

Bestemmingsplan Scheltingapolder

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Scheltingapolder

V A S T G E S T E L D

Inhoud

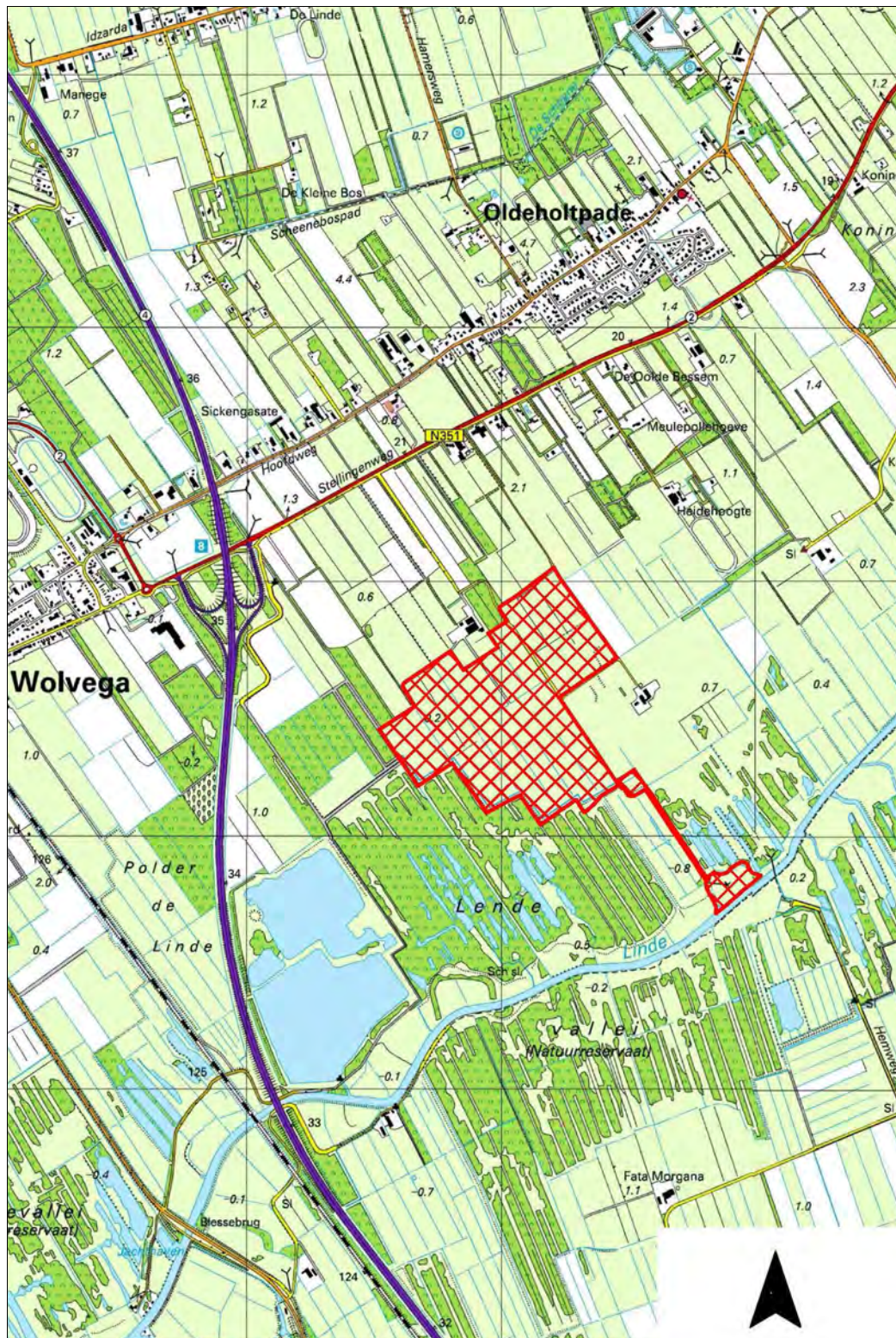
Toelichting + bijlagen
Regels
Verbeelding

4 augustus 2010
Projectnummer 267.18.53.00.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Huidige en toekomstige situatie	7
2.1	Beekdal de Linde	7
2.2	Doelstellingen	7
2.3	Inrichtingsplan	8
3	Beleid	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	14
4	Milieuaspecten	15
4.1	Archeologie	15
4.2	Bodem	17
4.3	Ecologie	19
4.4	Externe veiligheid	22
4.5	Geluidhinder	23
4.6	Luchtkwaliteit	24
4.7	Water	25
5	Juridische toelichting	27
5.1	Het juridische systeem	27
5.2	Bestemming	27
6	Uitvoerbaarheid	29
6.1	Economische uitvoerbaarheid	29
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29

Bijlagen

Inleiding

1

De Dienst Landelijk Gebied (DLG) werkt aan de realisatie van nieuwe natuur in Fryslân. In 2006 hebben Gedeputeerde Staten van Fryslân het raamplan voor Beekdal Linde vastgesteld. Dit raamplan omvat de inrichtingsdoelen voor het gebied Beekdal Linde in de gemeente Weststellingwerf en Ooststellingwerf. Op basis van dit plan zijn uitvoeringsmodules opgesteld. De uitvoering van de opgestelde tweede module voor het gebied is niet mogelijk binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan. Om die reden is voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld.



Figuur 1. Luchtfoto plangebied (Bron: maps.bing.com)

Op bovenstaand kaartje is het plangebied van dit bestemmingsplan weergegeven. Het plangebied bestaat uit een aantal agrarische percelen die aan de zuidzijde aansluiten bij het reeds bestaande natuurgebied. Ook het deel van het gebied waar de hermeandering plaatsvindt is in het plangebied opgenomen.

De voorliggende toelichting is als volgt opgebouwd. Na de inleiding wordt in het tweede hoofdstuk ingegaan op de huidige en toekomstige situatie van het plangebied. Hoofdstuk 3 bespreekt het voor het plan relevante beleidskader. In

LEESWIJZER

het vierde hoofdstuk wordt ingegaan op de verschillende planologische en milieuvandvoorwaarden waar rekening mee moet worden gehouden. Hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op het plan en het laatste hoofdstuk gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Huidige en toekomstige situatie



2.1

Beekdal de Linde

In Zuid-Fryslân, in de gemeenten Ooststellingwerf en Weststellingwerf ligt het beekdal van de Linde. Het gebied kenmerkt zich als een beekdallandschap waarin heide, bos, singelstructuren en open gebied elkaar afwisselen. Het riviertje de Linde vormt een beeldbepalend element. Lintvormige bebouwing en grondgebonden landbouw in de vorm van melkveehouderijbedrijven vormen een ander belangrijk kenmerk van het beekdal.

2.2

Doelstellingen

Voor dit beekdal is een raamplan opgesteld met daarin verschillende doelstellingen voor de ontwikkeling van het gebied. Er zijn doelstellingen op het gebied van landbouw, natuur, water, recreatie en landschap. In het navolgende zijn deze doelstellingen verwoord.

Landbouw

- Bijdragen aan een duurzame en concurrerende landbouw in het gebied met name door het verbeteren van de verkaveling.

Natuur

- Bijdragen aan het behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurwaarden in het gebied door het terugdringen van verdroging.
- Vergroten van de samenhang in het ecologisch netwerk door inrichting van 652 ha Ecologische Hoofdstructuur (EHS), door het herstellen van het karakteristieke beekmilieu van de Linde en door realisering van twee droge ecologische verbindingzones (circa 10 hectare).
- Bijdragen aan de ontwikkeling van een aaneengesloten en grootschalig beekdal-natuurlandschap.
- Stimuleren van agrarisch en particulier natuurbeheer.

Water

Het uitwerken van integraal waterbeheer door:

- het afstemmen van de waterhuishouding op de verschillende functies in het gebied;
- het vergroten van de waterberging en verbeteren van de waterkwaliteit.

Recreatie

- Verbeteren van de natuurgerichte recreatiemogelijkheden.

Landschap

- Bijdragen aan het behoud en herstel van de herkenbaarheid en de verscheidenheid van de verschillende landschapstypen.

2.3

Inrichtingsplan

In het plangebied wordt gewerkt aan het realiseren van de genoemde doelstellingen. Het plan voorziet in het omzetten van percelen die in agrarisch gebruik zijn naar een gebied met een natuurfunctie. Gestreefd wordt naar het inrichten van 48 ha EHS-gebied en de hermeandering van de Linde. Dit moet de natte ecologische verbindingzone langs de Linde herstellen. De kaart van het inrichtingsplan is in dit bestemmingsplan opgenomen.

De Scheltingapolder wordt als natuurgebied ingericht in aansluiting op de naastgelegen percelen die deel uitmaken van de Lindevallei. De gronden zijn reeds in eigendom van It Fryske Gea. De polder komt voor de boezem te liggen en wordt daarmee een meestromende polder. Hierbij zullen de laagste delen in de herfst en winter onder water komen te staan met een waterdiepte van 10 á 20 centimeter. De minder diepe delen komen plas-dras te staan. Dit is het grootste gedeelte van de polder. De randen aan de noordkant en de zuidoostkant komen ruim boven water te liggen. De polder komt via de waterlopen in de lagere delen in open verbinding met de Linde. De waterlopen worden voor dit doel vergroot. De waterlopen in de hogere delen worden gedempt of verondiept. Het peil van de polder en dat van de natuurgebieden in de omgeving wordt hetzelfde als de Linde zelf en bedraagt 0.52 - NAP (boezempeil). Hiermee worden de waterbergingsmogelijkheden in het beekdal van de Linde verruimd. Hierdoor ontstaat meer ruimte voor waterberging in natte perioden, waardoor peilafvoeren op de Linde worden opgevangen.

Daarnaast wordt er gestreefd naar de hermeandering van de Linde. Omdat het een gecompliceerde operatie is, wordt eerst een pilotproject uitgevoerd. De pilot bestaat uit het hermeanderen van een klein deel van de Linde ter hoogte van de Sickengasloot. Hierbij zullen de verschillende effecten van de hermeandering worden bekeken en op basis van de opgedane ervaringen kan het ver-

volg ingezet worden. Voorliggend plan maakt de pilot van de hermeandering mogelijk.

De nieuw te realiseren natuur is beperkt voor publiek toegankelijk. Binnen het gebied worden geen nieuwe ontsluitingen gerealiseerd. Wel zal aan de westzijde van het plangebied een uitkijkheuvel gerealiseerd worden. Deze uitkijkheuvel heeft een hoogte van 4 meter met op de top een doorsnee van ongeveer 5 meter. Bovenop de heuvel zal een informatiepaneel worden geplaatst.

Inrichting polder
Scheltinga en omgeving
en hermeandering Linde

**Tweede Module
Beekdal Linde**

13 augustus 2008

schaal 1:7.500

Maatregelen

-  Uitkijkheuvel
-  Afdammen
-  Dam met duiker
-  Onderleider
-  Onderleider verwijderen
-  Overstortput
-  Overstort verwijderen
-  Te dempen sloot
-  Verondiepen
-  Weg ophogen naar +0.50
-  Verruimen watergang
-  Nieuwe waterloop
-  Watergang handhaven op boezempeil
-  Ontgraven meander
-  Ontgraven petgaten
-  Afgraven
-  Plaggen terrein (200 mm)
-  Op te hogen perceelsgedeelten/kaden
-  In te richten natuurgebied (EHS)

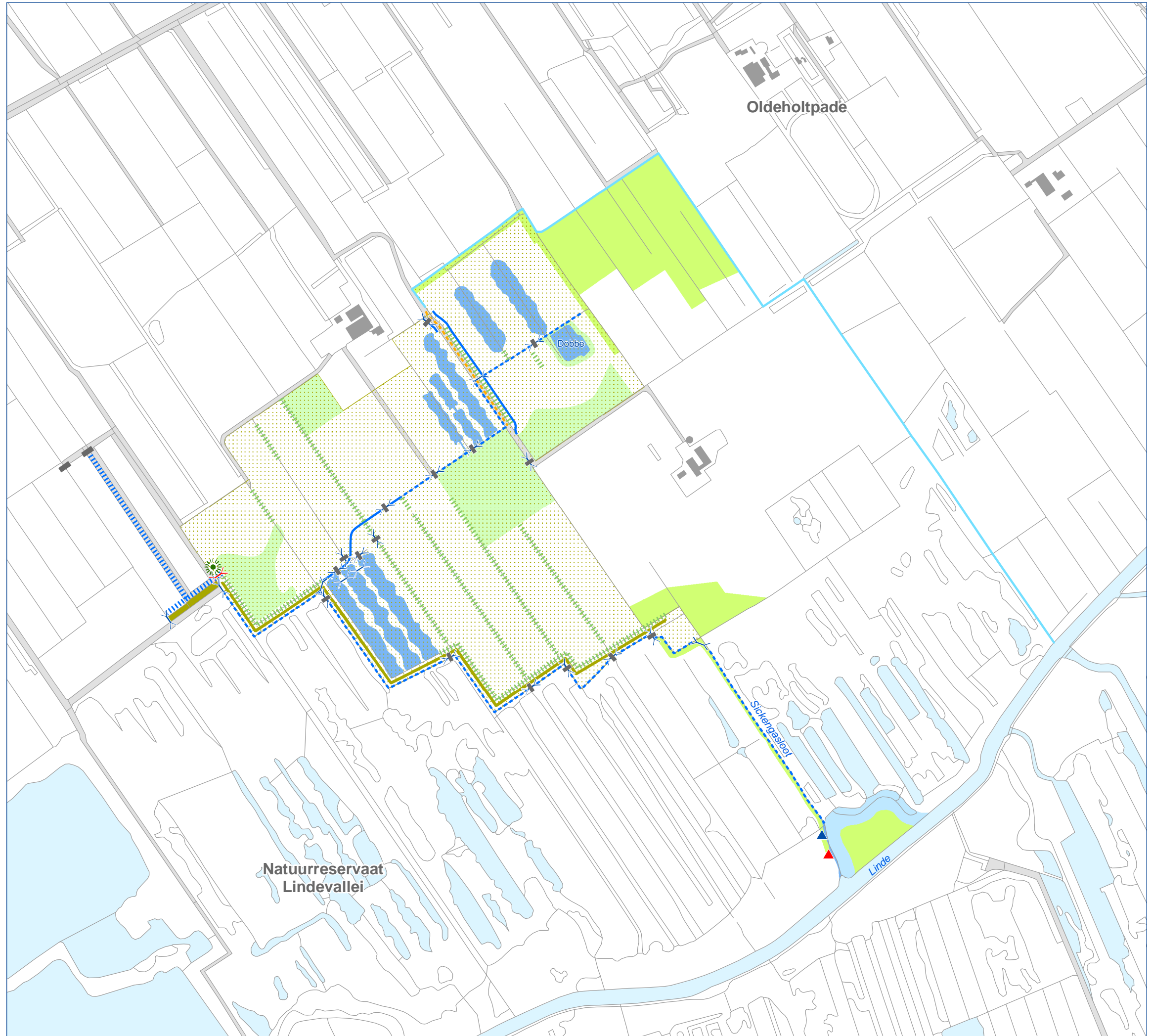


DLG Regio Noord

dienst landelijk gebied
voor ontwikkeling en beheer

Kaartnummer: DLGNN2008LJ-0302

DLG realiseert groene plannen voor 16 miljoen Nederlanders!



Beleid 3

3.1

Rijksbeleid

Op achtereenvolgens 17 mei 2005 en 17 januari 2006 hebben respectievelijk de Tweede en de Eerste kamer ingestemd met de “Nota Ruimte: Ruimte voor ontwikkeling”. In de Nota Ruimte wordt onder andere ingegaan op de kwaliteit van de natuur. Rijk, provincies en gemeenten zijn verantwoordelijk voor bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere waarden en kenmerken van Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, de Natuurbeschermingswetgebieden en de Ecologische Hoofdstructuur (inclusief de bijbehorende robuuste verbindingen). Bescherming, instandhouding en ontwikkeling van daarbuiten gelegen kleinere natuurgebieden en leefgebieden van in (inter)nationaal verband beschermde soorten is de verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten.



Figuur 2. Kaart Ecologische Hoofdstructuur Fryslân (Nota Ruimte)

De EHS bestaat uit de door de provincies netto begrensde gebieden die worden aangemerkt als bestaande bos- en natuurgebieden en landgoederen, nieuwe natuurgebieden (natuurontwikkelingsgebieden, reservaatgebieden, de beheersgebieden (voor zover deze binnen de EHS taakstelling van 90.000 hectare beheersgebieden vallen)), de netto begrensde robuuste verbindingen en de grote wateren van de Noordzee. De verantwoordelijkheid voor de concrete uitvoering hiervan ligt bij de provincie. In 2018 moet de EHS gerealiseerd zijn. Ook de Lindevallei maakt deel uit van de ecologische hoofdstructuur.

3.2

Provinciaal beleid

STREEKPLAN
FRYSLÂN 2007

Op 13 december 2006 hebben Provinciale Staten het streekplan Fryslân “Om de kwaliteit fan de romte” vastgesteld. Het streekplan geeft de visie op het ruimtelijk beleid van de provincie weer.

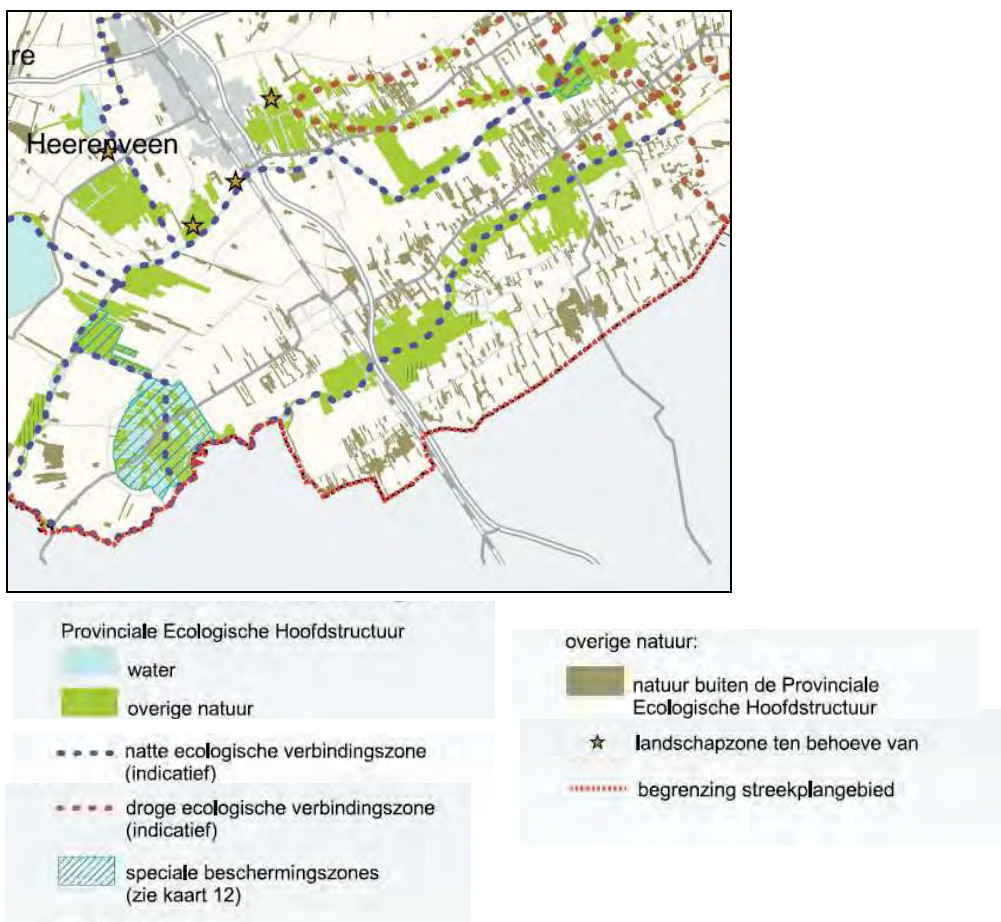
Het gaat de provincie vooral om het instandhouden en verder ontwikkelen van de landschappelijke kwaliteiten van Fryslân. De provincie wil een economisch sterk en tegelijkertijd mooi Fryslân. Het landelijk gebied is primair bestemd voor functies die een ruimtelijk-functionele relatie met het landelijk gebied hebben. Het gaat daarbij vooral om de functies landbouw, recreatie, natuur en waterberging en bestaande woon- en werkfuncties en voorzieningen.

De provincie zet in op de realisering, bescherming en ontwikkeling van een duurzame Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een netwerk van met elkaar samenhangende natuurgebieden met belangrijke (inter)nationale natuurwaarden en EHS vormt de ruggengraat voor de ontwikkeling van de natuur in de provincie. Ecologische verbindingzones (EVZ's) verbinden de grotere natuurgebieden van de EHS met elkaar. Van deze EVZ's wordt een groot deel nog gerealiseerd.

De provincie streeft naar goede ruimtelijke condities voor de instandhouding en ontwikkeling van de belangrijke natuurlijke kwaliteiten en waarden in Fryslân waardoor:

- een bijdrage wordt geleverd aan behoud van biodiversiteit door bescherming en ontwikkeling van ecosystemen;
- de condities voor het voortbestaan van de inheemse flora en fauna en van natuurlijke levensgemeenschappen worden verbeterd;
- de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid van Fryslân worden versterkt.

De provincie Fryslân stelt zich ten doel dat, in overeenstemming met de doelen op rijksniveau, de EHS in 2018 gerealiseerd moet zijn.



Figuur 3. Provinciale ecologische hoofdstructuur
(Bron: Streekplan Fryslân)

Tot de EHS wordt gerekend:

- grotere bestaande bos- en natuurgebieden, inclusief de grote wateren;
- nieuwe, bij grotere eenheden aansluitende natuurgebieden (natuur-, ontwikkelings- en reservaatgebieden);
- bij grotere eenheden aansluitende (één-op-één begrensde) beheergebieden;
- gerealiseerde ecologische verbindingzones, waaronder de robuuste natte verbinding.

Ten aanzien van het gebruik van de natuurgebieden wordt een aantal mogelijkheden onderscheiden in het Streekplan. Naast de natuurfunctie kan (extensief) recreatief medegebruik plaatsvinden. Ook voor de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden kan recreatief medegebruik plaatsvinden, maar dit dient nader gezoneerd te worden op basis van beheerplannen. De in dit plangebied te ontwikkelen natuur in het Beekdal Linde staat in het Streekplan aangemerkt als 'natuur met extensief recreatief medegebruik'. Daarbij gaat het om vormen van natuurgericht recreatief en educatief medegebruik met ondergeschikte voorzieningen, waarbij behoud en versterking van natuurlijke waarden voorop staan. Het voorliggende plangebied wordt volledig ingericht voor de natuur.

3.3

Gemeentelijk beleid

Het voorliggende bestemmingsplan vormt een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 1995', vastgesteld door de gemeenteraad op 20 oktober 1997 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 12 mei 1998.

In dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd voor 'agrarisch gebied A1' en 'natuur'. De gronden met een agrarische bestemming zijn bedoeld voor agrarische cultuurgrond, agrarische bedrijven en het behoud en/of herstel van landschappelijke waarden. In de voorgenomen plannen is natuurontwikkeling het hoofddoel en is agrarisch medegebruik daaraan ondergeschikt. Om de ontwikkeling van de agrarische gronden tot natuurgebied mogelijk te maken is voorliggende partiële herziening opgesteld.

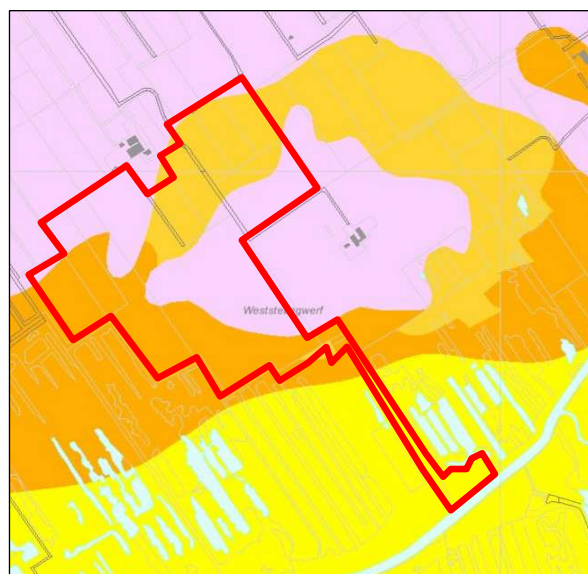
4.1

Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde “veroorzakerprincipe”. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen. De regeling in dit bestemmingsplan is hiervan afgeleid.

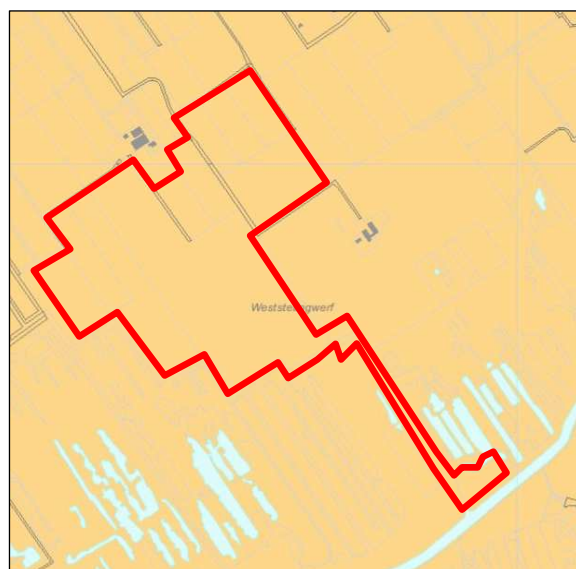
De provincie Fryslân heeft op de Friese Monumentenkaart Extra (FAMKE) voor vrijwel de hele provincie de archeologische verwachtingswaarde per locatie aangegeven. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in twee verschillende tijdperiodes, de periode steentijd-bronstijd en ijzertijd-middeleeuwen.

In navolgende figuur is de archeologische verwachting voor de periode steentijd-bronstijd weergegeven. Deze blijkt binnen de verschillende delen van het plangebied te verschillen. Voor het donkeroranje deel geldt dat onderzoek moet worden verricht bij ontwikkelingen groter dan 500 m², voor het lichtoranje deel bij een omvang groter dan 2500 m² en voor het gele gebied bij ontwikkelingen groter dan 5000 m². Dit laatste geldt ook voor het roze deel, hoewel daarvan verwacht wordt dat de grond reeds verstoord is en er daarom geen archeologische waarden meer zullen worden aangetroffen.



-  Karterend onderzoek 1 (Steentijd)
-  Karterend onderzoek 2 (Steentijd)
-  Karterend onderzoek 3 (Steentijd)
-  Quickscan
-  Water

Figuur 4. Fragment FAMKE voor periode steentijd-bronstijd



-  Karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)

Figuur 5. Fragment FAMKE voor periode ijzertijd-middeleeuwen

Figuur 5 geeft de periode middeleeuwen-ijzertijd weer. Voor het plangebied geldt dat bij een ontwikkeling met een omvang groter dan 5000 m² een karterend booronderzoek wordt geadviseerd.

Het plangebied heeft een grotere omvang dan 5000 m² en daarom dient er archeologisch onderzoek verricht te worden. Door archeologisch bureau ARC zijn een bureauonderzoek en een archeologisch booronderzoek uitgevoerd om vast te stellen of er archeologische waarden verstoord zullen worden bij het uitvoeren van de voorgenomen ontwikkelingen. Over de uitkomsten van dit onderzoek is gerapporteerd in "Een archeologisch bureau-onderzoek en inventariserend veldonderzoek door middel van boringen in de Scheltingapolder te Wolvega, gemeente Ooststellingwerf"¹ (rapportnummer 2009-112). In het navolgende is gerapporteerd over de uitkomsten van het onderzoek. De verwachting was dat in het onderliggende dekzand, indien intact, antropogene resten uit de steentijd aanwezig konden zijn. Het veldwerk, dat bestond uit 332 grondboringen, heeft echter aangetoond dat vrijwel het gehele gebied tot in het dekzand is verstoord. De enige plek die nog enigszins intact lijkt te zijn, is te laaggelegen om archeologische resten te verwachten. Gezien de algemene verstoring en de geplande werkzaamheden, bestaande uit het graven van sloten en waterverbindingen en het ondiep afplaggen van de bovengrond, lijkt het zeer onwaarschijnlijk dat hierbij archeologische resten van waarde kunnen worden aangetroffen.

ONDERZOEK

Vanuit archeologisch oogpunt lijkt er geen bezwaar te zijn tegen de voorgenomen bodemverstoringende activiteiten. Indien bij de uitvoering onverhoopt grondsporen en/of vondsten worden aangetroffen, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag, de provincie.

CONCLUSIE

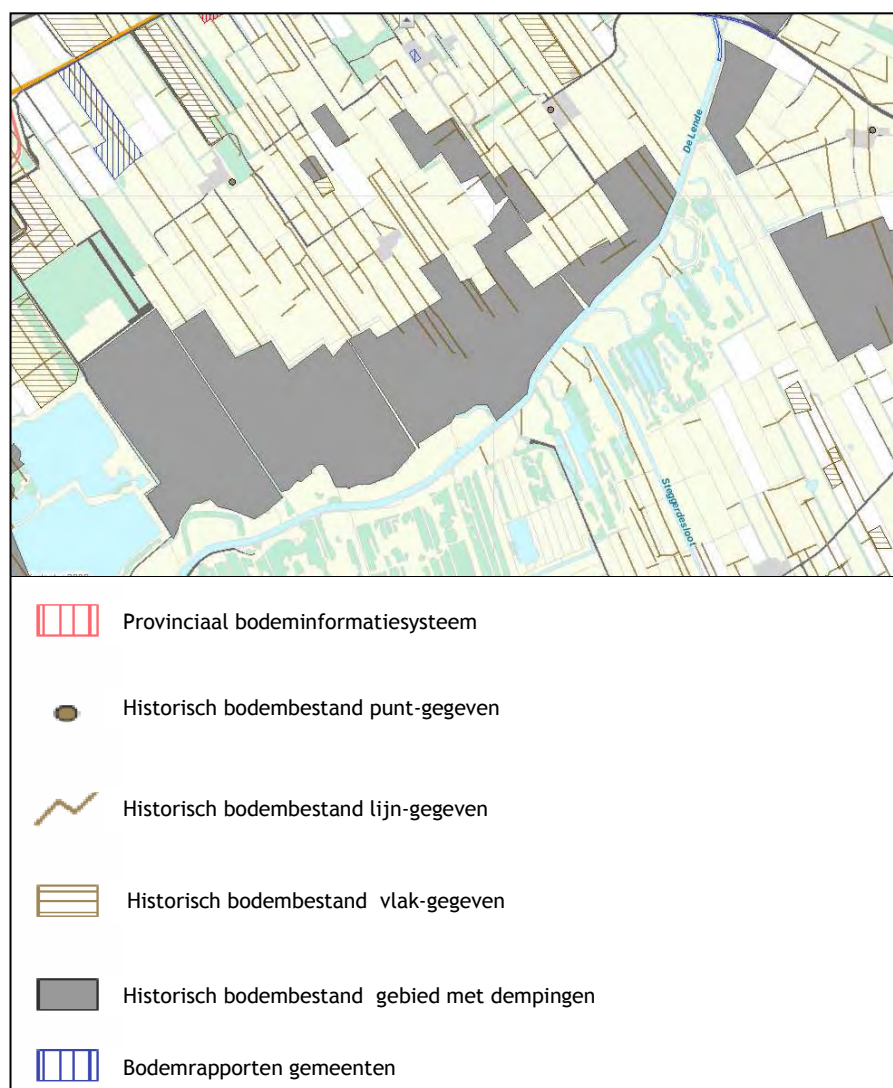
4.2

B o d e m

In het kader van het landelijke project "Landsdekkend Beeld Bodemverontreiniging" is in 2003 en 2004 in Fryslân een (vrijwel) provinciedekkende inventarisatie uitgevoerd naar bodemlocaties waarvan op grond van historische gegevens het vermoeden bestond dat er sprake van bodemverontreiniging zou kunnen zijn, de zogenaamde "verdachte" locaties. Al deze gevonden locaties zijn in een database verzameld. Tevens zijn bodemonderzoeksrapporten, die bij de gemeenten en de provincie aanwezig zijn, ingevoerd in de gemeentelijke bodeminformatiesystemen. De meeste locaties leveren geen onaanvaardbaar risico op en kunnen worden aangepakt wanneer er nieuwbouw, wegaanleg of eigendomsoverdracht plaatsvindt.

¹ Abusievelijk is de verkeerde gemeente in de rapporttitel geplaatst. De officiële titel van het onderzoeksrapport is hier geciteerd, maar het plangebied ligt in de gemeente Weststellingwerf.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan vastgesteld worden of er inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen getroffen moeten worden. Daarbij zullen ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen bij de keuze voor saneringsvarianten.



Figuur 6. Fragment bodemkaart (Bron: Provincie Fryslân)

De gemeente beschikt niet over informatie die aanleiding geeft tot het uitvoeren van bodemonderzoek. Wel is op de signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging van de provincie Fryslân relevante informatie aangetroffen.

Het betreffende kaartje is in voorgaande afbeelding (figuur 7) weergegeven. Het gaat hierbij voornamelijk om een aantal gedempte sloten, een demping ter plaatse van de aan te leggen dobbe en een erfverharding met puin en/of bouw- en sloopafval op het perceel ten zuiden hiervan. Ook een deel van het op te hogen perceel ten noorden van de boerderij op het perceel aan de Stellingenweg 6 is aangemerkt als potentieel verontreinigd.

Om na te gaan in welke mate het terrein verontreinigd is, heeft ingenieursbureau AsmA een verkennend bodemonderzoek verricht. Over de uitkomsten van dit bodemonderzoek is gerapporteerd in “Verkennend bodemonderzoek nabij de Stellingenweg te Oldeholtpade” (projectnummer 10606). Bij het onderzoek zijn van verschillende stoffen licht verhoogde concentraties vastgesteld. De verhoogde gehalten vormen echter geen risico voor de volksgezondheid en of het milieu. Op basis van dit onderzoek kan vastgesteld worden dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen bezwaar voor de voorgenomen ontwikkelingen. Vanuit het oogpunt van bodemverontreiniging mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4.3

Ecologie

Soortbescherming

Om na te gaan of er geen ecologische waarden verstoord worden door de voorgenomen ontwikkelingen, heeft Tonckens Ecologie in juli 2009 een flora- en faunaonderzoek verricht in het gebied. Over de uitkomsten van dit onderzoek is gerapporteerd in “Flora en Fauna onderzoek Beekdal Linde, inrichting polder Scheltinga en hermeandering Linde (Fr.)”.

Het plan, dat voorziet in natuurontwikkeling van de Scheltingapolder, heeft op termijn positieve effecten op de karakteristieke flora en fauna van water- en moerasmilieus. Met name de fauna gevonden aan matig voedselrijke wateren en moeras zal hiervan profiteren. Door de grotere lengte aan oevers leidt dit tot een vergroting van het leefgebied voor bijvoorbeeld de waterspitsmuis. Voor vissoorten zoals de kleine en de grote modderkruiper en de bittervoorn ontstaan nieuwe biotopen in de te graven meanders. De te graven petgaten in de polder krijgen een moerasachtige begroeiing waardoor er voor amfibieën veel meer ruimte komt. Tijdens de uitvoering bestaat er kans op het toebrengen van schade aan de beschermde soorten. In de navolgende tabel wordt een overzicht gegeven van de mogelijke schade die kan ontstaan als gevolg van de uitvoering van werkzaamheden.

Tabel 1. Overzichtstabel optreden van schade

□	Mogelijke schade	Overtreding verbodsbe- paling	Vrijstelling ruimtelijke ingrepen	Mogelijkheid schade voorkomen/ verzachten	Wezenlijke invloed
Soorten met beschermingsniveau 1					
Muizen, kleine zoog- dieren	Vernietiging van holen, verstoring, doden	Art 9, 11	Ja	Ja, niet werken in de voortplantingsperiode (april-augustus)	Nee
Gewone pad, bastaardkik- ker, kleine watersala- mander, bruine kikker	Doden, beschadigen, verstoren van verblijfs- plaatsen	Art 9, 11	Ja	Ja, uitvoering in minst ongunstige periode (september-oktober)	Nee
Zwane- bloem, dotterbloem	Ontwortelen, vernieti- gen biotoop	Art 8	Ja	Ja, niet plaggen vak 45 (dotterbloem)	Nee
Soorten met beschermingsniveau 2					
Kleine mod- derkruiper	Doden, beschadigen, verstoren van verblijfs- plaatsen	Art. 9, 11	Nee	Ja, uitvoering in minst ongunstige periode: het najaar, geen watergan- gen droogzetten of dempen	Nee
Soorten met beschermingsniveau 3					
Alle vogels	Verstoring van broeden- de vogels, nesten	Art 9, 11	Nee	Ja, werken buiten broedseizoen	Nee
Waterspits- muis	Vernietiging van gangen en holen, doden	Art. 9, 11	Nee	Ja, niet werken in voortplantingseizoen (april-augustus)	Nee
Bittervoorn	Beschadigen, verstoren van verblijfsplaatsen	Art. 11	Nee	Ja, uitvoering buiten voortplantingsperiode	Nee
Grote mod- derkruiper	Doden, beschadigen, verstoren van verblijfs- plaatsen	Art 9, 11	Nee	Ja, uitvoering in minst ongunstige periode	Nee
Heikikker	Doden bij plag- en graafwerkzaamheden	Art 9	Nee	Ja, uitvoering in minst ongunstige periode	Nee
Vleermuizen		Nee			
Das	Geen	Geen	nvt	nvt	Nee

VOORKOMEN VAN SCHADE

Indien de volgende richtlijnen worden opgevolgd zal schade aan beschermde soorten achterwege blijven of zo min mogelijk optreden.

Algemeen

- Tijdens de werkzaamheden alert zijn op het voorkomen van beschermde planten en dieren en zo nodig gepaste maatregelen nemen. Regelmatig toezicht op het werk houden, door een toezichthouder met kennis van flora en fauna en ecologisch inzicht.

Tijdstip van uitvoering

- Geen verstorende werkzaamheden uitvoeren in het broedseizoen van vogels; geen werkzaamheden uitvoeren tussen half maart en half juli;
- Werkzaamheden aan oevers, sloten en slootkanten en de Lindemeander bij voorkeur uitvoeren in de periode september-oktober. Bij zacht weer uitloop mogelijk.

Ontgraven meander van de Linde

- Werken vanaf de zijde van het grasland.

Plaggen

- Bij het plaggen van de graslanden in de polder de sloten en de slootkanten ontzien.

Voor de aanwezige soorten die vallen onder beschermingsniveau 1 (de meeste zoogdieren) geldt een vrijstelling voor het overtreden van de verbodsbepalingen. Voor deze soorten is geen ontheffing vereist.

ONTHEFFINGEN

Daarnaast komen er enkele soorten voor die vallen onder een middelzwaar of zwaar beschermingsregime. Indien schade optreedt vallen deze soorten niet onder een vrijstellingsregeling. Indien de genoemde richtlijnen worden opgevolgd zal schade worden vermeden of zo veel mogelijk worden voorkomen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de eis tot zorgvuldig handelen. Van een wezenlijke negatieve invloed op de populaties van de betreffende soorten is geen sprake. Schade aan kleine aantallen dieren is echter niet uit te sluiten op de plaatsen waar gegraven gaat worden in de oeverzones van de Linde, waar geplagd wordt of waar werkzaamheden aan sloten plaatsvinden.

Voor de volgende soorten is het verstandig ontheffing aan te vragen:

- Waterspitsmuis;
- Kleine modderkruiper;
- Grote modderkruiper;
- Bittervoorn;
- Heikikker;
- Groene glazenmaker.

Het is te verwachten dat deze ontheffing verleend zal worden, omdat er geen sprake is van een wezenlijke invloed op het voortbestaan van de populaties en er de mogelijkheid is om zorgvuldig te handelen. Ontheffing wordt door de Dienst Regelingen slechts verleend als aangetoond is dat de betreffende soorten daadwerkelijk op het terrein aanwezig zijn. De quickscan heeft wel aannemelijk gemaakt dat bovengenoemde soorten aanwezig zijn, maar recente inventarisatiegegevens ontbreken. Om die reden is door Tonckens Ecologie bv in november een nader onderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van bovengenoemde soorten. De onderzochte terreingedeelten bestaan uit de Linde meander, de Sickengasloot en de sloot evenwijdig aan de kade tussen polder en natuurgebied. Bij het onderzoek zijn de soorten waterspitsmuis en groene

glazenmaker aangetroffen. Voor deze soorten wordt ontheffing aangevraagd. Bij het onderzoek zijn geen vissen aangetroffen waar ontheffing voor aangevraagd dient te worden. Het onderzoek naar de heikikker wordt pas in het voorjaar verricht.

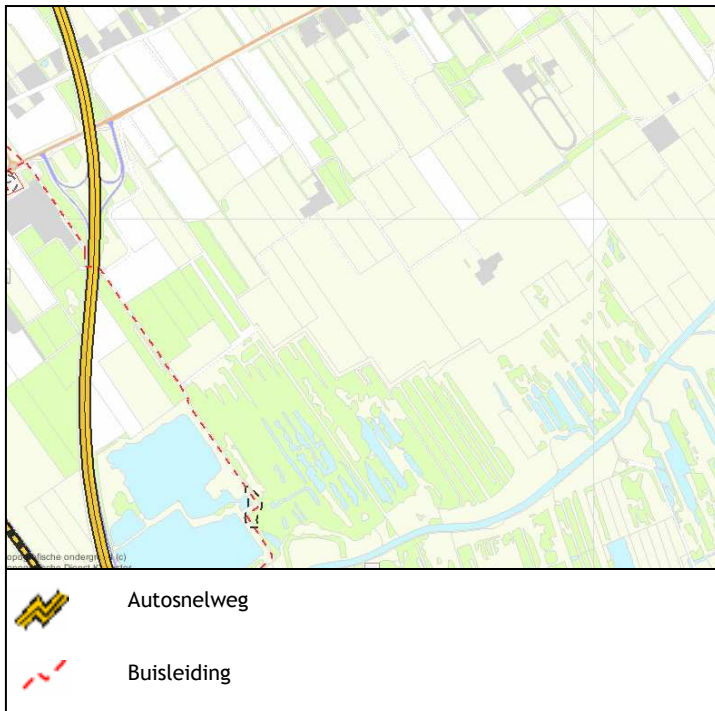
Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt niet in of grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het meest nabijgelegen beschermde gebieden is een Natura 2000-gebied, dat op een afstand van 6 kilometer van het projectgebied ligt. Gezien de aard van de ontwikkelingen en de afstand tussen projectgebied en beschermde gebieden, worden met betrekking tot de voorgenomen ontwikkelingen geen negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur verwacht. De provincie Fryslân, het bevoegd gezag in deze, bevestigt deze visie.

4.4

Externe veiligheid

Het beleid ten aanzien van het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen begint steeds vastere vormen aan te nemen. De overheid werkt aan het vastleggen van veiligheidsnormen die in acht moeten worden genomen en waarmee zowel op het gebied van milieu als op het gebied van de ruimtelijke ordening rekening moet worden gehouden. Nieuw aan het veiligheidsbeleid is dat de afwegingen ten aanzien van risico's op ongevallen die doden en gewonden tot gevolg kunnen hebben duidelijk zichtbaar moeten worden gemaakt en niet langer onbewust of impliciet plaatsvinden.



Figuur 7. Fragment in de risicokaart

Nagegaan moet worden wat de invloed van het plan is met het oog op mogelijke risico's. Hierbij worden zowel risico's die door het plan worden veroorzaakt als bestaande risico's waaraan het nieuwe plan wordt blootgesteld in ogenschouw genomen.

Het plan voorziet in de uitbreiding van een natuurgebied en maakt daarbinnen geen risicovolle inrichtingen mogelijk. Als gevolg van voorliggend plan is er dus geen sprake van een toename van risico voor functies in de omgeving van het plangebied.

Uit de Risicokaart blijkt dat in en in de directe omgeving van het plangebied zich geen risicobronnen bevinden die van invloed zijn op het plangebied. Het te realiseren natuurgebied omvat geen gevoelige functies. Tevens lopen er geen gasleidingen door het plangebied.

Het voorgenomen plan veroorzaakt geen toename van risico's. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4.5

Geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging heeft plaatsgevonden bij besluit van 7 december 2006 (Staatsblad 2006 - 661). De inwerkingtreding heeft op 1 januari 2007 plaatsgevonden. Tevens is op 1 januari 2007 het "Reken- en Meetvoor-

schrift geluidhinder 2006” (Staatscourant 21 december 2006, nr. 249) in werking getreden. Voor wegverkeerslawaaï is bij deze wijziging van de wet overgestapt op de Europese dosismaat L day-evening-night (L_{den}). In de wet wordt L_{den} aangegeven in decibel (dB); de oude dosismaat L etmaal (L_{etm}) wordt net als vroeger aangeduid met ‘dB(A)’. Beide dosismaten zijn ‘A-gewogen’: ze houden rekening met de gevoeligheid van het menselijk oor. De geluidbelasting in L_{den} is het gemiddelde over de dag-, avond- en nachtperiode.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg een zone heeft, waarbinnen onderzoek plaats moet vinden naar de geluidbelasting aan de gevels van nieuw te bouwen woningen en gebouwen ten behoeve van andere geluidgevoelige functies. Een uitzondering geldt voor:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan. In het voorliggende plan is echter geen sprake van de realisatie van geluidgevoelige functies. Vanuit het oogpunt van geluidhinder zijn er derhalve geen belemmeringen voor het plan.

4.6

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die ‘niet in betekenende mate’ (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens

van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als ‘niet in betekende mate’ wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid voor het herinrichten van agrarische percelen tot natuurgebied. Het gebied wordt niet toegankelijk voor verkeer. Een toename van verkeer is dan ook niet te verwachten. De voorgenomen ontwikkeling heeft daardoor geen effect op de luchtkwaliteit. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven en het plan voldoet daarmee aan het gestelde in de Wet milieubeheer.

BESTEMMINGSPLAN

4.7

Water

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor bestemmingsplannen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: ‘het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten’.

Het inrichtingsplan voor het Beekdal Linde is in samenwerking met Wetterskip Fryslân tot stand gekomen, waarbij rekening gehouden is met de uitgangspunten van het Wetterskip. Daarnaast is dit bestemmingsplan in het kader van de watertoets aan het Wetterskip voorgelegd. In de bijlage is deze reactie toegevoegd aan het bestemmingsplan. Het proces van de watertoets ligt verankerd in de overlegstructuur binnen het realisatietraject van het bestemmingsplan Scheltingapolder. Voor de realisatie van het werk zal voor de peilverhoging een peilbesluit worden doorlopen om de functieverandering mogelijk te maken en de nodige ontheffingen zullen worden aangevraagd in het kader van de Waterwet.

Juridische toelichting

5

5.1

Het juridische systeem

In de voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten en het beleid. In dit hoofdstuk worden de bestemmingen en de bijbehorende regels beschreven.

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008 zoals die op 1 januari 2010 in werking is getreden. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP2008 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Het Bro bepaalt dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting. Deze toelichting heeft echter geen juridische status, maar is wel belangrijk als het gaat om de onderbouwing van hetgeen in het bestemmingsplan is geregeld en om de uitleg daarvan.

5.2

Bestemming

Voorliggend bestemmingsplan omvat slechts één bestemming. Dit betreft de bestemming 'Natuur'. Deze bestemming is gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden van natuurgebieden. Naast de natuurwaarden zijn er ook ondergeschikte functies, zoals voorzieningen ten behoeve van de ontsluiting of waterhuishouding. Tevens mag

er binnen de bestemming een uitkijkheuvel worden gerealiseerd. In de bestemming Natuur komen twee aanduidingen voor. De aanduiding “water” ligt op de uit te graven meander van de Linde. De ontsluitingsweg voor het perceel Stellingenweg 6 is als 'weg' aangeduid op de plankaart.

Daarnaast kunnen Burgemeester en Wethouders ontheffing verlenen voor het bouwen van een gebouwtje dat gebruikt wordt voor het beheer van het natuurgebied.

In de gebruiksregels wordt expliciet aangegeven dat de gronden niet voor kamperen mogen worden gebruikt.

10% REGELING

Bij hoge uitzondering kan door middel van ontheffing worden toegestaan dat van de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages, tot ten hoogste 10% van die maten, afmetingen en percentages, wordt afgeweken. Het gaat dan om incidentele gevallen, waarbij het om bouwtechnische redenen en/of redenen van doelmatigheid noodzakelijk wordt geacht en aantoonbaar is, dat in geringe mate van de gegeven maten moet worden afgeweken.

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

In het Raamplan voor het Beekdal Linde, waarop het inrichtingsplan voor het plangebied Scheltingapolder is gebaseerd, is een financiële onderbouwing opgenomen waaruit blijkt dat het plan economisch uitvoerbaar mag worden geacht. De provincie Fryslân gebruikt hiervoor geld dat ter beschikking wordt gesteld door het Rijk in het kader van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG). Tevens heeft de provincie beschikking over geld uit het Frysk Ynvestearingsbudget Lânlik Gebiet (FYLG) en geld dat ter beschikking is gesteld door Europese fondsen. Daarnaast betaalt ook Wetterskip Fryslân mee aan de uitvoering van het plan.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is het bestemmingsplan voorgelegd aan diverse instanties. Van de VROM-Inspectie, Gasunie en Wetterskip Fryslân is een reactie binnengekomen. Deze worden in het navolgende weergegeven. Inspraak op dit project heeft reeds plaatsgevonden in het kader van het opstellen van de tweede uitvoeringsmodule.

Wetterskip Fryslân, 25 februari 2010

Opmerking

Na het aanvullen van de tekst ten aanzien van het peilbesluit en het aanvragen van ontheffingen wordt voldoende waarborg gegeven voor een goede waterhuishoudkundige inrichting.

Reactie

De tekst is aangevuld zoals aangegeven door Wetterskip Fryslân.

Gasunie, 1 maart 2010

Opmerking

Gasunie heeft het plan aan het nieuwe externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM, zoals dat naar verwachting in 2010 in werking zal treden mid-

dels de AMvB Buisleidingen, getoetst. Hieruit blijkt dat het plangebied buiten de 1% letaliteitsgrens van de leidingen valt.

Reactie

De opmerking van Gasunie heeft geen invloed op het plan.

VROM-Inspectie, 10 maart 2010

Opmerking

Voor de VROM-Inspectie geeft het plan geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Tennet, 30 maart 2010

Opmerking

Tennet geeft aan dat er zich geen ondergrondse hoogspanningskabels of bovengrondse hoogspanningsverbindingen in het plangebied bevinden.

Reactie

De opmerking van Tennet heeft geen invloed op het plan.

Colofon

Opdrachtgever
Dienst Landelijk Gebied

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
267.18.53.00.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort