent op natuur';
- 'agrarisch gebied';
- 'agrarisch gebied met landschappelijke en/of cultuurhistorische waarde'.

Geen van deze bestemmingen laat de aanleg van een verhard fietspad toe.

Het bestemmingsplan kent geen afwijkingsmogelijkheid. De enige mogelijkheid om mee te werken is de buitenplanse afwijkingsbevoegdheid ex artikel 2.12 lid 1a sub 3 van de Wabo. Hiervoor dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in artikel 3.10 Wabo gevoerd te worden op basis van een ruimtelijke onderbouwing.

Provinciale Verordening Ruimte

Het tracé ligt binnen de ecologische hoofdstructuur (ehs) en de groenblauwe mantel. Voor de ehs geldt de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke waarden en kenmerken van het gebied. Deze waarden zijn vastgelegd in het provinciale natuurbeheerplan. Daarin zijn de volgende aangegeven:

- dennen-, eiken- en beukenbos;
- droog bos met productie;
- haagbeuken- en essenbos.

Deze waarden worden door de aanleg van een fietspad niet onevenredig aangetast. Het fietspad volgt zo veel mogelijk bestaande onverharde paden en open plekken in het bos. Slechts voor 4 bomen langs de Legerstraat is een omgevingsvergunning voor het kappen nodig. Het gaat hier niet om een beeldbepalende of anderszins waardevolle bomen.

Door de aanleg van het fietspad wordt de recreant van de kwetsbare kern van de Maashorst afgeleid naar de minder kwetsbare schil. Op deze wijze wordt de natuurwaarde verbeterd.

De Verordening Ruimte schrijft voor dat 'financieel, juridisch en feitelijk verzekerd moet zijn dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft of van het gebied waarvan de gemeente de voorgenomen ontwikkeling in de hoofdlijnen heeft beschreven.'

Aan kwaliteitsverbetering is op verschillende manieren inhoud te geven. Directe winst in dit geval is dat de nieuwe fietsroute de extensieve recreatieve voorziening verbetert en, zoals hiervoor aangegeven, de kwetsbare natuurkern van de Maashorst ontlast en de recreant leidt naar de minder kwetsbare schil.

Het project past binnen de regels van de Verordening Ruimte. Zoals gezegd is voor medewerking een afwijkingsbesluit nodig als bedoeld in artikel 2.12 lid 1a sub 3 van de Wabo.

Aan het nemen van een afwijkingsbesluit is de wettelijke voorwaarde verbonden dat het plan voorzien moet zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan en is vanuit ruimtelijk oogpunt een beoordeling gemaakt van de wenselijkheid van de ontwikkeling. Een ruimtelijke onderbouwing is aan dit besluit toegevoegd.

Ruimtelijke onderbouwing

De ruimtelijke onderbouwing bevat een afweging van de planologisch relevante aspecten die bij het project betrokken zijn en toont aan dat het project zich verhoudt met de aanwezige functies en waarden in het desbetreffende gebied. De meest van belang zijnde aspecten van het project zijn gerelateerd aan de natuur- en recreatieve waarde van het gebied. De natuurwaarde is hiervoor beschreven, in de kern van De Maashorst is die het hoogst. In het MaashorstManifest van 2009 is het Maashorstgebied aangeduid als een centrale natuurkern, omgeven door schillen. De eerste schil om de kern dient voor natuur en recreatief medegebruik. In deze schil worden de fietspaden aangelegd.

De ontwikkeling past voorts in het gemeentelijk beleidsplan Recreatie en Toerisme, dat zich onder meer richt op de toerist die natuur, rust en ruimte zoekt.

Procedure

Gelet op het bepaalde in artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is vooroverleg gevoerd met het Waterschap Aa en Maas en met Gedeputeerde staten. Beide instanties hebben aangegeven dat geen provinciale of waterschapsbelangen bij dit project betrokken zijn. De Inspectie VROM heeft eerder te kennen gegeven niet op een verzoek om vooroverleg te zullen reageren.

Volgens artikel 3.10 Wabo dient het verzoek te worden afgehandeld op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure. In het kader van deze procedure heeft het ontwerpbesluit voor iedereen ter inzage gelegen van

(datum)

tot en met

(datum)

en is iedereen de gelegenheid geboden een zienswijze in te dienen. Van deze gelegenheid is

(wel/geen)

gebruik gemaakt.

(Afweging zienswijzen)

Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 Wabo jo. artikel 6.5 Bor dient de gemeenteraad te verklaren tegen dit project geen bedenkingen te hebben alvorens een vergunning kan worden verleend. Met gebruikmaking van het bepaalde in artikel 6.5 lid 3 Bor heeft de gemeenteraad van Landerd bij besluit van 15 december 2011 bepaald dat deze verklaring niet vereist is bij de toepassing van artikel 2.12 lid 1 a sub 3 Wabo mits de beoogde activiteit:

- niet in strijd is met een door de raad vastgestelde structuurvisie en in het desbetreffende geval overeenstemt met het gemeentelijk woningbouwprogramma;
- voldoet aan een eventueel in voorbereiding genomen bestemmingsplan
- niet in strijd is met de provinciale structuurvisie ruimtelijke ordening en de provinciale verordening ruimte.

Wanneer drie of meer raadsleden aan de griffier de wens daartoe te kennen geven vraagt het college de verklaring van geen bedenkingen aan de raad en besluit de raad in individuele gevallen over de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen naar aanleiding van een (principe)verzoek, in afwijking van de hiervoor aangewezen categorieën van gevallen. In dit verband is het principeverzoek op 11 mei 2012 aan de griffier doorgegeven. Hier is niet op gereageerd.

Voor deze concrete vergunningaanvraag is een verklaring van geen bedenkingen dan ook niet vereist.

Besluit

Wij besluiten aan de gemeente Landerd, voornoemd, vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub a en c en artikel 2.2 Wabo voor de aanleg van fietspaden in De Maashorst op de percelen kadastraal bekend gemeente Schaijk, sectie T, nrs. 181 en 346, gemeente Schaijk, sectie K, nrs. 8, 20, 21 en 188 en gemeente Zeeland sectie L, nrs. 413 en 61, het gebruik van gronden in afwijking van het geldende bestemmingsplan en voor het kappen van 4 bomen langs de Legerstraat te Schaijk, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende, gewaarmerkte bescheiden.

Zeeland, (datum)

Burgemeester en wethouders van Landerd,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.J. Lenssen

W.C. Doorn-van der Houwen

Leges : €
Procedurekosten : €

Inwerkingtreding beschikking en rechtsbescherming

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn waarbinnen beroep kan worden ingesteld.

Beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden binnen zes weken na de dag van bekendmaking daarvan. Beroep kan worden ingesteld door het indienen van een beroepschrift bij de Rechtbank, sector Bestuursrecht te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het instellen van beroep betekent niet dat de inwerkingtreding van deze beschikking wordt opgeschort. Degene die beroep heeft ingesteld kan de voorzieningenrechter van de Rechtbank omwille van een spoedeisend belang om opschorting vragen. Wanneer een dergelijk verzoek is ingediend treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het is mogelijk digitaal beroep in te stellen bij de Rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.