

NOTITIE FORMVRIJE M.E.R. BEOORDELING

mRO b.v.
15 jul 2021

1 AANLEIDING

Op het sportpark De Gelenberg in Afferden wordt een nieuwe sporthal met bijbehorende voorzieningen gerealiseerd. In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Druten is voor deze locatie een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, volgens welke de uitbreiding van het bebouwd oppervlak mogelijk kan worden gemaakt met een wijzigingsprocedure. Het wijzigingsplan 'Sportpark De Gelenberg Afferden' beoogt deze wijziging mogelijk te maken.

Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.



Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de volgende gevallen (indicatieve drempelwaarden):

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat;
- of een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het wijzigingsplan voorziet in de uitbreiding van de bouwmogelijkheden teneinde een nieuwe sporthal en zwembad te kunnen realiseren op het sportpark de Gelenberg in het stedelijk gebied van de gemeente Druten. Daarbij wordt het bebouwd oppervlak uitgebreid met circa 3.200 m² en blijft het hiermee ruimschoots onder de genoemde drempelwaarden.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van een nieuwe sporthal met bijbehorende parkeervoorzieningen en toegangsweg. Het plangebied ziet op de wijzigingsbehoefte in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' en heeft specifiek betrekking op het perceel De Gelenberg 5, kadastraal bekend als perceel 1946 sectie D van de gemeente Druten

Voor de ontwikkeling van sporthal worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Er worden bouwmaterialen gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen.

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe woningen hebben in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de woningen zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.



Plaats van het project

De planlocatie ligt in het buitengebied van de gemeente Druten. Op dit moment is het gebied al in gebruik als sportpark en is het bestaande zwembad met parkeerplaats gelegen op de projectlocatie. De planlocatie maakt deel uit van het buitengebied van de gemeente Druten, waardoor in de directe omgeving een gering aantal woonfuncties aanwezig zijn. Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook zijn er op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Het aspect archeologie leidt er toe dat er een proefsleuvenonderzoek dient te worden op het zuidelijke deel van de projectlocatie, ter plaatse van het huidige zwembad en omgeving. Ter bescherming van de mogelijke archeologische waarden in de bodem, zijn diverse dubbelbestemming ter bescherming van de archeologische waarden gehandhaafd in het voorliggende wijzigingsplan.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de realisatie van een nieuwe sporthal, op het bestaande Sportpark De Gelenberg te Afferden. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	<p>Het plangebied is gesitueerd op het bestaande sportpark ten zuiden van de Koningstraat ten oosten van de kern Afferden. Er worden geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt, waarmee toetsing aan de Wet geluidhinder (Wgh) niet aan de orde is. In het kader van goede ruimtelijke ordening is getoetst of de toegenomen verkeersaantallen als gevolg van de nieuwe sporthal, tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor (bedrijfs)woningen in de omgeving leiden. Uit de toets blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en maximale geluidsniveau niet de wettelijke grenswaarden overschrijden</p> <p>Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn vanuit het aspect geluid voor het plan.</p>
Luchtkwaliteit	<p>Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.</p>
Externe veiligheid	<p>Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen, noch het invloedsgebied voor het groepsrisico van dergelijke risicobronnen.</p> <p>Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect externe veiligheid.</p>



(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Bodem	<p>In het kader van de sloop van het huidige zwembad en realisatie van nieuwe sporthal, parkeervoorziening en ontsluitingsweg is een milieukundig (water)bodemonderzoek uitgevoerd. Daaruit blijkt dat de bodemkwaliteit het voorziene gebruik niet in de weg staat.</p> <p>Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van dit bestemmingsplan niet in de weg.</p>
Water	<p>Als gevolg van de realisatie van de sporthal, parkeerplaats en ontsluitingsweg neemt de verharding toe. Ter compensatie hiervan wordt op het sportpark voorzien in (ruim) voldoende compensatie in de vorm van een (verbrede) watergang en wateropvang.</p> <p>Volledigheidshalve is op de verbeelding van het bestemmingsplan de aanduiding 'milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied' opgenomen. In de regels is bepaald dat hier tevens de regels uit de Omgevingsverordening Gelderland gelden vanwege het ter plaatse aanwezige grondwaterbeschermingsgebied. De aanduiding vervult daarmee een signaleringsfunctie en maakt direct duidelijk dat ook de regels uit de verordening in acht genomen moeten worden. Aangezien de regels die opgenomen zijn in de Omgevingsverordening Gelderland ter bescherming van de aldaar beschreven zones een rechtstreekse werking hebben (deze gelden dus los van het bestemmingsplan) is het niet nodig om in voorliggend bestemmingsplan beschermende regels op te nemen voor deze gebieden/zones.</p> <p>Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving.</p>



(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Ecologie	<p>Uit (ecologisch) onderzoek blijkt het volgende.</p> <p><u>Gebiedsbescherming</u> Het plangebied ligt niet in een beschermd gebied dat onderdeel is van een natuurgebied, Natura 2000 of het Natuurnetwerk Nederland (Gelders Natuurnetwerk) en ligt ook niet in de directe omgeving van een beschermd gebied. Er is derhalve geen sprake dat de voorgenomen ingreep wezenlijke invloed heeft op een van deze gebieden.</p> <p>Er is geen sprake van negatieve gevolgen als gevolg van stikstofdeposities van het project.</p> <p><u>Soortenbescherming</u> Er is sprake van een overwegend groene inrichting van het sportpark. De huidige bebouwing van het zwembad en boom(groepen) zijn in potentie geschikt als leef- en verblijfsgoed en broedplaatsen voor vleermuizen en vogels met (jaarrond) beschermde nesten. Tevens is het in potentie geschikt voor marterachtigen. Nader onderzoek dient uit te wijzen of deze beschermde soorten daadwerkelijk aanwezig zijn.</p> <p>Mocht e.e.a. leiden tot overtreding van de Wnb, dan zal in combinatie met mitigatieplan, een ontheffing worden aangevraagd. Gezien de realistische kansen voor mitigatie en alternatieve locaties op het sportpark, wordt de haalbaarheid van een ontheffing ingeschat als realistisch en zijn er op voorhand geen risico's voor de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan.</p> <p>Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect ecologie voor het plan.</p>
Bedrijven en milieuzonering	<p>De omvang en situering van de sportfaciliteit op het sportpark De Gelenberg verandert als gevolg van de bouw mogelijkheden die met het wijzigingsplan mogelijk worden gemaakt. Daarbij neemt de afstand van de nieuwe faciliteit ten opzichte van gevoelige functies in de omgeving niet toe. Tevens is er geen sprake van een zwaardere bedrijfs categorie die mogelijk wordt gemaakt.</p> <p>Er zijn daarom geen belemmeringen vanuit het aspect milieuzonering voor de bouw van de woningen in het plangebied. Tevens worden bedrijven in de omgeving niet gehinderd in hun bedrijfsvoering.</p>



(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Archeologie	<p>Als onderdeel van de beoogde planontwikkeling worden diverse grondwerkzaamheden verricht binnen een zone die is bestemd met een dubbelbestemming die toeziet op bescherming van mogelijke archeologische verwachtingswaarden. Uit archeologisch inventariserend onderzoek is gebleken dat in de omgeving van het huidige zwembad De Gelenberg archeologische resten verwacht worden en nader archeologisch onderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek nodig is.</p> <p>Om de mogelijke waarden te beschermen, is een nieuwe dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen zonder ondergrens voor de oppervlakte en diepte van de werkzaamheden. Op overige delen van het sportpark zijn de bestaande dubbelbestemmingen één op één overgenomen.</p> <p>Met deze dubbelbestemmingen is de bescherming van dit gebied gebord en dient, voordat een sloop- en bouwvergunning kan worden afgegeven, het aanvullende onderzoek overlegd te worden.</p> <p>Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect archeologie voor het plan.</p>
Cultuurhistorie	<p>Er zijn op de planlocatie geen monumenten aanwezig. Bovendien maakt de locatie waar de nieuwe sporthal is voorzien, geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht of andere structuren met een belangrijke cultuurhistorische waarde die bescherming behoeft.</p> <p>Er zijn geen bezwaren vanuit het aspect cultuurhistorie voor het plan.</p>

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwe sporthal zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de woningen in gebruik zijn. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van de nieuwe sporthal en voorzieningen op het Sportpark De Gelenberg te Afferden geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.