

Bestemmingsplan Mijnbouwlocatie Vinkega

Toelichting



Bestemmingsplan Mijnbouwlocatie Vinkega

Toelichting

dossier : C9816-01-001
registratienummer : MD-GR20100011
versie : definitief

Gemeente Weststellingwerf
Vermilion Oil and Gas Netherlands
oktober 2010
ontwerp

INHOUD	BLAD	
1	INLEIDING	2
1.1	Aanleiding tot een nieuw bestemmingsplan	2
1.2	Opzet bestemmingsplan	3
2	LOCATIEGEGEVENS	4
3	BELEID	5
3.1	Nationaal beleid	5
4	RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE ASPECTEN	8
4.1	Algemeen	8
4.2	Gasproductie	10
5	EFFECTEN GASWINNING OP OMGEVING	11
5.1	Milieuzonering	11
5.2	Archeologie	11
5.3	Ecologie	12
5.4	Bodem en water	13
5.5	Geluid	13
5.6	Licht	13
5.7	Lucht	14
5.8	Veiligheid	14
5.9	Visuele aspecten en ruimtebeslag	16
5.10	Watertoets	17
5.11	Bodembeweging	17
6	VERVOLGPROCEDURE	20
7	VERTALING NAAR VOORSCHRIFTEN EN PLANKAART	21
7.1	Algemeen	21
7.2	Toelichting op de bestemmingen	21
7.3	Toelichting overige bepalingen	22
8	UITVOERBAARHEID	23
8.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
8.2	Economische uitvoerbaarheid	23
9	COLOFON	24

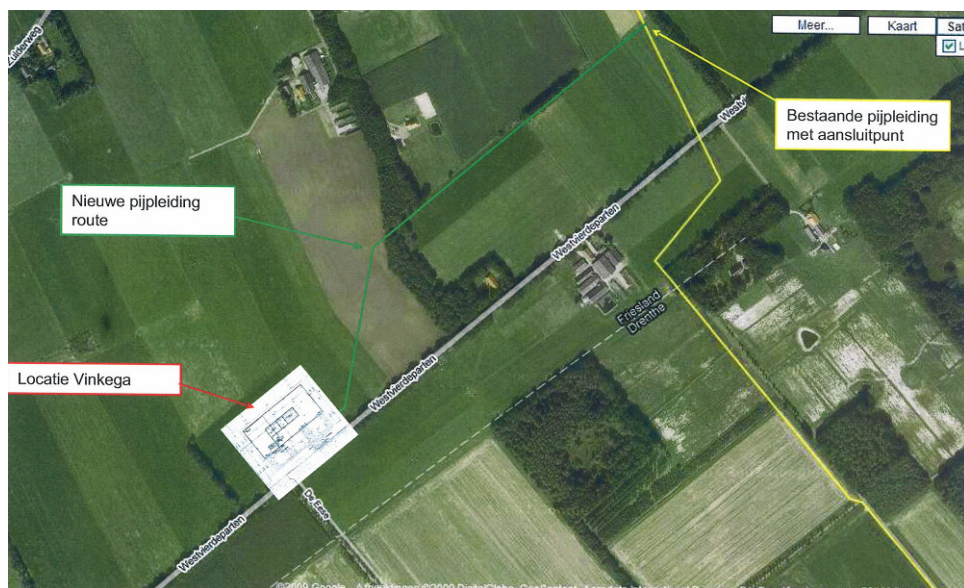
BIJLAGEN

1	Regionale ligging
2	Inrichting locatie
3	Archeologisch onderzoek
4	Ecologisch onderzoek
5	Geluid
6	Kwantitatieve risicoanalyses
7	Nota Inspraak en Overleg

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding tot een nieuw bestemmingsplan

Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V. (VOGN) is voornemens om aardgas te produceren ter plaatse van een kavel gelegen aan de Westvierdeparten ten zuiden van Vinkega (zie figuur 1).



Figuur 1: regionale ligging van de locatie

De locatie Vinkega is aangelegd en ontwikkeld ten behoeve van een in 2009 uitgevoerde exploratieboring. Deze exploratieboring had als doel om vast te stellen of er in de ondergrond aardgas aanwezig is en zo ja, of dit aardgas zinvol is om te winnen. Na het beëindigen van de exploratieboring is op de putmond een afsluiter (spuitkruis) geplaatst van circa 2 meter hoog (zie figuur 3).

Voor de aanleg van de locatie en het uitvoeren van een proefboring is destijds aan VOGN een bouwvergunning verleend. Hiervoor is gebruik gemaakt van de binnenplanse vrijstelling welke is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Na het testen van de put bleek dat de exploratieboring succesvol is geweest en er daadwerkelijk gas kan worden gewonnen. Hiervoor moet de locatie worden omgebouwd tot een mijnbouwlocatie (winningslocatie). Om dit gewonnen gas te kunnen transporteren naar de gasbehandelingsinstallatie in Garijp, zal eveneens een aardgastransportleiding moeten worden aangelegd vanaf de winningslocatie naar de bestaande aardgastransportleiding (zie figuur 1).

De voorgenomen activiteit is niet MER-beoordelingsplichtig zoals opgenomen in artikel 40.2 van de Mijnbouwwet. Wel is in het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing nadrukkelijk specifiek aandacht besteed aan de invloed van de voorgenomen activiteit op de aanwezige omgevingsaspecten in het gebied.

Huidige planologische regeling

Het winnen van aardgas op de voornoemde locatie is bij recht niet mogelijk in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied, Herziening 1995". Hierin is de locatie bestemd als 'Agrarisch gebied A2' en ter plekke van de waterloop als 'Water'.

Alleen voor het uitvoeren van een proefboring is in het plan een binnenplanse vrijstellingsbevoegdheid opgenomen, waarvan zoals gezegd reeds gebruik is gemaakt in 2009. Om over te kunnen gaan tot winning is een afzonderlijke planologische procedure noodzakelijk.

Het voornemen om een pijpleiding aan te leggen (lengte ongeveer 900 meter) is in overeenstemming met het bestemmingsplan voor vrijwel het gehele leidingtracé. De percelen die de transportleiding kruist hebben hierin, met uitzondering van het bosperceel en de waterloop ter plekke van de locatie, de bestemming 'agrarisch, gebied A2'. Binnen deze bestemming is het bij recht mogelijk om transportleidingen aan te leggen.

Het aanleggen van een transportleiding ter plaatse van het bosperceel met de bestemming 'Bos' en ter plaatse van de waterloop ter plaatse van de locatie is bij recht niet mogelijk.

Om deze activiteiten uit te kunnen voeren is een herziening van het bestemmingsplan ter plaatse van de locatie en het bosperceel noodzakelijk. In overleg met de gemeente is ervoor gekozen om het hele leidingtracé te bestemmen in voorliggend bestemmingsplan. Dit om tot een eenduidige regeling te komen voor het gehele aan te leggen leidingtracé.

1.2 Opzet bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, de planregels en de plankaart (verbeelding). Het bestemmingsplan heeft betrekking op de locatie en het leidingtracé zoals dat op de plankaart is afgebeeld.

U leest in de toelichting de achtergronden van het plan en plangebied en de afwegingen die zijn gemaakt om te komen tot het nieuwe bestemmingsplan. Allereerst geeft hoofdstuk 2 een nadere beschrijving van de beoogde mijnbouwlocatie. In hoofdstuk 3 zal ingegaan worden op het vigerend beleid ten aanzien van gaswinning op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de voorgenomen activiteiten. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieu- en omgevingseffecten van deze activiteiten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt kort ingegaan op het vervolg van de procedure.

Een toelichting op de juridische vertaling van de toelichting naar de planregels en plankaart is opgenomen in hoofdstuk 7 en tenslotte wordt in hoofdstuk 8 nog ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan.

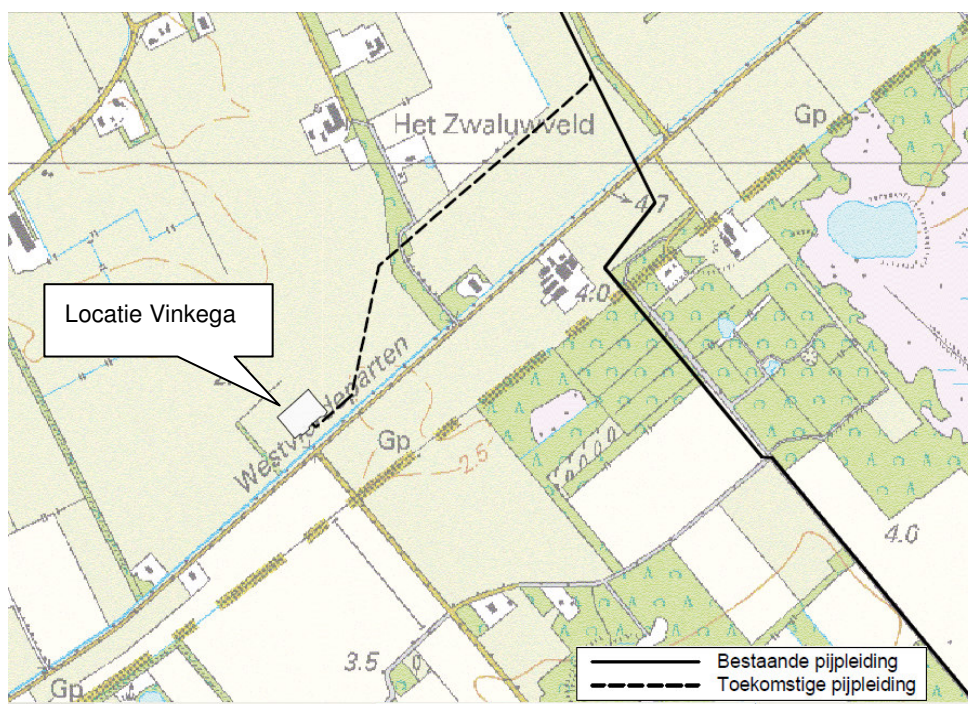
Aansluitend op de toelichting treft u de planregels aan. In de planregels zijn de juridische regels uitgewerkt die gelden voor de op de plankaart (verbeelding) aangegeven bestemmingen. De planregels en de plankaart zijn onderling nauw met elkaar verbonden en vormen het juridisch-planologisch deel van het bestemmingsplan.

2 LOCATIEGEGEVENS

Situering locatie

De geplande mijnbouwlocatie is gelegen aan de Westvierdeparten tussen de huisnummers 37 en 43, ten zuiden van de kern Vinkega. De locatie beslaat een oppervlakte van ongeveer 11.000 m² en is kadastraal bekend als gemeente Noordwolde, sectie M, nummer 434. De aan te leggen leiding komt te liggen ter plaatse van de percelen gemeente Noordwolde, sectie M, nummers 434, 438 en 444.

In figuur 2 is het plangebied aangeven.



Figuur 2 het plangebied

Huidig gebruik locatie en directe omgeving

Het perceel waar de mijnbouwlocatie is gepland is reeds ingericht als proefboorlocatie. In het bestemmingsplan is de locatie bestemd als "Agrarisch gebied A2". Met het toepassen van de binnenplanse vrijstelling (zie 1.1) is het mogelijk geworden om proefboringen uit te voeren op de locatie. Het perceel is omgeven door watergangen. De omliggende percelen kennen een overwegend agrarisch gebruik.

Ten oosten, op ongeveer 200 meter, van het projectgebied bevindt zich een bosperceel, bestemd in het bestemmingsplan als 'bos'. Dit perceel geniet echter geen bescherming in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Op een afstand van circa 300 meter ten zuiden van de locatie (in de gemeente Westerveld) bevinden zich gebieden die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De dichtstbijzijnde bebouwing bevindt zich op circa 340 meter ten oosten en ten westen van de geplande locatie in de vorm van verspreide woonhuizen en boerderijen.

3 BELEID

3.1 Nationaal beleid

Kleine-velden beleid

Toen het Groningenveld (Slochteren) in 1959 ontdekt werd, waren er hooggespannen verwachtingen over de inzetbaarheid van kernenergie. Het vermoeden was dat omstreeks het jaar 2000 kernenergie goedkoper zou kunnen zijn dan energie uit fossiele brandstoffen. De inzet van het beleid in de zestiger jaren was dan ook om het gas uit het Groningenveld snel te winnen, in 30 tot 35 jaar, omdat er daarna wellicht geen markt meer voor zou zijn.

De oliecrisis in de jaren zeventig, samen met de toen inmiddels toegenomen scepsis over de perspectieven voor kernenergie, leidden tot een koerswijziging. Om het Groningenveld te sparen heeft de overheid in 1974 het kleine velden beleid ontwikkeld. Hiermee stimuleert de overheid de productie uit kleinere, verspreid gelegen gasvelden op het vaste land, zoals het nabijgelegen gasveld 'Blesdijke' en de gasvelden op de Noordzee.

De balansrol van het Groningenveld, dat wil zeggen de unieke eigenschappen die dit veld bezit om verschillen in vraag en aanbod flexibel te kunnen opvangen, heeft daarbij een onmisbare rol gespeeld. Veel kleine velden zijn hierdoor in productie gebracht. Tot voor kort werd er jaarlijks steeds meer gas gevonden dan er werd geproduceerd. Ondertussen kon het Groningenveld zoveel mogelijk worden gespaard zodat ook toekomstige vondsten van de balansrol kunnen profiteren.

De hoeveelheid gas die in de loop der jaren in kleine velden is gevonden, heeft een volume ter grootte van ongeveer een half Groningenveld. Hiervan is evenwel zo'n 70% geproduceerd en de verwachting is dat binnen 5 à 10 jaar de productie uit de kleine velden die nu in gebruik zijn gehalveerd zal zijn. Dit betekent dat er op korte termijn voldoende nieuwe kleine velden in productie moeten komen. Als dit lukt, kan het Groningenveld nog circa 25 jaar zijn balansfunctie volhouden.

Economische en financiële betekenis van gaswinning voor Nederland

Dat Nederland een belangrijk gasland is, is te danken aan de ontdekking in 1959 van het Groningenveld: het grootste tot nu toe bekende gasveld in West-Europa. Sindsdien heeft aardgas zich ontwikkeld tot dé pijler voor de Nederlandse energievoorziening en is een substantiële olie- en gasindustrie opgebouwd, die in totaal aan meer dan 11.000 personen werkgelegenheid biedt. De betekenis van gaswinning voor de Nederlandse economie is aanzienlijk. Zo heeft door de jaren heen ook de schatkist van de gaswinning belangrijke inkomsten gehad. De opbrengsten die de winning van aardgas en aardolie uit Nederlandse concessies en vergunningen genereert, worden de 'aardgasbaten' genoemd. Het Rijk ontvangt 70 tot 80% van deze opbrengsten. De aardgasbaten voor het Rijk verschillen van jaar tot jaar, afhankelijk van de hoeveelheid gas die geproduceerd wordt en van de gasprijs, die gekoppeld is aan de olieprijs. Dankzij de hoge olie- en gasprijzen zijn de inkomsten voor het Rijk uit de gaswinning in de afgelopen jaren sterk gestegen.

Feiten en cijfers over de gaswinning in Nederland zijn te vinden in de jaarverslagen Olie en Gas in Nederland van het Ministerie van Economische Zaken. Uit het meest recente jaarverslag – met de gegevens over 2008 – blijkt dat er op dit moment jaarlijks ca. 80 miljard m³ aardgas geproduceerd wordt uit de velden die zich bevinden in de diepe ondergrond van Nederland en het Nederlandse deel van het Continentaal Plat. De huidige Nederlandse aardgasvoorraad bedraagt circa 1245 miljard m³. Het Groningenveld bevat op dit moment nog 1033 miljard m³ gas. Daarnaast zijn er tientallen veel kleinere velden, die samen goed zijn voor 212 miljard m³. Het gaat hier om reserves die inmiddels zijn aangetoond.

Verder zijn er nog velden die op basis van seismisch onderzoek verwacht worden, maar die nog niet met proefboringen zijn aangetoond. De geschatte inhoud van deze laatstgenoemde velden is 170 – 380 miljard m³. Het totaal van aangetoonde en nog niet aangetoonde reserves komt daarmee uit op ca. 1415 – 1625 miljard m³.

Het Nederlandse overheidsbeleid is erop gericht de gaswinning in de komende decennia voort te zetten en te stimuleren. Onder meer in een brief aan de Tweede Kamer (28 juni 2004) en in de Nota Ruimte geeft het kabinet aan dat opsporing, opslag en winning van aardgas van groot belang is voor de Nederlandse voorzieningszekerheid en voor de transitie naar een duurzame energiehuishouding. Om aan de toenemende vraag in Nederland, maar ook de rest van Europa, naar energie te voldoen, staan verschillende energiebronnen ter beschikking. Fossiele bronnen zullen de komende jaren hoe dan ook dominant blijven: naar verwachting heeft fossiele energie tot 2020 een aandeel van circa 90% in het totaal, aflopend naar circa 50 tot 60% in 2050. Aardgas zal binnen de fossiele bronnen een steeds belangrijkere plaats gaan innemen omdat het de schoonste fossiele brandstof is en past in de overgangsfase naar een duurzame energievoorziening. In deze overgangsfase kan aardgas ingezet worden om duurzame energiebronnen – biomassa, zonne-energie, windenergie – aan te vullen totdat deze verder zijn ontwikkeld en hun aandeel in de energievoorziening is toegenomen. Om zo lang mogelijk te kunnen profiteren van de voordelen van het Nederlandse aardgas, zo heeft de minister van Economische Zaken in een brief (20 april 2005) aan de Tweede Kamer aangegeven, is het belangrijk binnen de geldende kaders zo veel mogelijk gas als economisch en milieutechnisch haalbaar is tot productie te brengen.

Provinciaal beleid

In het streekplan (Om de kwaliteit van de ruimte, streekplan provincie Fryslân 2007, d.d. 16 december 2006) is aangegeven dat opsporing en winning van diepe delfstoffen is toegestaan buiten gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en bestaande natuurgebieden, mits deze activiteiten plaatsvinden op plaatsen waar de invloed op de omgeving zo beperkt mogelijk is. Onderhavige locatie is niet gelegen binnen een dergelijk natuurgebied.

Verder beschouwt de provincie Fryslân opsporing en winning van diepe delfstoffen als een noodzakelijke maatschappelijke activiteit waarvoor geschikte locaties kunnen worden benut, rekening houdend met de eisen vanuit de delfstoffenwinning en de omgeving.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Weststellingwerf staat in principe positief tegenover het winnen van aardgas, mits natuurgebieden worden ontzien en de werkzaamheden geen overlast voor de plaatselijke bevolking met zich meebrengen. Het gemeentelijke landschapsbeleid vereist dat een dergelijke activiteit op een gedegen manier in het landschap wordt ingepast. In de volgende hoofdstukken wordt dit verantwoord.

Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied is het bestemmingsplan “Buitengebied, vastgesteld in 1988, deels herzien in 1995” van toepassing. Dit plan is op 10 december 1990 door de raad van de gemeente Weststellingwerf vastgesteld. Het projectgebied is hierin bestemd als “Agrarisch gebied A2”. De gedeeltelijke herziening van het plan is vastgesteld op 20 oktober 1997.

Voor het uitvoeren van de exploratieboring is in 2009 gebruik gemaakt van de in dit plan opgenomen algemene vrijstellingsbevoegdheid (artikel 28, lid 1g) voor het verrichten van proefboringen ten behoeve van het onderzoek naar de aanwezigheid van delfstoffen.

De geplande mijnbouwactiviteit (winning van aardgas) past niet binnen deze vrijstelling. Daarnaast kruist een deel van de geplande aardgastransportleiding een perceel met de bestemming 'Bos'. Ter plaatse van dit perceel is conform het vigerende bestemmingsplan het aanleggen van de aardgastransportleiding niet mogelijk.

In onderhavig bestemmingsplan zal de leiding, inclusief de bebouwingsvrije strook, middels een dubbelbestemming worden gerechtvaardigd (zie 7.2).

4 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE ASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele eigenschappen van de voorgenomen activiteiten die middels dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Daarbij zal in eerste instantie een nadere uitleg worden gegeven van de activiteiten die plaatsvinden om gaswinning op de locatie mogelijk te maken. Vervolgens wordt in paragraaf 4.2 de activiteit gaswinning nader belicht.

4.1 Algemeen

Na de exploratieboring is er middels het testen van de put vastgesteld dat er aardgas in de ondergrond aanwezig is en dat het zinvol is om dit te winnen. Het winnen van het aardgas zal op de locatie plaats gaan vinden door een aardgasleiding aan te sluiten op de putmond. Deze nieuwe aardgasleiding zal vervolgens worden aangesloten op de bestaande aardgasleiding (door middel van een zogenaamde 'tie-in', dit is een aansluiting op het gastransportnetwerk. De nieuwe leiding kruist het bos ten oosten van de locatie.

Via deze aardgasleiding zal het gas naar de aardgasbehandelingsinstallatie te Garijp worden getransporteerd. Na behandeling te Garijp wordt het gas overgedragen aan het transportnetwerk van de Gasunie.

Deze nieuw aan te leggen aardgasleiding zal vanaf de putlocatie in een geknikte lijn naar de bestaande hoofdtransportleiding lopen (zie ook figuur 2). Deze activiteit is in het vigerende bestemmingsplan bij recht mogelijk binnen de bestemming "Agrarisch gebied A2". Binnen de bestemming "Bos" is het niet mogelijk. Voor de volledigheid is het geheel aan te leggen leidingtracé in onderhavig bestemmingsplan bestemd.

Om de volgende redenen is gekozen voor onderhavige locatie:

- De locatie is al aangelegd (ten behoeve van de in 2009 uitgevoerde exploratieboring);
- De locatie ligt niet in een natuurgebied;
- De locatie ligt in het buitengebied;
- De locatie ligt niet in directe nabijheid van woningen (>300m);
- De locatie is gelegen aan een openbare weg en daardoor eenvoudig te ontsluiten;
- Het leidingtracé is de meest korte route richting de hoofdtransportleiding.

De belangrijkste activiteiten voorafgaand aan de winning zijn:

- Het aanvoeren van materieel, materiaal, etc;
- Het aansluiten van de aardgasleiding en gereed maken van de put;
- Het leggen van de nieuwe aardgasleiding middels een open ontgraving;
- Het aansluiten van de nieuwe leiding op de bestaande leiding (tie-in);
- Het afvoeren van afvalstoffen;
- Het na afloop van de werkzaamheden afvoeren van materieel, materiaal, personeelsverblijven etc.

In de navolgende paragrafen worden de verschillende activiteiten nader toegelicht.

In bijlage 2 is een detailtekening van de locatie opgenomen. Figuur 3 toont de locatie van Vinkega zoals deze nu gerealiseerd is. Figuur 4 toont een voorbeeld van een vergelijkbare locatie waar gas gewonnen wordt.



Figuur 3 *Situatie locatie Vinkega met daarop zichtbaar de afsluiter (foto december 2009)*



Figuur 4 *Voorbeeld van een gaswinlocatie*

4.2 Gasproductie

In de figuren 3 en 4 op de vorige bladzijde is visueel weergegeven hoe de huidige locatie er respectievelijk nu uitziet en hoe deze er uit gaat zien als deze wordt ingericht als winningslocatie. In deze paragraaf wordt kort uiteengezet welke activiteiten hiertoe plaats gaan vinden op de locatie.

Ten eerste zullen de procestechnische installaties op de locatie worden geplaatst ten behoeve van de gasproductie. De eerste activiteit die hierbij plaatsvindt, is het aansluiten van de leiding op de putmond. Op de putmond is na beëindiging van de proefboring een afsluiter (z.g. spuitkruis) geplaatst. De bovengrondse aardgasleiding zal hierop worden aangesloten.

Door deze leiding stroomt het gewonnen (nog natte) gas via een drukregelafsluiter (choke) naar een drie-fasen gas/water/condensaat afscheider. Hierin zal het water van het condensaat worden gescheiden en het afgescheiden (formatie)water wordt opgeslagen in een bovengrondse tank en zal periodiek per tankwagen afgevoerd worden naar een erkende verwerker elders.

Het condensaat wordt na afscheiding van het water in de afgaande aardgasleiding geïnjecteerd. Het gas wordt vervolgens via een pijpleiding naar de behandelingsinstallatie in Garijp (GTC) gevoerd, waar het geschikt wordt gemaakt voor overdracht aan de Gasunie.

Het geproduceerde gas bevat sporen van stoffen (CO_2 en H_2S) die het gas licht corrosief maken. Door een corrosieremmer te injecteren wordt dit corrosieve karakter bestreden. Een mengsel van methanol en water dient als drager van deze corrosieremmer. Door middel van een injectiepomp wordt het methanol/water/corrosieremmer mengsel stroomafwaarts van de gas/vloeistof afscheider in de gasstroom geïnjecteerd. De opslag van het mengsel vindt plaats in een tank met een inhoud van 1 m^3 .

Om hydraatvorming tijdens de opstartfase tegen te gaan beschikt de installatie over een methanol-injectiesysteem. Dit bestaat uit een methanol injectiepomp en een methanol opslagtank met een inhoud van $1,0 \text{ m}^3$. De methanol wordt bij het starten van de installatie bovenstrooms van de choke geïnjecteerd. Wanneer de put voldoende is opgewarmd wordt de methanol injectie gestopt.

In bijlage 2 is een plattegrond van de locatie opgenomen waarop voornoemde activiteiten zijn weergegeven.

5 EFFECTEN GASWINNING OP OMGEVING

Gaswinning is in Nederland onderworpen aan strenge milieunormen. In onderhavig hoofdstuk komen de milieu- en omgevingseffecten van een exploratieboring aan bod die in het kader van een goede ruimtelijke ordening in beeld dienen te worden gebracht. Opgemerkt wordt dat naleving van de milieuregels wordt geregeld in een vergunning Wet Milieubeheer¹ voor de locatie.

5.1 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Door bij de beoogde ontwikkeling voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies (zoals woningen) wordt hinder voorkomen.

In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (Vereniging van Nederlandse Gemeenten, maart 2009) worden richtafstanden gegeven voor een breed scala van milieubelastende activiteiten. Een gaswinlocatie zonder gasbehandelingsinstallatie is niet in de publicatie opgenomen. Wel een aardgaswinningslocatie inclusief gasbehandelingsinstallatie (< 10.000.000 Nm³/d). Deze valt onder categorie 5.1, waarvoor een richtafstand gegeven wordt van 500 meter ten opzichte van gevoelige functies. Geluid is daarbij de maatgevende factor.

De gasbehandeling in onderhavige situatie beperkt zich tot enkel het afscheiden van het water waardoor (gas)condensaat overblijft dat getransporteerd kan worden naar de behandelingsinstallatie in Garijp alwaar de uiteindelijke behandeling plaatsvindt.

De dichtstbijzijnde geluidsgevoelig bebouwing in de vorm van een woning zich bevindt op een afstand van circa 340 meter van de locatie. Een overzicht van de regionale ligging is opgenomen in bijlage 1.

Ten behoeve van de voorgenomen activiteiten is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie ook par 5.5). Uit dit onderzoek komt naar voren dat de belasting op de dichtstbijzijnde bebouwing ruim beneden de richtwaarde gelegen is. De richtwaarde van 30 dB die is gesteld voor de nachturen wordt zelfs in de daguren (29 dB) niet gehaald.

In tegenstelling tot de adviesafstand die in de voornoemde publicatie is opgenomen voor een gaswinlocatie (met gasbehandelingsinstallatie), kan dus op basis van het onderzoek geconcludeerd worden dat in onderhavige situatie (zonder gasbehandelingsinstallatie) een kleinere afstand van 340 meter ruimschoots aanvaardbaar is.

5.2 Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van het verdrag van Malta (1992) te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Eén van de hulpmiddelen hierbij is het advies van FAMKE (Friese Archeologische MonumentenKaart Extra; <http://www.fryslan.nl/binfo/chk/inhoud/startchk.htm>).

Famke geeft aan dat ter plaatse van het projectgebied voor de periode Steentijd-Bronstijd een quickscan noodzakelijk is. Voor de periode IJzertijd-Middeleeuwen is geen onderzoek noodzakelijk.

De activiteiten van Vermilion zijn beoordeeld aan de hand van de richtlijnen van FAMKE om te bepalen of er een karterend onderzoek voor deze locatie noodzakelijk is. Het betreft hier de activiteiten met betrekking tot het aanleggen van de leiding.

¹ Door Vermilion Oil & Gas Netherlands BV is een aanvraag ingediend voor een vergunning ingevolge de Wet Milieubeheer voor de inrichting Vinkega aan de Westvierdeparten te Vinkega bij het bevoegd gezag, Ministerie van Economische Zaken.

Conform het advies van FAMKE is een archeologisch vooronderzoek (een bureau- en inventariserend veldonderzoek) ter plaatse van de leiding uitgevoerd (RAAP, RAAP-notitie 0925-6369, januari 2010). Uit beide studies volgt dat vanuit archeologisch oogpunt geen bezwaar bestaat tegen de voorgenoemde activiteit en er dus geen karterend onderzoek hoeft plaats te vinden. De resultaten van het archeologische onderzoek ter plaatse van het leidingtracé is opgenomen in bijlage 3.

Voor de locatie kan een archeologisch onderzoek achterwege blijven aangezien hier in 2008 al een archeologisch onderzoek is uitgevoerd ten behoeve van de aanleg van de locatie. Uit dit onderzoek bleek dat vanuit archeologisch oogpunt geen bezwaar bestond voor de aanleg van de locatie.

Bij het daadwerkelijk uitvoeren van de werkzaamheden zal de archeologische medewerker van de provincie Fryslân worden uitgenodigd om aanwezig te zijn.

5.3 Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Flora- en faunawet. Met de Vogel- en Habitatrichtlijn levert Nederland een bijdrage aan een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. De Vogelrichtlijn is gericht op het beschermen van de in het wild levende vogelsoorten en de instandhouding van de habitatten die het leefmilieu voor deze soorten vormen. De Habitatrichtlijn is gericht op het instandhouden van natuurlijke- en halfnatuurlijke habitatten en bescherming van wilde flora en fauna. Er bevinden zich geen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden in de directe omgeving van het plangebied.

De Flora- en faunawet richt zich op de bescherming van in het wild levende planten en dieren. Nieuw in de Flora- en Faunawet is de erkenning dat dieren, ook zonder direct nut voor de mens, waardevol zijn. De Flora- en Faunawet beschermt naast de zeldzame en bedreigde ook de algemenere soorten die van nature in Nederland voorkomen.

Er is een ecoscan uitgevoerd ter plaatse van de aan te leggen leidingtracé en de activiteiten van Vermilion die daarin plaatsvinden. Hierin is gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren binnen het projectgebied rekening houdend met het feit dat het hier een bestaande locatie betreft. In deze ecoscan is tevens een inschatting gemaakt van de effecten van de activiteiten op de aanwezige fauna in de omgeving van de locatie. De resultaten van de ecoscan zijn opgenomen in bijlage 4.

Voor de locatie kan een ecoscan achterwege blijven aangezien hier in 2008 al een ecoscan is uitgevoerd ten behoeve van de aanleg van de locatie. Hieruit bleek dat vanuit ecologisch oogpunt geen bezwaar bestond voor de aanleg van de locatie.

Uit de scan volgt dat een ontheffing van de Flora- en Faunawet niet noodzakelijk is. Ter plaatse van het plangebied worden alleen algemene soorten uit tabel 1 van de Flora- en Faunawet verwacht. Voor deze soorten geldt een vrijstelling. Wel geldt de algemene zorgplicht voor plant en dier.

Om verstoring en/of vestiging van broedende soorten te voorkomen zullen de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen of starten voor het broedseizoen en gaan dan onverminderd door in het broedseizoen. Om verstoring van eventueel foeragerende vlermuizen en dassen te voorkomen worden de werkzaamheden zoveel mogelijk uitgevoerd tussen zonsopkomst en zonsondergang.

5.4 Bodem en water

Het ontwerp van de inrichting en de bedrijfsvoering is erop gericht bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen. Zo is de gehele locatie voorzien van een vloestofkerende verharding in de vorm van asfalt en beton. De opslagtank voor formatiewater is dubbelwandig uitgevoerd.

Het hemelwater dat zich in de putkelder verzamelt, wordt met tankauto's periodiek naar een erkende verwerker getransporteerd.

Het hemelwater wat op de locatie valt, stroomt via de goot, die rondom de locatie wordt aangelegd, in een hemelwaterput met een waterslot. Het water wordt via een olie/water-afscheider geloosd op het oppervlaktewater. Hiervoor is geen waterwetvergunning vereist. Tijdens werkzaamheden waarbij vervuiling kan ontstaan wordt het waterslot gesloten. De inhoud van put wordt vervolgens per tankauto afgevoerd naar een erkende verwerker. Hiermee wordt voorkomen dat mogelijk vervuild water wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Voorafgaand aan de aanleg van de proefboorlocatie is de bodemkwaliteit vastgesteld ten behoeve van het vaststellen van de nulsituatie en voor het verkrijgen van de bouwvergunning. Deze kan ook gebruikt worden voor de ombouw van de locatie naar gaswinningslocatie.

Daarnaast is ter plaatse van het leidingtracé een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (Oranjewoud, 2010), waaruit naar voren komt dat dit tracé vrij is van noemenswaardige bodemverontreiniging.

Na beëindiging van de activiteiten van VOGN wordt na ontmanteling van de locatie een eindsituatie-onderzoek uitgevoerd. Indien blijkt dat de activiteiten van VOGN de bodemkwaliteit nadelig hebben beïnvloed dan zal VOGN de oorspronkelijke bodemkwaliteit herstellen.

Het onderwerp 'Bodem en oppervlaktewater' is gebonden aan voorschriften in het kader van de Wet Milieubeheer.

5.5 Geluid

Om de geluidsniveaus van de inrichting te berekenen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (kenmerk MD-MV20100092, DHV, 29 januari 2010). Het onderzoek is uitgevoerd conform de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998'. Het doel van het onderzoek is het geven van een prognose van de geluidsimmissies van de nog te bouwen installatie. Hierbij is rekening gehouden met de Best Beschikbare Technieken. De resultaten van de geluidstudie zijn opgenomen in bijlage 5.

Uit het onderzoek blijkt dat de berekende geluidsniveaus bij de woning(en) nabij de locatie voldoen aan de toelaatbare geluidsniveaus. Ten opzichte van de proefboring is het geluidsniveau van de winning overigens minimaal te noemen.

Extra geluidproducerende activiteiten (zoals bijvoorbeeld onderhoud) zullen zoveel mogelijk plaatsvinden op werkdagen van 7.00 tot 19.00 uur.

Het onderwerp 'Geluid' is gebonden aan voorschriften in het kader van de Wet Milieubeheer.

5.6 Licht

De Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde heeft een aantal richtlijnen uitgebracht voor het beoordelen van lichthinder. Ze gelden algemeen als maatgevend en worden onder andere bij sportvelden

en openbare verlichting geraadpleegd. Naast deze richtlijnen bestaat er in Nederland nog geen specifieke wet- en regelgeving rond licht en lichthinder.

Bouw- en (onderhouds)werkzaamheden kunnen incidenteel in de nachtperiode plaatsvinden (bijvoorbeeld als gevolg van een storing). Daardoor is er kans op tijdelijke lichtuitstraling. De lichtbronnen dienen ter verlichting van de werkzaamheden op de werkvloer (uitstraling naar binnen). Tijdens de werkzaamheden worden maatregelen getroffen om de uitstraling van licht naar buiten tegen te gaan.

Een andere bron van licht is het affakkelen van gas. Dit komt maximaal twee keer per tien jaar voor. Er zal dan dus kortstondig lichthinder naar de omgeving kunnen plaatsvinden. Dit wordt gecommuniceerd met de omgeving.

Indien mogelijk gebeurt het fakkelen middels een tijdelijk te plaatsen fluisterbrander. Dit type brander heeft geen hinderlijke straling naar buiten. Hiermee wordt eventuele (tijdelijke) overlast voor de omgeving als gevolg van lichtuitstraling voorkomen.

5.7 Lucht

Er vinden zowel continue emissies als incidentele emissies plaats.

De continue emissies blijven beperkt tot minimale hoeveelheden aardgas afkomstig uit de ontluchting van de formatiewatertank. Het betreft een stroom van ongeveer een halve kuub gas per dag. Het aardgas bevat een zeer geringe hoeveelheid H₂S (< 7 ppm). Om te voorkomen dat dit onder normale gebruiksomstandigheden tot geuroverlast leidt, is de ontluchting van de formatiewatertank voorzien van een actief koolfilter.

Daarnaast zijn er incidentele emissies. Deze komen sporadisch voor bij onderhoud, tijdens het drukvrij maken van de installatie of delen daarvan. Het aanwezige gas wordt daarbij rechtstreeks afgeblazen naar de afblaaspijp. De totale hoeveelheid gas is ongeveer 15 m³.

Ook wordt incidenteel de aardgasput getest. Dit komt maximaal twee keer per tien jaar voor. Indien mogelijk wordt het gas teruggedleid naar de hoofdgasstroom, zodat deze niet hoeft te worden verbrand. Wanneer het gas toch moet worden verbrand tijdens het testen, gebeurt dit bij voorkeur middels een tijdelijk te plaatsen fluisterbrander. Dit type brander heeft geen hinderlijke straling naar buiten.

Alle gasvolumina die vrijkomen tijdens operationele handelingen, onderhoud en stringen worden geregistreerd en de emissie worden berekend. Het afblazen van gas naar de atmosfeer komt in de normale routine niet voor. Diffuse emissies zijn door het geringe aantal flensverbindingen minimaal.

Het onderwerp 'Lucht' is gebonden aan voorschriften in het kader van de Wet Milieubeheer.

5.8 Veiligheid

Het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Hierin wordt gesteld dat er geen kwetsbaar object binnen de 10⁻⁶ per jaar veiligheidscontour mag liggen. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico is de kans, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident in een bedrijf, indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het dus niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is.

In Nederland heeft de overheid bepaald dat het plaatsgebonden risico in principe nergens groter mag zijn dan 10^{-6} , oftewel de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval, mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar.

Met kwetsbare objecten worden onder andere bedoeld, verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van twee woningen per hectare. De dichtstbijzijnde woning gemeten vanaf de beoogde locatie bevindt zich op een afstand van 340 meter ten noordoosten van de locatie.

Het winnen van aardgas valt onder het Bevi en is in die zin een risicovolle inrichting. In het kader van het Bevi is een berekening uitgevoerd met betrekking tot het plaatsgebonden risico bij ongewone voorvallen, waarbij de risicogrens van 10^{-6} per jaar maximaal toelaatbaar is. Uit deze berekeningen blijkt dat binnen deze zogeheten PR-contour (10^{-6}) géén (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Deze 10^{-6} contour reikt tot ongeveer 10 meter in noordoostelijke richting buiten de locatie.

Voor wat betreft de toekomstige ontwikkeling op het nabijgelegen landgoed De Eese kan worden opgemerkt dat deze ontwikkelingen geen gevolgen hebben voor het Plaatsgebonden risico, aangezien binnen de daarvoor geldende PR-contour (10^{-6}) noch bestaande noch geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten gelegen zijn. De geprojecteerde ontsluitingsweg van het landgoed ter hoogte van de aansluiting op de Westvierdeparten komt wel binnen deze contour te liggen. Overeenkomstig het Bevi is een weg aan te merken als (beperkt) kwetsbaar object indien het een object is met hoge infrastructurele waarde. Daarvan is in dit geval echter geen sprake.

Ter plaatse van het leidingtracé gelden de voorwaarden uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen. De AMvB externe veiligheid buisleidingen is nog niet definitief vastgesteld. In afwachting op het definitieve besluit is door het Ministerie van VROM aangegeven zoveel mogelijk uit te gaan van de normstelling in het ontwerp-besluit.

De leiding wordt dermate ontworpen dat de 10^{-6} contour op de hart van de leiding ligt. De 10^{-6} contour komt hiermee binnen de belemmeringsstrook (zakelijk rechtstrook) te liggen. Binnen deze strook bevinden zich géén (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normen uit het ontwerp-besluit.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans op het aantal mogelijke slachtoffers ten gevolge van een incident op de gasproductielocatie. Het groepsrisico wordt bepaald op basis van het eerder berekende plaatsgebonden risico (PR) en de aanwezigheid van mensen binnen het invloedsgebied. De bevolkingsgegevens geven een gemiddelde dichtheid van mensen in het gebied voor zowel de dag- als nachtsituatie.

Binnen het invloedsgebied van de locatie en het leidingtracé bevindt zich geen bevolking of andere objecten. Het is daarom niet nodig dat er een groepsrisico wordt berekend.

Als gevolg van de toekomstige plannen van de Eese zal één geprojecteerde woning gedeeltelijk binnen het invloedsgebied van de winningslocatie komen te liggen. De begrenzing van het invloedsgebied valt nagenoeg gelijk met de 10^{-9} contour voor het PR van de locatie. Dit impliceert dat de zogeheten oriënterende waarde van het Groepsrisico 1000 personen bedraagt. Het is niet te verwachten dat door

Na beëindiging van de mijnbouwactiviteiten op de locatie wordt de locatie, inclusief de aangeplante singel, opgeruimd.

5.10 Watertoets

Met het oog op een evenwichtige waterhuishouding, moet er in ruimtelijke plannen uiteengezet worden hoe wordt omgegaan met waterhuishoudkundige aspecten. Hiertoe is de procedure van de watertoets doorlopen.

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Wetterskip Fryslân eist dat bij iedere demping en toename van het verhard oppervlak extra waterberging wordt gecreëerd.

Het ombouwen van de locatie naar een winningslocatie heeft geen toename van verhard oppervlak tot gevolg. Wel is in het kader van de watertoets een wateradvies aangevraagd bij het Wetterskip Fryslân ten van het overleg over het voorontwerpbestemmingsplan (zie bijlage 7). In dit advies wordt onder andere gesteld dat het verharde oppervlak reeds in 2009 is aangelegd en gecompenseerd. Voor het bestemmingsplan is het verder van belang dat rekening dient te worden gehouden met een obstakelvrije onderhoudszone van 5 meter vanaf de oever van de nabijgelegen hoofdwatergang. In deze zone kan als gevolg daarvan niet worden gebouwd. Hierover heeft de initiatiefnemer aanvullend contact gezocht met het waterschap. Hierin is afgesproken dat dit deel van hoofdwatergang zal worden onderhouden vanaf de zijde van de Westvierdeparten. Dit wordt gedaan omdat aan de zijde van de locatie een elzensingel is gepland als gevolg van de landschappelijke inpassing van de locatie, waardoor geen ruimte meer is voor een onderhoudszone.

De overige adviezen zullen ten tijde van de uitvoering door de initiatiefnemer ter harte worden genomen.

5.11 Bodembeweging

5.11.1 Inleiding

Voorafgaand aan de productie ter plaatse van aardgas op de locatie is een winningsplan² opgesteld. Eén van de onderwerpen van dit winningsplan is een berekening van de voorspelde bodemdaling als gevolg van de voorgenomen productie. Deze berekening vindt plaats op basis van de geaccepteerde rekenmethode en is met name afhankelijk van de hoeveelheid gewonnen gas, de diepte waarop deze gewonnen wordt en de formatie waaruit deze gewonnen wordt.

Belangrijk punt voor de locatie Vinkega is dat het een formatie betreft die niet uit kalksteen maar uit zandsteen bestaat, het zogeheten 'Vlielandzandsteen'. Deze formatie is veel minder gevoelig voor bodemdaling dan een kalksteenformatie.

Sinds de start van de productie in de jaren '70 is de bodemdaling voor dergelijke niet-kalksteenformaties binnen de voorspellingen gebleven.

² *Vermilion Oil & Gas Netherlands BV; Aanvraag instemming Winningsplan Vinkega Vlieland, 4 februari 2010.* Het winningsplan is momenteel in behandeling bij het Ministerie van Economische Zaken (bevoegd gezag) en zal naar verwachting binnenkort instemming verkrijgen.

5.11.2 Bodemdaling locatie Vinkega

Om een helder beeld te geven van de bodemdaling ten gevolge van de gaswinning op locatie Vinkega wordt in deze paragraaf stapsgewijs een aantal vragen beantwoord. De antwoorden zijn gebaseerd op informatie uit het winningsplan.

Waarom vindt bodemdaling plaats?

Overall waar gas gewonnen (of geproduceerd) wordt, is er kans op bodemdaling. Deze daling is dan het gevolg van afnemende druk in de poriën van de formatie (of reservoir) waaruit gas gewonnen wordt, waardoor inklinking van de formatie plaatsvindt. Bodemdaling is een geleidelijk proces dat zich over een langere periode manifesteert. Daling van de bodem kan ook een gevolg zijn van andere menselijke activiteiten zoals bijvoorbeeld grondwaterstanddaling.

Hoeveel daling treedt er op?

In het winningsplan is op grond van de nu bekende gegevens een berekening gedaan voor de locatie Vinkega volgens de methode van het winningsplan. Op basis van deze berekening is de verwachte daling in overeenstemming met ervaringsgetallen in de omgeving en bedraagt deze voor deze locatie minder dan één centimeter. De onzekerheid in de uiteindelijk verwachte bodemdaling wordt bepaald door de onzekerheden in de bij de berekening gebruikte invoergegevens.

Waar vindt de daling plaats?

Het is niet mogelijk om voorspellingen te maken over de bodemdalingscontouren, aangezien een daling van minder dan 1 centimeter kleiner is dan de onzekerheid van de berekening. Ook is het niet mogelijk om een dergelijke daling met voldoende precisie te meten.

Wanneer vindt de daling plaats?

De berekende bodemdaling is kleiner dan de nauwkeurigheid van de beschikbare meettechnieken. Het is dus niet mogelijk om een uitspraak te doen over het verloop van bodemdaling in de tijd. De aardgaswinning zal plaatsvinden in de periode 2010 tot circa 2030.

Is er risico voor trillingen (aardbevingen)?

In Nederland wordt uit ruim 100 olie- en gasvelden geproduceerd. Boven een beperkt aantal velden zijn trillingen geregistreerd. In het kader van de Seismisch Risico Analyse zijn de velden opgedeeld in drie categorieën:

- A. Groningen, Bergermeer en Roswinkel, waar magnitudes 3,0 en hoger zijn opgetreden;
- B. Andere velden waar aardtrillingen met magnitudes kleiner dan 3,0 zijn opgetreden;
- C. Andere velden waar geen trillingen zijn geregistreerd.

Vinkega valt in deze laatste categorie (Categorie C). Het is niet verwacht dat het winnen van koolwaterstoffen uit het Vinkega voorkomen een seismisch risico zal vormen.

In de velden rondom Vinkega (Gorredijk en Steenwijk) worden koolwaterstoffen gewonnen gedurende een periode van meer dan tien jaar zonder dat er sprake is van enige bodemtrillingen. Geologisch gezien, zijn deze velden redelijk vergelijkbaar met het Vinkega voorkomen. Zoals beschreven in het meetplan Vinkega, vindt in het gebied continu monitoring van eventuele aardtrillingen plaats. Deze monitoring wordt uitgevoerd door KNMI met behulp van een daartoe aangelegd netwerk van seismische registratie apparatuur.

Kan er schade optreden als gevolg van de daling?

Schade aan openbare infrastructuur en bouwwerken ten gevolge van gaswinning of bodemtrillingen wordt niet verwacht. Ook worden schadelijke effecten op natuur en milieu ten gevolge van gaswinning niet verwacht.

De bodem boven het voorkomen van Vinkega heeft een kunstmatig peilbeheer. De te verwachten maximale bodemdaling door gaswinning is minder dan 1 cm. Schade ten gevolge van een dergelijk minimale daling is daarom niet te verwachten en is ook elders niet geconstateerd.

Hoe wordt bodemdaling voorkomen of beperkt?

Gezien de geringe te verwachten effecten door bodembeweging als gevolg van gaswinning worden in het winningsproces geen maatregelen voorzien.

Wat wordt gedaan om gevolgen van schade te beperken of voorkomen?

Er wordt geen schade van enigerlei betekenis verwacht. Indien als gevolg van bodemdaling door gaswinning toch schade ontstaat dan zal deze worden vergoed. Daartoe behoren ook kosten die verband houden met het treffen van maatregelen ter voorkoming of beperking van schade.

Schade als gevolg van bodembeweging

Het verhalen van schade door bodembewegingen (zowel aardbevingen als bodemdaling) is in eerste instantie een zaak tussen de benadeelde en de mijnbouwmaatschappij. Sinds de invoering van de mijnbouwwet rust er een zorgplicht op de mijnbouwmaatschappijen en is voorzien in een wettelijke regeling. De *Technische Commissie Bodembeweging* (Tcbb), die op grond van de Mijnbouwwet is ingesteld, geeft op verzoek advies aan burgers over oorzaak en omvang van materiële schade door bodembeweging die redelijkerwijs het gevolg kan zijn van delfstofwinning. De Mijnbouwwet kent tevens een Waarborgfonds Mijnbouwschade voor die schadegevallen waarin de betreffende mijnonderneming failliet is gegaan, in surséance verkeert of niet meer bestaat. Zo'n situatie heeft zich in Nederland nog nooit voorgedaan.

6 VERVOLGPCEDURE

Op de bestemmingsplanprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het ontwerpbestemmingsplan zal ter voldoening hieraan zes weken ter inzage worden gelegd.

Gedurende deze periode kunnen zienswijzen naar voren worden gebracht.

Voorafgaand aan het ontwerpbestemmingsplan is een voorontwerp op grond van de gemeentelijke inspraakverordening 2 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode zijn inspraakreacties naar voren gebracht. Daarnaast is vooroverleg gevoerd overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) met belanghebbende overheden. Van zowel de inspraak- als overlegreacties is een Nota Inspraak en Overleg opgesteld (zie bijlage 7).

Na afweging van de eventuele zienswijzen zal het college van burgemeester en wethouders de Raad voorstellen het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast te stellen.

Het vastgestelde bestemmingsplan zal vervolgens met het vaststellingsbesluit gepubliceerd worden en vervolgens 6 weken voor eventueel beroep ter inzage worden gelegd.

7 VERTALING NAAR VOORSCHRIFTEN EN PLANKAART

7.1 Algemeen

Het beleid en de uitgangspunten, zoals verwoord in de voorgaande hoofdstukken, hebben in de voorschriften van dit bestemmingsplan hun juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen. Het juridische systeem en de gelegde bestemmingen worden in dit hoofdstuk beschreven en toegelicht.

De basis voor onderhavig bestemmingsplan wordt gevormd door het bestemmingsplan “Buitengebied, Herziening 1995”. Uitzondering daarop is de toegepaste systematiek. In onderhavig bestemmingsplan wordt aangesloten op de normen zoals deze sinds de invoering van de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) per 1 juli 2008 zijn gaan gelden. Voor nieuwe bestemmingsplannen heeft dit tot gevolg dat deze dienen te voldoen aan een standaardsystematiek die is vastgelegd in de zogeheten *Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008* (SVBP 2008).

Deze norm staat los van de inhoudelijke regelingen in het bestemmingsplan, waarbij op dit punt dus zoveel mogelijk is aangesloten op het voornoemde bestemmingsplan “Buitengebied, Herziening 1995”. Dit heeft voor onderhavig plan tot gevolg gehad dat eenzelfde (agrarische) bestemming is opgenomen voor de betreffende locatie als dat deze heeft gekregen in het voornoemde bestemmingsplan voor het landelijke gebied. Voor de gaswinning en gasleiding zijn dubbelbestemmingen opgenomen. In navolgende paragrafen is beschreven hoe dit is gedaan.

7.2 Toelichting op de bestemmingen

Zoals gezegd is de locatie overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied, Herziening 1995” bestemd als ‘Agrarisch’. Dit is een gebiedsbestemming voor het agrarisch landbouwgebied binnen de gemeente. Een klein gedeelte van het leidingtracé vanaf de winningslocatie naar de bestaande aardgastransportleiding kruist een perceel met de bestemming ‘Bos’.

De onderhavige locatie is zodanig gekozen dat specifieke waarden, zoals natuurlijke, cultuurhistorische en/of archeologische waarden, hier niet van toepassing zijn en hiervoor dus geen aanvullende beschermende regeling in het betreffende bestemmingsplan voor het buitengebied geldt.

Ten behoeve van de gaswinning en mogelijke toekomstige waterinjectie krijgt de locatie (inclusief ontsluiting op de Westvierdeparten) waar gaswinning daadwerkelijk plaatsvindt de bestemming ‘Bedrijf – Mijnbouwlocatie’.

Het gedeelte waar het leidingtracé door agrarisch gebied wordt aangelegd krijgt wederom een agrarische bestemming. Ter plekke van het bosperceel is de bestemming ‘Natuur’ opgenomen. Dit is gedaan omdat de aanplant van bomen (Bos) binnen de leidingstrook (vanwege diepwortelende beplanting) niet wenselijk is. Het gehele leidingtracé is binnen deze bestemmingen bij recht mogelijk gemaakt door een zogeheten dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’ op te nemen. Deze dubbelbestemming is dus gelegen over de basisbestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Natuur’ en biedt een beschermde regeling voor de aan te leggen gasleiding. Naast de leiding zelf is aan beide zijden ervan een bebouwingsvrije zone binnen deze dubbelbestemming opgenomen. Hiermee wordt voorkomen dat binnen deze zone werkzaamheden plaatsvinden die van invloed kunnen zijn op (het onderhoud van) de leiding.

Ten aanzien van de activiteit zijn in de voorschriften maximum bouw- en gebruiksregels opgenomen. Er zijn geen bepalingen opgenomen ten aanzien van maatvoering van een boortoren (andere mobiele installaties en aanverwante bouwwerken, zoals silo’s en generatoren) voor een eventuele aanvullende boring als bijvoorbeeld het te winnen gas niet snel genoeg meer toestroomt en dus de productie weer op

gang moet worden gebracht. Dit is gedaan omdat de boortoren (inclusief aanverwante bouwwerken) en andere installaties, mobiele installaties betreffen die ten behoeve van een eventuele aanvullende boring en/of onderhoud aan de bovengrondse- of ondergrondse inrichting tijdelijk worden geplaatst en niet bedoeld zijn om gedurende langere tijd op dezelfde plaats te functioneren (in veel gevallen staat een boortoren en ongeveer 30 dagen). In dit licht zijn de toren, andere mobiele installaties en aanverwante bouwwerken niet als bouwwerk in het kader van de Woningwet aan te merken (en dus niet bouw-/omgevingsvergunningplichtig) wat ertoe geleid heeft dat in dit bestemmingsplan hiervoor geen bouwregels zijn opgenomen.

7.3 Toelichting overige bepalingen

Naast de bestemmingsregels zijn de op dit plan betrekking hebbende bepalingen uit bestemmingsplan Buitengebied, Herziening 1995" opgenomen in de voorschriften. Voor wat betreft de anti-dubbeltelbepaling en de overgangsbepaling is sinds 1 juli 2008 de standaardbepaling zoals opgenomen in het Bro van kracht. Deze zijn als zodanig overgenomen.

8 UITVOERBAARHEID

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Zoals gesteld in hoofdstuk 6 is een ieder in de gelegenheid gesteld het voorontwerpbestemmingsplan in te zien en is het plan voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties, de aangrenzende gemeenten en het hoogheemraadschap (voorzover hun belang in het geding is), in het kader van het *Vooroverleg* als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Over alle ingekomen reacties is een standpunt bepaald in de *Nota Inspraak en Overleg*, welke als bijlage 7 is opgenomen. In deze Nota zijn ook de ambtshalve wijzigingen verantwoord zoals die zijn doorgevoerd in het ontwerpbestemmingsplan.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

Aangezien het hier een particulier initiatief betreft zullen de kosten welke gepaard gaan met de aanleg van de gaswinlocatie volledig voor rekening zijn van Vermilion (VOGN). Van gemeentewege zijn dan ook geen financiële risico's met dit project gemoeid.

9 COLOFON

Opdrachtgever	: Gemeente Weststellingwerf	
Project	: Bestemmingsplan Mijnbouwlocatie Vinkega	
Dossier	: C9816-01-001	
Omvang rapport	: 24 pagina's	
Auteur	: P.W.K. Mol	
Bijdrage	: R.H. Steffens	
Interne controle	: R.H. Steffens	
Projectleider	: P.F. Jansma	
Projectmanager	: A. Valk	
Datum	: 7 oktober 2010	
Naam/Paraaf	:	FJa

DHV B.V.

Ruimte en Mobiliteit

Griffeweg 97/6

9723 DV Groningen

Postbus 685

9700 AR Groningen

T (050) 369 53 00

F (050) 318 32 11

E [groningen@dhv.com](mailto: groningen@dhv.com)

www.dhv.nl

BIJLAGE 1 Regionale ligging

Formaat: A4
Schaal: 1 : 25.000

BIJLAGE 2 Inrichting locatie

Formaat: A1
Schaal: 1: 2000

BIJLAGE 3 Archeologisch onderzoek

Leidingtracé locatie Vinkega (RAAP-notitie 3380, januari 2010)

BIJLAGE 4 Ecologisch onderzoek

Ecoscan pijpleiding tracé Vinkega (DHV, NN-ON20100061, d.d. april 2010)

BIJLAGE 5 Geluid

Gaswinlocatie Vinkega – geluidemissie/-immissie ten gevolge van de gaswinning (DHV, MD-MV20100092, d.d. 29 januari 2010)

BIJLAGE 6 Kwantitatieve risicoanalyses

BIJLAGE 7 Nota Inspraak en Overleg