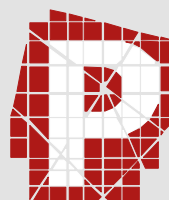


Bestemmingsplan

Nieuwe woning en
bijgebouwen aan de
Meerstraat 19 in Puiflijk

Gemeente Druten



Plannen-makers
experts in ruimtelijke ordening, stedenbouw en landschap

Plannaam: Puiflijk, Meerstraat 19

Planstatus: vastgesteld

Plan identificatie: NL.IMRO.0225.BPMeerstraat19-VA01

Datum: 26 juni 2023

Contactpersoon Plannen-makers: Dhr. C. Vaartjes & Dhr. W. Lakerveld

Kenmerk Plannen-makers: PM22026

Opdrachtgever: Dhr. Reuters



*Plannen-makers
Europalaan 500
3526 KS Utrecht
www.plannen-makers.nl
BTW id: NL863445639B01
KvK nummer: 84970502*



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doelstelling	4
1.2	Leeswijze	4
2	Het plan	5
2.1	Ligging van het plangebied	5
2.2	Beschrijving van het plan	6
3	Beleidsmatige onderbouwing	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal en regionaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	Milieutechnische uitvoerbaarheid	17
4.1	Milieueffectrapportage	17
4.2	Bedrijven en milieuzonering	18
4.3	Geluidhinder	20
4.4	Natuurbescherming	20
4.5	Bodem	22
4.6	Luchtkwaliteit	23
4.7	Externe veiligheid	24
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	27
4.9	Waterhuishouding	28
4.10	Verkeer	32
5	Juridische planbeschrijving	33
5.1	Plansystematiek	33
5.2	Opzet van de regels	33
5.3	De bestemmingen	34
6	Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
7	Bijlagen	36



1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Op het perceel Druten G 107 aan de Meerstraat 19 in Puiflijk (gemeente Druten) gelden de bestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch'. Het plan is om een deel van de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen naar 'Wonen' voor de bouw van een schuurwoning. In een eerdere fase is de kapschuur goothoogte herbouwd en een voormalige kapschuur gesloopt op het woonterrein. De schuurwoning wordt gebouwd aan de noordoostelijke zijde van het huidige woongebouw. Op het woonerf aan de zuidzijde ligt een zonnecollectorenveld. Hiervoor is een principeverzoek ingediend, waarop de gemeente Druten positief heeft gereageerd. De antwoordbrief vanuit de gemeente op het principeverzoek is te vinden in de bijlage 1.

Dit bestemmingsplan voor deze plaats vergroot een deel van de bestemming 'Wonen' en verkleint de bestemming 'Agrarisch'. Op het deel met de nieuwe woonbestemming is een tweede woning mogelijk. Daarnaast biedt het plan de mogelijkheid tot het toestaan van bijgebouwen met een afwijkende goot- en nokhoogte.

1.2 Leeswijze

Dit bestemmingsplan bestaat uit een beschrijving van het beoogde plan in hoofdstuk 2. Daarnaast wordt in hoofdstuk 3 een verantwoording beschreven, waarin antwoord wordt gegeven op waarom het plan past binnen het beleid van de gemeente Druten en hogere overheden. In hoofdstuk 4 wordt de milieutechnische uitvoerbaarheid van het plan toegelicht. Hoofdstuk 5 bevat de juridische planbeschrijving. In hoofdstuk 6 wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid toegelicht. In hoofdstuk 7 zijn bijlagen te vinden die in de hierna beschreven hoofdstukken en paragrafen worden verwezen. Tot slot bevindt zich in de bijlage een verbeelding van het bestemmingsplan.



2 Het plan

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt buiten het woongebied van het dorp Puiflijk. Puiflijk vormt een agglomeratie met het dorp Druten wat de grootste kern is binnen de gemeente Druten. De agglomeratie wordt begrensd door de rivier de Waal aan de noordzijde. De kernen worden omgeven door agrarisch landschap aan de west-, zuid- en oostzijde.



Figuur 1: Uitsnede luchtfoto met de omgeving van het plangebied Meerstraat 19 (Bron: Google Earth).



Figuur 2: Uitsnede luchtfoto met plangebied rood omlijnd (Bron: Google Earth)



2.2 Beschrijving van het plan

Het plan gaat uit van het bouwen van een nieuwe schuurwoning tegen het huidige woonerf aan. Ook wordt in dit bestemmingsplan de afmetingen van de nieuwe bijgebouwen met een afwijkende goothoogte op het achtererf mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt een tweede bijgebouw met een totaal oppervlak van 250 m² mogelijk gemaakt.

Nieuwe schuurwoning

De nieuwe woning wordt beoogd aan de rechterzijde van het huidige woonerf. Er is nadrukkelijk voor gekozen om de nieuwe woning niet vrij in het veld te situeren: deze wordt beoogd aan te sluiten bij het al bestaande erf. Hierdoor wordt een eenduidig ensemble gemaakt waardoor bestaande zichtlijnen zo min mogelijk worden aangetast. De nieuwe schuurwoning zal zich schikken naar de bestaande karakteristieke boerderij. Zo wordt de nieuwe schuurwoning in lijn geplaatst met de bijgebouwen. Hierdoor komt de schuurwoning ook haaks, enigszins gerend, te liggen in relatie met de Meerstraat. De nieuwe schuurwoning inclusief de nokrichting komt daarnaast ook haaks, enigszins gerend, vergeleken met het hoofdgebouw te liggen. De schuurwoning wordt hierdoor ervaren als ondergeschikte bebouwing op het erf. Er ontstaat hierdoor geen concurrerende kopgevel aan de Meerstraat. Tot slot blijft door deze situering, gezien vanaf de erftoegangsweg, doorzicht naar het achterland mogelijk.

De nieuwe schuurwoning wordt ook naar achteren geplaatst op het erf. Het voorstel is om de schuurwoning achter de gevel van de 'hoofdwoning' te plaatsen. De bestaande woning blijft hierdoor duidelijk zichtbaar als 'hoofdwoning'. De nieuwe woning zal via een maximale anderhalve bouwlaag met kap worden uitgevoerd. Hierdoor sluit het aan op het bouwvolume van de schuren en blijft het in vormtaal eveneens duidelijk ondergeschikt aan de 'hoofdwoning'. De nieuwe schuurwoning wordt ontsloten op de Meerstraat. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de bestaande inrit. Deze inrit leidt nu naar naastgelegen agrarische gronden.

Bijgebouwen met een afwijkende goothoogte

Het huidige woonerf binnen het plangebied is ontstaan door het omzetten van de eerder aanwezige agrarische gronden naar een woonbestemming. Na de renovatie van de bestaande boerderij is begonnen aan de herinrichting van het erf. De bijgebouwen zijn gebouwd achter het woonhuis op bijna dezelfde plek van de voormalige kapschuur. Dit is te zien op de onderstaande foto 1 waar de oude kapschuur nog zichtbaar is. Hiermee is recht gedaan aan de oorspronkelijke erfopzet. De herbouw van de schuur draagt bij aan het historisch besef van de voormalige agrarische functie van het perceel. Het restant van de spanten zijn na de herbouw van de kapschuur gebruikt in de woning.



Foto 1: De kapschuur is herbouw op de plek van de voormalige kapschuur (d.d. 2015).



De herbouw van de kapschuur is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Hier wordt nader op ingegaan in hoofdstuk 3. De kapschuur is echter al gebouwd, waardoor in dit bestemmingsplan de legalisering van de kapschuur wordt onderbouwd.

Huidige situatie en ontwerp

In onderstaande afbeeldingen is de huidige situatie te zien van het woenerf (figuur 3). In figuur 4 is het beoogde ontwerp te zien van het woenerf. Hierin zijn de schuurwoning en de kapschuur opgenomen. Het ontwerp is niet definitief en wordt mogelijk nog gewijzigd. Voor het volledige ontwerp, zie bijlage 2.



Figuur 3: Uitsnede Google Streetview Meerstraat 19 te Puiflijk (Bron: Google Maps, d.d. juni 2021).



Figuur 4: Vogelvlucht bestaande en nieuwe woning Bron: Croonen architecten, 21 september 2022



VERKLARING VOLGNUMMERS

BOUWKUNDIG

1. Hoofdgebouw T-boorden
2. Schuur 1: Riepachuur (verbouwd) 9,2 x 9,5m
3. Schuur 2: 10,5 x 10m
4. Schuurwoning
5. Paardenstal 9,5 x 11m
6. Zwerfbed
7. Zonnepanelen
8. Nieuw hogedruktooi

BODEM

9. Beëringrind
10. Bestrating
11. Beton
12. Zand (rijbak 20 x 40m)

BEPLANTING (DOMEN)

13. Lelinde
14. Diverse hoogstam fruitbomen, zoals peer, appel en kers
15. Amberboom
16. Sierpeer
17. Sierkers
18. Gevone Eik
19. Kastanje

BEPLANTING (HAGEN)

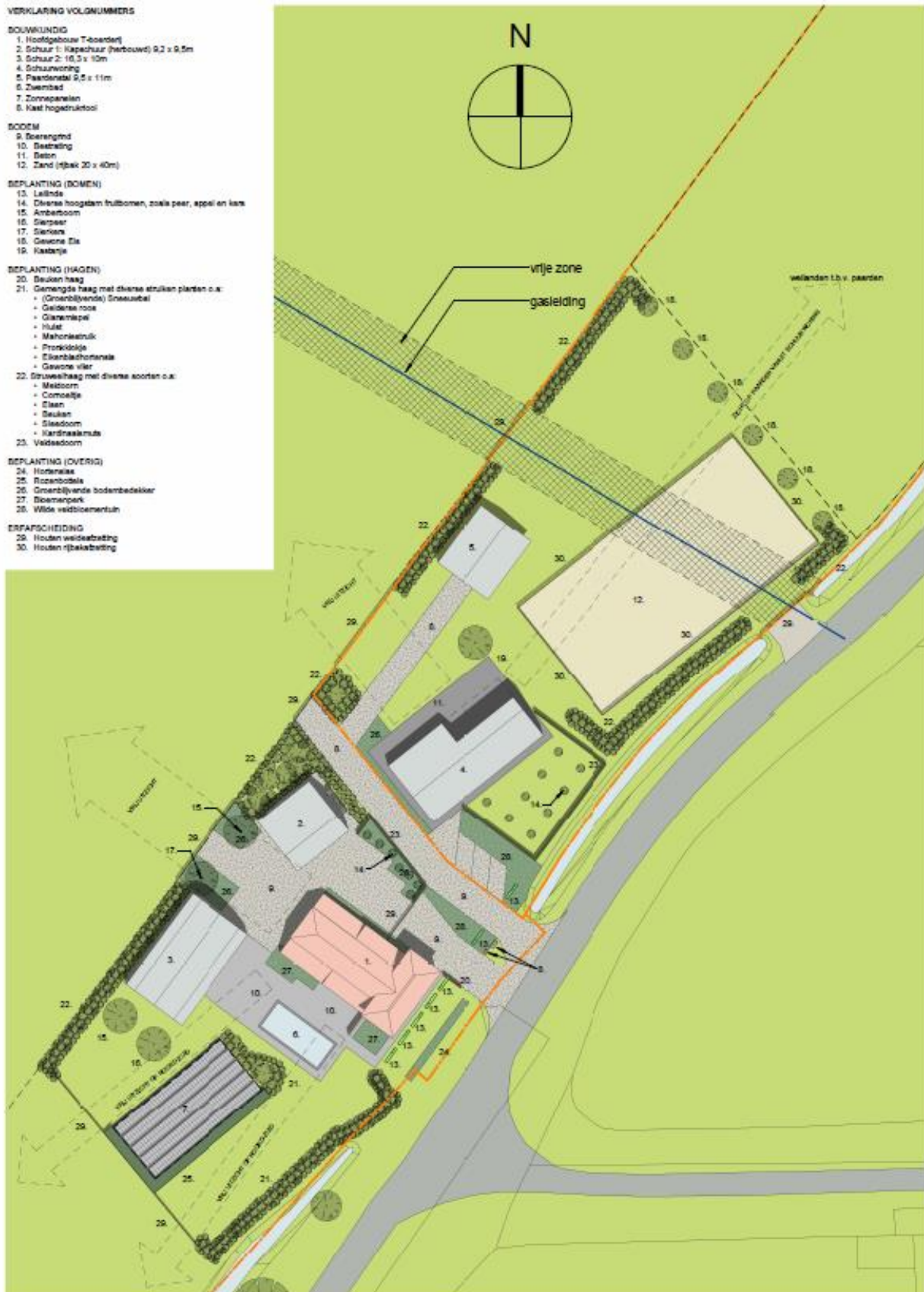
20. Beuken haag
21. Gemengde haag met diverse struik planten o.a:
 - (Groenblijvende) Sneeuwal
 - Gevone roos
 - Clematis
 - Hult
 - Mahoniestruik
 - Prunikkloje
 - Eikenbladhorstels
 - Gevone vlier
22. Druweelhaag met diverse soorten o.a:
 - Melkboom
 - Comooelje
 - Eiken
 - Seulan
 - Sleedoom
 - Kardinaalskruis
23. Veldsdoorn

BEPLANTING (OVERIG)

24. Hortensias
25. Rozenbottels
26. Groenblijvende bodembedekker
27. Bloemenperk
28. Wilde veldbloementuin

ERFOPSCHEIDING

29. Houten veldbeplanting
30. Houten rijbakbestrating



LANDSCAPPELIJKE INPASSING - BEPLANTING

schaal : 1 : 500

croonenarchitecten

NUMMIGEN INFO@CROONENARCHITECTEN.NL T 024 354 02 22



3 Beleidsmatige onderbouwing

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Wet ruimtelijke ordening / Omgevingswet

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze gaat van een scheiding tussen beleid en normstelling (juridische verankering) uit. Het beleid wordt opgenomen in structuurvisies. De normstelling vindt plaats in het bestemmingsplan en/of in algemene regels die overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. Streekplannen en planologische kernbeslissingen zijn vanaf 1 juli 2008 gelijkgesteld aan structuurvisies. Het overgangsrecht van de Wro regelt dat praktische beleidsbeslissingen van Rijk en provincie overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen.

Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke omgeving. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder maar overzichtelijkere regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld als rijksstructuurvisie. De NOVI vervangt onder andere de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving in Nederland. De NOVI heeft als toekomstperspectief een duurzame leefomgeving waarbij de kwaliteiten van de omgeving worden behouden en versterkt. Daarnaast bestaan ook de Nederlandse uitdagingen van de ruimtelijke inrichting in een klimaatbestendige delta en nauwkeurig gebruik van de schaarse ruimte in Nederland. Deze uitdagingen kunnen worden benaderd door goede samenwerking tussen de verschillende betrokken instanties. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Duurzaam economisch groeipotentieel
- Sterke en gezonde steden en regio's
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen deze prioriteiten zal aandacht zijn voor de onderlinge verwevenheden en spanningen daartussen. Ook is er aandacht voor thema's en opgaven die daar dwars doorheen lopen, zoals leefomgevingskwaliteit, gezondheid, cultureel erfgoed, water, bodem en (nationale) veiligheid. Binnen de prioriteiten hanteert het Rijk drie afwegingsprincipes die helpen om beleidskeuzes te maken:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal
3. Afwentelen wordt voorkomen

Planspecifiek

Dit plan betreft het mogelijk maken van een schuurwoning en het toestaan van de kapschuur. Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van onderhavig plan heeft dit bestemmingsplan geen raakvlak met het nationaal beleid. Vanuit de NOVI zijn geen directe voorwaarden van toepassing op dit plan. Daarnaast ontstaat er geen directe strijdigheid met het nationaal beleid. Het plan valt daarom niet onder het beleid van de NOVI.



3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' hieraan toegevoegd. Overheden dienen vanwege het gewijzigde Bro nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren om tot een nauwkeurige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling te komen. Een precieze benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een nauwkeurige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in artikel 3.1.6 van het Bro. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. In de nieuwe systematiek worden de huidige definities niet gewijzigd. De "treden" van de Ladder bevatten wijzigingen: in de nieuwe Ladder zijn de treden 1 en 2 samengevoegd en trede 3 is geschrapt, waardoor er geen sprake meer is van verschillende treden.

In artikel 1.1.1 Bro worden relevante begrippen gedefinieerd. Een woningbouwontwikkeling valt onder de definitie van stedelijke ontwikkeling als deze groter is dan 11 woningen

Planspecifiek

Dit plan beoogt een woning te bouwen en het toestaan van bijgebouwen met een afwijkende goothoogte. Het plan blijft daarmee binnen de definitie van een stedelijke ontwikkeling, waardoor een verdere motivering in dit geval achterwege kan blijven. Toch wordt in paragraaf 3.3 de behoefte aan dit plan onderbouwd. In hoofdstuk 4 wordt verantwoord dat onderhavig plan geen negatieve ruimtelijke effecten heeft op de omgeving en op de milieuhygiënische waarden binnen en rondom het plangebied.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

Het college van de Gedeputeerde Staten te Gelderland heeft op 19 december 2018 de 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland' vastgesteld. De daarbij toebehorende 'Omgevingsverordening Gelderland' van maart 2021 heeft het benoemde college op 31 maart 2021 bekrachtigd. De Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste punten van het beleid van de provincie Gelderland. De Omgevingsverordening beschrijft de regels en afspraken om de opgaven uit de Omgevingsvisie te bereiken.

De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening zijn beweeglijk van aard. Dit komt door de verandering van wetgeving of door de komst van nieuwe initiatieven. De provincie kijkt tweemaal per jaar of de plannen moeten worden aangepast.

3.2.1 De omgevingsvisie

De Omgevingsvisie voor de provincie Gelderland benoemt dat de provincie aantrekkelijk moet blijven voor mensen en bedrijven. Hierbij is de kwaliteit van de leefomgeving van groot belang, bijvoorbeeld aspecten als bereikbare voorzieningen en/via openbaar vervoer. Daarnaast horen mooie natuur, plezierige evenementen en inspiratieve voorzieningen voor cultuur tot de voorgaand benoemde leefomgeving. In deze leefomgeving hoort ook goed wonen.

Gelderland kenmerkt zich op woongebied met een bijzondere positie met zowel stedelijke en landelijke woonkwaliteiten. Om het landschap van de provincie groenrijk en open te behouden, het voorzieningsniveau op peil te houden en leegstand te voorkomen is het wenselijk om vanuit bestaand stedelijk gebied te starten met woningbouw. Als geen andere passende mogelijkheden beschikbaar zijn dan kan aan de randen van steden of dorpen uitgebreid worden. Verder heeft de provincie de ambitie om het aanbod van woningtypen en woonmilieus onderscheidend te maken. Hiervoor ambieert de provincie voor iedereen een passende en duurzame woning die aansluit op het individuele levensverloop.



Tot slot is het voor de provincie van belang om een goede verhouding tussen vraag en aanbod op de woningmarkt te hebben binnen de provinciale grenzen. Hiertoe behoren woningen in verschillende prijs categorieën. De meeste woningen binnen de provincie zijn allerm minst energieneutraal en klimaatbestendig. De provincie stimuleert vernieuwingen op dit terrein, bijvoorbeeld via het verduurzamen van wijken en door het gasloos maken van woningen. Met partners is de provincie in gesprek over het vraagstuk van klimaatadaptatie en hoe wonen slimmer kan worden aangepakt. Met inachtneming van de gezondheid van de Gelderlanders zijn voldoende groene ruimte, opvang van water en koele plekken in het kader van klimaatverandering van belang.

Planspecifiek

Dit plan sluit aan op het onderscheidend maken van woningtypen en woonmilieus, omdat naast de hoofd woning een schuurwoning wordt gebouwd.

De ruimtelijke inpassing van de schuurwoning is onderdeel van het bestaande woonerf. Het ontwerp (figuur 4) voorziet in een kwalitatieve verbetering van het gebied, omdat de uitbreiding wordt aangesloten op het (lokaal geldende) erfprincipe. Het erfprincipe kenmerkt zich in het behoud van een open zichtveld en de aanwezigheid van (lokale) flora.

Voor de duurzaamheidsambitie o.a. van de provincie is in het verleden gestart met het opwekken van energie via zonnecollectoren. Deze zonnecollectoren zijn ingepast op het erf en schaden het open uitzicht over het achterland niet, zoals te zien op navolgend figuur 5:



Figuur 5: Uitzicht op het achterland op de plek van de Meerstraat 19 in Puiflijk (Bron: Google Streetview).

Bovenstaande aspecten zorgen voor een onderbouwing die in lijn is met de omgevingsvisie. De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op de omgeving.

3.2.2 De omgevingsverordening

De Omgevingsverordening is een instrument om de ambities uit de Omgevingsvisie te bereiken. De provincie legt bij het uitvoeren van haar taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Ze geeft hier richting aan door gezamenlijk zeven samenhangende ambities na te streven voor *energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire-economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat* en *woon- en leefklimaat*. De verordening en de Omgevingsvisie richten zich beide op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. In de verordening zijn de volgende wet- en regelgevingen opgenomen:

- De ruimtelijke verordening (artikel 4.1, Wet ruimtelijke ordening)
- De milieuverordening (artikel 1.2, Wet Milieubeheer)



- De natuurverordening (Wet Natuurbescherming)
- De waterverordening (Waterwet)
- Verkeersverordening (artikel 57, Wegenwet & artikel 2 A, Wegenverkeerswet).

De Omgevingsverordening komt voort uit de provinciale verordening. Hiermee loopt de provincie vooruit op de situatie onder de Omgevingswet.

Planspecifiek

Ten aanzien van de nieuw te bouwen schuurwoning en de al gebouwde bijgebouwen met een afwijkende goothoogte stelt de Omgevingsverordening in hoofdstuk 2, afdeling 2.1 art. 2.1 het volgende:

1. *Per regio stellen de gemeentebesturen een regionale woonagenda op;*
2. *Gedeputeerde Staten stellen de regionale woonagenda vast, als de agenda in overeenstemming is met de regionale opgave en het recentste provinciale beleid;*
3. *Als nog geen regionale woonagenda is vastgesteld of een noodzakelijke actualisatie van de vigerende regionale woonagenda nog niet heeft plaatsgevonden, beoordelen Gedeputeerde Staten, totdat die regionale woonagenda is vastgesteld of na actualisering opnieuw is vastgesteld een bestemmingsplan dat nieuwe woningen mogelijk maakt aan de volgende criteria:*
 - a. *er wordt voldaan aan de eisen van de Ladder voor duurzame verstedelijking;*
 - b. *de ontwikkeling past binnen het recentste provinciale beleid;*
 - c. *er heeft aantoonbaar regionale afstemming plaatsgevonden over deze ontwikkeling.*

In hoofdstuk 2, afdeling 2.1 art. 2.2 stelt de Omgevingsverordening het volgende:

1. *Een bestemmingsplan maakt nieuwe woningen alleen mogelijk als die ontwikkeling past binnen een door Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale woonagenda.*
2. *Als een ontwikkeling niet past binnen de vigerende regionale woonagenda, kan een bestemmingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van de regionale woonagenda nieuwe woningen toch mogelijk maken onder de volgende voorwaarden:*
 - a. *er wordt voldaan aan de eisen van de Ladder voor duurzame verstedelijking;*
 - b. *de ontwikkeling past binnen het recentste provinciale beleid;*
 - c. *er heeft aantoonbaar regionale afstemming plaatsgevonden over deze ontwikkeling;*
 - d. *Gedeputeerde Staten stemmen in met deze ontwikkeling.*

De planspecifieke inpassing binnen deze woonvisie is te lezen in paragraaf 3.3 en onderliggende paragrafen. Hiermee wordt op dit deel voor dit bestemmingsplan voldaan aan nr. 1 van voorgaande leden vanuit de Omgevingsverordening. Het plan is hiermee in lijn met de omgevingsverordening.

3.2.3 Regionale woonagenda 2020 - 2030

Voor de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen is sinds 15 december 2020 de nieuwe gezamenlijk regionale 'Woonagenda Nijmegen e.o. 2020-2030' van kracht. Op basis van een analyse van de regionale behoefte, kunnen in de regio gedurende de looptijd van de agenda circa 20.500 woningen worden gebouwd. Voor Druten komt dit neer op circa 970 woningen, waarbij er planologische capaciteit voor 1.261 woningen mag worden gecreëerd (= 130 % in verband met planuitval). Van deze opgave wordt 70 % gerealiseerd in de periode tot 2025.

Planspecifiek

De voorgenomen ontwikkeling past kwantitatief gezien binnen de subregionale woonagenda. Het plan is tevens kwalitatief passend omdat het voorziet in een toevoeging van een mogelijk levensloopgeschikte woning, thema 4 van de woonagenda



3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 De structuurvisie

De gemeente Druten heeft voor 2022 geen omgevingsvisie voorhanden. In 2021 is de gemeente gestart met de omgevingsvisie. Dit plan wordt in vier fasen uitgewerkt. De gemeente Druten heeft wel een structuurvisie voorhanden.

In de structuurvisie (16 februari 2012) vormt zich een kader waarbinnen de gemeente samen met anderen of andere partijen projecten beoordeelt en ontwikkelingen begint. Ten aanzien van wonen (hoofdstuk 4, paragraaf 4.2, blz. 32) stelt de structuurvisie dat wordt ingezet op het bouwen van woningen voor de eigen behoefte in alle kernen. De gemeente wilt dit bereiken door:

1. Het aanbieden van voldoende woningen voor eigen inwoners;
2. Het bouwen voor de juiste doelgroepen op de juiste plaats;
3. De kwaliteit van de directe woonomgeving behouden en versterken;

Er wordt zoveel mogelijk voorkeur gegeven aan inbreidingslocaties en invulling van open plekken in lintbebouwing. De insteek van de invulling van de woonbehoefte is dat de woningen aan de wensen van de specifieke doelgroepen aansluiten. Per invulling moet worden afgewogen welke woningen ter plaatse kunnen worden gebouwd. Nieuwe woningen zijn daarom levensloop bestendig. Bij herontwikkeling moet sprake zijn van een kwaliteitsverbetering, zoals het vervangen van 'storende' (bedrijfs)bebouwing via het maken van passende (woon)bebouwing in de omgeving. De gemeente benoemt storend via de verscherping van milieuwetgeving: bestaande bedrijven kunnen min of meer passend zijn op de bestaande omgeving. Als een ontwikkeling wordt begonnen door een particulier dan wordt ook de inrichting van de leefomgeving in het ontwerp van de woonbebouwing meegenomen.

Planspecifiek

Het plan voorziet in een doelgroep, omdat de schuurwoning levensloopbestendig kan worden gemaakt. Op het erf kan een natuurlijke vorm van (mantel)zorg voor elkaar ontstaan. Het plan voorziet daarom in een woning die aansluit op de maatschappelijke vraag en behoefte in een zelfstandige woonbehoefte voor hogere hulpbehoevende leeftijden.

Dit plan stroomlijnt met de omgeving via de ontwikkeling van het woonerf. De omgeving sluit aan op het landschappelijk beeld. De bijgebouwen met een afwijkende goothoogte zijn in die zin passend in het erfprincipe. De schuurwoning sluit aan op de woonbehoefte, wel of niet gering. De schuurwoning is levensloopbestendig: naast een passende woning voor een nieuwe eigenaar zal er kwaliteitsverbetering optreden. Dit komt ten goede aan de leefomgeving. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat dit plan aansluit op de structuurvisie van de gemeente.

3.3.2 De woonvisie

De gemeente Druten heeft in 2016 haar nieuwe woonvisie opgesteld samen met woningcorporaties, huurdersorganisaties en andere partners voor wonen. De visie is vervolgens in 2020 en 2021 aangevuld. De meest recente versie is vastgesteld op 15 december 2021. Er wordt uitgegaan van samen werken aan beter wonen, wat ook het motto is van de woonvisie. De woonvisie bestaat uit vijf speerpunten:

1. Faseren, doseren en samenwerken;
2. Invulling geven aan de woonwensen;
3. Betaalbaar wonen;
4. Leefbare wijken en dorpen;
5. Toekomstbestendig wonen.



Faseren, doseren en samenwerken

Het aantal huishoudens in de gemeente Druten zet zich de komende jaren door. De gemeente wilt hiervoor de woningvoorraad vergroten. De opgave bestaat uit het toevoegen van 970 woningen in de periode 2016 tot en met 2019. In enkele kleinere kernen is de actuele plancapaciteit beperkt. De gemeente vindt het echter belangrijk dat bij aantoonbare vraag nieuwbouwwontwikkelingen mogelijke moeten worden gemaakt.

Invulling geven aan de woonwensen

De gemeente Druten kenmerkt zich als een gezinsgemeente. De komende jaren wordt dit profiel versterkt. Met name door het aanbod van betaalbare eengezinskoopwoningen te vergroten. Eengezinswoningen moeten betaalbaar kunnen zijn. Nieuwe realisaties hiervan zullen als het gaat om aanbod worden vergroot voor vooral jonge gezinnen. Hiervoor is het aanbod nog relatief beperkt.

Daarnaast zal de kern Druten ook vergrijzen. De gemeente zet in op de bouw van aanpasbare woningen. Met eenvoudige maatregelen kunnen deze woningen levensloopgeschikt worden gemaakt en kunnen flexibel worden aangepast om ook op de lange termijn aantrekkelijk voor andere doelgroepen te blijven. Voor starters zullen meer keuzemogelijkheden worden gebouwd. Hiervoor moeten nieuwe woningen worden gebouwd voor jonge gezinnen om de doorstroming op gang te brengen. De gemeente stimuleert daarnaast ook de bouw van onderscheidende woonconcepten. Woningbouwinitiatieven worden vergeleken met het woningbouwkader van de gemeente Druten. In de eerste plaats moeten plannen voldoen aan vigerende wet- en regelgeving. Daarnaast moeten aan andere uitgangspunten worden voldaan.

Betaalbaar wonen

Het is volgens de gemeente belangrijk om scheefhuurders door te laten stromen. Hierdoor komt meer doorstroming op gang op de huurmarkt. De gemeente zet zich in op het vergroten van het aanbod huurwoningen boven de sociale huurprijs. Voor corporaties blijft het mogelijk om huurwoningen te verkopen, op voorwaarde dat ze voldoen aan enkele voorwaarden. Het is belangrijk dat hierbij de totale sociale huurvoorraad voorziet in de toekomstige vraag. Het moet daarnaast mogelijk blijven om in elke kern van de gemeente een sociale huurwoning te huren.

Leefbare wijken en dorpen

De gemeente is in de eerste plaats verantwoordelijk voor de leefbaarheid van wijken en dorpen. Ze vraagt hier ook inspanning van corporaties. Deze hebben de taak om de leefbaarheid in buurten op orde te houden als ze hierin veel woningbezit te hebben.

Toekomstbestendig wonen

De gemeente heeft toekomstbestendig wonen in twee elementen opgedeeld: levensloopgeschiktheid en energiezuinigheid. De gemeente wil het aantal levensloopgeschikte woningen vergroten door de bestaande voorraad aan te passen. Daarnaast wilt de gemeente de nieuwbouw vergroten. Op het vlak van energiezuinig wonen ziet de gemeente een grote opgave om vooral de bestaande particuliere woonvoorraad energiezuiniger te maken.

Planspecifiek

Dit plan betreft het mogelijk maken van een schuurwoning en het toestaan van de kapschuur. De schuurwoning wordt geschikt gemaakt om tot levensloopbestendige woning aan te kunnen passen.



Een woning die geschikt is voor bewoning in alle levensfasen. De woning is rollator toe- en doorgankelijk voor mensen met een lichamelijke beperking. Alle primaire leefruimten (woonkamer, keuken, slaapkamer, badkamer, toilet) bevinden zich op dezelfde verdieping. De leefruimten zijn zowel inpandig als vanuit het aansluitende terrein zo veel mogelijk drempelloos toegankelijk.

In de woonvisie is beschreven dat in de periode 2019-2030 gestreefd wordt naar de bouw van 970 woningen (gemiddeld 90 woningen per jaar), waarvan 70% in de periode tot 2025 (versnelling woonagenda).

Het plan is kwalitatief passend omdat het voorziet in een toevoeging van een mogelijke levensloopgeschikte woning. Het plan past tevens kwantitatief in de woonvisie en zal, zij het beperkt, bijdragen aan de nagestreefde bouw van 970 woningen.

3.3.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor dit plan is het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten', vastgesteld op 24 maart 2016. Voor de regels geldt hetzelfde bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 24 maart 2016. Voor de locatie van dit plan geldt de bestemming 'Wonen' en de bestemming 'Agrarisch'. Binnen het gehele plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'. De voor 'Waarde – Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) onder andere bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden, waarbij de bestemming 'Waarde – Archeologie 5' voorrang heeft op de andere daar voorkomende bestemming(en).

De bestemming 'Wonen' staat het volgende gebruik toe vanuit hoofdstuk 19, paragraaf 1:

- a. *Wonen, met dien verstande dat maximaal 1 woning per bestemmingsvlak is toegestaan, tenzij anders is aangeduid;*
- b. *Bijbehorende tuinen en erven*
- c. *Watergangen en andere waterpartijen, waterhuishoudkunde voorzieningen, overs en taluds;*
- d. *Vrije beroepen;*

Evenals voor:

- e. *ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – caravanstalling', een caravanstalling met een brutovloeroppervlakte van maximaal 2550 m²;*
- f. *ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – bed & breakfast 2', een bed & breakfast-accommodatie met een brutovloeroppervlakte van maximaal 200 m²;*
- g. *ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – beroep aan huis 2', het uitoefenen van beroepsmatige activiteiten met een brutovloeroppervlakte van maximaal 180 m²;*
- h. *ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein', het parkeren van een autoambulance en elementenstellers;*
- i. *ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf aan huis', een bloembinderij en bijbehorende activiteiten, waaronder opslag;*
- j. *ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – handelsonderneming in agrarische machines en werktuigen', een handelsonderneming in agrarische machines en werktuigen met oppervlakte van maximaal 350 m², voor een periode van maximaal drie jaar gerekend vanaf vaststelling van het bestemmingsplan. De bedrijfsactiviteiten mogen zowel inpandig als uitpandig plaatsvinden.*



Planspecifiek:

Het bestemmingsplan 3^e Periodieke Herziening Druten is van toepassing op de locatie. Het ontwerp voldoet aan de bestemmingsomschrijvingen die in artikel 5, paragraaf 5.1 zijn aangegeven. De schuurwoning zal anderhalve bouwlaag zijn, waardoor deze varieert van de hoofdwoning. Onder deze variatie vallen bijvoorbeeld de maat en schaal van de bebouwing, de bouwmassa van het perceel in relatie tot andere bouwmassa's langs het lint en het herkenbare onderscheid in situering en massa tussen de hoofd- en bijgebouwen.

Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuwe planologisch kader. Daarnaast voorziet dit plan in het mogelijk maken van de bijgebouwen met een afwijkende goothoogte. Hiervoor zijn de volgende aanduidingen opgesteld zoals bedoeld en benoemt in artikel 19 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten':

- Het plan duidt de bijgebouwen met een afwijkende goothoogte aan als 'bijbehorend bouwwerk'. Ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen met een afwijkende goothoogte' geldt een goot- en nokhoogte van respectievelijke 4,5 meter en 6,5 meter. Tot slot voldoen de bijgebouwen met een afwijkende goothoogte aan een oppervlak van maximaal 100 m², omdat het bouwoppervlak van het perceel meer dan 1000 m² bedraagt.
- Het plan duidt de nieuwbouw van de schuurwoning aan als 'hoofdgebouw'. Er zijn geen aangrenzende bestemmingsvlakken met de bestemming 'Wonen' inclusief overige bijgebouwen.



4 Milieutechnische uitvoerbaarheid

4.1 Milieueffectrapportage

Wettelijk kader

In het Besluit-milieueffectrapportage wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten die direct m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde 'C-lijst') en activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde 'D lijst'). In de D-lijst is voor iedere activiteit een drempelwaarde opgenomen. Wanneer deze drempelwaarde door een activiteit wordt overschreden geldt een m.e.r. beoordelingsplicht. Is een activiteit wel genoemd in de D-lijst, maar wordt de drempelwaarde niet overschreden? Dan dient er een vormvrije m.e.r.- beoordeling opgesteld te worden. Evenals bij een m.e.r. beoordeling dient er voor de vormvrije beoordeling getoetst te worden aan de criteria die genoemd zijn in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' (2011/92/EU.)

De vormvrije m.e.r. beoordeling dient om te bepalen of de kenmerken van het plan en de nadelige gevolgen voor het milieu niet alsnog noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapportage (MER), ondanks dat de activiteit onder de drempelwaarde van de D-lijst blijft. De vormvrije m.e.r. beoordeling wordt door een m.e.r. meldnotitie aangeboden aan het bevoegd gezag, op basis waarvan ze een m.e.r. beoordelingsbesluit moet nemen. Dit m.e.r. beoordelingsbesluit moet eerder genomen worden dan het besluit om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te laten gaan.

Planspecifiek

Dit bestemmingsplan maakt de bouw van 1 schuurwoning mogelijk op gronden die nu nog een agrarische bestemming hebben. Dit plan heeft daarom betrekking op 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' zoals bedoeld in het Besluit-milieueffectrapportage. Voor woningbouw wordt een drempelwaarde van 2000 woningen aangehouden. Verwijzend naar de m.e.r. beoordelingsplicht en de hoofd- en bijgebouwen die worden gebouwd geldt daarom geen directe aanleiding voor het maken van de rapportage voor dit plan. Wel moet een vormvrije m.e.r. beoordeling worden opgesteld, omdat voor een stedelijk ontwikkelingsproject geen ondergrens aangewezen is.

Vormvrije m.e.r. beoordeling

De milieugevolgen van dit plan zijn beoordeeld in andere paragrafen van dit hoofdstuk. Voor enkele milieuaspecten is aanvullend onderzoek uitgevoerd, omdat de milieueffecten in beeld moesten worden gebracht zoals voor de bodem of het effect van het (omgevings)geluid. De bevindingen vanuit deze onderzoeken zijn in de relevante milieuparagrafen benoemd. Op basis van de beoordeling vanuit de milieuparagrafen en de resultaten uit de onderzoeken worden geen nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Vanuit de criteria uit bijlage III blijken belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu niet aan de orde:

1. kenmerken van het project

De kenmerken (bijvoorbeeld omvang project, gebruik natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen) zijn in dit geval zo beperkt dat belangrijke nadelige effecten voor het milieu uit te sluiten zijn. De bouw van de schuurwoning is niet ingrijpend, omdat de omgeving van het plangebied niet wezenlijk verandert. Daarnaast wordt geen regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen geschaad. De afvalstromen die vrijkomen worden allen via de gewone wegen afgevoerd, verwerkt of hergebruikt.



2. plaats van het project

De relatie tussen de voorgenomen ontwikkeling en de plaats van het project leiden niet tot een m.e.r. beoordeling, omdat de omgeving niet kwetsbaar is vanwege een project van deze omvang. Men kan hierbij denken aan niet van toepassing zijnde nadelige gevolgen voor het milieu en/of de omgeving. Natuurlijke hulpbronnen worden via dit plan niet gebruikt en tasten daardoor het regeneratievermogen niet aan. Daarnaast wordt het opnamevermogen van het natuurlijk milieu niet gebruikt; afvalstromen eindigen niet in het natuurlijk milieu. Tot slot ligt het plangebied niet in of direct naast een beschermd natuurgebied (Natura 2000 en/of Gelders Natuurnetwerk).

3. kenmerken van het potentiële effect

Er zijn geen belangrijke nadelige effecten op het milieu te voorzien. Daarmee is de kans dat deze effecten zich voordoen niet aan de orde. Het betreft een ontwikkeling van beperkte omvang die buiten het speelgebied ligt van (beschermd) natuurgebied en die een klein effect heeft op het milieu en de natuurlijke omgeving.

Conclusie:

Op basis van de vormvrije m.e.r. beoordeling kan worden geconcludeerd dat een m.e.r. beoordelingsprocedure niet doorlopen hoeft te worden en/of dat een m.e.r. plan niet aan de orde is. Daarnaast kan worden geconcludeerd (op basis van bovenstaande onderbouwing per criterium) dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu niet aannemelijk zijn. Voorgaande paragraaf en hierna beschreven paragrafen kunnen worden beschouwd m.e.r. aanmeldnotitie. Het college van de gemeente Druten moet met deze informatie nog een formeel m.e.r. beoordelingsbesluit nemen. Binnen dit besluit kan het college aangeven of een milieueffectrapportage nodig is.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen), worden hinder en gevaar beperkt of voorkomen en wordt het voor bedrijven of woonfuncties mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Om dit gestandaardiseerd te kunnen beoordelen zijn in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering richtafstanden opgesteld. Deze afstanden geven voor gemiddelde bedrijfssituaties aan op welke afstand geen hinder is te verwachten. De meer verfijnde afstemming voor de beperking of voorkoming van milieuhinder vindt vervolgens plaats in het kader van de Wet milieubeheer.

Planspecifiek

In dit plan wordt de bestemming van een deel van het 'Agrarisch' gebied gewijzigd naar de bestemming 'Wonen'. Deze toekomstige bestemming is gevoelig in het kader van bedrijven en milieuzonering. Er moet beoordeeld worden of omliggende bedrijven niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering. In het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsvlak kleiner dan het toekomstige bouwvlak. In de huidige situatie is een woning toegestaan zijnde nummer 19. Planologisch mag de schuurwoning op elke plek op het perceel gebouwd worden. De omliggende bedrijven bevinden zich op ongeveer 230 meter afstand tot het plan. Gezien de afstand van bedrijven tot aan het plangebied vormt het aspect *bedrijven en milieuzonering* geen belemmering.



Geur

Volgens artikel 14 van de Wet Geurhinder en veehouderij geldt navolgend beleid ten aanzien van geur:

1. *Als een aanvraag om een vergunning is ingediend voor het tijdstip waarop deze wet over de zodanige aanvraag in werking treedt, blijft het voor dat tijdstip ten aanzien van zodanige aanvraag geldende recht van toepassing tot het tijdstip waarop de beschikking op de aanvraag onherroepelijk is geworden;*
2. *Voor de toepassing van de artikelen 3, 4 en 6 bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een woning die op of na 19 maart 2000 is gebouwd:*
 - a. *op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij*
 - b. *in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij, en*
 - c. *in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij, ten minste 100 meter als de woning binnen de bebouwde kom is gelegen en ten minste 50 meter als de woning buiten de bebouwde kom is gelegen*
3. *Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing op een geurgevoelig object dat op de in dat lid bedoelde kavel aanwezig is.*

Het plangebied bevindt zich buiten de bebouwde kom. Voor het buitengebied geldt, volgens artikel 14 Wet Geurhinder en veehouderij dat een afstand van minimaal 50 meter tussen veehouderij en de woningen moet worden aangehouden. In een straal van 50 meter grenst geen veehouderij. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat binnen de wettelijke straal geen actieve veehouderijen aanwezig zijn. Gezien bovenstaande conclusies vormt het aspect geur geen belemmering voor dit plan.

Spuitzones

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' wordt in artikel 3, paragraaf 3.4.6 benoemd dat het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet is toegestaan, met uitzondering van bestaand gebruik voor open grondteelt, fruit-, boom- of sierteelt. In de onderstaande afbeelding zijn de bestaande grondteelt, fruit-, boom- of sierteelt weergegeven ten noorden en noordwesten van de locatie. Planologisch gezien kunnen rondom het plangebied gewassen worden geteeld binnen de agrarische bestemmingen. In voorliggend plan zal ter bescherming van de nieuwe woonbestemming in de planregels en op de verbeelding worden geborgd dat er op de agrarische gronden rondom het plangebied geen gewassen geteeld mogen worden. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat zich geen belemmering voordoet in relatie met de spuitzones.



Afbeelding 6: Locaties die relatie hebben met chemische bestrijdingsmiddelen. Het plangebied is door een cirkel aangeven.



4.3 Geluidhinder

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt ernaar gestreefd om de geluidhinder als gevolg van spoor-, wegverkeer of industrie te beperken. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er normen gesteld tot welke maximale geluidsniveaus geluidgevoelige functie belast mogen worden. De Wgh geeft ook aan in welke situaties door onderzoek aangetoond moet worden of aan deze normen voldaan kan worden. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening en bijbehorende jurisprudentie zijn aanvullende onderzoek verplichtingen gesteld.

Planspecifiek

Dit plan voorziet in het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming langs een weg waarbij 50 km/h of harder mag worden gereden. Om dit aan te tonen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 3. De conclusie is als volgt:

De geluidbelasting op de gevels van een te realiseren woning aan de Meerstraat 19 te Puiflijk bedraagt ten gevolge van het wegverkeer op deze weg maximaal $L_{den}=49$ dB. De voorkeursgrenswaarde wordt met 1 dB overschreden, de maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn financieel niet haalbaar vanwege de geringe overschrijding. De aanwezigheid van 3 geluidluwe gevels zorgt voor een goed woon- en leefklimaat. B&W van Druten dient voor de woning een hogere waarde vast te stellen van $L_{den}=49$ dB.

Het aspect geluidhinder vormt geen belemmering voor voorliggend plan, waarnaast het college een hogere voorkeursgrenswaarde dient te besluiten.

4.4 Natuurbescherming

4.4.1 Flora en Fauna

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bepaald worden of een plan geen nadelige effecten heeft voor beschermde plant- en diersoorten in en nabij het plangebied. Als de ontwikkeling verstoring of uitroeiing van beschermde soorten kan inhouden dient onderzocht te worden of eventuele soorten aanwezig zijn. Wanneer dit het geval is moet ook aangetoond worden door welke ingrepen deze verstoring voorkomen wordt dan wel gecompenseerd.

Planspecifiek:

Dit plan betreft het mogelijk maken van een schuurwoning op een agrarisch perceel. In de bestaande situatie wordt het agrarisch perceel gebruikt voor akkerbouw. Als gevolg van het plan zullen geen bomen gekapt, bosschages verwijderd, sloten gedempt en/of bebouwing gesloopt worden. Aannemelijk is dat in het plangebied geen verblijfplaatsen van beschermde soorten aanwezig zijn. In afbeelding 7 is te zien dat de locatie van de nieuwe woning een (kale) akker betreft. Dit kenmerkt zich met de aanwezigheid van weinig tot geen biodiversiteit. Door het toevoegen van een woning met de nadruk op een nauwkeurige landschappelijke inpassing zal de biodiversiteit naar alle waarschijnlijkheid juist toenemen. Nader ecologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.





Afbeelding 7: De bestaande agrarische bestemming rondom de woonbestemming kenmerkt zich door een lage biodiversiteit.

4.4.2 Stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden

Op 15 juni 2015 is het Programma-aanpak Stikstof (PAS) vastgesteld. Het PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Een gedeelte van de toekomstige afname van stikstofdepositie kan vervolgens worden opgevuld door economische activiteiten die leiden tot een toename van stikstofdepositie. In de praktijk blijkt echter dat de afname van stikstofdepositie als gevolg van de maatregelen niet gegarandeerd kan worden. Daarom heeft op 29 mei 2019 de Raad van State een uitspraak gedaan waarin de Raad oordeelt dat het PAS niet als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt.

Het uitgangspunt is sindsdien nog steeds dat voor nieuwe initiatieven aangetoond moet worden dat er geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofemissies en deposities ontstaan als gevolg van het initiatief. Het instrument waarmee de stikstof berekend kan worden is de AERIUS Calculator.

Planspecifiek

De aard van het project (de nieuwbouw van een (schuur)woning) in relatie tot de afstand tot voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden in de omgeving maken dat er sprake kan zijn van stikstofdeposities groter dan de maximale depositiewaarde 0,00 mol/hectare/jaar. Voor het toetsen van dit plan aan de geldende wet- en regelgeving is een Aeriusberekening uitgevoerd (update januari 2023). De conclusie van het onderzoek is te vinden in bijlage 5 en luidt als volgt:

Er is bij voorliggend plan geen sprake van depositie in de bouwfase van stikstof op nabijgelegen Natura 2000-gebieden (...). Gezien deze conclusie vormt de stikstofdepositie van het plan 'Meerstraat 19 te Puiflijk' geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

Op basis van bovenstaande conclusie vormt het aspect 'Stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden' geen belemmering voor het planvoornemen.



4.5 Bodem

Het is wettelijk geregeld (Wbb en bouwverordening) dat bouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Als sprake is van een verdachte locatie dient onderzocht te worden in welke mate de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Planspecifiek

Om te bepalen of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogd gebruik is een bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 4. De conclusies uit het bodemonderzoek zijn als volgt:

'De aanleiding voor het bodemonderzoek is de voorgenomen bouw van een woning. Het doel is het vaststellen van de huidige bodemkwaliteit en of deze bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het huidige en toekomstige gebruik.

Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek is een hypothese opgesteld met betrekking tot een mogelijke verontreinigingssituatie in de bodem, namelijk onverdacht voor bodemverontreiniging.

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat zowel in de bovengrond als de ondergrond sprake is van lichte verontreinigingen met enkele zware metalen.

In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties zink en barium gemeten. Deze worden beschouwd als natuurlijk verhoogde achtergrondwaarden.

De voor de onderzoekslocatie gestelde hypothese 'onverdacht voor verontreiniging' dient verworpen te worden, vanwege de aangetoonde licht verhoogde gehalten aan zware metalen in de grond. De aangetoonde verhoogde gehalten zijn echter zodanig licht verhoogd dat aanvullend onderzoek (eventueel op basis van een aangepaste onderzoeksstrategie) of nadere maatregelen ons inziens niet noodzakelijk worden geacht. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het terrein geschikt voor de huidige en de toekomstige bestemming..'

De omgevingsdienst heeft aangegeven dat het bodemonderzoek onvoldoende is aangevuld. Hierdoor is een aanvullende bodemonderzoek uitgevoerd naar de boomgaard en de gedempte sloot, zie bijlage 10. De conclusie van dit onderzoek luidt:

Uit het aanvullende bodemonderzoek blijkt dat in mengmonster MM201 geen sprake is van verhoogde gehalten aan OCB. In mengmonster MM202 is sprake van licht verhoogde gehalten aan DDD en DDE. Ter plaatse van de voormalige sloot is visueel geen dempingsmateriaal aangetroffen. In het geanalyseerde mengmonster MM203 zijn geen verontreinigingen aangetoond.

De aangetoonde verhoogde gehalten aan DDD en DDE in mengmonster MM202 zijn zodanig licht verhoogd dat aanvullend onderzoek (eventueel op basis van een aangepaste onderzoeksstrategie) of nadere maatregelen niet noodzakelijk worden geacht. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het terrein naar onze mening geschikt voor de huidige en de toekomstige bestemming.

Gezien bovenstaande conclusie vormt het aspect bodem voor voorliggend plan geen belemmering.



4.6 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel weergegeven.

Tabel 1: Grenswaarden maatgevende stoffen Wet luchtkwaliteit

Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Advieswaarde (WHO)
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	10 µg / m ³
	Uurgemiddelde concentraties (overschrijding per jaar max. 18 keer)	200 µg / m ³	
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	15 µg / m ³
	Uurgemiddelde concentraties (overschrijding per jaar max. 18 keer)	50 µg / m ³	
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg / m ³	5 µg / m ³

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM (Niet in Betekenende Mate) en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

Planspecifiek

Een plan voldoet in de regel aan het NIBM-criterium als het minder dan 1500 woningen betreft dan wel als er sprake is van een BVO van maximaal 100.000 m². Dit plan houdt de nieuwbouw van een woning in. De gehele ontwikkeling blijft ruim onder het criterium. Nader onderzoek in het kader van luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk. Uit de waardes van de NSL-kaart blijken geen waardes te komen die maatregelen eisen. Zie tabel 2. Het aspect luchtkwaliteit vormt, op basis van de voorgaande conclusies, geen beperking voor het voorliggende plan.

Tabel 2: NSL-waardes NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀ voor de jaren 2020 en 2030 ter plaatse van het plangebied (Maas en Waalweg, N322).

Stof	Waarde µg / m ³ 2020	Waarde µg / m ³ 2030	Grenswaarde µg / m ³	Advieswaarde (WHO) µg / m ³
Stikstofdioxide (NO ₂)	20,6	15,8	40	10
Fijn stof (PM ₁₀)	16,7	14,7	40	15
Fijn stof (PM _{2,5})	9,3	7,7	25	5



4.7 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en kampeerterrains. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het bouwen van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het bouwen van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkt kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Als een goede onderbouwing wordt gegeven dan kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Het Bevi stelt dat bij elk bestemmingsplan, waar een relevant groepsrisico aanwezig is dit moet worden verantwoord, ook wanneer dit onder de oriëntatiewaarde ligt. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico hoe zwaarder de verantwoording is.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor (de omgeving van) de risicovolste bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag over de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.



Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Het toetsingskader voor het onderdeel transportroutes gevaarlijke stoffen is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is op 1 april 2015 in werking getreden. Bepaald moet worden of binnen de invloedssfeer van deze transportassen gevoelige functies mogelijk zijn. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Een onderdeel van het Bevt houdt in dat voor sommige transportassen rekening moet worden gehouden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG.). Het PAG. is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening moet worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risico verhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaire Zonering langs hoge druk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

Planspecifiek:

Om te beoordelen of er relevante veiligheidsrisico's zijn voor voorliggend plan is een quickscan externe veiligheid opgesteld door Kragten B.V., zie bijlage 6.

Uit de quickscan blijkt dat op circa 400 meter de N322 is gelegen. De N322 is niet opgenomen in het Basisnet weg. Aangezien het plan op meer dan 200 meter afstand van de voorgenoemde provinciale weg is gelegen, vormt de hoogte van het groepsrisico geen aandachtspunt. Verder zijn geen gegevens bekend over het transport van gevaarlijke stoffen over deze weg, waardoor er vanuit wordt gegaan dat over deze weg geen relevante transporten van risicovolle stoffen plaatsvinden.

Binnen een afstand van 4 km zijn eveneens geen spoorwegen aanwezig, waardoor geconcludeerd kan worden dat het plangebied niet binnen het invloedsgedebied van een spoorweg is gelegen en het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor geen aandachtspunt vormt.



Er is in de nabijheid van het plangebied echter wel een hogedruk aardgasleiding aanwezig. Uit de quickscan blijkt dat het plangebied binnen de 100% letaliteitsafstand van buisleiding N-575-60 ligt. Op grond hiervan dient de hoogte van het groepsrisico middels een CAROLA-berekening bepaald te worden.



Figuur 1. Ligging plangebied ten opzichte van invloedsgebied hogedruk aardgasleiding (bron: Kragten B.V.)

Door Kragten B.V. is een CAROLA berekening uitgevoerd, zie bijlage 7. De resultaten van de berekening zijn als volgt:

De populatie binnen het plangebied en in de omgeving is gebaseerd op de populatieservice. In de beoogde situatie wordt binnen het plangebied per saldo één woning toegevoegd. Conform de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico wordt hiervoor uitgegaan van 2,4 personen met een aanwezigheid van 50% in de dagperiode en 100% in de nachtperiode. Uit de berekeningen blijkt dat zowel vóór als nu planrealisering geen groepsrisico wordt berekend. Om die reden kan dus ook geen fN-curve en overschrijdingsfactor worden bepaald.

In artikel 12 lid 3 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen juncto artikel 8 van de Regeling externe veiligheid buisleidingen is opgenomen wanneer sprake is van het verantwoorden van het groepsrisico. In onderhavige situatie is sprake van een beperkte verantwoordingsplicht.

Er is eveneens een beperkte verantwoordingsplicht opgesteld door Kragten B.V., zie bijlage 8. Aspecten die bij de verantwoording van het groepsrisico behandeld moeten worden zijn zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Navolgend wordt hier op ingegaan.

Maatgevend scenario

Het maatgevende scenario voor ongevallen met aardgastransportleidingen is een fakkelbrand. Slachtoffers kunnen vallen door de warmtestraling en een drukkolf. Alle aanwezigen die door de vuurbal worden getroffen komen te overlijden. Daarnaast kunnen rondvliegende brokstukken en glasscherven plaatselijk zware schade aanbrengen aan personen en gebouwen.



Zelfredzaamheid

Binnen het plangebied zijn geen functies voorzien die specifiek bedoeld zijn voor minder zelfredzame personen. Binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding is vluchten de beste optie. Wat betreft een fakkelbrand na leidingbreuk geldt dat het zich snel kan ontwikkelen. Afhankelijk van de afstand van bebouwing tot de aardgasleiding, zijn er scenario's waarbij vluchten niet of nauwelijks mogelijk is. De hittestraling is daarvoor te groot. Personen die aanwezig zijn binnen de 100% letaliteitsgrens komen te overlijden.

Indien het incident op grotere afstand van het plangebied plaatsvindt zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid, voor het gebied dat buiten de 100% letaliteitsgrens valt, groter. Het plangebied valt binnen de 100% letaliteitsgrens. Indien het incident zich op grotere afstand voordoet, is zelfredzaamheid mogelijk, mits ontvluchting uit gebouwen en omgeving op een juiste manier mogelijk is. Vluchten kan dan alleen maar via een route buiten het 'zicht' van de fakkel. Vluchtroutes moeten personen direct van de calamiteit wegleiden. In voorliggend plan is voldoende mogelijkheid om van de buisleiding af te vluchten, over de Meerstraat naar zuidwestelijke richting naar de Veldstraat.

Bestrijdbaarheid

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Het plangebied is voldoende bereikbaar voor hulpdiensten, via meerdere aanvalswegen.

Bluswatervoorziening

Er dient een toereikende bluswatervoorziening binnen 40 meter van de nieuw te bouwen woning gerealiseerd te worden met een minimum capaciteit van 60 m³/u. De nadere uitwerking van de bluswatervoorziening wordt getoetst bij het onderdeel omgevingsvergunning activiteit bouw. Voorliggend bestemmingsplan biedt geen aanleiding om aan te nemen dat niet kan worden voldaan aan deze eis.

De paragraaf is voorgelegd aan de Brandweer Gelderland- Zuid. Gezien bovenstaande conclusies vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor voorliggend plan.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Het melden dient meteen te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat waar nodig die waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

Planspecifiek

Dit plan valt samen in twee aspecten: archeologie en cultuurhistorie. Deze aspecten zijn hieronder beschreven.

Archeologie

Op basis van het vigerende bestemmingsplan geldt voor de planlocatie de 'archeologische waarde 5'. Bij een waarde 5 geldt een onderzoeksverplichting voor locaties groter dan 10.000 m². De beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied hebben een totaal oppervlak van ongeveer 1500 m². Hierdoor voldoet het plangebied niet aan de eis voor het uitvoeren van het onderzoek en kan deze achterwege blijven.



Landschappelijke cultuurwaarden:

Dit plan kent de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied. Deze gronden zijn ook bestemd voor de instandhouding, herstel en versterking van de cultuurhistorische waarden. In dit plan wordt rekening gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden door uit te gaan van een compact erf waardoor bestaande zichtlijnen zo min mogelijk worden aangetast. De maat en schaal van de nieuwe schuurwoning schikt zich naar de bestaande karakteristieke boerderij. De herbouw van de schuur draagt bij aan het historisch besef van de voormalige agrarische functie van het perceel. Het aspect Archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor dit plan.

4.9 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt over water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft in augustus 2000 geadviseerd over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw worden twee keuzes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer met de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, waterkwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de Waterwet is het bij elkaar brengen van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door een watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische toepassing van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in een aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan 2022-2027

Het NWP (maart 2022) bevat de belangrijkste punten van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren. Onderdelen hiervan zijn de stroomgebiedbeheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee. Het NWP beschrijft de nationale beleids-



en beheerdoelen over klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoetwater en waterverdeling, waterkwaliteit en natuur, scheepvaart en de functies van de rijkswateren.

Vanwege Europese regelgeving en de nationale Waterwet zijn iedere 6 jaar nationale plannen voor water nodig. In het NWP komen het oude Nationaal Waterplan (voor beleid) en het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren (voor beheer) samen. Zo werken we al in de geest van de Omgevingswet. Daarnaast zijn het Programma Noordzee, de stroomgebiedbeheerplannen en de overstroming risicobeheersplannen onderdeel van het NWP. Hiermee geeft het programma-invulling aan de Europese richtlijnen voor water.

Vanwege de Kaderrichtlijn Water (KRW) worden elke 6 jaar Stroomgebiedbeheerplannen (SGBP's) opgesteld voor de Nederlandse delen van de stroomgebiedsdistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems. Hierin staan de doelen, het waterkwaliteitsbeeld en de maatregelen om de waterkwaliteit verder te verbeteren. Het Overstromingsrisicobeheerplan (ORBP) beschrijft de doelen en maatregelen van het overstromingsrisicobeheer in Nederland.

Het Programma Noordzee combineert onder meer de opgave voor windenergie op de Noordzee met natuurontwikkeling (vergroten biodiversiteit), duurzame visserij en ruimte voor de scheepvaart. Onder de Kaderrichtlijn Mariene Strategie worden maatregelen genomen om de milieutoestand van de Noordzee te verbeteren.

Provincie Gelderland

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is in 2014 overgegaan in de Gelderse Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie staat hoe de provincie wil zorgen voor voldoende schoon water en droge voeten.

Waterschap Rivierenland

Het Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor en werkt aan een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar 'Rivierenland'. Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het Waterschap op hydrologische effecten, waarbij het hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Naast het beheerplan beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Deze watervergunning wordt vervolgens door het waterschap verleend of geweigerd. Ook is het mogelijk dat uitgebreidere eisen worden gesteld aan de vergunningverlening.

Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen'

Het waterbeheerprogramma geeft richting aan het waterbeheer in het hele rivierengebied voor de periode 2022-2027. Met dit programma blijft het waterschap op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren. Bij de uitvoering van het programma wordt meebewogen met alle veranderingen en worden kansen benut die zich voordoen in de regio. Het waterbeheerprogramma beschrijft wat het waterschap in de planperiode (2022-2027) wil bereiken en hoe.

Planspecifiek

In de hierna beschreven onderdelen wordt ingegaan op de volgende aspecten over water. Deze zijn het bestaand watersysteem, het lozen van afvalwater, uitloogbare materialen, hemelwater, watercompensatie en de watertoets.



Bestaand watersysteem

In afbeelding 8 is te zien dat ter plaatse van het plangebied zich twee watergangen bevinden. Beide watergangen vallen onder de categorie 'tertiair'. Voor tertiaire watergangen geldt dat daarvoor geen jaarlijkse onderhoudsplicht van toepassing is. De bestaande watergangen en de loop hiervan worden gehandhaafd. Het onderhoud van deze watergang dient door aangrenzende perceeleigenaren plaats te vinden.



Afbeelding 8: Uitsnede legger ter plaatse van het plangebied. Bron: Waterschap Rivierenland.

Lozen van afvalwater

De beoogde locatie genereert alleen huishoudelijk afvalwater; de lozing van afvalwater vanuit deze locatie zal gebeuren via het (bestaande) vuilwaterriool van het perceel.

Uitloogbare materialen

Er worden geen uitloogbare materialen gebruikt.

Hemelwater

Het hemelwater wordt geloosd op het onderliggende maaiveld, waar het wordt geïnfilteerd op eigen terrein. Er is voldoende ruimte op eigen terrein beschikbaar om het hemelwater te verwerken. Dit geldt ook voor extreme neerslag, bij hoosbuien zal het hemelwater vanuit de woonbestemming niet afstromen naar omliggende watergangen (of buurtpercelen) maar binnen het plangebied oplosbaar zijn.

Onderdeel van het plan is ook de aanleg van een paardenbak. Het huidige weiland ligt lager dan de kruin van de weg. Om de gehele ontwikkeling de uitstraling van één erf te geven zoals vereist is, wordt het deel van de nieuwe woning en paardenbak ca. 35-40 cm opgehoogd. De paardenbak wordt aangelegd voor hobbymatig gebruik. De paardenbak krijgt een toplaag van 12 cm zand en daaronder



een laag granulaat van 25 cm, samen 37 cm , dit is sluit aan op de bestaande erfhoogte. Omdat het geen professionele bak zal worden wordt er geen drainage gelegd maar word de bak “bol” aangelegd zodat het water er afloopt. Het water kan aan de zijden van de paardenbak infiltreren in de bodem. Zie hiervoor ook de navolgende alinea.

Geohydrologie en geomorfologie

Uit het bodemonderzoek blijkt dat er op deze locatie de eerste 50 tot 100 cm zand aanwezig is- en daarna klei in de bodem aanwezig is. Hierdoor lijkt infiltratie van regenwater in de toplaag wel mogelijk. Bekend is dat de bodemsamenstelling in deze omgeving niet zorgt voor een goede infiltratie in de bodem bij hevige neerslag. Echter de huidige woning van Meerstraat 19 heeft gedeeltelijk geen dakgoten waardoor regenwater vanaf het dak direct de bodem in infiltreert. Gezien de huidige situatie lijkt het erop dat infiltratie in beperkte mate wel mogelijk is en ook aan te bevelen is.

Uit recente monitoring van de dichtstbijzijnde lokale pijlbuis (B39G0025-001) ter plaatste van het plangebied blijkt dat de gemiddeld gemeten grondwaterstand hiervan op 5,10 meter t.o.v. NAP zit. Met een maaiveldhoogte van 5,92 meter t.o.v. NAP lijkt dat er geen grondwateroverlast zal optreden. De woning zal voldoende hoog worden aangelegd om eventuele wateroverlast te voorkomen.

Watercompensatie

In de bestaande situatie bestaat het plangebied uit onverhard oppervlak. Door voorgenomen ontwikkeling zal het verhard oppervlakte toenemen. Het oppervlakte van de verschillende nieuwe onderdelen bedraagt:

- Bebouwing (woning + schuur): 271 m²
- Verharding (bestrating en terras): 314 m²
- Oprit 225 x 50% = 112,5 m²
- Paardenbak: 799 x 50% = 399,5 m²

De oprit naar de nieuwe locatie, dat tevens de ontsluiting is naar de achterliggende weilanden, zal uitgevoerd worden in grasbetonblokken. Hierdoor zal het water rechtstreekt in de grond kunnen infiltreren en zal het maar als 50% verharding meegerekend worden. D

De paardenbak wordt eveneens voor 50% meegeteld omdat een deel van het regenwater rechtstreekt in de grond zal infiltreren en een deel zal aan de zijanten in de grond zal infiltreren. De totale toename aan verharding bedraagt 1.097 m². De toename in oppervlak valt onder de eenmalige vrijstelling van 1.500 m² in het buitengebied van het Waterschap Rivierenland, waardoor in dit geval geen watercompensatie hoeft plaats te vinden. Het plangebied is ook gelegen in het buitengebied. Initiatiefnemer heeft eerder geen gebruik gemaakt van deze vrijstelling.

Watertoets

Voor de ingevulde watertoets wordt verwezen naar bijlage 9. Vanwege de aanwezigheid van C-watgangen dient de normale werkwijze te worden gevolgd. Dit betekent dat de waterparagraaf ter beoordeling aan het waterschap wordt toegezonden. Gezien het bovenstaande vormt het aspect water voorlopig geen belemmering voor dit plan.



4.10 Verkeer

Een onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur en parkeren in en rondom het plangebied. De gemeente Druten heeft een Nota Parkeernormen (2021). Deze Nota is op 10-6-2021 in werking getreden. Om te bepalen hoeveel parkeerplaatsen benodigd zijn is voor dit plan de Nota geraadpleegd.

Planspecifiek

Dit plan voorziet in het mogelijk maken van een schuurwoning. Hiervoor zijn tot nu toe twee parkeerplekken gepland op het erf. Het aantal parkeerplaatsen voor het plangebied voldoet aan de norm vanuit de Nota parkeernormen van de gemeente Druten (2021). De parkeernorm vermeldt dat voor een woning in het duurdere segment maximaal 2,8 parkeerplaatsen benodigd zijn. Volgens de CROW 381 valt de schuurwoning onder een vrijstaand huis in de vrije sector in een niet stedelijk buitengebied. Het minimaal aantal parkeerplaatsen (drie stuks) zullen een minimaal effect hebben op de parkeersituatie in de omgeving. Daarnaast zal de verkeersgeneratie van maximaal 8,6 ook een minimaal effect hebben op de verkeersdruk van de omgeving. Het omliggende wegennetwerk wordt in staat geacht om deze generatie goed op te kunnen vangen. Vanuit het aspect verkeer en parkeren zijn geen aanvullende voorwaarden van toepassing die van invloed zijn op het plan.



5 Juridische planbeschrijving

5.1 Plansystematiek

Het bestemmingsplan Meerstraat 19 heeft als doel om een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van de gronden binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is gericht op het mogelijk maken van de bestemming Wonen en het daarbij kunnen bouwen van een extra woning en bijgebouwen binnen deze bestemming. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is aansluiting gezocht met het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Druten en bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot zeer globaal. Voor iedere bestemming is een toegesneden bebouwingsregeling opgenomen. In het kader van de landelijke uniformering en standaardisering voldoet het plan aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012.

5.2 Opzet van de regels

Vanwege de SVBP2012 zijn de regels van dit bestemmingsplan onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingsregels opgenomen. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de algemene regels of de overgangs- en slotregels. Hierna wordt de inhoud van de regels per hoofdstuk kort toegelicht. In paragraaf 6.3 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

Hoofdstuk 1 – Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de manier van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn regels gegeven voor de binnen het plangebied voorkomende bestemmingen, zoals die zijn aangegeven op de verbeelding. Per bestemming zijn in de bestemmingsomschrijving de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. Daarnaast is per bestemming bepaald welke vormen van bebouwing zijn toegestaan. In de eerste plaats zijn hoofdgebouwen uitsluitend toegestaan binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken, waarbij moet worden voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (vooral de maximale goot- en/of bouwhoogte).

De verschillende bestemmingen bevatten, wanneer nodig, specifieke gebruiksregels. Per bestemming is daarnaast bepaald in welke gevallen burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan. In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen.

Hoofdstuk 3 – Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:

- de anti-dubbeltelbepaling;
- algemene bouwregels;
- algemene gebruiksregels;



- algemene afwijkingsregels;
- algemene wijzigingsregels;

Hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 van de regels bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat vanuit het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

5.3 De bestemmingen

In het plangebied zijn verschillende bestemmingen weergegeven. Hieronder wordt een verdere beschouwing gegeven van deze bestemmingen.

Bestemming Wonen

De bestemming 'Wonen' is opgenomen om de nieuwe schuurwoning op de planlocatie mogelijk te maken. De regels voor de bestemming zijn overgenomen uit het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Druten uit 2016. De planregels zijn verder aangepast om ze overeen te laten komen met het principebesluit wat voor deze ontwikkeling genomen is, zie bijlage 1.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5

De archeologische waarden die in het plangebied voorkomen zijn beschermd door de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'. De regels voor de bestemming zijn overgenomen uit het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Druten uit 2016.

Dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied

De voor 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), onder andere bestemd voor de instandhouding, herstel en versterking van de cultuurhistorische waarden van gebieden met een zeer hoge of hoge cultuurlandschappelijke waardering. De regels voor de bestemming zijn overgenomen uit de 3^e periodieke herziening Druten uit 2018.

Gebiedsaanduiding 'overige zone – landschapstype waaloeverwallen'

Over het gehele plangebied is de gebiedsaanduiding 'overige zone – landschapstype waaloeverwallen' opgenomen. Ter plaatse van deze gebiedsaanduiding zijn de gronden onder andere bestemd voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van dit ter plaatse voorkomende landschapstype. De kernkwaliteiten voor het landschapstype waaloeverwallen zijn het kleinschalig samenspel van bebouwingslinten, dorpen, weiden en boomgaarden in onregelmatige patronen, zeer groene uitstraling door erven, boomgaarden wegbeplantingen, windsingels en opslag rond plassen, afwisselend beeld, groene zones tussen dorpen.



6 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

Naast ruimtelijke uitvoerbaarheid wordt de beoogde ontwikkeling van het plangebied ook getoetst aan economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Vanwege de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden vastgesteld bij het vaststellen van het bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan, tenzij de economische uitvoerbaarheid op een andere manier is gegarandeerd,

De procedurekosten voor het plan worden door de gemeentelijke legeskosten op initiatiefnemer verhaald. Ook wordt een anterieure overeenkomst en/of een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer van het plan.

Hiermee zijn kosten en risico's verdeeld. Vanuit het plan vloeien geen overige kosten of risico's voort die voor rekening van de gemeente zijn. De economische uitvoerbaarheid van het plan is daarmee verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan is in het kader van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voor zover relevant voorgelegd aan de betrokken diensten van de provincie, waterschap, etc. Het plan is niet aangepast naar aanleiding van het vooroverleg.

Het plan is gedurende de ontwerpfase in het kader van art. 3.8 Wro en volgens afdeling 3.4 van de Awb tevens ter inzage gelegd. Het ontwerpbestemmingsplan heeft zes weken tot en met 21 juni ter inzage gelegen. Eenieder is gedurende deze periode in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het plan in te dienen. Er zijn geen zienswijzen op het plan ingediend.



7 Bijlagen

1. Akkoord principe verzoek Meerstraat 19 te Puiflijk, Gemeente Druten, 05 juli 2022;
2. Ontwerpvoorstel Meerstraat 19 Puiflijk, Croonen Architecten, 11 april 2022;
3. Akoestisch onderzoek Meerstraat 19 te Puiflijk, Weel geluidadvies, 10 november 2022;
4. Verkennend Bodemonderzoek, Inventerra, rapportnummer 22-2222-R01AvH, 31 oktober 2022;
5. Aeriusberekening Meerstraat 19 te Puiflijk, Plannen-makers, 24 maart 2023;
6. Quicksan externe veiligheid Meerstraat 19 Puiflijk, Kragten B.V., projectnr.: PLA010-0001, 1 september 2022;
7. Carola-berekening Meerstraat 19 Puiflijk, Kragten B.V., projectnr.: PLA010, 1 september 2022;
8. Verantwoording hoogte groepsrisico Meerstraat 19 Puiflijk, Kragten B.V., projectnr.: PLA010, 1 september 2022;
9. Watertoets Meerstraat 19 te Puiflijk, Waterschap Rivierenland, 15 augustus 2022.
10. Aanvullend bodemonderzoek Meerstraat nabij nr. 19 te Puiflijk, Inventerra B.V., rapportnummer 22-2222.1, 23 maart 2023.

