

**GEMEENTE DRUTEN**  
**BESTEMMINGSPLAN**  
**KWELBERGING**  
**KONINGSTRAAT AFFERDEN**



Opdrachtnummer : 77. 09  
ID-nr. : NL.IMRO.0225.BPaffKwelbKoningst-1403  
Datum : januari 2015  
Versie : 7  
Auteurs : mRO b.v  
Vastgesteld d.d. : 27 november 2014

## INHOUD VAN DE TOELICHTING

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>5</b>
1.1	INLEIDING	5
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	5
1.3	VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN	6
1.4	OPZET VAN DE TOELICHTING	6
<b>2</b>	<b>BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE</b>	<b>7</b>
2.1	INLEIDING	7
2.1	FUNCTIES	7
2.2	LANDSCHAP	8
2.3	CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	8
2.4	ECOLOGIE	8
2.5	DE GELDENDE BESTEMMINGSREGELINGEN	9
<b>3</b>	<b>BELEIDSKADER</b>	<b>11</b>
3.1	RIJKSBELEID	11
3.1.1	STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE	11
3.1.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening</i>	13
3.1.3	<i>Waterbeleid</i>	14
3.1.4	<i>Natuurwetgeving: Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet</i>	15
3.1.5	<i>Archeologie en cultuurhistorie</i>	16
3.1.6	<i>Overig wettelijk kader</i>	17
3.2	PROVINCIAAL BELEID	17
3.2.1	<i>Ruimtelijke Verordening Gelderland</i>	17
3.2.2	<i>Structuurvisie Gelderland 2005</i>	17
3.2.3	<i>Waterplan Gelderland 2010-2015</i>	19
3.2.4	<i>Nota Belvoir</i>	20
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	20
3.3.1	<i>Structuurvisie Druten</i>	20
3.3.2	<i>Landschapsontwikkelingsplan</i>	20
3.3.3	<i>Landinrichtingsplan Land van Maas en Waal</i>	21
3.3.4	<i>Gemeentelijk archeologisch beleid</i>	21
3.3.5	<i>Bestuurlijke afspraken kwelberging</i>	21
3.3.6	<i>Geurbeleid</i>	22
<b>4</b>	<b>RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN</b>	<b>25</b>
4.1	ALGEMEEN	25
4.2	WATERPARAGRAAF	25
4.3	BODEM	26
4.3.1	<i>Inleiding</i>	26
4.3.2	<i>Bodemonderzoeken</i>	26
4.4	ECOLOGIE	27
4.4.1	<i>Inleiding</i>	27
4.4.2	<i>Toets in het kader van gebiedsbescherming</i>	27
4.4.3	<i>Toets in het kader van soortbescherming</i>	28
4.4.4	<i>Het natuuronderzoek</i>	29
4.5	ARCHEOLOGIE	30
4.5.1	<i>Algemeen</i>	30
4.5.2	<i>Verwachtingsmodel</i>	31
4.5.3	<i>Archeologisch onderzoek</i>	31
4.6	GELUIDSASPECTEN	32
4.6.1	<i>Inleiding</i>	32
4.7	BESLUIT LUCHTKWALITEIT	33
4.8	BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID	33

4.9	MILIEUZONERING .....	33
4.10	GEURHINDER .....	36
<b>5</b>	<b>PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>37</b>
5.1	INLEIDING.....	37
5.2	KWELBERGING AAN DE KONINGSTRAAT.....	38
5.3	WONINGBOUW .....	39
<b>6</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN.....</b>	<b>41</b>
6.1	ALGEMEEN .....	41
6.2	ANALOGIE VERBEELDING .....	42
6.3	REGELS.....	42
6.4	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING .....	42
<b>7</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>45</b>
<b>8</b>	<b>ZIENSWIJZEPROCEDURE.....</b>	<b>47</b>
8.1	ZIENSWIJZEN ONTWERPPLAN .....	47

**BIJLAGEN:**

Bijlage 1: Oplegnotitie Kwel bestemmingsplan ADW en plan-mer, mRO, april 2013.

Bijlage 2: Vervallen.

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek Koningstraat, perceel D1515 Afferden, 18 maart 2013, Tauw.

Bijlage 4: Vervallen.

Bijlage 5: Natuurtoets Kwelberging Afferden; Zoon Ecologie,

Bijlage 6: ArcheoPro Archeologisch rapport, nr. 13052, inventariserend veldonderzoek, bureauonderzoek en karterend booronderzoek, juli 2013.

Bijlage 7: Nota van Zienswijzen.

# 1 INLEIDING

## 1.1 Inleiding

Om de kweleffecten als gevolg van de herinrichting van de Afferdense en Deestse uiterwaarden op te vangen, zijn binnendijs twee bergingen voor kwelwater voorzien. Eén aan de Klapstraat en één aan de Koningstraat in Afferden. Met dit bestemmingsplan is onder meer beoogd de berging aan de Koningstraat mogelijk te maken. Voor de kwelberging aan de Klapstraat is een afzonderlijk bestemmingsplan gemaakt.

In ruil voor het beschikbaar stellen van de gronden aan de Koningstraat ten behoeve van de kwelberging is met de toenmalige eigenaar afgesproken dat op de aangrenzende gronden aan de Koningstraat maximaal 2 vrijstaande woningen mogen worden gebouwd. ~~Met dit bestemmingsplan is ook beoogd deze woningbouw mogelijk te maken. Vanwege de (mogelijkheid tot) fruitteelt in de directe omgeving is in het plan bovendien een zone opgenomen rond de beoogde nieuwe woningen waarbinnen geen bestrijdingsmiddelen mogen worden gebruikt.~~

**Amendement** Bij de raadsbehandeling op 27 november 2014 heeft de raad een amendement aangenomen, waarmee de twee vrijstaande woningen uit het plan zijn geschrapt. Het bestemmingsplan is op dit punt gewijzigd vastgesteld. Dit betekent, dat het plangebied alleen nog bestaat uit de bergingsvijver zelf. De rest maakt geen onderdeel meer uit van dit bestemmingsplan. Hierdoor is ook de naam van het bestemmingsplan gewijzigd in 'Kwelberging Koningstraat Afferden'.

Om duidelijk te maken dat de woningen en de daarmee samenhangende spuitzone uit het plan zijn geschrapt, zijn de tekstdelen over deze onderdelen als volgt ~~doorgehaald~~. Op deze wijze is beoogd de wijzigingen inzichtelijk te maken en tegelijkertijd een leesbare toelichting te houden. Om de teksten kloppend te houden zijn hier en daar enkele woorden en zinsnedes toegevoegd **in rode tekst**.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat een deel van de agrarische gronden aan de Koningstraat in Afferden tussen de nummers 83/85 en 85A - en daarachter -, ~~en een deel van de agrarische gronden met een straat van 50 meter rond de beoogde nieuwe woningen.~~

In bijgaande figuur is de ligging van het plangebied gevisualiseerd.



### **1.3 Vigerende bestemmingsplannen**

Voorliggend bestemmingsplan 'Kwelberging Koningstraat Afferden' heeft betrekking op de ontwikkeling van een kwelberging.

Het bestemmingsplan vervangt (voor een klein deel) drie vigerende bestemmingsplannen:

1. Kom Afferden (vastgesteld 16 februari 2012).
2. Buitengebied (vastgesteld 16 oktober 2003, goedgekeurd 25 mei 2004).
3. Partiële herziening Buitengebied (vastgesteld 20 mei 2010).

### **1.4 Opzet van de toelichting**

De toelichting is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het plangebied.

Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 verwoord.

Hoofdstuk 4 gaat in op een aantal relevante milieuaspecten en onderzoeken, ook wel de randvoorwaarden van het plan genoemd.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 de toekomstige situatie beschreven, waarna in hoofdstuk 6 "Juridische aspecten" een toelichting op de verbeelding en de regels wordt gegeven.

In hoofdstuk 7 wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

In hoofdstuk 8 zijn de resultaten van de zienswijzenprocedure beschreven.

## 2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

### 2.1 Inleiding

De kwelberging en de nieuwbouw van de twee woningen zijn is voorzien op een perceel aan de Koningstraat in Afferden. Het perceel ligt tussen de kernen Afferden en Druten, tussen de Van Heemstraweg -verder naar het noorden- en de Koningstraat in het zuiden, op circa 600 meter van de Waalbandijk (uiterwaarden). De andere kwelberging vanwege de herinrichting van de Afferdense en Deestse uiterwaarden is circa 550 meter noordelijker langs de Klapstraat voorzien.

Het gebied wordt gekarakteriseerd door de bebouwingslinten langs de Van Heemstraweg, de Koningstraat en de Klapstraat. Achter de bebouwingslinten zijn de agrarische gronden gelegen. De aangrenzende agrarische gronden zijn grotendeels als weiland in gebruik. Een deel van de verder gelegen agrarische gronden zijn in gebruik bij het fruitteeltbedrijf aan de Van Heemstraweg 48b. Het gebied maakt deel uit van het open gebied tussen Afferden en Druten met een kleinschalig landschap waar openheid (weilanden) wordt afgewisseld met fruitteelt en bomen.

### 2.1 Functies

Het plangebied heeft momenteel een agrarische functie en wordt gebruikt als maisland.

~~De beoogde woningbouwlocatie is gesitueerd tussen een dakbedekkersbedrijf met bedrijfswoning, gelijk ten oosten van de beoogde woningbouwlocatie (Koningstraat 83-85), en de woning Koningstraat 85a, gelijk ten westen daarvan. De beoogde woningbouwlocatie aan de Koningstraat heeft een breedte van circa 50 meter.~~

In de omgeving zijn behalve een aantal woningen langs de Koningstraat, ook nog een aantal bedrijven gevestigd waaronder een aantal agrarische bedrijven. ~~De afstand van deze bedrijven tot de beoogde woningbouwlocatie is zodanig dat er geen belemmeringen zijn voor woningbouw. In paragraaf 4.9 zijn deze situaties beschreven.~~



Luchtfoto: omgeving Van Heemstraweg en Klapstraat. Bro: Google earth.



De Van Heemstraweg is een belangrijke doorgaande verbindingsweg evenwijdig aan de Waal. De Koningstraat is de hoofdstraat van Afferden die naar het westen richting Druten loopt en in het oosten naar de Van Heemstraweg.

Op afstand van de beoogde locatie (circa 1 km) is de herinrichting van de Afferdense en Deestse uiterwaarden voorzien. Dit is een bijzonder fraai uiterwaardengebied waar een meestromende nevengeul en hoge natuurwaarden zijn voorzien.

Het uiterwaardengebied is aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn en maakt zowel deel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur als van het Natura 2000 gebied 'Uiterwaarden Waal'. Vogelsoorten waarvoor de speciale beschermingszone is aangewezen maken ook gebruik van de tichelgaten/wielen/kolken nabij het plangebied als rust en foerageergebied.

## 2.2 Landschap

Het landschap is hier kleinschalig en open, afgewisseld met meer besloten percelen, waar fruitbomen staan, mais is aangeplant of boomgroepen aanwezig zijn. Het beeld wordt bepaald door de bebouwingslinten langs de Van Heemstraweg, de Koningstraat en de Klapstraat. In de omgeving is veel water aanwezig, in de vorm van eerder aangelegde waterbergingen, kolken/wielen -die bij overstromingen in het verleden zijn ontstaan- en op afstand de Waal.

## 2.3 Cultuurhistorie en archeologie

Het gebied waarin de kwelberging is voorzien, maakt deel uit van de stroomgordel van Afferden-Distelkamp en kenmerkt zich door het karakteristieke landschap van het rivierengebied met door dijken beschermde komgebieden en oeverwallen. In het gebied tussen de Waal en de Maas zijn, door de natuurlijke verlegging van de rivierlopen, stroomruggen ontstaan. Hierop zijn de eerste nederzettingen te vinden en momenteel de huidige dorpskernen. Langs en rondom de dijk zijn met name diverse boerenwoningen en dijkhuizen gelegen, waarvan sommige als cultuurhistorisch waardevol worden aangemerkt.

Voordat er dijken waren werden de dorpen op de hoger gelegen stroomruggen gebouwd om wateroverlast te voorkomen. Het landschap op de stroomruggen heeft van oorsprong een besloten en kleinschalig karakter met een onregelmatige blokverkaveling en een dicht netwerk van slingerende wegen. De slingerende Waalbandijk is als ontsluitingsweg vervangen door de nieuwe en rechte Van Heemstraweg, die evenwijdig langs de Waal is aangelegd. Zie ook de beschrijving in paragraaf 4.5.2 en 4.5.3.

## 2.4 Ecologie

Voor de ontwikkeling van de beoogde kwelberging en de **toen nog beoogde** nieuwbouw van twee woningen aan de Koningstraat is in augustus 2013



ecologisch onderzoek uitgevoerd. Zie paragraaf 4.4 voor een korte beschrijving van de bestaande ecologische situatie en dit onderzoek.

## 2.5 De geldende bestemmingsregelingen

De gronden ten behoeve van **de kwelberging** zijn deels gelegen in het bestemmingsplan 'Kom Afferden' en deels in het bestemmingsplan 'Buitengebied/Partiële herziening Buitengebied'.

In het bestemmingsplan 'Kom Afferden' hebben de gronden ter plaatse van de beoogde kwelberging de bestemming 'Agrarisch'. Op deze gronden is geen bouwvlak aangewezen. De gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. De aanleg van een kwelberging is daarbinnen niet mogelijk. Verder hebben deze gronden ook de (dubbel)bestemming 'Waarde-Archeologie 3' gekregen. Voor groundbewerkingen met een oppervlakte van meer dan 5.000 m<sup>2</sup> is vooraf een archeologisch onderzoek vereist.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied/Partiële herziening Buitengebied' hebben de gronden ter plaatse van de beoogde kwelberging de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden'. Ook deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Daarbinnen is de aanleg van een kwelberging niet mogelijk.

~~De gronden ter plaatse van de beoogde **woningbouw** maken deel uit van het bestemmingsplan 'Kom Afferden' en hebben daarin de bestemming 'Agrarisch' gekregen. Op deze gronden is geen bouwvlak aangewezen. Woningbouw is binnen deze bestemming niet mogelijk. Maar de gronden zijn tevens aangewezen als 'wro - zone - wijzigingsgebied'. Op basis van deze wijzigingsbevoegdheid is ter plaatse al een vrijstaande woning mogelijk.~~

~~De gronden ter plaatse van de beoogde **sputcirkel** zijn deels gelegen in het bestemmingsplan 'Kom Afferden' en deels in het bestemmingsplan 'Buitengebied'.~~

~~In het bestemmingsplan 'Kom Afferden' heeft een deel van de gronden binnen de sputcirkel de bestemming 'Agrarisch'. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, waarbinnen ook fruitteelt is toegestaan. Deze gronden zijn mede bestemd voor 'Waarde-Archeologie 3'.~~

~~In het bestemmingsplan 'Buitengebied' heeft een deel van de gronden binnen de sputcirkel de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden'. Ook deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, waarbinnen fruitteelt is toegestaan.~~



### 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op verschillende schaalniveaus. Onderscheid is aangebracht in rijksbeleid (3.1), provinciaal beleid (3.2) en gemeentelijk beleid (3.3).

#### 3.1 Rijksbeleid 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie vervangt een groot aantal verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland.

Door onder andere nieuwe politieke accenten, veranderende economische omstandigheden, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen waren de vigerende beleidsdocumenten gedateerd.

De visie heeft als doel dat Nederland in 2040 concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Daarbij gaat de visie uit van het 'decentraal, tenzij..' principe. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingskracht van provincies en gemeenten overstijgt;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan;
- een onderwerp provincie- of landsoverschrijdend is ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

##### *Nederland concurrerend*

Nederland heeft een goede ruimtelijke economische structuur voor een excellent vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dit betekent onder andere een uitstekende internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's en optimale (logistieke) verbindingen van de mainports Rotterdam en Schiphol, de brainport Zuidoost Nederland en de greenports met Europa en de rest van de wereld.

##### *Nederland bereikbaar*

De groei van mobiliteit over de weg, spoor en vaarwegen zal worden gefaciliteerd. De ambitie is dat gebruikers beschikken over optimale ketenmobiliteit via multimodale knooppunten en door goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.

##### *Nederland leefbaar en veilig*

De woon- en werklocaties in steden en dorpen moeten aansluiten op de kwalitatieve vraag en de locaties voor transformatie en herstructurering worden zo veel mogelijk benut. Waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater heeft ruimte nodig en stelt eisen aan de stedelijke ontwikkeling. Nederland behoudt haar unieke cultuurhistorische waarden en heeft een natuurnetwerk dat de flora- en faunasoorten in stand houdt. Het aandeel duurzame energiebronnen zal moeten toenemen.

Het Rijk benoemt in de SVIR 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn

gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. Het betreft de volgende belangen:

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie;
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond;
5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's, inclusief achterlandverbindingen;
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
7. Het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kader voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Bij dit laatste belang gaat het onder meer om het vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen, wat nodig is om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen.

Om beide te bereiken, gaat de SVIR uit van de zogenaamde SER-ladder voor duurzame verstedelijking die ook wordt opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze ladder is een procesvereiste. Dit houdt in dat bij ruimtelijke besluiten moet worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik (zie ook paragraaf 3.2.2).

#### Relatie met het plangebied

Gelet op de samenhang van het plangebied (inrichting kwelberging) met de Afferdense en Deestse uiterwaarden zijn met name de volgende belangen relevant:

- 9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kader voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling*

Het rijk is verantwoordelijk voor het integrale beheer van het hoofdwatersysteem en samen met de waterschappen verantwoordelijk voor de bescherming van Nederland tegen overstromingen. Het is belangrijk dat bij ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Het hoofdwatersysteem bestaat onder

meer uit de grote rivieren. De Waal behoort tot deze rivieren. Het beheer van het watersysteem is gericht op het meebewegen met natuurlijke processen waar het kan en het bieden van weerstand waar het moet. Preventie vormt de primaire pijler bij de bescherming tegen overstromingen. Het rijk beschermt de primaire waterkeringen die in beheer zijn bij het rijk. Ook stelt het rijk normen voor de primaire waterkeringen, die in beheer zijn bij de waterschappen.

*11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten*

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende (eco)systemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie en landgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De natuur in de EHS wordt beschermd met een 'nee-tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken.

*13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.*

Het voorliggende bestemmingsplan is een resultante van een zorgvuldige afweging, waarbij alle betrokken belangen zijn afgewogen. Voorts wordt aan dit belang recht gedaan doordat de wettelijk voorgeschreven procedure is gevolgd en in het plan een ruimtelijke onderbouwing met belangenafweging is opgenomen. Daarmee is een zorgvuldige afweging van belangen en transparante besluitvorming geborgd.

**3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening**

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd.

Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, danwel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijkswaagwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

### Relatie met het plangebied

Zoals genoemd hangt de inrichting als kwelberging van de onderhavige percelen nauw samen met de herinrichting van de uiterwaarden van de Waal (rijksvaarweg), die zijn aangewezen als EHS.

Met de herinrichting van de uiterwaarden wordt getracht het bestaande beschermingsniveau tegen overstroming (onder andere door rivierverruiming) te handhaven, in combinatie met natuurontwikkeling. Om de binnendijkse kweleffecten daarvan weg te nemen voorziet het onderhavige bestemmingsplan in de ontwikkeling van een kwelberging aan de Koningstraat in Afferden.

Uit de diverse uitgevoerde onderzoeken ten behoeve van de herinrichting en de kwelberging blijkt dat geen van de belangen genoemd in het Barro worden aangetast. Sterker nog, met de ontwikkelingen die in het voorliggende plan mogelijk worden gemaakt, wordt invulling gegeven aan het (rijks)beleid.

### **3.1.3 Waterbeleid**

#### Kaderrichtlijn water

Het aspect water is van grote invloed op veel plekken in Nederland. Een belangrijk onderdeel in het rijksbeleid daarbij is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er immers voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. Dit betekent dat de rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit.

De kaderrichtlijn schrijft voor dat de doelstellingen middels maatregelen op stroomgebiedniveau worden gerealiseerd. De in Nederland benoemde stroomgebieden zijn Eems, Rijn, Maas en Schelde. Tot een stroomgebieddistrict behoort niet alleen het water van de hoofdrivier, maar al het water in het betreffende gebied. De gemeente Druten valt binnen stroomgebieddistrict Rijn-West.

Het maatregelenprogramma, stroomgebiedbeheerplan Rijndelta, is op 22 december 2009 gepubliceerd. Het plan heeft betrekking op het Nederlandse deel van het stroomgebied Rijndelta met daarin onder meer een beschrijving van dit deel van het stroomgebied, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

#### Waterwet

De waterwet is per 22 december 2009 in werking getreden. De nieuwe wet moderniseert en integreert versnipperde en verouderde bestaande wetgeving op het gebied van waterbeheer, zoals:

- de Wet op de waterhuishouding;
- de Wet verontreiniging oppervlaktewateren;
- de Wet verontreiniging zeewater;
- de Grondwaterwet;
- de Wet droogmakerijen en indijkingen;
- de Wet op de waterkering;
- de Wet beheer rijkswaterstaatswerken;
- de Waterstaatswet 1900.

Doelstellingen van de overkoepelende wet zijn:

- het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarstebescherming;
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- aandacht voor de vervulling van functies die krachtens de Waterwet zijn toegekend aan watersystemen.

De verantwoordelijkheden van de verschillende overheidsniveaus worden op elkaar afgestemd.

Voor het project is van belang dat de Waterschappen de beheerders voor de regionale watersystemen zijn. De gemeentes worden belast met de zorgplicht voor overtollig hemelwater en grondwater in het stedelijk gebied.

### Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2009-2015 is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. In de Waterwet is vastgelegd dat het rijk dit plan eens in de zes jaar opstelt. Het is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's omtrent waterhuishouding, zoals het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Commissie Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw. Het Nationaal Waterplan bevat tevens de stroomgebiedbeheerplannen die op grond van de Kaderrichtlijn Water zijn opgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens structuurvisie.

De grondgedachte voor duurzaam waterbeheer wordt 'meebewegen met natuurlijke processen waar het kan, weerstand bieden waar het moet en kansen voor welvaart en welzijn benutten'. Voor een duurzaam en integraal waterbeleid is het belangrijk om waar nodig en mogelijk water de ruimte te geven en mee te bewegen met en gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals dit bijvoorbeeld wordt toegepast bij Ruimte voor de Rivier. Het rijk vindt het daarbij van belang dat bij alle wateropgaven en -maatregelen maximaal wordt meegekoppeld met andere opgaven en maatregelen en dat problemen zo min mogelijk worden afgewenteld. In het Nationaal Waterplan worden de ruimtelijke reserveringen in het rivierengebied, zowel binnendijs als buitendijs, op grond van de PKB Ruimte voor de Rivier (zie hierna) herbevestigd en overgenomen.

### **3.1.4 Natuurwetgeving: Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet**

De natuurwetgeving speelt een belangrijke rol in de ruimtelijke ordening. Bij de planvorming en ruimtelijke ingrepen in het kader van een bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met bestaande natuurwaarden. In de natuurbeschermingswetgeving wordt een onderscheid gemaakt in soortenbescherming en gebiedsbescherming.

Wettelijk kader voor de soortenbescherming in Nederland is de Flora- en faunawet, die bescherming biedt aan vrijwel alle voorkomende diersoorten en sommige plantensoorten.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (zowel binnen- als buitenstedelijk) moet altijd rekening worden gehouden met de bepalingen van deze wet.

Voorafgaand aan de ontwikkeling dient te zijn getoetst of er sprake is van effecten op strikt beschermde soorten. Is dit het geval, dan moet er een ontheffing worden aangevraagd. Voor sommige strikt beschermde diersoorten zijn aan het toekennen van deze ontheffing strenge eisen verbonden. Daarbij wordt opgemerkt dat voor een groot aantal beschermde soorten een



algemene vrijstelling geldt. Het betreft relatief algemene soorten, waarvan het voortbestaan momenteel niet wordt bedreigd.

Gebiedsbescherming vindt plaats in het kader van de Natuurbeschermingswet (NB-wet). De NB-wet is per 1 oktober 2005 in werking getreden. Hiermee is de Europese wet- en regelgeving (de Habitat- en Vogelrichtlijn en diverse internationale verdragen) volledig in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Een directe toetsing aan de beide Europese richtlijnen is daardoor niet meer aan de orde.

De NB-wet is gericht op de bescherming van specifiek aangewezen gebieden ten behoeve van specifieke instandhoudingsdoelen, die worden vastgelegd in de aanwijzingsbesluiten van deze zogenaamde Natura-2000 gebieden. Steeds gaat het om het behoud van een leefgebied voor op Europese schaal bedreigde soorten en habitats. Handelingen binnen beschermde gebieden die de wezenlijke kenmerken van het gebied aantasten zijn in principe verboden en worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan; 'Nee-tenzij'. Bij ruimtelijke ingrepen in de nabije omgeving van de beschermde gebieden wordt bepaald in hoeverre de externe werking van de ingreep effect heeft op het beschermde gebied.

De Afferdense en Deestse Waarden maakt deel uit van het Europese natuurnetwerk Natura 2000 en is, als onderdeel van een groter gebied langs de rivier de Waal, in ontwerp aangewezen als 'Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal'.

Dit betekent dat beoordeeld moet worden of de geplande kwelberging gevolgen heeft voor de vogel- en andere beschermde soorten die in het gebied verblijven.

In paragraaf 4.4 wordt nader ingegaan op de ecologische aspecten binnen het plangebied.

### **3.1.5 Archeologie en cultuurhistorie**

Het zogenaamde verdrag van Valletta, dat in 1992 in Malta is ondertekend door de Europese ministers van cultuur, heeft als doel het archeologisch erfgoed te beschermen. Zwaartepunt in dit verdrag is dat het archeologisch belang in een vroegtijdig stadium wordt meegewogen in de besluitvorming rond de ruimtelijke ordening, met als uitgangspunt behoud 'in situ' (ter plekke). In het verdrag is ook vastgelegd dat, als behoud niet mogelijk is, de veroorzaker van bodemverstoringen het archeologisch onderzoek betaalt (verstoorder-betaalt principe).

In 1998 is het verdrag in Nederland van kracht geworden. Ter uitwerking van het verdrag dient de provincie archeologisch waardevolle gebieden aan te wijzen. In die gebieden geldt een verbod op bodemverstoring, dat via een vergunning kan worden opgeheven.

Daarnaast is de Nota Belvédère door het Rijk vastgesteld. Deze beleidsnota uit 1999 gaat over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. Ze heeft als doel het versterken en benutten van de cultuurhistorische identiteit van een gebied. De in dit opzicht meest karakteristieke gebieden van Nederland zijn benoemd als 'Belvédèregebieden'. Het te voeren beleid moet zijn gericht op instandhouding en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit en de daarvoor bepalende kwaliteiten. De beleidsstrategie die door het Rijk is voorgesteld voor deze gebieden varieert van verankering in het streekplan tot bescherming in het kader van een planologische kernbeslissing (PKB).

Gelderland kent 10 Belvédèregebieden. Het plangebied maakt deel uit van het Belvédère-gebied Land van Maas en Waal, waarbij de cultuurhistorische waarden centraal staan.

In paragraaf 4.5 wordt nader ingegaan op de archeologische aspecten binnen het plangebied.

### **3.1.6 Overig wettelijk kader**

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, het Besluit externe veiligheid, de Wet geluidhinder, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 4 nader worden ingegaan.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Ruimtelijke Verordening Gelderland**

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. Doel van de verordening is om provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen. Provinciale Staten hebben de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld op 15 december 2010 en deze geldt sinds 22 januari 2011. De regels in de RVG zijn gebaseerd op de provinciale structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005, zie hierna), streekplanuitwerkingen en –herzieningen. De verordening is slechts een juridische vertaling van dit beleid. Er is geen nieuw beleid aan toegevoegd.

### **3.2.2 Structuurvisie Gelderland 2005**

Het provinciaal beleid dat voor Druten van toepassing is, ligt onder andere verankerd in het Streekplan Gelderland 2005 (vastgesteld door Provinciale Staten op 29 juni 2005, en onder de nieuwe Wro gewijzigd in "Structuurvisie Gelderland 2005").

In dit plan wordt meer dan voorheen nadruk gelegd op de "ontwikkelingsgerichtheid en afstemming op regionale schaal", de zogenaamde netwerkbenadering. In het plan zijn de nieuwe toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen voor het provinciale grondgebied op hoofdlijnen vastgelegd.

Bij de vaststelling is rekening gehouden met de Europese richtlijn voor de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van dit plan. Op grond van die richtlijn is voor een aantal onderwerpen in het streekplan een zogenoemde strategische milieubeoordeling uitgevoerd.

In het streekplan is geanticipeerd op belangrijke beleidslijnen op rijksniveau: de sturingsfilosofie, de gerichtheid op regio's, participatie van betrokkenen en de ontwikkelingsgerichte aanpak. Dit geldt ook voor de hoofddoelstelling van beleid (in regionaal verband zorgvuldig realiseren van de ruimtebehoefte voor de periode 2005-2015) en voor zaken als duurzame ontwikkeling, meebewegen met water, investeren in natuurkwaliteit, landschapsontwikkeling en de implementatie van economische en sociaal culturele versterking in stedelijke netwerken en vitaal platteland.

De provinciale ruimtelijke hoofdstructuur uit het streekplan is verder opgebouwd uit het rode raamwerk, het groenblauwe raamwerk en de multifunctionele gebieden.

Het rode raamwerk heeft betrekking op "hoogdynamische" functies, zoals stedelijke functies, hoofdinfrastructuur en intensieve vormen van recreatie en agrarische teelten. Functies die afhankelijk zijn van een lage ruimtelijke dynamiek zijn opgenomen in het groenblauwe raamwerk: de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), waardevolle open gebieden en gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd. De aandacht van de provincie richt zich vooral op de ontwikkeling van het rode raamwerk en de bescherming van het groenblauwe raamwerk.

Met het multifunctionele gebied heeft de provincie een beperkte beleidsbemoediging. Het multifunctionele gebied omvat de steden, dorpen en buurtschappen buiten de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur en het grootste deel van het landelijke gebied, inclusief de waardevolle landschappen.

#### In voorbereiding zijnde omgevingsvisie Gelderland:

Inmiddels is een nieuwe integrale omgevingsvisie voor Gelderland in procedure. Naar verwachting zal deze visie in juli 2014 door Provinciale Staten worden vastgesteld. In deze omgevingsvisie heeft de provincie een 'Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik' ontwikkeld. Goede afwegingen bij keuzes voor nieuwbouw in landelijk en stedelijk gebied zijn belangrijk. De provincie wil en durft te variëren in het maken van keuzes. Soms is een toevoeging in het landelijk gebied een plus die gewenst is. Dit kan zijn op het gebied van kleinschalig wonen, werken, vrijetijdseconomie etc. Het uitgangspunt is wel dat grote ontwikkelingen in of dichtbij stedelijke gebieden plaatsvinden.

De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik is gebaseerd op de rijksladder voor duurzame verstedelijking. De rijksladder is al van kracht. Ook als de provincie deze rijksladder niet in haar verordening opneemt, zijn partijen gebonden aan de rijksladder. De ladder is beoogd als instrument om niet te denken in termen van 'waar mag iets wel of niet' maar in termen van 'denk goed na, volg de goede stappen' om te komen tot nieuwe ontwikkelingen binnen en buiten stedelijk gebied en bij het stellen van prioriteiten bij overcapaciteit.

#### Relatie met plangebied:

Het onderhavige plan voorziet ~~niet alleen~~ in de aanleg van een kwelberging ~~maar ook in de bouw van twee vrijstaande woningen op het perceel voor de kwelberging~~. De noodzaak en bestuurlijke afspraken omtrent de aan te leggen kwelberging zijn beschreven in de paragrafen 3.3.5 en 4.2 van deze toelichting. Met de aanleg van de kwelberging zijn nationale belangen gemoeid (ruimte waterveiligheid, belang 9 landelijke SVIR). ~~De woningbouwlocatie is derhalve voortgekomen uit de noodzaak om op korte termijn en op korte afstand van het kwelvenster een kwelberging te realiseren. De locatie was beschikbaar als de eigenaar in ruil daarvoor de bestaande woningbouwlocatie uit het geldende bestemmingsplan 'Kom Afferden' kon aanwenden voor de bouw van één extra vrijstaande woning. Reële alternatieve woningbouwlocaties waren er gelet op de rechtstreekse samenhang met de kwelberging niet voorhanden. Daarop is de locatie getoetst aan het geldende beleid. Het gaat om een kleinschalige woningbouwlocatie in het stedelijke gebied (rand bebouwde kom), waarbij er wordt ingebreed. De 2 beoogde woningen leiden in de huidige woningmarkt~~

~~niet tot een overprogrammering van het aanbod en doen derhalve geen afbreuk aan de afspraken over de actuele regionale woningbehoefte. Gelet op het vorenstaande is aan de belangen bij 'waterveiligheid' doorslaggevend gewicht toegekend. Verder wordt bij de voorbereiding van het voorliggende bestemmingsplan de wettelijk voorgeschreven procedure gevolgd. Daarmee is een zorgvuldige afweging van belangen en transparante besluitvorming geborgd en wordt voldaan aan belang 13 landelijk SVIR.~~

### **3.2.3 Waterplan Gelderland 2010-2015**

Op provinciaal niveau zijn verschillende plannen opgesteld die betrekking hebben op het beleid ten aanzien van de waterhuishouding. Vooral van belang in dit verband is het Waterplan Gelderland 2010-2015. Dit plan is de opvolger van het 'Derde Waterhuishoudingsplan Gelderland 2005-2009' (WHP3).

De naam van het plan is gewijzigd, maar veel van wat in het Derde Waterhuishoudingsplan 2005-2009 in gang is gezet, komt in het Waterplan Gelderland 2010-2015 terug. Het Derde Waterhuishoudingsplan Gelderland 2005-2009 had als lange termijn doelstelling dat in 2030 het water volledig op orde moet zijn voor de maatschappelijke functies. Deze doelstelling wordt in dit Waterplan Gelderland overgenomen, zij het dat de tijdshorizon wordt vervroegd naar 2027.

Het waterbeleid in het Waterplan Gelderland is beschreven aan de hand van een aantal thema's zoals landbouw, watertekort, natte natuur, grondwaterbescherming en hoogwaterbescherming. Voor deze thema's is beschreven welke doelstellingen er voor 2027 en 2015 liggen.

De belangrijkste doelstellingen voor de planperiode uit het Waterplan Gelderland zijn in het kort:

- Voor de 35 gebieden van de TOP-lijst is het Gewenste Grond- en Oppervlaktewaterregiem (GGOR) bestuurlijk vastgesteld en zijn maatregelen voor herstel uitgevoerd;
- De maatregelen voor het herstel van wateren van het hoogste ecologisch niveau (HEN-wateren) zijn uitgevoerd;
- De natte ecologische verbindingzones zijn gerealiseerd, tenzij onvoldoende financiële middelen beschikbaar zijn;
- Wateroverlast vanuit het regionale watersysteem wordt voorkomen door inrichting van waterbergingsgebieden en verruiming van watergangen;
- In het stedelijke gebied is urgente wateroverlast opgelost;
- De zwemwateren voldoen als minimum aan de categorie aanvaardbaar;
- Toekomstvast hoogwaterbeleid.

Om de beleidsdoelen te realiseren zullen de verschillende partijen maatregelen moeten uitvoeren. In het Waterplan is zo concreet mogelijk beschreven hoe de rolverdeling in de uitvoering wordt gezien. De gemeenten hebben hierbij de volgende taken:

- Zorgen voor ruimtelijke bescherming in bestemmingsplannen;
- Het oplossen van urgente overlast vanuit riolering en grondwater;
- De regiefunctie hebben bij het oplossen van grondwateroverlast;
- Het opstellen van verbrede gemeentelijke rioleringsplannen.

Dit bestemmingsplan sluit met haar maatregelen ter voorkoming van grondwateroverlast aan bij het Waterplan Gelderland 2010-2015

### **3.2.4 Nota Belvoir**

De hoofddoelstelling van deze provinciale landschapsnota (2000) is het bevorderen van de instandhouding van een kwalitatief hoogwaardig landschap waar identiteit en duurzaamheid centraal staan. Bij de uitwerking hiervan spelen cultuurhistorische waarden een rol. In relatie tot de vormgeving van een landinrichtings- of herinrichtingsproject moet de cultuurhistorie gericht worden betrokken.

## **3.3 Gemeentelijk beleid**

### **3.3.1 Structuurvisie Druten**

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is elke gemeente verplicht om voor het gehele grondgebied een structuurvisie op te stellen. In dit kader heeft de gemeenteraad van Druten op 16 februari 2012 de Structuurvisie Druten vastgesteld.

De structuurvisie vormt voor de gemeente Druten het kader waarbinnen de gemeente, samen met anderen, ontwikkelingen initieert en projecten (van anderen) beoordeelt. Het beleid, zoals opgenomen in de structuurvisie, vormt de basis voor de op te stellen bestemmingsplannen.

In de structuurvisie wordt aangegeven dat de gemeente Druten onderdeel uitmaakt van een dynamisch rivierenlandschap met diverse landschapstypen. Het beleid is gericht op het behouden en versterken van de identiteit van het landschap met haar bijzondere waarden (aardkundig, archeologisch, cultuurhistorisch, ecologisch en landschappelijk).

Hiervoor is natuur- en landschapsontwikkeling noodzakelijk. Aan de verschillende landschapstypen zijn opgaven gekoppeld. Voor de Waaluitwaarden wordt ingezet op het ontwikkelen van een robuust samenspel van open en besloten ruimtes.

Specifiek voor het gebied Afferdense en Deestse Waarden wordt aangegeven dat voorbereidingen worden getroffen om het project 'Ruimte voor de Rivier' tot uitvoer te brengen. Concreet betekent dit de ontwikkeling van natuur, in combinatie met het vergroten van de mogelijkheden voor berging van water buitendijks.

### **3.3.2 Landschapsontwikkelingsplan**

De gemeenten Druten, Beuningen en Wijchen hebben gezamenlijk een landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld genaamd 'Landschap in Beweging'. In het plan wordt door de drie gemeenten een visie opgesteld voor de gewenste ontwikkelingen in het landschap voor de komende decennia. Het LOP is in december 2007 door de gemeenteraad van Druten vastgesteld. Het LOP heeft de volgende doelstellingen:

- Met het LOP wordt gestreefd naar een verhoging van de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied. Daarbij staat behoud en ontwikkeling van de streekeigen identiteit, verscheidenheid en beleving van het landschap voorop;

- Het LOP vormt een toetsingskader voor de diverse ontwikkelingen in het landschap, die voortvloeien uit een integraal gebruik van het buitengebied;
- De landschapsstructuur biedt een landschappelijk kader voor de verschillende (economische) en duurzame gebruiksfuncties in het landelijk gebied;
- Het LOP bevat concrete uitvoerbare projecten, voorzien van een financieringsplan.

Bij de inrichting en uitvoering van de kwelberging is ingespeeld op de natuurwaarden in het gebied.

### **3.3.3 Landinrichtingsplan Land van Maas en Waal**

In het Landinrichtingsplan Land van Maas en Waal zijn maatregelen opgenomen voor de landbouw, natuur, recreatie, landschap en verkeersveiligheid. De hoofdlijn voor de inrichting van het gebied is om binnendijks de productieomstandigheden voor de landbouw te verbeteren – met behoud van de bestaande natuur – en om buitendijks natuur te ontwikkelen.

### **3.3.4 Gemeentelijk archeologisch beleid**

Het archeologisch beleid van de gemeente Druten is opgenomen op de archeologische waarden- en beleidskaart. Op basis van een analyse van landschappelijke, bodemkundige en archeologische informatie is een vlakdekkende kaart van archeologische waarden en verwachtingen opgesteld. Binnen het grondgebied van de gemeente zijn enkele terreinen met een monumentale status aanwezig en bevinden zich enkele terreinen met een bekende archeologische waarde. Daarnaast kunnen drie archeologische verwachtingszones worden onderscheiden:

- hoge archeologische verwachting;
- gematigde archeologische verwachting;
- lage archeologische verwachting.

Ook kunnen gebieden worden aangemerkt waarvoor geen archeologische verwachting geldt. Het betreft gebieden waar reeds archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden en niets is aangetroffen, gebieden die zijn afgegraven of ontgrond, grotere waterpartijen en grootschalige afgravingen of geërodeerde stukken land.

Zoals reeds aangegeven wordt in paragraaf 4.5 nader ingegaan op de archeologische aspecten binnen het plangebied.

### **3.3.5 Bestuurlijke afspraken kwelberging**

In het kader van het bestemmingsplan 'Afferdense en Deeste Uiterwaarden' zijn bestuurlijke afspraken tussen het Waterschap Rivierenland, Rijkswaterstaat en de gemeente Druten gemaakt over het oplossen van de kwelproblematiek. Uitgangspunt voor de bestuurlijke afspraken is dat de extra toename van kwel op het binnendijkse gebied als gevolg van de herinrichting van de uiterwaarden wordt afgevangen, afgevoerd en geborgen.

In het bestuurlijk overleg is voor het kwelvenster bij Afferden afgesproken dat er een inzamelsysteem en een transportsysteem moeten worden aangelegd en dat er een bergingsvoorziening van tenminste 2,5 hectare moet worden

aangelegd, waarbij het eventueel meerdere kwelwater door eenemaal wordt teruggepompt in de Waal.

Bovendien is afgesproken dat Rijkswaterstaat pas met de werkzaamheden kan beginnen zodra is aangetoond dat de nadelige gevolgen op het regionale watersysteem daadwerkelijk ongedaan kunnen worden gemaakt en de compenserende maatregelen gerealiseerd kunnen worden.

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in 1 hectare kwelberging aan de Koningstraat in Afferden. De overige 1,5 hectare kwelberging zijn eerder in het bestemmingsplan 'Kwelberging Klapstraat' geregeld

### ~~3.3.6 Geurbeleid~~

~~Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet is het nieuwe toetsingskader bij aanvragen om een milieuvergunning van veehouderijen.~~

~~De Wgv schrijft voor op welke wijze een bevoegd gezag de geurhinder vanwege dierenverblijven moet beoordelen indien een veehouderij een milieuvergunning aanvraagt. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de vestigingsmogelijkheden van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening. Dit wordt wel de 'omgekeerde werking' genoemd. De reden hiervoor is duidelijk: een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder, omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder.~~

~~De geurgrenswaarde (opgenomen in artikel 3 van de Wgv) speelt hierdoor een centrale rol binnen de ruimtelijke ordening van het landelijke gebied. Enerzijds door een limiet te stellen aan uitbreidingsmogelijkheden van agrarische bedrijven, anderzijds door ruimtelijke ontwikkelingen te begrenzen.~~

~~In de Wgv is aan het bevoegde gezag de mogelijkheid geboden om zelf invulling te geven aan dit centrale criterium en binnen de gemeente of delen daarvan een ander beschermingsniveau tegen geurhinder vast te stellen. In artikel 6 van de Wgv zijn daartoe grote bandbreedtes aangehouden, waarbinnen het bevoegde gezag zijn grenswaarde kan vaststellen. De keuze voor een ander beschermingsniveau dient uiteraard zorgvuldig te worden onderbouwd.~~

~~Daartoe is een 'Gebiedsvisie gemeente Druten, bouwstenen voor een agrarisch geurbeleid opgesteld'. Volgens deze gebiedsvisie geldt voor de bebouwde kom in de gemeente Druten een bandbreedte van 0,1 tot 8,0 OU/m<sup>3</sup>, terwijl de wettelijke grenswaarde, gebaseerd op de normstelling onder de Wet milieubeheer, op 2,0 OU/m<sup>3</sup> is gelegen. Voor het buitengebied is deze bandbreedte van 2,0 tot 20,0 OU/m<sup>3</sup> (wettelijke norm is 8,0 OU/m<sup>3</sup>).~~

~~Bij het in beeld brengen van de huidige geursituatie in het gebied is gebleken dat de zuidelijke helft van de gemeente Druten een relatief hoge achtergrondbelasting heeft, en de aanleiding vormt om een nader onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor een eigen gemeentelijk stankbeleid.~~



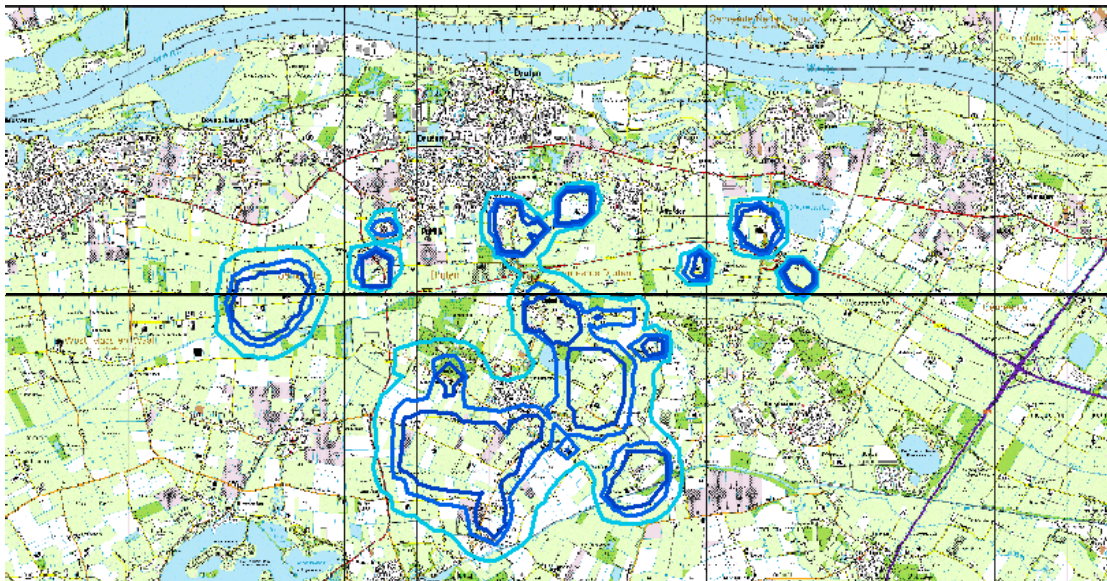
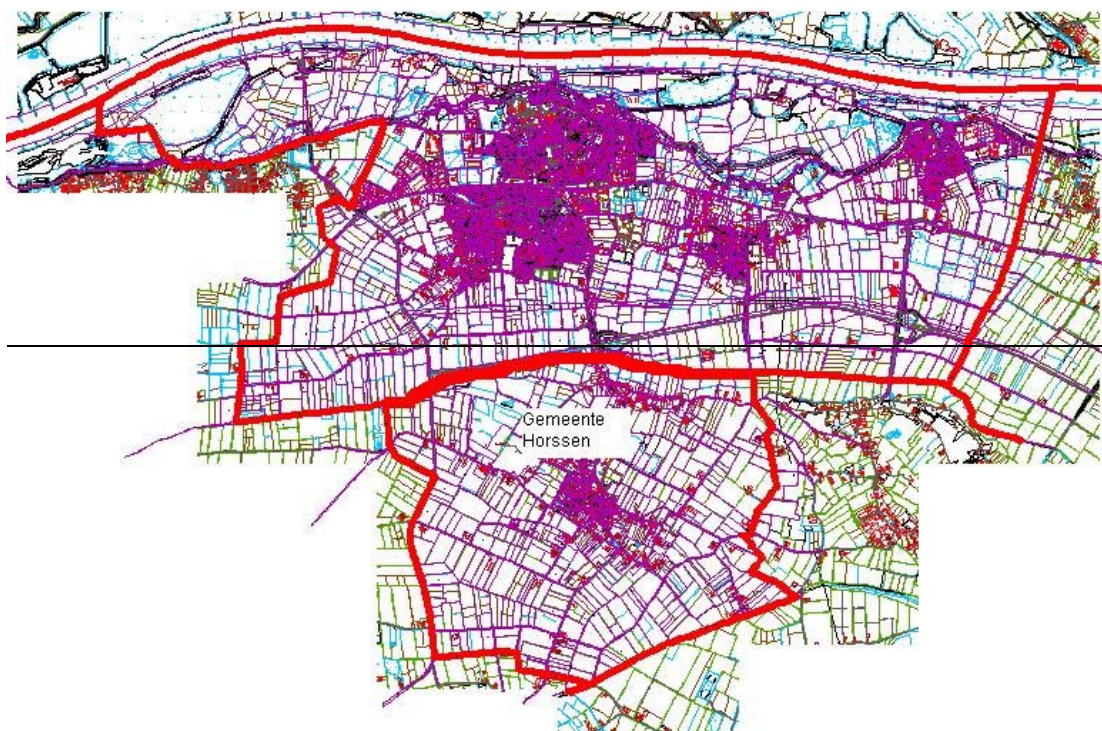


Fig. 1 – (weergegeven zijn de 4-6 (lichtblauw) en 8 OU/m<sup>3</sup>-contouren (donkerblauw))  
Op basis van dit nadere onderzoek zijn in de Gebiedsvisie de volgende conclusies getrokken:

- 1.— Het huidige wettelijke kader blijft gelden voor het noordelijke deel van de gemeente.
- 2.— Het zuidelijke gedeelte van de gemeente Druten, begrensd door de “oude gemeentegrens” van de voormalige gemeente Horssen (figuur 2), wordt aangewezen als concentratiegebied. De normen als bedoeld in artikel 3, lid 1, sub a en b, zijn in dit gebied van toepassing.
- 3.— Ruimtelijke ontwikkelingen die plaats vinden in gebieden met een relatief hoge achtergrond geurbelasting, maar die vallen binnen de contouren, waarbinnen eenzelfde geurhinder aanwezig is als bij een vergunbare voorgrondbelasting (globaal: factor 2), zullen dienovereenkomstig worden beoordeeld.
- 4.— Ruimtelijke ontwikkelingen die plaats vinden in gebieden met een hogere achtergrond geurbelasting dan genoemd in de derde bepaling (buiten de vergunbare geurhindercontouren), kunnen alleen dan plaats vinden wanneer wordt aangetoond dat er, ondanks de hoge achtergrond geurbelasting, toch sprake is van een goed woon- en leefklimaat.
- 5.— Bedrijfsmatig kleinschalig houden van dieren waarbij de afstand van het dierenverblijf kleiner is dan de afstand genoemd in artikel 5, lid 1, van de Wgv is alleen mogelijk bij inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.
- 6.— Bij inrichtingen die zijn gelegen op een afstand groter dan genoemd in artikel 5, lid 1, van de Wgv, maar kleiner dan de minimale afstand genoemd in artikel 4, lid 1, van de Wgv, dient een V-Stacks vergunning-berekening, in principe bepaald aan de hand van het “natuurlijke ventilatie”-model met een gebouwhoogte 1,5 meter (standaardmodel), uitsluitend te geven over de vergunbaarheid van de aangevraagde inrichting.
- 7.— Ten aanzien van de het door te rekenen standaardmodel, als bedoeld in voorgaande bepaling, kan, gemotiveerd, worden afgeweken bij bestaande bedrijvigheid.
- 8.— Bij de genoemde berekening van punt 5 dient bij dieren waarvan geen geuremissiefactor bekend is, te worden uitgegaan van maatwerk, als omschreven in hoofdstuk 9 van deze notitie.

9.—De omgekeerde werking, de bepaling van een goed woon- en leefklimaat, in de nabijheid van het kleinschalig houden van dieren dient overeenkomstig de bovenstaande regels bepaald te worden, dit met inachtneming van de eventuele uitbreidingsmogelijkheden van de desbetreffende kleinschalige veehouderij.

Vervolgens is de 'Verordening Geurhinder en veehouderij Druten 2009' vastgesteld. Daarin is de omgeving van Horssen aangewezen als concentratiegebied, waarbinnen niet de wettelijke normen gelden, maar het afwijkende gemeentelijke beleid.



Begrenzing van "het concentratiegebied". Bron: Gebiedsvisie.

Volgens de verordening is er vanwege de bijzondere agrarische historie van Horssen een hogere geurbelasting aanvaardbaar dan in de rest van de gemeente Druten. Zo geldt voor het buitengebied rondom Horssen een waarde van 14 Odourunits/m<sup>3</sup> als 98-percentiel<sup>1</sup> en in de rest van het buitengebied Druten een waarde van 8,0 OU/m<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Odour units (OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98 percentiel): geurconcentratie als aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>), gemeten volgens de NEN-EN 13725:2003 "Lucht bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie". In de Verordening wordt voor de geurbelasting uitgegaan van het gebruikelijke 98-percentiel geurconcentratie.

## 4 RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN

### 4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieu- en omgevingsaspecten toegelicht. In paragraaf 4.2 wordt ingegaan op de watertoets. Vervolgens wordt kort ingegaan op de aspecten archeologie en natuur. Aan het einde komen de aspecten geluid, bodem en externe veiligheid aan bod.

### 4.2 Waterparagraaf

De invloed van de Waal is voor het plangebied groot. De rivier is beleefbaar door de Waalbandijk op de rand van het plangebied, maar ook de ondergrond is getekend door de Waal. Direct naast de rivier op de oeverwallen liggen de zandgronden. Daarnaast, meer landinwaarts, in de kommen, liggen de kleigronden. Door veranderingen van de rivierloop in de loop van de tijd is er een verweving ontstaan van zand- en kleibanen. Zo is ook de ondergrond aan de zuidzijde van Afferden gevormd door een oude riviertak. In de afdekkende kleilagen zijn hier stroomgordels, ofwel zandbanen, aanwezig. Waar een zandbaan aanwezig is, is de dikte van de afdekkende kleilaag soms minder dan één meter, waar die elders tot circa vijf meter dik kan zijn. De kwelberging of de nieuw aan te leggen watergangen mogen dergelijke zandbanen niet doorsnijden. Dit kan ernstige gevolgen hebben voor de (ondergrondse) waterhuishouding en de kwelsituatie ter plekke. Het oppervlaktewater stroomt in de huidige situatie af naar de watergang langs de Van Heemstraweg.

Bij de inrichting voor de kwelberging is hier op ingespeeld. Ter plaatse van de zandbanen komt het kwelwater naar boven. Daar wordt het met drainage afgevangen en naar de bergingsvoorzieningen aan de Klapstraat en de Koningstraat getransporteerd. De onderhavige percelen zijn op de natte kleigronden gesitueerd.

De beoogde kwelberging is in ontwerp uitgewerkt door Breijn b.v.<sup>2</sup>. Het ontwerp van Breijn is op hoofdlijnen beschreven in de 'Oplegnotitie' die als bijlage 1 achter dit bestemmingsplan is opgenomen.

#### Waterkwantiteit:

Voor het ontwerp van de kwelberging ligt er derhalve de volgende doelstelling:

- per dag tenminste 1.685 m<sup>3</sup> kwelwater afvangen;
- het afgevangen kwelwater transporteren naar een bergingsvoorziening;
- een bergingsvoorziening van minimaal 2,5 hectare aanleggen;
- al het meerdere kwelwater terugpompen in de Waal.

In het ontwerp van Breijn is voorzien in circa 2,5 hectare aan waterbergingsvoorzieningen.

De onderhavige kwelberging aan de Koningstraat in Afferden beslaat een oppervlakte van circa 1 hectare en is gesitueerd in Peilvak 19 met een zomerpeil van 5.80+NAP en een winterpeil van 5.55+NAP. Ten behoeve van de waterberging zal de bodem van het perceel worden afgegraven tot 5.50+NAP.

---

<sup>2</sup> Ontwerp kwelberging Afferdense en Deestse Waarden te Druten, Breijn, Rosmalen 4 juli 2012.

De doelstellingen voor de kwelberging zullen in het kader van het plan-MER voor het bestemmingsplan 'Afferdense en Deestse Uiterwaarden' worden geëvalueerd.

#### Waterkwaliteit

Voor de waterkwaliteit gelden de normen van de Kaderrichtlijn Water (KRW), gericht op ecologisch gezond water en duurzaam watergebruik. De onderhavige kwelberging is nodig in verband met de herinrichting van de Afferdense en Deestse Uiterwaarden. De Afferdense en Deestse Waarden zijn gelegen langs de Waal, die in de KRW is gekarakteriseerd als onderdeel van het deelstroomgebied Rijn-West van de Europese Unie. De Waal wordt gekenmerkt als een 'sterk veranderd waterlichaam'. Het voornemen tot herinrichting van de Afferdense en Deestse Waarden heeft invloed op de (ecologische) toestand van de Waal. De KRW heeft ook tot doel de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater te beschermen. De Kaderrichtlijn is mede door de fasering waarin deze wordt ingevoerd niet als sturend meegenomen voor de herinrichting. De verwachting is dat zowel voor de ecologie als voor de (grond-)waterkwaliteit voldaan wordt aan de doelstelling van de kaderrichtlijn water.

De bewaking van die doelstellingen zal plaatsvinden als onderdeel van het integrale monitoringsprogramma voor het stroomgebied.

### **4.3 Bodem**

#### **4.3.1 Inleiding**

De invloed van de Waal is voor het plangebied groot. De rivier is beleefbaar door de Waalbandijk op de rand van het plangebied, maar ook de ondergrond is getekend door de Waal. Direct naast de rivier op de oeverwallen liggen de zandgronden. Daarnaast, meer landinwaarts, in de kommen, liggen de kleigronden. Door veranderingen van de rivierloop in de loop van de tijd is er een verweving ontstaan van zand- en kleibanen. Zo is ook de ondergrond aan de zuidzijde van Afferden gevormd door een oude riviertak. In de afdekkende kleilagen zijn hier stroomgordels, ofwel zandbanen, aanwezig.

Waar een zandbaan aanwezig is, is de dikte van de afdekkende kleilaag soms minder dan één meter, waar die elders tot circa vijf meter dik kan zijn. De kwelberging of de nieuw aan te leggen watergangen mogen dergelijke zandbanen niet doorsnijden. Dit kan ernstige gevolgen hebben voor de (ondergrondse) waterhuishouding en de kwelsituatie ter plekke.

#### **4.3.2 Bodemonderzoeken**

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is het van belang om vast te stellen of de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Voorafgaand aan de aankoop van het perceel ten behoeve van de kwelberging is een bodemonderzoek uitgevoerd door Tauw. Dit onderzoek is als bijlage achter deze toelichting opgenomen (bijlage 3). De conclusie van het bureau- en veldonderzoek (inclusief boringen) luidt dat de onderzoeksresultaten geen milieuhygiënische belemmeringen opleveren voor het beoogde gebruik als kwelberging. De locatie is nagenoeg vrij van verontreinigingen, met uitzondering van licht verhoogde concentraties (boven de streefwaarde) in het grondwater en de grond. De overschrijding van deze streefwaarden is echter zo licht dat er geen risico's voor mens en milieu zijn te verwachten en hebben

waarschijnlijk grotendeels een natuurlijke oorsprong (metalen die van nature in de bodem voorkomen).

Bij het afgraven van de grond en het toepassen daarvan geldt het Besluit Bodemkwaliteit, zodat een verantwoorde uitvoering van de bodemwerkzaamheden voldoende is gewaarborgd.

Bij schrijven van 16 september 2013 heeft de Omgevingsdienst Regio Nijmegen positief geadviseerd over het bestemmingsplan en laten weten dat vorenstaande bodemonderzoekgegevens voldoende inzicht geven in de bodemkwaliteit in het plangebied en dat er geen bodemhygiënische redenen zijn die een beletsel of beperking vormen voor de beoogde realisatie van een waterberging.

~~Verder is ten behoeve van de beoogde woningbouw bodemonderzoek gedaan door Van der Poel. Het onderzoek is als bijlage achter deze toelichting opgenomen (bijlage 4). De conclusie van het bureau- en veldonderzoek (inclusief boringen) luidt dat weliswaar achtergrondwaarden worden overschreden, maar deze overschrijdingen zijn dusdanig dat aanvullende maatregelen of analyses niet noodzakelijk worden geacht. Vanuit een oogpunt van milieuhygiëne zijn er geen belemmering voor de beoogde nieuwbouw van twee woningen op deze locatie.~~

~~De overschrijding van achtergrondwaarden betekent wel dat de grond niet geschikt is voor onbeperkt hergebruik en niet zonder meer in het grondverkeer kan worden gebracht. Geadviseerd wordt om eventuele vrijkomende grond op locatie toe te passen.~~

~~Bij schrijven van 16 september 2013 heeft de Omgevingsdienst Regio Nijmegen positief geadviseerd over het bestemmingsplan en laten weten dat vorenstaande bodemonderzoekgegevens voldoende inzicht geven in de bodemkwaliteit in het plangebied en dat er geen bodemhygiënische redenen zijn die een beletsel of beperking vormen voor de beoogde bouwplannen in het plangebied.~~

## **4.4 Ecologie**

### **4.4.1 Inleiding**

De uiterwaarden van de Waal zijn in ontwerp aangewezen als 'Natura 2000-gebied' en genieten derhalve bescherming volgens de Natuurbeschermingswet 1998. Ook ontwikkelingen in de nabijheid van het Natura 2000-gebied dienen te worden getoetst aan de Natuurbeschermingswet 1998 (de zogenaamde externe werking).

De uiterwaarden maken ook deel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur en genieten uit dien hoofde bescherming in het planologische spoor (Ruimtelijke Verordening Gelderland).

Daarnaast vormt ook de Flora- en faunawet een toetsingskader bij ingrepen die kunnen leiden tot de vernietiging of verstoring van beschermde dier- en plantsoorten.

### **4.4.2 Toets in het kader van gebiedsbescherming**

Voor elke ingreep, beheersplan, bestemmingsplan of bouwplan, dient onderzocht te worden of er negatieve effecten zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden of Beschermde



Natuurmonumenten. Deze doelstellingen zijn geformuleerd als populaties van soorten en habitats.

Voor gebieden die door de Nederlandse regering definitief zijn aangewezen, wordt getoetst, op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, aan de definitieve instandhoudingsdoelstellingen.

Bij gebieden die wel aangemeld zijn, maar nog niet definitief aangewezen door de Nederlandse regering, wordt getoetst aan de ontwerp instandhoudingsdoelen.

Voor ingrepen in de EHS geldt het principe "Nee-tenzij", waarvoor elke provincie in het kader van de provinciale structuurvisie een toetsingsschema opgesteld heeft. Ingrepen zijn niet toegestaan, tenzij significante verslechtering van de wezenlijke waarden en kenmerken voorkomen wordt.

#### **4.4.3 Toets in het kader van soortbescherming**

Bij elk plan dat ingrijpt op standplaatsen van planten of vaste verblijfplaatsen van dieren, dient getoetst te worden wat het effect is op beschermde soorten, die met name genoemd zijn in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet geldt altijd en overal, waar beschermde soorten voorkomen.

In deze wet worden beschermde soorten in drie beschermingscategorieën ingedeeld.

#### Beschermingscategorieën Flora- en faunawet

Tabel 1	Algemene soorten waarvoor geen ontheffing aangevraagd hoeft te worden bij bestendig beheer of ruimtelijke ontwikkeling. Anders is wel ontheffing nodig voor verstoren of vernietigen en er geldt altijd de zorgplicht (art.2).
Tabel 2	Soorten waarvoor ontheffing aangevraagd moet worden, behalve als er gewerkt wordt volgens een door de minister goedgekeurde gedragscode, waarbij de zorgplicht blijft gelden. Ontheffing kan worden verleend als de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt.
Tabel 3	Zeldzame soorten, waarvoor altijd ontheffing aangevraagd moet worden. Ontheffing wordt alleen verleend als voldaan wordt aan <b>alle</b> volgende criteria: én - er sprake is van een in de wet genoemd belang én - er geen alternatieven zijn én - de ingreep geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van de soort

Voor soorten uit Habitatrichtlijn bijlage IV (alle in tabel 3) is alleen ontheffing voor een **ruimtelijke ontwikkeling** mogelijk bij een dwingende reden van groot openbaar belang.

Voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels en alle in tabel 3) is geen ontheffing bij **ruimtelijke ontwikkeling** mogelijk, ook niet bij een dwingende reden van groot openbaar belang.

#### **Aangepaste lijst van beschermde vogelsoorten**

Van alle vogelsoorten zijn de bewoonde nesten tijdens het broedseizoen beschermd.

Daarboven zijn nesten en verblijfplaatsen van vogels jaarrond beschermd, als deze:

- het gehele jaar gebruik maken van de verblijfplaatsen (cat 1);
- honkvaste koloniebroeders zijn (cat. 2);
- honkvaste niet-koloniebroeders zijn (cat 3)
- zelf geen nest kunnen maken en elk jaar naar hetzelfde nest terugkeren (cat 4)

Indien het voortbestaan op locatie van beschermde soorten planten of dieren uit tabel 2 en 3 door de ingreep negatief beïnvloed worden, is sprake van overtreding van de Flora- en faunawet.

Voor soorten van Habitatrichtlijn bijlage IV en Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels) dient het plan zo uitgevoerd te worden dat de duurzame instandhouding van deze soorten niet bedreigd wordt en de ecologische functionaliteit niet in gevaar komt. Overtreding van de Flora- en faunawet wordt zo voorkomen. Initiatiefnemer dient dit aannemelijk te maken door middel van een activiteitenplan, dat door het ministerie van EZ goedgekeurd kan worden.

Ook onbeschermde soorten mogen niet onnodig moedwillig vernietigd worden. Iedereen dient zich te houden aan de zorgplicht (art. 2 Flora- en faunawet).

#### Zorgplicht soortbescherming

Voor alle soorten geldt de zorgplicht (art. 2 Flora – en Faunawet).

Dit houdt in dat de ingreep op zodanige wijze dient plaats te vinden, dat de schade aan soorten beperkt wordt.

Men dient bij de uitvoering rekening te houden met kwetsbare perioden van soorten (voortplantingstijd, overwintering).

Alle soorten die tijdens de ingreep aangetroffen worden dienen verplaatst of beschermd te worden, zodat zij behouden kunnen blijven.

Vaak is hiervoor deskundige begeleiding nodig bij de uitvoering van het plan.

#### Rode lijst van bedreigde soorten

Soorten op de rode lijst zijn kwetsbaar. Verstoring en vernietiging van leefgebied en individuen heeft bij deze soorten mogelijk eerder gevolgen voor het duurzaam voortbestaan van populaties, dan bij soorten die niet kwetsbaar zijn. De toets op de instandhouding van de nationale rode lijst-soorten vindt plaats in het spoor van de Ruimtelijke Ordening. Het is een provinciaal belang dat door de provincie behartigd wordt.

#### **4.4.4 Het natuuronderzoek**

Ten behoeve van de beoogde kwelberging is in augustus 2013 natuuronderzoek uitgevoerd. De belangrijkste conclusies van het onderzoek zijn hierna vermeld. Het rapport is als bijlage bij deze toelichting opgenomen (zie bijlage 5).

Volgens het natuuronderzoek bestaat het plangebied uit een maïsakker, een geschoonde sloot, een erf en een elzenhaag. Na realisatie bestaat het uit een grasland met beperking in het gebruik, grenssloten met schouwpaden en twee erven.

De conclusie van het natuuronderzoek luidt dat het plan na realisatie een positieve invloed heeft op beschermde soorten en op doelstellingen van het natura 2000 gebied Uiterwaarden Waal.

Alleen tijdens de aanleg kunnen er negatieve effecten optreden op soorten (en daarmee op natura 2000 gebied).

Het totale effect op soorten en op natura 2000 gebied moet als positief beschouwd worden.

De negatieve effecten tijdens de aanleg kunnen verzacht worden door mitigerende maatregelen.



Vervolgens worden de volgende mitigerende en compenserende maatregelen in het natuuronderzoek aanbevolen:

Om negatieve invloed te voorkomen op soorten van de sloot en broedvogels in de elzenhaag, zal er gewerkt moeten worden buiten de kwetsbare perioden van deze soorten.

Kamsalamanders en rugstreeppadden overwinteren tussen november en maart op het land, mogelijk onder de elzenhaag en onder gebouwen. De poelkikker overwintert tussen november en maart in de slootbodem.

Alle amfibieën planten zich voort in de sloot vanaf maart tot juli.

Vogels broeden doorgaans tussen half maart en half juli.

In de periode juli – november kan er aan het project gewerkt worden, zonder dat beschermde soorten in het geding zijn. Daardoor is geen ontheffing nodig.

Aanwezige amfibieën zijn in die periode in staat op eigen kracht via land en water andere sloten te bereiken.

Als de uitvoering op de aanbevolen wijze ter hand wordt genomen is er volgens het natuuronderzoek geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet vereist en geen ontheffing op grond van de Flora- en faunawet.

Het totale effect van de ingreep op het natura 2000 gebied Uiterwaarden Waal is positief. Negatieve effecten tijdens de aanleg zijn beperkt van omvang en kunnen grotendeels gemitigeerd worden.

Er is (op voorwaarde van mitigatie) geen significant negatief effect. Er is daarom geen vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet. Voor alle aanwezige soorten is het resultaat na de ingreep positief. Wanneer tijdens de aanleg gemitigeerd, wordt zoals boven beschreven, dan is een ontheffing voor kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad niet nodig en worden broedvogels ontzien.

Als na aanvullend onderzoek blijkt dat deze soorten niet voorkomen (en ook geen andere tabel 3 soorten), dan is er zeker geen ontheffing nodig.

Nader onderzoek is alleen zinvol naar amfibieën in de aanwezige sloot. Dit onderzoek kan in september nog uitgevoerd worden.

## **4.5 Archeologie**

### **4.5.1 Algemeen**

In 1992 heeft Nederland als lid van de Raad van Europa het Verdrag van Malta ondertekend. Dit verdrag heeft als doel het Europese archeologische erfgoed veilig te stellen. Eén van de verdragsverplichtingen voor de Nederlandse overheid is dat zij moet streven naar afstemming en overeenstemming tussen de onderscheiden behoeften van de archeologie en de ruimtelijke ordening, door er op toe te zien dat archeologen worden betrokken bij het planningsbeleid ten einde te komen tot evenwichtige strategieën voor de bescherming, het behoud en het beter tot hun recht doen komen van plaatsen van archeologisch belang. De Nederlandse overheid dient waarborgen te creëren dat archeologen, stedenbouwkundigen en planologen stelselmatig met elkaar overleggen ten einde te komen tot wijziging van ontwikkelingsplannen die het archeologische erfgoed zouden kunnen aantasten. Daartoe zou bij de voorbereiding van bestemmingsplannen meer aandacht moeten worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden en bij de aanwezigheid van archeologische waarden zouden beschermende regelingen in het plan moeten worden opgenomen.

Daarbij dient volgens het Verdrag het uitgangspunt te zijn dat 'de bodemverstoorder betaalt'.

Ter implementatie van het Verdrag van Malta is per 1 september 2007 een nieuwe wet van kracht geworden, de 'Wet op de archeologische en monumentenzorg (Wamz)' genaamd. De Wamz maakt formeel gezien deel uit van de 'Monumentenwet 1988'.

Het belangrijkste doel van de Wamz is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten. Hierbij gaat de Wamz uit van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijk ordeningsproces. Specifiek voor het bestemmingsplan is hierop artikel 38a, lid 1 van de Wamz van toepassing: *"De gemeenteraad houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan (...) en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten"*.

#### **4.5.2 Verwachtingsmodel**

Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het plangebied een hoge verwachting voor wat betreft de aanwezigheid van archeologische resten uit de ijzertijd tot en met de middeleeuwen. Voor resten uit eerdere perioden geldt een (zeer)lage verwachting en voor resten uit de nieuwe tijd, een middelhoge verwachting.

In het bestemmingsplan 'Kom Afferden' hebben de gronden dan ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' gekregen. Volgens deze geldende regeling dient voor bodemingrepen of bebouwing met een oppervlakte van 5.000 m<sup>2</sup> of meer, vooraf een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Voor het onderhavige plan betekent dit dat voor realisering van de kwelberging achter op het perceel archeologisch onderzoek nodig is ~~en voor realisering van de twee woningen aan de voorzijde bij de weg niet.~~

#### **4.5.3 Archeologisch onderzoek**

Daarop is in juli 2013 archeologisch onderzoek op de locatie aan de Koningstraat uitgevoerd door ArcheoPro (zie bijlage 6). Dit onderzoek is als bijlage 6 bij deze toelichting opgenomen. Op basis van het onderzoek kan de archeologische verwachtingswaarde voor deze locatie worden bijgesteld. In verband met het ontbreken van relevante archeologische indicatoren binnen het plangebied, geven de resultaten van het onderzoek geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden.

Bij schrijven van 17 september 2013 heeft de Regioarcheoloog positief geadviseerd over het bestemmingsplan en geconcludeerd dat er gelet op de resultaten van vorenstaand onderzoek geen vervolgonderzoek nodig is. Hierdoor is de locatie geheel vrij(gegeven) voor archeologie.

## 4.6 Geluidsaspecten

### 4.6.1 Inleiding

Een kwelberging is geen geluidgevoelige functie in de zin van de Wet geluidhinder. Ook de geluidproductie van een kwelberging is zodanig dat dit aspect in het kader van dit bestemmingsplan geen verdere aandacht of afweging behoeft.

~~Maar nieuwe woningen langs wegen zijn wel geluidgevoelig. Ingevolge de Wet geluidhinder (Wgh) hebben alle wegen een zone, uitgezonderd een aantal situaties waaronder wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur. De zone is een gebied waarbinnen een nader akoestisch onderzoek verplicht is. De breedte van de zone, aan weerszijde van de weg, is afhankelijk van het aantal rijstroken en de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk). De nieuwe woningen liggen in stedelijk gebied.~~

~~Halverwege de beoogde bouwlocatie ligt de grens van een snelheidsregime van 30 en 60 km/uur. Voor het gedeelte van de Koningstraat waar een regime van 30 km/uur geldt, is er conform de Wet geluidhinder geen sprake van een geluidszone. Dit is wel het geval voor het gedeelte van de Koningstraat waar een regime van 60 km/uur geldt.~~ 4.6.2

#### Geluidonderzoek

~~Daartoe is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Alcedo. Het onderzoek is als bijlage opgenomen in deze toelichting (bijlage 2). Hierna is een korte samenvatting van de resultaten van het onderzoek weergegeven.~~

~~Uit de berekeningsresultaten van het onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting van de Koningstraat op woning 1 maximaal 48 dB bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.~~

~~De geluidsbelasting van de Koningstraat op woning 2 bedraagt maximaal 49 dB. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Ter plaatse van de voorgevel wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Aan de maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB wordt wel voldaan.~~

~~De hoogst optredende gecumuleerde geluidsbelasting (exclusief 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh) bedraagt 54 dB.~~

~~In situaties waar (nieuw te bouwen) geluidsgevoelige bestemmingen een geluidsbelasting ondervinden boven de voorkeursgrenswaarde, dient allereerst onderzocht te worden of deze geluidsbelasting gereduceerd kan worden door het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied. Voor wat betreft vermindering van het wegverkeerslawaai kan gedacht worden aan verbetering van het wegdektype en/of het toepassen van schermen. Verbetering van het wegdektype brengt echter hoge kosten met zich mee en de initiatiefnemer heeft geen zeggenschap over de weg. Het plaatsen van een geluidsscherm of wal zijn in voorliggende situatie stedenbouwkundig niet wenselijk.~~

~~Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om bij het bevoegd gezag een hogere grenswaarde aan te vragen voor woning 2 van 49 dB (inclusief 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh) ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Koningstraat.~~

~~Dit voorstel wordt gevolgd. Bij de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan zal ook het verzoek om hogere waarden voor woning 2 ter inzage worden gelegd.~~

#### 4.7 Besluit Luchtkwaliteit

Een kwelberging heeft geen effecten op de luchtkwaliteit en behoeft in het kader van dit bestemmingsplan dan ook geen nadere afweging. Het plan voorziet slechts in de bouw van 2 woningen. De bijdrage aan de luchtkwaliteit van deze woningen (en het daarmee gepaard gaande verkeer) is niet in betekenende mate. Volgens de huidige regels is er bij de bouw van 1.500 woningen pas sprake van een betekende bijdrage aan de luchtkwaliteit. Vanuit luchtkwaliteit zijn er geen belemmering voor de beoogde kwelberging met woningen.

#### 4.8 Besluit Externe veiligheid

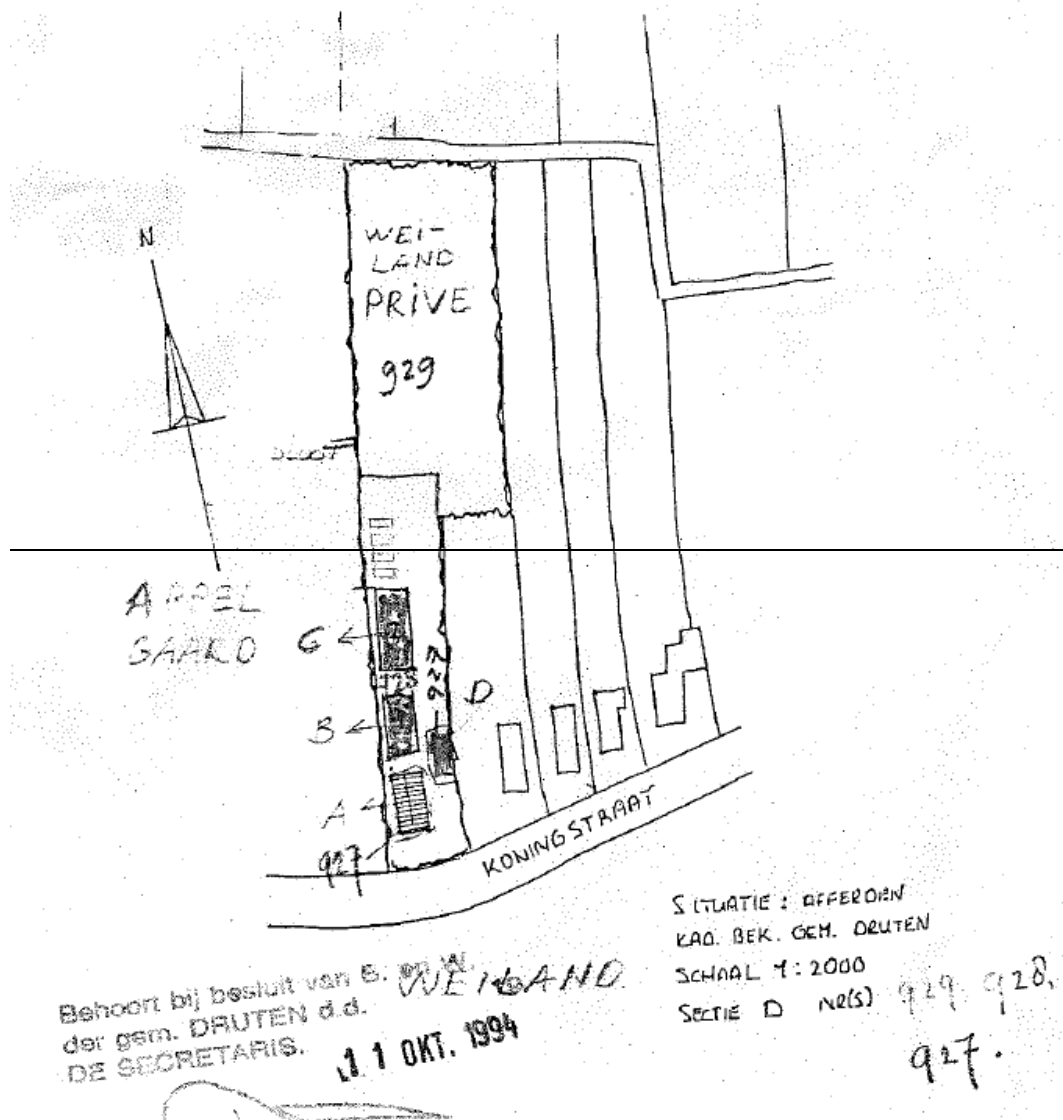
Een kwelberging is geen risicovolle- of kwetsbare inrichting zoals bedoeld in de regelgeving voor externe veiligheid en behoeft in het kader van dit bestemmingsplan dan ook geen nadere afweging. Nieuwe woningen zijn dat wel. In de nabijheid van het plangebied zijn echter geen risicobronnen (inrichtingen, transportassen, leidingen) aanwezig.



#### 4.9 Milieuzonering

Naast de beoogde woningbouwlocatie, op het perceel Koningstraat 83-85, is een dakbedekkingsbedrijf gevestigd. Op het perceel vindt vooral opslag van bouw- en dakdekkersmaterialen plaats. De werkplaats ten behoeve van het onderhoud aan machines en gereedschap is in het verleden gesloopt. Een deel van de opslagloodsen is niet meer bedrijfsmatig in gebruik, maar als opslag/berging/hobbyruimte bij de bedrijfswoning.

Voor op het perceel bevindt zich de bedrijfswoning (In de figuur hierna aangeduid als A). Achter de woning zijn twee langwerpige loodsen met opslag gesitueerd (aangeduid als B en C).



Figuur: Dakbedekkingsbedrijf Koningstraat 83-85, Hinderwetvergunning 1996.

In 1994 is een milieuvergunning verleend voor het bedrijf. In 1996 is nog een verandering in de inrichting gemeld. Inmiddels valt het bedrijf onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De verleende vergunning en melding zijn te beschouwen als meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit.

Het bedrijf in dakbedekking moet volgens de richtlijnen uit de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' worden aangemerkt als een bouwbedrijf met een bedrijfsoppervlakte van minder dan 2.000 m<sup>2</sup>. Volgens de VNG-richtlijnen geldt voor dergelijke typen bedrijven een afstand van 50 meter tot woningen van derden. De aard en omvang van de activiteiten kunnen binnen dit type bedrijven aanzienlijk verschillen. Een bedrijf met een volledige werkplaats die elke dag in gebruik is, brengt andere hinder met zich mee dan een bedrijf waar voornamelijk opslag plaatsvindt en de werkzaamheden zelf op locatie worden uitgevoerd in plaats van op het bedrijf.

Vanwege de beperkte omvang van het dakdekkersbedrijf aan de Koningstraat 83-85 (slechts een deel van de loodsen is voor bedrijfsactiviteiten in gebruik),

het ontbreken van een ingerichte werkplaats, de beperkte aard van de activiteiten (vooral opslag/laden en lossen), de aanwezigheid van de bestaande woning Koningstraat 81 en de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer in verband met deze woning (maximale geluidwaarden op de gevel/opslag brandgevaarlijke stoffen), kan van de VNG-richtlijnen worden afgeweken en is een kortere afstand verantwoord.

De bestaande woning Koningstraat 81 is op circa 20 meter van de opslagloodsen van het bedrijf gesitueerd en op circa 10 meter van het open terrein dat voor laden en lossen en andere logistiek wordt gebruikt. Op basis van het Activiteitenbesluit gelden geluidvoorschriften die het geluidniveau op de woning Koningstraat 81 moeten beperken. Verder moet er zoveel mogelijk met dichte deuren worden gewerkt, mag de vorkheftruck maximaal 1 uur per dag op het open terrein worden gebruikt en mag niet met LPG-flessen worden gewerkt.

In de bedrijfsvoering van het dakdekkersbedrijf dient met andere woorden rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van een woning op korte afstand. De beoogde twee woningen ten westen van het bedrijf brengen dan ook geen extra belemmeringen voor de bedrijfsvoering van het bedrijf mee. De meest nabijgelegen woning is weliswaar op circa 7 meter van het bedrijf gesitueerd, maar bevindt zich aan de westzijde van het bedrijf waar de dichte gevels van de opslagloodsen kort op de perceelsgrens staan. De deuren en het terrein ten behoeve van laden en lossen/logistiek bevinden zich aan de andere zijde van het bedrijfsperceel. Vanwege de beoogde woningen aan de westzijde zijn geen extra voorschriften ten aanzien van de bedrijfsvoering noodzakelijk. De voorschriften met het oog op de woning Koningstraat 81 bieden ook voldoende bescherming voor de beoogde twee woningen aan de westzijde van het bedrijfsperceel.

Dat betekent ook dat het woon- en leefklimaat in de beoogde twee woningen voldoende bescherming geniet en een goed woon- en leefklimaat voldoende is gegarandeerd.

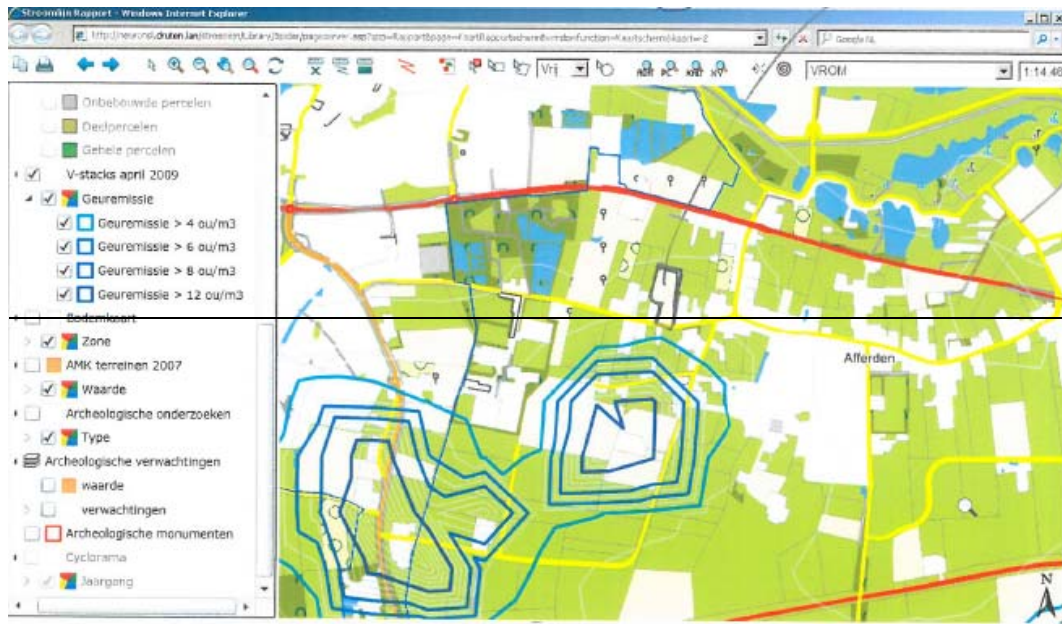
Verder bevinden zich in de nabijheid van de beoogde woningbouwlocatie nog de volgende bedrijven:

- Koningstraat 85b, een hoveniersbedrijf categorie 2 (met richtafstand van 30 meter tot woningen van derden), op een afstand van circa 120 meter.
- Koningstraat 110, een transportbedrijf, categorie 2 (richtafstand 30 meter), op een afstand van circa 125 meter.
- Koningstraat 110a een glastuinbouwbedrijf, categorie 3 (richtafstand 50 meter), op een afstand van circa 120 meter.
- Koningstraat 73, een melkrundveehouderij met 55 melkkoeien en 55 stuks jongvee (richtafstand 100 meter binnen bebouwde kom), op een afstand van 160 meter.
- Koningstraat 104, een kleinschalige (11 stuks rundvee) melkrundveehouderij (50 meter), op een afstand van circa 200 meter.
- Van Heemstraweg 48b, een fruitteeltbedrijf (spuitzone 50 meter), op een afstand van circa 230 meter.

De afstand van de beoogde twee nieuwe woningen tot deze bedrijven is zodanig dat geen van de genoemde bedrijven in zijn bedrijfsvoering wordt belemmerd als de woningbouwplannen worden verwezenlijkt. Omgekeerd zal het woon- en leefklimaat in de beoogde nieuwe woningen geen hinder ondervinden van de genoemde bedrijven.

#### 4.10 Geurhinder

Hiervoor is al geconstateerd dat op de beoogde woningbouwlocatie geen geurhinder van individuele bedrijven wordt ondervonden. Vervolgens is ook nog beoordeeld of er wellicht sprake is van cumulatieve geurhinder. In delen van de gemeente Druten, met name rond de kern Horssen, is de gecumuleerde geursituatie immers hoger dan elders in de gemeente. Volgens de visuele weergave van de huidige geursituatie in de gemeente kan op de beoogde woningbouwlocatie aan de Koningstraat echter een afdoende woon- en leefklimaat worden gegarandeerd. De locatie ligt buiten het gebied waar er een hogere gecumuleerde geurbelasting is.



Figuur Met de 4-6 en 8 OU/m<sup>3</sup>-contouren). Bron: Stroomlijn gemeente Druten.



## 5 PLANBESCHRIJVING

### 5.1 Inleiding

Bij de bestemmingsplanprocedure voor de herinrichting van de Afferdense en Deestse Uiterwaarden zijn nadere bestuurlijke afspraken gemaakt over het oplossen van de kwelproblematiek. Uitgangspunt voor de bestuurlijke afspraken is dat de extra toename van kwel op het binnendijkse gebied als gevolg van de herinrichting van de uiterwaarden, wordt afgevangen, afgevoerd en geborgen.

In het bestuurlijk overleg is voor het kwelvenster bij Afferden afgesproken dat er een inzamelsysteem en een transportsysteem moeten worden aangelegd, en dat er een bergingsvoorziening van tenminste 2,5 hectare moet worden aangelegd, waarbij het eventueel meerdere kwelwater door een gemaal wordt teruggepompt in de Waal.

Bovendien is afgesproken dat Rijkswaterstaat pas met de werkzaamheden kan beginnen, zodra is aangetoond dat de nadelige gevolgen op het regionale watersysteem daadwerkelijk ongedaan kunnen worden gemaakt en de compenserende maatregelen gerealiseerd kunnen worden.

Daartoe zijn de afgelopen jaren een groot aantal maatregelpakketten bestudeerd en is in 2010 een 'Onderbouwing van kwelmaatregelen voor de Afferdense en Deestse Waarden' opgesteld door Witteveen&Bos in opdracht van Rijkswaterstaat<sup>3</sup>. Op basis van deze onderbouwing is een maatregelpakket geselecteerd (Variant 9C), waarbij verhoging van de grondwaterstand wordt voorkomen met horizontale drainage achter de dijk op openbaar gebied, met waar nodig aanvullend verticale drainage. Op agrarische percelen waar nog verhoging overblijft wordt in overleg met de betrokken eigenaren, aanvullende perceelsdrainage aangebracht.

Vervolgens is op basis van deze keuze voor Variant 9C een kwelbergings ontwerp uitgewerkt door Breijn b.v.<sup>4</sup>. Inmiddels is de kwelbergings in detail uitgewerkt door Organiserend Ingenieursbureau BOOT<sup>5</sup>. In de uitwerking is voorzien in het afvangen van de kwel en het transporteren daarvan naar twee bergingspercelen. Eén van deze bergingspercelen is het onderhavige perceel aan de Koningstraat in Afferden.

Voor het ontwerp van de kwelbergings zij verwezen naar de oplegnotitie die als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan is opgenomen. Hierna wordt uitsluitend ingegaan op de ontwikkeling van een bergingslocatie op het perceel aan de Koningstraat in Afferden.

In ruil voor het beschikbaar stellen van de gronden aan de Koningstraat ten behoeve van de kwelbergings is met de toenmalige eigenaar afgesproken dat op de aangrenzende gronden aan de Koningstraat maximaal 2 vrijstaande

<sup>3</sup> Onderbouwing varianten maatregelpakket 9 kwelmaatregelen Afferdensche en Deestsche Waarden, Witteveen&Bos, Almere 14 januari 2010, DRT30-3 (zie bijlage 7 Plan-MER).

<sup>4</sup> Ontwerp kwelbergings Afferdense en Deestse Waarden te Druten, Breijn, Rosmalen 4 juli 2012.

<sup>5</sup> Kwelbeheersingssysteem te Druten, Bergingslocaties 2 en Dwarsprofielen en details, 21 februari 2014, KE13-0450-001, BOOT Organiserend Ingenieursbureau.

woningen mogen worden gebouwd. Met dit bestemmingsplan is ook beoogd deze woningbouw mogelijk te maken. Bovendien is – vanwege de (mogelijkheid tot) fruitteelt in de directe omgeving – in het plan een zone rond de beoogde nieuwe woningen opgenomen, waarbinnen geen bestrijdingsmiddelen mogen worden gebruikt.

## 5.2 Kwelberging aan de Koningstraat

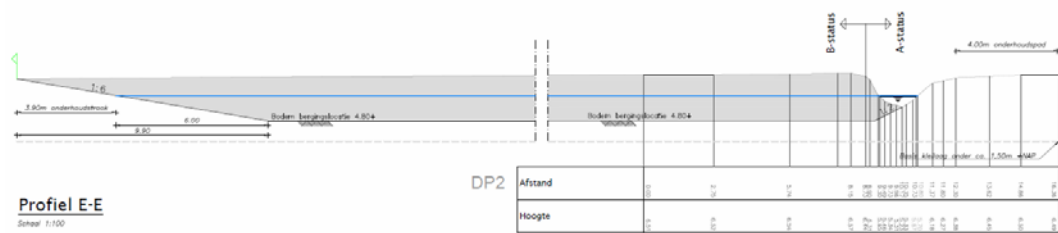
Ten behoeve van de kwelberging aan de Koningstraat dient de bodem van het perceel te worden afgegraven tot 5.50+NAP. De bergingsvoorziening is gesitueerd in Peilvak 19 met een zomerpeil van 5.80+NAP en een winterpeil van 5.55+NAP.

Hieronder is de locatie en de beoogde inrichting van de kwelberging inzichtelijk gemaakt. De getoonde inrichting is indicatief. Bij de uitvoering kan nog blijken dat technische aanpassingen nodig zijn.



Figuur: Indicatieve inrichting kwelberging Klapstraat.

Ter illustratie is hierna het profiel (E-E) getoond dat van de Koningstraat richting Van Heemstraweg aan de noordzijde loopt. Ook hiervoor geldt dat de inrichting indicatief is en nog technische aanpassingen mogelijk zijn.



Figuur: Indicatief profiel E-E van Koningstraat richting Van Heemstraweg.

De onderhavige kwelberging maakt deel uit van een systeem van drainage, transport en waterberging zoals in de oplegnotitie beschreven. Uit de oplegnotitie blijkt dat de beoogde kwelberging afdoende is om de kweleffecten af te vangen als gevolg van de herinrichting van de ADW.

In dit bestemmingsplan hebben de gronden daartoe de bestemming 'Water' gekregen met een dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterbergingsgebied'. Met de dubbelbestemming is verzekerd dat de belangen van de waterberging hier voorrang genieten boven de andere bestemmingen. Op grond van deze dubbelbestemming zijn ook alle (gebouwde of aan te leggen) voorzieningen toegestaan die nodig zijn voor een goede waterberging (zoals duikers, pompen, onderhoudspaden enz.). Bouwen of aanleggen binnen deze dubbelbestemming is alleen mogelijk na een positief advies van het Waterschap Rivierenland.

### 5.3 — Woningbouw

Aan de Koningstraat tussen de nrs. 83/85 en 85A zijn ten hoogste 2 vrijstaande woningen toegestaan in ruil voor het mogelijk maken van de kwelberging. De bouwvlakken zijn op circa 15 meter uit de weg gesitueerd. Toegestaan zijn uitsluitend vrijstaande woningen met een inhoud van maximaal 800 m<sup>3</sup>. De bouwvlakken zijn op circa 5 meter van de zijdelingse perceelsgrenzen gesitueerd. De goothoogte mag maximaal 5 meter bedragen en de bouwhoogte maximaal 8 meter. Bij elke woning is maximaal 70 m<sup>2</sup> aan bijbehorende bouwwerken toegestaan (bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen). Aan de oostelijke grens van het plangebied is een recht van overpad gevestigd met een breedte van 3,5 meter over de volle lengte van het perceel. Via dit overpad blijft de kwelberging bereikbaar voor onderhoud. Op de verbeelding heeft het overpad een tuinbestemming gekregen met de aanduiding 'waterstaat' om duidelijk te maken dat het pad vrij van obstakels moet blijven en de kwelberging te allen tijde bereikbaar moet zijn. Privaatrechtelijk is geregeld dat het overpad vrij moet blijven van bebouwing en andere obstakels.



## 6 JURIDISCHE ASPECTEN

### 6.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe de nieuwe situatie is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen kunnen ook dubbelbestemmingen voorkomen. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen kunnen aanduidingen voorkomen met als doel bepaalde zaken nader of specifieker te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

#### ***Digitaliseringsvereisten***

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliseringsverplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkerreinen.

SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012, als opvolger van de RO Standaarden 2008, verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden.

Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze nieuwe vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor een ieder.

## **6.2 Analoge verbeelding**

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, alsmede de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Grootchalige Basiskaart van Nederland (GBKN), waar nodig aangevuld met de kadastrale kaart.

De analoge verbeelding is op een schaal van 1:1000 geplot.

In de legenda op de verbeelding is de status van het bestemmingsplan vermeld (ontwerp/vastgesteld). Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven.

## **6.3 Regels**

Zoals gezegd is voor de planregels de gestandaardiseerde opbouw uit de SVBP2012 aangehouden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijking van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor de uitvoering van een werk geen bouwwerk zijnde en van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen bevat. Dit verschilt per bestemming.

## **6.4 Artikelsgewijze toelichting**

### Artikel 1 en 2 Begrippen en wijze van meten

In de standaardregels zijn de begripsomschrijvingen en de wijze van meten opgenomen zoals deze verplicht zijn voorgeschreven door SVBP 2012.

### Artikel 3 Agrarisch

~~Deze gronden zijn met name bestemd voor agrarisch grondgebruik. Aangezien geen agrarisch bouwvlak in het plangebied is opgenomen zijn geen bedrijfswoningen, intensieve veehouderijen, vrije beroepen, een minicamping en kleinschalig kamperen toegestaan. Buiten het bouwvlak zijn ook groenvoorzieningen, watergangen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Gelet op de situering van de agrarische gronden aan de weg is geen mogelijkheid opgenomen voor schuilstallen buiten het bouwvlak.~~

#### Artikel 4 — Tuin:

~~Deze bestemming is gebruikt om op de verbeelding duidelijk te maken dat de voortuin zoveel mogelijk vrij moet blijven van bebouwing. De bouwhoogte is er beperkt tot maximaal 1 meter, tenzij voor specifieke bouwwerken (zoals een vlaggenstok of pergola) een grotere hoogte is toegestaan.~~

#### Artikel 5 — Verkeer:

~~Deze bestemming is gebruikt voor de Koningstraat en opgenomen om het plangebied (spuitzones) en ontwikkelingslocatie met elkaar te verbinden.~~

#### Artikel 63 Water:

De gronden die bestemd zijn voor 'water' hebben als vanzelfsprekend betrekking op de waterberging (waaronder begrepen groene en/of natuurlijke oevers), waterhuishouding, waterlopen en vijvers.

#### Artikel 7 — Wonen:

~~Deze gronden zijn bestemd voor wonen, vrije beroepen, tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Op de verbeelding zijn ook de typologie (vrijstaand) en de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen. Voor het bouwen van hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en afmeting van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Er kan een omgevingsvergunning verleend worden voor het afwijken van bepaalde bouwregels. Het uitoefenen van een vrij beroep is toegestaan. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de regels voor bedrijfsmatige en beroepsmatige activiteiten.~~

#### Artikel 84 Waterstaat-Waterbergingsgebied:

Deze dubbelbestemming is gebruikt om de waterbergende functie van deze percelen te waarborgen. De waterbergende functie geniet daarmee voorrang boven eventuele andere functies. Op grond van deze dubbelbestemming zijn hier gebouwde en aan te leggen voorzieningen toegestaan ten behoeve van de waterbergende functie, zoals duikers, kwelwatertransportleidingen, pompen en onderhoudspaden.

#### Artikel 5 Anti-dubbelregel

In het Besluit ruimtelijke ordening is hiervoor een standaardbepaling opgenomen. Het Bro verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

#### Artikel 406 Algemene gebruiksregels

Deze algemene gebruiksregels geven aan welke soorten gebruik in ieder geval worden gezien als gebruik in strijd met het bestemmingsplan. Deze bepaling

is van toepassing op het gebruik binnen alle in het plan voorkomende bestemmingen.

#### Artikel 117 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn algemene afwijkingsregels opgenomen die van toepassing zijn binnen het gehele plangebied.

#### Artikel 12 : Algemene aanduidingsregels

~~De algemene aanduiding 'milieuzone' — zones wet milieubeheer' is gebruikt om de 'spuitzone' rond de nieuwe woningen aan te geven. Binnen deze zone is het spuiten van bestrijdingsmiddelen niet toegestaan in verband met het woon- en leefklimaat in de woningen.~~

#### Artikel 138 Algemene wijzigingsregels

Deze regels bevatten wijzigingsbevoegdheden als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening. Middels een algemene wijzigingsregel kunnen bestemmings- en bouwgrenzen en grenzen van aanduidingen op de verbeelding in beperkte mate worden verschoven.

#### Artikel 149 Overgangsrecht

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening. De grootste verandering ten opzichte van de tot voor kort gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkenschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Bij het tenietgaan van bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten de schuld van de indiener van de aanvraag omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, veroorzaakt onheil.

#### Artikel 1510 Slotregel

Hier is bepaald hoe de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.



## 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

~~Het onderhavige bestemmingsplan bestaat uit twee gedeelten: de aanleg van een kwelberging door Rijkswaterstaat en de bouw van twee woningen door particuliere initiatiefnemers.~~

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening moet voor een bestemmingsplan dat voorziet in een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan een exploitatieplan worden vastgesteld. Via zo'n plan kunnen de kosten van de grondexploitatie evenredig worden omgeslagen over iedereen die daarvan profiteert.

De kwelberging aan de Koningstraat in Afferden hangt nauw samen met de herinrichting van de Afferdense en Deestse Waarden. Deze herinrichting is een project van Rijkswaterstaat en wordt gefinancierd vanuit de Rijksbegroting. Van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wro is geen sprake. In artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald wat onder een dergelijk bouwplan moet worden verstaan. Voorliggend bestemmingsplan voorziet ~~voor het gedeelte van de kwelberging~~ niet in een aangewezen bouwplan als bedoeld in dit artikel. ~~Voor het gedeelte van de kwelberging~~ is het daarom niet verplicht dat er tegelijk met de vaststelling van dit bestemmingsplan ook een exploitatieplan wordt vastgesteld voor het kostenverhaal.

~~Voor het gedeelte van de twee woningen is wel een bouwplan voorzien en daarom worden met de huidige eigenaren exploitatie- en planschadeverhaalsovereenkomsten afgesloten. Op die wijze is het kostenverhaal anderszins verzekerd en behoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld (artikel 6.12, lid 2, onder a).~~

Verder hebben Rijkswaterstaat en de gemeente in september 2010 een overeenkomst gesloten. Op basis van deze overeenkomst kunnen alle in- en externe kosten die verband houden met de engineering van de extra kwel als gevolg van de uitvoering van het 'Inrichtingsplan Afferdense en Deestse Uiterwaarden' bij Rijkswaterstaat in rekening worden gebracht.



## **8 ZIENSWIJZEPROCEDURE**

### **8.1 Zienswijzen Ontwerpplan**

Het ontwerp-bestemmingsplan 'Kwelberging en woningen Koningstraat Afferden' heeft vanaf 19 juni 2014 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er 15 schriftelijke zienswijzen ingekomen. Deze zienswijzen zijn beantwoord in de bij dit bestemmingsplan behorende Nota van Zienswijzen.