



Bestemmingsplan Buitenplaats van Heemstraweg Afferden

NL.IMRO.0225.BPaffbuitenplhmstr-2002

Buitenplaats en nieuwe woning Familie Beernink
 Van Heemstraweg ongenummerd Afferden, gemeente DruTen



zijgevel (westzijde)



achtergevel (noordzijde)

Bestemmingsplan Buitenplaats van Heemstraweg Afferden

NL.IMRO.0225.BPaffbuitenplhmstr-2002
Buitenplaats en nieuwe woning Familie Beernink
Van Heemstraweg ongenummerd Afferden, gemeente Druten

COLOFON

Datum: September 2020

Versie: 1.3-20200923

Status: Definitief

HSRO BV
Hoogstraat 1
6654 BA Afferden
0487-542906
info@hsro.nl
www.hsro.nl

In opdracht van:
Familie Beernink
Druten/Afferden

Inhoudsopgave

1: Inleiding.....	6
1.1: Aanleiding en doel.....	6
1.2: Plangebied.....	6
1.3: Relatie met vigerend bestemmingsplan.....	6
1.4: Leeswijzer.....	7
2: Planbeschrijving.....	8
2.1: Huidige situatie.....	8
2.2: Historisch en ruimtelijk onderzoek.....	8
2.3: Nieuwe situatie.....	10
2.3.1: Landschapsplan buitenplaats.....	11
2.3.2: Woning.....	11
2.3.3: Bijgebouwen.....	12
2.3.4: Ontsluiting.....	12
2.3.5: Parkeren.....	12
3: Beleidskader.....	13
3.1: Rijksbeleid.....	13
3.1.1: Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	13
3.1.2: Ladder duurzame verstedelijking.....	13
3.1.3: Kaderrichtlijn water.....	13
3.1.4: Nationaal Waterplan.....	13
3.1.5: Erfgoedwet.....	14
3.1.6: Overig wettelijk kader.....	14
3.2: Provinciaal beleid.....	14
3.2.1: Omgevingsvisie Gelderland.....	14
3.2.2: Omgevingsverordening Gelderland.....	15
3.3: Beleid Waterschap Rivierenland.....	16
3.3.1: Waterbeheerprogramma 2016-2021.....	16
3.3.2: Keur Waterschap Rivierenland.....	16
3.4: Gemeentelijk beleid.....	17
3.4.1: Structuurvisie Druten.....	17
3.4.2: "Woonvisie 2016-2021 Samen werken aan beter wonen".....	17
3.4.4: Afwegingskader woningbouwinitiatieven.....	17
3.4.5: Welstandsnota.....	18
3.4.6 Nota Parkeernormen.....	19
3.4.7: Startnotitie Duurzaam Druten.....	19
3.4.8: Samen in Verscheidenheid, Beleidsnota Cultuurhistorie.....	19
3.4.9. Monumenten.....	20
3.5: Conclusie.....	20
4: Milieuhygiënische aspecten.....	21
4.1: Bodem.....	21
4.1.1: Inpasbaarheid voornemen.....	21
4.1.2 Bodemonderzoek.....	21
4.2: Water.....	22
4.2.1: Algemeen.....	22
4.2.2: Watertoets.....	23
4.3: Geluid.....	25
4.3.1: Wet Geluidhinder.....	25
4.3.2: Onderzoek geluidsbelasting.....	26
4.4: Luchtkwaliteit.....	27
4.4.1: Wet Luchtkwaliteit.....	27
4.4.2: Inpasbaarheid voornemen.....	28
4.5: Milieuzonering.....	28
4.5.1: Algemeen.....	28
4.5.2 Milieuzonering.....	28
4.6: Geurhinder.....	29
4.7 Externe veiligheid.....	29
4.7.1 Gevolgen planvoornemen voor de omgeving.....	29
4.7.2 Externe veiligheid ten opzichte van het planvoornemen.....	29

4.8: Ecologie.....	30
4.8.1: Algemeen.....	30
4.8.2: Wet Natuurbescherming.....	31
4.8.3: Soortenbescherming.....	31
4.8.4: Gebiedsbescherming.....	32
4.9: Besluit milieueffectrapportage.....	34
4.10: Cultuur en archeologie.....	34
5. Juridische/planologische uitwerking.....	35
5.1: Vigerend bestemmingsplan.....	35
5.2: Herziening bestemmingsplan.....	35
5.2.1 Regels en verbeelding.....	35
5.3: Digitaliseringsvereisten.....	35
6. Motivatie.....	36
6.1: Verbetering ruimtelijke kwaliteit.....	36
6.2: Geen belemmeringen in de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.....	36
6.3: Geen belemmering omliggende woningen.....	36
6.4: Geen milieuhygiënische belemmeringen.....	36
6.5 Voldoet aan de woningbouwbehoefte en woningbeleid.....	36
7: Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	37
7.1: Algemeen.....	37
7.2: Eigendomssituatie.....	37
7.3: Vooroverleg (PM).....	37
7.4: Informeel overleg omwonenden en lokale belangenorganisaties	37
7.5: Inspraak en zienswijzen (PM).....	37
Bijlagen.....	38



1.1: Luchtfoto omgeving



Zicht vanaf de van Heemstraweg (winter)



Zicht vanaf de van Heemstraweg (zomer)

1.2: Impressie plangebied

1: Inleiding

1.1: Aanleiding en doel

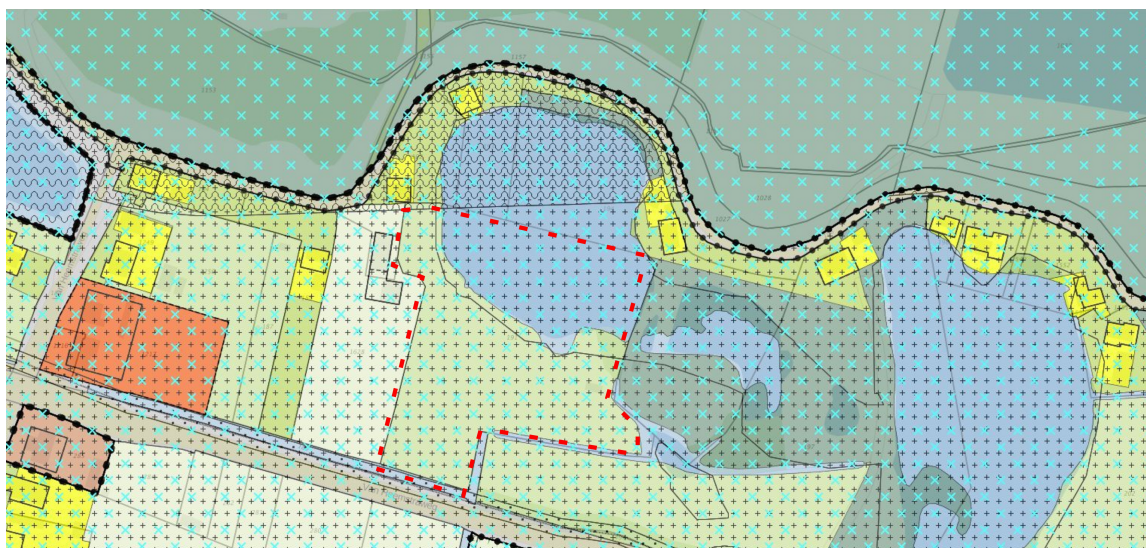
Dit bestemmingsplan is opgesteld om aan de Van Heemstraweg in Afferden de aanleg van een buitenplaats en één nieuwe woning mogelijk te maken (figuur 1.1 en 1.2). De woning vervangt een verouderde schuur en paardenbak. De schuur zal gesloopt worden.

1.2: Plangebied

De locatie is kadastraal bekend als kadastrale gemeente Druten, Sectie D, nummer 191. De oppervlakte is 16.755 m². Het plangebied is gelegen in Afferden. Dit dorp maakt deel uit van de Gelderse gemeente Druten. Het deel waar het bestemmingsplan van zal wijzigen heeft een oppervlakte van ca. 8316 m². Dit is ongeveer het halve perceel. Het wiel, de bestaande watergangen en het westelijke deel van de bestemming agrarisch met waarden blijven hun bestemming behouden.

1.3: Relatie met vigerend bestemmingsplan

Voor de locatie geldt momenteel het bestemmingsplan "Kom Afferden". Dit is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Druten op 16 februari 2012. De huidige enkelbestemming van de locatie van de beoogde woning is nu Agrarisch met waarden. Tevens is de dubbelbestemming Waarde – Archeologie van toepassing. Aan de randen van het perceel liggen A en B watergangen. Het noordelijk deel van het perceel maakt deel uit van een wiel, In de 18e eeuw ontstaan door een doorbraak van de dijk. De watergangen en de wiel hebben de enkelbestemming Water (figuur 1.3).

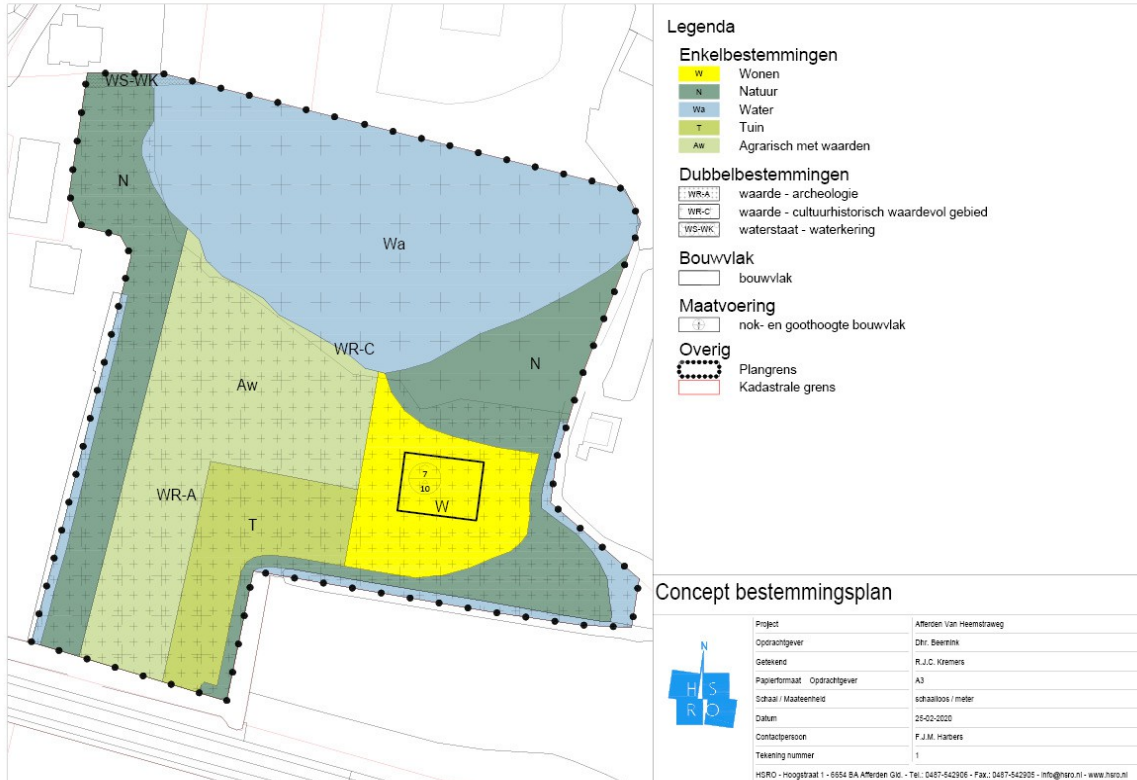


Figuur 1.3: Fragment vigerend bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen het vigerende bestemmingsplan is de bouw van één woning op deze locatie niet mogelijk. Daarom is herziening noodzakelijk. De beoogde bestemmingswijziging betreft niet het gehele perceel, de watergangen zullen hun bestemming behouden en ook blijft een deel agrarisch met waarden. Het oostelijk deel van het perceel met de bestemming agrarisch met waarden zal plaats maken voor de bestemmingen wonen, tuin en natuur en water. Ten behoeve van de nieuwe woning zal een bouwvlak toegevoegd worden. In de oeverzone van de watergangen aan de randen van het perceel is ten behoeve van natuurontwikkeling de bestemming natuur opgenomen. De overige aanduidingen blijven van kracht. Qua regels zal worden aangesloten bij de methodiek voor bestemmingsplannen van de gemeente Druten (figuur 1.4).

1.4: Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk zal in hoofdstuk 2 het initiatief worden toegelicht. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante beleid. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling milieuhygiënisch beoordeeld. Hoofdstuk 5 gaat kort in op de plansystematiek. De hoofdstukken 6 en 7 gaan over de motivatie voor het plan en de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan.



Figuur 1.4: Verbeelding nieuw bestemmingsplan

2: Planbeschrijving

2.1: Huidige situatie

Het plangebied ligt ten noorden van Afferden. Het perceel ligt tussen de Van Heemstraweg en een wiel aan de Waalbandijk. In de directe omgeving liggen meerdere waterpartijen, kleine bossages, weiden, grotere en kleinere vrijstaande woningen rondom de dijk en de Klapstraat. Deze linten van burgerwoningen zijn voornamelijk in de plaats gekomen van voormalige agrarische bedrijven. Dit is te herkennen aan de grootte van de percelen en de uitstraling van de architectuur. Het plangebied wordt aan de zuidkant ontsloten via de Van Heemstraweg door middel van een onverhard pad. Op de overgang met het wiel zijn door verlanding wilgen en rietzomen ontstaan. Op het perceel zijn momenteel een aantal kleine weides en een paardenbak aanwezig. De enige bebouwing op het terrein is een schuur ten behoeve van het houden van paarden (zie figuur 2.1). Tussen de schuur en de paardenbak is de nieuwe woning voorzien. De beoogde locatie wordt zowel vanaf de dijk als vanaf de Van Heemstraweg aan het zicht onttrokken door opgaande beplanting.



Figuur 2.1: Topografische ligging van de onderzoekslocatie (bron: pdok.nl)

2.2: Historisch en ruimtelijk onderzoek

Om tot een passende ontwikkeling te komen zijn historische topografische kaarten en gedetailleerde kadasterkaarten onderzocht (figuur 2.2, 2.3 en 2.4). Het blijkt dat de afgelopen twee eeuwen het gebied qua percelering, grondgebruik, omvang van het wiel, kades en ontsluiting regelmatig gewijzigd is. Evident is dat het noordelijk deel van het perceel een woning gestaan heeft. Langs de zuidrand van de doorbraakkolken lagen kaden met paden.

Het perceel is, naast water en een kaden, tot 1860 vrijwel geheel als rietland en wilgen gebied in gebruik geweest. Pas op de topografische kaart van 1900 is te zien dat zuidelijk deel ingericht is als weiland. Op deze kaart is ook te zien dat beplanting langs de perceelgrens en rietland aanwezig is. Op latere topografische kaarten verdwijnt het rietland en de opgaande beplanting en wordt het perceel vrijwel geheel als weiland gebruikt. Ook de fijnmazige paden- en wegenstructuur langs kaden en de wielen, die ontstaan zijn bij de vroegere dijkdoorbraken, die het hart van het dorp met weilanden, boomgaarden en de dijk verbonden, vervaagt geleidelijk aan.

Met de aanleg van de Van Heemstraweg in jaren dertig wordt het perceel verdeeld in een zuidelijk en een noordelijk deel. Door de aanleg van de Van Heemstraweg is de relatie tussen de woningen aan de dijk en het dorp doorsneden. Formele en informele routes verdwenen in de loop van de tijd. Dat komt voornamelijk omdat paden over niet openbare gronden geprivatiseerd werden. De voorgestelde struinroute over het perceel sluit aan op de verbindingsweg tussen de oude en de nieuwe dijk. In samenhang met de in ontwikkeling zijnde nieuwe buurtjes aan de noordrand van Afferden, kan op termijn, deze route weer een onderdeel gaan vormen van een bijna verloren gegaan langzaam verkeersnetwerk tussen dijk en dorp.



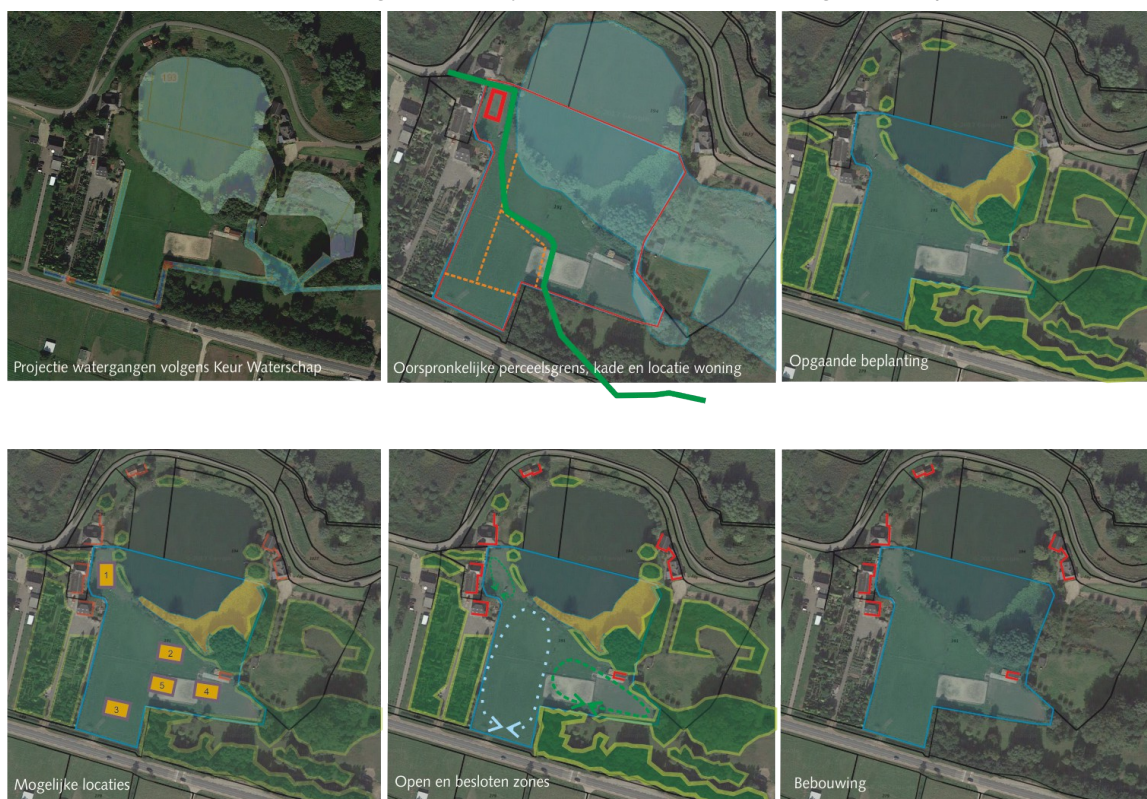
Figuur 2.2: topografische kaarten 1830 en 1900 (bron topotijdreis.nl)



Figuur 2.3: fragment historisch onderzoek

2.3: Nieuwe situatie

De familie Beernink wil op deze locatie een buitenplaats met één woning te realiseren. Onderdelen van het plan zijn aanleg van natuurvriendelijke oevers, een struinroute, omvorming tot bloemrijk grasland, aanplant van hagen, enkele hoogstamfruitbomen en aanpak van de verlanding van het zuidelijk deel van het wiel. Het basisidee van het plan is om door realisatie van een woning, als maatschappelijke tegenprestatie, de natuurwaarden, het landschap en de beleving hiervan (zie figuur 2.5) te verbeteren. Voor dit initiatief zijn geen overheidsmiddelen nodig. Daarnaast zijn lokale natuur- en cultuur historische organisaties bij het beheer en de inrichting van het perceel betrokken.



Figuur 2.4: Ruimtelijke analyse

2.3.1: Landschapsplan buitenplaats

Het doel van het landschapsplan is om een bijdrage te leveren aan het beleid van de gemeente om de kleinschaligheid van de oeverwal, afwisseling tussen open, beslotenheid en grondgebruik te behouden. Daarnaast is het doel om de beleving en zichtbaarheid van het wiel te versterken. In de nieuwe opzet is de beoogde nieuwe woning tussen het bestaande opgaande groen in het zuidoostelijke deel van het perceel geplaatst. De paardenweide zal omgevormd worden naar een bloemenweide. Aan de randen worden de watergangen van flauwere natuurvriendelijke oevers voorzien. Naast extra watercompensatie wordt hierdoor de waterkwaliteit verbeterd en de natuurwaarde verhoogd. De natuurvriendelijke oevers accentueren oude perceelgrenzen en verwijzen naar het eerdere gebruik als riet- en wilgen land. Ook is een semi publieke zone voorzien die als kade zal worden uitgevoerd. Ook dat is symbolische verwijzing naar de historische kaden en paden die vroeger hier hebben gelegen. De reconstructie van het wiel zal bescheiden worden uitgevoerd. Hierdoor blijft het deel van het perceel waar de woning gepland is, qua beplanting meer besloten. Ook het pad naar de woning zal weinig impact hebben. Door dit pad in open graskeien uit te voeren blijft het groene beeld van het weiland in stand. Door in het, meer besloten, tuindeel langs dit pad knotwilgen te plaatsen wordt een semi transparant beeld verkregen. Voor bewoners en bezoekers zijn op het terrein in half-verharding drie tot vier parkeerplaatsen voorzien.

2.3.2: Woning

Het doel is om de woning (figuur 2.5) in de zuidoosthoek van het perceel te bouwen. De voorziene locatie ligt ter hoogte van de bestaande dierenverblijven en rijbak. In de nieuwe situatie wordt de schuur en de rijbak gesloopt. De locatie ligt op voldoende afstand van omliggende woningen en de Van Heemstraweg en is vanwege hoog opgaande begroeiing, het inrichtingsplan en de afstand nauwelijks waarneembaar vanaf de dijk en de Van Heemstraweg. De inhoud van de voorziene woning bedraagt circa 1000 m³.



Figuur 2.5: Impressie beoogd bouwplan

Er is sprake van een traditionele kapvorm met zadeldak of samengestelde hellende dakvlakken en een maximale hoogte van 1 tot 1,5 bouwlaag met een ruime kap. Het materiaalgebruik (hout, baksteen en gebakken keramische pannen), de schuurvorm en lage goot en drukken de schaal en de visuele impact van de woning. De hoofdmassa van de nieuw te bouwen woning is afgestemd op de aanwezige bebouwing in de omgeving. Zowel in schaal en materiaalgebruik zal de nieuwe woning omvang dan ook goed aansluiten bij de bebouwing in de omgeving.

Om deze uitgangspunten voor het hoofdgebouw vast te leggen, worden in het bestemmingsplan de volgende maximale goot- en bouwhoogtebepalingen opgenomen: maximaal 7 meter goothoogte en maximaal 10 meter bouwhoogte. Daarmee voldoet het plan aan de welstandseisen voor dit gebied.

De woning is ontworpen als een levensloopbestendige woning. De slaapkamer en de badkamer zijn gesitueerd op de begane grond en zijn zodanig ruim ontworpen dat op termijn ook zorg door derden geleverd kan worden. Deuren zullen extra breed en zonder drempels worden uitgevoerd. Om de woning op termijn ook bruikbaar te maken voor andere doelgroepen zijn extra slaapkamers mogelijk op de verdieping. De trappen zijn qua helling extra flauw uitgevoerd zodat de verdieping ook zonder lift zo lang mogelijk bereikbaar blijft.

De traditionele uitstraling betekent overigens niet per definitie een "kopie" van bestaande bebouwing of historiserende architectuur. Volgens het welstandskader is het in de vormentaal toegestaan om ook hedendaagse vormgeving en detaillering te gebruiken. Dit levert een bijdrage aan het zichtbaar maken van de organische groei van woningbouw tussen de dijk en de noordelijke rand van Afferden. Voorwaarde is dat zowel in vorm, massa als materiaalgebruik bescheidenheid beter past dan bewust contrast waarbij een sterk afwijkende ontwerp en dito kleurgebruik een dissonant zal vormen in de verder overwegend traditionele bebouwing en historische lintstructuur.

2.3.3: Bijgebouwen

Bijgebouwen en de carport (totaal circa 125 m²) zijn voorzien ten zuiden van de woning. De gevels worden opgenomen in een grondwal die ingeplant zal worden. Het dak zal bestaan uit een sedum- of graslaag. Vanaf de zuid-, oost- en westzijde zullen de bijgebouwen niet waarneembaar zijn. Het voordeel van deze locatie is tevens dat de bijgebouwen een beperkte geluidwerende functie krijgen.



Figuur 2.6: Inrichtingsconcept

2.3.4: Ontsluiting

Zoals in 2.1 is beschreven sluit het perceel aan op de Van Heemstraweg. Dit blijft ook in de nieuwe situatie het geval. Deze weg heeft voldoende capaciteit om de beoogde woningbouw mogelijk te maken.

2.3.5: Parkeren

De woningen beschikt over minimaal 2 parkeerplaatsen op eigen erf. Bij de nieuwe woning en langs de nieuwe toegangsweg komen meerdere extra parkeerplaatsen beschikbaar.

3: Beleidskader

3.1: Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen.

3.1.1: Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Onderhavige specifieke ontwikkeling op perceelsniveau past binnen de bepalingen van het Barro.

3.1.2: Ladder duurzame verstedelijking

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is per 1 oktober 2012 op onderdelen gewijzigd. In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze ladder stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. Per 1 juli 2017 is de laddertoets vereenvoudigd. Er moet worden beschreven dat een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een regionale behoefte. Daarnaast moet worden beschreven in hoeverre de behoefte zoals beschreven al dan niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen.

In dit geval betreft het een kleinschalige ontwikkeling net buiten de bebouwde kom van Afferden van slechts één woning die in de plaats komt van een schuur. Een dergelijke ontwikkeling is echter volgens de toelichting geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. De ladder duurzame verstedelijking uit het Bro is niet van toepassing.

3.1.3: Kaderrichtlijn water

Een ander belangrijk onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er immers voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2027 op orde is. Dit betekent dat de rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit. De waterbeheerders spelen hierbij een belangrijke rol. In de ruimtelijke plannen, waaronder deze ruimtelijke onderbouwing, wordt een waterparagraaf opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan.

3.1.4: Nationaal Waterplan

Het 'Nationaal Waterplan 2016-2021' vormt het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan bevat tevens de stroomgebiedsbeheerplannen die op grond van de Kaderrichtlijn Water zijn opgesteld.

3.1.5: Erfgoedwet

Monumenten

De bescherming van monumenten was tot 1 juli 2016 geregeld in de Monumentenwet. Per 1 juli 2016 is deze wet opgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet gaat samen met de nieuwe Omgevingswet het fundament vormen voor de bescherming van rijksmonumenten. De vuistregel voor de verdeling tussen de Erfgoedwet en de nieuwe Omgevingswet is:

- roerend cultureel erfgoed en de aanwijzing van rijksmonumenten staat in de Erfgoedwet;
- de aanwijzing van ruimtelijk cultureel erfgoed (stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen) en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving komt in de Omgevingswet.
-

Onderdelen van de Monumentenwet 1988 die de fysieke leefomgeving betreffen, gaan naar de toekomstige Omgevingswet. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen totdat de nieuwe Omgevingswet in werking treedt. Het betreft:

- vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
- verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Archeologie

De bescherming van het archeologische erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ontwikkeling is het onderwerp van het Europees Verdrag van Valletta (Malta, 1992). Dit verdrag is uitgewerkt in 2007 in een wijziging van de Monumentenwet. Daarmee werden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. De belangrijkste verandering voor archeologen is de vervanging van de opgravingsvergunning door een wettelijk geregelde certificering. Gemeenten hebben een belangrijke rol in het archeologische stelsel. In bestemmingsplannen houden ze rekening met (te verwachten) archeologische waarden. Dit blijft in stand, maar wordt overgeheveld naar de nieuwe Omgevingswet. Alle onderdelen rond de omgang met cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving komen daarin terecht.

De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. In dit geval is echter geen archeologisch onderzoek nodig, vanwege de beperkte omvang van het plangebied (zie ook hoofdstuk 4).

3.1.6: Overig wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteitseisen, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 4 nader worden ingegaan.

3.2: Provinciaal beleid

3.2.1: Omgevingsvisie Gelderland

In Februari 2018 hebben Provinciale Staten de omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie Gaaf Gelderland is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. Gaaf Gelderland is opgesteld met de Omgevingsvisie Gelderland uit 2014 als basis. In deze omgevingsvisie is opgesteld met het doel om te voldoen aan de nieuwe Omgevingswet, welke naar verwachting in 2021 in werking treedt.

De provincie legt de focus op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. De provincie zet hier op in door zeven met elkaar samenhangende ambities na te streven, waar het verschil gemaakt kan worden voor een schoon, gezond, veilig en welvend Gelderland. In de omgevingsvisie heeft de provincie doelen geformuleerd met betrekking tot Energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, Biodiversiteit, vestigingsklimaat en de woon en leefomgeving.

Voor de woon- en leefomgeving streeft de provincie Gelderland naar een duurzaam en divers klimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen. Hiervoor zal een goede afstemming tussen vraag en aanbod van belang zijn. De doelstellingen van dit initiatief passen bij die van de provincie.

3.2.2: Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening Gelderland is door Provinciale Staten op 24 september 2014 vastgesteld en is op 18 oktober 2014 in werking getreden. De omgevingsverordening is sindsdien een aantal malen geactualiseerd. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Het perceel ligt deels in het Gelderse natuurnetwerk GNN en deels in de Groene Ontwikkelzone (GO). De waaij (N.04.02 zoete plas) en rietlanden met essenbos (N.14.03) liggen in het Gelderse natuurnetwerk. Het weiland, sloten, rijbak en schuur liggen in het GO. Voor het plangebied is derhalve de bepaling met betrekking tot nieuwe ontwikkelingen in bestemmingsplan Groene Ontwikkelzone (artikel 2.52) van belang. Nieuwe kleinschalige ontwikkelingen zijn mogelijke onder de volgende voorwaarden:

- a. als in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt;
- b. als deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

De kwaliteiten van dit deelgebied natuur en landschap met gebiedsnummer 53 en gebiedsnaam Winsen-Wamel zijn qua aardkundige waarden de dijkdoorbraken west en oost van Druten. Tevens zijn enkele terreintjes achter de dijk waardevol als natte landnatuur. Belangrijke waarden en kenmerken zijn:

- oeverwal langs de Waal met dichte bedrijvige kernen en bebouwing en gradiënt naar onbebouwde kom; fruitteelt tussen de dorpen; kolken, moerasjes en bosjes langs de dijk, vaak binnen oude kwelkade
- leefgebied steenuil, kamsalamander, knoflookpad
- oude polderstructuur in de kom met weteringen, eendenkooien en grienden
- abiotiek: aardkundige waarden, kwel, bodem, waterreservoir
- ecosysteemdiensten: recreatie, waterwinning, waterberging
- alle door de Flora- en faunawet of Natuurbeschermingswet beschermde soorten en hun leefgebieden in dit deelgebied

De ontwikkelingsdoelen natuur en landschap Groene Ontwikkelingszone zijn hier:

- vermindering barrièrewerking N322 en Heemstraweg
- ontwikkelen weidevogelpopulaties en wintergastenweiden
- ontwikkeling populaties van water-, oever- en moerasvogels
- ontwikkeling biotopen voor vlinders en amfibieën en vogels van cultuurlandschappen
- ontwikkeling cultuurhistorische patronen en beheersvormen, inclusief kleinschalige landschappen tussen de dorpen met hun kavelstructuur

Ontwikkelingsdoelen natuur en landschap GNN (omvorming, natuurontwikkeling)

- ontwikkeling moerassen, bos en water
- ontwikkeling populaties van water-, oever- en moerasvogels
- ontwikkeling bosranden en overgangen naar cultuurgronden
- vermindering barrièrewerking N322 en Heemstraweg
- ontwikkeling biotopen voor vlinders en amfibieën en vogels van cultuurlandschappen
- ontwikkeling cultuurhistorische patronen en beheersvormen, inclusief kleinschalige landschappen tussen de dorpen met hun kavelstructuur

Gemeenten kunnen ruimtelijke ontwikkeling in een GO toch ondersteunen mits ze gelijktijdig ook de kernkwaliteiten van die zone versterken. Dat betekent bijvoorbeeld dat er nieuwe natuur gerealiseerd wordt of dat landschapselementen aangelegd worden, of dat de recreatieve dooradering en beleefbaarheid verbeteren. Om te voldoen aan bovenstaande voorwaarden, zal de verlanding van een deel van het wiel aangepakt worden ten behoeve van natuurontwikkeling en waterberging. Ook zal het zuidoostelijke deel omgevormd worden naar moerasbos wat een bijdragen levert aan de genoemde ontwikkelingsdoelen voor de groene ontwikkelingszone

Nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen kunnen slechts worden toegestaan wanneer dit past in het vigerende door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma successievelijk de door Gedeputeerde Staten vastgestelde kwantitatieve opgave wonen voor de betreffende regio. In het geldende regionale kwaliteitsprogramma (KWP3: 2010- 2019) wordt de Stadsregio een netto woningbouwprogramma opgelegd van 26.000 woningen. De toevoeging van één woning in het kader van het functieveranderingsbeleid past binnen het KWP3.

3.2.3: Woonagenda Subregio Nijmegen en omstreken 2017 -2027

De gemeente Druten maakt deel uit van de Subregio Nijmegen. In de woonagenda zijn de gemeentelijke woningbouwprogramma's in lijn gebracht met de bevolking- en woningbehoefteprognoses uit regionale woningmarktanalyse 2017 en de provinciale doorrekening van de Primos huishoudensprognoses 2016. Volgens bijlage 1 van de woonagenda mag de gemeente Druten tussen 2017 en 2027 800 nieuwe woningen bij bouwen.

Het uitgangspunt van de woonagenda is dat goed wonen en leven voor alle huidige en toekomstige inwoners van de gemeenten centraal staat . De woningvoorraad en woonomgeving moet kunnen voldoen aan de (veranderende) woonbehoeften van de inwoners met voldoende aanwezige of bereikbare voorzieningen in de buurt. Er zijn drie ambities geformuleerd:

- Ambitie 1: Beschikbaar en betaalbaar: snel én verantwoord inspelen op behoefte;
- Ambitie 2: Diversiteit versterken;
- Ambitie 3: Op en top duurzaam en flexibel!

Uit de verdere beschrijving van de ambities en afspraken met betrekking tot de aspecten duurzaam, vergrijzing en wonen-zorg blijkt dat doelstellingen van dit initiatief passen bij de woonagenda. Door medewerking draagt de gemeente er aan bij dat ouderen langer zelfstandig kunnen wonen. De woning zal bovendien duurzaam worden gebouwd en is tevens geschikt voor meerdere doelgroepen.

3.3: Beleid Waterschap Rivierenland

3.3.1: Waterbeheerprogramma 2016-2021

Het plangebied van dit bestemmingsplan valt binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. Het beleid van het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 'Koers houden, kansen benutten' en vervangt het waterbeheerplan 2010-2015. Het waterbeheerprogramma omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen. Het plan bouwt voort op bestaand beleid, waaronder het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Kaderrichtlijn Water.

Waterschap Rivierenland zorgt voor het beheer van de waterkwaliteit en -kwantiteit, de vaarwegen, de primaire en secundaire waterkeringen en de rioolwaterzuiveringsinstallaties. In het kader van duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap, naast de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren', de drietrapsstrategie 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'. Uitgangspunt is dat schoon hemelwater niet thuishoort in het riool, maar moet worden afgekoppeld.

3.3.2: Keur Waterschap Rivierenland

De Keur voor waterkeringen en wateren is een verordening van Waterschap Rivierenland. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterkeringen, wateren en grondwater. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken en (grond)waterlichamen in stand te houden. Voor werkzaamheden in de nabijheid van een watergang of dijklichaam is een vergunning of ontheffing in het kader van de Keur noodzakelijk.

Bij dit plan is overleg en toestemming nodig van het waterschap nodig om er werkzaamheden in de buurt van de watergangen worden uitgevoerd. De afstand tot de primaire waterkering is zodanig groot dat wat dit aspect betreft geen belangen in het kader van de Keur in het geding zijn. Omdat de oppervlakte aan bebouwing en verharding toeneemt maar binnen de grenzen van de vrijstelling blijft is geen compensatie voor de nieuwe verharding en bebouwing noodzakelijk. In hoofdstuk 4 wordt hier verder op ingegaan.

3.4: Gemeentelijk beleid

3.4.1: Structuurvisie Druten

Op 16 februari 2012 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Druten vastgesteld. De structuurvisie vormt voor de gemeente Druten het kader waarbinnen de gemeente, samen met anderen, ontwikkelingen initieert en projecten (van anderen) beoordeelt. Het beleid, zoals opgenomen in de structuurvisie, vormt de basis voor de op te stellen bestemmingsplannen.

In de structuurvisie wordt aangegeven dat de gemeente Druten onderdeel uitmaakt van een dynamisch rivierenlandschap met diverse landschapstypen. Daarbij is aangesloten bij de landschapstypen zoals deze in het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) uit 2007 zijn vastgelegd. Het beleid is gericht op het behouden en versterken van de identiteit van het landschap met haar bijzondere waarden (aardkundig, archeologisch, cultuurhistorisch, ecologisch en landschappelijk). Hiervoor is natuur- en landschapsontwikkeling noodzakelijk. Aan de verschillende landschapstypen zijn opgaven gekoppeld. Op de kaart van de structuurvisie is het plangebied aangewezen als gemengde functie buitengebied / verbreden landbouw'.

3.4.2: "Woonvisie 2016-2021 Samen werken aan beter wonen"

De gemeenteraad van Druten heeft op 22 december 2016 de "Woonvisie 2016-2021 Samen werken aan beter wonen" vastgesteld. De visie is uitgewerkt aan de hand van vijf speerpunten:

1. Faseren, doseren en samenwerken
2. Invulling geven aan woonwensen
3. Betaalbaar wonen voor wie dat nodig heeft
4. Leefbare wijken en dorpen
5. Toekomstbestendig wonen

Vanwege de groei van het aantal huishoudens in de gemeente Druten bestond de opgave uit het toevoegen van 310 woningen in de periode 2016 t/m 2019. Hierbij lag de focus op woningbouw in Tichellande. In een aantal kleinere kernen is de actuele plancapaciteit beperkt. Bij aantoonbare vraag in de kleinere kernen worden echter nieuwbouwontwikkelingen gefaciliteerd. Daarnaast is het vergroten aantal levensloopgeschikte woningen van belang. Dit kan door het aanpassen van de bestaande voorraad en door nieuwbouw. Voor (vitale) senioren wordt ingezet op het maximaal aanpasbaar bouwen van nieuwe woningen. Deze woningen moeten inspelen op de groeiende groep ouderen die niet meer in aanmerking komen voor een verzorgings- of verpleeghuisplaats.

3.4.3: Regionaal Woningmarktonderzoek 2019 Druten Companen

Adviesbureau Companen heeft onderzoek naar de woningmarkt in Druten en in de regio. Conclusies zijn onder andere dat de druk op de woningmarkt is toegenomen en dat versnelling van de woningproductie gewenst is. Het onderzoek geeft aanleiding om de woonvisie uit 2016 bij te stellen. Het streven is dan ook om in de periode tussen 2019 en 2030 circa 970 woningen te bouwen, waarvan 70 % in de periode tot 2025. Voor senioren wordt ingezet op het toevoegen van levensloopgeschikte woningen, in sociale huur, middeldure huur en (middel)dure koop (> €200.000). Dit initiatief past qua doelgroep en doelstelling binnen de kaders van de woonvisie.

3.4.4: Afwegingskader woningbouwinitiatieven

De gemeente Druten hanteert bij de beoordeling van kleinschalige nieuwbouwplannen van particulieren de nota "Afwegingskader voor woningbouwinitiatieven". De beoordeling betreft drie kwaliteitscriteria. Het gaat om Duurzaamheid, Volkshuisvestelijke kwaliteit, Ruimtelijke Kwaliteit en leefbaarheid. Op basis van een meer gedetailleerde puntentelling worden woningbouwinitiatieven kwalitatief getoetst. Een woningbouwinitiatief moet minstens 2 punten halen.

De woning is qua plattegrond zodanig ontworpen dat deze levensloopbestendig en aanpasbaar is. De woning scoort dan ook op volkshuisvestelijke kwaliteit. Omdat het plan tevens bijdraagt aan versterking van natuur en landschap en te zien als een specifiek woonmilieu wordt ook gescoord op het onderdeel ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid. Daarnaast is het plan zeer duurzaam. De woning ligt aan bestaande infrastructuur. Dit spaart kosten en de inzet van groot materieel. De bezonning van de tuinen en woning is zuid georiënteerd. Dit is gunstig voor de toepassing van zonne-energie en passieve energie. Regenwater kan geheel afgekoppeld worden via de omliggende sloten. Op eigen terrein worden oplossingen zoals aanleg van natuurvriendelijke oevers en het minimaliseren van verharding benut om het water te bergen.

Bij de materialisatie is veel aandacht geschonken aan circulariteit en een zo laag mogelijke impact op het milieu. Het idee is om veel gerecyclede bouwmaterialen te gebruiken. Circulair bouwen draait om vervanging van fossiele, kritieke en niet duurzaam geproduceerde grondstoffen, door biobased duurzaam geproduceerde, hernieuwbare en algemeen beschikbare grondstoffen. Concreet wil men een woning realiseren die qua berekende milieuprestatie een zo laag mogelijke grenswaarde zal krijgen opgenomen. Het doel is om ver onder de wettelijke norm van 1.0 te komen. Het initiatief voldoet aan het afwegingskader.

3.4.5: Welstandsnota

Volgens de gemeentelijke welstandsnota is het plangebied onderdeel van het welstandsgebied Agrarisch landschap. Het behoort bij het landschapstype stroomruggen langs de waal. De stroomruggen lopen evenwijdig aan de rivier en zijn vaak hoger dan het omringende landschap. Hierdoor was dit de plek waar de eerste nederzettingen zijn gevestigd en waar op dit moment de meeste dorpskernen gelegen zijn. Het landschap op de stroomruggen is kleinschalig met een onregelmatige blokverkaveling en een besloten uitstraling. Buiten de woongebieden werden de stroomruggen voornamelijk gebruikt voor de fruitteelt, tuinbouw, boomgaarden en als weilanden. De bebouwing bestaat voor het grootste deel uit boerderijen en woningen langs de dijk. In tegenstelling tot de komgronden dienen de relatief intensieve vormen van ruimtegebruik in principe op de stroomruggen gesitueerd te worden. Bij de gronden langs bijzondere dijken en waterlopen staat het behoud en de ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden voorop.

Voor elk welstandsgebied zijn gebiedsgerichte criteria en een welstandsniveau opgesteld. Het welstandsniveau bepaalt de aard en de intensiteit waarmee de bouwplannen aan de diverse welstandscriteria zullen worden getoetst. Afhankelijk van het welstandsniveau worden de beoordelingsaspecten streng, kritisch, licht of niet, gehanteerd. Het agrarische landschap in de gemeente Druten valt onder het welstandsniveau 3, regulier welstandsgebied. Welstandscriteria zijn verdeeld naar algemeen, plaatsing, massa en vorm, gevelkarakteristiek en detaillering, kleur en materiaal. De welstandscriteria dienen altijd in samenhang met de gehele gebiedsbeschrijving van het desbetreffende deelgebied waarop de bouwaanvraag van toepassing is, te worden gehanteerd. Onderstaand zijn een aantal relevante criteria weergegeven:

Algemeen

- Respecteren van de landschappelijke en cultuurhistorische identiteit en waarde van het agrarische landschap als geheel;
- Handhaven van de bestaande oriëntatiemogelijkheden en doorzichten langs de landschappelijke hoofdstructuren;
- (Vervangende) nieuwbouw vormgeven in relatie tot het omliggende landschap.

Plaatsing (bestemmingsplan is maatgevend)

- Respecteren van het bestaande gespreide bebouwingspatroon;
- Respecteren van de bestaande omliggende bebouwing en het ensemble van gebouwen op het erf als geheel bij (vervangende) nieuwbouw;

Massa en vorm (bestemmingsplan is maatgevend)

- Afstemmen van (vervangende) nieuwbouw op de bebouwingshoogte en -massa van de omliggende bebouwing of het ensemble van gebouwen als geheel;
- Streven naar vormgeving van bedrijfsbebouwing bestaande uit een onderbouw op een herkenbare en in verhouding uitgevoerde gemetselde plint, die wordt afgedekt met een schilddak of zadeldak.

Gevelkarakteristiek

- Respecteren van de oorspronkelijke bouwstijl en materialisering bij renovatie of verbouwing.

Detallering, kleur en materiaal

- Uitsluiten van sterk met de omgeving contrasterende kleuren en materialen;
- Hoofdzakelijk gebruik van beton, golfplaat, kunststof en/of metalen beplatingmateriaal is niet toegestaan.

Het nieuwe bouwplan voldoet aan deze criteria.

3.4.6 Nota Parkeernormen

De Nota Parkeernormen (2011) is de leidraad voor de verkeerskundige toetsing van nieuwe plannen en heeft als doel het totale gemeentelijke parkeerareaal in evenwicht te houden en de bereikbaarheid en leefbaarheid binnen de gemeente te waarborgen. In de Nota Parkeernormen zijn voor verschillende functies parkeereisen opgenomen. Uitgangspunt is dat benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd. Bij dit plan is op eigen terrein zowel op de oprit als in de tuin voldoende ruimte aanwezig voor minimaal twee parkeerplaatsen naast elkaar om te voldoen aan de Nota Parkeernormen.

3.4.7: Startnotitie Duurzaam Druten

Op 1 februari 2018 heeft de gemeenteraad van Druten de Startnotitie Duurzaam Druten' vastgesteld. Hieruit volgt de ambitie om in 2040 een energieneutrale gemeente te zijn. Verder hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland op 13 maart 2018 de Woonagenda voor de subregio Nijmegen, waartoe ook de gemeente Druten behoort, vastgesteld. In deze agenda is onder andere vastgelegd dat nieuwe woningen zonder aardgas aansluiting worden gebouwd. Op basis van deze voortschrijdende beleidsinzichten moet de nieuwe woning energieneutraal (EPC=nul) en gasloos worden gebouwd. Deze voorwaarden voor planologische medewerking aan het verzoek worden door de gemeente vastgelegd in de met de initiatiefnemer te sluiten exploitatieovereenkomst.

3.4.8: Samen in Verscheidenheid, Beleidsnota Cultuurhistorie

De gemeente Druten heeft samen met de buurgemeenten Wijchen Beuningen en Heumen in 2015 de beleidsnota "Samen in verscheidenheid" opgesteld. De gemeente Druten wil de gebieden met een hoge en zeer hoge cultuurhistorische waarde beschermen. Het perceel heeft volgens de Cultuurhistorische waarderingskaart een hoge Cultuurlandschappelijke waardering en valt, zoals aangegeven op de Cultuurhistorische beleidskaart in de zone met planologische borging. De geïnventariseerde waarden zijn meegenomen in nieuwe bestemmings- en periodieke plannen. De bescherming van de cultuurhistorische waarden geschiedt door middel van een dubbelbestemming. Bij het bestemmingsplan '2e periodieke herziening Druten' is deze bestemming dan ook opgenomen. De bescherming van de cultuurhistorisch waardevolle gebieden heeft in de regels van de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorisch waardevol gebied' vorm gekregen door een nadere eisenregeling en een vergunningplicht voor bepaalde werkzaamheden op te nemen. De nadere eisenregeling behelst een bevoegdheid voor burgemeester en wethouders om in het kader van een aanvraag voor een bouwvergunning een nadere eis te stellen in verband met de situering, de oppervlakte en hoogte van een gebouw. Deze nadere eis ziet met name op de situatie dat de aanvraag om vergunning betrekking heeft op een gebouw binnen een oud bebouwingslint, een ensemble of een gebouw langs een (historische) doorgaande weg die als cultuurhistorisch waardevol zijn aangeduid. De werkzaamheden die niet zonder vergunning mogen worden uitgevoerd betreffen:

- het aanbrengen van (half-)verhardingen;
- het rooien of vellen van houtgewas;
- afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van de bodem;
- graven of dempen van sloten;
- verwijderen van perceelsrandbeplanting;
- aanleggen van wegen of paden;
- wijzigen van perceels- of kavelgrenzen;
- het aanbrengen van hoogopgaande beplanting anders dan het herplanten van gerooide / gevelde houtopstanden;
- het verwijderen van wegen of paden.

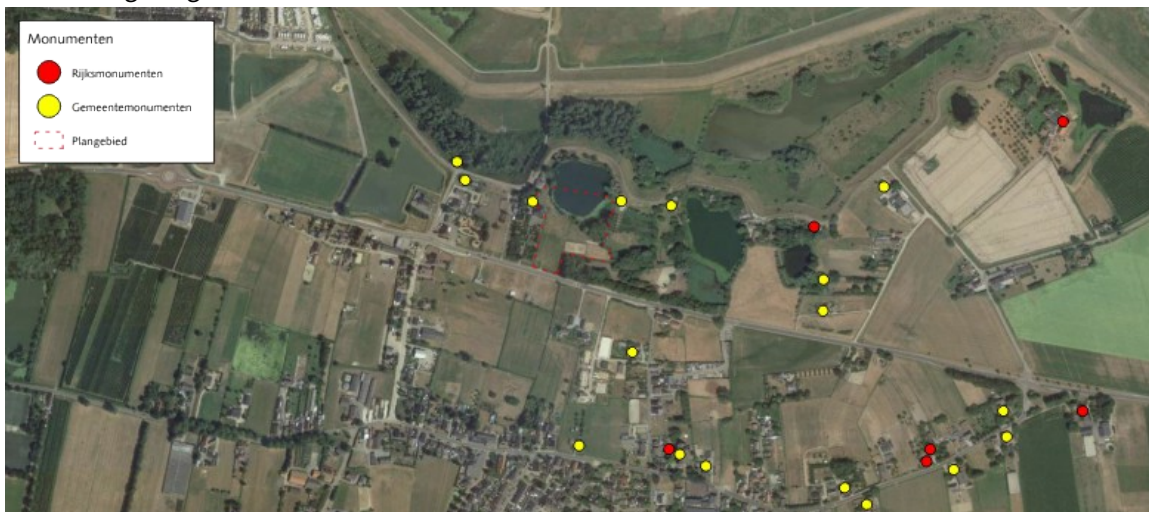
De vergunning voor het uitvoeren van deze werkzaamheden wordt verleend indien (uit de aanvraag om vergunning) in voldoende mate is gebleken dat de cultuurhistorische waarden van een gebied waarbinnen de werkzaamheden plaatsvinden, niet op een onevenredige wijze worden aangetast. Er wordt alleen bij de bestemmingen 'Agrarisch' of 'Agrarisch met waarden' getoetst op de cultuurhistorische waarden. Bij bestaande bestemmingen zoals tuin, wonen en binnen een agrarisch bouwvlak is een uitzondering mogelijk. In dit geval is dat niet aan de orde en is bij het opstellen van het inrichtingsplan en het bouwplan rekening gehouden met deze waarden.

3.4.9. Monumenten

In heel Afferden zijn een aanzienlijk aantal monumenten te vinden. Het betreft 13 rijksmonumenten en 27 gemeentelijke monumenten. De meeste van deze monumenten bevinden zich op grotere afstand van plangebied (afbeelding 3.1). Binnen een straal van 200 meter bevinden zich drie gemeentelijke monumenten.

- Waalbandijk 80, tweebeukige hallehuisschuur
- Waalbandijk 82, wit gesasde hallehuisboerderij
- Waalbandijk 90, Hallehuisboerderij met schuur

Deze monumenten zijn allen gesitueerd en georiënteerd op de noordelijk gelegen Waalbandijk. Hierdoor is het vanuit de monumenten van de Waalbandijk 80 en 82 nu al bijna niet mogelijk om zicht te hebben op de beoogde bouwlocatie van de nieuwe woning. Dit zal nog versterkt worden door uitvoering van het inrichtingsplan waardoor de nieuwe bouwlocatie meer in opgaand groen zal komen te liggen. Omdat het landschapsplan ook het deels herstellen van het wiel en natuurontwikkeling omvat zorgt dit tevens voor meer ruimtelijke kwaliteit. Het zicht vanuit de dijk en de Van Heemstraweg op het wiel blijft behouden. Het initiatief doet dan ook geen afbreuk aan het karakter van de omgeving, de beleving en uitstraling van de gemeentelijke monumenten in de directe omgeving.



Figuur 3.1: Monumentenkaart

3.5: Conclusie

De planontwikkeling raakt geen nationale belangen en is niet in strijd met de Omgevingsverordening Gelderland en past binnen de regionale en gemeentelijke beleidskaders.

4: Milieuhygiënische aspecten

In Nederland is voor diverse milieuaspecten wet en regelgeving opgesteld. Het planvoornemen moet uitvoerbaar zijn zonder het milieu te schaden of bestaande rechten van derden te beperken. Dit hoofdstuk beschrijft, in relatie tot het planvoornemen, de relevante milieubelangen. Afsluitend wordt per aspect steeds de inpasbaarheid van het voornemen benoemd.

4.1: Bodem

Diverse wetten vormen de basis voor de regelgeving om bodemverontreiniging te voorkomen, beperken, onderzoeken en saneren. Regels met betrekking tot bouwen, wonen en de ruimtelijke ordening bepalen dat gemeenten bij nieuwe bouwwerken die specifiek bedoeld zijn voor het verblijf van mensen, een bodemonderzoek (bodemtoets) moet laten uitvoeren. Voordat een dergelijke bestemming kan worden vastgesteld, moet worden aangetoond dat de bodem en het grondwater voldoende vrij zijn van verontreinigingen en daarmee geschikt zijn voor het gebruik. De financiële haalbaarheid van het plan hangt hiermee samen. Als er bodemverontreiniging wordt aangetroffen waarvoor bodemsanering noodzakelijk is, dan moeten deze kosten in de financiële haalbaarheid worden meegenomen.

4.1.1: Inpasbaarheid voornemen

Het gebied waar de bestemming Agrarisch omgezet gaat worden naar Wonen (1557 m²) en naar Tuin (1272 m²) is onderzocht op bodem- en grondwaterverontreiniging. In het gebied met de bestemming Wonen is ook het bouwvlak voor de nieuwe woning voorzien. Er is een verkennend onderzoek uitgevoerd (Bijlage bodemonderzoek NIPA, November 2018, project 17059). Het onderzoek is uitgevoerd conform de NEN-5740, standaard door Nipa milieutechniek. De conclusie is dat het terrein geschikt is voor woningbouw. Het blijkt dat zowel de vaste bodem als het grondwater licht verhoogde gehalten aan barium bevatten. Deze verhoogde waarde betreft waarschijnlijk een natuurlijk verhoogde achtergrondwaarde. In de bodem zijn zwakke bijmengingen met puin geconstateerd. In de puin- en baksteenhoudende bovengrond zijn licht verhoogde gehalten aan lood en PAK aangetoond. Deze verhoogde gehalten hangen waarschijnlijk samen met de aanwezige bijmengingen. In de bovengrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen samenhangend met de voormalige fruitteelt.

Op de locatie is een paardenstal aanwezig met een dak met asbestverdachte golfplaten. Het dak is niet voorzien van een dakgoot. Aan de achterzijde van de schuur is geen verharding aanwezig. De bodem ter plaatse dient als gevolg van afspoeling verdacht beschouwd te worden met de betrekking tot de aanwezigheid van asbest. Door deze constatering heeft NIPA aanbevolen een verkennend asbestonderzoek uit te voeren na de sloop van de schuur.

Indien grond afgevoerd moet worden van de locatie, dient rekening gehouden te worden met gebruikbeperkingen van de vrijkomende grond. Conform de Regeling bodemkwaliteit mag de grond slechts onder voorwaarden worden hergebruikt. Eventueel vrijkomende grond mag echter wel op de locatie worden hergebruikt. Grond die binnen de gemeente wordt hergebruikt kan, als de gemeente beschikt over een bodemkwaliteitskaart, op basis van dit rapport hergebruikt worden. Indien de gemeente niet over een bodemkwaliteitskaart beschikt of de grond buiten de grenzen van de bodemkwaliteitskaart toegepast zal worden, dient een partijkeuring conform het BRL SIKB 1000 VKB protocol 1001 uitgevoerd te worden.

4.1.2 Bodemonderzoek

Op 28 november 2018 is door NIPA een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit de resultaten blijkt dat zowel de vaste bodem als het grondwater licht verhoogde gehalten aan barium bevat. Het betreffen waarschijnlijk natuurlijk verhoogde achtergrondwaarden. In de puin- en baksteenhoudende bovengrond zijn tevens licht verhoogde gehalten aan lood en PAK aangetoond. Deze hangen waarschijnlijk samen met de aanwezige bijmengingen. In de bovengrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen met de voormalig fruitteelt. Verdeeld over de gehele locatie zijn bijmengingen met baksteenresten en plaatselijk bijmengingen met metselpuin in de bodem aangetroffen. Door de aanwezige bijmengingen dient de bodem verdacht. Tevens is op de locatie een paardenstal aanwezig met een dak met asbestverdachte golfplaten. Het dak is niet voorzien van een dakgoot.

Aan de achterzijde van de schuur is geen verharding aanwezig. De bodem ter plaatse dient als gevolg van afspoeling eveneens verdacht beschouwd te worden met betrekking tot de aanwezigheid van asbest. Het dak en de aanwezige bijmengingen vormen aanleiding voor het uitvoeren van een verkennend asbestonderzoek conform de NEN 5707. Aanbevolen wordt dit na sloop van de schuur en het opschonen van het perceel uit te voeren zodat een perceelsdekkend onderzoek uitgevoerd kan worden. Opgemerkt wordt dat NIPA slechts een adviserende taak heeft en dat het bevoegd gezag de noodzaak tot de uitvoering van nader of aanvullend onderzoek vaststelt. beschouwd te worden met betrekking tot het heterogeen verdeeld voorkomen van asbest. De gemeente heeft besloten om deze aanbeveling over te nemen. De verplichting tot nader onderzoek zal worden vastgelegd in het kader van de anterieure overeenkomst en de omgevingsvergunning bouw.

4.2: Water

4.2.1: Algemeen

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het overleg met de waterschappen, de gemeente, de provincie en het rijk bij de voorbereiding van een bestemmingsplan voorgeschreven. Het plangebied is gelegen in het beheersgebied van Waterschap Rivierenland, dat verantwoordelijk is voor waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 "Koers houden, kansen benutten" bepalend voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen. Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Naast het aanvragen van een omgevingsvergunning (op grond van het vigerend bestemmingsplan) is een initiatiefnemer wettelijk verplicht om na te gaan of het noodzakelijk is om ook een vergunning aan te vragen op grond van de Keur of de Waterwet bij de waterbeheerder.

Nederland kent sinds 2003 de watertoetsprocedure. Het watertoetsproces moet ervoor zorgen dat bij ruimtelijke plannen en besluiten voldoende rekening wordt gehouden met water en watervoorzieningen. Slim gebruik van water en ruimte kan de leefomgeving van mens en dier verbeteren. En het verkleint de kans op problemen met betrekking tot wateroverlast en waterkwaliteit. Het watertoetsproces is bedoeld voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen. Dit kunnen gemeenten zijn, maar ook projectontwikkelaars, adviesbureaus of provincies. De watertoets is een proces dat de initiatiefnemer en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

Acht waterschappen in Nederland hebben een website ontwikkeld, dewatertoets.nl. Initiatiefnemers kunnen zo sneller zien of zij bij een bestemmingsplan of bouwproject rekening moeten houden met wateraspecten. De digitale watertoets is een eerste verkenning om na te gaan of in een ruimtelijk plan voldoende rekening is gehouden met water. Het resultaat is een wateradvies of uitgangspuntennotitie met een beschrijving welke aspecten relevant zijn voor het plan en waarom. Verder laat de uitkomst zien of er een vervolproces moet worden doorlopen en zo ja, welke stappen daarvoor nodig zijn. Resulteert de digitale watertoets in een wateradvies 'niet relevant', dan hoeft het watertoetsproces niet verder te worden doorlopen. Indien blijkt dat bepaalde waterbelangen relevant zijn dan dienen de aandachtspunten verder uitgewerkt te worden in een waterparagraaf. Het kan gaan om de volgende onderwerpen:

- Veiligheid (waterkering)
- Waterberging
- Grondwater en kwel
- Inrichten en waterkwaliteit
- Beheer en onderhoud watergangen
- Riolering en hemelwater
- Modelregels

4.2.2: Watertoets

Uit de digitale watertoets bleek dat voor het verdere proces het van belang was om de accountmanager van het waterschap te betrekken bij het plan en rekening te houden met de in dit document aangegeven uitgangspunten en adviezen. Uit nader overleg is duidelijk geworden dat een watervergunning nodig is om werken bij de A watergang en in de buurt van de aanwezige rioolpersleiding uit te voeren. Deze vergunning zal worden aangevraagd in combinatie met de omgevingsvergunning bouw voor de woning en het aanleg van het pad. Voor het overige kan het plan voldoen aan het beleid van het waterschap waarbij de volgende wateraspecten van belang zijn in het plangebied:

- Veiligheid;
- Grondwater;
- Waterberging;
- Watergangen;
- Riolerings- en zuiveringswerken.

Veiligheid

Het plangebied ligt ongeveer 300 m ten zuiden van de Waalbandijk. In het plangebied is geen kern en beschermingszone van een waterkering gelegen.

Grondwater

Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het oppervlaktewaterpeil ligt. Doorgaans geldt voor het maaiveld een drooglegging van 0,70 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1 meter en voor het bouwpeil een drooglegging van 1,3 meter. Voor gebouwen met kruipruimte gaat het om minimaal 70 cm tot 1 m onder de onderkant van de vloer. Zonder kruipruimte 30 cm beneden de onderkant van de vloer. Bij tuinen 50 cm onder het maaiveld. Voldoende drooglegging is nodig om grondwateroverlast te voorkomen. Bij hoge rivierwaterstanden kunnen gebieden gelegen nabij de rivieren overlast ondervinden van kwel. Eventuele maatregelen zijn het ophogen van het maaiveld of kruipruimteloos bouwen.

In dit plan kan worden voldaan aan de droogleggingseisen van het Waterschap. In dit peilvak (QvU19) bedraagt het zomerpeil +5,80 m NAP. Het winterpeil is lager en bedraagt +5,55 m. Het maaiveld varieert momenteel in hoogte tussen de + 6,65 en + 6,90 m NAP. Het deel waar de gebouwen voorzien zijn, zal om problemen met kwel te voorkomen met circa 0,6 tot 1,0 m worden verhoogd. Het toegangspad zal om diezelfde reden en om een betere aansluiting op de van Heemstraweg te krijgen met 0,25 m worden verhoogd. Qua drooglegging kan voldaan worden aan de eisen van het Waterschap.

Waterberging

Voor dit plan is de toename van het verhard oppervlak kleiner dan 1500 m² in het landelijk gebied. Hierdoor kan gebruik worden gemaakt van een eenmalige vrijstelling. Hiervoor is contact opgenomen met de afdeling vergunningen van het waterschap.

Voor de omgang met hemelwater zijn vooral wijzigingen in de hoeveelheid bebouwing/ verharding binnen het plangebied van belang. In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als weiland met paardenbak en schuur. De totale oppervlakte aan verharding en gebouwen bedraagt 139 m². De paardenbak heeft een oppervlakte van 793 m².

In de nieuwe situatie zal dit deel van het nieuwe perceel omgevormd worden naar een woning. In de nieuwe situatie wordt een woning (228 m²), terras (50 m²), toegangsweg (250 m²), garages met bergingen (150 m²) en een oprit naar de van Heemstraweg toegevoegd (totaal circa 750 m²). Per saldo komt er (750-139 m²) circa 610 m² aan bebouwing en verharding bij. Omdat de bijgebouwen volledig in het wal worden opgenomen en voorzien worden van een groendak zijn hier geen bouwkundige hemelwatervoorzieningen noodzakelijk. Indien de paardenbak als verharding wordt gezien is er geen toename van verharding. Dit is in beide gevallen overigens minder dan de vrijstellingsgrens van 1500 m² in landelijk gebied. In het kader van de beoogde natuurontwikkeling is de initiatiefnemer overigens van plan om natuuroevers en een extra watergang aan te leggen. Hierdoor zal over een lengte van ongeveer 270 m aan bestaande en nieuwe watergangen geherprofileerd worden waardoor circa 1385 m² aan extra waterberging gerealiseerd zal worden.



Figuur 3.2: Uitsnede Legger watergangen

Watergangen

Het perceel grenst in het noorden aan een wiel. Deze is aangemerkt als c watergang. In het zuiden, westen en oosten grenst het perceel aan twee B watergangen. Bij de overgang naar de van Heemstra weg ligt een A-watergang met een beschermingszone. De B- en C watergang worden niet geraakt door het initiatief. Bij A watergang is een extra duiker nodig voor de nieuwe oprit. Hiervoor zal een vergunning worden aangevraagd. Werkzaamheden in de watergang of de bijbehorende beschermingszone zijn namelijk vergunning -en of meldingsplichtig omdat deze invloed hebben op de water aan- en afvoer, de waterberging of het onderhoud. Een onderhoudsstrook is een obstakelvrije strook die als beschermingszone in de legger is aangewezen. Met deze zone wordt handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk gemaakt. Voor A-watergangen is die strook 4 meter breed, gemeten uit de insteek. Voor B-watergangen is de strook 1 meter breed. C-watergangen hebben geen beschermingszone.

Riolering en zuiveringswerken

In de noordelijke berm van de van Heemstraweg ligt, net ten zuiden van het plangebied, een rioolwaterpersleiding van het waterschap. Op of rondom de gronden, waar een rioolwatertransportleiding ligt, mag in principe niet worden gebouwd. Op de Verbeelding van het bestemmingsplan dient zowel de rioolwaterpersleiding als de bijbehorende beschermingszone de dubbelbestemming Leiding - Riool te krijgen. Deze bestemming was al opgenomen in bestemmingsplan voor de Kom Afferden en is ook in deze verbeelding weer opgenomen.

Bij nieuwbouw is het uitgangspunt dat hemelwater van het verhard oppervlak voor 100% gescheiden wordt afgevoerd. Het waterschap gaat bij nieuwbouw van woningen uit van een (duurzaam) gescheiden rioleringsstelsel. Hemelwater van terreinverhardingen stroomt bij voorkeur niet direct af op het oppervlaktewater, maar wordt eerst voorgezuiverd door een berm wadi of bodempassage. In dit geval zal tussen wiel en woning een extra wadi worden aangelegd.

Hemelwater

Het hemelwater zal worden afgevoerd via een bovengrondse goot die aansluit op het bestaande wiel.

Vuilwater

Voor de afvoer van vuilwater wordt de nieuwe woning aangesloten op het gemeentelijk persriool aan de Van Heemstraweg. De kosten voor de aanpassing komen voor rekening van de initiatiefnemer.

4.3: Geluid

Bij ruimtelijke ingrepen zoals de bouw van nieuwe woningen of een bedrijf moet rekening gehouden worden met het aspect geluid in de ruimste zin van het woord. Hierbij dient rekening gehouden te worden met het vigerende beleid. Voor geluid vormen de Wet geluidhinder (Wgh) en het Activiteitenbesluit de juridische kaders. Hierbij wordt onderzoek gedaan naar potentiële geluidhinder op het project van buitenaf en de gevolgen van het project voor omliggende geluidsgevoelige objecten. Met andere woorden de inwaartse en uitwaartse gevolgen van het aspect geluid.

De uitwaartse gevolgen zijn beperkt. Er zal door de realisatie van één nieuw woning geen sprake zijn van een negatieve invloed op de verkeersstructuur of de geluidshinder. Door het initiatief komen meer verkeersbewegingen van reguliere auto's. Uitgaande van de CROW kengetallen zal de maximale toename in totaal circa 10 vervoersbewegingen per dag betreffen.

4.3.1: Wet Geluidhinder

De Wgh noemt drie geluidsbronnen waarbij 'geluidsgevoelige bestemmingen' in 'nieuwe situaties' getoetst moeten worden op mogelijke overlast. Deze drie bronnen zijn wegverkeer, spoorweg- en industrielawaai. Bij het berekenen van de geluidsbelasting op een 'gevoelige bestemming' zijn afstand (tot de infrastructuur) en intensiteit (potentiële bron) bepalende factoren.

Nieuwe situatie

In het kader van de Wet geluidhinder is sprake van een 'nieuwe situatie' indien een nieuwe weg wordt aangelegd en/of sprake is van nog niet geprojecteerde gebouwen. Nog niet geprojecteerd betekent in dit kader dat het vigerende bestemmingsplan niet in de geplande bestemming voorziet.

Geluidsgevoelige bestemming

Een woning wordt door de Wgh gezien als een 'geluidsgevoelige bestemming'. Indien een bestemmingsplan nieuwe geluidsgevoelige functies toestaat, stelt de Wet geluidhinder (volgens artikel 77) de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting op de gevel van de woning.

Geluidsniveau

Het geluidsniveau wordt uitgedrukt in Lden, de etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau over de dag, avond en nacht. De dagperiode is van 07.00 tot 19.00 uur, de avondperiode van 19.00 tot 23.00 uur en de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur.

Voorkeursgrenswaarde

De Voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai voor de geluidsbelasting op de gevels is in principe 48 dB.

Maximaal toelaatbare geluidbelasting 'nieuwe situaties'

Normen met betrekking tot de geluidbelasting in 'nieuwe situaties' zijn in artikel 82 tot en met 87 van de Wet geluidhinder vermeld. In eerste instantie wordt ervan uitgegaan dat een zogenaamde voorkeursgrenswaarde niet mag worden overschreden.

Indien de voorkeursgrenswaarde wel maar de maximale ontheffingswaarde niet wordt overschreden, kan door de gemeente onder bepaalde voorwaarden een ontheffing worden verleend voor een hogere toelaatbare geluidbelasting. Dit wordt de maximale ontheffingswaarde genoemd. Deze is afhankelijk van de situatie, maar is in beginsel 63 dB voor woningen in stedelijk en 53 dB voor woningen in buitenstedelijk gebied. Voor agrarische woningen die essentieel zijn voor het uitoefenen van het bedrijf, geldt een maximale ontheffingswaarde van 58 dB. Voor vervangende nieuwbouw gelden andere, hogere normen, namelijk 58 dB in buitenstedelijk en 68 dB voor woningen in stedelijk gebied. Onder vervangende nieuwbouw worden woningen verstaan die ter vervanging van bestaande woningen gebouwd worden, die geen ingrijpende wijziging in de stedenbouwkundige functie of structuur zijn, en waarbij de toename van het aantal geluidhinderden is gemaximeerd op 100 woningen.

Aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder.

Op grond van verdere ontwikkelingen in de techniek en het treffen van geluidreducerende maatregelen aan de motorvoertuigen, is te verwachten, dat het wegverkeer in de toekomst minder geluid zal produceren dan momenteel het geval is. Binnen de Wet geluidhinder is middels artikel 110g de mogelijkheid geschapen om deze vermindering van de geluidproductie in de geluidbelasting door te voeren. Deze aftrek als bedoeld in artikel 110g bedraagt 2 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en 5 dB voor de overige wegen. Deze aftrek mag alleen toegepast worden bij het toetsen van de geluidbelasting aan de normstelling en niet bij het bepalen van het binnenniveau. De eis van het binnenniveau blijft 33 dB.

Wegverkeerslawaai

De Wgh bepaalt dat zich langs wegen geluidszones bevinden, met uitzondering van woonerven en 30 km/h-gebieden. De breedte van een geluidzone wordt aangegeven in artikel 74 Wgh en is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de weg aangemerkt moet worden als stedelijke of buitenstedelijke weg.

Binnenstedelijk gebied:

Binnenstedelijk gebied is gedefinieerd als het gebied binnen de bebouwde kom, zoals gedefinieerd in de wegenverkeerswet, minus de gebieden gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg. De volgende zones worden aangehouden:

- een of twee rijstroken: 200 meter;
- drie of meer rijstroken: 350 meter;

Buitenstedelijk gebied:

Buitenstedelijk gebied is gedefinieerd als het gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de bebouwde kom gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg. De volgende zones worden aangehouden:

- een of twee rijstroken: 250 meter;
- drie of vier rijstroken: 400 meter;
- vijf of meer rijstroken: 600 meter.

4.3.2: Onderzoek geluidsbelasting

NIPA heeft onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting van deze woning. De nieuwe woning ligt in de wettelijke geluidzone (= akoestisch aandachtsgebied) van de Van Heemstraweg. De geluidbelasting ter plaatse van de maatgevende gevels van de woonbestemmingen vanwege het verkeer op de Van Heemstraweg inclusief de correctie ex art. 110g van de Wet geluidhinder, bedraagt ten hoogste 52 dB. Bij deze locatie wordt de voorkeursgrenswaarde op de maatgevende gevel van 48 dB overschreden.

Het bevoegd gezag dient een hogere waarde voor de nieuwe bestemming vast te stellen. Voor de geluidbelastingen en de motivatie wordt verwezen naar het onderzoek van NIPA (project 17060, november 2018). Om een goed woon- en leefklimaat in het kader van een goede ruimtelijke ordening te waarborgen zal met een nader onderzoek moeten worden aangetoond dat de geluidbelasting in de geluidgevoelige vertrekken van de woning niet hoger is dan 33 dB. In het kader van de aanvraag bouwvergunning zal de vereiste karakteristieke geluidwering moeten worden getoetst. Volgens het bouwbesluit dient een buitengevel een minimale wering van tenminste 20 dB te hebben.

Bij een reguliere constructie kan dan al aangetoond worden dat een adequaat binnenniveau kan worden verkregen. Het is qua beschikbare ruimte en indeling van het terrein aanvullend mogelijk om hiervoor tevens een geluid- en groenwal aan te leggen. In overleg met welstand kunnen hier ook parkeerplaatsen en bijgebouwen in worden geïntegreerd. De belasting op de gevel kan daardoor verder afnemen.

4.4: Luchtkwaliteit

4.4.1: Wet Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit gewijzigd en is de Wet Luchtkwaliteit verankerd in hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet Milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). De wet is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In de Nederlandse wetgeving wordt met name de aandacht gelegd op stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof). Deze regelgeving is verder uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen.

De opname van de Wet Luchtkwaliteit in de Wet Milieubeheer heeft er met name voor gezorgd dat er een betere afstemming is ontstaan tussen ruimtelijke activiteiten en luchtkwaliteit. Als namelijk aan één van de volgende voorwaarden is voldaan vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het ontwikkelen van de beoogde ruimtelijke activiteit:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt "niet in betekenende mate" bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het bestemmingsplan is één van de bevoegdheden waarbij aan de bovengenoemde criteria moet worden getoetst (genoemd in artikel 5.16, tweede lid onder c Wet milieubeheer). Op 1 augustus 2009 is het NSL in werking getreden. Op basis van bijlage 3A van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)' dragen na de vaststelling van het NSL, de volgende ontwikkelingen "niet in betekenende mate" bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en hoeft daarvoor geen luchtonderzoek te worden uitgevoerd. Concreet betekent dit bij:

- < 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en < 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.2);
- < 100.000 m² bruto vloeroppervlak (b.v.o.) bij kantoorlocaties bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en < 200.000 m² b.v.o. bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.1).

Met andere woorden een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. Wordt deze grens niet overschreden dan hoeft geen verdere toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden en zijn aanvullende maatregelen niet nodig.

Omgekeerde werking

Naast de toetsing van het aspect luchtkwaliteit in het kader van de Wet luchtkwaliteit moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar is voor de beoogde functie. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein. Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuw vestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

4.4.2: Inpasbaarheid voornemen

Onderhavig plan omvat de realisatie van één vrijstaande woning. Gezien dit beperkte initiatief is sprake van een 'niet in betekende mate'-plan. Meer concreet betekent dit dat voor dit plan geen luchtkwaliteitsonderzoek hoeft te worden uitgevoerd. Omgekeerd dient te worden gekeken of de luchtkwaliteit ter plaatse van de ontwikkeling, nieuwe gevoelige objecten toelaat. Het plangebied ligt in het de bebouwde kom van Afferden. In de directe omgeving van het plangebied liggen geen wegen of bedrijven die van negatieve invloed zijn op de luchtkwaliteit. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

4.5: Milieuzonering

4.5.1: Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan, het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

4.5.2 Milieuzonering

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijven. Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-impact (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke afstand hierbij (minimaal) in acht genomen moet worden. Hierbij onderscheidt de VNG diverse omgevingstypen. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied voor bepaalde hinder afhankelijk is van het omgevingstype. De door de VNG aangegeven afstanden betreffen een rustige woonwijk. De mate van milieuhinder bepaalt in welke van de zes milieucategorieën een bedrijfssoort is ingedeeld. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid.

Bedrijvigheid omgeving

Het plangebied ligt in de kom van Afferden. In de buurt van het projectgebied zijn een aantal bedrijven gevestigd die mogelijk een relevante milieuzone vergen. Het betreft hier:

- een boomkwekerij Waalbandijk 90 (afstand ca. 70 m, richtafstand geluid 30 m);
- Midgetgolfbaan met Restaurant Van Heemstraweg 33 (afstand ca. 165 m, grootste richtafstand geluid 10 m);
- Maatschappelijk gebouw met kleinschalige evenementen Klapstraat 7 (afstand ca. 70 m richtafstand 30 m grootste richtafstand)

Spuitzones

Voor de boomkwekerij geldt dat er rekening dient te worden gehouden met het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Dit zijn de zogenoemde spuitzones. Er zijn geen wettelijk bepaalde minimum afstanden. Over het algemeen kan een minimum van 50 meter tussen de gevoelige functie en het desbetreffende bedrijf aangehouden worden. Met de juiste onderbouwing is het zelfs mogelijk om een aanvaardbaar leefklimaat te behouden bij minder dan 50 meter. In dit geval gaat het om een afstand van ca. 70 meter. Dit is ruim buiten de 50 meter en hiermee kan worden uitgesloten dat de spuitzones een belemmering vormen voor het leefklimaat in de nieuw te realiseren woning. Ook zijn er een aantal gevoelige functies aanwezig binnen 50 meter van het bedrijf, waardoor planontwikkeling geen belemmering vormt voor eventuele groei van de boomkwekerij.

De bedrijven die in omgeving van het plangebied aanwezig zijn liggen op voldoende afstand. Hierdoor vormt de nieuwe woonfunctie geen belemmering voor de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven en vormen de bedrijven geen belemmering voor het leefklimaat van de woning.

4.6: Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij vormt het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Een geurgevoelig object is een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. De verblijfsduur is bepalend.

Op grond van artikel 4 lid 1 van de Wet bedraagt de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Het plangebied ligt buiten de eigenlijke kern van Afferden in een overgangszone naar het buitengebied, en heeft een hoofdzakelijk landelijk karakter. Binnen de zone is sprake van verspreid liggende agrarische en voormalige agrarische bebouwing en woonbebouwing zonder een samenhangende structuur. De dichtstbijzijnde veehouderij is een melkveehouderij, gelegen op een afstand van ca. 435 m meter van het plangebied, aan de Koningstraat. Dit bedrijf heeft in 2019 zijn activiteiten beëindigd.

Conclusies

Door de afstand valt het plangebied ruim buiten de geurcirkels van het agrarisch bedrijf. De veehouderij vormt geen belemmering voor de nieuwe woonfunctie. Gezien de locatie van de veehouderij aan de dorpsrand van Afferden en het feit dat deze boerderij omgeven is door woningen die zich binnen een straal van 100 m bevinden is er geen nader onderzoek nodig naar het belemmeren van de bedrijfsvoering door de nieuwe woonfunctie.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Gevolgen planvoornemen voor de omgeving

Het perceel zal gebruikt gaan worden voor Wonen. Er worden geen activiteiten met gevaarlijke stoffen toegestaan, anders dan nodig voor het wonen. Het plangebied veroorzaakt geen relevante risico's naar de omgeving.

4.7.2 Externe veiligheid ten opzichte van het planvoornemen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord.

Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor de omgeving van buisleidingen is het besluit Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) het toetsingskader. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer.

Beoordeling risicobronnen

Uit de provinciale risicokaart, eindrapporten over het basisnet (weg, water en spoor) en actuele informatie over relevante risicobronnen blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen:

- het invloedsgebied van een Bevi-inrichting;
- een plaatsgebonden risicocontour
- de veiligheidsafstanden van vuurwerkverkooppunten;
- het invloedsgebied van basisnetroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- de 200 meter zone, (toekomstig) plasbrandaandachtsgebied (PAG) van relevante spoorwegen;
- de 200 meter zone, (toekomstig) PAG en vrijwaringszone van relevante vaarwegen.
- het invloedsgebied van transport van gevaarlijke stoffen over de weg (provinciaal);
- het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding;
- het invloedsgebied van een DPO-buisleiding;
- De 200 meter zone van een basisnetroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het aspect externe veiligheid relevant is vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Waal. Het plangebied ligt namelijk binnen het invloedsgebied van deze transportroutes, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische stoffen. De buitenrand van de Waal ligt op circa 1400 m afstand van het plangebied. Het plangebied ligt echter buiten een veiligheidszone, een plasbrand aandachtsgebied en de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones). Op grond van artikel 7 van het Bevt moet in dergelijke gevallen worden ingegaan op de mogelijkheden voor:

- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroutes;
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij het genoemde incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. In het plangebied zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om dit advies tijdig op te volgen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is alleen relevant vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Waal. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er voor het plangebied voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid bij een zwaar ongeval op deze transportroutes. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan gesteld hoeven te worden in het kader van het aspect externe veiligheid.

4.8: Ecologie

4.8.1: Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen zoals de bouw van nieuwe woningen of een bedrijf moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied en omgeving. Hierbij kan onderscheid gemaakt worden tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. HSRO heeft een Quickscan Natuurwaarden uitgevoerd op het plangebied. Het volledige rapport maakt als losse bijlage deel uit van de toelichting (Bijlage 4). Hieronder staan de uitkomsten en adviezen van het onderzoek opgesomd:

4.8.2: Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wn) is op 1 januari 2017 in werking getreden en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en faunawet en de Boswet. De Wn richt zich in basis op:

- het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde, en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies, en
- het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

De bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij soortenbescherming ligt grotendeels bij de provincies. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soorten beschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebieden beschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

4.8.3: Soortenbescherming

Op basis van de uitgevoerde quickscan wordt geconcludeerd dat er geen algemeen jaarrond beschermde broedvogels in het plangebied voorkomen. Voor de overige soortgroepen, waar onder vleermuizen, zijn door het ontbreken van geschikt habitat en/of verblijfsindicatie, de aard van de ingreep of door een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling, geen overtreding te verwachten ten aanzien van de Wet natuurbescherming.

Flora

Tijdens de veldbezoeken zijn geen in het kader van de Wet natuurbescherming beschermde plantensoorten aangetroffen. De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied nagenoeg tot een ongeschikte groeiplaats voor bijzondere planten. Het terrein is op dit in gebruik als weidegrasland en is ter plaatse van de beoogde woning deels bebouwd en verhard. Gezien deze situatie en de beschikbare verspreidingsgegevens kan de aanwezigheid van strikt beschermde vaatplanten in het plangebied worden uitgesloten.

Vogels

In en om het plangebied zijn tijdens het veldbezoek diverse algemene vogelsoorten waargenomen waaronder vink, kauw, koolmees, houtduif en meerkoet. Voor deze algemene soorten zijn voornamelijk de bosjes in en rondom het plangebied geschikt als broedplaats. De schuur en bijbehorende weiljes zijn ongeschikt voor vogels om een nest te maken. Verder is het riet langs het water een goede nestlocatie voor algemene watervogels zoals de meerkoet.

In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende vogelsoorten met een jaarrond beschermde nestlocatie in de afgelopen vijf jaar waargenomen: boomvalk, buizerd, gierzwaluw, grote gele kwikstaart, havik, huismus, kerkuil, ooievaar, ransuil, roek, slechtvalk, sperwer, steenuil, wespindief en zwarte wouw. Er zijn tijdens het veldbezoek geen nesten of aanwijzingen aangetroffen dat deze soorten gebruik maken van het plangebied. Er zijn geen aanwijzingen dat soorten zoals huismus, gierzwaluw of steenuil gebruik maken van de te slopen bebouwing. Gezien de locatie, de eisen van de betreffende soorten en het gebruik van plangebied worden deze ook niet verwacht.

Zoogdieren

In het plangebied zijn tijdens de veldbezoeken geen zoogdiersoorten waargenomen. Naar verwachting zullen enkel algemeen beschermde zoogdiersoorten in het plangebied kunnen verblijven. Mogelijk komen onder andere de algemeen beschermde zoogdiersoorten: aardmuis, bosmuis, dwergmuis, dwergspitsmuis, egel, haas, konijn, ree, rosse woelmuis, veldmuis, vos in en om het plangebied voor. Voor deze soorten geldt een vrijstelling in het kader van ruimtelijke ontwikkeling.

De beschikbare verspreidingsgegevens geven aan in de ruime omgeving van het plangebied ook de strikt beschermde bever en waterspitsmuis voorkomen. Er zijn tijdens het veldbezoek ook geen aanwijzingen, zoals nestlocaties, slaapplaatsen, latrines of andere sporen van gebruik aangetroffen. Bevers laten vaak duidelijke sporen achter in de gebieden waar ze leven. Uit de verspreidingsgegevens komt naar voren dat de bevers wel dichtbij het plangebied voorkomen. Dit komt doordat er populaties bevers aanwezig zijn in de uiterwaarden langs de waal. Helaas voor de bever zijn beide zijdes van de dijk op deze locatie omheind en is het moeilijk om het wiel te bereiken. Hierdoor daalt de kans dat een bever zich op het moment heeft gevestigd in het wiel. Hierdoor kan het voorkomen van de bever in het plangebied worden uitgesloten. De aanwezigheid van de waterspitsmuis kan niet worden uitgesloten, maar door de voorgenomen ingrepen zal de kwaliteit van het leefgebied erop vooruit gaan. Ook mede door de schuwheid, in combinatie met de menselijke activiteit rondom de plas, maakt dat het plangebied ongeschikt is voor de waterspitsmuis.

Tevens is plangebied beoordeeld op de geschiktheid als vleermuishabitat. Er zijn tijdens het veldbezoek geen aanwijzingen gevonden dat er zich in het plangebied geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen bevinden. Door de openheid van de schuur is dit een ongeschikt onderkomen voor de vleermuizen. Omdat doorgaande lijnelementen in het plangebied ontbreken wordt ook de aanwezigheid van vliegroutes uitgesloten. Het open terrein van het plangebied is mogelijk geschikt als foerageergebied voor verschillende vleermuissoorten. Vleermuizen foerageren voornamelijk tussen zonsondergang en zonsopkomst, mits er buiten deze tijdsperiode gewerkt worden, doen de werkzaamheden geen afbreuk aan het gebruik van het plangebied door deze vleermuissoorten.

Amfibieën en vissen

Beschermde , amfibieën of vissen zijn tijdens het veldbezoek niet waargenomen. Ter plaatse van het plangebied komen licht beschermde soorten voor zoals gewone pad, bruine kikker, bastaardkikker en kleine watersalamander. Voor deze algemene licht beschermde soorten geldt een vrijstelling in het kader van ruimtelijke ontwikkeling.

Van de mogelijk voorkomende soorten is voor de poelkikker, kamsalamander en rugstreeppad geen vrijstelling verleend. Binnen het plangebied is geschikt habitat voor deze soorten aanwezig. Echter wordt door de voorgenomen maatregelen de ecologische waarde voor deze soorten versterkt.

Het voorkomen van overige beschermde soorten wordt basis van het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van verblijfindicatie en/of op basis van verspreidingsgegevens uitgesloten.

4.8.4: Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op circa 350 meter van het beschermde Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Gezien de locatie en de kleinschalige aard van de ingreep zijn effecten als gevolg van verstoring of oppervlakteverlies niet aan de orde. Ook effecten als gevolg van verzuring kunnen worden uitgesloten. Het voornemen doet geen afbreuk aan de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied.

Het Wiel en bosje in het noordelijk deel van het plangebied maken deel uit van het Gelders Natuur Netwerk(GNN), Deelgebied 53 Winssen – Wamel. Binnen dit deelgebied gelden de volgende ontwikkelingsdoelen voor het GNN:

- ontwikkeling moerassen, bos en water
- ontwikkeling populaties van water-, oever- en moerasvogels
- ontwikkeling bosranden en overgangen naar cultuurgronden
- vermindering barrièrewerking N322 en Van Heemstraweg
- ontwikkeling biotopen voor vlinders en amfibieën en vogels van cultuurlandschappen
- ontwikkeling cultuurhistorische patronen en beheersvormen, inclusief kleinschalige landschappen tussen de dorpen met hun kavelstructuur

Het bosje blijft intact en het wiel wordt voor een deel teruggebracht naar oude staat en zal worden uitgebreid met natuurvriendelijke oevers. Hierdoor zal de ecologische waarde hier versterkt worden en doet het voornemen geen afbreuk aan het GNN. Vanuit het provinciale natuurbeleid is er daarom geen bezwaar tegen de voorgenomen ingreep. Een nadere beoordeling is niet nodig.

De rest van het plangebied maakt deel uit van de Groene Ontwikkelingszone (GO). Deze zone is bedoeld voor de ontwikkeling van natuur in combinatie met andere functies. Het gaat hier om gronden met een andere bestemming dan natuur. Dit zijn voornamelijk landbouwgronden, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie infrastructuur, woningen en bedrijven. Voor deze zone gelden andere ontwikkelingsdoelen.

- vermindering barrièrewerking N322 en Van Heemstraweg
- ontwikkelen weidevogelpopulaties en wintergastenweiden
- ontwikkeling populaties van water-, oever- en moerasvogels
- ontwikkeling biotopen voor vlinders en amfibieën en vogels van cultuurlandschappen
- ontwikkeling cultuurhistorische patronen en beheersvormen, inclusief kleinschalige landschappen tussen de dorpen met hun kavelstructuur

Eindconclusie

Het plangebied en de direct omgeving heeft een functie voor verschillende algemene broedvogels. Voor deze soorten geldt dat de eventueel in gebruik zijnde broedlocaties/nesten alleen gedurende het broedseizoen beschermd zijn. Verstoring van deze nesten is niet toegestaan en wordt bovendien geen ontheffing voor verleend. Door buiten het broedseizoen te werken, kunnen negatieve worden effecten voorkomen. Het broedseizoen is een globale periode, ook broedgevallen buiten deze periode zijn beschermd. Andere beschermde natuurwaarden (soorten en/of gebieden) worden uitgesloten.

4.8.5: Stikstofdepositie Natura 2000-gebieden

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) uitspraak gedaan in enkele beroepszaken tegen Natura 2000-vergunningen die zijn gebaseerd op het Programma Aanpak Stikstof (PAS) 2015-2021. De Afdeling is tot het oordeel gekomen dat het PAS niet verenigbaar is met artikel 6 van de Habitatrichtlijn. Dit betekent dat het stelsel van niet meldingsplichtige, meldingsplichtige en vergunningplichtige activiteiten zoals dit bestond onder het PAS niet in stand is gebleven. Een tweede gevolg van de uitspraak van 29 mei 2019 was een manco in het voorgeschreven rekenprogramma Aerius. Het rekenprogramma is daarop enkele maanden niet bruikbaar geweest. Vanaf 21 oktober 2019 zijn ook weer exports in pdf mogelijk.

Binnen de Aerius-methodiek wordt onderscheid gemaakt tussen situaties voor onbepaalde tijd (gebruiksfasen) en situaties voor bepaald tijd met een maximum van 5 jaar (realisatiefase). Omdat momenteel op landelijk niveau wettelijke maatregelen worden voorbereid om de effecten van tijdelijke situaties te compenseren door bijvoorbeeld verlaging van de maximum snelheid en men ook denkt over herinvoering van drempelwaarden is het onzeker hoe hier in de toekomst mee moet worden omgegaan. Daarom zijn momenteel alleen projecten waarbij geen depositie op Natura 2000 projecten plaats kan vinden vrijgesteld van een vergunningsplicht in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Om zeker te zijn dat door dit initiatief geen depositie zal plaatsvinden is zowel voor de gebruiks- als voor de realisatiefase een "worst case" scenario ingevoerd waarbij de invloed van het verkeer en het bouwmaterieel sterk overdreven is. Het rapport met een toelichting op de invoer en de uitkomsten van de Aerius berekening is als bijlage 6 toegevoegd. Daarbij moet opgemerkt worden dat er planologisch sprake is van een reductie omdat het hier vigerend mogelijk is om agrarische activiteiten uit te voeren. De woning zal bovendien qua installaties, zonnecellen en isolatie volgens de laatste stand der techniek gasloos gebouwd worden. De inrichting van het terrein zal met elektrisch materieel uitgevoerd worden.

Conclusie

Uit deze berekening blijkt dat er geen overschrijding van de norm van stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/jaar op Natura 2000 gebieden ontstaat. Al met al kan geconstateerd worden dat vanuit het oogpunt van de Wet Natuurbescherming er geen belemmeringen bestaan voor dit initiatief.

4.9: Besluit milieueffectrapportage

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage moeten de milieueffecten van activiteiten die worden genoemd in de bijlage C of D van dat besluit beoordeeld worden, voordat het bevoegd gezag een besluit neemt of een plan vaststelt. Ook als de richtwaarden uit onderdeel D van het besluit niet worden overschreden moet het bevoegd gezag zich ervan vergewissen of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De toetsing is vormvrij, maar aan de inhoud worden wel eisen gesteld. De toetsing vindt plaats aan de hand van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Getoetst moet worden op:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van mogelijke gevolgen.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

1. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk en het plan kan worden vastgesteld;
2. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn niet uitgesloten. Er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r. Het plan is daarmee m.e.r.-plichtig.

M.e.r.-plicht op grond van de Wet natuurbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de richtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Met het opstellen van een plan mogen de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitattypen en de soortenhabitats niet verslechteren. Het plan mag geen verstorend effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Indien dat niet kan worden uitgesloten, is een plan m.e.r.-plichtig. In dit geval is dat niet aan de orde.

Planspecifiek

Het plan maakt nieuwbouw van een woning, natuurontwikkeling en aanleg van een buitenplaats mogelijk. Beperkt worden opstallen gesloopt. Het bebouwd oppervlak neemt niet zodanig toe dat sprake is van urbanisering van het gebied en wordt daarom niet beschouwd als een "stedelijk ontwikkelingsproject" (D11.2) zoals bedoeld in het Besluit m.e.r.. Er hoeft daarom dus geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling te worden gedaan. Buiten deze formele constatering is daarnaast nergens sprake van een toename in milieuhinder of risico's voor de leefomgeving. Ook dit maakt dat een m.e.r. niet noodzakelijk is en meerwaarde heeft.

4.10: Cultuur en archeologie

De bescherming van het archeologische erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ontwikkeling is het onderwerp van het Europese Verdrag van Valletta (Malta, 1992). De uitgangspunten uit dit en de bescherming van monumenten was tot 1 juli 2016 geregeld in de Monumentenwet. Vanaf 1 juli 2016 is dit geregeld in de Erfgoedwet. De te slopen schuur is niet echter niet aangemerkt als rijks- of gemeente monument.

4.10.1 Archeologiebeleid gemeente

De gemeente Druuten beschikt over een eigen kaderbeleid archeologie en een cultuurhistorische waardekaart met een beleidsadvieskaart archeologie. Het perceel heeft een hoge verwachtingswaarde (dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'). Voor deze dubbel bestemming is de ondergrens voor de archeologische onderzoeksplicht vanaf 500 m² en 50 cm -mv. De te bouwen woning ligt in de zone met een hoge verwachtingswaarde. Op basis van de afmetingen van het ontwerp van de woning en het bijgebouw wordt de ondergrens voor archeologisch onderzoek niet overschreden. De gemeente heeft in dit gebied namelijk een ondergrens vastgesteld bij bouwplannen vanaf 500 m² en een diepte van 0,5 m onder het maaiveld. Bouwplannen die daaronder blijven zijn daarmee dus uitgesloten van een archeologische onderzoeksplicht. In dit geval worden deze grenzen zowel qua oppervlakte als qua diepte niet overschreden. Het terrein zal bovendien beperkt worden opgehoogd.

5. Juridische/planologische uitwerking

5.1: Vigerend bestemmingsplan

Binnen het vigerende bestemmingsplan is geen buitenplaats en geen woning toegestaan. Daarom is wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.

5.2: Herziening bestemmingsplan

De beoogde bestemmingswijziging (afbeelding 1.3) betreft slechts een deel van het perceel. Het gaat vooral om het zuid oostelijke deel met de bestemming Agrarisch dat een oppervlakte heeft van ongeveer 2150 m². Alleen op dit deel zal de bestemming agrarisch verdwijnen. Dit zal ten behoeve van een tuin, erf en woning worden omgezet naar de enkelbestemming wonen. Ook zal ten behoeve van de woning het bouwvlak omgevormd worden. Daarnaast is het in het kader van de borging van de natuurwaarden van belang dat een groter van het perceel de bestemming natuur krijgt. Dit betreft ook de delen waar in het kader van de GNN, GO en natuurbeheerplan nadere doelen zijn geformuleerd. De overige aanduidingen blijven kracht.

5.2.1 Regels en verbeelding

De basis voor de verbeelding, de plankaart, is een recente kadastrale ondergrond met topografische gegevens. Deze is gebaseerd op de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT). Op de verbeelding is de grens van het bestemmingsplangebied aangegeven. Daarnaast zijn aanduidingen opgenomen, waarnaar in de regels van het periodieke plan worden verwezen. Bij deze herziening zal qua regels en verbeelding aangesloten worden op de methodiek voor het bestemmingsplan van de gemeente Druten.

5.3: Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliseringsverplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden. IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen. SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten. Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden. Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor een ieder.

6. Motivatie

6.1: Verbetering ruimtelijke kwaliteit

Deze onderbouwing voorziet in de ontwikkeling van een buitenplaats en één woning op een perceel dat momenteel hobbymatig gebruikt wordt voor het houden en rijden van paarden. De rijbak en de schuur worden gesloopt. Op de locatie van de rijbak en de schuur wordt de nieuwe woning volgens de principes van de duurzame architectuur gebouwd.

De nieuwe inrichting van het terrein past bij de ontwikkelingsdoelen van het Gelders Natuur Netwerk en de Groene ontwikkelzone. Door langs de randen van het perceel een lengte van circa 300 m aan natuuroevers aan te leggen krijgt de ontwikkeling van populaties van water-, oever- en moerasvogels een impuls. Ook wordt de waterkwaliteit hierdoor verbeterd. Daarnaast wordt circa 4200 m² weiland omgevormd naar een veld met inheemse bloeiende bloemen, planten en struiken. Het areaal aan biotopen voor vlinders, bijen, amfibieën wordt hierdoor vergroot. In de zuidoostelijke hoek wordt conform het Natuurbeheerplan van de provincie Gelderland een nat Essenbos aangelegd.

Het behoud van de contouren van de waaij, de accentuering van oude perceelsgrenzen door de aanleg van hagen past bij het ontwikkeldoel om de cultuurhistorische patronen en beheersvormen, inclusief kleinschalige landschappen tussen de dorpen met hun kavelstructuur te versterken. De aanleg van de hagen zal daarnaast positieve gevolgen hebben voor verschillende vogels die behoren bij cultuurlandschappen. Omdat het weiland niet meer beweid en bemest zal worden daalt de stikstofemissie op het noordelijk gelegen Natura 2000-gebied Rijntakken. De extra natuuroevers zorgen voor extra waterberging. Samen met de omzetting van de weide naar natuurlijk grasland zal dit de biodiversiteit vergroten en de ruimtelijke en milieu hygiënische kwaliteit van de omgeving verbeteren.

Stedenbouwkundig gezien past een dergelijke bestemming en invulling bij het dorp Afferden. Het pad versterkt de beleving van dit fraaie deel van Afferden. Daarnaast is van belang dat Afferden in het zuidelijk gelegen gebied van de voormalige boerderij van van Roosmalen een bijzonder woongebied met een zeer lage dichtheid aan het ontwikkelen is. Door deze combinatie van ontwikkelingen en opties om paden in beide plannen op termijn te koppelen worden door nieuwe routes de wandelmogelijkheden in- en om het dorp versterkt.

6.2: Geen belemmeringen in de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

De woning leidt niet tot significante milieueffecten op andere omliggende gevoelige objecten. Daarnaast zal de toevoeging van de woning ook niet leiden tot belemmeringen in de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

6.3: Geen belemmering omliggende woningen

Deze locatie ligt op voldoende afstand van omliggende woningen en de Van Heemstraweg. De locatie is vanwege hoog opgaande begroeiing en de afstand nauwelijks waarneembaar van de openbare weg. Daarnaast worden aanvullende landschapselementen aangelegd en nadere inrichtingsmaatregelen getroffen met betrekking tot semi openbare ruimte. Al met al vormt het initiatief geen belemmering voor de reeds aanwezige woningen.

6.4: Geen milieuhygiënische belemmeringen

Het perceel ligt net buiten de bebouwde kom van Afferden. Op dit deel van de Van Heemstraweg mag maximaal 60 km/uur gereden worden. In de directe omgeving liggen geen bedrijven, agrariërs, zware transportleidingen en routes voor gevaarlijke stoffen. Uit het verrichte onderzoek blijkt dat er qua bodem, ecologie, geluid- en luchtkwaliteit geen milieuhygiënische beperkingen zijn.

6.5 Voldoet aan de woningbouwbehoefte en woningbeleid

De woning is levensloopbestendig, duurzaam en draagt bij aan de realisatie van nieuwe woonmilieus. Realisatie van de woning past binnen het beleid van Provincie, subregio en gemeente.

7: Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1: Algemeen

Het plan wordt door de initiatiefnemer ontwikkeld. Alle kosten in verband met de realisatie zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Er zal door de gemeente geen financieel risico worden gelopen. De gemeente is niet betrokken bij de exploitatie of investeringen van het project. Kosten voor aansluiting op het persriool worden verhaald op de initiatiefnemer. Het verhalen van planschade zal geregeld worden middels een planschade overeenkomst welke getekend wordt met de gemeente.

7.2: Eigendomssituatie

Het perceel waar de woning gerealiseerd zal worden is eigendom van de initiatiefnemer.

7.3: Vooroverleg (PM)

Tot de voorbereiding van dit bestemmingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende instanties en andere overheden.

7.4: Informeel overleg omwonenden en lokale belangenorganisaties

Vooraf is door de initiatiefnemer overleg gevoerd met direct omwonenden. Bij het beheer zal worden samengewerkt met lokale natuurbeheer- en culturele verenigingen. Omdat het plangebied is opgenomen in het GNN en GO zijn de gronden aangemeld bij de Coöperatieve Agrarische Natuurbeheervereniging Rivierenland.

7.5: Inspraak en zienswijzen (PM)

De onderbouwing wordt als onderdeel van de herziening van het bestemmingsplan door de gemeente in procedure gebracht. Gedurende deze periode zal een ieder in de gelegenheid zijn hierop zienswijzen in te dienen.

Bijlagen

Bijlage 1	Onderzoek geluidsbelasting NIPA
Bijlage 2	Quick scan Ecologie
Bijlage 3	Watertoets
Bijlage 4	Bodem en grondwateronderzoek NIPA
Bijlage 5	Bestaande oppervlakte verharding en bebouwing
Bijlage 6	Aerius rapport
Bijlage 7	Ontwerpbesluit hogere grenswaarde

