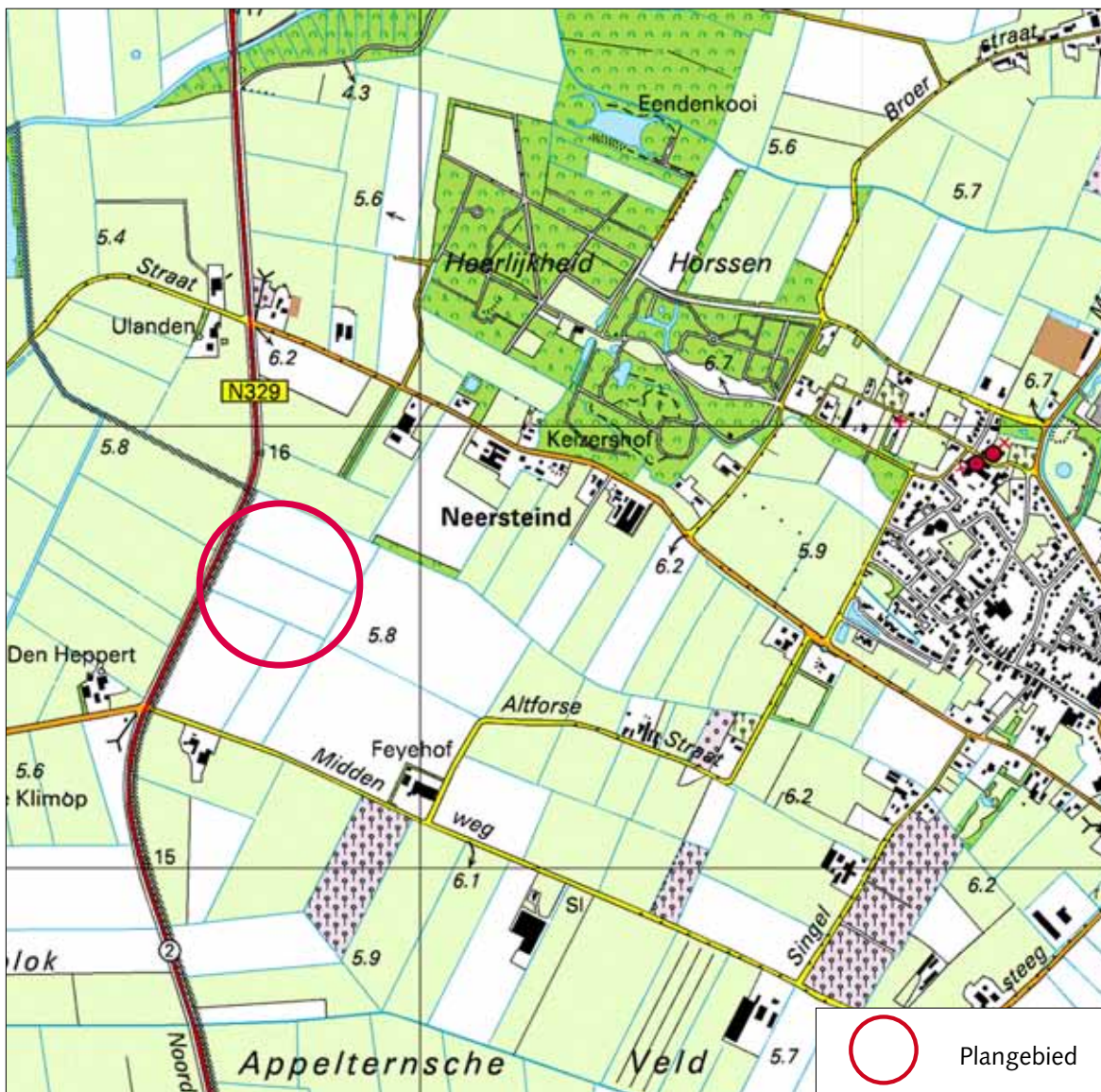


Bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Noord-Zuid, Stoeterij Knoops' Gemeente Druten



HSRO Stedenbouw en Ruimtelijke Ontwikkeling i.o.v. P. Coppes





Figuur 1 Topografische kaart

Bestemmingsplan 'Buitengebied herziening Noord-Zuid, Stoeterij Knoops'

Datum: 2 oktober 2012
 Formaat: A4
 Status: Ontwerp
 In opdracht van: Ontwerp- en bouwkundig adviesbureau Coppes

HSRO Stedenbouw en Ruimtelijke Ontwikkeling BV

Procedure

'Buitengebied herziening Noord-Zuid, Stoeterij Knoops',

NL.IMRO.0225.BPbgnoordzuid-1202

Bestemmingsplan gemeente Druten

Principemedewerking gemeente:

2 februari 2010

Voorontwerpbestemmingsplan

Ter inzage legging (volgens gemeentelijke inspraak) 6 weken vanaf 6 mei 2010

Ontwerpbestemmingsplan

Publicatie door B&W (o.a. in staatscourant):

Eerste ter inzagelegging 6 weken:

Vastgesteld gemeenteraad binnen 12 weken:

Vastgesteld bestemmingsplan

publicatie raadsbesluit,(o.a in staatscourant)

binnen twee weken na vaststelling:

tweede ter inzagelegging:

In werking:

Beroep Abr RvS



Figuur 2 Luchtfoto + plangebied

Inhoud toelichting

1.	Inleiding	7
1.1.	Aanleiding	7
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3.	Bij het bestemmingsplan behorende stukken	9
1.4.	Vigerend Bestemmingsplan	9
1.5.	Leeswijzer	9
2.	Planbeschrijving	11
2.1.	Bedrijfsvoering	11
2.2.	Inrichtingsvoorstel met groeninpassingsplan	13
2.3.	Advies SAAB	15
2.4.	Verkeer en ontsluiting	15
3.	Beleidskader	16
3.1.	Europees en Rijksbeleid	16
3.2.	Provinciaal beleid	19
3.3.	Regionaal en gemeentelijk beleid	22
3.4.	Gemeentelijk beleid	24
4.	Milieuhygiënische aspecten	26
4.1.	Water	26
4.2.	Geluid	32
4.3.	Bodem	36
4.4.	Lucht	38
4.5.	Zonering omliggende bedrijven	41
4.6.	Externe veiligheid	41
4.7.	Ecologie	43
4.8.	Cultuur en Archeologie	44
5.	Juridische planopzet	50
5.1.	Plansystematiek	50
5.2.	Juridische planopzet	51
6.	Motivatie	53
7.	Economische uitvoerbaarheid	55
8.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	56
8.1.	Algemeen	56
8.2.	Inspraak en overleg	56
8.3.	Zienswijzen	56

Losse bijlagen:

- Advies Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen (SAAB) d.d. 14-09-2007
- Advies Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen (SAAB) d.d. 18-01-2008
- Verkennend bodemonderzoek, Van Oort NZW.317809 d.d. 02-04-2009
- Verkennend bodemonderzoek, Van Oort NZW.827510 d.d. 24-06-2010
- Quick-scan archeologie, Synthegra, S090135
- Groeninpassingsplan, HSRO, 14 juni 2012/2 okt 2012
- Archeologisch onderzoek, Synthegra S120353 d.d. 15-06-2012
- Quicksan natuurwaarden, HSRO dec 2008/update juni 2012
- Responsnota gem. Druten + reacties uit vooroverleg



Figuur 3 Kadastrale tekening met ingekleurd plangebied

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

De eigenaar van Stoeterij Knoops wil zijn bedrijf concentreren en uitbreiden. Het bedrijf is momenteel verspreid over diverse locaties en gevestigd in Swinkendorf (D), Gennep, Wijchen en Venzelderheide. Het plan is om, op een nieuwe locatie, de bedrijven samen te voegen. De beoogde locatie voor deze plannen ligt aan de Noord-Zuid in Horssen (zie figuur 1 t/m 4). Binnen het vigerende bestemmingsplan kan dit plan niet worden uitgevoerd. Daarom is wijziging van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2003' van de gemeente Druten noodzakelijk. Dit postzegelbestemmingsplan is gemaakt om het initiatief planologisch mogelijk te maken



Figuur 4 Plangebied + omgeving

Deze toelichting maakt deel uit van het postzegelbestemmingsplan. Naast een beschrijving van het initiatief wordt in deze toelichting ingegaan op de relatie met de omgeving, overheidsbeleid en wetgeving.

- De Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen (SAAB) heeft twee adviezen uitgebracht aan de gemeente. Er is positief geadviseerd over de nieuwvestiging van het bedrijf (zie ook paragraaf 2.3). De twee adviezen (0013032NBP07; d.d. 14 september 2007 en d.d. 18 januari 2008) maken als losse bijlagen deel uit van dit bestemmingsplan.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Horssen ligt in het Land van Maas en Waal in de provincie Gelderland. Het maakt deel uit van de gemeente Druten en heeft ca. 1700 inwoners. De geplande locatie ligt ca. 4 km ten zuiden van Druten en ca. 1300 m ten zuiden van Horssen in een open gebied (zie figuur 1 t/m 2). Het perceel is vroeger in gebruik geweest als boomgaard en wordt momenteel gebruikt als grasland en loopweide. Het plangebied staat kadastraal bekend als kadastrale gemeente Horssen sectie E nummers 56 en 57 (zie figuur 3). De percelen zijn resp. 21.360 m² en 12.480 m² groot. Het plangebied is totaal circa 33.840 m². De locatie wordt ontsloten door de Noord-Zuid (N329) tussen de dorpen Druten en Megen.



Figuur 5 Vigerende plankaart met ingekleurd plangebied

1.3. Bij het bestemmingsplan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit een aantal digitale en papieren stukken. Beide versies bestaan uit de voorliggende toelichting, met de geldende regels en de verbeelding. De digitale regels vormen samen met de verbeelding de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan

1.4. Vigerend Bestemmingsplan

'Druuten buitengebied 2003'

Het plangebied valt onder het bestemmingsplan 'Druuten buitengebied 2003' zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Druuten op 16 oktober 2003 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 25 mei 2004. Door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 juli 2005 is het goedkeuringsbesluit deels vernietigd. Op 25 maart 2006 heeft GS over deze delen een heroverwegingsbesluit genomen. Het plangebied heeft momenteel de bestemming 'Agrarische doeleinden, zonder bouwvlak' (zie figuur 5).

- *Door het ontbreken van een bouwvlak is uitvoering van het planvoornemen niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan.*

'Partiële herziening Buitengebied 2003' uit 2009

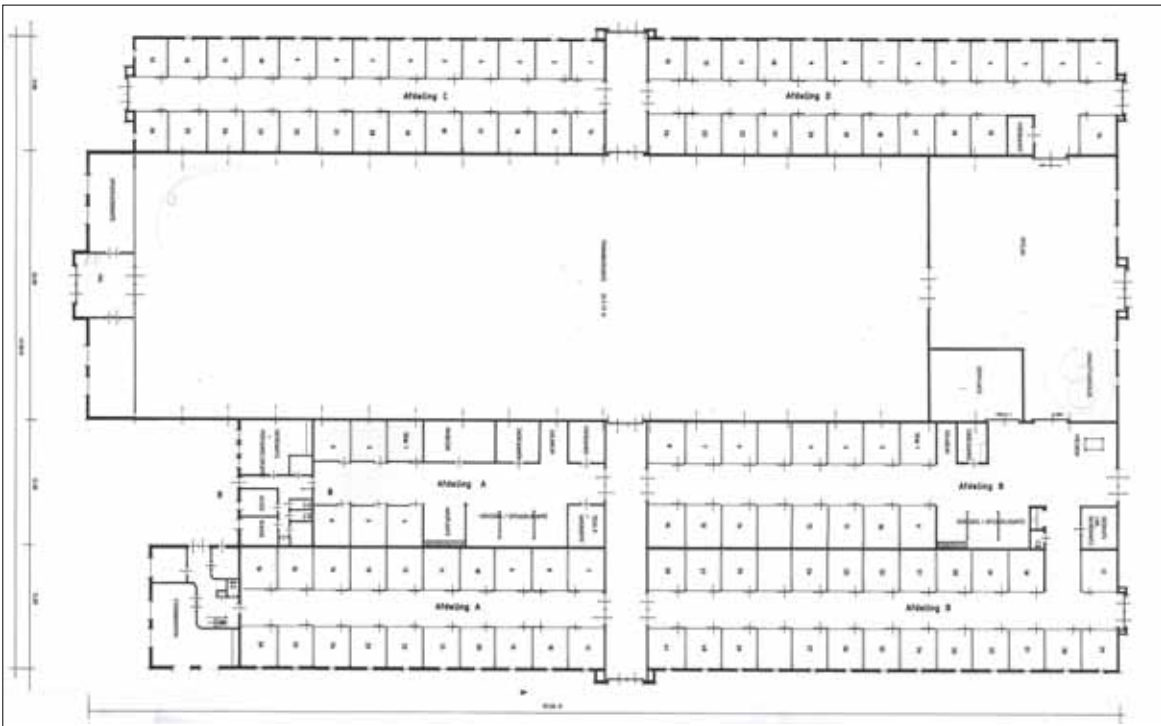
In 2009 is voor het bestemmingsplan 'Druuten buitengebied 2003' een partiële herziening vastgesteld. De 'Partiële herziening Buitengebied 2003' is vastgesteld door de gemeente Druuten op 20 mei 2010.

- *Het plangebied maakt geen deel uit van deze herziening. Wel zijn de uitgangspunten van deze herziening verwerkt in voorliggend plan regels en toelichting.*

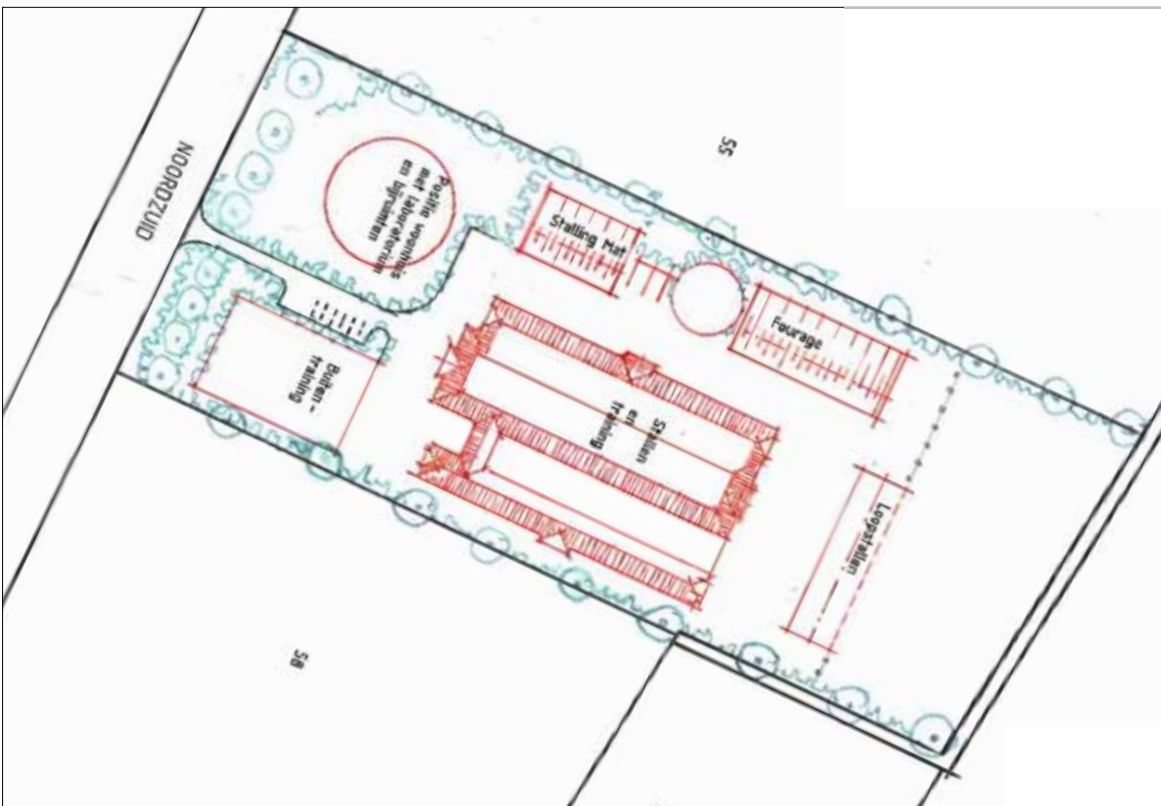
1.5. Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit 8 hoofdstukken. Het inleidende hoofdstuk 1 beschrijft de aanleiding en de bestaande situatie. Hoofdstuk 2 geeft de planbeschrijving weer, waarna in hoofdstuk 3 het beleidskader aan de orde komt. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het plan aangetoond voor wat betreft diverse (milieu-)aspecten, waaronder water, archeologie, flora en fauna. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische aspecten en de plansystematiek. Hoofdstuk 6 geeft een uitgebreide motivatie van het voornemen. De hoofdstukken 7 en 8 gaan in op de economische uitvoerbaarheid en de regels omtrent overleg en inspraak.

In deze toelichting wordt in de diverse hoofdstukken en paragrafen het planvoornemen getoetst aan het relevante beleid en de milieuhygiënische aspecten. Deze 'toetsstukjes' beginnen steeds met een •.



Figuur 7 Plattegrond bedrijfsbebouwing, Ontwerp & Bouwkundig adviesbureau Coppes



Figuur 6 Situatietekening nieuw (zonder waterberging), Ontwerp & Bouwkundig adviesbureau Coppes

2. Planbeschrijving

2.1. Bedrijfsvoering

Bestaande situatie

De stoeterij heeft zijn hoofdkantoor aan de Koolbergseweg 18 te Wijchen. Het bedrijf biedt werkgelegenheid aan circa. 7 arbeidsplaatsen. De activiteiten vinden plaats op een viertal locaties in Nederland en Duitsland en is primair gericht op het fokken en de verkoop van paarden. Secundaire activiteiten zijn onder anderen het africhten en trainen van paarden. Verdere groei van het bedrijf is binnen de huidige locaties niet mogelijk, Bovendien is verdeling van de activiteiten over vier locaties niet efficiënt.

Gewenste bedrijfssituatie

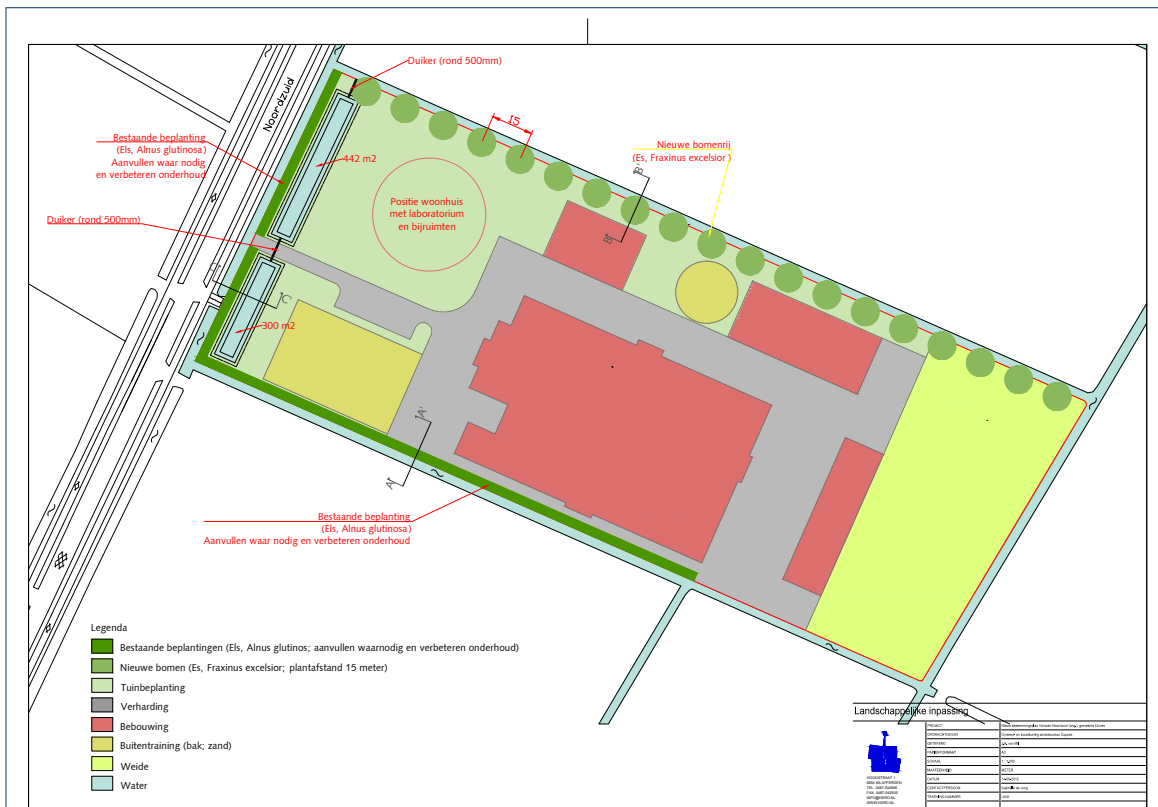
Gedurende twee jaar is intensief gezocht naar een locatie die zowel geschikt was voor uitbreiding als concentratie van het bestaande, versnipperde bedrijf. Hiertoe is veelvuldig informatie verzameld via internet. Ook zijn er mondelinge en drie schriftelijke zoekopdrachten verstrekt aan makelaars.



Figuur 8 Voorzijde, vanaf Noord-Zuid, Ontwerp & Bouwkundig adviesbureau Coppes

Uiteindelijk is aan de Noord-Zuid te Horssen een nieuwbouwlocatie gevonden. Er zijn geen andere geschikte locaties gevonden, die voldoen aan de gestelde eisen van zowel de opdrachtgever als het vigerende beleid. Voor een optimale bedrijfsvoering moet een locatie de volgende mogelijkheden bieden:

- voldoende stalruimte, kraamstallen en voor de jonge paarden loopstallen;
- een africhtings/trainingsruimte met verzorgingsplaats;
- enkele paddocks voor het vrijelijk uitlopen van de paarden.
- een sperma- winplaats, laboratorium en een ruimte voor de dierenarts.
- opslagruimte voor ruwvoer en stro;
- stallingsruimte voor tractor en landbouwmachines enz.;
- een verblijfsruimte voor de stagiaires;
- een dienstwoning.

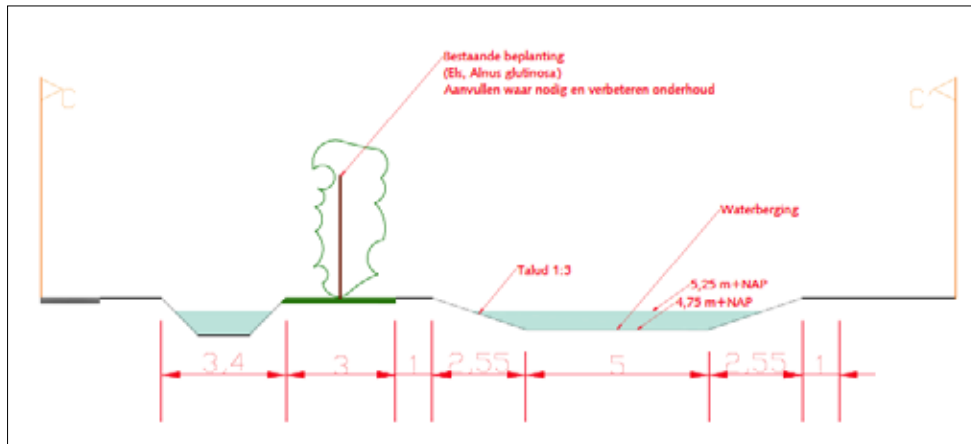


Figuur 9 Groeninpassingsplan plattegrond (met waterberging), HSRO 2012-10-02

2.2. Inrichtingsvoorstel met groeninpassingsplan

Inrichtingsvoorstel

Het plangebied betreft een onbebouwd graslandperceel. De initiatiefnemer heeft aan Ontwerp- en bouwkundig adviesbureau Coppes de opdracht gegeven een inrichtingsvoorstel voor de locatie op te stellen. De beoogde paardenfokkerij zal gaan bestaan uit een trainingsruimte, stallen, een bedrijfswoning en speciale voorzieningen zoals een buitenrijbak, paddocks en een stapmolen (zie figuur 6, 7 en 8). Het nieuwe bedrijf biedt ruimte aan circa 120 paarden waarvan minimaal 45 stuks jonger zijn dan 3 jaar.



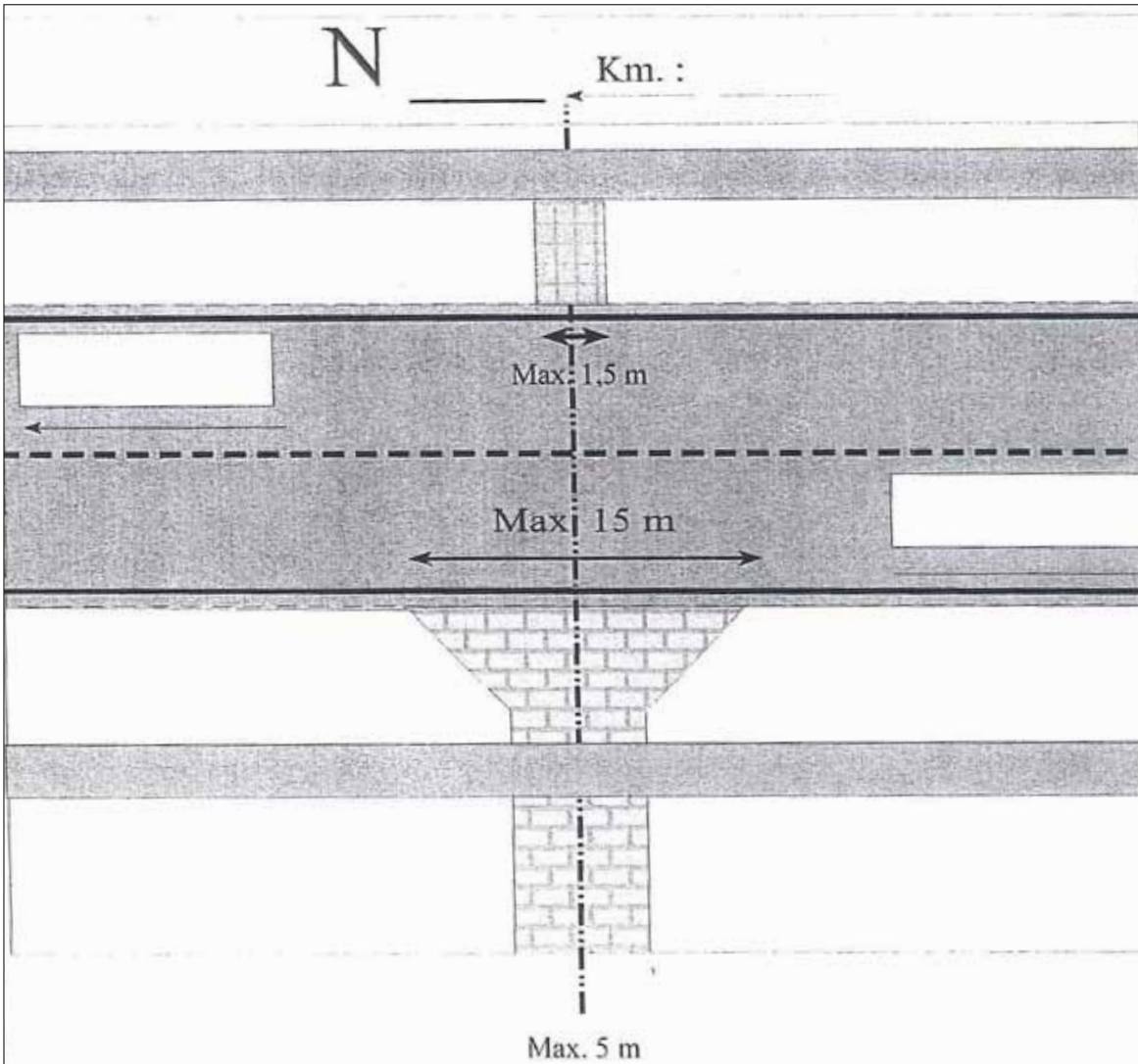
Figuur 10 Groeninpassingsplan profiel haagbeplanting+waterberging, HSRO 2012-10-02

Groeninpassingsplan

Daarnaast is voor een optimale landschappelijke inpassing een groeninpassingsplan opgesteld (zie figuur 9 en 10). Bij het opstellen zijn de kaders die zijn uitgezet in het LOP leidend geweest (zie ook paragraaf 3.31) en is overleg gevoerd met de gemeente en waterschap over de oplossingen voor benodigde compensatie waterberging (zie ook paragraaf 4.1.5).

Door de omzooming van het perceel met erfbeplanting (nieuw en bestaand) wordt de bedrijfsbebouwing grotendeels aan het oog onttrokken. Het bedrijf zal daardoor niet dominant aanwezig zijn in het landschap. Gekozen is voor streekeigen beplanting, in de vorm van essen en elzenhaag. De nu opengevallen delen in de bestaande elzenhaag worden aangevuld en het onderhoud van de haag wordt verbeterd. Achter de elzenhaag wordt ruimte gemaakt voor de benodigde waterberging. Deze waterberging wordt langs de noordzijde aangesloten op de aanwezige B-watgang. Langs de noordzijde van het perceel wordt langs de watgang een rij essen geplant. Deze soorten komen overeen met de in het LOP geadviseerde beplanting voor erven en langs rechte lanen in de Maaskommen.

- Ter meerdere zekerheid van de realisatie en de instandhouding van het groeninpassingsplan wordt voor aanvang van de (bouw)activiteiten een afzonderlijke overeenkomst gesloten tussen de initiatiefnemers en de gemeente.



Figuur 11 Plattegrond met kaders voor maatvoering inrit, bron: provincie Gelderland

2.3. Advies SAAB

De Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen heeft in september 2007 een advies uitgebracht aan de gemeente over de vestiging van stoeterij Knoops op de geplande locatie aan de Noord-Zuid te Horssen. In januari 2008 is nog een tweede aangepaste versie uitgebracht. Er is positief geadviseerd over de nieuwvestiging van het bedrijf. De twee adviezen (0013032NBP07; d.d. 14 september 2007 en 0013032NBP07; d.d. 18 januari 2008) maken als losse bijlagen deel uit van dit bestemmingsplan. Onderstaand volgt een samenvatting uit beide adviezen.

“In de onderhavige situatie is sprake van het (her)vestigen van een paardenhouderij met als hoofdtak het fokken, africhten, opleiden en trainen van (spring)paarden. Het bedrijf valt hiermee onder de eerder genoemde productiegerichte paardenhouderijen.”

“Op basis van de verkregen informatie tijdens ons bedrijfsbezoek is in principe sprake van (de vestiging) van een reëel en volwaardig agrarisch bedrijf. Gelet op het bovenstaande adviseer ik u medewerking te verlenen aan het initiatief van de heer R.P.W. Knoops tot het oprichten van een productiegerichte paardenhouderij aan de Noord-Zuid ter hoogte van Horssen”.

2.4. Verkeer en ontsluiting

Verkeersaantrekkende werking

De stoeterij van dhr. Knoops betreft een zuiver productiegericht bedrijf en kan als een agrarisch bedrijf gezien worden. De verkeersaantrekkende werking zoals die bij wel bij recreatieve paardenhouderijen kan ontstaan is in het onderhavige geval niet aan de orde. De verkeersaantrekkende werking van het bedrijf is gering te noemen. Het bedrijf zal nauwelijks extra verkeer aantrekken. De verkeersbewegingen bestaan uit de dagelijkse verkeersbewegingen van ca. 7 personeelsleden, aangevuld met nog enkele (ca. 4 tot 6) verkeersbewegingen per week die bestaan uit het bezoek van dierenarts, afleveren materiaal en voer en vervoer ed.

Parkeren

De vervoersmiddelen van zowel bewoners, personeel als bezoekers worden op eigen terrein geparkeerd worden. Hiervoor wordt op het terrein voldoende (7- 9) parkeerterruimte gereserveerd. Gelijk rechts op de inrit - naast het stuk voor 'Buitentraining'- wordt hiertoe ingericht (zie figuur 6 met de situatietekening).

Bestaande situatie wegverkeer

Verkeerstellingen uit 2010 signaleerden 4640 verkeersbewegingen per weekdag over de van Noord-Zuid ter hoogte van het plangebied. Het verkeer bestaat voor ca. 91% uit lichte motorvoertuigen. Een substantiële toename van de verkeersbewegingen veroorzaakt door de realisatie van de Stoeterij is niet aan de orde. Uit de SBI-code 0122 die aan een dergelijk bedrijf wordt toegekend is af te lezen dat bij dit type bedrijf een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking wordt verwacht.

Ontsluiting en verkeersveiligheid

Hoewel de verkeersaantrekkende werking in de nieuwe situatie gering is, is een veilige afwikkeling ervan belangrijk. Met de wegbeheerder provincie Gelderland worden de kaders voor de aan te leggen inrit afgestemd. De kaders voor de maatvoering daarvan zijn af te lezen in figuur 11.

- Tijdens de aanvraag omgevingsvergunning wordt voor het onderdeel inrit toestemming gevraagd aan de wegbeheerder.

3. Beleidskader

3.1. Europees en Rijksbeleid

3.1.1. Nota Ruimte

In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020. De Nota is begin 2006 formeel in werking getreden. De Nota Ruimte geldt als deel vier van de PKB Nationaal Ruimtelijk Beleid, zoals aangegeven in de Wet Ruimtelijke Ordening. De Nota Ruimte is de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het doel is een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De Nota Ruimte ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling waarin alle betrokken partijen kunnen participeren. Het Rijk richt zijn aandacht met name op de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om versterking van de dynamiek in de nationale stedelijke netwerken en om waarborging van de kwaliteit van de Ecologische Hoofdstructuur en de nationale landschappen, stedelijke netwerken en om waarborging van de kwaliteit van de Ecologische Hoofdstructuur en de nationale landschappen.

Het nationaal ruimtelijk beleid voor steden en netwerken richt zich op voldoende ruimte voor wonen, werken en mobiliteit en de daarbij behorende voorzieningen, groen, recreatie, sport en water. Daarbij kiest het rijk voor versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid.

- *Horssen valt buiten de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. De Nota Ruimte is geen direct relevant beoordelingskader. Wél zijn in de nota regels opgenomen om te zorgen voor een generieke basiskwaliteit (o.a. luchtkwaliteit, externe veiligheid). De eisen die gesteld worden aan de generieke basiskwaliteit worden behandeld in de hoofdstukken 8 t/m 15. Voorliggend plan past binnen het rijksbeleid, omdat het verplaatsen, samenvoegen van een versnipperd bedrijf naar een zorgvuldig ingepaste locatie bijdraagt aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in algemene zin.*

3.1.2. Nota ruimte en Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Nota Ruimte zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. Op grond van het overgangsrecht heeft de Nota Ruimte een status als structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die halverwege 2011 als ontwerp naar buiten is gebracht, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. De SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' wordt naar verwachting in 2012 vastgesteld. Deze ontwerp structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt na vaststelling onder andere de Nota Ruimte, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR zet twee zaken helder neer. Een scherp kader voor prioritering in het Infrafonds en een selectief ruimtelijk beleid dat meer overlaat aan provincies en gemeenten.

Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld

het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een 'ladder' voor duurzame verstedelijking op (gebaseerd op de 'SER-ladder').

- *Gezien de aard en omvang van dit planvoornemen ligt de beoordelingsbevoegdheid op lokaal niveau.*

3.1.3. *Besluit (algemene regels) ruimtelijke ordening*

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (B(ar)ro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Dit kabinet kiest ervoor de normering uit het B(ar)ro zoveel mogelijk direct te laten doorwerken op het niveau van de lokale besluitvorming.

- *Het B(ar)ro geeft kaders voor toetsing van de inhoud en opbouw van bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen. In al deze stukken wordt extra aandacht gevraagd voor de cultuurhistorische waarden, zowel onder als boven de grond. Onderstaand volgt hiervan de (juridische) achtergrond uit het Bro.*

Wijziging Bro ten aanzien van borging erfgoedwaarden

Per 1 januari 2012 treedt wijziging in Besluit ruimtelijke ordening in werking ten aanzien van de borging van erfgoedwaarden in het bestemmingsplan. Door wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daar aan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

- *In paragraaf 4. 8 wordt nader ingegaan op de archeologische en cultuurhistorische waarden van het plangebied.*

3.1.4. *M.e.r.-plicht*

Een Milieueffectrapportage (m.e.r.) wordt opgesteld om bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten (op basis van initiatieven en activiteiten van publieke én private partijen), het milieubelang volwaardig te laten meewegen. De wettelijke vereisten van een m.e.r. zijn verankerd in de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In het Besluit m.e.r. wordt aangegeven wanneer bij de voorbereiding van een plan of besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

Toetsing aan het Besluit m.e.r.

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur (AmvB). Het Besluit m.e.r. is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit een m.e.r.- (beoordelings)procedure moet worden doorlopen. Dat de m.e.r.-plicht voor een belangrijk deel is geregeld in het Besluit m.e.r. volgt uit artikel 7.2 Wm.

Het Besluit m.e.r. bestaat uit een hoofddeel en vier bijlagen. De vier bijlagen staan aangeduid als de onderdelen A, B, C en D:

- onderdeel A bevat de omschrijving van diverse begrippen die in het Besluit m.e.r. genoemd worden;
- onderdeel B is reeds vervallen;
- onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is;
- onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is.

Bij toetsing aan het besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
 2. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen' van onderdeel D;
 3. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D;
 4. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
- *Het plan en de activiteiten bevat activiteiten uit kolom 1 en ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het betreft nl. de oprichting van een inrichting voor het fokken van dieren, minder dan 100 stuks paarden of pony's waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. Dit betekent dat het bevoegd gezag een vorm vrije m.e.r.-beoordeling moet uitvoeren.*

Aanzet tot vormvrije m.e.r.-beoordeling

Belangrijke aandachtspunten bij de vraag of de te verwachten milieueffecten via een m.e.r. in kaart gebracht moeten worden zijn:

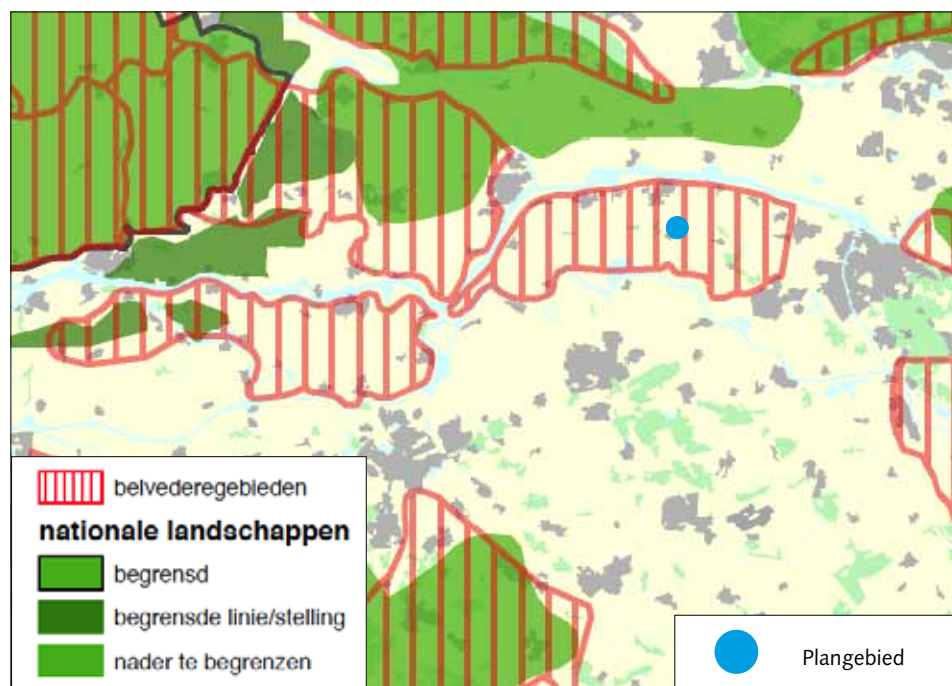
1. de omvang van het planvoornemen; dit ligt ruim onder de drempelwaarde uit kolom 2, onderdeel D uit het Besluit m.e.r. Het planvoornemen biedt ruimte aan circa 120 paarden, waarvan minimaal 45 stuks jonger zijn dan 3 jaar en niet meetellen bij het vaststellen van de drempelwaarde Dit aantal ligt beduidend lager dan de genoemde 100 paarden volgens de drempelwaarde.
 2. de locatie; het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Druten. Binnen een afstand van 400 m liggen geen gevoelige objecten.
 3. omliggende activiteiten en de mogelijke cumulatieve effecten; het dichtsbijzijnde agrarische bedrijf ligt op 400 m afstand. Het betreft een veehouderij voor het fokken van rundvee. Gezien de afstand en de aard van het planvoornemen zijn er geen cumulatieve effecten te verwachten (zie ook paragraaf 4.2 t/m 4.5).
 4. de omgang met afvalstoffen en mogelijke verontreinigingen: voor de omgang met afvalwater wordt een volgens het besluit lozingen voorgeschreven IBA-box aangelegd (zie ook paragraaf 4.1).
- *Gesteld kan worden dat de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Het opstellen van een m.e.r. is niet aan de orde.*

3.1.5. Nota Belvedere

In 1999 presenteerden de toenmalige ministeries van OCW, LNV, VROM en V&W samen de nota Belvedere over cultuurhistorie in de ruimtelijke inrichting. Belvedere stimuleert ontwerpers, cultuurhistorici en beleidsmakers om op een nieuwe manier na te denken over de waarde van cultuurhistorie in onze leefomgeving en over de mogelijkheden om cultuurhistorie te behouden door het offensief te gebruiken in ruimtelijke ontwikkelingen.

'Behoud door ontwikkeling' betekent dat cultuurhistorie bewust als inspiratiebron gebruikt wordt om meer kwaliteit en een sterkere identiteit bij ruimtelijke ontwikkelingen te bereiken. Op deze manier wordt niet alleen de cultuurhistorie behouden maar geeft het ook een kwaliteitsimpuls aan de ontwikkelingen.

In de zogeheten belvederegebieden zijn de cultuurhistorische waarden - archeologie, historische geografie, stedenbouw en architectuur - van grote waarde. In de Nota Belvedere staan alle Belvederegebieden beschreven en wordt aangegeven waaruit de hoge cultuurhistorische waarden bestaan en wat dit betekent voor de wenselijke en mogelijk ruimtelijke ontwikkelingen.



Figuur 12 Belvederekaart, bron: Nota Belvedere

Het rijk verplichtte zich om de Belvederegebieden mee te nemen in de aanwijzing van nationale landschappen. Inmiddels is dat gebeurd. Vanuit het rijk gezien hebben de Belvederegebieden geen status. Provincies en gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitwerking en uitvoering van het beleid voor de Nationale Landschappen.

- *Het plangebied ligt in Belvederegebied, maar buiten de Nationale Landschappen (zie figuur 12). De ligging in Belvederegebied vraagt om extra aandacht voor een zorgvuldige inpassing van de bedrijfsgebouwen en bijbehorend erf in het landschap. Daarom is er voor de inpassing een speciaal groeninpassingsplan ontwikkeld (zie figuur 9 en 10). Toepassing van inheemse plant- boom en hagen maken daar onderdeel van uit.*

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie Gelderland

Het Streekplan 'Gelderland 2005' wordt Structuurvisie Gelderland genoemd sinds de invoering van de Wet ruimtelijke ordening in juli 2008. Eind 2010 is de Structuurvisie aangevuld met de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

In de Structuurvisie wordt uitgegaan van de sturingsfilosofie die ook in de Nota Ruimte wordt gehanteerd: 'Decentraal wat kan, centraal wat moet'. Een onderscheid wordt gemaakt tussen het provinciaal belang en het domein van de gemeente. De Provincie is vooral verantwoordelijk voor stedelijke functies en infrastructuur (rood raamwerk), natuur en water (groenblauwe raamwerk). De gemeenten en de regio's richten zich vooral op het multifunctioneel gebied.

Daarnaast wordt er een beleidsmatig onderscheid gemaakt voor de gebieden met een bijzondere status; de waardevolle landschappen, de concentratiegebieden voor intensieve teelten, de ganzen- en weidevogelgebieden en groene wiggen. Het multifunctioneel gebied beslaat het grootste deel van de provincie. Dit gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur

Op 12 december 2006 hebben Gedeputeerde Staten (GS) van Gelderland de Streekplanuitwerking 'zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking' vastgesteld. Het is een uitwerking van het nieuwe streekplan dat in 2005 door Provinciale Staten is vastgesteld.

Zoekzones geven de gebieden aan die worden gereserveerd voor stedelijke functies: wonen (huizen), werken (bedrijventerreinen) en voorzieningen (scholen, kerken, sportvelden e.d.). Onder de zoekzones voor stedelijke functies vallen de volgende gebieden:

- Bestaand bebouwd gebied conform het VROM-bestand 1-1-2000
- Bestaand bebouwd gebied wonen en werken 2000-2005
- Zoekzones stedelijke functies 2005-2015

Daarnaast bevat de streekplanuitwerking zoekzones voor 'landschappelijke versterking'. Dat zijn gebieden waar het landschap moet worden versterkt en waar slechts incidenteel en op beperkte schaal woningen mogen worden gebouwd. Voor deze gebieden moet nog een gebiedsplan worden gemaakt.

- *Op de streekplankaarten uitwerking stedelijke zoekzones is het plangebied is benoemd als 'multifunctioneel platteland'. Het plangebied is niet benoemd als zoekzone voor langschappelijke versterking of verstedelijking. De voorgenomen ontwikkeling is mogelijk binnen de zone 'multifunctioneel platteland'.*

3.2.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening Gelderland

Een van de nieuwe instrumenten waar de provincie binnen de Wro over kan beschikken is de provinciale ruimtelijke verordening. Met deze verordening kan de provincie gemeenten verplichten hun bestemmingsplannen binnen een bepaalde periode aan te passen. De verordening geeft niet alleen regels over de inhoud van het plan, maar ook over de toelichting of de onderbouwing. 15 december 2010 is de ruimtelijke verordening vastgesteld door Provinciale Staten.

In de Verordening is op de kaart Verstedelijking (NL.IMRO.9925.PV00003-0003) te zien dat het plangebied deel uitmaakt van de (lichtgroene) zone voor nieuwe bebouwing buitengebied (zie figuur 13). In de regels is hierover het volgende aangegeven.

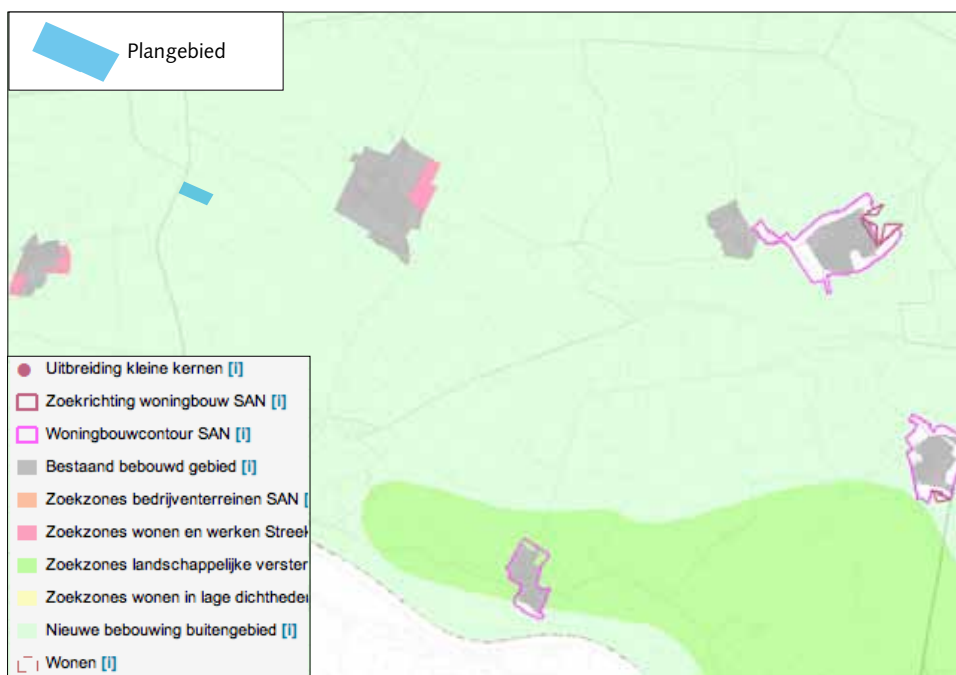
"2.2 Nieuwe bebouwing toegestaan

In een bestemmingsplan is nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts toegestaan:

- a. binnen bestaand bebouwd gebied,
- b. binnen de woningbouwcontour van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen,
- c. binnen de zoekrichting woningbouw van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen, mits 90% van de woningen wordt gebouwd in de betaalbare huur en/of koopsector, met dien verstande dat voor de gemeente Doesburg een percentage van 70 geldt,
- d. binnen de zoekzones bedrijventerreinen van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen,

e. binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking, zoals opgenomen in bijlage 8. De geometrische plaatsbepaling van het gestelde onder b, c, d en e is vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9925.PV00003-0003 en verbeeld op de bij deze verordening behorende kaart Verstedelijking."

- Ad 2.2 het planvoornemen past niet in een van de onder sub a t/m e toegestane categorieën.



Figuur 13 Verstedelijking, Ruimtelijke ordening, bron: provincie Gelderland

"2.3 Nieuwe bebouwing onder voorwaarden toegestaan

In afwijking van 2.2 kan in een bestemmingsplan nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken tevens mogelijk worden gemaakt:

- a. indien de nieuwe bebouwing functioneel gebonden is aan het buitengebied; in geval van functieverandering naar een niet-agrarische functie, mits
 1. sprake is van de vervanging van bestaande bebouwing, met inbegrip van bouwwerken ten behoeve van glastuinbouw, door nieuwe bebouwing welke leidt tot een substantiële vermindering van het bebouwde oppervlak, en
 2. buiten de concentratiegebieden glastuinbouw en de regionale clusters glastuinbouw, en
 3. in de toelichting bij een bestemmingsplan wordt aangegeven op welke manier nieuwe bebouwing landschappelijk wordt ingepast;
- b. bij oprichting van nieuwe landgoederen, mits
 1. sprake is van een substantiële verbetering van in de directe omgeving aanwezige kwaliteiten van natuur, water of landschap of de recreatieve mogelijkheden van die omgeving, en
 2. in de toelichting bij een bestemmingsplan wordt aangegeven op welke manier nieuwe bebouwing landschappelijk wordt ingepast;
- c. ten behoeve van uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijvigheid tot een maximum van 20% van het bebouwd oppervlak, met dien verstande dat de maximale bedrijfsoppervlakte na uitbreiding niet groter is dan 375 m², waarbij een grote-

re uitbreiding kan worden toegestaan, indien deze uitbreiding in overeenstemming is met een door Gedeputeerde Staten geaccordeerd regionaal beleidskader; De geometrische plaatsbepaling is vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9925.PV00003-0003 en verbeeld op de bij deze verordening behorende kaart Verstedelijking."

- Ad 2.3, sub a, lid 1: de benodigde bebouwing voor het planvoornemen is mogelijk omdat de oprichting van een paardenstoeterij een bedrijf betreft dat functioneel gebonden is aan het buitengebied.
- Ad 2.3 sub a, lid 3. een speciaal groeninpassingsplan is opgesteld om zorg te dragen voor een optimale landschappelijke inpassing.

"2.5 Ontheffing

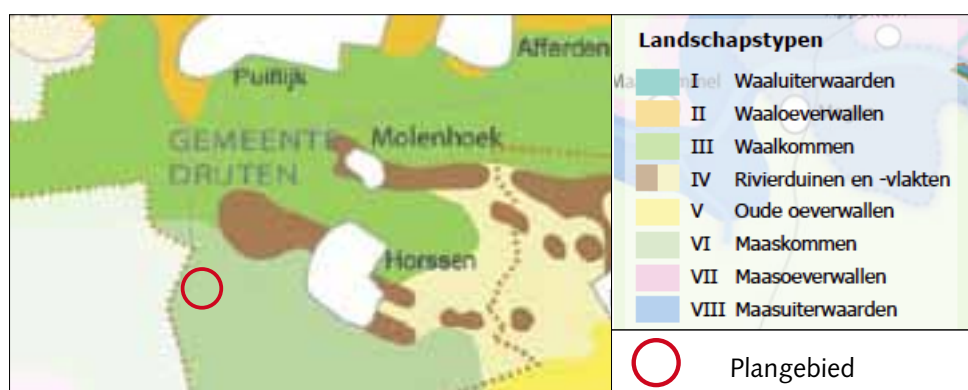
Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in 2.2, indien sprake is van een ontwikkeling waarvan is aangetoond dat deze redelijkerwijs niet kan worden gerealiseerd binnen de in 2.2 genoemde gebieden en indien deze ontwikkeling bijdraagt aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Aan de ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden met betrekking tot de begrenzing van de in artikel 2.2 onder b, c, d en e genoemde gebieden. In dat geval wordt bij de ontheffing de begrenzing van het gebied opnieuw bepaald."

- Ad 2.5 Het is mogelijk de benodigde bebouwing via een ontheffing volgens 2.5 te realiseren. De ruimtelijke kwaliteit van het gebied zal verbeteren/blijft behouden. Via een speciaal opgesteld groeninpassingsplan wordt zorggedragen voor een optimale landschappelijke inpassing van het planvoornemen (zie ook paragraaf 3.3.1).

3.3. Regionaal en gemeentelijk beleid

3.3.1. Landschapsonwikkelingsplan

Het landschapsonwikkelingsplan uit 2006 (LOP), betreft het buitengebied van de gemeente Beuningen, Druten en Wijchen. Allereerst geeft dit LOP een beeld van het landschapwaarden in deze gemeenten. Daarnaast geeft het plan inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden en keuzen in het landschap voor de komende 10 tot 15 jaar. In het plan wordt het beleid van het rijk, de provincie en andere overheden en organisaties doorvertaald en op integrale wijze uitgewerkt naar het lokale niveau. Vanuit landschappelijk oogpunt wordt aangegeven welke functies in de deelgebieden gewenst zijn. Voor nieuwe ontwikkelingen en functieverandering geeft het LOP de landschappelijke randvoorwaarden aan.



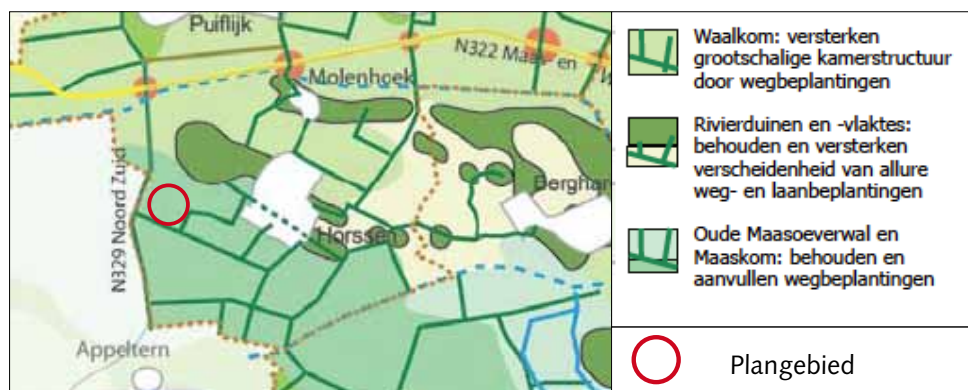
Figuur 14 Identiteit Landschapstypen, bron: Lop Druten, Beuningen en Wijchen

Uitgangspunt is een vitaal platteland met ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van de landbouw, recreatie, ontgrondingen, nieuwe landgoederen en eventueel nieuwe vormen van energie, mits zij bijdragen aan de karakteristiek van het landschap.

Het plangebied ligt in het landschapstype Maaskommen (zie figuur 14). De openheid van het gebied is waardevol als tegenhanger van de Maasoeverwallen. Langs de wegen komen lijnvormige beplantingen met bomen voor. Er is sprake van slagenverkaveling; regelmatige en langgerekte kavels. De agrarische structuur van het gebied is goed, maar de landschappelijke structuur kan duidelijker.

Onderstaand volgen puntsgewijs een aantal voor het voornemen relevante uitgangspunten uit het LOP die gelden voor behoud en ontwikkeling van de karakteristieken van het landschapstype Maaskommen:

- Akkerbouw en veeteelt zijn de primaire functies.
- Voor de landbouw liggen er mogelijkheden in schaalvergroting en in verbreding op het gebied van recreatie, natuur, waterkwaliteit en een verzorgd landschap.
- Functieverandering en nieuwe bebouwing dienen plaats te vinden onder landschappelijke randvoorwaarden.
- Karakteristieke beplanting geschikt voor de Maaskommen bestaat uit bijvoorbeeld: lange rechte laanbeplantingen met populieren en wilgen en erfbeplanting met populieren en bosplantsoen van rode cornoelje, hondsroos, hazelaar, veldesdoorn, es en els.



Figuur 15 Identiteit beplanting, bron: Lop Druten, Beuningen en Wijchen

- Het planvoornemen voldoet aan bovengenoemde beleidsdoelstellingen en is ondersteunend voor een vitaal en leefbaar platteland. Een speciaal groeninpassingsplan is opgesteld voor een optimale landschappelijke inpassing. Bij het opstellen zijn de kaders die zijn uitgezet in het LOP leidend geweest.
- Door de omzooming van het perceel met erfbeplanting (nieuw en bestaand) wordt de bedrijfsbebouwing grotendeels aan het oog onttrokken. Het bedrijf zal daardoor niet dominant aanwezig zijn in het landschap. Gekozen is voor streekeigen beplanting, in de vorm van essen en elzenhaag. De bestaande elzenhaag wordt aangevuld. Deze soorten komen overeen met de in het LOP geadviseerde beplanting voor erven en langs rechte lanen in de Maaskommen (zie ook figuur 15).

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Welstandsnota gemeente Druten

In de welstandsnota van de gemeente Druten staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk moet voldoen. Bij de behandeling van bouwaanvragen speelt deze nota dus een belangrijke rol. Naast algemene en gebiedsgerichte criteria zijn in de welstandsnota voorwaarden opgenomen voor veel voorkomende, kleine bouwplannen.

- *Het plangebied valt onder de criteria die zijn opgesteld voor de 'Het agrarisch landschap' en is als geheel aangemerkt als een regulier welstandsgebied; welstandsniveau 3.*

Onderstaand volgen enkele voor het voornemen in relatie tot de ligging in het 'agrarisch landschap' relevante aandachtspunten uit de welstandsnota:

- "Bij het situeren van de agrarische bedrijfsbebouwing zijn aspecten als kavelafmeting, rangschikking en bedrijfsvoering bepalend. De geleding die hierdoor ontstaat, kan door juist gesitueerde beplanting versterkt worden.
- Belangrijk is, vooral bij verspreid en geïsoleerd staande complexen, het gevoel een afgeronde, beschutting biedende menselijke nederzetting te maken. Dit kan verloren gaan bij te grote volume- en vormverschillen.
- De invoeging van het nieuwe volume in het landschap moet echter ook een vanzelfsprekende plaats verkrijgen in het landschap. Van belang daarbij is vanuit welke locaties het complex kan worden waargenomen. De bestaande oriëntatiemogelijkheden en doorzichten dienen zo veel mogelijk gerespecteerd te worden. Hierdoor wordt de bebouwing geen incident in het landschap, maar kan het door zich naar het aanwezige ruimtelijke patroon te voegen, een meerwaarde zijn voor de bestaande ruimtelijke structuur".

Uitvoering voornemen

Voor de bedrijfsvoering van Stoeterij Knoops is het wenselijk om één groot centraal gebouw te realiseren. Plaatsing van kleinere gebouwen om dit grote gebouw heen leidt tot een ensemble dat gezien kan worden als een modern hof. Beplanting en waterpartijen zijn versterkend voor de eenheid en zorgen voor een goede overgang naar het open landschap aan de zuidzijde. Zorgvuldig gekozen detailleringen, openingen en geledingen in de gevel doorbreken de eenvormigheid van het hoofdgebouw en verminderen de massale uitstraling. Denk daarbij aan het accentueren van ingangen en lagere delen. De keuze voor een zadeldak drukt de hoogte. Meerdere kleine openingen in de zijgevels van het gebouw doorbreken de uniformiteit van het gebouw. De architectuur is meer geleed en meer verfijnd als die van moderne overwegend uit damwand opgebouwde agrarische schuren en kent een lagere goothoogte. Voorkeur voor het materiaalgebruik van de gevels bestaat uit het toepassen van baksteen. Het pleisteren van de gevels als tweede optie ligt nog ter overweging.

- *Het plan wordt in een later stadium voorgelegd aan welstand. Met een speciaal groeninpassingsplan wordt gezorgd voor een zorgvuldige en optimale landschappelijke inpassing.*

3.4.2. Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening

De vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) heeft in 2006 de handreiking 'Paardenhouderij en ruimtelijke ordening' opgesteld. Het is bedoeld als hulpmiddel hoe om te gaan met de paardenhouderij bij het uitvoeren van gemeentelijk beleid. Vanaf begin jaren negentig zijn activiteiten in de paardenhouderij groeiend. Agrariërs hebben in de paardenhouderij een interessante (neven)activiteit gevonden en er vindt specialisatie plaats. Al deze activiteiten kunnen een positieve bijdrage leveren aan het plattelandsbeleid.

Onderscheid gebruikgerichte en productiegerichte paardenhouderijen

De paardenhouderij kent een grote diversiteit aan verschijningsvormen. Zo zijn er productiegerichte en gebruikgerichte paardenhouderijen. Productiegerichte paardenhouderijen zijn puur agrarische bedrijven waar het presterende paard centraal staat. In deze bedrijven worden uitsluitend paarden gefokt, opgefokt, zijn als hengstenhouderij in gebruik of houden paarden voor de melkproductie. Voor deze bedrijven kan in bestemmingsplannen de 'Agrarische bestemming' blijven gelden.

In deze bedrijven gaat het namelijk uitsluitend om het voortbrengen van producten door middel van het houden van dieren. In de productiegerichte paardenhouderij staat het verkrijgen van een product centraal en is er binding met de grond. Dit begrip is analoog aan het begrip agrarisch (het verkrijgen van een product met een binding aan grond). Dit verschilt niet van de andere vormen van agrarisch gebruik. Het op een dergelijke wijze ruimtelijk benoemen van de paardenhouderij voorkomt, dat fok- en opfokbedrijven, hengstenhouderijen en paardenmelkerijen, in tegenstelling tot de overige agrarische bedrijven, zich binnen bepaalde (hoofd)bestemmingen niet mogen vestigen.

Gebruikgerichte paardenhouderijen zijn primair gericht op de recreërende mens, de ruiter of amazone. Voor deze bedrijven geldt de bestemming 'Paardenhouderij'. Een groot deel van de bedrijven heeft een mengvorm aan activiteiten. Het betreft bedrijven die trainings- en africhtingsstallen, de sportstallen, de handelsstallen en de pensionstallen bezitten. Voor die bedrijven wordt geadviseerd in bestemmingsplannen eveneens de bestemming 'Paardenhouderij' op te nemen.

- *Stoeterij Knoops is een zuiver productiegerichte paardenhouderij en kan hiermee overeenkomend een 'agrarische bestemming' krijgen in het bestemmingsplan (zie ook de planbeschrijving uit hoofdstuk 2 evenals het advies van SAAB in de bijlage).*

4. Milieuhygiënische aspecten

4.1. Water

4.1.1. Algemeen

Het waterbeleid is op Europees niveau vastgelegd in de Kaderrichtlijn Water en op nationaal niveau in de Waterwet. Op lokaal niveau is het beleid van het Waterschap Rivierenland richtinggevend in de vorm van Keur en Watertoets. Dit beleid wordt geconcretiseerd in het verkavelingsplan en het bestemmingsplan van de betreffende gemeentes.

De waterpartners in Druten:

- Rijkswaterstaat is als beheerder verantwoordelijk voor de Rijkswateren.
- De provincie Gelderland verzorgt de doorvertaling van het landelijk beleid en is operationeel beheerder van het grondwater.
- Waterschap Rivierenland verzorgt het operationele waterbeheer binnen de gemeente. Dit betekent het peilbeheer en onderhoud van het oppervlaktewater. Ook initiëren zij veelal de projecten gericht op verbetering van het watersysteem (waterkwaliteit, ecologie en veiligheid).
- De gemeente Druten draagt de zorg voor de efficiënte inzameling van regen- en afvalwater. Zij beheert het rioleringsstelsel in de gemeente en is tevens beheerder van de openbare ruimte.
- De grondeigenaren verzorgen het onderhoud van de niet-leggerwaterlopen en de ontwatering van het eigen perceel.

Waterschap Rivierenland

In de regio is het Waterschap Rivierenland de waterbeheerder. Het beleid uit het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Rivierenland is erop gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie vasthouden, bergen en afvoeren. Het schone hemelwater dient geïnfilteerd te worden in de bodem of anderszins via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. Daarnaast dient afhankelijk van de keuze van de oplossing de versnelde afvoer van het verhard oppervlak te worden gecompenseerd.

Waterplan Druten

Om water een volwaardige plek te geven binnen de gemeentelijke beleidsvorming heeft de gemeente Druten samen met het Waterschap Rivierenland in 2009 een waterplan opgesteld. Het Waterplan heeft de status van kaderstellend beleidsplan. Het plan kent geen directe planologische doorwerking. De geformuleerde waterdoelstellingen dienen wel door te werken in ruimtelijke afwegingen.

Het Waterplan formuleert de doelstellingen die deze partijen hebben voor het toekomstige waterbeheer binnen de gemeente. Het streven is gericht op het realiseren van een gezond en veerkrachtig watersysteem en een duurzame waterketen. Daarnaast dient het oplossingen te formuleren voor bestaande knelpunten ten aanzien van waterkwantiteits- en kwaliteitsproblemen. Tot slot moet het Waterplan de gemeente Druten voorbereiden op het toekomstige waterbeheer.

De voor dit planvoornemen relevante aandachtspunten uit het waterplan zijn:

- onvoldoende ruimte voor berging in bestaand watersysteem;
- afkoppeling bestaande verharding;

- spanning tussen ruimtelijke ontwikkelingen en het aspect water;
- inspectie beduikerde watergangen.

4.1.2. IBA- Lozingsbesluit

Sinds de jaren negentig bestaat er regelgeving voor de omgang met afvalwater in de landbouw. Zo zijn er zgn. lozingenbesluiten ingevoerd voor de glastuinbouw, voor de 'open' teelten (akkerbouw, vollegrondsgroente, fruit en bloembollen) en voor de veehouderij. In de lozingenbesluiten zijn regels opgenomen voor boeren en tuinders om de vervuiling terug te dringen. Het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij dat in 2000 is ingesteld is gewijzigd en sinds 23 mei 2007 in werking.

Het Lozingenbesluit bevat maatregelen om de emissies van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen naar het oppervlaktewater terug te dringen. Lozingen van huishoudelijk afvalwater binnen 40 m van de bestaande riolering zijn per 1 juli 1993 verboden. De betreffende panden dienen te worden aangesloten op het rioolstelsel. Als dit niet mogelijk is kunnen andere voorzieningen worden getroffen om aan de wet te voldoen. Bijvoorbeeld door het eigen afvalwater te verwerken met een IBA-systeem (IBA - Individuele Behandeling Afvalwater) of af te voeren per tankwagen. Het Lozingenbesluit schrijft voor, dat vanaf 2005 alle bodemlozingen zonder lozingsvergunning, zijn verboden.

Riolering buitengebied

Het is belangrijk om ongezuiverde lozingen zoveel mogelijk te beperken. De afgelopen jaren is hard gewerkt om de kwaliteit van de riolering te verbeteren. Het is de bedoeling om alle panden in het buitengebied van de gemeente Druten aan te sluiten op de riolering of te voorzien van een IBA-systeem (Individuele Behandeling Afvalwater). Het beheer en onderhoud van de IBA's is een taak van de desbetreffende eigenaren.

- *Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Druten. Uitgangspunt is dat het rioolwater en hemelwater zowel boven als ondergronds gescheiden worden aangeboden. Belangrijk daarbij is het waarborgen van voldoende opvangcapaciteit voor hemelwater. De omgang met het afvalwater dat gegeneerd wordt door de bedrijfsactiviteiten vraagt om extra aandacht gezien de eisen uit het IBA-Lozingsbesluit*

4.1.3. Watertoets

In het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het overleg met de waterschappen, de provincie en het rijk bij de voorbereiding van een bestemmingsplan opnieuw voorgeschreven. Dit is te vergelijken met het vroegere artikel 10 BRO overleg.

Bij de watertoets gaat het om het van meet af aan meenemen van water bij ruimtelijke plannen en besluiten. Daarvoor is in een zo vroeg mogelijk stadium overleg nodig met de waterbeheerder. Het gaat niet om een toets achteraf. Het doel is actieve inbreng van de waterbeheerder en maatwerk voor elk plan. Het resultaat is een beschrijving van het lokale watersysteem, advies van de waterbeheerder en de expliciete afweziging van de maatregelen met betrekking tot waterbeheer in het plan. Deze dienen bij voorkeur in een waterparagraaf te worden beschreven. De Watertoets wordt toegepast op alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten zowel oppervlakte- als grondwater, gevaar van overstroming vanuit meren, rivieren en de zee, wateroverlast door neerslag of grondwater, waterkwaliteit en verdroging.

Water en ruimtelijke ontwikkelingen

In overleg met het waterschap wordt in het kader van de watertoets afgesproken welke normen van toepassing zijn. In principe dient voor alle uit- en inbreidingsprojec-

ten (feitelijk alle Wet ruimtelijke ordening gerelateerde projecten) een natte paragraaf en een onderbouwend waterhuishoudkundig plan te worden opgesteld, waarin (de aanpassingen van) het watersysteem en de riolering zijn uitgewerkt. In het reguliere watertoetsoverleg wordt per geval bekeken welke omvang het onderzoek en de natte paragraaf dient te krijgen. Kleinschalige projecten kunnen op die wijze op efficiënte wijze het watertoetstraject doorlopen.

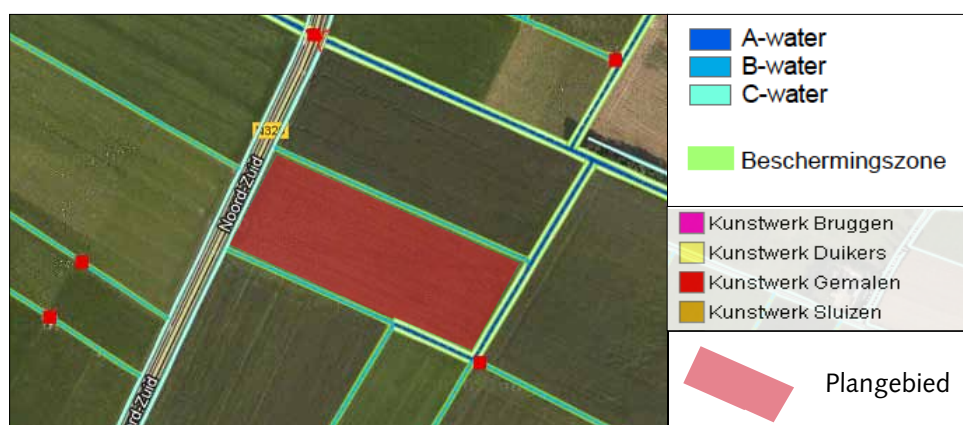
Voor de watertoets is het gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen. De doelstelling is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het lokaal verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden aan het al aanwezige gemengde rioolstelsel. Een compenserende berging/infiltratievoorziening kan vervolgens buiten het directe plangebied, maar binnen de rioleringseenheid/ (deel)stroomgebied gevonden worden. De gemeente staat 'postzegel afkoppeling' (elk perceel op zich afkoppelen) niet voor, vanwege de bijna onbeheersbare situatie die dat oplevert.

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert de gemeente Druten het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen (hergebruik), infiltratie, buffering en afvoer doorlopen. Hergebruik van schoon hemelwater wordt alleen overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen ed. Voor particuliere woningen wordt dit niet toegepast. Binnen het grondwaterbeschermingsgebied kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende eisen worden gesteld in de Provinciale Milieuvordering. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.

Hydrologisch neutraal bouwen

Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie.

- In dit plan gaat het om de omgang met hemelwater- en vuilwaterafvoer.



Figuur 16 Leggerkaart bron: waterschap Rivierenland

4.1.4. Bestaande en nieuwe situatie plangebied

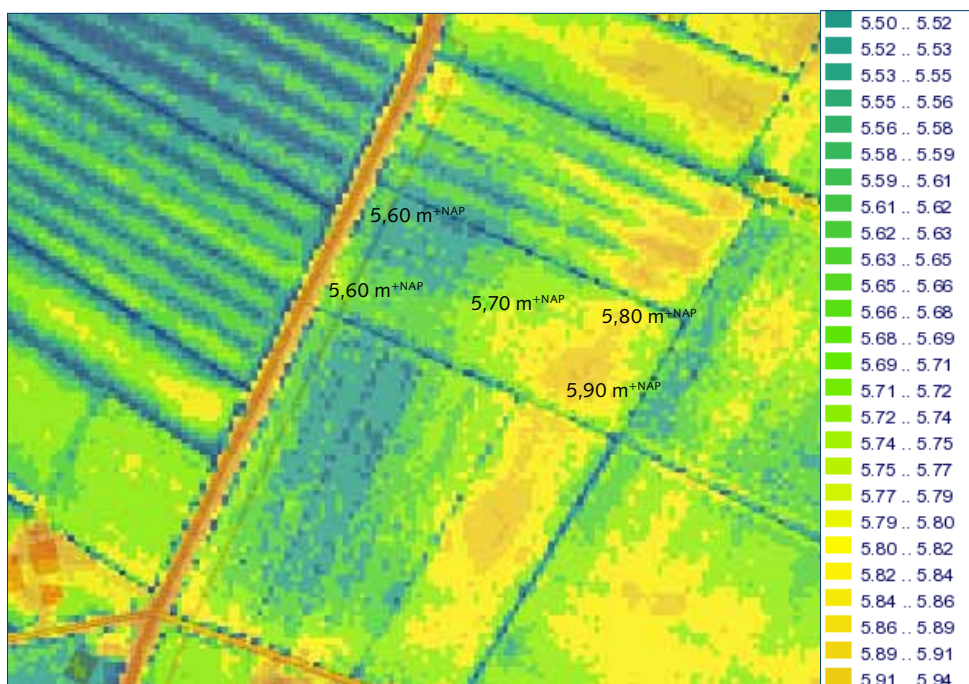
Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 33.840 m². In de huidige situatie is op het perceel geen verhard oppervlak aanwezig. Het perceel is in gebruik als grasland. Langs de achterzijde en een deel van de lange zijde van het perceel loopt een A-water-

gang (zie figuur 16 voor een uitsnede uit de leggerkaart). Langs de voorrand ligt een C-watergang en langs de zijranden liggen B-watergangen. Een 4 m brede strook aan weerszijden van de A-watergang is op de verbeelding opgenomen als beschermingszone watergang. Een 1 m brede strook aan weerszijden van de B-watergang moet vrij blijven als onderhoudszone, deze zone is niet weergegeven op de verbeelding. Voor beide zones gelden bepaalde regels en verboden. Voor werken binnen deze zone geldt een aanvraagplicht bij het waterschap.

- de beschermingszone van de A-watergang wordt met een aanduiding weergegeven op de verbeelding.

Hoogteverloop

De hoogte van het plangebied kent een licht verloop (zie figuur 17 voor de hoogtekaart). De achterste helft van het plangebied kent een hoogte van circa 5.80 tot 5.90 m^{+NAP}. Naar de voorzijde richting de Noord-Zuid loopt het schuin af tot circa 5.50 tot 5.60 m^{+NAP}. De gemiddelde hoogte van het maaiveld is circa 5.7 m^{+NAP}. De gemiddelde hoogte grondwaterstand ligt tussen de 40 en 80 cm onder maaiveld.



Figuur 17 Hoogtekaart, bron: AHN viewer

Bouwpeil

Op de peilenkaart Quarles van Ufford is te zien dat het plangebied valt onder peilbesluit QvU27Ag (zie figuur 18). Voor dit gebied geldt een zomerpeil van 5.25 m^{+NAP} en een winterpeil van 4.80 m^{+NAP}.

Om grondwateroverlast te voorkomen is het nodig een bouwpeil van circa 130 cm boven het streefpeil of zomerpeil van de watergangen aan te houden. Dit betekent voor deze situatie een bouwpeil rond de 6.55 m^{+NAP}. Voor uitvoering zal het plangebied worden geëgaliseerd en waar nodig opgehoogd. Dit gebeurt zodanig dat geen wateroverlast voor omliggende percelen ontstaat.

- Het bouwvlak wordt, in afstemming met de kruin van de weg, opgehoogd tot een maaiveldhoogte van circa 6,20 m+ NAP. Het bouwpeil komt door de ophoging, zoals gebruikelijk 20 tot 30 cm boven de kruin van de weg te liggen op de circa 6,55 m^{+NAP}. Extra drainagemaatregelen worden niet voorgesteld.



Figuur 18 Peilenkaart Quarles van Ufford, bron: waterschap Rivierenland

Compensatie toename verharding

In de huidige situatie is op het perceel geen verhard oppervlak aanwezig. Het perceel is in gebruik als grasland. In de nieuwe situatie ontstaat in eerste instantie 6000 m² en, na een latere uitbreiding, uiteindelijk 6600 m² bebouwd oppervlak. Voor wijzigingen in het buitengebied geldt een compensatieverplichting vanaf een toename van 1500 m² verharding. Over de invulling van deze is overleg gevoerd met Dhr. Fontein van het Waterschap Rivierenland. Hierbij is de opvangcapaciteit en omvang van een te verbreden watergang besproken. De berekeningen van de watercompensatie zijn hieronder weergegeven

Berekening omvang waterberging

In de berekening is uitgegaan van het compenseren van 5100 m² verharding, namelijk 6600 -1500 m² (vrijgesteld van compensatie).

Berekening T=10+10% bui

De T=10+10% regenbui is maatgevend voor berging in open oppervlaktewater. Dit betekent dat per hectare verhard oppervlak 436 m³ opgevangen moet kunnen worden. Om dit op te kunnen vangen moet 0,51 x 436 =(afgerond) 223 m³ gecompenseerd worden. Het benodigde oppervlakte wordt vervolgens bepaald door de maximaal toegestane peilstijging van 30 cm in de berekening mee te nemen. Hiermee ontstaat het benodigde compensatieoppervlak. In dit geval 223:0.30 = (afgerond) 742 m² aan wateroppervlak nodig om voldoende compensatie voor de hemelwaterafvoer te kunnen bieden.

Berekening T=100+10% bui

Daarnaast is het nodig ook de opvangcapaciteit voor een T=100+10% bui te berekenen. Er mag daarbij geen inundatie van het maaiveld plaatsvinden. Het is noodzakelijk dat per hectare 664 m³ opgevangen kan worden. De compensatie moet dan dusdanig uitgevoerd worden dat 0,51 x 664 = afgerond 339 m³ opgevangen kan worden.

Hierbij mag de volledige diepte van de waterbak gebruikt worden. De maximale peilstijging is het laagste maaiveld in het plangebied min het zomerpeil. Dat is in dit geval (na ophoging ten behoeve van het bouwpeil) $6.20 \text{ m} - 5,25 = 95 \text{ cm}$.

Dit leidt tot een te realiseren wateroppervlakte van $339 : 0,95 =$ (afgerond) 357 m^2 . Aangezien dit minder is dan het berekende oppervlakte bij een T=10 bui, betekent dit dat de uitkomst van de T= 10 bui maatgevend is voor de compensatieplicht.

Aanleg waterberging

De benodigde omvang van de waterberging wordt gerealiseerd door achter de groenstrook die deel uitmaakt van het groeninpassingsplan een waterberging aan te leggen waarmee een extra wateroppervlak van 742 m^2 gerealiseerd wordt. De waterberging staat met een duiker in contact met de B-watergang aan de noordzijde en krijgt zelf ook deze status. Voor B-watergangen geldt een onderhoudsplicht voor eigenaren. Hiervoor moet rondom de waterberging een zone van één meter breed vrijblijven voor onderhoud. De waterberging wordt met de bestemming 'Water' opgenomen op de verbeelding.

Vuilwater

In de buurt van het plangebied is geen persriool aanwezig. Het gebied valt onder het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij. Dit besluit vereist lozing van afvalwater op een IBA-systeem. Aanleg van een dergelijk systeem van het type 'IBABOX-II-750-ST' maakt deel uit van de bouwplannen. Het betreft een biologische zuiveringsinstallatie met geïntegreerde septic tank voor de zuivering van huishoudelijk afvalwater met een nominale capaciteit van 750 liter per dag.

- *Het afvalwater wordt geloosd op een op de omvang van het gebied afgestemde IBABOX. Een zorgvuldige omgang met afvalwater is daarmee gegarandeerd.*

Waterwetvergunning

Uitgezonderd de aanleg van de waterberging en de aanleg van het groeninpassingsplan zijn geen ingrepen gepland in de beschermingszones van de omliggende watergangen. Vanwege deze zones is het nodig om voor uitvoering van dit planvoornemen een waterwetvergunning aan te vragen.

Melding

In het kader van het lozingsbesluit open teelt en veehouderij is een melding nodig. Een en ander ligt inmiddels ter behandeling voor bij het waterschap Rivierenland. Het waterschap geeft in haar advies uit 2009 aan dat wordt ingestemd met de berekende wateropgaaf, de melding lozingsbesluit en het verlenen van de waterwetvergunning. Vanwege de wijzigingen die gepaard gaan met het groeninpassingsplan is de water-toets opnieuw ter beoordeling voorgelegd aan het waterschap.

- *Het voornemen is niet verstorend voor de waterhuishouding in en rond het plangebied. Na uitvoering van het planvoornemen zal de afvoer van het hemel- en vuilwater gescheiden worden aangeboden. De uitvoering en de uitvoerbaarheid van het plan zijn dan ook, wat het behoud van de waterhuishouding betreft, gewaarborgd. Het voornemen voldoet aan het afkoppelingsbeleid van de gemeente, zodat lozing van schoon water op het riool wordt voorkomen.*

4.2. Geluid

4.2.1. Wet Geluidhinder

Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wgh noemt drie geluidsbronnen waarbij 'geluidsgevoelige bestemmingen' in 'nieuwe situaties' getoetst moeten worden op mogelijke overlast. Deze drie bronnen zijn wegverkeer, spoorweg- en industrielawaai. Bij het berekenen van de geluidsbelasting op een 'gevoelige bestemming' zijn afstand (tot de infrastructuur) en intensiteit (potentiële bron) bepalende factoren.

Nieuwe situatie

In het kader van de Wet geluidhinder is sprake van een 'nieuwe situatie' indien een nieuwe weg wordt aangelegd en/of sprake is van nog niet geprojecteerde gebouwen. Nog niet geprojecteerd betekent in dit kader dat het vigerende bestemmingsplan niet in de geplande bestemming voorziet.

Maximaal toelaatbare geluidbelasting 'nieuwe situaties'.

Normen met betrekking tot de geluidbelasting in 'nieuwe situaties' zijn in artikel 82 tot en met 87 van de Wet geluidhinder vermeld. In eerste instantie wordt ervan uitgegaan dat een zogenaamde voorkeursgrenswaarde niet mag worden overschreden. Indien de voorkeursgrenswaarde wel maar de maximale ontheffingswaarde niet wordt overschreden, kan door de gemeente Druten onder bepaalde voorwaarden een ontheffing worden verleend voor een hogere toelaatbare geluidbelasting.

Geluidsgevoelige bestemming

Artikel 76 Wgh bepaalt dat bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan de voorkeursgrenswaarde of de vastgestelde hogere waarden in acht genomen moeten worden. In buitenstedelijk gebied is het mogelijk om voor agrarische (bedrijfs)woningen een 5 dB hogere waarde vast te stellen dan voor 'burgerwoningen'.

Aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder.

Op grond van verdere ontwikkelingen in de techniek en het treffen van geluidreducerende maatregelen aan de motorvoertuigen, is te verwachten, dat het wegverkeer in de toekomst minder geluid zal produceren dan momenteel het geval is. Binnen de Wet geluidhinder is middels artikel 110g de mogelijkheid geschapen om deze vermindering van de geluidproductie in de geluidbelasting door te voeren. Deze aftrek als bedoeld in artikel 110g bedraagt 2 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en 5 dB voor de overige wegen. Deze aftrek mag alleen toegepast worden bij het toetsen van de geluidbelasting aan de normstelling en niet bij het bepalen van het binnenniveau. De eis van het binnenniveau blijft 33 dB.

Wegverkeerslawaaï

De Wgh bepaalt dat zich langs wegen geluidszones bevinden, met uitzondering van woonerven en 30 km/h-gebieden. De breedte van een geluidszone wordt aangegeven in artikel 74 Wgh en is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de weg aangemerkt moet worden als stedelijke of buitenstedelijke weg.

Binnenstedelijk gebied:

Binnenstedelijk gebied is gedefinieerd als het gebied binnen de bebouwde kom minus de gebieden gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg. De volgende zones (gemeten vanaf de buitenste begrenzing van de buitenste rijstrook) worden aangehouden:

- een of twee rijstroken: 200 meter;
- drie of meer rijstroken: 350 meter;

Buitenstedelijk gebied:

Buitenstedelijk gebied is gedefinieerd als het gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de bebouwde kom gelegen binnen de zone van een autoweg of auto-snelweg. De volgende zones (gemeten vanaf de buitenste begrenzing van de buitenste rijstrook) worden aangehouden:

- een of twee rijstroken: 250 meter;
- drie of vier rijstroken: 400 meter;
- vijf of meer rijstroken: 600 meter.

- *Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Druten, binnen de (250 m) zone van de Noord-Zuid en is daarom te definiëren als buitenstedelijk gebied. Alleen de situering t.o.v. wegverkeer is in relatie tot dit planvoornemen relevant. Spoorweg- en industrielawaai zijn gezien de ligging van het plangebied niet van toepassing.*
- *Het planvoornemen betreft een 'nieuwe situatie' waarbij de nieuwe (bedrijfs)woning wordt gezien als 'geluidsgevoelige bestemmingen'. Toetsing aan de Wgh is daarom verplicht. De voorkeurswaarde voor (bedrijfs)woningen op deze locatie bedraagt 48 dB. Voor agrarische woningen die essentieel zijn voor het uitoefenen van het bedrijf, geldt een maximale ontheffingswaarde van 58 dB*
- *Het agrarisch bedrijf kan gezien de ligging en aard van het bedrijf niet bestempeld worden als een geluidsoverlast veroorzakend bedrijf. Volgens 'Bedrijven en milieuzonering', (uitgave VNG) is aan dit type bedrijf de SBI-code 0122 gekoppeld. Geluid is tot maximaal 30 m afstand te ervaren. Binnen 30 m zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig.*

4.2.2. Akoestische verkenning

Om inzage te kunnen geven in de akoestische situatie, zijn verkeerstellingen gebruikt van de provincie Gelderland uit 2007. De tellingen betreffen telvak nr. 5 op de N329 tussen de Middenweg (hectometer 15,3) en de Maaswaalweg (hectometer 17). Op een weekdag passeerden toen 4710 motorvoertuigen. Opgemerkt wordt dat nu recentere telgegevens uit 2010 beschikbaar zijn. Die geven op een weekdag het passeren van 4640 motorvoertuigen weer.

Akoestische berekening SMRI

Bovenstaande tellingen zijn gebruikt om de geluidsbelasting op de gevel van de nieuwe bedrijfswoning te berekenen. De precieze locatie van de woning is nog niet vastgesteld. In de berekening is uitgegaan van een afstand van 45 m van de gevel tot de as van de weg. Verder is gevarieerd met de hoogte van de ontvanger (op 1,8 en 5 m). De berekeningen met de SRM1 methode zijn te vinden in figuur 19 t/m 20. De berekeningen van zowel de bestaande situatie als de toekomstige situatie over 10 jaar laten een Lden zien die niet voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Dit ondanks het toepassen van de toegestane aftrek van 2 dB volgens artikel 110g Wet geluidhinder. De berekeningen geven kort omschreven, de volgende uitslagen. In de bestaande situatie wordt op 1,8 m hoogte 53 dB gemeten en op 5 m hoogte 54 dB. De prognose voor 2020 laat op 1,8 m hoogte een dB zien van 54 dB en 5 m hoogte 55 dB

Vaststellen hogere voorkeurswaarde

Artikel 83 uit de Wet geluidhinder omschrijft dat een waarde van 58 dB is toegestaan voor een nieuwe agrarische bedrijfswoning. Deze waarde wordt toegestaan vanwege de te verwachten geluidsbelasting van een al bestaande weg. Het is verdedigbaar dat de nieuw te realiseren bedrijfswoning gebruik kan maken van de verhoogde toegevoegde waarde die via dit artikel verleend kan worden.

<Nieuw Project>noord zuid

<Nummer>

Ontvanger : <Nieuwe Ontvanger> **Waarneemhoogte [m]** : 1,8
Omschrijving : Stoeterij Knoops

Rijlijn : <Nieuwe Rijlijn>

Wegdekhoogte [m] : 0,30 Afstand horizontaal [m] : 45,00
Verhardingsbreedte [m] : 5,00 Afstand schuin [m] : 45,01
Bodemfactor [-] : 0,79 Afstand kruispunt [m] : 0,00
Objectfractie [-] : 0,00 Afstand obstakel [m] : 0,00
Zichthoek [grad] : 127
Wegdektype [-] : *Fijn - Fijn asfalt (dab 0/16 - referentiewegdek)

Q_etmaal : 4710,00
% Daguur : 6,50
% Avonduur : 3,70
% Nachtuur : 0,89

Emissiegegevens distributie per voertuigcategorie per periode in dB(A)

m	Categorie	Dag[%]	Avond[%]	Nacht[%]	km/u	E_dag	E_avond	E_nacht
1	Motorrijwielen	0,00	0,00	0,00	80	0,00	0,00	0,00
2	Lichte Motorvoertuigen	90,79	95,92	92,86	80	74,81	72,60	66,27
3	Middelzware Motorvoertuigen	7,29	3,40	5,71	80	68,76	63,00	59,06
4	Zware Motorvoertuigen	1,92	0,68	1,43	80	65,70	58,75	55,78
5	Bromfietsen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00
	Totaal	100,00	100,00	100,00		76,18	73,21	67,34
	C_optrek					--	--	--
	C_wegdek					0,00	0,00	0,00

Resultaten in dB(A)

C_reflectie : 0,00 LAeq, dag : 53,97
C_zichthoek : 0,00 LAeq, avond : 51,00
D_afstand : 16,53 LAeq, nacht : 45,13
D_lucht : 0,31 Aftrek Art. 110g [dB] : 2
D_bodem : 3,73 Lden, excl. Art.110g [dB] : 55
D_meteo : 1,64 Lden, incl. Art.110g [dB] : 53

<Nieuw Project>noord zuid

<Nummer>

Ontvanger : <Nieuwe Ontvanger> **Waarneemhoogte [m]** : 5,0
Omschrijving : Stoeterij Knoops

Rijlijn : <Nieuwe Rijlijn>

Wegdekhoogte [m] : 0,30 Afstand horizontaal [m] : 45,00
Verhardingsbreedte [m] : 5,00 Afstand schuin [m] : 45,17
Bodemfactor [-] : 0,79 Afstand kruispunt [m] : 0,00
Objectfractie [-] : 0,00 Afstand obstakel [m] : 0,00
Zichthoek [grad] : 127
Wegdektype [-] : *Fijn - Fijn asfalt (dab 0/16 - referentiewegdek)

Q_etmaal : 4710,00
% Daguur : 6,50
% Avonduur : 3,70
% Nachtuur : 0,89

Emissiegegevens distributie per voertuigcategorie per periode in dB(A)

m	Categorie	Dag[%]	Avond[%]	Nacht[%]	km/u	E_dag	E_avond	E_nacht
1	Motorrijwielen	0,00	0,00	0,00	80	0,00	0,00	0,00
2	Lichte Motorvoertuigen	90,79	95,92	92,86	80	74,81	72,60	66,27
3	Middelzware Motorvoertuigen	7,29	3,40	5,71	80	68,76	63,00	59,06
4	Zware Motorvoertuigen	1,92	0,68	1,43	80	65,70	58,75	55,78
5	Bromfietsen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00
	Totaal	100,00	100,00	100,00		76,18	73,21	67,34
	C_optrek					--	--	--
	C_wegdek					0,00	0,00	0,00

Resultaten in dB(A)

C_reflectie : 0,00 LAeq, dag : 55,40
C_zichthoek : 0,00 LAeq, avond : 52,43
D_afstand : 16,55 LAeq, nacht : 46,56
D_lucht : 0,31 Aftrek Art. 110g [dB] : 2
D_bodem : 3,02 Lden, excl. Art.110g [dB] : 56
D_meteo : 0,90 Lden, incl. Art.110g [dB] : 54

Figuur 19 SRM1 berekening telgegevens 2007 op 1,8 en 5 m hoogte

<Nieuw Project>noord zuid

<Nummer>

Ontvanger : <Nieuwe Ontvanger> **Waarneemhoogte [m]** : **1,8**
Omschrijving : Stoeterij Knoops

Rijlijn : <Nieuwe Rijlijn>

Wegdekhoogte [m] : 0,30 Afstand horizontaal [m] : 45,00
Verhardingsbreedte [m] : 5,00 Afstand schuin [m] : 45,01
Bodemfactor [-] : 0,79 Afstand kruispunt [m] : 0,00
Objectfractie [-] : 0,00 Afstand obstakel [m] : 0,00
Zichthoek [grad] : 127
Wegdektype [-] : *Fijn - Fijn asfalt (dab 0/16 - referentiewegdek)

Q_etmaal : 5742,00
% Daguur : 6,50
% Avonduur : 3,70
% Nachtuur : 0,89

Emissiegegevens distributie per voertuigcategorie per periode in dB(A)

m	Categorie	Dag[%]	Avond[%]	Nacht[%]	km/u	E_dag	E_avond	E_nacht
1	Motorrijwielen	0,00	0,00	0,00	80	0,00	0,00	0,00
2	Lichte Motorvoertuigen	90,79	95,92	92,86	80	75,67	73,46	67,13
3	Middelzware Motorvoertuigen	7,29	3,40	5,71	80	69,62	63,86	59,93
4	Zware Motorvoertuigen	1,92	0,68	1,43	80	66,56	59,61	56,64
5	Bromfietsen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00
	Totaal	100,00	100,00	100,00		77,04	74,07	68,20
	C_optrek					--	--	--
	C_wegdek					0,00	0,00	0,00

Resultaten in dB(A)

C_reflectie : 0,00 LAeq, dag : 54,83
C_zichthoek : 0,00 LAeq, avond : 51,86
D_afstand : 16,53 LAeq, nacht : 45,99
D_lucht : 0,31 Aftrek Art. 110g [dB] : 2
D_bodem : 3,73 Lden, excl. Art.110g [dB] : 56
D_meteo : 1,64 Lden, incl. Art.110g [dB] : 54

<Nieuw Project>noord zuid

<Nummer>

Ontvanger : <Nieuwe Ontvanger> **Waarneemhoogte [m]** : **5,0**
Omschrijving : Stoeterij Knoops

Rijlijn : <Nieuwe Rijlijn>

Wegdekhoogte [m] : 0,30 Afstand horizontaal [m] : 45,00
Verhardingsbreedte [m] : 5,00 Afstand schuin [m] : 45,17
Bodemfactor [-] : 0,79 Afstand kruispunt [m] : 0,00
Objectfractie [-] : 0,00 Afstand obstakel [m] : 0,00
Zichthoek [grad] : 127
Wegdektype [-] : *Fijn - Fijn asfalt (dab 0/16 - referentiewegdek)

Q_etmaal : 5742,00
% Daguur : 6,50
% Avonduur : 3,70
% Nachtuur : 0,89

Emissiegegevens distributie per voertuigcategorie per periode in dB(A)

m	Categorie	Dag[%]	Avond[%]	Nacht[%]	km/u	E_dag	E_avond	E_nacht
1	Motorrijwielen	0,00	0,00	0,00	80	0,00	0,00	0,00
2	Lichte Motorvoertuigen	90,79	95,92	92,86	80	75,67	73,46	67,13
3	Middelzware Motorvoertuigen	7,29	3,40	5,71	80	69,62	63,86	59,93
4	Zware Motorvoertuigen	1,92	0,68	1,43	80	66,56	59,61	56,64
5	Bromfietsen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00
	Totaal	100,00	100,00	100,00		77,04	74,07	68,20
	C_optrek					--	--	--
	C_wegdek					0,00	0,00	0,00

Resultaten in dB(A)

C_reflectie : 0,00 LAeq, dag : 56,26
C_zichthoek : 0,00 LAeq, avond : 53,29
D_afstand : 16,55 LAeq, nacht : 47,42
D_lucht : 0,31 Aftrek Art. 110g [dB] : 2
D_bodem : 3,02 Lden, excl. Art.110g [dB] : 57
D_meteo : 0,90 Lden, incl. Art.110g [dB] : 55

Figuur 20 SRM1 berekening inschatting 2020 op 1,8 en 5 m hoogte

- Vanwege de overschrijding van de voorkeurswaarde is het nodig dat de gemeente Druten gebruik maakt van de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen voor een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting voor de nieuwe bedrijfswoning. De gemeente verzorgt deze aanvraag.

4.3. Bodem

De Wet bodembescherming (Wbb) van 3 juli 1986 vormt de basis voor de regelgeving om bodemverontreiniging te voorkomen, beperken, onderzoeken en saneren. Daarnaast regelt de wet wie verantwoordelijk is voor de verontreiniging en de financiële gevolgen ervan. De Woningwet bepaalt dat de gemeente alleen nog voor bouwwerken die specifiek bedoeld zijn voor het verblijf van mensen, een bodemonderzoek (bodemtoets) moet uitvoeren. Voordat een bestemmingsplan kan worden vastgesteld, moet worden aangetoond dat de bodem en het grondwater vrij zijn van verontreinigingen.

- Verkennend bodemonderzoek is nodig om aan te tonen dat de bodem geschikt is voor de geplande functie. In opdracht van Ontwerp- en bouwkundig adviesbureau Coppes zijn door Van Oort Bodemonderzoek BV twee verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd. In 2009 is een bodemonderzoek uitgevoerd op de voorgenomen locatie van de bedrijfswoning. Aanvullend is in 2010 ook het bouwvlak van de bedrijfsbebouwing onderzocht.

4.3.1. Bodemonderzoeken Van Oort

Aanleiding tot het uitvoeren van de bodemonderzoeken is het inzichtelijk maken van de milieuhygiënische kwaliteit met het oog op de bestemmingsplanwijziging en de bouw van de bedrijfswoning. Beide onderzoeksrapporten (NZW.317809 d.d. 2009 en NZW.827510 uit 2010 maken als losse bijlage deel uit van deze toelichting. Hieronder volgt van beide rapporten de conclusie, zie figuur 21 voor de boorpuntenkaart met weergave van beide onderzoeksvelden.

Conclusie bodemonderzoek Van Oort NZW.317809

“Bij een vergelijking van de gemeten waarden uit de monsters en de omgerekende streef- en interventiewaarde is gebleken dat er geen sprake is van verontreiniging. Ten opzichte van de streefwaarde zijn geen verhoogde concentraties aangetoond.”

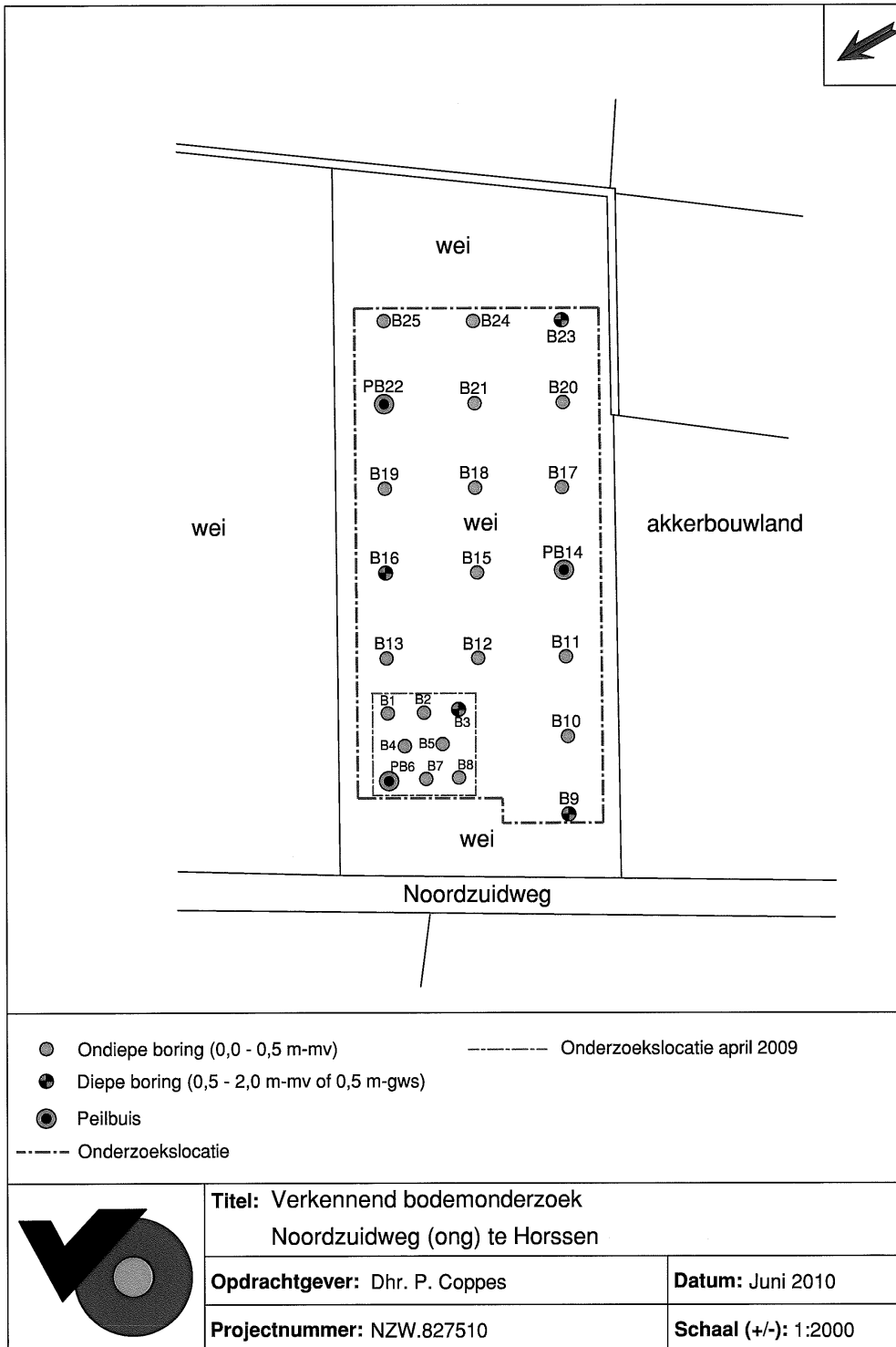
Samenvatting en advies bodemonderzoek Van Oort NZW.827510

“Op de locatie aan de Noordzuidweg (ong) te Horssen (E56 en E57) is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in verband met een voorgenomen nieuwbouw alsmede een bestemmingsplanwijziging.

Het doel van het onderzoek is om vast te stellen of er milieutechnische bezwaren zijn voor de inrichting van een paardenhouderij en de bouw van een woonhuis en bijgebouwen. In het algemeen betekent dit het vaststellen of de bodem verontreinigingen bevat en zo ja, wat hiervan de aard en concentraties zijn.

Bij de uitvoering van het onderzoek is gebruik gemaakt van de NEN 5740 (strategie ONV-GR). Het veldwerk is uitgevoerd op basis van de BRL SIKB 2000 en VKB-protocollen 2001 en 2002. De analyses zijn uitgevoerd door het milieulab van Alcontrol BV (AS3000 geaccrediteerd).

Zintuiglijk zijn tijdens de veldwerkzaamheden geen verontreinigingen of andere bijzonderheden waargenomen. In de onderstaande tabel zijn de analyseresultaten kort samengevat.



Figuur 21 Boorpuntenkaart, bodemonderzoek, Van Oort, NZW.827510

Omschrijving	Analyseresultaten: Aw = achtergrondwaarde, Sw= Streefwaarde, Tw= Tussenwaarde, lw= interventiewaarde
Bovengrond	> Aw; kobalt
Ondergrond	> Aw;kobalt, nikkel en zink
Grondwater	> Sw; barium, zink en benzeen

Figuur 22 analyseresultaten bodemonderzoek, kort samengevat, Van Oort, NZW.827510

In de vaste bodem en het grondwater zijn lichte verontreinigingen aangetoond. Voor een verklaring en het toetsen van de hypothese(n) wordt verwezen naar paragraaf 5.3 (zie pag. 16 van het rapport).

Op basis van het totaal aan onderzoeksgegevens behoeft de bodemkwaliteit naar ons inziens geen belemmering te vormen voor de geplande inrichting van een paardenhouderij en de nieuwbouw van een woonhuis en bijgebouwen. Er is geen aanleiding tot een aanvullend bodemonderzoek.

Vanwege de aangetroffen lichte verontreinigingen met zware metalen dient bij toekomstig grondverzet rekening te worden gehouden met mogelijke gebruiksbeperkingen bij hergebruik van de vrijkomende kleigrond op een andere locatie.

Geadviseerd wordt de resultaten van het onderzoek voor te leggen aan de gemeente Druten.

- *Uit het onderzoek blijkt dat de samenstelling van de bodem niet belemmerend is voor de voorgenomen bedrijfsbebouwing met bedrijfswoning. De gemeente Druten heeft d.d. 26 oktober 2010 het bodemonderzoek en de bijbehorende conclusie akkoord bevonden. De beoordeling van het bodemonderzoek maakt als bijlage deel uit van dit bestemmingsplan. Het is toegevoegd aan het bodemrapport.*

4.4. Lucht

4.4.1. Wet Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit gewijzigd en is sindsdien opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). De regelgeving is verder uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen.

Deze wijziging heeft er voor gezorgd dat er een beter afstemming is ontstaan tussen ruimtelijke activiteiten en luchtkwaliteit. Als namelijk aan één van de volgende voorwaarden is voldaan vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het ontwikkelen van de beoogde ruimtelijke activiteit:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt "niet in betekenende mate" bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het bestemmingsplan is één van de bevoegdheden waarbij aan de bovengenoemde criteria moet worden getoetst (genoemd in artikel 5.16, tweede lid onder c Wet milieubeheer). Op 1 augustus 2009 is het NSL in werking getreden. Op basis van bijlage 3A van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)' dragen na de vaststelling van het NSL, de volgende ontwikkelingen "niet in betekenende mate" bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en hoeft daarvoor geen luchtonderzoek te worden uitgevoerd.

Met andere woorden een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. Wordt deze grens niet overschreden dan hoeft geen verdere toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden en zijn aanvullende maatregelen niet nodig.

Concreet betekent dit bij:

- < 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en < 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.2);
 - < 100.000 m² bruto vloeroppervlak (b.v.o.) bij kantoorlocaties bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en < 200.000 m² b.v.o. bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.1).
- *Voorliggend plan betreft de realisatie van een agrarisch bedrijf. De regeling NIBM zal in de nabije toekomst worden aangevuld met een subcategorie 'veehouderijen'. Daarbij zal de Regeling NIBM getalsmatige grenzen stellen aan het aantal dieren. Belangrijk daarbij is kennis van de emissiefactoren. In maart 2011 is de lijst met emissiefactoren voor veehouderijen aangepast. Er zijn geen emissiefactoren voor paardenhouderijen vastgesteld. De nu beschikbare gegevens laten niet zien dat paardenhouderijen een verslechtering van de luchtkwaliteit genereren.*

NIBM- tool InfoMil

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het toenmalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Het grote voordeel van deze NIBM reken-tool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een plan NIBM is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit	
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	16
Aandeel vrachtverkeer	8,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 23 NIBM-tool versie juni 2011, bron: InfoMil

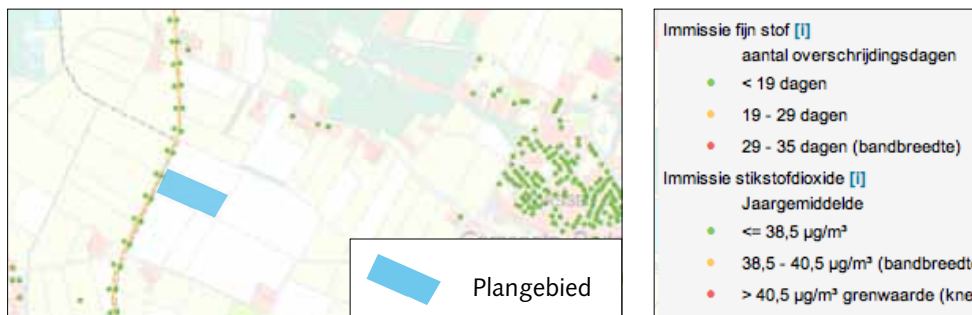
- Realisatie van het bedrijf levert nauwelijks extra verkeer op. Invoer van de projectgegevens op het rekentool laten geen verslechtering van de luchtkwaliteit zien (zie figuur 23) De verkeersbewegingen bestaan uit de dagelijkse verkeersbewegingen van ca. 7 personeelsleden, aangevuld met nog enkele (ca. 4 tot 6) verkeersbewegingen per week die bestaan uit het bezoek van dierenarts, afleveren materiaal en voer en vervoer ed.

Jurisprudentie RvS

Uit jurisprudentie bij de RvS (zaaknummer 200604206/2 ,datum van uitspraak dinsdag 18 juli 2006) valt af te leiden dat vergelijkbare bedrijven Niet In Betekende Mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Dat geldt zowel ten aanzien van de toename van het verkeer als door potentiële bronnen binnen het bedrijf. Omdat er geen emissiegetallen bekend zijn is het niet mogelijk om met de hiervoor beschikbare rekenmethodes zoals ISL3a een berekening uit te voeren. Uit informatie van Infomil blijkt dat paarden minder ammoniak emitteren dan andere diersoorten waar wel emissiegetallen voor zijn vastgesteld. Op korte termijn worden ook geen emissiegetallen voor ammoniak vastgesteld. Dit omdat de noodzaak van vaststelling ter discussie staat, omdat algemeen wordt aangenomen dat paarden een te verwaarlozen bijdragen leveren aan het veroorzaken van fijnstof en ammoniakuitstoot.

Omgekeerde werking

Naast de toetsing van het aspect luchtkwaliteit in het kader van de Wet luchtkwaliteit moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar is voor de beoogde functie. Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Druten. In de omgeving van het plangebied liggen geen wegen of bedrijven die van negatieve invloed zijn op de luchtkwaliteit, zie figuur 24. Op de kaart van de provincie Gelderland is te zien dat het aantal overschrijdingsdagen immissie fijn stof kleiner dan 19 is (toegestaan = 35 dagen) en dat het jaargemiddelde immissie stikstofdioxide kleiner is dan 38,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (de grenswaarde ligt op 40,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$), .



Figuur 24 Luchtkwaliteit, bron provincie Gelderland

- Het planvoornemen betreft de vestiging van een Stoeterij Het project betreft geen 'gevoelige bestemming' binnen 300 meter van een rijksweg of 50 meter van een provinciale weg. Er zijn geen belemmering voor de vestiging van het bedrijf gerelateerd aan de bestaande luchtkwaliteit in het gebied. Ook wordt door vestiging van het bedrijf geen verslechtering van de luchtkwaliteit verwacht. Verder luchtkwaliteitsonderzoek is niet nodig.

4.5. Zonering omliggende bedrijven

Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

Milieuzonering

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijven. Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke afstand hierbij (minimaal) in acht genomen moet worden. Hierbij onderscheidt de VNG diverse omgevingstypen. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied voor bepaalde hinder afhankelijk is van het omgevings-type. De door de VNG aangegeven afstanden betreffen een rustige woonwijk. De mate van milieuhinder bepaalt in welke van de zes milieucategorieën een bedrijfssoort is ingedeeld. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid.

- *Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Druten. De bedrijfswoning wordt ten aanzien van mogelijke hinder als gevolg van activiteiten van de geplande stoeterij niet gezien als een 'gevoelige bestemming'. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is nagegaan of er in de omgeving van het plangebied factoren zijn die belemmerend kunnen zijn voor een goed woonklimaat.*
- *Om het plangebied liggen meerdere kleine agrarische bedrijven. Het dichtstbijzijnde bedrijf is een agrarisch bedrijf op 400 m afstand. Het bedrijf heeft als SBlcode 0121, die geldt voor het houden en fokken van rundvee. Het bedrijf heeft een geurcirkel van 100 m. Het dichtstbijzijnde bedrijventerrein ligt aan de Van Heemstraweg op 3 km afstand.*

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Voor paardenfokkerijen zoals Stoeterij Knoops geldt een (hinder)afstand van minimaal 50 m ten opzichte van een geurgevoelige object (zoals bijv. een woning). De bedrijfswoning van de fam. Knoops wordt hierbij niet gezien als een geurgevoelig object.

- *Binnen een afstand van 50 m liggen geen geurgevoelige objecten rondom de bedrijfsgebouwen van Stoeterij Knoops. De dichtst bijgelegen gevoelige locatie ligt op meer dan 400 m afstand. De bedrijvigheid is ook niet belemmerend voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven. Het aspect geurhinder vormt hiermee geen belemmering voor de haalbaarheid van voorliggend plan.*

4.6. Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Tijdens de productie, de opslag, gebruik en het transport kunnen zich

calamiteiten voordoen waardoor de veiligheid van de omgeving in het geding is. Daardoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken. Het besluit wil die risico's beperken. Het verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid.

Het besluit bevat eisen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Het groepsrisico (GR) legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. Overheden moeten iedere verandering boven of onder deze waarde verantwoorden.

Op grond van deze risico's heeft VROM veiligheidsafstanden bepaald. De stationaire risicobronnen zijn met de bijbehorende veiligheidscontouren af te lezen op de provinciale risicokaart (zie figuur 25)



Figuur 25 Uitsnede risicokaart, bron: prov. Gelderland

- Op de risicokaart is te zien dat er geen risicovolle bronnen in de nabijheid van het plangebied liggen. Op circa 375 m afstand van het plangebied loopt een buisleiding. Deze is niet belemmerend voor het planvoornemen. Andere risicobronnen of transportmodaliteiten (zoals buisleidingen en (water) wegen) bevinden zich op een nog grotere afstand en hebben geen uitwerking op het plangebied.
- Wel bevindt het gebied zich in overstromingsgebied. De locatie ligt tussen twee grote rivieren in. Het gebied waar de locatie ligt is daarom ook aangewezen als overstromingsgebied op de kaart. De risicokaart spreekt van een overstroming als een gebied onder water loopt en hierbij in het algemeen een waterstand (diepte) van ten minste 1 meter ontstaat. Mogelijke overstromingsgebieden op de risicokaart hebben een kans van 1 op 4000 om onder te lopen. Ook staan er gebieden op die in 1993 of 1995 overstromden of werden bedreigd.

4.7. Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen zoals de bouw van nieuwe woningen of een bedrijf moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied en omgeving. Hierbij kan onderscheid gemaakt worden tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

4.7.1. *Quick scan 2008/2012*

In het gebied is een natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek is om, door middel van een veldonderzoek en een aanvullend bronnenonderzoek, vast te stellen of er wettelijk beschermde flora- en faunasoorten in het plangebied voorkomen. Vervolgens wordt nagegaan wat de effecten van de voorgenomen plannen hierop zullen zijn en hoe deze effecten zich verhouden tot de (inter-) nationale natuurwetgeving. Indien er beschermde soorten in het plangebied voorkomen, wordt tenslotte geadviseerd op welke wijze hiervoor beschermende maatregelen noodzakelijk zijn en op welke wijze deze kunnen worden gerealiseerd. Het onderzoek is uitgevoerd door HSRO in dec 2008. Gezien de lange looptijd is het plangebied in juni 2012 opnieuw bezocht en is het rapport met een update deels aangepast. Hieronder volgt een samenvatting en de conclusie. Het volledige rapport maakt als losse bijlage deel uit van de toelichting

“Soortenbescherming

De Flora- en Faunawet is een soortbeschermingswet. De wet draait niet om het beschermen van individuele organismen, maar om de duurzame instandhouding van soorten. Indien voldoende voorzorgsmaatregelen worden genomen lijkt het voornemen uitvoerbaar binnen de Flora- en Faunawet. In het plangebied komen naar verwachting alleen algemeen beschermde flora- en faunasoorten voor. Deze soorten genieten een algemene vrijstelling (soorten van tabel 1 Flora en Faunawet) van schade als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen en projecten. Voor deze soorten is geen ontheffing vereist.

Voor vogels kan worden vastgesteld dat schade aan nesten, holen, eieren en verontrusting van individuen door de nodige voorzorgsmaatregelen kan worden voorkomen. Voor vogels zal enkel een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet noodzakelijk zijn indien het voornemen schade toebrengt aan vaste broed-, rust- en verblijfplaatsen. Geadviseerd wordt, om het uitvoeren van de werkzaamheden uit te stellen tot het einde van het broedseizoen. Tevens wordt aangeraden om eventuele kap- en bouwwerkzaamheden geleidelijk uit te voeren. Op deze wijze wordt dieren de gelegenheid geboden uit te wijken.

Met inachtneming van de algemene zorgplicht, is een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet niet nodig.

Gebiedsbescherming: Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied maakt geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (zie figuur 26). Het voornemen heeft door zijn aard en omvang geen invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS. Vanuit het provinciale natuurbeleid is er daarom geen bezwaar tegen de voorgenomen ingreep. Een nadere beoordeling is niet nodig.

Gebiedsbescherming: Natuurbeschermingswet 1998

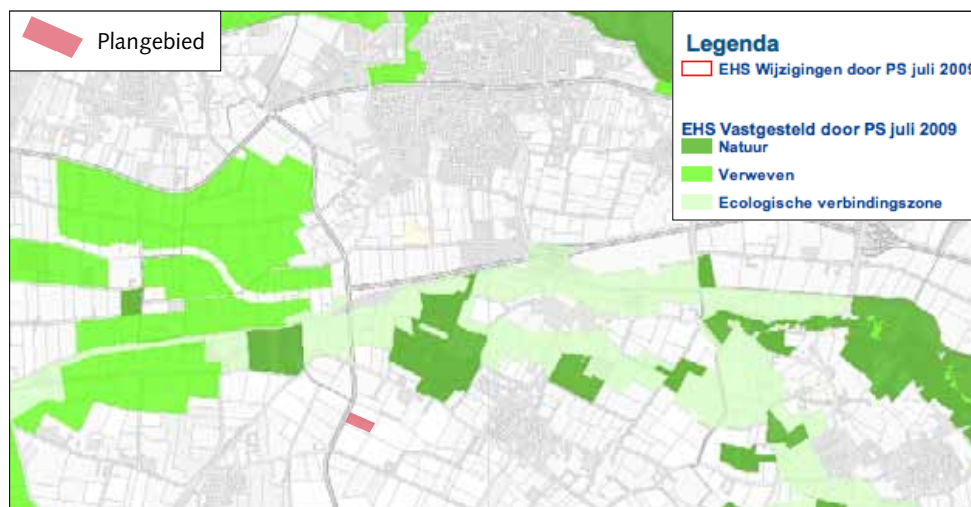
Met de inwerking treding van de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in oktober 2005 is de Europese wet- en regelgeving volledig in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Natuurbeschermingswet ziet toe op de bescherming van specifiek aangewezen gebieden ten behoeve van specifieke instandhoudingsdoelen.

Het plangebied ligt ten zuiden van de door de Natuurbeschermingswet 1998 beschermde Natura 2000-gebied "Uiterwaarden Waal". Voor het deel van dit Natura 2000-gebied dat binnen tien kilometer van het plangebied is gesitueerd zijn complementaire doelen opgenomen voor de habitattypen slikkige rivieroever, stroomdalgraslanden en vochtige alluviale bossen (subtype a: zachthoutoibossen).

Het habitatype stroomdalgrasland komt niet voor in het deel van het Natura 2000-gebied dat binnen de tien kilometer van het plangebied is gesitueerd (atlas groen gelderland). Zachthoutoibossen en slikkige rivieroever zijn niet gevoelig (van Dobben & van Hinsberg, 2008) voor chemische verstoring als gevolg van een toename in stikstofdepositie.

De huidige stikstofdepositie ter hoogte van het Natura 2000-gebied bedraagt tussen circa 1.450-2.000 mol/ha/jr (RIVM, Geodatasite, Grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland; peiljaar 2010). De kritische depositiewaarden van beide habitattypen liggen met >2.400 mol/ha/jr (van Dobben & van Hinsberg, 2008) hier ruimschoots boven.

- Gezien de beperkte uitstoot van ammoniak (zie paragraaf 4.4) en de afstand (vier kilometer) tussen dit beschermde gebied en het plangebied en de aard van de ingreep, doet het voornemen geen afbreuk aan de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied. Een ontheffing in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (ex artikel 19d lid 1) is niet nodig.



Figuur 26 EHS streekplanherziening door PS 2009 bron; prov. Gelderland

- Het natuurbeleid is zowel wat betreft de soortenbescherming als de gebiedsbescherming niet belemmerend voor het voornemen.

4.8. Cultuur en Archeologie

Bescherming archeologische waarden

De bescherming van het archeologische erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ontwikkeling is het onderwerp van het Europese Verdrag van Valletta (Malta, 1992). Dit verdrag is uitgewerkt in een wijziging van de Monumentenwet. 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de

Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen.

Bescherming cultuurhistorische waarden

Per 1 januari 2012 geldt een wijziging in het Besluit ruimtelijke ordening ten aanzien van de borging van erfgoedwaarden in bestemmingsplannen (zie ook paragraaf 3.1.3). Niet alleen ondergrondse (archeologische) waarden maar ook bovengrondse cultuurhistorische waarden dienen nu uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

- De gemeente Druten heeft onderzoeksbureau Vestigia in 2007 zowel de archeologische als de cultuurhistorische waarden en verwachtingen binnen de gemeente in kaart laten brengen. Daarnaast heeft de gemeente binnen het LOP de van oudsher belangrijke landschappelijke waarden in kaart gebracht. Het planvoornemen is aan beide beleidsstukken getoetst, zie ook paragraaf 3.3.1). Daarnaast is door bureau Synthegra in 2009 een archeologische quickscan en in 2012 een vervolgonderzoek uitgevoerd.

4.8.1. Toetsing plangebied

Voormalig en toekomstig gebruik perceel

Op het perceel was voorheen een boomgaard aanwezig (zie figuur 27). De grond is medio 2000 bij het rooien van de voormalige boomgaard al diep geroerd. De wortelstobben zijn tot op ca. één m diep verwijderd om vervolgteelten mogelijk te maken. Voor de boomgaard was een beregeningsinstallatie aanwezig die variërend van 80 tot 110 cm diep onder het maaiveld lag. Ook was om de acht meter op dezelfde diepte een drainage-stelsel aangebracht. Tijdens de bouw wordt het maaiveld deels opgehoogd.

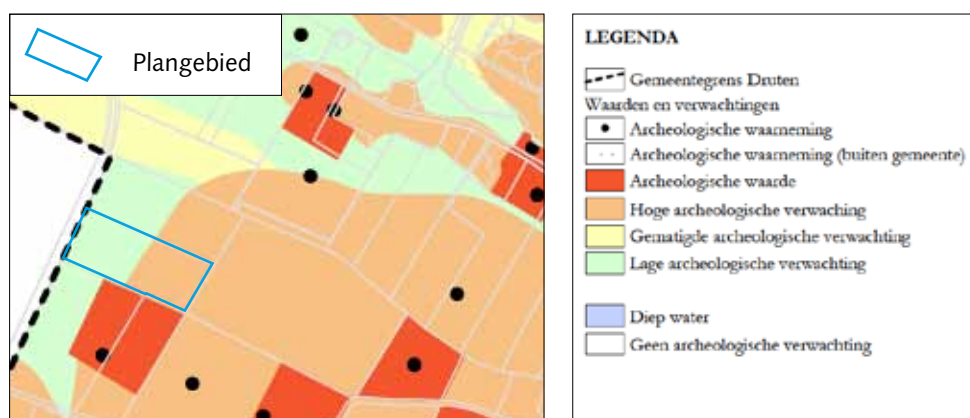


Figuur 27 Historische kaart 1905, bron: Grote historische atlas, Gelderland

Gemeentelijke archeologische en cultuurhistorische kaart, 2007

Op de gemeentelijke archeologische en cultuurhistorische waarden- en verwachtingenkaart (Vestigia, 2007) is te zien dat het plangebied een lage tot hoge archeologische verwachting heeft (zie figuur 28). De hoge verwachting ligt op de achterste helft van het perceel. Voor aan de weg is een lage verwachting vastgesteld.

In de rapportage (Vestigia, 2007) is bepaald dat: "Met de vaststelling van de archeologische waarden- en verwachtingenkaart hoeft er in de toekomst niet meer voor elk afzonderlijk bouwplan een archeologisch onderzoek hoeft te worden uitgevoerd. Gebieden met een lage verwachting worden pas vanaf één hectare vergunningsplichtig gesteld. Daarentegen moeten gebieden met een hoge verwachting en de zogenaamde gemeentelijke aandachtsgebieden bij bodemingrepen vanaf 50 m² eerst aan een (bureau)onderzoek en nadere afweging onderworpen worden"



Figuur 28 Arch en culth. verwachtingenkaart, bron: Vestigia, gemeente Druten

- Gezien de omvang van het plangebied en de op het plangebied liggende archeologische verwachtingen is een Archeologische quickscan uitgevoerd.

4.8.2. Quickscan Synthegra 2009

In opdracht van HSRO is door bureau Synthegra een quickscan voor het plangebied uitgevoerd (projectnummer S090 135, 6 april 2009, quickscan Middenweg te Horsen). Met een korte inventarisatie is nagegaan welke archeologische waarden op de planlocatie verwacht kunnen worden, wat de aard en diepte van de bodemingrepen is en in hoeverre de bodemingrepen bedreigend kunnen zijn voor de eventueel verwachte archeologische waarden. Gezien het voormalig gebruik én de geringe funderingsdiepte van de nieuwe bebouwing wordt nader onderzoek in de vorm van een inventariserend veldonderzoek niet noodzakelijk geacht. Het volledige rapport maakt als losse bijlage deel uit van deze toelichting. Hieronder volgt een samenvatting uit de conclusie en het advies:

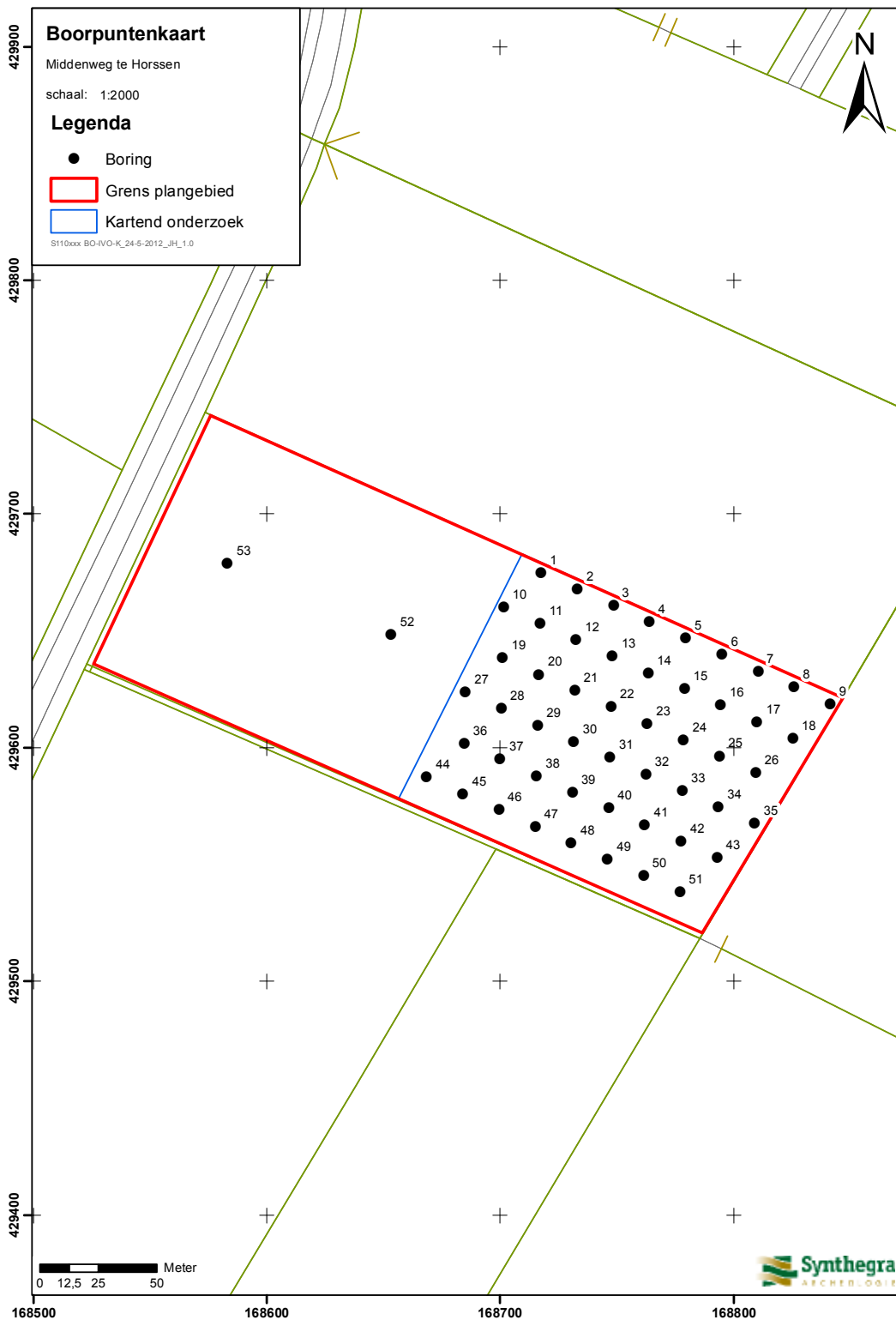
“Conclusie

Het plangebied ligt in een rivierkom en oeverwalachtige vlakte waarvan de ondergrond bestaat uit komklei en oeverafzettingen van voorlopers van de Maas en de Rijn. In het zuidoostelijke deel van het plangebied ligt de stroomgordel het Wijchens Maasje. De top van de bedding en oeverafzettingen van deze stroomgordel wordt binnen het plangebied verwacht op een diepte van 0 à 1 m beneden maaiveld. Op deze stroomgordel zijn archeologische sporen aangetroffen uit het neolithicum, de ijzertijd, de Romeinse tijd en de middeleeuwen.

Binnen dezelfde landschappelijke ligging, zowel grenzend aan het plangebied als in de directe omgeving (binnen een straal van tenminste 300 m) zijn ook meerdere nederzittingsresten aangetroffen uit de periode laat-neolithicum-bronstijd en met name uit de perioden ijzertijd, Romeinse tijd en uit de (late) middeleeuwen. Meerdere terreinen staan gedocumenteerd als archeologische monumenten. Uit het historisch kaartmateriaal en de locatiegegevens blijkt dat het plangebied in de moderne tijd altijd onbebouwd is geweest. Mogelijk bevinden zich nog resten van het oude weggetje Ulenstraat binnen het plangebied.

Advies

Voor het hele plangebied geldt een hoge archeologische verwachting op het aantreffen van nederzittingsresten uit de periode vanaf het midden-neolithicum tot en met de late middeleeuwen. Waarschijnlijk is de westelijke helft van het plangebied reeds verstoord als gevolg van de egalisatie, aanleg drainage en ruilverkaveling.



Figuur 29 Boorpuntenkaart, karterend booronderzoek SyntheGRA S120353 d.d. 15-06-2012

Het archeologisch niveau begint in beginsel vanaf 30 cm beneden het huidig maaiveld. Als wordt gekozen voor een ophoging binnen het plangebied van tenminste 50 cm op dit huidige maaiveld, blijven eventueel aanwezige archeologische resten bewaard. In dat geval kan worden afgezien van verder archeologisch onderzoek."

- *Het advies van Synthegra om het bouwvlak minimaal 50 cm op te hogen ter bescherming van mogelijke archeologische waarden wordt voorafgaande aan de werkzaamheden uitgevoerd, zie ook paragraaf 4.1.*
- *Regio-archeoloog P. Franzen heeft op 21-04-2012 een advies uitgebracht over het planvoornemen en de mogelijke bedreiging van archeologische waarden in het gebied. Zijn advies is om alsnog een bureauonderzoek conform de KNA 3.2 met aansluitend een karterend booronderzoek uit te voeren. Synthegra heeft dit onderzoek in juni 2012 uitgevoerd (SI20353 d.d. 15-06-2012). Het volledige rapport maakt als losse bijlage deel uit van deze toelichting (zie figuur 29 voor de boorpuntenkaart. Hieronder volgen de conclusie en aanbevelingen.*

4.8.3. *Karterend booronderzoek Synthegra SI20353 d.d. 15-06-2012*

"Inleiding

Het doel van het archeologisch bureauonderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Voor het zuidoostelijk deel van het plangebied waar afzettingen van de stroomgordel van het Wijchens Maasje in de ondergrond werden verwacht gold een zeer lage verwachting voor de periode laat-paleolithicum tot en met het vroeg-neolithicum. Voor het midden- en laat neolithicum gold een lage verwachting. Voor de vroege bronstijd tot en met de vroege middeleeuwen gold een hoge archeologische verwachting. Voor de periode late middeleeuwen tot en met de nieuwe tijd gold een lage verwachting, behoudens voor sporen van oude wegstructuren, ontginningen, agrarische activiteit en losse vondsten waarvoor een middelhoge verwachting gold. Voor het overige deel van het plangebied gold een onbekende verwachting voor de periode laat-paleolithicum tot en met het vroeg-neolithicum in verband met de onbekende diepteligging van het pleistocene zand. Voor de periode midden-neolithicum tot en met de nieuwe tijd gold een lage archeologische verwachting behoudens voor sporen van oude wegstructuren, ontginningen, agrarische activiteit en losse vondsten uit de late middeleeuwen tot en met de nieuwe tijd waarvoor een middelhoge verwachting gold. Het doel van het inventariserend veldonderzoek is het toetsen van deze verwachting.

Conclusies/beantwoording onderzoeksvragen

1. Wat is de opbouw van de ondergrond en is het bodemprofiel intact?

De boringen worden in het algemeen gekenmerkt door de aanwezigheid van zandige kleilagen vanaf het maaiveld tot circa 50 tot 90 cm beneden het maaiveld. Daaronder bevinden zich matig tot sterk siltige, overwegend roesthoudende, kleilagen tot het einde van de boringen op een gemiddelde diepte van 2 meter beneden het maaiveld. De zandige afzettingen zijn naar verwachting het gevolg van de bodembewerking ten gevolge van de voormalige bestemming van het plangebied als boomgaard. Mogelijk is ook sprake van een dun overstromingsdek van de Maas of Waal. De siltige afzettingen zijn geïnterpreteerd als komklei, afgezet door het Wijchens Maasje. In één boring (boring 35) zijn in de diepere ondergrond beddingafzettingen van het Wijchens Maasje aangetroffen.

2. Zijn in het plangebied archeologische vindplaatsen aanwezig?

In geen van de boringen zijn indicatoren aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. De kans dat binnen het plangebied een archeologische vindplaats aanwezig is, wordt daarom klein geacht. Op grond van

de beantwoording van de bovenstaande vraag zijn de twee onderstaande onderzoeksvragen niet meer van toepassing.

3. *Wat is te zeggen over de horizontale en verticale verspreiding van de archeologische waarden?*
4. *Wat is de vermoedelijke aard en datering van de archeologische resten?*

5. *In hoeverre worden eventueel aanwezige archeologische resten bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied?*

De verwachting is dat binnen het plangebied geen archeologische resten in situ aanwezig zijn, waardoor ook geen archeologische resten worden bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied."

De archeologische verwachting voor alle perioden kunnen voor het hele plangebied op laag worden gesteld.

- *Gezien de uitkomsten van het booronderzoek is de archeologische verwachting voor het hele plangebied gewijzigd naar laag. Dit betekent dat op de verbeelding de dubbelbestemming 'Archeologische waarden' achterwege kan blijven.*

5. Juridische planopzet

In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het beleid en de planuitgangspunten zijn verwoord in het bestemmingsplan, verbeelding en regels.

5.1. Plansystematiek

Algemeen

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op het juridisch bindende gedeelte van voorliggend bestemmingsplan. De gekozen wijze van bestemmen komt overeen met bestemmingsregelingen zoals die in de gemeente Druten worden toegepast. Binnen het plangebied zijn geen handhavingszaken die in voorliggend bestemmingsplan worden gelegaliseerd. De aanwezige bijgebouwen worden vastgelegd en de bouwvlakken aangegeven.

5.1.1. *Wat is een bestemmingsplan*

Het bestemmingsplan komt voort uit de Wet ruimtelijke ordening. Het is een instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid en is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, verbeelding en regels. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar is belangrijk voor een goede interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. De toelichting gaat in op de noodzaak, de onderzoeken en het beleid die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. De Wet ruimtelijke ordening staat niet los van andere wetten en regels. Vandaar dat in de toelichting van een bestemmingsplan ook de ecologische, economische, milieu-hygiënische en juridische haalbaarheid moet worden aangetoond.

De verbeelding en regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen moeten in samenhang worden toegepast. De verbeelding is een kaart van de gronden met bestemmingsvlakken. De bestemmingen zijn gekoppeld aan bijbehorende regels. In de regels staan bepalingen voor gebruik, bebouwing en het verrichten van werken. De regels zijn mede bepalend voor het verlenen van vergunningen in het kader van de WABO. De WABO combineert wet- en regelgeving op het gebied van Milieubeheer, Bouwverordening, Woningwet en Monumentenwet.

De bestemmingen van de gronden kunnen op twee manieren zijn aangegeven:

- Via een (enkel)bestemming. Met de bestemming wordt aangegeven voor welke gebruiksdoelen of functies de betreffende gronden mogen worden aangewend. Deze functies zijn in de zogenaamde bestemmingsregels vastgelegd.
- Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming wordt aan gronden toegekend naast de daarvoor aangegeven (enkel)bestemming, zodat voor dezelfde gronden meerdere bestemmingen naast elkaar kunnen gelden. In de bijbehorende bestemmingsregels wordt de verhouding tussen de doeleinden (functies) van de beide bestemmingen aangegeven. Ook worden in de bestemmingsregels bij de dubbelbestemming vaak extra bepalingen ter aanvulling of beperking op/van de gebruiks- of bouw mogelijkheden van de (enkel)bestemming opgenomen.
- Aanvullend op de bestemmingen worden 'aanduidingen' gebruikt. Er bestaan twee soorten aanduidingen: gebiedsaanduidingen en functieaanduidingen. Met een functieaanduiding gaat het meestal om een specificatie van de gebruiksmogelijkheden binnen een bepaalde bestemming of een gedeelte daarvan. Bij een gebiedsaanduiding, die vaak een gebied met meerdere bestemmingen beslaat, gaat het

vaak om een bescherming van specifieke, veelal sectorale belangen. Er worden ook gebruiksdoelen mee aangeduid die zich over meerdere bestemmingen uitstrekken en niet met elk van de bijbehorende bestemmingen apart een functionele relatie hebben. Bij een aanduiding worden regels opgenomen gericht op de specifieke functieaanduiding (bijv. een maximale oppervlaktemaat) dan wel gericht op specifieke, te beschermen waarden of belangen binnen een gebiedsaanduiding. Op de verbeelding zijn de geldende bestemmingen zichtbaar. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven.

5.2. Juridische planopzet

Dit bestemmingsplan is opgesteld aan de hand van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Er is qua methodiek aansluiting gezocht bij andere actuele bestemmingsplannen in de gemeente Druten. De regels zijn aangepast aan de sinds 1 oktober 2010 geldende WABO.

5.2.1. Regels algemeen

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. De wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels is vastgelegd in artikel 2.

2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Per bestemming is het toegestane gebruik van de gronden geregeld. Dubbelbestemmingen zijn ook in dit hoofdstuk opgenomen. Ieder artikel kent in beginsel een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Tenslotte zijn eventueel een omgevingsvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die in relatie tot een bestemming mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden.

3 Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelbepaling, algemene bouwregels, gebruiksregels, aanduidingsregels, afwijkingsregels, wijzigingsregels en procedureregels.

4 Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn overgangs- en een slotregels opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2.2. Bestemmingsplan 'Horssen 2012, Noord-Zuid, Stoeterij Knoops'

Algemeen

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Druten. Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Druten buitengebied 2003' van de gemeente Druten van toepassing. Om tot realisering over te kunnen gaan is toewijzing van een bouwvlak nodig.

Bestemming 'Agrarisch'

Voorliggend bestemmingsplan 'Horssen 2012, Noord-Zuid, Stoeterij Knoops' kent aan het plangebied de bestemming 'Agrarisch' toe met aanwijzing van een bouwvlak en het toestaan van één bedrijfswoning. Met de functieaanduiding 'Paardenfokkerij' wordt de mogelijkheid tot vestiging van de stoeterij geboden met inbegrip van een bedrijfswoning. In verband met de geluidsbelasting van het wegverkeer moet de voorgevellijn hiervan op minimaal 45 m afstand van de as van de Noord-Zuid komen te liggen. De maximale goot- en nokhoogte van de bedrijfswoning is 4,5 en resp. 9 m. De maximale inhoud is 800 m³. De maximale goot- en nokhoogte van de bedrijfsbebouwing is 6 en resp. 9 m. In de regels worden de bouw- en gebruiksmogelijkheden nader omschreven.

Bestemming 'Water'

Voorliggend bestemmingsplan kent aan delen van het plangebied de bestemming 'Water' toe. Het gaat om de binnen het perceel aan te leggen waterberging ten behoeve van de extra opvangmogelijkheden voor hemelwaterafvoer. Deze waterberging krijgt op de leggerkaart van het waterschap een B-status. In de regels worden de bouw- en gebruiksmogelijkheden nader omschreven.

Functie-aanduiding 'Beschermingszone watergang'

Een 4 m brede strook langs de A- watergang aan de zij- en onderrand van het perceel krijgt de functie-aanduiding 'beschermingszone watergang'.

Bestemming 'Groen - Landschappelijke Inpassing'

Voorliggend bestemmingsplan kent aan delen van het plangebied de bestemming 'Groen' toe. Het gaat om delen langs de randen van het plangebied ten behoeve van het groeninpassingsplan. In de regels worden de bouw- en gebruiksmogelijkheden nader omschreven.

6. Motivatie

Algemeen

In onderhavige situatie is sprake van het (her)vestigen van een paardenhouderij met als hoofdtaak; het fokken, africhten, opleiden en trainen van (spring)paarden. Het betreffende bedrijf valt hiermee onder de eerdergenoemde productiegerichte paardenhouderijen (zie paragraaf 3.4.2). Hiermee is in principe sprake van de vestiging van een reëel en volwaardig agrarisch bedrijf.

Het bedrijf draagt positief bij aan een brede en gezonde plattelandseconomie. Het huidige verspreid gevestigde bedrijf is al vele jaren actief in de paardensector en heeft in die jaren een behoorlijk aanzien verworven. Zie ook het ondersteunende advies van de SAAB dat is weergegeven in de bijlage. Het bedrijf heeft nauwelijks verkeersaan-trekkende werking en blijft ook op andere hinderaspecten, zoals lucht, geluid en geur binnen de geldende normen. Een IBA-systeem wordt aangelegd voor de opvang van het afvalwater.

Bescherming archeologische waarden

Bij de uitvoering van een aanvullend archeologisch (boor)onderzoek in 2012 zijn geen archeologisch resten in het gebied aangetroffen. Daarop zijn de archeologisch ver-wachtingen in het gebied bijgesteld naar 'laag'.

Groeninpassingsplan

Er is een speciaal groeninpassingsplan opgesteld om zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing. De richtlijnen uit het LOP zijn daarbij leidend geweest voor de keuze en wijze van beplanten (zie ook figuur 9 en paragraaf 3.3.1). Voor een goede landschappelijke invulling wordt het perceel langs de zij-en voorranden omzoomd met beplanting. Het onderhoud van de bestaande elzenhaag wordt verbeterd en de opengevallen gaten worden aangevuld. Gekozen is voor essen naast de al aanwezige elzenhaag. De invulling van het groeninpassingsplan is afgestemd met de gemeente en akkoord bevonden.

Welstand

Het planvoornemen past binnen de gewenste ontwikkeling zoals die in het LOP voor de komgebieden wordt geschetst. In deze gebieden behoren functionele en moderne agrarische bedrijven tot de mogelijkheden. Bijzondere aandacht krijgt de vormgeving van erf en gebouwen. De relevante welstandscriteria uit de welstandsnota zijn zullen hierbij gevolgd worden. Het beleid van de gemeente Druten is gericht op het moge-lijk maken van verplaatsingen van grondgebonden landbouw vanuit de kernen naar bepaalde delen van het buitengebied binnen de gemeente.

Locatie

Het bedrijf, dat weliswaar niet uit de gemeente Druten komt, kan gezien worden als een productiegerichte paardenhouderij en valt daarmee onder grondgebonden land-bouw (zie ook Hoofdstuk 2 en paragraaf 3.4.2). Er is geen hinder te verwachten voor de omgeving. Een intensieve zoektocht naar een geschikte locatie voor het momenteel over vier locaties verspreide bedrijf heeft geleid tot de keuze van het perceel in Hors-sen. Er zijn geen andere geschikte locaties gevonden.

De gevonden locatie valt niet onder de mogelijke locaties voor verplaatsingen van grondgebonden landbouw. Desondanks heeft de gemeente aangegeven om voor het bedrijf Knoops een uitzondering te maken. Dit op basis van de intensieve zoek-tocht, het gebrek aan alternatieven. De Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen

(SAAB) heeft twee adviezen uitgebracht aan de gemeente. Er is positief geadviseerd over de nieuwvestiging van het bedrijf (zie ook paragraaf 2.3). De twee adviezen (0013032NBP07; d.d. 14 september 2007 en d.d. 18 januari 2008) maken als losse bijlagen deel uit van dit bestemmingsplan.

Conclusie

Het planvoornemen is getoetst aan de diverse beleidskaders die binnen het plangebied gelden voor vestiging van de stoeterij. Het voornemen past binnen het beleid van rijk, provincie en gemeente. Er zijn, zoals in de toelichting te lezen is, geen ruimtelijke of milieuhygiënische knelpunten naar voren gekomen die belemmerend zijn. De bedrijven en woningen in de omgeving worden niet beperkt in hun bedrijfsontwikkeling of woongenot.

7. Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt door de initiatiefnemer ontwikkeld. Alle kosten in verband met de realisatie zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Er zal door de gemeente geen financieel risico worden gelopen. Met de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten. Baatbelasting is niet aan de orde. Er is door de initiatiefnemer een plan-schade-verhaalsovereenkomst gesloten met de gemeente Druten.

8. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1. Algemeen

In het Besluit ruimtelijke ordening staat dat een (ontwerp)bestemmingsplan vergezeld dient te gaan met een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken.

Dit (voor)ontwerpbestemmingsplan is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg verzonden naar de betreffende personen en instanties. Na het vooroverleg zal het plan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. De resultaten van deze procedures zullen te zijner tijd in deze toelichting worden vermeld.

8.2. Inspraak en overleg

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Voor dat het ontwerpplan ter visie gelegd kan worden dient tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan te worden gevoerd. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (ex artikel 3.8 Wro).

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft gedurende 6 weken voor inspraak ter inzage gelegen vanaf 6 mei 2010. Gedurende deze periode konden inspraakreacties worden ingediend. In dezelfde periode is het voorontwerpbestemmingsplan nogmaals voorgelegd aan diverse instanties.

- *Er zijn op de terinzage legging van het voorontwerp geen inspraakreacties binnengekomen.*
- *Het waterschap heeft na gevoerd vooroverleg en afstemming invulling waterberging aangegeven geen opmerkingen te hebben over het planvoornemen. Het wateradvies maakt als losse bijlage deel uit van deze toelichting.*
- *De provincie heeft na gevoerd vooroverleg en bestudering van het voorontwerp aangegeven dat, met het planvoornemen geen provinciale belangen gemoeid zijn. Wel is gezien de ligging aan een provinciale weg is een vergunning voor de uitrit nodig. Tijdens de aanvraag omgevingsvergunning wordt voor het onderdeel inrit toestemming gevraagd aan de wegbeheerder. De vooroverlegreactie maakt als losse bijlage deel uit van deze toelichting.*
- *De aangrenzende gemeente West Maas en Waal heeft aangegeven geen op- of aanmerkingen te hebben op het plan. De vooroverlegreactie maakt als losse bijlage deel uit van deze toelichting.*

8.3. Zienswijzen

De formele procedure start met de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan wordt daartoe gedurende 6 weken voor ter visie gelegd, in welke periode zienswijzen kunnen worden ingediend.



HOOGSTRAAT 1

6654 BA AFFERDEN (GLD)

WWW.HSRO.NL

INFO@HSRO.NL

TEL. 0487 - 542906

FAX. 0487 - 542905