

# Omgevingsvergunning

Nr. : OV-2012-0343

Op 20 juli 2012 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het jaarlijks houden van de opera Nijetrijne (handelen in strijd met het bestemmingsplan). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Scheenepad 1 en aangrenzende gronden te Nijetrijne. Het betreft de percelen kadastraal bekend ODT J 520(ged.), ODT J 284(ged.), ODT J 499(ged.) en ODT J 517(ged.).

De exacte locatie is weergegeven op afbeelding 2 van de ruimtelijke onderbouwing welke onderdeel uitmaakt van het besluit.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OV-2012-0343 en bestaat uit de volgende activiteit(en):

- RO (afwijken van de bestemming)

## Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op § 2.3 en § 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht **de omgevingsvergunning te verlenen**.

Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit(en):

- RO (afwijken van de bestemming)

## Procedure

De uitgebreide besluitvormingsprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna "Wabo").

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

## Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen en voorwaarden op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

## Gewaarmerkte bijlagen

De volgende documenten worden meegezonden met dit besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- Aanvraagformulier
- Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen
  - 1 Natuuronderzoek opera Nijetrijne d.d. december 2011
  - 2a Akoestisch onderzoek d.d. 5 juni 2012 nr. R001-4828105JEA-srb-V01-NL
  - 2b Interpretatie resultaten akoestisch onderzoek
  - 3 Concept-werkprotocol flora en fauna
  - 4 Notitie geluid Da Capo d.d. 16 januari 2011
- Bijlage 1; procedurele overwegingen
- Bijlage 2; inhoudelijke overwegingen
- Bijlage 3; verklaring geen bedenkingen raad
- Bijlage 4; inspraakreacties
- Bijlage 5; zienswijzennota

## Inwerkingtreding

Dit besluit treedt pas in werking met ingang van de eerste dag na afloop van de beroepstermijn (zes weken) of, indien een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, nadat op dat verzoek is beslist. De beroepstermijn vangt aan daags na publicatie op de wettelijk voorgeschreven wijze.

Wolvega, 18 januari 2013

Deze besluit is opgesteld en ondertekend namens burgemeester en wethouders met inachtneming van het Mandaatbesluit.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,  
namens dezen,

de medewerker van de afdeling Publiekscentrum,



W. Smit

#### **Leges**

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning bent u leges verschuldigd. Voor het bedrag ter hoogte van € 3.000,00 ontvangt u binnenkort een aparte nota. De hoogte van de leges is een apart besluit en maakt geen onderdeel uit van deze beschikking. De leges zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- *Buitenplanse afwijking bestemmingsplan* € 3.000,00

-----  
Totaal: € 3.000,00

#### **Rechtsbescherming (beroep)**

Gedurende de termijn van de terinzagelegging kan een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze bij burgemeester en wethouders kenbaar maakte, beroep indienen. Beroep staat ook open voor belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om een zienswijze in te dienen. Het beroep kan worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Leeuwarden, sector Bestuursrecht, Postbus 1702, 8901 CA Leeuwarden. Ook kunt u digitaal beroep instellen via: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

## **Procedurele overwegingen**

OV-2012-0343 / *Bijlage 1*

### ***Aanvraag***

Op 20 juli 2012 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

Stichting Intermezzo

Scheenepad 1

8481 JE Nijetrijne

### ***Project***

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het jaarlijks houden van de opera Nijetrijne bij de woning aan het Scheenepad 1 te Nijetrijne, en is als volgt te omschrijven: "het handelen in strijd met het bestemmingsplan".

Voor een volledig beeld van het project dient u de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen te raadplegen. Onderstaand een korte toelichting:

De projectlocatie betreft het perceel Scheenepad 1, het aangrenzende (ten oosten) grasland en een aangrenzend deel van de Scheene. Beide laatstgenoemde percelen zijn in eigendom van Staatsbosbeheer. Het terrein heeft een totaal oppervlak van zo'n 5000m<sup>2</sup>. Via verschillende paden is het terrein te bereiken.

De aanvraag richt zich op het jaarlijks houden van maximaal 11 voorstellingen. De voorstellingen worden altijd in een tijdsbestek van twee weken gehouden (veelal laatste twee weken van augustus). Het opbouwen van het evenemententerrein neemt daarnaast ongeveer 4 weken in beslag, het afbouwen duurt zo'n twee weken. In totaal beslaan de activiteiten derhalve maximaal 8 weken.

Het aantal voorstellingen bedraagt maximaal 1 per dag en het totaal aan bezoekers bedraagt 2500. De voorstellingen duren gemiddeld twee à drie uur en beginnen in de middag (veelal om 14.00 uur of om 18.00 uur). De voorstellingen eindigen rond 21.00 uur, waarna de bezoekers ongeveer een uur later het terrein hebben verlaten.

De wijze waarop het terrein wordt gebruikt varieert en hangt af van de gekozen productie. Op het woonperceel worden veelal tijdelijke voorzieningen getroffen in de vorm van tenten voor het publiek (horeca) en de organisatie (overnachtingsmogelijkheden, kleedruimtes etc). Hier staat ook een in 2007 opgericht bouwwerk welke bij slechte weersomstandigheden als schuilgelegenheid kan dienen. Op het grasland van Staatsbosbeheer worden o.a. decorstukken, tribunes en toneelfaciliteiten geplaatst. Bij het spelen op de Scheene zullen deze elementen op het water worden geplaatst.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- RO (afwijken van de bestemming)

### ***Publicatie***

De ingekomen aanvraag hebben wij onverwijld bekend gemaakt op de gemeentelijke website en op 8 augustus 2012 in de huis-aan-huisbladen "De Stellingwerf" en "De Griffioen".

### ***Vooroverleg***

Ten behoeve van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro is de aanvraag met onderbouwende stukken op 8 augustus 2012 aan de overlegpartners voorgelegd. In casu zijn een drietal overleg reacties ontvangen van het Wetterskip, de provincie Fryslân en Staatsbosbeheer (bijlage 4 bij dit besluit).

### ***Voorlopige verklaring van geen bedenkingen***

In zijn vergadering van 17 september 2012 heeft de gemeenteraad een voorlopige verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Besloten is verder dat indien er geen zienswijzen tegen de verklaring worden ingediend deze als definitief zal worden beschouwd.

### ***Openbare voorbereidingsprocedure***

Op de voorbereiding van dit besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning, is op grond afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In verband met deze voorbereidingsprocedure hebben wij na ontvangst van de adviezen de ontwerpbesluit voor een ieder ter inzage gelegd van donderdag 4 oktober 2012 (voor een periode van 6 weken) tot en met 14 november 2012. Doordat de publicatie per abuis niet in de Staatscourant was opgenomen is op 24 oktober 2012 een rectificatie geplaatst. De ontwerp omgevingsvergunning (met bijlagen) heeft daarmee met ingang van donderdag 25 oktober 2012 (voor een periode van 6 weken) tot en met 5 december 2012 ter inzage gelegen.

Binnen deze termijn is door 1 reclamant een zienswijze naar voren gebracht.

### ***Definitieve verklaring van geen bedenkingen***

De raad heeft in zijn vergadering van 14 januari 2013 de ingekomen zienswijze ongegrond bevonden. Voor een inhoudelijke behandeling van de zienswijze zie de bij de besluit behorende zienswijzennota (bijlage 5).

Verder is besloten een (definitieve) verklaring van geen bedenkingen af te geven.

### ***Bevoegd gezag***

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is ons college het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op de aanvraag omgevingsvergunning.

### ***Ontvankelijkheid***

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### ***Aangehaakte toestemmingen***

In dit besluit is geen sprake van aangehaakte toestemmingsstelsels zoals bedoeld in de Natuurbeschermingswet of Flora en Faunawet (zie hiertoe verder de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen).

### ***Beoordeling aanvraag***

In het navolgend deel van dit besluit zijn de inhoudelijke overwegingen weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit tot stand gekomen.

## Inhoudelijke overwegingen

OV-2012-0343 / Bijlage 2

De volgende onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld:

### ► **AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN**

#### **INLEIDING**

De project locatie heeft de bestemming “Woondoeleinden” met daaromheen de bestemmingen “Natuur” en “Water” (Zie hiertoe ook pagina 5 en 6 van de ruimtelijke onderbouwing). Het gebruik van de gronden ten behoeve van de opera activiteiten is in strijd met deze bestemmingen. Een planologische toets bij evenementen is noodzakelijk omdat evenementen van “enige omvang” als planologisch relevant moeten worden gezien.

#### **BEOORDELING**

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse kleine afwijking – “kruimelgeval”), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - voorheen projectbesluit);

#### **a. Toetsing binnenplanse afwijking**

Op basis van de voorschriften cq. regels van het geldend bestemmingsplan is geen binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan mogelijk.

#### **b. Toetsing buitenplanse kleine afwijking**

Speciaal voor evenementen die strijdig zijn met de bepalingen van het bestemmingsplan is in het Besluit omgevingsrecht (Bro) een afwijkmogelijkheid opgenomen welke voorziet in een planologische afwijking voor evenementen, middels een omgevingsvergunning. Deze regeling kan voor de opera in de huidige vorm en omvang alleen niet worden gebruikt. In de regeling (bijlage 2, artikel 4 lid 8 BOR) staat namelijk dat een afwijking mogelijk is voor een evenement van maximaal 15 dagen, opbouw en afbreken van de voorzieningen van een evenement hieronder begrepen. Daar wordt niet aan voldaan.

#### **c. Toetsing buitenplanse afwijking**

De omgevingsvergunning kan alleen worden afgegeven met toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3<sup>o</sup> Wabo (ook wel project-omgevingsvergunning genoemd).

Het college is (met inachtneming van de voorschriften, zie onderstaand) voornemens toepassing te geven aan genoemde afwijking. Daarbij is overwogen dat:

- er ten behoeve van het plan een goede ruimtelijke onderbouwing (met bijbehorend addendum en bijgevoegde onderzoeken) is opgesteld als bedoeld in artikel 2.12 lid 1a onder 3 Wabo;
- uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- het evenement goed past binnen het culturele beleid van de gemeente welke gericht is op versterking van culturele activiteiten en het culturele klimaat;

- de opera Nijetrijne voldoet aan het evenementenbeleid;
- voor de opera Nijetrijne ieder jaar afzonderlijk een evenementenvergunning moet worden aangevraagd;
- de opera Nijetrijne jaarlijks enkel kan plaatsvinden als de benodigde evenementenvergunning is verleend en inwerking is getreden;
- de raad op 17 september 2012 een voorlopige verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven;
- op 8 augustus de verschillende overlegpartners zijn benaderd in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro;
- de overlegreactie van het Wetterskip Fryslân gericht is op instemming met de planvorming;
- de overlegreactie van de Provincie Fryslân gericht is op instemming met de planvorming in deze fase, waarbij de provincie opmerkt dat in de omgevingsvergunning invulling gegeven moet worden aan artikel 8.1.1 van de Verordening Romte;
- mede naar aanleiding hiervan een addendum is toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing;
- de overlegreactie van Staatsbosbeheer met een aantal opmerkingen over het gebruik van de gronden na onderling overleg met stichting Intermezzo is ingetrokken;
- de vaststellingsovereenkomst, inzake het gebruik van een deel van een verhard toegangspad tot de projectlocatie, welke is gesloten tussen een vertegenwoordiger van de Stichting Intermezzo en een omwonende van dit pad, niet leidt tot substantiële belemmeringen van de opera Nijetrijne;
- op 25 september 2012 is besloten met inachtneming van de overlegreacties de ontwerp stukken terinzage te leggen;
- de ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken met ingang van donderdag 25 oktober 2012 (voor een periode van 6 weken) tot en met 5 december 2012 ter inzage hebben gelegen;
- gedurende deze periode door één reclamant een zienswijze kenbaar is gemaakt;
- deze zienswijze tevens moet worden beschouwd als een zienswijze tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen;
- de gemeenteraad op 14 januari 2013 besloot de zienswijze te beantwoorden conform de zienswijzennota en deze ongegrond te verklaren en tevens besloot een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.
- de opera Nijetrijne tot een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen leidt en de capaciteit van toegangsweg (Pieter Stuyvesantweg) hiervoor voldoende groot is;
- ten behoeve van het parkeren er voldoende mogelijkheden zijn en hiertoe ieder jaar verkeersregelaars zullen worden ingezet. Een nadere regeling hieromtrent wordt jaarlijks vastgelegd in de evenementenvergunning;
- de opera Nijetrijne middels verschillende (wandelpaden) goed bereikbaar is voor bezoekers, ten behoeve van op/ afbouwwerkzaamheden en voor hulpdiensten;
- de planologische afwijking niet voorziet in een andere bestemming van de gronden maar een specifiek kader creëert voor het jaarlijks houden van de opera Nijetrijne;
- de huidige bestemmingen voorzien in de in artikel 8.1.1 van de Verordening Romte genoemde passende bestemming met gebruiksregels;
- de opera Nijetrijne voorziet in extensief recreatief medegebruik van de gronden als benoemd in de ruimtelijke onderbouwing;
- in de ruimtelijke onderbouwing gebruiksregels zijn opgenomen in de vorm van een werkprotocol (bijlage 3 bij de ruimtelijke onderbouwing), waarmee gedurende het project voldaan wordt aan artikel 8.1.1. van de Verordening Romte;
- als benoemd in de ruimtelijke onderbouwing rond het plangebied door de Flora- en faunawet beschermde soorten aanwezig zijn en geen negatieve effecten op deze soorten wordt verwacht;
- de opera Nijetrijne is gelegen binnen de EHS en, als benoemd in de ruimtelijke onderbouwing, geen significante negatieve effecten heeft op de wezenlijke kenmerken en waarden van de betreffende gronden;

- de opera Nijetrijne geen significant negatieve gevolgen heeft voor soorten en habitats in het kader van de voorgenomen aanwijzing van de Rottige Meenthe en de Brandemeer als Natura 2000 gebied als benoemd in de ruimtelijke onderbouwing.

**Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften gebonden:**

- per kalenderjaar mag ten hoogste eenmaal een opera (als geheel evenement) worden georganiseerd;
- er mogen maximaal 11 voorstellingen worden gehouden met een maximum van 1 per dag;
- de voorstellingen mogen in een tijdsbestek van ten hoogste twee weken worden gehouden, rond eind augustus van het betreffende jaar;
- het gehele evenement, met op- en afbouw werkzaamheden, oefenen en de uitvoeringen, vindt plaats tussen 15 juli en 15 september van het betreffende jaar;
- het opbouwen van het opera terrein wordt maximaal 4 weken voor de eerste uitvoering opgestart;
- het afbouwen en opruimen is maximaal 2 weken na de laatste voorstelling afgerond;
- het totaal aan bezoekers aan de opera bedraagt maximaal 2500;
- er zijn maximaal 250 bezoekers per voorstelling toegestaan;
- een afzonderlijke voorstelling duurt maximaal 3 uur;
- de voorstelling dient om uiterlijk 21.30 uur te eindigen, waarna de bezoekers maximaal een uur later het terrein en het aangrenzende natuurgebied hebben verlaten;
- parkeren dient op de aangegeven locaties te gebeuren en hierover dienen van te voren (in het kader van de jaarlijks te verlenen evenementenvergunning) afspraken te zijn gemaakt;
- voor zover de gronden, welke ten behoeve van de opera-activiteiten tijdelijk in gebruik worden genomen, onderdeel uitmaken van het openbare natuurgebied, dienen deze gronden ook tijdens de opera-activiteiten openbaar toegankelijk te blijven;
- er dient jaarlijks een werkprotocol flora en fauna te worden opgesteld, conform bijlage 3 van de ruimtelijke onderbouwing, welke nauwgezet moet worden nageleefd;
- tijdelijke overnachtingen ten behoeve van de opera Nijetrijne, buiten de woning aan het Scheenepad 1, zijn uitsluitend toegestaan voor de medewerkers van de opera Nijetrijne;
- uitsluitend tijdelijke voorzieningen c.q. bouwwerken ten behoeve van de opera Nijetrijne (zoals decorstukken, pontons, tribunes, tenten etc.) zijn toegestaan.