

**Bestemmingsplan Grindweg 103 te  
Munnekeburen**

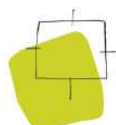
# Bestemmingsplan Grindweg 103 te Munnekeburen

## Inhoud

---

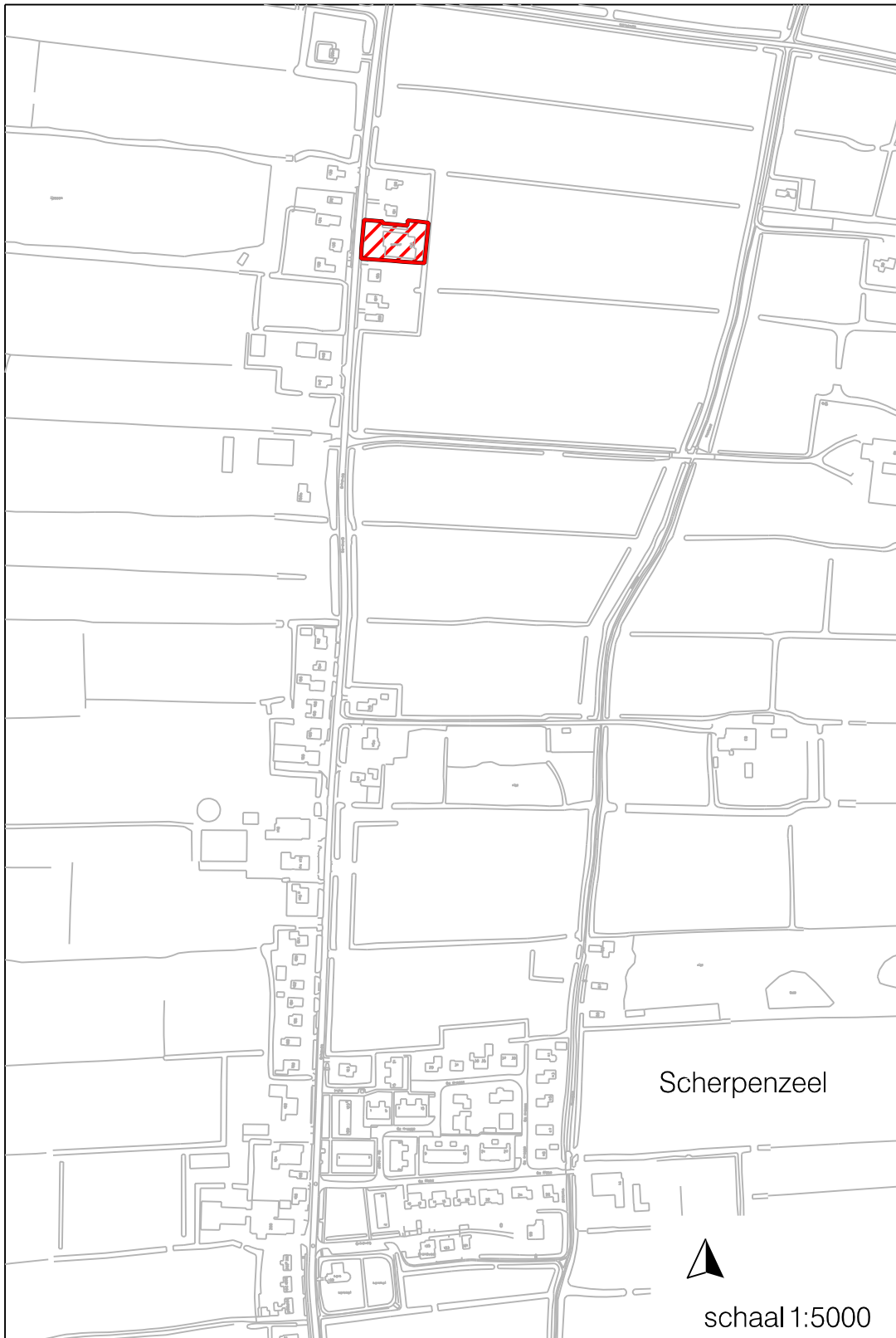
Toelichting  
Regels  
Verbeelding

7 augustus 2009  
Projectnummer 267.16.00.06.00



Ideeën voor een plek

Overzicht van het gebied waarop het bestemmingsplan  
"Grindweg 103 te Munnekeburen" betrekking heeft



Gemeente Weststellingwerf  
Nummer: 267.16.00.06.00

# Toelichting

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>Beschrijving van het plangebied</b>	<b>7</b>
2.1	Functionele structuur	7
2.2	Ruimtelijke structuur	7
<b>3</b>	<b>Programma van eisen</b>	<b>9</b>
3.1	Rijksbeleid	9
3.1.1	Nota Ruimte	9
3.2	Provinciaal beleid	9
3.2.1	Streekplan Fryslân 2007	9
3.3	Gemeentelijk beleid	11
3.3.1	Structuurplan Weststellingwerf	11
3.3.2	Werfboek Weststellingwerf	12
<b>4</b>	<b>Planologische randvoorwaarden</b>	<b>13</b>
4.1	Water	13
4.2	Archeologie	14
4.3	Ecologie	16
4.4	Geluidhinder	17
4.5	Luchtkwaliteit	18
4.6	Externe veiligheid	19
4.7	Bodem	21
4.8	Bedrijven en (milieu)hinder	23
4.9	Parkeren	23
<b>5</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>25</b>
<b>6</b>	<b>Juridische opzet</b>	<b>27</b>
6.1	Plansystematiek	27
6.1.1	Algemeen	27
6.1.2	Analoog en digitaal	27
6.1.3	Standaard hoofdstukindeling regels	27
6.1.4	Bestemmingsregels	28
6.1.5	Algemene regels	28
6.1.6	Overgangs- en slotregels	28
6.2	Bestemmingen	28
<b>7</b>	<b>Economische uitvoerbaarheid</b>	<b>31</b>
<b>8</b>	<b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>	<b>33</b>

# Inleiding



Mevrouw I.T.M. Jansen en de heer A. Kuiper hebben het voornemen om in het voormalige schoolgebouw op het perceel aan Grindweg 103 te Munnekeburen een Life & Nature-centrum te vestigen en hierin een dienstwoning te bouwen. Dit voornemen is op grond van het voor de gronden binnen het betreffende perceel geldende bestemmingplan niet toegestaan. Om de vestiging van een Life & Nature-centrum en de bouw van een dienstwoning (planologisch) mogelijk te maken is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

AANLEIDING

Het voorliggende bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van het Bestemmingsplan Buitengebied 1988, zoals dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 20 juni 1988 en door gedeputeerde staten is goedgekeurd op 24 januari 1989 en het hierbij horende Bestemmingsplan Buitengebied, herziening 1995, zoals dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 20 juli 1997 en goedgekeurd door gedeputeerde staten op 12 mei 1998. In de bestemmingsplannen zijn de betreffende gronden bestemd als Maatschappelijke doeleinden.

GELDENDE  
BESTEMMINGSPAN

Het plangebied betreft het perceel aan de Grindweg 103 te Munnekeburen. De Grindweg is de doorgaande weg door Munnekeburen vanaf de N351 ten zuiden naar de Jonkers- of Helomavaart ten noorden. Het plangebied ligt ongeveer 1,25 km ten zuiden van Munnekeburen. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven.

PLANGEBIED



Figuur 1. Ligging van het plangebied (kader)

LEESWIJZER

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een beschrijving van het plangebied opgenomen. In hoofdstuk 3 is een samenvatting van het voor dit bestemmingsplan van toepassing zijnde rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid opgenomen. De planologische randvoorwaarden zijn in hoofdstuk 4 uiteengezet. In hoofdstuk 5 van en 6 zijn achtereenvolgens een planbeschrijving opgenomen en de juridische opzet van het voorliggende bestemmingsplan uiteengezet. Als laatste zijn in hoofdstuk 6 en 7 achtereenvolgens de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan uiteengezet.

# B e s c h r i j v i n g v a n h e t p l a n g e b i e d

# 2

## 2.1

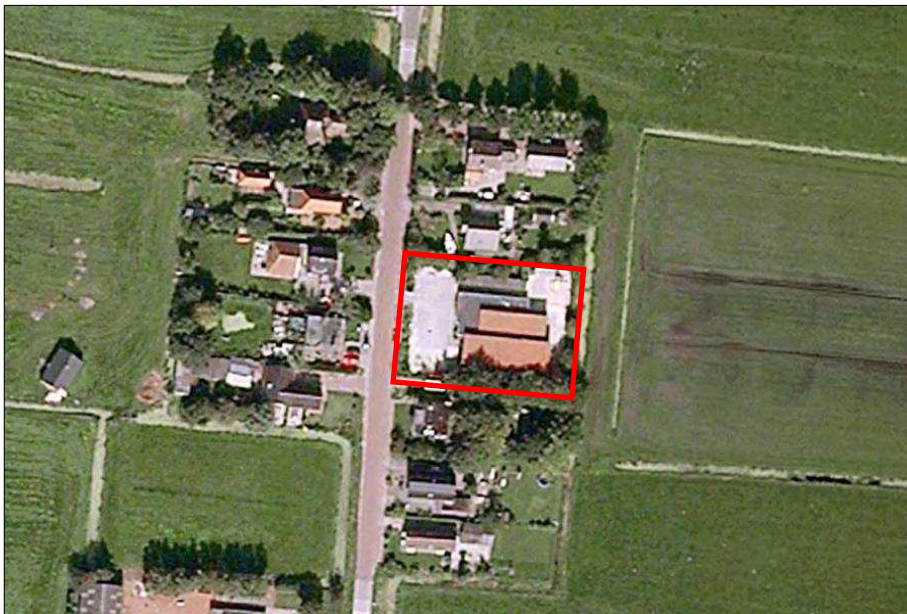
### **Functionele structuur**

Munnekeburen is een klein dorp. Er zijn een beperkt aantal bedrijven gevestigd en voorzieningen aanwezig. De doorgaande weg door het dorp is de Grindweg. Ter plaatse van het plangebied staan aan deze weg verschillende woningen. Het plangebied betreft het voormalige schoolgebouw op het perceel aan de Grindweg 103 en de bijbehorende gronden zoals het schoolplein.

## 2.2

### **Ruimtelijke structuur**

Munnekeburen is een lintdorp langs de Grindweg. Het plangebied ligt op een afstand van ongeveer 1,25 km ten zuiden van het eigenlijke dorp Munnekeburen, in een groep van ongeveer 10 woningen. In figuur 2 is deze groep weergegeven.



Figuur 2. Het plangebied (kader)



De bebouwing in het plangebied bestaat uit een voormalig schoolgebouw. Een wat betreft grootte en bouwstijl een opvallend gebouw in de groep. Het plangebied is ook overeenkomstig het gebruik voor een school ingericht. In het noorden van het plangebied staat een fietsenberging, in het oosten en westen liggen schoolpleinen. In het zuidoosten van het plangebied is opgaande beplanting aanwezig.

# Programma van eisen

# 3

## **3.1**

### **Rijksbeleid**

#### **3.1.1**

##### **Nota Ruimte**

In 2004 is door het kabinet de Nota Ruimte vastgesteld. In deze strategische nota op hoofdlijnen zet het kabinet haar ruimtelijk beleid voor de periode tot 2020 (met een doorkijk naar de periode tot 2030) uiteen. Het beleid is vooral gericht op het bieden van ruimte voor de ruimtevragende functies om zo krachtige steden en een levendig platteland te bevorderen.

De nota biedt ruimte voor ontwikkeling. Het uitgangspunt hierbij is 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De nadruk ligt daarbij op het bevorderen van wenselijke ontwikkelingen. Dit betekent ook dat het rijksbeleid een beleid op hoofdlijnen is. Uitgangspunten hierbij zijn het beperken van de regels en de sturing door hogere overheden. De verantwoordelijkheid voor de inrichting van de ruimte ligt bij de lagere overheden. Provincies en gemeenten bepalen zelf waar ontwikkelingen mogelijk zijn.

## **3.2**

### **Provinciaal beleid**

#### **3.2.1**

##### **Streekplan Fryslân 2007**

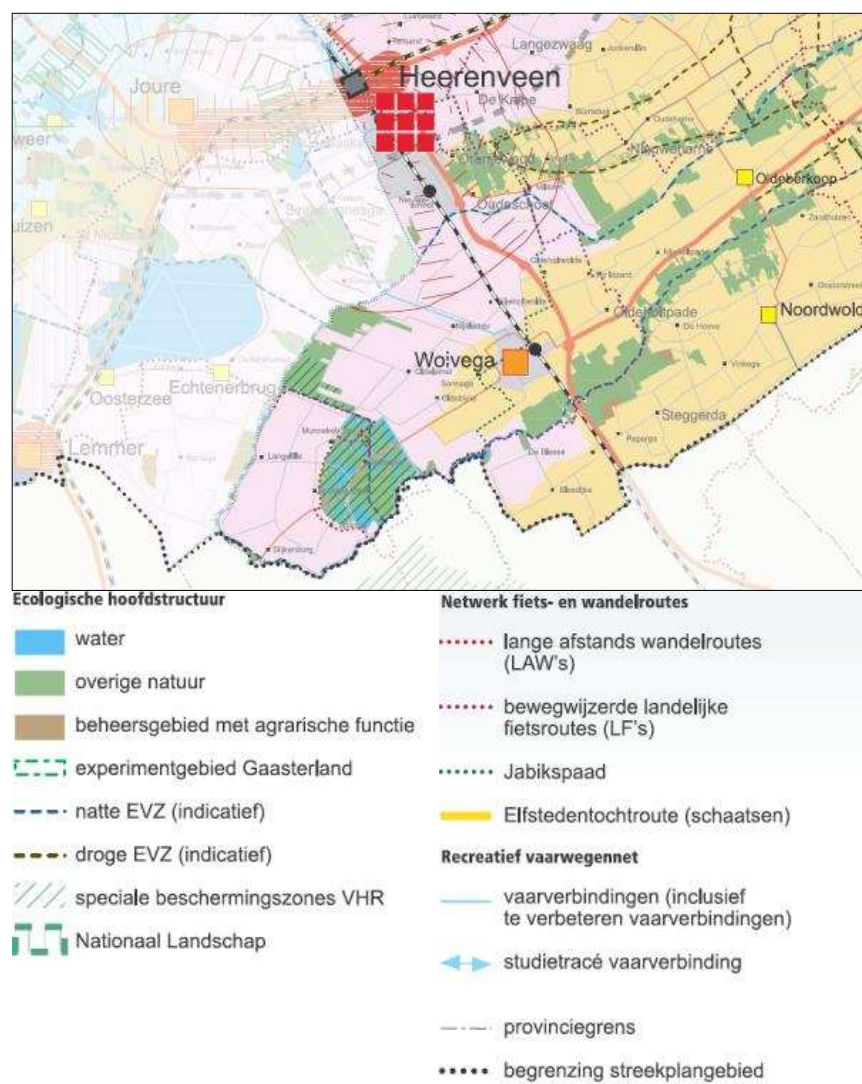
Door provinciale staten is in 2006 het Streekplan Fryslân 2007 vastgesteld. Hierin is het provinciaal beleid voor de ruimtelijke ontwikkeling van de provincie voor de periode tot en met 2015 opgenomen. Dit beleid is op basis van de visie 'een ondeelbaar Fryslân met ruimtelijke kwaliteit' opgesteld. Meer bepaald betekent dit dat er tussen de steden en het platteland van Fryslân een wederzijdse afhankelijk verband bestaat.

In het streekplan is Munnekeburen aangeduid als 'overige kern'. In de indeling van het streekplan zijn dit de kleine dorpen.

Het beleid voor het wonen in deze kleine dorpen is gericht op de eigen behoefte. De verdeling van de mogelijkheden voor het bouwen van woningen is in de eerste

plaats een verantwoordelijkheid van de gemeente. De provincie biedt mogelijkheden voor de ontwikkeling van lokale bedrijven, in de eerste plaats binnen het bestaand bebouwd gebied. Dit omdat lokale bedrijven bijdragen aan de levendigheid van dorpen. Het streven van de provincie hierbij is het versterken van de ruimtelijke inrichting. De situatie ter plaatse is hierbij het uitgangspunt. De vestiging van bedrijven is mogelijk wanneer deze passen binnen de aard en schaal van de steden en dorpen. Dit betekent dat in beginsel in kleine dorpen de vestiging van bedrijven die passen in milieucategorie 2 (bij uitzondering milieucategorie 3) en met een oppervlakte van ten hoogste 2.500 m<sup>2</sup> mogelijk is.

Munnekeburen ligt in het streekplan in het gebied Zuidoost-Fryslân. In het streekplan merkt de provincie op dat Zuidoost-Fryslân een aantrekkelijk gebied is om te wonen. De provincie merkt op dat ondanks de landschappelijke en natuurlijke waarden in het gebied de recreatie en het toerisme hier in verhouding weinig ontwikkeld zijn.



Figuur 3. Fragment gebiedskaart Zuidoost-Fryslân

De Rottige Meenthe is onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het gebruik van deze gebieden is in de eerste plaats gericht op de bescherming van (de ecologische waarden in) deze gebieden. In de tweede plaats is een ander gebruik mogelijk dat past binnen de bescherming van deze gebieden, het zogenoemde 'passend medegebruik'. In het streekplan zijn als 'passend medegebruik' voor De Rottige Meenthe aangeduid:

- 'Natuurfunctie met recreatief medegebruik'. Dit betreft het medegebruik voor recreatie die verder ontwikkeld kunnen worden zoals paden, aanleg- en picknickplaatsen die passen binnen de uitgangspunten voor de natuur in dit gebied.
- 'Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, recreatief medegebruik mogelijk op basis van beheerplannen'. Voor de betreffende gebieden worden voor 2010 verplichte beheerplannen opgesteld. Op basis van deze beheerplannen kunnen mogelijke aanpassingen van het 'recreatief medegebruik' voor deze gebieden noodzakelijk zijn.

De provincie streeft in haar beleid naar het verbeteren van de recreatieve voorzieningen. Vaak liggen deze voorziening in de omgeving van natuurgebieden. De waarden van deze natuurgebieden zijn de basis voor de recreatie en het toerisme in deze gebieden.

Het plangebied ligt in de directe omgeving van een 'Lange Afstandswandelroute (LAW)'. Deze is onderdeel van het toeristisch netwerk in de provincie. In haar beleid streeft de provincie naar het verbeteren van dit toeristisch netwerk. Dit kan onder andere door op voor de hand liggende plaatsen langs het netwerk passende voorzieningen te vestigen. Daarbij worden ook de mogelijkheden voor 'recreatief medegebruik' van natuurgebieden betrokken.

### **3.3**

## **Gemeentelijk beleid**

### **3.3.1**

#### **Structuurplan Weststellingwerf**

In 2002 is het Structuurplan Weststellingwerf 2000 - 2015 door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar overkoepelende visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Weststellingwerf voor de periode tot 2015 uiteen.

In het structuurplan merkt de gemeente op dat in de dorpen geen sprake is van plannen voor de uitbreiding van de dorpen. Het beleid voor de dorpen is gericht op het behouden en versterken van de ruimtelijke inrichting. Dit in plaats van uitbreiding. Hiervoor zet de gemeente in het structuurplan het kader uiteen. Dorpsplannen en bestemmingsplannen moeten passen binnen dit kader. Uitgangspunt is onder andere het behouden van de mogelijkheden om het landschap en cultuurhistorische waarden vanuit het dorp te beleven.

Voor Munnekeburen wordt in het bijzonder opgemerkt dat in het nog op te stellen dorpsplan bepaald zal worden hoe aan de wensen van 'het dorp' tegemoet gekomen kan worden. Eén van de wensen is het bevorderen van kleinschalige recreatie bij routes.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een voorziening om de kleinschalige recreatie in de omgeving van Munnekeburen te bevorderen en het landschap en de natuur hier te (laten) beleven.

### **3.3.2**

#### **Werfboek Weststellingwerf**

Door het college van burgemeester en wethouders is in 2006 het Werfboek Weststellingwerf vastgesteld. Hierin zet het college vijf ruimtelijke ontwikkelingen uiteen. Het Werfboek is er op gericht om de inwoners van de gemeente, publieke en private partijen enthousiast te maken om een gezamenlijke uitwerking en uitvoering van de ontwikkelingen mogelijk te maken.

Eén van de ontwikkelingen is De Rottige Meenthe een Nationaal Park. De Rottige Meenthe is samen met het Nationaal Park De Weerribben en het natuurreserveaat De Wieden het belangrijkste moerasgebied van Noordwest-Europa. De Rottige Meenthe is van zeer grote waarde voor de natuur, het landschap en de cultuurhistorie. Op basis hiervan is het ook van grote waarde voor de recreatie en het toerisme.

Het college voorziet in het Werfboek een uitbreiding van het Nationaal Park De Weerribben met De Rottige Meenthe en De Wieden tot één Nationaal Park. Hierdoor is er ruimte voor bijzondere diersoorten zoals otters die behoefte hebben aan een groot wetlandgebied. Ook is er ruimte voor bijzondere recreatie.

Nationale parken zijn onder andere gericht op het behoud en de ontwikkeling van de natuur met mogelijkheden voor natuurgerichte recreatie, voorlichting en onderwijs. Zo kunnen natuurwaarden in het gebied worden behouden en worden ontwikkeld. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een uitwerking voor natuurgerichte recreatie, voorlichting en onderwijs.

# Planologische randvoorwaarden

# 4

## 4.1

### Water

In onder andere de Europese Kaderrichtlijn Water, de vierde Nota Waterhuishouding en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21ste eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water. Dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

WET- EN REGELGEVING

In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Ook in het Bro is uitdrukkelijk bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen voorzien die onevenredige gevolgen hebben voor de waterhuishouding in en in de omgeving van het plangebied. De waterbeheerder hier is het Wetterskip Fryslân.

ONDERZOEK

Het Wetterskip Fryslân heeft ten behoeve van de versnelde watertoets de kaart Watertoets Fryslân ontwikkeld. Hierop is informatie opgenomen over waterhuishoudkundige belangen van het Wetterskip Fryslân. In figuur 4 is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart Watertoets Fryslân opgenomen.



Figuur 4. Kaart Watertoets Fryslân

Uit de informatie blijkt dat er in het plangebied een rioolpersleiding van het Wetterskip Fryslân aanwezig is. Bij deze rioolpersleiding is een zone van 3 meter aan ten oosten en westen van de leiding aanwezig. In het voorliggende bestemmingsplan is uitsluitend de wijziging van de bestemming van de betreffende gronden voorzien. Het bouwvlak ligt niet in deze zone bij de leiding.

CONCLUSIE Het voorliggende bestemmingsplan heeft geen nadelige gevolgen voor de waterhuishouding. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onevenredige gevolgen voor de waterhuishouding wordt belemmerd.

## 4.2

### Archeologie

WET- EN REGELGEVING Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Uitgangspunt hierbij is onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Ook het zogenoemde veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentenwet 1988 (Monw) gewijzigd. Op grond van de Monw moet in een bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden.

De provincie Fryslân heeft de zogenoemde cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) ontwikkeld. Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE), onderdeel van de CHW-kaart, is informatie opgenomen over archeologische waarden.

Uit de informatie blijkt dat, wat betreft de steentijd-bronstijd, het plangebied op de FAMKE is aangeduid als 'karterend onderzoek 3 (steentijd)'. In deze gebieden kunnen onder veen- of kleilagen archeologische waarden uit de steentijd aanwezig zijn. Wanneer deze hier aanwezig zijn, zijn deze waarschijnlijk goed behouden gebleven. Door de provincie wordt dan ook het uitvoeren van een karterend onderzoek bij ontwikkelingen van ten minste 5.000 m<sup>2</sup> aanbevolen.



Figuur 5. Fragment van de FAMKE, steentijd-bronstijd

Ook blijkt uit de informatie dat wat betreft de ijzertijd-middeleeuwen het plangebied op de FAMKE is aangeduid als 'karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)'. In deze gebieden kunnen archeologische waarden uit de periode midden-bronstijd-vroege middeleeuwen aanwezig zijn. Het betreffen hier vooral vroeg- en middeleeuwse veenontginningen. Door de provincie wordt dan ook het uitvoeren van een historisch en karterend onderzoek aanbevolen bij ontwikkeling van ten minste 5.000 m<sup>2</sup>. Hierbij moet in het bijzonder aandacht zijn voor mogelijke sporen van Romeinen en vroeg-middeleeuwse ontginningen. Het voor het plangebied betreffende fragment van de FAMKE is in figuur 6 weergegeven.





Figuur 6. Fragment van de FAMKE, bronstijd-middeleeuwen

CONCLUSIE In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen met een oppervlakte van ten minste 5.000 m<sup>2</sup> in het plangebied voorzien. Het uitvoeren van een 'quickscan' of 'karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)' is dan ook niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door archeologische waarden wordt belemmerd.

### 4.3

## Ecologie

WET- EN REGELGEVING

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Ten oosten van het plangebied, op een afstand van ongeveer 600 m, ligt het natuurgebied De Rottige Meenthe. Het gebied is onderdeel van de EHS. In het voorliggende bestemmingsplan is uitsluitend de wijziging van de bestemming van de betreffende gronden voorzien. In verhouding tot de bestaande situatie worden in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die (nadelige) gevolgen kunnen hebben voor het natuurgebied De Rottige Meenthe.

ONDERZOEK

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen voorzien die onevenredige nadelige gevolgen kunnen hebben voor ecologische waarden in en in de directe omgeving van het plangebied, in het bijzonder het natuurgebied De Rottige Meenthe. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door ecologische waarden wordt belemmerd.

CONCLUSIE

#### 4.4

### **Geluidhinder**

In 1979 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaai te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd.

WET- EN REGELGEVING

In de Wgh is bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Ook is in de Wgh bepaald dat de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai op de gevels van gebouwen voor geluidgevoelige functies, zoals wonen, in beginsel ten hoogste 48 dB mag zijn.

Op de Grindweg is ter plaatse van het plangebied een snelheid van ten hoogste 30 km per uur toegestaan. Dit betekent dat er bij deze weg geen geluidzone aanwezig is.

ONDERZOEK

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai wordt belemmerd.

CONCLUSIE

## 4.5

### Luchtkwaliteit

#### WET- EN REGELGEVING

Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer (Wm) in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wm (onderdeel luchtkwaliteit) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. In de Wm is bepaald dat de in de wet bepaalde normen ten aanzien van de luchtkwaliteit overal van toepassing zijn. Dit geldt niet voor een arbeidsplaats; hierop is namelijk de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing.

Uitgangspunt van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de normen voor de luchtkwaliteit moeten worden behandeld. In het NSL worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de aanleg van infrastructuur overwogen. Plannen die binnen het NSL passen, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Ook plannen die 'niet in betekende mate' (nibm) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze normen te worden getoetst. De eisen om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van nibm, zijn vastgesteld in de algemene maatregel van bestuur (AMvB)-nibm.

Eenzijds is de wet in werking getreden, anderzijds is er nog geen sprake van een definitief vastgesteld NSL. Deze interim-periode zal naar verwachting tot en met 2009 duren. Tijdens deze periode geldt dat nieuwe plannen moeten voldoen aan de grenswaarden. Het kabinet heeft gedurende de interim-periode een grens van 1% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van ten hoogste 0,4 microgram NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub> (fijn stof)) per m<sup>3</sup> lucht) als nibm aangeduid en deze vastgelegd in de AMvB-nibm.

Een verslechtering van de luchtkwaliteit van 1% of minder sluit goed aan bij de uitspraken van de Raad van State (RvS). Voor de komende jaren wordt door het Milieu- en Natuur Planbureau een daling van de van toepassing zijnde achtergrondgehalten van NO<sub>2</sub> alsook PM<sub>10</sub> met ongeveer 0,4-0,6 microgram per m<sup>3</sup> lucht per jaar verwacht als gevolg van een (internationaal) bronbeleid. Uitgaande van het criterium van de RvS, dat nieuwe ontwikkelingen niet mogen leiden tot het overschrijden van de grenswaarden of tot het niet tijdig dalen van de luchtverontreiniging tot onder deze waarden, acht het kabinet plannen die 1% aan de bestaande gehalten toevoegen aanvaardbaar. Dit omdat deze 1% binnen een jaar gecompenseerd zal worden door de trendmatige verbetering van de luchtkwaliteit zodat per saldo geen verslechtering optreedt.

#### ONDERZOEK

Wanneer er sprake is van een toename van het verkeer op de wegen in de omgeving van het plangebied van ten minste ongeveer 700 motorvoertuigbewegingen per dag kan de 1% (een toename van 0,4 microgram NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) worden overschreden.

In het Ondernemingsplan Life & Nature-centrum De RietNymf merken mevrouw I.T.M. Jansen en de heer A. Kuiper op dat zij ongeveer 10.000 gezinnen van vier personen en 100 groepen van 20 personen per jaar verwachten te ontvangen in het Life & Nature-centrum. Dit betekent een toename van het verkeer op de wegen in de omgeving van ongeveer 60 motorvoertuigbewegingen per dag.

	motorvoertuigen per jaar
10.000 gezinnen x 2 verkeersbewegingen (aankomst en vertrek) =	20.000
100 groepen x 10 verkeersbewegingen <sup>1</sup> (aankomst en vertrek) =	1.000
	21.000

<sup>1</sup> uitgangspunt is 20 personen in 5 motorvoertuigen

$$\frac{21.000 \text{ motorvoertuigbewegingen per jaar}}{360 \text{ dagen per jaar}} \approx 60 \text{ motorvoertuigbewegingen per dag}$$

Een toename van ten minste 700 motorvoertuigbewegingen per dag wordt niet verwacht. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onevenredige gevolgen voor de luchtkwaliteit wordt belemmerd.

CONCLUSIE

#### 4.6

### Externe veiligheid

Op 13 juni 2001 is door de regering het vierde Nationale milieubeleidsplan (NMP4) vastgesteld. Hierin zet zij haar (nieuwe) externe veiligheidsbeleid uiteen. Dit beleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

WET- EN REGELGEVING

Uitgangspunten van dit beleid zijn:

- het plaatsgebonden risico: het risico op een plaats, bepaald als de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- het groepsrisico: bepaald als de kans dat een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Voor het plaatsgebonden en groepsrisico zijn normen opgesteld. Deze normen zijn uitgangspunt voor het ruimtelijk en milieubeleid. Wat betreft het plaatsgebonden risico wordt (voor 'nieuwe' ruimtelijke ontwikkelingen) een kans van één op een miljoen ( $10^{-6}$ ) aanvaardbaar geacht. Op dit moment is deze norm een grenswaarde. Overschrijding van deze grenswaarde is niet toegestaan. Voor het groepsrisico wordt een kans van:

- één per honderdduizend jaar ( $10^{-5}$  per jaar) op het overlijden van 10 personen of meer;
- één per tien miljoen jaar ( $10^{-7}$  per jaar) op het overlijden van 100 personen of meer;

- ééns per miljard jaar ( $10^{-9}$  per jaar) op het overlijden van 1.000 personen of meer bij inrichtingen aanvaardbaar geacht.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over onder andere (spoor)wegen wordt een kans van achtereenvolgens  $10^{-4}$ ,  $10^{-6}$  en  $10^{-8}$  aanvaardbaar geacht. Deze normen zijn oriënterende waarden. Dit betekent dat een overschrijding van deze normen is toegestaan wanneer de gemeente dit voldoende kan motiveren.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De regelgeving zoals die in het Bevi is opgenomen, is gericht op het beperken van de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) voor personen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico zijn in het Bevi vastgesteld.

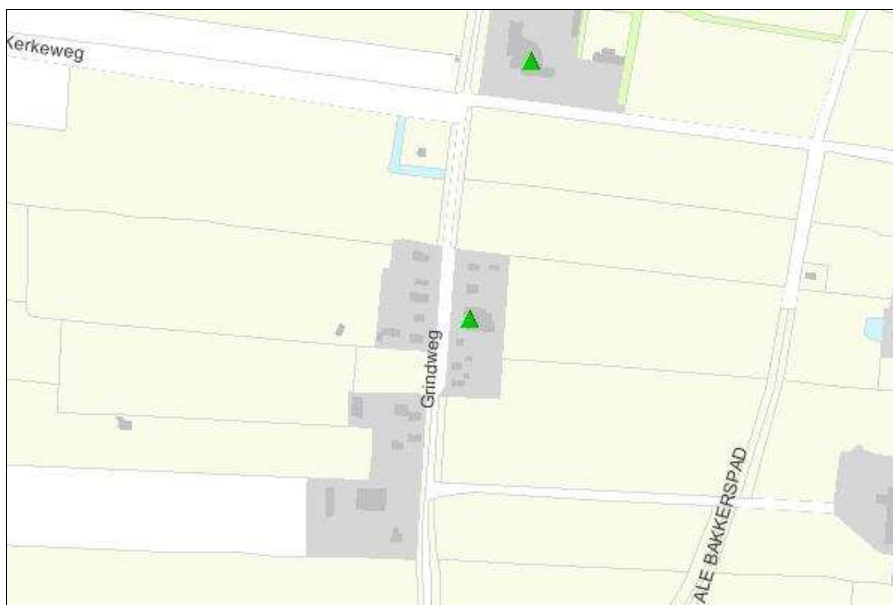
Het externe veiligheidsbeleid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen is in de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvgs) opgenomen. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is dit beleid verder uiteengezet. Dit beleid is waar mogelijk overeenkomstig het Bevi.

In de circulaire Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen is het beleid met betrekking tot de risicozones bij aardgastransportleidingen opgenomen.

#### ONDERZOEK

De provincie Fryslân heeft de zogenoemde risicokaart ontwikkeld. Hierop is informatie over risico's zoals risicoveroorzakende bedrijven (inrichtingen) die gevaarlijke stoffen gebruiken, vervaardigen of opslaan maar ook het transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen.

Uit de informatie van de risicokaart blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied geen gevarenrisico's aanwezig zijn. Ook blijkt uit de informatie dat het voormalige schoolgebouw in het plangebied is aangeduid als 'kwetsbaar object'. Dit betekent dat risico's vanwege gevaarlijke stoffen in en in de directe omgeving van het plangebied in de bestaande situatie niet aanvaardbaar zijn. In figuur 7 is het voor het plangebied betreffende fragment van de risicokaart weergegeven.



Figuur 7. Fragment van de risicokaart

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door risico's vanwege bedrijven (inrichtingen) die gevaarlijke stoffen gebruik, vervaardigen of opslaan en het transport van gevaarlijke stoffen en dergelijke belemmerd.

CONCLUSIE

#### 4.7

### **Bodem**

Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van burgemeester en wethouders (B en W) een beslissing op een aanvraag om bouwvergunning moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

WET- EN REGELGEVING

In het 'nieuwe' Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

ONDERZOEK

De provincie Fryslân heeft de zogenoemde signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging ontwikkeld. Hierop is informatie opgenomen over onder andere mogelijke bodemverontreinigingen.

Uit de informatie van de signaleringskaart blijkt dat er in het plangebied geen bodemverontreinigingen of -saneringen bekend zijn. Ook blijkt uit de informatie dat er in het plangebied geen bedrijven bekend zijn waar 'verdachte' werkzaamheden werden uitgevoerd.

Om meer inzicht te verkrijgen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in het plangebied is in november 2007 door Milieuadviesbureau Eco Reest een verkennend bodemonderzoek in het plangebied uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport Grindweg 103 te Munnekeburen met als kenmerk ER071037.

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat in het mengmonster van de ondergrond licht verhoogde waarden van barium, zink en PAK zijn vastgesteld. Van de overige onderzochte stoffen zijn geen waarden vastgesteld boven de streefwaarden of waarneemwaarden. Hierbij merkt Milieuadviesbureau Eco Reest op dat op verzoek van de gemeente Weststellingwerf het puinhoudende monster niet afzonderlijk is onderzocht. In de verschillende monsters van het grondwater zijn geen waarden boven de streefwaarden of de waarneemwaarden vastgesteld.

Op basis van de resultaten van het onderzoek stelt Milieuadviesbureau Eco Reest vast dat er in de (onder)grond overschrijdingen van de streefwaarden zoals bepaald in de Wet bodembescherming zijn vastgesteld. Er is geen sprake van overschrijdingen van de tussenwaarden nader onderzoek.

De resultaten van het onderzoek in overweging nemende is Milieuadviesbureau Eco Reest van mening dat er geen aanleiding tot nader onderzoek is en de vestiging van een milieugevoelige functie op de betreffende gronden niet door de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt belemmerd.

CONCLUSIE

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt belemmerd.

#### 4.8

### **Bedrijven en (milieu)hinder**

Milieubelastende functies in de directe omgeving van milieugevoelige functies kunnen daar (milieu)hinder als gevolg van geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals dat uitgangspunt is van de Wro, is het waarborgen van voldoende afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen noodzakelijk.

WET- EN REGELGEVING

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen milieubelastende functies aanwezig die hier (milieu)hinder veroorzaken.

ONDERZOEK

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door (milieu)hinder vanwege milieubelastende functies belemmerd. Ook belemmerd de vestiging van een milieugevoelige functie zoals wonen in het plangebied niet de ontwikkeling van bedrijven (milieubelastende functies) in de omgeving.

CONCLUSIE

#### 4.9

### **Parkeren**

Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening is het noodzakelijk om in bestemmingsplannen waarin de ontwikkeling van een verkeersaantrekkende functie is voorzien de mogelijkheden voor het parkeren in het bestemmingsplan te betrekken.

Zoals hiervoor in paragraaf 4.5 is aangegeven verwachten mevrouw I.T.M. Jansen en de heer A. Kuiper ongeveer 10.000 gezinnen van vier personen en 100 groepen van 20 personen per jaar te ontvangen in het Life & Nature-centrum. In paragraaf 4.5 is bepaald dat dit een toename van ongeveer 60 motorvoertuigbewegingen per dag op de wegen in de omgeving van het plangebied betekent. Dit betekent dat er feitelijk sprake is van 30 motorvoertuigen per dag waarvoor mogelijkheden voor het parkeren moeten zijn. Ook moet worden opgemerkt dat uitgangspunt hierbij is dat alle gezinnen en groepen het Life & Nature-centrum met een motorvoertuig bezoeken. Omdat ook verwacht mag worden dat gezinnen en groepen het Life & Nature-centrum op een andere wijze bezoeken, mag verwacht worden dat gemiddeld ten hoogste 30 motorvoertuigen per dag het centrum bezoeken.

ONDERZOEK

In het Ondernemingsplan Life & Nature-centrum De RietNymf wordt opgemerkt dat het voormalige schoolplein wordt ingericht als parkeerruimte. De oppervlakte van het voormalige schoolplein is ongeveer 400 m<sup>2</sup>. Deze oppervlakte is voldoende voor het parkeren van 30 motorvoertuigen per dag.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onvoldoende mogelijkheden voor parkeren belemmerd.

CONCLUSIE



# Planbeschrijving

# 5

Door middel van het voorliggende bestemmingsplan wordt de vestiging van een Life & Nature-centrum en de bouw van een dienstwoning in het voormalige schoolgebouw op het perceel aan de Grindweg 103 te Munnekeburen planologisch mogelijk gemaakt.

Het voormalige schoolgebouw aan de Grindweg 103 past wat betreft de inrichting voor een groot deel binnen de voorwaarden voor de vestiging van het Life & Nature-centrum. Er zullen enkele wijzigingen in het gebouw nodig zijn, vooral aan de oostzijde waar de bouw van de dienstwoning is voorzien. Het voormalige schoolplein wordt ingericht als parkeerruimte.

Het Life & Nature-centrum is gericht op:

- het beleven van verschillende wisselende onderwerpen in het Life & Nature-centrum;
- het verkopen van boeken en andere natuur en milieugebonden artikelen;
- het verhuren van ruimte aan scholen of bedrijven.

Ook is het Life & Nature-centrum gericht op het voortzetten van de werkzaamheden van het bestaande Natuur & Milieu Educatie-bureau De RietNymf, zoals:

- het bieden van ondersteuning aan Natuur & Milieu Educatie-organisaties;
- het bieden van natuur- en milieucursussen voor groepen (ter plaatse);
- het bieden van recreatieve natuureducatie (ter plaatse);
- het bieden van professionele werkbezoeken voor onder andere gemeenten, waterschappen en andere organisaties;
- het ontwikkelen van natuurorganisaties;
- het ontwikkelen van fiets- en wandelroutes.

De doelgroep van het Life & Nature-centrum is in de eerste plaats:

- toeristen;
- gezinnen, kinderen, jongeren en ouderen;
- speciaal onderwijs;
- scholen (schoolreis);
- bedrijven (bedrijfsuitje of cursussen op maat).

## 6.1

### Plansystematiek

#### 6.1.1

##### Algemeen

Bij het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zoals die in werking zijn getreden op 1 juli 2008 en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) zoals die naar verwachting op 1 juli 2009 in werking zal treden toegepast. Dit betekent onder andere dat de verbeelding en de regels overeenkomstig de standaard zijn opgesteld. Daarbij is onder andere gebruik gemaakt van wat betreft de naam een standaard bestemming en een standaard omschrijving van begrippen.

#### 6.1.2

##### Analoog en digitaal

De regels zijn zo opgesteld dat deze gebruikt kunnen worden in een analoog alsook in een digitaal bestemmingsplan.

#### 6.1.3

##### Standaard hoofdstukindeling regels

De hoofdstukindeling van de regels is op een standaard wijze opgesteld, namelijk:

- Inleidende regels:
  - Begrippen;
  - Wijze van meten;
- Bestemmingsregels:
  - Bestemmingen;
- Algemene regels:
  - Anti-dubbeltelregel;
  - Algemene gebruiksregels;
  - Algemene ontheffingsregels;
  - Algemene wijzigingsregels;
  - Algemene procedureregels;
- Overgangs- en slotregels:
  - Overgangsrecht;
  - Slotregel.

#### 6.1.4

##### **Bestemmingsregels**

De bestemmingsregels bestaan achtereenvolgens uit:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Ontheffing van de bouwregels.

BESTEMMINGS-  
OMSCHRIJVING

In de regels is uitgegaan van een volledige opsomming van wat binnen een bestemming functioneel is toegestaan. Soms komt het voor dat verschillende functies of bestemmingen naast elkaar zijn toegelaten, soms als primaire bestemming en soms als ondergeschikte bestemming.

BOUWREGELS

Gebouwen moeten binnen het bouwvlak gebouwd worden. De toegelaten maatvoering (goot- en bouwhoogte) zijn in de regels aangegeven.

Binnen een bouwvlak is ondergronds bouwen in beginsel toegestaan als het gebruiksdoel niet in strijd is met de aan de gronden toegekende bestemming.

De toegelaten hoogte van erf- en terreinafscheidingen is in de regels opgenomen.

#### 6.1.5

##### **Algemene regels**

ANTI-DUBBELTELREGEL

Bij de algemene regels zijn ook de anti-dubbelregel en de algemene procedureregels opgenomen. Dit zijn regels die in het algemeen voor het gehele bestemmingsplan gelden en min of meer losstaan van de bestemmingsregels en om die reden in een apart hoofdstuk worden opgenomen.

ALGEMENE  
ONTHEFFINGSREGELS

Dit geldt ook voor de ontheffingen en de wijzigingsbevoegdheden: deze zijn in de algemene regels opgenomen.

#### 6.1.6

##### **Overgangs- en slotregels**

Overeenkomstig het Bro en de SVBP2008 zijn ook de overgangs- en slotregels gezamenlijk in een hoofdstuk opgenomen.

#### 6.2

##### **Bestemmingen**

CULTUUR EN  
ONTSPANNING

De gronden binnen het plangebied zijn bestemd met de bestemming Cultuur en ontspanning. Op grond van deze bestemming zijn deze gronden bestemd voor gebouwen ten behoeve van culturele, educatieve en maatschappelijke voor-

zienen en dienstwoning. Deze gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak op deze gronden zoals dat op de verbeelding is aangeduid worden gebouwd.

Het gebruiken of laten gebruiken van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting is uitdrukkelijk als een strijdig gebruik aangeduid.

# E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het voornemen van mevrouw I.T.M. Jansen en de heer A. Kuiper om in het voormalige schoolgebouw op het perceel aan de Grindweg 103 te Munnekeburen een Life & Nature-centrum te vestigen en hierin een dienstwoning te bouwen. De noodzakelijke kosten voor de uitvoering van het plan voor de vestiging van een Life & Nature-centrum en de bouw van een dienstwoning en de noodzakelijke onderzoeken voor dit bestemmingsplan zullen door mevrouw Jansen en de heer Kuiper worden gedragen. Zij hebben hiervoor een ondernemingsplan opgesteld. De noodzakelijke kosten van de gemeente betreffende de gebruikelijke kosten voor de planbegeleiding. Deze worden door middel van het heffen van leges verhaald.

De kosten van de exploitatie zijn dan ook anderszins verzekerd. Het opstellen van een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Dit in overweging nemende wordt het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar geacht.

# M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



In de bijlage bij de brief van 30 juni 2008 met als onderwerp Inwerkingtreding nieuwe Wro merken gedeputeerde staten op dat zij vragen om toezending van alle bestemmingsplannen in het buitengebied in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro, met uitzondering van bestemmingsplannen die zijn opgenomen in de zogenoemde limitatieve lijst met aangewezen vrijstellingen in het landelijk gebied, onder de voorwaarden dat:

- ruimtelijke kwaliteit in het bestemmingsplan is betrokken;
- wanneer nodig voorwaarden zijn opgenomen voor de landschappelijke inpassing.

Het voorliggende bestemmingsplan past binnen de limitatieve lijst. Het bestemmingsplan is daarom niet voor overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro beschikbaar gesteld.

Omdat het voorliggende bestemmingsplan inhoudelijk geen wezenlijke wijziging van het geldende beleid betekend, heeft in overeenstemming met de Inspraak- en participatieverordening gemeente Weststellingwerf het voorontwerp-bestemmingsplan niet voor inspraak ter inzage gelegen.