

Bestemmingsplan Hamersweg 33,35,37 en 39 Ter Idzard

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Bestemmingsplan Hamersweg 33,35,37 en 39 Ter Idzard

Plannaam: Bestemmingsplan Hamersweg 33,35,37 en 39 Ter Idzard
IMRO-nummer: NL.IMRO.0098.BPHamersweg33tm39-VG01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Augustus 2022



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	GELDEND PLANOLOGISCH REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	10
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	10
3.2	VERKEER EN PARKEREN	12
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	17
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	18
5.1	GELUID	18
5.2	BODEMKWALITEIT	18
5.3	LUCHTKWALITEIT	19
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	20
5.5	MILIEUZONERING	21
5.6	GEUR	24
5.7	ECOLOGIE	25
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	26
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	27
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	29
6.1	VIGEREND BELEID	29
6.2	WATERPARAGRAAF	30
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	32
7.1	INLEIDING	32
7.2	OPZET VAN DE REGELS	32
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	33
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	35
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN	36
9.1	VOOROVERLEG	36
9.2	ZIENSWIJZEN	36
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		37
BIJLAGE 1	LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN HAMERSWEG 33, 35, 37 EN 39 TER IDZARD	37
BIJLAGE 2	WATERTOETS	38

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de percelen aan de Hamersweg 33, 35, 37 en 39 te Ter Idzard, in het buitengebied van de gemeente Weststellingwerf. De initiatiefnemer heeft de wens geuit om de woonbestemming van de Hamersweg 33 te vergroten om zo meer bouw mogelijkheden te bewerkstelligen. De gemeente Weststellingwerf heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan een nieuw bestemmingsplan, mits de andere percelen aan de Hamersweg 35, 37 en 39 hierin ook worden meegenomen. Tevens dient er aan een aantal voorwaarden te worden voldaan wat betreft de landschappelijke inpassing van het plangebied.

Ten eerste is er sprake van een belangrijke zichtlijn vanaf de Idzardaweg welke ten noorden van het plangebied ligt. Deze zichtlijn moet open blijven, wat betekent dat het agrarische gedeelte achter de woonbestemmingen slechts gedeeltelijk naar wonen mogen worden omgezet. Ten tweede dient er rondom de woonbestemmingen beplanting te worden aangebracht. Deze afspraak stamt nog uit de huidige bestemmingsplannen, maar hier is voornamelijk niet aan voldaan. Met een nieuw bestemmingsplan dienen deze alsnog te worden gerealiseerd. Tot slot zijn er buiten de woonbestemming bijgebouwen gebouwd welke in strijd zijn met het bestemmingsplan. Met het verlengen van de woonbestemming kunnen deze alsnog worden gelegaliseerd.

Om het vorenstaande mogelijk te maken, is een nieuw bestemmingsplan benodigd. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste planologische kaders op basis waarvan de woonbestemmingen worden verlengd, de bijgebouwen worden gelegaliseerd en de groenstroken alsnog gerealiseerd worden. Daarnaast wordt aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied betreft de Hamersweg 33 tot en met 39 in Ter Idzard, in het buitengebied van de gemeente Weststellingwerf. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied in Ter Idzard en de (directe) omgeving weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de bij dit bestemmingsplan behorende verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving (Bron: PDOK, bewerkt)

1.3 De bij het plan behorende stukken

“Bestemmingsplan Hamersweg 33,35,37 en 39 Ter Idzard” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0098.BPHamersweg33tm39-VG01) en een renvooi;
- regels;
- toelichting.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

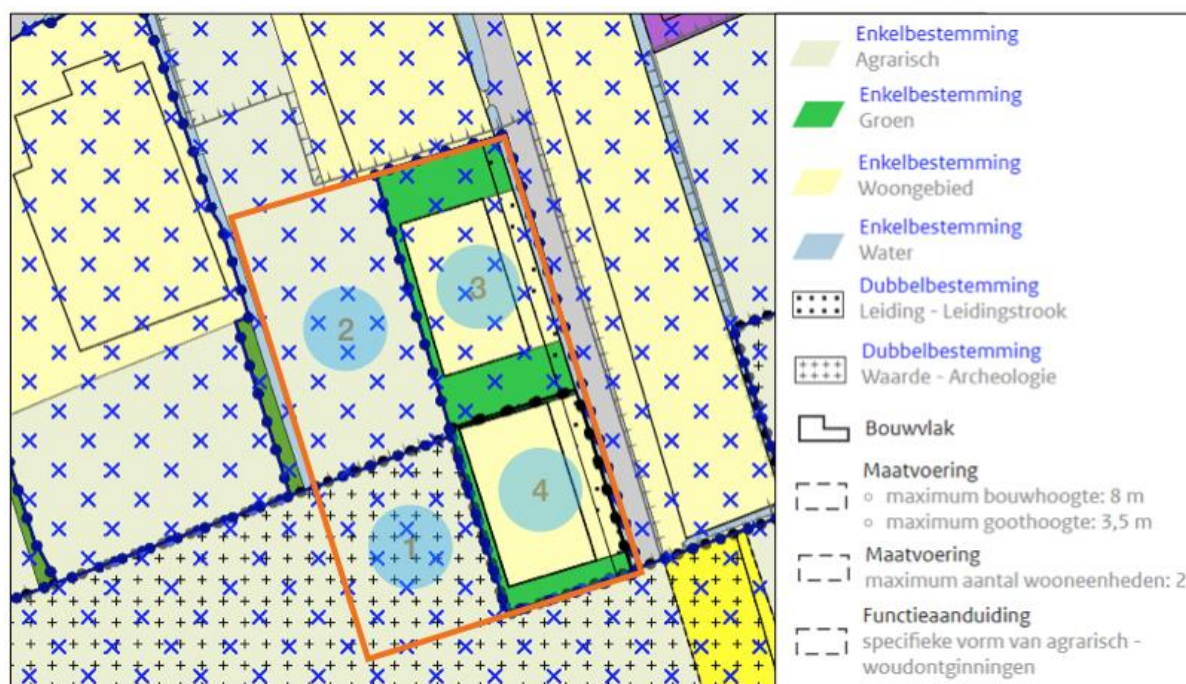
1.4 Geldend planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen “Bestemmingsplan Ter Idzard” (vastgesteld 23 juni 2009), “Facetbestemmingsplan kernen Weststellingwerf” (vastgesteld 17 september 2012), “Ter Idzard – Woningbouwlocatie 4 woningen Hamersweg” (vastgesteld 2 maart 2015), “Bestemmingsplan Buitengebied 2014” (vastgesteld 22 juli 2016) en het wijzigingsplan “Ter Idzard – Woningbouwlocatie Hamersweg” (vastgesteld 17 juli 2017).

Het bestemmingsplan uit 2009 “Bestemmingsplan Ter Idzard” vormt het moederplan waarop het postzegelbestemmingsplan “Ter Idzard – Woningbouwlocatie 4 woningen Hamersweg” uit 2015 is gebaseerd. Hierin is het wonen aan de Hamersweg 37 en 39 planologisch geborgd. Het wijzigingsplan “Ter Idzard – Woningbouwlocatie Hamersweg” is sinds 17 juli 2017 in werking en regelt het wonen aan de Hamersweg 33 en 35.

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de geldende ruimtelijke plannen weergegeven. Het plangebied is hierin met de oranje omlijning aangegeven. Met de nummers 1 t/m 4 is aangegeven welk bestemmingsplan waar geldt. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de bij dit bestemmingsplan behorende verbeelding.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldende bestemmingsplannen ‘Bestemmingsplan Ter Idzard’ (1), ‘Bestemmingsplan Buitengebied 2014’ (2), ‘Ter Idzard – Woningbouwlocatie 4 woningen Hamersweg’ (3), ‘Ter Idzard – Woningbouwlocatie Hamersweg’ (4) (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl, bewerkt)

1.4.2 Bestemmingsomschrijvingen

De gronden ten westen van de woningen aan de Hamersweg 33 t/m 39 zijn voorzien van de enkelbestemming **'Agrarisch'**. Deze gronden zijn voornamelijk bestemd voor agrarische cultuurgrond. Verder is in het plangebied, ter plaatse van de agrarische gronden achter de Hamersweg 33 en 35, de functieaanduiding **'specifieke vorm van agrarisch – woudontginningen'** van kracht. Deze gronden zijn bestemd voor de instandhouding en het herstel van de landschappelijke waarden van het landschapstype woudontginningen, waarvan de waarden zijn gespecificeerd in bijlage 1 behorende bij de regels.

Het agrarische gedeelte achter de Hamersweg 33 en 35 zijn daarnaast voorzien van de dubbelbestemming **'Waarde – Archeologie'**. Deze gronden zijn mede bestemd voor behoud, versterking en/of herstel van de aan deze gronden eigen zijnde archeologische waarden. Voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 50 m² dient een archeologisch onderzoek te worden verricht alvorens deze mogen worden gebouwd.

Op basis van de geldende bestemmingsplannen zijn de gronden in het plangebied tevens voorzien van de enkelbestemmingen **'Woongebied'**, **'Groen'** en **'Water'**. De voor **'Woongebied'** aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor woningen, aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen. Binnen deze enkelbestemming is een bouwvlak van kracht. Uitsluitend binnen dit bouwvlak mag worden gebouwd. Tevens zijn er ter hoogte van het bouwvlak twee **maatvoeringseisen** van kracht, waarmee wordt geregeld dat er maximaal twee wooneenheden binnen dit bouwvlak mogen worden gebouwd met een maximum bouwhoogte van 8 meter en een maximum goothoogte van 3,5 meter.

De voor **'Groen'** aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen en de voor **'Water'** aangewezen gronden voor water. Verder is er een dubbelbestemming **'Leiding – Leidingstrook'** van kracht. Deze gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor ondergrondse leidingen en de daarbij behorende bouwwerken. In afwijking van het bepaalde bij de andere voor die gronden voorkomende bestemmingen, mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze bestemming.

1.4.3 Strijdigheid

In de huidige situatie bevinden zich bijgebouwen die in strijd met het bestemmingsplan zijn gebouwd. Daarnaast zijn eerder gemaakte afspraken over landschappelijke inpassing niet nagekomen en dient de zichtlijn vanaf de Idzardaweg planologisch geborgd te worden. Hiervoor is een herziening van het bestemmingsplan nodig. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de ruimtelijk functionele structuur van de omgeving en de huidige situatie van het plangebied beschreven. Hoofdstuk 3 gaat vervolgens in op de gewenste ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Fryslân en de gemeente Weststellingwerf beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording. Hoofdstuk 8 gaat in op de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg, inspraak en de zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

Het plangebied bevindt zich aan de Hamersweg 33 t/m 39 in het dorp Ter Idzard, in het buitengebied van de gemeente Weststellingwerf. In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de ruimtelijke structuur van het plangebied en de directe omgeving.

Ten noorden van het plangebied bevindt zich de Idzardaweg, waarlangs het merendeel van de woningen in het dorp zijn gevestigd. Het omliggende landschap is te typeren als het 'woudontginningen' landschap. Het landschappelijk raamwerk van de woudontginningen wordt gevormd door ontginningslinten met haaks daarop staande houtsingels en bosstroken in de ontginningsrichting. De houtsingels en bosstroken komen afwisselend en in verschillende breedtes, lengtes en dichtheden voor. De hoofdrichting is herkenbaar in het landschap door de aanwezigheid van houtsingels en houtwallen op de perceelgrenzen. Door deze houtsingels en houtwallen is de verkavelingsrichting, overwegend noord-zuidgericht, de dominante zichtrichting in het landschap. Vanaf de Idzardaweg is deze goed waarneembaar.

Het plangebied zelf bestaat uit de percelen aan de Hamersweg 33 t/m 39. Het gaat hier om een gebied van circa 1 hectare waarop vier vrijstaande woningen zijn gesitueerd. Op het erf achter nummer 33 en 37 bevinden zich bijgebouwen. Het westelijke gedeelte van het plangebied is in de huidige situatie onbebouwd. Vanaf de Idzardaweg gezien is hier daarmee sprake van een open zichtlijn die kenmerkend is voor het landschap.

De ligging en begrenzing van deze locatie wordt weergegeven op de luchtfoto in afbeelding 2.1. Opgemerkt wordt dat de planbegrenzing indicatief is. Voor de exacte planbegrenzing wordt verwezen naar de verbeelding. In afbeelding 2.2 is met behulp van een straatbeeldfoto de zichtlijn vanaf de Idzardweg opgenomen.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto plangebied ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK, bewerkt)



Afbeelding 2.2 Zichtlijn vanaf de Idzardaweg (Bron: PDOK & Google Streetview, 2010, bewerkt)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste ontwikkeling

3.1.1 Algemeen

De gewenste ontwikkeling voorziet in het vergroten van de woonbestemmingen aan de Hamersweg 33 tot en met 39. Hiermee worden de bijgebouwen aan de Hamersweg 33 en 37 gelegaliseerd, doordat deze na de ontwikkeling binnen de woonbestemming vallen.

Bij de ontwikkeling dient voldoende aandacht te worden besteed aan de landschappelijke inpassing. Hierbij zijn het open houden van de zichtlijn vanaf de Idzardaweg en het alsnog realiseren van de groenaanplant de twee belangrijkste punten. Paragraaf 3.1.2 gaat verder in op de landschappelijke inpassing.

Al met al bestaat de gewenste situatie uit de volgende drie onderdelen:

- Het verlengen van de kavels voor de bestemming wonen;
- Legaliseren van de bijgebouwen op de nieuwe woonbestemming;
- Het alsnog uitvoeren van de groenstroken en het open houden van de zichtlijn vanaf de Idzardaweg.

In afbeelding 3.1 zijn de knelpunten die binnen het nieuwe bestemmingsplan dienen te worden opgelost visueel weergegeven. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.



Afbeelding 3.1 Op te lossen knelpunten (Bron: Gemeente Weststellingwerf)

3.1.2 Landschappelijke inpassing

3.1.2.1 Zichtlijn vanaf de Idzardaweg

De noord- en zuidzijde van het dorp (noord- en zuidzijde van de Idzardaweg) kennen verschillen in de ruimtelijke structuur. In hoofdlijn heeft de noordzijde van de Idzardaweg een opener karakter, met meer doorzichten op het landschap. Ook heeft het landschap aan de noordzijde van de Idzardaweg een ander karakter dan aan de zuidzijde. Aan de noordzijde is sprake van een landschappelijke overgang (van een besloten landschapstype naar open landschapstypen), terwijl aan de zuidzijde sprake is van één dominant, besloten landschapstype. Deze verschillen in de ruimtelijke structuur en de verschillen in het landschap tussen de noord- en zuidzijde van de Idzardaweg zijn kenmerkend voor Ter Idzard en dienen daarom gehandhaafd te worden. Om het aanwezige contrast tussen meer besloten aan de zuidzijde en meer open aan de noordzijde te behouden, zijn verdichtende ontwikkelingen aan de noordzijde van de Idzardaweg niet passend. Aan de zuidzijde is vanuit deze optiek wel enige ontwikkeling mogelijk. Hier is echter ook voorzichtigheid geboden, omdat doorzichten vanuit het bebouwingslint naar het achterland zorgen voor een sterke relatie tussen het dorp en de omgeving. Deze doorzichten zijn een belangrijke kwaliteit voor het dorp. Voor het karakter van het dorp is het van belang dat de doorzichten naar het achterland zoveel mogelijk gehandhaafd worden, ook aan de zuidzijde van de Idzardaweg. Een invulling in het lint geniet daarom niet de voorkeur.

Een invulling die het contrast tussen de noord- en zuidzijde van de Idzardaweg niet aantast en die tevens de doorzichten vanaf het lint niet aantast, geniet de voorkeur. Het landschapstype biedt hiervoor mogelijkheden. Het landschapstype woudontginningen wordt gekenmerkt door een opstreckende verkaveling met een duidelijke hoofdrichting. De hoofdrichting is herkenbaar in het landschap door de aanwezigheid van houtsingels en houtwallen op de perceelgrenzen. Door deze houtsingels en houtwallen is de verkavelingsrichting (overwegend noord-zuidgericht) ook de dominante zichrichting in het landschap. In de locatiekeuze is deze richting dan ook maatgevend in de beoordeling. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen achter de bestaande bebouwing aan de Idzardaweg, landschappelijk gezien bijvoorbeeld geen tot weinig invloed hebben op de doorzichten op het landschap. Een locatie die (in de landschappelijke hoofdrichting) niet zichtbaar is vanuit het lint geniet de voorkeur.

3.1.2.2 Groen en Landschappelijke inpassing

Bij de ontwikkeling dient met het volgende rekening te worden gehouden:

- Het bestaande groen op gemeentelijke eigendommen dient te worden behouden. Boombeschermende maatregelen dienen in overleg te worden opgenomen. Kosten hiervoor zijn voor de initiatiefnemer;
- Voor eventueel te verwijderen bomen op eigen terrein geldt een herplantplicht;
- Bij het aanplanten van nieuwe bomen dient Zomerlinde (*Tilia Platyphyllos*) te worden toegepast. Minimaal toevoegen 5% hulst en 5% gele kornoelje. Aan de zuidzijde van het zuidelijkste perceel dient een singel vanaf de westzijde tot de rooilijn te worden aangebracht met een breedte van minimaal 3,0 meter, gemeten vanaf het hart van de sloot. De soorten moeten worden opgenomen in het beplantingsplan;
- Aan de westzijde van de woonbestemming zijn géén schuttingen toegestaan. Hier moet een haag komen die minimaal 1,80 hoog is. De haag mag ten hoogste twee keer worden onderbroken per perceel met doorzichten van maximaal drie meter, onder voorwaarde dat elk stuk haag een lengte heeft van minimaal vier meter. De soorten moeten worden opgenomen in het beplantingsplan.

Bovenstaande uitgangspunten zijn verwerkt in een landschappelijk inpassingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is opgesteld aan de hand van de handleiding Schaalvergroting Agrarische sector Gemeente Weststellingwerf. Het plangebied ligt binnen het landschapstype 'woudontginningen'. Het handboek bevat per landschapstype een sortimentenlijsten waaruit kan worden gekozen.

In afbeelding 3.2 is een uitsnede opgenomen van het landschappelijk inpassingsplan. Het volledige landschappelijke inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.



Afbeelding 3.2 Landschappelijk inpassingsplan Hamersweg 33, 35, 37 en 39 (Bron: Twan's Landschapsontwerp & Tuinadvies)

3.2 Verkeer en parkeren

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door de nieuwe ontwikkeling.

Voorliggende ontwikkeling voorziet in het uitbreiden van de huidige woonbestemmingen aan de Hamersweg 33 t/m 39. Hiermee worden de bijgebouwen gelegaliseerd en worden de bouwvlakken uitgebreid. De ontwikkeling maakt geen nieuwe woningen mogelijk. Deze ontwikkeling heeft geen invloed op de verkeerssituatie. De percelen blijven via de bestaande in- en uitritten op de Hamersweg ontsloten. De bestaande verkeers- en parkeersituatie verandert daarmee niet.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit plan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie: Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel: Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. Sterke en gezonde steden en regio's: Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied: Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen wordt ingezet op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschil tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

4.1.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR (de voorloper van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het wijzigingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de NOVI en Ladder voor Duurzame verstedelijking

Binnen de voorliggende ontwikkeling worden de woonpercelen aan de Hamersweg 33 t/m 39 verlengd. De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt het volgende opgemerkt:

De Ladder voor duurzame verstedelijking moet worden gevolgd wanneer planologisch nieuwe "stedelijke ontwikkelingen" mogelijk worden gemaakt. Nieuwe planologische bouw mogelijkheden van enige omvang kwalificeren als zodanig en zijn 'Ladderplichtig'. Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er sprake is van een (geringe) toename van bouw mogelijkheden, dan is doorgaans sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er in het geheel geen sprake is van toename van het ruimtebeslag (bijv. bij functiewijziging), dan is de Afdelingslijn dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Gelet op het feit dat er geen sprake is van een extra beslag op de ruimte die als een stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt en er geen sprake is van het toevoegen van woningen, wordt gesteld dat er geen sprake is

van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking achterwege kan blijven. Geconcludeerd wordt dat het initiatief voldoet aan het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 De Romte diele

4.2.1.1 Algemeen

Op 23 september 2020 is de Omgevingsvisie van de Provincie Fryslân 'De Romte diele' vastgesteld door de Provinciale Staten. In de Omgevingsvisie werkt de provincie haar ambities, opgaven, doelen en werkwijze voor de komende jaren uit. Deze jaren zijn cruciaal. Alle kennis, vaardigheden en creativiteit in de Friese samenleving zijn nodig om grote en kleine vraagstukken goed aan te pakken. Dat vraagt om een vergezicht, een gezamenlijke blik op het Fryslân tussen nu en 2050.

De provincie heeft een eigen rol als het gaat om het beleid voor Fryslân als geheel. Er zijn heel wat vraagstukken die op provinciaal niveau spelen. Bijvoorbeeld de klimaatverandering en de zeespiegelstijging, de overgang naar duurzame energie, de bevolkingsontwikkeling, de toename van het toerisme, de verschraling van het landschap en de kansen van technologische ontwikkelingen. Ook zijn er veranderingen in de organisatie van de samenleving. Inwoners, ondernemers en andere partijen nemen vaker zelf het initiatief om hun leefomgeving aan te passen. Hierbij heeft de provincie te maken met een – in vergelijking met het verleden – demografisch bijzonder fenomeen: de bevolking bestaat voor meer dan de helft uit burgers van 50 jaar of ouder. Gemeenten worden groter door herindeling en krijgen meer taken.

De provincie Fryslân heeft in de omgevingsvisie de vier opgaven benoemd die centraal staan in de komende jaren. Het zijn urgente vraagstukken waarvoor zij alles op alles zet om met de samenleving oplossingen te vinden.

- Fryslân houdt de leefomgeving vitaal, leefbaar en bereikbaar;
- Fryslân zet de energietransitie met kracht voort;
- Fryslân wordt klimaatadaptief ingericht;
- Fryslân versterkt de biodiversiteit.

Deze opgaven zijn groot, onderling verbonden en ze raken de hele provincie. De opgaven vragen om een integrale en gezamenlijke aanpak. Om de ambities te kunnen realiseren moet de basis op orde zijn. Hiervoor zet de provincie in op het behouden van de bestaande kwaliteit. Hiervoor zijn acht doelstellingen geformuleerd. Voor de voorliggende ontwikkeling is met name de doelstelling 'karakteristieken van het landschap zijn beleefbaar' van belang. Hieronder wordt nader ingegaan op deze doelstelling.

4.2.1.2 Karakteristieken van het landschap zijn beleefbaar

Let op de schaal en herkenbaarheid van gebieden, hoe groot de opgaven ook zijn. Mensen hechten aan behoud van een menselijke maat en aan identiteit van het landschap;

Het landschap en zijn cultuurhistorie, archeologie en de stedenbouw vertellen in samenhang het verhaal van Fryslân. Ze vormen een onderdeel van de Friese identiteit en geven de provincie een herkenbaar profiel. Denk aan de terpen en boerderijen op kwelderwallen. Zulke elementen en structuren zijn bepalend voor de bijzondere ruimtelijke kwaliteit van Fryslân en daarmee zijn ze van grote invloed op de ontwikkelingskansen van onder andere de Friese gastvrijheidseconomie. Door de geschiedenis heen verandert het landschap. Dit zal in de toekomst niet anders zijn. Het is een gezamenlijke opdracht om toekomstige ontwikkelingen zodanig een plek te geven, dat de kenmerken van landschap en cultuurhistorie herkenbaar blijven. Bij de klimaatopgave kunnen gebiedskenmerken zoals hoogteligging, waterlopen en dijken het vertrekpunt vormen voor mogelijke oplossingen.

Naast nieuwe ontwikkelingen ziet de provincie op verschillende plekken in Fryslân het landschap achteruit gaan. Hier wordt gestreefd naar herstel van landschap en cultuurhistorie en naar het versterken van

samenhang. Gemeenten en andere partijen worden gestimuleerd om deze kwaliteiten op een lager schaalniveau uit te werken en toe te passen.

4.2.1.3 Toetsing aan de Omgevingsvisie Fryslân 'De Romte diele'

Binnen het voorliggende bestemmingsplan worden de woonpercelen aan de Hamersweg 33 t/m 39 verlengd, waarbij aandacht wordt besteed aan het effect van deze ontwikkeling op de zichtlijn vanaf de Idzardaweg. Dit is een door de gemeente uitgewerkte kwaliteit van het landschap die dient te worden toegepast binnen het bestemmingsplan. Middels de bij dit bestemmingsplan horende landschapsplan wordt het voornemen landschappelijk ingepast. Hiermee worden de karakteristieken van het landschap geborgd. Daarmee sluit de voorliggende ontwikkeling aan bij de doelstellingen uit de Omgevingsvisie Fryslân.

4.2.2 Verordening Romte Fryslân 2014

4.2.2.1 Algemeen

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 25 juni 2014 de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. De verordening voorziet niet in nieuw beleid. Uitsluitend geldend provinciaal ruimtelijk beleid is omgezet in algemeen geldende regels. Het gaat met name om beleid in het Streekplan Fryslân 2007, het Derde provinciale Waterhuishoudingsplan 2010-2015 en het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan. Uitgangspunt is dat de verordening niet meer regelt dan noodzakelijk is. Wat elders al goed geregeld is (in de AMvB Ruimte of in andere wet- en regelgeving) hoeft niet over te worden gedaan. Verder is bij de wijze van regeling rekening gehouden met de verantwoordelijkheid van gemeenten. Binnen randvoorwaarden is ruimte voor lokaal maatwerk.

4.2.2.2 Relevante artikelen

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling is met name artikel 2.3 'Zorgvuldig ruimtegebruik' van belang.

Artikel 2.3 Zorgvuldig ruimtegebruik

2.3.1

De toelichting bij een ruimtelijk plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke functie buiten bestaand stedelijk gebied bevat een verantwoording waaruit blijkt dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, waaruit in ieder geval blijkt waarom die functie redelijkerwijs niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

4.2.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Verordening Romte

In voorliggend geval worden de bestaande woonpercelen aan de Hamersweg verlengd. Deze uitbreiding wordt landschappelijk ingepast, waarbij aandacht is voor de landschappelijke inpassing van het geheel middels het toevoegen van beplanting en het open houden van de zichtlijn vanaf de Idzardaweg. Zorgvuldig ruimtegebruik vormt daarmee een belangrijk onderdeel binnen dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan sluit daarmee goed aan bij artikel 2.3 van de Verordening Romte Fryslân 2014.

4.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de voorliggende ontwikkeling goed aansluit bij het beleid van de provincie Fryslân.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie 'Ruimte voor kwaliteit'

4.3.1.1 Algemeen

In juni 2019 is de omgevingsvisie 'Ruimte voor kwaliteit' vastgesteld. Met deze visie speelt de gemeente Weststellingwerf in op de toekomstige Omgevingswet en is een nieuwe koers ingezet. De nieuwe koers is gebaseerd op loslaten, vertrouwen, samenwerken en faciliteren. De omgevingsvisie is opgesteld in nauwe samenspraak met de bevolking, het bedrijfsleven, de agrarische sector, de politiek en andere belanghebbenden.

In de visie komen de volgende thematische visies aan de orde:

- leefbaarheid en zorg;
- landbouw en buitengebied;
- wonen en omgevingskwaliteit;
- duurzaamheid.

In voorliggend geval is het thema 'wonen en omgevingskwaliteit' van belang. Daarnaast zijn de vier thematische visies nader uitgewerkt in tien onderwerpen. In voorliggend geval is onderwerp 2 'Ruimte voor wonen op maat' van belang.

4.3.1.2 Ruimte voor wonen op maat

Als gevolg van de licht afnemende bevolkingsomvang is het uitgangspunt er in Weststellingwerf nog beperkt woningen bijgebouwd worden, en dat de aandacht steeds meer gericht wordt op wat er al is en daarin aangepast moet worden. De meeste woningen die in de toekomst nodig zijn, staan er immers al. De komende jaren wil de gemeente enkele belangrijke opgaven op het gebied van de bestaande (woning)voorraad oppakken.

Net als bij voorzieningen wil Weststellingwerf in de toekomst meer ruimte geven aan de samenleving voor maatwerk op woongebied. Dit mag vooral gezien worden als een uitnodiging aan de dorpen. De bedoeling is dat hierdoor het woningaanbod beter wordt afgestemd op de vraag. Daarbij is vooral aandacht nodig voor de huisvesting van ouderen en jongeren. Waar nodig en gevraagd zullen experimenten als 'ruilverwonen' en andere middelen worden ingezet om de doorstroming op de woningmarkt en het beschikbaar komen van passende en betaalbare woningen te bevorderen. Hiermee wil de gemeente het makkelijker maken voor starters om aan een woning te komen. Tegelijkertijd moet aan ouderen de mogelijkheid worden geboden om langer zelfstandig te wonen. Het gaat in alle gevallen nadrukkelijk om het realiseren van kwaliteit en niet om kwantiteit. Bij ontwikkelingen in dorpen wordt de voorwaarde gesteld dat de ontwikkeling leidt tot een verbetering van de kwaliteit van het dorp als geheel.

4.3.1.3 Toetsing initiatief aan de Omgevingsvisie 'Ruimte voor kwaliteit'

In voorliggend geval worden de woonbestemmingen aan de Hamersweg 33 t/m 39 verlengd. De eigenaren van deze woningen bezitten de agrarische percelen achter deze woningen. Het voornemen is om deze percelen aan te wenden ten behoeve van wonen. Hierbij is het van belang dat een belangrijke zichtlijn vanaf de Idzardaweg, en daarmee een deel van het agrarische perceel, open blijft. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een uitbreiding van de woonpercelen waarbij de zichtlijn tevens behouden blijft. Hiermee wordt voorzien in de woonwens van de bewoners alsmede in het behouden van het landschappelijke karakter van het buitengebied van de gemeente Weststellingwerf. Het voornemen past daarmee goed bij de uitgangspunten uit de gemeentelijke woonvisie 'Ruimte voor kwaliteit', aangezien met de ontwikkeling maatwerk wordt geleverd.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid zoals genoemd in het hiervoor genoemde beleidsstuk.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van de uitbreiding van vier bestaande woonpercelen. Voorliggend bestemmingsplan maakt daarmee geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk. Gelet op vorenstaande zijn de aspecten wegverkeers-, railverkeer- en industriellawaai dan ook niet van toepassing.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

5.2.2 Situatie plangebied

Binnen de voorliggende ontwikkeling worden de bestaande woonbestemmingen verlengd, waarmee een deel van het achterliggende agrarische perceel wordt omgezet in de bestemming 'wonen'. Binnen de ontwikkeling worden echter geen nieuwe woningen gebouwd. Daarmee worden er geen nieuwe gebouwen met een verblijfsfunctie gerealiseerd. Een bodemonderzoek kan daarmee achterwege blijven.

5.2.3 Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

In paragraaf 5.3.1.1 is een lijst met categorieën van gevallen beschreven, die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling, in vergelijking met voorgenoemde voorbeelden van categorieën, kan worden aangenomen dat voorliggende ontwikkeling 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Binnen de voorliggende ontwikkeling is ook geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen te verwachten is, zie hiervoor ook paragraaf 3.2. Tevens wordt opgemerkt dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

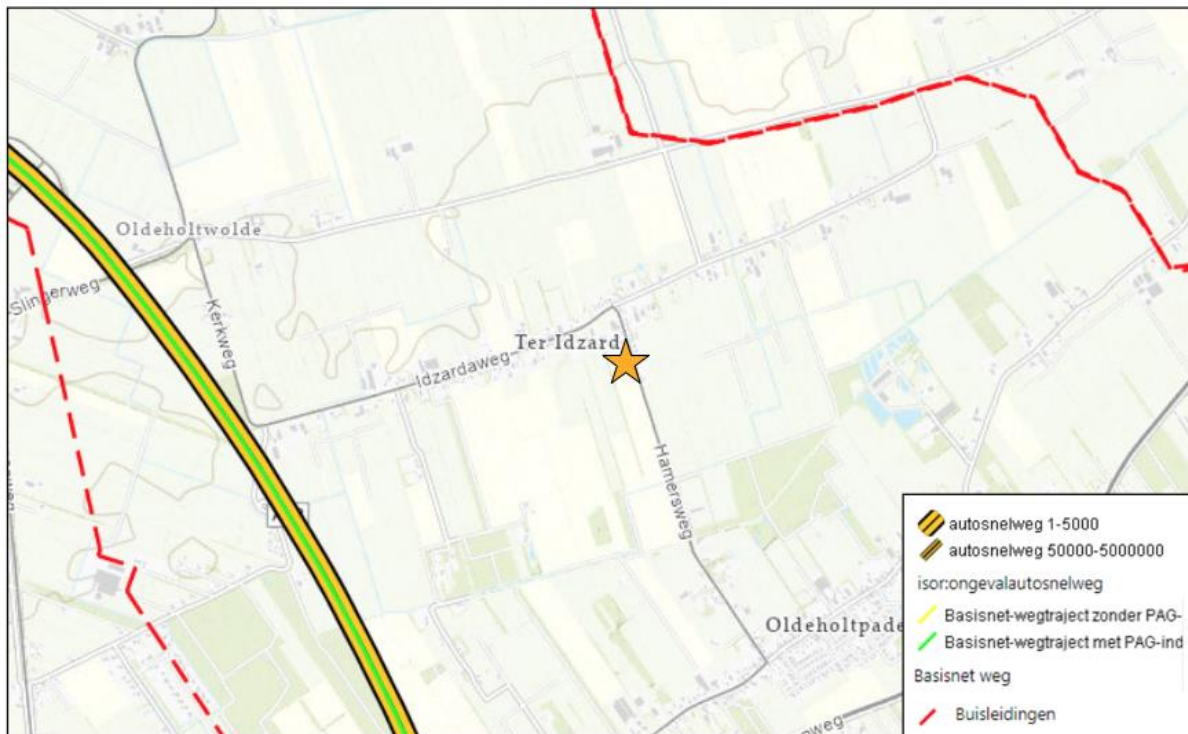
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven. Het plangebied is hierin aangegeven met de oranje ster.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat de dichtstbijzijnde risicobronnen een buisleiding ten noorden van het plangebied en de autosnelweg ten westen van het plangebied betreffen. Deze bevinden zich op respectievelijk circa 790 meter (buisleiding) en circa 1,3 kilometer (autosnelweg) afstand van het projectgebied. Daarmee wordt dan ook geconcludeerd dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het aspect externe veiligheid voor dit project geen belemmeringen oplevert.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;

- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in het bebouwingslint van Ter Idzard, aan de rand van het buitengebied van de gemeente Weststellingwerf. Er wordt in dit geval dan ook uitgegaan van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype ‘rustige woonwijk/rustig buitengebied’	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Voorliggende ontwikkeling voorziet uitsluitend in de omzetting van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Wonen'. De functie 'wonen' betreft geen milieubelastende functie voor de omgeving. Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functie(s) binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie(s) de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantasten. In voorliggende ontwikkeling worden geen nieuwe milieugevoelige functies, c.q. woningen, mogelijk gemaakt. Echter, met het vergroten van de woonpercelen en het bijbehorende bouwvlak nemen de gebruiksmogelijkheden van het wonen ter plaatse toe. Daarom wordt in deze paragraaf nader op het aspect 'milieuzonering' ingegaan.

Het plangebied is gelegen in het dorp Ter Idzard in het buitengebied van de gemeente Weststellingwerf. Hierdoor bevinden zich in de nabijheid van het plangebied hoofdzakelijk woonfuncties en agrarische percelen. Voor veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', veelal de grootste richtafstand voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 5.6 nader op ingegaan. Op basis van het geldende planologisch regime is op de gronden die zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch' met bijbehorend bouwvlak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering toegestaan. Het dichtstbijzijnde planologisch toegestane grondgebonden agrarisch bedrijf bevindt zich circa 125 meter ten oosten van het plangebied. Voor grondgebonden agrarische bedrijven geldt op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' een richtafstand van 30 meter in het buitengebied/rustige woonwijk. Aan deze richtafstand wordt daarmee ruim voldaan.

Tevens is ten oosten van het plangebied een landbouwmechanisatiebedrijf toegestaan. Een landbouwmechanisatiebedrijf wordt niet specifiek benoemd in de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. Daarom wordt aangesloten bij de functie die hier vergelijkbaar mee is. In voorliggend geval is dit de functie 'Groothandel in machines en apparaten: overige'. Dit betreft een milieucategorie 3.1 activiteit, waarvoor in het omgevingstype 'rustige woonwijk/rustig buitengebied' een richtafstand van 50 meter geldt. Het landbouwmechanisatiebedrijf bevindt zich in voorliggend geval op 55 meter van het plangebied en op 95 meter van de gewenste uitbreiding van de woonpercelen. Er wordt daarmee voldaan aan de geldende richtafstanden.

Geconcludeerd wordt dat er ter plaatse van het plangebied aan aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt verwacht en dat omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden wordt beperkt.

5.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering levert geen belemmering op voor de in dit plan besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odeur units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

5.6.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest). Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

5.6.3 Situatie plangebied

In voorliggend geval zijn de woningen binnen het plangebied aan te merken als geurgevoelige objecten die binnen de bebouwde kom zijn gelegen. Op grond van de Wgv dient daarom een afstand van ten minste 100 meter te worden aangehouden. Op basis van het geldende planologisch regime is op circa 125 meter ten oosten van het plangebied een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan. Deze voldoet daarmee aan de aan te houden richtafstanden zoals gesteld in de Wgv.

5.6.4 Conclusie

Het aspect 'geur' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Rottige Meenthe & Brandemeer" is gelegen op circa 9,4 kilometer afstand. Gezien de afstand tot dit Natura 2000-gebied en het feit dat het in voorliggend geval uitsluitend om een bestemmingswijziging gaat, kan een stikstofonderzoek achterwege blijven.

5.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) vormt de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied is niet gelegen binnen het concreet begrensde NNN. Het dichtstbijzijnde NNN/ecologische verbindingzone is gelegen op circa 1,4 kilometer afstand. Het plangebied ligt daarmee niet in of in de directe nabijheid van het NNN, waarmee kan worden geconcludeerd dat als gevolg van voorliggend initiatief geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.3.2 Situatie plangebied

Voorliggende ontwikkeling voorziet uitsluitend in een functiewijziging van een agrarisch perceel naar een woonperceel. De gronden worden reeds gebruikt ten behoeve van het wonen en worden daarmee intensief beheerd. Tevens vinden er geen sloopwerkzaamheden plaats. Daarmee wordt geconcludeerd dat de voorliggende ontwikkeling geen negatieve effecten op beschermde soorten met zich meebrengt.

5.7.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2021 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

Op basis van het geldende planologische regime zijn de agrarische gronden achter de woonpercelen Hamersweg 33 en 35 voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

Blijkens een rapport van ADC ArcheoProjecten van d.d. 16 mei 2012 zijn de archeologisch waarden op het perceel middels een booronderzoek reeds onderzocht. Uit deze rapportage is naar voren gekomen dat, als gevolg van agrarische activiteit, de bodem gedeeltelijk is omgewerkt. De kans op archeologische waarden (in situ) is daardoor klein, waarbij de kans op eventuele diepere sporen in het onverstoorde moedermateriaal eveneens laag werd ingeschat. ADC adviseerde in 2012 het terrein vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling.

Op basis van bovenstaand advies is de gemeente Weststellingwerf op 20 oktober 2021 door Steunpunt Monumentenzorg Fryslân geadviseerd om de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' niet op te nemen in het voorliggend bestemmingsplan. Dit advies wordt in voorliggend bestemmingsplan overgenomen. Het aspect 'archeologie' vormt daarmee geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.8.2 Cultuurhistorie

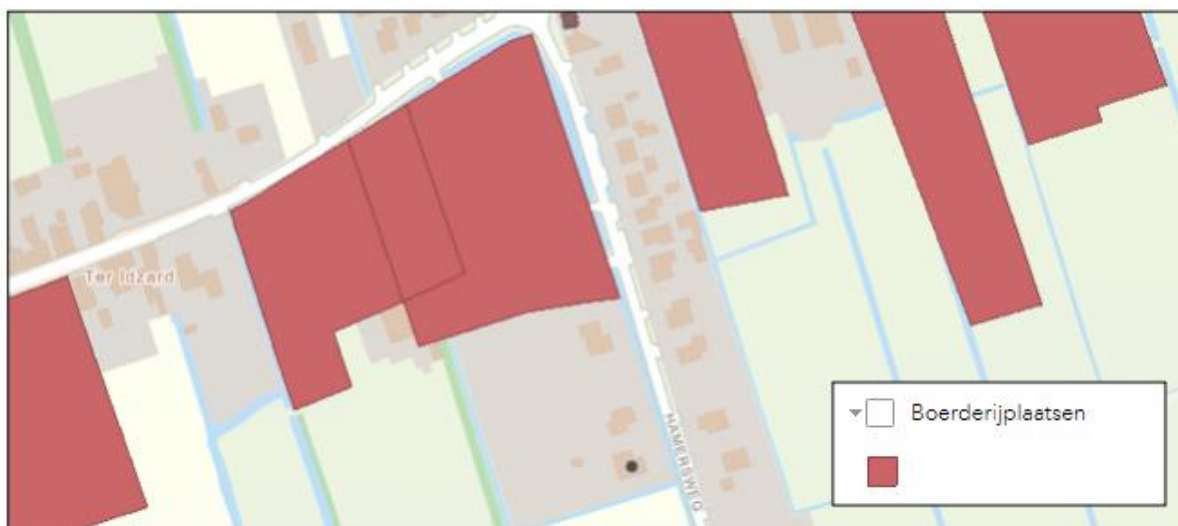
5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Op basis van de Cultuurhistorische Kaart Fryslân is een deel van het plangebied aangeduid als 'Boerderijplaats', zoals te zien is in afbeelding 5.2.



Afbeelding 5.2 Uitsnede Cultuurhistorische Kaart Fryslân (Bron: Provincie Fryslân)

Boerderijplaatsen verschaffen, omdat zij de kern vormden van de toenmalige agrarische samenleving, kennis over de bewoningsgeschiedenis en over de ontwikkeling van het cultuurlandschap op lokaal, regionaal en provinciaal niveau. Boerderijplaatsen zijn zeer kenmerkend voor het landschapsbeeld van de provincie. De kenmerkende onderdelen van de boerderijplaats zijn:

- Het erf met de boerderij, de bijgebouwen, de omgrachting, de groenaanplant en de functioneel erbij horende aangrenzende (kleine) terreinen: boomgaard, moestuin en kalverenweide. De opbouw van het erf geeft informatie over de vorm en structuur van de plaats en zijn ontwikkeling in de tijd;
- De bodem waarop het erf gelegen is. Ze vormt het archeologische archief en biedt kennis over de geschiedenis van de boerderijplaatsen;
- De ligging van de boerderijplaats. Deze die is ontstaan in een nauwe relatie met de omliggende verkaveling en infrastructuur in de ruimtelijke omgeving en verschaft ons kennis over de ontwikkeling van het cultuurlandschap.

De voorliggende ontwikkeling voorziet uitsluitend in een bestemmingswijziging van 'agrarisch' naar 'wonen', waarmee de woonpercelen aan de Hamersweg 33 t/m 39 worden vergroot. Er vinden daarmee geen (bouw)werkzaamheden plaats die de huidige opzet onevenredig aantasten. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing worden de woonpercelen daarnaast landschappelijk ingepast middels een door de gemeente goedgekeurd beplantingsplan. Op deze manier wordt de opzet van het erf aan de Hamersweg 39, en daarmee de vanuit cultuurhistorisch oogpunt kenmerkende opzet, planologisch geborgd in het bestemmingsplan.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk is. Tevens worden er geen negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden verwacht.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.9.2 Situatie plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet in de functiewijziging van een agrarisch perceel ten behoeve van het vergroten van de bestaande woonpercelen aan de Hamersweg 33 tot en met 39 en voldoet aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Binnen het voornemen worden tevens geen extra woningen mogelijk gemaakt. Tot slot blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Met de vaststelling van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is het NWP 2016-2021 op enkele onderdelen gewijzigd. Tezamen geven beide documenten op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de NOVI wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

6.1.3 Provinciaal beleid

In het Streekplan Fryslân 2007 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten. De provincie heeft de volgende ambitie geformuleerd:

Wij streven naar goede ruimtelijke condities voor een veilige en bewoonbare provincie en voor gezonde en veerkrachtige duurzame watersystemen waarin sociaal-economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht zijn. Water is een belangrijk mede ordenend principe in de ruimtelijke inrichting van Fryslân. Voor een goede waterbeheersing worden de nodige ruimtelijke maatregelen getroffen.

Door klimaatverandering, bodemdaling en de toename van verhard oppervlak kan in veel gevallen voor een goede waterbeheersing niet meer worden volstaan met technische maatregelen. Voor een robuust en veerkrachtig watersysteem, dat zowel wateroverschotten als watertekorten goed kan opvangen, zullen de (on)mogelijkheden van het watersysteem medebepalend zijn voor de functionele bestemming en inrichting van de ruimte. Een goed functionerende Friese boezem is cruciaal voor de waterhuishouding van heel Fryslân.

6.1.4 Wetterskip Fryslân

In het Waterbeheerplan 2016 – 2021 beschrijft Wetterskip Fryslân de doelen voor de komende jaren, de strategische keuzes die we maken en de financiële consequenties daarvan. Het bestuur wil in de planperiode richting geven aan goed, efficiënt en betaalbaar waterbeheer, nu en in de toekomst. Speerpunten uit het bestuursprogramma worden uitgewerkt in het Waterbeheerplan (WBP).

Enkele speerpunten zijn:

- Zeedijken, boezemkaden, duinen en andere waterkeringen onderhouden en ervoor zorgen dat ze aan

- de veiligheidsnormen voldoen.
- Grond- en oppervlaktewaterpeilen regelen en het watersysteem onderhouden.
- De inrichting van het watersysteem afstemmen op de functies en wensen van gebruikers.
- Initiëren van het project Wateractieve Stad. Hiermee onderzoeken we de effecten van
- klimaatverandering in het stedelijk gebied.
- De waterkwaliteit monitoren en indien nodig verbeteren.
- Lozingen en emissies van bedrijven en onze eigen zuiveringsinstallaties reguleren en hierop toezien.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het Wetterskip Fryslân is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat er geen waterschapsbelang is. De wijziging van de bestemming heeft geen gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied. Het watertoetsresultaat is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het Wetterskip Fryslân geeft een positief wateradvies, waarbij onderstaande passage in oenschouw dient te worden genomen.

Toename verharding

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m² onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater is onderstaande tabel van toepassing. Uiteraard is het toepassen van alternatieve maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan vermeld in het onderstaande tabel. Zie de Leidraad watertoets voor meer informatie over compenserende maatregelen of neem contact op met Wetterskip Fryslân. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij onderstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd.

Gebied	Stedelijk (> 200 m ²)	Landelijk (> 1.500 m ²)
Boezem	5%	5%
Polder	10%	10%
Vrij afstromend	Maatwerk mogelijk	Maatwerk mogelijk

Toelichting tabel

- 5% heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- de algemene regels keur zijn in de onderstaande tabel verwerkt;
- maatwerk kan bestaan uit bijvoorbeeld infiltratie of berging van het overtollig hemelwater

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
In dit artikel is bepaald hoe de verschillende meetvoorschriften dienen te worden geïnterpreteerd.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven bouwmogelijkheden;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig/toegestaan is;

- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven gebruiksmogelijkheden;

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is bestaat uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 8)*
Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 9)*
In dit artikel zijn nadere bepalingen met betrekking tot bouwen opgenomen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 10)*
In de algemene gebruiksregels zijn diverse bepalingen omtrent strijdig en toegestaan gebruik opgenomen. In dit artikel is ook een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin is opgenomen dat het in gebruik nemen van de gronden in dit bestemmingsplan zonder de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen zoals opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting als strijdig gebruik wordt gerekend.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 11)*
Deze bepaling bevat diverse afwijkingsbevoegdheden. Aan de bevoegdheid zijn diverse beoordelingscriteria gekoppeld.
- *Overige regels (Artikel 12)*
In de overige regels is een regeling opgenomen voor parkeren en laden/lossen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Agrarisch (Artikel 3)

De gronden ten westen van de woonpercelen hebben de bestemming 'Agrarisch' gekregen. Met dit bestemmingsplan worden de agrarische gronden verkleind ten behoeve van de gronden die zijn voorzien van de bestemmingen 'Groen' en 'Woongebied'. De agrarische gronden zijn voornamelijk bestemd voor agrarische cultuurgrond. Op deze gronden mogen geen bouwwerken en bijbehorende bouwwerken worden gebouwd.

Tevens is een deel van de gronden voorzien van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – woudontginningen'. Deze gronden zijn bestemd voor de instandhouding en het herstel van de landschappelijke waarden van het landschapstype woudontginningen. Ook hiervoor geldt dat er op deze gronden geen bouwwerken en bijbehorende bouwwerken mogen worden gebouwd.

Groen (Artikel 4)

Een deel van het plangebied is voorzien van de bestemming 'Groen'. Het betreft de gronden die zich aansluitend aan de woonpercelen bevinden. Deze gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, met daaraan ondergeschikte voet- en fietspaden, waterlopen, waterhuishoudkundige voorzieningen en de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Water (Artikel 5)

De oostelijke zijde van het plangebied wordt begrensd door een strook water. Deze bestemming is conform het geldende bestemmingsplan 'Ter Idzard – Woningbouwlocatie 4 woningen' opgenomen. De voor 'Water' aangewezen gronden zijn voor water en waterlopen en waterhuishoudkundige voorzieningen, met daaraan ondergeschikte openbare nutsvoorzieningen en groenvoorzieningen.

Woongebied (Artikel 6)

Met het voorliggende bestemmingsplan worden de huidige woonpercelen aan de Hamersweg 33 tot en met 39 verlengd in westelijke richting. Deze gronden zijn voornamelijk bestemd voor woningen, aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen. Tevens mogen op deze gronden tuinen en parkeren op eigen terrein worden gerealiseerd. Voor het bouwen van hoofdgebouwen en aan-, uit- en bijgebouwen geldt dat deze binnen het bouwvlak dienen te worden gerealiseerd.

Leiding – Leidingstrook (Artikel 7)

De dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook' is conform het geldende bestemmingsplan opgenomen. Op basis van deze dubbelbestemming mag op deze gronden, in afwijking van het bepaalde bij de andere voor die gronden voorkomende bestemmingen, niet worden gebouwd anders dan ten behoeve van deze dubbelbestemming.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten worden verhaald op de initiatiefnemer middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Dit is opgenomen in de planschadeovereenkomst die is afgesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Fryslân

In het kader van het vooroverleg is het voorliggend plan naar de provincie toegezonden. De opmerkingen van de provincie zijn in het voorliggend plan verwerkt.

9.1.3 Wetterskip Fryslân

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Op basis van deze toets is er geen waterschapsbelang.

9.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan wordt dan ook ongewijzigd vastgesteld.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan Hamersweg 33, 35, 37 en 39 Ter Idzard

Bijlage 2 Watertoets