

Bestemmingsplan

Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173

Gemeente Druten



HSRO Stedenbouw en Ruimtelijke ontwikkeling

Mei 2020



Bestemmingsplan
'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173'
Gemeente Druten
NL.IMRO.0225.BPbgwaalbd155173-2003

Bestemmingsplan

Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173

Gemeente Druten

COLOFON

Bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173', gemeente Druten

Status: **Vaststelling**

IMRO-code: NL.IMRO.0225.BPbgwaalbd155173-2003

15 Mei 2020

Versie 1.3-20200513

Gemeente Druten

Postbus 1

6650 AA Druten

www.druten.nl

HSRO Stedenbouw en Ruimtelijke Ontwikkeling

Hoogstraat 1

6654 BA Afferden

tel: 0487-542906

www.hsro.nl

INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding.....	8
1.1 Aanleiding en doelstelling.....	8
1.1.1 Plangebied.....	8
1.1.2 Plangeschiedenis.....	10
1.1.3 Doelen.....	10
1.2 De relatie met compenserende én extra rivierverruiming	11
1.3 Vigerende bestemmingsplannen.....	12
1.4 Bijstelling verbeelding en regels.....	14
1.5 Bij het plan behorende stukken.....	14
1.6 Leeswijzer.....	14
2 Beschrijving bestaande situatie.....	17
2.1 Historische ontwikkeling.....	17
2.1.1 Industrie en landbouw in de Drutensche Waarden.....	17
2.1.2 Ontsluiting bedrijventerrein.....	19
2.2 Ruimtelijke en functionele structuur.....	21
2.2.1 Betonwarenfabriek Excluton.....	21
2.2.2 Compax.....	23
2.2.3 Deelensterrein.....	25
2.2.4 Ontsluitingsweg.....	26
2.2.5 Ontgrondings- en compensatie gebied.....	27
2.2.6 Waal en uiterwaarden.....	28
2.2.7 Geluidzone rond industrieterrein Drutensche Waarden.....	28
2.2.8 Functies horeca en camperplaats bij Veerдам.....	28
3 Planbeschrijving.....	29
3.1 Algemeen.....	29
3.2 Relatie met de Beleidslijn grote rivieren en het Natura 2000 gebied Rijntakken.....	29
3.3 Eerder vigerende bebouwingmogelijkheden.....	30
3.4 Actualisering juridisch-planologisch regime.....	32
3.4.1 Bebouwingsoppervlakte en bouwhoogte bestaande en nieuwe bedrijfsterreinen.....	32
3.4.2 Status ontsluitingswegen op het bedrijventerrein.....	33
3.4.3 Verruiming vestigingsmogelijkheden andere riviergebonden bedrijven.....	33
3.5 Beschrijving ingrepen en de bijstelling van de bestemmingen en verbeelding.....	33
3.5.1 Uiterwaard verlaging, zomerdijkverlegging, natuurontwikkeling en riviercompensatie.....	34
3.5.2 Bedrijventerreinen algemeen.....	36
3.5.3 Aanpassing bouwvlak Excluton en actualisering begrenzing bedrijventerrein.....	36
3.5.4 Aanpassing bouwvlak Compax.....	37
3.5.5 Tussengebied Compax en Excluton.....	37
3.5.6 Wijziging bestemming Deelensterrein van agrarisch naar bedrijventerrein.....	37
3.5.7 Ontsluitingsweg.....	37
3.5.8 Uiterwaarden.....	38
3.5.9 Wegen en dijken.....	38
3.5.10 Verruiming geluidzone.....	38
3.5.11 Landschappelijke inpassing noordzijde voormalig Deelensterrein.....	40
3.5.12 Verbouwing voormalig bunkerwinkelschip en aanleg camperplaats Veerдам.....	41
4 BELEID.....	42
4.1 Nationaal beleid.....	42
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	42
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	42
4.1.3 Ladder duurzame verstedelijking	43
4.1.4 Kaderrichtlijn water.....	43
4.1.5 Deltaprogramma.....	43
4.1.6 Waterwet.....	44
4.1.7 Beleidsregels grote rivieren (Bgr).....	44
4.1.8 Riviergebonden activiteiten binnen het project.....	46
4.1.9 Niet riviergebonden activiteiten binnen het project.....	46
4.1.8 Beleid Rekenregel.....	47
4.1.9 Beleid veiligheid.....	47
4.1.10 Deltabeslissing Waterveiligheid	48
4.1.11 Voorkeursstrategie	48
4.1.12 Voorkeursstrategie Waal en Merwedes.....	49
4.1.13 Actualisatie voorkeursstrategie.....	49
4.2 Provinciaal beleid.....	50
4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland.....	50
4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland.....	52

4.2.3 Beleeft de Waal.....	54
4.3 Beleid Waterschap Rivierenland.....	54
4.3.1 Keur.....	54
4.3.2 Watertoets.....	54
4.3.4 Inlaatbeleid zomerpolders tijdens hoge rivierafvoeren.....	55
4.4 Regionaal beleid.....	55
4.4.1 Regionaal Programma Werklocaties	56
4.4.2 Locatiekeuzes voor HMC-bedrijven en watergebonden bedrijvigheid.....	56
4.5 Gemeentelijk beleid.....	56
4.5.1 Vigerende bestemmingsplannen.....	56
4.5.2 Structuurvisie Druten.....	56
4.5.3 Waterplan Druten	57
4.5.4 Rivierkundige ontwikkelingsvisie Drutensche Waarden.....	58
5 Relatie inrichtingsplan, Bgr en rekenregel.....	59
5.1 Algemeen	59
5.1.1 Belangrijke rivierkundige aspecten.....	59
5.1.2 Rivierkundige doelen lange termijn.....	59
5.2 Regie op ruimte in het rivierbed.....	59
5.2.1: Gebiedsvisie.....	60
5.2.2: Zekerheidstelling financiering en tijdige realisatie.....	60
5.3 De rekenregel en de relatie met mogelijke riviercompensatie.....	60
5.3.1 Resultaten Rekenregel in relatie tot de doorrekening rivierkundig model.....	61
5.3.2 Mogelijkheden rivierkundige maatregelen korte termijn.....	61
5.3.3 Mogelijkheden rivierkundige maatregelen lange termijn.....	61
5.4 Samenvatting verantwoording in relatie tot Beleidslijn grote rivieren.....	61
6 Milieuhygiënische aspecten.....	63
6.1 Algemeen.....	63
6.2 m.e.r.-beoordeling.....	63
6.3 Bodem.....	65
6.4 Geluid.....	67
6.4.1 Wegverkeerslawaaï.....	67
6.4.2 Conclusie wegverkeerslawaaï.....	69
6.4.3 Industrielawaaï.....	69
6.5 Luchtkwaliteit	70
6.5.1 Resultaten onderzoek LBP Sight 2018 en 2019.....	72
6.5.2 Resultaten NIBM tool 2018.....	72
6.5.3 Geurhinder.....	72
6.5.4 Conclusie geurhinder.....	73
6.6 Externe veiligheid	74
6.6.1 Gevolgen planvoornemen voor de omgeving.....	74
6.6.2 Externe veiligheid ten opzichte van het planvoornemen.....	74
6.6.3 Vervoer gevaarlijke stoffen over de Waal.....	75
6.6.4 Advies Veiligheidsregio Gelderland Zuid.....	77
6.7 Bedrijven en milieuzonering	77
6.7.1 Bestaande bedrijven.....	78
6.7.2 Milieuzonering in het bestemmingsplan.....	79
6.8 Wet natuurbescherming.....	80
6.8.1 Verricht onderzoek.....	81
6.8.2 Conclusie beoordeling soortenbescherming.....	81
6.8.3 Programma Aanpak Stikstof (PAS).....	83
6.8.4 Verkenning en onderzoek naar oplossingen voor de aanpak van de stikstofproblematiek.....	84
6.8.4 Conclusie gebiedsbescherming.....	86
6.8.5 Eindconclusie.....	87
6.9 Archeologie.....	87
6.10 Trillingen.....	88
6.11 Overige wateraspecten.....	89
6.11.1 Waterhuishouding.....	89
6.11.2 Watersysteem.....	89
6.11.3 Waterkwaliteit.....	90
7 Juridische planopzet.....	91
7.1 Plansystematiek.....	91
7.2 De regels	91
7.2.1 Hoofdstuk 1: Inleidende regels.....	91
7.2.2 Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels.....	91
7.2.3 Hoofdstuk 3: Algemene regels.....	94
7.2.4 Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.....	95

8 Motivatie en verantwoording.....	96
8.1 Verbetering ruimtelijke kwaliteit.....	96
8.2 Geen belemmeringen in de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.	97
8.3 Geen belemmering omliggende woningen.....	97
8.4 Geen rivierkundige belemmeringen.....	97
8.5 Geen milieuhygiënische belemmeringen.....	97
8.6 Geen realistische mogelijkheden voor een alternatieve ontsluiting.....	97
9: Haalbaarheid.....	98
9.1 Economisch.....	98
9.2 Maatschappelijk.....	98
9.2.1 Overleg met betrekking tot vergunbaarheid in het kader van de Waterwet.....	98
9.2.2 Vooroverleg artikel 3.1.1 Bro.....	98
Bijlagen.....	100

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling

De eigenaar van het bedrijventerrein Excluton en een groot deel van de aangrenzende uiterwaardgronden in Druten is van plan om, in verband met dit nieuwe bestemmingsplan, extra rivierruimte in het oostelijk deel van de Drutensche waarden te maken. De initiatiefnemer heeft namelijk de wens om dit bedrijfsterrein aan de Waalbandijk 155-173 planologisch uit te breiden. Omdat dit voornemen in de uiterwaarden van de Waal is gesitueerd én de ontwikkeling als een niet-riviergebonden activiteit in het stroomvoerend regime van het rivierbed wordt geassocieerd, moet de ontwikkeling voldoen aan de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Uit artikel 6d Bgr en artikel 2.4.5 Barro volgt dat het voornemen alleen uitgevoerd kan worden indien er per saldo meer ruimte voor de rivieren gerealiseerd kan worden.



Figuur 1.1: Begrenzing plangebied met daarbinnen de bestaande bedrijfspercelen en de te verlagen zone voor de rivierkundige compensatie

1.1.1 Plangebied

Bedrijventerrein

Het plangebied omvat het oostelijk deel van de Drutensche Waarden en deel van de Waal dat zich tussen de rivierkilometers 904 en 906 bevindt. In het plangebied (zie figuur 1.1 en 1,2), dat ten noordwesten van de kern Druten ligt, liggen het bedrijfsperceel van betonwarenfabriek Excluton, het voormalige bedrijfsperceel van verpakkingsbedrijf Conpax en het terrein rond de voormalige Deelenshoeve, (hierna: het Deelensterrein). Ook de ontsluitingsweg van de bedrijfspercelen, die het bedrijventerrein verbindt met de Noord Zuid¹, ligt binnen de planbegrenzing. Een klein gedeelte van de Waalbandijk ligt binnen het plangebied. In het westelijk deel van het plangebied ligt de Noord Zuid.

¹ De weg in het westelijk deel van het plangebied heet op Drutens grondgebied de Noord Zuid. Verder in zuidelijke richting, op het grondgebied van de gemeente West Maas en Waal, heet de weg Noord Zuidweg. In deze toelichting wordt in verband met de leesbaarheid consequent de naam Noord Zuid gehanteerd, ook wanneer wordt bedoeld op het gedeelte van de weg dat op het grondgebied van West Maas en Waal ligt.

Veerdam

Een klein gebied in de haven bij de Veerdam in Druten maakt tevens deel uit van dit bestemmingsplan. De reden hiervoor is dat de aan te leggen riviercompensatie in het oostelijke deel van de Drutensche Waarden mede bedoeld is voor het mogelijk maken van horecafuncties op een te verbouwen bunkerschip dat hier permanent zal komen te liggen. Voor de ligplaats en de haven is al eerder een bestemmingsplanwijziging doorgevoerd. Rivier- en natuurcompensatie is geregeld in vergunningen en het bestemmingsplan dat voor de Afferdensche en Deestsche waarden is gemaakt. De horecabestemming was echter nog niet planologisch mogelijk gemaakt.

Camperplaats

Ten oosten van de Veerdam is in het kader van het project Afferdensche en Deestsche waarden een camperplaats worden aangelegd. De aanleg is opgenomen in het projectplan water van dit project. Rivier- en natuurcompensatie is geregeld in vergunningen en het bestemmingsplan dat voor deze uiterwaard is gemaakt. De functie van de camperplaats is echter tot op heden nog niet geregeld.

Begrenzing plangebied bedrijventerrein Drutensche Waarden

Eén van de doelstellingen van dit bestemmingsplan is te voorzien in een passende geluidzone rond het gezoneerde bedrijventerrein Drutensche Waarden (voorheen industrieterrein Druten West). Als begrenzing van het plangebied is daarom de nieuwe 50 dB(A)-contour aangehouden. De westelijke, zuidelijke en oostelijke grens van het plangebied liggen op de nieuwe 50 dB(A)-contour. In het noorden wordt de grens gevormd door de gemeentegrens met de gemeente Neder-Betuwe, die halverwege de Waal ligt. Het gedeelte van de 50 dB(A)-contour dat de gemeentegrens met de gemeente Neder-Betuwe nu reeds overschrijdt, blijft ongewijzigd en sluit aan op de nieuwe contour. Het is daarom niet nodig om de geluidzone op het grondgebied van de gemeente Neder-Betuwe aan te passen.



Figuur 1.2: Context plangebied met een verwijzing naar de gebruikte namen van locaties

1.1.2 Plangeschiedenis

Voor het gehele bedrijventerrein is in 2014 een bestemmingsplan in procedure gebracht. Dit plan is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd (16-04-2014). Deze vernietiging is hoofdzakelijk uitgesproken omdat niet werd voldaan aan de regels van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), die moeten voorkomen dat besluiten van lagere overheden het nationaal belang schaden. Het voorliggende bestemmingsplan is bijgesteld qua begrenzing van de bedrijfsterreinen en bevat een groter areaal aan natuur en water. Dit is noodzakelijk om meer ruimte voor de rivier te maken, de ruimtelijke kwaliteit te vergroten en passend ecologisch beheer te kunnen voeren.

Voor het gebied bij de Veerdam is het bestemmingsplan Buitengebied Druten vigerend. Dit plan is vastgesteld in op 24 maart 2016. De haven is aangeduid als recreatie- recreatiehaven. De ligplaats als recreatie-bunkerwinkelschip. De beoogde carpoolplek heeft de bestemming natuur.

Op basis van de door Provincie Gelderland en Rijkswaterstaat opgestelde Rekenregel zijn door Uflow en Acima berekeningen uitgevoerd om de watercompensatie voor het bedrijfsterrein Excluton en de ontwikkelingen rond de veerstoep te bepalen. Het blijkt dat voor de uitbreiding van het bedrijfsterrein een verlaging van een deel van de uiterwaard en verlegging van de zomerdijk noodzakelijk is. Door deze ingreep kan voldoende riviercompensatie en extra natuurontwikkeling gerealiseerd worden. Deze maatregel past tevens binnen de bestaande toekomstbeelden voor verdere rivierverruiming op de lange termijn.

1.1.3 Doelen

Het bestemmingsplan is in hoofdzaak opgesteld om het bestaande bedrijventerrein en de ontsluitingsweg te voorzien van een juridisch-planologische regeling die recht doet aan de actuele situatie. De vigerende bestemmingsplannen sluiten onvoldoende aan bij de huidige en gewenste situatie, waardoor herziening van deze bestemmingsplannen noodzakelijk is. Voorliggend bestemmingsplan bevat volgens de standaardmethodiek van de gemeente aangepaste regels voor de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden ter plaatse van de bedrijfspercelen. De huidige situatie is, in combinatie met de vigerende planologische rechten en de aanvullende mogelijkheden die ontstaan door extra rivierverruiming, het uitgangspunt voor de juridische regeling.

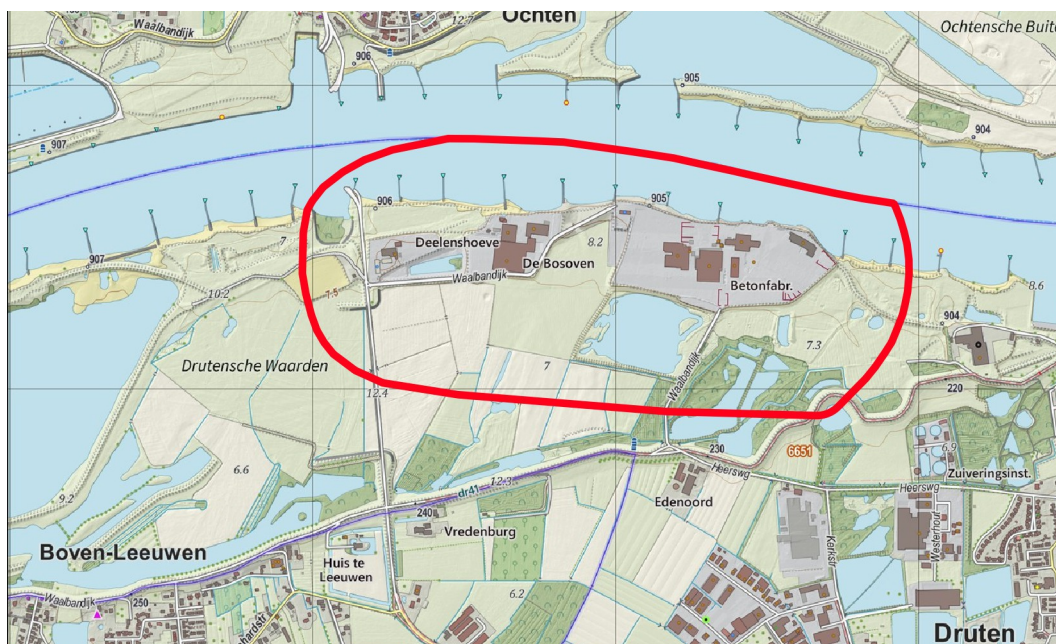
Het bestemmingsplan heeft tot doel om een verdere ontwikkeling van de bedrijvigheid ten behoeve van Excluton in de uiterwaarden mogelijk te maken. Om die reden worden vrijwel alleen de huidige bedrijfsactiviteiten toegestaan en wordt beperkt ruimte geboden voor de nieuwvestiging van watergebonden en niet watergebonden bedrijvigheid. De bouw mogelijkheden van de gronden zijn tevens verruimd.

In dit bestemmingsplan wordt de aangepaste geluidzone rond het gezoneerde bedrijventerrein Drutensche Waarden (voorheen industrieterrein Druten West) vastgelegd. Aanpassing van de geluidzone is nodig vanwege de wijziging van de omvang van de bedrijfsterreinen en omdat de transportactiviteiten van Excluton op het Deelensterrein geconcentreerd worden. Verruiming van de zone is noodzakelijk om toetsing van het aspect geluid vanwege de hele inrichting aan één wettelijk kader (zijnde de Wet geluidhinder) mogelijk te maken.

In dit bestemmingsplan is een ontgrondingsgebied annex natuurontwikkelingsgebied opgenomen waar, conform de zogenaamde Rekenregel van Rijkswaterstaat, adequate riviercompensatie gerealiseerd zal worden. Dit gebied ligt ten zuidoosten van het Exclutonterrein, ten oosten van de voormalige ontsluitingsweg en is begrensd door het bestaande bos, het Rodruzaterrein en de zomerdijk. Voor deze locatie zijn in het verleden vergunningen aangevraagd om te ontgronden en extra riviercompensatie te plegen ten behoeve van de verbindingsweg tussen het Exclutonterrein en het Conpaxterrein. Met de aanleg is gestart. Deze aanleg is stop gezet omdat, vanwege diverse redenen, een brug tussen beide terreinen is aangelegd. Deze extra compensatie maakt ook een horecafunctie mogelijk in het te verbouwen bunkerschip bij de Veerdam.

1.2 De relatie met compenserende én extra rivierverruiming

Voor de Drutensche Waarden (het gebied rond de uiterwaarden aan de zuidzijde van de Waal, ten noordwesten van de kern Druten) zijn vanaf 2003 plannen in ontwikkeling met het oog op de herinrichting van het gebied. Het doel van de planvorming is een integrale herontwikkeling van het gebied, die is gericht op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De oorspronkelijke ontwikkeling van de Drutensche Waarden behelsde onder meer het treffen van maatregelen ten behoeve van rivierverruiming, verbetering van de ecologische situatie, realisering van hoogwaardige woningbouw en herinrichting van de bestaande bedrijfspercelen Excluton (in de uiterwaarden van de Waal) en Westerhout (in het binnendijks gebied ten zuiden van de Waalbandijk). Onderdeel van de planvorming voor de Drutensche Waarden is de herinrichting van de bedrijfspercelen van Excluton, Conpax en het Deelensterrein (inclusief de tussenliggende gronden), die in de uiterwaarden van de Waal liggen. Het idee voor de nevengeul is voor een groot deel overgenomen in de door het college van de gemeente Druten vastgestelde Rivierkundige Ontwikkelingsvisie Drutensche Waarden. Deze visie is als bijlage 8 opgenomen en wordt verder behandeld in hoofdstuk 4 van deze toelichting. In deze visie is zowel voor de korte -, als voor de middellange- en lange termijn geschetst wat het rivierkundig kader voor deze uiterwaard kan zijn (figuur 1.4). De visie is, naast de eerder opgestelde studies voor de Drutensche Waarden, mede gebaseerd op beleid van het Rijk en het Waterschap.



Figuur 1.3: Ligging plangebied

Uit de studies en de analyse van het beleid blijkt dat de nu opgenomen hoogwatervrij gelegen bedrijfsterreinen niet van belang zijn voor eventueel benodigde toekomstige rivierverruiming. De in dit bestemmingsplan opgenomen riviercompensatie is zelfs zodanig groot dat naast de uitbreiding van Excluton ook ontwikkelingen bij de Veerdam en een toekomstige functieverandering op het Rodruzaterrein mogelijk worden. Plannen voor de Rodruzalocatie vallen echter buiten dit bestemmingsplan.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het grootste gedeelte van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' dat op 11 december 2003 is vastgesteld door de gemeenteraad van Druten en op 13 juli 2004 gedeeltelijk is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. Voor andere delen van het plangebied vigeert het bestemmingsplan uit 1970. Voor een zeer klein deel van de uiterwaarden (ten zuiden van het Deelensterrein) geldt het bestemmingsplan 'Gemeente Druten, herziening 1965'.

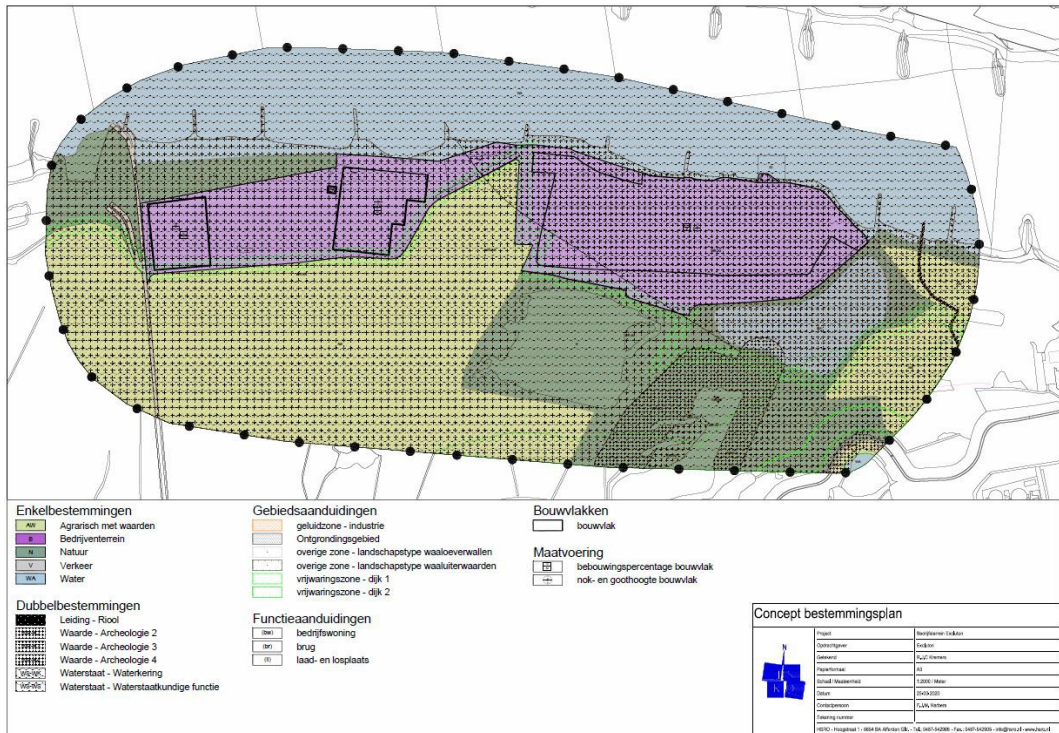
De gronden van betonwarenfabriek Excluton en verpakkingsbedrijf Conpax hebben in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' de bestemming 'Bedrijven' met de aanduiding 'betonfabriek' respectievelijk 'productie en handel in verpakkingen'. Voor de gronden rond de bedrijfspercelen is de bestemming 'Uiterwaarden' opgenomen. De 50 dB(A)-contour rond het bedrijventerrein is in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' vastgelegd.

Voor de gronden op het Deelensterrein was in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' de bestemming 'Bedrijven' met de aanduiding 'transportbedrijf ten behoeve van betonfabriek' opgenomen. Aan deze bestemming is goedkeuring onthouden vanwege strijdigheid met de destijds geldende Beleidslijn 'Ruimte voor de rivier'. Voor de betreffende locatie vigeert daarom het bestemmingsplan uit 1970 en het bestemmingsplan 'Gemeente Druten, herziening 1965'. De betreffende gronden hebben deels de bestemming 'Agrarisch gebied met bebouwing (bouwperceel)' en deels de bestemming 'Steenfabrieken'.

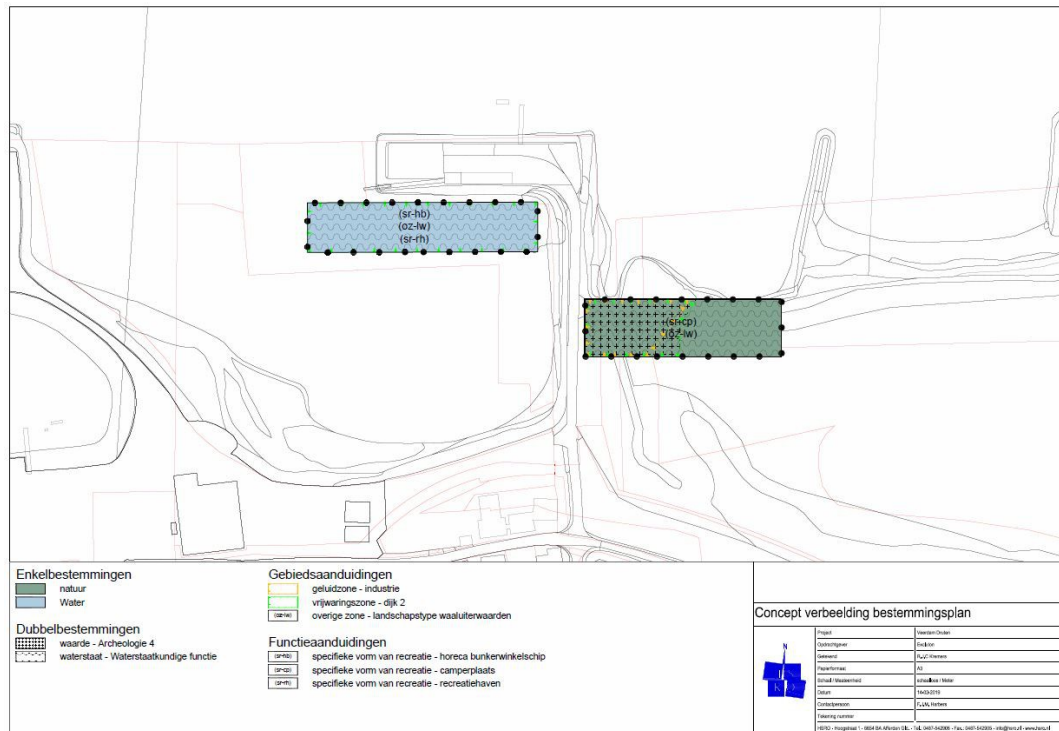
De ontsluitingsweg die aansluit op de Noord Zuid, is in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' niet expliciet als zodanig bestemd en valt binnen de bestemming 'Uiterwaarden'. De oude ontsluitingsweg van het perceel van Excluton richting de Waalbandijk is in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' evenmin specifiek bestemd. Hierdoor is voor geen van beide wegen sprake van een passende planologische regeling. Op grond van het overgangsrecht mag de westelijke ontsluitingsweg (de ontsluitingsweg die aansluit op de Noord Zuid) als ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein worden gebruikt. Dit is bevestigd in een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 8 juni 2011 (201009807/1/H1(ECLI:NL:RVS:2011:BQ7429)).

De haven en de locatie van de drijvende horeca boot bij de Veerdam maken deel uit van het bestemmingsplan Buitengebied Druten uit maart 2016. Naast de bestemmingen water en waterstaatkundige functie is dit gebied aangeduid als recreatiehaven. Voor het bunkerschip was de aanduiding specifieke vorm van recreatie- bunkerschip opgenomen.

Het gebied waar de carpoolplaats is voorzien ligt voor het grootste deel eveneens in dit bestemmingsplan. Een klein deel in oosten, slechts enkele meters, maakt echter deel van het bestemmingsplan Afferdense en Deestse Uiterwaarden uit juli 2013. De tot deze plannen behorende vigerende bestemmingen zijn in in beide plannen de enkelbestemming natuur en de dubbelbestemming waterstaat-waterstaatkundige functie.



Figuur 1.4: Verbeelding nieuw bestemmingsplan bedrijventerrein



Figuur 1.5: Verbeelding nieuwe functies bij de Veerdam.

1.4 Bijstelling verbeelding en regels

Herziening van de bouwregels en de verbeelding is noodzakelijk. De bouwmogelijkheden van het Exclutonterrein en het Conpaxterrein waren in het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' te strak bepaald en weinig flexibel. Voor het Deelensterrein vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De planologische regeling uit dat bestemmingsplan is gebaseerd op agrarisch gebruik. Dit is niet in overeenstemming met de feitelijke en gewenste situatie.

In het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' zijn aan de bebouwingsmogelijkheden op de bedrijfsperven opgelegd beperkingen vanwege de destijds geldende Beleidslijn ruimte voor de rivier. Concreet betekent dit dat voor elk afzonderlijk gebouw een uitbreiding van 10% van het vloeroppervlak is toegestaan. Deze beperking in uitbreidingsmogelijkheden is overgenomen in de Beleidslijn grote rivieren, waarbij het jaar 1997 (het jaar van de inwerkingtreding van de Beleidslijn grote Rivieren) als peildatum geldt. De bebouwingsregeling uit het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' is in voorliggend bestemmingsplan slechts gedeeltelijk overgenomen. Het nieuwe bestemmingsplan biedt, vanwege de te realiseren extra riviercompensatie in het kader van de rekenregel uit de Beleidslijn grote rivieren (zie hoofdstuk 5), meer bouwmogelijkheden en vooral meer flexibiliteit.

Binnen het bestemmingsplan Buitengebied uit maart 2016 was de horeca functie van bunkerschap en de aanduiding van de carpoolplaats nog niet adequaat opgenomen.

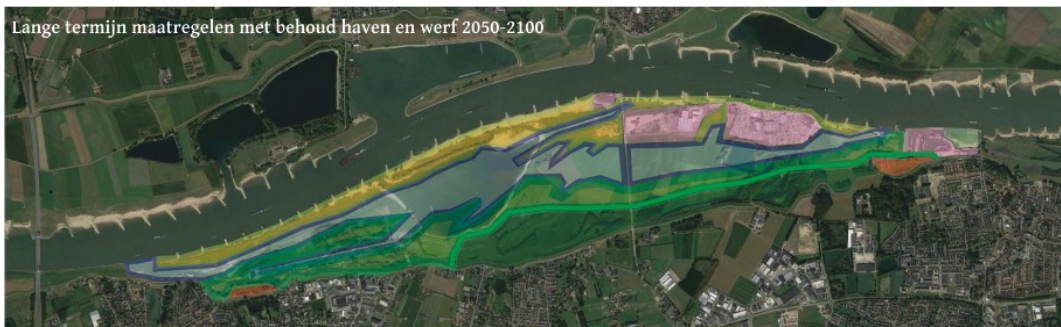
1.5 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, de regels waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en de toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt, nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerende beleid inhoudt en met welke (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden. In de bijlagen zijn de bijbehorende achtergronddocumenten en onderzoeken opgenomen.

1.6 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 schetst de bestaande situatie. In hoofdstuk 3 is de planbeschrijving opgenomen. Hoofdstuk 4 geeft de relevante ruimtelijke beleidskaders weer. In hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan de rivierkundige compensatie. In hoofdstuk 6 worden de milieuhygiënische en planologische aspecten toegelicht. De juridische opzet van het plan wordt toegelicht in hoofdstuk 7. In het hoofdstuk 8 "Motivatie en Verantwoording" worden de beoogde ontwikkelingen nader, als samenvatting, beleidsmatig en ruimtelijk beargumenteerd. In hoofdstuk 9 komen de economische en maatschappelijke haalbaarheid aan de orde.



Figuur 1.6: Ontwikkelingsmogelijkheden volgens de Rivierkundige ontwikkelingsvisie Drutensche Waarden

2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de historische ontwikkeling en de huidige ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. Paragraaf 2.1 betreft de historische ontwikkeling, uitgesplitst in de historische ontwikkeling van de Drutensche Waarden enerzijds en de situatie met betrekking tot de ontsluitingsstructuur anderzijds. In paragraaf 2.2 wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur.

2.1 Historische ontwikkeling

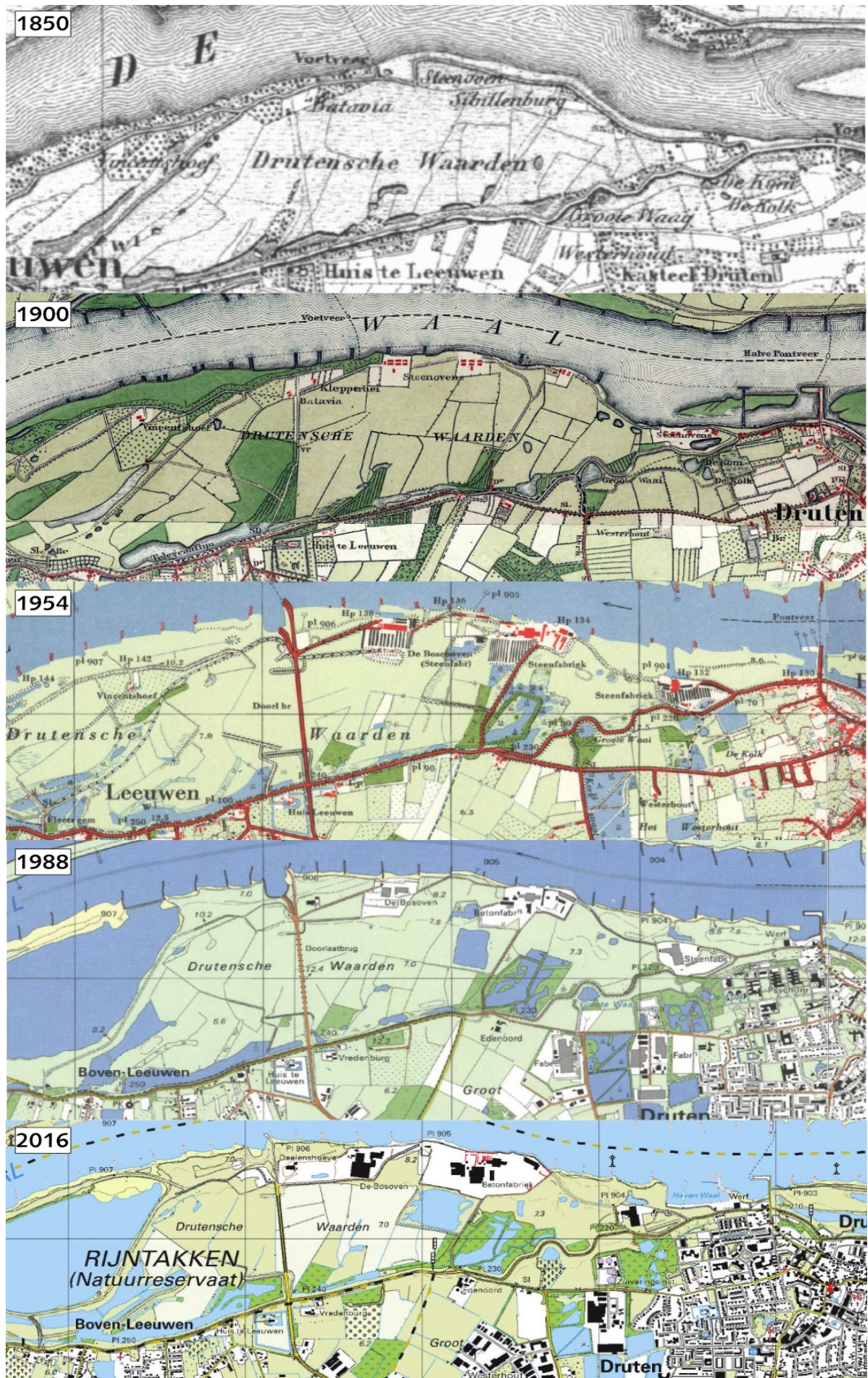
In Druten vindt al eeuwen steenfabricage plaats. Oorspronkelijk gebeurde dat alleen in de droge seizoenen in tijdelijke veldovens die op de hogere delen langs de rivieroever werden opgebouwd. In het Provinciaal Verslag uit 1866 wordt bijvoorbeeld gesproken over zeven steenfabrieken en dertien steenovens binnen de grenzen van de toenmalige gemeente Druten. In 1871 waren er 665 arbeiders werkzaam. De hele gemeente had toen ongeveer 4500 inwoners, wat betekent dat ongeveer 1/3 deel van de beroepsbevolking in deze industrie actief was. In 1913 waren er zeven waalsteenfabrieken, één keramiekmfabriek en één pannenfabrica. Ook toen waren in het werkseizoen 670 arbeiders werkzaam in de steenfabricage.

2.1.1 *Industrie en landbouw in de Drutensche Waarden*

Op historische kaarten (figuur 2.1) is te zien dat op de hogere delen in de Drutensche Waarden landbouwbedrijven en steenfabrieken waren gevestigd. Rond 1850, gaat het van west naar oost, om de Vincentshoef, Batavia en Sibillenburg. Industrialisatie op het Exclutonterrein is voor het eerst te zien op kaarten uit 1868. Op deze kaart staan, ter hoogte van het huidige kantoor van Excluton en bij Rodruza, steenovens aangegeven. Op de kaart van de Drutensche Waarden uit 1887 is te zien dat er tussen de pontveren bij Druten en Ochten zeker vier fabrieksterreinen lagen. Ter hoogte van Conpax, de uiteinden van het Exclutonterrein en Rodruza staan op historische kaarten meerdere steenovens ingetekend. Naast de Sibillenburg waren er combinaties van steenovens met boerderijen met namen als Klepperhei en Batavia.

De productie van stenen op en rond het huidige Exclutonterrein vindt al zeker 200 jaar plaats. De veldovens kregen vanaf 1828 een grootschaliger en industrieel karakter toen de Sibillenburg of Sibillenburg werd uitgebreid met twee ovens. De toenmalige eigenaar Allard Schouten verzocht Gedeputeerde Staten van Gelderland 'dat hij voornemens is zijne sedert een reeks van jaren bestaande steenbakkerij op de Hoogwaard onder Druten gelegen uit te breiden met een of twee ovens, ieder van zes monden'. De Sibillenburg lag aan de oostkant van het Exclutonterrein. Tussen 1845 en 1882 is de firma Stolk eigenaar. In 1882 neemt Paré het bedrijf over en in 1891 kopen de gebroeders Mijnlief de ovens. De huidige betonindustrie is vanaf 1891 geleidelijk ontstaan toen de gebroeders Mijnlief, naast bakstenen, ook betonnen producten gingen ontwikkelen. In 1968 werd de baksteentak van Mijnlief overgenomen door Van der Mispel beton, dat vervolgens tussen 1990 en 1992 werd overgenomen door Excluton.

De bedrijfsgebouwen van het verpakkingsbedrijf Conpax omvatten delen van de 'N.V. Vlamovensteenfabriek De Boschoven'. Deze fabriek heeft ongeveer 120 jaar bestaan en is eind jaren zeventig van de vorige eeuw gesaneerd. Vervolgens werden de bedrijfsgebouwen gekocht door Niverka verpakkingen. Niverka (het huidige Conpax) is halverwege de jaren negentig van de vorige eeuw gekocht door de huidige eigenaar van Excluton. In 2015 zijn de activiteiten van Conpax verkocht. In de loop van 2019 en 2020 is het bedrijf verplaatst. De gronden en opstallen zullen worden benut door Excluton en haar zusterbedrijven.



Figuur 2.1: overzicht historische ontwikkeling

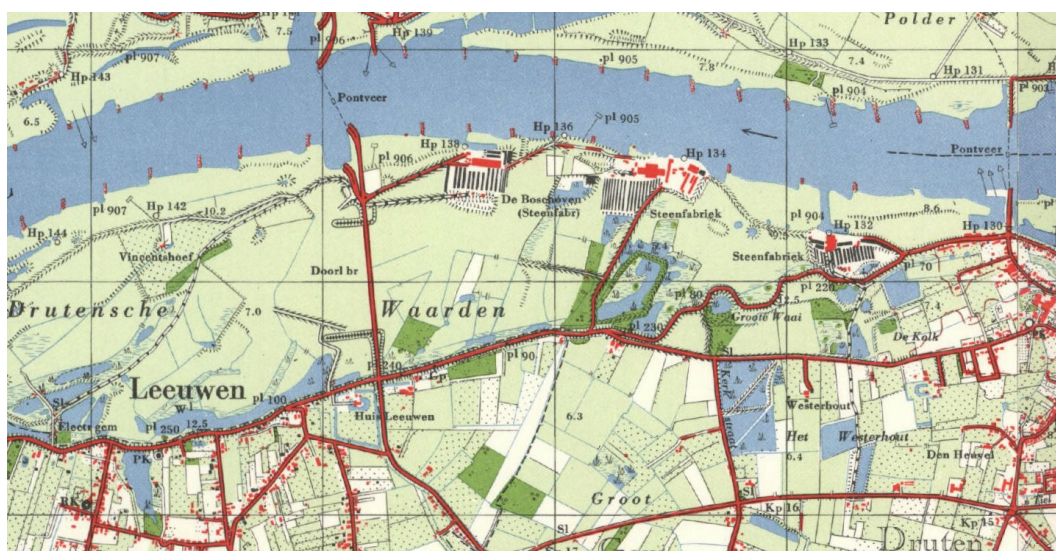
De voormalige melkveehouderij op het Deelensterrein is de opvolger van de eind tweede wereldoorlog vernietigde boerderijen Batavia en Klepperhei. In 1994 werd deze boerderij gekocht door de Delgromij in het kader van het project Kaliwaal. De eigenaar van Excluton kocht vervolgens het huisperceel met de daarbij behorende opstallen. Het terrein is lange tijd gebruikt voor stalling van vrachtwagens, het recyclen van gebruikte en overtollige betonproducten en opslag van nieuwe bestratingsmaterialen. Momenteel is het niet meer in gebruik. De vigerende bestemming paste niet bij dergelijk gebruik.

2.1.2 Ontsluiting bedrijventerrein

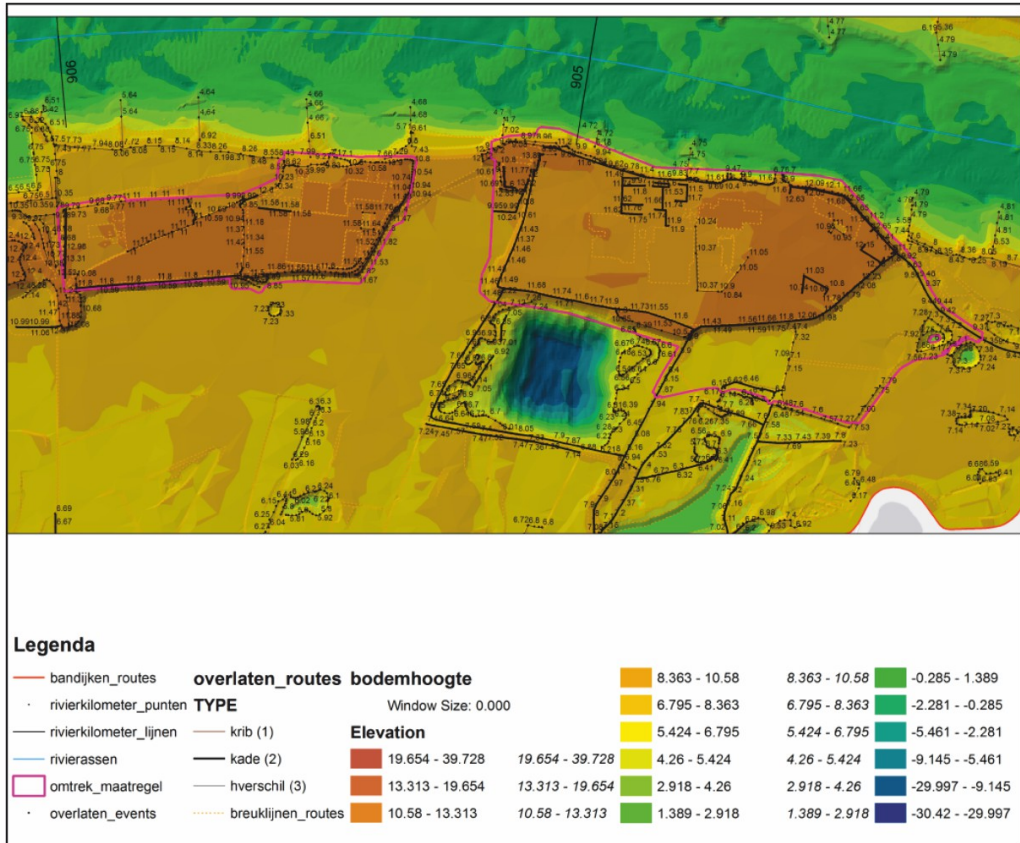
Tot de aanleg van de Noord Zuid in de jaren vijftig van de vorige eeuw verliep de ontsluiting van het bedrijventerrein voornamelijk via de zomerkade, die in oost-westrichting door het plangebied loopt. Ook waren er twee min of meer noord-zuid gerichte wegen die, bij laag water, een directe verbinding mogelijk maakten met het Huis te Leeuwen en het kruispunt Waalbandijk/Heersweg. Bij hoog water konden beide wegen overstromen. Het tracé van de westelijke weg is voor een groot deel gelijk aan die van de huidige Noord Zuid.

Het gedeelte van de Noord Zuid dat binnen het plangebied ligt, wordt ook wel de 'Blauwe Brug' genoemd en is in 1952 aangelegd als hoogwatervrije verbinding tussen de Waalbandijk en het voormalige pontveer naar Ochten. De brug is extra zwaar uitgevoerd, omdat hij deel uitmaakte van de noord-zuidroute tussen Oss en Rhenen. Deze route was zowel van belang voor het vrachtverkeer als voor defensiedoeleinden. De brug is dan ook geschikt om tanks te dragen.

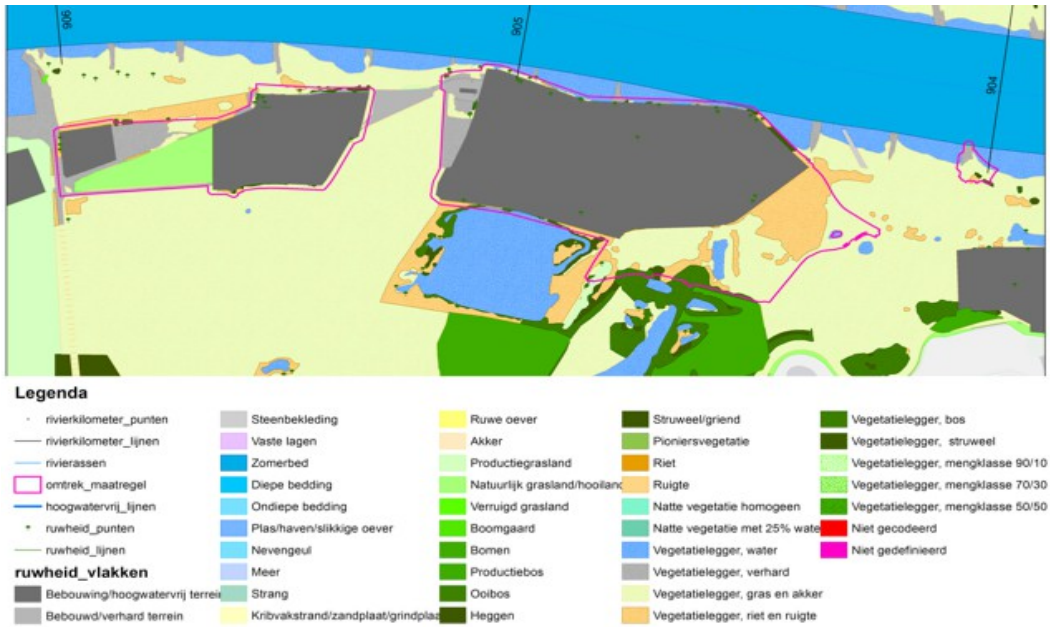
Op de topografische kaart uit 1954 (en later ook op die van 1977 en 2006; zie figuur 2.2) is te zien dat de steenfabrieken de Boschoven en Mijnlief in westelijke richting direct verbonden waren met de inmiddels gerealiseerde Noord Zuid. Via deze route werden onder meer de kleidepots bevoorrad. Aan de oostzijde was sprake van een directe verbinding met de Waalbandijk. Deze oostelijke weg is in de huidige situatie nog aanwezig, maar zal vervallen als gevolg van watercompensatiemaatregelen en (op termijn) de planvorming voor het plan Drutensche Waarden en de uitvoering van de Voorkeursstrategie Waal en Merweddes (zie hoofdstuk 4 en 5). De ontsluitingsroute via de Noord-Zuid is de enige optie.



Figuur 2.2: Uitsnede topografische kaart 1954



Figuur 2.3: Hoogtekaart bedrijventerreinen, maaiveld en zomerdijken (referentie Baseline oktober 2017)

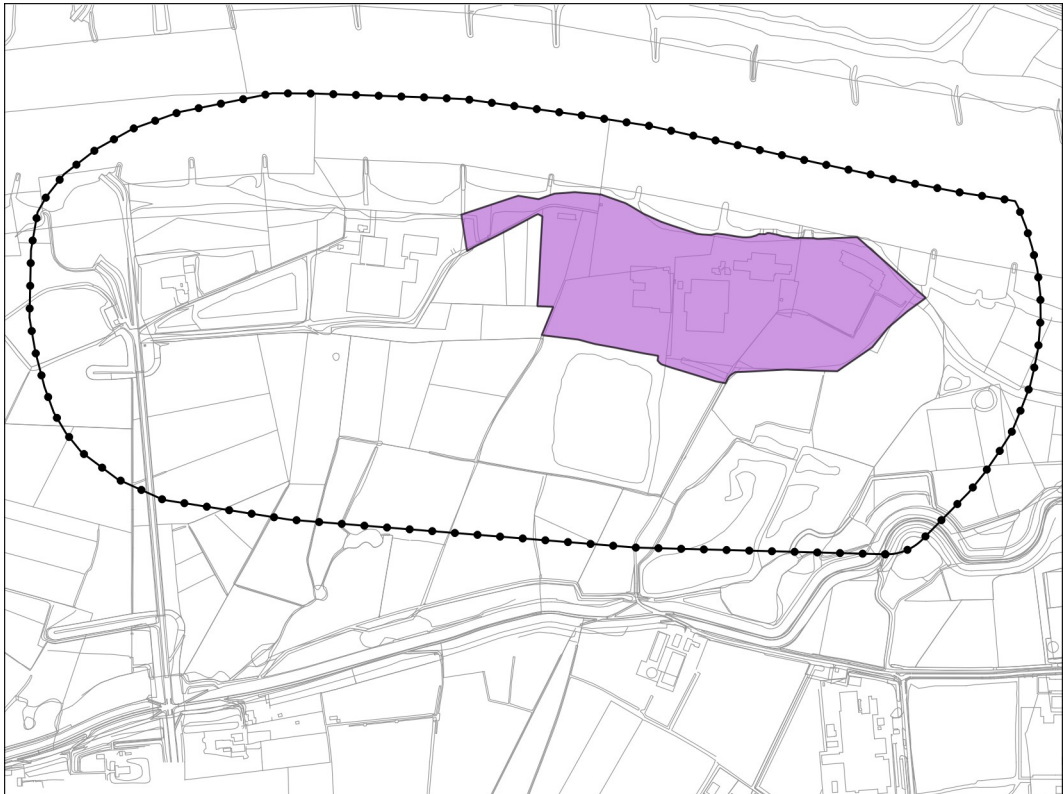


Figuur 2.4: Vegetatie en ruwhedenkaart (referentie Baseline oktober 2017)

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

De bedrijven in het plangebied liggen op een aantal hoger gelegen 'bedrijfseilanden' in de uiterwaarden van de Waal (figuur 2.3). Ook de ontsluitingsweg die de bedrijfsperven met elkaar en met de Noord Zuid verbindt, is opgehoogd zodat sprake is van een hoogwatervrije ontsluitingsroute. Het bedrijventerrein en het gebied rond de 'bedrijfseilanden' maken deel uit van de uiterwaarden van de Waal en zijn onderdeel van het stroomvoerend winterbed van de rivier. De gronden rond het bedrijventerrein hebben met name een agrarisch gebruik. Daarnaast zijn op een aantal locaties beboste percelen aanwezig.

Op de bedrijfsperven staan diverse gebouwen, bedrijfs- en opslaghallen en andere bedrijfsinstallaties. Een groot deel van het terrein, de zogenaamde tasvelden, wordt gebruikt voor opslag van betonproducten en grondstoffen.



Figuur 2.5: Exclutonterrein

2.2.1 Betonwarenfabriek Excluton

Het bedrijfsperven van betonwarenfabriek Excluton bevindt zich in het oostelijk deel van het plangebied (zie figuur 2.5 en 2.6). Excluton bestaat sinds 1977. Het bedrijf groeide hard en is, naast vestigingen elders in den lande, in Druten op drie verschillende locaties actief geweest. Vanaf 1990 zijn delen van het bedrijf gevestigd in de Drutensche Waarden. Tot 1996 zijn alle hoger gelegen delen tussen de Noord Zuid en de oostelijke punt van het Exclutonterrein verworven. Hierdoor was het mogelijk om alle delen van de Drutense vestiging van het bedrijf in 1995 naar de huidige locatie over te brengen. Verplaatsing van Excluton uit de bebouwde kom van Druten was gewenst vanwege de beperking van het zware transport tussen beide locaties. Daarnaast wilde de gemeente de gemeentewerkplaats en het deel van het bedrijventerrein in de kern Druten waar Excluton gevestigd was, wegens ernstige bodemverontreiniging saneren en beide terreinen omvormen naar woningbouw.



Figuur 2.6: Huidige situatie Excluton terrein en ontgrondingsgebied (witte lijn)

Hiervoor was het noodzakelijk dat de ontsluiting van het buitendijks gelegen Exclutonterrein zou worden verbeterd. Tot 1995 gebruikte Excluton de westelijke ontsluitingsroute overwegend bij hoogwater, omdat de wegen tussen de verschillende bedrijfsperven relatief smal waren. Deze wegen zijn in 1995 verbreed en opgehoogd, waardoor in de huidige situatie sprake is van een goede verbinding tussen het bedrijventerrein en de Noord Zuid. De ontsluiting vond tot 1995 vooral plaats via de zuidelijke weg via de Waalbandijk, Kerkstraat en de Heersweg. Grote nadelen van deze ontsluitingsroute waren de niet-hoogwatervrije ligging, waardoor de route in de winterperiode niet altijd bruikbaar was, veiligheid en de aansluiting op de smalle Waalbandijk, die niet geschikt is voor het verwerken van vrachtverkeer. De westelijke ontsluitingsroute heeft als grootste voordelen dat gebruik kan worden gemaakt van de hoogwatervrije 'Blauwe Brug' en dat deze route beter geschikt is voor het verwerken van vrachtverkeer, gezien de ligging van de wegen buiten de bebouwde kom van Druten en de directe aansluiting op de Maas- en Waalweg ten zuiden van Puiflijk.

Bestaande situatie

Op het Exclutonterrein staan verschillende grotere en kleinere bedrijfshallen en een aantal silo's. De gronden rond de bedrijfshallen zijn in gebruik als tasveld (opslagruimte) voor de producten die in de fabriek worden vervaardigd. Ook rond de bedrijfshallen van Conpax en op het Deelensterrein lagen tasvelden die in gebruik waren ten behoeve van opslag van betonwaren van Excluton. Excluton beschikt over een voorziening voor het lossen van grondstoffen aan de noordzijde van het bedrijfsperven. Het betreft een ponton in de rivier de Waal, met een transportband naar de oever.

Het bedrijfsperven van Excluton is bereikbaar via een ontsluitingsweg die het terrein in westelijke richting verbindt met het Conpaxterrein, het Deelensterrein en met de Noord Zuid. Aan de noordwestzijde, tussen het Exclutonterrein en het Conpaxterrein, is bij laagwater een parkeerplaats gesitueerd voor auto's van het personeel. De zuidelijke ontsluitingsroute is vervallen en in onbruik geraakt. Een deel van de weg wordt bij laagwater incidenteel gebruikt voor beheerwerkzaamheden en personeel dat met de fiets komt.

2.2.2 *Conpax*

Het bedrijfsperceel van Conpax bevindt zich centraal in het plangebied, tussen het Exclutonterrein en het Deelensterrein (zie figuur 2.7). Conpax Verpakkingen (voorheen Conpax - Niverka) is opgericht in 1997 als een lokale verpakkingsgroothandel en heeft zich sindsdien ontwikkeld tot een belangrijke producent en distributeur van verpakkingen en disposables. De activiteiten van Conpax bestaan uit het ontwikkelen, opslaan, distribueren, produceren van polyethyleen folieproducten (tot 2012), bedrukken, stansen en afwerken van vouwkartonverpakkingen. Deze activiteiten zijn in 2019 en 2020 verhuist.



Figuur 2.7: Conpaxterrein

Bestaande situatie

Het perceel van Conpax (zie figuur 2.8) is grotendeels bebouwd met bedrijfshallen, waarvan de grootste hal direct aan de ontsluitingsweg van de bedrijfspercelen grenst. Een deel van de gronden rondom de bedrijfshallen van Conpax zijn in gebruik als tasveld (opslag) ten behoeve van Excluton. Op het perceel bevinden zich een bedrijfswoning en een kantoor annex ontvangstruimte. Het bedrijfsperceel van Conpax is bereikbaar via de ontsluitingsweg die langs de zuidelijke, oostelijke en westelijke rand van het terrein ligt.

Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie zal het voormalige kantoor van Conpax worden gemoderniseerd, verduurzaamd en worden benut door Excluton. Het bestaande verouderde kantoor op het Excluton terrein zal komen te vervallen. In een deel van de aangrenzende hallen zullen monsterrekken, showruimte en een presentatieruimte worden aangelegd. De overige vrijkomende productie en opslaghallen van Conpax worden gebruikt voor betonproductie en emballage. Om ruimte voor de zandklassering bij Excluton te realiseren zal bijvoorbeeld de productie van zakgoed naar één van de vrijkomende hallen worden verplaatst.



Figuur 2.8: Huidige toestand Conpax terrein

Figuur 2.9: ligging Deelensterrein

2.2.3 Deelensterrein

Het Deelensterrein bevindt zich in het westelijk deel van het plangebied en grenst direct aan de Noord Zuid (zie figuur 2.9). Het Deelensterrein ligt ten westen van de voormalige veerstoep Druten-Ochten. Deze veerstoep is in gebruik bij het sleep en bergingsbedrijf FBT. De ontwikkelingen op het FBT terrein vallen buiten het kader van dit bestemmingsplan.

Het Deelensterrein werd tot 2015 gebruikt voor opslag van betonwaren en transportactiviteiten van Excluton. Gedurende 15 jaar werden hier tevens vrachtwagens gestald. De transportwerkzaamheden richten zich op betonproducten en grondstoffen ten behoeve van de betonfabriek. Doordat de transportactiviteiten van Excluton op korte afstand van de betonwarenfabriek zijn gesitueerd, werden onnodige transportbewegingen zoveel mogelijk voorkomen.

Bestaande situatie

Centraal op het terrein bevinden zich enkele leegstaande bedrijfspanden, die voorheen bij het ter plaatse gevestigde agrarische bedrijf en daarna als kantoor in gebruik waren (figuur 2.10). De gronden rond deze gebouwen zijn, vanwege het eerdere gebruik als tasveld en stalling van vrachtwagens, verhard met asfalt en betonplatenwaren. Omdat de vigerende bestemming dergelijk gebruik niet toe staat, en aan eerdere herziening van het bestemmingsplan goedkeuring is onthouden, is na een toegekend handhavingsverzoek, het terrein tussen het najaar 2015 en het najaar van 2019 niet meer in gebruik geweest. Het is wel verhard gebleven. Op basis van tijdelijke vergunningen is het terrein inmiddels weer in gebruik genomen. De voormalige boerderij zal gesloopt worden.



Figuur 2.10: Huidige toestand voormalig van Deelensterrein met het er naast gelegen terrein van FBT

Tussen de zuidrand van het Deelensterrein en de ontsluitingsweg is in 1995 zand gewonnen om de wegen op het Exclutonterrein te verbreden en op te hogen. De afgelopen jaren is de ontstane ruimte, circa 2,1 hectare, met overtollige specie opgevuld. Omdat lange tijd onduidelijk was of deze zone als bedrijventerrein gebruikt zou mogen worden was het bedoeling om deze driehoek in te richten als een grasland ten behoeve van tijdelijke natuur. Deze tijdelijke natuur wordt ten noorden van het van Deelensterrein permanent gemaakt door de strook tussen dit terrein en de Waal te bestemmen als Natuur. Op de hoger gelegen delen van deze strook zal zich zachthoutooibos ontwikkelen. De lager gelegen delen zullen extensief begraaasd worden. Dergelijke spontane begroeiing is gedeeltelijk nu ook al aanwezig terwijl het weiland ook nu al extensief beheerd wordt door de eigenaren van het bedrijventerrein. Het terrein is echter nu nog als agrarisch gebied bestemd.

2.2.4 *Ontsluitingsweg*

De bedrijfspercelen in het plangebied worden ontsloten vanaf de Noord Zuid. De belangrijkste ontsluitingsweg voor de bedrijven loopt langs de zuidzijde van het Deelensterrein en het Conpaxterrein richting het Exclutonterrein (zie figuur 2.11). De weg heeft een verhoogde ligging en is daardoor vrij van overstromingen. Een tweede tak van de ontsluitingsweg ligt direct ten zuiden van het Deelensterrein en sluit aan op de noordwestelijke hoek van het bedrijfsperceel van Conpax.

Voorheen werd door de bedrijven gebruik gemaakt van een andere ontsluitingsweg, die vanaf het bedrijfsperceel van Excluton in zuidelijke richting loopt en aansluit op de Waalbandijk. Deze weg heeft geen verhoogde ligging en is daardoor bij hoog water niet bruikbaar. Bovendien is de route die vrachtwagens moeten volgen via deze ontsluitingsweg, uit verkeerstechnisch oogpunt en uit oogpunt van verkeersveiligheid niet geschikt.

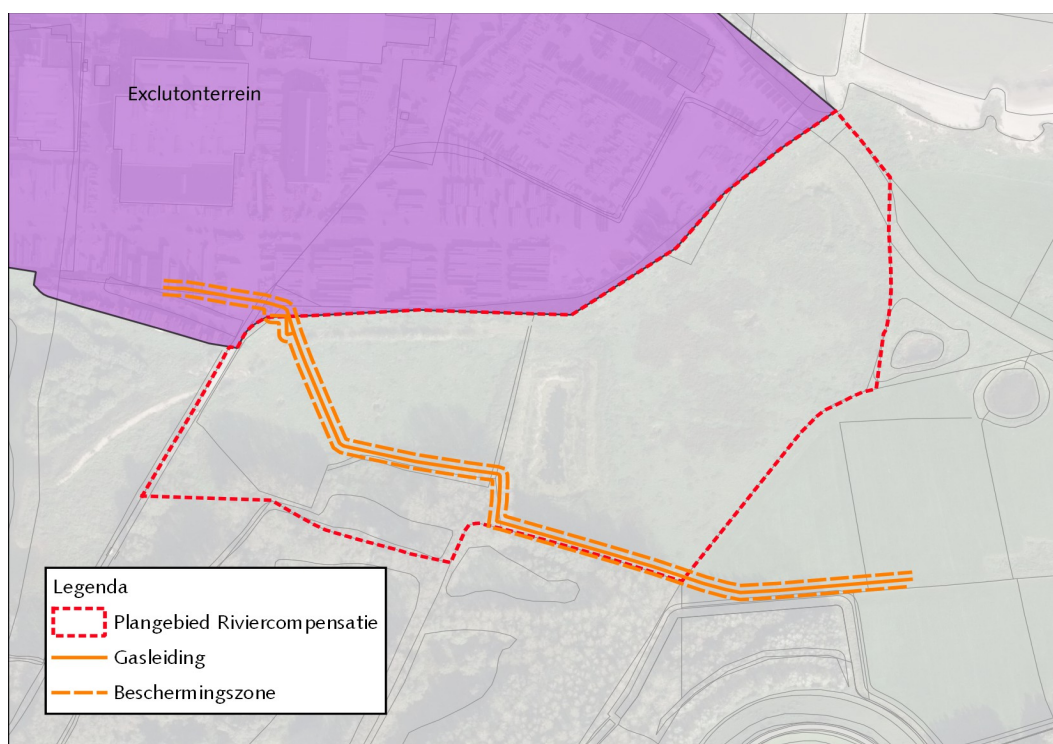


Figuur 2.11: Ontsluitingsweg

De ontsluitingsweg komt namelijk uit op de Waalbandijk; een relatief smalle weg die een recreatieve verkeersroute vormt en slechts toegankelijk is voor langzaamverkeer en bestemmingsverkeer. De Waalbandijk maakt daarnaast onderdeel uit van een schoolroute. Deze (voormalige) ontsluitingsweg zal als gevolg van watercompensatiemaatregelen en (op termijn) de planvorming voor het plan Drutensche Waarden bovendien komen te vervallen. De ontsluitingsweg die het bedrijventerrein verbindt met de Noord Zuid is een logische, meer verkeersveilige route voor het vrachtverkeer van en naar de bedrijfsperven. De Noord Zuid sluit namelijk in zuidelijke richting rechtstreeks aan op de Maas en Waalweg (N322). De vrachtwagens die afkomstig zijn van de bedrijven in het plangebied hoeven daardoor geen gebruik te maken van de Waalbandijk of wegen in het stedelijk gebied van Druten.

2.2.5 Ontgrondings- en compensatie gebied

Het te verlagen en te vergraven ontgrondingsgebied (figuur 2.6) ligt ten zuidoosten van het Exclutonterrein. Het is een verruigd agrarisch gebied waar enkele kleinere ontgrondingen hebben plaatsgevonden. Het te verlagen terrein omvat circa de helft van het kadastrale perceel gemeente Druten, sectie F, nummer 100 en een klein deel van het nummer 101. De oppervlakte bedraagt circa 4,8 hectare. Het plangebied omvat het productiegrasland ten oosten van de oude toegangsweg. De huidige hoogte (figuur 2.3) van het terrein ligt tussen de 7 en 7,5 m+NAP. De westelijk hiervan gelegen zomerdijk heeft een gemiddelde hoogte van 9.35 m+NAP. In het zuiden wordt het plangebied begrensd door een kleiputtencomplex waar in de loop der tijd ooibos is ontstaan. In het noorden vormt het Exclutonterrein samen met de zomerkade de grens. In figuur 2.4 is te zien dat in het gebied waar de ingrepen gepland zijn ruigte, struweel, water en gras voorkomen. In 2014 is het Exclutonterrein aangesloten op het gasnetwerk van Liander. Deze leiding is aangelegd op een diepte van circa drie meter min maaiveld en is gesitueerd aan de zuidzijde van het terrein. In het westelijke deel kruist de leiding echter het plangebied. Ter bescherming van deze leiding is een beschermingszone van vijf meter aangehouden (Zie figuur 2.12). Daar binnen zijn zonder omgevingsvergunning geen graafwerkzaamheden toegestaan.



Figuur 2.12: Situering gasleiding binnen het ontgrondingsgebied

2.2.6 *Waal en uiterwaarden*

Binnen het plangebied liggen een gedeelte van de rivier Waal en de uiterwaarden aan de zuidzijde van deze rivier. De hoofdfunctie van dit gebied is scheepvaart en waterbeheersing. Het gehele plangebied, met uitzondering van de Waalbandijk, maakt ingevolge de Beleidslijn grote rivieren deel uit van het stroomvoerend winterbed van de Waal. Dit betekent dat alle gronden bij hoog water een stroomvoerende functie kunnen vervullen. De uiterwaarden hebben bij laagwater, naast natuur, overwegend een agrarische functie, waarbinnen zich enkele beboste percelen bevinden. Delen van de uiterwaarden van de Waal maken onderdeel uit van het Gelders natuurnetwerk (GNN), zoals die is begrensd in de omgevingsvisie Gelderland. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. De uiterwaarden van de Waal, met uitzondering van de bedrijfspcelen in het plangebied, zijn daarnaast aangewezen als Natura 2000-gebied (Natura 2000-gebied 'Rijntakken').

Daarnaast ligt een klein gedeelte van de Waalbandijk binnen het plangebied. De Waalbandijk is in beheer bij Waterschap Rivierenland en is een primaire waterkering. Er gelden daarom beperkingen voor bouwen en grondroerende activiteiten ter plaatse van de dijk en de bijbehorende beschermingszones. Ook de zomerkade, die ter hoogte van de bedrijventerreinen ligt, heeft een waterkerende functie. Het toezicht op deze dijk is eveneens een verantwoordelijkheid van het Waterschap.

2.2.7 *Geluidzone rond industrieterrein Drutensche Waarden*

Het bedrijventerrein Drutensche Waarden (voorheen industrieterrein Druten West) is een gezoneerd bedrijventerrein in de zin van de Wet geluidhinder (een 'industrieterrein'). Het grootste gedeelte van het terrein wordt ingenomen door betonwarenfabriek Excluton. Het Conpaxterrein maakt ook deel uit van het huidige gezoneerde bedrijventerrein. De gronden van het Deelensterrein zijn in de huidige situatie nog geen onderdeel van het gezoneerde bedrijventerrein.

2.2.8 *Functies horeca en camperplaats bij Veerdam*

De Veerdam ligt aan de noordzijde van Druten direct aan de Waal. Op deze locatie was tot midden jaren zestig van de vorige eeuw het veer gevestigd. De Veerdam is rond 1900 op een krib aangelegd. In het laatste deel van de negentiende eeuw werden kribben in de Waal aangelegd om de ligging van de hoofdgeul van deze rivier te stabiliseren. Met de aanleg van de Veerdam werd het mogelijk om het voetveer te vervangen door een grotere veerpont waar ook voertuigen gebruik van konden maken. In de oksel van de Veerdam heeft een werf en een haven gelegen. Deze haven is vanaf het vertrek van de veerpont en de sluiting van de werf in de jaren zestig nauwelijk meer in gebruik geweest en gaandweg dicht geslipt. Aan de buitenzijde van de Veerdam, direct grenzend aan de Waal, heeft met vergunning van Rijkswaterstaat, vanaf 1970 tot medio 2013 een zogenaamd bunkerwinkelschip gelegen. Het betrof een bevoorradingsschip ten behoeve van de beroepsvaart (binnenvaartschepen), met betrekking tot brandstof, proviand en dergelijke, inclusief een drietal bedrijfswoningen.

De Veerdam wordt ontsloten op de Waalbandijk. Met uitzondering voor de ontsluiting van de direct aangrenzende woningen en bedrijvigheid is de Waalbandijk alleen toegankelijk voor ongemotoriseerd verkeer. Via de Veerstraat en Kloosterlaan wordt het gebied in zuidelijke richting verder ontsloten. Deze zijn wel voor het gemotoriseerd toegankelijk. De Veerdam zelf is ook met de auto te bereiken. Ten oosten van het rustpunt is hiervoor een parkeerplaats ingericht die ruimte biedt aan minimaal 20 parkeerplaatsen, waarvan 2 invalidenparkeerplaatsen.

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Algemeen

Ten opzichte van het door dit bestemmingsplan te vervangen bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' en het verouderde bestemmingsplan Buitengebied (figuur 3.1 en 3.2) maakt dit plan ruimtelijk de volgende wezenlijke veranderingen mogelijk:

- De herbestemming van het Deelensterrein tot bedrijventerrein in combinatie met de aanleg en instandhouding van een groen- en natuurzone aan de noordzijde hiervan;
- De verruiming van het bouwvlak en daarmee de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de bestemming bedrijventerrein bij Excluton, Conpax en het Deelensterrein;
- De vergroting van de aangepaste geluidzone rond het gezoneerde bedrijventerrein;
- Het zeker stellen van extra riviercompensatie en daarmee de koppeling tussen het aanleggen van een verlaagde uiterwaard en verlegde zomerdijk zodat voldoende riviercompensatie kan worden gerealiseerd om de verruimde mogelijkheden van dit bestemmingsplan mogelijk te maken. De wettelijk benodigde riviercompensatie wordt bepaald door de rekenregel toe te passen (zie paragraaf 4.1.8).

Planologisch belangrijk maar volgend aan bovenstaande ontwikkelingen zijn:

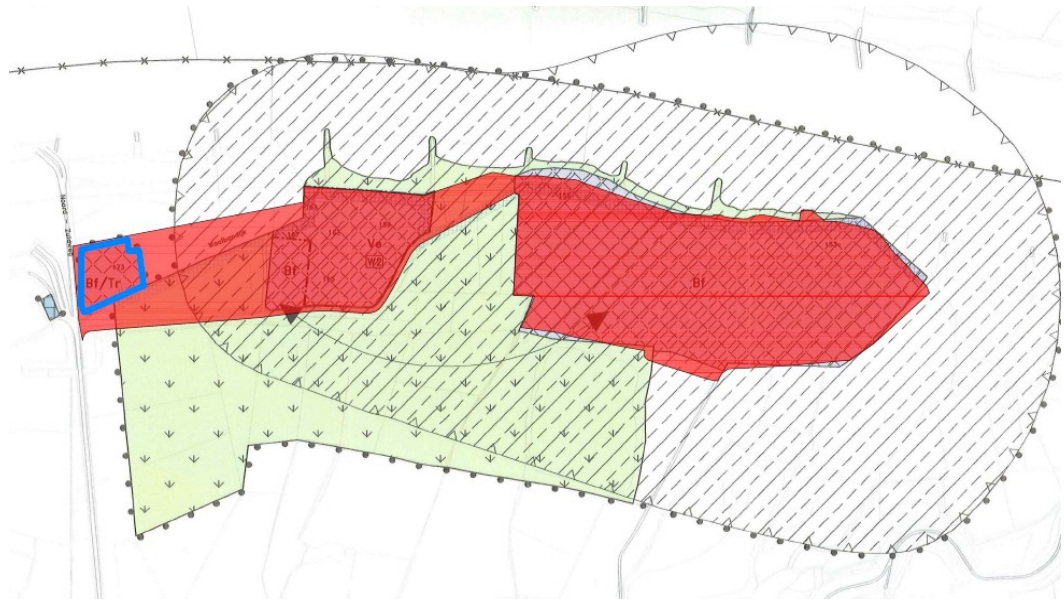
- Het in dit bestemmingsplan opnemen van een geactualiseerde regeling van alle bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen;
- het bestemmingsplan maakt een toekomstige bredere ontwikkeling van de bedrijvigheid op het Exclutonterrein mogelijk omdat de bestemmingen algemener worden en daarmee minder strikt zijn gericht op de fabricage van betonproducten en verpakkingsmaterialen;
- De mate van verruiming van de rivier in het plangebied maakt nieuwe ruimtelijke functies mogelijk zoals horeca en een camperplaats rondom de Veerdam. Op termijn kan dit ook elders in de Drutensche Waarden.

Het verlagen van de uiterwaard, agrarisch gebruik, natuurontwikkeling, het gebruik van de wegen en het bedrijfsmatig gebruiken van de terreinen en bedrijfsbebouwing bij Excluton en Conpax zijn in het bestemmingsplan uit 2003, hetzij rechtstreeks of door middel van een omgevingsvergunning, ook al planologisch en juridisch toegestaan.

3.2 Relatie met de Beleidslijn grote rivieren en het Natura 2000 gebied Rijntakken

De in het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' opgenomen verruiming van de bestemming 'Bedrijventerrein' kan alleen benut worden als het rivierkundig effect door deze aanleg en de wettelijk vereiste benodigde extra riviercompensatie in het kader van de "Rekenregel" is verzekerd. In paragraaf 3.5.1 wordt deze maatregel nader beschreven. De ruimere gebruiks- en bouw mogelijkheden die op deze gronden worden geboden, zijn in dat geval in overeenstemming met de Beleidslijn grote rivieren. Uitvoering van de riviercompensatie waarbij zowel compenserende als extra rivierruimte wordt gerealiseerd is dan ook een voorwaardelijke verplichting.

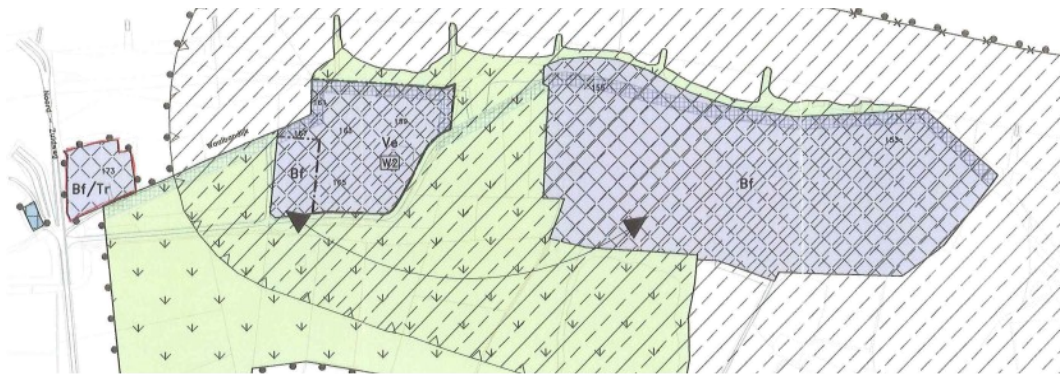
De ligging van het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal legt beperkingen op aan de mogelijkheden die aan bedrijven kan worden geboden. Deze beperkingen vloeien enerzijds voort uit de ligging in het stroomvoerend rivierbed van de Waal (zoals vastgelegd in de Beleidslijn grote rivieren) en anderzijds uit de aanwijzing van de uiterwaarden van de Waal als Natura 2000-gebied. De bestaande en nieuwe bedrijfspercelen maken weliswaar geen deel uit van het Natura 2000-gebied, maar de uiterwaarden rondom het bedrijventerrein zijn wel aangewezen als beschermd gebied. De verstoring en/of eventuele milieubelasting van de directe omgeving mag niet onaanvaardbaar toenemen.



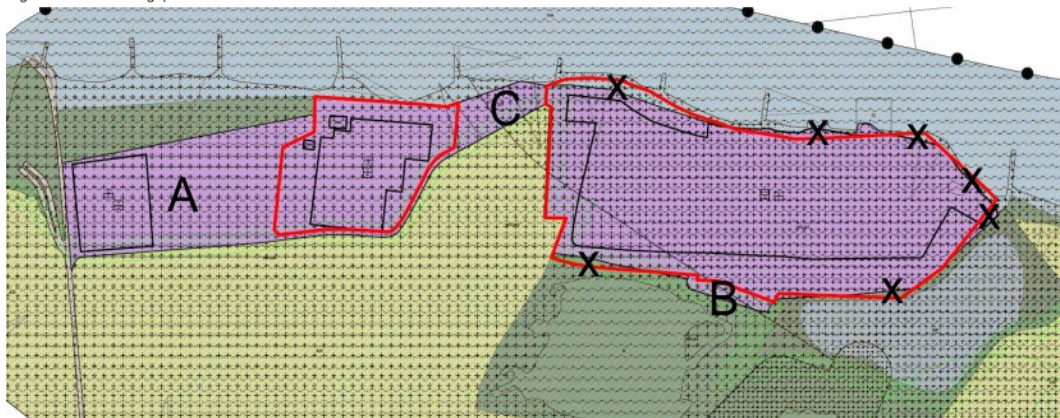
Figuur 3.1: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' (boven) met daaronder in rood de begrenzing van de nieuwe bestemming 'Bedrijventerrein'. Aan het blauw omliggende vlak is eerder goedkeuring onthouden.

3.3 Eerder vigerende bebouwingsopties

Dit bestemmingsplan heeft mede tot doel om de ruimere gebruiks- en bebouwingsopties die de Beleidslijn grote rivieren bij realisatie van extra riviercompensatie biedt, te vertalen in een juridisch-planologische regeling. In de eerdere Beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' was voor activiteiten in het rivierbed een eenmalige uitbreiding van 10% alleen per bestaand gebouw toegestaan. Deze uitbreiding mocht gefaseerd worden uitgevoerd, maar de totaal aanwezige bebouwing mag niet meer bedragen dan 10% extra ten opzichte van de aanwezige bebouwing in 1997 (jaar van inwerkingtreding Beleidslijn Ruimte voor de rivier). Deze beperking is in 2003 voor het Exclutonterrein en het Conpaxterrein juridisch planologisch vertaald in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier'. Concreet betekent dit dat voor de twee terreinen gezamenlijk een bebouwbaar oppervlak van 44.644 m² was toegestaan.



Vigerend bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier 2003'



Nieuw ontwerp bestemmingsplan met projectie vigerend bestemmingsplan (rode lijn)



Projectie vergunde terreinen

- | | | |
|---|--|---|
| <p>A</p> <p>B</p> <p>C</p> <p>X</p> | <p>Planologisch nieuw bedrijfsterrein
Deels aangemerkt als hoogwatervrij terrein
Waterwet vergund, deels meestromend bij MHW
NB wegen waren reeds via overgangsrecht toegestaan</p> <p>Planologisch nieuw bedrijfsterrein
Niet hoogwatervrij terrein, niet meestromend bij MHW</p> <p>Planologisch nieuw bedrijfsterrein
Niet hoogwatervrij terrein, wel meestromend bij MHW
> 9.30 +NAP</p> <p>Grenscorrecties i.v.m. afwijkingen ondergrond</p> | <p> vergund hoogwatervrij terrein</p> <p> vergund opgehoogd terrein</p> <p> vergund verhard terrein</p> |
|---|--|---|

Figuur 3.2: Vergelijking vigerend en nieuw bestemmingsplan en status hoogwatervrij gebied en niet meestromende delen van het bedrijventerrein bij maatgevend hoogwater (MHW)

Daarbij dient opgemerkt te worden dat voor het Deelensterrein (vanwege het onthouden van goedkeuring aan de bedrijfsbestemming in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier') deels vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied', waarin een agrarische bestemming met bouwvlak is opgenomen. De bouwbeperkingen vanwege de ligging in het rivierbed zijn voor dit perceel derhalve nog niet planologisch geregeld. Het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' bevatte wel een overzicht met aanwezige bebouwing op het Deelensterrein ten tijde van inwerkingtreding van de Beleidslijn ruimte voor de rivier.

De Beleidslijn grote rivieren maakte het, in tegenstelling tot de eerdere Beleidslijn ruimte voor de rivier, onder voorwaarden mogelijk om flexibeler om te gaan met de regeling die per gebouw maximaal 10% uitbreiding toestaat. Er zijn namelijk situaties waarin het gewenst is om één of meerdere gebouwen te slopen en te vervangen door één nieuw gebouw, of waarin het gewenst is om de uitbreidingsruimte die voor meerdere gebouwen geldt, te benutten voor de uitbreiding of nieuwbouw van één gebouw. Omdat het hier overwegend om hoogwatervrij terrein gaat, leidt dit vanuit rivierkundig oogpunt niet tot problemen. De totale hoeveelheid bebouwing mocht echter nooit meer bedragen dan de totale bestaande oppervlakte + 10%. Per saldo ontstonden niet meer mogelijkheden voor uitbreiding. Wel gaf het bedrijven meer flexibiliteit in hun bedrijfsvoering. Om de waterstaatkundige gevolgen van een uitbreiding van een bestaand gebouw of de realisering van een nieuw gebouw te bepalen, moet een ruimtelijke procedure gevoerd worden en advies worden ingewonnen bij de waterbeheerder.

3.4 Actualisering juridisch-planologisch regime

3.4.1 *Bebouwingsoppervlakte en bouwhoogte bestaande en nieuwe bedrijfsterreinen*

Op basis van de oppervlaktes aan bebouwing zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' en de verruiming die mogelijk wordt na realisatie van de extra rivieruimte, zijn in dit bestemmingsplan op de drie terreinen de oorspronkelijk aanwezige afzonderlijke bouwvlakken vergroot en binnen de drie deelterreinen aanééngesloten. Door per vlak een specifiek bebouwingspercentage en maximale bouwhoogte op te nemen is het mogelijk om binnen het bouwvlak 'te schuiven' met bedrijfsgebouwen zonder dat de totaal toegestane oppervlakte overschreden wordt. Daarbij is er voor gekozen om het grootste deel van de extra bouw mogelijkheden te gebruiken op de door Rijkswaterstaat als hoogwatervrij aangemerkte delen van de Conpax en Exclutonterreinen (figuur 3.3). Bij de bepaling van de bouwhoogten en de bebouwingspercentages is rekening gehouden met de afstanden tot omliggende bebouwing, de landschappelijke impact en het beoogde gebruik. De regels van dit bestemmingsplan bieden de mogelijkheid om de oppervlakten bebouwing per deelterrein uit te wisselen. Hier is echter wel toestemming van de rivierbeheerder voor nodig.

Het hoog gelegen, maar formeel niet hoogwatervrije, Deelensterrein zal worden ingericht voor transport en opslagactiviteiten. Naar het Deelensterrein zullen het kantoor, de weegbruggen en het parkeerterrein voor personeel verplaatst worden. Het bebouwbaar oppervlak is hier het minst vergroot (van 2420 naar 4433 m²). De bouwhoogte op het Deelensterrein is maximaal 10 m. De maximale bouwhoogten op het Conpax en Exclutonterrein zijn respectievelijk 12 en 18 m. De maximaal te bebouwen oppervlakte bedraagt bij Excluton 96.807 m² en bij Conpax 19.940 m². Voor Excluton betekent dit een toename van 7 hectare bebouwbaar oppervlak. Bij Conpax is de toename ongeveer 1700 m². Meer bebouwbaar oppervlakte biedt mogelijkheden voor een efficiëntere en duurzamere productie. Ook kunnen meer activiteiten inpandig worden uitgevoerd. Dit beperkt onder meer de geluidshinder. De oppervlakte van de bouwvlakken van de bedrijfswoningen (inclusief bijgebouwen) bedraagt 250 m² respectievelijk 535 m². De inhoud is in de regels echter gemaximeerd op 800 m².

3.4.2 Status ontsluitingswegen op het bedrijventerrein.

In het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' was de ontsluitingsweg die drie bedrijfspercelen verbindt met de Noord Zuid bestemd als 'Uiterwaarden'. Hetzelfde geldt voor de (voormalige) zuidelijke ontsluitingsweg. Deze weg is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1970, maar heeft een agrarische bestemming. In de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 8 juni 2011 (201009807/1/H1(ECLI:NL:RVS:2011:BQ7429)) staat dat de huidige ontsluitingsweg onder het overgangsrecht valt en als zodanig mag worden blijven gebruikt. Het is wenselijk om deze gebruikssituatie in een bestemmingsplan vast te leggen, zodat de weg niet langer onder het overgangsrecht valt.

3.4.3 Verruiming vestigingsmogelijkheden andere riviergebonden bedrijven

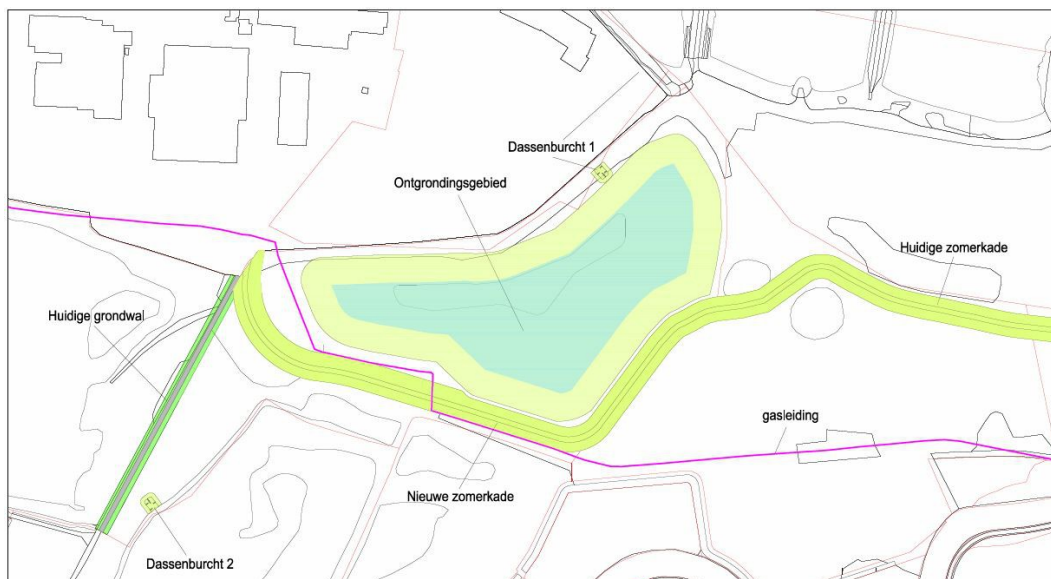
Het voorliggend bestemmingsplan richt zich vooral op de mogelijkheden van de huidige aanwezige bedrijven en bedrijfssonderdelen. Desondanks worden binnen de bestemming bedrijventerrein ruimere vestigingsmogelijkheden geboden dan in eerder bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' beperkte de gebruiksmogelijkheden op het Exclutonterrein en het Conpaxterrein tot een betonwarenfabriek respectievelijk een verpakkingsbedrijf, terwijl voor het Deelensterrein ingevolge het bestemmingsplan 'Buitengebied' een agrarische bestemming geldt. Op basis van de herontwikkelingsplannen voor de Drutensche Waarden is op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau bepaald dat verruiming van de mogelijkheden voor bedrijfsvestiging gewenst is (zie paragraaf 4.2 en 4.4). In het Regionale Programma Werklocaties van de regio Arnhem Nijmegen is de locatie Excluton genoemd als één van de locaties waar ontwikkelingen niet kunnen worden bevroren. Verplaatsing is hier niet realistisch omdat het bedrijf sterk locatie én watergebonden is.

3.5 Beschrijving ingrepen en de bijstelling van de bestemmingen en verbeelding

In deze paragraaf worden verschillende uit te voeren maatregelen en de daarmee samenhangende bijstelling van de verbeelding beschreven (zie ook figuur 3.3 en 3.4). In het bestemmingsplan Ruimte voor de rivier uit 2003 sloten de begrenzing van de bedrijfspercelen niet precies aan bij de werkelijke situatie. Naast ontwikkelingen op de terreinen heeft dit mogelijk ook te maken met het indertijd minder accurate kaartmateriaal. Behalve kleine correcties, ingrepen in het ontgrondingsgebied en de wijziging van het Deelensterrein gaat het in het grootste deel van het plangebied vooral om planologische wijzigingen die het gebruik van de bestaande bedrijventerreinen vergemakkelijken en verruimen.

3.5.1 Uiterwaard verlaging, zomerdijkverlegging, natuurontwikkeling en riviercompensatie

Het plan (figuur 3.1) is een uitwerking van een eerder vergunde ontgroning (zaaknummer 2008-015922). De aanleg van de plas was voorzien ten zuiden van het Exclutonterrein en bood voldoende rivierkundige compensatie voor eerder uitgevoerde werken. Deze is indertijd niet doorgedaan omdat toen is gekozen voor de aanleg van een brug ten westen van betonfabriek Excluton. Redenen hiervoor waren onder andere de aanwezigheid van een gasleiding, meer grondverzet en een langere uitvoeringstermijn. Deze vergunning is hernieuwd aangevraagd en is, met beperkte aanpassingen, gebruikt voor de huidige compensatiemaatregel. De nu voorziene ingreep bestaat uit het verleggen van de zomerdijk en afgraven en verlagen van een groot deel van het plangebied (circa 4,8 ha) tot een maximale diepte van ongeveer 8 m onder het huidige maaiveld.



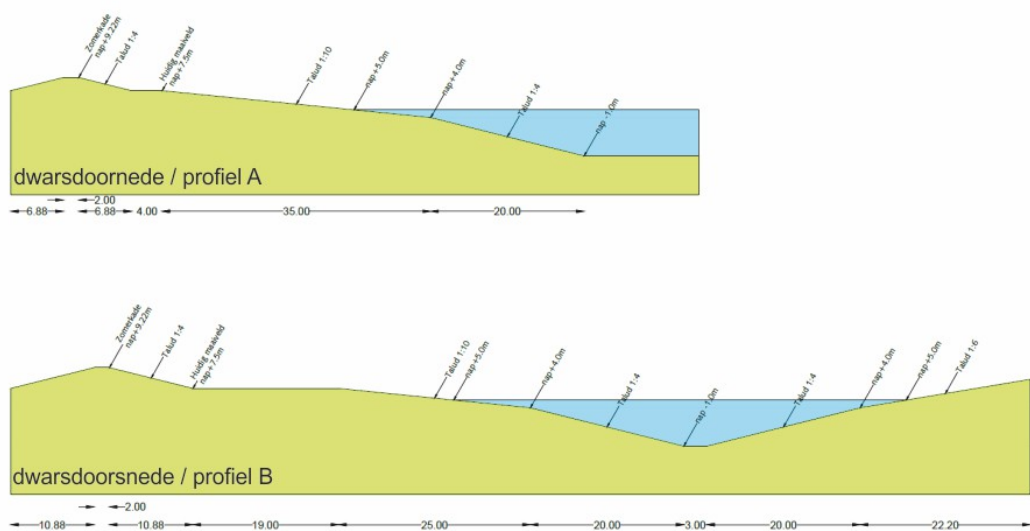
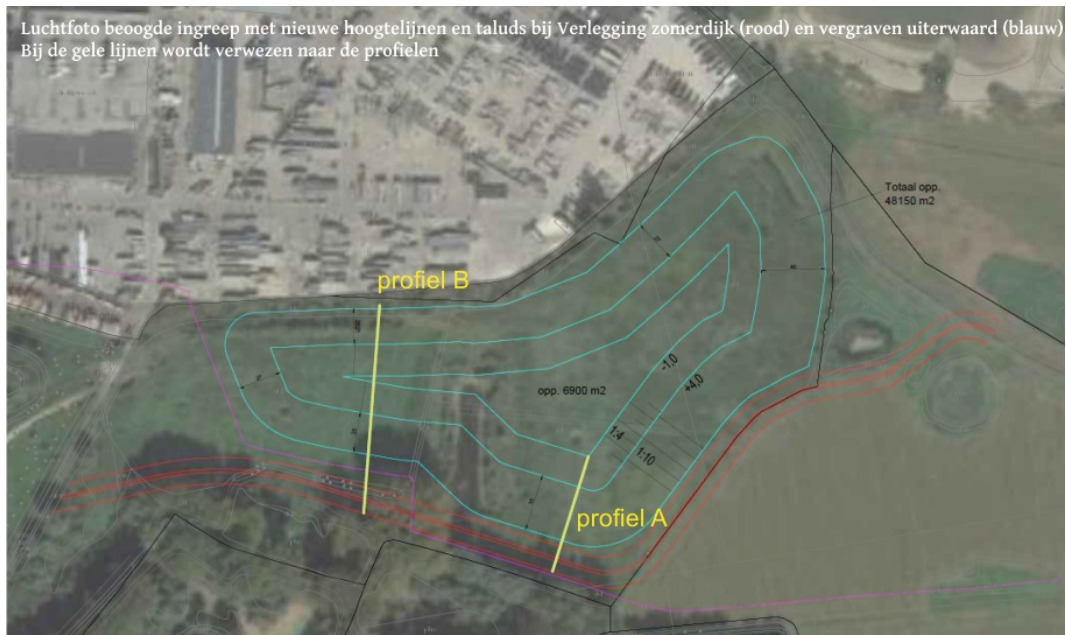
Figuur 3.3: Inrichtingstekening rivierverruiming ten zuidoosten van Excluton

Het grootste deel van de ontgraving bestaat uit de aanleg van natuurvriendelijke oevers. Het talud heeft aan de noordoever een hellingshoek van 1 op 10 en aan de zuidzijde een hellingshoek tussen de 1 op 6 en de 1 op 10. Deze ondiepe plas en de flauwe oevers zullen zich ontwikkelen als leefgebied voor beschermde amfibieën, vissen en beschermde vogelsoorten. Het vrijkomende materiaal zal deels per schip worden afgevoerd, deels worden verwerkt in de oevers van de oostelijk gelegen plas en deels worden gebruikt door de betonfabriek.

Riviercompensatie

Om de effecten te kunnen berekenen is door Rijkswaterstaat een rivierkundig model aangeleverd. Dit bestaat uit een referentie data base (Baseline oktober 2017). Naast de hoogte van het terrein is één van de onderdelen hiervan de vegetatiekaart waaruit ruwheden van de ondergrond kunnen worden afgeleid. In figuur 1.5 is te zien dat in het gebied waar de ingrepen gepland zijn ruigte, struweel, water en gras voorkomen.

Op basis van het rivierkundig model is door rivierkundigen (Uflow, Acima en Royal HaskoningDHV) berekend wat de rivierkundige effecten zijn. In overleg met Rijkswaterstaat is vervolgens conform de Rekenregel de aanvullende extra riviercompensatie bepaald en is een en ander getoetst aan de Bgr en het Barro. In paragraaf 5.6 wordt dit nader toegelicht. Op basis van de rekenregel blijkt dat een verruiming van 0,95 centimeter nodig is. Deze kan ruimschoots worden behaald door het aanleggen van een kleine plas ten zuidoosten van het bedrijventerrein. Uit rivierkundige berekeningen van UFLOW, rapport "Rivierkundige impactstudie herinrichting fase 1 versie 6", blijkt dat de voorgenomen maatregel voldoet aan de taakstelling ten behoeve van de compensatie. Het project heeft bij maatgevende afvoeren een waterstandsverlagend effect van 1,17 cm. Dit is voldoende om de beoogde wijzigingen van de bestemmingen te laten voldoen aan de eisen die voortvloeien uit het Bgr en het Barro. Op de lange termijn kan deze plas onderdeel uit gaan maken van de grotere nevengeul. Omdat deze kleine plas een beperkte oppervlakte omvat, blijft er voldoende ruimte beschikbaar om op de lange termijn extra rivierruimte te realiseren.



Figuur 3.4: Details rivierverruiming door de verlaging van de uiterwaard ten zuidoosten van Excluton

Beheer in hoofdlijnen

De omliggende gronden worden momenteel niet begraasd. Het terrein wordt incidenteel gemaaid. In de toekomst zal het grasland om de nieuwe plas het grootste deel van het jaar wel begraasd worden. Bij lage waterstanden zal daarnaast de oeverzone jaarlijks worden gemaaid. De veedruk en het beheer is er op gericht dat er geen struik- of houtige gewassen kunnen ontstaan. Om een toename in ruwheid van de vegetatie tegen te gaan zullen in de groeiperioden twee maandelijks inspecties plaatsvinden door de terreinbeheerder. Indien noodzakelijk zal de veedruk verhoogt worden of zal het maaibeheer worden geïntensiveerd. Op de oevers van de nieuwe plas zal specifiek aandacht worden besteed aan het beperken van de ontwikkeling van wilg. De plas zelf behoeft, gezien de diepte, geen specifiek beheer.

De eigenaar van het beoogde uit te breiden bedrijventerrein in de Drutensche Waarden is verantwoordelijk voor het beheer van het compensatiegebied en zal de kosten hiervoor dragen. Voor de uitvoering zal worden samen gewerkt met lokale agrariërs en loonbedrijven. De monitoring zal worden gedaan door een in te huren ecooloog.

Gebruik en recreatie

In samenwerking met andere beheerders kunnen op termijn struinroutes worden bewegwijzerd, de rest van het gebied kan dan extensief bezocht worden. De inrichting moet met de overige eigenaren wel zo worden afgestemd dat er voldoende plaatsen voorkomen waar de natuur zich ongestoord kan ontwikkelen. Daarbij moet gedacht worden aan natuurlijke barrières zoals strangen en kleiputten.

Of volledige openstelling mogelijk is, hangt mede af van het gedrag van bezoekers, de hoeveelheid bezoekers en het effect van de veranderingen in de Drutensche Waarden op de bestaande natuurwaarden. Het is denkbaar, dat vanwege de hoge bestaande ecologische waarden, delen van de Drutensche Waarden periodiek voor het publiek afgesloten zijn. Een gesloten periode vanaf midden november tot en met midden juni lijkt voor de hand te liggen. Zo zal de rust voor broedvogels en overwinteraars zijn gegarandeerd. Met de overkoepelende visserijvereniging zullen afspraken worden gemaakt waar kan worden gevist met inachtneming van de overige kwaliteiten in het gebied.

Vertaling in het bestemmingsplan

Het gebied waar de uiterwaard verlaagd zal worden en de zomerdijk zal worden verlegd heeft de bestemmingen 'Water', 'Natuur' en de aanduiding ontgrondingsgebied gekregen. Het nieuwe tracé van de zomerdijk heeft de gebiedsaanduiding vrijwaringszone dijk 2 gekregen.

3.5.2 *Bedrijventerreinen algemeen*

Binnen de bestemming bedrijventerrein zijn ook de bouwvlakken vergoot. De in het vigerende bestemmingsplan gehanteerde methodiek met bebouwingsoppervlakten per gebouw is, samen met de door riviercompensatie verkregen extra ruimte, omgezet naar ruimere bouwvlakken met een op de verbeelding aangegeven bebouwingspercentage en maximale bouwhoogte.

3.5.3 *Aanpassing bouwvlak Excluton en actualisering begrenzing bedrijventerrein*

De gronden die in gebruik zijn als betonfabriek op het bedrijfsperceel van Excluton zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. Deze bestemming is op een aantal locaties wat groter dan de bestemming 'Bedrijf' in het vigerende bestemmingsplan. Het betreft een aantal stroken grond aan de zuid- en zuidoostzijde van het bedrijfsperceel. Deze stroken grond waren ten tijde van het opstellen van het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' al in gebruik ten behoeve van de betonwarenfabriek, maar zijn destijds abusievelijk niet in het bestemmingsvlak opgenomen. De gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn met name bestemd voor bedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.2, voor zover deze voorkomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij de regels).

Laad en losplaats Excluton

De laad- en losplaats ten noorden van het Exclutonterrein is opgenomen in de bestemming 'Water' en aangeduid als 'laad- en losplaats'. De aanduiding is wat ruimer dan alleen het ponton met loopband, zodat alle activiteiten die samenhangen met het laden en lossen (waaronder het aanleggen van schepen aan de noordzijde van het ponton) er binnen vallen.

3.5.4 *Aanpassing bouwvlak Conpax*

De gronden ter plaatse van het Conpaxterrein blijven bestemd als 'Bedrijventerrein'. De aanduiding 'productie en handel in verpakkingen' is vervallen. Dit is niet meer logisch omdat het bedrijf binnen de planperiode zal verhuizen. Ook is specifieke onderscheid in bedrijfsactiviteiten planologisch niet meer noodzakelijk na realisatie van de rivierverruiming. Op de gronden zijn daarnaast de twee bouwvlakken en aanduidingen gehandhaafd voor maximaal twee bestaande bedrijfswoningen. Ook de aanduiding 'betonfabriek' en het koppelteken met het Excluton-terrein op het westelijke tasveld is vervallen.

3.5.5 *Tussengebied Conpax en Excluton*

De gronden aan de westzijde van het Exclutonterrein (tussen het Exclutonterrein en het Deelensterrein) zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein', maar hebben geen bouwvlak, zodat het oprichten van gebouwen hier niet mogelijk is. Hierdoor zijn de bestaande brug en de ontsluitingsweg voorzien van een passende bestemming en een aanduiding. In 2012 en 2013 is de eerdere ontsluitingsweg en een inlaat vervangen door een nieuwe hoogwatervrije ontsluiting in de vorm van een brug. Door deze maatregelen is de inlaat tussen de bedrijfsterreinen vergroot, waardoor rivierwater bij hoge waterstanden gemakkelijker de uiterwaarden ten zuiden van het bedrijventerrein in kan stromen. Op 30 november 2011 heeft Rijkswaterstaat hiervoor een watervergunning verleend. Bebouwing is, vanwege de lage ligging en de rivierkundige functie, op dit deel van het terrein niet mogelijk. Alleen tijdens laagwater kan het, vanwege hogere stroomsnelheden, verharde gebied gebruikt worden als tijdelijk parkeerterrein. Bij waterstanden hoger dan de zomerdijk stroomt dit deel van het bedrijventerrein namelijk onder water.

3.5.6 *Wijziging bestemming Deelensterrein van agrarisch naar bedrijventerrein*

De bestemming van het Deelensterrein is omgezet naar bedrijventerrein. De omvang van het bouwvlak en het bebouwingspercentage zijn afgestemd op het eerdere gebruik van de gronden als tasveld en parkeerterrein voor personen- en vrachtautocombinaties. Het bouwvlak, het bebouwingspercentage en de toegestane bouwhoogte zijn ten opzichte van het Conpaxterrein en Exclutonterrein significant geringer.

3.5.7 *Ontsluitingsweg*

In de bijgestelde verbeelding is de bestaande ontsluitingsweg opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein', aangezien deze in het vigerende bestemmingsplan niet van een passende bestemming was voorzien, maar binnen de werking van het overgangsrecht valt. Omdat de weg uitsluitend in gebruik is als ontsluitingsroute voor de bedrijven, is ervoor gekozen om de weg op te nemen in de bedrijfsbestemming, en niet in een verkeersbestemming. De gronden met deze bestemming zijn mede bestemd voor voorzieningen voor verkeer en verblijf, waaronder ontsluitingswegen en parkeervoorzieningen.

3.5.8 *Uiterwaarden*

De gronden en waterpartijen om het bedrijventerrein, die deel uitmaken van de uiterwaarden van de Waal, zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden', 'Water' en 'Natuur'. Ook zijn dubbelbestemmingen opgenomen ten behoeve van de dijken, de archeologische waarde, het landschap en leidingen.

Het rivierbed van de Waal is opgenomen in de bestemming 'Water'. De gronden met deze bestemming zijn onder meer bestemd voor de berging en afvoer van water, sediment en ijs en voor scheepvaartverkeer.

De uiterwaarden ten zuiden van de Waal zijn, overeenkomstig het feitelijke gebruik, opgenomen in de bestemming 'Agrarisch met waarden', waarbinnen agrarische bedrijvigheid zonder bouwperceel (agrarisch grondgebruik) is toegestaan. Ook de gronden direct ten zuiden van het Deelensterrein, tussen de twee takken van de verhoogde ontsluitingsweg, zijn als zodanig bestemd. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Omdat de uiterwaarden, inclusief het bedrijventerrein, deel uitmaken van het stroomvoerend rivierbed van de Waal, is voor deze gronden de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' opgenomen. De gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs en het vergroten van de afvoer- en bergingscapaciteit. Binnen deze dubbelbestemming zijn geen bouwregels opgenomen. De beperkingen voor het bouwen die voortkomen uit de ligging in het stroomvoerend rivierbed zijn immers al verwerkt in de onderliggende bestemmingen: binnen de bestemmingen 'Water' en 'Agrarisch' mogen geen gebouwen worden gerealiseerd.

3.5.9 *Wegen en dijken*

De Noord Zuid en de weg op de Waalbandijk zijn opgenomen in de bestemming 'Verkeer'. De dijk en zomerdijk hebben de dubbelbestemming Waterstaat-waterkering. Om de dijk en dijkzone te beschermen zijn gebiedsaanduidingen vrijwaringszone dijk 1 en 2 opgenomen. De zomerkade is in het bestemmingsplan beschermd via een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - dijk 1' met bijbehorende beschermende regeling. De kernzone van de primaire waterkering Waalbandijk heeft de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' gekregen. De direct naast de dijk gelegen binnen- en buitendijkse beschermingszones van deze waterkering hebben de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone - dijk 1' en 'vrijwaringszone - dijk 2' gekregen.

3.5.10 *Verruiming geluidzone*

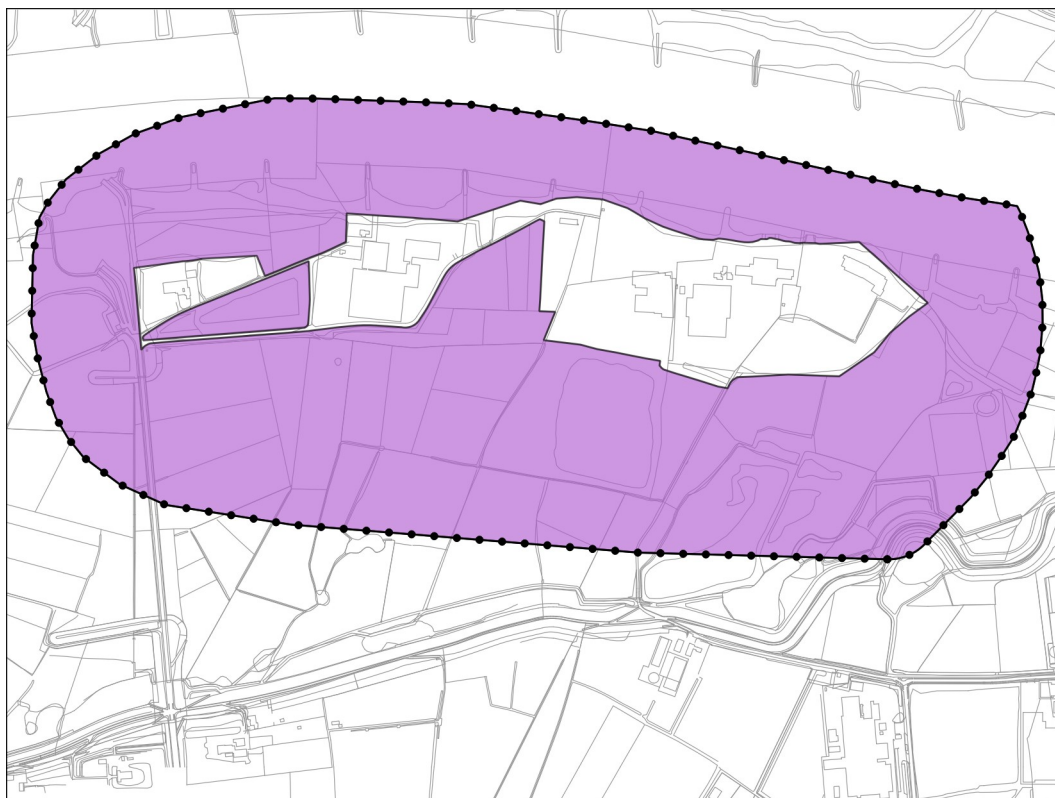
De transportactiviteiten van Excluton op het Deelensterrein maken in de toekomst onderdeel uit van de bedrijfsvoering van Excluton. De gronden op het Deelensterrein, hebben volgens het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' een agrarische bestemming, maar krijgen, na het van kracht worden van dit bestemmingsplan, een bedrijventerrein bestemming. Gezien de grote afstand tot geluidgevoelige objecten (ruim 500 meter) behoort nieuwvestiging van een geluidzoneringsplichtige inrichting (een zogenaamde grote lawaaimaker) ook bij Conpax en het Deelensterrein op termijn tot de planologische mogelijkheden. De bedrijfsbestemming die aan deze gronden is gegeven, maakt het mogelijk dat hier een (onderdeel van een) geluidzoneringsplichtige inrichting wordt gevestigd. Door deze keuze is voor alle (bestaande en eventuele nieuwe) bedrijven in het plangebied sprake van één toetsingskader voor het aspect geluid, te weten de Wet geluidhinder. Dit geeft enerzijds duidelijkheid voor de bedrijven op het bedrijventerrein en biedt anderzijds bescherming aan de geluidgevoelige objecten rond het bedrijventerrein. Om deze reden worden de transportactiviteiten en de betonfabriek in het kader van de milieuwet- en regelgeving als één inrichting beschouwd. Eén en ander betekent dat de activiteiten die samenhangen met het transport worden opgenomen in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (milieuvergunning) van Excluton.

Eerder golden voor de beoordeling van beide bedrijfstakken op het gebied van geluid nog verschillende toetsingskaders. Excluton is een geluidzoneringsplichtige inrichting en wordt derhalve getoetst aan de 50 dB(A) contour, die ingevolge de Wet geluidhinder rond het gezoneerde bedrijventerrein aanwezig is en die in planologisch opzicht is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier'.

Het beoordelingskader voor de transportactiviteiten wordt gevormd door de Wet milieubeheer respectievelijk het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim, oftewel Activiteitenbesluit). Door het opnemen van de transportactiviteiten in een overkoepelende omgevingsvergunning voor alle activiteiten van Excluton, worden ook de activiteiten van het transportbedrijf getoetst aan de 50 dB(A) geluidzone. Omdat het Deelensterrein tot het gezonde bedrijfsterrein zal gaan behoren, is de bestaande zone te klein. Deze geluidzone dient dan ook te worden verruimd om voldoende ruimte te bieden aan de bedrijfsactiviteiten in het plangebied.

Door LBP|Sight is onderzoek gedaan naar de herzonering van het industrieterrein Drutensche Waarden (voorheen Industrierrein Druten West, zie paragraaf 6.3.2). In het onderzoek is de bestaande zone, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier', in beeld gebracht en is de minimaal benodigde contour berekend, mede uitgaande van de vergunde geluidruimte van de aanwezige bedrijven. Op basis van de uitkomsten van het akoestisch onderzoek is in voorliggend bestemmingsplan een ruimere geluidzone vastgelegd. Aan de noord- en oostzijde wordt de bestaande zonegrens gevolgd. Aan de zuid- en westzijde is de zone zodanig gelegd dat deze de berekenende contour ruimschoots insluit.

Binnen de 50 dB(A)-contour zijn geen woningen of andere geluidgevoelige objecten aanwezig. Uit de resultaten van de berekeningen voor de nieuwe situatie blijkt dat de huidige zone aan de noord- en de oostzijde blijft voldoen. Het gedeelte van de geluidzone op het grondgebied van de gemeente Neder-Betuwe hoeft daarom niet te worden aangepast. Aan de west- en zuidzijde dient de zone verruimd te worden om de vergroting van het industrieterrein te faciliteren.



Figuur 3.5: 50 dB(A)-contour

Vertaling in het bestemmingsplan

De geluidzone rond het industrieterrein is in voorliggend bestemmingsplan opgenomen als 'geluidzone - industrie'. De gronden met deze aanduiding zijn mede bestemd voor de bescherming van het woon- en leefmilieu. Nieuwbouw van woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen is niet toegestaan. De 50 dB(A)-contour vormt de buitenste rand van de geluidzone en tevens de plangrens. De geluidzone is het gebied tussen de 50 dB(A)-contour en de grens van het gezoneerde bedrijventerrein. De geluidzone ligt dus niet over de bestemming die voor de bedrijfspercelen is opgenomen.

3.5.11 Landschappelijke inpassing noordzijde voormalig Deelensterrein

In verband met het opnemen van een bedrijfsbestemming voor het Deelensterrein (in plaats van de vigerende agrarische bestemming), is aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing (zie figuur 3.5). Dit is met name van belang aan de noordzijde, waar het bedrijfsperceel zichtbaar is vanaf de Waal en vanuit Ochten. Om het Deelensterrein beter landschappelijk in te passen, wordt aan de noordzijde van het terrein, naast een natuurgebied met begrazing, op het talud een houtsingel van maximaal 3 meter breed aangelegd, zoals is aangegeven in de voorwaardelijke verplichting die in artikel 4 lid 6 is opgenomen. Tevens is dit geregeld in de met de initiatiefnemer gesloten anterieure overeenkomst. De singel wordt op het hoogwatervrije terrein gerealiseerd om geen rivierkundige opstuwing te veroorzaken. De singel wordt aangeplant met streekeigen inheemse soorten zoals wilg, populier en iep. De singel zal extensief worden beheerd, waarbij eens in de 20 jaar selectief gekapt zal worden om verjonging te bevorderen.



Figuur 3.6: Impresie nieuw zicht op voormalig Deelensterrein vanaf zijde Ochten.

Vertaling in het bestemmingsplan

Voor de gronden langs de noordelijke rand van het Deelensterrein is de bestemming 'Natuur' opgenomen. In de regels van deze bestemming is bepaald dat deze gronden mede zijn bestemd voor voorzieningen voor landschappelijke inpassing. Er is een voorwaardelijke verplichting opgenomen binnen de bestemming bedrijventerrein ten behoeve van de aanleg en instandhouding.

3.5.12 Verbouwing voormalig bunkerwinkelschip en aanleg camperplaats Veerdam

De ligplaats van het bunkerwinkelschip en de recreatiehaven zijn reeds planologisch mogelijk binnen het vigerende plan buitengebied Druten. Bij het bunkerwinkelschip wordt de functie horeca toegevoegd. Het schip wordt hiervoor verbouwd. De camperplaats zal aan de oostzijde van de Veerdam aan de zijde van de Afferdensche en Deestsche Waarden worden aangelegd. De ontsluiting zal via de Veerdam geschieden. Het terrein bestaat uit halfverharding en is voorzien van een slagboom en lage palen omheining. Hierdoor wordt voorkomen dat de campers en andere voertuigen de uiterwaard in kunnen rijden. Het beheer wordt verricht door de exploitant van het bunkerwinkelschip.

Vertaling in het bestemmingsplan

Beide functies worden binnen de betreffende enkelbestemmingen Water en Natuur door middel van een functieaanduiding op de verbeelding aangegeven. In de regels van de enkelbestemmingen zijn gebruiks- en bouwvoorschriften weergegeven.

4 BELEID

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor dit bestemmingsplan beschreven. Vanwege de ligging van het plangebied in de uiterwaarden van de Waal is het waterbeleid zeer belangrijk. Het initiatief moet passen in het beleid van het Rijk, provincie, waterschap, regio en gemeente. Wetten en beleid die betrekking hebben op water zijn uitgebreid beschreven. In het hierna volgende hoofdstuk vijf wordt nader ingegaan op de relatie tussen waterbeleid en de uit te voeren maatregelen in het kader van de Rekenregel en de verantwoording in het kader van de Waterwet.

4.1 Nationaal beleid

4.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' (SVIR) is in 2012 vastgesteld. De SVIR schetst het beleid voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie en het behartigen van de nationale belangen. Het beleid en sturing met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Er is enkel nog sprake van een 'ladder voor duurzame verstedelijking', die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In het mobiliteitsbeleid komt de gebruiker centraal te staan en wordt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten, ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit versterkt. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en zekerstellen van de bereikbaarheid;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Onderwerpen die voor dit bestemmingsplan van belang zijn betreffen het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, en ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte.

4.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Indien provinciale of nationale belangen dat vanwege een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Barro zijn de 13 onderwerpen uit het SVIR juridisch geborgd. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Het uitbreiden van niet direct riviergebonden activiteiten is in de uiterwaarden alleen toegestaan als 'per saldo' meer ruimte voor de rivier ontstaat. De manier waarop dit kan, is beschreven in artikel 2.4.5 van het Barro. Dit artikel bepaalt dat de regels over grote rivieren niet in de weg staan aan bestemmingsplannen voor activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een vanuit rivierkundig oogpunt gezien zo gunstig mogelijke locatie.

Belangrijke randvoorwaarden die daaraan worden verbonden zijn, dat het veilig en doelmatig gebruik van de rivier gewaarborgd blijft, dat er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier en dat waterstandverhoging in de rivier zo gering mogelijk blijft. Daarnaast bevat het Barro regels voor de wijze waarop primaire waterkeringen, waaronder de Waalbandijk, in bestemmingsplannen moeten worden opgenomen. Voorliggend bestemmingsplan is in overeenstemming met deze regels.

4.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is per 1 oktober 2012 op onderdelen gewijzigd. In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. De ladder stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. Per 1 juli 2017 is de laddertoets vereenvoudigd. Er moet worden beschreven dat een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een regionale behoefte. Daarnaast moet worden beschreven in hoeverre de behoefte zoals beschreven al dan niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen.

In dit geval betreft het een beperkte verruiming en verschuiving van bestemmingsmogelijkheden op een bestaand bedrijventerrein. Het gaat niet om een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De gemeenteraad heeft het gehele plangebied van Excluton eiland namelijk aangemerkt als onderdeel van de stedenbouwkundige bebouwde kom (artikel 1.3 lid 2, Bouwverordening Gemeente Druten). In artikel 1.1.1 onder h van het Bro is het begrip bestaand stedelijk gebied nader beschreven. Omdat volgens deze definities hier geen sprake is van nieuwe stedelijke ontwikkeling, maar bestaand stedelijk gebied is een nadere toetsing in het kader van de ladder duurzame verstedelijking uit het Bro niet noodzakelijk.

Daarnaast is evident dat er sprake is van een regionale behoefte. Volgens de uitwerking van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW 23-1-2019) is er geen waterverbonden terrein meer voorhanden in de Regio Arnhem Nijmegen.

4.1.4 Kaderrichtlijn water

Een ander belangrijk onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2027 op orde is. Dit betekent dat de rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit. De waterbeheerders spelen hierbij een belangrijke rol. In de ruimtelijke plannen, waaronder deze toelichting van het bestemmingsplan, is een waterparagraaf opgenomen.

4.1.5 Deltaprogramma

De Drutensche Waarden maken deel uit van de uiterwaarden van de Waal. De Waal is één van de takken van de Rijn. In verband met klimaatverandering moet de Rijn volgens de overheid grotere hoeveelheden water kunnen afvoeren. De rivier moet meer ruimte krijgen en dijken moeten worden versterkt. Het beleid, uitvoering en de financiering hiervan is vastgelegd in het Deltaprogramma. Nieuwe ontwikkelingen moeten hierin passen. Mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed moeten dan ook vooraf worden afgewogen. De afvoer van de rivier mag niet gehinderd worden door toekomstige activiteiten. Ook is het niet gewenst dat nieuwe activiteiten een belemmering vormen voor toekomstige verdere verruiming van het rivierbed.

4.1.6 Waterwet

In 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet is een achttal wetten samengevoegd, waaronder de Wet op de waterkering en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken. Vóór de inwerkingtreding van de Waterwet waren in de Beleidslijn grote rivieren beleidsregels opgenomen met betrekking tot activiteiten in het stroomvoerend en waterbergend rivierbed van de grote rivieren. Deze beleidsregels zijn met de inwerkingtreding van de Waterwet deels vertaald in een wettelijk kader, dat wordt gevormd door de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling. De beleidsregels zijn daarnaast van een juridische vertaling voorzien in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Inhoudelijk zijn de beleidsregels voor de grote rivieren zoals opgenomen in de Beleidslijn grote rivieren nog altijd van toepassing. Het uitgangspunt van de wetgeving en het beleid voor de rijksrivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Onder strikte voorwaarden zijn er mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed, mits de nieuwe activiteiten de waterafvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt vrijwel volledig in het rivierbed van de Waal. Alleen de gronden binnendijks van de Waalbandijk maken geen deel uit van het rivierbed. Voor het overgrote gedeelte van het plangebied geldt daarom de vergunningplicht in het kader van de Waterwet. Dit houdt in dat voor het oprichten van bebouwing naast een omgevingsvergunning voor het bouwen ook een watervergunning vereist is.

In artikel 6.5 van de Waterwet is bepaald dat werkzaamheden en werken in of rond rijkswateren vergunningplichtig kunnen zijn. In artikel 6.12 van het Waterbesluit is aangegeven voor welke werken een watervergunning nodig is. Beperkte activiteiten en kleinschalige bouwwerken zijn niet vergunningplichtig. Voor grotere (bouw)werken dient wel een watervergunning te worden verleend.

4.1.7 Beleidsregels grote rivieren (Bgr)

De Bgr is het toetsingskader voor de rivierkundige toelaatbaarheid van activiteiten en bebouwing binnen het rivierbed. De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstelling:

- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

De Bgr geldt voor alle grote rivieren en is bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen. De Bgr zijn het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in het rivierbed en is aan de orde bij de concrete regulering van afzonderlijke activiteiten via de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving. Binnen het toepassingsgebied van de Beleidslijn worden twee regimes onderscheiden. Het stroomvoerend rivierbed betreft de gronden die bij extreem hoge afvoer van de rivieren onder water staan en die een stroomvoerende functie moeten kunnen vervullen. Het waterbergend rivierbed betreft de gronden die dienen voor de berging en/of afvoer van extreem hoge afvoeren.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan heeft, net zo als de gehele Waal, in de Bgr, een status als 'stroomvoerend regime'. In het gedeelte van het rivierbed waar het stroomvoerend regime geldt, worden in principe alleen 'riviergebonden' activiteiten toegestaan.

Hiervoor geldt een 'ja, mits' afweging; dat wil zeggen, dat deze riviergebonden activiteiten zijn toegestaan, wanneer aan de gestelde rivierkundige voorwaarden wordt voldaan.

Riviergebonden en niet riviergebonden activiteiten

Voor niet riviergebonden activiteiten (artikel 6) in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerend regime van toepassing is, geldt een 'nee, tenzij' toetsregime. Betonfabrieken en verpakkingsbedrijven zijn, ondanks de aanvoer van grondstoffen over water, gerangschikt als niet riviergebonden. Dat wil zeggen dat uitbreiding of nieuwvestiging van niet riviergebonden activiteiten in principe niet mogelijk is, tenzij op basis van voorafgaand onderzoek kan worden aangetoond dat specifieke omstandigheden van toepassing zijn. Het kan daarbij gaan om één van de volgende situaties :

- a. een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd.
- c. verduurzaming van de energievoorziening van bestaande activiteiten in het rivierbed;
- d. opwekking van zonne- of windenergie en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd; of
- e. activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

De punten genoemd in sub a, b, c en d zijn in dit geval niet aan de orde. In dit kader is sub e van artikel 6 van wezenlijk belang. Het gaat hier om een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

Toegestane activiteiten

Volgens de Beleidslijn kan in het rivierbed vrijwel altijd toestemming gegeven voor:

- een eenmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing. Deze uitbreiding mag in fasen plaatsvinden (artikel 3 lid c). Deze uitbreiding mag gefaseerd worden uitgevoerd, maar de totaal aanwezige bebouwing mag niet meer bedragen dan 10% extra ten opzichte van de aanwezige bebouwing in 1997 (jaar van inwerkingtreding Beleidslijn ruimte voor de rivier);
- de Bgr maakt het daarnaast ook mogelijk om bestaande bebouwing in het rivierbed een nieuwe bestemming te geven waardoor leegstand voorkomen wordt.
- activiteiten ten behoeve van rivierbeheer of -verruiming;
- tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b, van de Waterregeling,
- overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang.
- Riviergebonden bedrijven mogen onder voorwaarden meer uitbreiden, mits er compensatie plaatsvindt.

Hierbij dienen tevens de algemene regels uit artikel 7 van de Bgr en artikel 2.4.3 van het Barro in acht genomen te worden. Deze schrijven voor dat onder andere de financiering en de tijdige realisatie zeker zijn en dat de maatregelen vast worden gelegd in een bestemmingsplan of een projectbesluit. De voorwaarden hebben daarnaast betrekking op de afvoercapaciteit van de rivier ter plaatse: nieuwe activiteiten mogen de afvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt bovendien dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is.

4.1.8 Riviergebonden activiteiten binnen het project

Riviergebonden activiteiten die in dit project van toepassing zijn, betreffen:

- De aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken. Waterstaatkundige kunstwerken zijn technische constructies en bouwwerken in of ten behoeve van de rivier. Voorbeelden zijn kribben, leiddammen, bruggen, sluisen, waterkeringen en dergelijke. De te verleggen zomerkade valt hier onder.
- De realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart. Voorbeelden zijn scheepvaartmarkeringen en golfreducerende constructies bij ligplaatsen. De bestaande loswal ten noorden van het Exclutonterrein is in voorliggend bestemmingsplan positief bestemd. Uitbreiding van de laad- en losplaats is in dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt, maar past binnen de Beleidslijn.
- De vestiging, aanleg of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier. De gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn mede bestemd voor watergebonden bedrijvigheid: bedrijvigheid die voor de aan- en afvoer van grondstoffen of producten voor een belangrijk deel afhankelijk zijn van vervoer over water. Op- en overslagbedrijven vallen onder deze definitie. Deze activiteiten passen binnen de Beleidslijn grote rivieren.
- De realisatie van natuur. De grote rivieren zijn opgenomen in het Nationaal Natuurnetwerk (NNN). Activiteiten die bijdragen aan de ontwikkeling van de NNN zijn riviergebonden. Hiertoe behoren ook de inrichtingsmaatregelen die met natuurontwikkeling zijn verbonden, zoals afrasteringen, borden en wandelpaden. De landschappelijke inpassing aan de noordzijde van het Deelensterrein valt hier onder. Deze is niet strijdig met de Beleidslijn.

4.1.9 Niet riviergebonden activiteiten binnen het project

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerend regime van toepassing is, geldt een 'nee, tenzij' toetsingsregime. Binnen dit project kan het daarbij gaan om één van de volgende situaties:

- Een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd. De initiatiefnemer dient te motiveren dat er sprake is van een groot openbaar belang. Een groot openbaar belang is aanwezig, indien het nationaal belang tot de inbreuk noopt. Bij redenen van groot openbaar belang kan gedacht worden aan openbare gezondheid, veiligheid, milieuaspecten en ingrijpende maatschappelijke gevolgen. Ook bij uitbreiding van bestaande bedrijvigheid is een motivering 'van groot openbaar belang' vereist. Zwaarwegende bedrijfseconomische argumenten alleen geven hier geen invulling aan, maar kunnen wel deel uit maken van de verlangde motivering. Het gaat om aspecten zoals bedrijfseconomische noodzaak en het ontbreken van een alternatieve locatie. Dit belang moet naar aard en gewicht voldoende zwaarwegend zijn om afwijking van de Beleidslijn te kunnen rechtvaardigen. Naast een nationaal belang kan ook een regionaal of lokaal belang een groot openbaar belang opleveren. Te denken valt aan bescherming van de lokale veiligheid. Enkel een individueel bedrijfseconomisch belang kan in beginsel niet worden aangemerkt als een 'groot openbaar belang'. Bijkomende omstandigheden, waaronder behoud van de werkgelegenheid in de regio, kunnen dit anders doen zijn.

- Een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig bezien aanvaardbare locatie. Niet-riviergebonden activiteiten die een duurzame uitbreiding van de afvoer- en/of bergingscapaciteit van de rivier realiseren, zijn hier toegestaan. Met name kapitaalkrachtige functies (zoals woningbouw, bedrijvigheid, verblijfsrecreatie) kunnen dienen als kostendrager voor maatregelen waarmee structureel de afvoer- of bergingscapaciteit van het bestaande rivierbed kan worden uitgebreid. Weliswaar zijn deze activiteiten niet-riviergebonden, maar realisatie van deze initiatieven draagt wel bij aan de beleidsdoelstelling 'Ruimte voor de rivier'. Aard en omvang van de rivierverruiming moet in verhouding staan tot de ingreep en dient plaats te vinden op een rivierkundig bezien aanvaardbare locatie. Een en ander staat ter beoordeling van de rivierbeheerder. De initiatiefnemer draagt de volledige kosten van de rivierverruimende maatregel. Deze extra ruimte voor de rivier dient bij voorkeur op de locatie van de bouwactiviteit of in de nabije omgeving te ontstaan. Bij dit plan is hierin voorzien. De kosten worden gedragen door de initiatiefnemer.
- Bovendien zal bij de afweging betrokken worden of er geen sprake is van een zogenaamde spijtmaatregel. Dit wil zeggen dat de maatregel nu wel meer ruimte oplevert, maar voor de lange termijn een meer gewenste maatregel zou kunnen blokkeren. Bij dit bestemmingsplan is geen sprake van een dergelijke situatie. Het plangebied valt in het project Drutensche Waarden, welk project ook voor de lange termijn meer rivierruimte kan genereren.

4.1.8 *Beleid Rekenregel*

Om voor concrete gevallen een praktische invulling te kunnen geven aan deze elementen, in hun onderlinge samenhang, heeft het Rijk, in bijzonder het ministerie van Infrastructuur en Milieu, in overleg met mede-overheden een methode met een rekenregel ontwikkeld. De rekenregel is opgenomen in de handreiking Beleidsregels grote rivieren. De Rekenregel kan worden gezien als een richtlijn waarlangs ruimteveragende maatregelen kunnen worden vertaald in een aanvullende verruimingseis. Deze rekenregel wordt door Rijkswaterstaat gehanteerd bij de beoordeling van vergunningsaanvragen voor ontwikkelingen zoals bedoeld in artikel 6d van de Beleidsregels grote rivieren. De rekenregel is eveneens bruikbaar voor de verantwoording van de bestemmingswijzigingen in relatie tot het Barro.

Het beginpunt voor de toepassing van de methode is een beeld van de wijze waarop de rivierkundige opgave voor de lange termijn zal kunnen worden gerealiseerd en dat ook in voldoende mate is doorgerekend en haalbaar is. Daarbij hoort een besluit dat draagvlak heeft bij het Rijk en de provincie. Hiertoe kan worden uitgegaan van het pakket aan maatregelen zoals dat in de voorkeursstrategie is vastgesteld. Tevens moet rekening worden gehouden met de stroombanen in de vegetatielegger van de rivier.

4.1.9 *Beleid veiligheid*

Werken aan de bescherming tegen overstromingen is volgens de overheid een blijvende noodzaak. 60% van Nederland is kwetsbaar voor overstromingen. In deze gebieden wonen 9 miljoen mensen en wordt het grootste deel van het bruto nationaal product verdiend. Het rivierengebied heeft op dit moment zelfs de grootste overstromingsrisico's van Nederland. Niet voor niets is daarom in vrijwel het hele rivierengebied een hoger beschermingsniveau nodig. Met name langs de Waal is nu en in de nabije toekomst, sprake van een urgente dijkversterkingsopgave. De huidige sterkte (pipingproblematiek) en nieuwe normen voor de dijken maken dit noodzakelijk. Rivierverruiming is naast dijkverbetering een effectieve maatregel om de hogere waterstanden op te vangen waar Nederland in de toekomst door klimaatverandering mee te maken krijgt.

Het kan bijdragen aan het beperken van de hoogteopgave bij dijkversterking. Rivierverruiming biedt ook, op grotere schaal dan dijkversterking, diverse meekoppel-kansen voor ander ruimtelijk gebruik. Daarom zijn in het kader van het Deltaprogramma en Nationaal Waterplan de deltabeslissing Waterveiligheid en voorkeursstrategieën voor riviertakken opgesteld. Ook het Hoogwater beschermingsprogramma (HWBP), die het versterken van de dijken op basis van de wettelijk vastgelegde normen en beoordelingswijzen regelt, is opgenomen in het Deltaprogramma.

4.1.10 Deltabeslissing Waterveiligheid

Met de deltabeslissing Waterveiligheid krijgt ieder individu achter dijken of duinen hetzelfde beschermingsniveau. De kans dat hij of zij overlijdt door een overstroming mag niet groter zijn dan 1:100.000 per jaar. Op plekken waar de gevolgen heel groot zijn (in termen van groepen slachtoffers of economische schade) wordt het beschermingsniveau hoger. Deze doelen zijn vertaald naar nieuwe normen voor de dijken, duinen en dammen die ons land beschermen tegen overstromingen vanuit de zee, de grote rivieren en grote meren. In de Waterwet zijn de normen voor dijken en duinen vastgelegd. Om de nieuwe normen ook toe te kunnen passen, ontwikkelt het Rijk samen met de waterschappen een instrument waarmee de veiligheid van de dijken, duinen en dammen volgens de nieuwe methode eens in de 12 jaar kan worden bepaald. De nieuwe beoordelingsmethode werkt van grof naar fijn: eenvoudig waar het kan en gedetailleerd waar het nodig is. In 2017 starten de beheerders van de dijken en duinen met de beoordeling. In 2023 ontstaat er zo een landelijk beeld van de versterkingsopgave tot 2050. Waar de dijken niet aan de nieuwe normen voldoen, vinden in de periode tot 2050 maatregelen plaats.

4.1.11 Voorkeursstrategie

De in 2015 afgeronde inspanningen uit het programma Ruimte voor de rivier zijn voor de lange termijn niet voldoende. Er zijn belangrijke redenen voor extra maatregelen, namelijk de klimaatverandering, de stabiliteit van de huidige dijken en de bodemdaling. Met deze ontwikkelingen als aanleiding zijn in de periode van augustus 2012 tot en met januari 2014 door provincies, waterschappen en gemeenten, in samenspraak met het Rijk, voorkeursstrategieën voor de riviertakken opgesteld.

De voorkeursstrategie is volgens het Nationaal Waterplan het strategisch kompas voor de aanpak van de opgaven. Voor de Rijntakken is de voorkeursstrategie een krachtig samenspel tussen dijkversterking en rivierverruiming. Voorbeelden van rivierverruiming zijn uiterwaardverlaging, aanleg van een nevengeul of hoogwatergeul, dijkteruglegging en inzet van een retentiegebied. Met dijkversterkingen worden de dijken hoger en/of sterker. Met de voorkeursstrategie is het mogelijk in te spelen op de karakteristieken van de riviertakken. Ook zijn de maatregelen te combineren met andere ingrepen langs de rivieren, bijvoorbeeld voor natuur, waterkwaliteit of wonen.

In de voorkeursstrategie Rijn is de aanpak van waterveiligheid in de Rijntakken tot 2100 uitgewerkt. Bij het opstellen van deze strategie in 2014 is reeds beoordeeld welke rivierverruimende maatregelen tot 2030 het meest kansrijk zijn om op te korte termijn te realiseren (10 maatregelen). Hiervoor is een nadere prioritering gedaan binnen de 15 maatregelen die tot 2050 in de Voorkeursstrategie Rijn zijn voorzien. De voorkeursstrategie omvat ná 2050 nog 14 rivierverruimende maatregelen (totaal 29 maatregelen). Voor het prioriteren van de maatregelen tot 2030 is de urgentie vanuit waterveiligheid als het belangrijkste criterium gehanteerd.

Maatregelen op riviertrajecten met een groot overstromingsrisico en dijken met een relatief grote afstand tot de nieuwe norm, hebben een hoge prioriteit. De hoogste prioriteit geldt voor maatregelen op riviertrajecten waar een samenloop is met urgente dijkversterkingen (actuele Hoogwater beschermingsprogramma-opgave). Hier is op korte termijn duidelijkheid vereist over de afstemming met de rivierverruiming in de voorkeursstrategie.

Rivierverruiming is in de voorkeursstrategie vooral ingezet voor het 'opvangen' van de klimaatopgave. Recente studies tonen aan dat de nieuwe normering leidt tot een aanzienlijke hoogteopgave voor dijken. Langs de Waal kan dit, afhankelijk van de definitieve hoogteopgave (klimaat en nieuwe normering), plaatselijk gaan om een verhoging van kruinhoogtes tot meer dan een meter. Buitendijkse rivierverruimende maatregelen langs de Waal in combinatie met delfstoffenwinning zorgen voor meer adaptiviteit en flexibiliteit. Deze maatregelen zorgen voor verlaging van het maatgevend hoogwater. Hierdoor is het mogelijk dijken later of minder op te hogen en/of te verbreden.

Bij het adaptief programmeren van maatregelen hoort vanzelfsprekend ook dat alle kansen op win-win situaties worden benut. Bijvoorbeeld door bij dijkversterkingen te bezien of slimme combinaties van grondstromen mogelijk zijn om buitendijkse rivierverruiming te realiseren en bijdragen te leveren aan mogelijkheden voor ontwikkeling van natuur en recreatie. Hierbij hoort ook het actief inspelen op kansen voor zelfrealisatie van buitendijkse rivierverruiming via combinaties met delfstoffenwinning. Op deze manier kan de 'ruggengraat' van grote rivierverruimende maatregelen per riviertak verder worden aangekleed met verspreide, kleinere maatregelen.

4.1.12 Voorkeurstrategie Waal en Merwedese

In het kader van de verfijning van de voorkeurstrategie Rijn is in een regioproces onder leiding van de Provincie Gelderland de voorkeurstrategie Waal en Merwedese opgesteld. Het is een advies voor de langetermijnstrategie voor de Waal en Merwedese. Dit Advies is opgebouwd uit preventieve maatregelen voor de periode tot 2030 en tot 2050, met een doorkijk naar de lange termijn (2100). De Drutensche Waarden zijn hierin opgenomen als adaptieve maatregel. De maatregel die is doorgerekend ligt tussen de rivierkilometers 903 en 907. Het gaat om het verlagen van en vergraven van het gebied tussen het bedrijventerrein waar Excluton deel van uitmaakt en de Waalbandijk. De bodemhoogte wordt zodanig dat sprake is van permanent water.

Ook het gebied tussen de rivier en het Rodruzaterrein is verlaagd en verbonden met de Afferdensche en Deestsche waarden. De zomerkaden blijven liggen maar worden circa 1 m verlaagd. De maximale waterstands daling die is berekend voor de voorkeursstrategie is 6,13 cm. De adaptieve maatregel anticipeert op meekoppeling van langsdammen.

4.1.13 Actualisatie voorkeursstrategie

Sinds de voorkeursstrategie Deltaplan Rivieren in 2014 is vastgesteld, zijn er nieuwe inzichten en ontwikkelingen die vragen om een actualisatie van de Voorkeursstrategie. Deze nieuwe inzichten zijn onder andere een grotere veiligheidsopgave door een nieuwe normering voor de dijken, andere inzichten over de effectiviteit van rivierverruiming, en vragen en inzichten vanuit de programmering van het Hoogwater beschermingsprogramma. In 2016 besloot het bestuurlijk platform Delta Programma Rijn daarom tot een actualisatie van de voorkeursstrategie.

Alle partijen in het bestuurlijk platform gaven aan energie te willen steken in een gezamenlijk voorstel voor een combinatie van dijkversterking en rivierverruimende maatregelen op basis waarvan in 2018 besluiten kunnen worden genomen.

Rivierverruiming en dijkversterkingen hangen sterk met elkaar samen. Daarom wil het Deltaprogramma rivierverruimende maatregelen voor de lange termijn (na 2030) in samenhang met dijkversterkingen kiezen en inplannen (programmeren). Rijk en regio werken hiervoor samen een aanpak uit, onder de noemer Ambitie Rivieren. De regio werkt als onderdeel van de Ambitie Rivieren de kansen voor rivierverruiming voor de Waal, de IJssel en het splitsingspuntengebied uit. Het doel van de actualisatie van de voorkeursstrategie is, zoals verwoord in het "Plan van Aanpak Ambitie Rivieren" om:

- De voorkeursstrategie Rijn en Maas te actualiseren en verder uit te werken naar haalbare en te verantwoorden maatregelenpakketten voor rivierverruiming in relatie tot dijkversterking;
- Op basis hiervan een haalbare en gedragen gezamenlijke ambitie van Rijk en regio te formuleren voor rivierverruiming in relatie tot dijkversterking voor de lange termijn, in de vorm van een overeengekomen waterstandsdeling, als uitgangspunt voor het Hoogwater beschermingsprogramma, als waterstandslijn cq – daling voor de jaren 2050 en 2075;
- Voorstellen over governance, financiering, en bestuurlijke aspecten bij de planning en uitvoering van rivierverruimende maatregelen en voor de interactie tussen dijkversterking en rivierverruiming.

Het uiteindelijke doel is om na afronding van deze opdracht met bovenstaande ingrediënten te komen tot een programmering en uitvoering van rivierverruimende maatregelen. Daarbij zal de overeengekomen waterstandsdeling uitgangspunt zijn. De uitgewerkte maatregelenpakketten dienen als startpunt, maar uitwisseling van maatregelen moet mogelijk zijn. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de periode tot 2030, de periode 2030 – 2050 en de periode na 2050 (tot 2075/2100). De actualisatie is allereerst gericht op maatregelen voor de periode 2030 – 2050, en een zicht op de periode na 2050. Ook de kortere termijn (2017-2030) wordt hierbij in ogenschouw genomen. Een deel van de dijken in het splitsingspuntengebied staan in het Hoogwater beschermingsprogramma vanaf 2018 geprogrammeerd voor een preverkenning. Daarnaast liggen er juist op de kortere termijn diverse opgaven van rijk en provincie zoals KRW en Natura 2000, hebben gemeenten hun ambities en zijn er diverse maatschappelijke initiatieven zoals ontgrondingen, toeristisch-recreatieve ontwikkelingen en bedrijvigheid. Deze zaken spelen de komende 10-15 jaar, en kunnen mogelijkheden bieden voor het krachtig samenspel en mogelijke andere kostendragers. Dat betekent dat de periode tot 2030 bij de actualisatie betrokken moet worden.

De Drutensche Waarden zouden in dat kader een grotere rol kunnen krijgen en/of sneller worden uitgevoerd. De Drutensche waarden zijn in de Lange termijn Ambitie Rivieren(LTAR) als onderdeel van een lint van maatregelen opgenomen als een mogelijke kosteneffectieve buitendijkse maatregel. Delfstoffenwinning zou samen met rode functies één van de kostendragers kunnen zijn.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

In Februari 2018 hebben Provinciale Staten de omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie Gaaf Gelderland is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan.

Gaaf Gelderland is opgesteld met de Omgevingsvisie Gelderland uit 2014 als basis. In deze omgevingsvisie is opgesteld met het doel om te voldoen aan de nieuwe Omgevingswet, welke naar verwachting in 2021 in werking treedt. De provincie legt de focus op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. De provincie zet hier op in door zeven met elkaar samenhangende ambities na te streven, waar het verschil gemaakt kan worden voor een schoon, gezond, veilig en welvarend Gelderland.

Energietransitie: van fossiel naar duurzaam

De provincie Gelderland streeft naar een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten. Hiervoor heeft de provincie Gelderland de ambitie voor Gelderland om klimaatneutraal te zijn in 2050.

Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer

Met een veranderend klimaat is het van belang dat het landschap hierop voorbereid is. Er wordt gestreefd naar een op de toekomst toegerust beschermend klimaatbeleid. Hiervoor wordt hard gewerkt aan een veerkrachtig en duurzaam water-, natuur en bodemsysteem. Er wordt naar gestreefd dat Gelderland klimaatbestendig is in 2050.

Circulaire economie: sluiten van kringlopen

De provincie streeft naar een voortvarend en innovatief circulair beleid. Hierbij is de ambitie gesteld om in 2030 het gebruik van grondstoffen in Gelderland met 50% te verminderen. In 2050 wil de Provincie Gelderland afval-vrij zijn.

Biodiversiteit: werken met de natuur

De provincie Gelderland streeft naar een stimulerend en beschermend beleid voor biodiversiteit voor nu en in de toekomst. Hiervoor blijft er gewerkt worden aan een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. Ook wordt geprobeerd om overal de biodiversiteit te vergroten, in het bijzonder in de landbouwsector, maar ook in de gebouwde omgeving, en bij aanleg van wegen en dijken.

Bereikbaarheid: duurzaam verbonden

De provincie Gelderland wil voor 2050 een toegankelijk en veilig netwerk van (water)wegen, spoor en fietspaden, hiervoor wordt vooral ingezet op de knelpunten rondom de steden en het vervoer binnen het landelijk gebied. Daarnaast ligt de focus heel erg op duurzaamheid. De provincie Gelderland heeft de ambitie om in 2050 het netwerk voor goederenverkeer toegankelijk, duurzaam en klimaatneutraal te maken.

Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio!

De provincie Gelderland streeft naar een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat. Hiervoor is de ambitie gesteld om de concurrerende positie binnen het internationale stedelijke netwerk van Amsterdam, Brussel en Keulen verder te versterken. Hiervoor moet een gevarieerd aanbod aan goed ontsloten, kwalitatief hoogwaardige, duurzame werklocaties worden gerealiseerd. Hierbij is de voorkeur om economische activiteiten te concentreren.

Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

Voor de woon- en leefomgeving streeft de provincie Gelderland naar een duurzaam en divers klimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen. Hiervoor zal een goede afstemming tussen vraag en aanbod van belang zijn. Daarnaast stimuleert de provincie Gelderland innovaties in woonwijken op het vlak van duurzaamheid en het omvormen van bestaande gebouwen tot woonruimte.

Relatie met het bestemmingsplan

Het provinciaal beleid zoals vastgelegd in de omgevingsvisie is richtinggevend voor voorliggend bestemmingsplan. De bestemmingsregeling sluit aan bij de mogelijkheden die de omgevingsvisie biedt.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Naast de Omgevingsvisie heeft de provincie Gelderland tegelijkertijd ook de Omgevingsverordening geactualiseerd. Daarin staan de regels en bepalingen over de inrichting en het beheer van de ruimtelijke omgeving. De omgevingsverordening betreft de juridische vertaling van de nieuwe provinciale omgevingsvisie Gelderland en vervangt daarmee de Ruimtelijke Verordening Gelderland uit 2014.

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. Doel van de verordening is om provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, landbouw/veehouderij, natuur en landschap, grond- en drinkwater, milieu, verkeer en energie. Specifiek voor het voorliggende bestemmingsplan zijn vooral de regels voor de aspecten 'Natuur en landschap' en 'Bedrijvigheid' van belang.

Natuur en landschap

Het omgevingsbeleid voor natuur en landschap wordt bepaald door het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of de Groene Ontwikkelingszone (GO) (zie figuur 4.1). Op gronden binnen het GNN mogen geen nieuwe functies mogelijk worden gemaakt, tenzij er geen reële alternatieven aanwezig zijn, redenen zijn van groot openbaar belang en negatieve effecten op het gebied worden beperkt. Uitbreiding van bestaande functies in het GNN kan alleen als de kernkwaliteiten van het gebied per saldo worden versterkt. Op gronden die deel uitmaken van de GO zijn nieuwe ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande functies alleen mogelijk als dat niet leidt tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van dat gebied. In het plangebied is een aantal gebieden aanwezig die behoren tot zowel het GNN als de GO. In de vernieuwde Omgevingsverordening is de mogelijkheid opgenomen om te werken met compensatiepools voor projecten of plannen die leiden tot aantasting van het Gelders Natuur Netwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelzone (GO) of het vellen van houtopstanden in de GO. Als fysieke compensatie plaatsvindt dan moet dit gelijkwaardig uitgevoerd worden.

Bedrijvigheid

In de vernieuwde verordening wordt meer maatwerk mogelijk gemaakt voor bestemmingsplannen bij lokale en regionale bedrijventerreinen. Voorwaarden worden meer samen met de regio bepaald in het Regionaal programma werklocaties. De afspraken moeten ertoe leiden dat de bestaande en te ontwikkelen werklocaties kwalitatief en kwantitatief goed aansluiten bij de marktvrage, de regionale economische ambities en kracht van het gebied. Het zorgdragen voor een goede omgevingskwaliteit, duurzaamheid en bereikbaarheid dient nadrukkelijk onderdeel uit te maken van de afwegingen. Het inbouwen van flexibiliteit in de afspraken en een goede monitoring is cruciaal om ook op (middel)lange termijn de goede ontwikkelingen mogelijk te kunnen maken. Er moeten voldoende kavels zijn voor grootschalige logistiek, watergebonden bedrijven en bedrijven voor de hogere milieucategorie. Dit laatste is nodig zodat er ruimte is voor industrie en recycling van grondstoffen. Ook wil de provincie dat er voldoende ruimte is voor bedrijven die lokaal gebonden zijn aan een specifieke kern of locatie. Overaanbod van terreinen is ruimtelijk en economisch niet gewenst.



4.1: Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone

Bedrijventerreinen kunnen slechts mogelijk worden gemaakt als zij passen binnen het RPW. Deze bepaling geldt ook voor de uitbreiding van een bedrijventerrein of als bedrijvigheid met een gemengde bestemming wordt mogelijk gemaakt. De provincie streeft naar het behouden en creëren van een kwalitatief hoogwaardig aanbod van kadegebonden bedrijventerreinen in Gelderland. Van belang is dat deze bedrijventerreinen optimaal bereikbaar blijven via een betrouwbaar vaarwegennetwerk. Op bedrijventerreinen die mede door het water zijn ontsloten, moeten kavels bij voorkeur worden benut door watergebonden en verbonden bedrijven. Bedrijfskavels die door een kade zijn ontsloten moeten in beginsel beschikbaar blijven voor watergebonden bedrijvigheid. Hiervan kan volgens de regeling worden afgeweken, indien een bestemming tot kadegebonden bedrijventerrein om ruimtelijke of milieu hygiënische redenen niet gewenst is, zoals een kade in stedelijk centrumgebied waar transformatie naar andere functies zoals wonen meer voor de hand ligt, of kadegebonden functies die zich moeilijk laten combineren met stedelijke functies in het gebied.

Relatie met het bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan past binnen de kaders van de omgevingsverordening Gelderland. Het bestemmingsplan voorziet in een geactualiseerde bestemming van het bedrijventerrein. Tevens maakt het op het bedrijventerrein de vestiging van watergebonden bedrijvigheid mogelijk. Het bedrijventerrein heeft een bijzonder karakter, gezien de enigszins afgelegen ligging en de relatie met de rivier. Het terrein heeft, vanwege de ligging in de uiterwaarden, de potentie om ruimte te bieden aan diverse watergebonden bedrijven.

4.2.3 Beleef de Waal

Beleef de Waal was een onderdeel van het project WaalWeelde dat op 1 januari 2018 af is gelopen. WaalWeelde staat voor een mooie, veilige, natuurlijke en economisch sterke Waal. Één van de doelen van het programmaplan WaalWeelde, is het verbeteren van de beleving van de Waal. De doelstellingen van recreatie en toerisme zijn ondergebracht in het project 'Beleef de Waal'. Daarvoor hebben verschillende overheden en andere partijen de handen ineen geslagen. Met een interactieve aanpak via werk-ateliers en inspiratie-bijeenkomsten, en met ondersteuning in geld en daad, heeft het project Beleef de Waal in de afgelopen jaren veel energie losgemaakt in het gebied langs de Waaloevers. Er waren veel ideeën en wensen in het gebied, en door Beleef de Waal zijn die tot uitvoering gebracht. Zo zijn er festivals, evenementen georganiseerd en toeristische mogelijkheden gerealiseerd. De activiteiten in het kader van het project 'Beleef de Waal' zijn in december 2017 overgegaan naar de Stichting Onze Waal. De aanpak van de Veerdam, de haven en camperplaats zijn mede voortgekomen en deels gesubsidieerd uit dit project. De doelstellingen van de ontwikkelingen passen bij het project Waalweelde.

4.3 Beleid Waterschap Rivierenland

In de regio is het Waterschap Rivierenland de waterbeheerder. Het Waterbeheersprogramma 2016-2021 "Koers houden, kansen benutten" is op 22 december 2015 in werking getreden.

Een belangrijke taak van het waterschap is het peilbeheer, dat wil zeggen het beheer van de peilen van het grond- en het oppervlaktewater. Het is de taak van het waterschap deze peilen aan te passen aan de ruimtelijke hoofdfunctie van het betreffende gebied. In de gemeente Druten en de aangrenzende gemeente West Maas en Waal is dat vooral de agrarische gebruiksfunctie van de grond. Verder moeten ruimtelijke plannen minstens 'waterneutraal' zijn en waar mogelijk ook 'waterpositief'. Dat betekent dat de waterveiligheid, de waterkwaliteit en de waterkwantiteit door de plannen niet achteruit mogen gaan. Ook in die gevallen dienen de negatieve gevolgen te worden gecompenseerd. De besluitvorming over compensatie vindt gelijktijdig met de besluitvorming over het ruimtelijke plan of besluit plaats.

4.3.1 Keur

Naast het waterbeheerplan beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

4.3.2 Watertoets

In het Besluit ruimtelijke ordening is overleg met waterschappen, provincie en Rijk bij de voorbereiding van een bestemmingsplan voorgeschreven. Bij de watertoets gaat het om het meenemen van water bij ruimtelijke plannen en besluiten. Het betreft geen toets achteraf, maar juist de actieve inbreng van de waterbeheerder om tot maatwerk voor elk plan te komen. De watertoets wordt toegepast voor alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten en heeft betrekking op zowel oppervlakte- als grondwater, overstromingsgevaar, wateroverlast door neerslag of grondwater, waterkwaliteit en verdroging. Belangrijke thema's voor het Waterschap zijn:

- water neutraal inrichten: het belang van voldoende waterberging bij ruimtelijke ingrepen en het voorkomen van wateroverlast bij hevige neerslag;
- schoon inrichten: het belang van het bereiken van een goede waterkwaliteit;
- veilig inrichten: het belang van een veilige waterkering.

4.3.4 Inlaatbeleid zomerpolders tijdens hoge rivierafvoeren

Vanaf 2004 is binnen het Waterschap Rivierenland het inlaatbeleid voor zomerpolders tijdens hoge rivierafvoeren van toepassing. In het beheersgebied van het waterschap liggen gereguleerde zomerpolders (uiterwaarden). Deze worden door zomerkaden periodiek en tot een tevoren aangegeven rivierwaterstand tegen overstromingen beschermd. Het waterschap heeft in de beleidsnotitie aangegeven in welke periode en tot welke waterstanden die bescherming kan worden geboden. Uitgangspunt bij de gereguleerde zomerpolders is dat het rivierwater van 1 april tot 1 december maximaal wordt gekeerd.

Zodra bekend is dat bij Lobith een waterstand met wasverwachting zal optreden waarbij de desbetreffende zomerkade op haar laagste punt zal overstromen, wordt rivierwater ingelaten om schade aan de zomerkade en kunstwerken te voorkomen. Door het inlaten van voldoende water in de zomerpolder (uiterwaarden) vindt bij overstroming van de kade geen uitspoeling plaats.

Van 1 december tot 1 april worden in de meeste uiterwaarden kunstwerken in de zomerkade open gezet, zodat het waterpeil in de gereguleerde zomerpolder direct wordt beïnvloed door waterstanden op de rivier. In de Drutensche Waarden is de maatgevende kadehoogte 9,08 m+NAP. De waterstand bij Lobith is dan +14,00 meter NAP. De drempelhoogte is tussen het Conpaxterrein en het Exclutonterrein momenteel +8,17 meter NAP. Bij de inlaat/uitlaat ter plaatse van het gemaal bij de dijk in Boven Leeuwen is de drempelhoogte +5,33 meter NAP.

4.4 Regionaal beleid

De gemeente Druten is sinds enkele jaren lid van de Regio Arnhem – Nijmegen. Tot 1-1-2017 maakte de gemeente echter deel uit van de Regio Rivierenland. Het beleid met betrekking tot bedrijfterreinen van de regio Rivierenland was vastgelegd in het Regionaal Programma Bedrijventerreinen (RPB). De regio Rivierenland en de provincie Gelderland hebben indertijd het kader van het EPO (Economische Programmerings- en Ontwikkelingsdocument) en het RPB afspraken gemaakt over de ruimtelijke vertaling van een aantal economische ontwikkelingen. Voor het bedrijventerrein in de Drutensche waarden waren vooral de vraagstukken met betrekking tot de regionale opvang van bedrijven met een hogere milieucategorie (HMC locaties) en de vraag naar watergebonden locaties van belang. De Programmaraad Welvarend Rivierenland heeft in 2012 deze locatie in de Drutensche Waarden aangewezen als opvanglocatie voor watergebonden bedrijvigheid. Daarnaast heeft de Programmaraad op die datum ingestemd met de beoogde uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Drutensche Waarden.

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben per brief d.d. 13 februari 2013 aangegeven in te stemmen met de door de regio Rivierenland gemaakte keuzes in de oplegnotitie 'Locatiekeuzes voor HMC-bedrijven en watergebonden bedrijvigheid in Rivierenland in relatie tot het Masterplan logistieke hotspot'. Deze nadere uitwerking van het RPB wordt op provinciaal niveau vastgesteld als onderdeel van het afsprakenkader tussen provincie en regio. De aanwijzing van de locatie Drutensche Waarden als opvanglocatie voor watergebonden bedrijvigheid en de toekomstige uitbreiding van het terrein zijn daardoor ook verankerd in het provinciaal beleid.

Afspraken die de gemeente voorheen heeft gemaakt via de Regio Rivierenland zijn in 2017 en 2018 vertaald in afspraken met de Regio Arnhem – Nijmegen.

4.4.1 Regionaal Programma Werklocaties

De regio Arnhem-Nijmegen heeft in oktober 2017 een Regionaal Programma Werklocaties opgesteld. In dit programma is in paragraaf 1.4 aangegeven dat uitbreiding van bestaande bedrijven, inclusief watergebonden bedrijven, passend is indien aantoonbaar dat verplaatsing niet realistisch is en hier tegen geen ruimtelijke planologisch bezwaren zijn. Excluton is samen met een aantal andere project als voorbeeld genoemd. Het bedrijventerrein in de Drutensche Waarden is dan ook niet meegenomen in de vraag-aanbodconfrontatie en in het overzicht met te realiseren plannen. Daarbij is tevens van belang op te merken dat er momenteel geen aanbod van waterverbonden terreinen in de regio aanwezig is.

4.4.2 Locatiekeuzes voor HMC-bedrijven en watergebonden bedrijvigheid

In voorliggend bestemmingsplan zijn de gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein' specifiek bestemd voor watergebonden bedrijvigheid in de hogere milieucategorieën (categorie 3.1 tot en met 5.2). Het bestemmingsplan is in overeenstemming met het regionaal (en provinciaal) beleid voor onderhavig bedrijventerrein.

4.5 Gemeentelijk beleid

4.5.1 Vigerende bestemmingsplannen

Voor een gedeelte van de bedrijfspercelen en uiterwaarden in het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier'. Dit bestemmingsplan is op 11 december 2003 vastgesteld door de gemeenteraad van Druten en op 13 juli 2004 gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Bedrijven' met de aanduiding 'betonfabriek' en 'productie en handel in verpakkingen' alsmede de bestemming 'Uiterwaarden'. Tevens is een zone 'Zone als bedoeld in artikel 41 Wet geluidhinder' opgenomen.

Het Deelensterrein is, net als het grootste gedeelte van de uiterwaarden, opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' en heeft hierin de bestemming 'Agrarisch gebied met bebouwing (bouwperceel)'. Dit als gevolg van onthouding goedkeuring door Gedeputeerde Staten aan de bedrijfsbestemming van het betreffende perceel in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier', waardoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' voor het betreffende plandeel weer is gaan gelden.

Vanwege het onthouden van goedkeuring aan een gedeelte van het bestemmingsplan 'Buitengebied' vigeert voor een klein deel van de uiterwaarden het bestemmingsplan 'Gemeente Druten, herziening 1965'. De betreffende gronden hebben de bestemming 'Steenfabrieken'.

4.5.2 Structuurvisie Druten

De gemeenteraad heeft op 16 februari 2012 de Structuurvisie Druten vastgesteld. De structuurvisie is een strategisch beleidsdocument waarin de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor de komende 10 jaar zijn beschreven en het kostenverhaal is vormgegeven. De structuurvisie bevat geen nieuw beleid, maar vormt een weergave van de hoofdlijnen van het bestaande, vastgestelde gemeentelijke beleid. In de structuurvisie is de uitbreiding van het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal ten behoeve van watergebonden bedrijvigheid voorzien. Ook de natuurontwikkeling in de uiterwaarden en rivierverruiming zijn opgenomen. Insteek is om de recreatieve aantrekkingskracht gebaseerd op natuur, landschap en water te vergroten en daarnaast de recreatieve aantrekkelijkheid te verbreden, zodat ook andere typen recreanten aangetrokken worden en het recreatieseizoen verlengd

kan worden. Hierdoor worden de inkomsten uit de recreatiesector vergroot, wordt bijgedragen aan de werkgelegenheid en aan het behoud van het voorzieningenniveau in de kernen. De gemeente wil meer recreanten aantrekken, wat positieve economische effecten tot gevolg heeft. Hierbij kan gedacht worden aan het verder ontwikkelen van plattelandstoerisme, het stimuleren van routegebonden recreatie, ontwikkelen van struinroutes o.a. in de Afferdensche en Deestsche Waarden, het stimuleren van dag- en verblijfsrecreatie, stimuleren van cultuurtoerisme en het optimaliseren van toeristische mogelijkheden in het gebied Veerdam en omgeving.

4.5.3 Waterplan Druten

Het Waterplan Druten is opgesteld door de gemeente Druten en het waterschap Rivierenland (februari 2007). Het doel van dit plan is het vormen van beleid rondom het thema water, dat gezamenlijk gedragen wordt en bruikbaar is. In de gemeente Druten is het belangrijk dat het water bij de betrokkenen 'tussen de oren' komt. Water moet leven in de gemeente: Samen leven, samen doen, samen delen. In het waterplan is een aantal knelpunten/aandachtspunten benoemd binnen het watersysteem van Druten. Zo is er sprake van kwelwater bij hoge rivierstanden. Dit heeft hoge grondwaterstanden tot gevolg, waardoor er wateroverlast kan ontstaan.

Binnen het stedelijk gebied is een tekort aan berging voor water bij hevige regenval. Dit wordt vooral veroorzaakt door de afwezigheid van oppervlaktewater binnen deze gebieden. Het laatste punt is de verbetering van de waterkwaliteit. Probleem hierbij zijn de gemengde rioleringsstelsels.

De visie die in het Waterplan wordt beschreven, geeft de gewenste situatie weer over 20 tot 30 jaar. Vanuit vier invalshoeken is gekeken naar de gewenste situatie.

- Invalshoek 1: hier is de visie gericht op grondwater in en rond de gemeente Druten. De gemeente Druten en het Waterschap zijn verplicht om wateroverlast in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen door het nemen van lokale maatregelen.
- Invalshoek 2: in deze invalshoek komt het watersysteem aan de orde. Hiermee wordt het grondwatersysteem en het oppervlaktewatersysteem in stedelijk en landelijk gebied bedoeld. In deze invalshoek streeft de visie naar een optimalisatie van de watersystemen waarbij zowel kwantiteit als kwaliteit op peil zijn. Het water kent een goede chemische en ecologische kwaliteit en er wordt voldaan aan de Europese Kaderrichtlijn Water.
- Invalshoek 3: hier wordt water gezien in relatie tot haar omgeving. In de gemeente Druten is water een belangrijk onderdeel binnen het landschap. In de gemeente Druten staat inpassen van waterstructuren centraal bij ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.
- Invalshoek 4: deze invalshoek richt zich op de beleving van water en de communicatie over water. Door communicatie en overleg kan er bij problemen toegewerkt worden naar gedragen, structurele en duurzame oplossingen met betrekking tot water.

Naast de maatregelen uit het waterplan worden in de toekomst nieuwe initiatieven of plannen verwacht. Het is van belang om deze te kunnen toetsen aan de hand van een aantal principes. Met deze principes geven gemeente en waterschap sturing aan de ontwikkeling van de visie: water vanuit de grond bezien, het watersysteem op orde, water en haar omgeving en beleving van water. De principes voor de sturing van watergerelateerde ontwikkelingen worden beschreven aan de hand van de volgende thema's:

- wateroverlast en watertekort;
- ruimtelijke ontwikkeling;
- schoon water en waterketen;
- waardering;
- communicatie.

4.5.4 Rivierkundige ontwikkelingsvisie Drutensche Waarden

In de inleiding is al het nodige beschreven over de Rivierkundige ontwikkelingsvisie Drutensche Waarden (figuur 1.4). Dit rapport is dan ook opgenomen als bijlage 8 bij dit bestemmingsplan. De maatregelen die beschreven zijn in dit bestemmingsplan komen voort uit deze ontwikkelingsvisie. De verbeelding en de regels formaliseren een deel van de in de ontwikkelingsvisie beschreven korte termijn visie.

Status Rivierkundige ontwikkelingsvisie

De ontwikkelingsvisie is door de gemeente Druten opgesteld als document voor de rivierkundige toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen in de Drutensche Waarden. Voor Rijkswaterstaat is de ontwikkelingsvisie van belang om vergunningsaanvragen in het kader van de Waterwet te kunnen toetsen. De ontwikkelingsvisie dient mede als beleidsmatige onderlegger voor de rekenregel. De omvang van de vereiste rivierkundige compensatie maatregelen kan hierdoor vooraf worden bepaald.

De afgelopen jaren zijn door uFlow en Royal HaskoningDHV diverse deelmaatregelen onderzocht. Dit onderzoek maakt inzichtelijk welke rivierkundige mogelijkheden er zijn om zowel voor de korte als de lange termijn te voldoen aan de wateropgave. Daarnaast zijn, op basis van de rekenregel 'Per saldo meer rivierruimte', vervolgens berekeningen van de benodigde rivierruimte in de Drutensche Waarden gemaakt. Voorwaarde voor toepassing van de rekenregel is, dat de uitgangspunten waarmee bij de rekenregel is gerekend, beleidsmatig adequaat vastgelegd worden in een gebiedsvisie. Deze ontwikkelingsvisie dient daarom mede ter onderbouwing van de toepassing van de rekenregel.

Korte termijn perspectief Rivierkundige ontwikkelingsvisie en het bestemmingsplan

Uit de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) en artikel 2.4.5 van het Barro volgt dat projecten alleen uitgevoerd kunnen worden indien er per saldo meer ruimte voor de rivieren gerealiseerd kan worden. Hierbij dienen tevens de algemene regels uit artikel 7 van de Bgr en artikel 2.4.3 van het Barro in acht genomen te worden. Deze schrijven voor dat onder andere de financiering en de tijdige realisatie worden vastgelegd en dat de maatregelen vast worden gelegd in een bestemmingsplan. De korte termijn variant voor de rivierkundige ontwikkelingsvisie is een onderdeel van het, door de gemeenteraad van Druten vast te stellen bestemmingsplan voor de Drutensche Waarden. Parallel aan de bestemmingsplanprocedure worden de benodigde vergunningen aangevraagd. Na vergunningverlening kan gestart worden met de uitvoering.

Inbreng in Waalweelde, actualisatie Voorkeursstrategie en Deltaprogramma

De rivierkundige ontwikkelingsvisie voor de Drutensche Waarden dient mede als gemeentelijke inbreng in het overkoepelende, door de provincie getrokken, project Waalweelde.

5 RELATIE INRICHTINGSPLAN, BGR EN REKENREGEL

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de toepassing van de rekenregel "Per saldo meer rivierruimte". De rekenregel is een relatief nieuw instrument waarmee Rijkswaterstaat de extra rivierruimte bepaald die wettelijk nodig is als niet riviergebonden functies in de uiterwaarden qua bestemming meer ruimte krijgen.

Deze algemene rekenregel kan worden gezien als een richtlijn waarlangs ruimtevragende maatregelen kunnen worden vertaald in een verruimingseis. In detail kan hiervoor worden verwezen naar de bijlage 1 "Rapport rivierkundige effecten Excluton". Dit rapport is tussen januari 2017 en februari 2019 opgesteld door Uflow en Acima. Het rapport is besproken met - en gecontroleerd door Rijkswaterstaat en het Waterschap Rivierenland.

5.1.1 *Belangrijke rivierkundige aspecten*

Er zijn drie rivierkundige aspecten van belang bij het planologisch mogelijk maken van nieuwe, niet riviergebonden activiteiten in het rivierbed. Allereerst mogen deze nieuwe activiteiten geen opstuwend effect hebben.

Ten tweede dient zekerheid te worden gegeven dat de wettelijk vereiste extra rivierruimte tijdig gerealiseerd wordt. Deze extra ruimte wordt berekend met de Rekenregel.

Ten derde mag de toekomstig benodigde verruiming van de rivier niet belemmerd worden door de uitbreiding en/of functiewijziging. Dat geldt ook voor de extra compensatie maatregel die voor de korte termijn wordt uitgevoerd.

5.1.2 *Rivierkundige doelen lange termijn*

De theoretische toekomstige taakstellende opgave (Rekenregel) voor dit deel van de uiterwaard is door Rijkswaterstaat gebaseerd op een adaptieve ingreep met een berekende waterstands daling van 6,1 cm. Dit is beschreven in Voorkeursstrategie Waal en Merwedens uit 2014. In het kader van de actualisatie van dit beleid is het denkbaar dat de taakstelling verruimd kan worden.

5.2 Regie op ruimte in het rivierbed

In de notitie "Regie op ruimte in het winterbed" heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu uitgelegd hoe omgegaan moet worden met niet-riviergebonden activiteiten in het stroomvoerend bed zonder een groot openbaar belang (artikel 6d uit de Beleidslijn grote rivieren).

Artikel 6d stelt als voorwaarde dat een niet-riviergebonden activiteit is toegestaan als deze per saldo meer ruimte voor de rivier realiseert. Daarom heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu een 'rekenregel' ontwikkeld. Met deze rekenregel wordt de waterstanddaling die een niet-riviergebonden activiteit moet realiseren transparant gemaakt. De rekenregel legt hiervoor een relatie tussen de ruimte die de activiteit inneemt, de vrije ruimte die ter plaatse nog aanwezig is en de voor de lange termijn te realiseren waterstanddaling. Vervolgens kan een verruimende maatregel worden ontworpen die deze waterstanddaling duurzaam realiseert.

5.2.1: Gebiedsvisie

Voorwaarde voor toepassing van de rekenregel is, dat de uitgangspunten waarmee bij de rekenregel is gerekend, beleidsmatig adequaat vastgelegd worden in een gebiedsvisie. In een gebiedsvisie of gebiedsplan worden gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, conform de voorwaarden van de Beleidsregels grote rivieren, samengebracht met de opgave vanuit waterveiligheid in een bepaald riviertraject. Het doel hiervan is het ontwikkelen van een realistisch beeld van wat kan en mag binnen een gebied. Daarmee wordt voor alle partijen, zowel de betrokken overheden als private initiatiefnemers, duidelijkheid geboden over de toestemmingen en besluiten die noodzakelijk zijn en kan in een vroegtijdig stadium een inschatting worden gemaakt of initiatieven al dan niet mogelijk zijn.

De Rivierkundige Ontwikkelingsvisie van de gemeente Druten dient daarom mede ter onderbouwing van de toepassing van de rekenregel. Het college van burgemeester en wethouders van Druten heeft begin 2018 ingestemd met de Rivierkundige ontwikkelingsvisie. Deze zal na verwerking van opmerkingen van andere overheden en instanties vastgesteld worden.

5.2.2: Zekerheidstelling financiering en tijdige realisatie

Om in aanmerking te komen voor een vergunning, wordt onder meer de voorwaarde gesteld dat de financiering en tijdige realisatie van deze verruimende maatregel gegarandeerd is. Hieraan wordt voldaan als de maatregel vooraf of gelijktijdig met de ruimtelijke ontwikkeling wordt gerealiseerd. Omdat de verruimende maatregel bijdraagt aan de lange termijn doelstelling voor waterveiligheid, is het ook mogelijk de verruimende maatregel later te realiseren. In zo'n geval moet de initiatiefnemer, voor het verkrijgen van een watervergunning, garanties bieden over de financiering en de tijdige realisatie van de verruimende maatregel. Tijdelijke of permanente negatieve effecten op de waterstand moeten wel direct worden gecompenseerd. Wat betreft de locatie van de compenserende en/of verruimende maatregel geldt dat deze de veiligheid op de locatie (of in de nabijheid van) van het initiatief moet borgen, respectievelijk vergroten.

5.3 De rekenregel en de relatie met mogelijke riviercompensatie

De analyse met de rekenregel is een eerste stap in de rivierkundige doorrekening van het voornemen. De tweede stap is de gedetailleerde doorrekening van de effecten in het rivierkundig model van Rijkswaterstaat.

De initiatiefnemer heeft in overleg met Rijkswaterstaat door rivierkundige adviseurs Uflow en Acima laten berekenen hoeveel riviercompensatie maximaal mogelijk is én wettelijk vereist is om de nodige uitbreiding te kunnen realiseren. Binnen het door Rijkswaterstaat opgestelde rivierkundige model zijn verschillende deelvarianten en combinaties van maatregelen onderzocht. Per deelmaatregel is vervolgens de precieze waterstandswinst doorgerekend. Na bepaling van de precieze rivierkundige effecten van het initiatief hebben nadere controles van de berekeningen en de rapportages plaatsgevonden door Rijkswaterstaat. Hierbij is gebruik gemaakt van het rivierkundige beoordelingskader 4.0.

5.3.1 Resultaten Rekenregel in relatie tot de doorrekening rivierkundig model

Uflow en Acima hebben berekend wat bij verschillende ruimtelijke scenario's volgens de rekenregel nodig is aan extra ruimte voor de rivier. Om een planologische vergroting van de bedrijfsactiviteiten van Excluton van 7,5 hectare op korte termijn mogelijk te maken is 7,3 mm ruimte nodig. De ingreep zelf heeft een effect van 1,9 mm. Volgens de rekenregel is de extra benodigde ruimte 5,4 mm.

De ontwikkelingen bij Rodruza (aannee 2,5 hectare) en de Veerdam (aannee 0,5 hectare) vergen bij elkaar 2,2 mm. Deze ontwikkelingen leveren fysiek geen rivierkundige opstuwing op, maar door de bestemmingswijziging is vanwege de rekenregel is respectievelijk 1,8 en 0,4 mm compensatie nodig.

Voor de drie projecten is volgens de Rekenregel in totaal 9,5 mm nodig. De voorgenomen inrichtingsmaatregel heeft echter een waterstandsdalend effect van -11,7 mm in de as van de rivier. Feitelijk levert de voorgenomen maatregel 2,2 mm overcompensatie.

5.3.2 Mogelijkheden rivierkundige maatregelen korte termijn

Het blijkt dat door het gedeeltelijk verleggen van de zomerdijk en tegelijkertijd het ontgraven van een klein deel van de uiterwaard voldoende ruimte gemaakt kan worden. Om de uitbreiding voor de korte termijn te compenseren dient de zomerkade over een lengte van circa 700 meter verlegd te worden en dient over een areaal van circa 4,8 hectare in de uiterwaard het maaiveld verlaagd te worden.

5.3.3 Mogelijkheden rivierkundige maatregelen lange termijn

Uit de berekening blijkt dat door het aanleggen van alleen een "hoogwatergeul" in de Drutensche Waarden ongeveer 6 cm waterstandsdaling bereikt kan worden. Het blijkt ook dat door combinaties van maatregelen relatief eenvoudig veel meer waterstandsdaling te realiseren is. Door verlaging of verwijdering van de zomerkade in combinatie met uiterwaardvergraving en stroomlijning van bedrijventerreinen rond Excluton is bijvoorbeeld tussen de 10 en 15 cm waterstandsverlaging te behalen. Aanvullende verlaging is te halen door aanpassing van de aansluiting op de Afferdensche en Deestsche waarden, eventuele verplaatsing van de haven, het doorstroombaar maken van het Rodruzaterrein en optimalisering van de aansluiting op het project Waaier van geulen. Maximaal lijkt 25 cm waterstandsverlaging haalbaar.

5.4 Samenvatting verantwoording in relatie tot Beleidslijn grote rivieren

Rekenregel en de relatie tussen de korte termijn doelen, maatregel en planlocatie

Gezien de rivierkundige mogelijkheden om de uiterwaard herin te richten is de gewenste uitbreiding van het bedrijventerrein niet strijdig met het Deltaprogramma en het Barro. Het plan voldoet aan de Rekenregel. Uit rivierkundige berekeningen en de toets door Rijkswaterstaat blijkt dat het plan Drutensche Waarden op korte termijn voldoende extra rivierruimte gaat geven. Duidelijk is dat de activiteit en compensatie maatregel een relatie met elkaar hebben. Daardoor is de lange termijn opgave in verhouding tot het initiatief te bepalen.

Geen belemmering lange termijn maatregelen

Het initiatief belemmert ook op lange termijn de vergroting van de afvoercapaciteit niet. Volgens de Voorkeursstrategie Waal en Merwedens uit 2014 is voor een eventuele adaptieve maatregel op lange termijn een verlaging nodig van 61 mm. Door aanleg van een zandwinplas, een nevengeul, het verleggen van zomerkaden, het vergraven van wegen en passend beheer kan het project in de Drutensche Waarden voldoen aan de rivierkundige doelen uit de Voorkeursstrategie Waal en Merwedens. In het kader van de actualisatie van dit beleid is het denkbaar dat de taakstelling verruimd kan worden. Hiervoor is echter eveneens voldoende extra ruimte beschikbaar in de Drutensche Waarden.

Bovendien is bij de afweging betrokken dat er geen sprake is van een zogenaamde spijtmaatregel. Dit wil zeggen dat de maatregel nu wel meer ruimte oplevert, maar voor de lange termijn een meer gewenste maatregel zou kunnen blokkeren. Bij dit bestemmingsplan is geen sprake van een dergelijke situatie. De nu voorgenomen plannen zijn niet als spijtmaatregel te beschouwen.

Garanties uitvoering, tijdige realisatie en beheer.

De initiatiefnemer verschaft aan de gemeente en Rijkswaterstaat harde garanties over de wijze van uitvoering, de termijn en het beheer van de rivierverruimende maatregelen. Hiervoor zijn zowel in de regels als in de exploitatieovereenkomst kwalitatieve verplichtingen opgenomen. De kosten worden gedragen door de initiatiefnemer.

Er is sprake is een zodanige situering en uitvoering van de activiteit, dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

De vergroting van het bedrijventerrein vindt vooral plaats op reeds hoger gelegen delen van de uiterwaard. Deze delen zijn ook vrijwel hoogwatervrij ontsloten. Bij maatgevend hoogwater overstromen deze hoger gelegen delen en de toegangswegen niet. Er ontstaat bovendien voldoende extra rivierverruiming door verlegging van de zomerkade en verlaging van een deel van het gebied tussen Excluton en Rodruza. Het plan heeft qua veranderingen in de waterverdeling tussen uiterwaard en hoofdgeul geen onaanvaardbaar nadelige gevolgen voor de veiligheid bij de dijk en de scheepvaart (dwarstromen en morfologie). Dit is eveneens gecontroleerd door Rijkswaterstaat en het waterschap Rivierenland.

6 MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

6.1 Algemeen

In de eerdere versie van het bestemmingsplan waaraan in 2014 goedkeuring is onthouden, was voorzien in een uitbreiding van de bedrijfsbestemming met 2,1 hectare. In dit vernieuwde bestemmingsplan wordt uitgegaan van een uitbreiding van 7,5 hectare totaal. Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan zijn de gebruiksmogelijkheden van de gronden wel verruimd, zodat hier niet slechts een betonwarenfabriek, maar ook (andere) watergebonden bedrijven kunnen worden gevestigd. Voor het Deelensterrein geldt overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' een agrarische bestemming. In dit bestemmingsplan is de bestemming 'Bedrijventerrein' voor dit terrein opgenomen.

6.2 M.e.r.-beoordeling

Voorliggend bestemmingsplan maakt ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen een vergroting van het bedrijventerrein met circa 6,85 hectare mogelijk. Daarnaast is de ontsluitingsweg opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein' en voorziet het bestemmingsplan in een verruiming van de 50 dB(A)-contour rond het gezoneerde bedrijventerrein. Het gaat om circa 5,7 hectare bij het Deelensterrein, 0,9 hectare in het gebied tussen Excluton en Conpax, 0,25 ha aan grenscorrecties en 0,65 hectare aan wegen. De wegen zijn planologisch deels onder het overgangsrecht gebracht. De bedrijfsbestemming voor het Exclutonterrein (circa 18 hectare) en het Conpaxterrein (circa 5,2 hectare) komt vrijwel overeen met het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier'.

Omdat ook de bestaande bedrijven en ontsluitingsweg in de bedrijfsbestemming is opgenomen, bedraagt de totale oppervlakte van de bestemming 'Bedrijventerrein' in voorliggend bestemmingsplan circa 31 hectare. In het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier' is voor het Exclutonterrein een bedrijfsbestemming ('Bedrijven - Betonfabriek') van circa 18 hectare opgenomen. Voor het Conpaxterrein is een bedrijfsbestemming (deels 'Bedrijven - Productie en handel in verpakkingen' en deels 'Bedrijven - Betonfabriek') van circa 5,2 hectare opgenomen. Omdat Gedeputeerde Staten goedkeuring hebben onthouden aan de bedrijfsbestemming die voor het Deelensterrein was opgenomen, geldt voor dit deel van het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied' met een agrarisch bouwvlak. De feitelijk aanwezige ontsluitingsweg is in het vigerende bestemmingsplan bestemd als 'Uiterwaarden'.

De bestemming 'Bedrijventerrein' die in voorliggend bestemmingsplan is opgenomen, is circa 7,5 hectare groter dan de bedrijfsbestemming in het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte voor de rivier'. De oppervlakte van de nieuwe bedrijfsbestemming komt overeen met de oppervlakte van de gronden die in de feitelijke situatie ook als bedrijventerrein in gebruik zijn en/of daar ruimtelijk sterk mee verbonden waren. In juridisch-planologische zin is derhalve sprake van een uitbreiding van de bedrijfsbestemming, maar ten opzichte van de huidige (feitelijke) situatie zijn de gevolgen van de uitbreiding beperkter. De beoogde uitbreidingen zijn met name bij het Deelensterrein grotendeels al verhard en waren tot enkele jaren gelden als bedrijventerrein in gebruik.

Besluit milieueffectrapportage

In bijlage C van het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport (MER) verplicht is. In bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is.

In bijlage D is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein met een oppervlakte van meer dan 75 hectare m.e.r.-beoordelingsplichtig is (categorie 11.2). Deze drempel wordt in onderhavig bestemmingsplan niet overschreden.

Daarnaast is het van belang of voorliggend bestemmingsplan kaderstellend is voor de vestiging van bedrijven waarvoor in een later stadium (ten tijde van het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu) een MER of m.e.r.-beoordeling verplicht is. Indien daarvan sprake zou zijn, zou het bestemmingsplan op grond van het Besluit m.e.r. plan-m.e.r.plichtig zijn. In dit geval is de vestiging van m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige bedrijven in het plangebied niet mogelijk. De Staat van Bedrijfsactiviteiten is namelijk gefilterd, waarbij alle mogelijk m.e.r.(beoordelings)plichtige bedrijfsactiviteiten zijn weggelaten. Er is geen sprake van een verplichte m.e.r.-beoordeling of een m.e.r.-plicht voor onderhavig bestemmingsplan.

vormvrije m.e.r.-beoordeling'

Vanaf 1 april 2011 geldt voor activiteiten die genoemd worden in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage maar waarvan de drempelwaarde niet wordt overschreden de verplichting om na te gaan of tóch een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als niet kan worden uitgesloten dat een activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, dient ingevolge het Besluit m.e.r. een m.e.r.-beoordeling plaats te vinden, ook in het geval de drempelwaarde niet wordt overschreden. Er moet derhalve voor elke aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein (zijnde een activiteit benoemd in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage) worden gemotiveerd of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor deze toets gelden echter geen vormvereisten; daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd. In onderhavig geval is in het kader van de haalbaarheid van het initiatief onderzoek gedaan naar alle relevante milieuaspecten (zie hoofdstuk 5 en paragraaf 6.3 tot en met 6.10). Uit de aanmeldnotitie blijkt dat de uitbreiding van het bedrijventerrein milieuhygiënisch inpasbaar is en dat kan worden voldaan aan alle wettelijke normen. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Wet Natuurbescherming

Naast het Besluit milieueffectrapportage is de ligging van het plangebied in de uiterwaarden van de Waal relevant, aangezien de uiterwaarden zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. Overeenkomstig het gestelde in artikel 7.2a van de Wet milieubeheer dient een milieueffectrapport te worden gemaakt voor een activiteit, indien voor deze activiteit een 'passende beoordeling' conform artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is. Uit de in de bijlage 6 opgenomen voortoets en de aërius berekening is gebleken dat door de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan geen sprake is van significante effecten op de beschermde natuurwaarden in het Natura-2000 gebied. In (de directe omgeving van) het plangebied bevinden zich geen habitattypen waarop stikstofuitstoot van negatieve invloed kan zijn. Bedrijven die vanwege hun stikstofuitstoot gevolgen kunnen hebben voor de stikstofdepositie in verder weg gelegen Natura 2000-gebieden, zijn niet opgenomen op de Staat van Bedrijfsactiviteiten, zodat vestiging van dergelijke bedrijven niet mogelijk is in het plangebied. Omdat geen sprake is van significante effecten op een Natura 2000-gebied is het uitvoeren van een 'passende beoordeling' niet noodzakelijk. Ook op grond van de Natuurbeschermingswet is derhalve geen sprake van een verplichting om een m.e.r. uit te voeren.

6.3 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bezien of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat, indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt ten behoeve van de desbetreffende functie (functiegericht saneren).

Bij de beoordeling van ruimtelijke plannen moet ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, worden verricht.

Indien uit het historisch onderzoek blijkt dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Het plangebied waarop de bestemmingsplanherziening van toepassing is, betreft grotendeels een bestaand en in gebruik zijnd bedrijventerrein met bijbehorende ontsluitingswegen. Dit bestemmingsplan regelt in hoofdlijnen de volgende zaken ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen:

- op het bedrijventerrein kunnen watergebonden bedrijven gevestigd worden, voor zover deze op de bij het bestemmingsplan gevoegde bedrijvenlijst staan vermeld;
- het als agrarisch bestemde perceel aan de Waalbandijk 173 (het Deelensterrein) krijgt een bedrijfsbestemming;

Waalbandijk 155 (Exclutonterrein)

Op het terrein Waalbandijk 155 is in 1993 door Haskoning een bodemonderzoek uitgevoerd in het kader van het vaststellen van de algemene milieuhygiënische kwaliteit van de bodem². Van de deellocales waar mogelijk bodemverontreinigde activiteiten hebben plaatsgevonden, is de kwaliteit vastgelegd. Daaruit is gebleken dat ter plaatse van enkele locaties een sterk verhoogd gehalte met minerale olie is aangetroffen.

In 1996 is ten behoeve van de nieuwbouw van de fabriekshal bodemonderzoek³ uitgevoerd. Dit bodemonderzoek is onder andere verricht op de nagenoeg alle locaties waar in 1993 verontreinigingen zijn aangetroffen. In 1996 zijn er geen verhoogde gehalten aangetroffen en is de fabriekshal gebouwd. Mogelijk is een gedeelte van de verontreiniging overbouwd. Er blijven nog enkele locaties over waar bovengrondse tanks hebben gestaan. Op basis van veldwaarnemingen is ingeschat dat de verontreiniging in diepte en voor wat betreft het horizontale vlak beperkt van omvang is. Hoewel deze verontreinigingen nog verder in kaart moeten worden gebracht mag, op basis van de beschrijving van de situatie en overige veldwaarnemingen aangenomen worden, dat een eventueel hieruit voortvloeiende sanering beperkt van omvang zal zijn. Nader onderzoek en eventuele sanering van de deellocales staan de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg.

² Nul-onderzoek voor de locatie Waalbandijk 155 te Druten, Haskoning, 7351.A1295.A0/R002/EDV/DA, september 1993

³ Verkennend bodemonderzoek locatie Waalbandijk 155 te Druten, Haskoning, 6990.E1415.A0/R001/CHE/SVR, augustus 1996

In de loop der jaren zijn diverse onderzoeken uitgevoerd, onder meer in het kader van een aantal bouwactiviteiten^{4,5}. Geconcludeerd mag worden dat het terrein heterogeen verontreinigd is, maar dat de bodemkwaliteit het gebruik als bedrijventerrein niet belemmert. Op het bedrijventerrein zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig en deze worden ook niet mogelijk gemaakt met deze planherziening. Extra zorg ten aanzien van de bodemkwaliteit is derhalve niet nodig.

Waalbandijk 165 (Conpaxterrein)

Uit onderzoek van 1996⁶ blijkt dat de grond eveneens heterogeen is verontreinigd. Het betreft lichte verontreinigingen met zware metalen en PAK's als gevolg van puin- en kooldeeltjes in de bodem. Op het terrein zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig en deze worden ook niet mogelijk gemaakt met deze planherziening.

Waalbandijk 173 (Deelensterrein)

Op dit perceel wordt de agrarische bestemming gewijzigd in de bestemming 'Bedrijventerrein'. In 2001 is door Haskoning een nulsituatieonderzoek uitgevoerd⁷. Uit dit onderzoek is gebleken dat de bovengrond licht is verontreinigd met olie. Op het terrein zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig en deze worden ook niet mogelijk gemaakt met deze planherziening. Extra zorg ten aanzien van de bodemkwaliteit is derhalve niet nodig.

Riviercompensatie en natuurontwikkeling

Het gebied waar de ontgroning voorzien is in 2003 (rapportnummer 9M3306.A0/R001/SRS/SVE) en 2005 door Royal Haskoning onderzocht (rapportnummer 9p2732.A), juni 2005). Indertijd was de conclusie dat de bovengrond uit een wisselende dikte klei bestond die over het algemeen als klasse 3 werd beoordeeld. De monsters zand en klei uit de door onder gelegen grond werden als klasse 0 tot 2 beoordeeld.

In 2016 is de locatie opnieuw onderzocht door NIPA (rapportnummer 14872-7). Uit de resultaten van het verkennend waterbodemonderzoek, blijkt dat de bovengrond van het onderzoeksgebied aangemerkt kan worden als klasse B materiaal. De onderliggende kleilaag tot 1,0 à 1,2 meter min maaiveld is eveneens als klasse B materiaal geclassificeerd. De te ontgraven grondlagen (tussenlagen van zand en veen en de diepere kleilagen) voldoen aan de AW2000 waarden. De nieuwe waterbodemonderzoek voldoet over het algemeen aan de achtergrondwaarde. De kleiwinning vormt binnen het Toetsingskader waterkwaliteit geen belemmeringen voor een gezond functioneren van het watersysteem. De kleiwinning heeft een positief effect op de bodemkwaliteit van de uiterwaarden. De nieuwe waterbodemonderzoek (zand) voldoet over het algemeen aan de Achtergrondwaarde (plaatselijk aan klasse A) terwijl de huidige topklaag klasse B materiaal betreft. Omdat de kwaliteit van de nieuwe waterbodemonderzoek beter is dan de huidige waterbodemonderzoek, is toetsing op stofniveau niet noodzakelijk. Door het verminderen van de milieuvreemde stoffen heeft de ingreep een positief effect op de fysisch chemische kwaliteit van het watersysteem. Het vrijkomende materiaal dat niet gebruikt kan worden voor civiele doeleinden, betonproductie en/of de keramische industrie zal in geval het schoon genoeg is gebruikt worden voor de te verleggen zomerkade en oeverflauwing. Mocht er materiaal resteren dat hiervoor niet geschikt is, dan zal het gebruikt worden bij het bedrijventerrein of afgevoerd worden naar de Kaliwaal.

4 Verkennend bodemonderzoek locatie Waalbandijk 155 te Druten, Haskoning, 7351.A1295.A0/R001/EDV/MSY, september 1993

5 Verkennend bodemonderzoek ten behoeve van nieuwbouw fabriekshal locatie Waalbandijk 155 te Druten, Haskoning, 6990.E1441.A0/R001/TVDH/IP, augustus 1996

6 Verkennend bodemonderzoek op Niverka-terrein Waalbandijk 165 te Druten, Haskoning, 7351.E1565.A0/R002/BJ/SEP, september 1996

7 Nulsituatie en BOOT-bodemonderzoek, Haskoning, ref. K2573.A0/R003/BJ/MJAE, februari 2001

Overige percelen

Voor de percelen tussen het bedrijventerrein en de rand van de geluidszone voorziet voorliggend bestemmingsplan niet in een functiewijziging. Om die reden is er geen noodzaak om informatie over de bodemkwaliteit van dat deel aan dit bestemmingsplan toe te voegen.

6.4 Geluid

6.4.1 Wegverkeerslawaaï

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' heeft geen directe werking voor de woningen langs de Noord Zuid, aangezien er geen nieuwe wegen worden aangelegd. Bovendien worden er geen nieuwe geluidgevoelige objecten gerealiseerd. Wel is er een beïnvloeding door het verkeer van en naar het bedrijventerrein Drutensche Waarden, omdat de Noord Zuid de enige ontsluitingsweg voor het terrein betreft. Om deze reden is vanwege het aspect wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Noord Zuid een akoestische beoordeling gemaakt, zie Notitie wijziging bestemmingsplan – verkeer Noord Zuidweg – geluid en luchtkwaliteit, kenmerk V085642ag.1806JH.rvw_05_001, 2 februari 2018. De notitie is als bijlage 4 bij de toelichting opgenomen.

In het kader van de aanpassing van het bestemmingsplan voor het industrieterrein is de geluidbelasting op de woningen aan de Waalbandijk, Noord Zuid en Noord Zuidweg door LBP|SIGHT berekend. Tussen 2007 en 2018 zijn verkeerstellingen verricht door de gemeenten en het bedrijf (Excluton). Deze tellingen hebben als basis gediend voor de bepaling van de huidige en toekomstige geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer rijdend van en naar het industrieterrein.

Uitgangspunten

Als uitgangspunt voor de berekening van de huidige geluidbelastingen (peiljaar 2018) hebben voornamelijk de verkeerstellingen verricht in 2016 door de gemeente West Maas en Waal als basis gediend. Omdat de tellingen zijn verricht in één van de piekmaanden van Excluton is voor de bepaling het jaargemiddelde aantal vrachtwagens een correctie toegepast op het aantal getelde vrachtwagens. De tellingen van 2016 met correctie zijn vervolgens geëxtrapoleerd naar het peiljaar 2018 waarbij voor de autonome groei van het wegverkeer rekening is met een groeipercentage van 1% per jaar. Vervolgens zijn bij de woningen aan de Waalbandijk, de Noord Zuid en Noord Zuidweg de geluidbelastingen ten gevolge van het verkeer over de Noord-Zuid en de Noord Zuidweg berekend.

In de huidige situatie (peiljaar 2018) rijden over de ontsluitingsweg Noord Zuid jaargemiddeld 102 vrachtwagens (204 bewegingen) naar het industrieterrein. Volgens opgave van Excluton zal dit in de toekomst (zichtjaar 2028) toenemen tot jaargemiddeld 120 vrachtwagens (240 bewegingen). Dit is een toename van circa 18%. Door een verdere invulling van het industrieterrein is tevens ervan uitgegaan dat de lichte en de middelzware motorvoertuigen nog met 33% zullen toenemen. Voor het overige verkeer is wederom uitgegaan van een autonome groei van het wegverkeer van 1% per jaar. Deze groei is niet toegepast op de prognose van het verkeer direct gerelateerd aan het bedrijven terrein Drutensche Waarden omdat dit al gebaseerd is op de toekomstige ontwikkeling van het bedrijventerrein.

Resultaten

Op basis van de gehanteerde uitgangspunten is de geluidbelasting (inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) berekend voor de relevante woningen langs de Waalbandijk, de Noord Zuid en de Noord Zuidweg. De resultaten zijn opgenomen in bijlage 4 bij dit bestemmingsplan. Uit de rekenresultaten opgenomen in deze notitie blijkt dat een aantal woningen langs de Noord Zuidweg een hogere geluidbelasting ondervindt dan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB. De geluidbelastingen zijn weliswaar hoger dan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB maar vallen binnen de bandbreedte die ingevolge de Wet geluidhinder is toegelaten indien deze van toepassing zou zijn.

Ten gevolge van de ontwikkeling van het bedrijventerrein Drutensche Waarden zal de geluidbelasting bij de relevante woningen (met een geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB) langs de Noord Zuidweg ten opzichte van het jaar 2018 met 0,9 dB toenemen. Voor het zichtjaar (toekomst) is het jaar 2028 gehanteerd. Ten aanzien van de toename van toename van 0,9 dB geeft LBP|SIGHT aan dat dit een marginale toename is (minder dan 2 dB zoals wordt gehanteerd bij de reconstructie van wegen conform de Wet geluidhinder). Mocht de gemeente West Maas en Waal en gemeente Druten deze toename van 0,9 dB op basis van een goed woon- en leefklimaat in het kader van een goede ruimtelijke ordening niet acceptabel achten, dan stelt LBP|SIGHT voor om te onderzoeken welke maatregelen bij de woningen mogelijk zijn om in de woningen te kunnen voldoen aan een binnengrenswaarde van $L_{den} = 38$ dB.

Uit de rekenresultaten opgenomen in de notitie van LBP|SIGHT blijkt dat, wanneer er vanuit gaan wordt, dat een standaard woning een geluidwering heeft van minimaal 20 dB, er nog 3 woningen zijn die nader geïnspecteerd of onderzocht moeten worden. Het betreft de woningen Noord Zuidweg nr 3, nr.5 en nr. 15 waarvan aangetoond moet worden dat de geluidwering minimaal 21 dB bedraagt.

Op basis van 'expert judgement' zullen de maatregelen zich hoogstwaarschijnlijk beperken tot het plaatsen van dubbele beglazing en het aanbrengen van een geluidgedempt ventilatierooster. Bij de woningen waar al dubbele beglazing is aangebracht, zal de geluidwering waarschijnlijk al 22 dB bedragen en zullen aanvullende gevelmaatregelen niet nodig zijn.

Cumulatie en invloed scheepvaartlawaai

Er is geen sprake van een relevante cumulatie in de zin van de Wet geluidhinder, omdat de geluidbelasting bij de beschouwde woningen vanwege industrielawaai ruim onder de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) ligt.

Een andere, niet wettelijk geregelde, geluidbron is het scheepvaartverkeer op de Waal. Voor het gebied is de geluidbelasting vanwege scheepvaart berekend. De geluidbelasting vanwege scheepvaartlawaai bedraagt maximaal 47 dB(A) bij de woningen Waalbandijk en 44 dB(A) bij de woningen langs de Noord Zuidweg. In de notitie van LBP|SIGHT zijn de geluidniveaus ten gevolge van de verschillende bronsoorten in beeld gebracht. Geconstateerd dat er nauwelijks sprake is van enige cumulatie van geluid van diverse bronsoorten waardoor het geluid zal significant zal toenemen. Bij de woningen aan de Waalbandijk is vooral de scheepvaart bepalend voor de geluidssituatie en niet de bedrijven of het verkeer over de ontsluitingsweg. Bij de woningen langs de Noord Zuidweg is het vooral het verkeer over de ontsluitingsweg de dominante geluidbron voor de geluidssituatie. Zie ook de notitie van LBP|SIGHT kenmerk V085642ah.181KA2Z.rvw_01_001 van 31 januari 2018 welke als bijlage 5 is opgenomen bij de toelichting.

6.4.2 Conclusie wegverkeerslawaaï

Uit de rekenresultaten blijkt dat door de ontwikkeling van het bedrijventerrein Drutensche waarden de geluidbelasting bij de relevante woningen (met een hogere geluidbelasting dan 48 dB na aftrek art.110g Wgh) in de nabijheid van de ontsluitingsweg Noord-Zuid en Noord Zuidweg met 0,9 (afgerond 1 dB) zal toenemen. De situatie valt buiten het regime van de Wet geluidhinder, aangezien er geen sprake is van een reconstructie van een weg. Het akoestisch onderzoek is dan ook niet verricht vanwege de Wet geluidhinder, maar uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening. Het verlenen van een hogere waarde is uitsluitend mogelijk in situaties waarop de Wet geluidhinder van toepassing is. Ten aanzien van de toename van 0,9 dB geeft LBP|SIGHT aan dat dit een marginale toename is (minder dan 2 dB zoals wordt gehanteerd bij de reconstructie van wegen conform de Wet geluidhinder indien deze van toepassing zou zijn).

Uit de rekenresultaten opgenomen in de notitie van LBP|SIGHT van 29 januari 2018 blijkt dat, wanneer er vanuit gaat wordt, dat een standaard woning een geluidwering heeft van minimaal 20 dB, er nog 3 woningen zijn die nader geïnspecteerd of onderzocht moeten worden. Het betreft de woningen Noord Zuidweg nr 3, nr.5 en nr. 15 waarvan aangetoond moet worden dat de geluidwering minimaal 21 dB bedraagt.

Deze inspectie zal in overleg met de gemeente en de bewoners van de woningen Noord Zuidweg nr 3, nr.5 en nr. 15 worden uitgevoerd. De kosten van inspectie, onderzoek en aanvullende maatregelen voor het bepalen en behalen van een geluidwering van minimaal 21 dB (mochten deze op basis van inspectie en onderzoek nodig zijn) worden betaald door de bedrijven op het bedrijventerrein Drutensche Waarden (Excluton).

Het wegverkeerslawaaï op de Noord Zuid vormt derhalve geen belemmering voor de aanpassing van het bestemmingsplan. Er is daarnaast nauwelijks sprake van cumulatie met andere geluidbronnen.

6.4.3 Industrielawaai

Het bedrijventerrein Drutensche Waarden is een gezoneerd bedrijventerrein (een 'industrieterrein' in de terminologie van de Wet geluidhinder). Dit betekent dat rond het bedrijventerrein een geluidzone geldt, waarbuiten de bedrijfsactiviteiten geen hogere geluidbelasting dan 50 dB(A) mogen veroorzaken. Hierdoor worden geluidgevoelige objecten in de omgeving van het bedrijventerrein beschermd tegen Industrielawaai. Tegelijkertijd is voor de bedrijven op het gezoneerde bedrijventerrein sprake van een in het bestemmingsplan geborgde geluidruimte.

Voorliggend bestemmingsplan heeft mede tot doel om de geluidzone rond de bedrijfspercelen in het plangebied te verruimen. Een verruiming is noodzakelijk om ook de transportactiviteiten van Excluton op het Deelensterrein te kunnen toetsen aan de geluidzone. De nieuwe zone dient zo ruim te zijn dat ook nieuwe bedrijfsactiviteiten op het overige deel van het bedrijventerrein (waar watergebonden bedrijven in milieucategorie 3.1 tot en met 5.2 zijn toegestaan) daarbinnen vallen. Om de nieuwe ligging van de geluidzone te bepalen is akoestisch onderzoek verricht door LBP|SIGHT.

Uitgangspunten

In het akoestisch onderzoek is gebruik gemaakt van een recent akoestisch onderzoek voor Excluton, dat is verricht in het kader van de aanvraag van een revisievergunning. In verband met de vaststelling van de nieuwe geluidzone zijn enkele modelaanpassingen doorgevoerd, onder andere door wijziging van de bodemfactor van de uiterwaarden (in verband met mogelijke toekomstige ontgronding). Het Compaxterrein is voor het berekenen van de nieuwe zone behandeld als een nog niet benut deel van het bedrijventerrein, zodat wijziging van gebruik en invulling van dit terrein mogelijk is. Uitgaande van de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.2 is een gemiddeld geluidvermogeniveau voor het terreindeel bepaald, dat in de berekeningen is meegenomen. De transportbewegingen op de ontsluitingsweg naar de Noord Zuid zijn tevens meegenomen in het verrichte onderzoek.

Resultaten

In het onderzoek is een akoestisch model opgesteld, dat is getoetst ter plaatse van een aantal punten op de huidige zone. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de huidige zone aan de noordzijde blijft voldoen, zodat daar geen aanpassing van de zone nodig is. Aan de oostzijde voldoet de huidige zone eveneens. Hier is voor de toekomst nog geluidruimte beschikbaar. Aan de noord- en oostzijde wordt dan ook de huidige zonegrens gevolgd. Aan de westzijde dient de zone te worden verruimd om de vergroting van het industrieterrein (ter plaatse van het Deelensterrein) te faciliteren. Aan de zuid- en westzijde sluit de nieuwe geluidzone de berekende minimale 50 dB(A) contour ruimschoots in.

In het akoestisch onderzoek is de minimaal benodigde geluidruimte berekend. Ingevolge de Wet geluidhinder dient de zone ook minimaal de vergunde geluidruimte te omvatten. Op grond van de huidige en vergunde geluidemissie van Excluton, de toekomstige invulling van het Compaxterrein en de (mogelijke toekomstige) uitbreiding van het industrieterrein is een zonevoorstel uitgewerkt. Dit zonevoorstel is opgenomen op de verbeelding van voorliggend bestemmingsplan. Hierdoor is bij de invulling van het westelijke gedeelte van het bedrijventerrein meer geluidruimte beschikbaar dan is berekend met het m2-criterium. Hiermee kan rekening worden gehouden bij de inrichting van de bedrijfskavels, door de situering van gebouwen en bronnen. Gelet op de ontsluiting via de zuidzijde is de verwachting dat in zuidelijke richting een hogere geluidemissie zal optreden dan in noordelijke richting. Bij de berekening van de minimaal benodigde contour is uitgegaan van rondom gelijkelijk uitstralende bronnen en is een richtingsafhankelijk effect niet meegenomen. De binnengrens van de zone wordt gevormd door de begrenzing van het industrieterrein. Binnen de zone zijn geen geluidgevoelige bestemmingen aanwezig.

6.5 Luchtkwaliteit

Sinds 2007 is de wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit gewijzigd en is de Wet Luchtkwaliteit verankerd in hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet Milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). De wet is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In de Nederlandse wetgeving wordt met name de aandacht gelegd op stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof). Deze regelgeving is verder uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen.

De opname van de Wet Luchtkwaliteit in de Wet Milieubeheer heeft er met name voor gezorgd dat er een betere afstemming is ontstaan tussen ruimtelijke activiteiten en luchtkwaliteit. Als namelijk aan één van de volgende voorwaarden is voldaan vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het ontwikkelen van de beoogde ruimtelijke activiteit:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt “niet in betekenende mate” bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit;

een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het bestemmingsplan is één van de bevoegdheden waarbij aan de bovengenoemde criteria moet worden getoetst (genoemd in artikel 5.16 lid 2 onder c Wet milieubeheer).

Omgekeerde werking

Naast de toetsing van het aspect luchtkwaliteit in het kader van de Wet milieubeheer moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar is voor de beoogde functie. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het plan ‘niet in betekende mate’ bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein. Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' heeft geen directe werking voor de woningen langs de Noord Zuid. Wel is er een beïnvloeding door het verkeer van en naar het industrieterrein, omdat de Noord Zuid de enige ontsluitingsweg voor het terrein betreft. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening is het aspect luchtkwaliteit mede betrokken in de beoordeling. Er is daarom onderzoek verricht naar het aspect luchtkwaliteit ten gevolge van het wegverkeer rijdend over de Noord Zuid.

Uitgangspunten

De ontsluitingsweg Noord Zuid loopt vanaf de provinciale weg N322 (Van Heemstraweg) tot aan het bedrijventerrein Drutensche Waarden. Halverwege de Noord Zuid is een splitsing met de Houtsestraat. Op de dijk is een kruising aanwezig met de Waalbandijk, richting het oosten is alleen éénrichtingsverkeer mogelijk vanuit Boven Leeuwen mogelijk. De westzijde van de Waalbandijk is niet toegankelijk voor gemotoriseerd wegverkeer. Voor de berekening van het effect voor de luchtkwaliteit zijn de te verwachten verkeersaantallen bepaald. Deze zijn identiek aan het onderzoek voor verkeerslawaaï (Notitie wijziging bestemmingsplan – verkeer Noord Zuidweg – geluid en luchtkwaliteit, kenmerk V085642ag.1806 JJH.rvw_05_001, 2 februari 2018).

6.5.1 Resultaten onderzoek LBP Sight 2018 en 2019

Op basis van de verkeersintensiteiten en ontsluiting zoals identiek gehanteerd voor het onderzoek naar wegverkeerslawaai is bij de woningen in de omgeving van de ontsluitingswegen de luchtkwaliteit berekend voor de jaren 2018 en 2028 en gerapporteerd in Notitie wijziging bestemmingsplan – verkeer Noord Zuidweg – geluid en luchtkwaliteit, kenmerk V085642ag.1806JJH.rvw_05_001, 2 februari 2018.

Uit het onderzoek blijkt dat in de omgeving van de ontsluitingswegen voor het plangebied de luchtkwaliteit voor zowel in de huidige als de toekomstige situatie ruim voldoen aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Ondanks dat er een toename van het vrachtverkeer wordt verwacht, nemen de concentraties naar de toekomst af vanwege de teruglopende grootschalige achtergrondconcentraties, en de progressieve verminderde uitstoot van het verkeer (strenger wordende emissie-eisen voor voertuigen).

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de bestemmingsplanherziening ten aanzien van de luchtkwaliteiteisen van de Wet milieubeheer (Wm) op basis van artikel 5.16 lid 1 onder a geen knelpunten kent. Ook vanuit de zogenaamde omgekeerde werking vormt het aspect luchtkwaliteit geen knelpunt ten aanzien van een goede ruimtelijke ordening, aangezien de berekende concentraties gemiddeld minder dan 50% van de geldende grenswaarden zijn.

Stikstofdepositie

LBP Sight heeft ook onderzoek gedaan naar de gevolgen van de mogelijke invulling van het bestemmingsplan voor de stikstofdepositie. In het onderzoek (kenmerk R085642aa.1814N66.jdb 24 januari 2019) is nader ingegaan op de verkeersbewegingen en de eventueel in de toekomst te plaatsen van een tweede stoomketel op het Conpaxterrein. Uit de rekenresultaten, blijkt dat het verschil tussen de huidige situatie en de geprognosticeerde situatie een negatieve planbijdrage betekent. Dit wil zeggen dat de stikstof-depositie door het plan daalt ten opzichte van de huidige situatie. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zijn voor het aspect stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden volgens LBP Sight geen bezwaren om het plan vast te stellen.

6.5.2 Resultaten NIBM tool 2018

Hoewel het onderzoek uit 2011 inhoudelijk goed overeen komt met de nu beoogde situatie is bekeken of de eerdere conclusie nog voldoet. Hiervoor is gebruik gemaakt van de NIBM tool van de overheidssite Infomil (zie tabel 6.1). Er is gerekend met de 'worst-case' benadering van het personen en vrachtverkeer en onderzocht tot hoe ver dit verkeer theoretisch zou kunnen doorgroeien. Het blijkt dat er sprake is van een NIBM situatie en dat het verkeer zeer fors zou kunnen doorgroeien zonder dat de normen overschreden worden. Lucht kwaliteit is dan ook geen belemmering voor de implementatie van het bestemmingsplan.

6.5.3 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij vormt het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Een geurgevoelig object is een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

De verblijfsduur is bepalend. Op grond van artikel 4 lid 1 van de Wet bedraagt de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object:

1. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen;
2. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

6.5.4 Conclusie geurhinder

Binnen het oude en nieuwe plangebied van bestemmingsplan zijn het kantoor en productiehallen geurgevoelig. De kortste afstand tussen de contouren van de nieuwe bouwvlakken en het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf aan de Heersweg ligt op 600 m. Dit bedrijf is een rundveehouderij en heeft een geurcontour die kleiner is dan 100 m. Geurhinder is dan ook geen belemmering voor de implementatie van het bestemmingsplan.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		120
Aandeel vrachtverkeer		30,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,40
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		360
Aandeel vrachtverkeer		50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,18
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 6.1 : Tabellen van de NIBM Tool met boven de prognose aan vrachtverkeer (boven) en de drempelbepaling (onder).

6.6 Externe veiligheid

6.6.1 *Gevolgen planvoornemen voor de omgeving*

Het grootste deel van het plangebied behoudt zijn huidige functie als uiterwaardengebied en bedrijventerrein. Ook het planologisch nieuw bestemde Deelensterrein is jaren aaneen in gebruik geweest als bedrijventerrein. De huidig gevestigde bedrijven liggen op zodanige afstand van woningen dat er ook in de planologisch nieuwe situatie geen relevante risico's naar de omgeving ontstaan. In de huidige omgevingsvergunningen zijn slechts beperkt activiteiten met gevaarlijke stoffen toegestaan (brandstoffen voor vrachtwagens en intern transport en gasflessen ten behoeve van las-, onderhouds- en constructie werkzaamheden bij de machines).

6.6.2 *Externe veiligheid ten opzichte van het planvoornemen*

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord.

Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor de omgeving van buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) het toetsingskader. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer.

Beoordeling risicobronnen

Uit de provinciale risicokaart, eindrapporten over het basisnet (weg, water en spoor) en actuele informatie over relevante risicobronnen blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen:

- het invloedsgebied van een Bevi-inrichting;
- een plaatsgebonden risicocontour
- de veiligheidsafstanden van vuurwerkverkooppunten;
- het invloedsgebied van basisnetroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- de 200 meter zone, (toekomstig) plasbrandaandachtsgebied (PAG) van relevante spoorwegen;
- het invloedsgebied van transport van gevaarlijke stoffen over de weg (provinciaal);
- het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding;
- het invloedsgebied van een DPO-buisleiding;

Uit de provinciale risicokaart, eindrapporten over het basisnet (weg, water en spoor) en actuele informatie over relevante risicobronnen blijkt dat het plangebied wel ligt binnen:

- de 200 meter zone, (toekomstig) PAG en vrijwaringszone van relevante vaarwegen.
- De 200 meter zone van een basisnetroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water.

6.6.3 Vervoer gevaarlijke stoffen over de Waal

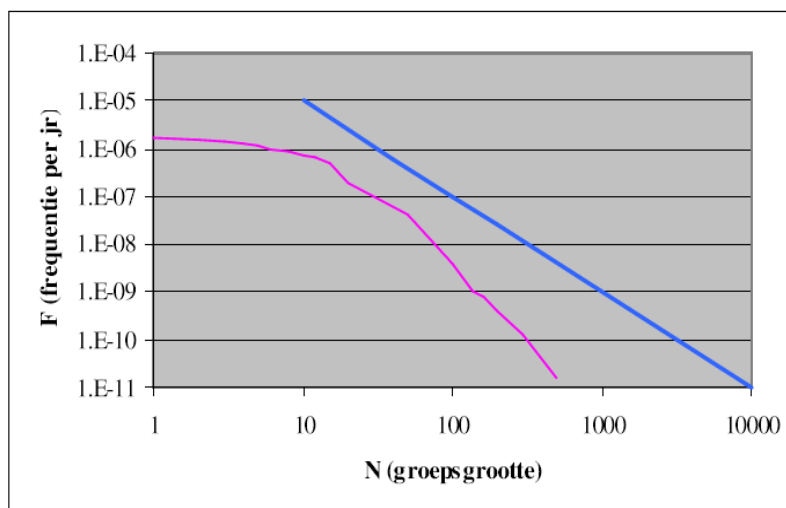
Het blijkt dat het aspect externe veiligheid relevant is vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Waal. Het plangebied ligt namelijk binnen het invloedsgebied van deze transportroutes, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische stoffen. De buitenrand van de Waal ligt direct ten noorden van het plangebied. Het plangebied ligt binnen een veiligheidszone, een plasbrand aandachtsgebied en de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones). Op grond van artikel 7 van het Bevt moet in dergelijke gevallen worden ingegaan op de mogelijkheden voor:

- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroutes;
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Het begrip risico

Het begrip risico wordt in beeld gebracht door middel van twee begrippen: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand, waarbij meestal geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. Voor het PR geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar.

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek waarin op de verticale as de cumulatieve kans op het aantal doden per jaar en op de horizontale het aantal doden logaritmisches is weergegeven. De volgende figuur illustreert dit.



Figuur 6.1: Uitwerking van het groepsrisico

De kromme lijn geeft een 'externe veiligheidsscore' weer van bijvoorbeeld nieuwe infrastructuur of ruimtelijke ontwikkelingen. De normen voor het GR weerspiegelen geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. De rechte lijn geeft de oriëntatiewaarde (OW) van het groepsrisico weer. Aan de rechterkant van deze lijn is sprake van een overschrijding van deze oriëntatiewaarde. Een overschrijding of stijging van het groepsrisico moet worden verantwoord. Hierbij wordt een bewuste afweging gemaakt ten aanzien van de mogelijke maatregelen, de mogelijkheden voor calamiteitenbestrijding en hulpverlening en de zelfredzaamheid van aanwezige personen.

Ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen langs binnenvaarwegen die deel uitmaken van het Basisnet Water zijn de vaarwegen onderverdeeld in 'rode' en 'zwarte' vaarwegen. Voor deze vaarwegen zijn geen afstanden bepaald, maar worden risicolijnen vastgesteld. Deze risicolijnen komen vrijwel overeen met de rand van de vaarweg. Tussen de risicolijnen is bebouwing in beginsel niet toegestaan. Bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen, inpassingsplannen en omgevingsvergunningen die voorzien in ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van de genoemde wegen en vaarwegen moet rekening worden gehouden met de opgenomen vervoershoeveelheden. Deze hoeveelheden gevaarlijke stoffen moeten in de toekomst over de Basisnetten Weg en Water in elk geval afgewikkeld kunnen worden.

Zwarte vaarweg

Het gedeelte van de Waal waaraan het plangebied ligt, valt onder de categorie binnenvaart met frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (zwarte vaarweg). Het betreft alle verbindingen tussen chemische clusters met het achterland en noord-zuidverbindingen en de verbindingen waar regelmatig vervoer van brandbare vloeistoffen plaatsvindt.

Plaatsgebonden risico

De PR 10^{-6} contouren liggen op het water en kunnen groeien tot de oeverlijn. Dit betekent: geen nieuwe kwetsbare bestemmingen binnen de waterlijnen, voor beperkt kwetsbare bestemmingen geldt dit als richtwaarde.

Groepsrisico

Bij zwarte vaarwegen is een verantwoording groepsrisico nodig. Echter bij een bevolkingsdichtheid beneden de 1.500 pers/ha dubbelzijdig en 2.250 pers/ha enkelzijdig, is een berekening van het GR niet verplicht. Proefberekeningen hebben namelijk aangetoond dat in die gevallen het GR beneden $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde ligt. In de directe omgeving van onderhavige locatie ligt de bevolkingsdichtheid lager dan voornoemde aantallen. Berekeningen zijn dan ook niet uitgevoerd.

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Voor vrij stromende rivieren als de Waal wordt de begrenzing van de vaarweg gedefinieerd als de 'oeverlijnen'. Deze hebben een overschrijdingsfrequentie van circa 50 dagen per jaar. Buiten de oeverlijnen geldt 25 meter plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het gebied buiten de oeverlijnen, maar tussen de winterdijken is eveneens PAG. In dit geval is het PAG afwijkend gedefinieerd, omdat bij deze rivieren geen 'normale' waterstand te definiëren is. Omdat de hele uiterwaard onder kan lopen, dient daar ook rekening gehouden te worden met een plasbrand. Het bevoegd gezag kan voor dit gebied in het bestemmingsplan aanvullende brandwerendheidseisen stellen. Gezien de industriële bestemming wordt dit niet noodzakelijk geacht.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij het genoemde incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. In het plangebied zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om dit advies tijdig op te volgen.

6.6.4 Advies Veiligheidsregio Gelderland Zuid

Volgens artikel 9 van het Bevt moet de veiligheidsregio in de gelegenheid worden gesteld om hierover een advies uit te brengen. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft aangegeven dat in dit geval sprake is van een standaardsituatie, waarvoor onderstaande verantwoordingstekst kan worden gehanteerd. Relevant hierbij is ook dat het ruimtelijke besluit geen betrekking heeft op het mogelijk maken van een (nog niet aanwezig) "bijzonder kwetsbare object", bestemd voor verminderd zelfredzame personen.

Conclusie

Excluton, Conpax en de transportactiviteiten van Excluton liggen nabij de Waal, die aangeduid is als 'zwarte vaarweg'. De bedrijven zijn buiten de PR 10^{-6} risicocontour gesitueerd, zodat het plaatsgebonden risico geen belemmeringen oplevert. Het GR ligt beneden de 0,1 x de oriënterende waarde en stijgt niet. Verantwoording van het GR is dus niet nodig.

6.7 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Om gemeenten een handreiking te bieden voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de VNG de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) opgesteld. In die publicatie is een richtafstandenlijst opgenomen in relatie tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'. In deze lijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën (tabel 6.2).

Tabel Milieucategorieën en richtafstanden	
Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk'
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500
5.2	700
5.3	1000
6	1500

Tabel 6.2: Tabel milieucategorieën en richtafstanden

Categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelasting en categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De afstanden zoals genoemd in de VNG-publicatie gelden in principe tussen enerzijds de perceelgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van een woning.

6.7.1 Bestaande bedrijven

Excluton (betonwarenfabriek)

De betonwarenfabriek Excluton is aan te merken als een bedrijf behorende tot categorie 5.2 (SBI-code 2008: 23611) overeenkomstig de handreiking Bedrijven en Milieuzonering van de VNG, aangezien de productie meer bedraagt dan 100 ton per dag. De richtafstand tot woningen dient in principe minimaal 700 meter te bedragen. De bepalende factor voor deze afstand is het aspect geluid. Binnen deze afstand (op ruim 500 meter van het Exclutonterrein) is aan de Heersweg een agrarische bedrijfswoning gelegen. Ook aan de overzijde van de Waal zijn woningen gesitueerd binnen een afstand van 700 meter van het bedrijf. Excluton is echter gelegen op een ingevolge de Wet geluidhinder gezoned industrieterrein. Door zonering wordt voorkomen dat bedrijven te veel lawaai maken op de gevels van woningen buiten dit industrieterrein: de geluidbelasting van alle bedrijven op een gezoned industrieterrein samen mag namelijk op de vastgestelde afstand de norm van 50 dB(A) niet overschrijden. Dit betekent dat de vastgestelde geluidszone bepalend is en niet de afstand van 700 meter. Zowel de bestaande geluidzone als de nieuwe geluidzone reikt niet tot aan de bedrijfswoning aan de Heersweg en de woningen aan de noordzijde van de Waal, waardoor uit oogpunt van industrielawaai geen sprake is van belemmeringen. De overige aspecten, te weten geur (indicatieve afstand 30 meter), stof (indicatieve afstand 200 meter) en gevaar (indicatieve afstand 30 meter) leveren geen problemen op, aangezien de bijbehorende richtafstanden ver onder de afstand tot de dichtstbijzijnde woning blijven.

Onderdeel van de bedrijfsvoering van Excluton is een groothandel in natuursteenproducten. Een dergelijke groothandel is overeenkomstig de bedrijvenlijst uit de VNG brochure aan te merken als een 'groothandel in hout en bouwmaterialen', met een bedrijfsvloeroppervlakte van meer dan 2.000 m² (SBI-code 2008: 46731). De groothandel valt in milieucategorie 3.1. De richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar bedragen 0, 10, 50 en 10 meter. Dit levert geen problemen op, aangezien de richtafstanden ver onder de afstand tot de dichtstbijzijnde woning blijven.

Conpax

Conpax betreft een bedrijf waarvan de activiteiten vallen onder maximaal categorie 4.1 (SBI-code 2008: 1814 en 222) ingevolge de VNG-handreiking. De bijbehorende maatgevende richtafstand is 200 meter (vanwege het aspect geur). De dichtstbijzijnde woning staat op ruim 500 meter afstand.

Transportactiviteiten Excluton

De transportactiviteiten van Excluton kunnen worden ondergebracht in categorie 3.2 (SBI-code 2008: 494), waarbij een richtafstand hoort van 100 meter, bepaald door het aspect geluid. De dichtstbijzijnde woning is op meer dan 500 meter afstand gelegen.

6.7.2 Milieuzonering in het bestemmingsplan

In voorliggend bestemmingsplan zijn niet alleen de bestaande bedrijfsactiviteiten mogelijk gemaakt, maar is gekozen voor een 'brede' bedrijfsbestemming waarin (overeenkomstig het provinciaal en regionaal beleid) watergebonden bedrijven kunnen worden gevestigd. In de begrippen is aangegeven wat onder watergebonden bedrijven wordt verstaan: 'bedrijven die voor de aan- en afvoer van grondstoffen, halffabricaten en/of producten mede gebruik maken van het transport over water'. Alle gronden die deel uitmaken van het bedrijventerrein Drutensche Waarden zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor watergebonden bedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.2, voor zover deze zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels).

Betonwarenfabriek Excluton is, inclusief de transportactiviteiten op het Deelensterrein, aan te merken als een waterverbonden bedrijf, aangezien de grondstoffen hoofdzakelijk worden aangevoerd over het water. Ook de natuursteenproducten ten behoeve van de groothandel worden deels aangevoerd over het water. Verpakkingsbedrijf Conpax is niet watergebonden. Omdat dit bedrijf (dat reeds in het plangebied is gevestigd) gaat verhuizen is er voor gekozen, om de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – verpakkingsbedrijf' niet meer op te nemen.

Het bedrijventerrein Drutensche Waarden leent zich niet voor de vestiging van lichtere bedrijvigheid. Daarom zijn bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 niet toegestaan. Dergelijke bedrijfsactiviteiten zijn, gezien de beperkte hinder die ze veroorzaken, goed inpasbaar in gemengde gebieden of kunnen zich vestigen op kleinere bedrijventerreinen. Gezien het grootschalige karakter van het bedrijventerrein Drutensche Waarden ligt vestiging op deze locatie niet voor de hand. Als maximale milieucategorie is milieucategorie 5.2 aangehouden. Deze categorie komt overeen met de milieucategorie van betonwarenfabriek Excluton, die (nu en in de toekomst) een groot deel van het bedrijventerrein beslaat. De indicatieve afstand van een bedrijf in milieucategorie 5.2 tot een gevoelig object in een 'rustige woonwijk' bedraagt 700 meter. De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich op een afstand van ruim 500 meter van de grens van de bestemming 'Bedrijventerrein', waardoor niet in alle gevallen kan worden voldaan aan de afstand van 700 meter. Voor alle bedrijven in milieucategorie 5.2 die zijn opgenomen op de Staat van Bedrijfsactiviteiten geldt echter dat het aspect geluid maatgevend is voor de aan te houden afstand. Omdat Drutensche Waarden een geluidgezoneerd bedrijventerrein is, worden de bestaande en de nieuw te vestigen bedrijven voor wat betreft het aspect geluid beperkt door de 50 dB(A) contour die in het bestemmingsplan is vastgelegd. Hierdoor worden de woningen in de omgeving van het plangebied beschermd tegen geluidsoverlast. Voor de overige aspecten (geur, stof en gevaar) gelden aanzienlijk minder grote afstanden, variërend van 10 tot 200 meter. Binnen deze afstanden bevinden zich geen woningen of andere gevoelige objecten.

Staat van Bedrijfsactiviteiten

Als bijlage bij de regels is een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen. Indien een bedrijf zich wil vestigen op het bedrijventerrein, moet het bedrijf in de toegelaten milieucategorieën (3.1 tot en met 5.2) vallen. Tevens moet sprake zijn van een waterverbonden bedrijf. Daarnaast wordt getoetst of de bedrijfsactiviteit voorkomt op de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

De Staat van Bedrijfsactiviteiten is gefilterd op milieucategorie. Daarnaast zijn activiteiten die op deze locatie fysiek onmogelijk zijn (bijvoorbeeld bedrijvigheid die afhankelijk is van de aanwezigheid van een spoorlijn) niet op de lijst opgenomen. Ook bedrijfsactiviteiten die op dit bedrijventerrein niet wenselijk zijn, zijn uit de lijst gefilterd. Hiervoor zijn het provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid richtinggevend. Het betreft onder andere bedrijven voor de vervaardiging van kleding, voor de vervaardiging van chemische producten en bedrijven voor de productie en distributie van stroom, gas en water. Daarnaast zijn onder meer bouwbedrijven, handel en reparatie van auto's en het merendeel van de groothandelsbedrijven uitgesloten. Bedrijven waarvan het onwaarschijnlijk is dat de activiteiten als watergebonden zijn aan te merken, zijn ook van de lijst verwijderd, zodat uitsluitend bedrijven overblijven die watergebonden (kunnen) zijn.

Tenslotte zijn bedrijven die m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn, van de lijst verwijderd, zodat voorliggend bestemmingsplan geen kader biedt voor de vestiging van dergelijke bedrijven. Ook is de lijst gefilterd op basis van de (mogelijke) stikstofuitstoot van bedrijven. Bedrijfsactiviteiten met een relatief hoge stikstofuitstoot zijn niet opgenomen op de bedrijvenlijst. Hierdoor kunnen deze bedrijven zich niet in het plangebied vestigen, waardoor is uitgesloten dat het bestemmingsplan negatieve effecten heeft op de stikstofdepositie op het Natura 2000 gebied 'Rijntakken'.

6.8 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wn) vervangt vanaf 1 januari 2017 de Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en faunawet en de Boswet en voorziet hiermee in een gemoderniseerd wettelijk kader voor de bescherming van natuurgebieden, dier- en plantensoorten en houtopstanden. Een belangrijk deel van de in de wet opgenomen regels bestaat uit de omzetting van de internationale verplichtingen op het vlak van bescherming van de biologische diversiteit, in het bijzonder de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wn richt zich in basis op:

- het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies;
- het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

De wet geeft ook invulling aan de in het bestuursakkoord natuur gemaakte afspraken over decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden van het Rijk naar de provincies. De instrumenten en begrippenkaders van de Wn zijn zo goed mogelijk afgestemd op andere onderdelen van het omgevingsrecht, in het bijzonder de toekomstige Omgevingswet.

In de Wn zijn, behalve meer algemene bepalingen over bevoegdheden, natuur- en landschapsbeleid, beleidsmonitoring en instrumenten ter bescherming van natuur en landschap ook specifieke regels opgenomen ter bescherming van bijzondere natuurwaarden.

Het gaat dan in het bijzonder om de bescherming van natuurgebieden van Europees belang (Natura 2000-gebieden) en de bescherming van soorten die van nature in Nederland in het wild voorkomen die een specifieke bescherming behoeven. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soorten beschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebieden beschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

6.8.1 Verricht onderzoek

In het kader van het eerdere bestemmingsplan, de grote integrale plannen voor de Drutensche Waarden en de eerder verleende ontgrondingsvergunning zijn diverse onderzoeken verricht naar Flora en Fauna. Indertijd was de conclusie dat de ontwikkeling van het Excluton-, Conpax- en Deelensterrein geen onaanvaardbare invloed heeft op de instandhoudings- en ontwikkelingsdoelen van de omliggende uiterwaarden. Om te zien of dit nog steeds het geval is, heeft Lievense BV in samenwerking met HSRO een natuurtoets uitgevoerd. De natuurtoets of vooronderzoek is geen soortgerichte inventarisatie, maar de eerste fase in het kader van de procedure van de Wn.

Naar aanleiding van het overleg met de provincie Gelderland is de oorspronkelijke natuurtoets voor het gehele bestemmingsplan verder aangevuld (documentnummer SOB00788.RAP001, 31 oktober 2019). Hiervoor is tevens nader onderzoek uitgevoerd (documentnummer SOB00788.NO.001, 14 oktober 2019). Ook is een meer specifieke Natuurtoets gemaakt voor de rivierkundige compensatiemaatregel (documentnummer SOB00788.RAP002, 4 oktober 2019). Dit onderzoek en de toetsen zijn als bijlage 6, 7 en 8 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

6.8.2 Conclusie beoordeling soortenbescherming

Soortenbescherming

Bij een natuurtoets wordt in beeld gebracht of er (potentiële) vaste rust- of verblijfplaatsen aanwezig zijn van de soorten uit de verschillende beschermingsregimes. Vervolgens wordt beoordeeld of de voorgenomen ingreep verstorend kan zijn en of nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht.

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5);
- andere soorten (artikel 3.10).

Gebiedenbescherming

Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000 gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

De herontwikkeling van plangebied kan effect hebben op de (mogelijk) aanwezige beschermde natuurwaarden. Deze effecten, zowel op korte (tijdens de uitvoering) als lange termijn (na de uitvoering) worden hieronder nader toegelicht. Het plangebied heeft mogelijk een functie voor algemeen en strikt beschermde grondgebonden zoogdieren (bunzing, das, hermelijn, steenmarter en wezel), vleermuizen, algemeen en strikt beschermde amfibieën (Alpenwatersalamander en kamsalamander), algemeen beschermde broedvogelsoorten en broedvogelsoorten met een jaarrond beschermde nestplaats (buiserd en ransuil). Met betrekking tot soortenbescherming worden de volgende conclusies getrokken:

- De beschikbare verspreidingsgegevens geven een voldoende duidelijk beeld van het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten, vleermuizen, amfibieën, reptielen, vissen, ongewervelden, algemeen beschermde broedvogelsoorten en broedvogelsoorten met een jaarrond beschermde nestplaats;
- De planontwikkeling heeft met uitzondering van de das en de wezel naar verwachting geen permanente negatieve effecten op beschermde planten, algemeen beschermde grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, algemeen beschermde amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden. Voor deze soortgroepen behoeven geen mitigerende maatregelen genomen te worden (anders dan maatregelen in het kader van de algemene zorgplicht) en is het aanvragen van een ontheffing van de Wnb niet aan de orde. Wel kunnen tijdens het broedseizoen algemene broedvogels aanwezig zijn;
- Voor alle soorten, ongeacht bescherming via natuurwetgeving of niet, geldt de zorgplicht waarbij eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving;
- Voor aalscholver en buiserd kunnen mitigerende en compenserende maatregelen worden getroffen om permanente negatieve gevolgen voor deze soorten te voorkomen. Deze maatregelen moeten worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol.
- Voor das, steenmarter en kleine marterachtigen (bunzing, hermelijn en wezel) is nader onderzoek verricht om de daadwerkelijke aan- of afwezigheid van de soorten ter hoogte van de rivierkundige compensatie vast te stellen. Indien (een van) de soorten aanwezig zijn en schade ondervinden van het voornemen kunnen de werkzaamheden mogelijk uitgevoerd worden conform een geldige gedragscode. Indien dit niet mogelijk is dient een ontheffing te worden aangevraagd. Het aanvragen van een ontheffing gaat mogelijk gepaard met een aanvullend soortgericht nader onderzoek;
- Het gebruik van het plangebied door das en wezel is vastgesteld. Er is ook een bijburcht voor de das aangetroffen. Bever, bunzing, hermelijn en steenmarter zijn niet aangetroffen;
- Het verbeteren van leefgebied voor de wezel bestaat uit het realiseren van dekking (onder andere in de vorm van: houtwallen, struiken, hagen, zoomvegetatie, groene oevers). Ook dient voldoende voedselaanbod aanwezig te zijn, een impuls kan worden gegeven door het aanbrengen van takkenrillen of muizenruiters. Kunstmatige verblijfplaatsen voor kleine marterachtigen kunnen worden gerealiseerd door het plaatsen van nestkasten en/of takkenhopen. Eventuele barrières naar omliggend (geschikt) leefgebied kunnen middels faunapassages worden opgeheven;
- Voor de bijburcht van das zullen alternatieven worden gerealiseerd. Gezien de snelle vestiging van das in de uiterwaard kan de compensatie voor een nieuwe verblijfplaats naar verwachting volstaan uit het aanbieden van een begroeide grondhoop van geschikte samenstelling (zand, lemig zand) aan te bieden waar de das zelf een nieuwe burcht kan graven. Het aanbrengen van een aantal loze buizen is daarbij aan te bevelen om een snelle vestiging te stimuleren. De vervangende burcht(plek) moet minimaal een half jaar en bij voorkeur eerder, aanwezig zijn

voordat er gestart wordt met het ongeschikt maken van de burcht die moet wijken. In de periode juli tot en met november, als de jonge dieren hun burcht waar ze zijn opgegroeid moeten verlaten, is de grootste kans dat de burcht ontdekt gaat worden. Hiervoor zal een ontheffing worden aangevraagd.

- Om schade aan (het landhabitat) van alpenwatersalamander en kamsalamander te voorkomen kunnen de werkzaamheden uitgevoerd worden conform een geldige gedragscode. Indien voldoende maatregelen worden genomen kan een overtreding worden voorkomen. Deze maatregelen dienen te worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol;
- De strikt beschermde rugstreppad komt op dit moment niet in het plangebied voor. Mogelijk kan deze soort zich tijdens de werkzaamheden in het plangebied vestigen. Door toepassing van mitigerende maatregelen kan de vestiging van deze soort worden voorkomen en is een ontheffing niet aan de orde;
- Om schade aan de jaarrond beschermde nestlocaties van buizerd en ransuil te voorkomen kunnen de werkzaamheden uitgevoerd worden conform de gedragscode "Zorgvuldig winnen" (Fodi maart 2016). Indien dit niet mogelijk is dient een ontheffing te worden aangevraagd. Het aanvragen van een ontheffing gaat mogelijk gepaard met een aanvullend soortgericht nader onderzoek;
- In verband met het voorkomen van algemene broedvogels in en binnen de invloedssfeer van het plangebied moeten mogelijk mitigerende maatregelen worden genomen. Dit is sterk afhankelijk van het moment en de duur van uitvoering. Door te werken buiten het broedseizoen worden negatieve gevolgen uitgesloten;
- Voor het onderdeel gebieden bescherming worden buiten verzuring en vermessing geen effecten verwacht. Door de depositie te beperken en indien nodig te compenseren is een vergunning ten aanzien van stikstof verleenbaar. Als gevolg van het bestemmingsplan worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt welke negatieve gevolgen hebben voor de kernkwaliteiten van het GNN of de GO. Omdat effecten niet aan de orde zijn, zijn geen mitigerende maatregelen nodig.
- Door de werkzaamheden op basis van een goedgekeurde gedragscode en een ecologisch werkprotocol uit te voeren kunnen negatieve gevolgen voor de aanwezige soorten uitgesloten worden en is overtreding van de Wnb niet aan de orde.

6.8.3 Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) heeft als doelen minder stikstof, sterkere natuur en economische ontwikkeling. In het kader van het Pas worden herstelmaatregelen genomen om de natuur bestendiger te maken tegen overbelasting door stikstof. Agrarische bedrijven moeten tegelijkertijd bronmaatregelen treffen om stikstofemissies omlaag te brengen. Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State echter geoordeeld dat het PAS niet als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt. De voornaamste reden hiervoor is dat niet voorgesorteerd mag worden op toekomstige reductie van stikstofemissies door nog te nemen maatregelen en effecten van herstelmaatregelen.

24 april 2020 heeft de regering de brief Voortgang stikstofproblematiek opgesteld. De brief en de bijbehorende antwoordbrief schetsen globaal de stappen die tot en met de zomer van 2020 gezet worden om tot een instrumentarium te komen waarmee de stikstofproblematiek kan worden aangepakt. Het gaat onder meer om monitoring en de financiering van natuurversterking. De brief bevat een beschrijving van (natuur-)beleidsdoelen, inrichtingsmaatregelen in en om natura 2000 gebieden, bron maatregelen en ontwikkelingen in allerlei bedrijfssectoren. Relevant voor dit bestemmingsplan zijn de aanzetten voor het stelsel van intern en extern salderen.

Bij extern salderen worden de stikstofdepositierechten van derden door de overheid en/of particulier opgekocht en ingezet voor de realisering van een project elders. De precieze uitwerking van deze regeling en eventuele financiële gevolgen zijn momenteel nog niet bekend. De Rijksoverheid en de provincies willen geen ongerichte en ongecontroleerde uitkoop van het platteland. Om speculatief opkopen te voorkomen is in de provinciale beleidsregels opgenomen dat een directe samenhang dient te bestaan tussen het intrekken van de vergunning van de saldogever en de vergunningaanvraag van de saldo-ontvanger. Bovendien is in de provinciale beleidsregels de saldo-ontvanger gebonden aan een realisatietermijn van drie jaar. Deze afspraken zijn voorwaardelijk om extern salderen open te stellen met veehouderijbedrijven. Daarnaast wordt gewerkt aan de mogelijkheid uit om vrijvallende ruimte bij extern salderen ook in te zetten voor het legaal houden van de meldingen. Men denkt aan een structureel systeem om deze vrijvallende stikstofruimte op hexagoon-niveau efficiënt in te zetten, bijvoorbeeld via een depositiebank die voor alle sectoren, waaronder de landbouw, beschikbaar is.

Bij intern salderen leidt de beoogde situatie binnen de begrenzing van een project of locatie niet tot een toename van stikstofdepositie op alle relevante voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied (op hexagoonniveau) ten opzichte van de vergunde situatie op die locatie. Of in geval van een plan, ten opzichte van de feitelijke, planologisch legale situatie. Dat kan bijvoorbeeld door een verandering in gebruik, meer milieu vriendelijke technieken of een combinatie daarvan waardoor per saldo de stikstofdepositie gelijk blijft of verminderd.

Tevens relevant zijn de passages over beweiden/bemesten en het legaal houden van meldingen. Om onzekerheid rondom beweiden en bemesten en voor melderders zoveel mogelijk weg te nemen, is het de inzet en die van de provincies om beweiden en bemesten niet vergunningplichtig te maken. Voor een goede bedrijfsvoering zijn beweiden en bemesten noodzakelijk. Deze lijn zegt de minister te zullen inbrengen in de verschillende procedures die de komende maanden zullen plaatsvinden. Rijk en provincies hebben afgesproken voorlopig niet actief te zullen handhaven.

6.8.4 Verkenning en onderzoek naar oplossingen voor de aanpak van de stikstofproblematiek

Hoewel er door overheden momenteel studies worden gedaan naar concretisering van nog te nemen beleids- en juridische maatregelen kan op voorhand geconstateerd worden dat er in eerste instantie door intern salderen in het geval van het onderhavige bestemmingsplan voldoende mogelijkheden zijn om negatieve effecten met betrekking tot stikstofdepositie te voorkomen. Als het stelsel van intern en extern salderen definitief is bepaald kan ook nog bekeken wat op het moment van aanvraag van de NB wet vergunning de beste werkwijze is. De initiatiefnemer heeft hiervoor onderzoek laten verrichten door LBP-Sight naar verschillende oplossingen en werkmethoden. Om mogelijke effecten van deze oplossingen te bepalen zijn deze "worst case" doorgerekend met met het laatst beschikbare Aerius rekenmodel. De resultaten zijn verkend met het bevoegd gezag. Deze rapporten zijn opgenomen als bijlage 8 bij deze toelichting.

Planologische vergelijking

In het nu voorliggende bestemmingsplan vervalt de eerdere mogelijkheid om op het Deelen's terrein een agrarisch bedrijf te vestigen. Hier was voorheen een bedrijf met melk- en vleesvee gevestigd. Ter plaatse wordt door dit bestemmingsplan planologisch nu een bedrijfsterrein en bedrijfsbebouwing mogelijk. Omdat oude hinderwet vergunningen niet meer van toepassing zijn is de vergelijking tussen de oude en nieuwe situatie in Aerius niet doorgerekend. Qua stikstofuitstoot is aannemelijk dat de uitstoot van het agrarische bedrijf vele malen hoger lag dan de nu voorziene activiteiten.

Op gronden die voorheen agrarisch gebruikt konden worden in de uiterwaarden is voor wat betreft het gebied dat heringericht gaat worden voor riviercompensatie de bestemming gewijzigd in natuur. Ter plaatse van de inrichting van de riviercompensatie vervalt de mogelijkheid voor agrarische activiteiten als beweiding, bemesting en akkerbouw. Het gaat om een gebied van circa 9 hectare. Omdat deze percelen onderdeel uitmaken van het Natura2000 gebied Rijntakken is de impact van het uit productie halen van deze gronden positief voor de verlaging van de stikstofdepositie in dit gebied. Met luchtfoto's vanaf de jaren zestig is aan te tonen dat de gronden bestendig agrarisch gebruikt zijn. De afgelopen decennia zijn deze percelen als weiland gebruikt.

Tijdelijke effecten aanleg riviercompensatie en bouw

Het is technisch mogelijk om eventuele tijdelijke stikstofdepositie effecten van de noodzakelijke ontgroning en natuuraanleg te voorkomen door deze werken volledig elektrisch uit te voeren. Het materieel wat hierbij gebruikt wordt zijn een elektrische zuiger, buizen voor het te baggeren materieel en het retourwater en een klasseerinstallatie, de fabriek en de overslaglocatie naar schepen. In bijlage 8 is weergegeven hoe één en ander op het terrein en qua materiaal kan worden ingepast. De werkwijze bij de ontgroning is als voorwaardelijke verplichting in de regels worden opgenomen. Winning van grondstoffen in de directe nabijheid heeft als voordeel dat, gedurende de circa drie jaar durende winning, het aantal scheepsbewegingen voor de aanvoer zal verminderen. Het gaat gemiddeld om twee rijnschepen per dag die tussen de fabriek en de winning bij Lent varen. Bij de verdere afwerking van de terreininrichting en bouw van extra bedrijfspanden wordt daarnaast gewerkt met elektrisch en emissiearm materieel.

Effecten in de gebruiksfase

In de gebruiksfase neemt de uitstoot van het vracht- en personen verkeer niet toe. Dit komt door een meer efficiënte logistiek, de mogelijkheid om meer grondstoffen over water aan te voeren en de verplaatsing van het verpakingsbedrijf. De voorgestelde ontwikkeling leidt hierdoor tot het vrijwel gelijk blijven van de verkeersbewegingen. Daarbij wordt bovendien steeds meer gebruik gemaakt van zuiniger en schonere personenauto's (naar verwachting in 2030 circa 30 % elektrisch) en vrachtwagens (EuroVI). Ook leidt de beoogde omzetting van de productie niet tot een toename van de uitstoot door installaties. Elektrificatie van het gehele productieproces is nu al gaande. De komende jaren worden daarnaast kantoren verduurzaamd. Verbeterde isolatie en moderne verwarmingsinstallaties veroorzaken naast alternatieve energiebronnen minder uitstoot. Daarnaast is er sprake van permanente verkleining van het landbouwareaal omdat grote delen van de tot op heden agrarisch gebruikte percelen F 99 en F 100 omgezet worden in water en natuur. Hierdoor is in een gebied van circa 9 hectare geen beweiding en bemesting mogelijk.

Deze optie is voor het bevoegd gezag niet zonder meer toepasbaar. Het rekening houden met het wegvallen van landbouwfunctie is echter wel toegepast bij de planvorming en het ecologisch onderzoek ten behoeve van de overnachtingshaven in Lobith. In de uitspraak ABRvS 4 maart 2020, [ECLI:NL:RSV:2020:682](#), heeft de Afdeling geoordeeld over ingestelde beroepen tegen het inpassingsplan en de Nbw-vergunningen (uitspraak). Deze "Lobith" uitspraak is in lijn met bijvoorbeeld (r.o. 27.4 van) ABRvS 23 maart 2016, [ECLI:NL:RVS:2016:784](#) en (r.o. 14.6 van) ABRvS 28 oktober 2015, [ECLI:NL:RVS:2015:3318](#). Daaruit volgt dat in de berekening van de stikstofdepositie op Wnb-gebieden in beginsel ook rekening kan worden gehouden met het feitelijk verdwijnen van agrarische gronden in het project-/plangebied voor zover het verdwijnen van dat gebruik het rechtstreekse, onlosmakelijke (positieve) gevolg is van het desbetreffende project/plan.

Voorts zij erop gewezen dat wanneer de beëindiging van het gebruik van agrarische gronden het rechtstreeks, onlosmakelijk gevolg van het project is, volgens de Afdeling geen sprake is van een mitigerende maatregel (beschermingsmaatregel) die nopen tot het opstellen van een passende beoordeling. Zie o.a. (r.o. 9.10 van) ABRvS 24 december 2014, [ECLI:NL:RVS:2014:4672](#) en ABRvS 1 april 2015, [ECLI:NL:RVS:2015:999](#). De bevoegde gezagen, onder meer in BIJ12-verband, denken daar anders over. Omdat de bevoegde gezagen ook bij intern salderen uitgaan van een Wnb-vergunningplicht, hebben zij ook daarover (vrijwel gelijklopende) beleidsregels vastgesteld. De 'inzet' van bemeste of beweide percelen lijken daarbij als een vorm van intern salderen te kunnen worden gezien. Echter de recente praktijk wijst uit dat niet alle bevoegde gezagen die mening zijn toegedaan en vinden dat het amoveren van dergelijke percelen niet mag worden betrokken in de berekening van de stikstofdepositie effecten. In de medio 2019 opgestelde aanvullende passende beoordeling voor de overnachtingshaven Lobith, is desondanks door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, ten volle rekening is gehouden met de positieve stikstofdepositie effecten van het uit gebruik nemen van landbouwgronden.

Aerius berekeningen

Tussen het ontwerpbestemmingsplan (maart 2019) en het moment van vaststelling zijn diverse modellen van het stikstofberekeningsprogramma Aerius in omloop geweest. Om tot een actueel kader te komen zijn de berekeningen van de aanleg- en gebruiksfase in mei 2020 opnieuw gemaakt. Daarbij zijn tevens nieuwe inzichten in toetsing en beleid opgenomen.

Het blijkt dat de conclusie van de worst case berekening uit het voorjaar van 2019, waarbij de effecten van modern transportmaterieel vergeleken werd met de theoretische plaatsing van een extra stoomketel, ook in de nieuwe versie van Aerius voldoet. Daarbij is wel een verschil gemaakt qua invoer omdat inmiddels is besloten dat er geen extra gasgestookte stoomketel zal komen. Ook is de invoer van het huidige verkeer preciezer gemaakt en zijn de effecten van het verminderd scheepvaartverkeer onderzocht.

Voor de situatie in 2030 is in de bijgestelde berekening nog sprake van een worst case situatie omdat de voorziene stijging van het verkeer zeer waarschijnlijk niet zal plaatsvinden. Door verdere optimalisatie van de logistiek en een meer geautomatiseerde en gerobotiseerde productie is aannemelijk dat het personeelsbestand zal verminderen. Cement en toegslagstoffen zullen meer per schip en minder per vrachtwagens worden aangevoerd. Daarnaast is sprake van een ontwikkeling van lichtere, dunnere en hoogwaardiger eindproducten. Per vracht worden daardoor relatief gezien meer vierkante meters tegels en andere bestratingsmaterialen afgevoerd.

Conclusie

Door het samenspel van de beoogde wijziging van de bestemming, de inrichtingsmaatregelen, de aanleg van natuur, het beëindigen van het agrarische gebruik, de renovatie van de gebouwen en de verminderde uitstoot van de bedrijfswagens kan geconstateerd worden dat het niet aannemelijk is dat de stikstofdepositie door de wijziging van de bestemming zal toenemen. Het blijkt dat in vergelijking met het eerder gebruik de stikstofemissie afneemt. Als alleen wordt gekeken naar de nieuwe situatie blijkt bovendien dat de tijdelijke effecten van de aanleg van de riviercompensatie, bouwverkeer, bouwmaterieel en het verkeer behorende bij de gebruiksfase per saldo geen meetbare effecten qua depositie op natura 2000 gebieden veroorzaakt. Het is dan aannemelijk dat dit aspect een NB vergunning niet in de weg zal staan. Mocht in de nabije toekomst gekozen worden voor andere productiemethoden dan is in het uiterste geval extern salderen een optie. De initiatiefnemer heeft al contacten met een mogelijk te beëindigen bedrijf.

6.8.4 Conclusie gebiedsbescherming

Natura 2000-gebied 'Rijntakken'

Het plangebied ligt binnen met het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Op basis van de voortoets, kan op voorhand, worden uitgesloten dat de uitvoering van het project significantie negatieve effecten heeft als gevolg van oppervlakte verlies, versnippering, verzuring, vermessing, veranderingen in stroomsnelheid en overstromingsfrequentie en verstoring door geluid, licht, trillingen of optische verstoring voor andere soorten of Natura 2000- gebieden. Het voornemen heeft een tijdelijke beperkte verslechtering van het leefgebied van de aalscholver als niet-broedvogel tot gevolg. Doordat er te allen tijde voldoende leefgebied voor deze soorten in de betreffende Natura 2000-gebieden aanwezig blijft zijn significante gevolgen uit te sluiten. Een Passende Beoordeling is niet nodig.

Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone

Binnen het plangebied is het overgrote deel aangewezen als Groene Ontwikkelingszone (GO) en een deel als Gelders NatuurNetwerk (GNN). Het bedrijfsterrein maakt geen onderdeel uit van de GO of het GNN. Binnen het GNN worden geen bestemmingen gewijzigd, met uitzondering van een verruiming van de gebiedsaanduiding voor de geluidszone. Binnen de GO wordt een deel omgevormd naar natuur en water (rivierkundige compensatie) en is ook de verruiming van de gebiedsaanduiding voor de geluidszone van toepassing. Als gevolg van het bestemmingsplan worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt welke negatieve gevolgen hebben voor de kernkwaliteiten van het NNN of de GO. Omdat effecten niet aan de orde zijn, zijn geen mitigerende maatregelen nodig.



Figuur 6.2: Begrenzing Natura 2000-gebieden

6.8.5 *Eindconclusie*

Door het werkzaamheden in het kader van het bestemmingsplan uit te voeren conform de gedragscode Zorgvuldig winnen (FODI, maart 2016) zijn negatieve gevolgen voor beschermde natuurwaarden niet aan de orde. Hierdoor worden geen overtredingen van de Wet natuurbescherming verwacht.

6.9 Archeologie

Het archeologisch beleid van de gemeente Druten is opgenomen op de archeologische waarden- en beleidskaart. Op basis van een analyse van landschappelijke, bodemkundige en archeologische informatie is een vlakdekkende kaart van archeologische waarden en verwachtingen opgesteld. Binnen het grondgebied van de gemeente zijn enkele terreinen met een monumentale status aanwezig en bevinden zich enkele terreinen met een bekende archeologische waarde. Daarnaast kunnen drie archeologische verwachtingszones worden onderscheiden:

- hoge archeologische verwachting;
- gematigde archeologische verwachting;
- lage archeologische verwachting.

Ook kunnen gebieden worden aangemerkt waarvoor geen archeologische verwachting geldt. Het betreft gebieden waar reeds archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden en niets is aangetroffen, gebieden die zijn afgegraven of ontgrond, grotere waterpartijen en grootschalige afgravingen of geërodeerde stukken land. Hiertoe behoort ook het bedrijventerrein in het plangebied.

Hoewel delen van deze terreinen al lang bewoond zijn, kan alleen al door bestudering van historische topografische kaarten worden geconstateerd worden dat de huidige terreinen overwegend pas na de Tweede Wereldoorlog, en met name na 1990, zijn vergroot en met circa 1 tot 4 m verder zijn opgehoogd. Nader onderzoek is op deze terreinen tot een diepte van 3 m dan ook niet nodig. Eerdere bodemonderzoeken hebben bovendien uitgewezen dat deze terreinen tot 1980 vaak verhoogd zijn met restanten van de steenfabricage en gesloopte fabrieken. De gronden zijn dan ook moeilijk te bemonsteren.

Ook voor het te verlagen gebied is geen onderzoek nodig. Hier is in 2007 een ontgrondingsvergunning en een aanlegvergunning verleend. Deze oude vergunningen zijn in 2019 vernieuwd, geactualiseerd en opnieuw aangevraagd. Voorbereidende werkzaamheden in de bovenlaag hebben hier in grote delen van het vergraven gebied dan ook al plaatsgevonden. Bovendien is het gebied tussen 1950 en 1960 grotendeels afgetichteld door de omliggende steenfabrieken.

In het overige deel van het plangebied van dit bestemmingsplan komen gebieden voor met een hoge, gematigde en lage archeologische verwachting. De verschillende verwachtingswaarden zijn in voorliggend bestemmingsplan vertaald in een aantal dubbelbestemmingen. Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor werkzaamheden waarbij de grond wordt geroerd.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' kent de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie 3 (gebied met hoge archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning en omgevingsvergunningenstelsel voor gebouwen en werken groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm;
- Waarde – Archeologie 4 (gebied met gematigde archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning en omgevingsvergunningenstelsel voor gebouwen en werken groter dan 5.000 m² en dieper dan 50 cm;
- Waarde – Archeologie 5 (gebied met lage archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning en omgevingsvergunningenstelsel voor gebouwen en werken groter dan 10.000 m² en dieper dan 50 cm.

6.10 Trillingen

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Waalbandijk 155-173' heeft geen directe werking voor de woningen langs de Noord Zuid. Wel is er een beïnvloeding door het verkeer van en naar het bedrijventerrein, omdat de Noord Zuid de enige ontsluitingsweg voor het terrein betreft. Om deze reden is in het kader van de voorloper van dit bestemmingsplan en naar aanleiding van klachten van omwonenden door LBP-Sight onderzoek gedaan naar de trillingshinder ter plaatse van een aantal woningen langs de Noord Zuidweg in Boven-Leeuwen⁸. Er heeft onderzoek plaatsgevonden in de woningen Noord Zuidweg 3 en Noord Zuidweg 11, die een representatief beeld geven van de trillinghinder langs de Noord Zuidweg. Daarnaast zijn meetpunten in de bodem geplaatst op verschillende afstanden van de weg. De (deels bemande en deels onbemande) metingen zijn uitgevoerd van dinsdag 26 februari tot en met donderdag 28 februari 2013. De resultaten van het trillingenonderzoek zijn beoordeeld aan de hand van SBR-richtlijn A 'Schade aan gebouwen (door trillingen)' en SBR-richtlijn B 'Hinder voor personen in gebouwen (door trillingen)'. Uit de metingen blijkt dat in beide onderzochte woningen wordt voldaan aan de streefwaarde die de SBR-B stelt voor hinder in deze situatie.

De resultaten geven een representatief beeld voor de overige woningen langs de Noord Zuidweg. Ook in een (gewijzigde) toekomstige situatie, bij toename van het vrachtverkeer, wordt voldaan aan de streefwaarden. De gemeten waarden in de woning Noord Zuidweg 11 blijven bovendien ver onder de grenswaarden die de SBR-A stelt voor schade aan gebouwen. Schade aan de woning veroorzaakt door het reguliere (vracht)verkeer werd indertijd daarom zeer klein geacht.

Er is geen reden om aan te nemen dat de komende jaren wel het geval zal zijn. De weg is in 2016 voor wat betreft het deel dat binnen de gemeentegrens van West Maas en Waal is gelegen vrijwel geheel vernieuwd. Daarbij is de voorrangregeling aangepast en zijn plaatselijk wegversmallingen geplaatst. In 2013 bedroeg de toegestane maximum snelheid 80 km/h in plaats van de huidige 60 km/h en was het wegprofiel breder.

De verkeersintensiteit is sinds 2013 niet enorm toegenomen. Uit een reeks van verkeersstellingen in de afgelopen jaren blijkt dat het aandeel van Excluton in het totale verkeer ter plaatse gemiddeld 30 tot 35 % is. 60 tot 65 % van het totale verkeer hangt samen met verkeer van en naar Boven Leeuwen. Het aandeel middelzwaar en zwaar verkeer is, in de totale verkeersstroom, circa 10 %. Excluton is verantwoordelijk voor circa de helft daarvan. Jaarrond zijn er overigens verschillen omdat de vraag naar betonproducten in het voorjaar groter is dan in de vakantie- en winterperiode. Ook wordt er in het weekend nauwelijks gereden.

⁸ Trillingenonderzoek woningen Noord Zuidweg te Boven-Leeuwen, R058741aa.00001.hve_03_001, 14 maart 2012

Geconcludeerd is dat trillingshinder geen belemmeringen oplevert voor onderhavig bestemmingsplan, omdat wordt voldaan aan de streefwaarden voor trillingshinder en de grenswaarden voor schade veroorzaakt door trillingen. In het trillingenonderzoek is indertijd de aanbeveling gedaan om het wegdek ter plaatse van de onderzochte woningen te repareren, waardoor de piekwaarden verder kunnen worden gereduceerd. Dit is in 2016 uitgevoerd.

6.11 Overige wateraspecten

6.11.1 Waterhuishouding

Het plangebied ligt in het rivierbed van de Waal. Dit betekent dat voor ingrepen/activiteiten een toetsing en afweging plaatsvindt in het kader van de Beleidslijn grote rivieren. Hieraan is in voorgaande hoofdstukken uitgebreid aandacht besteed. Het bedrijventerrein is grotendeels hoogwatervrij en voorzien van een dijk. Hoogwatervrije terreinen zijn zodanig opgehoogd en/of voorzien van een ringdijk dat deze in de praktijk geen stroomvoerende of bergende functie hebben. Onderhavig bestemmingsplan leidt niet tot een belemmering voor de afvoercapaciteit van het gebied.

6.11.2 Watersysteem

Het bestemmingsplan heeft grotendeels een conserverend karakter en legt de huidige situatie vast. Wel zijn de gebruiksmogelijkheden van de bedrijfspercelen verruimd (toelaten van watergebonden bedrijven) en is aan het Deelensterrein, in afwijking van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' een bedrijfsbestemming gegeven. Deze bestemming is in overeenstemming met het feitelijke toestand van de gronden. De totale hoeveelheid verharding en bebouwing zal qua verhouding veranderen, maar niet qua totale oppervlakte. Hierdoor heeft het bestemmingsplan feitelijk geen effect op het bebouwd oppervlak en verandert de huidige waterhuishouding van de bestaande terreinen niet. De waterhuishoudkundige situatie blijft daardoor grotendeels ongewijzigd. Afvloeiend regenwater (hwa) van de terreinen wordt zoveel mogelijk afgevoerd naar het oppervlaktewater in de directe omgeving.

Het vuilwater (dwa) wordt via het bestaande stelsel afgevoerd en voorgezuiverd met verschillende IBA (individuele Behandeling van Afvalwater) voorzieningen. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied, zoals deze zijn vastgelegd in de Wateratlas van Provincie Gelderland.

De zomerdijkverlegging vindt plaats om de te verlagen zone. Dit deel zal niet meer beschermd worden door de zomerkade. Gezien de geringere omvang van de plas en de beperkte diepte zijn de effecten op het binnendijkse systeem beperkter van aard dan in het geval de grotere eerder vergunde ontgroning uitgevoerd zou zijn. De extra kweleffecten zijn bovendien al eerder gecompenseerd door verruiming van binnendijkse watergangen.

6.11.3 Waterkwaliteit

Het plan heeft vanwege de uitbreiding van de bedrijventerreinen geen nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit in de omgeving. Bij eventuele verandering van de bestaande bouwwerken dan wel de bouw van nieuwe bouwwerken zullen duurzame, niet-uitloogbare bouwmaterialen worden toegepast om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen.

De aanleg van de plas in het kader van de riviercompensatie draagt positief bij de verbetering van de waterbodem en waterkwaliteit (zie bijlage 2).

7 JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk worden de systematiek en de inhoud van de verschillende bestemmingen van het bestemmingsplan toegelicht. Deze methodiek komt deels overeen met het eerdere bestemmingsplan voor dit gebied waaraan in 2014 goedkeuring is onthouden. Daarbij is aansluiting gezocht bij de standaardsystematiek van de gemeente en het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Druten.

7.1 Plansystematiek

Dit bestemmingsplan omvat een juridisch-planologische regeling voor het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de Waal en de bijbehorende ontsluitingsstructuur. Tevens is in het bestemmingsplan de aangepaste 50 dB(A)-contour rond het gezoneerde bedrijventerrein Drutensche Waarden vastgelegd en zijn de gebruiksmogelijkheden van het bedrijventerrein verruimd. Delen van de rivier de Waal en van de uiterwaarden liggen binnen het plangebied.

Dit bestemmingsplan moet voldoen aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het gaat hierbij onder andere om uniformering en standaardisering van bestemmingen en regels. Voor de opbouw van is aangesloten bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen binnen dit bestemmingsplan.

7.2 De regels

7.2.1 Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 begrippen

Voor de begrippen is waar mogelijk gebruik gemaakt van de Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen 2012. In dit artikel worden uitsluitend de begrippen gedefinieerd die van het 'normale' spraakgebruik afwijken of een specifiek juridische betekenis hebben. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. De begrippen zijn alfabetisch geordend.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht moeten worden genomen en op welke wijze moet worden gemeten.

7.2.2 Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch met waarden

Deze gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, uitgezonderd tuinbouw. Daarnaast mogen de gronden worden gebruikt voor uiterwaarden, voor voorzieningen voor verkeer, natuur en voor waterhuishoudkundige voorzieningen en groenvoorzieningen, waaronder voorzieningen voor landschappelijke inpassing. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

Artikel 4 Bedrijventerrein

Het gehele bedrijventerrein (de bestaande bedrijfspercelen, de uitbreiding van het bedrijventerrein en de ontsluitingsweg) is opgenomen binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'. Toegestaan zijn bedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.2, zoals genoemd in de bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten.

Ook de vestiging van geluidzoneringsplichtige bedrijven als bedoeld in de Wet geluidhinder is toegestaan. Vanuit de Wet geluidhinder is bepaald dat het geluidniveau vanuit het bedrijventerrein buiten de op de verbeelding aangegeven 'geluidzone – industrie' niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). De binnen deze bestemming opgenomen gronden mogen ook worden gebruikt voor opslag en uitstalling, ontsluitingswegen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, waaronder voorzieningen voor landschappelijke inpassing en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Er zijn bouwregels opgenomen waarin onder andere is bepaald dat gebouwen binnen het bouwvlak moeten worden opgericht en wat de maximale bouwhoogte is. Per bouwvlak is een maximaal percentage bebouwing toegekend. De bebouwingmogelijkheden zijn gebaseerd op de bestaande oppervlakte van gebouwen, de vigerende uitbreidingsmogelijkheden en de al dan niet hoogwatervrije status van het deel van het bedrijventerrein.

Naast regels voor de bouw van gebouwen zijn bouwregels opgenomen voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De in de noordwesthoek van het perceel van Conpax aanwezige bedrijfswoningen en bijbehorende bijgebouwen zijn opgenomen binnen de aanduiding 'bedrijfswoning' en in de regels voorzien van aparte bouwregels. Ook voor deze woningen en bijbehorende bijgebouwen gelden maximale oppervlaktes en bouwhoogten.

Tussen de bedrijfspercelen van Conpax en Excluton is de aanduiding 'brug' opgenomen. Ter plaatse is in 2012 en 2013 de bestaande inlaat vanuit de Waal vergroot, is de bestaande ontsluitingsweg verlaagd en is ten behoeve van de ontsluiting een brug gelegd.

Het laatste onderdeel van deze regel is in 4.6 de beschrijving van de voorwaardelijke verplichting. Hierin is een bestuurlijk afdwingbare koppeling gelegd tussen het gebruik van terreinen, bebouwen en gebouwen van de gronden met de bestemming bedrijventerrein en de realisatie en instandhouding van de benodigde riviercompensatie. Er is tevens een voorwaardelijke verplichting opgenomen met betrekking tot de instandhouding van een groenzone van voldoende formaat ten noorden van het Deelensterrein.

Artikel 5 Natuur

De bestaande natuurgebieden hebben de bestemming Natuur gekregen. Deze gronden zijn bestemd voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurlijke waarden en het ter plaatse aanwezige landschapstype met zijn kernkwaliteiten. Eveneens is agrarisch natuurbeheer en extensief recreatief medegebruik toegestaan, maar uitsluitend indien de natuur- en landschapswaarden daardoor niet onevenredig worden aangetast. Begrazing van natuurgronden is daardoor mogelijk. De natuur- en landschappelijke waarden worden beschermd met een vergunningplicht voor het uitvoeren van diverse werken en werkzaamheden. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Deze bouwwerken moeten wel passen bij de bestemming.

Specifieke vorm van recreatie-camperplaats

De aanduiding specifieke vorm van recreatie-camperplaats is nog niet opgenomen in het vigerende bestemmingsplan buitengebied Druten. De camperplaats is echter onderdeel van het project Afferdensche en Deestsche Waarden. Aanleg is vergund in het kader van de waterwetvergunning. De aanleg is voorzien in het voorjaar van 2019. Het gaat om 5 tot 10 plaatsen.

Artikel 6 Verkeer

Deze gronden zijn bestemd voor voorzieningen voor verkeer en verblijf, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen, watergangen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Er mogen op deze gronden geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn maximale bouwhoogtes opgenomen. Binnen deze bestemming is het binnen het plangebied gelegen gedeelte van de Noord Zuid opgenomen alsmede van de Waalbandijk in de meest zuidoostelijke hoek van het plangebied.

Artikel 7 Water

De waterpartij voor de rivierkundige compensatie, de rivier de Waal en de bijbehorende direct aan de rivier aansluitende uiterwaarden vallen binnen deze bestemming. De gronden zijn voornamelijk bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder voorzieningen voor waterberging, wateraanvoer en waterafvoer, zoals watergangen, waterlopen, waterpartijen en uiterwaarden.

Aanduiding laad en losplaats

Aan de Waalzijde van het bedrijfsperceel van Excluton is de bestaande laad-/losponton opgenomen binnen de aanduiding 'laad- en losplaats'. Deze aanduiding is afgestemd op de bestaande ponton. In de regels is bepaald dat het aantal laad- en losplaatsen niet meer dan één mag bedragen. Hiermee is de bestaande laad- en losgelegenheid juridisch-planologisch vastgelegd. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn maximale bouwhoogtes opgenomen.

Specifieke vorm van recreatie- horeca bunkerwinkelschip

De aanduiding specifieke vorm van recreatie- bunkerwinkelschip was al opgenomen in het vigerende bestemmingsplan buitengebied Druten. Door de toevoeging van horeca is binnen deze aanduiding het gebruik van- en de verbouwing tot horecaschip mogelijk.

Artikel 8 Leiding – Riool

Met deze dubbelbestemming is een zone aan weerszijden van het riool gereserveerd voor de bescherming van de leiding. In de zone mag niet worden gebouwd of gegraven zonder toestemming van de leidingbeheerder. De leiding moet bereikbaar blijven voor onderhoud en grondwerkzaamheden in de buurt van de leiding kunnen gevaar opleveren. In de zones van deze dubbelbestemming gaan de belangen van het leidingtransport voor. Het gebruik van deze gronden mag geen gevaar opleveren voor de belangen van de dubbelbestemming. Vandaar dat zowel voor bouwen als werken/werkzaamheden in deze zones, eerst getoetst moet worden aan de belangen van de desbetreffende dubbelbestemmingen.

Artikelen 9 t/m 11 Waarde – Archeologie 3, 4 en 5

Het grootste gedeelte van het plangebied is in meer of mindere mate archeologisch waardevol. De onderscheiden verwachtingswaarden zijn op de betreffende gronden beschermd door middel van een van drie dubbelbestemmingen. Elke bestemming is voorzien van een bijbehorend op de aanwezige verwachtingswaarden afgestemde regeling voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. De regeling is gebaseerd op het gemeentelijke archeologiebeleid.

Artikel 12 Waterstaat – Waterkering

Deze gronden betreffen de primaire waterkering en zijn mede bestemd voor voorzieningen voor de directe en indirecte kering van het water en de aanleg, instandhouding en/of bescherming van de waterkering. Deze dubbelbestemming beschermt de winterdijk van de Waal waarop de Waalbandijk zich bevindt. In afwijking van het bepaalde in de andere geldende (enkel-)bestemmingen, mogen binnen deze dubbelbestemming geen gebouwen worden gebouwd. Met een omgevingsvergunning kan van dit verbod worden afgeweken, indien het belang van de waterkering zich hier niet tegen verzet en nadat advies is ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn alleen toegestaan, indien deze noodzakelijk zijn ten behoeve van de waterkering.

Er zijn geen regels voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen, omdat de Keur van het Waterschap Rivierenland en/of de Waterwet, in combinatie met de onderliggende bestemmingen, afdoende bescherming biedt.

Artikel 13 Waterstaat – Waterstaatkundige functie

Deze gronden zijn mede bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sedimenten en ijs, het vergroten van de afvoer- en bergingscapaciteit, en de waterhuishouding. Deze dubbelbestemming beschermt de waterstaatkundige functie van de uiterwaarden en van het bedrijventerrein.

Er zijn geen bouwregels noch regels voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen, omdat de Waterwet, in combinatie met de onderliggende bestemmingen, afdoende bescherming biedt.

7.2.3 Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 14 Anti-dubbeltelregel

Dit artikel bevat een algemene regeling waarmee kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan in het bestemmingsplan is beoogd, bijvoorbeeld ingeval (onderdelen van) percelen van eigenaar wisselen. Deze bepaling is conform artikel 3.2.4 van het Bro in het bestemmingsplan opgenomen.

Artikel 15 Algemene bouwregels

In dit artikel is bepaald dat de maximale bouwhoogtes overschreden mogen worden door ondergeschikte bouwonderdelen en dat ondergronds bouwen onder voorwaarden is toegestaan.

Artikel 16 Algemene gebruiksregels

Het verbod om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (zonder omgevingsvergunning) is opgenomen in artikel 2.1 lid 1, sub c van de Wabo. Bij de algemene gebruiksregels is dan ook enkel aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt. Naast de algemene gebruiksregels, die voor elke bestemming gelden, bevat het bestemmingsplan ook specifieke gebruiksregels. Deze zijn opgenomen in de bestemming waar ze van toepassing zijn.

Artikel 17 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn alle regels opgenomen die samenhangen met de diverse gebiedsaanduidingen.

Geluidzone – industrie

Deze aanduiding beschermt de geluidruimte van het industrieterrein en het woon- en leefmilieu ter plaatse van bestaande woningen. Er mogen binnen deze zone geen nieuwe woningen of andere geluidgevoelige gebouwen worden gebouwd.

Ontgrondingsgebied

Deze aanduiding geeft aan waar verlaging en ontgraving van het maaiveld mogelijk is. De meer precieze vorm is beschreven in de bijlage 7 inrichtingsplan.

Vrijwaringszone - dijk 1

Deze aanduiding beschermt de primaire waterkering (Waalbandijk) en de zomerkade, die is gelegen binnen de bestemmingen 'Agrarisch', 'Bedrijventerrein', 'Natuur', 'Verkeer' en 'Water'. Er geldt een bouwverbod voor het bouwen ten behoeve van de geldende bestemmingen. Met een omgevingsvergunning kan van dit verbod worden afgeweken.

Er zijn geen regels voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen, omdat de Keur van het Waterschap Rivierenland en/of de Waterwet, in combinatie met de onderliggende bestemmingen, afdoende bescherming biedt.

Vrijwaringszone – dijk 2

Deze aanduiding sluit direct aan op de gronden waar voornoemde 'vrijwaringszone - dijk 1' geldt en dient eveneens ter bescherming van de primaire waterkering. De aanduiding heeft slechts een signalerende functie.

Artikel 18 Algemene afwijkingsregels

Voor een aantal ondergeschikte afwijkingen ten opzichte van de regels kan het bevoegd gezag met dit artikel een omgevingsvergunning verlenen.

Artikel 19 Algemene wijzigingsregels

Met de toepassing van deze regels kunnen de aangegeven bestemmingen in de toekomst door burgemeester en wethouders worden gewijzigd. Na wijziging maakt de nieuwe gewijzigde situatie deel uit van het bestemmingsplan.

7.2.4 Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 20 Overgangsrecht

In dit artikel is het overgangsrecht ten aanzien van het gebruik en het bouwen in strijd met het plan geregeld. In lid 17.1 is de in artikel 3.2.1 Bro voorgeschreven bepaling omtrent het overgangsrecht voor bouwwerken opgenomen. In lid 17.2 is de in artikel 3.2.2 Bro voorgeschreven bepaling omtrent het overgangsrecht voor gebruik opgenomen.

Artikel 21 Slotregel

Dit bestemmingsplan wordt als genoemd in dit artikel aangehaald.

8 MOTIVATIE EN VERANTWOORDING

8.1 Verbetering ruimtelijke kwaliteit

Efficiënter ruimtegebruik

Dit bestemmingsplan voorziet in de verruiming van de gebruiks- en bouw mogelijkheden van het bedrijventerrein in de uiterwaarden van de gemeente Druten. Als gevolg hiervan kan bij de betonfabricage efficiënter en economischer gewerkt worden. Ook zijn geen verkeersbewegingen meer nodig om buiten het bedrijventerrein vrachtwagens en betonproducten te stallen. Geschikte hoogwatervrije terreinen die, in de huidige situatie, feitelijk al ingericht zijn voor bedrijfsmatig gebruik en als zodanig tot voor enkele jaren als zodanig in gebruik waren kunnen intensiever en meer flexibel worden gebruikt. Hoewel de bestaande en nieuwe terreinen vooral door Excluton benut gaan worden, kunnen bij veranderingen ook andere waterverbonden bedrijven zicht hier vestigen. Dit past bij overheidsdoelstellingen om tot een betere benutting van bedrijventerreinen te komen en is van groot economisch belang voor het bedrijf.

Verbetering ecologische en landschappelijke kwaliteit zuidoostzijde Exclutonterrein

Aan de zuidzijde van het plangebied liggen tussen de dijk en het bedrijventerrein in de uiterwaarden akkers, weilanden, ontgrondingsplassen en hoger opgaand groen. De overgang tussen het bedrijventerrein en de uiterwaarden bestaat uit een talud dat begroeid is met gras. Door aan de zuidoostzijde een ondiepe plas en een natuurgebied aan te leggen wordt de landschappelijke kwaliteit van de overgang naar het vrij open gebied tussen Rodruza en Excluton verbeterd. Daarnaast wordt de ecologische kwaliteit van het te vergraven gebied evenals het ten zuiden daarvan gelegen bos en oude kleiputtencomplex versterkt. Daarbij gaat het ook om de water- en bodemkwaliteit.

Verbetering ecologische en landschappelijke kwaliteit noordzijde van Deelen's terrein

Het bedrijventerrein is aan de noordzijde niet optimaal landschappelijk ingepast. Aan de rivieroever is de overgang van oudsher het meest abrupt. De afstand tussen rivieroever en bedrijventerrein is, met uitzondering van het voorland bij het Deelensterrein, beperkt. De steenfabrieken en boerderijen vestigden zich oorspronkelijk op de direct langs de rivier gelegen hogere gronden. Deze waren veilig voor hoogwater en boden tegelijkertijd directe toegang tot de vaarweg. Het gevolg is dat gebouwen en opslagterreinen dicht aan de rivieroever staan. Vanwege een fors hoogteverschil tussen de gemiddelde rivierstand en het bedrijventerrein is het talud langs de terreinen van Excluton en Conpax steil en stenig. Door rivierkundige eisen wordt het schaarse opgaande groen regelmatig gekapt.

De combinatie van deze factoren maakt dat deze zijde van het bedrijventerrein het minst fraai is. Aan de noordzijde van het Deelensterrein is daarom een houtsingel met boombeplanting voorzien. Tussen de houtsingel en de rivieroever zal het gebied extensief begraasd worden zodat een gevarieerdere kruidenlaag zal ontstaan. Ook hier zal de ecologische en ruimtelijke kwaliteit verbeteren. De aanleg en het beheer van deze strook zal bindend vastgelegd worden door middel van een kwalitatieve verplichting in de regels behorende bij dit bestemmingsplan.

Beleving rivier en uiterwaard

Het fysiek en planologisch mogelijk maken van horeca op het voormalige bunkerwinkelschip draagt bij aan het versterken van beleving en het aantrekkelijker maken van de Veerdam en de reeds bestemde recreatiehavens. Het geheel is een onderscheidend concept dat in samenhang met de aan te leggen camperplaatsen en één van de entreeroutes van het natuurontwikkelingsproject Afferdensche en Deestsche waarden past bij het beleid van provincie, gemeente en waterschap om extensieve recreatie langs de dijken en de rivier te

stimuleren. Het doel van deze overheden is om voor de hele Waal een infrastructuur van water, veerverbindingen, wegen (de dijken) en paden (struinpaden) in te richten en te onderhouden. De infrastructuur geeft de mogelijkheid om te recreëren en tegelijk de rivier te beleven. Van belang is dat er rustpunten in deze infrastructuur ontstaan die daarop aansluiten, de zogenaamde pleisterplaatsen. De Veerdam is er daar één van.

8.2 Geen belemmeringen in de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

De verruiming leidt niet tot significante milieueffecten op andere omliggende gevoelige objecten. Daarnaast zal de verruiming niet leiden tot belemmeringen in de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

8.3 Geen belemmering omliggende woningen

De verruiming op voldoende afstand van bewoond gebied zodat dit geen belemmering vormt voor de reeds aanwezige woningen.

8.4 Geen rivierkundige belemmeringen

Uit onderzoek van de bureaus U Flow en Acima en de reactie van Rijkswaterstaat blijkt dat er geen gevolgen voor de riverveiligheid zijn. De activiteiten vinden plaats op hoogwatervrije terreinen die geen bergende functie bij maatgevend hoogwater. Bovendien worden conform de wettelijke eisen, voorafgaand aan de de ingebruikname, rivier verruimende maatregelen uitgevoerd.

8.5 Geen milieuhygiënische belemmeringen

Uit onderzoek blijkt dat er geen milieuhygiënische beperkingen zijn. De productie en de verkeersbewegingen nemen niet significant toe. De toename aan verkeersgeluid bedraagt maximaal 0,9 dB op een aantal woningen. Indien uit onderzoek blijkt dat er desondanks woningen langs de Noord-Zuidweg zijn, die te weinig geluidwering hebben is de initiatiefnemer bereid om geluidsisolerende maatregelen te nemen.

8.6 Geen realistische mogelijkheden voor een alternatieve ontsluiting

De westelijke ontsluitingsweg is de meest wenselijke ontsluitingsroute voor het bedrijventerrein. Enerzijds omdat de zuidelijke ontsluitingsroute niet altijd bruikbaar is (overstroming). Anderzijds is aanpassing van de ontsluiting door verlegging van de brug en/of de toegangsweg is financieel, planologisch en ecologisch vrijwel onmogelijk. anderzijds omdat de westelijke ontsluitingsroute verkeerstechnisch een betere oplossing biedt. In voorliggend bestemmingsplan is deze weg dan ook van een passende regeling voorzien.

9: HAALBAARHEID

9.1 Economisch

Gemeenten zijn op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening in bepaalde gevallen verplicht om kosten te verhalen op de eigenaren/initiatiefnemers. Dit geldt onder andere in het geval van een herziening van het bestemmingsplan, waarbij bepaalde, in het Besluit ruimtelijke ordening genoemde, bouwplannen mogelijk worden gemaakt. Met de eigenaar van de gronden binnen het onderhavige plangebied is voor de vaststelling van het bestemmingsplan een anterieure overeenkomst gesloten om het kostenverhaal zeker te stellen. Daarnaast is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer.

Het plan op het bedrijventerrein wordt door de initiatiefnemer ontwikkeld. De percelen met de bestaande en beoogde bedrijfsbestemmingen, een groot deel van de oeverzone en het gebied waar de rivierkundige compensatie zal plaatsvinden, is eigendom van de initiatiefnemer. Alle kosten in verband met de realisatie zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Er zal door de gemeente geen financieel risico worden gelopen. De gemeente is niet betrokken bij de exploitatie of investeringen van het project.

Ook bij de initiatieven rond de Veerdam is de gemeente niet financieel betrokken. Het voormalige bunkerwinkelschip is door een lokaal ondernemerscollectief verbouwd en geëxploiteerd. Dat geldt ook voor de camperplaats.

Hierdoor is voor alle onderdelen van het bestemmingsplan het opstellen van een exploitatieplan niet aan de orde.

9.2 Maatschappelijk

9.2.1 *Overleg met betrekking tot vergunbaarheid in het kader van de Waterwet*

Tot de voorbereiding van een nieuw ruimtelijke plannen behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende instanties en andere overheden. Bij dit plan is, vanwege de rivierkundige en waterstaatkundige aspecten, voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan, vooral overleg gevoerd met Rijkswaterstaat en het Waterschap Rivierenland. Ook zijn de buurgemeenten en de provincie in het kader van projecten rond Waalweelde en toekomstverkenningen voor bedrijventerreinen en de de Waal in kennis gesteld van de ontwikkeling van het plan.

9.2.2 *Vooroverleg artikel 3.1.1 Bro*

Het plan is conform de bepalingen uit het Besluit ruimtelijke ordening verzonden naar betrokken partijen, overheden en instanties. In dat kader hebben de provincie Gelderland, de gemeente West Maas en Waal en de gemeente Neder-Betuwe gereageerd.

De provincie vindt de uitbreiding van het bedrijventerrein een gewenste ontwikkeling. In de regio Arnhem-Nijmegen is behoefte aan watergebonden bedrijventerreinen. Het plan past binnen de regionale afspraken. De provincie is ook van mening dat de watercompensatie in de vorm van een plas met natuurvriendelijke oevers de kernkwaliteiten van het gebied kan versterken. De provincie is wel van mening dat meer ecologisch onderzoek nodig is. Naar aanleiding hiervan is overleg gevoerd en extra ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het ging daarbij om de effecten op de instandhouding van het Natura 2000 gebied Rijntakken, dassen, amfibieën en mogelijke verstoring door licht en geluid. Daarnaast is extra onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om stikstofdepositie die ontstaat bij de aanleg van de rivierkundige compensatie te beperken.

Beide gemeenten hadden graag gezien dat alle punten in het vooroverleg afgehandeld zouden zijn. Zij voelden zich enigszins overvallen door het feit dat door het gemeentebestuur voor een ontwerp bestemmingsplan is gekozen. Vanwege deze proces stap zijn zij genoodzaakt om een zienswijze in te dienen om hun rechten te behouden. Men had het netter gevonden als overleg afgerond was voordat het ontwerp ter visie werd gelegd.

Tijdens het vooroverleg met beide gemeenten is door de gemeente Druten uitgelegd dat de ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan noodzakelijk was vanwege afspraken in het kader van mediation met bewoners van West Maas en Waal nabij de Noord-Zuid.

De opmerkingen van de gemeente West Maas en Waal hebben daarnaast in hoofdzaak betrekking op de effecten van het verkeer op de woningen langs de Noord-Zuid. In dat kader is het geluidsrapport bijgesteld en aangevuld met gevelberekeningen van een aangrenzende woningen.

De gemeente Neder-Betuwe maakt zich vooral zorgen over de invloed op het landschap, de effecten van de verruiming van de geluidszone en de toename van het scheepvaartverkeer. Als gevolg hiervan is de bedrijvenlijst, bijlage bij de regels, verder opgeschoond. Naast nadere uitleg in de toelichting is ook het landschapsplan verder uitgewerkt.

In de bijlage 11 Reactienota ontwerp bestemmingsplan is in detail op de opmerkingen ingegaan. Daarnaast is aangegeven hoe één en ander in de toelichting, regels en plankaart is verwerkt.

BIJLAGEN

- 1: Rapport rivierkundige effecten Excluton, februari 2019 Uflow en Acima.
- 2: Verantwoording Kaderrichtlijn Water en Beheer- en ontwikkelplan voor rijkswateren HSRO
- 3: Bodemrapport NIPA (rapportnummer 14872-7).
- 4: Notitie wijziging bestemmingsplan – verkeer Noord Zuidweg – geluid en luchtkwaliteit, LBP|SIGHT kenmerk V085642ag.1806JJH.rvw_05_001, 2 februari 2018.
- 5: Notitie LBP|SIGHT kenmerk V085642ah.181KA2Z.rvw_01_001 31 januari 2018
- 6: Natuurtoets Bestemmingsplan buitengebied, Herziening Waalbandijk 155- 175, Lievense Milieu B.V., documentnummer SOB007788.RAP001)
- 7: Nader onderzoek beschermde flora en fauna, Bestemmingsplan buitengebied, Herziening Waalbandijk 155-175, Lievense Milieu B.V., documentnummer SOB007788.NO.02)
- 8: Natuurtoets Rivierkundige compensatiemaatregel Excluton, Lievense Milieu B.V., documentnummer SOB007788.RAP002)
- 9: Rapport Dassencompensatie maart 2020
- 10: Inrichtingsplan Ontgroning Drutensche Waarden HSRO
- 11: Onderzoek stikstofdepositie LBP|SIGHT document R085642aa.18i4N66.jdb (13 maart 2019)
- 12: Aerius berekening kenmerk RpqnfETTSvrq (13 mei 2020)
- 13: Aerius berekening kenmerk RjEoaAMw6xLq (15 mei 2020)
- 14: document V085642aa.2065ZKL.fw (12 mei 2020)
- 15: Rivierkundige Ontwikkelingsvisie Drutensche Waarden HSRO
- 16: Reactienota ontwerp bestemmingsplan Waalbandijk 155-173, Gemeente Druten