

Onderstation Haulerweg 12 te Wolvega

Bestemmingsplan



Opdrachtgever	Liander N.V.
Gemeente	Weststellingwerf
Identificatienummer	NL.IMRO.0098.BPHaulerweg12-VA01
Versie	vastgesteld
Datum	24 september 2018
Opsteller	R. Nijdam
Projectnummer	062

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging.....	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
1.5	Begrippenlijst.....	5
2	Het plan.....	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	9
3	Beleidskader	10
3.1	Inleiding.....	10
3.2	Rijksbeleid.....	10
3.3	Provinciaal beleid	11
3.4	Gemeentelijk beleid	11
4	Omgevingsaspecten	13
4.1	Inleiding.....	13
4.2	Archeologie	13
4.3	Bodemkwaliteit	14
4.4	Water.....	14
4.5	Flora- en fauna.....	15
4.6	Verkeer en parkeren	16
4.7	Bedrijven en Milieuzonering.....	16
4.8	Geluid.....	18
4.9	EM velden	19
4.10	Luchtkwaliteit.....	19
4.11	Externe veiligheid.....	20
4.12	Niet gesprongen explosieven.....	20
4.13	Cultuurhistorie	21
4.14	Besluit milieueffectrapportage.....	21
5	Toelichting op de regels.....	22
5.1	Algemeen	22
5.2	Nadere toelichting op de regels	22
6	Economische uitvoerbaarheid.....	24
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	24
6.2	Planschade	24
6.3	Conclusie	24
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
7.1	Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro	25
7.2	Zienswijzen	25
7.3	Vaststelling	25

Bijlagen

Bijlage 1:	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 2:	Watertoets
Bijlage 3:	Quickscan ecologie
Bijlage 4:	Akoestisch onderzoek
Bijlage 5:	Quickscan Niet gesprongen explosieven

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Liander is verantwoordelijk voor het aanleggen, onderhouden en beheren van elektriciteitsnetten in de provincie Gelderland en in delen van de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Flevoland, Utrecht en Friesland. Binnen dit verzorgingsgebied transporteert Liander elektriciteit naar 3,1 miljoen huishoudens, bedrijven en instellingen. Liander werkt iedere dag aan een energievoorziening die iedereen onder gelijke condities toegang geeft tot betrouwbare, betaalbare en duurzame energie. Om dat voor elkaar te krijgen, is het belangrijk om de veiligheid, kwaliteit en capaciteit van de netten hoog op orde te houden. De netinfrastructuur moet nu en in de toekomst aan de capaciteitsbehoefte van de klanten voldoen.

In het Kwaliteits- en Capaciteitsdocument Elektriciteit 2017 is een prognose gedaan voor toekomstige knelpunten in het netwerk. Om de vermogensgroei in Wolvega en omgeving op te vangen, is het nodig om het vermogen op het onderstation in Wolvega te vergroten tot 100 MVA. Met het voorliggende nieuwe bestemmingsplan wordt de gewenste aanpassing van het onderstation mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging

Het onderstation is gelegen aan de Haulerweg 12 te Wolvega, ingeklemd tussen het bedrijventerrein Schipsloot aan de west- en noordzijde en de achtertuinen van de woningen aan de Haulerdwarsweg en Haulerweg aan de oost- en zuidzijde. In hoofdstuk 2 is ligging en de huidige inrichting van het terrein nader beschreven.



afbeelding 1.1: luchtfoto met projectlocatie in rood aangeduid

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Wolvega'. Het onderstation heeft de bestemming 'Bedrijventerrein', met de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 2'. Binnen milieucategorie 2 zijn elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen tot maximaal 10 MVA toegestaan.

Zowel in de huidige als in de nieuwe situatie is sprake van een transformatorvermogen hoger dan 10 MVA. In de bestaande situatie is sprake van $2 \times 21 = 42$ MVA. De bestaande situatie is bij het opstellen van het bestemmingsplan Wolvega in 2011 waarschijnlijk per abuis niet correct bestemd geweest, aangezien het onderstation er toen ook al was en niet is gewijzigd. Dit betekent dat in de bestaande situatie al sprake is van een onderstation van milieucategorie 3.1 en bij de actualisatie in 2011 had het perceel ook als zodanig moeten zijn bestemd.

In de beoogde nieuwe situatie zal sprake zijn van $2 \times 50 = 100$ MVA. De bedrijfsvoering werkt volgens het N-1 principe, waarbij 1 transformator in bedrijf is en de andere stand-by staat. De nieuwe situatie valt onder milieucategorie 3.1 (vermogen van 10 t/m 100 MVA). Deze toename aan vermogen heeft door technologische ontwikkelingen geen grote gevolgen voor de omgeving. Er is onderzoek gedaan, onder andere naar de geluideffecten (zie hiervoor hoofdstuk 4).

Volgens de systematiek van het geldende bestemmingsplan is de toekomstige situatie niet toegestaan. Ook is in het bestemmingsplan geen wijzigings- of afwijkingsbevoegdheid opgenomen die een hoger transformatorvermogen op dit perceel voor nutsvoorzieningen mogelijk maakt. Daarom is een nieuw bestemmingsplan nodig.

In het bestemmingsplan 'Wolvega' is een bouwvlak opgenomen over het gehele perceel, op een smalle strook aan de Haulerweg na. Binnen het bouwvlak zijn bedrijfsgebouwen toegestaan tot 10 m hoog en mag 80% van het bouwvlak worden bebouwd. Voor openbare nutsvoorzieningen geldt dat een gebouw niet hoger mag zijn dan 3 m en de inhoud niet meer dan 75 m³.

Ook zijn in de bestemming bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan met een maximale hoogte van 15 m.

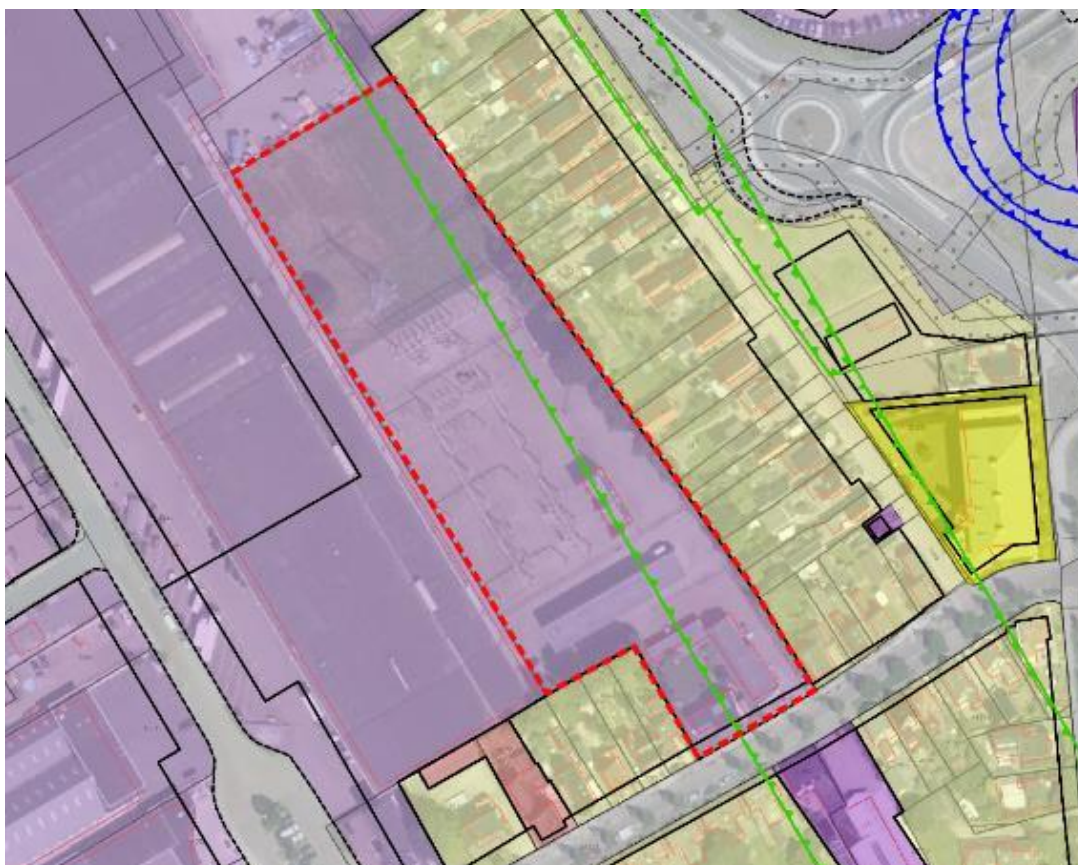
Over het oostelijke deel van het perceel ligt een vrijwaringszone - straalpad. Hier geldt een bouwhoogtebeperking van max. 25 m.

Conclusie

De gewenste ontwikkeling wijkt af van de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor openbare nutsvoorzieningen in het huidige bestemmingsplan. De huidige bestemming is niet in lijn met het huidige gebruik en de bebouwing dat op het perceel aanwezig is.

Het perceel mag nu met bedrijfsbebouwing tot 80% worden volgebouwd, met een bouwhoogte van 10 m. Deze bouw mogelijkheden zijn ruimer dan wat nodig is voor het onderstation. Met het nieuwe bestemmingsplan worden daarom de bouw mogelijkheden op het perceel verkleind. Het bebouwingspercentage wordt verlaagd naar 50%, de maximale bouwhoogte voor gebouwen wordt verlaagd naar 7 m en het bouwvlak wordt verkleind, zodat er meer afstand tot achtertuinen van woningen wordt aangehouden. Deze aanpassingen zorgen er voor dat de planologische situatie voor omwonenden gunstiger wordt dan de huidige mogelijkheden in het bestemmingsplan.

Met het nieuwe bestemmingsplan wordt het gebruik gewijzigd van Bedrijventerrein naar Bedrijf-Nutsvoorziening, zodat de bestaande én de nieuw te bouwen bebouwing en bouwwerken voor het onderstation zijn toegestaan. In hoofdstuk 2 is het plan nader beschreven.



afbeelding 1.2: uitsnede vigerend bestemmingsplan Wolvega, met rode stippellijn is het plangebied aangegeven (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven, waarbij eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie en vervolgens op de toekomstige situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe de planuitgangspunten zijn vertaald naar de bestemmingsregels. De economische uitvoerbaarheid van het plan is beschreven in hoofdstuk 6 en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

1.5 Begrippenlijst

In het bestemmingsplan worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht.

Onderstation

Op een onderstation, ook wel elektriciteitsstation, transformatorstation of verdeelstation, komt elektriciteit met een hogere spanning binnen en wordt omgezet in een lagere spanning. De elektriciteit met een lagere spanning wordt vervolgens getransporteerd naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven.

Een onderstation is een groot elektriciteitsstation waar de hoge spanning (hoogspanning) die van de hoogspanningsmasten komt naar een lagere (midden)spanning te veranderen en te verdelen in de omgeving. Er gebeuren drie dingen:

- De hoge spanning komt met een aantal kabels binnen in de schakeltuin en wordt verdeeld over de transformatoren
- De hoge spanning wordt door de transformatoren veranderd (getransformeerd) naar een lagere (midden)spanning

- De lagere (midden)spanning wordt door de middenspanningsinstallatie verdeeld en met kabels verdeeld in de omgeving.

Transformator

Een transformator zet elektriciteit om van de ene spanning naar een andere spanning. Op onderstation Wolvega wordt de spanning omgezet/getransformeerd van 110kV naar 10kV.

Transformatorvermogen

Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

Transformatorboxen

De transformator komt in een box/bouwwerk te staan, bestaande uit 4 dichte wanden. De bovenzijde is open.

MVA

Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in VoltAmpère (VA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

Hoogspanning

Hoogspanning is een verzamelnaam voor de hoogste spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning boven de 25 kV (25.000 Volt). In Wolvega is de hoogspanning die binnen komt 110 kV.

Middenspanning

Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningen in het elektriciteitsnet. Alle spanningen van hoger dan 1 kV en lager dan 25 kV vallen hieronder.

Laagspanning

Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1 kV (1.000 Volt).

kV

De hoogte van de spanning uitgedrukt in Volt, 10kV is 10.000Volt.

Hoogspanningsverbinding

Een hoogspanningsverbinding is een lijn met hoogspanningsmasten (bovengronds) of kabel (ondergronds) om elektriciteit met een hoge spanning te transporteren van het ene onderstation naar het andere onderstation.

110kV velden/Schakeltuin

De grote metalen bouwwerken waar de bovengrondse kabels vanaf de hoogspanningsmasten op binnen komen, zodat de elektriciteit met behulp van schakelaars worden verdeeld over de verschillende transformatoren. Deze apparatuur staat in de meeste gevallen in de open lucht en wordt daarom ook wel een schakeltuin genoemd.

10kV installatie/10kV schakelgebouw

De installatie zorgt ervoor dat de elektriciteit met een spanning van 10kV wordt verdeeld over verschillende kabels die vervolgens de elektriciteit naar de wijken in een dorp of stad transporteert. De ruimte of gebouw waar de installatie in staat wordt ook wel schakelgebouw of -hal genoemd. De 10kV installatie is de "groepenkast" van een onderstation.

Compact station

Een compacte versie van een onderstation. Middenspanning wordt omgezet in laagspanning om de elektriciteit over een wijk te verspreiden. Het is een gebouw met afmetingen van circa 2,5m x2,5m en een hoogte van circa 2m.

2 Het plan

2.1 Bestaande situatie

Het onderstation ligt in de kern van Wolvega, aan de rand van het bedrijventerrein en de lintbebouwing langs de Haulerdwarsweg en Haulerweg. Het langgerekte perceel is ingeklemd tussen bedrijfsbebouwing aan de westzijde en de achtertuinen van de woningen aan de oostzijde. De toegang tot het perceel is aan de zuidzijde bij de Haulerweg.



afbeelding 2.1: luchtfoto van het terrein van het onderstation, met rode stippellijn is het plangebied aangegeven.

Het terrein is voor het grootste deel verhard, alleen aan de noordzijde is een deel met gras. Op het terrein zijn installaties ten behoeve van de hoogspanningsverbinding van TenneT en installaties van Liander. De bebouwing is te vinden op de zuidelijke helft van het perceel. Direct aan de Haulerweg staat een woning. Naast en achter de woning zijn op de luchtfoto twee bedrijfsgebouwen te zien. Het gebouw op de luchtfoto direct naast de woning is in januari 2018 gesloopt. Verder op het terrein staat een langgerekt gebouw, met hierin de 10 kV installatie (zie afbeelding 2.3).



afbeelding 2.2: aanzicht aan de Haulerweg met toegang tot het terrein (het dienstgebouw vooraan is inmiddels gesloopt)



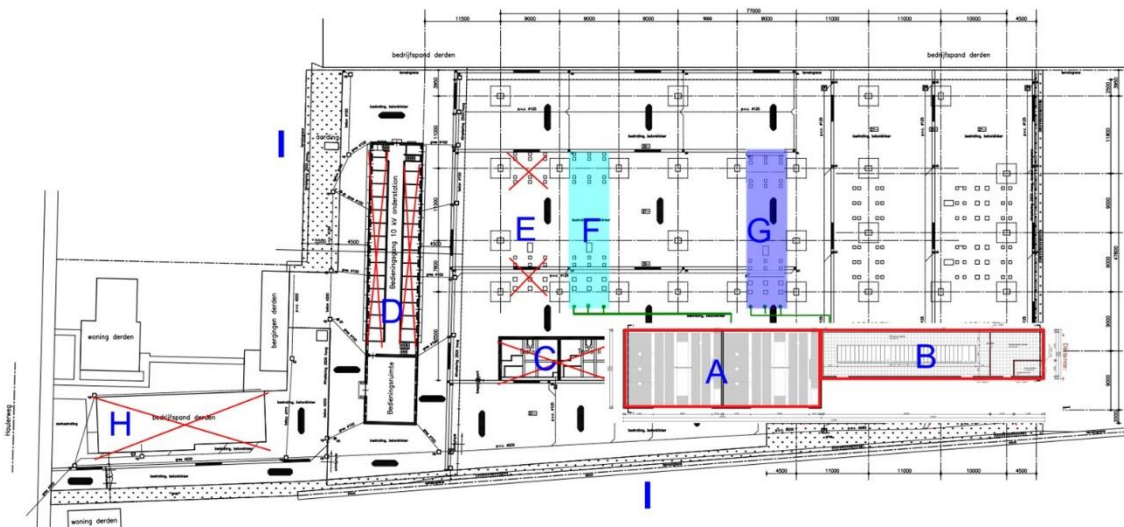
afbeelding 2.3: gebouwen en installaties op het voorste deel van het perceel

2.2 Toekomstige situatie

Vanwege capaciteitsknelpunten is Liander voornemens om de transformatoren op het onderstation te vervangen voor nieuwe transformatoren met een hoger vermogen. De gehele ombouwperiode duurt naar verwachting 2 à 3 jaar. De volgende aanpassingen zullen op het onderstation gaan plaatsvinden:

- De bestaande twee transformatoren van elk 21 MVA 110/10kV (**C**) worden vervangen door twee nieuwe transformatoren met een vermogen van elk 50 MVA (**A**). Eerst worden de nieuwe transformatoren geplaatst en in bedrijf genomen, waarna de oude 2x21MVA transformatoren worden verwijderd. De bedrijfsvoering is volgens het N-1 principe, waarbij 1 transformator in bedrijf is en de andere stand-by staat.
- Het huidige gebouw (**D**) waarin de 10 kV installatie aanwezig is, wordt van binnen gerenoveerd. De 10 kV installaties worden hier uitgehaald. Er komt een nieuwe 10 kV schakelstation (**B**).
- De 110 kV velden (**E, F en G**) worden aangepast en heringericht.
- Ter plaatse van het te slopen bedrijfsgebouw (**H**) wordt een compact station met afmetingen van ca. 2,5m x 2,5m geplaatst.
- Het hekwerk (**I**) tussen de aangrenzende tuinen en het station wordt verhoogd tot 2 m op de erfgrans en binnen het terrein worden hekwerken tot 2,5 m geplaatst. De vormgeving van het nieuwe hek op de erfgrans wordt met omwonenden besproken.
- De woonfunctie van de aanwezige woning zal op termijn komen te vervallen. Het huidige gebruik wordt middels persoonsgebonden overgangsrecht toegestaan.

In afbeelding 2.4 zijn de verschillende aanpassingen aangeduid. Onder de afbeelding is beschreven wat elke letteraanduiding betekent.



afbeelding 2.4: beoogde wijzigingen op het onderstation

- A = twee nieuwe transformatoren van elk 50 MVA, elk in een box van ca. 12 m x 15 m met vier wanden omsloten, geen dak. De bouwhoogte bedraagt ca. 7 m.
 B = nieuwbouw nieuwe 10 kV schakelhal. De bouwhoogte bedraagt ca. 4,2 m, de oppervlakte ca. 253 m².
 C = verwijderen bestaande twee transformatoren van elk 21 MVA.
 D = verwijderen van de installaties uit het huidige 10 kV gebouw, gebouw blijft staan.
 E = verwijderen van bestaand 110 kV veld
 F = aanpassen van bestaand 110 kV veld
 G = aanleg nieuw 110 kV veld
 H = voormalig dienstgebouw, is inmiddels gesloopt, oppervlakte van ca. 197 m². Hier komt een compact station van 2,5m x 2,5m terug.
 I = verhogen hekwerk tot 2,5 m

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Betekenis voor het plan

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' zijn nationale belangen opgenomen die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. De SVIR en het Barro zijn van beperkte betekenis voor onderhavig bestemmingsplan. Dit plan voorziet in de aanpassing van een nutsvoorziening binnen bestaand stedelijk gebied. Voor dit initiatief is in de SVIR geen specifiek ruimtelijk beleid van toepassing.

3.2.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Sinds 1 juli 2017 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' aangepast in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Het artikel luidt nu als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het artikel heeft tot doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en over-programmering te voorkomen.

Eerst moet worden beoordeeld of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventuin of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Uit jurisprudentie van de Raad van State blijkt dat wanneer een bestemmingsplan ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mogelijk maakt, maar alleen een planologische functiewijziging, in beginsel niet voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro.

Betekenis voor het plan

Door het bestemmingsplan nemen de bouwmogelijkheden af en wijzigt de bestemming van Bedrijventerrein naar Bedrijf-Nutsvoorziening. De aanpassingen aan het onderstation worden niet aangemerkt als een 'stedelijke ontwikkeling'. Om deze reden is de ladder niet van toepassing.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Verordening Romte Fryslân.

Op 15 juni 2011 hebben de Provinciale Staten van de provincie Friesland de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. Deze is per 1 augustus 2011 in werking getreden. Op grond van een aantal ontwikkelingen waren aanpassingen van die verordening noodzakelijk, waardoor op 25 juni 2014 de Verordening Romte Fryslân 2014 is vastgesteld. In deze verordening zijn de juridisch bindende elementen ter uitvoering van beleid opgenomen voor de provincie. De Verordening Romte Fryslân 2014 geldt als integrale herziening van de verordening uit 2011.

De Verordening Romte Fryslân 2014 regelt de provinciale belangen die op voorhand door moeten werken naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Het gaat dan om belangen die niet doelmatig of doeltreffend op gemeentelijk niveau kunnen worden afgewogen en behartigd, omdat de effecten het lokale niveau overstijgen.

Betekenis voor het plan

Met onderhavig plan worden aanpassingen aan het bestaande onderstation mogelijk gemaakt. De locatie ligt in het bestaand stedelijk gebied zoals aangeduid in de verordening. In de verordening zijn geen regels opgenomen voor aanpassing van bestaande nutsvoorzieningen. Het plan voldoet aan de regels uit de verordening.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurplan

In februari 2002 is het structuurplan "2000-2015 Weststellingwerf" voor de hele gemeente tot stand gekomen. Het plan is primair bedoeld als ruimtelijk toetsings- en uitwerkingskader voor de (middel)lange termijn. Het structuurplan betreft een ruimtelijk plan op hoofdlijnen waarin de essentiële keuzes met betrekking tot de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling zijn gemaakt voor zowel het bebouwde gebied als het buitengebied. Over Wolvega, waarbinnen het plangebied is gelegen, is het volgende in het structuurplan opgenomen.

Wolvega is veruit de omvangrijkste van alle gemeentelijke kernen en vervult een duidelijk bovenlokale functie. Door de centrale ligging in de gemeente en door de zeer goede bereikbaarheid, ook in bovenregionaal opzicht, is het zwaartepunt van de toekomstige ruimtelijk-economische ontwikkelingen bij Wolvega gelegd. Doel van de ruimtelijke ontwikkeling hier is niet een maximale groei in kwantitatief opzicht, maar een maximale kwaliteitsverbetering en vergroting van de duurzaamheid.

Betekenis voor het plan

Voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Wolvega en omgeving, is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De benodigde aanpassing van het onderstation is daar noodzakelijk voor.

3.4.2 Omgevingsvisie Weststellingwerf (concept)

De Gemeente Weststellingwerf werkt momenteel aan een nieuwe Omgevingsvisie, de opvolger van het Structuurplan. De omgevingsvisie wordt opgesteld in nauwe samenspraak met de bevolking, het bedrijfsleven, de agrarische sector, de politiek en andere belanghebbenden.

De omgevingsvisie is opgebouwd aan de hand van thema's 'Leefbaarheid & zorg', 'Landbouw & buitengebied', 'Wonen & omgevingskwaliteit' en 'Duurzaamheid'.

Betekenis voor het plan

De gemeente heeft hoge ambities op het gebied van duurzaamheid. Dat blijkt onder andere uit plannen voor zonneparken bij Wolvega en Noordwolde, de zonnepanelen op het dak van het Home Center en de plannen voor een groot zonnepark in de zandput bij Wolvega/Oldeholtwolde.

De gemeente wil op het gebied van energie en klimaat voorop lopen en ruim eerder dan de nationale en provinciale doelstelling van 2050 energie- en klimaatneutraal zijn. Behalve het investeren in verduurzamen van de woningvoorraad en het realiseren van een circulaire economie, zal de gemeente de komende jaren fors blijven inzetten op het opwekken van duurzame energie.

Voor deze ambities is het van belang om te beschikken over een goed functionerend elektriciteitsnetwerk met voldoende capaciteit. De benodigde aanpassing van het onderstation is daar noodzakelijk voor.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

De provincie Friesland heeft sinds het voorjaar van 2003 de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) beschikbaar. Op 15 november 2004 is de Cultuur Historische Kaart (CHK), waarvan de FAMKE deel uitmaakt, compleet vernieuwd. De FAMKE bestaat uit twee advieskaarten, voor de perioden steentijd/bronstijd en ijzertijd/middeleeuwen.

4.2.2 Betekenis voor het project

De advieskaarten van FAMKE zijn geraadpleegd voor het plangebied. Voor de periode steentijd/bronstijd geldt voor de eerste 70m aan Haulerweg een lage verwachting (: karterend onderzoek 2 steentijd). Bij ingrepen groter dan 2.500m² is door de provincie een karterend (boor)onderzoek aanbevolen. Voor de rest van het plangebied geldt een nog lagere verwachting (advies steentijd-bronstijd: quickscan). Hier is bij ingrepen groter dan 5.000m² een quickscan aanbevolen door de provincie.

Voor de periode ijzertijd/middeleeuwen geldt voor het hele plangebied een zeer lage verwachting (karterend onderzoek 3). Hier is door de provincie aanbevolen om bij ingrepen van meer dan 5.000m² een historisch en karterend onderzoek uit te voeren.

Dit bestemmingsplan biedt geen bouwmogelijkheden die niet al mogelijk waren op basis van het vigerende bestemmingsplan. De geplande ingrepen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, vallen ruim onder de genoemde drempels. Zodoende is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het bestemmingsplan.



afbeelding 4.1: uitsnede FAMKE, links steentijd-bronstijd, rechts ijzertijd-middeleeuwen

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan. Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de resultaten beschreven.

4.3.2 Verkennend bodemonderzoek

Door Sweco Nederland B.V. is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (referentienr. SWNL0218223, d.d. 19 december 2017). De rapportage is opgenomen als bijlage 1 bij de toelichting. Het onderzoek heeft bestaan uit een vooronderzoek en veldwerkzaamheden.

Er zijn enkele licht verhoogde gehalten aangetroffen in de grond en in het grondwater. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor het gebruik van de locatie en de voorgenomen werkzaamheden. Er is geen vervolgonderzoek nodig.

4.3.3 Betekenis voor het project

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.4 Water

4.4.1 Rijksbeleid

Op het gebied van water is er beleid en regelgeving op Europees en rijksniveau, zoals de Kaderrichtlijn Water, het nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan. De doelstellingen en uitgangspunten van dit beleid zijn niet rechtstreeks van toepassing op dit bestemmingsplan, maar krijgen hun doorwerking in het beleid van de provincie Fryslân en Wetterskip. Om te weten welke regels van toepassing zijn, is de digitale watertoets doorlopen.

4.4.2 Situatie plangebied

Het perceel is nu voor het grootste deel verhard. Ook zijn er enkele gebouwen op het terrein. Het hele bouwvlak mag voor 80% worden bebouwd. Aan de noordzijde is een deel onverhard terrein. Er is geen oppervlaktewater aanwezig in het plangebied of in de directe nabijheid. Ook ligt het plangebied niet in de directe nabijheid van een primaire of lokale waterkering of een grondwaterbeschermingsgebied..

In de toekomstige situatie wordt geen extra verharding op het perceel aangebracht. Planologisch nemen de bouw mogelijkheden af door het bestemmingsplan. Het nieuwe bestemmings-

plan gaat uit van een kleiner bouwvlak en een bebouwingspercentage van 50%. De aanpassingen aan het onderstation omvatten de sloop van ca. 315 m² bebouwing en nieuwbouw van ca. 260 m² nieuwbouw.

4.4.3 *Watertoets*

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd.

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Wetterskip Fryslân. Voor het doorlopen van de watertoets is gebruik gemaakt van www.dewatertoets.nl. Het Wetterskip kijkt, op basis van de antwoorden die op de website worden ingevuld, of bij de ruimtelijke ontwikkeling voldoende rekening is gehouden met de waterhuishouding ter plaatse en geeft een wateradvies. De watertoets is als bijlage 2 opgenomen.

Uit het doorlopen van de vragenlijst is naar voren gekomen dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. Doordat het verhard oppervlak met het nieuw planvoornemen gelijk blijft ten opzichte van het huidige verhard oppervlak. Hierdoor kan de korte procedure worden gevolgd voor de watertoets. De watertoets is hiermee voor Wetterskip Fryslân afgerond. Er zijn geen verdere vervolgstappen nodig.

4.4.4 *Conclusie*

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.5 *Flora- en fauna*

4.5.1 *Inleiding*

De projectlocatie ligt in bebouwd gebied en ligt niet in een beschermd gebied, zoals bedoeld in de Natuurbeschermingswet (Nbw) en/of het Natuurnetwerk Nederland. Voor het project wordt een dienstgebouw gesloopt en er komt een nieuw gebouw op het perceel. Ook worden de 10kV installaties uit het bestaande 10 kV gebouw verwijderd en komen er twee nieuwe boxen met transformatoren ter vervanging van de bestaande transformatoren.

4.5.2 *Onderzoek*

Voor het bestemmingsplan is een ecologisch onderzoek uitgevoerd (Quickscan Onderstation Wolvega, 14-11-2017, Adviesbureau E.C.O. Logisch). Ook is een bomeninventarisatie gedaan. Het onderzoek is opgenomen als bijlage 3. In het onderzoek is ingegaan op effecten op beschermde gebieden en beschermde soorten.

Gebiedsbescherming

Binnen het projectgebied zijn geen beschermde natuurgebieden aanwezig. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op ca. 6 kilometer van het projectgebied en betreft Rottige Meenthe & Brandemeer. Op ruim 1,5 kilometer ten zuiden van het projectgebied liggen gedeeltes van het NNN. Nadelige effecten als gevolg van de geplande ontwikkeling op het NNN en Natura 2000 gebieden worden niet verwacht. Het NNN en Natura 2000-gebieden liggen buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden in het plangebied.

Soortenbescherming

Uit het soortenonderzoek komt naar voren dat er bebouwing in het plangebied is dat mogelijkheden biedt voor verblijfplaatsen van vleermuizen in de vorm van open stootvoegen en ruimte onder dakranden en dakpannen. Dit betreft hoofdzakelijk het 10 kV gebouw en in mindere mate de bergingen. Het noordelijke deel van het projectgebied kan mogelijk door vleermuizen worden gebruikt als foerageergebied. Vanwege het ontbreken van geschikt habitat kan de aanwezigheid van beschermde reptielen, amfibieën, ongewervelden, vissen of vaatplanten worden uitgesloten.

De enige soorten die niet zijn uit te sluiten, zijn zodoende vleermuizen (mogelijke vaste rust- en verblijfplaats in spouwmuur of dakrand) en broedvogels (nesten in struweel langs gevels).

Bij het uitvoeren van werkzaamheden aan de bebouwing in het plangebied zijn effecten op verblijfplaatsen van vleermuizen dan ook niet op voorhand uit te sluiten. Tevens biedt het plangebied en de directe omgeving geschikt habitat voor nestlocaties van algemene broedvogels.

4.5.3 Conclusie

De in het plangebied aanwezige gebouwen blijven behouden. Bij het gesloopte dienstgebouw heeft een nadere inspectie plaatsgevonden en is gebleken dat er geen geschikte ruimtes voor vleermuizen zijn. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect ecologie geen belemmeringen bestaat ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.6 Verkeer en parkeren

Het bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor de verkeerssituatie. Het plan leidt niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking of in de parkeerbehoefte. Er is geen onderzoek nodig. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.7 Bedrijven en Milieuzonering

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Weststellingwerf de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een ander omgevingstype is het gemengd gebied. Binnen gemengd gebied is het mogelijk om gemotiveerd voor één of meer milieuaspecten een kleinere afstand aan te houden dan wordt geadviseerd voor een rustige woonwijk.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 4.1: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

4.7.1 Betekenis voor het project

Het nieuw opgestelde transformatorvermogen wordt 100 MVA. Het onderstation valt daarmee in milieucategorie 3.1 (elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen van 10 t/m 100 MVA). De belangrijkste hinder is vanwege geluid en gevaar. Ook de huidige bedrijfssituatie valt onder milieucategorie 3.1 met een transformatorvermogen van 42 MVA.

SBI-2008	nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:						
35	C1	- < 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2
35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1

Tabel 4.2: milieucategorie van een elektriciteitsdistributiebedrijf (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

Het plangebied ligt op de rand van het bedrijventerrein met lintbebouwing er omheen. Er is sprake van een gemengd gebied. De meest nabijgelegen woningen bij de geplande locatie van de nieuwe transformatorboxen zijn de woningen aan de Haulerdwarsweg. In het bestemmingsplan is een gebied opgenomen waarbinnen de nieuwe transformatoren kunnen komen (aangeduid met milieucategorie 3.1). De kortste afstand tussen de achtergevels van de woningen en dit vlak is ca. 34 m. Feitelijk zullen de transformatoren dus op meer dan 30m afstand van de gevels van de woningen komen. Echter, het bestemmingsplan Wolvega biedt de mogelijkheid om woningen dichterbij het onderstation te bouwen ofwel de woning uit te breiden richting het onderstation. Planologisch gezien is de afstand tot waar woningen mogelijk zijn kleiner dan de bij voorkeur aan te houden 30m volgens de VNG brochure.

Beoordeling aspect geluid

Om de afweging te maken of in dat geval sprake is van een goede ruimtelijke ordening, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de woningen ('110/10 kV-station Wolvega, Akoestisch onderzoek in verband met toekomstige ontwikkelingen', 11 januari 2018, Peutz BV). Uit het onderzoek volgt dat in alle beschouwde situaties voldaan wordt aan de geldende beoordelingscriteria. Een samenvatting en de conclusies van dit onderzoek zijn verder in paragraaf 4.8 Geluid beschreven en het rapport is als bijlage 4 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Beoordeling aspect gevaar

Een transformator bestaat uit twee spoelen met een stevige stalen behuizing die gevuld is met minerale olie. De olie zorgt niet alleen voor elektrische isolatie, maar voert ook warmte af die ontstaat bij de omzetting van spanning door de spoelen.

Transformatoren worden opgesteld in transformatorboxen, die bestaan uit muren, een toegangshek en een lekbak. De muren en het toegangshek zijn er voor de veiligheid. In eerste instantie om te zorgen dat er geen onbevoegden bij de transformator kunnen komen. De spanning is namelijk gevaarlijk.

Transformatoren zijn robuuste apparaten en gaan lang mee. Storingen ontstaan wanneer er in een transformator kortsluiting ontstaat. Van de vijfhonderd transformatoren in het net van Liander is er per jaar ongeveer 1 waar een storing optreedt. Door de keten opeenvolgende veiligheidsmechanismen schakelt de transformator meteen uit. De transformator kan na het verhelpen van de storing weer in bedrijf. Van dit type storing merk je helemaal niets.

Eens per tien jaar komt het voor dat een transformator en dusdanige storing heeft dat hij zichtbaar kapot is. Zo'n destructieve storing is in de directe omgeving van de transformator te horen. De klap is het gevolg van de stalen behuizing die wordt ontzet. De behuizing is zo ontworpen dat hij gecontroleerd scheurt en niet uit elkaar barst. Het is niet mogelijk dat bij een destructieve storing stukken metaal of olie buiten de transformatorbox terecht komen. De olie die in dat geval uit de gescheurde behuizing loopt, wordt veilig opgevangen in de lekbak onder de transformator.

Liander wil zo min mogelijk storingen in haar net en transformatoren. Door goed onderhoud en afdoende beveiligingsmechanismen kan Liander voldoen aan leveringsverplichting naar haar klanten. Daarnaast zijn transformatoren zeer kostbare apparaten, waar je zuinig op moet zijn. Op en in de transformator en de transformatorbox zijn verschillende sensoren om te zorgen dat storingen vroegtijdig aan het licht komen. Daarnaast voert Liander periodieke controles uit, waarbij aan de hand van oliemonsters kan worden bepaald of er stoffen inzitten die duiden op kleine kortsluitinkjes die op termijn tot een storing kunnen leiden. Zo voorkomt Liander storingen.

Doet een storing zich voor dan zorgen de reeks opeenvolgende beveiligingsmechanismen ervoor dat de spanning direct van de transformator wordt gehaald. Daarmee is de situatie veilig en kan een monteur de storing verhelpen.

4.8 Geluid

4.8.1 Inleiding

Vanuit goede ruimtelijke ordening is inzicht in de geluidssituatie gewenst. Zoals in paragraaf 4.7 is beschreven, kunnen transformatoren geluidhinder veroorzaken. Het is planologisch mogelijk om de woningen uit te breiden of herbouwen binnen de voorkeursafstand van 30 m.

De VNG-publicatie omschrijft voor de beoordeling van geluidhinder het volgende stappenplan (beknopt samengevat):

1. Indien de richtafstanden niet worden overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven. Dit is niet het geval.
2. Indien stap 1 niet toereikend is, is het volgende nodig:
 - a. Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype gemengd gebied van maximaal:
 - 50 dB(A) langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT} (etmaalwaarde);
 - 70 dB(A) maximale geluidniveaus L_{A,max} (etmaalwaarde);
 - 50 dB(A) verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde);

Om die reden is ook de in de beoordelingsprocedure omschreven 'stap 2' gezet: de aan de gevel van de woningen berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn getoetst aan een etmaalwaarde van 50 dB(A) (i.e. 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avond en 40 dB(A) in de nacht) welke van toepassing is voor 'gemengd gebied'. Deze toetswaarden zijn gelijk aan de standaard grenswaarden in het Activiteitenbesluit.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om de geluidbelasting vanwege de nieuwe transformatoren te bepalen. De conclusies van dit onderzoek zijn hieronder beschreven. De rapportage is als bijlage 4 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

4.8.2 Onderzoek

Het akoestisch onderzoek heeft voor verschillende bedrijfssituaties het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau beoordeeld. Hieronder is eerst het resultaat van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau beschreven en vervolgens het resultaat van het maximale geluidniveau.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Uit de rekenresultaten volgt dat in alle beschouwde situaties (de actuele situatie, de tijdelijke situaties en de toekomstige situaties, zie de tabellen 3.1 t/m 3.5) wordt voldaan aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Omdat de nieuwe transformatoren noordelijker op het terrein zijn gesitueerd ten opzichte van de huidige transformatoren, zullen de noordelijk gelegen woningen een enigszins hogere geluidbelasting ondervinden. De zuidelijk gelegen woningen zullen echter aanmerkelijk lager worden belast.

In alle beschouwde situaties wordt echter ruimschoots voldaan aan de grenswaarden in het Activiteitenbesluit en aan de toetswaarden volgens 'stap 2' in de VNG-richtlijn.

Maximale geluidniveaus

Uit het onderzoek blijkt dat vanwege de vermogensschakelaars, zowel in de actuele situatie als in de toekomstige situatie bij enkele woningen aan de Haulerdwarsweg maximale geluidniveaus

kunnen optreden die enigszins hoger zijn dan 70 dB(A) (de grenswaarde voor de dagperiode op basis van het Activiteitenbesluit). Het schakelen vindt slechts incidenteel plaats (enkele werk- of testschakelingen in de dagperiode of in het geval van calamiteiten mogelijk gedurende het gehele etmaal). Werk- en testschakelingen worden alleen in de dagperiode uitgevoerd en vinden gemiddeld niet vaker plaats dan 12 maal per jaar. Feitelijk vallen deze schakelingen daarom buiten het beoordelingskader van de 'representatieve bedrijfssituatie'.

Voor de dagperiode worden de optredende maximale geluidniveaus toelaatbaar geacht vanwege het beperkte aantal malen van optreden per jaar en het feit dat de standaard grenswaarde van 70 dB(A) slechts bij enkele woningen, en slechts in geringe mate (1 tot 3 dB), wordt overschreden.

In de avond- en de nachtperiode is alleen bij calamiteiten sprake van een overschrijding van de standaardgrenswaarde. De maximale geluidniveaus die bij een calamiteit plaatsvinden worden niet getoetst aan de grenswaarden.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.9 EM velden

Voor de blootstelling, kortdurend of langdurend, aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Wel hebben het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de Europese Commissie adviezen gegeven voor grenswaarden voor de blootstelling aan magnetische velden.

Voor 50 Hz magnetische velden volgt uit de richtlijn van de Europese Commissie als advies een grenswaarde van 100 microtesla voor de hele bevolking. Dit advies is gebaseerd op de aanbevelingen van de International Commission on Non- Ionizing Radiation Protection (ICNIRP) en worden tevens onderschreven door de World Health Organization en de Nederlandse Gezondheidsraad. Liander zorgt dat alle installaties die het in beheer heeft hieraan voldoen en dat burgers niet worden blootgesteld aan magnetische velden van meer dan 100 microtesla. Hier wordt ook aan voldaan bij het onderstation aan de Haulerweg.

4.10 Luchtkwaliteit

4.10.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijn stof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is "niet in betekenende mate" als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m² en één ontsluitingsweg ofwel niet meer dan 200.000 m² en twee ontsluitingswegen vallen onder deze categorieën.

4.10.2 *Conclusie voor het plan*

Het bestemmingsplan leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende niet-in-betekenende-mate bij en er is geen luchtkwaliteitonderzoek nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.11 **Externe veiligheid**

4.11.1 *Inleiding*

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt. Kantoorgebouwen groter dan 1.500 m² bvo zijn op grond van artikel 1, eerste lid, sub I Bevi een kwetsbaar object.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.11.2 *Betekenis voor het plan*

Volgens www.risicokaart.nl is er in de directe nabijheid van het plangebied geen risicobron aanwezig. Wel Het plan ligt niet in het invloedsgebied van een weg, spoorlijn, waterweg of buisleiding die wordt gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de beoogde ontwikkeling in het plangebied.

4.12 **Niet gesprongen explosieven**

4.12.1 *Inleiding*

Indien er bij voorgenomen (graaf)werkzaamheden een redelijk vermoeden bestaat op het aantreffen van conventionele explosieven (CE) in de (water)bodem dient een vooronderzoek conform de WSCS-OCE uitgevoerd te worden. Dit wordt voorgeschreven door de vereniging voor Explosieven Opsporing (VEO) en is verankerd in de bouwprocesbepalingen in het Arbobesluit en de V&G voorbereidingsfase. Om het vermoeden op het aantreffen van CE in het plangebied in beeld te brengen, is eerst een quickscan uitgevoerd. Hieronder is het resultaat beschreven.

4.12.2 *Onderzoek*

Door Sweco Nederland B.V. is een quickscan uitgevoerd (referentienr. SWNL0217198, d.d. 4 december 2017). De rapportage is opgenomen als bijlage 5 bij de toelichting. De quickscan heeft bestaan uit een raadpleging van archieven, kaartmateriaal en literatuur.

Op basis van de geraadpleegde bronnen is de conclusie dat er geen reden is uit te gaan van enig verhoogd risico op het treffen van niet gesprongen explosieven. Er zijn geen aanwijzingen gevonden voor oorlogsgerelateerde voorvallen op de projectlocatie waarbij mogelijk conventionele explosieven achter zijn gebleven.

De werkzaamheden zijn gepland in een gebied waar naoorlogs ontwikkelingen hebben plaats gevonden. Er is geen aanleiding gevonden om aan te nemen dat er bij deze werkzaamheden CE zijn aangetroffen.

Er kan worden afgezien van het opstellen van een vooronderzoek conform de WSCS-OCE.

4.12.3 *Conclusie voor het plan*

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect 'niet gesprongen explosieven geen belemmeringen bestaat ten aanzien van de beoogde ontwikkeling in het plangebied.

4.13 **Cultuurhistorie**

4.13.1 *Algemeen*

Door de wijziging van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Om die reden is een korte analyse verricht van de ontstaansgeschiedenis en de mogelijk aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied.

4.13.2 *Betekenis voor het plan*

In het plangebied is geen monumentale of karakteristieke bebouwing aanwezig. Het perceel is grotendeels verhard en ook al in gebruik als onderstation. Binnen het plangebied, dan wel in de directe omgeving van het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden die door de gewenste ontwikkeling verloren kunnen gaan.

4.14 **Besluit milieueffectrapportage**

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

- het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
- de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Aanpassen van een onderstation is geen activiteit die is genoemd in de C of D-lijsten van het Besluit m.e.r.. Er is geen (vormvrije) m.e.r. beoordeling voor het plan nodig.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

De Wro bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 is de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Daarbij worden de bebouwingmogelijkheden vermeld.

In hoofdstuk 3 is een aantal algemene regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht en bevat tot slot de citeertitel van het plan.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden en gemeten moeten worden.

*5.2.2 Bestemmingsregels**Bedrijf-Nutsvoorziening (artikel 3)*

Het bestemmingsplan is op maat gemaakt voor het onderstation en bevat maar één bestemming, de enkelbestemming Bedrijf-Nutsvoorziening. De regeling is grotendeels overgenomen uit het bestemmingsplan Wolvega. In de bestemming is geregeld dat het transformatorstation een opgesteld vermogen mag hebben van maximaal 100 MVA. Ook is de aanwezige hoogspanningsverbinding opgenomen in de bestemming.

Het bestemmingsplan dient de nieuwbouw van het nieuwe 10 kV schakelgebouw en de nieuwe transformatorboxen mogelijk te maken. Hiervoor zijn regels opgenomen voor gebouwen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Gebouwen dienen in het bouwvlak te worden gebouwd en mogen maximaal 7m hoog zijn. Het bestaande bouwvlak lag op de erfgrens. Bij de achtertuinen van de woningen aan de Haulerdwarsweg is het bouwvlak op ca. 7 à 8 m afstand van de erfgrens neergelegd. Aan de Haulerweg volgt het bouwvlak de posities van de bebouwing. Het bouwvlak mag voor maximaal 50% worden bebouwd.

Bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn toegestaan binnen en buiten het bouwvlak. Een transformatorbox met vier wanden, maar zonder dak, is geen gebouw maar een bouwwerk, geen gebouw zijnde. Voor deze bouwwerken geldt een maximale hoogte van 15 m, overeenkomstig hetgeen al mogelijk was in het bestemmingsplan Wolvega.

Op de installaties en trafovelden zijn bliksemspitsen aangebracht. Deze kunnen hoger zijn dan 15 m, eerder 18 m of 23 m. Hiervoor is een uitzondering gemaakt van de toegestane hoogte voor bouwwerken.

5.2.3 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen onder andere de flexibiliteitbepalingen en algemene bepalingen aan de orde. Het gaat hierbij onder meer om:

Anti-dubbeltelregel (artikel 4)

In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

Algemene bouwregels (artikel 5)

In dit artikel zijn bepalingen opgenomen over nadere eisen aan parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden. De bepaling is overgenomen uit het bestemmingsplan Wolvega.

Algemene gebruiksregels (artikel 6)

Enkele bepalingen over strijdig gebruik.

Algemene aanduidingsregels (artikel 7)

De aanduidingsregels hebben betrekking op de aanduiding 'vrijwaringszone - straalpad'. Hier geldt een hoogtebeperking voor het bouwen van bouwwerken tot maximaal 25 m vanaf NAP.

*5.2.4 Overgangs- en slotregels**Overgangsrecht (artikel 8)*

Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 9)

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het bestemmingsplan.

6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij een bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (verder: Wro) in de plantoelichting inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

De gemeente Weststellingwerf en Liander N.V. hebben over de economische uitvoerbaarheid van het project overleg gehad. Het betreft een particulier voornemen waarvan de lasten door initiatiefnemer zullen worden gedragen. Er zijn geen verhaalbare kosten. Hiermee is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. De economische uitvoerbaarheid door initiatiefnemer is voorts voldoende aangetoond.

6.2 Planschade

Planschade wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degenen die waardevermindering van onroerend goed ondervinden ten gevolge van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan. De grondslag voor deze planschaderegeling wordt gegeven in artikel 6.1 Wro. In artikel 6.4 onder a Wro is bepaald dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met de initiatiefnemer een overeenkomst te sluiten ten aanzien van planschade.

In de tussen de gemeente Weststellingwerf en Liander N.V. overeengekomen overeenkomst is opgenomen dat het planschaderisico voor rekening van de initiatiefnemer komt. Daarmee is het risico op planschade afgedekt voor de gemeente.

6.3 Conclusie

Gezien de tussen de gemeente Weststellingwerf en de initiatiefnemer gesloten overeenkomst ten aanzien van planschade en het ontbreken van verhaalbare kosten voor de gemeente, wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan verschillende overleginstanties. Er zijn geen reacties ontvangen die hebben geleid tot aanpassing van het plan.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 15 maart tot en met 25 april 2018 ter inzage gelegen voor een ieder om te reageren. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend.

7.3 Vaststelling

Het bestemmingsplan 'Onderstation Haulerweg 12 Wolvega' met identificatienummer 'NL.IMRO.0098.BPHaulerweg12-VA01' is door de gemeenteraad van de gemeente Weststellingwerf op 24 september 2018 ongewijzigd vastgesteld.