

Transformatorstation Druten-Puiflijk

Bestemmingsplan

Opdrachtgever	Liander N.V.
Gemeente	Druten
Identificatienummer	NL.IMRO.0225.BPOSDRUTEN-VG01
Versie	Vastgesteld
Datum	21 augustus 2023
Opsteller	R. Nijdam
Projectnummer	1157

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Vigerend bestemmingsplan	2
1.3	Leeswijzer	3
1.4	Begrippenlijst.....	3
2	Het plan	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	6
2.3	Landschapsplan	9
3	Beleidskader	12
3.1	Inleiding	12
3.2	Rijksbeleid.....	12
3.3	Provinciaal beleid	13
3.4	Gemeentelijk beleid	15
4	Omgevingsaspecten	16
4.1	Inleiding	16
4.2	Archeologie	16
4.3	Bodemkwaliteit	18
4.4	Niet gesprongen explosieven.....	19
4.5	Water.....	19
4.6	Natuur	23
4.7	Verkeer en parkeren	25
4.8	Bedrijven en Milieuzonering.....	25
4.9	Geluid.....	27
4.10	Magneetvelden	28
4.11	Luchtkwaliteit.....	29
4.12	Externe veiligheid.....	29
4.13	Besluit milieueffectrapportage.....	30
5	Toelichting op de regels	31
5.1	Algemeen	31
5.2	Nadere toelichting op de regels	31
6	Economische uitvoerbaarheid.....	34
6.1	Planschade	34
6.2	Conclusie	34
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
7.1	Omgevingsdialoog	35
7.2	Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro	35
7.3	Zienschijven	35

Bijlagen

bijlage 1	Landschapsplan
bijlage 2	Historisch bodemonderzoek
bijlage 3	Bodemadvies Omgevingsdienst Regio Nijmegen
bijlage 4	Onderzoek niet gesprongen explosieven
bijlage 5	Watertoets
bijlage 6	Quickscan Flora en fauna
bijlage 7	Onderzoek Grote modderkruiper
bijlage 8	Stikstofdepositie berekening
bijlage 9	Akoestisch onderzoek

- bijlage 10 Beïnvloedingsberekening gasleiding
- bijlage 11 Verslag omgevingsdialoog
- bijlage 12 Zienswijzennota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Liander is verantwoordelijk voor het aanleggen, onderhouden en beheren van gas- en elektriciteitsnetten in (delen van) de provincies Gelderland, Flevoland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Friesland. Om te zorgen voor een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening, is het belangrijk om de veiligheid, kwaliteit en capaciteit van de netten op orde te houden. De netinfrastructuur moet nu en in de toekomst aan de capaciteitsbehoefte van de klanten voldoen.

De capaciteit van het transformatorstation aan de Noord-Zuid 6 in Puiflijk is onvoldoende om de groeiende behoefte aan nieuwe aansluitingen aan te kunnen. Enerzijds komt dit voort uit een toenemende vraag naar elektriciteit en anderzijds uit toenemende teruglevering van elektriciteit op het net door de toename aan duurzame energieopwekking. Daarom wordt het transformatorstation uitgebreid.

Voor de uitbreiding van het station komt er nieuwe bebouwing bij en wordt het transformatorvermogen vergroot (zie nadere toelichting in hoofdstuk 2). De gewenste ontwikkelingen zijn niet mogelijk binnen het huidige bestemmingsplan. Zodoende is een nieuw bestemmingsplan opgesteld voor het transformatorstation.



afbeelding 1: ligging plangebied (rode stippellijn)

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' (vastgesteld 2016) (met inachtneming van de daaropvolgende periodieke herzieningen) en heeft de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' (zie afbeelding 2). Over het hele bestemmingsvlak is de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – elektriciteitsstation' opgenomen. Hier is een elektriciteitsstation toegestaan (een transformatorstation, zie ook paragraaf 1.4).

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - elektriciteitsstation' gelden de volgende bouwregels:

- a. de gezamenlijke oppervlakte aan gebouwen mag niet meer bedragen dan 500 m²;
- b. de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer bedragen dan 9,5 meter;
- c. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer bedragen dan 10 meter, met dien verstande dat:
 1. de bouwhoogte van palen en masten niet meer mag bedragen dan 20 meter;
 2. de bouwhoogte van terreinafscheidingen niet meer mag bedragen dan 3 meter.

Er is een bouwvlak opgenomen ter hoogte van het bestaande gebouw. Het bestaande gebouw heeft een oppervlakte van circa 500 m².

Ook zijn de volgende dubbelbestemmingen opgenomen:

- 'Leiding – Hoogspanningsverbinding: voor de verschillende hoogspanningsverbindingen die van en naar het station lopen. De dubbelbestemming regelt de bouwhoogte voor de hoogspanningsverbinding (48 meter). Ook is ter bescherming van het functioneren van de kabelverbinding een bouwhoogtebeperking opgelegd van maximaal 2 meter voor nieuwbouw binnen andere bestemmingen waar de dubbelbestemming overheen gaat.
- Waarde – Archeologie 5 voor het grootste deel. En voor een heel klein hoekje in de noordwesthoek van het plangebied gelden 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4'. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van mogelijke archeologische waarden.

Volgens het vigerende bestemmingsplan ligt het plangebied binnen het landschapstype Waalkommen, op de verbeelding aangeduid met de gebiedsaanduiding 'overige zone – landschapstype waalkommen'. Aan de overzijde van de weg ligt het landschapstype Waaloeverwal. Het plangebied ligt dan ook op de overgang van deze landschapstypen. Belangrijk voor het nieuwe plan is dat de gronden mede zijn bestemd voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van het waardevolle landschap. Voor de voorgenomen ontwikkeling is, gelet op de hoogte van het perceel aangesloten bij de kernkwaliteiten van het oeverwallandschap. In paragraaf 2.3 is nader ingegaan op de kernkwaliteiten en de inpassing hierin.

Er komen twee nieuwe gebouwen op locaties buiten het bestaande bouwvlak. Er zijn zodoende twee nieuwe bouwvlakken nodig en het maximum toegestaan bebouwd oppervlak dient ook te worden vergroot. Daar komt bij dat het toekomstig gelijktijdig in te schakelen transformatorvermogen meer zal zijn dan 200 MVA. Hiermee is het transformatorstation vergunningplichtig in het kader van de Wet milieubeheer en geldt tevens een zoneringsplicht in het kader van de Wet geluidhinder. Rondom het terrein van het transformatorstation zal daarom in dit bestemmingsplan een geluidzone moeten worden vastgesteld.

De maximale bouwhoogte van 9,5 meter voor gebouwen en de maximale bouwhoogte van 10 meter voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt niet overschreden.

Met het nieuwe bestemmingsplan worden de bouw- en gebruiksmogelijkheden in overeenstemming gebracht met de toekomstige situatie.



afbeelding 2: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Druuten' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven, waarbij eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie en vervolgens op de toekomstige situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe de planuitgangspunten zijn vertaald naar de bestemmingsregels. De economische uitvoerbaarheid van het plan is beschreven in hoofdstuk 6 en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

1.4 Begrippenlijst

In het bestemmingsplan worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht.

Transformatorstation

Op een transformatorstation, ook wel onderstation of elektriciteitsstation genoemd, wordt de spanning van elektriciteit omgezet van de ene spanning naar een andere spanning (omhoog of omlaag). De elektriciteit wordt vanaf het station vervolgens getransporteerd naar de verschillende wijken of gebieden in een dorp of stad.

Transformator

Een transformator zet elektriciteit om van de ene spanning naar een andere spanning.

Transformatorruimten

De transformator komt in een bouwwerk te staan, bestaande uit drie dichte wanden. De bovenzijde is open.

Transformatorvermogen

Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

MVA

Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in VoltAmpère (VA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

kV

De hoogte van de spanning wordt uitgedrukt in Volt, 10 kV is 10.000 Volt.

Hoogspanning

Hoogspanning is de verzamelnaam voor de hoogste spanningsniveaus in het elektriciteitsnet. Alle spanningsniveaus van hoger dan 25 kV vallen hieronder.

Middenspanning

Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningsniveaus in het elektriciteitsnet. Alle spanningsniveaus van hoger dan 1 kV en lager dan 25 kV vallen hieronder.

Laagspanning

Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1 kV (1.000 Volt).

Middenspanningsinstallatie

De middenspanningsinstallatie zorgt ervoor dat de elektriciteit gedistribueerd wordt over verschillende kabels naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven. De middenspanningsinstallatie is de "groepenkast" van een (onder)station.

2 Het plan

2.1 Bestaande situatie

Het transformatorstation is gelegen aan de Noord-Zuid 6 ten zuidwesten van Puiflijk in het buitengebied (zie afbeelding 3). Het terrein is afgesloten met een hekwerk en de toegang is gelegen aan de noordoostzijde. Het plangebied is omringd door watergangen. In de omgeving van zijn agrarische bedrijven, weilanden en ten zuiden staan kassen. De weg Noord-Zuid vormt een belangrijke verbindingsweg richting de N322 Maas en Waalweg, en in de andere richting naar Druten. Ten noorden van het perceel is de ontwikkeling van een zonneveld beoogd, omzoomd door een afwisseling van struweel en ruige weidevegetatie.

Op het station staat een schakelgebouw van twee verdiepingen met een schuin dak en technische installaties zoals schakeltuinen, transformatoren en portalen in de buitenruimte. Het bestaande station heeft twee transformatoren van elk 40 MVA, wat betekent dat het totaal opgesteld vermogen 80 MVA is. Er komen zowel vanuit het oosten als het westen bovengrondse hoogspanningsverbindingen naar het station. Het terrein is grotendeels onverhard met kort gemaaid grasland en her en der een enkele boom. Langs de weg staan bomenrijen, buiten het plangebied.



afbeelding 3: luchtfoto bestaande situatie (plangebied is met rode stippellijn aangeduid, de witte stippellijnen zijn bovengrondse hoogspanningsverbindingen)



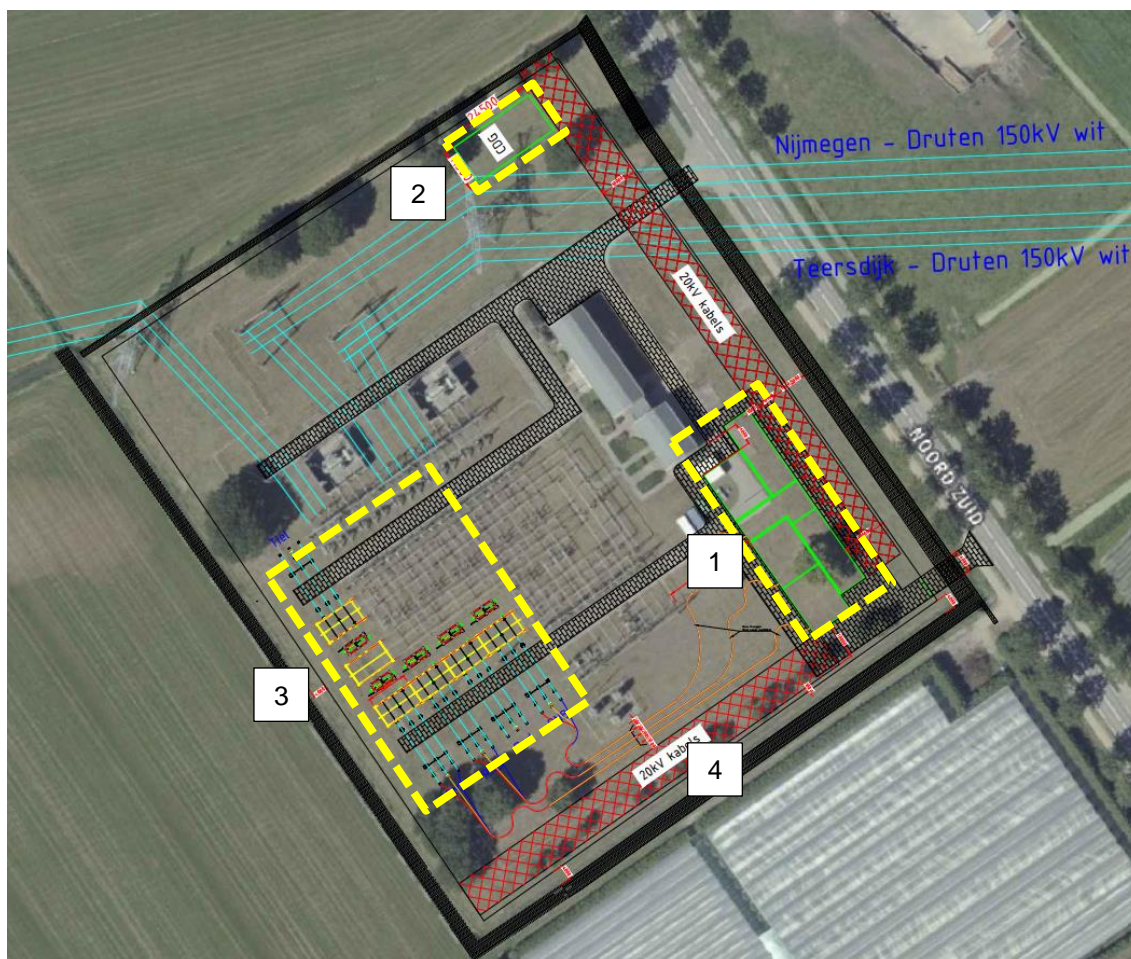
afbeelding 4: impressie van de bestaande situatie (bron: Google Streetview)

2.2 Toekomstige situatie

Transformatorstation Druten is een knooppunt in het transport van elektriciteit in de regio. De vraag naar transportcapaciteit van elektriciteit groeit in de regio snel. Het is noodzakelijk om uit te breiden. Om dit mogelijk te maken zal het station op meerdere manieren worden aangepast:

1. nieuw 150/20kV-stationsgebouw met drie nieuwe transformatoren op het zuidwesten gericht;
2. nieuw CDG-gebouw aan de noordzijde;
3. aanpassing en uitbreiding van 150kV-velden;
4. uitbreiding van in- en afgaande kabelverbindingen (rood gekruisde banen op afbeelding 5)

Op onderstaande afbeelding zijn de ontwikkelingen aangeduid. Hierna is elk onderdeel beschreven.



afbeelding 5: plattegrond toekomstige situatie transformatorstation (bron: Liander)

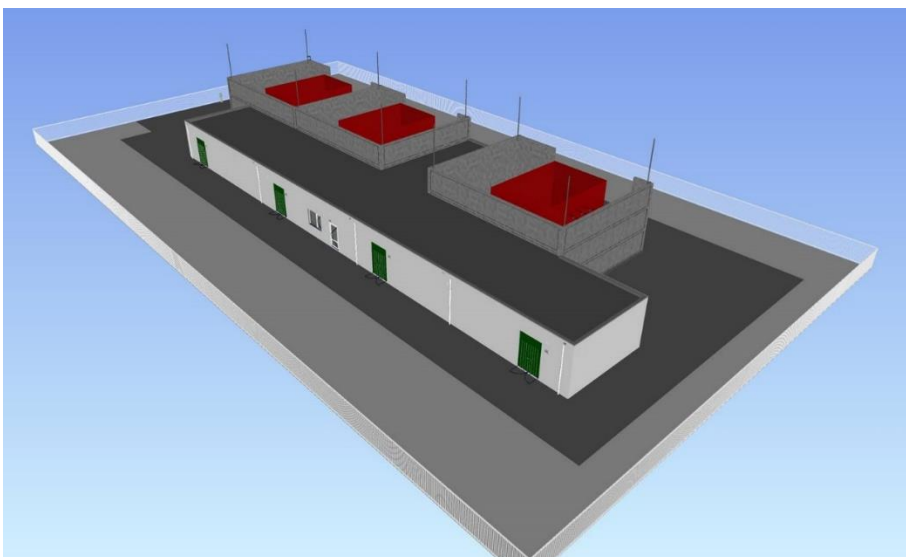
2.2.1 1. Het 150/20kV-gebouw met nieuwe transformatoren

Aan de oostzijde van het terrein, komt een nieuw 150/20kV-stationsgebouw met drie nieuwe transformatoren van 80 MVA. In afbeelding 6 is een voorbeeld getoond van hoe het 150/20kV-stationsgebouw er uit ziet.

Het toegevoegde 150/20kV-stationsgebouw zal met drie transformatoren een opgesteld vermogen hebben van 240 MVA. Samen met de bestaande transformatoren is er sprake van een totaal opgesteld transformatorvermogen van 320 MVA. Het transformatorstation valt in de toekomstige situatie onder milieucategorie 4.2 (100 – 1.000 MVA). Het ingeschakeld vermogen van het transformatorstation is in de toekomstige situatie meer dan 200 MVA, wat betekent dat er een geluidzone rond het transformatorstation moet worden vastgelegd in het bestemmingsplan. In paragraaf 4.8 is nader ingegaan op de milieuzonering en de geluidzone.

De nieuwe transformatoren komen in transformatorruimtes te staan. De transformatorruimtes bestaan uit een fundatie en drie dichte wanden rondom elke transformator. De voorzijde en bovenzijde is open. De transformatorruimten worden circa 8 meter hoog. De installatieruimten in het 150/20kV-stationsgebouw worden circa 5 meter hoog. Het bestaande stationsgebouw is echter hoger, namelijk circa 10 meter. Zodoende is in het bestemmingsplan een maximale bouwhoogte van 10 meter aangehouden. Op de nieuwe bouwwerken komen voorzieningen voor bliksemafleiding, die gemeten vanaf het peil circa 11 meter hoog worden. Het bebouwd oppervlak van het nieuwe 150/20kV-stationsgebouw is circa 1.200 m².

Ter hoogte van het nieuwe 150/20kV-stationsgebouw komt ook een nieuwe aansluiting (in-/uitrit) op de weg die ondergeschikt is aan de hoofdingang. De bestaande bomen hier worden waar mogelijk behouden.



afbeelding 6: voorbeeld plattegrond en 3D impressie van een 150/20kV gebouw (bron: Liander)

2.2.2 2. Gebouw voor de Centrale Diensten Gebouw (CDG)

Aan de noordzijde van het terrein, vlak naast de entree komt een nieuw gebouw voor de Centrale Diensten Gebouw (CDG). Dit gebouw krijgt een oppervlakte van circa 300 m² en een bouwhoogte van circa 4 meter. Het CDG is een bedieningsgebouw voor de componenten van TenneT als netbeheerder van het hoogspanningsnet.

2.2.3 3. Aanpassing en uitbreiding 150kV-velden

Er komen aan de zuidzijde van de bestaande hoogspanningsvelden nieuwe 150kV-velden bij. Het gaat om portalen met een bouwhoogte van maximaal 12 meter en voorzieningen voor bliksemafleiding van maximaal 25 meter hoog (gemeten vanaf het peil). Er komen hier geen gebouwen.

Hieronder een foto van een van de bestaande hoogspanningsvelden ter illustratie. De hoge masten die te zien zijn, zijn voorzieningen voor bliksemafleiding, zogenoemde bliksemspitsen.



afbeelding 7: bestaande hoogspanningsvelden en bliksemspitsen (bron: Google Streetview)

2.2.4 4. Uitbreiding in- en afgaande kabelverbindingen

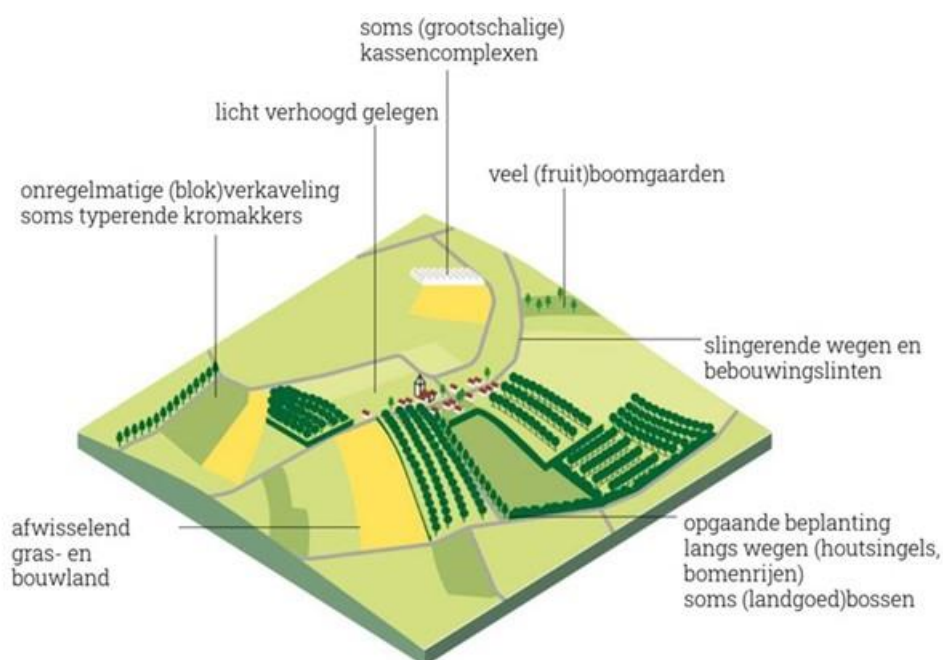
Richting het noorden en richting het zuiden worden extra ondergrondse kabelverbindingen aangelegd. De rood gekruisde banen in afbeelding 5 laten zien waar op het station dit speelt. De

aanleg van deze kabelverbindingen vormen een eigen project. Hier is ook geen bestemmingswijziging voor nodig.

2.3 Landschapsplan

Voor gemeente Druten staat voorop dat de uitbreiding van het transformatorstation landschappelijk wordt ingepast. De gemeente heeft een voorkeur voor het toepassen van een gemengde (struweel) haag waarmee wordt bijgedragen aan het verhogen van de biodiversiteit. De laanbeplanting aan de Noord-Zuid is een belangrijk groen onderdeel van de wegenstructuur, welke niet moet worden aangetast. Er is een landschapsplan opgesteld voor het bestemmingsplan (Urban Synergy, november 2022), zie bijlage 1 bij de toelichting.

De locatie van het transformatorstation is gelegen in het Land van Maas en Waal. Het perceel ligt op de hoger gelegen rivierkleigrond, op een oeverwal. Dit is ook zichtbaar op de hoogtekaart, het perceel ligt relatief hoog. Het oeverwallenlandschap waar het transformatorstation in ligt, is een kleinschalig afwisselend open en besloten landschap. Afbeelding 8 geeft de belangrijkste ruimtelijke karakteristieken van dit landschapstype weer.



afbeelding 8: ruimtelijke karakteristieken oeverwallenlandschap

Het huidige terrein is zichtbaar als bijzonder ensemble vanaf de Noord-Zuid. Vanuit de omgeving is het terrein niet opvallend, maar wel vanuit alle hoeken zichtbaar. Enkele landschappelijke bomen accentueren het terrein. Er is een duidelijke relatie waarneembaar tussen de in het veld aanwezige hoogspanningsverbindingen en het terrein waar de elektriciteit wordt omgezet en verdeeld.

Vanuit de ruimtelijke analyse komen een aantal uitgangspunten naar voren die ruimtelijk gezien belangrijk zijn om mee te nemen in het ontwerp van de nieuwe situatie:

- Behouden/versterken bijzonder energie-erf als ensemble aan het lint
- Behouden/versterken zichtbaarheid bijzondere uitstraling huidig stationsgebouw
- Beplanting ondersteunend aan ensemble
- Aantal landschappelijke bomen als accenten op het terrein behouden
- Uitstraling van nieuwe bebouwing in samenhang met bestaande bebouwing, vooral op het zichtbare voorterrein aan de weg
- Werkterrein met hoogspanningsvelden (zogenaamde schakeltuinen) bevindt zich achter het hoofdgebouw (huidige stationsgebouw)

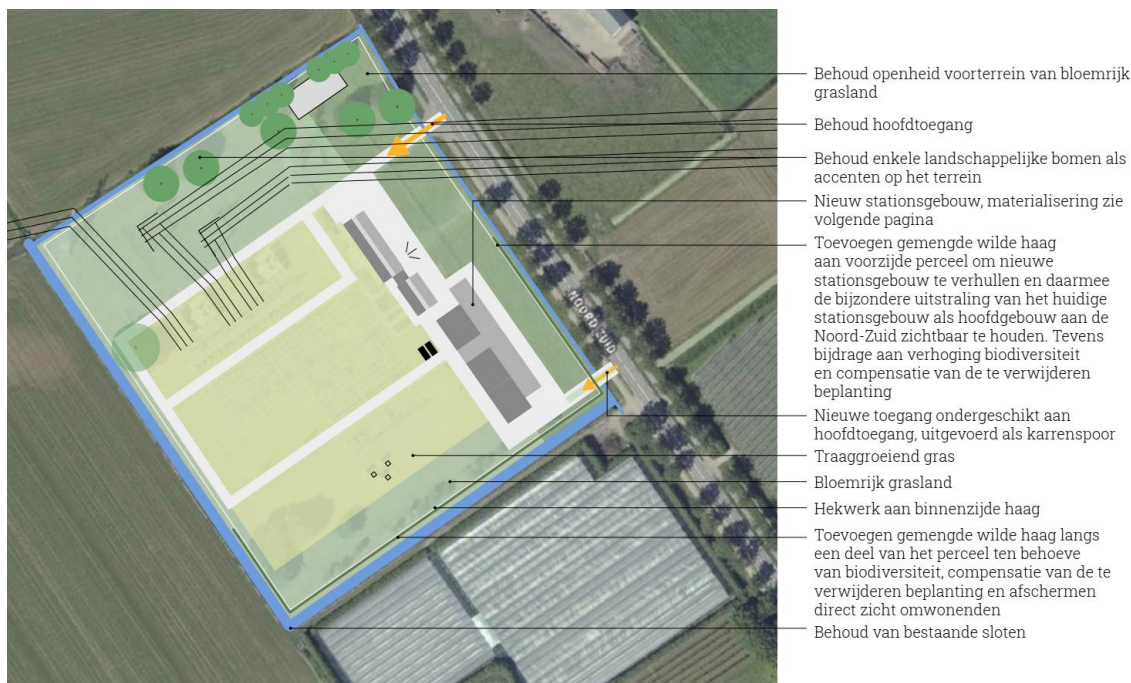
Erfensemble

Vanuit de technische eisen (ruimte voor kabels, richtafstanden e.d.) worden het nieuwe stationsgebouw en het CDG beiden aan de voorzijde van het perceel geplaatst. Om ruimtelijk het erfensemble in balans te houden, wordt de bijzondere uitstraling van het huidige stationsgebouw als hoofdgebouw aan de Noord-Zuid zoveel mogelijk zichtbaar gehouden door het nieuwe 150/20kV-stationsgebouw zo min mogelijk in het oog te laten springen (d.m.v. materialisatie). De nieuwe toegang tot het terrein die benodigd is, oogt ondergeschikt aan de hoofdtoegang door deze uit te voeren als karrespoor profiel (stelconplaten en grasbetontegels).

Erfbeplanting

Het toevoegen van een wilde haag ter hoogte van het nieuwe 150/20kV-stationsgebouw aan de oost- en zuidzijde en een deel aan de zuidwestzijde zorgt ervoor dat het huidige hoofdgebouw aan de Noord-Zuid blijft geaccentueerd. Aan de zuidoostzijde van het perceel wordt de haag doorgezet, ook ter compensatie van de bomen en bosschages die verwijderd moet worden voor de nieuwbouw en het aanleggen van toekomstige in- en afgaande ondergrondse kabelverbindingen. Verder blijven er enkele landschappelijke bomen op het terrein behouden als accenten op het verder open terrein. Er kunnen op het terrein geen diepwortelend struweel of nieuwe bomen worden toegevoegd, vanwege de wortelruimte in relatie tot de ondergrondse kabelverbindingen en het omvalgevaar van bomen in de schakeltuin dat de energieleveringszekerheid in gevaar brengt. Een groen dak en groene gevel zijn in het proces ook overwogen, maar vanwege technische eisen afgevallen.

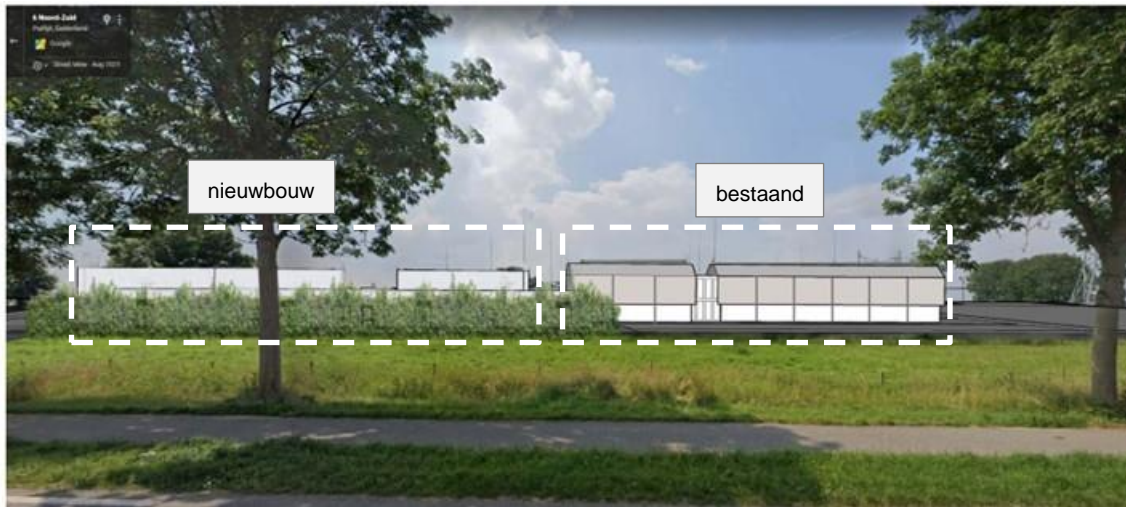
De haag - maximaal 2 meter hoog- bestaat uit inheemse soorten, zoals meidoorn, Gelderse roos, veldesdoorn, sleedoorn en hondsroos. Aan de oostzijde zal de haag ongeveer 2 meter breed worden en aan de zuidzijde ongeveer 1 meter in verband met de beperkt beschikbare ruimte hier. Op de delen waar dit technisch kan, wordt het terrein bij voorkeur ingezaaid als bloemrijk grasland, bijvoorbeeld met Cruydthoek bloemrijk graslandmengsel M1. Het bloemrijk grasland wordt zo beheerd dat het daadwerkelijk bloemrijk wordt en blijft. De overige grassdelen van het terrein worden ingezaaid met traag groeiend gras. De initiatiefnemer Liander zet zich in om het hout van de kap van de bomen her te gebruiken op het eigen perceel.



afbeelding 9: plattegrond inpassingsvoorstel (bron: Urban Synergy)

Het terrein wordt omsloten met een ca. 2,5 meter hoog donkergroen gaashekwerk met prikkeldraadrand (hoogte is inclusief prikkeldraad). Vanuit de Noord-Zuid gezien wordt ter hoogte van de haag dit hekwerk achter de haag geplaatst. Op enige afstand bezien valt dit hekwerk op de open delen van het terrein weg tegen de omgeving. Door het hekwerk circa 5-10 centimeter vrij van de grond te houden, kunnen kleine (zoog)dieren hier gemakkelijk onderdoor. De nieuwe

tweede toegang aan de zuidoostzijde van het terrein wordt zo aangelegd dat de bestaande bomen behouden kunnen blijven.



afbeelding 10: visualisatie van de nieuwbouw naast het huidige hoofdgebouw op station Druten, gezien vanaf de Noord-Zuid (bron: Urban Synergy)

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050.

In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Een van de nationale belangen is het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur (belang 11). Vitale functies in de maatschappij zijn afhankelijk van een betrouwbare toelevering en uitwisseling van energie. Voor iedereen moet deze energie betaalbaar zijn. Energie moet veilig worden opgewekt, gewonnen, getransporteerd, opgeslagen en gebruikt.

Met betrekking tot 'ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' is in de NOVI aangegeven dat de transitie naar hernieuwbare energie meer ruimte vraagt voor transport, distributie, conversie en opslag van energie, zowel boven- als ondergronds. In plaats van enkele relatief grote 'puntbronnen' (centrales) en transport van energie in één richting zal sprake zijn van meerdere, vaak decentrale en sterk in grootte verschillende bronnen (zon-, wind- en bodemenergie) en tweerichtingsverkeer (gebruik en productie) van energie.

Betekenis voor het project

De capaciteitsuitbreiding van transformatorstation Druten sluit aan op het nationale belang 'realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur' uit de NOVI. De capaciteitsuitbreiding is nodig om te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van essentieel belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk.

3.2.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Sinds 1 juli 2017 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' aangepast in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Het artikel luidt nu als volgt:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Het artikel heeft tot doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering te voorkomen.

Eerst moet worden beoordeeld of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Volgend uit jurisprudentie wordt een nieuw transformatorstation of de uitbreiding hiervan niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd (zie uitspraak van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 (Hollands Kroon)).

Betekenis voor het plan

Gelet op de jurisprudentie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de ladder niet nodig.

Daar komt bij dat de gewenste ontwikkeling nodig is om in de toekomst te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk. De ontwikkeling is bij het bestaande transformatorstation voorzien om zo met een relatief eenvoudige aanpassing het elektriciteitsnetwerk toekomstbestendig te maken.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. Anders dan de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018, geeft de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland integreert vijf wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

Betekenis voor het plan

Een van de ambities die de provincie heeft is een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten. Het doel is dat Gelderland in 2050 klimaatneutraal is, door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. Het tussendoel is om in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland te verwezenlijken.

Voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de regio en de verduurzaming van de energieopwekking, is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De uitbreiding van het transformatorstation Druten is daar noodzakelijk voor.

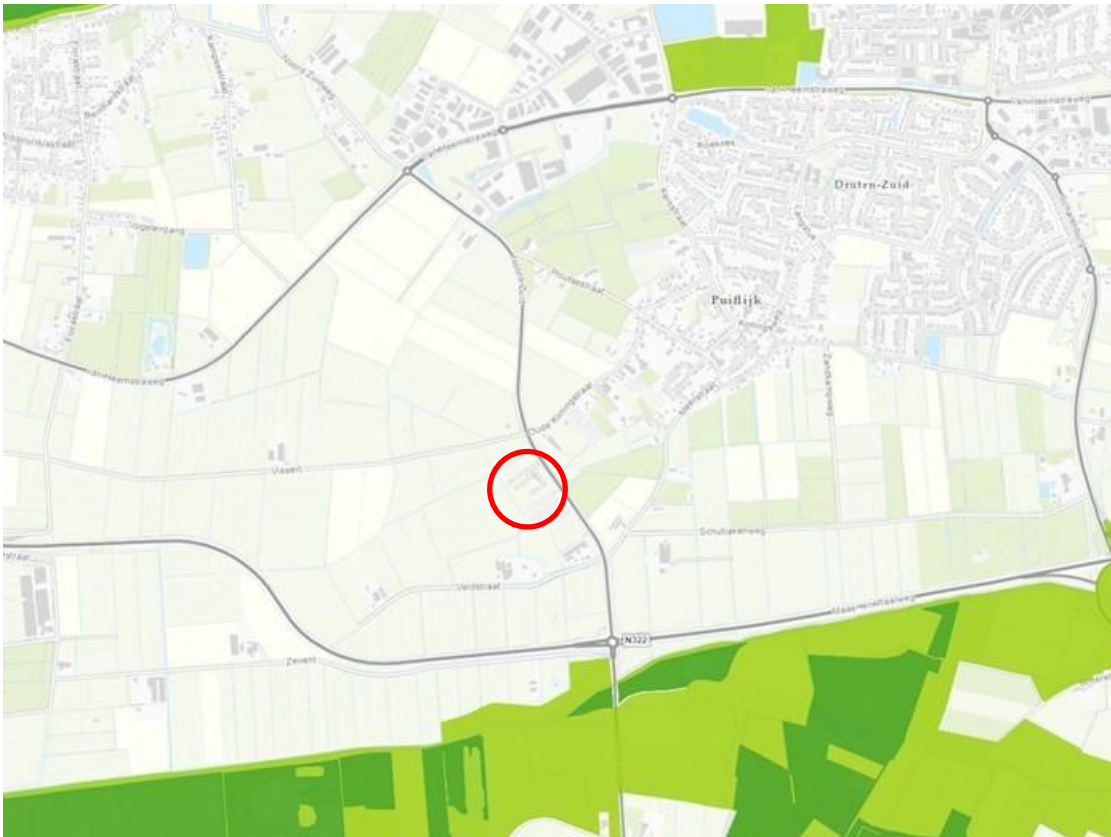
3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie Gelderland heeft in de Omgevingsverordening Gelderland (geconsolideerd, januari 2023) regels staan waar rekening mee moet worden gehouden bij een nieuw bestemmingsplan.

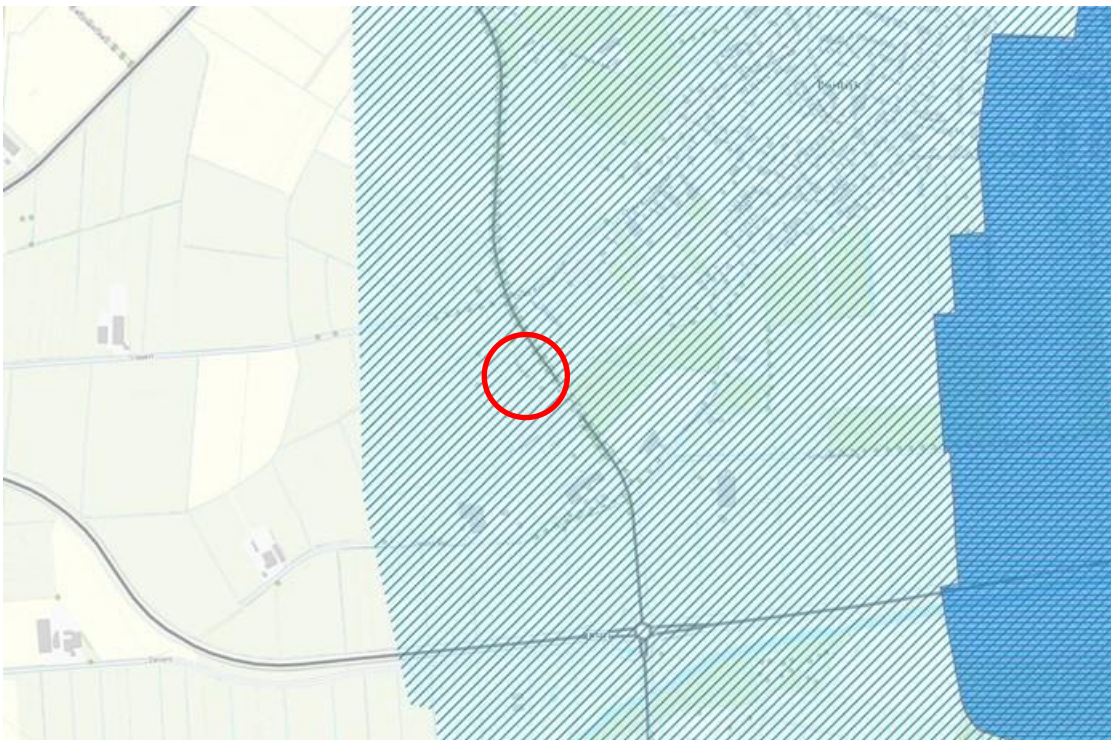
Betekenis voor het plan

De plannenviewer is geraadpleegd. Het plangebied ligt ruim buiten het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of Groene ontwikkelingszone (zie afbeelding 11). Dit betekent dat hier geen toetsing aan nodig is. Wel ligt het plangebied binnen het intrekgebied (zie afbeelding 12) dat is opgenomen ter bescherming van het grond- en drinkwater (art. 2.38 van de verordening). In het intrekgebied is het verboden om werkzaamheden te verrichten ten behoeve van de winning van fossiele brandstoffen, zoals aardgas, aardolie en steenkoolgas. Dit vindt niet plaats binnen het plangebied en wordt ook niet mogelijk gemaakt.

Er zijn geen andere artikelen of aanwijzingen die relevant zijn voor het bestemmingsplan of de uitbreiding van het transformatorstation. Het plan is niet in strijd met een van de artikelen uit de omgevingsverordening van de provincie Gelderland.



afbeelding 11: uitsnede Omgevingsverordening Gelderland, geconsolideerde versie januari 2023 (donker-groen is GNN, lichtgroen is Groene ontwikkelingszone)



afbeelding 12: blauwe arcering is het intrekg gebied, rode cirkel geeft het plangebied aan (bron: Omgevingsverordening Gelderland, geconsolideerde versie, januari 2023)

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 *Structuurvisie Druten*

De structuurvisie Druten is op 16 februari 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. In de structuurvisie is aan de hand van verschillende thema's aangegeven wat de gemeente belangrijk vindt en welke ambities de gemeente heeft. Er zijn verschillende locaties voor ontwikkeling van woningen en uitbreiding van bedrijventerrein aangewezen, waarvan een deel inmiddels is gerealiseerd. De gemeente blijft groeien en wil dit op zo'n manier doen dat zorg wordt gedragen voor het milieu nu en in de toekomst en streeft naar een klimaatneutrale gemeente (zie ook paragraaf 3.4.2).

Betekenis voor het plan

De uitbreiding van het transformatorstation is nodig voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente en de regio. Ook vragen de ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie om een robuust elektriciteitsnetwerk. De benodigde uitbreiding van het transformatorstation is daar noodzakelijk voor.

De voorgenomen capaciteitsvergroting van het transformatorstation vindt plaats binnen de grenzen van de huidige bestemming Bedrijf-Nutsvoorziening. Op deze manier is de impact op de omgeving zeer beperkt.

Het bestemmingsplan past in het beleid van de gemeente en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid. In hoofdstuk 4 is nader ingegaan op de toetsing van het plan aan de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, zoals bodemkwaliteit, archeologie, landschap, water en geluidhinder.

3.4.2 *Routekaart Energieneutraal Druten 2040*

De gemeente Druten heeft in de Routekaart Energieneutraal 2040 de doelstelling vanaf 2040 energieneutraal te zijn uitgesproken. De gemeente erkent dat, om deze ambitie te realiseren, een versnelling nodig is in het ontwikkelen van duurzame energiebronnen. In eerste instantie ligt de voorkeur bij kleinschalige energieproductie zoals zonnepanelen op dak. Echter, grootschalige energieproductie wordt gezien als onontbeerlijk. Hierin kan zonnepanelen op land en water een grote rol spelen. De gemeente acht de potentie in het gebied voor zonnepanelen op land groot.

Betekenis voor het plan

Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente en de regio is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De benodigde uitbreiding van het transformatorstation is daar noodzakelijk voor. De ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt faciliteert de ambities uit de Routekaart Energieneutraal Druten 2040.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

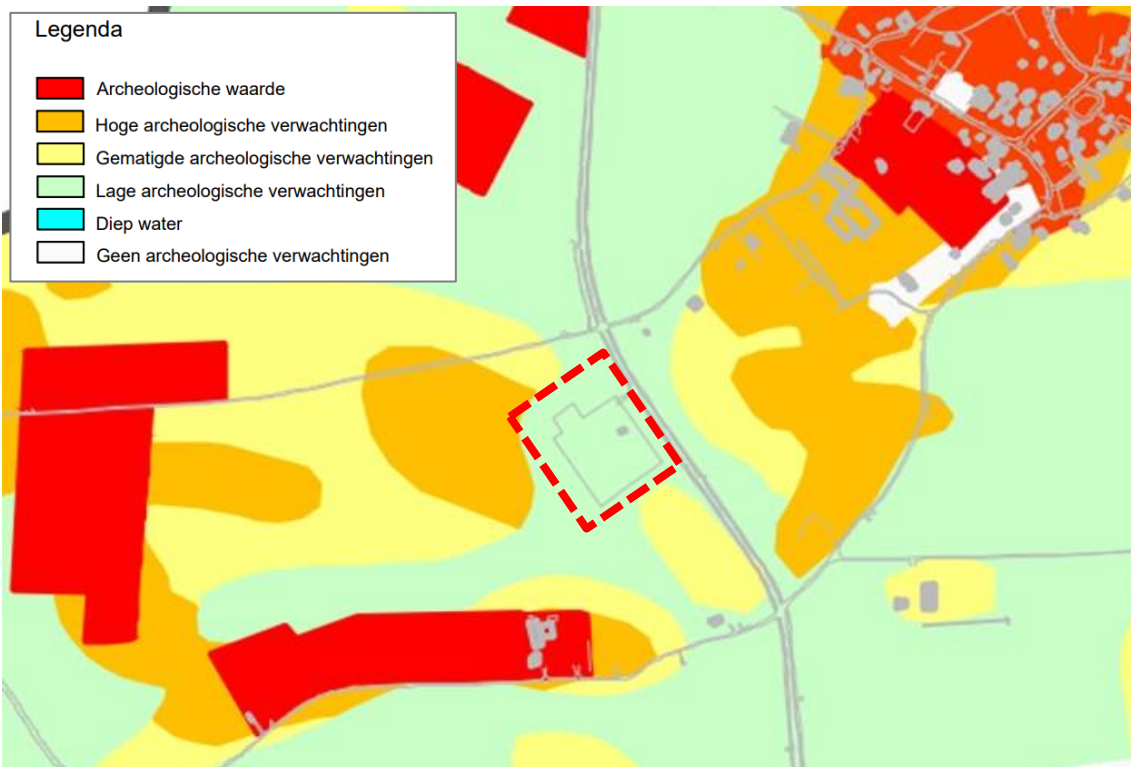
4.2.2 Archeologie gemeente Druten

De gemeente Druten beschikt over een Archeologische Waardenkaart, waarop gebieden zijn aangeduid met verschillende archeologische verwachtingen (hoog, gematigd, laag). In afbeelding 13 is een uitsnede getoond. Het plangebied ligt in een gebied met een lage archeologische verwachting.

De verschillende verwachtingsgebieden zijn in het bestemmingplan 'Buitengebied Druten' terug te zien aan de hand van verschillende dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie'. Per dubbelbestemming geldt een aanlegvergunningstelsel, met inachtneming van de volgende vrijstellingsgrenzen.

Archeologische waarde beleidskaart	Dubbelbestemming	Vrijstellingsgrens
Archeologische waarde (rood)	Waarde - Archeologie 1 of Waarde - Archeologie 2	Niet groter dan 50 m ² (1) of niet groter dan 100 m ² (2) en niet dieper dan 0,50 m
Hoge archeologische verwachting (oranje)	Waarde - Archeologie 3	Niet groter dan 500 m ² en niet dieper dan 0,50 m
Gematigde archeologische verwachting	Waarde - Archeologie 4	Niet groter dan 5.000 m ² en niet dieper dan 0,50 m
Lage archeologische verwachting	Waarde - Archeologie 5	Niet groter dan 10.000 m ² en niet dieper dan 0,50 m

Tabel 1: vrijstellingsgrenzen per dubbelbestemming



afbeelding 13: archeologische verwachtingskaart gemeente Druten (bron: Structuurvisie Druten), met rode stippellijn is het plangebied aangeduid

4.2.3 Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt voor het grootste deel binnen gebied met een lage verwachting, waar de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5 voor is opgenomen in het huidige bestemmingsplan ‘Buitengebied Druten’. Voor bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,5 meter is eerst archeologisch onderzoek nodig. De geplande ontwikkelingen blijven ruim onder het gestelde oppervlakte. Er is zodoende geen archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het bestemmingsplan. De dubbelbestemmingen uit het bestemmingsplan ‘Buitengebied Druten’ zijn overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan.



afbeelding 14: archeologische verwachtingskaart gemeente Druten (bron: Structuurvisie Druten)

4.2.4 Conclusie

Er is sprake van een lage archeologische verwachting. De ingrepen in de bodem blijven onder de vrijstellingsgrens van 10.000 m², wat betekent dat voor de geplande ontwikkelingen geen archeologisch onderzoek nodig is. De archeologische dubbelbestemmingen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' worden in het nieuwe bestemmingsplan overgenomen. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Inleiding

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan. Er is een bodemonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de resultaten beschreven.

4.3.2 Bodemonderzoek

Er is een historisch bodemonderzoek uitgevoerd voor het plangebied (Historisch bodemonderzoek Noord-Zuid 6 te Puiflijk, Stantec, 29 oktober 2021). Het rapport is opgenomen als bijlage 2 bij de toelichting¹. Hieronder zijn de bevindingen beschreven.

Uit het historisch onderzoek blijkt dat er ter plaatse van de onderzoekslocatie bekende bodembelastende activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden in de vorm van transformatoren en oliedrukkabels. Van deze activiteiten wordt echter geen noemenswaardige bodembelasting of invloed op de geplande werkzaamheden verwacht. De locatie kan derhalve over het algemeen als onverdacht voor verontreinigingen in de bodem ten gevolge van deze activiteiten worden aangemerkt.

Op basis van de bodemkwaliteitskaart worden in de boven- en ondergrond licht verhoogde gehalten zware metalen en PCB (7) verwacht. In de ondergrond worden geen verhoogde gehalten verwacht. Voor de bovengrond geldt de bodemkwaliteitsklasse "Wonen" en voor ondergrond geldt bodemkwaliteitsklasse "Industrie".

De locatie is onverdacht voor de aanwezigheid van PFAS, anders dan regionale achtergrondconcentraties. De locatie kan als onverdacht voor asbest in de bodem worden beschouwd. Op basis van de verwachte gehalten geldt voor zowel de boven- als ondergrond de veiligheidsklasse "Basishygiëne". Ter plaatse van de onbebouwde delen van de onderzoekslocatie met de geplande nieuwbouw en de potentiële kabeltracés wordt op basis van het historisch onderzoek geen noemenswaardige bodembelasting verwacht. In het kader van grondverzet en veiligheidsmaatregelen kan worden aangesloten bij eerdergenoemde bodemkwaliteitsklassen.

Het bodemonderzoek is beoordeeld door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN, 30 mei 2022, zie bijlage 3). Er is geconcludeerd dat het historisch onderzoek een representatief beeld geeft van de kwaliteit van de bodem en er voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging geen bezwaren zijn vanuit de te verwachten kwaliteit van de bodem.

Indien in het kader van de aanvraag van een omgevingsvergunning bouwen een verkennend en/of nulsituatie onderzoek dient te worden uitgevoerd kan worden aangesloten bij de strategie voor een onverdachte locatie conform de NEN 5740 (ONV en/of NUL) ter plaatse van het onbebouwde terreindeel van Liander (exclusief de schakeltuin).

4.3.3 Conclusie

Er is historisch bodemonderzoek uitgevoerd. De locatie kan derhalve over het algemeen als onverdacht voor verontreinigingen in de bodem worden aangemerkt. Dit zal het uitgangspunt vor-

¹ Een aandachtspunt: het historisch bodemonderzoek ging nog uit van een planvariant waarbij sprake was van uitbreiding aan de westzijde van het huidige station. Daar is echter geen sprake meer van in dit bestemmingsplan.

men voor verkennend bodemonderzoek dat in het kader van de omgevingsvergunningsprocedure wordt uitgevoerd. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.4 Niet gesprongen explosieven

4.4.1 Inleiding

Voor bepaalde gebieden kan een verwachtingswaarde voor het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten gelden, bijvoorbeeld voor locaties waar in de Tweede Wereldoorlog gevochten is. Voorafgaand aan graafwerkzaamheden is verstandig om onderzoek te doen naar de verwachtingen. Wanneer in een vroeg stadium onderzoek wordt verricht naar het al dan niet voorkomen van ontplofbare oorlogsresten kunnen passende maatregelen worden getroffen.

4.4.2 Resultaten onderzoek

Er is een historisch vooronderzoek uitgevoerd naar mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven ('Vooronderzoek Conventionele explosieven Deest-Puiflijk', Bodac, 3 juli 2020). Het rapport is opgenomen als bijlage 4 bij de toelichting. Het onderzoeksgebied van dit onderzoek bevat zowel het transformatorstation als het kabeltracé Deest-Puiflijk.

Naar aanleiding van de geraadpleegde bronnen en de contra-indicatieve gegevens is een deel van het onderzoeksgebied verdacht verklaard op een verhoogd risico tot aantreffen van Conventionele Explosieven. Dit betreft echter niet het gebied waar het transformatorstation is gelegen en dit bestemmingsplan op is gericht.

4.4.3 Conclusie

Het plangebied is niet aangemerkt als aandachtsgebied. Er is geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan vanuit het aspect niet-gesprongen explosieven.

4.5 Water

4.5.1 Beleid en regelgeving

Op verschillende bestuursniveaus zijn beleidsnota's verschenen die zich richten op een (zowel kwalitatief als kwantitatief) duurzaam waterbeheer. Op het hoogste niveau zijn de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Waterplan (NW) richtinggevend. Op een lager schaalniveau is voor dit planvoornemen met name het beleid van het waterschap Rivierenland relevant. Dit beleid is in lijn met, en in aanvulling op, de plannen die Rijk en provincies hebben op het gebied van waterbeheer. Derhalve wordt hier alleen kort ingegaan op de hoofdpunten uit het beleid van het waterschap Rivierenland.

4.5.1.1 Beleid Waterschap Rivierenland

Het waterbeheerprogramma is bepalend voor het beleid van Waterschap Rivierenland en wordt iedere zes jaar geactualiseerd. Het plan omvat alle watertaken van het waterschap op gebied van waterveiligheid, afvalwaterzuivering, schoon en voldoende water. Daarnaast beschikt het waterschap over een verordening: de Keur. In de Keur staan regels voor de bescherming van onder andere waterkeringen, watergangen en bijhorende kunstwerken. De werkzaamheden in of nabij de watergangen, waterkeringen en wegen in beheer bij het waterschap worden getoetst aan de regels in de Keur. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn.

Klimaatadaptatie

Water en ruimtelijke ordening zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Extreme buien worden steeds vaker afgewisseld met perioden van droogte. Het streven is om voldoende water van voldoende kwaliteit beschikbaar te hebben. Het waterschap heeft samen met de gemeenten de taak om te zorgen voor een klimaatbestendige inrichting van de leefomgeving. Ook initiatiefnemers kunnen hier een bijdrage aan leveren door het plan zo klimaatbestendig mogelijk in te richten. Denk bijvoorbeeld aan groene daken of natuurvriendelijke oevers. De kwaliteit van de leefomgeving of de biodiversiteit kan zo worden vergroot.

Grondwater

Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor het waterpeil in sloten en vaarten. Dit peil heeft indirect effect op het grondwaterpeil. Gemeenten moeten overlast door te veel of te weinig grondwater beperken. Particulieren zijn verantwoordelijk voor het grondwater op hun perceel.

Drooglegging

Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het oppervlaktewaterpeil ligt. Het waterschap adviseert voor het maaiveld een drooglegging van 0,70 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1,00 meter en voor het bouwpeil een drooglegging van 1,30 meter. Zo wordt overlast door grondwater voorkomen. Geadviseerd wordt om onderzoek te doen in gebieden waar overlast door grondwater bekend is of waar hoge grondwaterstanden voorkomen. Er kunnen maatregelen worden genomen om overlast te voorkomen. Voorbeelden van maatregelen zijn het ophogen van het maaiveld of bouwen zonder kruipruimte.

Infiltreren

Het is wenselijk dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling grondwaterneutraal is. Dit kan door hemelwater te infiltreren. Hierbij wordt het water vastgehouden voor drogere perioden. Dit kan alleen in gebieden waar de grondwaterstanden en de bodemopbouw dat toelaten. Het zijn de hogere gronden met een goede doorlatendheid.

Watercompensatie

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, kan aanleg van extra waterberging noodzakelijk zijn. Zo wordt het verlies van berging in de bodem gecompenseerd.

Berekenen benodigde watercompensatie

De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend op basis van de toename van verhard oppervlak, maatgevende regenbuien en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen. De vuistregel is dat er 436 m³ waterberging nodig is per hectare nieuw verhard oppervlak. De maximaal toelaatbare peilstijging bedraagt 0,20 meter in het gebied Alblasserwaard en Vijfheerenlanden. In de rest van het beheergebied van Waterschap Rivierenland (waaronder het plangebied valt) geldt een maximaal toelaatbare peilstijging van 0,30 meter. Dit geldt voor plannen met een toename van verhard oppervlak tot 5.000 m². De vuistregel geldt alleen bij waterberging in open water en als er geen sprake is van complicerende zaken (bijvoorbeeld kwel).

Voorkeursvolgorde aanleg watercompensatie

Bij de keuze van het soort bergingsvoorziening hanteert het waterschap de voorkeursvolgorde vasthouden-bergen-afvoeren:

- **Hergebruik en/of vasthouden**
Hierbij wordt het hemelwater binnen het plangebied verzameld en komt niet (direct) in het oppervlaktewater terecht. Dit kan bijvoorbeeld met groene polderdaken en wadi's. Het ontwerp-, beheer- en onderhoudsaspect spelen een belangrijke rol bij deze voorzieningen. De initiatiefnemer dient aantoonbaar te maken dat de gerealiseerde berging kan blijven functioneren. Op hoge zandgronden met een lage grondwaterstand heeft infiltratie de voorkeur. De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) komt niet hoger dan 50 centimeter onder het maaiveld. Buiten deze gebieden is infiltratie ook mogelijk, zolang de gemiddelde hoogste grondwaterstand niet hoger komt dan 50 centimeter onder maaiveld. In kwelgevoelige gebieden hanteert het waterschap de gemiddeld hoogste stijghoogte, omdat het grondwater in de winter (als de rivierstanden hoog zijn) hoger onder het maaiveld komt. De gemiddeld hoogste stijghoogte mag niet hoger komen dan 50 centimeter onder maaiveld. Infiltratie vindt bij voorkeur plaats in de openbare ruimte (openbaar groen, bermen, etc.).
- **Bergen:**
Onder bergen verstaan we de opvang van hemelwater in het oppervlaktewater. Het hemelwater van het plangebied wordt opgevangen in het oppervlaktewater. Hier heeft het graven van nieuw oppervlaktewater de voorkeur boven het vergroten van bestaand water. Bij gebruik van bestaand water gaat de voorkeur uit naar watergangen die niet door Waterschap

Rivierenland worden onderhouden. In het algemeen geldt dat compensatie in B-watgangen de voorkeur heeft boven compensatie in A-watgangen. Als de aanvrager kan aantonen dat compensatie in een B- of A-water redelijkerwijs niet mogelijk is, kan het waterschap ook compensatie in bestaande of nieuwe C-watervan toelaten.

Bij aanleg of aanpassing van watgangen is het van belang rekening te houden met de bereikbaarheid voor onderhoud, in- en uitlaatplaatsen voor maaiboten en opslagmogelijkheden voor slootvuil en kroos. Om water van voldoende waterkwaliteit te houden (of krijgen), is ook het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Dit wordt bevorderd door rekening te houden met voldoende waterdiepte (streven is 1 meter of juist droogvallend) en voldoende oevertvegetatie (taludschuimte minimaal 1:2 of flauwer). Hierbij wordt hemelwater afgevoerd via de riolering.

- Afvoeren
Hierbij wordt hemelwater afgevoerd via de riolering.

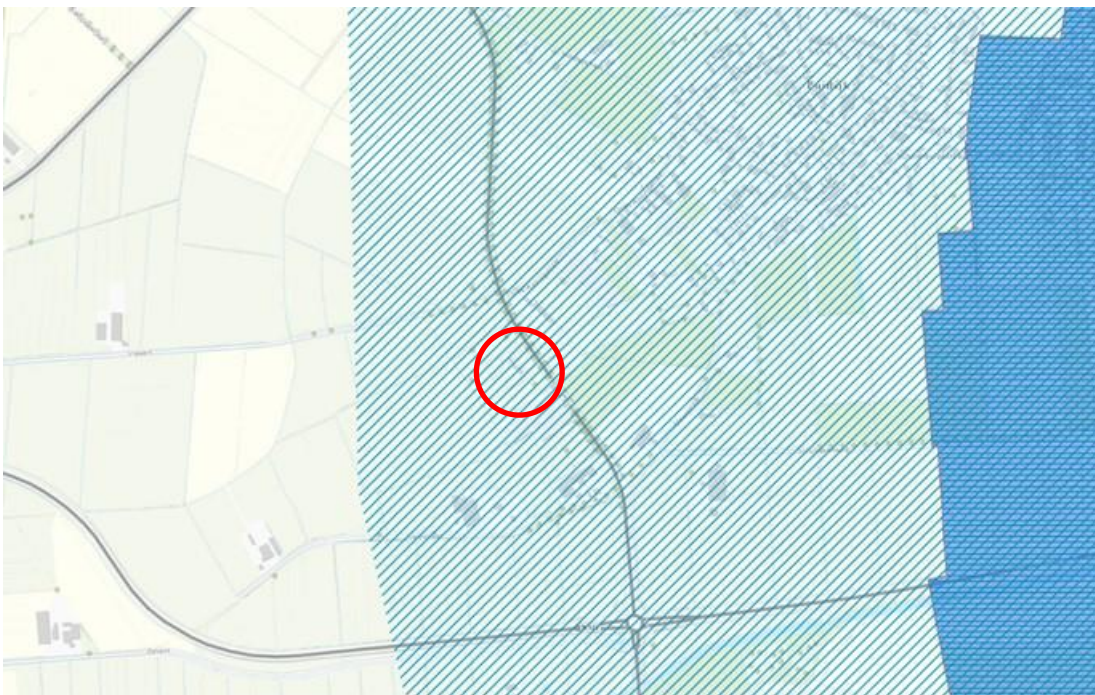
Waterkwaliteit

Hieronder volgt een aantal algemene aandachtspunten die gelden voor verschillende ruimtelijke ontwikkelingen:

- Gebruik geen uitlogende materialen zoals zink of koper. Zo komen deze materialen niet in de sloot terecht. Worden er wel uitlogende materialen gebruikt, dan mag het dakwater niet rechtstreeks op de sloten worden geloosd.
- Bladeren van bladverliezende bomen langs het water komen vaak in het water terecht. Dit kan de waterkwaliteit negatief beïnvloeden. De hoeveelheid bladafval in de watgang kan beperkt worden door rekening te houden met de plaatsing van bomen.
- Neem de ecologische waarde mee in het ontwerp van een watgang, wadi, etc. Door aandacht te hebben voor de ecologische waarde, wordt deze zonder al te veel moeite vergroot.

4.5.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van een waterkering. Ook ligt het plangebied niet in een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied. Wel ligt het plangebied binnen het intrekgebied (zie afbeelding 15). In het intrekgebied is het verboden om werkzaamheden te verrichten ten behoeve van de winning van fossiele brandstoffen, zoals aardgas, aardolie en steenkoolgas. Dit vindt niet plaats binnen het plangebied en wordt ook niet mogelijk gemaakt.



afbeelding 15: blauwe arcering is het intrekgebied, rode cirkel geeft het plangebied aan (bron: Omgevingsverordening Gelderland, geconsolideerde versie, januari 2023)

Het terrein van het transformatorstation wordt omringd door watergangen. De watergangen aan de west- en zuidzijde zijn zogenoemde A-watergangen (primaire watergangen). De watergang aan de noordzijde is een B-watergang (secundair) en de watergang langs de weg aan de oostzijde van het plangebied is een C-watergang (tertiair).



afbeelding 16: watergangen rondom het plangebied (bron: Legger Rivierenland)

Er zijn geen ingrepen in de primaire en secundaire watergangen gepland. Aan de zuidoostzijde is een nieuwe tweede toegang gewenst. Hiervoor zal een klein deel van de tertiaire watergang gedempt moeten worden. Er komt een duiker onderdoor zodat de waterdoorvoer mogelijk blijft. Vanwege de toename aan verharding zal ter compensatie de tertiaire watergang iets worden verbreed om extra oppervlaktewater te realiseren. Deze watergang is in beheer bij de gemeente en de initiatiefnemer zal in overleg met de gemeente de aanleg van het extra water vormgeven. Aan de wegzijde is geen ruimte vanwege de aanwezige bomen. Het extra water zal daarom aan de zijde van het terrein van Liander moeten komen. De ingrepen zijn vergunningsplichtig en hierover wordt afgestemd met het waterschap Rivierenland in het kader van de realisatie.

Er worden op de dakoppervlakken en aan de gevels van de nieuwe bebouwing geen uitlopende bouwmaterialen toegepast. De bestaande en de nieuwe transformatorruimten zijn aan de bovenzijde open. Hemelwater dat in contact kan komen met transformatoren kan verontreinigd zijn met olie. Dit hemelwater mag niet op het oppervlaktewater worden afgevoerd of in de bodem komen. Er is geen riolering aanwezig op het terrein van het transformatorstation. Liander is voornemens om de transformatorbakken uit te voeren met een vloeistofdichte bak en een OBAS of (boundgard)pomp met oliedetectie toe te passen. De toiletvoorziening in de nieuwbouw wordt aangesloten op de aanwezige septictank. Er wordt door Liander voor gezorgd dat er geen vervuild hemelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater. De Waterwet en het Activiteitenbesluit milieubeheer stellen eisen aan de lozing van (verontreinigd) afvalwater op oppervlaktewater, waarmee dit uitgangspunt ook juridisch is geborgd.

De verschillende ontwikkelingen leiden tot een toename van verharding ten opzichte van de bestaande situatie. Er komt circa 2.580 m² aan nieuwe verharding en bebouwing bij. Vanuit de regels uit de Keur geldt een compensatieverplichting voor de toename aan verharding. Gelet op

de in de vorige paragraaf vermelde rekenregels, is circa 112,5 m³ water nodig, wat neerkomt op 375 m² extra wateroppervlak. Ook wordt ten behoeve van de aanleg van de tweede toegang circa 10 m² water gedempt (inschatting). Het te dempen wateroppervlak dient 1-op-1 te worden gecompenseerd. Dit betekent dat er in totaal circa 385 m² extra wateroppervlak nodig is. Dit zal aan de straatzijde worden gerealiseerd door de bestaande watergang over de hele lengte te verbreden. In het bestemmingsplan is hiervoor een strook met de bestemming 'Water' opgenomen. In het kader van de uitvoering en in overleg met het waterschap en de gemeente wordt de exacte compensatieopgave en de vormgeving van het nieuwe water uitgewerkt. In het bestemmingsplan zit een regeling die er toe verplicht dat voldoende water wordt aangelegd (voorwaardelijke verplichting).

4.5.3 Resultaat watertoets

Het waterschap maakt gebruik van de digitale watertoets via www.dewatertoets.nl. De digitale watertoets is op 28 februari 2022 doorlopen. Het resultaat is opgenomen in een rapportage, welke als bijlage 4 bij de toelichting is opgenomen. Uit de digitale watertoets komt naar voren dat er een normaal waterbelang is. Dit betekent dat het plan de normale procedure zal volgen. Naar aanleiding van de digitale watertoets heeft het waterschap gereageerd op het conceptplan. Met de reactie is in het voorliggende bestemmingsplan rekening gehouden.

4.5.4 Conclusie

De digitale watertoets is doorlopen. Voor het waterschap zijn er aandachtspunten vanwege de aanwezige A-, B-, en C-watergangen rond het plangebied en de toename aan verharding. Er wordt rekening gehouden met de compensatieplicht. Dit is in de regels verplicht gesteld en aan de straatzijde is een strook met de bestemming Water opgenomen waar het nieuwe water aangelegd zal worden (langs de bestaande watergang). Vanuit het aspect water is geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.6 Natuur

4.6.1 Wettelijk kader

In ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat hoe de ontwikkelingen die hierin mogelijk worden gemaakt zich verhouden met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming. Dit betekent dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet- en regelgeving de uitvoering van de ontwikkeling al dan niet in de weg staat. De gebiedsbescherming en de soortenbescherming zijn per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming.

4.6.2 Onderzoek

Voor het bestemmingsplan is een quickscan uitgevoerd (Quickscan Wet natuurbescherming Noord-Zuid 6 te Puiflijk, Blom Ecologie, 7 september 2021). Dit rapport is opgenomen als bijlage 6 bij de toelichting. In aanvulling hierop is een nader onderzoek naar de aanwezigheid van de Grote Modderkruiper uitgevoerd (Grote modderkruiperonderzoek eDNA Noord-Zuid 6 te Puiflijk, Blom Ecologie, 28 oktober 2021). Dit rapport is opgenomen als bijlage 7 bij de toelichting. Hieronder is ingegaan op de effecten op beschermde gebieden en beschermde soorten².

4.6.2.1 Gebiedsbescherming

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd natuurgebied (Natura-2000 of Natuurnetwerk Nederland). Op circa 2,7 kilometer afstand ligt het Natura-2000 gebied 'Rijntakken'. Vanwege de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn de meeste effecten uit te sluiten (trillingen, geluid, optische verstoring, etc.). Een toename in stikstofdepositie kan een negatief effect sorteren op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden. Natura-2000 gebied 'Rijntakken' is een stikstofdepositiegevoelig gebied.

² De twee ecologische onderzoeken gingen nog uit van een planvariant waarbij sprake was van uitbreiding aan de westzijde van het huidige station. Daar is echter geen sprake meer van in dit bestemmingsplan. In de toelichting is alleen ingegaan op de resultaten die relevant zijn voor het aangepaste plan. Het belangrijkste verschil voor het ecologisch onderzoek is dat er geen sprake meer is van demping van de sloot aan de westzijde, alleen nog van een stukje aan de oostzijde bij de weg Noord-Zuid ten behoeve van de nieuwe entree.

Stikstofdepositie

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een 150/20kV-stationsgebouw, te realiseren met middenspanningsruimten en bijbehorende transformatorruimten, een CDG gebouw en meerdere 150kV-velden. De te realiseren ruimten en hoogspanningsvelden stoten geen stikstof uit. Ten opzichte van de huidige situatie blijft het aantal verkeersbewegingen in de gebruiksfase gelijk, waardoor de beoogde ontwikkeling in de gebruiksfase niet resulteert in een toename van stikstofemissie op het perceel. Hierdoor wordt op voorhand uitgesloten dat er in de gebruiksfase sprake is van een verhoging van de stikstofdepositie in stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden. Een berekening middels de AERIUS Calculator kan derhalve achterwege blijven.

Gedurende de bouwfase kan er een beperkte en tijdelijke stikstofemissie verwacht worden ten gevolge van het gebruik van mobiele werktuigen en bijbehorende verkeersbewegingen. Zodoende zijn hier berekeningen voor uitgevoerd (Qirion, 28 februari 2023, zie bijlage 8). De werkzaamheden nemen ongeveer 26 maanden in beslag. Er is per bouwjaar een berekening gemaakt. Uit de berekeningen volgt dat er geen natuurgebieden zijn met een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Voor het aspect stikstofdepositie is geen vergunning of VVGB voor de Wnb gebiedenbescherming benodigd.

Er kan worden geconcludeerd dat de gebiedsbescherming geen belemmering oplevert voor de uitvoering van het plan.

4.6.2.2 [Soortenbescherming](#)

In de omgeving van het plangebied is de aanwezigheid van de vissoort de grote modderkruiper bekend. De sloten bevatten potentieel geschikte biotoop. Zodoende is de aanwezigheid van de grote modderkruiper in de sloten rond het plangebied niet uit te sluiten. Omdat er ingrepen zijn gepland aan de watergang langs de weg, is een aanvullend onderzoek naar de aan- of afwezigheid van de grote modderkruiper uitgevoerd. Uit het eDNA onderzoek is gebleken dat de grote modderkruiper afwezig is in de onderzochte watergangen. Voor het dempen van de sloot is geen ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming benodigd. Wel dient er in het kader van de Algemene zorgplicht gefaseerd en in één werkrichting gedempt te worden, zodat mogelijk aanwezige dieren (algemene amfibieën en vissen) de tijd gegund worden om weg te komen.

De planlocatie is verder mogelijk geschikt leefgebied voor algemene zoogdieren, amfibieën, insecten welke niet beschermd zijn (behoudens de Algemene zorgplicht) onder de Wet natuurbescherming. Voor broedvogels geldt dat de nesten van alle soorten beschermd zijn tijdens het broedseizoen (indicatief 15 maart – 15 juli). Hier dient in de uitvoering van de werkzaamheden rekening mee te worden gehouden (borging vindt plaats via de algemene zorgplicht). Dit vraagt echter geen nader onderzoek voor het bestemmingsplan.

Tijdens en na de realisatie van de beoogde ontwikkeling wordt waar mogelijk geen verlichting toegepast. Daarnaast worden de werkzaamheden uitgevoerd tussen zonsopkomst en zonsondergang. Mocht verlichting noodzakelijk zijn wordt vleermuisvriendelijke verlichting gebruikt.

4.6.2.3 [Houtopstanden](#)

Houtopstanden onder de Wet natuurbescherming betreffen zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend, met een oppervlakte van 1.000 m² of meer, of een rijbeplanting van meer dan 20 bomen. Het is verboden een houtopstand geheel of gedeeltelijk te vellen, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, zonder voorafgaand melding te doen bij Gedeputeerde Staten. Ingeval een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, dient deze binnen drie jaar herplant te worden.

In relatie tot de voorgenomen uitbreiding van het station zijn geen kapwerkzaamheden voorzien van houtopstanden die vallen onder de bescherming van de Wet natuurbescherming. Zodoende geldt er ook geen meldingsplicht en ook geen herplantplicht.

4.6.3 Conclusie

Er zijn geen effecten op beschermde natuurgebieden. Ook is uit de ecologische onderzoeken gebleken dat er geen negatieve effecten zijn op beschermde soorten. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect ecologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.7 Verkeer en parkeren

De uitbreiding van het transformatorstation heeft geen gevolgen voor de verkeerssituatie. Een transformatorstation is niet permanent bemand en er vindt alleen af en toe controle en onderhoud plaats. Op het terrein is ruim voldoende ruimte voor het parkeren bij onderhoudswerkzaamheden. De bestaande aansluiting op de weg Noord-Zuid blijft bestaan. Er komt een tweede toegang bij aan de zuidoostzijde. Er is voldoende ruimte voor een veilige aansluiting met opstelruimte. Het plan leidt niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking of in de parkeerbehoefte. Er is geen onderzoek nodig. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.8 Bedrijven en Milieuzonering

4.8.1 Inleiding

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van de leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Druten de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk en gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot een omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Milieucategorie	Richtafstand (rustige woonwijk)	Richtafstand (gemengd gebied)
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m

Tabel 2: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een stappenplan omschreven voor de toetsing van het aspect geluid. Hieronder zijn de stappen beschreven.

Stap 1

Indien de richtafstand voor de gewenste bedrijfscategorie voor het aspect geluid niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven en is het plan inpasbaar geacht.

Stap 2

Indien 'stap 1' niet toereikend is, is het nodig om de geluidbelasting te berekenen. Hiervoor gelden de volgende grenswaarden:

- Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype 'rustige woonwijk' van maximaal:
 - 45 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde).
 - 65 dB(A) maximaal (piekgeluiden, etmaalwaarde).
 - 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde).
- Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype 'gemengd gebied' van maximaal:
 - 50 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde).
 - 70 dB(A) maximaal (piekgeluiden, etmaalwaarde).
 - 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde).

Stap 3 en 4

Indien 'stap 2' niet toereikend is, is in de VNG-uitgave nog een stap 3 en zelfs een stap 4 beschreven. In voorliggend rapport wordt hier vooralsnog niet verder op ingegaan.

4.8.2 Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt in het buitengebied en naast de doorgaande Noord-Zuid (hoofdinfrastructuur). Voor het bestemmingsplan is uitgegaan van het omgevingstype rustige woonwijk. De dichtstbijzijnde woning betreft de bedrijfswoning aan de Oude Koningsstraat 12 op circa 70 meter.

Het transformatorstation zal worden uitgebreid met nieuwe transformatoren, waardoor het totaal opgesteld vermogen in de toekomstige situatie maximaal 320 MVA bedraagt. Een station met een transformatorvermogen van 320 MVA valt in milieucategorie 4.2 (elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen van 200 t/m 1.000 MVA) (zie tabel 3). Voor milieucategorie 4.2 geldt een indicatieve afstand van 300 meter ten opzichte van gevoelige bestemmingen (in het referentiegebied rustige woonwijk). De bedrijfswoning aan de Oude Koningsstraat 12 ligt binnen die afstand, evenals de woningen Veldstraat 1 en 3. Het aspect geluidhinder is bepalend voor de toetsing van de inpasbaarheid.

SBI-2008	nummers	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES				
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT	
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:											
35	C1	< 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1 B			
35	C2	10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1 B			
35	C3	100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2 B			
35	C4	200 - 1000 MVA	0	0	300 C Z	50	300	4.2	1 P	2 B			
35	C5	>= 1000 MVA	0	0	500 C Z	50	500	5.1	1 P	2 B			

tabel 3: milieucategorie van een elektriciteitsdistributiebedrijf (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzoening, 2009)

Omdat niet wordt voldaan aan de richtafstand (stap 1) is ook 'stap 2' uitgevoerd. In stap 2 worden de optredende geluidniveaus op de gevel van de woningen getoetst aan de grenswaarden die van toepassing zijn voor een 'rustige woonwijk', te weten 45 dB(A) etmaalwaarde (i.e. 45 dB(A) in de dagperiode, 40 dB(A) in de avond en 35 dB(A) in de nacht).

Er is door Peutz een akoestisch onderzoek uitgevoerd ('150 kV onderstation Druten Akoestisch onderzoek i.v.m. geprojecteerde uitbreiding', d.d. 6 april 2023). Het rapport is opgenomen als bijlage 9. In het onderzoek is zowel rekening gehouden met geluid van de installaties van Liander als van TenneT en wat dit betekent voor de totale geluidbelasting. Uit de rekenresultaten is

gebleken dat de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen in de omgeving beperkt zal blijven tot maximaal 45 dB(A) etmaalwaarde, inclusief toeslag voor het tonale karakter van het geluid. De maximale geluidniveaus blijven beperkt tot ten hoogste circa 60 dB(A). Vastgesteld wordt dat aan de voorwaarde volgens 'stap 2' wordt voldaan waarmee sprake is van een goede ruimtelijke ordening en inpassing mogelijk is.

4.8.3 *Conclusie*

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan stap 2 van het stappenplan uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. Vanuit milieuzonering is er geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.9 **Geluid**

4.9.1 *Wettelijk kader*

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie.

Het maximaal gelijktijdig in te schakelen vermogen in de buitenlucht op het transformatorstation is in de toekomstige situatie meer dan 200 MVA. Hiermee is het transformatorstation vergunningplichtig in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en geldt tevens een zoneringsplicht in het kader van de Wet geluidhinder. Rondom het terrein van het transformatorstation zal daarom in dit bestemmingsplan een geluidzone moeten worden vastgesteld.

4.9.2 *Akoestisch onderzoek*

Er is door Peutz een akoestisch onderzoek uitgevoerd ('150 kV onderstation Druten Akoestisch onderzoek i.v.m. geprojecteerde uitbreiding', d.d. 6 april 2023). In het onderzoek is zowel rekening gehouden met geluid van de installaties van Liander als van TenneT en wat dit betekent voor de totale geluidbelasting en de omvang van de geluidzone. Het rapport is opgenomen als bijlage 9. In paragraaf 4.8.2 is al ingegaan op de geluidbelastingen op de meest nabijgelegen woningen. In onderstaande paragraaf is ingegaan op de op te nemen geluidzone.

4.9.2.1 Op te nemen geluidzone

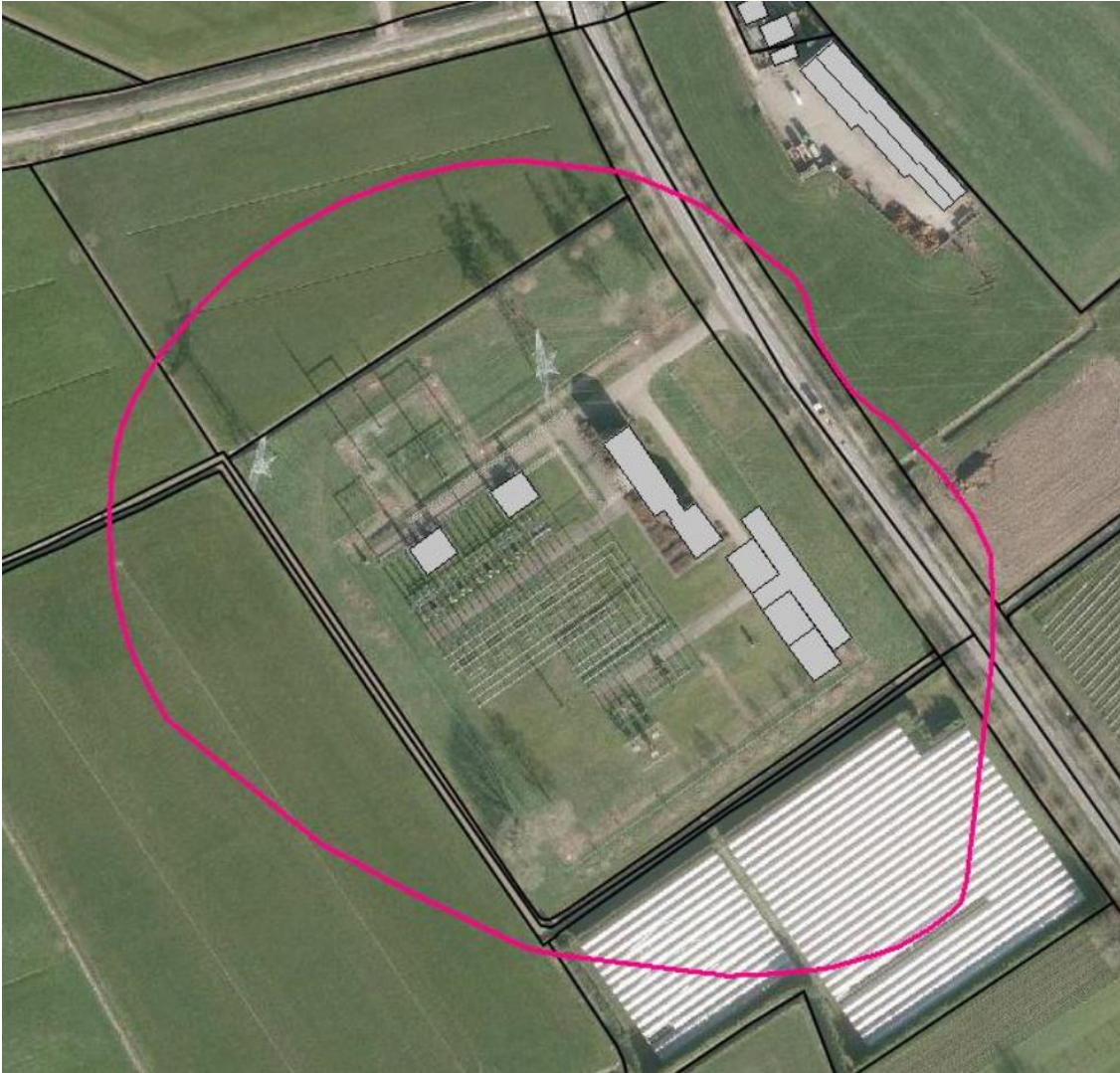
Het maximaal gelijktijdig in te schakelen vermogen in de buitenlucht op het transformatorstation is in de toekomstige situatie meer dan 200 MVA. Hiermee is het transformatorstation vergunningplichtig in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en geldt tevens een zoneringsplicht in het kader van de Wet geluidhinder.

Rondom het terrein van het transformatorstation wordt een contour gelegd waarbuiten de geluidbelasting vanwege het transformatorstation niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Het terrein tussen de contour (de zonegrens) en het industrieterrein geldt als zone.

Omdat de Wet geluidhinder geen rekening houdt met het karakter van het geluid en bij transformatorstations sprake is van tonaal geluid, is in het bepalen van de geluidzone een extra toeslag van 5dB(A) toegepast. De nieuwe geluidzone is zodoende inclusief toeslag voor tonaal karakter.

In afbeelding 17 is de voorgestelde zonegrens getoond. De voorgestelde zonegrens is gebaseerd op de in het akoestisch onderzoek berekende 45 dB(A) etmaalwaardecontour waarbij abrupte overgangen uit de contour zijn gehaald en aan de zuidzijde is uitgegaan van een 'poldercontour' (zonder afscherming van de aldaar aanwezige kassen).

Binnen de geluidzone zijn geen woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen gelegen. Het vaststellen van de voorgestelde geluidzone zorgt op grond hiervan geen overwegende bezwaren van geluidstechnische aard. De geluidzone is op de verbeelding opgenomen middels de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'.



afbeelding 17: voorstel zonegrens met roze lijn aangeduid (bron: Peutz)

4.9.3 Conclusie

Er is een geluidzone bepaald op basis van het akoestisch onderzoek. Deze geluidzone is vastgelegd op de verbeelding van het bestemmingsplan. Daarmee is geregeld dat de geluidbelasting vanwege het transformatorstation niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen op de grens van de zone. Binnen de nieuwe geluidzone zijn geen geluidgevoelige bestemmingen gelegen. Er wordt voldaan aan de regels uit de Wet geluidhinder. Vanuit het aspect geluidhinder is er geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.10 Magneetvelden

4.10.1 Achtergrond

Voor de blootstelling, kortdurend of langdurend, aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Voor onder andere transformatorstations heeft de Europese Unie (EU) een richtwaarde voor maximale blootstelling van 100 microtesla geadviseerd. Nederland heeft deze richtwaarde overgenomen. De richtwaarde houdt in dat burgers in de openbare ruimte niet blootgesteld mogen worden aan magneetvelden ten gevolge van de elektriciteitsvoorziening van meer dan 100 microtesla.

4.10.2 Betekenis voor het plan

Liander zorgt dat alle installaties die het in beheer heeft hieraan voldoen en dat burgers niet worden blootgesteld aan magnetische velden van meer dan 100 microtesla. De 100 microteslacontour ligt in de regel direct rond de transformatoren en/of schakeltuin waardoor er geen kans is dat deze buiten de stationsgrens komt.

4.11 Luchtkwaliteit

4.11.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is “niet in betekenende mate” als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Zo is bijvoorbeeld een kantoorlocatie met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m² en één ontsluitingsweg danwel niet meer dan 200.000 m² en twee ontsluitingswegen een van deze categorieën.

4.11.2 Conclusie

Het bestemmingsplan leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende “niet in betekenende mate” bij en er is geen luchtkwaliteitsonderzoek nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.12 Externe veiligheid

4.12.1 Kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10⁻⁶ (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt.

Groepsrisico

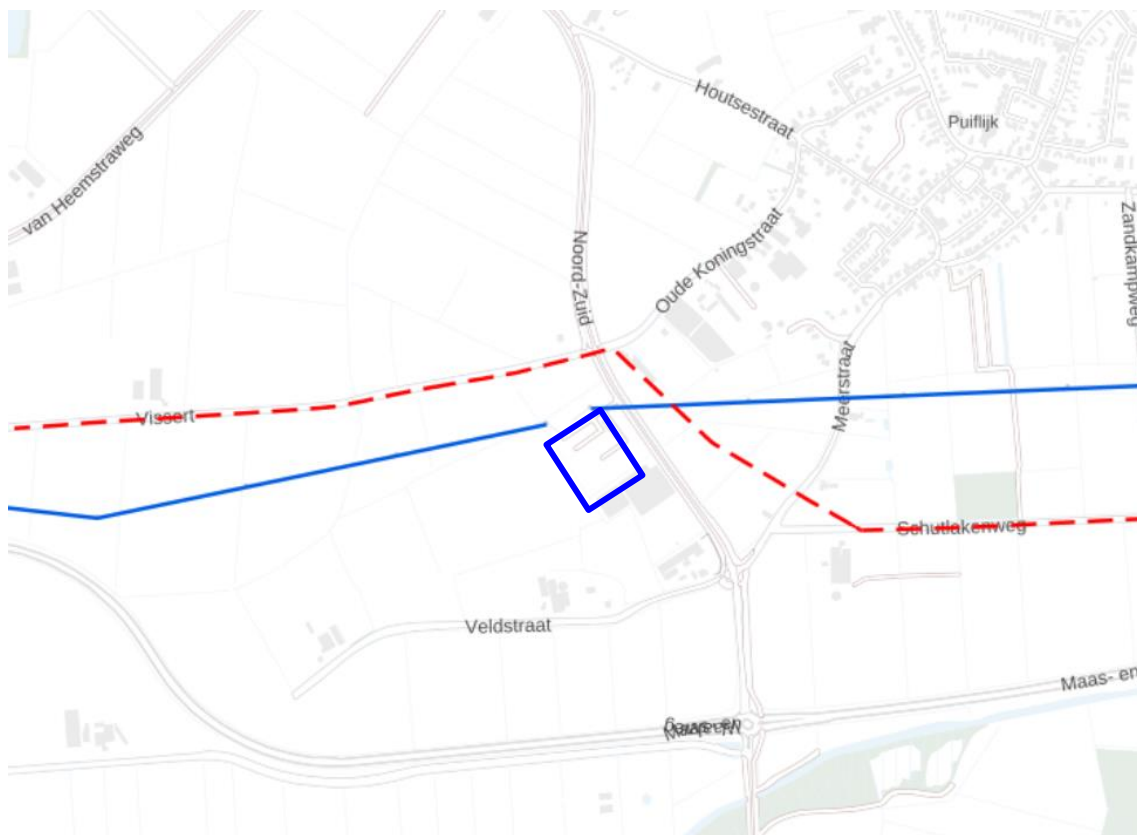
Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.12.2 Betekenis voor het plan

Voor het bestemmingsplan is de Atlas Leefomgeving geraadpleegd (zie afbeelding 18). De enige risicobron in de nabijheid van het plangebied is een buisleiding van Gasunie op circa 70 meter afstand. Verder zijn geen risicobronnen in de buurt.

Het bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het transformatorstation mogelijk (extra transformatorvermogen, extra schakel- en installatieruimtes). Een transformatorstation is geen kwetsbaar object. Er verblijven geen mensen voor langere duur. Er is geen sprake van een wijziging in het groepsrisico door het bestemmingsplan.

Vanwege de nabijheid van de gasleiding, is vanwege de voorgenomen uitbreidingsplannen een beïnvloedingsberekening conform de NEN-3654 uitgevoerd. De rapportage is opgenomen als bijlage 10 bij de toelichting. Uit de berekening is gebleken dat wordt voldaan aan NEN 3654 en dat er geen aanvullende acties noodzakelijk zijn. De rapportage is afgestemd met Gasunie en akkoord bevonden.



afbeelding 18: uitsnede Atlas Leefomgeving, kaart veiligheidsinformatie milieubelastende activiteiten en kaart bovengrondse hoogspanningsverbindingen. De rode stippellijn is de buisleiding, de blauwe lijnen zijn de bestaande hoogspanningsverbindingen (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

4.12.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.13 Besluit milieueffectrapportage

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

- het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
- de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Uitbreiden van een onderstation is geen activiteit die is genoemd in de C of D-lijsten van het Besluit m.e.r.. Er is geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling voor het plan nodig.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 is de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Daarbij worden de bebouwingmogelijkheden vermeld.

In hoofdstuk 3 is een aantal algemene regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht en bevat tot slot de citeertitel van het plan.

5.2.1 *Inleidende regels*

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden en gemeten moeten worden.

5.2.2 BestemmingsregelsBedrijf – Nutsvoorziening (artikel 3)

Het bestemmingsplan is op maat gemaakt voor het transformatorstation en bevat één enkelbestemming, namelijk 'Bedrijf - Nutsvoorziening', met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – elektriciteitsstation'. In de bestemming is geregeld dat hier een elektriciteitsdistributiebedrijf mogelijk is van maximaal 320 MVA opgesteld transformatorvermogen.

Binnen de bestemming is een grote lawaaimaker toegestaan (bedrijf zoals genoemd in onderdeel D, Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht).

Gebouwen dienen in het bouwvlak te worden gebouwd. Zowel voor het bestaande gebouw als voor de twee nieuwe gebouwen zijn bouwvlakken opgenomen. De nieuwe bebouwing en de bestaande bebouwing samen hebben een oppervlakte van circa 2.000 m². In het bestemmingsplan is dat als maximum oppervlakte vastgelegd.

De maximum bouwhoogte voor gebouwen bedraagt 10 meter. Dit is gebaseerd op de hoogte van het bestaande gebouw. De bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, is vastgesteld op 12 meter, met dien verstande dat:

- de bouwhoogte van palen, masten, portalen en bliksemspitsen niet meer mag bedragen dan 25 meter;
- de bouwhoogte van terreinafscheidingen niet meer mag bedragen dan 3 meter.

Water (artikel 4)

Ten behoeve van de aanleg van voldoende compensatiewater vanwege de toename aan verharding in het plangebied, is aan de oostzijde langs de bestaande watergang een strook opgenomen met de bestemming 'Water'.

Leiding – Hoogspanningsverbinding (artikel 5)

Ter plaatse van de hoogspanningsverbindingen aan de noord- en zuidzijde van het transformatorstation is de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' opgenomen ter bescherming hiervan. Hier is het in afwijking van de mogelijkheden uit de enkelbestemming niet toegestaan om hoger te bouwen dan 3 meter. Wel zijn masten toegestaan met een maximale bouwhoogte van 48 meter (bestaande hoogte).

Het bestemmingsplan bevat bij een omgevingsvergunning de mogelijkheid af te wijken van het bouwverbod zodat bouwwerken, met uitzonderingen van woningen, uit onderliggende bestemmingen kunnen worden gerealiseerd. Voorwaarde bij deze afwijking bij een omgevingsvergunning is dat de netwerkbeheerder wordt gehoord.

Waarde – Archeologie 3, 4 en 5 (artikelen 6, 7 en 8)

De archeologische dubbelbestemmingen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' zijn overgenomen in dit nieuwe plan. De contouren en de regelingen zijn gelijk gehouden.

5.2.3 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen de algemene bepalingen aan de orde. Het gaat om:

Anti-dubbelregel (artikel 9)

In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

Algemene bouwregels (artikel 10)

In dit artikel zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande en afwijkende maatvoeringen en ten aanzien van ondergronds bouwen.

Algemene gebruiksregels (artikel 11)

In dit artikel is bepaald welke vormen van gebruik in elk geval strijdig zijn. Ook is verplicht gesteld dat bij elke omgevingsvergunning voor bouwen en/of gebruiken er voldoende parkeergelegenheid dient te zijn. Er wordt getoetst aan de gemeentelijke parkeernormennota, welke als bijlage is opgenomen bij de regels.

Algemene aanduidingsregels (artikel 12)

Gebiedsaanduiding 'geluidzone'

Het transformatorstation is in de toekomstige situatie een 'grote lawaaimaker' volgens de Wet geluidhinder. Dit betekent dat de 50 dB(A) geluidzone rond het station dient te zijn vastgelegd in het bestemmingsplan. Binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' zijn geen nieuwe geluidgevoelige functies toegestaan. Deze zijn ook niet aanwezig.

Algemene afwijkingsregels (artikel 13)

De algemene afwijkingsregels zijn hierin opgenomen. Het gaat om minimale afwijkingen van maatvoering, bouwvlakken, e.d. wanneer dit in de uitvoering nodig blijkt vanwege bijvoorbeeld een meetverschil.

Algemene wijzigingsregels (artikel 14)

Wanneer uit archeologisch onderzoek blijkt dat wijziging nodig is van een van de archeologische dubbelbestemmingen, dan is met dit artikel de bevoegdheid voor het college van B&W opgenomen.

Overige regels (artikel 15)

In dit artikel is bepaald dat de regels ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' gelden in aanvulling op de regels van het bestaande bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' en de bijbehorende periodieke herzieningen. De hier geldende enkelbestemmingen en dubbelbestemmingen zijn daarom binnen het gebied van de geluidzone niet in dit bestemmingsplan opgenomen. De regels uit de onderliggende bestemmingsplannen blijven ongewijzigd voor zover niet in strijd met de regeling voor de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie'. Daarmee is voor dit deel van het plangebied sprake van een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten'.

5.2.4 *Overgangs- en slotregels*Overgangsrecht (artikel 16)

Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 17)

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het bestemmingsplan.

6 Economische uitvoerbaarheid

Bij een bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wro in de plantoelichting inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

De Wro stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst. Dit bestemmingsplan maakt geen bij algemene maatregel van bestuur (artikel 6.2.1 Bro) aangewezen bouwplannen mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

De uitvoering van het plan komt voor rekening en risico van Liander. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van Liander op grond van de Elektriciteitswet. Nut en noodzaak van het plan is aangetoond met dit bestemmingsplan. Hierdoor kan Liander de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

6.1 Planschade

Planschade wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degenen die waardevermindering van onroerend goed ondervinden ten gevolge van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan. De grondslag voor deze planschaderegeling wordt gegeven in artikel 6.1 Wro. In artikel 6.4 onder a Wro is bepaald dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met de initiatiefnemer een overeenkomst te sluiten ten aanzien van planschade.

In een tussen de gemeente en Liander gesloten overeenkomst is opgenomen dat het planschaderisico voor rekening van de initiatiefnemer komt. Daarmee is het risico op planschade afgedekt voor de gemeente.

6.2 Conclusie

Gezien de tussen de gemeente en de initiatiefnemer gesloten overeenkomst ten aanzien van planschade en het ontbreken van verhaalbare kosten voor de gemeente, wordt het project financieel uitvoerbaar geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Omgevingsdialog

De initiatiefnemer van het plan, Liander, heeft in oktober en november 2022 gesprekken gevoerd met omwonenden en belanghebbenden rond het plangebied. Er is een verslag gemaakt van deze 'keukentafelgesprekken', zie bijlage 11 bij de toelichting.

Naar aanleiding van de gesprekken is er een aanpassing doorgevoerd in de landschappelijke inpassing. De haag aan de zuidzijde wordt iets doorgetrokken langs de zuidwestzijde. Dit is in het landschapsplan en het bestemmingsplan verwerkt. De overige opmerkingen hebben niet geleid tot aanpassingen in het bestemmingsplan.

7.2 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het bestemmingsplan toegezonden aan de vooroverlegpartners (o.a. de provincie en het waterschap). De reacties zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 11 mei 2023 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen voor een ieder om te reageren. Er zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en van een gemeentelijke beantwoording voorzien (zie bijlage 12 bij de toelichting). De regels van het bestemmingsplan zijn op enkele onderdelen gewijzigd, zie daarvoor de zienswijzennota.

