

Ontwerpbestemmingsplan

Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173

Gemeente Druten



Ontwerpbestemmingsplan

Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173

Gemeente Druten

Toelichting

Regels

Verbeelding

Schaal 1:2.000

Datum:

juni 2012

Projectgegevens:

TOE02-XLD00001-01A

REG02-XLD00001-01A

TEK02-XLD00001-01A

SVB01-XLD00001-03A

Identificatienummer:

NL.IMR0.0225.BPbgbwaalbd155173-1202

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doelstelling	1
1.2	Plangebied	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Beschrijving bestaande situatie	5
2.1	Historische ontwikkeling	5
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	7
3	Planbeschrijving	11
3.1	Algemeen	11
3.2	Exclutonterrein	16
3.3	Conpaxterrein	18
3.4	Voormalige Deelensterrein	20
3.5	Ontsluitingsweg	21
3.6	Uitbreiding bedrijventerrein	23
3.7	Waal en uiterwaarden	24
3.8	Verruiming 50 dB(A)-contour	26
3.9	Landschappelijke inpassing	28
4	Ruimtelijk beleidskader	31
4.1	Nationaal beleid	31
4.2	Provinciaal beleid	32
4.3	Regionaal beleid	40
4.4	Gemeentelijk beleid	44
5	Water	47
5.1	Nationaal beleid en wetgeving	47
5.2	Provinciaal beleid	52
5.3	Gemeentelijk beleid	52
5.4	Beleid Waterschap	53
5.5	Watertoets	55
5.6	Verantwoording in relatie tot Beleidslijn grote rivieren	56
6	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	63
6.1	Mer-beoordeling	63
6.2	Bodem	64
6.3	Geluid	66
6.4	Luchtkwaliteit	69
6.5	Externe veiligheid	70
6.6	Bedrijven en milieuzonering	74
6.7	Flora en fauna	76
6.8	Archeologie	80

7	Juridische planopzet	81
7.1	Plansystematiek	81
7.2	De regels	81
8	Haalbaarheid	87
8.1	Financieel	87
8.2	Maatschappelijk	87

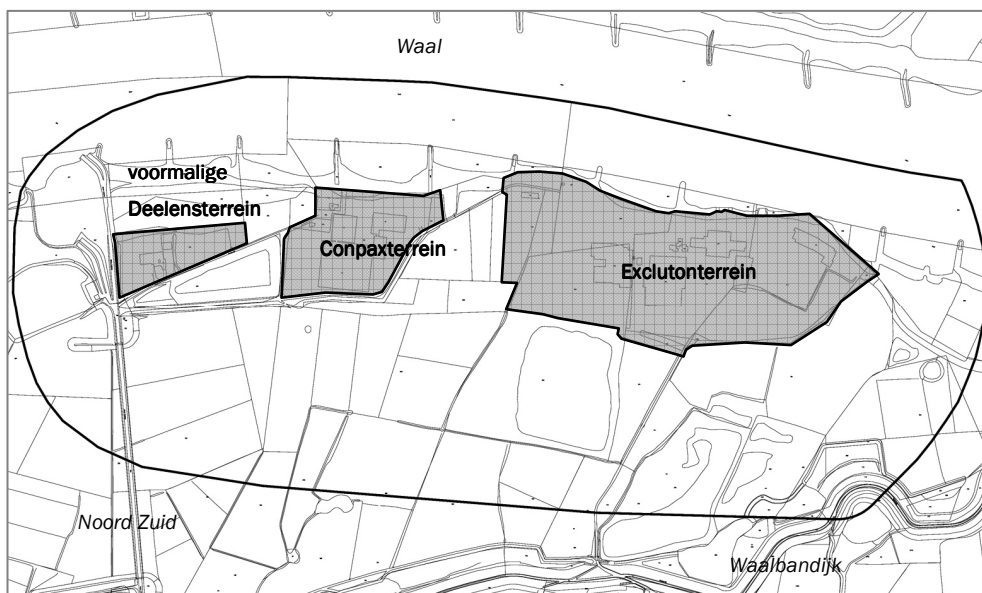
Separate bijlagen:

- Responsnota vooroverleg bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173', inclusief ingediende vooroverlegreacties en verkeerskundige beoordeling (LBP Sight, V085642aa.00008.wg_04_000, 6 juni 2012)
- Nul-onderzoek voor de locatie Waalbandijk 155 te Druten (Haskoning, 7351.A1295.A0/R002/EDV/DA, september 1993)
- Verkennend bodemonderzoek locatie Waalbandijk 155 te Druten (Haskoning, 6990.E1415.A0/R001/CHE/SVR, augustus 1996)
- Verkennend bodemonderzoek locatie Waalbandijk 155 te Druten (Haskoning, 7351.A1295.A0/R001/EDV/MSY, september 1993)
- Verkennend bodemonderzoek ten behoeve van nieuwbouw fabriekshal locatie Waalbandijk 155 te Druten (Haskoning, 6990.E1441.A0/R001/TVDH/IP, augustus 1996)
- Verkennend bodemonderzoek op Niverka-terrein Waalbandijk 165 te Druten (Haskoning, 7351.E1565.A0/R002/BJ/SEP, september 1996)
- Nulsituatie en BOOT-bodemonderzoek (Haskoning, ref. K2573.A0/R003/BJ/MJAE, februari 2001)
- Verkeerslawaaï Noord-Zuidweg (LBP Sight, V085642aa.00004.ak_02_000, 30 maart 2012)
- Excluton te Druten, Herzoning bedrijventerrein Drutense Waarden (LBP Sight, R085642aa.00000.ak_01_003, 4 april 2012)
- Onderzoek luchtkwaliteit (LBP Sight, V085642ab.00001.djs_01_000, 23 maart 2012)
- Onderzoek externe veiligheid in de bestemmingsplanprocedure (LBP Sight, V085642aaA7.cvg_02_000, 13 maart 2012)
- Natuurwaarden bedrijventerrein Drutense Waarden, voortoets Natuurbeschermingswet en Quickscan natuurwaarden (HSRO, 1.5-20120508, mei 2012)
- Aanvraag vergunning Waterwet, 24 april 2012

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op een gedeelte van de uiterwaarden van de rivier de Waal en het bedrijventerrein dat zich in deze uiterwaarden bevindt. In het plangebied, dat ten noordwesten van de kern Druten ligt, liggen het bedrijfsperceel van betonwarenfabriek Excluton, het bedrijfsperceel van verpakkingsbedrijf Compax en het terrein rond de voormalige Deelenshoeve, waar de transportactiviteiten van Excluton plaatsvinden (hierna: het voormalige Deelensterrein). Ook de ontsluitingsweg van de bedrijfspercelen, die het bedrijventerrein verbindt met de Noord Zuid, ligt binnen de planbegrenzing. Tenslotte maken delen van de uiterwaarden en van het rivierbed van de Waal deel uit van het plangebied.



Begrenzing plangebied met daarbinnen de bestaande bedrijfspercelen

Het doel van onderhavig bestemmingsplan is drieledig. Ten eerste is het bestemmingsplan opgesteld om de bestaande bedrijfspercelen en de ontsluitingsweg te voorzien van een actuele juridisch-planologische regeling, die aansluit bij de feitelijke situatie. Ten tweede maakt het bestemmingsplan een uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk. Ten derde heeft het bestemmingsplan tot doel om de aangepaste geluidzone rond het bedrijventerrein juridisch-planologisch vast te leggen. Hierna wordt kort ingegaan op deze drie doelstellingen.

- 1 Het bestemmingsplan is opgesteld om het bestaande bedrijventerrein en de ontsluitingsweg te voorzien van een juridisch-planologische regeling die recht doet aan de actuele situatie. De vigerende bestemmingsplannen sluiten onvoldoende aan bij de huidige situatie, waardoor herziening van deze bestemmingsplannen wenselijk is.

Voorliggend bestemmingsplan bevat actuele regels voor de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden ter plaatse van de bedrijfspercelen. De feitelijke situatie is, in combinatie met de vigerende planologische rechten, het uitgangspunt voor de juridische regeling.

- 2 Het bestemmingsplan heeft tot doel om een verdere ontwikkeling van de bedrijvigheid in de uiterwaarden mogelijk te maken. Excluton heeft al geruime tijd een tekort aan opslagruimte en streeft daarnaast naar een concentratie van haar bedrijfsactiviteiten op de locatie in Druten. Op korte termijn wordt daarom de vestiging in Waalwijk gesloten en wordt de productie verplaatst naar Druten. Uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing is hiervoor niet nodig, maar er is wel behoefte aan uitbreiding van de opslagcapaciteit op het bedrijventerrein. In voorliggend bestemmingsplan heeft daarom een deel van de gronden ten zuiden van het voormalige Deelensterrein (de lager gelegen gronden die worden omsloten door de ontsluitingsweg) een bedrijfsbestemming gekregen. Daarnaast zijn de gebruiksmogelijkheden van de bestaande bedrijfspercelen verruimd, zodat daar niet alleen de huidige bedrijfsactiviteiten maar ook nieuwe activiteiten kunnen plaatsvinden. De bouw mogelijkheden van de gronden zijn niet verruimd, omdat dat in verband met de ligging van het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal niet mogelijk is.
- 3 In voorliggend bestemmingsplan wordt de aangepaste geluidzone rond het gezoneerde bedrijventerrein Drutense Waarden (voorheen industrieterrein Druten West) vastgelegd. Aanpassing van de geluidzone is met name nodig omdat de transportactiviteiten van Excluton (op het voormalige Deelensterrein) worden opgenomen in de omgevingsvergunning (milieuvergunning) van Excluton. Momenteel gelden voor de beoordeling van beide bedrijfstakken op het gebied van geluid nog verschillende toetsingskaders, namelijk de Wet geluidhinder (voor de betonwarenfabriek) en de Wet milieubeheer respectievelijk het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (voor de transportactiviteiten). Verruiming van de zone is noodzakelijk om toetsing van het aspect geluid vanwege de hele inrichting aan één wettelijk kader (zijnde de Wet geluidhinder) mogelijk te maken. Daarnaast moet de zone groot genoeg zijn om bedrijfsactiviteiten mogelijk te maken op het nieuwe gedeelte van het bedrijventerrein, ten zuiden van het voormalige Deelensterrein.

1.2 Plangebied

Eén van de doelstellingen van voorliggend bestemmingsplan is te voorzien in een passende geluidzone rond het gezoneerde bedrijventerrein Drutense Waarden (voorheen industrieterrein Druten West). Als begrenzing van het plangebied is daarom de nieuwe 50 dB(A)-contour aangehouden. De westelijke, zuidelijke en oostelijke grens van het plangebied liggen op de nieuwe 50 dB(A)-contour. In het noorden wordt de grens gevormd door de gemeentegrens met de gemeente Neder-Betuwe, die halverwege de Waal ligt. Het gedeelte van de 50 dB(A)-contour dat de gemeentegrens met de gemeente Neder-Betuwe nu reeds overschrijdt, blijft ongewijzigd en sluit aan op de nieuwe contour. Het is daarom niet nodig om de geluidzone op het grondgebied van de gemeente Neder-Betuwe aan te passen.



Globale ligging plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan omvat zowel de bedrijfspercelen van Excluton (inclusief het voormalige Deelensterrein) en Conpax als de rondom de bedrijfspercelen gelegen uiterwaarden en een gedeelte van de rivier de Waal. Hierdoor maakt ook de ontsluitingsweg die de bedrijfspercelen met elkaar en met de Noord Zuid verbindt, deel uit van het plangebied, evenals de gronden ten zuiden van het voormalige Deelensterrein waar uitbreiding van het bedrijventerrein is voorzien. Het plangebied ligt tussen de rivier de Waal in het noorden en de Waalbandijk in het zuiden. Een klein gedeelte van de Waalbandijk ligt binnen het plangebied. In het westelijk deel van het plangebied ligt de Noord Zuid. Ten zuidoosten van het plangebied ligt de kern Druten.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het grootste gedeelte van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier', dat op 11 december 2003 is vastgesteld door de gemeenteraad van Druten en op 13 juli 2004 gedeeltelijk is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. Voor andere delen van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Voor een zeer klein deel van de uiterwaarden (ten zuiden van het voormalige Deelensterrein) geldt het bestemmingsplan 'Gemeente Druten, herziening 1965'.

De gronden van betonwarenfabriek Excluton en verpakkingsbedrijf Conpax hebben in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' de bestemming 'Bedrijven' met de aanduiding 'betonfabriek' respectievelijk 'productie en handel in verpakkingen'. Voor de gronden rond de bedrijfspercelen is de bestemming 'Uiterwaarden' opgenomen. De 50 dB(A)-contour rond het bedrijventerrein is in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' vastgelegd. Voor de gronden op het voormalige Deelensterrein was in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' de bestemming 'Bedrijven' met de aanduiding 'transportbedrijf ten behoeve van betonfabriek' opgenomen.

Aan deze bestemming is goedkeuring onthouden vanwege strijdigheid met de destijds geldende Beleidslijn Ruimte voor de Rivier. Voor de betreffende locatie vigeert daarom het bestemmingsplan 'Buitengebied'. In dit bestemmingsplan hebben de betreffende gronden de bestemming 'Agrarisch gebied met bebouwing (bouwperceel)'. In het bestemmingsplan 'Gemeente Druten, herziening 1965' is voor de gronden ten zuiden van het voormalige Deelensterrein de bestemming 'Steenfabrieken' opgenomen.

De ontsluitingsweg die aansluit op de Noord Zuid, is in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' niet expliciet als zodanig bestemd en valt binnen de bestemming 'Uiterwaarden'. De oude ontsluitingsweg van het perceel van Excluton richting de Waalbandijk is in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' evenmin specifiek bestemd. Hierdoor is voor geen van beide wegen sprake van een passende planologische regeling. Op grond van het overgangsrecht mag de westelijke ontsluitingsweg (de ontsluitingsweg die aansluit op de Noord Zuid) als ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein worden gebruikt. Dit is bevestigd door een uitspraak van de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State d.d. 8 juni 2011 (201009807/1/H1).

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, de regels waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en de toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt, nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerende beleid inhoudt en met welke (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van de toelichting is een beschrijving gegeven van de bestaande situatie. In hoofdstuk 3 is de planbeschrijving opgenomen. Hoofdstuk 4 geeft de relevante ruimtelijke beleidskaders weer. In hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan het aspect water, met name in relatie tot de ligging van het plangebied in de uiterwaarden van de Waal. In hoofdstuk 6 worden de milieuhygiënische en planologische aspecten toegelicht. De juridische opzet van het plan wordt toegelicht in hoofdstuk 7. In hoofdstuk 8 komen de economische en maatschappelijke haalbaarheid aan de orde.

2 Beschrijving bestaande situatie

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de historische ontwikkeling en de huidige ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. Paragraaf 2.1 betreft de historische ontwikkeling, uitgesplitst in de historische ontwikkeling van de Drutensche Waarden enerzijds en de situatie met betrekking tot de ontsluitingsstructuur anderzijds. In paragraaf 2.2 wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur.

2.1 Historische ontwikkeling

In Druten vindt al eeuwen steenfabricage plaats. Oorspronkelijk gebeurde dat alleen in de droge seizoenen in tijdelijke veldovens die op de hogere delen langs de rivieroever werden opgebouwd. In het Provinciaal Verslag uit 1866 wordt bijvoorbeeld gesproken over zeven steenfabrieken en dertien steenovens binnen de grenzen van de toenmalige gemeente Druten. In 1871 waren er 665 arbeiders werkzaam. De hele gemeente had toen ongeveer 4500 inwoners, wat betekent dat ongeveer 1/3 deel van de beroepsbevolking in deze industrie actief was. In 1913 waren er zeven waalsteenfabrieken, één keramiekfabriek en één pannenfabriek. Ook toen waren in het werkseizoen 670 arbeiders werkzaam in de steenfabricage.

2.1.1 Industrie en landbouw in de Drutensche Waarden

Op de provinciale atlas uit 1843 is te zien dat er vier hogere delen in de Drutensche Waarden lagen waarop landbouwbedrijven en steenfabrieken waren gevestigd. Het gaat van west naar oost achtereenvolgens om de Vincentshoef, Batavia, Klepperhei en Sibillenburg. Industrialisatie op het Exclutoneiland is voor het eerst te zien op de gemeenteadatlas uit 1868. Op deze kaart staan ter hoogte van het huidige kantoor van Excluton en bij Rodruza steenovens aangegeven. Op de kaart van de Drutensche Waarden uit 1887 is te zien dat er tussen de pontveren bij Druten en Ochten zeker vier fabrieksterreinen lagen. Ter hoogte van Conpax, de uiteinden van het Exclutonterrein en Rodruza staan in woorden en in gebouwen meerdere steenovens ingetekend. Naast de Sibillaburg waren er combinaties van steenovens met boerderijen met namen als Klepperhei en Batavia.

Ook uit andere bronnen blijkt dat de productie van stenen op en rond het huidige Exclutonterrein al zeker 200 jaar plaatsvindt. De veldovens kregen vanaf 1828 een grootschaliger en industrieel karakter toen de Sibillaburg of Sibillenburg werd uitgebreid met twee ovens. De toenmalige eigenaar Allard Schouten verzocht Gedeputeerde Staten van Gelderland 'dat hij voornemens is zijne sedert een reeks van jaren bestaande steenbakkerij op de Hoogwaard onder Druten gelegen uit te breiden met een of twee ovens, ieder van zes monden'. De Sibillenburg lag aan de oostrand van het Exclutonterrein. Tussen 1845 en 1882 is de firma Stolk eigenaar. In 1882 neemt Paré het bedrijf over en in 1891 kopen de gebroeders Mijnlief de ovens. De huidige betonindustrie is vanaf 1891 geleidelijk ontstaan toen de gebroeders Mijnlief, naast bakstenen, ook betonnen producten gingen ontwikkelen.



Uitsnede provinciale atlas 1843

In 1968 werd de baksteentak van Mijnlief overgenomen door van der Mispel beton, dat vervolgens in 1990 werd overgenomen door Excluton. In 1992 nam Excluton de restanten van Mijnlief beton over.

De bedrijfsgebouwen van het verpakkingsbedrijf Conpax omvatten delen van de 'N.V. Vlamovensteenfabriek De Boschoven'. Deze fabriek heeft ongeveer 120 jaar bestaan en is eind jaren zeventig van de vorige eeuw gesaneerd. Vervolgens werden de bedrijfsgebouwen gekocht door Niverka verpakkingen. Niverka (het huidige Conpax) is halverwege de jaren negentig van de vorige eeuw gekocht door de huidige eigenaar van Excluton.

De voormalige boerderij op het Deelensterrein is de opvolger van de eind tweede wereldoorlog vernietigde boerderijen Batavia en Klepperhei. De Van Deelens hoeve is tot 1994 in gebruik geweest als melkveehouderij. In dat jaar werd een deel van de gronden van deze boerderij gekocht door de Delgromij in het kader van het project Kaliwaal. De eigenaar van Excluton kocht vervolgens het huisperceel met de daarbij behorende opstallen. Op deze locatie zijn in de huidige situatie de transportactiviteiten van Excluton gevestigd.

2.1.2 Ontsluiting bedrijventerrein

Tot de aanleg van de Noord Zuid aan het begin van de jaren vijftig van de vorige eeuw verliep de ontsluiting van het bedrijventerrein voornamelijk via de zomerkade, die in oost-westrichting door het plangebied loopt. Ook waren er twee min of meer noord-zuid gerichte wegen die, bij laag water, een directe verbinding mogelijk maakten met het Huis te Leeuwen en het kruispunt Waalbandijk/Heersweg. Bij hoog water konden beide wegen overstromen. Het tracé van de westelijke weg is voor een groot deel gelijk aan die van de huidige Noord Zuid.

Het gedeelte van de Noord Zuid dat binnen het plangebied ligt, wordt ook wel de 'Blauwe Brug' genoemd en is in 1952 aangelegd als hoogwater vrije verbinding tussen de Waalbandijk en het voormalige pontveer naar Ochten. De brug is extra zwaar uitgevoerd, omdat hij deel uitmaakte van de noord-zuidroute tussen Oss en Rhenen. Deze route was zowel van belang voor het vrachtverkeer als voor defensiedoeleinden. De brug is dan ook geschikt om tanks te dragen.



Uitsnede topografische kaart 1954

Op de topografische kaart uit 1954 (en later ook op die van 1977 en 2006) is te zien dat de steenfabrieken de Boschoven en Mijnlief in westelijke richting direct verbonden waren met de inmiddels gerealiseerde Noord Zuid. Via deze route werden onder meer de kleidepots bevoorrad. Aan de oostzijde was sprake van een directe verbinding met de Waalbandijk. Deze oostelijke weg is in de huidige situatie nog aanwezig, maar zal vervallen als gevolg van watercompensatiemaatregelen en (op termijn) de planvorming voor het plan Drutensche Waarden. In het kader van Drutensche Waarden zal namelijk een nevengeul worden aangelegd die op termijn eventueel wordt uitgebreid tot een ontzandingsplas en een haven tussen het Compaxterrein en het Exclutonterrein. Daarmee blijft een ontsluitingsroute in westelijke richting als enig alternatief over.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

De bedrijven in het plangebied liggen op een aantal hoger gelegen 'bedrijfseilanden' in de uiterwaarden van de Waal. Ook de ontsluitingsweg die de bedrijfsspercelen met elkaar en met de Noord Zuid verbindt, is opgehoogd zodat sprake is van een hoogwater vrije ontsluitingsroute. Het bedrijventerrein en het gebied rond de 'bedrijfseilanden' maken deel uit van de uiterwaarden van de Waal en zijn onderdeel van het stroomvoerende winterbed van de rivier. De gronden rond het bedrijventerrein hebben met name een agrarisch gebruik. Daarnaast zijn op een aantal locaties beboste percelen aanwezig.

Op de bedrijfspercelen staan diverse gebouwen, bedrijfs- en opslaghallen en andere bedrijfsinstallaties. Een groot deel van het terrein, de zogenaamde tasvelden, wordt gebruikt voor opslag van betonproducten en grondstoffen. Excluton beschikt over een voorziening voor het lossen van grondstoffen aan de noordzijde van het bedrijfsperceel. Het betreft een ponton in de rivier de Waal, met een transportband naar de oever.

2.2.1 Betonwarenfabriek Excluton

Het betonbedrijf Excluton bestaat sinds 1977. Het bedrijf groeide hard en is in de kern Druten op drie verschillende locaties actief geweest. Een deel van het bedrijf is sinds 1990 gevestigd in de Drutensche Waarden. Tussen 1990 en 1996 zijn door tussentijdse aankopen alle hoger gelegen delen tussen de Noord Zuid en de oostelijke punt van het Exclutonterrein verworven. Hierdoor was het mogelijk om alle delen van de Drutensche vestiging van het bedrijf in 1995 naar de huidige locatie over te brengen. Naast het terrein in de gemeente Druten heeft Excluton vestigingen in Waalwijk en Appeltern.

Tot 1995 was een deel van het bedrijf gevestigd in de kern Druten en een deel in de uiterwaarden. Het transport tussen beide locaties veroorzaakte ernstige verkeersoverlast en verkeersonveiligheid in de kom van Druten, met name bij de scholen en de zorginstelling langs de Heersweg. Om die reden was verplaatsing van Excluton uit de bebouwde kom gewenst. Daarnaast waren er in deze periode voornemens om de gemeentewerkplaats en het deel van het bedrijventerrein in de kern Druten waar Excluton gevestigd was, qua bodem te saneren en om te vormen naar woningbouw. Om deze reden is destijds de bedrijvenlocatie aan de oostrand van Druten herbestemd en zijn alle activiteiten van Excluton verplaatst naar de huidige locatie in de uiterwaarden van de Waal. Daarbij is afgesproken dat de ontsluiting van het Exclutonterrein zou worden verbeterd. De ontsluiting vond tot dan toe plaats via de oostelijke weg en de Heersweg of via de oostelijke weg en de Waalbandijk en Noord Zuid. Grote nadelen van deze ontsluitingsroute waren de niet-hoogwatervrije ligging, waardoor de route in de winterperiode niet altijd bruikbaar was, en de aansluiting op de smalle Waalbandijk, die niet geschikt is voor het verwerken van grote hoeveelheden vrachtverkeer.

Er is dan ook besloten dat, naast het Conpaxterrein en het Deelensterrein, ook het Exclutonterrein permanent via de Noord Zuid zou worden ontsloten. Deze westelijke ontsluitingsroute heeft als grootste voordelen dat gebruik kan worden gemaakt van de hoogwatervrije 'Blauwe Brug' en dat de route beter geschikt is voor het verwerken van vrachtverkeer dan de oostelijke route, gezien de ligging van de wegen buiten de bebouwde kom van Druten en de directe aansluiting op de Maas- en Waalweg ten zuiden van Puiflijk. Tot dan toe gebruikte Excluton de westelijke ontsluitingsroute alleen bij hoogwater, omdat de wegen tussen de verschillende bedrijfspercelen te smal waren. Deze wegen zijn in 1995 verbreed en opgehoogd, waardoor in de huidige situatie sprake is van een goede verbinding tussen het bedrijventerrein en de Noord Zuid.

2.2.2 Transportactiviteiten Excluton (voormalige Deelensterrein)

Op het voormalige Deelensterrein vinden de transportactiviteiten van Excluton plaats. De transportwerkzaamheden richten zich op transport van betonproducten en bulktransporten ten behoeve van de betonfabriek. De gronden rondom de bedrijfsbebouwing zijn deels in gebruik als parkeerterrein voor vrachtwagens en deels als tasveld.

2.2.3 Conpax

Conpax Verpakkingen (voorheen Conpax - Niverka) is opgericht in 1997 als een lokale verpakkingsgroothandel en heeft zich sindsdien ontwikkeld tot een belangrijke producent en distributeur van verpakkingen en disposables. De activiteiten van Conpax bestaan uit het ontwikkelen, produceren en distribueren van verpakkingen en verpakkingmaterialen. Belangrijk zijn de productie van polyethyleen folieproducten en het in offset (full-colour) bedrukken, stansen en afwerken van vouwkartonverpakkingen.

3 Planbeschrijving

3.1 Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan biedt een actuele regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing in het plangebied. Aan het bestemmingsplan liggen de volgende doelstellingen ten grondslag:

- 1 het bestemmingsplan dient een regeling te bevatten die voor de bestaande bedrijfspercelen en de bestaande ontsluitingsweg voorziet in een passend juridisch-planologisch regime, dat is afgestemd op de feitelijke situatie;
- 2 het bestemmingsplan dient een verdere ontwikkeling van de bedrijvigheid mogelijk te maken, door vergroting van het bedrijventerrein en verruiming van de gebruiksmogelijkheden op de bestaande bedrijfspercelen;
- 3 het bestemmingsplan dient de aangepaste geluidzone rond het gezoneerde bedrijventerrein vast te leggen.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de algemene doelstellingen van het bestemmingsplan. In paragraaf 3.2 en verder wordt de bestemmingsregeling per deelgebied toegelicht.

3.1.1 Actualisering juridisch-planologisch regime

De bestaande bedrijven Excluton (inclusief de transportactiviteiten op het voormalige Deelensterrein) en Conpax dienen van een passende juridisch-planologische regeling te worden voorzien. De bestemmingsplannen die voor de bedrijfspercelen gelden, sluiten namelijk niet goed aan bij de actuele situatie. Voorliggend bestemmingsplan bevat actuele regels voor de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden ter plaatse van de bedrijfspercelen. Met het oog op de gewenste uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten in het plangebied is gekozen voor een bestemming die mogelijkheden biedt voor verschillende typen bedrijvigheid.

De ligging van het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal legt beperkingen op aan de (uitbreidings)mogelijkheden die aan de bestaande en eventuele nieuwe bedrijven kan worden geboden. Deze beperkingen vloeien enerzijds voort uit de ligging in het stroomvoerend rivierbed van de Waal (zoals vastgelegd in de Beleidslijn grote rivieren) en anderzijds uit de aanwijzing van de uiterwaarden van de Waal als Natura 2000-gebied. De bestaande en nieuwe bedrijfspercelen maken weliswaar geen deel uit van het Natura 2000-gebied, maar de uiterwaarden rondom het bedrijventerrein zijn wel aangewezen als beschermd gebied. Voor de bouwmogelijkheden van het Exclutonterrein en het Conpaxterrein is aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. Voor het voormalige Deelensterrein vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De planologische regeling uit dat bestemmingsplan is niet in overeenstemming met de feitelijke situatie. Herziening van deze regeling is dan ook noodzakelijk.

In het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' zijn aan de bebouwingsmogelijkheden op de bedrijfspercelen beperkingen opgelegd vanwege de destijds geldende Beleidslijn Ruimte voor de Rivier. Concreet betekent dit dat voor elk afzonderlijk gebouw een uitbreiding van 10% van het vloeroppervlak is toegestaan. Deze beperking in uitbreidingsmogelijkheden is overgenomen in de Beleidslijn grote rivieren, waarbij het jaar 1997 (het jaar van de inwerkingtreding van de Beleidslijn Grote Rivieren) als peildatum geldt.

De bebouwingsregeling uit het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' is in voorliggend bestemmingsplan één op één overgenomen, zodat het nieuwe bestemmingsplan niet meer bouwmogelijkheden biedt dan ingevolge de Beleidslijn grote rivieren is toegestaan. De bestemmingsplanregeling maakt de uitbreiding van het oppervlakte van de bestaande gebouwen met maximaal 10% per gebouw rechtstreeks mogelijk. Er zijn echter ook situaties denkbaar waarin het gewenst is om één of meerdere gebouwen te slopen en te vervangen door één nieuw gebouw, of waarin het gewenst is om de uitbreidingsruimte die voor meerdere gebouwen geldt, te benutten voor de uitbreiding of nieuwbouw van één gebouw. Uit rivierkundig opzicht hoeft dit niet tot problemen te leiden, aangezien de totale toegestane oppervlakte van de bebouwing op het bedrijventerrein niet toeneemt. Het is hierbij wel van belang om de nieuwe ontwikkeling rivierkundig te toetsen. Om die reden is in voorliggend bestemmingsplan een afwijkingsmogelijkheid opgenomen, die het mogelijk maakt om een grotere uitbreiding dan 10% of de bouw van een nieuw bedrijfsgebouw mogelijk te maken, mits de maximaal toegestane gezamenlijke oppervlakte aan gebouwen niet wordt overschreden. Hiervoor dient advies te worden ingewonnen bij de waterbeheerder.

De ontsluitingsweg die de drie bedrijfspercelen verbindt met de Noord Zuid is in het vigerende bestemmingsplan niet op een passende wijze bestemd. Ook de voormalige ontsluitingsweg, die het bedrijfsperceel van Excluton rechtstreeks verbindt met de Waalbandijk, is niet in een bestemmingsplan geregeld. Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 8 juni 2011 (201009807/1/H1) is gebleken dat de westelijke ontsluitingsweg onder het overgangsrecht valt en als zodanig mag worden blijven gebruikt. Het is wenselijk om deze gebruikssituatie in een bestemmingsplan vast te leggen, zodat de weg niet langer onder het overgangsrecht valt. In voorliggend bestemmingsplan is voor de ontsluitingsweg in een passende regeling voorzien.

3.1.2 Vergroting bedrijventerrein

Voor het hele gebied van de Drutensche Waarden (het gebied rond de uiterwaarden aan de zuidzijde van de Waal, ten noordwesten van de kern Druten) zijn vanaf 2003 plannen in ontwikkeling met het oog op de herinrichting van het gebied. Het doel van de planvorming is een integrale herontwikkeling van het gebied, die is gericht op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

De ontwikkeling van de Drutensche Waarden behelst onder meer het treffen van maatregelen ten behoeve van rivierverruiming, verbetering van de ecologische situatie, realisering van hoogwaardige woningbouw en herinrichting van de bestaande bedrijfspercelen Excluton (in de uiterwaarden van de Waal) en Westerhout (in het binnendijks gebied ten zuiden van de Waalbandijk). Onderdeel van de planvorming voor de Drutensche Waarden is de herinrichting van de bedrijfspercelen van Excluton, Conpax en het voormalige Deelensterrein (inclusief de tussenliggende gronden), die in de uiterwaarden van de Waal liggen. Op 28 april 2005 heeft de gemeenteraad van Druten de intentieovereenkomst met betrekking tot herontwikkeling van de Drutensche Waarden tussen de gemeente Druten, PNO Pactum BV en Rodruza BV bekrachtigd. Op basis van deze plannen is op provinciaal en gemeentelijk niveau bepaald dat uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein en verruiming van de mogelijkheden voor bedrijfsvestiging op de bestaande en nieuwe bedrijfspercelen gewenst is. In het Streekplan Gelderland is de planvorming in de Drutensche Waarden opgenomen als 'kansrijk integraal project'. De gronden ten westen van het Conpaxterrein (het voormalige Deelensterrein en de gronden ten zuiden daarvan) zijn in het Streekplan opgenomen als 'zoekzone stedelijke functies' (zie ook paragraaf 4.2.1). In voorliggend bestemmingsplan is uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten dan ook mogelijk gemaakt, enerzijds door een bedrijfsbestemming toe te kennen aan gronden die nu nog geen bedrijfsfunctie hebben; anderzijds door de mogelijkheden op de bestaande bedrijfspercelen te verruimen.

Uitbreiding van het bedrijventerrein is op dit moment noodzakelijk om tegemoet te komen aan de behoefte van Excluton aan meer opslagruimte (tasvelden). De betonwarenfabriek heeft al geruime tijd een tekort aan opslagruimte. De terreinen worden op dit moment zo intensief en efficiënt mogelijk gebruikt, waarbij ook delen van de gronden op het Conpaxterrein en grenzend aan het voormalige Deelensterrein als tasveld in gebruik zijn genomen. De markt vraagt op dit moment steeds meer 'just-in-timeleveranties' waarbij opslag en uitlevering van producten niet langer bij een tussenhandel, maar rechtstreeks bij de producent plaatsvindt. Dit leidt, mede in combinatie met een steeds verdere diversificatie aan producten, tot meer opslag bij de betonwarenfabriek. Daarnaast streeft Excluton naar beperking van vervoersbewegingen per as. Enerzijds wordt hierin voorzien door meer gebruik te maken van aan- en afvoer per schip, anderzijds wordt gestreefd naar centraliseren van productie en logistiek. Op korte termijn wordt de vestiging in Waalwijk daarom gesloten en wordt de productie verplaatst naar Druten, zodat niet langer verkeersbewegingen nodig zijn tussen beide vestigingslocaties. Hoewel de productie plaatsvindt binnen de bestaande bebouwing (door vervanging van een bestaande productielijn) en er dus geen extra bebouwing nodig is, neemt de behoefte aan opslagterrein hierdoor toe.

Voor de realisering van extra bedrijventerrein is een locatie aansluitend op de bestaande bedrijfspercelen noodzakelijk. Vestiging op een andere locatie (bijvoorbeeld op het binnendijks gelegen bedrijventerrein Westerhout) behoort niet tot de mogelijkheden, aangezien dit zou leiden tot vervoersbewegingen tussen beide vestigingslocaties, wat uit oogpunt van efficiëntie en milieukwaliteit niet wenselijk is.

Uitbreiding van het bedrijventerrein is daarom voorzien ten zuiden van het voormalige Deelensterrein, tussen twee takken van de ontsluitingsweg. Door de ligging van deze locatie tussen de twee (hoogwatervrije) delen van de ontsluitingsweg hebben de gronden op dit moment geen stroomvoerende of waterbergende functie in het geval van hoge waterstand. Realisering van bedrijventerrein op deze locatie heeft rivierkundig dan ook geen gevolgen. Daarnaast is een beperkte uitbreiding van de bedrijfsbestemming voorzien op de gronden tussen het Exclutonterrein en het Conpaxterrein. Deze uitbreiding is met name nodig om rivierkundige compensatiemaatregelen te treffen: de bestaande ontsluitingsweg zal worden verlaagd en worden vervangen door een nieuwe hoogwatervrije ontsluiting in de vorm van een brug. Door deze maatregelen wordt de inlaat tussen de bedrijfsterreinen vergroot, waardoor rivierwater bij hoge waterstanden gemakkelijker de uiterwaarden ten zuiden van het bedrijventerrein in kan stromen. Om verplaatsing van de ontsluitingsweg en realisering van een brug mogelijk te maken, is de bestemming 'Bedrijventerrein' op deze locatie vergroot ten opzichte van de bestemming in het vigerende bestemmingsplan.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' met in rood de begrenzing van de nieuwe bestemming 'Bedrijventerrein'. Aan het blauw omlijnde vlak is goedkeuring onthouden

Vanwege de beoogde uitbreiding van het bedrijventerrein is de bestemming 'Bedrijventerrein' groter dan de huidige bedrijfspercelen. De oppervlakte van het bestemmingsvlak met de bestemming 'Bedrijventerrein' in voorliggend bestemmingsplan bedraagt circa 31 hectare. In het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' was voor het Exclutonterrein een bestemmingsvlak van circa 19 hectare opgenomen en voor het Conpaxterrein een vlak van circa 5 hectare. Voor het voormalige Deelensterrein was voorzien in een bestemmingsvlak van circa 1 hectare, maar aan deze bestemming is goedkeuring onthouden. Er wordt derhalve circa 7 hectare bedrijventerrein toegevoegd ten opzichte van het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. In bovenstaande afbeelding is het nieuwe bestemmingsvlak 'Bedrijventerrein' geprojecteerd op de bedrijventerreinbestemming in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'.

Uitbreiding van de bedrijfsbestemming is met name voorzien rond het voormalige Deelensterrein. De gronden ten oosten van het Deelensterrein zijn in de huidige situatie reeds in gebruik ten behoeve van de transportactiviteiten van Excluton; de gronden ten zuiden van het Deelensterrein zijn in de huidige situatie deels in gebruik als parkeerterrein, maar zijn grotendeels ingevuld als (kwel)waterplas. Ook op de gronden tussen het Conpaxterrein en het Exclutonterrein, waar in de huidige situatie wordt geparkeerd, wordt de bedrijfsbestemming vergroot. Dit is nodig om de huidige ontsluitingsweg positief te bestemmen en om een eventuele verplaatsing van deze weg (in combinatie met vergroting van de waterinlaat) mogelijk te maken.

3.1.3 Verruiming geluidzone

De transportactiviteiten van Excluton op het voormalige Deelensterrein maken onderdeel uit van de bedrijfsvoering van Excluton. Om die reden worden de transportactiviteiten en de betonfabriek in het kader van de milieuwet- en regelgeving als één inrichting beschouwd. Eén en ander betekent dat de activiteiten die samenhangen met het transport worden opgenomen in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (milieuvergunning) van Excluton. Momenteel gelden voor de beoordeling van beide bedrijfstakken op het gebied van geluid nog verschillende toetsingskaders. Excluton is een geluidzoneringsplichtige inrichting en wordt derhalve getoetst aan de 50 dB(A) contour, die ingevolge de Wet geluidhinder rond het gezoneerde bedrijventerrein aanwezig is en die in planologisch opzicht is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. Het beoordelingskader voor de transportactiviteiten wordt gevormd door de Wet milieubeheer respectievelijk het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim, oftewel Activiteitenbesluit). Door het opnemen van de transportactiviteiten in een overkoepelende omgevingsvergunning voor alle activiteiten van Excluton, worden ook de activiteiten van het transportbedrijf getoetst aan de 50 dB(A) geluidzone. Verruiming van de zone is om die reden noodzakelijk.

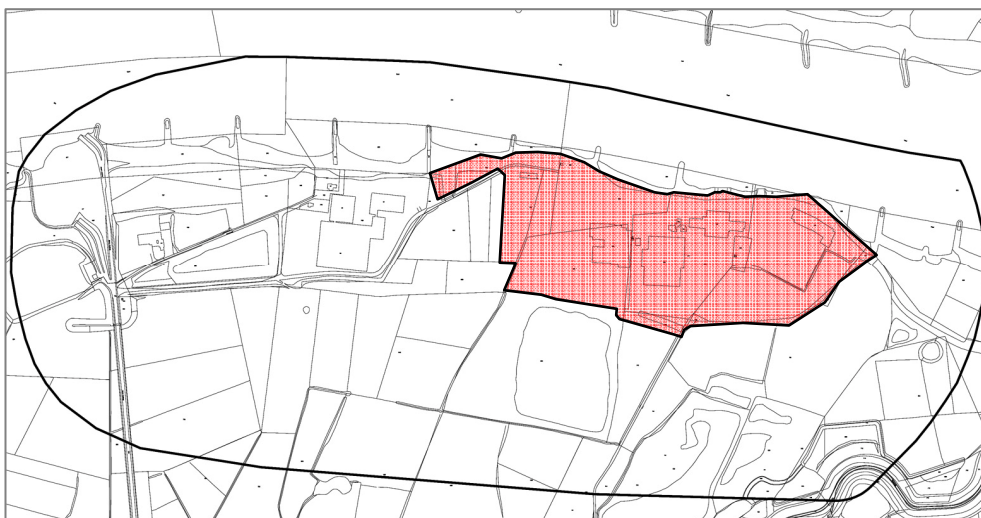
Daarnaast maakt voorliggend bestemmingsplan de vestiging van bedrijven mogelijk op gronden die nu nog geen bedrijfsbestemming hebben. Gezien de grote afstand tot geluidgevoelige objecten (ruim 500 meter) behoort nieuwvestiging van geluidzoneringsplichtige inrichtingen (zogenaamde grote lawaaimakers) tot de mogelijkheden. Aangezien het Exclutonterrein en het Conpaxterrein in de huidige situatie al gezoneerd zijn in het kader van de Wet geluidhinder en ook het voormalige Deelensterrein tot het gezoneerde bedrijventerrein zal gaan behoren, is het logisch om ook de nieuwe bedrijfspercelen onderdeel te laten uitmaken van het gezoneerde bedrijventerrein. Hierdoor wordt het tevens mogelijk dat de gronden als tasveld deel gaan uitmaken van de inrichting van Excluton. Door deze keuze is voor alle (bestaande en eventuele nieuwe) bedrijven in het plangebied sprake van één toetsingskader voor het aspect geluidhinder, te weten de Wet geluidhinder. Dit geeft enerzijds duidelijkheid voor de bedrijven op het bedrijventerrein en biedt anderzijds bescherming aan de geluidgevoelige objecten rond het bedrijventerrein.

Omdat zowel het voormalige Deelensterrein als de nieuwe gronden met een bedrijfsbestemming tot het gezoneerde bedrijventerrein zullen gaan behoren, is de bestaande zone te klein. Deze geluidzone dient dan ook te worden verruimd om voldoende ruimte te bieden aan de bedrijfsactiviteiten in het plangebied. Door middel van onderzoek is de ligging van de nieuwe contour bepaald (zie paragraaf 6.3). Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een verruiming van de geluidzone rond het bedrijventerrein. Overigens beperkt de verruiming van de 50 dB(A)-contour zich tot gronden op het grondgebied van de gemeente Druten. Het gedeelte van de geluidzone die zich uitstrekt over het grondgebied van de gemeente Neder-Betuwe hoeft niet te worden aangepast, zodat de akoestische situatie voor de woningen in (onder andere) de dorpskern Ochten niet verandert.

3.2 Exclutonterrein

3.2.1 Bestaande situatie

Het bedrijfsperceel van Excluton bevindt zich in het oostelijk deel van het plangebied. Het terrein is in gebruik als betonwarenfabriek. Op het terrein staan verschillende grotere en kleinere bedrijfshallen en een aantal silo's. De gronden rond de bedrijfshallen zijn in gebruik als tasveld (opslagruimte) voor de producten die in de fabriek worden vervaardigd. Ook rond de bedrijfshallen van Conpax en op het voormalige Deelensterrein liggen tasvelden die in gebruik zijn ten behoeve van opslag van betonwaren van Excluton. Aan de noordzijde van het bedrijfsperceel van Excluton ligt een laad- en losplaats in (de uiterwaarden van) de Waal.



Het bedrijfsperceel van Excluton is bereikbaar via een ontsluitingsweg die het terrein in westelijke richting verbindt met het Conpaxterrein, het voormalige Deelensterrein en met de Noord Zuid. Voorheen werd ook gebruik gemaakt van een ontsluitingsweg die het bedrijfsperceel in zuidelijke richting verbindt met de Waalbandijk. Deze ontsluitingsroute is in onbruik geraakt, ten gunste van de ontsluitingsweg in westelijke richting, die een verhoogde ligging heeft en daardoor ook bij hoog water te gebruiken is.

Een belangrijke reden daarvoor is ook gelegen in het feit dat deze route een meer verkeersveilige verkeersafwikkeling betekende dan de route door de kern Druten. Aan de noordwestzijde van het bedrijfsperceel van Excluton (op de gronden tussen het Exclutonterrein en het Conpaxterrein) is een parkeerplaats gesitueerd voor auto's van het personeel.

3.2.2 Vigerend bestemmingsplan

Voor het bedrijfsperceel van Excluton vigeert het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. De gronden van Excluton zijn bestemd voor bedrijven in de bestemmingscategorie betonfabriek met bijbehorende bebouwing, voorzieningen en onbebouwde terreinen. Voor de toegestane gebouwen is in de regels van het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' een tabel opgenomen, waarin per gebouw de bestaande oppervlakte is aangegeven. Voor elk van de gebouwen is, conform de bepalingen van de destijds geldende Beleidslijn Ruimte voor de Rivier, via vrijstelling per gebouw een uitbreiding van 10% van de oppervlakte toegestaan. De totale oppervlakte aan bestaande gebouwen (peildatum 1997, inwerkingtreding Beleidslijn Ruimte voor de Rivier) bedraagt volgens de tabel in het vigerende bestemmingsplan 23.955 m². De gronden ten westen van het Exclutonterrein, waar in de huidige situatie wordt geparkeerd en waar realisering van een nieuwe ontsluitingsweg in combinatie met vergroting van de waterinlaat is voorzien, zijn bestemd als 'Uiterwaarden'.

3.2.3 Vertaling in het bestemmingsplan

De gronden die deel uitmaken van het bedrijfsperceel van Excluton zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. Deze bestemming is op een aantal locaties wat groter dan de bestemming 'Bedrijf' in het vigerende bestemmingsplan. Het betreft een aantal stroken grond aan de zuid- en zuidoostzijde van het bedrijfsperceel. Deze stroken grond waren ten tijde van het opstellen van het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' al in gebruik ten behoeve van de betonwarenfabriek, maar zijn destijds abusievelijk niet in het bestemmingsvlak opgenomen. De gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn met name bestemd voor bedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.2, voor zover deze voorkomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels).

Voor de bebouwingsregeling is aangesloten bij de mogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan biedt. Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het bouwvlak, waarbij de oppervlakte per bedrijfsgebouw niet meer mag bedragen dan de bestaande oppervlakte (peildatum 1997) vermeerderd met 10%. Als bijlage bij de regels is, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan, een overzicht opgenomen waarin per gebouw de maximale oppervlakte is aangegeven. Er is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor uitbreiding en/of nieuwbouw van bedrijfsgebouwen waarbij de oppervlakte per gebouw de maximaal toegestane oppervlakte (bestaand + 10%) overschrijdt. Voorwaarde is dat de maximaal toegestane oppervlakte, zijnde de optelsom van alle aanwezige bebouwing vermeerderd met 10%, niet mag worden overschreden en dat overleg moet worden gevoerd met de waterbeheerder.

Het uitgangspunt voor de hoeveelheid toegestane bebouwing blijft ook in dit geval dus de hoeveelheid bebouwing zoals die in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' is vastgelegd. De regeling biedt, met als voorwaarde een rivierkundige toets, wel meer flexibiliteit voor de huidige en eventueel nieuw te vestigen bedrijven.

De laad- en losplaats ten noorden van het Exclutonterrein is opgenomen in de bestemming 'Water' en aangeduid als 'laad- en losplaats'. De aanduiding is wat ruimer dan alleen het ponton met loopband, zodat alle activiteiten die samenhangen met het laden en lossen (waaronder het aanleggen van schepen aan de noordzijde van het ponton) er binnen vallen.

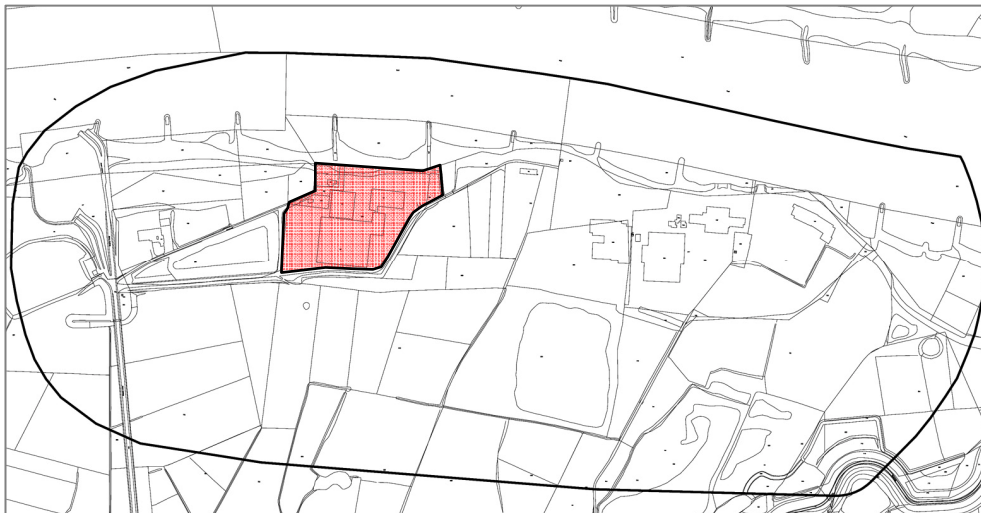
De gronden aan de westzijde van het Exclutonterrein (tussen het Exclutonterrein en het Deelensterrein) zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. Hierdoor is de bestaande ontsluitingsweg voorzien van een passende bestemming. De gronden zijn niet voorzien van een bouwvlak, zodat het oprichten van gebouwen hier niet mogelijk is. De bedrijfsbestemming is ruimer dan alleen de bestaande ontsluitingsweg. In het kader van de rivierversuimingsmaatregelen is tussen de bedrijfspercelen van Excluton en Conpax namelijk vergroting van de bestaande waterinlaat voorzien. Via deze inlaat kan rivierwater vanuit de Waal de uiterwaarden instromen, zodat het gebied tussen de bedrijfspercelen/ontsluitingsweg en de Waalbandijk als waterbergingsgebied dienst kan doen. Als compensatiemaatregel zal de bestaande zomerkade met ontsluitingsweg worden verlaagd en wordt een nieuwe ontsluitingsweg in de vorm van een brug gerealiseerd. Door deze maatregelen wordt de waterinlaat groter dan de huidige inlaat. Op 30 november 2011 heeft Rijkswaterstaat hiervoor een watervergunning verleend. Op het betreffende gedeelte van de bestemming 'Bedrijventerrein' is de aanduiding 'brug' opgenomen. De aanduiding 'brug' is ruimer dan de bestaande inlaat, zodat vergroting/verplaatsing van de inlaat (en van de ontsluitingsweg) tot de mogelijkheden behoort.

3.3 Conpaxterrein

3.3.1 Bestaande situatie

Het bedrijfsperceel van Conpax bevindt zich centraal in het plangebied, tussen het Exclutonterrein en het voormalige Deelensterrein. Het perceel van Conpax is grotendeels bebouwd met bedrijfshallen, waarvan de grootste hal direct aan de ontsluitingsweg van de bedrijfspercelen grenst. De gronden ten zuidwesten en ten zuidoosten van de bedrijfshallen van Conpax zijn in gebruik als tasveld (opslag) ten behoeve van Excluton. Op deze delen van het terrein is geen bebouwing aanwezig.

In één van de bedrijfshallen op het terrein van Conpax is een kantoorruimte ten behoeve van Excluton gevestigd. Op het perceel bevinden zich twee bedrijfswoningen. Het bedrijfsperceel van Conpax is bereikbaar via de ontsluitingsweg die langs de zuidelijke, oostelijke en westelijke rand van het terrein ligt.



3.3.2 Vigerend bestemmingsplan

Voor het Conpaxterrein vigeert, net als voor het Exclutonterrein, het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. De gronden ter plaatse van het Conpaxterrein zijn bestemd als 'Bedrijf' en nader aangeduid als 'productie en handel in verpakkingen'. Op de gronden is daarnaast een aanduiding opgenomen waardoor maximaal twee bedrijfswoningen zijn toegestaan. Het westelijke tasveld is nader aangeduid als 'betonfabriek' en is via een koppelteken met het Excluton-terrein verbonden. Het oostelijke tasveld is niet aangeduid als 'betonfabriek', maar ligt binnen de aanduiding 'productie en handel in verpakkingen'.

Voor de toegestane bebouwing (zowel voor de bedrijfsgebouwen als voor de bedrijfswoningen) geldt eenzelfde regeling als voor de bebouwing op het Exclutonterrein. De bestaande gebouwen mogen per gebouw met 10% worden uitgebreid. De totale oppervlakte aan bestaande bedrijfsgebouwen (peildatum 1997), exclusief de bedrijfswoningen, bedraagt volgens de tabel in het vigerende bestemmingsplan 16.295 m². De oppervlakte van de bedrijfswoningen (inclusief bijgebouwen) bedraagt 130 m² respectievelijk 145 m².

3.3.3 Vertaling in het bestemmingsplan

De gronden op het Conpaxterrein zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. De beide bestaande bedrijfswoningen zijn aangeduid als 'bedrijfswoning'. Voor de bebouwingsregeling is, overeenkomstig de regeling voor het Exclutonterrein, aangesloten bij de mogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan biedt.

Voor het gehele Conpaxterrein is een bouwvlak opgenomen. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, waarbij de oppervlakte per gebouw niet meer mag bedragen dan de bestaande situatie + 10%. Ook voor beide bedrijfswoningen (met bijgebouwen) geldt deze beperking. Voor nieuwbouw of grotere uitbreiding van gebouwen is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen, waarbij de totale maximaal toegestane oppervlakte niet mag worden overschreden.

3.4 Voormalige Deelensterrein

3.4.1 Bestaande situatie

Het voormalige Deelensterrein bevindt zich in het westelijk deel van het plangebied en grenst direct aan de Noord Zuid. Op het terrein vinden de transportactiviteiten van Excluton plaats. Centraal op het terrein bevinden zich enkele bedrijfspanden, die voorheen bij het ter plaatse bevestigde agrarische bedrijf in gebruik waren. De gronden rond deze gebouwen zijn in gebruik ten behoeve van de transportactiviteiten (stalling van vrachtwagens) en als tasveld van de betonwarenfabriek (opslag van betonwaren).



Doordat de transportactiviteiten van Excluton op korte afstand van de betonwarenfabriek zijn gesitueerd, worden onnodige transportbewegingen zoveel mogelijk voorkomen. De transportactiviteiten waren voorheen in de kern van Druten gevestigd, wat een groot aantal ongewenst vrachtwagenbewegingen in de woonkern tot gevolg had. Door de verplaatsing van de transportactiviteiten naar de uiterwaarden van de Waal is de verkeerssituatie op een aantal wegen in Druten aanzienlijk verbeterd. Behoud van de transportactiviteiten op de huidige locatie is dan ook het uitgangspunt.

3.4.2 Vigerend bestemmingsplan

Voor het voormalige Deelensterrein vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Voor het terrein was in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' weliswaar een passende bedrijfsbestemming opgenomen, maar aan deze bestemming is goedkeuring onthouden vanwege strijdigheid met het destijds geldende provinciaal beleid (Streekplan Gelderland 1996) en met de destijds geldende Beleidslijn Ruimte voor de Rivier. Voor het perceel geldt derhalve een agrarische bestemming met een agrarisch bouwvlak. Deze bestemming komt niet overeen met de feitelijke situatie, waardoor het opnemen van een passende bestemming noodzakelijk is. Inmiddels zijn zowel het provinciaal beleid (zie paragraaf 4.2) als het beleid rond de grote rivieren (zie hoofdstuk 5) gewijzigd, waardoor vestiging van het bedrijf op deze locatie vanuit dit oogpunt niet meer op bezwaren stuit.

3.4.3 Vertaling in het bestemmingsplan

Aangezien het vigerende bestemmingsplan niet aansluit bij de bestaande situatie, is de feitelijke situatie het uitgangspunt voor de nieuwe bestemmingsplanregeling. De gronden die in gebruik zijn bij de betonwarenfabriek respectievelijk de transporttak van Excluton zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'.

De Beleidslijn grote rivieren biedt mogelijkheden voor het toestaan van een andere functie in bestaande gebouwen die zich in de uiterwaarden bevinden. Het doel van deze regeling is om herbestemming van bestaande gebouwen die hun gebruik hebben verloren, mogelijk te maken. Een gebruikswijziging heeft immers geen invloed op de hoeveelheid aanwezige bebouwing en is daarom voor de waterhuishouding niet relevant. Deze regeling voorkomt dat door onnodig strikt beleid onbruikbare en onverkoopbare gebouwen in de uiterwaarden ontstaan. In dit geval is reeds lange tijd sprake van een ander gebruik dan voorheen. De agrarische bedrijfsgebouwen die in het plangebied aanwezig waren, hebben hun functie verloren en zijn in gebruik genomen ten behoeve van de transportactiviteiten van Excluton. Op basis van de Beleidslijn grote rivieren is deze functiewijziging (in tegenstelling tot het beleid zoals opgenomen in de Beleidslijn Ruimte voor de Rivier) toegestaan.

Voor de bebouwing op deze locatie is, evenals voor die op de bedrijfspercelen van Excluton en Conpax, de uitbreiding beperkt tot 10% van de bestaande gebouwen. Als 'nulsituatie' geldt de situatie die is opgenomen in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. Hoewel goedkeuring is onthouden aan de in dit bestemmingsplan opgenomen bedrijfsbestemming, geeft de in de regels opgenomen tabel een goed beeld van de destijds (peildatum 1997) aanwezige bebouwing. Deze tabel is dan ook overgenomen in voorliggend bestemmingsplan. Voor nieuwbouw of grotere uitbreiding van gebouwen is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen, waarbij de totale maximaal toegestane oppervlakte niet mag worden overschreden.

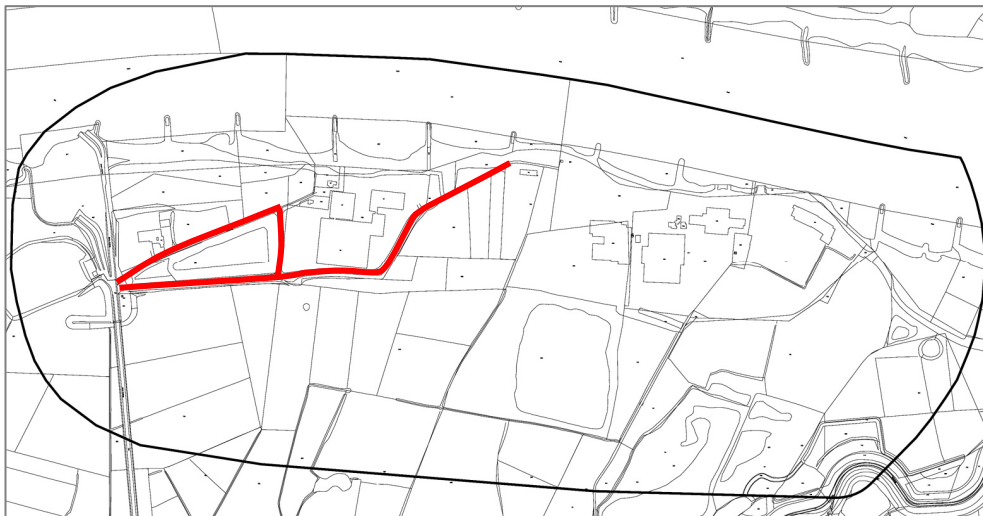
3.5 Ontsluitingsweg

3.5.1 Bestaande situatie

De bedrijfspercelen in het plangebied worden ontsloten vanaf de Noord Zuid. De belangrijkste ontsluitingsweg voor de bedrijven loopt langs de zuidzijde van het voormalige Deelensterrein en het Conpaxterrein richting het Exclutonterrein. De weg heeft een verhoogde ligging en is daardoor vrij van overstromingen. Een tweede tak van de ontsluitingsweg ligt direct ten zuiden van het voormalige Deelensterrein en sluit aan op de noordwestelijke hoek van het bedrijfsperceel van Conpax.

Voorheen werd door de bedrijven gebruik gemaakt van een andere ontsluitingsweg, die vanaf het bedrijfsperceel van Excluton in zuidelijke richting loopt en aansluit op de Waalbandijk. Deze weg heeft geen verhoogde ligging en is daardoor bij hoog water niet bruikbaar. Bovendien is de route die vrachtwagens moeten volgen via deze ontsluitingsweg, uit verkeerstechnisch oogpunt en uit oogpunt van verkeersveiligheid niet geschikt.

De ontsluitingsweg komt namelijk uit op de Waalbandijk; een relatief smalle weg die een recreatieve verkeersroute vormt en slechts toegankelijk is voor langzaamverkeer en bestemmingsverkeer. De Waalbandijk maakt daarnaast onderdeel uit van een schoolroute. Deze (voormalige) ontsluitingsweg zal als gevolg van watercompensatiemaatregelen en (op termijn) de planvorming voor het plan Drutensche Waarden bovendien komen te vervallen. De ontsluitingsweg die het bedrijventerrein verbindt met de Noord Zuid is een logische, meer verkeersveilige route voor het vrachtverkeer van en naar de bedrijfspcelen. De Noord Zuid sluit namelijk in zuidelijke richting rechtstreeks aan op de Maas en Waalweg (N322). De vrachtwagens die afkomstig zijn van de bedrijven in het plangebied hoeven daardoor geen gebruik te maken van de Waalbandijk of wegen in het stedelijk gebied van Druten.



3.5.2 Vigerend bestemmingsplan

Geen van de ontsluitingswegen voor de bedrijfspcelen is voorzien van een passende juridisch-planologische regeling. De westelijke ontsluitingsweg ligt in het plangebied van het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. De weg is echter niet als zodanig bestemd, maar valt binnen de bestemming 'Uiterwaarden'. Hetzelfde geldt voor de (voormalige) zuidelijke ontsluitingsweg. Deze weg is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied', maar valt binnen de agrarische bestemming. Er is dus voor geen van beide ontsluitingswegen sprake van een passend juridisch-planologisch kader. Op grond van het overgangsrecht mag de westelijke ontsluitingsweg (de ontsluitingsweg die aansluit op de Noord Zuid) als ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein worden gebruikt. Dit is bevestigd door een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 8 juni 2011 (201009807/1/H1).

3.5.3 Vertaling in het bestemmingsplan

De westelijke ontsluitingsweg is de meest wenselijke ontsluitingsroute voor het bedrijventerrein. Enerzijds omdat de zuidelijke ontsluitingsroute niet altijd bruikbaar is (overstroming), anderzijds omdat de westelijke ontsluitingsroute verkeerstechnisch een betere oplossing biedt. In voorliggend bestemmingsplan is deze weg dan ook van een passende regeling voorzien.

Omdat de weg uitsluitend in gebruik is als ontsluitingsroute voor de bedrijven, is ervoor gekozen om de weg op te nemen in de bedrijfsbestemming, en niet in een verkeersbestemming.

De ontsluitingsweg is opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. De gronden met deze bestemming zijn mede bestemd voor voorzieningen voor verkeer en verblijf, waaronder ontsluitingswegen en parkeervoorzieningen. Tussen de bedrijfspercelen van Excluton en Conpax is een waterinlaat aanwezig. Deze inlaat zal in het kader van rivierverruimingsmaatregelen worden vergroot door verlaging van de bestaande ontsluitingsweg en realisering van een nieuwe ontsluitingsweg op een brug (zie ook paragraaf 3.2). Op de betreffende gronden is de aanduiding 'brug' opgenomen. De aanduiding 'brug' is ruimer dan de bestaande inlaat, zodat vergroting/verplaatsing van de inlaat (en van de ontsluitingsweg) tot de mogelijkheden behoort.

3.6 Uitbreiding bedrijventerrein

3.6.1 Bestaande situatie

In het westelijk deel van het plangebied, ten zuiden van het voormalige Deelensterrein, is uitbreiding van het bedrijventerrein beoogd. Het uitbreidingsgebied ligt ingeklemd tussen de twee takken van de verhoogde ontsluitingsweg en maakt daardoor geen deel uit van de (stroomvoerende) uiterwaarden van de Waal. Het gebied is lager gelegen dan de ontsluitingsweg en staat gedeeltelijk onder water (kwel). Het westelijke deel van het gebied is in gebruik als parkeerterrein ten behoeve van de transportactiviteiten van Excluton.



3.6.2 Beoogde uitbreiding

Op de uitbreidingslocatie is realisering van bedrijvigheid voorzien, waarbij de gronden kunnen worden benut voor de aanleg van extra opslagruimte (tasvelden) ten behoeve van de betonfabriek. Om het terrein geschikt te maken als bedrijventerrein zal het (deels) worden gedempt en opgehoogd.

De gronden ten noorden van de uitbreidingslocatie zijn reeds in gebruik ten behoeve van de transportactiviteiten van Excluton en hebben derhalve reeds een bedrijfsfunctie. Ten zuiden van de uitbreidingslocatie ligt de ontsluitingsweg van de bedrijfspercelen. Door de transformatie van de gronden naar een bedrijfsbestemming ontstaat een logische invulling van deze locatie. De zuidelijke tak van de ontsluitingsweg blijft de zuidelijke grens van het bedrijventerrein vormen.

Ingevolge de Beleidslijn grote rivieren is toename van de hoeveelheid bebouwing op dit gedeelte van het bedrijventerrein niet zonder meer toegestaan. Uitbreiding van het bedrijventerrein is weliswaar mogelijk, maar eventuele nieuwe bedrijven zullen gebruik moeten maken van de bouwmogelijkheden die gelden voor de omliggende bedrijfspercelen (het voormalige Deelensterrein en het Conpaxterrein). Het bouwvlak ter plaatse van het voormalige Deelensterrein is in voorliggend bestemmingsplan ook over de uitbreidingslocatie gelegd. Via afwijking wordt het daardoor mogelijk om op het nieuwe gedeelte van het bedrijventerrein bebouwing te realiseren, mits de totale hoeveelheid bebouwing die is toegestaan op het voormalige Deelensterrein met niet meer dan 10% wordt uitgebreid. Per saldo ontstaan daardoor niet meer bebouwingmogelijkheden; wel ontstaat enige flexibiliteit zodat ook op het nieuwe gedeelte van het bedrijventerrein bebouwing kan worden gerealiseerd.

3.6.3 Vertaling in het bestemmingsplan

De gronden die deel uitmaken van de uitbreidingslocatie zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. Op deze gronden zijn bedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.2 toegestaan, voor zover deze voorkomen op de als bijlage bij de regels opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten. De gronden kunnen daardoor zowel ten behoeve van de bestaande bedrijven (Excluton, Conpax) als ten behoeve van nieuw te vestigen bedrijven worden gebruikt. Het bouwvlak op het voormalige Deelensterrein is vergroot, zodat ook de gronden op de uitbreidingslocatie erbinnen vallen.

3.7 Waal en uiterwaarden

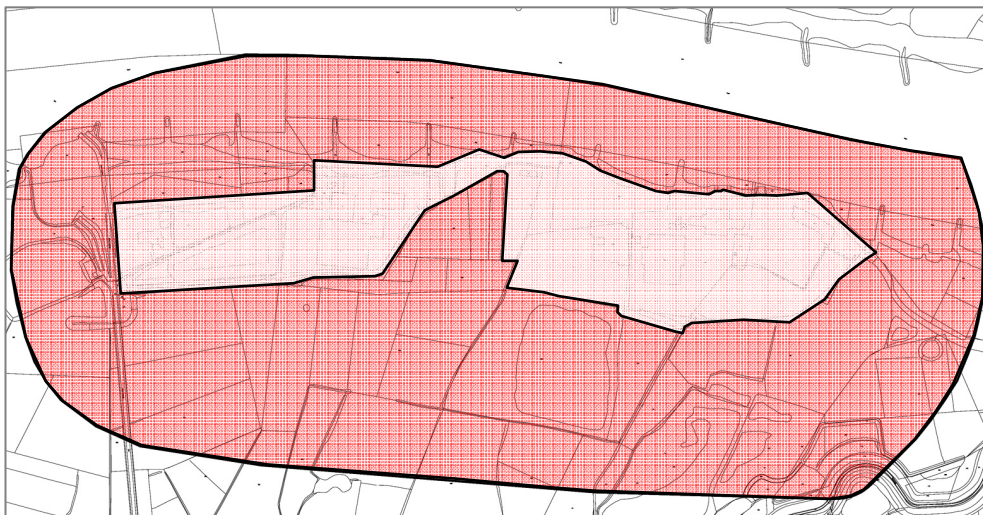
3.7.1 Bestaande situatie

Binnen het plangebied liggen een gedeelte van de rivier Waal en de uiterwaarden aan de zuidzijde van deze rivier. De uiterwaarden hebben een agrarische functie, waarbinnen zich enkele beboste percelen bevinden. Daarnaast liggen delen van de Noord Zuid en een klein gedeelte van de Waalbandijk binnen het plangebied. Voor het hele gebied van de Drutensche Waarden zijn plannen in ontwikkeling ten behoeve van een integrale herontwikkeling van het gebied. Het betreft onder meer maatregelen ten behoeve van rivierverruiming, verbetering van de ecologische situatie, realisering van woningbouw en herinrichting van de bestaande bedrijventerreinen.

In voorliggend bestemmingsplan zijn een gedeelte van de uitbreiding van het bedrijventerrein (ten zuiden van het voormalige Deelensterrein) en de verruiming van de mogelijkheden voor bedrijfsvestiging op de bestaande bedrijfspercelen meegenomen.

De overige ontwikkelingen zijn op dit moment onvoldoende concreet om ze in een bestemmingsplan op te nemen. Het gehele plangebied, met uitzondering van de Waalbandijk, maakt ingevolge de Beleidslijn grote rivieren deel uit van het stroomvoerende winterbed van de Waal (zie ook hoofdstuk 5). Dit betekent dat alle gronden bij hoog water een stroomvoerende functie kunnen vervullen. Om dit mogelijk te maken is tussen de bedrijfspercelen van Excluton en Conpax een inlaat aanwezig.

De Waalbandijk is in beheer bij Waterschap Rivierenland en is een primaire waterkering. Er gelden daarom beperkingen voor bouwen en grondroerende activiteiten ter plaatse van de dijk en de bijbehorende beschermingszones. Ook de zomerkade, die ter plaatse van de bedrijventerreinen ligt, heeft een waterkerende functie. Delen van de uiterwaarden van de Waal maken onderdeel uit van de ecologische hoofdstructuur (EHS), zoals die is begrensd in het Streekplan Gelderland (zie paragraaf 4.2.1). De EHS is een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurlijke cultuurlandschappen. Het doel is om te komen tot duurzame populaties van kwetsbare planten- en diersoorten. De ambitie van de provincie is om in 2018 de beoogde omvang van de EHS in Gelderland te hebben gerealiseerd. De uiterwaarden van de Waal, met uitzondering van de bedrijfspercelen in het plangebied, zijn daarnaast (in ontwerp) aangewezen als Natura 2000-gebied.



3.7.2 Vertaling in het bestemmingsplan

Het rivierbed van de Waal is opgenomen in de bestemming 'Water'. De gronden met deze bestemming zijn onder meer bestemd voor de berging en afvoer van water, sediment en ijs en voor scheepvaartverkeer. De uiterwaarden ten zuiden van de Waal zijn, overeenkomstig het feitelijke gebruik, opgenomen in de bestemming 'Agrarisch', waarbinnen agrarische bedrijvigheid zonder bouwperceel (agrarisch grondgebruik) is toegestaan. Op de gronden met de bestemming 'Agrarisch' mogen geen gebouwen worden gebouwd. De Noord Zuid en de weg Waalbandijk zijn opgenomen in de bestemming 'Verkeer'. De gronden die deel uitmaken van de EHS-natuur zijn aangeduid als 'ecologische hoofdstructuur'. Bescherming van de ecologische hoofdstructuur is geregeld door middel van een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden.

Omdat de uiterwaarden, inclusief het bedrijventerrein, deel uitmaken van het stroomvoerend rivierbed van de Waal, is voor deze gronden de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' opgenomen. De gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs en het vergroten van de afvoer- en bergingscapaciteit. Binnen deze dubbelbestemming zijn geen bouwregels opgenomen. De beperkingen voor het bouwen die voortkomen uit de ligging in het stroomvoerend rivierbed zijn immers al verwerkt in de onderliggende bestemmingen: binnen de bestemmingen 'Water' en 'Agrarisch' mogen geen gebouwen worden gerealiseerd en de bouwmogelijkheden binnen de bedrijfsbestemmingen zijn reeds afgestemd op de mogelijkheden die de Beleidslijn grote rivieren biedt (bestaande bebouwing + 10%). Opnemen van een bouwregeling in de dubbelbestemming voegt hieraan niets toe. In de dubbelbestemming is ook geen omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen. Ingevolge de Waterwet is namelijk voor alle activiteiten in het rivierbed van de Waal een watervergunning nodig. In het kader van de watervergunning vindt een toets plaats aan de rivierbelangen. Opnemen van een omgevingsvergunningenstelsel in het bestemmingsplan voegt in juridisch opzicht niets toe. De inlaat tussen de bedrijfspercelen van Excluton en Conpax is aangeduid als 'brug' binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'.

De Waalbandijk (kernzone en beschermingszone) is voorzien van een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. De gronden met deze dubbelbestemming zijn primair bestemd als waterkering. Op de gronden mag niet worden gebouwd, tenzij een omgevingsvergunning voor afwijking van dit verbod is verleend. Een omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als de belangen van de waterkering niet onevenredig worden geschaad. De beheerder van de waterkering (i.c. Waterschap Rivierenland) heeft hierbij een adviesrol. Voor de Waalbandijk geldt ook een buitenbeschermingszone. Deze zone is planologisch niet relevant (er geldt geen beperking voor bouwactiviteiten) en daarom niet opgenomen in de dubbelbestemming. De buitenbeschermingszone is wel relevant in het kader van de Keur: voor bepaalde activiteiten in deze zone is een overheffing van de Keur noodzakelijk. Voor de zomerkade is de aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding geldt, overeenkomstig de bestemming 'Waterstaat - Waterkering', een bouwverbod met afwijkingmogelijkheid.

3.8 Verruiming 50 dB(A)-contour

3.8.1 Geluidzone rond industrieterrein Drutense Waarden

Het bedrijventerrein Drutense Waarden (voorheen industrieterrein Druten West) is een gezoneerd bedrijventerrein in de zin van de Wet geluidhinder (een 'industrieterrein'). Het grootste gedeelte van het terrein wordt ingenomen door betonwarenfabriek Excluton. Het Conpaxterrein maakt ook deel uit van het huidige gezoneerde bedrijventerrein. De gronden van het voormalige Deelensterrein, waarop de transportactiviteiten van Excluton plaatsvinden, zijn in de huidige situatie nog geen onderdeel van het gezoneerde bedrijventerrein. Omdat de transportactiviteiten integraal onderdeel uitmaken van de bedrijfsvoering van Excluton, dienen deze gronden wel binnen het gezoneerde bedrijventerrein te worden opgenomen.

Door het volledige bedrijventerrein aan te merken als gezoneerd bedrijventerrein is sprake van een eenduidig toetsingskader (de Wet geluidhinder), waardoor enerzijds duidelijkheid wordt geboden aan de bedrijven en anderzijds de geluidgevoelige bestemmingen buiten het bedrijventerrein worden beschermd tegen industrielawaai.

Om de transportactiviteiten op het voormalige Deelensterrein te kunnen toetsen aan de in het bestemmingsplan vastgelegde 50 dB(A) contour, dient de geluidruimte rond het gezoneerde bedrijventerrein te worden verruimd. Daarnaast wordt in voorliggend bestemmingsplan een uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk gemaakt. Deze gronden gaan logischerwijs ook deel uitmaken van het gezoneerde bedrijventerrein. Ook op grond daarvan is vergroting van de geluidzone noodzakelijk.



Door LBP|Sight is onderzoek gedaan naar de herzonering van het industrieterrein Drutense Waarden (voorheen Industrierrein Druten West, zie paragraaf 6.3.2). In het akoestisch onderzoek is de bestaande zone, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier', in beeld gebracht. Uit de resultaten van de berekeningen voor de nieuwe situatie blijkt dat de huidige zone aan de noord- en de oostzijde blijft voldoen. Het gedeelte van de geluidzone op het grondgebied van de gemeente Neder-Betuwe hoeft daarom niet te worden aangepast. Aan de west- en zuidzijde dient de zone verruimd te worden om de vergroting van het industrieterrein te faciliteren. In het onderzoek is een minimaal benodigde contour berekend, mede uitgaande van de vergunde geluidruimte van de aanwezige bedrijven. Op basis van de uitkomsten van het akoestisch onderzoek is in voorliggend bestemmingsplan een geluidzone vastgelegd. Aan de noord- en oostzijde wordt de bestaande zonegrens gevolgd. Aan de zuid- en westzijde is de zone zodanig gelegd dat deze de berekenende contour ruimschoots insluit. Binnen de 50 dB(A)-contour zijn geen woningen of andere geluidgevoelige objecten aanwezig.

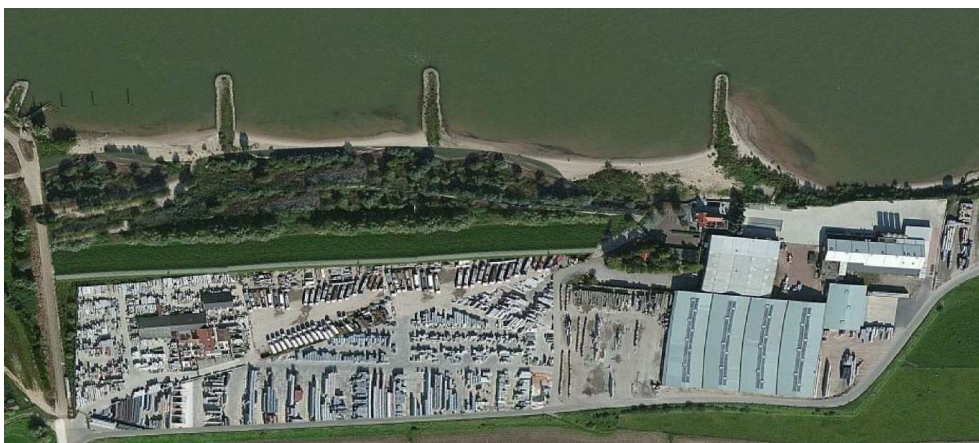
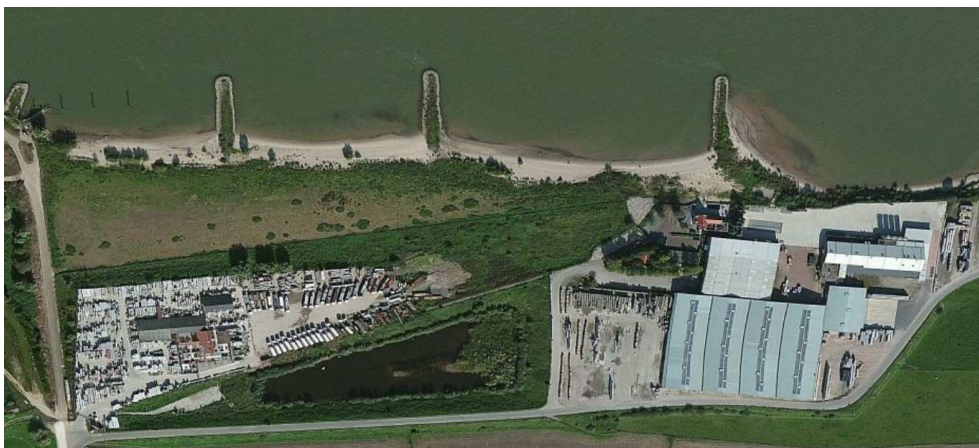
3.8.2 Vertaling in het bestemmingsplan

De geluidzone rond het industrieterrein is in voorliggend bestemmingsplan opgenomen als 'geluidzone - industrie'.

De gronden met deze aanduiding zijn mede bestemd voor de bescherming van het woon- en leefmilieu. Nieuwbouw van woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen is niet toegestaan. De 50 dB(A)-contour vormt de buitenste rand van de geluidzone en tevens de plangrens. De geluidzone is het gebied tussen de 50 dB(A)-contour en de grens van het gezoneerde bedrijventerrein. De geluidzone ligt dus niet over de bestemming die voor de bedrijfspercelen is opgenomen.

3.9 Landschappelijke inpassing

In verband met de uitbreiding van het bedrijventerrein Drutense Waarden is aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing van het terrein, met aan de noordzijde, waar het bedrijventerrein zichtbaar is vanaf de Waal en vanuit Ochten. Om het bedrijventerrein (inclusief uitbreiding) landschappelijk in te passen, wordt aan de zijde van het bedrijventerrein een 1,5 meter hoge wand van betonnen blokken gebouwd. Aan de buitenzijde (rivierzijde) van de wand wordt grond aangebracht in een talud dat verloopt tussen 1:3 tot circa 1:7. De kern hiervan bestaat uit zand en gemengde grond. Het talud wordt bekleed met klei, waarop gras zal gaan groeien. Het talud wordt extensief beheerd, zodat ruigtes kunnen ontstaan. Door het talud en de wisselende waterstanden is het bovenste deel van het talud droger dan het lagere deel.



Impressie landschappelijke inpassing voormalig Deelensterrein
(boven: huidige situatie, onder: nieuwe situatie)

Tussen de oever van de rivier en de teen van het talud zal een zone ontstaan waar, net zoals nu, spontaan zacht hout-ooibos zal gaan groeien. Dit zal om de paar jaar worden geruimd om de ruimte voor de rivier niet te beperken. Pioniervegetaties krijgen dan weer een kans. Op de hogere delen zal een aantal bomen de kans krijgen verder uit te groeien. Hierdoor ontstaat een dynamisch en gevarieerd beeld in hoogte en aard van de beplanting.



Impressie zicht op voormalig Deelensterrein vanaf zijde Ochten
(boven: huidige situatie, onder: nieuwe situatie)

4 Ruimtelijk beleidskader

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het ruimtelijk beleidskader dat van belang is voor voorliggend bestemmingsplan. In paragraaf 4.1 wordt aandacht besteed aan het nationaal ruimtelijk beleid. In paragraaf 4.2, 4.3 en 4.4 worden het relevante provinciale, regionale en gemeentelijke beleid toegelicht. Vanwege de ligging van het plangebied in de uiterwaarden van de Waal speelt het aspect water een belangrijke rol bij de planvorming. De relevante wetgeving en de beleidsstukken die betrekking hebben op het wateraspect (waaronder de Waterwet, de Beleidslijn grote rivieren en het beleid van Waterschap Rivierenland) worden behandeld in hoofdstuk 5.

4.1 Nationaal beleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu. De SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die zal worden vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In het mobiliteitsbeleid komt de gebruiker centraal te staan en wordt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit versterkt.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet.

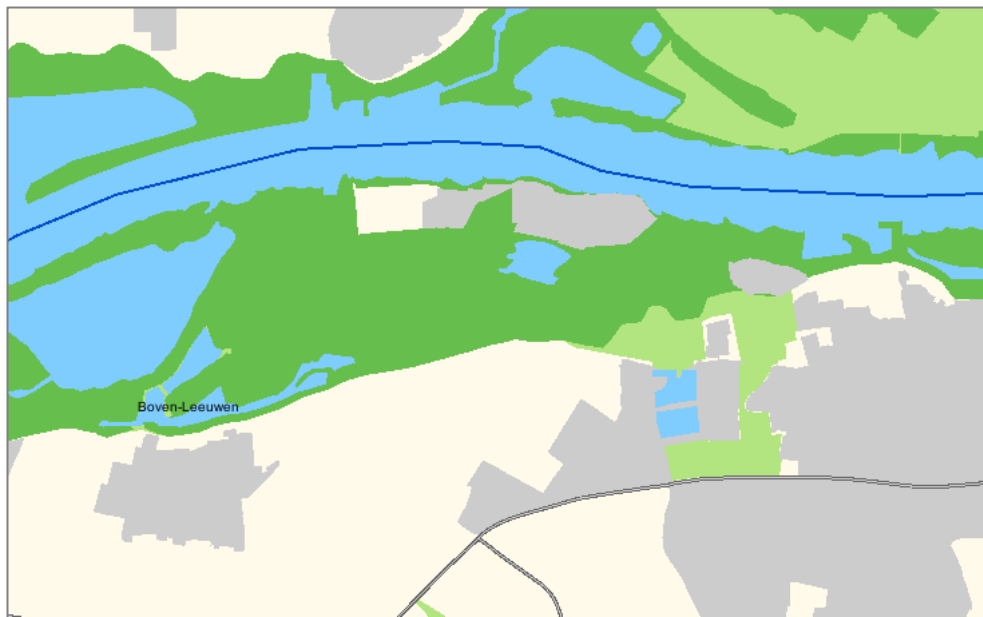
Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte op 30 december 2011 in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. Het Barro bevat onder meer regels voor het bouwen in het rivierbed van de grote rivieren. Deze regels zijn één op één overgenomen uit de Beleidslijn grote rivieren (zie hoofdstuk 5) en vormen een juridische vertaling van deze beleidslijn. Bestemmingsplannen die zijn gelegen in het rivierbed van de grote rivieren, moeten voldoen aan de regels die in het Barro zijn opgenomen.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Streekplan Gelderland

Het Streekplan 'Gelderland 2005 - kansen voor de regio's' is op 29 juni 2005 vastgesteld door Provinciale Staten en bevat de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid voor de periode tot 2015. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het Streekplan de status van structuurvisie gekregen. De inhoud van het streekplan blijft daardoor ook na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de basis voor het provinciale optreden op het gebied van de ruimtelijke ordening. In aanvulling op de provinciale structuurvisie hebben Provinciale Staten de Ruimtelijke verordening Gelderland vastgesteld (zie paragraaf 4.2.2). In deze verordening zijn regels opgenomen met betrekking tot de bescherming van de provinciale belangen. De provinciale verordening vormt het toetsingskader voor gemeentelijke bestemmingsplannen.

In het Streekplan (de provinciale structuurvisie) kiest de provincie voor versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Dat gebeurt door op provinciaal niveau te sturen op kenmerken en waarden die van provinciaal belang worden geacht. Ten behoeve hiervan wordt onderscheid gemaakt in het rode raamwerk, het groen-blauwe raamwerk en het multifunctionele gebied. De verstedelijking dient voornamelijk plaats te vinden in de stedelijke netwerken, die samen het rode raamwerk vormen. In het groen-blauwe netwerk wordt ruimte gegeven aan natuur. Verstedelijking is hier niet toegestaan, tenzij er een groot belang in het geding is en compensatiemaatregelen worden getroffen. In het multifunctionele gebied heeft de provincie geen eigen belangen geformuleerd. Dit gebied is, meer dan het verleden, het domein van de gemeenten: zij zijn vrij hier het ruimtelijk beleid te bepalen en werken daartoe samen in regionaal verband.



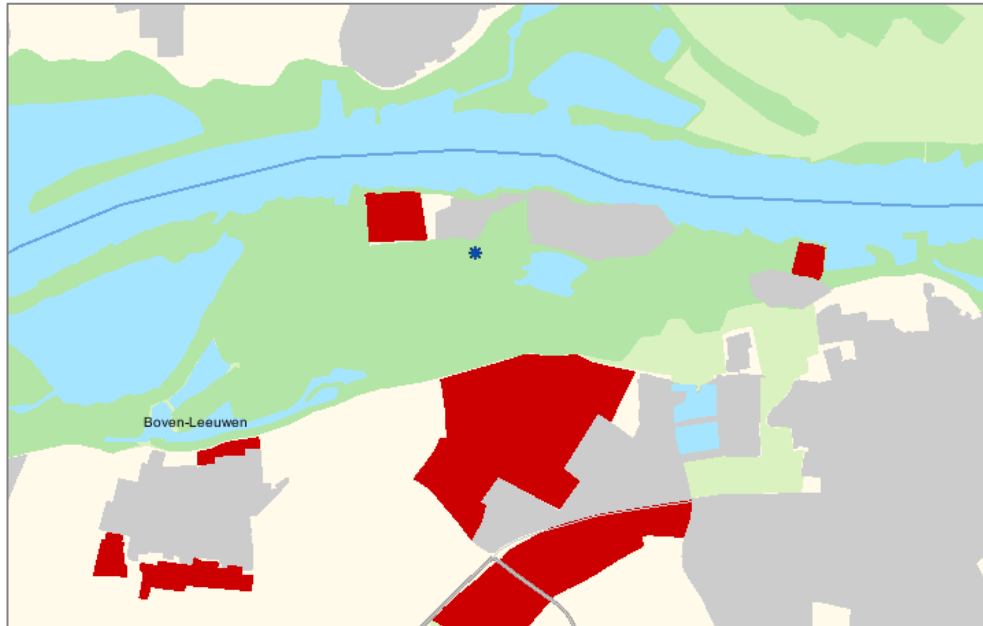
Multifunctioneel gebied:

- bebouwd gebied
- multifunctioneel platteland

Groen-blaue raamwerk:

- open water
- ecologische hoofdstructuur

Beleidskaart ruimtelijke structuur (Streekplan Gelderland 2005)



zoekzone stedelijke functies

* kansrijk integraal project

Beleidskaart ruimtelijke ontwikkeling (Streekplan Gelderland 2005)

Volgens de beleidskaart ruimtelijke structuur liggen de bedrijfspercelen in het plangebied in het 'multifunctioneel gebied'. De bedrijfspercelen zijn deels aangeduid als 'bebouwd gebied' en deels als 'multifunctioneel platteland'. De Waal en de uiterwaarden van de Waal maken deel uit van het 'groen-blauwe raamwerk'. De Waal is aangeduid als 'open water' en de uiterwaarden maken deel uit van de ecologische hoofdstructuur. Op de beleidskaart ruimtelijke ontwikkeling is het westelijk deel van het bedrijventerrein aangeduid als 'zoekzone stedelijke functies'. In de Drutensche Waarden is daarnaast de aanduiding 'kansrijk integraal project' opgenomen.

Bedrijventerreinen

Het beleid voor bedrijventerreinen is gericht op de zorg voor voldoende aanbod van kwalitatief hoogwaardige, op de vraag van het bedrijfsleven afgestemde, bedrijventerreinen. Dit moet bevorderen dat het juiste bedrijf wordt gevestigd op het juiste terrein. Daarnaast is een zorgvuldige segmentering en uitgifte van terreinen van belang. Voor de zwaardere categorieën bedrijven, water- en rivierafhankelijke bedrijven en voor bedrijven die gelieerd zijn aan de Gelderse kenniscentra dient voldoende ruimte aanwezig te zijn. Om deze ruimte ook daadwerkelijk te verwezenlijken zullen naast het bestaand instrumentarium ook de nieuwe wettelijke instrumenten op het gebied van grondexploitatie en ruimtelijke ordening worden ingezet.

De noodzaak tot uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen of de ontwikkelingen van nieuwe moet worden gezien in relatie tot de mate waarin met inbreiding en/of herstructurering van bestaande terreinen ruimte voor bedrijvigheid kan worden gevonden. Wanneer dit niet het geval is dient de ontwikkeling van bedrijventerreinen ruimtelijk te worden geconcentreerd en gebundeld op de beste locaties en dus zoveel mogelijk aan te sluiten bij het bestaand stedelijke gebied en infrastructuur. In verband met zorgvuldig ruimtegebruik is het hanteren van minimale maten (onder andere bouwhoogte en bebouwingspercentage) een instrument om met een beperkt ruimtebeslag veel functies te combineren (in pandig of gezamenlijk parkeren, in pandige opslag, ondergronds bouwen).

Zoekzone stedelijke functies

De provincie Gelderland wil voorzien in voldoende ruimtelijke reservering voor de behoefte aan stedelijke functies (wonen, werken, winkels, sportvelden en sportaccommodaties, sociaal-culturele voorzieningen, scholen, kerken en dergelijke). Daarnaast wil de provincie bestemmingsplannen voor nieuwe stedelijke functies minder gedetailleerd toetsen. Om voor de planperiode te voorzien in de afstemming tussen het programma voor stedelijke functies en ruimtelijke kenmerken, heeft de provincie afspraken gemaakt met de (WGR-)regio's om indicatief de reservering van uitbreidingsruimte voor stedelijke functies uit te werken. Het gedeelte van de gronden waarop uitbreiding van het bedrijventerrein is voorzien, ligt binnen een door de provincie aangewezen 'zoekzone stedelijke functies'. Realisering van bedrijvigheid op deze locatie, aansluitend aan het bestaande bedrijventerrein, past binnen het provinciaal beleid.

Waterafvoer en waterberging grote rivieren en regionale hoofdwaterlopen

De primaire functie van het winterbed van de grote rivieren is het afvoeren van water, ijs en sediment om mens en dier duurzaam te beschermen tegen overstromingen en materiële schade bij hoogwater te beperken. De Beleidslijn grote rivieren van het Rijk, die is geïmplementeerd in het Barro, geeft invulling aan hetgeen in het winterbed van de grote rivieren al of niet is toegestaan. Door de uitvoering van het project Ruimte voor de Rivier worden op relatief korte termijn nieuwe gebieden aan het winterbed van de grote rivieren toegevoegd. De rivierversuimende maatregelen maken het nodig functies in deze gebieden te herschikken. Dit geldt ook voor het bestaande winterbed waarin, als gevolg van de uitvoering van het project Ruimte voor de Rivier, bij hoogwater stroomluwe delen zijn te onderscheiden. In dergelijke delen hebben obstakels geen belemmerende werking op de doorstroming. Bijzondere bebouwing en voorzieningen voor recreatie zoals jachthavens kunnen in deze stroomluwe delen incidenteel tot de mogelijkheden behoren.

De provincie Gelderland wil de aanstaande aanpassing van de Beleidslijn Ruimte voor de Rivier¹ (van toepassing op het winterbed) benutten om tot meer integrale oplossingen te komen in het winterbed zonder de doelstellingen van de beleidslijn aan te tasten. De provincie staat positief ten opzichte van experimenten met aangepast bouwen in relatie tot de beleidslijn op locaties die in het regioadvies staan aangegeven als projecten 'Ruimtelijke impuls' en kansrijke projecten (zoals de locatie Drutensche Waarden). Uitvoering van andere dan hydraulische werken in het winterbed moet aan de hand van de Beleidslijn grote rivieren mogelijk worden als er per saldo meer ruimte voor de rivier ontstaat.

Ecologische Hoofdstructuur

Delen van het plangebied (de Waal met uiterwaarden, exclusief het bedrijventerrein) maken deel uit van de op provinciaal niveau aangewezen ecologische hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen. Op 1 juli 2009 hebben Provinciale Staten de grenzen van de EHS definitief vastgesteld door middel van een streekplanherziening.

Door de vergroting van natuurgebieden, de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden en de aanleg van ecologische verbindingzones ontstaat het beoogde samenhangende netwerk. Vergroting en verbinding zal bijdragen aan het oplossen van problemen op het vlak van verdroging, vermesting en versnippering. Het doel is om te komen tot duurzame populaties van kwetsbare planten- en diersoorten. De ambitie van de provincie is om in 2018 de beoogde omvang van de EHS in Gelderland te hebben gerealiseerd.

De EHS is sterk ruimtelijk structurerend en bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit op provinciaal niveau. Ze maakt daarom onderdeel uit van het groenblauwe raamwerk.

¹ de Beleidslijn grote rivieren



Ecologische hoofdstructuur (Streekplanherziening 2009)

Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken. Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Per saldo zal op planniveau of op gebiedsniveau geen verlies mogen optreden van areaal, kwaliteit en samenhang.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen EHS-natuur, EHS-verweving en ecologische verbindingzones. Op deze onderdelen is toegespitst ruimtelijk beleid van toepassing. Voor het behoud en herstel van de biodiversiteit in Gelderland zijn de drie delen van de EHS onlosmakelijk met elkaar verbonden. Soorten die gebonden zijn aan grotere natuurgebieden vinden vooral een plek in EHS-natuur; EHS-verweving is van belang voor soorten die gebonden zijn aan gebieden waarin veel natuurelementen en natuurkwaliteiten verweven zijn met agrarisch en ander gebruik van het cultuurlandschap. Met de ecologische verbindingzones neemt de versnippering van de natuur af en ontstaan meer migratiemogelijkheden voor plant- en diersoorten.

Door het Rijk is een proces ingezet om te komen tot een herijking van de ecologische hoofdstructuur, waarbij de provincies meer zeggenschap en verantwoordelijkheid krijgen. De provincie Gelderland en de Gelderse Manifestpartners (natuur-, landbouw- en landschapsorganisaties en de waterschappen) werken daarom aan een herijking van de EHS. Op dit moment is een conceptkaart gepubliceerd, waarbij is aangegeven voor welke gebieden nog wel een natuurontwikkelingsopgave geldt en op welke locaties geen natuurontwikkeling meer plaats zal vinden. Voor een deel van de gronden vervalt daardoor de natuurbestemming.

Uitgangspunt is dat het netwerk van met elkaar verbonden natuurgebieden in stand blijft en dat alle internationale doelen (zoals onder andere vastgelegd in de Kaderrichtlijn Water en in de vorm van Natura 2000 gebieden) worden gehaald. Op de conceptkaart zijn voor de gronden in het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied geen wijzigingen voorzien ten opzichte van de EHS die is vastgelegd in het Streekplan (Streekplanherziening 2009).

De bestaande bedrijfspercelen binnen het plangebied en de gronden waarop uitbreiding mogelijk wordt gemaakt, maken geen deel uit van de EHS. De Waal en de uiterwaarden van de Waal rondom het bedrijventerrein zijn wel aangewezen als EHS. De gronden hebben grotendeels een status als EHS-verweving, maar zijn deels ook aangewezen als EHS-natuur.

Relatie met het bestemmingsplan

Het provinciaal beleid zoals vastgelegd in het Streekplan (de provinciale structuurvisie) is richtinggevend voor voorliggend bestemmingsplan. De bestemmingsregeling sluit dan ook aan bij de mogelijkheden die het Streekplan biedt. Het bedrijventerrein, dat deels is aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied' en deels als 'zoekzone stedelijke functies' is voorzien van een bedrijfsbestemming. Het omringende gebied, dat deel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur, is voorzien van de bestemmingen 'Agrarisch' respectievelijk 'Water', waarbij de bestaande wegen als 'Verkeer' zijn bestemd. De gronden die zijn aangewezen als EHS-natuur zijn in voorliggend bestemmingsplan voorzien van de aanduiding 'ecologische hoofdstructuur'. Bescherming van de ecologische waarden is geregeld via een omgevingsvergunningstelsel.

4.2.2 Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties

Op 30 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties vastgesteld. In de structuurvisie is aangegeven welke aspecten van de plannen voor bedrijventerreinen van provinciaal belang zijn. In de structuurvisie staan zorgvuldig ruimtegebruik, intensivering, kwaliteit en herstructurering van bestaande terreinen centraal. De opgave is het realiseren van voldoende ruimte voor bedrijfsontwikkeling van de juiste kwaliteit, op de juiste locatie en op het juiste moment, en het voorkomen van overschotten en leegstand. Het doel is om alle bedrijven in Gelderland een passende plek te geven, door het aanbod zo goed mogelijk af te stemmen op de vraag. De SER-ladder speelt hierbij een belangrijke rol. Deze ladder omvat een aantal afwegingsstappen om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik en verrommeling tegen te gaan. Bij het accommoderen van bedrijvigheid moet eerst wordt gekeken naar optimalisering van de bestaande beschikbare ruimte (herstructurering), vervolgens naar het beter benutten van de bestaande ruimte (meervoudig ruimtegebruik, intensivering) en tenslotte, indien nodig, naar uitbreiding van het ruimtegebruik.

In de Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties worden verschillende typen bedrijventerreinen onderscheiden.

Naast de traditionele (monofunctionele) bedrijventerreinen zijn dat de werklandschappen (menging van bedrijvigheid met andere functies) en een aantal specifieke bedrijventerreinen, waaronder agroproductie, zakelijke dienstverlening, perifere en groot-schalige detailhandel en watergebonden bedrijvigheid. Het doel van de provincie is om deze specifieke sectoren zo goed mogelijk te accommoderen. De provincie wil daarnaast voldoende passende ruimte bieden voor bedrijvigheid in de hogere milieucategorieën. De zes Gelderse regio's stellen, in samenwerking met de provincie, ieder een Regionaal Programma Bedrijventerreinen (RPB) op waarin afspraken worden vastgelegd over de uitwerking en uitvoering van het beleid op regionale schaal (zie paragraaf 4.3.2). Het doel van de RPB's is om het bedrijventerreinaanbod zowel kwantitatief als kwalitatief zo goed mogelijk af te stemmen op de behoefte aan terreinen. Voor nieuwe bedrijventerreinen is het streven gericht op goed bereikbare, leefbare en verkeersveilige bedrijventerreinen. In iedere regio moet voldoende ruimte zijn voor zware en hinderlijke (al dan niet watergebonden) bedrijvigheid.

Er wordt onderscheid gemaakt in regionale bedrijventerreinen enerzijds en intergemeentelijke en lokale bedrijventerreinen anderzijds. Regionale terreinen moeten worden ontwikkeld volgens het bundelings- en knooppuntenbeleid. De aanleg van lokale terreinen mag alleen nog plaatsvinden aansluitend bij al aanwezige bedrijventerreinen of aansluitend bij kernen waar al bedrijventerrein is gevestigd.

Relatie met het bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein. Het bedrijventerrein heeft een bijzonder karakter, gezien de enigszins afgelegen ligging en de relatie met de rivier. Uitbreiding is noodzakelijk om te voorzien in de ruimtebehoefte van de bestaande en mogelijk nieuw te vestigen bedrijven. Hierbij kan de potentie van de ligging aan de Waal worden benut. Herstructurering en intensivering van het bestaande bedrijventerrein is vanwege de ligging in de uiterwaarden van de Waal niet mogelijk: de hoeveelheid bebouwing mag ingevolge de Beleidslijn grote rivieren namelijk met niet meer dan 10% worden vergroot. Intensivering van het grondgebruik is bovendien niet realistisch, aangezien het terrein reeds intensief wordt benut voor buitenopslag. Uitbreiding van het bedrijventerrein is ingevolge het provinciaal beleid (dat de SER-ladder volgt) dan ook de meest realistische optie. Door uitbreiding wordt extra ruimte geboden aan (watergebonden) bedrijvigheid in de hoge milieucategorieën, waarmee wordt aangesloten bij het provinciaal beleid.

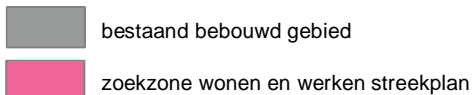
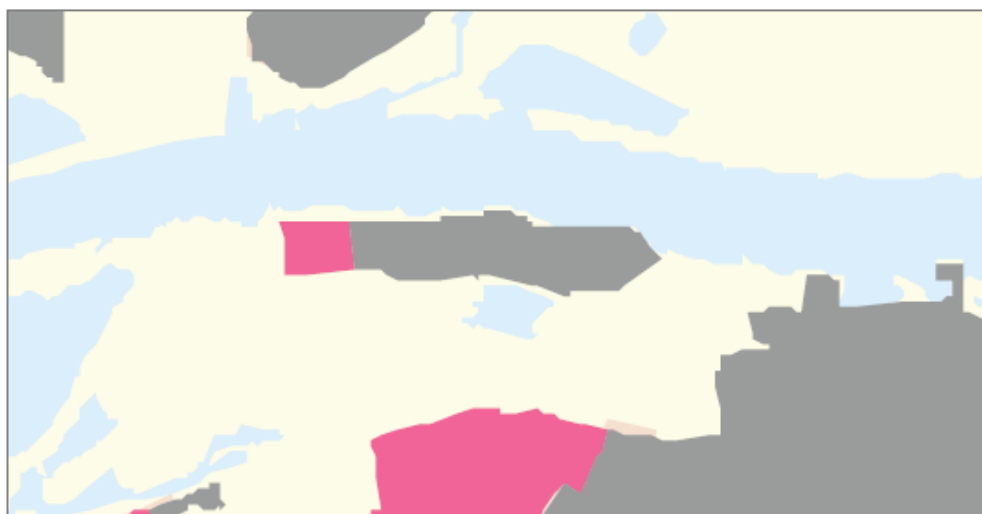
4.2.3 Ruimtelijke Verordening Gelderland

De Ruimtelijke verordening Gelderland is op 15 december 2010 vastgesteld. Bij het opstellen van de verordening is rekening gehouden met het Barro, dat op rijksniveau is opgesteld. In het Barro zijn zowel rechtstreeks werkende algemene regels neergelegd (algemene regels ter zake van bestemmingsplannen) als algemene regels die door de provincie in de provinciale verordening neergelegd dienen te worden (algemene regels te stellen door provincies).

Op grond hiervan zijn, naast de reeds uit de Wro-agenda voortvloeiende onderwerpen, nog enkele andere onderwerpen in de verordening opgenomen, te weten: verstedelijking (wonen en werken) buiten bestaand bebouwd gebied, hergebruik van bebouwing in het buitengebied en nationale landschappen. Voorschriften ten aanzien van werken, i.c. bedrijventerreinen, zijn nog niet in deze verordening opgenomen, aangezien nieuw beleid ter zake in voorbereiding was op het moment van vaststelling van de verordening. Dit nieuwe beleid (zoals opgenomen in de Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties) zal in een volgende tranche in de Ruimtelijke Verordening worden opgenomen. Ditzelfde geldt voor regels voortvloeiend uit het Waterplan Gelderland 2010-2015.

Verstedelijking algemeen

De Gelderse ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking bij voorkeur plaatsvindt binnen het bestaand bebouwd gebied en binnen de zoekzones voor wonen en werken. Op deze manier wordt uitvoering gegeven aan het provinciale bundelingsbeleid. Het Gelders woon- en werkgelegenheidsbeleid ondersteunt het bundelingsbeleid ten aanzien van de bevolkingsontwikkeling. Het intensiveringsbeleid is op overeenkomstige wijze vormgegeven. De omvang van de zoekzones voor wonen en werken is beperkt. Zo wordt gestimuleerd dat een deel van de nieuwbouw voor wonen en werken binnen het bestaand bebouwd gebied plaatsvindt. Bovendien hebben Gedeputeerde Staten per regio een percentage vastgesteld voor het aandeel van de nieuwbouw dat (minimaal) binnen het bestaand bebouwd gebied plaatsvindt.



Kaart verstedelijking (Ruimtelijke Verordening Gelderland)

De verordening legt het beleid van bundeling en intensivering vast door voorschriften te geven die bepalen dat de nieuwbouw voor wonen en werken voor het overgrote deel binnen het bestaand bebouwd gebied en binnen de zoekzones wonen en werken plaatsvindt.

Opmerking verdient dat, hoewel artikel 2 van de Ruimtelijke Verordening in beginsel nieuwe verstedelijking in voornoemde gebieden mogelijk maakt, tevens het bestaande beleid ter zake van verstedelijking, zoals neergelegd in de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies, in acht moet worden genomen.

De bedrijfsperven in het plangebied liggen deels in het 'bestaand bebouwd gebied' en deels in de 'zoekzone wonen en werken streekplan'. De gronden waarop uitbreiding van het bedrijventerrein zijn voorzien, liggen in de 'zoekzone wonen en werken streekplan'.

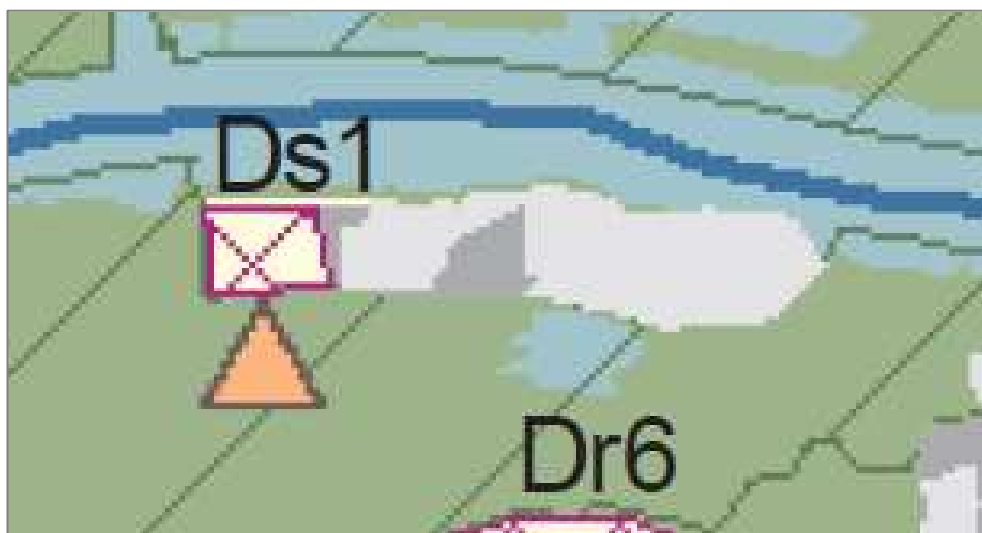
Relatie met het bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan past binnen de kaders van de Ruimtelijke Verordening Gelderland. Het bestemmingsplan legt enerzijds de bestaande situatie vast voor de bedrijfsperven in het plangebied en maakt anderzijds uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk. Deze stedelijke functies zijn gesitueerd binnen het 'bestaand bebouwd gebied' respectievelijk de 'zoekzone wonen en werken streekplan' (zie ook paragraaf 4.3.1). De gronden in het plangebied die buiten het stedelijk gebied en de zoekzones liggen, zijn van passende bestemmingen voorzien, die geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Zoekzones regio Rivierenland

Om de landschappelijke kwaliteiten van het Rivierenland te versterken heeft de Regio Rivierenland samen met gemeenten en de provincie Gelderland gewerkt aan het aanwijzen van zogenaamde zoekzones landschappelijke versterking.



- bebouwing VROM
- bebouwing wonen en werken 2000-2005
- zoekzone werken

Zoekzones deeluitwerking Regio Rivierenland

Binnen deze zoekzones is getracht door combinaties van rode en groene ontwikkelingen het landschap te verfraaien. Groene ontwikkelingen worden daarbij gefinancierd uit de opbrengsten van rode ontwikkelingen. Bundeling van woningbouw en bedrijventerreinen in de regionale centra was uitgangspunt voor de zoekzones voor stedelijke functies. Regio Rivierenland heeft in samenspraak met haar lidgemeenten en de provincie Gelderland zoekzones voor stedelijke ontwikkeling aangewezen. Ruimte voor nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen moeten tot 2015 gevonden worden binnen deze zoekzones.

De zoekzones zijn tot stand gekomen op basis van een behoefteraming aan nieuwe woningen en bedrijventerreinen en een landschapanalyse. Het is aan de individuele gemeenten om planlogische medewerking te verlenen aan de realisatie van woonwijken en bedrijventerreinen. Op de kaart zoekzones deeltwerking Regio Rivierenland zijn de bedrijfsterreinen in het plangebied aangewezen als 'bebouwing wonen en werken 2000-2005' respectievelijk 'zoekzone werken'. De rapportage met bijbehorende kaart heeft een status als streekplanuitwerking (zie ook paragraaf 4.2.1). De indeling komt overeen met de indeling die in het Streekplan Gelderland (de provinciale structuurvisie) en de Ruimtelijke Verordening Gelderland wordt gehanteerd.

4.3.2 Regionaal Programma Bedrijventerreinen Rivierenland

De gemeenten in de regio Rivierenland hebben in oktober 2011 het Regionaal Programma Bedrijventerreinen (RPB) opgesteld als uitwerking van de provinciale Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties. Het RPB biedt een kader voor concrete werk- en projectafspraken tussen de regiogemeenten en de provincie Gelderland. In het RPB is aangegeven dat het, ondanks de afnemende vraag naar bedrijventerreinen, noodzakelijk is om te voorzien in voldoende ontwikkelcapaciteit. Een belangrijk aandachtspunt is de vraag naar 'natte' bedrijventerreinen, die groter lijkt te zijn dan tot nu werd aangenomen. De regio Rivierenland heeft zich tot doel gesteld om duurzame, economisch vitale bedrijventerreinen te ontwikkelen en te behouden.

Op basis van een confrontatie tussen vraag en aanbod zijn in het RPB de plannen van de regiogemeenten geactualiseerd, waarbij een aantal plannen is geschrapt, gefaseerd of teruggebracht in omvang om regionaal in balans te komen. Daarnaast is de gewenste segmentering in beeld gebracht. Er is met name behoefte aan ruimte voor bedrijven uit de hogere milieucategorieën, aan natte kavels, aan ruimte voor logistiek en aan ruimte voor specifieke doelgroepen. Het RPB bevat een overzicht van de herstructureeringsopgave en een overzicht van de (uitbreidings)plannen die in de komende periode zullen worden gerealiseerd. Het bedrijventerrein Drutense Waarden Buitendijks is niet meegenomen in de vraag-aanbodconfrontatie en in het overzicht met te realiseren plannen. De regio maakt namelijk aanvullende afspraken over de opvang van watergebonden en -verbonden bedrijvigheid, mede in relatie tot de ruimtebehoefte voor zware milieucategorieën.

4.3.3 Locatiekeuzes voor HMC-bedrijven en watergebonden bedrijvigheid

De gemeenten van de regio Rivierenland en de provincie Gelderland hebben in het kader van het EPO (Economische Programmerings- en Ontwikkelingsdocument) en het RPB (Regionaal Programma Bedrijventerreinen Rivierenland) afgesproken dat een nadere uitwerking wordt gemaakt van de ruimtelijke vertaling van een aantal economische ontwikkelingen. Het gaat daarbij om de volgende vraagstukken:

- 1 Op welke locatie(s) zet de regio in voor de ontwikkeling van de regio als logistieke hotspot?
- 2 Waar vangt de regio bedrijven op van een hogere milieucategorie (HMC locaties)?
- 3 Op welke wijze vangt de regio de vraag naar watergebonden locaties op, anders dan de vraag naar een locatie voor een tweede terminal?

Op 25 juni 2012 heeft de Programmaraad Welvarend Rivierenland ingestemd met de conclusies die zijn opgenomen in de oplegnotitie 'Locatiekeuzes voor HMC-bedrijven en watergebonden bedrijvigheid in Rivierenland in relatie tot het Masterplan logistieke hotspot'. In deze oplegnotitie zijn onder andere keuze gemaakt met betrekking tot de HMC-locaties en de watergebonden bedrijfslocaties.

De vraag naar HMC locaties (categorie 4 of hoger) bestaat uit twee elementen: enerzijds bedrijven die al langere tijd een verplaatsingsbehoefte hebben en waarvoor nog geen oplossing is en anderzijds een ruimtevraag voor de vestiging van nieuwe HMC bedrijven. In de oplegnotitie is in beeld gebracht op welke locaties binnen de regio bedrijventerrein met hogere milieucategorieën worden ontwikkeld. Eén van deze bedrijventerreinen is het bedrijventerrein Excluton. De Programmaraad Welvarend Rivierenland heeft alle bestaande locaties, waaronder het bedrijventerrein Excluton (oftewel het bedrijventerrein Drutense Waarden) aangewezen als HMC-locatie. De vestiging van bedrijven in de zwaardere milieucategorieën (categorie 3.1 tot en met 5.2) in het plangebied past derhalve binnen het regionaal beleid.

De vraag naar watergebonden bedrijventerreinen is gespreid over de regio Rivierenland. Op dit moment bevinden zich in de regio 14 watergebonden bedrijventerreinen, waaronder het bedrijventerrein Drutense Waarden. Uitgangspunt voor de regio is dat zowel in het gebied Waalweelde Midden als in het gebied Waalweelde West minimaal één opvanglocatie is voor watergebonden bedrijvigheid. Voor Waalweelde Midden is de locatie Drutense Waarden geselecteerd als de beste opvanglocatie voor watergebonden bedrijvigheid. De Programmaraad Welvarend Rivierenland heeft het bedrijventerrein Drutense Waarden op 25 juni 2012 dan ook aangewezen als opvanglocatie voor watergebonden bedrijvigheid. Daarnaast heeft de Programmaraad op die datum ingestemd met de beoogde uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Drutense Waarden met circa 7 hectare, zoals mogelijk gemaakt in voorliggend bestemmingsplan. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, Waalbandijk 155-173' sluit daarmee aan op het regionaal beleid omtrent bedrijventerreinen.

4.3.4 Starnotitie milieueffect rapportage Drutensche waarden

In 2003 heeft een aantal bedrijven, actief in de Drutensche Waarden, elkaar benaderd om gemeenschappelijk de uiterwaard en het aansluitende binnendijkse gebied aan te pakken. Het Consortium Drutensche Waarden wil door middel van een integraal plan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied verbeteren. Het uitbrengen van een startnotitie² is onderdeel van de m.e.r.-procedure voor dit project.

Het project levert een positieve bijdrage aan de rivierverruiming en aan de realisatie van de ecologische hoofdstructuur (EHS) in de uiterwaarden. Tevens draagt het project bij aan de ontwikkeling van natuurvriendelijke vormen van recreatie en toerisme. Andere belangrijke verbeteringen van het plan zijn de relatie tussen de kern Druten en de rivier en de verbetering van de bereikbaarheid én de ruimtelijke kwaliteit van de bedrijventerreinen Excluton en Westerhout. Financiële dragers van het project zijn een hoogwaardig woonprogramma, uitbreiding van de haven, werf en bedrijventerreinen en zand- en kleiwinning.

De Drutensche Waarden kunnen worden ontwikkeld tot een aantrekkelijke randzone van de kern Druten. Het uitzicht op de Waal, de Betuwe en de Utrechtse Heuvelrug bij Rhenen geeft het gebied in potentie een grote aantrekkingskracht. Deze potentie wordt nu echter niet benut. Het gebied is slecht toegankelijk en de leegstaande, vervallen steenfabriek is al 15 jaar buiten gebruik. Er zou moeten worden geïnvesteerd in het gebruik van de veerstoep. De betonfabrieken en de andere bedrijven op en rond het Excluton-eiland zijn niet goed in het landschap ingepast. Dat geldt ook voor het binnendijkse bedrijventerrein Westerhout. Uit een analyse van de recente plangeschiedenis van het gebied is de visie ontstaan dat alleen met een integrale gezamenlijke aanpak een hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van de Drutensche waarden is te realiseren. Vanuit drie kernopgaven (realiseren van rivierverruiming, versterken van de ruimtelijke kwaliteit en ontwikkelen van een regionaal watergebonden bedrijventerrein) is een programma van eisen geformuleerd. Vervolgens is dit programma vertaald naar drie verschillende inrichtingsalternatieven. In alle drie inrichtingsalternatieven blijft het bedrijventerrein in de uiterwaarden gehandhaafd. Omdat de planvorming nog niet ver genoeg is gevorderd en de verdere uitwerking van de plannen voor de Drutensche Waarden nog de nodige tijd zal vergen, is een overkoepelend bestemmingsplan voor de Drutensche Waarden niet binnen afzienbare tijd te verwachten. In voorliggend bestemmingsplan is de integrale herontwikkeling van de Drutensche Waarden daarom niet meegenomen. Wel wordt uitbreiding van het bedrijventerrein in voorliggend bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

² Startnotie milieueffect rapportage Drutensche Waarden, april 2007

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Vigerende bestemmingsplannen

Voor een gedeelte van de bedrijfspercelen en uiterwaarden in het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. Dit bestemmingsplan is op 11 december 2003 vastgesteld door de gemeenteraad van Druten en op 13 juli 2004 gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland. Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Bedrijven met de aanduiding 'betonfabriek' en 'productie en handel in verpakkingen' alsmede de bestemming 'Uiterwaarden'. Tevens is een zone 'Zone als bedoeld in artikel 41 Wet geluidhinder' opgenomen.

Het voormalige Deelensterrein is, net als het grootste gedeelte van de uiterwaarden, opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' en heeft hierin de bestemming 'Agrarisch gebied met bebouwing (bouwperceel)'. Dit als gevolg van onthouding goedkeuring door Gedeputeerde Staten aan de bedrijfsbestemming van het betreffende perceel in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier', waardoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' voor het betreffende plandeel weer is gaan gelden.

Vanwege het onthouden van goedkeuring aan een gedeelte van het bestemmingsplan 'Buitengebied' vigeert voor een klein deel van de uiterwaarden het bestemmingsplan 'Gemeente Druten, herziening 1965'. De betreffende gronden hebben de bestemming 'Steenfabrieken'.

4.4.2 Structuurvisie Druten

De gemeenteraad heeft op 16 februari 2012 de Structuurvisie Druten vastgesteld. De structuurvisie is een strategisch beleidsdocument waarin de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor de komende 10 jaar zijn beschreven en het kostenverhaal is vormgegeven. De structuurvisie bevat geen nieuw beleid, maar vormt een weergave van de hoofdlijnen van het bestaande, vastgestelde gemeentelijke beleid. Voor het uiterwaardengebied van de Drutensche Waarden is in de structuurvisie slechts de bestaande situatie omschreven. In verband met het project Drutensche Waarden, waarvoor een afzonderlijk visietraject en een m.e.r-procedure worden gevolgd, wordt het niet zinvol geacht om in de overkoepelende structuurvisie voor de gemeente Druten uitspraken te doen met betrekking tot dit gebied. In zijn algemeenheid wordt gestreefd naar het uitbreiden van de werkgelegenheid in de gemeente. Voor het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal is een uitbreiding ten behoeve van watergebonden bedrijvigheid voorzien.

4.4.3 Economisch beleidsplan

In het economisch beleidsplan (2007) is aangegeven dat de gemeente Druten zich wil ontwikkelen tot een dynamische en ondernemende gemeente. De kernpunten voor het economisch beleid zijn:

- zorgen voor een goed vestigingsklimaat;
- opknappbeurten voor bestaande bedrijventerreinen;
- lokale ondernemers betrekken bij aanbestedingen.

In het beleid is voor diverse sectoren een toekomstperspectief opgesteld. De agrarische sector blijft een belangrijke rol spelen. Het is zaak dat meerdere functies in het buitengebied mogelijk zijn, zonder afbreuk te doen aan het uitgangspunt dat het buitengebied primair het domein van de agrarische sector is. Ten aanzien van de detailhandel is het beleid gericht op het voorzien in voldoende voorzieningen zijn om de leefbaarheid in de gemeente te behouden. De sector toerisme en recreatie heeft een groeiende werkgelegenheid.

5 Water

Vanwege de ligging van het plangebied in de uiterwaarden van de Waal speelt het aspect water een belangrijke rol voor de planvorming. De beperkingen die voortvloeien uit de Waterwet en de Beleidslijn grote rivieren zijn richtinggevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijventerrein. In de volgende paragrafen wordt aandacht besteed aan de wetgeving en het waterbeleid op verschillende overheidsniveaus. Paragraaf 5.5 bevat de watertoets. In paragraaf 5.6 is een verantwoording opgenomen van de (uitbreidings)mogelijkheden die voorliggend bestemmingsplan biedt in relatie tot de Beleidslijn grote rivieren.

5.1 Nationaal beleid en wetgeving

5.1.1 Kaderrichtlijn Water

Het waterbeleid is op Europees niveau vastgelegd in de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is een Europese richtlijn gericht op de verbetering van de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater. De KRW is sinds december 2000 van kracht en heeft tot doel om de ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in de periode tot 2015 in goede toestand te brengen.

5.1.2 Nationaal Waterplan

Op nationaal niveau is het waterbeleid onder meer opgenomen in het Nationaal Waterplan 2010-2015, dat is vastgesteld in december 2009. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Hoofddoelstelling van het beleid is 'het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het instandhouden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd.' In het Nationaal Waterplan zijn onder andere maatregelen benoemd om, overeenkomstig de KRW, de waterkwaliteit te verbeteren

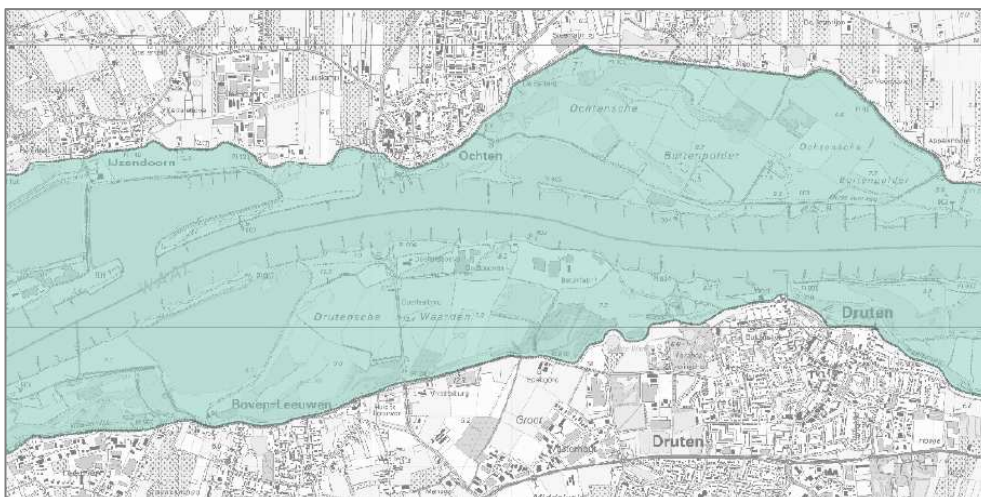
In het Nationaal Waterplan is aangegeven dat bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitendijks gebied moet worden geanticipeerd op de lange termijnverwachtingen (zijnde een toekomstige afvoer van 18.000 m³/s voor de Rijntakken). Voor het gedeelte van de Waal waarin de Drutensche Waarden zijn gelegen, is voor de lange termijn een indicatieve waterstandsverlaging van 10 tot 20 cm noodzakelijk om de veiligheid te kunnen blijven garanderen. De herinrichting van de Drutensche Waarden sluit aan bij het Nationaal Waterplan. De beoogde waterstands daling bedraagt op dit moment 14 tot 18 cm. Deze waterstands daling is door beperkte maatregelen als kadeverlaging en/of meer ingrijpende als het verlengen van bruggen verder te optimaliseren.

Door de bergingscapaciteit in de uiterwaarden te vergroten, biedt het plan voor de Drutensche Waarden extra rivierruimte om de bedrijventerreinen tegen hogere waterstanden te beschermen.

5.1.3 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet is een achttal wetten samengevoegd, waaronder de Wet op de waterkering en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken. Vóór de inwerkingtreding van de Waterwet waren in de Beleidslijn grote rivieren beleidsregels opgenomen met betrekking tot activiteiten in het stroomvoerend en waterbergend rivierbed van de grote rivieren. Deze beleidsregels zijn met de inwerkingtreding van de Waterwet deels vertaald in een wettelijk kader, dat wordt gevormd door de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling. De beleidsregels zijn daarnaast van een juridische vertaling voorzien in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Inhoudelijk zijn de beleidsregels voor de grote rivieren zoals opgenomen in de Beleidslijn grote rivieren nog altijd van toepassing. Het uitgangspunt van de wetgeving en het beleid voor de rijkswivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Onder strikte voorwaarden zijn er mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed, mits de nieuwe activiteiten de waterafvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is.



Begrenzing 'waterstaatkundig beheer' (kaartbeeld behorende bij Waterregeling)

In artikel 6.5 van de Waterwet is bepaald dat werkzaamheden en werken in of rond rijkswateren vergunningplichtig kunnen zijn. In artikel 6.12 van het Waterbesluit is aangegeven voor welke werken een watervergunning nodig is. Beperkte activiteiten en kleinschalige bouwwerken zijn niet vergunningplichtig. Voor grotere (bouw)werken dient wel een watervergunning te worden verleend.

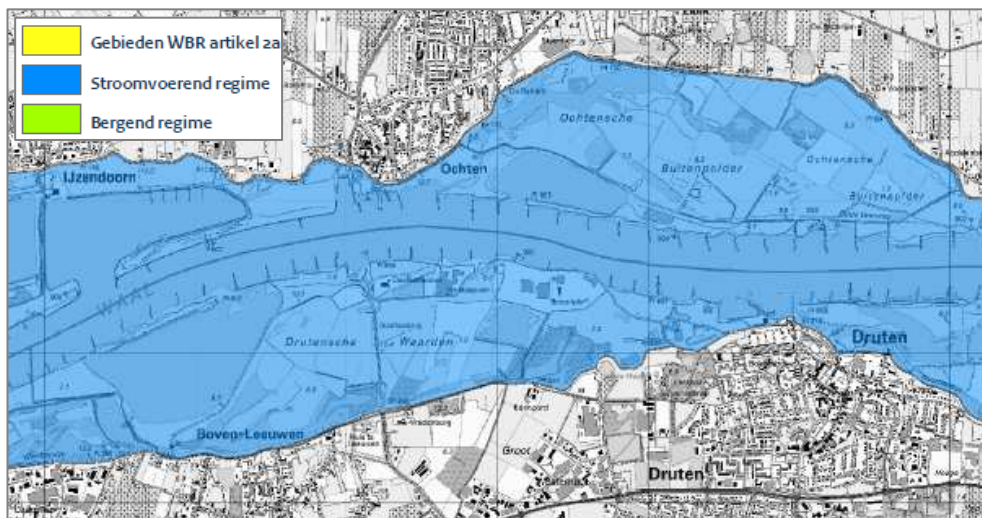
In principe valt het hele gebied dat deel uitmaakt van het rijkswaterstaatswerk (in de meeste gevallen de rivier inclusief het rivierbed, tot aan de primaire waterkering) onder de vergunningplicht van de Waterwet. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt vrijwel volledig in het rivierbed van de Waal. Alleen de gronden binnendijs van de Waalbandijk maken geen deel uit van het rivierbed. Voor het overgrote gedeelte van het plangebied geldt daarom de vergunningplicht in het kader van de Waterwet. Dit houdt in dat voor het oprichten van bebouwing naast een omgevingsvergunning voor het bouwen ook een watervergunning vereist is.

5.1.4 Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren (vastgesteld op 4 juli 2006) heeft de Beleidslijn Ruimte voor de Rivier uit 1997 vervangen. Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Daarnaast biedt de Beleidslijn, tot behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierbed, mogelijkheden voor (innovatieve) ruimtelijke ontwikkelingen. Ook na inwerkingtreding van de Waterwet zijn de beleidsregels van de Beleidslijn grote rivieren nog van toepassing. De beleidsregels zijn deels vertaald in het Barro. De Beleidslijn vormt het toetsingskader voor de beoordeling van initiatieven in het rivierbed.

De Beleidslijn grote rivieren geldt voor alle grote rivieren en is bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen. De beleidslijn biedt onder strikte voorwaarden mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed. De voorwaarden hebben betrekking op de afvoercapaciteit van de rivier ter plaatse: nieuwe activiteiten mogen de afvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is. De Beleidslijn grote rivieren maakt het mogelijk om bestaande bebouwing in het rivierbed een nieuwe bestemming te geven waardoor leegstand voorkomen wordt. Daarnaast blijven delen van het rivierbed voorbehouden aan riviergebonden activiteiten zoals overslagbedrijven, scheepswerven en jachthavens.

Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn worden twee regimes onderscheiden. Het stroomvoerend rivierbed betreft de gronden die bij extreem hoge afvoer van de rivieren onder water staan en die een stroomvoerende functie moeten kunnen vervullen. Het waterbergend rivierbed betreft de gronden die dienen voor de berging en/of afvoer van extreem hoge afvoeren. Binnen het stroomvoerend regime mogen in principe alle bestaande bedrijven eenmalig met maximaal 10% uitbreiden. Deze uitbreiding mag in fasen plaatsvinden. Riviergebonden bedrijven mogen onder voorwaarden meer uitbreiden, mits er compensatie plaatsvindt. Nieuwe, niet-riviergebonden, activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van hergebruik van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen 'per saldo meer ruimte' voor de rivier wordt geboden. Voor activiteiten die onder het bergend regime vallen gelden rivierkundige randvoorwaarden om de effecten op de afvoer of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren.



Uitsnede detailkaart Beleidslijn grote rivieren

Voor het plangebied van voorliggend bestemmingsplan heeft de Beleidslijn grote rivieren specifieke consequenties. De Waal, inclusief uiterwaarden, heeft in het kader van de beleidslijn een status als 'stroomvoerend regime'. In het gedeelte van het rivierbed waar het stroomvoerend regime geldt, worden in principe alleen 'riviergebonden' activiteiten toegestaan. Hiervoor geldt een 'ja, mits' afweging; dat wil zeggen, dat deze riviergebonden activiteiten zijn toegestaan, wanneer aan de gestelde rivierkundige voorwaarden wordt voldaan. Voor niet riviergebonden activiteiten in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerend regime van toepassing is, geldt een 'nee, tenzij' toetsregime. Dat wil zeggen dat uitbreiding of nieuwvestiging van niet-riviergebonden activiteiten in principe niet mogelijk is, tenzij op basis van voorafgaand onderzoek kan worden aangetoond dat specifieke omstandigheden van toepassing zijn. Het kan daarbij gaan om één van de volgende situaties (Beleidsregels grote rivieren, artikel 6):

- a een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd;
- b een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c een functieverandering binnen de bestaande bebouwing (artikel 6c Beleidsregels grote rivieren);
- d een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

Functieverandering in bestaande bebouwing

De Beleidslijn Ruimte voor de Rivier heeft sinds 1997 de ruimtelijke ontwikkelingen in het rivierbed grotendeels bevroren. Een gevolg hiervan is dat op een aantal locaties in de loop der tijd knelpunten zijn ontstaan. Leegstand of marginaal gebruik van gebouwen kan leiden tot ongewenste situaties. Met de inwerkingtreding van de Beleidslijn grote rivieren is een flexibelere regeling van kracht geworden, die functieverandering in bestaande bebouwing mogelijk maakt (Beleidsregels grote rivieren, artikel 6 lid c).

Functieverandering biedt een mogelijkheid om gebouwen en gebieden een nieuwe impuls te geven voor behoud en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Op deze manier ontstaat tevens de mogelijkheid een drager te vinden voor het behoud en herstel van bebouwing, zoals cultuurhistorisch waardevolle gebouwen. Om leegstand van gebouwen te voorkomen is hergebruik van bestaande bebouwing toegestaan. Voor vervangende nieuwbouw vindt, afhankelijk van de functieverandering, een andere afweging plaats. Uiteraard kan functieverandering alleen plaatsvinden op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie. Dit wordt gewaarborgd door de rivierkundige randvoorwaarden:

- 1 er dient sprake te zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit, dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk wordt gewaarborgd (Beleidsregels grote rivieren artikel 7, lid 1a);
- 2 er mag geen sprake zijn van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit (Beleidsregels grote rivieren artikel 7, lid 1b);
- 3 er dient sprake te zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit, dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is (Beleidsregels grote rivieren artikel 7, lid 1c).

Voor de activiteiten die zijn toegestaan onder artikel 4 tot en met 6c van de Beleidsregels grote rivieren, waaronder de functieverandering binnen bestaande bebouwing, geldt aanvullend de voorwaarde dat:

- 4 de resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn (Beleidsregels grote rivieren, artikel 7, lid 2b).

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' is deels gericht op het vastleggen van de feitelijke situatie en maakt daarnaast de uitbreiding van het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal mogelijk. Deze uitbreiding vindt plaats op gronden die formeel deel uitmaken van het stroomvoerend rivierbed van de Waal, maar in feite geen stroomvoerende functie hebben vanwege de ligging tussen twee (verhoogde) takken van de ontsluitingsweg van het bedrijventerrein. Op de betreffende gronden worden geen gebouwen toegestaan. Eventuele nieuwe bedrijven die zich vestigen op deze locatie zullen derhalve gebruikmaken van de bouwmogelijkheden die op de bestaande bedrijfspercelen aanwezig zijn. Er is in dat geval sprake van een functieverandering binnen de bestaande bebouwing, die mogelijk is op grond van artikel 6, lid c van de Beleidslijn grote rivieren.

Bebouwingsmogelijkheden

Voorliggend bestemmingsplan heeft onder andere tot doel om de bebouwingsmogelijkheden die de Beleidslijn grote rivieren biedt, te vertalen in een juridisch-planologische regeling. Conform de Beleidsregels grote rivieren (artikel 3 lid c) is voor activiteiten in het rivierbed een eenmalige uitbreiding van 10% van de bestaande bebouwing toegestaan. Deze uitbreiding mag gefaseerd worden uitgevoerd, maar de totaal aanwezige bebouwing mag niet meer bedragen dan 10% extra ten opzichte van de aanwezige bebouwing in 1997 (jaar van inwerkingtreding beleidslijn Ruimte voor de Rivier).

Deze beperking is voor het Exclutonterrein en het Conpaxterrein reeds juridisch-planologisch vertaald in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. Concreet betekent dit dat voor elk afzonderlijk gebouw op deze percelen een uitbreiding van 10% van het vloeroppervlakte is toegestaan. Voor het voormalige Deelensterrein vigeert (vanwege het onthouden van goedkeuring aan de bedrijfsbestemming in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier') het bestemmingsplan 'Buitengebied', waarin een agrarische bestemming met bouwvlak is opgenomen. De bouwbeperkingen vanwege de ligging in het rivierbed zijn voor dit perceel derhalve nog niet planologisch geregeld. Het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' bevat wel een overzicht met aanwezige bebouwing op het voormalige Deelensterrein ten tijde van inwerkingtreding van de beleidslijn Ruimte voor de Rivier.

Op basis van de oppervlaktes aan bebouwing zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' is in voorliggend bestemmingsplan een regeling opgenomen die per gebouw maximaal 10% uitbreiding toestaat. Om enige flexibiliteit te bieden, is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen. Via afwijking is het mogelijk om gebouwen met meer dan 10% te vergroten of een nieuw gebouw op te richten. De totale hoeveelheid bebouwing mag echter nooit meer bedragen dan de totale bestaande oppervlakte + 10%. Hierdoor zijn er per saldo niet meer mogelijkheden voor uitbreiding. Wel geeft het bedrijven meer flexibiliteit in hun bedrijfsvoering. Om de waterstaatkundige gevolgen van een uitbreiding groter dan 10% of de realisering van een nieuw gebouw te bepalen, moet advies worden ingewonnen bij de waterbeheerder.

5.2 Provinciaal beleid

5.2.1 Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is de opvolger van het derde waterhuishoudingsplan Gelderland (WHP3). Het waterplan krijgt op basis van de nieuwe Waterwet de status van structuurvisie. In het waterplan is beschreven welke instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening de provincie wil inzetten voor de realisatie van specifieke waterdoelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grond- waterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

5.3 Gemeentelijk beleid

5.3.1 Waterplan Druten

Het Waterplan Druten is opgesteld door de gemeente Druten en het waterschap Rivierenland (februari 2007). Het doel van dit plan is het vormen van beleid rondom het thema water, dat gezamenlijk gedragen wordt en bruikbaar is. In de gemeente Druten is het belangrijk dat het water bij de betrokkenen 'tussen de oren' komt. Water moet leven in de gemeente: Samen leven, samen doen, samen delen.

In het waterplan is een aantal knelpunten/aandachtspunten benoemd binnen het watersysteem van Druten. Zo is er sprake van kwelwater bij hoge rivierstanden. Dit heeft hoge grondwaterstanden tot gevolg, waardoor er wateroverlast kan ontstaan. Binnen het stedelijk gebied is een tekort aan berging voor water bij hevige regenval.

Dit wordt vooral veroorzaakt door de afwezigheid van oppervlaktewater binnen deze gebieden. Het laatste punt is de verbetering van de waterkwaliteit. Probleem hierbij zijn de gemengde rioleringsstelsels.

De visie die in het Waterplan wordt beschreven, geeft de gewenste situatie weer over 20 tot 30 jaar. Vanuit vier invalshoeken is gekeken naar de gewenste situatie.

- Invalshoek 1: hier is de visie gericht op grondwater in en rond de gemeente Druten. De gemeente Druten en het Waterschap zijn verplicht om wateroverlast in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen door het nemen van lokale maatregelen.
- Invalshoek 2: in deze invalshoek komt het watersysteem aan de orde. Hiermee wordt het grondwatersysteem en het oppervlaktewatersysteem in stedelijk en landelijk gebied bedoeld. In deze invalshoek streeft de visie naar een optimalisatie van de watersystemen waarbij zowel kwantiteit als kwaliteit op peil zijn. Het water kent een goede chemische en ecologische kwaliteit en er wordt voldaan aan de Europese Kaderrichtlijn Water.
- Invalshoek 3: hier wordt water gezien in relatie tot haar omgeving. In de gemeente Druten is water een belangrijk onderdeel binnen het landschap. In de gemeente Druten staat inpassen van waterstructuren centraal bij ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.
- Invalshoek 4: deze invalshoek richt zich op de beleving van water en de communicatie over water. Door communicatie en overleg kan er bij problemen toegewerkt worden naar gedragen, structurele en duurzame oplossingen met betrekking tot water.

Naast de maatregelen uit het waterplan worden in de toekomst nieuwe initiatieven of plannen verwacht. Het is van belang om deze te kunnen toetsen aan de hand van een aantal principes. Met deze principes geven gemeente en waterschap sturing aan de ontwikkeling van de visie: water vanuit de grond gezien, het watersysteem op orde, water en haar omgeving en beleving van water. De principes voor de sturing van watergerelateerde ontwikkelingen worden beschreven aan de hand van de volgende thema's:

- wateroverlast en watertekort;
- ruimtelijke ontwikkeling;
- schoon water en waterketen;
- waardering;
- communicatie.

5.4 Beleid Waterschap

5.4.1 Waterbeheersplan 2010-2015

In de regio is het Waterschap Rivierenland de waterbeheerder. In het Waterbeheersplan 2010-2015 van het waterschap is het waterbeleid opgenomen. Dit is gericht op het zo lang mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, met name in perioden van regenval, gecombineerd met het zoveel mogelijk scheiden van het schone en het verontreinigde water.

Een van de zaken die wordt nagestreefd, is om ervoor te zorgen dat regenwater niet meer direct via het riool wordt afgevoerd (afkoppeling verhard oppervlak). In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren'. Het schone hemelwater dient geïnfiltreerd te worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. Het waterschap heeft verder regels opgesteld waarin de geboden en verboden die betrekking hebben op het beheer en onderhoud van watergangen en waterkeringen zijn opgenomen. Voor werkzaamheden vlakbij dijken of sloten is toestemming nodig van het Waterschap in de vorm van een watervergunning.

5.4.2 Keur

In de Keur van het Waterschap Rivierenland zijn geboden en verboden opgenomen die betrekking hebben op het beheer en onderhoud van watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken en waterlichamen in stand te houden. Voor werkzaamheden in de nabijheid van een watergang of dijklichaam is een watervergunning of ontheffing in het kader van de Keur noodzakelijk. Voor bepaalde handelingen die waterstaatkundig minder relevant zijn, zijn algemene (beleids)regels opgesteld die bij de Keur behoren.

5.4.3 Watertoets

In het Besluit ruimtelijke ordening is overleg met waterschappen, provincie en rijk bij de voorbereiding van een bestemmingsplan voorgeschreven. Bij de watertoets gaat het om het meenemen van water bij ruimtelijke plannen en besluiten. Het betreft geen toets achteraf, maar juist de actieve inbreng van de waterbeheerder om tot maatwerk voor elk plan te komen. De watertoets wordt toegepast voor alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten en heeft betrekking op zowel oppervlakte- als grondwater, overstromingsgevaar, wateroverlast door neerslag of grondwater, waterkwaliteit en verdroging. Belangrijke thema's voor het Waterschap zijn:

- waterneutraal inrichten: het belang van voldoende waterberging bij ruimtelijke ingrepen en het voorkomen van wateroverlast bij hevige neerslag;
- schoon inrichten: het belang van het bereiken van een goede waterkwaliteit;
- veilig inrichten: het belang van een veilige waterkering.

5.4.4 Inlaatbeleid zomerpolders tijdens hoge rivierafvoeren

Vanaf 2004 is binnen het Waterschap Rivierenland het inlaatbeleid voor zomerpolders tijdens hoge rivierafvoeren van toepassing. In het beheersgebied van het waterschap liggen gereglementeerde zomerpolders (uiterwaarden). Deze worden door zomerkaden periodiek en tot een tevoren aangegeven rivierwaterstand tegen overstromingen beschermd. Het waterschap heeft in de beleidsnotitie aangegeven in welke periode en tot welke waterstanden die bescherming kan worden geboden. Uitgangspunt bij de gereglementeerde zomerpolders is dat het rivierwater van 1 april tot 1 december maximaal wordt gekeerd.

Zodra bekend is dat bij Lobith een waterstand met wasverwachting zal optreden waarbij de desbetreffende zomerkade op haar laagste punt zal overstromen, wordt rivierwater ingelaten om schade aan de zomerkade en kunstwerken te voorkomen. Door het inlaten van voldoende water in de zomerpolder (uiterwaarden) vindt bij overstroming van de kade geen uitspoeling plaats.

Van 1 december tot 1 april worden in de meeste uiterwaarden kunstwerken in de zomerkade open gezet, zodat het waterpeil in de gereguleerde zomerpolder direct wordt beïnvloed door waterstanden op de rivier. In de Drutensche Waarden is de maatgevende kadehoogte 9,08 m+NAP. De waterstand bij Lobith is dan 14,00 m+NAP. De drempelhoogte is tussen het Conpaxterrein en het Exclutonterrein momenteel 8,17 meter. Bij de inlaat/uitlaat ter plaatse van het gemaal bij de dijk in Boven Leeuwen is de drempelhoogte 5,33 meter.

5.5 Watertoets

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgelegd om ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan vooroverleg te voeren met het desbetreffende waterbeherende orgaan (waterschap of Rijkswaterstaat), de zogenaamde watertoets. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterhuishoudkundige doelstellingen worden daarbij expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing genomen. De waterhuishouding wordt hierbij op een integrale wijze benaderd. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater moeten dus (in samenhang) in beschouwing worden genomen. Daarbij gaat het naast de kwantiteit ook om de kwaliteit. De integrale benadering van waterhuishouding betekent ook dat de waterhuishouding moet worden benaderd in samenhang met andere beleidsvelden. De watertoets is een instrument om deze integrale benadering vorm te geven en om het watersysteem gezamenlijk op orde te krijgen.

5.5.1 Waterhuishouding

Het plangebied ligt in het rivierbed van de Waal. Dit betekent dat voor ingrepen/activiteiten een toetsing en afweging plaatsvindt in het kader van de Beleidslijn grote rivieren. Hieraan is in voorgaande paragrafen uitgebreid aandacht besteed. Het bedrijventerrein is hoogwatervrij en is voorzien van een dijk. Hoogwatervrije terreinen zijn zodanig opgehoogd en/of voorzien van een ringdijk dat deze in de praktijk geen stroomvoerende of bergende functie hebben. Onderhavig bestemmingsplan leidt niet tot een belemmering voor de afvoercapaciteit van het gebied. De zomerkade is in het bestemmingsplan beschermd via een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - dijk' met bijbehorende beschermende regeling. De regionale waterkering Waalbandijk heeft de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' gekregen.

Watersysteem

Het bestemmingsplan heeft deels een conserverend karakter en legt de huidige situatie vast. Daarnaast wordt uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk gemaakt. De bebouwingmogelijkheden worden niet vergroot.

Hierdoor heeft het bestemmingsplan geen effect op het bebouwd oppervlak en verandert de huidige waterhuishouding van de bestaande terreinen niet. De waterhuishoudkundige situatie blijft daardoor grotendeels ongewijzigd. Afvloeiend regenwater (hwa) van de terreinen wordt zoveel mogelijk afgevoerd naar het oppervlaktewater in de directe omgeving. Het vuilwater (dwa) wordt via het bestaande rioleringsstelsel afgevoerd. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied, zoals deze zijn vastgelegd in de Wateratlas van Provincie Gelderland.

Waterkwaliteit

Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit in de omgeving. Bij eventuele verandering van de bestaande bouwwerken dan wel de bouw van nieuwe bouwwerken zullen duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen worden toegepast om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen.

5.5.2 Overleg Rijkswaterstaat en Waterschap Rivierenland

Tijdens het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is overleg gevoerd met Rijkswaterstaat en Waterschap Rivierenland. Het concept van het ontwerpbestemmingsplan wordt daarnaast in vooroverleg gezonden naar beide instanties. De opmerkingen die Rijkswaterstaat en het waterschap inbrengen in het kader van het vooroverleg worden betrokken bij het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan.

5.6 Verantwoording in relatie tot Beleidslijn grote rivieren

In deze paragraaf is beschreven hoe het bestemmingsplan zich verhoudt tot de Beleidslijn grote rivieren. Deze toets is nodig voor het verkrijgen van een watervergunning en is daardoor ook van belang voor het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan mag geen (bouw)mogelijkheden bieden waarvan op voorhand duidelijk is dat geen watervergunning kan worden verleend. Na een korte beschrijving van de huidige en nieuwe situatie (zie ook hoofdstuk 2 en 3 van deze toelichting) volgt een meer uitgebreide beschrijving van het afwegingskader binnen de Beleidslijn. Hiervoor is als bron de handreiking bij de beleidslijn gebruikt. Vervolgens is beknopt beschreven welke activiteiten op grond van welke regels van de beleidslijn zijn toegestaan.

5.6.1 Noodzaak Beleidslijn

Langs de Waal vormt de dijk een harde grens tussen de rivier en het gebied achter de dijk. De dijk snoert de ruimte in, die de rivier beschikbaar heeft voor de maatgevende afvoer. Het gebied achter de dijken loopt grote risico's bij overstroming of dijkdoorbraak. Om de veiligheid achter de dijken te waarborgen is het belangrijk dat een vlotte afstroming gegarandeerd is. Obstakels in het rivierbed leveren onder maatgevende condities een significant waterstandsverhogend effect op en belemmeren de afvoer. Verwachte, toenemende rivierafvoeren vragen, op de lange termijn, meer (buitendijkse) ruimte. Deze ruimte is schaars. Daarom is terughoudendheid bij het toestaan van nieuwe ontwikkelingen in het rivierbed nodig.

5.6.2 Huidige situatie bedrijventerrein

In dit bestemmingsplan behouden de gronden die momenteel als bedrijventerrein in gebruik zijn, een bedrijfsbestemming. De terreinen waar Excluton en Conpax gevestigd zijn, zijn in het vigerende bestemmingsplan al als zodanig bestemd. Daarnaast krijgen gronden die al bijna 16 jaar op deze manier in gebruik zijn, maar hiervoor niet zijn bestemd (vanwege het gedeeltelijk onthouden van goedkeuring aan het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier') ook de bestemming 'Bedrijventerrein'. Het gaat daarbij met name om het voormalige Deelensterrein. Een kleiner deel betreft de gronden ten zuiden van het Deelensterrein, die nodig zijn om te voorzien in voldoende opslagcapaciteit voor Excluton. Alle gronden zijn in eigendom bij het bedrijf en maken onderdeel uit van het hoger gelegen gebied in de uiterwaarden van de Waal. Zowel het Deelensterrein als de gronden ten zuiden daarvan liggen rivierkundig in de luwte en maken in ruimtelijk opzicht al onderdeel uit van het bedrijvengebied. De gronden waarop uitbreiding van het bedrijventerrein plaatsvindt, zijn niet bedoeld voor bebouwing maar voor landschappelijke inpassing, transport en op- en overslag. De activiteiten passen ruimtelijk bij de direct aangrenzende bebouwing. Milieuhygiënisch zijn ze in te passen binnen de geluidzone. In geval van maatgevend hoogwater is het bovendien mogelijk de terreinen tijdig te ontruimen, zodat geen extra waterstandsverhoging ontstaat.

5.6.3 Noodzaak uitbreiding bedrijventerreinen

Excluton heeft al jaren een tekort aan opslagruimte. Om dit op te vangen zijn de eigen terreinen zo intensief en efficiënt mogelijk ingericht en gebruikt. Productiefaciliteiten en kantoren zijn compact en in meerdere bouwlagen boven elkaar gebouwd. Steenpakketten zijn op de tasvelden zo hoog mogelijk opgestapeld. Ook zijn aangrenzende bedrijventerreinen verworven en geheel of gedeeltelijk als opslagterrein of stallingruimte voor voertuigen in gebruik genomen. Bij hoogwater is het capaciteitsprobleem nog groter. Lager gelegen delen zijn dan ondergelopen, waardoor bijvoorbeeld de ruimte voor het parkeren niet meer bruikbaar is.

Het tekort aan ruimte is de laatste jaren verergerd, doordat de markt steeds meer 'just-in-time-leveranties' vraagt. Bovendien verricht Excluton voor haar afnemers en dealers het transport naar de klant. Het voorraadbeheer komt daardoor steeds meer bij de producent te liggen. Ook is de diversificatie aan producten steeds verder vergroot. Omdat de productie van verschillende stenen niet allemaal tegelijkertijd kan verlopen en het product ook een tijd nodig heeft om uit te harden, is voldoende opslagruimte zeer belangrijk. Binnendijks extra opslagruimte realiseren stuit op bezwaren. Dit zou leiden tot extra verkeersbewegingen met alle daarmee samenhangende milieuhygiënische en logistieke negatieve gevolgen en vergt daarnaast extra controle en administratie. Voorts zou hiertoe een passende locatie in de omgeving beschikbaar moeten zijn en kunnen worden aangekocht of gehuurd. Op dit moment is er in de omgeving onvoldoende terrein beschikbaar voor dergelijke activiteiten. Uitbreiding op het buitendijks gelegen bedrijventerrein is daarom de enige realistische optie.

5.6.4 Nieuwe situatie

Excluton streeft naar beperking van vervoersbewegingen per as. Ook wil men inkoop en voorraadbeheer van grondstoffen zoveel mogelijk centraliseren en combineren. Dit kan worden bereikt door het verminderen en combineren van productielocaties, slimmere logistiek en meer gebruik te maken van vervoer over water. Door toeslagstoffen als grind, split en cement over water aan te voeren in plaats van over de weg, zijn minder autoritten nodig en wordt de milieubelasting beperkt. Een andere ontwikkeling is het centraliseren van de productie en logistiek. Op korte termijn zal de vestiging Waalwijk worden gesloten en wordt de productie naar Druten verplaatst. Momenteel gaan de producten van Waalwijk eerst naar Druten, voordat deze naar de eindafnemer gaan. Op langere termijn is het bedoeling om ook de betonfabriek in Appeltern te verplaatsen naar Druten. Hiervoor is het ook nodig dat binnen de huidige bedrijfsterreinen en omliggende gronden een herschikking van activiteiten en processen gaat plaatsvinden. Extra ruimte is hiervoor absoluut noodzakelijk.

Een Waqua³-doorrekening toont aan dat de ontwikkelingen die door middel van dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, geen rivierkundige gevolgen hebben. De bestemming 'Bedrijventerrein' omvat alleen gronden die reeds als hoogwatervrij gebied zijn aangemerkt en/of als hoger gelegen terrein al zijn opgenomen in de rivierkundige rekenmodellen van Rijkswaterstaat. Er ontstaat zelfs extra rivierverruiming door verlaging van de zomerkade en verlegging/vergroting van het inlaatwerk op de gronden tussen het Exclutonterrein en het Conpaxterrein (door realisering van een nieuwe, verhoogde, ontsluitingsweg in de vorm van een brug). Het plan heeft geen gevolgen voor de dijk, scheepvaart en ecologie. De ruimtelijke kwaliteit zal verbeteren, omdat het door de uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk wordt om te voorzien in landschappelijke inpassing, met name aan de noordzijde van het bedrijventerrein.

5.6.5 Landschappelijke inpassing

Aan de zuidzijde van het plangebied liggen tussen de woonbebouwing en het bedrijventerrein in de uiterwaarden akkers, weilanden, ontgrondingsplassen en hoger opgaand groen. De overgang tussen het bedrijventerrein en de uiterwaarden bestaat uit een talud dat begroeid is met gras. Er is aan de zuidzijde op dit moment geen reden tot het treffen van verdere maatregelen voor ruimtelijke inpassing.

Het bedrijventerrein is aan de noordzijde niet optimaal landschappelijk ingepast. Aan de rivieroever is de overgang van oudsher het meest abrupt. De afstand tussen rivieroever en bedrijventerrein is, met uitzondering van het voorland bij het Deelens terrein, beperkt. De steenfabrieken en boerderijen vestigden zich oorspronkelijk op de direct langs de rivier gelegen hogere gronden. Deze waren veilig voor hoogwater en boden tegelijkertijd directe toegang tot de vaarweg. Het gevolg is dat gebouwen en opslagterreinen dicht aan de rivieroever staan. Vanwege een fors hoogteverschil tussen de gemiddelde rivierstand en het bedrijventerrein is het talud langs de terreinen van Excluton en Conpax steil en stenig.

³ Rekenmodel van Rijkswaterstaat waarmee de riviereffecten van maatregelen in de uiterwaarden kunnen worden berekend.

Door rivierkundige eisen wordt het schaarse opgaande groen regelmatig gekapt. De combinatie van deze factoren maakt dat deze zijde van het bedrijventerrein het minst fraai is. Door aanleg van voldoende hoge grondwallen kan dit verbeterd worden. Door deze wallen gedeeltelijk te beplanten zal de overgang tussen het open landschap en de hogere fabrieksgebouwen en silo's minder contrasterend zijn (zie ook paragraaf 3.9).

5.6.6 Toekomstige situatie

Naast dit bestemmingsplan wordt gewerkt aan een integrale visie voor de gehele uiterwaard: het plan Drutensche Waarden. Uit rivierkundige berekeningen en overleg met Rijkswaterstaat blijkt dat het plan Drutensche Waarden voldoende rivierruimte gaat geven. Door aanleg van een zandwinplas, het verleggen van zomerkaden, het vergraven van wegen en passend beheer voldoet het integrale project Drutensche Waarden dan ook aan de aanvullende taakstelling uit de Beleidslijn Ruimte voor de Rivier. In het project Drutensche Waarden zijn voorstellen gedaan voor het oplossen van de ruimteproblemen op het bedrijventerrein. Eén van de oplossingsrichtingen waaraan is gedacht, is het verplaatsen van bedrijven of bedrijfsonderdelen die niet direct riviergebonden zijn (bijvoorbeeld Conpax) naar het binnendijks gelegen Westerhout. Vanwege de recessie, de ontwikkelingen op de woningmarkt en keuzes van de overheden is dit project echter vertraagd. Verplaatsing is derhalve de komende jaren niet mogelijk.

5.6.7 Beleidslijn Grote Rivieren

De Beleidslijn Grote Rivieren is het toetsingskader voor de rivierkundige toelaatbaarheid van activiteiten en bebouwing binnen het rivierbed. De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstelling:

- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Stroomvoerend regime

De uiterwaarden en de hoogwatervrije terreinen in het plangebied vallen onder het afwegingskader van het stroomvoerend regime. In het gedeelte van het rivierbed waar het stroomvoerend regime geldt, worden in principe alleen 'riviergebonden' activiteiten toegestaan. Hier geldt een 'ja,mits' afweging, mits aan de gestelde rivierkundige voorwaarden wordt voldaan.

Toegestane activiteiten

Volgens de Beleidslijn kan in het rivierbed vrijwel altijd toestemming gegeven voor:

- een eenmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
- activiteiten ten behoeve van rivierbeheer of -verruiming;
- tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b, van de Waterregeling,
- overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang

5.6.8 Riviergebonden activiteiten binnen het project

Riviergebonden activiteiten zijn een beperkt aantal nader omschreven activiteiten, waarvan op voorhand duidelijk is dat situering buiten het rivierbed niet mogelijk of wenselijk wordt geacht. Deze passen onder voorwaarden binnen de beleidslijn. Onderwerpen die in dit project van toepassing zijn, betreffen:

- De aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken. Waterstaatkundige kunstwerken zijn technische constructies en bouwwerken in of ten behoeve van de rivier. Voorbeelden zijn kribben, leidammen, bruggen, sluizen, waterkeringen en dergelijke.

De in de toelichting van het bestemmingsplan genoemde inlaatwerken en kaden vallen hier onder. Deze zijn niet strijdig met de beleidslijn.

- De realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart. Voorbeelden zijn scheepvaartmarkeringen en golfreducerende constructies bij ligplaatsen.

De in de planbeschrijving opgenomen mogelijkheid voor een nieuwe kade bij Excluton als vervanging van de bestaande laad- en losplaats en bijbehorende markering vallen hier onder. Deze zijn niet strijdig met de beleidslijn.

- De vestiging, aanleg of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier.

De nieuwe terreinen zijn vooral bedoeld voor transport en op- en overslag. De natuursteenproducten en grond- en toeslagstoffen voor de betonfabriek worden steeds meer over water aangevoerd.

- De realisatie van natuur. De grote rivieren zijn opgenomen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Activiteiten die bijdragen aan de ontwikkeling van de EHS zijn riviergebonden. Hiertoe behoren ook de inrichtingsmaatregelen die met natuurontwikkeling zijn verbonden, zoals afrasteringen, borden en wandelpaden.

De in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen grondwallen en beplanting vallen hier onder. Deze zijn niet strijdig met de beleidslijn.

5.6.9 Niet riviergebonden activiteiten binnen het project

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerende regime van toepassing is, geldt een 'nee, tenzij' toetsingsregime. Dat wil zeggen dat uitbreiding of nieuwvestiging van niet-riviergebonden activiteiten in principe niet mogelijk is, tenzij op basis van voorafgaand onderzoek kan worden aangetoond dat specifieke omstandigheden van toepassing zijn. Binnen dit project kan het daarbij gaan om één van de volgende situaties:

- Een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd. De initiatiefnemer dient te motiveren dat er sprake is van een groot openbaar belang. Een groot openbaar belang is aanwezig, indien het nationaal belang tot de inbreuk noopt. Bij redenen van groot openbaar belang kan gedacht worden aan openbare gezondheid, veiligheid, milieuaspecten en ingrijpende maatschappelijke gevolgen. Ook bij uitbreiding van bestaande bedrijvigheid is een motivering ‘van groot openbaar belang’ vereist. Zwaarwegende bedrijfseconomische argumenten alleen geven hier geen invulling aan, maar kunnen wel deel uitmaken van de verlangde motivering. Het gaat om aspecten zoals bedrijfseconomische noodzaak en het ontbreken van een alternatieve locatie. Dit belang moet naar aard en gewicht voldoende zwaarwegend zijn om afwijking van de beleidslijn te kunnen rechtvaardigen. Naast een nationaal belang kan ook een regionaal of lokaal belang een groot openbaar belang opleveren. Te denken valt aan bescherming van de lokale veiligheid. Enkel een individueel bedrijfseconomisch belang kan in beginsel niet worden aangemerkt als een ‘groot openbaar belang’. Bijkomende omstandigheden, waaronder behoud van de werkgelegenheid in de regio, kunnen dit anders doen zijn.

Behoud van werkgelegenheid is evident. Daarnaast is duidelijk dat het bestaand gebruik betreft. Indien de terreinen niet vergund kunnen worden, is er binnendijks geen alternatief voorhanden. Bovendien ontstaan onnodige extra verkeersbewegingen als transport, productie en opslag van elkaar gescheiden worden.

- Een functieverandering binnen de bestaande bebouwing. Leegstand of marginaal gebruik van gebouwen kan leiden tot ongewenste situaties. De beleidslijn heeft geen actief sanerende werking. Functieveranderingen bieden daarom een mogelijkheid om gebouwen en gebieden een nieuwe impuls te geven voor behoud en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Op deze manier ontstaat tevens de mogelijkheid om een drager te vinden voor het behoud en herstel van bebouwing, zoals cultuurhistorisch waardevolle gebouwen. Om leegstand te voorkomen is hergebruik van bestaande bebouwing toegestaan. Voor vervangende nieuwbouw vindt, afhankelijk van de functieverandering, een andere afweging plaats. Uiteraard kan functieverandering alleen plaatsvinden op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie. Dit wordt gewaarborgd door de rivierkundige randvoorwaarden.

De bestaande fabrieken en opstallen vallen hieronder. Herbestemming past binnen de beleidslijn. Het handhaven van de gebouwen en een eventuele beperkte uitbreiding daarvan heeft geen gevolgen voor de ruimte voor de rivier.

- Een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie. Niet-riviergebonden activiteiten die een duurzame uitbreiding van de afvoer- en/of bergingscapaciteit van de rivier realiseren, zijn toegestaan.

Met name kapitaalkrachtige functies (zoals woningbouw, bedrijvigheid, verblijfsrecreatie) kunnen dienen als kostendrager voor maatregelen waarmee structureel de afvoer- of bergingscapaciteit van het bestaande rivierbed kan worden uitgebreid. Weliswaar zijn deze activiteiten niet-riviergebonden, maar realisatie van deze initiatieven draagt wel bij aan de beleidsdoelstelling 'ruimte voor de rivier'. Aard en omvang van de rivierverruiming moet in verhouding staan tot de ingreep en dient plaats te vinden op een rivierkundig bezien aanvaardbare locatie. Een en ander staat ter beoordeling van de rivierbeheerder. De initiatiefnemer draagt de volledige kosten van de rivierverruimende maatregel. Deze extra ruimte voor de rivier dient bij voorkeur op de locatie van de bouwactiviteit of in de nabije omgeving te ontstaan. Bovendien zal bij de afweging betrokken worden of er geen sprake is van een zogenaamde spijtmaatregel. Dit wil zeggen dat de maatregel nu wel meer ruimte oplevert, maar voor de lange termijn een meer gewenste maatregel zou kunnen blokkeren.

Het plangebied valt in het project Drutensche Waarden, welk project een voor de lange termijn meer gewenste maatregel is. De thans voorgenomen plannen zijn niet als spijtmaatregel te beschouwen, aangezien ze passen in het project Drutensche Waarden. De kosten worden gedragen door de initiatiefnemer.

5.6.10 Toets algemene voorwaarden

Aan nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten in het rivierbed zijn voorwaarden verbonden. Alle activiteiten waarvoor toestemming mogelijk is, moeten voldoen aan de voorwaarden dat:

- er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit, dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk wordt gewaarborgd;
- er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- er sprake is een zodanige situering en uitvoering van de activiteit, dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- voor de activiteiten die zijn toegestaan onder artikel 4 tot en met 6c van de Beleidsregels grote rivieren aanvullend geldt dat de resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn;
- voor de activiteiten die zijn toegestaan onder artikel 6d van de Beleidsregels grote rivieren aanvullend geldt, dat de gevraagde rivierverruimende maatregelen genomen worden, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Ten behoeve van een toets aan de algemene voorwaarden zijn rapporten en berekeningen overgelegd aan Rijkswaterstaat en het Waterschap Rivierenland. Ook is overleg gevoerd met beide instanties. Uit dit overleg is gebleken dat de berekeningen de plannen dragen. Op 24 april 2012 is een aanvraag vergunning Waterwet ingediend, waarin alle relevante waterhuishoudkundige aspecten worden behandeld. Deze aanvraag is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

6 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

6.1 Mer-beoordeling

Voorliggend bestemmingsplan maakt een vergroting van het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal en een verruiming van het gebruik van de bestaande bedrijfspercelen mogelijk. Daarnaast voorziet het bestemmingsplan in een verruiming van de 50 dB(A)-contour rond het gezoneerde bedrijventerrein. De hoeveelheid toegestane bebouwing in het plangebied wordt niet vergroot, aangezien dat ingevolge de Beleidslijn grote rivieren niet is toegestaan.

De totale oppervlakte van de bedrijfsbestemming in voorliggend bestemmingsplan bedraagt circa 31 hectare. In het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' is voor het Exclutonterrein een bedrijfsbestemming ('Bedrijven - Betonfabriek') van circa 19 hectare opgenomen. Voor het Conpaxterrein is een bedrijfsbestemming (deels 'Bedrijven - Productie en handel in verpakkingen' en deels 'Bedrijven - Betonfabriek') van circa 5 hectare opgenomen. Omdat Gedeputeerde Staten goedkeuring hebben gehouden aan de bedrijfsbestemming die voor het voormalige Deelensterrein was opgenomen, geldt voor dit deel van het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied' met een agrarisch bouwvlak. In totaal is in voorliggend bestemmingsplan een uitbreiding van het bedrijventerrein van circa 7 hectare mogelijk gemaakt. In deze 7 hectare is het voormalige Deelensterrein, dat feitelijk al in gebruik is als bedrijventerrein, inbegrepen. Ook de feitelijk aanwezige ontsluitingsweg is hierin opgenomen. De ontsluitingsweg is namelijk in het vigerende bestemmingsplan niet passend bestemd (bestemming 'Uiterwaarden') en is in voorliggend bestemmingsplan in de bedrijfsbestemming opgenomen. De toename aan bedrijventerrein ten opzichte van de feitelijk aanwezige situatie bedraagt derhalve minder dan 7 hectare.

Besluit milieueffectrapportage

In bijlage C van het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een *milieueffectrapportage* (m.e.r.) verplicht is. In bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een *m.e.r.-beoordeling* verplicht is. In bijlage D is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein met een oppervlakte van meer dan 75 hectare m.e.r.-beoordelingsplichtig is (categorie 11.2). Deze drempel wordt in onderhavig bestemmingsplan niet overschreden.

Daarnaast is het van belang of voorliggend bestemmingsplan kaderstellend is voor de vestiging van bedrijven waarvoor in een later stadium (ten tijde van het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu) een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling verplicht is. Indien daarvan sprake zou zijn, zou het bestemmingsplan op grond van het Besluit m.e.r. plan-m.e.r.plichtig zijn.

In dit geval is de vestiging van m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige bedrijven in het plangebied niet mogelijk. De Staat van Bedrijfsactiviteiten is namelijk gefilterd, waarbij alle mogelijk m.e.r.(beoordelings)plichtige bedrijfsactiviteiten van de lijst zijn verwijderd. Er is derhalve op grond van het Besluit milieueffectrapportage geen sprake van een verplichte m.e.r.-beoordeling of een m.e.r.-plicht voor onderhavig bestemmingsplan.

Vanaf 1 april 2011 geldt voor activiteiten die genoemd worden in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage maar waarvan de drempelwaarde niet wordt overschreden de verplichting om na te gaan of tóch een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als niet kan worden uitgesloten dat een activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, dient ingevolge het Besluit m.e.r. een m.e.r.-beoordeling plaats te vinden, ook in het geval de drempelwaarde niet wordt overschreden. Er moet derhalve voor elke aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein (zijnde een activiteit benoemd in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage) worden gemotiveerd of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor deze toets gelden echter geen vormvereisten; daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd. In onderhavig geval is in het kader van de haalbaarheid van het initiatief onderzoek gedaan naar alle relevante milieuaspecten (zie hoofdstuk 5 en paragraaf 6.2 tot en met 6.8). Gebleken is dat de uitbreiding van het bedrijventerrein milieuhygiënisch inpasbaar is en dat kan worden voldaan aan alle wettelijke normen. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er is geen verdere m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Natuurbeschermingswet

Naast het Besluit milieueffectrapportage is de ligging van het plangebied in de uiterwaarden van de Waal relevant, aangezien de uiterwaarden zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. Overeenkomstig het gestelde in artikel 7.2a van de Wet milieubeheer dient een milieueffectrapport te worden gemaakt voor een activiteit, indien voor deze activiteit een 'passende beoordeling' conform artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is. Uit een voortoets (zie paragraaf 6.7) is gebleken dat door de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan geen sprake is van significante effecten op de beschermde natuurwaarden in het Natura-2000 gebied. Het uitvoeren van een 'passende beoordeling' is derhalve niet noodzakelijk. Ook op grond van de Natuurbeschermingswet is derhalve geen sprake van een verplichting om een m.e.r. uit te voeren.

6.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat, indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt ten behoeve van de desbetreffende functie (functiegericht saneren).

Bij de beoordeling van ruimtelijke plannen moet ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek blijkt dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een verkennend bodemonderzoek te worden verricht. Het plangebied waarop de bestemmingsplanherziening van toepassing is, betreft grotendeels een bestaand en in gebruik zijnde bedrijventerrein met bijbehorende ontsluitingswegen. Het bestemmingsplan maakt daarnaast uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk. Dit bestemmingsplan regelt in hoofdlijnen de volgende zaken ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen:

- op het bedrijventerrein kunnen bedrijven gevestigd worden, voor zover deze op de bij het bestemmingsplan gevoegde bedrijvenlijst staan vermeld;
- het als agrarisch bestemde perceel aan de Waalbandijk 173 krijgt een bedrijfsbestemming;
- de gronden ten zuiden van het voormalige Deelensterrein krijgen een bedrijfsbestemming.

Waalbandijk 155 (Exclutonerrein)

Op het terrein Waalbandijk 155 is in 1993 door Haskoning een bodemonderzoek uitgevoerd in het kader van het vaststellen van de algemene milieuhygiënische kwaliteit van de bodem⁴. Van de deellocaties waar mogelijk bodemverontreinigde activiteiten hebben plaatsgevonden, is de kwaliteit vastgelegd. Daaruit is gebleken dat ter plaatse van enkele locaties een sterk verhoogd gehalte met minerale olie is aangetroffen.

In 1996 is ten behoeve van de nieuwbouw van de fabriekshal bodemonderzoek⁵ uitgevoerd. Dit bodemonderzoek is onder andere verricht op de nagenoeg alle locaties waar in 1993 verontreinigingen zijn aangetroffen. In 1996 zijn er geen verhoogde gehalten aangetroffen en is de fabriekshal gebouwd. Mogelijk is een gedeelte van de verontreiniging overbouwd. Er blijven nog enkele locaties over waar bovengrondse tanks hebben gestaan. Op basis van veldwaarnemingen is ingeschat dat de verontreiniging in diepte en voor wat betreft het horizontale vlak beperkt van omvang is. Hoewel deze verontreinigingen nog verder in kaart moet worden gebracht mag – op basis van de beschrijving van de situatie en overige veldwaarnemingen – aangenomen worden dat een eventueel hieruit voortvloeiende sanering beperkt van omvang zal zijn. Nader onderzoek en eventuele sanering van de deellocaties staan de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg.

In de loop der jaren zijn diverse onderzoeken uitgevoerd, ondermeer in het kader van een aantal bouwactiviteiten^{6,7}.

4 Nul-onderzoek voor de locatie Waalbandijk 155 te Druten, Haskoning, 7351.A1295.A0/R002/EDV/DA, september 1993

5 Verkennend bodemonderzoek locatie Waalbandijk 155 te Druten, Haskoning, 6990.E1415.A0/R001/CHE/SVR, augustus 1996

6 Verkennend bodemonderzoek locatie Waalbandijk 155 te Druten, Haskoning, 7351.A1295.A0/R001/EDV/MSY, september 1993

7 Verkennend bodemonderzoek ten behoeve van nieuwbouw fabriekshal locatie Waalbandijk 155 te Druten, Haskoning, 6990.E1441.A0/R001/TVDH/IP, augustus 1996

Geconcludeerd mag worden dat het terrein heterogeen verontreinigd is, maar dat de bodemkwaliteit het gebruik als bedrijventerrein niet belemmert. Op het bedrijventerrein zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig en deze worden ook niet mogelijk gemaakt met deze planherziening. Extra zorg ten aanzien van de bodemkwaliteit is derhalve niet nodig.

Waalbandijk 165 (Conpaxterrein)

Uit onderzoek van 1996⁸ blijkt dat de grond eveneens heterogeen is verontreinigd. Het betreft lichte verontreinigingen met zware metalen en PAK's als gevolg van puin- en kooldeeltjes in de bodem. Op het terrein zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig en deze worden ook niet mogelijk gemaakt met deze planherziening.

Waalbandijk 173 (voormalige Deelensterrein)

Op dit perceel wordt de agrarische bestemming gewijzigd in de bestemming 'Bedrijventerrein'. In 2001 is door Haskoning een nulsituatieonderzoek uitgevoerd⁹. Uit dit onderzoek is gebleken dat de bovengrond licht is verontreinigd met olie. Op het terrein zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig en deze worden ook niet mogelijk gemaakt met deze planherziening. De nieuwe bestemming geeft ook geen extra bouw mogelijkheden. Extra zorg ten aanzien van de bodemkwaliteit is derhalve niet nodig.

Overige percelen

Voor de percelen tussen bedrijventerrein en de rand van de geluidzone voorziet voorliggend bestemmingsplan niet in een functiewijziging. Om die reden is er geen noodzaak om informatie over de bodemkwaliteit aan dit bestemmingsplan toe te voegen.

6.3 Geluid

6.3.1 Wegverkeerslawaaï

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' heeft geen directe werking voor de woningen langs de Noord Zuid, aangezien er geen nieuwe wegen worden aangelegd. Bovendien worden er geen nieuwe geluidgevoelige objecten gerealiseerd. Wel is er een beïnvloeding door het verkeer van en naar het industrieterrein, omdat de Noord Zuid de enige ontsluitingsweg voor het terrein betreft. Om deze reden is vanwege het aspect wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Noord Zuid een akoestische beoordeling gemaakt¹⁰.

In het kader van de aanpassing van het bestemmingsplan voor het industrieterrein is de geluidbelasting op de woningen aan de Noord Zuid indicatief berekend. In 2010 zijn tellingen verricht aan het verkeer op de toegangsweg naar het industrieterrein (Noord Zuid buitendijks) en in 2007 op enkele andere punten. Deze tellingen geven, in combinatie met een prognose voor het zware vrachtverkeer van en naar het industrieterrein, een goede basis voor de berekening van de geluidbelasting.

8 Verkennend bodemonderzoek op Niverka-terrein Waalbandijk 165 te Druten, Haskoning, 7351.E1565.A0/R002/BJ/SEP, september 1996

9 Nulsituatie en BOOT-bodemonderzoek, Haskoning, ref. K2573.A0/R003/BJ/MJAE, februari 2001

10 Verkeerslawaaï Noord-Zuidweg, LBP Sight, V085642aa.00004.ak_02_000, 30 maart 2012

Uitgangspunten

Als uitgangspunt voor de berekening wordt voor het vrachttransport van en naar het industrieterrein uitgegaan van gemiddeld 104 vrachtwagentransporten (208 bewegingen). Dit aantal (opgave Excluton + prognose Conpaxterrein) is inclusief toekomstruimte en is derhalve geldend voor het jaar 2021. Van deze bewegingen zullen naar verwachting circa 24 bewegingen in de (randen van) de nacht zijn. Voor wat betreft de lichte en middelzware motorvoertuigen is aangesloten bij in 2007 verrichte tellingen, aangezien de tellingen uit 2010 zijn verricht tijdens de economische recessie, waardoor ze mogelijk een vertekend beeld geven. De verkeersgegevens uit 2007 zijn geëxtrapoleerd naar 2021, uitgaande van een groeipercentage van 1.5 % per jaar.

Resultaten

Met de gehanteerde uitgangspunten is de geluidbelasting (inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) berekend voor de relevante woningen aan de Noord Zuid en de Waalbandijk. In de volgende tabel zijn de resultaten weergegeven.

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
W1_A	Noord-Zuidweg 1	1.7	53.6	49.7	45.4	54.4
W1_B	Noord-Zuidweg 1	4.5	53.9	50.1	45.8	54.8
W10_A	Noord-Zuidweg 7	1.7	44	40.3	36	45
W10_B	Noord-Zuidweg 7	4.5	45.2	41.4	37.2	46.1
W11_A	Waalbandijk 5	1.7	43.7	40.1	35.7	44.7
W11_B	Waalbandijk 5	4.5	45.3	41.6	37.3	46.3
W12_A	Waalbandijk 3	1.7	38.5	34.8	30.5	39.5
W12_B	Waalbandijk 3	4.5	40.6	36.9	32.6	41.5
W2_A	Noord-zuidweg 3	1.7	52.3	48.5	44.1	53.2
W2_B	Noord-zuidweg 3	4.5	52.8	49	44.6	53.7
W3_A	Noord-zuidweg 5	1.7	54.2	50.4	46	55.1
W3_B	Noord-zuidweg 5	4.5	54.5	50.7	46.3	55.4
W4_A	Noord-zuidweg 11	1.7	53.3	49.5	45.1	54.2
W4_B	Noord-zuidweg 11	4.5	53.7	49.9	45.6	54.6
W5_A	Noord-zuidweg 13	1.7	52.6	48.8	44.4	53.5
W5_B	Noord-zuidweg 13	4.5	53.1	49.2	44.9	53.9
W6_A	Noord-Zuidweg 6	1.7	47.8	44	39.6	48.7
W6_B	Noord-Zuidweg 6	4.5	49.2	45.4	41	50.1
W7_A	Noord-zuidweg 15	1.7	53.9	50.1	45.7	54.8
W7_B	Noord-zuidweg 15	4.5	54.2	50.4	46.1	55.1
W8_A	Noordzuidweg 7	1.7	39.8	36.1	31.6	40.7
W8_B	Noordzuidweg 7	4.5	41.3	37.5	33.1	42.1
W9_A	Noord-Zuidweg 10	1.7	48.6	44.9	40.5	49.5
W9_B	Noord-Zuidweg 10	4.5	50	46.2	41.9	50.9

Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidbelasting van de woningen langs de Noord Zuid circa $L_{den} = 55$ dB bedraagt. Dit is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar ruim onder de ingevolge de Wet geluidhinder maximaal vast te stellen hogere waarde van 58 dB voor buitenstedelijke situaties. Het wegverkeerslawaaï op de Noord Zuid vormt derhalve geen belemmering voor de aanpassing van het bestemmingsplan.

6.3.2 Industrielawaai

Het bedrijventerrein Drutense Waarden is een gezoneerd bedrijventerrein (een 'industrieterrein' in de terminologie van de Wet geluidhinder). Dit betekent dat rond het bedrijventerrein een geluidzone geldt, waarbuiten de bedrijfsactiviteiten geen hogere geluidbelasting dan 50 dB(A) mogen veroorzaken. Hierdoor worden geluidgevoelige objecten in de omgeving van het bedrijventerrein beschermd tegen Industrielawaai. Tegelijkertijd is voor de bedrijven op het gezoneerde bedrijventerrein sprake van een in het bestemmingsplan geborgde geluidruimte.

Voorliggend bestemmingsplan heeft mede tot doel om de geluidzone rond de bedrijfspercelen in het plangebied te verruimen. Een verruiming is noodzakelijk om ook de transportactiviteiten van Excluton op het voormalige Deelensterrein te kunnen toetsen aan de geluidzone. De nieuwe zone dient zo ruim te zijn dat ook de bedrijfsactiviteiten op het overige deel van het bedrijventerrein (waar bedrijven in milieucategorie 3.1 tot en met 5.2 zijn toegestaan) daarbinnen vallen. Om de nieuwe ligging van de geluidzone te bepalen is akoestisch onderzoek verricht door LBP Sight¹¹.

Uitgangspunten

In het akoestisch onderzoek is gebruik gemaakt van een recent akoestisch onderzoek voor Excluton, dat is verricht in het kader van de aanvraag van een revisievergunning. In verband met de vaststelling van de nieuwe geluidzone zijn enkele modelaanpassingen doorgevoerd, onder andere door wijziging van de bodemfactor van de uiterwaarden (in verband met mogelijke toekomstige ontgronding), door het meerekenen van een toeslag van 1 dB(A) voor het voormalige Deelensterrein en door het meerekenen van een extra puntbron op het oostelijke tasveld. Het Conpaxterrein is voor het berekenen van de nieuwe zone gelijk behandeld als de nieuwe delen van het industrieterrein, zodat wijziging van gebruik en invulling van dit terrein mogelijk is. Uitgaande van de milieucategorieën 3.2 tot en met 5.2 is een gemiddeld geluidvermogeniveau voor deze terreindelen bepaald, dat in de berekeningen is meegenomen. De transportbewegingen op de ontsluitingsweg naar de Noord Zuid zijn ook gemodelleerd in het akoestisch onderzoek.

Resultaten

In het onderzoek is een akoestisch model opgesteld, dat is getoetst ter plaatse van een aantal punten op de huidige zone. Uit de resultaten blijkt dat de huidige zone aan de noordzijde blijft voldoen: aan deze zijde is daarom geen aanpassing nodig. Aan de oostzijde voldoet de huidige zone eveneens. Aan de westzijde dient de zone te worden verruimd om de vergroting van het industrieterrein te faciliteren. In het akoestisch onderzoek is de minimaal benodigde geluidruimte berekend. Ingevolge de Wet geluidhinder dient de zone ook minimaal de vergunde geluidruimte te omvatten. Op grond van de huidige en vergunde geluidemissie van Excluton, de toekomstige invulling van het Conpaxterrein en de uitbreiding van het industrieterrein is een zonevoorstel uitgewerkt.

11 Excluton te Druten, Herzoning bedrijventerrein Drutense Waarden, LBP Sight, R085642aa.00000.ak_01_003, 4 april 2012

Dit zonevoorstel is opgenomen op de verbeelding van voorliggend bestemmingsplan. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de huidige zone aan de noordzijde blijft voldoen, zodat daar geen aanpassing van de zone nodig is. Aan de oostzijde voldoet de huidige zone eveneens. Hier is voor de toekomst nog geluidruimte beschikbaar. Aan de noord- en oostzijde wordt dan ook de huidige zonegrens gevolgd. Aan de zuid- en westzijde sluit de nieuwe geluidzone de berekende minimale 50 dB(A) contour ruimschoots in. Hierdoor is bij de invulling van het westelijke gedeelte van het bedrijventerrein meer geluidruimte beschikbaar dan is berekend met het m²-criterium. Hiermee kan rekening worden gehouden bij de inrichting van de bedrijfskavels, door de situering van gebouwen en bronnen. Gelet op de ontsluiting via de zuidzijde is de verwachting ook dat in zuidelijke richting een hogere geluidemissie zal optreden dan in noordelijke richting. Bij de berekening van de minimaal benodigde contour is uitgegaan van rondom gelijkelijk uitstralende bronnen en is een dergelijk richtingsafhankelijk effect niet meegenomen. De binnengrens van de zone wordt gevormd door de begrenzing van het industrieterrein. Binnen de zone zijn geen geluidgevoelige bestemmingen aanwezig.

6.4 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of het nemen van een projectbesluit, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- a Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
- b De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk.
- c Het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
- d De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' heeft geen directe werking voor de woningen langs de Noord Zuid. Wel is er een beïnvloeding door het verkeer van en naar het industrieterrein, omdat de Noord Zuid de enige ontsluitingsweg voor het terrein betreft. Om deze reden is vanwege het aspect luchtkwaliteit ten gevolge van het wegverkeer rijdend over de Noord Zuid een onderzoek verricht¹².

Uitgangspunten

De ontsluitingsweg Noord Zuid loopt vanaf de provinciale weg N322 (Van Heemstraweg) tot aan het bedrijventerrein Drutense Waarden. Halverwege de Noord Zuid is een splitsing met de Houtsestraat. Op de dijk is een kruising aanwezig met de Waalbandijk, richting het oosten kan er afgeslagen worden door bestemmingsverkeer. De westzijde van de Waalbandijk is niet toegankelijk voor gemotoriseerd wegverkeer.

¹² Onderzoek luchtkwaliteit, LBP Sight, V085642ab.00001.djs_01_000, 23 maart 2012

De ontsluitingsweg binnen het plangebied (die de bedrijfspercelen verbindt met de Noord Zuid) is nog niet vastgelegd in een bestemmingsplan en is in het onderzoek daarom als een nieuwe weg beschouwd.

Voor de verkeersgegevens is gebruik gemaakt van de verkeerstellingen die zijn verricht in 2007. De intensiteiten zijn opgehoogd naar 2011 met een autonome groei van 1,5% per jaar. Opgemerkt wordt dat in 2010 nieuwe tellingen zijn verricht waarbij de intensiteiten lager waren dan in 2007. Omdat het jaar 2010 een afwijkende (laag)conjunctuur kende, is de betreffende afname van de verkeersintensiteit ten opzichte van 2007 niet als structureel en/of representatief te beschouwen. De verkeerstellingen uit 2007 hebben daarom als basis gediend voor het onderzoek (uitgaande van een autonome groei van 1,5%).

In het onderzoek zijn de consequenties onderzocht in een situatie waarin is uitgegaan van 200 vrachtwagens in de dagperiode, 10 in de avondperiode en 15 in de nachtperiode, die van en naar het industrieterrein rijden (in totaal 450 vrachtwagenbewegingen). In de praktijk zullen er minder vrachtwagens rijden.

Resultaten

Op basis van de beschikbare informatie is met het softwareprogramma Geomilieu een luchtkwaliteitsrekenmodel opgesteld. Met het rekenmodel is het scenario voor de verkeersintensiteit voor 2011 inclusief het extra vrachtverkeer doorberekend. Met het model worden de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijnstof berekend die door het plan worden veroorzaakt, oftewel de planbijdrage aan de luchtkwaliteit. De planbijdrage is vervolgens getoetst aan de grens voor het 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtkwaliteit (zijnde 1,2 µg/m³ voor zowel stikstofdioxide als fijnstof). De toetsing vindt plaats op de maatgevende locaties, zijnde de dichtstbij gelegen woningen.

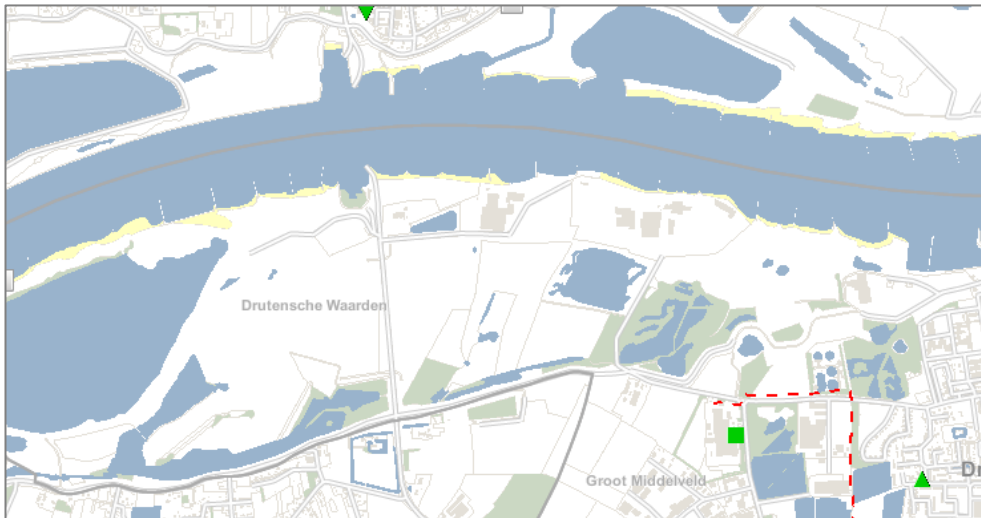
Uit de resultaten blijkt dat de maximale planbijdrage 0,9 µg/m³ voor stikstofdioxide en 0,1 µg/m³ voor fijnstof bedraagt. Hieruit blijkt dat de planbijdrage van het verkeer 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de bestemmingsplanherziening ten aanzien van de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm) op basis van artikel 5.16 lid 1 onder c geen knelpunten kent.

6.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidningen.

Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire Rnvgs). Momenteel wordt op rijksniveau gewerkt aan de Basisnetten voor weg, spoor en water, waarin het nieuwe beleid op het gebied van externe veiligheid voor transportassen wordt vastgelegd. De (geactualiseerde) Circulaire Rnvgs sorteert voor op dit nieuwe beleid. Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).



Uitsnede risicokaart (riscokaart.nl)

Voor het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is uitsluitend het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Waal van belang. Raadpleging van de risicokaart laat zien dat er in het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied verder geen sprake is van risicovolle inrichtingen of buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen die mogelijk relevant zouden kunnen zijn. Door LBP Sight zijn de gevolgen van de ligging nabij de Waal in beeld gebracht¹³.

6.5.1 Vervoer gevaarlijke stoffen over de Waal

In de Nota vervoer gevaarlijke stoffen heeft het kabinet de ontwikkeling van een Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aangekondigd. Het Basisnet stelt grenzen aan het risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorlijnen alsmede aan ruimtelijke ontwikkelingen langs die wegen, vaarwegen en spoorlijnen. De Basisnetten Weg en Water zijn inmiddels gereed. Voor elke weg en vaarweg die deel gaat uitmaken van het Basisnet, is vastgesteld hoeveel risico het vervoer van gevaarlijke stoffen over die weg of vaarweg maximaal mag veroorzaken.

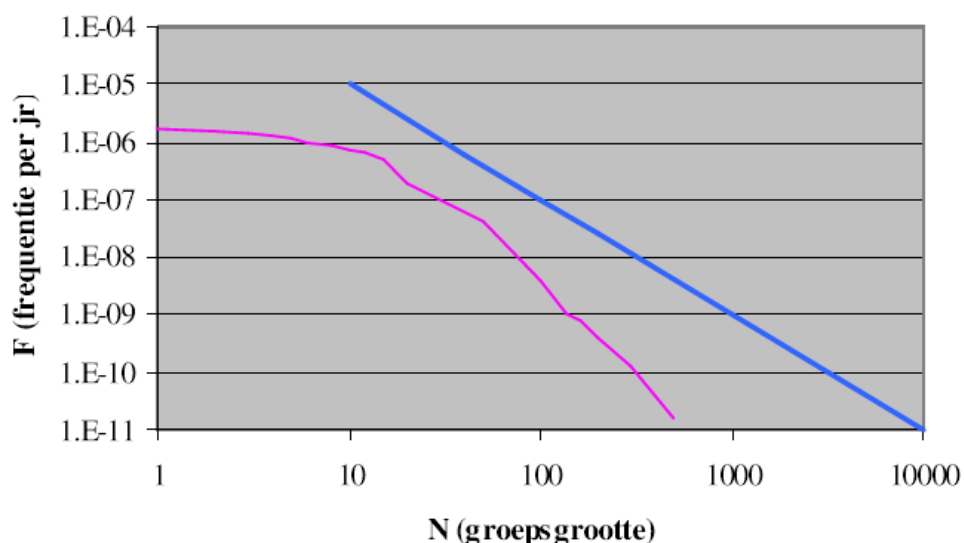
¹³ Onderzoek externe veiligheid in de bestemmingsplanprocedure, LBP Sight, V085642aaA7_cvg_02_000, 13 maart 2012

Op 1 januari 2010 is het Besluit tot wijziging van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in werking getreden. Daarin wordt ingegaan op de voorgenomen invoering van het Basisnet, zodat tijdig hierop wordt geanticipeerd.

Het begrip risico

Het begrip risico wordt in beeld gebracht door middel van twee begrippen: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand, waarbij meestal geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. Voor het PR geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar.

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek waarin op de verticale as de cumulatieve kans op het aantal doden per jaar en op de horizontale het aantal doden logaritmisch is weergegeven. De volgende figuur illustreert dit.



Voorbeeld fN-grafiek

De kromme lijn geeft een 'externe veiligheidsscore' weer van bijvoorbeeld nieuwe infrastructuur of ruimtelijke ontwikkelingen. De normen voor het GR weerspiegelen geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. De rechte lijn geeft de oriëntatiewaarde (OW) van het groepsrisico weer. Aan de rechterkant van deze lijn is sprake van een overschrijding van deze oriëntatiewaarde. Een overschrijding of stijging van het groepsrisico moet worden verantwoord.

Hierbij wordt een bewuste afweging gemaakt ten aanzien van de mogelijke maatregelen, de mogelijkheden voor calamiteitenbestrijding en hulpverlening en de zelfredzaamheid van aanwezige personen.

Ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen langs binnenvaarwegen die deel uitmaken van het Basisnet Water zijn de vaarwegen onderverdeeld in 'rode' en 'zwarte' vaarwegen. Voor deze vaarwegen zijn geen afstanden bepaald, maar worden risicolijnen vastgesteld. Deze risicolijnen komen vrijwel overeen met de rand van de vaarweg. Totdat deze risicolijnen digitaal beschikbaar zijn, kan de ligging van de risicolijnen worden opgevraagd bij Rijkswaterstaat. Tussen deze risicolijnen is bebouwing in beginsel niet toegestaan. Bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen, inpassingplannen en omgevingsvergunningen die voorzien in ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van de genoemde wegen en vaarwegen moeten de in die bijlagen bij de circulaire Rnvgs opgenomen vervoershoeveelheden het uitgangspunt zijn bij de verantwoording van het groepsrisico. Deze hoeveelheden gevaarlijke stoffen moeten in de toekomst over de Basisnetten Weg en Water in elk geval afgewikkeld kunnen worden. Bijlagen 5 en 6 van de circulaire hebben alleen betrekking op nieuwe situaties. Voor het onderscheid tussen bestaande en nieuwe situaties wordt verwezen naar paragraaf 4.2.2 van de circulaire. In onderhavige geval betreft het een drietal bestaande bedrijven.

Zwarte vaarweg

Het gedeelte van de Waal waaraan het plangebied ligt, valt onder de categorie binnenvaart met frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (zwarte vaarweg). Het betreft alle verbindingen tussen chemische clusters met het achterland en noord-zuidverbindingen en de verbindingen waar regelmatig vervoer van brandbare vloeistoffen plaatsvindt.

Plaatsgebonden risico

De PR 10^{-6} contouren liggen op het water en kunnen groeien tot de oeverlijn. Dit betekent: geen nieuwe kwetsbare bestemmingen binnen de waterlijnen, voor beperkt kwetsbare bestemmingen geldt dit als richtwaarde.

Groepsrisico

Bij zwarte vaarwegen is een verantwoording groepsrisico nodig. Echter bij een bevolkingsdichtheid beneden de 1.500 pers/ha dubbelzijdig en 2.250 pers/ha enkelzijdig, is een berekening van het GR niet verplicht. Proefberekeningen hebben namelijk aangetoond dat in die gevallen het GR beneden $0,1 \times$ de oriënterende waarde ligt. In de directe omgeving van onderhavige locatie ligt de bevolkingsdichtheid lager dan voornoemde aantallen. Berekeningen zijn dan ook niet uitgevoerd

Plasbrandaandachtgebied (PAG)

Voor vrij stromende rivieren als de Waal wordt de begrenzing van de vaarweg gedefinieerd als de 'oeverlijnen'. Deze hebben een overschrijdingsfrequentie van circa 50 dagen per jaar. Buiten de oeverlijnen geldt 25 m plasbrandaandachtsgebied (PAG). Buiten de oeverlijnen, maar tussen de winterdijken is eveneens PAG.

In dit geval is het PAG dus afwijkend gedefinieerd, omdat bij deze rivieren geen 'normale' waterstand te definiëren is. Omdat de hele uiterwaard onder kan lopen, dient daar ook rekening gehouden te worden met een plasbrand. Het bevoegd gezag kan voor dit gebied in het bestemmingsplan aanvullende brandwerendheidseisen stellen. Gezien de industriële bestemming wordt dit niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Excluton, Conpax en de transportactiviteiten van Excluton liggen nabij de Waal, die aangeduid is als 'zwarte vaarweg'. De bedrijven zijn buiten de PR 10^{-6} risicocontour gesitueerd, zodat het plaatsgebonden risico geen belemmeringen oplevert. Het GR ligt beneden de 0,1 x de oriënterende waarde en stijgt niet. Verantwoording van het GR is dus niet nodig. Er wordt voldaan aan de circulaire Rnvgs.

6.6 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Om gemeenten een handreiking te bieden voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de VNG de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) opgesteld. In die publicatie is een richtafstandenlijst opgenomen in relatie tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'. In deze lijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën.

Tabel Milieucategorieën en richtafstanden	
Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk'
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500
5.2	700
5.3	1.000
6	1.500

Categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelasting en categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De afstanden zoals genoemd in de VNG-publicatie gelden in principe tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van een woning.

6.6.1 Bestaande bedrijven

Excluton (betonwarenfabriek)

De betonwarenfabriek Excluton is aan te merken als een bedrijf behorende tot categorie 5.2 (SBI-code 2008: 23611) overeenkomstig de handreiking Bedrijven en Milieuzonering van de VNG, aangezien de productie meer bedraagt dan 100 ton per dag. De richtafstand tot woningen dient in principe minimaal 700 meter te bedragen. De bepalende factor voor deze afstand is het aspect geluid. Binnen deze afstand (op ruim 500 meter van het Exclutonterrein) is aan de Heersweg een agrarische bedrijfswoning gelegen. Ook aan de overzijde van de Waal zijn woningen gesitueerd binnen een afstand van 700 meter van het bedrijf. Excluton is echter gelegen op een ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. Door zonering wordt voorkomen dat bedrijven te veel lawaai maken op de gevels van woningen buiten dit industrieterrein: de geluidbelasting van alle bedrijven op een gezoneerd industrieterrein samen mag namelijk op de vastgestelde afstand de norm van 50 dB(A) niet overschrijden. Dit betekent dat de vastgestelde geluidzone bepalend is en niet de afstand van 700 meter. Zowel de bestaande geluidzone als de nieuwe geluidzone reikt niet tot aan de bedrijfswoning aan de Heersweg en de woningen aan de noordzijde van de Waal, waardoor uit oogpunt van industrielawaai geen sprake is van belemmeringen. De overige aspecten, te weten geur (indicatieve afstand 30 meter), stof (indicatieve afstand 200 meter) en gevaar (indicatieve afstand 30 meter) leveren geen problemen op, aangezien de bijbehorende richtafstanden ver onder de afstand tot de dichtstbijzijnde woning blijven.

Compax

Compax betreft een bedrijf waarvan de activiteiten vallen onder maximaal categorie 4.1 (SBI-code 2008: 1814 en 222) ingevolge de VNG-handreiking. De bijbehorende maatgevende richtafstand is 200 meter (vanwege het aspect geur). De dichtstbijzijnde woning staat op ruim 500 meter afstand.

Transportactiviteiten Excluton

De transportactiviteiten van Excluton kunnen worden ondergebracht in categorie 3.1 (SBI-code 2008: 494), waarbij een richtafstand hoort van 100 meter, bepaald door het aspect geluid. De dichtstbijzijnde woning is op meer dan 500 meter afstand gelegen.

6.6.2 Milieuzonering in het bestemmingsplan

In voorliggend bestemmingsplan zijn niet alleen de bestaande bedrijfsactiviteiten mogelijk gemaakt, maar is gekozen voor een 'brede' bedrijfsbestemming, zowel voor het bestaande bedrijventerrein als voor de gronden waarop uitbreiding van het bedrijventerrein plaatsvindt. Alle gronden die deel (gaan) uitmaken van het bedrijventerrein Drutense Waarden zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor bedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.2, voor zover deze zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels).

Het bedrijventerrein Drutense Waarden leent zich niet voor de vestiging van lichtere bedrijvigheid. Daarom zijn bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 niet toegestaan. Dergelijke bedrijfsactiviteiten zijn, gezien de beperkte hinder die ze veroorzaken, goed inpasbaar in gemengde gebieden of kunnen zich vestigen op kleinere bedrijventerreinen. Gezien het grootschalige karakter van het bedrijventerrein Drutense Waarden ligt vestiging op deze locatie niet voor de hand. Als maximale milieucategorie is milieucategorie 5.2 aangehouden. Deze categorie komt overeen met de milieucategorie van betonwarenfabriek Excluton, die (nu en in de toekomst) een groot deel van het bedrijventerrein beslaat. De indicatieve afstand van een bedrijf in milieucategorie 5.2 tot een gevoelig object in een 'rustige woonwijk' bedraagt 700 meter. De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich op een afstand van ruim 500 meter van de grens van de bestemming 'Bedrijventerrein', waardoor niet in alle gevallen kan worden voldaan aan de afstand van 700 meter.

Voor alle bedrijven in milieucategorie 5.2 die zijn opgenomen op de Staat van Bedrijfsactiviteiten geldt echter dat het aspect geluid maatgevend is voor de aan te houden afstand. Omdat Drutense Waarden een geluidgezoneerd bedrijventerrein is, worden de bestaande en de nieuw te vestigen bedrijven voor wat betreft het aspect geluid beperkt door de 50 dB(A) contour die in het bestemmingsplan is vastgelegd. Hierdoor worden de woningen in de omgeving van het plangebied beschermd tegen geluidsoverlast. Voor de overige aspecten (geur, stof en gevaar) gelden aanzienlijk minder grote afstanden, variërend van 10 tot 200 meter. Binnen deze afstanden bevinden zich geen woningen of andere gevoelige objecten.

Staat van Bedrijfsactiviteiten

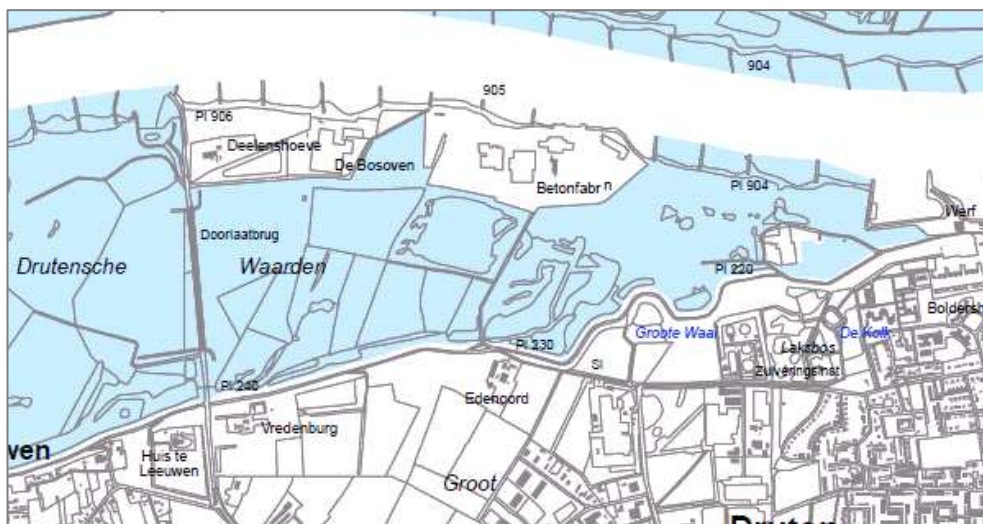
Als bijlage bij de regels is een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen. Indien een bedrijf zich wil vestigen op het bedrijventerrein, moet het bedrijf in de toegelaten milieucategorieën (3.1 tot en met 5.2) vallen. Daarnaast wordt getoetst of de bedrijfsactiviteit voorkomt op de Staat van Bedrijfsactiviteiten. De Staat van Bedrijfsactiviteiten is gefilterd op milieucategorie. Daarnaast zijn ook activiteiten die op deze locatie fysiek onmogelijk zijn (bijvoorbeeld bedrijvigheid die afhankelijk is van de aanwezigheid van een spoorlijn) niet op de lijst opgenomen. Tenslotte zijn ook bedrijfsactiviteiten die op dit bedrijventerrein niet wenselijk zijn, uit de lijst gefilterd. Hiervoor zijn het provinciaal en het gemeentelijk beleid richtinggevend. Het betreft onder andere bedrijven voor de vervaardiging van kleding, voor de vervaardiging van chemische producten en bedrijven voor de productie en distributie van stroom, gas en water. Daarnaast zijn onder meer bouwbedrijven, handel en reparatie van auto's en het merendeel van de groothandelsbedrijven uitgesloten. Tenslotte zijn bedrijven die m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn, van de lijst verwijderd.

6.7 Flora en fauna

Het natuurbeschermingsbeleid en de wet- en regelgeving op het gebied van flora en fauna kennen twee sporen, namelijk een gebiedsgericht spoor en een soortgericht spoor.

Het gebiedsgerichte spoor is hoofdzakelijk vormgegeven in de Natuurbeschermingswet 1998, die betrekking heeft op de bescherming van Natura 2000-gebieden (waaronder de uiterwaarden van de Waal) en beschermde natuurmonumenten. Daarnaast vindt gebiedsgerichte bescherming plaats via de op provinciaal niveau aangewezen ecologische hoofdstructuur. De Flora- en faunawet heeft betrekking op de soortgerichte natuurbescherming.

Bij plannen die ruimte bieden voor verandering van de ruimtelijke inrichting moet worden onderbouwd of de geboden ruimteverandering geen tegenstellingen veroorzaakt met de beschermde waarden van de Natuurbeschermingswet 1998. Tijdens de planvorming moet daarom inzichtelijk worden gemaakt of er mogelijk sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden. Daarnaast dienen plannen te worden getoetst aan de bepalingen van de Flora- en Faunawet en moet worden beoordeeld of er gevolgen zijn te verwachten voor de ecologische hoofdstructuur. Om die reden is ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan een gecombineerde voortoets voor de Natuurbeschermingswet en quickscan natuurwaarden verricht¹⁴. In dit onderzoek is nagegaan welke mogelijk negatieve effecten kunnen optreden op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal en of er gevolgen zijn voor door de Flora- en faunawet beschermde soorten en de ecologische hoofdstructuur, ten gevolge van directe en indirecte gevolgen van de voorgenomen activiteiten in het bestemmingsplan. In het natuuronderzoek zijn de natuurdoelen van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal en van de ecologische hoofdstructuur in beeld gebracht. Daarnaast heeft een inventarisatie van de aanwezige natuurwaarden plaatsgevonden. Tenslotte is beoordeeld hoe het bestemmingsplan zich verhoudt tot de belangen van de gebiedsgerichte en soortgerichte natuurbescherming.



Kaart behorende bij het ontwerp aanwijzingsbesluit Uiterwaarden Waal.

¹⁴ Natuurwaarden bedrijventerrein Drutense Waarden, voortoets Natuurbeschermingswet en Quickscan natuurwaarden, HSRO, 1.5-20120508, mei 2012

Actuele situatie en natuurwaarden

Op basis van twee inventarisaties (Faunaconsult, 2007 en Natuurbalans - Limes Divergens, 2010) zijn de actuele natuurwaarden van het plangebied beschreven. Beide inventarisaties zijn als bijlage bij het natuuronderzoek van HSRO opgenomen. Binnen het plangebied zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen. Strikt beschermde plantensoorten worden in het plangebied niet verwacht. Binnen het plangebied bevindt zich het habitatype zachthoutoibos, dat als complementair doel in de aanwijzing als Natura 2000-gebied is benoemd. Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied glanshaverhooilanden. Dit is echter geen doel binnen dit deel van het Natura 2000-gebied.

Uit de inventarisatie blijkt dat binnen het plangebied 20 bijzondere broedvogelsoorten voorkomen. In aanvulling hierop zijn ook algemene broedvogels waargenomen en enkele bijzondere vogelsoorten waarvan geen broedterritorium kon worden vastgesteld in het plangebied. Daarnaast is het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal in het winterhalfjaar van belang voor verschillende pleisterende trekvogels (niet-broedvogels van de Vogelrichtlijn) als slaapplek, rustplek of foerageergebied.

Uit onderzoek blijkt dat binnen het plangebied de bastaardkikker, bruine kikker, gewone pad, kamsalamander en kleine watersalamander voorkomen. De kamsalamander is waargenomen in een kolkje ten zuiden van de zomerkade ten oosten van het bedrijventerrein. De streng beschermde rugstreeppad en poelkikker zijn niet waargenomen. Tijdens het veldonderzoek is naast onbeschermde vissoorten ook de kleine modderkruiper waargenomen in de zandput ten zuiden van het bedrijventerrein. Reptielen zijn niet aangetroffen. In het plangebied komen vijf vleermuissoorten voor. De soorten gebruiken het plangebied alleen als foerageergebied; vaste rust- en verblijfplaatsen zijn niet waargenomen. Andere beschermde zoogdiersoorten zijn niet aangetroffen en zijn ook niet te verwachten. Voor alle overige soortgroepen geldt dat het plangebied niet van belang is als leefgebied.

Voortoets Natuurbeschermingswet

Bij ontwikkelingen in Natura 2000-gebieden en in de omgeving van Natura 2000-gebieden kunnen negatieve effecten optreden. Daarnaast is het mogelijk dat gebieden die een belangrijke relatie hebben met het beschermde gebied worden beïnvloed, waardoor sprake is van een indirect effect. Uit een analyse van de effectenindicator blijkt dat mogelijke effecten voor het Natura 2000-gebied zijn beperkt tot geluid, licht, trillingen en chemische effecten (verzuring, vermesting). Andere effecten zijn niet aan de orde. De gevolgen van de bedoelde effecten op de door de Natuurbeschermingswet 1998 beschermde soorten en habitattypen zijn in het onderzoek beoordeeld.

Van directe aantasting in de vorm van ruimtebeslag door activiteiten die binnen het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, is geen sprake. Het (bestaande en nieuwe) bedrijventerrein maakt immers geen deel uit van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Waal. Met uitzondering van de aanpassingen van de geluidscontour worden er binnen het Natura 2000-gebied geen bestemmingen veranderd.

Ook effecten als gevolg van extra verstoring (licht, geluid, trillingen of optische verstoring), vernatting/verdroging, verontreiniging of chemische effecten (verzuring of vermisting) zijn niet te verwachten. De door het bestemmingsplan mogelijk gemaakte activiteiten hebben geen effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura-2000-gebied 'Uiterwaarden Waal'. Een nadere toetsing is niet nodig.

Toetsing Flora- en faunawet

Op basis van de actuele natuurwaarden is in het natuuronderzoek per soortgroep in beeld gebracht welke beschermde soorten aanwezig zijn en welke daarvan mogelijk schade ondervinden. De Flora- en faunawet betreft niet het beschermen van individuele organismen, maar de duurzame instandhouding van soorten. Indien voldoende voorzorgsmaatregelen worden genomen, lijkt het voornemen uitvoerbaar binnen de Flora en Faunawet. In het plangebied komen alleen algemeen beschermde flora- en fauna-soorten voor. Deze soorten genieten een algemene vrijstelling (soorten van tabel 1 Flora en faunawet) van schade als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen en projecten. Voor deze soorten is géén ontheffing vereist. Er moet wel rekening gehouden worden met de algemene zorgplicht en de aanbevelingen voor de uitvoering.

Voor vogels kan worden vastgesteld dat schade aan nesten, hollen, eieren en verontlasting van individuen door de nodige voorzorgsmaatregelen kan worden voorkomen. Voor vogels zal enkel een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet noodzakelijk zijn, indien het voornemen schade toebrengt aan vaste broed-, rust- en verblijfsplaatsen. Geadviseerd wordt, om het uitvoeren van de werkzaamheden uit te stellen tot het einde van het broedseizoen. Het (laten) uitvoeren van een controle op de aanwezigheid van een broedgeval voor de aanvang van de werkzaamheden, kan eveneens voorkomen dat er onnodige vertraging van de plannen en verstoring van broedvogels plaatsvindt. Tevens wordt aangeraden om eventuele kap-, sloop- en bouwwerkzaamheden geleidelijk uit te voeren. Op deze wijze wordt dieren de gelegenheid geboden om uit te wijken. Met inachtneming van de algemene zorgplicht, is een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet niet nodig.

Toetsing ecologische hoofdstructuur

Het plangebied ligt voor het overgrote deel binnen EHS-verweving. Een klein deel is aanwezig als EHS-natuur. Het (nieuwe en bestaande) bedrijventerrein maakt geen onderdeel uit van de EHS. Er heeft een beoordeling plaatsgevonden van de effecten die voorliggend bestemmingsplan mogelijk heeft op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de ecologische hoofdstructuur. Uit deze effectbeoordeling blijkt dat het voornemen geen negatieve effecten heeft op de natuurdoelen, kernkwaliteiten en omgevingscondities van de ecologische hoofdstructuur in het plangebied. Omdat effecten niet aan de orde zijn, zijn mitigerende maatregelen niet nodig.

6.8 Archeologie

Het archeologisch beleid van de gemeente Druten is opgenomen op de archeologische waarden- en beleidskaart. Op basis van een analyse van landschappelijke, bodemkundige en archeologische informatie is een vlakdekkende kaart van archeologische waarden en verwachtingen opgesteld. Binnen het grondgebied van de gemeente zijn enkele terreinen met een monumentale status aanwezig en bevinden zich enkele terreinen met een bekende archeologische waarde. Daarnaast kunnen drie archeologische verwachtingszones worden onderscheiden:

- hoge archeologische verwachting;
- gematigde archeologische verwachting;
- lage archeologische verwachting.

Ook kunnen gebieden worden aangemerkt waarvoor geen archeologische verwachting geldt. Het betreft gebieden waar reeds archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden en niets is aangetroffen, gebieden die zijn afgegraven of ontgrond, grotere waterpartijen en grootschalige afgravingen of geërodeerde stukken land.

In het plangebied van dit bestemmingsplan komen gebieden voor met een hoge, gematigde en lage archeologische verwachting. De verschillende verwachtingswaarden zijn in voorliggend bestemmingsplan vertaald in een aantal dubbelbestemmingen. Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor werkzaamheden waarbij de grond wordt geroerd. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' kent de volgende dubbelbestemmingen.

- Waarde – Archeologie 2 (gebied met hoge archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning en omgevingsvergunningstelsel voor gebouwen en werken groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm;
- Waarde – Archeologie 3 (gebied met gematigde archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning en omgevingsvergunningstelsel voor gebouwen en werken groter dan 5.000 m² en dieper dan 50 cm;
- Waarde – Archeologie 4 (gebied met lage archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning en omgevingsvergunningstelsel voor gebouwen en werken groter dan 10.000 m² en dieper dan 50 cm.

7 Juridische planopzet

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik (van gronden en gebouwen) binnen het plangebied. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

7.1 Plansystematiek

Dit bestemmingsplan scheidt een juridisch-planologische regeling voor het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal en de bijbehorende ontsluitingsstructuur. Daarnaast is in het bestemmingsplan de aangepaste 50 dB(A)-contour rond het gezoneerde bedrijventerrein Drutense Waarden vastgelegd en wordt uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk gemaakt. Delen van de rivier de Waal en van de uiterwaarden liggen binnen het plangebied.

Bij het opstellen van het dit bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geformuleerde uitgangspunten. Gestreefd is hierbij naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en regels. Voor de opbouw van de regels is aangesloten bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. Daarnaast is zoveel mogelijk aangesloten bij de standaardsystematiek van de gemeente Druten, zoals die voor alle nieuwe bestemmingsplannen wordt gehanteerd.

De planopzet is deels gericht op beheer en instandhouding van de huidige situatie, met de mogelijkheid tot bedrijfswisseling. De bouwmogelijkheden zijn grotendeels hetzelfde als de mogelijkheden in de vigerende bestemmingsplannen en zijn afgestemd op de Beleidslijn grote rivieren. Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen binnen dit bestemmingsplan.

7.2 De regels

7.2.1 Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 begrippen

Voor de begrippen is waar mogelijk gebruik gemaakt van de standaardregels uit de SVBP2008. In dit artikel worden uitsluitend de begrippen gedefinieerd die van het 'normale' spraakgebruik afwijken of een specifiek juridische betekenis hebben. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. De begrippen zijn alfabetisch geordend.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht moeten worden genomen en op welke wijze moet worden gemeten.

7.2.2 Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

Deze gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, uitgezonderd tuinbouw. Daarnaast mogen de gronden worden gebruikt voor uiterwaarden, voor voorzieningen voor verkeer, natuur en voor waterhuishoudkundige voorzieningen en groenvoorzieningen, waaronder voorzieningen voor landschappelijke inpassing. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

Artikel 4 Bedrijventerrein

Het gehele bedrijventerrein (de bestaande bedrijfspercelen, de uitbreiding van het bedrijventerrein en de ontsluitingsweg) is opgenomen binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'. Toegestaan zijn bedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.2, zoals genoemd in de bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten. Ook de vestiging van geluidzoneringsplichtige bedrijven als bedoeld in de Wet geluidhinder is toegestaan. Vanuit de Wet geluidhinder is bepaald dat het geluidniveau vanuit het bedrijventerrein buiten de op de verbeelding aangegeven 'geluidzone - industrie' niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). De binnen deze bestemming opgenomen gronden mogen ook worden gebruikt voor opslag en uitstalling, ontsluitingswegen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, waaronder voorzieningen voor landschappelijke inpassing en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Er zijn bouwregels opgenomen waarin onder andere is bepaald dat gebouwen binnen het bouwvlak moeten worden opgericht, wat de maximale bouwhoogte is en wat er aan gebouwen mag worden gebouwd. Aan de gebouwen is een maximale oppervlakte per gebouw toegekend. Deze maximale oppervlaktes zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier'. Zij zijn gebaseerd op de bestaande oppervlaktes op de peildatum voor de Beleidslijn grote rivieren (1997). De oppervlaktes zijn aangegeven in bij de regels behorende 'Overzichten bestaande bebouwing 1997' met bijbehorende tekeningen. Het betreft drie overzichten. Per bedrijfsperceel is een overzicht met tekening opgenomen: het voormalige Deelensterrein (Waalbandijk 173), bedrijfsperceel Conpax (Waalbandijk 159 t/m 167) en bedrijfsperceel Excluton (Waalbandijk 155). Naast de oppervlaktes van de in 1997 bestaande gebouwen zijn ook per aangegeven gebouw de oppervlaktes met een uitbreiding van 10% opgenomen, zoals in de Beleidslijn grote rivieren is neergelegd.

De uitbreidingsmogelijkheid van 10% per gebouw is als direct bouwrecht in de regels neergelegd. Daarnaast is het via een afwijkingsbevoegdheid mogelijk om de 10% uitbreidingsmogelijkheid geheel of gedeeltelijk samen te voegen voor bijvoorbeeld de uitbreiding van een gebouw met meer dan 10% of voor vervangende nieuwbouw inclusief vergroting. Bij toepassing van deze afwijkingsbevoegdheid mag de totale oppervlakte op het bedrijfsperceel zoals genoemd in het overzicht niet wordt overschreden.

Voordat van de afwijkingsmogelijkheid gebruik wordt gemaakt, dient advies te worden ingewonnen bij de waterbeheerder.

Naast regels voor de bouw van gebouwen zijn bouwregels opgenomen voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De in de noordwesthoek van het perceel van Conpax aanwezige bedrijfswoningen en bijbehorende bijgebouwen zijn opgenomen binnen de aanduiding 'bedrijfswoning' en in de regels voorzien van aparte bouwregels. Ook voor deze woningen en bijbehorende bijgebouwen gelden maximale oppervlaktes (Overzicht bestaande bebouwing 1997) als hiervoor uiteengezet.

Tussen de bedrijfspercelen van Conpax en Excluton is de aanduiding 'brug' opgenomen. Ter plaatse zal de bestaande inlaat vanuit de Waal worden vergroot en worden voorzien van een brug in de ontsluitingsweg.

Artikel 5 Verkeer

Deze gronden zijn bestemd voor voorzieningen voor verkeer en verblijf, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Er mogen op deze gronden geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn maximale bouwhoogtes opgenomen. Binnen deze bestemming is het binnen het plangebied gelegen gedeelte van de Noord Zuid opgenomen alsmede van de Waalbandijk in de meest zuidoostelijke hoek van het plangebied.

Artikel 6 Water

De rivier de Waal en de bijbehorende direct aan de rivier aansluitende uiterwaarden vallen binnen deze bestemming. De gronden zijn voornamelijk bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder voorzieningen voor waterberging, wateraanvoer en waterafvoer, zoals watergangen, waterlopen, waterpartijen en uiterwaarden.

Aan de Waalzijde van het bedrijfsperceel van Excluton is het bestaande laad-/lospon-ton opgenomen binnen de aanduiding 'laad- en losplaats'. Deze aanduiding is groter dan het bestaande ponton, zodat alle activiteiten zoals het aanleggen van schepen en behoefte van het laden- en lossen binnen de aanduiding plaatsvinden. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn maximale bouwhoogtes opgenomen.

Artikelen 7 t/m 9 Waarde – Archeologie 2, 3 en 4

Het grootste gedeelte van het plangebied is in meer of mindere mate archeologisch waardevol. De onderscheiden verwachtingswaarden zijn op de betreffende gronden beschermd door middel van een van drie dubbelbestemmingen. Elke bestemming is voorzien van een bijbehorend op de aanwezige verwachtingswaarden afgestemde regeling voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. De regeling is gebaseerd op het gemeentelijke archeologiebeleid.

Artikel 10 Waterstaat – Waterkering

Deze gronden zijn mede bestemd voor voorzieningen voor de directe en indirecte kering van het water en de aanleg, instandhouding en/of bescherming van de waterkering. Deze dubbelbestemming beschermt de winterdijk van de Waal waarop de Waalbandijk zich bevindt. In afwijking van het bepaalde in de andere geldende (enkel-)bestemmingen, mogen hier alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden ten behoeve van de waterkering. Met een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken, indien het belang van de waterkering zich hier niet tegen verzet.

Er zijn geen regels voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen, omdat de Keur van het Waterschap Rivierenland en/of de Waterwet, in combinatie met de onderliggende bestemmingen, afdoende bescherming biedt.

Artikel 11 Waterstaat – Waterstaatkundige functie

Deze gronden zijn mede bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sedimenten en ijs, het vergroten van de afvoer- en bergingscapaciteit, en de waterhuishouding. Deze dubbelbestemming beschermt de waterstaatkundige functie van de uiterwaarden en van het bedrijventerrein.

Er zijn geen bouwregels noch regels voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen, omdat de Waterwet, in combinatie met de onderliggende bestemmingen, afdoende bescherming biedt.

7.2.3 Hoofdstuk 3: Algemene regels**Artikel 12 Anti-dubbeltelbepaling**

Dit artikel bevat een algemene regeling waarmee kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan in het bestemmingsplan is beoogd, bijvoorbeeld ingeval (onderdelen van) percelen van eigenaar wisselen. Deze bepaling is conform artikel 3.2.4 van het Bro in het bestemmingsplan opgenomen.

Artikel 13 Algemene bouwregels

In dit artikel is bepaald dat de maximale bouwhoogtes overschreden mogen worden door ondergeschikte bouwonderdelen en dat ondergronds bouwen onder voorwaarden is toegestaan.

Artikel 14 Strijdig gebruik

In dit artikel is bepaald dat onder strijdig gebruik in ieder geval verstaan moet worden gebruik ten behoeve van een seksinrichting en/of escortbedrijf, en prostitutie, gebruik als stort- en overslagplaats en gebruik ten behoeve van detailhandel.

Artikel 15 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn alle regels opgenomen die samenhangen met de diverse gebiedsaanduidingen.

Ecologische hoofdstructuur

De gronden binnen deze aanduiding zijn mede bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van natuurwaarden. Voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist die alleen kan worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurwaarden. Voor de ligging van deze aanduiding zijn de provinciale kaarten van de EHS uitgangspunt geweest.

Geluidzone – industrie

Deze aanduiding beschermt de geluidruimte van het industrieterrein en het woon- en leefmilieu ter plaatse van bestaande woningen. Er mogen binnen deze zone geen nieuwe woningen of andere geluidgevoelige gebouwen worden gebouwd.

Vrijwaringszone dijk

De aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' beschermt de zomerkade, die is gelegen binnen de bestemmingen 'Agrarisch', 'Bedrijventerrein', 'Verkeer' en 'Water'. De aanduiding is gemeten vanuit het hart van de kade 25 meter breed aan beide zijden. Er geldt een bouwverbod voor het bouwen ten behoeve van de geldende bestemmingen. Met een omgevingsvergunning kan van dit verbod worden afgeweken.

Er zijn geen regels voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen, omdat de Keur van het Waterschap Rivierenland en/of de Waterwet, in combinatie met de onderliggende bestemmingen, afdoende bescherming biedt.

Artikel 16 Algemene afwijkingsregels

Voor een aantal ondergeschikte afwijkingen ten opzichte van de regels kan het bevoegd gezag met dit artikel een omgevingsvergunning verlenen.

Artikel 17 Overige regels

Indien in dit bestemmingsplan verwezen wordt naar wettelijke regelingen, geldt dat verwezen wordt naar de tekst van de betreffende regeling zoals die gold op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan.

7.2.4 Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels**Artikel 18 Overgangsrecht**

In dit artikel is het overgangsrecht ten aanzien van het gebruik en het bouwen in strijd met het plan geregeld. In lid 17.1 is de in artikel 3.2.1 Bro voorgeschreven bepaling omtrent het overgangsrecht voor bouwwerken opgenomen. In lid 17.2 is de in artikel 3.2.2 Bro voorgeschreven bepaling omtrent het overgangsrecht voor gebruik opgenomen.

Artikel 19 Slotregel

Dit bestemmingsplan wordt als genoemd in dit artikel aangehaald.

8 Haalbaarheid

8.1 Financieel

Gemeenten zijn op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening in bepaalde gevallen verplicht om kosten te verhalen op de eigenaren/initiatiefnemers. Dit geldt onder andere in het geval van een herziening van het bestemmingsplan, waarbij bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening genoemde bouwplannen mogelijk worden gemaakt. Met de eigenaar van de gronden binnen het onderhavige plangebied wordt voor de vaststelling van het bestemmingsplan een anterieure overeenkomst gesloten om het kostenverhaal zeker te stellen. Daarnaast wordt een planschadeverhaalovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Hierdoor is het opstellen van een exploitatieplan niet aan de orde.

8.2 Maatschappelijk

8.2.1 Vooroverleg

Het concept-ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' is in het kader van het wettelijk vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening toegezonden aan de provincie Gelderland, de gemeenten Neder-Betuwe en West Maas en Waal, Rijkswaterstaat, Waterschap Rivierenland en de Kamer van Koophandel. Op 23 mei 2012 heeft een 'expertmeeting' plaatsgevonden, waarvoor alle vooroverlegpartijen waren uitgenodigd. Tijdens deze bijeenkomst is uitleg en toelichting gegeven op het bestemmingsplan.

De vooroverlegreacties zijn samengevat en beantwoord in de Responsnota vooroverleg bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173'. De responsnota is, inclusief de ingediende vooroverlegreacties, als separate bijlage opgenomen. Naar aanleiding van de vooroverlegreacties is een verkeerskundige beoordeling van de Noord Zuid verricht, die als bijlage bij de responsnota is opgenomen. Daarnaast is het bestemmingsplan naar aanleiding van een aantal reacties aangepast. Zo zijn op verzoek van de gemeente Neder-Betuwe een beschrijving en visualisatie van de landschappelijke inpassing opgenomen en is de toelichting aangevuld met een paragraaf waarin de afspraken uit het regionaal overleg met betrekking tot de locatiekeuze voor bedrijven in de hogere milieucategorieën en watergebonden bedrijven beschreven. Op verzoek van Waterschap Rivierenland is het tracé van de zomerkade op de verbeelding in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie.

8.2.2 Verdere procedure

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' doorloopt de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening. Onderdeel van deze procedure vormt de ter-visie-legging, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld een zienswijze in te dienen. De resultaten van deze procedure zullen te zijner tijd in deze toelichting worden vermeld.