

Bestemmingsplan

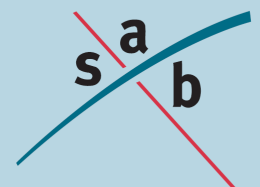
Puiflijk, Oude Koningstraat 12

Gemeente Druten

Datum: 27 september 2012

Projectnummer: 100710

ID: NL.IMRO.0225.BPbgboudekoning12-1203



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Het plan	5
2.1	Beschrijving van het plangebied	5
2.2	Beoogde ontwikkeling	5
3	Beleidskader	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Regionaal beleid	14
3.4	Gemeentelijk beleid	15
4	Milieu- en omgevingsaspecten	18
4.1	Milieu	18
4.2	Water	22
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	23
4.4	Flora en fauna	23
4.5	Kabels en leidingen	26
5	Juridische aspecten	27
5.1	Algemeen	27
5.2	Dit bestemmingsplan	27
6	Economische uitvoerbaarheid	29
7	Overleg en procedure	30
7.1	Overleg	30
7.2	Terinzagelegging	30
	Separate bijlagen	
	– Bijlage 1: Bedrijfsplan	
	– Bijlage 2: Bodemonderzoek	
	– Bijlage 3: Verkennend ecologisch onderzoek	
	– Bijlage 4: Verslag/bevestiging Gasunie	
	– Bijlage 5: Zienswijzennota	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Druten heeft besloten medewerking te verlenen aan de verplaatsing van een agrarisch loonbedrijf, dat thans gevestigd is aan de Molendam 22 te Afferden, naar de Oude Koningstraat 12 in Puiflijk. De reden voor de verplaatsing is gelegen in het feit dat de voortzetting op de huidige locatie ruimtelijk en bedrijfseconomisch gezien niet wenselijk is.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan is de vestiging van een agrarisch loonbedrijf op de nieuwe locatie niet mogelijk. Middels dit bestemmingsplan wordt voorzien in een passend juridisch planologisch kader.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Oude Koningstraat 12 in Puiflijk. Het plangebied wordt begrensd door de N322 (Noord – Zuid) in het westen en de Oude Koningstraat in het noorden, de perceelsgrenzen vormen de oostelijke en zuidelijke begrenzing. In figuur 1 is de globale ligging van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1: globale ligging plangebied

Bron: Google maps

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied valt onder de werking van het bestemmingsplan Buitengebied 2003. Dit bestemmingsplan is op 16 oktober 2003 vastgesteld door de raad. Door gedeeltelijke onthouding van goedkeuring door Gedeputeerde Staten en/of vernietiging door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn onderdelen van dit plan niet in werking getreden. Om die reden is op 20 mei 2010 de partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2003 vastgesteld. Met deze herziening is het bestemmingsplan op onderdelen gerepareerd en zijn daarnaast in het plan een aantal nieuwe beleidskaders opgenomen alsmede een aantal wijzigingen op punten die vanuit de praktijk voor verbetering vatbaar zijn gebleken.

In de huidige situatie heeft het plangebied de bestemming “Agrarisch gebied” met een agrarisch bouwperceel van ongeveer 1 hectare. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf waarbij binnen het bouwperceel de daarbij behorende bedrijfsgebouwen en een dienstwoning opgericht kunnen worden. Tevens valt een deel van het plangebied in de zone ten behoeve van de bescherming van een aardgasleiding.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2. Hierin is een beschrijving opgenomen van de huidige situatie van het plangebied en de voorgestane ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid behandeld. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in de milieu- en omgevingsaspecten van belang voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 worden de juridische aspecten besproken. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemmingen er in het plan voorkomen. Ook wordt in dit hoofdstuk aangegeven hoe de regels moeten worden geïnterpreteerd. Daarna wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de economische uitvoerbaarheid. In het laatste hoofdstuk van dit bestemmingsplan wordt ingegaan op het vooroverleg en de terinzagelegging.

2 Het plan

2.1 Beschrijving van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Druten ten zuidwesten van Puiflijk. In de huidige situatie biedt het plangebied plaats aan een woning (bouwjaar 1966) met bijbehorende bijgebouwen en een loods van 70 m² (bouwjaar 2000). Tevens is een mestopslag op het terrein aanwezig. Het overige deel van het gebied bestaat uit grasland. Ten zuidwesten van de woning loopt een ondergrondse aardgastransportleiding.



Figuur 2: "Streetview" van het plangebied vanaf de N322

Bron: Google maps

2.2 Beoogde ontwikkeling

2.2.1 Achtergrond

De bedrijfsactiviteiten van loonbedrijf Herman v.d. Berg worden momenteel uitgevoerd vanaf de locatie Molendam 22 te Afferden. Om ruimtelijke en bedrijfseconomische redenen biedt deze locatie geen realistische mogelijkheid voor een concrete voortzetting van de activiteiten op deze locatie. De locatie is aangemerkt als een monumentaal object en geniet bijzondere bescherming. Nabij de locatie ligt het natuurgebied 'Afferdensche- en Deestsche Waarden', een natuurgebied grenzend aan de Waal.

Om die reden is gezocht naar een alternatieve locatie en heeft Van den Berg recentelijk het voormalige agrarische bedrijf aan de Oude Koningstraat 12 te Puiflijk aangekocht.

De gemeente Druten heeft bij besluit d.d. 20 juli 2010, kenmerk 201007-103, kenbaar gemaakt om onder voorwaarden bereid te zijn medewerking te verlenen aan de vestiging van het loonbedrijf op de locatie aan de Oude Koningstraat. Eén van de voorwaarden is dat door de initiatiefnemer onderbouwd wordt dat vestiging van het loonbedrijf binnen bestaande bebouwing of op een bedrijventerrein niet mogelijk is. In de volgende paragraaf wordt deze onderbouwing gegeven. Voor meer informatie wordt verwezen naar de bijlage waarin het bedrijfsplan is bijgevoegd.

2.2.2 Locatieafweging

Omdat voortzetting van de bedrijfsactiviteiten op de huidige locatie niet mogelijk is, zijn allereerste de beleidsmatig wenselijke alternatieve mogelijkheden verkend. Deze vestigingsmogelijkheden zijn:

- Verplaatsing naar een bedrijventerrein;
- Vestiging op een voormalig agrarische bedrijfslocatie (VAB-beleid).

Ad 1 Verplaatsing bedrijfsterrein;

Gezien het provinciaal beleid is sprake van een gebiedsgebonden bedrijf dat qua type en aard van de werkzaamheden (agrarisch loonwerk) past in het buitengebied. Desalniettemin kent het beleid ook een benadering om niet-agrarische bedrijven (met name niet buitengebied gebonden bedrijven) - indien mogelijk - te verplaatsen naar een bedrijfsterrein. Wanneer vestiging op een bedrijfsterrein aan de orde zou zijn, gaat het om een volledige bedrijfsverplaatsing.

Druten kent verschillende bedrijfslocaties. De meeste terreinen zijn uitgegeven. Deze terreinen zijn gericht op meubelindustrie, autoverkoop, vleesverwerkende industrie, en maakindustrie. Druten kent verschillende bedrijfsterreinen, waaronder Kerkenland, Westerhout Noord en Westerhout Zuid. De meeste terreinen zijn vol, liggen in of nabij woonkernen en sommigen zijn enkel gericht op bedrijven met een milieucategorie 1 of 2. Nieuwe ontwikkeling van een terrein en vestigingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijven is de laatste jaren mogelijk op het terrein Westerhout-Zuid. Dit bedrijvenpark is gericht op kwalitatief hoogwaardige bedrijvigheid en stelt hoge normen aan duurzaamheid én beeldkwaliteit. In relatie tot het vestigen van een loonbedrijf op een industrieterrein worden relatief hoge eisen gesteld aangaande beeldkwaliteit en architectuur, buitenopslag is veelal niet toegestaan. Daarnaast is ook opslag/stalling van stro (stof), mest(-voertuigen) (geur) in relatie tot de omgeving en het 'imago' van het loonbedrijf op dit bedrijventerrein ongewenst.

De industrieterreinen zijn in hoofdzaak gunstig gesitueerd voor vrachtverkeer/personenauto's en hebben een goede ontsluiting via provinciale/N-wegen. Bereikbaarheid voor en met landbouwverkeer/langzaamrijdend verkeer van en naar industrieterreinen is niet altijd voorzien en leidt tot beperking voor de verkeersdoorstroming en – veiligheid. Daarnaast is de toegankelijkheid/bereikbaarheid van het agrarische gebied voor de klanten van het loonbedrijf niet optimaal. Op bedrijfsterreinen is in zijn algemeenheid, zoals ook op Westerhout Zuid, een bedrijfswoning uitgezonderd. Hierdoor wordt de scheiding tussen werken en wonen zeer groot. Bedrijfsorganisatorisch is dit niet wenselijk. Ten slotte leidt een verplaatsing naar een industrieterrein tot een ander investeringsbeeld. Voor een nadere motivering wordt verwezen naar het bedrijfsplan in de bijlage.

Ad 2 Vestiging op een voormalig agrarische bedrijfslocatie (VAB-beleid)

Het Streekplan, het regionaal en gemeentelijk beleid biedt de mogelijkheid voor gebiedsgebonden/verzorgende bedrijven om zich te vestigen in het buitengebied binnen voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. De afgelopen jaren zijn – al dan niet via een formeel verzoek – de volgende locaties nader onderzocht:

- Laarstraat - Afferden;
- Kooistraat - Winssen;
- Koningstraat nabij 85/87 - Afferden;
- Molendam - Afferden.

Geen van deze locaties bood uiteindelijk om verschillende (planologische) redenen de mogelijkheid voor de vestiging van een loonbedrijf. Andere concrete alternatieve kavels waarbij sprake is van beëindiging van een agrarisch bedrijf en afdoende mogelijkheden voor de vestiging van het loonbedrijf zijn niet 'in beeld gekomen'. Gezien de structuur en de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven in deze regio is veelal een voortzetting mogelijk geworden of is gebruik gemaakt van de 'ruimte-voor-ruimte' regeling om een (extra) wooneenheid op te richten.

Conclusie

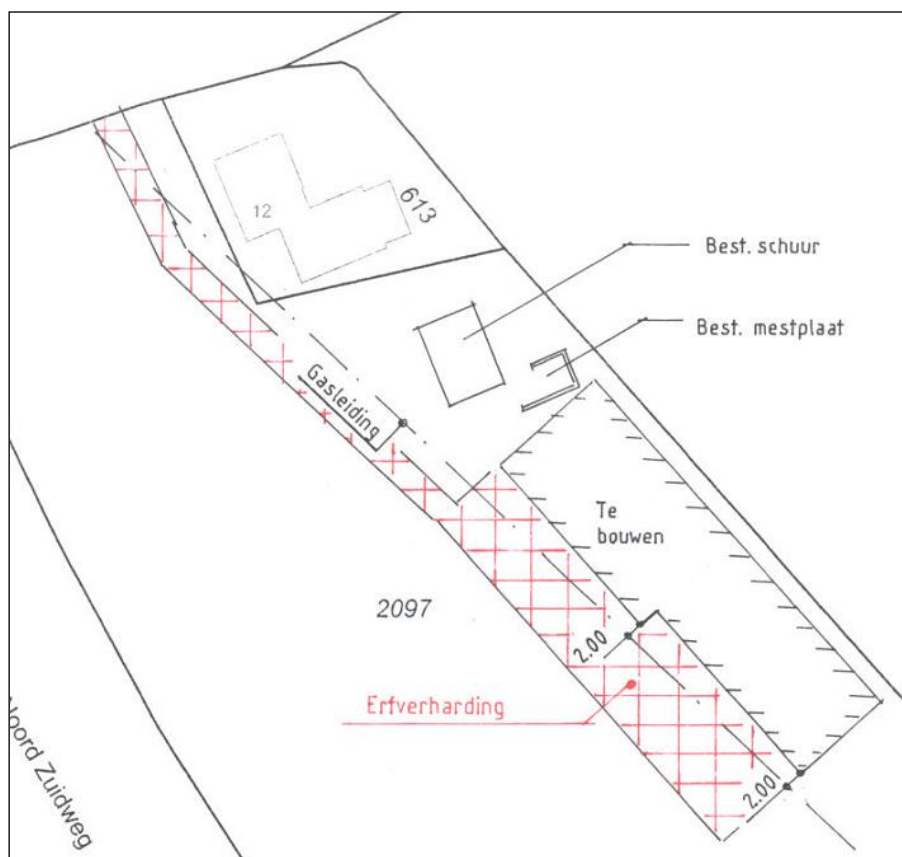
Het loonbedrijf Herman v.d. Berg is gericht op het uitvoeren van agrarisch loonwerk en cultuurtechnische werken (waaronder beheer/onderhoud van watergangen). De agrarische werkzaamheden bestaan onder andere uit grondbewerking (ploegen, frezen, et cetera), bemesting, voerderwinning en hooien. In het najaar is het bedrijf actief in het reinigen van sloten (schouwen). De werkzaamheden zijn volledig gericht en gebonden aan het buitengebied in brede zin. De bedrijfsactiviteiten zijn volledig gericht op de gemechaniseerde dienstverlening aan agrariërs. De werkzaamheden zijn dan ook 'buitengebiedgebonden' en 'buitengebiedpassend'. Het werkgebied betreft de gemeente Druten en omgeving. Door de begrenzing van onder andere de Waal, de Maas en de rijksweg A50 is er sprake van een 'afbakening' van het werkgebied'. Het gebied West Maas en Waal wordt gekenmerkt door de landbouw en de goede verkavelde, grootschalige, bedrijven. Het werkgebied heeft grofweg een straal van 5-10 kilometer rondom Druten, waarbij de concentratie ligt op het landbouwgebied ten westen van Druten (Beneden-Leeuwen e.d.).

Omdat de beleidsmatig wenselijke alternatieve mogelijkheden verkend zijn, maar deze geen mogelijkheden bieden en de ligging van de locatie aan de Oude Koningsweg ten opzichte van het werkgebied zeer geschikt is kan gemotiveerd afgeweken worden van het beleid.

2.2.3 Het bouwplan

In relatie tot de vestiging en uitoefening van het loonbedrijf is het noodzakelijk dat het benodigde materieel gestald kan worden. De bestaande bebouwing is vanwege de omvang van het materieel (landbouwtractoren, maaimachines, mestverspreiders, ploeg, mesttanks et cetera.) niet afdoende. Om die reden wordt voorzien in de oprichting van een bedrijfsgebouw van ongeveer 650 m² achter de bestaande bebouwing aan de Oude Koningstraat 12. Gezien de hoogte van bepaald materiaal is een doorrij-/goothoogte aan de westzijde van 4,5 meter noodzakelijk. De maximale bouwhoogte bedraagt 8 meter.

De bedrijfsbebouwing wordt ontsloten via de bestaande entree van het landbouwperceel, langs de woning en de bestaande bebouwing, tot het nieuw op te richten bedrijfsgebouw. Voor de bereikbaarheid van de bedrijfsgebouwen voor het zware materieel wordt het terrein deels verhard.



Figuur 3: Bouwplan Bron: Ontwerp & Bouwkundig adviesbureau Coppes

2.2.4 Landschappelijke inpassing

De locatie ligt niet in of nabij een gebied met beschermingswaarde van natuur of habitat waardoor compenserende en/of mitigerende maatregelen op het perceel niet nodig zijn. Vanwege de situering van de nieuwbouw in het verlengde van de bestaande bebouwing wordt de openheid zo min mogelijk aangetast. De 'zichtlijn' van de Noord-Zuid blijft behouden. Gezien de openheid van het gebied is een ruime landschappelijke inpassing middels bijvoorbeeld een groen haag niet passend. Aan de oostzijde van het terrein is een bomenrij aanwezig, welke gecontinueerd zal worden en mogelijk verder aangeplant zal worden. Daarnaast zal rondom het bedrijf een grondwal worden aangebracht met inheemse beplanting. De uitwerking hiervan vindt in overleg met de gemeente plaats. Planologisch zijn deze voorzieningen mogelijk.

2.2.5 Verkeerskundige aspecten

Omdat het loonbedrijf een eenmansbedrijf is waarbij alleen op drukke dagen in de zomer een extra arbeidskracht wordt ingehuurd zal het aantal verkeersbewegingen beperkt zijn. De verkeersbewegingen van zware motorvoertuigen (landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid) bedragen gemiddeld vier bewegingen per dag. Sporadisch, bijvoorbeeld bij storingen (en daarmee samenhangend onder-

houd/reparatie) of bij het veelvuldig wisselen van werktuigen zal de bedrijfslocatie vaker aangedaan worden. De bewegingen vinden normaliter in de dagperiode plaats (conform Besluit Landbouw 06.00-19.00 uur). Bij voorjaars- en oogstwerkzaamheden vinden ook bewegingen in nacht- en avond plaats. Lichte voertuigen (auto's) betreffen enkel de privé-bewegingen. Vervoersbewegingen van derden (leveranciers) betreffen gemiddeld vier bewegingen per week. Het aantal verkeersbewegingen kan opgenomen worden in het huidige verkeersbeeld. Het parkeren gebeurt op eigen terrein.

Gezien de ligging van de bedrijfslocatie ten opzichte van het werkgebied van initiatiefnemer en met name de directe ligging aan/nabij de Noord-Zuid (N322) leiden ertoe dat de verkeersbewegingen qua afwikkeling volledig geconcentreerd worden via de N322. Bedrijfstechnisch biedt dit in relatie tot de omvang van het materieel, bereikbaarheid, etc. het meest effectieve kader. Verkeersbewegingen in oostelijke richting (dus richting Puiflijk) vinden incidenteel en enkel plaats indien er werkzaamheden op percelen worden uitgevoerd nabij Puiflijk, welke via de Koningstraat ontsloten zijn.

2.2.6 Omgeving

Op circa 150 m ten zuidwesten van het plangebied bevindt zich een hoogspanning verdeelstation. Op circa 100 m ten oosten van het plangebied bevindt zich een boemenkwekerij. Verder richting het oosten begint de kom van Puiflijk. Ten zuiden van het plangebied ten hoogte van de kruising van de Meerstraat met de Noord Zuidweg (N322) liggen op circa 400 m enkele agrarische bedrijven.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nota ruimte*

De Nota Ruimte (2005) bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. Daarbij wordt invulling gegeven aan het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet". Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het kabinet richt zich op:

- Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- Borging van veiligheid.

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het rijk uit van de bundelingstrategie. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut. Het rijk voert het bundelingbeleid niet zelf uit. Dat is een taak van decentrale overheden, wel speelt het rijk een stimulerende rol. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor landelijke gebieden, waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen, waardoor de sociale samenhang onder druk komt te staan. Behalve voor de eigen bevolkingsaanwas, moet iedere gemeente ook voldoende ruimte bieden voor de lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt.

3.1.2 *AMvB ruimte*

De Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte (AMvB Ruimte) heeft tot doel de rijksbelangen directer door te laten werken in gemeentelijke bestemmingsplannen. De AMvB bevat alle ruimtelijke beleidskaders van het Rijk en vormt het sluitstuk van het stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking trad.

De kern van de Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij die belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal, respectievelijk van provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk ma-

ken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door gemeenten.

Met de AMvB Ruimte maakt het rijk duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. De AMvB Ruimte omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. De ontwerp AMvB bevat geen bepalingen waarmee het bestemmingsplan mee in strijd is.

3.1.3 Nationaal Waterplan en Waterwet

De Waterwet (inwerking getreden op 22 december 2009) regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet die de instelling en opheffing van een waterschap regelt.

3.1.4 Beleid flora- en fauna

Bij ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden ter plaatse en in de omgeving. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Doel van de EHS is het realiseren van een netwerk van natuurgebieden door middel van natuurbehoud en natuurontwikkeling, waar de natuur (plant en dier) voorrang heeft. In de Flora- en faunawet is de bescherming van soorten geregeld. De Flora- en faunawet beschermt een groot aantal soorten planten en dieren. In paragraaf 4.4 wordt nader ingegaan op flora en fauna.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Streekplan Gelderland 2005

Het streekplan Gelderland 2005¹ is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 29 juni 2005. Het streekplan beschrijft het ruimtelijk beleid voor de komende jaren voor Gelderland. Het streekplan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte om wordt gegaan. De gemeente Druten maakt deel uit van de regio Rivierenland.

¹ Voor de formulering van het provinciale ruimtelijke beleid is de provinciale structuurvisie ingevolge artikel 2.2 Wro voor het streekplan in de plaats gekomen. Het streekplan Gelderland 2005 heeft op grond van het overgangsrecht de status gekregen van structuurvisie ingevolge artikel 2.2 lid 1 van de Wro.

De provinciale ruimtelijke hoofdstructuur is weergegeven op de Beleidskaart 'ruimtelijke structuur'. Op grond van deze kaart behoort het plangebied tot het multifunctioneel gebied.

Het multifunctioneel gebied beslaat het grootste deel van de provincie. Dit gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht. De vitaliteit van de multifunctionele gebieden wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid voor samenwerkende gemeenten gericht op:

- Grondgebonden landbouw: de landbouw is en blijft een belangrijke economische drager voor een vitaal platteland;
- Vitale steden en dorpen: elke regio heeft buiten een stedelijk netwerk of een regionaal centrum vele verspreid liggende steden, dorpen en buurtschappen die tezamen het voorzieningenniveau bepalen. In en bij deze bebouwde gebieden moet de regionale behoefte aan 'dorps' wonen geacommodeerd kunnen worden, waarbij wordt gestimuleerd dat met dit ruimtelijk programma tegelijk wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van de groene en recreatieve omgevingskwaliteit;
- Nieuwe economische dragers: het betreft hier het bieden van werkgelegenheid buiten de landbouw. Deze nieuwe economische dragers kunnen vooral geacommodeerd worden in en bij bestaande kernen en in vrijgekomen agrarische bebouwing.

3.2.2 Structuurvisie Bedrijfsterreinen en werklocaties

De Structuurvisie Bedrijventerreinen en Werklocaties is een aanpassing van het beleid voor bedrijventerreinen van het in 2005 vastgestelde streekplan Gelderland. Op 30 juni 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie vastgesteld. In paragraaf 3.6 van deze visie is de onderstaande beleidslijn (zie kader) ten aanzien van 'niet-agrarische bedrijven', waaronder loonbedrijven opgenomen.

Niet-agrarische bedrijvigheid is alle bedrijvigheid die niet primair agrarisch gericht is. Bij de vraag of en waar deze bedrijvigheid zich mag (her)vestigen of uitbreiden, is het gebiedsgebonden of het gebiedspassende karakter leidend.

- Gebiedsgebonden bedrijven zijn bedrijven die vanuit de aard van hun bedrijfsvoering alleen geplaatst kunnen worden in (bepaalde delen van) het buitengebied;
- Gebiedspassende bedrijven zijn bedrijven die op zich horen op een bedrijventerrein of binnen de bebouwde kom, maar die ruimtelijk verantwoord passen of in te passen zijn in (delen van) het buitengebied.

Gebiedsgebonden bedrijven

Als een bedrijf (nieuw of bestaand) gebiedsgebonden is, dan worden er vanuit de functie gezien geen beperkingen aan de ruimtelijke omvang van de bedrijvigheid gesteld. Immers, een bedrijf moet op de locatie waar het thuis hoort, zijn bedrijfsvoering optimaal kunnen uitvoeren. Er kunnen echter wel beperkingen of nadere eisen zijn vanuit de specifieke ruimtelijke kwaliteiten van het gebied (op basis van vastgesteld vigerend gebiedsbeleid uit het Streekplan Gelderland 2005).

Dit betekent dat het wenselijk kan zijn om in het groen-blauwe raamwerk of het waardevolle landschap eisen te stellen aan de vestiging van niet-agrarische bedrijvigheid in het algemeen, de maatvoering en/of setting. Tevens moet bij nieuwvestiging altijd onderzocht worden of het bedrijf zich kan vestigen op een VAB-locatie (vrijgekomen agrarische bebouwing).

Hoewel een bedrijf gebiedsgebonden kan zijn, is uitbreiding en nieuwvestiging vanwege de kwetsbaarheid van de karakteristieke openheid en de ligging in het groen-blauwe raamwerk niet toegestaan. Bij het Waardevolle Landschap dient rekening te worden gehouden met de kernkwaliteiten van het gebied. In het uiterste geval is de uitbreiding of vestiging niet mogelijk.

Gebiedspassende bedrijven

Het antwoord of een bedrijf gebiedspassend is, hangt af van de aard van de bedrijvigheid in relatie tot de typologie van het gebied (groen-blauw raamwerk, waardevol landschap, multifunctioneel platteland). Naarmate een gebied minder monofunctioneel is én de reeds aanwezige functies en de uit te breiden of nieuw te vestigen niet-agrarische bedrijvigheid onderling geen/weinig strijdigheid opleveren, neemt de toelaatbaarheid van niet-agrarische bedrijvigheid toe. Bij nieuwvestiging moet altijd onderzocht worden of het bedrijf zich kan vestigen op een VAB-locatie (vrijgekomen agrarische bebouwing). Daarnaast dient de omvang van de nieuwe bedrijven te passen in het betreffende deel van het buitengebied.

Niet-gebiedsgebonden/gebiedspassende bedrijven

Als een bedrijf niet gebiedsgebonden én niet gebiedspassend is, moet het zich op een bedrijventerrein vestigen ongeacht in welk type gebied het zich wil (her)vestigen of wil uitbreiden.

Instrumenten:

- De omvang van de nieuwe bedrijven moet passen in het betreffende deel van het buitengebied;
- Om gemeenten te stimuleren om niet-agrarische bedrijvigheid op een juiste wijze in te passen in bestemmingsplannen zet de provincie in op planbegeleiding;
- De uitgangspunten ten aanzien van niet-agrarische functie in het buitengebied worden in de EPO's aangegeven.

3.2.3 Ruimtelijke verordening Gelderland

Met het inwerking treden van de Wro is een stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten ontstaan. Belangrijke uitgangspunten van de Wro zijn het duidelijke onderscheid tussen beleid, normstelling en uitvoering en het beginsel dat normstelling plaatsvindt door het meest geschikte overheidsorgaan. Normstelling op een hoger niveau vindt plaats indien een beleidsonderdeel niet op doelmatige of doeltreffende wijze door een lager overheidsorgaan kan worden behartigd, gezien de aard van de betrokken taak of de schaal waarop een aangelegenheid moet worden geregeld.

Voor het provinciaal niveau betekent de invoering van de Wro dat het streekplan als beleidsdocument en het goedkeuringsvereiste voor gemeentelijke bestemmingsplannen zijn komen te vervallen.

Zoals bij de behandeling van het streekplan reeds werd vermeld is voor de formulering van het provinciale ruimtelijke beleid de provinciale structuurvisie in de plaats geko-

men van het streekplan. Het streekplan Gelderland 2005 heeft op grond van het overgangsrecht de status gekregen van structuurvisie. Daarnaast kunnen, indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud en toelichting van bestemmingsplannen. De verordening bevat instructies ten aanzien van de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen en de toelichting daarbij. Deze instructies zijn gericht aan het gemeentebestuur en vormen een beleidsneutrale vertaling van reeds vastgesteld ruimtelijk beleid. Dit betekent dat de verordening ten opzichte van het streekplan geen beleidswijzigingen bevat die van invloed kunnen zijn op dit bestemmingsplan.

3.2.4 Waterplan Gelderland

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 22 december 2009 in werking getreden. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Vanwege de Europese Kaderrichtlijn Water is voor bepaalde oppervlaktewateren vastgelegd of het een kunstmatig of sterk veranderd oppervlaktewater is. Ook zijn voor die oppervlaktewateren ecologische doelen geformuleerd. Voor verbetering van de grondwaterkwaliteit zijn maatregelen opgenomen.

Voor bestaand bebouwd gebied geldt dat bij inrichting en herstructurering waterneutraal wordt gebouwd en kansen worden aangegrepen om een eventuele bestaande afwenteling te verminderen. Bij herstructurering is voldoende infiltratie en waterberging een uitgangspunt. Voor waterbeheer in stedelijk gebied geldt voorts:

- 1 vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- 2 niet vervuilen, zuinig gebruiken, hergebruik, schoonmaken van water.

Bij de watertoets (paragraaf 4.2) wordt ingegaan op de toepassing van het beleid voor het plangebied.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Rivierenland 2004-2015

De provincie Gelderland heeft in het kader van het opstellen van het nieuwe Streekplan aan de regio's verzocht een Structuurvisie op te stellen. Deze Structuurvisies zijn gebruikt als bouwsteen voor het Streekplan. De Structuurvisie Rivierenland 2004-2015 (januari 2004) formuleert als hoofdpoging het behouden en versterken van het unieke karakter van de regio rond de ruimtelijke structuurdragers die de eigenheid van dit landschap bepalen. De ruimtelijke structuurdragers zijn de uiterwaarden, dijken, oeverwallen en kommen en het cultuurhistorische landschap (bijvoorbeeld de

Nieuwe Hollandse Waterlinie). De ruimtelijke structuurdragers geven de richting aan waarin verstedelijking, de functies van het landelijk gebied, verkeer en vervoer, recreatie en toerisme zich in het Rivierenland mogen ontwikkelen, zodat het unieke landschap met haar contrasten behouden blijft dan wel wordt versterkt. De hoofdinfrastructuur wordt door de regio mede als leidend gezien voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Voor het realiseren van de bundeling van verstedelijking kiest de regio voor voortzetting van de huidige kernenhiërarchie waarin Tiel een regionale opvang-functie heeft voor wonen, werken en voorzieningen en de kernen Zaltbommel, Geldermalsen, Culemborg en Druten een subregionale functie hebben.

Beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing

De regio Rivierenland heeft in haar structuurvisie gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een regionale uitwerking van het streekplanbeleid (2007) inzake vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing op te stellen. Een doelstelling van dit beleid is om door hergebruik en functieverandering van zogenaamde VAB-locaties in het buitengebied de vitaliteit en de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van het buitengebied te behouden en te vergroten, zonder daarbij de ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven te beperken.

In het beleidskader wordt ingegaan op de 'functieverandering naar werken' voor 'agrarische verwante -' en 'gebiedsgebonden bedrijven'. De totale hoeveelheid aan bestaande bebouwing en gebruik mag hergebruikt worden. Het vertrek van de activiteiten in combinatie met een revitalisering van deze locatie levert een aanzienlijke ruimtelijke winst in relatie tot de waarden van het gebied waarin de locatie is gelegen. Eveneens wordt een belangrijke kwaliteitswinst gerealiseerd door het vertrek van de bedrijfsactiviteiten op de (monumentale) locatie Molendam 22 te Afferden.

Voor het bedrijf Van den Berg wordt naast hergebruik ingezet op ruimtelijke kwaliteitswinst door het oprichten van bedrijfsgebouwen voor het stallen van het aanwezige materieel.

3.3.2 *Beleid Waterschap Rivierenland*

Het beleid van Waterschap Rivierenland is erop gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie vasthouden, bergen en afvoeren. Het schone hemelwater dient geïnfiltreerd te worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. Bij de watertoets (paragraaf 4.2) wordt ingegaan op de toepassing van het beleid voor het plangebied.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 *Economisch beleid*

In het collegeprogramma 2010-2014 is de visie en het beleid ten aanzien van de economie en het toerisme neergelegd. Het college ziet de vitaliteit van de bedrijven en instellingen van cruciaal belang voor de leefbaarheid van Druten in zijn geheel. Hierbij is het niet van belang of het om een industriële onderneming, een winkel, een agrarisch

bedrijf of een zorginstelling gaat. Zij allen dragen bij aan de Drutense werkgelegenheid en de Drutense welvaart. Het college wil dan ook proberen bij te dragen aan de wensen van ondernemers als zij zich op economisch terrein verder willen ontwikkelen en door willen groeien. In het collegeprogramma is daarom opgenomen dat de gemeentelijke organisatie zorgt voor een creatieve en vlotte afwikkeling van de vergunningen en maatregelen die verleend en getroffen worden om bedrijven in staat te stellen zich verder te ontwikkelen.

In het collegeprogramma zijn tevens verschillende concrete doelen opgenomen die moeten bijdragen aan een versterking van de economie en de toeristische sector. Per doel wordt een realisatiestrategie met kostenverantwoording gegeven. Bij de kostenverdeling worden marktpartijen nadrukkelijk betrokken.

3.4.2 Archeologische waarden- en beleidskaart

De Archeologische waarden- en beleidskaart voor het grondgebied van Druten is vastgesteld op 20 december 2007. De gemeente wil in de bestemmingsplannen de archeologische waarden structureel gaan meenemen in het ruimtelijke planvormingsproces. Hiertoe is een archeologische inventarisatie voor het gehele Drutense grondgebied uitgevoerd en aansluitend vertaald naar een archeologische verwachtingen- en maatregelenkaart. In paragraaf 4.3 wordt nader ingegaan op het onderwerp archeologie.

3.4.3 Welstandsnota

Op grond van het welstandsbeleid van de gemeente Druten behoort het plangebied tot het agrarisch landschap. Dit landschap is als geheel aangemerkt als een regulier welstandsgebied waarbinnen welstandsniveau 3 geldt. Onder dit niveau vallen de gebieden die om een normale en zorgvuldige afstemming vragen van nieuwe bouwkundige ingrepen. Deze gebieden kunnen afwijkingen van de bestaande ruimtelijke structuur en ingrepen in de architectuur van de gebouwen zonder al te veel problemen verdragen. De gemeente stelt geen specifieke eisen aan de ruimtelijke kwaliteit en de welstandsbeoordeling heeft als uitgangspunt het handhaven van de basiskwaliteit.

Hierbij geldt onder andere het respecteren van de landschappelijke en cultuurhistorische identiteit en waarde van het agrarische landschap als geheel. Dat nieuwbouw vormgegeven moet worden in relatie tot het omliggende landschap. Het respecteren van het bestaande gespreide bebouwingspatroon, het afstemmen van (vervangende) nieuwbouw op de bebouwingshoogte en -massa van de omliggende bebouwing of het ensemble van gebouwen als geheel en het streven naar vormgeving van bedrijfsbebouwing bestaande uit een onderbouw op een herkenbare en in verhouding uitgevoerde gemetselde plint, die wordt afgedekt met een schilddak of zadeldak.

3.4.4 Waterplan Druten

Om te komen tot een duurzaam waterbeheer en betere afstemming tussen het waterbeheer en ruimtelijke ontwikkelingen, heeft de gemeente Druten in 2009 samen met Waterschap Rivierenland een waterplan opgesteld. De belangrijkste opgaven die in het Waterplan zijn opgenomen richten zich op waterberging, het afkoppelen van hemelwater en het inspecteren van beduikerde watergangen.

Waterberging

In 2009 is een start gemaakt met het oplossen van de waterbergingsopgave voor Druten. Want om droge voeten te houden bij hevige regen, was meer ruimte voor water nodig. De gemeente heeft in 2010 een locatie aangekocht waar een bergingsvoorziening voor water is gerealiseerd en ingericht.

Afkoppelen

In 2010 is er een afkoppelplan opgesteld. Hierin zijn de mogelijkheden onderzocht voor het afkoppelen van regenwater. In 2011 wordt bekeken hoe dit concreet naar uitvoeringsprojecten kan worden vertaald.

Inspectie beduikerde watergangen

In het verleden liepen er diverse watergangen door de verschillende kernen. Deze watergangen zijn inmiddels vaak gedempt (dicht gemaakt) of beduikerd (onzichtbaar onder de grond). Deze watergangen worden in 2011 door het Waterschap onderzocht waarbij gekeken wordt of er knelpunten zijn en of de beduikerde watergangen (zogenoeten blauwe aders) voldoende capaciteit bezitten.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

In het bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Om die reden is door Enviroplan te Weurt een verkennend bodemonderzoek (NEN5740) uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat er, vanuit milieuhygiënisch oogpunt, geen bezwaren bestaan tegen het initiatief. Het bodemonderzoek is opgenomen in de bijlage.

4.1.2 Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Het bestemmingsplan voorziet in het mogelijk maken van een agrarisch loonbedrijf op een bestaand agrarisch bouwperceel. De bestaande agrarische bedrijfswoning zal hierbij haar functie behouden. Onderhavig bestemmingsplan voorziet dan ook niet in het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige functies en akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Het milieuaspect geluid vormt geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

4.1.3 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden.

Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (onder andere woningen, kantoren, tuinen en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Gezien de aard van het bedrijf en het aantal te verwachten motorvoertuigbewegingen (zie paragraaf 2.2.5) is in relatie tot de luchtkwaliteit geen beperking te verwachten. Het aantal motorvoertuigbewegingen blijft ver onder de grenzen van het Besluit NIBM. Daarnaast valt het plangebied buiten de onderzoekszones van rijks- en provinciale wegen. Op grond van de Wet luchtkwaliteit is er daarom geen onderzoeksplicht.

Naast de toetsing van het aspect luchtkwaliteit in het kader van de Wet luchtkwaliteit moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar is voor de beoogde functie. Aangezien de ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een loonbedrijf is de luchtkwaliteit van het projectgebied aanvaardbaar.

Conclusie

De blootstelling aan luchtverontreiniging is beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.1.4 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

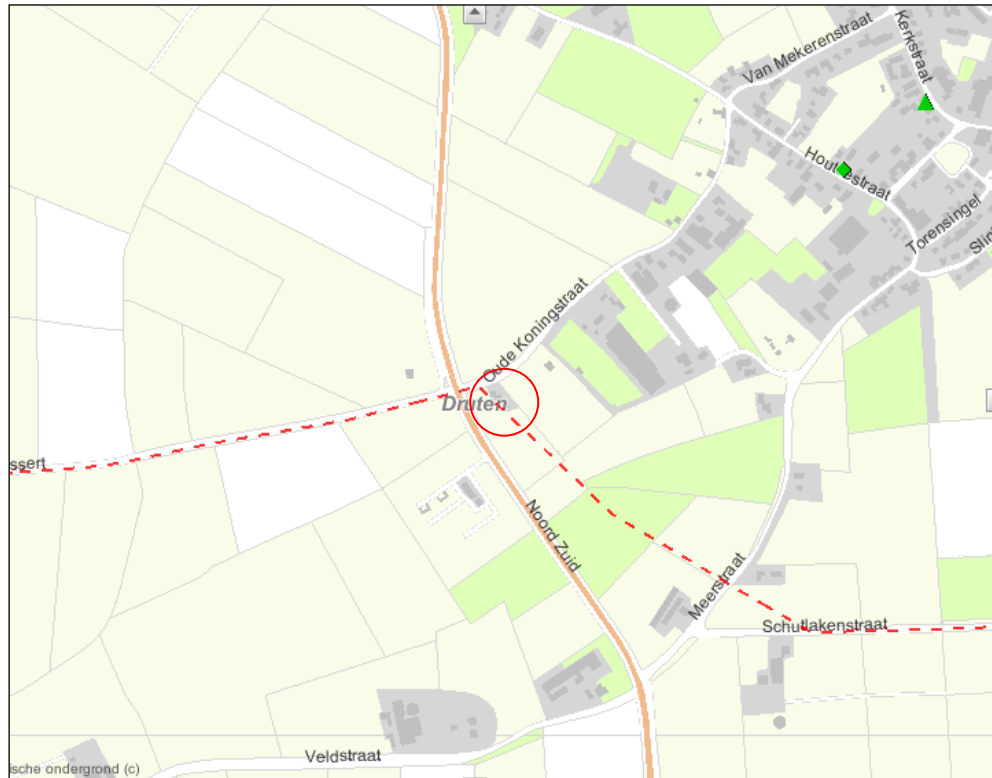
Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met tien dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met tien doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

In figuur 4 is een fragment van de risicokaart van de provincie Gelderland weergegeven. Hier is te zien dat zich in de omgeving van het plangebied geen stationaire bronnen bevinden. Wel is de ligging van de aardgasleiding te zien, deze mobiele bron is aangemerkt als een transport voor gevaarlijke stoffen. De risicoafstand (PR 10-6) voor deze bron bedraagt echter 0 meter waardoor kwetsbare objecten niet in gevaar komen. Deze afstand is door de Gasunie middels een kwantitatieve risicioanalyse (QRA) inzichtelijk gemaakt.

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat het bestemmingsplan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object. Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd en hoeft daarom niet nader verantwoord te worden. Het aspect externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering voor het bestemmingsplan.



Figuur 4: Uitsnede risicokaart

Bron: provincie Gelderland

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor wat betreft externe veiligheid binnen het plangebied geen problemen worden verwacht gezien het ontbreken van stationaire risicobronnen in de nabije omgeving en het feit dat de risicoafstand (PR 10-6) voor de aardgasleiding 0 meter bedraagt waardoor kwetsbare objecten niet in gevaar komen.

4.1.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen.

Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en het buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustig woongebied'. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt

gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van de woningen gelegen buiten het betreffende perceel.

Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van nieuwe hindergevoelige functies. Het plan zal dus geen beperkende invloed hebben op omliggende bedrijven. Wel voorziet het bestemmingsplan in de realisatie van een bedrijf. Op grond van de VNG-brochure heeft een loonbedrijf met een oppervlakte groter dan 500 m² een hinderzone van 50 meter. Deze afstand is met name bepaald vanuit het geluidsaspect als gevolg van het rijdend materieel. Binnen een afstand van 50 meter vanaf het perceel bevinden zich echter geen geluidgevoelige functies.

Op circa 150 m ten zuidwesten van het plangebied bevindt zich een hoogspanningverdeelstation alsmede een bovengrondse hoogspanningsleiding. Aangezien het bestemmingsplan niet voorziet in de realisatie van nieuwe gevoelige functies vormt deze leiding geen beperking voor het bestemmingsplan.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen aanwezig zijn voor wat betreft de beoogde ontwikkeling, enerzijds omdat het bestemmingsplan niet voorziet in de realisatie van nieuwe gevoelige functies en anderzijds omdat de milieuhindergevoelige functies op voldoende afstand liggen van het loonbedrijf.

4.2 Water

Het bestaande verharde oppervlakte bedraagt ca. 335 m². In de nieuwe situatie bedraagt het totaal aan verhard oppervlakte circa 2225 m², waarvan 650 m² door de toename aan bebouwing en circa 1.240 m² door de toename aan terreinverharding (straatklinkers). De toename aan verhard oppervlak bedraagt in totaal 1890 m². Op grond van het algemeen beleid van het Waterschap Rivierenland dient een toename aan verharding boven 1.500 m², voor het deel boven de 1.500 m², gecompenseerd te worden.

Gezien het feit dat de directe omgeving omringd wordt door weiland en oppervlaktewater zijn er voldoende retentiemogelijkheden en heeft de toename aan verharding nauwelijks noemenswaardige negatieve effecten op de waterhuishouding. Met het waterschap is overeengekomen dat 61 m³ extra waterberging wordt gerealiseerd, door de oostelijk gelegen watergang net ten zuiden van het plangebied te vergroten.

Het hemelwater van de bebouwing zal via afvoerbuizen geloosd worden op het nabijgelegen oppervlaktewater. Het water van het terrein, deels voor de loods en deels toegangsweg, zal afvloeien naar het omliggende terrein/weiland. De kans dat hierdoor een versnelde afspoeling naar het oppervlaktewater en derhalve uit het gebied zal plaatsvinden is gering. Het bedrijfsafvalwater (wasplaats) zal middels zuiveringstechnische voorzieningen, zoals slibvangput en olieafscheider, geloosd worden op het vuilwaterriool van de gemeente.

Daarnaast rust op het perceel een B-waterschapskeur vanwege aangrenzende B-watergang. Op grond van deze status mag binnen 1,5 meter van de watergang

geen bebouwing worden opgericht. De nieuwe bebouwing bevindt zich op een grotere afstand dan 1,5 waardoor voldaan wordt aan deze eis van het Waterschap Rivierenland.

Conclusie

Op grond van bovenstaande beschrijving en de te nemen maatregelen kan worden aangenomen dat de negatieve effecten op de waterhuishouding beperkt zijn. Retentiemogelijkheden in de directe nabijheid zijn realiseerbaar. De waterparagraaf is besproken met het Waterschap Rivierenland en akkoord bevonden.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

Om het bodemarchief te beschermen, heeft Nederland in 1992 het Verdrag van Valletta ondertekend. Een belangrijk uitgangspunt van dit verdrag is dat het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijft.

Als dat niet mogelijk is, wordt er opgegraven. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Het Verdrag van Valletta is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving door een herziening van de Monumentenwet 1988. Die herziening, onderdeel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), is op 1 september 2007 van kracht geworden. De Wamz staat vanaf dat moment bekend onder de naam Monumentenwet 1988.

Conclusie

Het plangebied maakt op grond van de Maatregelenkaart Archeologie van de gemeente Druten deel uit van een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Dit houdt in dat de kans op het aantreffen van archeologische waarden klein wordt geacht. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is op grond van het gemeentelijk beleid alleen noodzakelijk indien de ontwikkeling groter is dan 1 hectare. Dit is niet het geval waardoor een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.4 Flora en fauna

Algemeen

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden moet eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 en eventuele andere natuurregeling. Bij deze activiteit moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Om die reden is door SAB een verkennend ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is tevens opgenomen in de bijlage.

Gebiedsbeschrijving en beoogde ingrepen

Puiflijk ligt in het land van Maas en Waal ten westen van Druten. De directe omgeving van Puiflijk wordt gekenmerkt door open agrarisch gebied met fruitteelt, veehouderij en akkerbouw. Het plangebied aan de Oude Koningstraat ligt in het buitengebied ten zuidwesten van Puiflijk, buiten de bebouwde kom. Het plangebied wordt begrensd door de N322 (Noord-Zuid) in het westen en de Oude Koningstraat in het noorden. De

perceelsgrenzen, gevormd door sloten, vormen de oostelijke en zuidelijke begrenzing. In de huidige situatie bestaat het plangebied uit een woonhuis met een garage en een schuur, gebouwd van damwandprofielen. Rondom deze schuur is verharding aanwezig. De rest van het perceel bestaat uit intensief gebruikt grasland. Met de beoogde ontwikkelingen wordt er op een gedeelte van het grasland erfverharding aangebracht en een schuur gebouwd. De huidige bebouwing blijft daarbij behouden en watergangen en bomen blijven onaangetast. Het plangebied wordt in de toekomstige situatie ontsloten op de Oude Koningstraat via een al bestaande dam.

Gebiedsbescherming

Bij gebiedsbescherming is er onderscheid gemaakt tussen de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In de Natuurbeschermingswet 1998 worden Natura 2000-gebieden en beschermde Natuurmonumenten beschermd. De EHS is niet opgenomen in de natuurwetgeving, maar dient bij de planologische afweging te worden meegenomen.

Het plangebied te Puiflijk ligt niet in of nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden Waal" en ligt op ongeveer 2 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de grote afstand tot het beschermde gebied en de tussenliggende elementen (landbouwgrond, wegen en industrie), zijn er geen negatieve effecten te verwachten op het Natura 2000-gebied.

Het plangebied ligt bovendien niet in de EHS. Het dichtstbijzijnde gebied aangewezen als EHS-natuur ligt op ongeveer 1000 meter afstand van het plangebied. Het gaat hier om een nat bosgebied, gelegen langs de Rijksche Wetering. Schuin tegenover het plangebied, aan de andere kant van de N322, liggen agrarische percelen die aangewezen zijn als EHS-verweven. Aangezien de beoogde plannen een relatief kleinschalige ingreep vormen en tussen het plangebied en de EHS bebouwing en wegen aanwezig zijn, zijn geen negatieve effecten te verwachten op de EHS.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd van toepassing. In Nederland is de bescherming van soorten opgenomen in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor het beoordelen van de doorwerking van het aspect soortenbescherming moet worden nagegaan of het plangebied beschermde soorten (zowel planten als dieren) herbergt. De mogelijke negatieve effecten van de ingreep op betreffende soorten moeten worden beschreven.

De quick scan flora en fauna is gebaseerd op een biotoopinschatting door een eco-loog van SAB Arnhem B.V. Bij het opstellen van de quick scan flora en fauna is verder gebruik gemaakt van atlasgegevens uit de Atlas van Nederlandse Zoogdieren, Atlas van de Nederlandse vleermuizen, de Atlas reptielen en amfibieën in Gelderland en diverse websites die de meest recente informatie verschaffen omtrent de verspreiding van soorten.

Algemene soorten

De meeste van de mogelijk in het plangebied voorkomende soorten zoals Bruine kikker, Gewone pad, Egel, (spits)Muizen, Konijn en Mol zijn beschermd volgens het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een algehele vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties.

Strikt beschermde soorten

Een aantal van de mogelijk voorkomende soorten is meer strikt beschermd. Voor deze soorten moet bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Tijdens de veldverkenning op 16 november 2010 zijn geen beschermde soorten aangetroffen. De directe omgeving van het plangebied heeft een sterk agrarisch karakter en bestaat hoofdzakelijk uit weide- en akkergronden. Gezien het intensieve gebruik van het plangebied zijn strikt beschermde vaatplanten uit te sluiten. Binnen het plangebied worden bovendien geen gebouwen gesloopt, bomen gekapt of sloten gedempt. Hierdoor zijn negatieve effecten op vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen, amfibieën, reptielen en vissen uit te sluiten.

Grondgebonden zoogdieren

De Das (*Meles meles*) is het enige strikt beschermde grondgebonden zoogdier dat volgens de verspreidingsgegevens voorkomt in de omgeving van het plangebied. Vaste rust- en verblijfplaatsen van dassen zijn niet aanwezig in het plangebied en worden, vanwege het ontbreken van bossen en houtwallen, ook niet verwacht in de directe omgeving. Negatieve effecten op de Das worden met de beoogde plannen niet verwacht.

Vogels

Tijdens de veldverkenning zijn geen vogelsoorten waargenomen. Alle vogels en hun nesten zijn beschermd tijdens het broedseizoen. Actieve nesten van vogels mogen niet worden aangetast of verstoord. Voor de meeste vogels kan worden volstaan met ontzien van nesten in het broedseizoen (globaal van half maart tot half juli). Nestlocaties van enkele vogelsoorten zoals roofvogels, uilen en Huismus zijn buiten het broedseizoen ook jaarrond beschermd, zogenoemde jaarrond beschermde vogelsoorten. Sporen, nesten en holtes van jaarrond beschermde vogelsoorten zijn niet aangetroffen in het plangebied. Bovendien worden er geen bomen, struiken of gebouwen aangetast met de beoogde plannen. Negatieve effecten van de plannen op jaarrond beschermde vogelsoorten zijn niet te verwachten.

Amfibieën en reptielen

In de huidige situatie zijn vaste rust- en verblijfplaatsen van amfibieën en reptielen binnen het plangebied uit te sluiten. Tijdens de bouwwerkzaamheden dient echter wel rekening gehouden te worden met de Rugstreeppad. Wanneer voor de nieuwbouw van de schuur een oppervlak bouwrijp gemaakt wordt door zand op te brengen, kan een geschikt habitat voor de Rugstreeppad gecreëerd worden. Deze soort geeft de voorkeur aan zandige, open gebieden met ondiepe plassen of poelen en kan in dergelijke gebieden snel koloniseren. Geadviseerd wordt om het plangebied zo kort mogelijk braak te laten liggen en natte plekken te dempen. Eventueel kan ook een paddenscherm om het te bebouwen gebied geplaatst worden, zodat rugstreeppadden zich hier niet kunnen vestigen.

Conclusie

Gebiedbescherming in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur is gezien de grote afstand tot het beschermde gebied en de tussenliggende elementen (landbouwgrond, wegen en industrie) niet van toepassing.

In het plangebied zijn geen sporen, individuen of vaste rust- en verblijfplaatsen van strikt beschermde soorten aangetroffen. Met de beoogde plannen worden geen negatieve effecten op strikt beschermde soorten verwacht. Nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied.

Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken, dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen (broedseizoen loopt van globaal half maart tot half juli).

4.5 Kabels en leidingen

Even ten westen van de bestaande en nieuwe bebouwing ligt een aardgasleiding van 12 inch. Op grond van een onderhoud met de beheerder (Gasunie) is vastgesteld dat, indien tenminste een zone van 2 meter tussen hart gasleiding en fundering loods wordt aangehouden er geen belemmeringen zijn in relatie tot de beoogde planontwikkeling. Een verslag/bevestiging van voornoemde is opgenomen in de bijlage.

Daarnaast rusten er zakelijke rechten op het perceel inzake elektrakabels (Nuon). Onderhavige ontwikkeling heeft echter geen negatieve gevolgen voor deze kabels.

Conclusie

De aanwezige kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de uitvoering van het initiatief.

5 Juridische aspecten

5.1 Algemeen

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook vergunningen en ontheffingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning', 'ontheffing' en 'bouwvergunning' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beoogde redenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 *Bijzonderheden in dit bestemmingsplan*

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven. Dit bestemmingsplan kent de bestemming Bedrijf. Binnen deze bestemming zijn twee bouwvlakken opgenomen. Het noordelijk gelegen bouwvlak omvat de bestaande bedrijfswoning. Het zuidelijk gelegen bouwvlak omvat de bestaande loods en de nieuw op te richten bedrijfsbebouwing. Binnen de bouwvlakken is middels de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte' de maximale goot en bouwhoogte aangegeven van de bebouwing aangegeven.

Omdat met de beheerder van de aardgasleiding is afgesproken dat een zone van 2 meter tussen hart gasleiding en fundering loods moet worden aangehouden ligt de westelijke bouwgrens van het bouwvlak van de loods op minimaal 2 meter afstand van het hart van de leiding.

Ter bescherming van de gasleiding is naast de bestemming Bedrijf tevens de dubbelbestemming Leiding op een deel van de gronden gelegd.

5.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

6 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling van het voorliggende plan is een particulier initiatief. De financiële en economische uitvoerbaarheid komt ten laste van het loonbedrijf Herman v.d. Berg (initiatiefnemer). De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

In de Wro is opgenomen dat de gemeente bij ontwikkelingen kosten uit de kostensoortenlijst (Bro 6.2.3 tot en met 6.2.5), die in eerste instantie voor rekening komen van de gemeente, moet verhalen. Voor de planologische ontwikkeling die middels het wijzigen van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, geldt deze verplichting. De kosten die in dit kader van belang zijn beperken zich voornamelijk tot de plankosten en de eventuele kosten voor het vergoeden van planschade. De kosten voor het bestemmingsplan worden betaald door de initiatiefnemer. Voor het verhaal van de overige kosten wordt een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer, waarin tevens een regeling in relatie tot planschade is opgenomen. Door SAB te Arnhem zal een inventarisatie worden uitgevoerd inzake de te verwachten planschade.

7 Overleg en procedure

7.1 Overleg

In het kader van het vooroverleg is het bestemmingsplan besproken met het Waterschap Rivierenland. Tevens is voorafgaand aan de procedure informeel contact geweest met de provincie. Naar aanleiding van het overleg heeft de provincie een opmerking op het bestemmingsplan gemaakt. Voor de gemeentelijk reactie op deze opmerking wordt verwezen naar de zienswijzennota in de bijlage. Het bestemmingsplan bevat geen rijksbelangen, om die reden is het plan niet voorgelegd aan de VROM inspectie.

7.2 Terinzagelegging

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen in de periode van 15 maart tot en met 26 april 2012. Gedurende deze periode is er een zienswijze en een reactie, welke als opmerking is aangemerkt ontvangen. Volledigheidshalve is deze 'opmerking' (die formeel niet als zienswijze hoeft te worden aangemerkt) meegenomen in de beantwoording.

Als gevolg van de zienswijze en opmerking is de toelichting van het bestemmingsplan op enkele punten aangepast. De zienswijzen en opmerking gaf geen aanleiding om regels en verbeelding te wijzigen. Voor de inhoud van de zienswijzen en de reactie alsmede de gemeentelijke beantwoording wordt verwezen naar de zienswijzennota in de bijlage.