



E X P E R T S I N A D V I S E S

## Omgevingsvergunning

## Ruimtelijke onderbouwing agrarisch bouwvlak Van Heemstraweg ongenummerd, Deest

concept





# Ruimtelijke onderbouwing agrarisch bouwvlak Van Heemstraweg ongenummerd, Deest

DLV Dier Groep B.V.

Concept

## Adviseur / projectleider

Dhr. M. de Rooij

Dhr. K. Oostendorp

**Datum:** 10 juli 2015

DLV Bouw, Milieu en Techniek BV				WWW.DLV.NL	
	<b>Noord</b> President Kennedylaan 35a Postbus 354 8440 AJ Heerenveen Tel. 0513 – 65 35 96 Fax 0513 – 65 31 85	<b>Oost</b> Munsterstraat 18a Postbus 546 7400 AM Deventer Tel. 0570 – 50 15 00 Fax 0317 – 49 14 59	<b>Zuid</b> Oostwijk 5 Postbus 511 5400 AM Uden Tel. 0413 – 33 69 00 Fax 0317 – 49 14 75	<b>West</b> Lage Biezenweg 5a 4131 LV Vianen Tel. 0348 – 49 52 52 Fax 0317 – 49 14 23	<b>EXPERTS IN ADVIES</b>

## Inhoudsopgave

<b>Ruimtelijke Onderbouwing</b>	<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Aanleiding voor het project	4
1.2 Projectgebied	4
1.3 Geldende bestemmingsplannen	5
1.4 Leeswijzer	7
<b>Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving</b>	<b>8</b>
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Toekomstige situatie	9
<b>Hoofdstuk 3 Beleidskader</b>	<b>11</b>
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal en regionaal beleid	12
3.3 Gemeentelijk beleid	14
<b>Hoofdstuk 4 Ruimtelijke- en Milieuaspecten</b>	<b>16</b>
4.1 Milieu	16
4.2 Ecologie	23
4.3 Verkeer en parkeren	30
4.4 Archeologie en cultuurhistorie	31
4.5 Wateraspecten	33
<b>Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid</b>	<b>42</b>
5.1 Economische uitvoerbaarheid	42
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
5.3 Handhaving	43
<b>Bijlagen</b>	<b>44</b>
<b>Bijlage 1 Situatietekening met beplanting</b>	<b>46</b>
<b>Bijlage 2 Bodemonderzoek</b>	<b>48</b>
<b>Bijlage 3 Akoestisch onderzoek</b>	<b>50</b>

# Ruimtelijke Onderbouwing

## **Hoofdstuk 1      Inleiding**

### **1.1      Aanleiding voor het project**

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing betreft een afwijking van de regels uit het bestemmingsplan "Kom Deest" van gemeente Druten ten behoeve van het realiseren van een perceel voorzien van bouwvlak ten behoeve van een agrarisch bedrijf.

In hoofdstuk 2 wordt het initiatief verder toegelicht, daar is een situatietekening van de nieuwe situatie opgenomen.

De voorgenomen ontwikkeling is noodzakelijk om een aantal redenen. De initiatiefnemer exploiteert momenteel een agrarisch fruitteeltbedrijf aan de Van Heemstraweg 15 te Deest. Daarbij heeft de initiatiefnemer grond in eigendom nabij de Van Heemstraweg 1, waarop een veldschuur is gerealiseerd. De veldschuur is in strijd met het geldende bestemmingsplan en dient positief te worden bestemd.

In het verleden hebben tussen de gemeente, de initiatiefnemer en een zandwinnert onderhandelingen plaatsgevonden de locatie aan de Van Heemstraweg in te zetten als zandwinlocatie. Om de veldschuur positief te bestemmen heeft de initiatiefnemer daarom ter compensatie de mogelijkheid aangeboden gekregen een nieuwe agrarische bedrijfslocatie te ontwikkelen aan de Van Heemstraweg. De initiatiefnemer is voornemens het agrarisch bouwperceel te realiseren en daarmee de veldschuur positief te bestemmen.

De gemeente heeft aangegeven de ontwikkeling mee te willen nemen in de herziening van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied, mits de voorgenomen ontwikkeling goed wordt onderbouwd. Voorliggend document dient als ruimtelijke onderbouwing waarin de voorgenomen ontwikkeling wordt gemotiveerd.

### **1.2      Projectgebied**

De projectlocatie is gelegen aan de zuidoost kant van Deest en wordt begrensd door de Van Heemstraweg en de omliggende percelen. De betreffende locatie is kadastraal bekend onder gemeente Druten, sectie E, nummers 318 en 552. In de volgende figuur is de topografische ligging van de projectlocatie weergegeven.



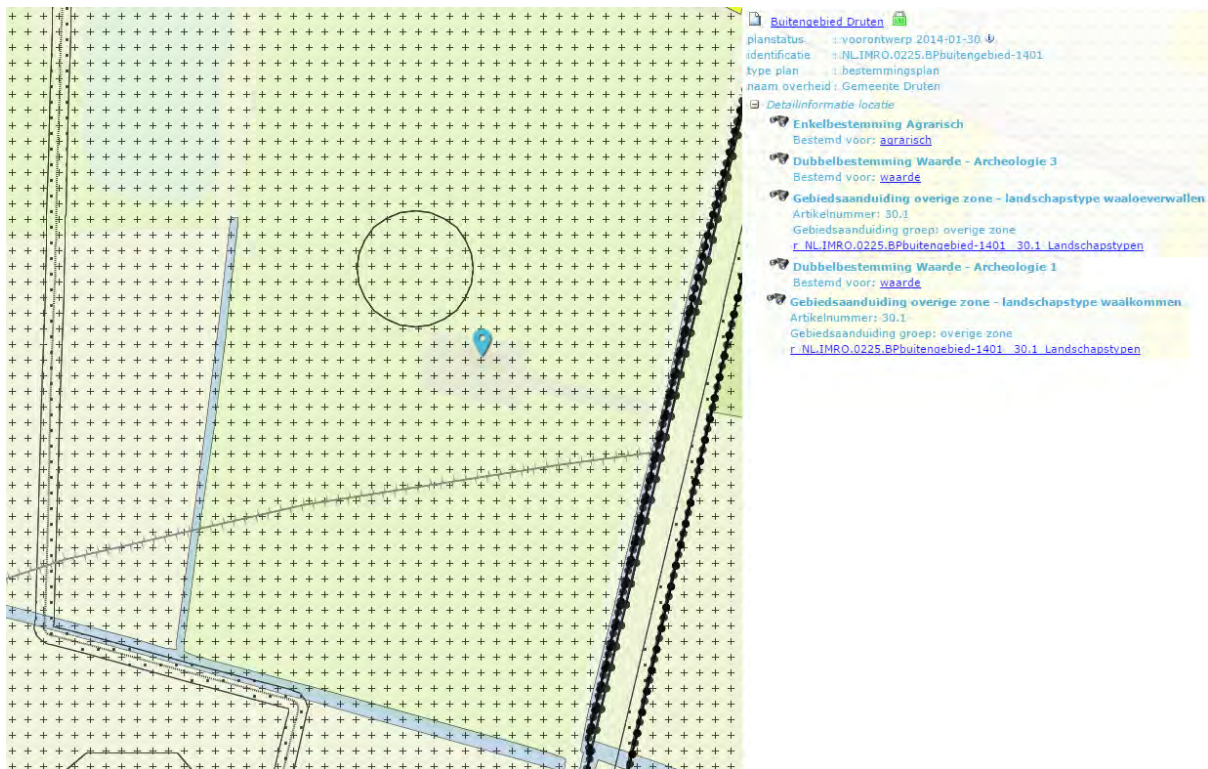


Topografische kaart.  
Bron: Topografische Dienst Kadaster.

### 1.3 Geldende bestemmingsplannen

Op de projectlocatie is het beleid uit het bestemmingsplan "Buitengebied 2003" van gemeente Druen onverkort van toepassing.

De gemeente is momenteel bezig met een herziening op het bestemmingsplan "Buitengebied". Het voorontwerp van deze herziening heeft reeds ter inzage gelegen. In het voorontwerpbestemmingsplan heeft de locatie een agrarische bestemming met een dubbelbestemming voor archeologie. Tevens is de aanduiding 'landschapstype waaloeverwallen' van toepassing. Nabij de locatie is ook nog een gebied met een hogere archeologische waarde gelegen en een gebied met de aanduiding 'landschapstype waalkommen'.



*Uitsnede verbeelding voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied".  
Bron: Gemeente Druten; [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).*

De agrarische bestemming laat een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering toe. Een agrarisch bouwperceel past binnen.

Binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' staat, naast de mogelijkheden binnen de onderliggende bestemming, bescherming van mogelijk voorkomende archeologische waarden centraal. Echter heeft de gemeente, na ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan het archeologiebeleid geactualiseerd. Dit zal in het ontwerpbestemmingsplan worden opgenomen. Dit geactualiseerd beleid wijkt af van wat er in het voorontwerpbestemmingsplan is opgenomen. Om deze reden dient toetsing plaats te vinden aan het geactualiseerde archeologiebeleid van de gemeente Druten. Dit is verder uitgewerkt in de paragraaf "Archeologie" (paragraaf 4.4.1).

De aanduidingen met landschapstypen geven aan dat de gronden mede zijn bestemd voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van het waaloeverwallenlandschap en de waalkommen. De ontwikkeling vindt geheel plaats binnen het waaloeverwallenlandschap. Het betreft een landschap met de volgende kernkwaliteiten: kleinschalig samenspel van bebouwingslinten, dorpen, weiden en boomgaarden in onregelmatige patronen, zeer groene uitstraling door erven, boomgaarden, wegbeplantingen, windsingels en opslag rond plassen, afwisselend beeld en groene zones tussen de dorpen. Dit biedt voor de voorgenomen ontwikkeling verder geen extra belemmeringen.

Er is geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen een bouwperceel op te nemen voor een agrarisch bedrijf. De gemeente heeft aangegeven de ontwikkeling mee te willen nemen in de herziening op het bestemmingsplan "Buitengebied", mits dit goed wordt onderbouwd. Voorliggend document dient als ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling niet zal leiden tot onevenredig nadelige gevolgen op het gebied van ruimte en milieu.



## 1.4 Leeswijzer

Deze onderbouwing is als volgt opgebouwd:

1. Hoofdstuk 2 gaat in op de huidige en gewenste situatie en bevat een beschrijving van de situatie ter plaatse zoals momenteel bekend en de gewenste situatie ter plaatse na realisatie van de het project.
2. Hoofdstuk 3 gaat in op de vigerende beleidskaders. Hierin worden het project getoetst aan het ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie en de gemeente.
3. Hoofdstuk 4 gaat in op de toetsing van het project aan de aspecten milieu, ecologie, verkeer en parkeren, archeologie en cultuurhistorie en water. Hierin worden verschillende bureaustudies beschreven en, waar nodig, aanvullende onderzoeken uitgevoerd.
4. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid van het project. Hierin worden de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project getoetst en wordt nader ingegaan op handhaving.

## **Hoofdstuk 2      Projectbeschrijving**

In dit hoofdstuk komt het initiatief aan bod. Daartoe wordt eerst inzicht gegeven in de huidige functie(s) en bebouwing in het projectgebied. Daarbij wordt mede de relatie met de omgeving betrokken. Daarna wordt het voorgenomen initiatief behandeld.

### **2.1      Huidige situatie**

#### **2.1.1      Gebiedsprofiel**

De projectlocatie is gelegen aan de Van Heemstraweg ongenummerd te Deest en is gelegen in het landelijk gebied van de gemeente Druten.

Deest heeft, ondanks de ligging in het Land van Maas en Waal, met name aan de oostkant een industrieel karakter. Het dorp is in de wijde regio onder andere bekend vanwege de feestweek, die wordt afgesloten met de drukbezochte toeristische markt.

Tussen de dorpen Deest en Druten ontwikkelt Staatsbosbeheer het natuurgebied Afferdense en Deestse Waarden, een onderdeel van de ecologische hoofdstructuur. De Waal krijgt dan meer ruimte om water te herbergen, zodat de bewoners achter de dijken beschermd blijven tegen overstromingen. Verder wordt er in de herinrichting rekening gehouden met natuurontwikkeling en komen er meer recreatiemogelijkheden.

De omgeving van de projectlocatie bestaat voornamelijk uit landbouwgrond ten behoeve van de fruitteelt. Nabij de projectlocatie zijn enkele burgerwoningen gelegen. Het dichtstbijzijnde gevoelig object (woning van derden) is gelegen op een afstand van ongeveer 165 meter (gemeten van gewenst bouwvlak tot bestemmingsvlak woning).

#### **2.1.2      Ruimtelijke structuur**

De projectlocatie bestaat in de huidige situatie uit een perceel ten behoeve van de fruitteelt. Ter plaatse is een veldschuur aanwezig, welke in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Het perceel bevat in de huidige situatie een boomgaard ten behoeve van de fruitteelt.

Ter plaatse is momenteel geen bouwvlak aanwezig. In de volgende figuur is de huidige situatie in een luchtfoto weergegeven.



*Luchtfoto huidige situatie.  
Bron: Bing Maps (Microsoft).*

## **2.2 Toekomstige situatie**

### **2.2.1 Ruimtelijke structuur**

De initiatiefnemer is voornemens op de projectlocatie een bouwvlak te ontwikkelen voor het oprichten van een agrarisch (grondgebonden) bedrijf ter plaatse.

Er zal vooralsnog geen bebouwing worden opgericht of verharding worden aangelegd totdat duidelijk is hoe het gewenste te vestigen bedrijf er uit zal gaan zien.

De gemeente heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan het initiatief en is voornemens de ontwikkeling mee te nemen in de algehele herziening van het bestemmingsplan, mits goed onderbouwd. Voorliggend document dient als ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat er op zowel ruimtelijk als milieuhygiënisch geen onevenredige belemmeringen te verwachten zijn. In de volgende figuur is het gewenste bouwvlak in een situatietekening weergegeven. Voor de volledige tekening wordt verwezen naar bijlage 1 van deze onderbouwing.



*Situatietekening gewenst bouwvlak.*

*Bron: Initiatiefnemer; DLV Bouw, Milieu en Techniek B.V.*

## **2.2.2 Landschappelijke inpassing**

Bij nieuwe ontwikkelingen is het van belang dat de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving niet verloren gaat maar, als mogelijk, juist wordt versterkt. Tevens is vanuit het ruimtelijke beleid een goede landschappelijke inpassing een vereiste.

De gemeente heeft aangegeven dat het voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wenselijk is te voorzien in een landschappelijke inpassing die aansluit bij het gestelde in het Landschapsontwikkelingsplan van de gemeenten in de regio.

Vanuit het landschapsontwikkelingsplan wordt ingezet op een inpassing van agrarische erven door middel van beplanting van de randen. Hierbij is het wenselijk gebruik te maken van inheemse soorten welke aansluiten bij de omgeving.

Voor de landschappelijke inpassing is gekozen voor een inpassing van de randen van het gewenste bouwvlak. Bij ontwikkeling van het bedrijf ter plaatse zal in overleg met de gemeente worden gekeken naar de best passende soorten beplanting. In de volgende figuur is het gewenste bouwvlak met globaal de beplanting aan de randen weergegeven. De volledige tekening is eveneens opgenomen in bijlage 1 van deze onderbouwing.



*Tekening landschappelijke inpassing.*

*Bron: Initiatiefnemer; DLV Bouw, Milieu en Techniek B.V.*

De voorgestelde landschappelijke inpassing zal nader worden uitgewerkt bij verdere ontwikkeling van het bedrijf. Hierbij zal voor wat betreft soorten worden aangesloten bij het gestelde in het landschapsontwikkelingsplan.

Hiermee kan worden gesteld dat bij de voorgenomen ontwikkeling zal worden voorzien in een passende landschappelijke inpassing.

## Hoofdstuk 3      Beleidskader

### 3.1      Rijksbeleid

#### 3.1.1    Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de SVIR maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijk en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten. Het Rijk wil de beperkte beschikbare middelen niet versnipperen. Het investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. Om nieuwe projecten van de grond te krijgen zoekt het Rijk samenwerking met marktpartijen en andere overheden.

Zo lang er geen sprake is van een nationaal belang zal het rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen dus aan de provincies en gemeenten overlaten. De uitgangspunten uit de SVIR zijn juridisch verankerd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro is aangegeven welke gebieden, of projecten, van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven. Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de belangen uit de SVIR dient daarom verder getoetst te worden aan het Barro. Verdere toetsing aan ruimtelijke en milieutechnische belangen vindt plaats aan het provinciaal beleid.

#### 3.1.2    Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 17 december 2011 is de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte gedeeltelijk in werking getreden. Deze nieuwe AMvB Ruimte heeft de eerdere ontwerp AMvB Ruimte 2009 vervangen. Juridisch wordt de AMvB Ruimte aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is op 1 oktober 2012 geactualiseerd en is vanaf die datum geheel in werking getreden. Met de inwerkingtreding van het Barro naast het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), is de juridische verankering van de uitgangspunten uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte compleet.

In het Barro zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is deels opgebouwd uit hoofdstukken afkomstig van de ontwerp AMvB Ruimte die eind 2009 is aangeboden en deels uit nieuwe onderwerpen.

In het Barro wordt een aantal projecten die van nationaal belang zijn genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

Het besluit bepaalt tevens:

*"Voor zover dit besluit strekt tot aanpassing van een bestemmingsplan dat van kracht is,*



*stelt de gemeenteraad uiterlijk binnen drie jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit een bestemmingsplan vast met inachtneming van dit besluit."*

Volgens de toelichting bij dit artikel geldt als hoofdregel, dat de regels van het Barro alleen van toepassing zijn wanneer na inwerkingtreding van het Barro een nieuw bestemmingsplan voor het eerst nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt binnen de aangegeven projectgebieden. Alleen wanneer het Barro expliciet een aanpassing van bestemmingsplannen vergt, omdat een reeds bestaand bestemmingsplan binnen een of meerdere van de projectgebieden is gelegen, dan moet dat binnen drie jaar gebeuren.

In het Barro zijn dertien projecten van nationaal belang beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en Waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.
- Rijksvaarwegen.
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen.
- Elektriciteitsvoorziening.
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.
- Ecologische hoofdstructuur.
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament.
- IJsselmeergebied.

Een ander belangrijk, nog niet geheel uitgewerkt, onderwerp van het Barro betreft "duurzame verstedelijking". Hiervoor zullen mogelijk in de toekomst nog aanvullende regels volgen.

Het Barro draagt bij aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang en "vermindering van de bestuurlijke drukte". De bedoeling is duidelijk: belemmeringen die de realisatie van de genoemde projecten zouden kunnen frustreren of vertragen worden door het Barro op voorhand onmogelijk gemaakt. Dat zal inderdaad wellicht leiden tot een versnelde uitvoering van de in het Barro opgenomen projecten.

Daar staat tegenover dat de regelgeving voor lagere overheden weer wat ingewikkelder is geworden. Gemeenten die een bestemmingsplan opstellen dat raakvlakken heeft met een of meerdere belangen van de projecten in het Barro, zullen nauwkeurig de regelgeving van het Barro moeten controleren.

Het Barro vormt daarmee een nieuwe, dwingende checklist bij de opstelling van bestemmingsplannen.

Bij het Barro zijn kaarten opgenomen welke de genoemde projecten in beeld brengen. De projectlocatie is niet in een van de aangewezen projectgebieden gelegen. Hiermee zijn de bepalingen uit het Barro niet van toepassing op de projectlocatie en is geen sprake van strijdigheid met de nationale belangen.

## **3.2 Provinciaal en regionaal beleid**

### **3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland**

Op 9 juli 2014 heeft de provincie Gelderland de Omgevingsvisie vastgesteld. Het vertrekpunt bij het maken van de Omgevingsvisie zijn de maatschappelijke opgaven die in gesprekken met overheden, organisaties en particulieren zijn benoemd.

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving.

Deze twee hoofddoelen benadrukken de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur. Zij beïnvloeden elkaar. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland.

Voor wat betreft landbouw stuurt de provincie op een duurzame en verantwoorde groei. Grondgebonden landbouw krijgt hierbij ruimte om zich te ontwikkelen. Niet-grondgebonden landbouw kan groeien, maar onder voorwaarden, waarbij de groei moet worden verdiend.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zal sprake zijn van een perceel voor grondgebonden landbouw. Dit past binnen de visie uit de Omgevingsvisie.

Vanuit de Omgevingsvisie is de locatie gelegen in een verwevingsgebied. Hierbinnen staat de verweving tussen stad en land centraal, waarbij wordt ingezet op een menging van functies in het landelijk gebied en aan de stedelijke randen.

In dit gebied zijn drie aspecten aan de orde:

1. er is groei mogelijk voor ondernemers om het bedrijf te ontwikkelen voor zover andere functies in de omgeving daarvoor ruimte bieden;
2. nieuwvestiging is niet mogelijk;
3. er kunnen meerdere functies (ook niet-agrarische bestemmingen) naast elkaar bestaan in dit gebied. Dit is een gemeentelijke afweging.

Dit geldt echter voor niet-grondgebonden bedrijven. Voor grondgebonden bedrijven, waarvan bij de voorgenomen ontwikkeling sprake is, geldt geen verbod op nieuwvestiging. Aan nieuwvestiging, een geval van maatwerk, wordt de voorwaarde gesteld dat de vestiging geen nadelige gevolgen mag hebben op de aanwezige waarden en omliggende bedrijven. Zoals is aangetoond in het hoofdstuk "Ruimtelijke- en Milieuaspecten" (hoofdstuk 4) is geen sprake van aantasting van aanwezige waarden en/of omliggende bedrijven en functies.

Hiermee past de voorgenomen ontwikkeling binnen het gestelde in de Omgevingsvisie Gelderland.

### **3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland**

Op 9 juli 2014 heeft de provincie Gelderland, naast de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. De Omgevingsverordening bevat het juridisch kader van de visie uit de Omgevingsvisie, waarbij de beleidsuitgangspunten uit de visie zijn verankerd in regels.

In de Omgevingsverordening worden in de regels voornamelijk voorwaarden gesteld aan veehouderij en glastuinbouw. Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt ingezet op een bouwperceel voor een grondgebonden agrarisch bedrijf (waarschijnlijk voornamelijk voor fruitteelt, maar andere vormen van grondgebonden agrarische bedrijfsvoering zijn mogelijk).

Grondgebonden agrarische bedrijfsvoering wordt vanuit de Omgevingsverordening toegestaan. Nieuwvestiging van niet-grondgebonden bedrijven is niet toegestaan vanuit de Omgevingsverordening. Voor grondgebonden bedrijven geldt dit verbod echter niet en dient sprake te zijn van passend maatwerk. Belangrijkste hierbij is dat met de voorgenomen vestiging geen aanwezige waarden worden aangetast en dat omliggende bedrijven en functies niet in de mogelijkheden worden geschaad. In het hoofdstuk "Ruimtelijke- en Milieuaspecten" (hoofdstuk 4) is aangetoond dat daar geen sprake van is.

Hiermee kan de voorgenomen ontwikkeling mogelijk worden gemaakt binnen de regels van

de Omgevingsverordening Gelderland.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

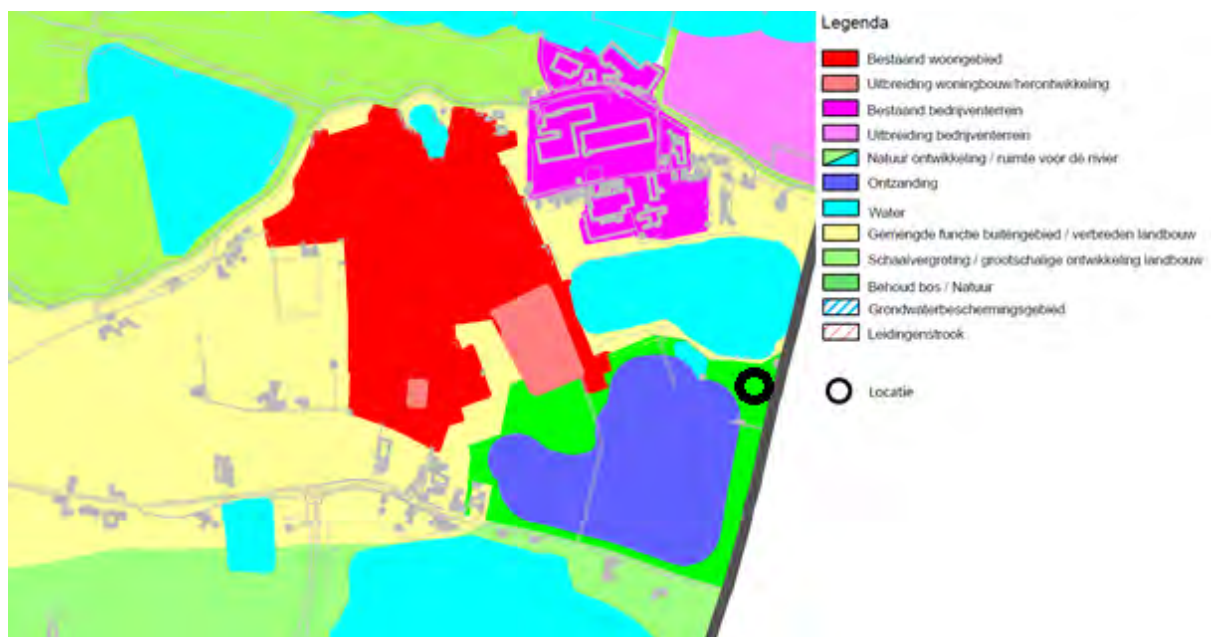
#### 3.3.1 Structuurvisie Druten

Op 5 januari 2012 heeft de gemeente Druten de Structuurvisie Druten vastgesteld. Het opstellen van deze structuurvisie vloeit voort uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De Wro verplicht gemeenten, provincies en Rijk om een gebiedsdekkende integrale structuurvisie op te stellen. Druten voldoet met het opstellen van deze structuurvisie aan deze verplichting in de Wro.

De structuurvisie is een formele structuurvisie in de zin van de Wro en vormt voor de gemeente Druten het kader, waarbinnen de gemeente (samen met anderen) projecten initieert en projecten van derden beoordeelt die bijvoorbeeld niet passen binnen de geldende bestemmingsplannen.

De structuurvisie omvat geen nieuw beleid, maar bevat een weergave van de hoofdlijnen van bestaand, vastgesteld beleid.

Zoals te zien in de volgende figuur is de locatie gelegen in een gebied dat is aangemerkt als 'Behoud bos / Natuur'.



*Uitsnede kaart structuurvisie Druten.*

*Bron: Gemeente Druten.*

In de gemeente Druten wordt onder voorwaarden ruimte geboden aan duurzame ontwikkeling van de agrarische sector en aan een economisch vitaal buitengebied.

De mogelijkheden voor schaalvergroting zijn afhankelijk van de landschapstypen. Over nieuwvestiging wordt in de structuurvisie niet specifiek gesproken. Dit betreft maatwerk per specifiek geval.

Momenteel vindt ter plaatse agrarische bedrijfsvoering plaats. Dit zal niet veranderen. Hiermee kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de visie van de gemeente voor dit gebied, mits geen sprake zal zijn van aantasting van de landschappelijke waarden, bosgebied en/of natuurlijke waarden. In het hoofdstuk "Ruimtelijke- en

Milieuaspecten" (hoofdstuk 4) wordt nader aangetoond dat met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zal zijn van aantasting van voorkomende waarden.

## Hoofdstuk 4 Ruimtelijke- en Milieuaspecten

De uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan of project moet ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangetoond worden (artikel 3.1.6 lid 1 van het Bro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, ect.) als de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project. Van de ruimtelijke- en milieuaspecten wordt in dit hoofdstuk verslag gedaan. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in het volgende hoofdstuk behandeld. De toets aan het beleid is in het vorige hoofdstuk al aan de orde gekomen.

### 4.1 Milieu

#### 4.1.1 Bodem

De bodemkwaliteit is in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van belang indien er sprake is van functieveranderingen en/of een ander gebruik van de gronden. De bodem moet geschikt zijn voor de functie. Mocht er een verontreiniging te verwachten zijn dan wel mocht deze feitelijk aanwezig zijn, dan dient voor vaststelling van een plan en/of het nemen van het besluit inzichtelijk gemaakt te worden of de bodemverontreiniging de voorgenomen bestemmings- en/of functiewijziging in het kader van gezondheid en/of financieel gezien in de weg staat.

Om aan te tonen dat de bodemgesteldheid ter plaatse de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg zal staan is een bodemonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ... (bodemonderzoek volgt). Voor het gehele bodemonderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 van deze onderbouwing. Hiermee kan worden gesteld dat de bodemgesteldheid geen belemmering zal vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

#### 4.1.2 Milieuzonering

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de aan te houden richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstand afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het zo scheiden van milieubelastende en –gevoelige functies dient twee doelen:

1. het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
2. het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

##### 4.1.2.1 Milieuzonering vanuit de projectlocatie

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt een nieuw (grondgebonden) agrarisch bedrijf opgericht. In de VNG handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' zijn ten aanzien van een verschillende agrarische bedrijven richtafstanden opgenomen ten aanzien van geluid, geur, fijn stof en gevaar. Als binnen deze afstanden gevoelige objecten gelegen zijn veroorzaakt het bedrijf mogelijk hinder aan deze gevoelige objecten en dient nader onderbouwd te worden waarom de hinder beperkt zal blijven.



Het is waarschijnlijk dat ter plaatse een fruitteeltbedrijf zal worden opgericht. Andere grondgebonden bedrijfsvormen zijn echter mogelijk, waardoor hiermee rekening gehouden dient te worden. Voor fruitteelt geldt een maximale richtafstand van 50 meter (in verband met spuitzones). Voor veehouderijen geldt bijvoorbeeld een andere afstand. Hiervoor geldt een maximale richtafstand van 100 meter (voor geur). Echter, gezien alleen grondgebonden bedrijven zijn toegestaan, is de kans het grootst dat als er een veehouderij komt sprake zal zijn van melkrundveehouderij. Hierbij gelden vaste afstanden tot gevoelige objecten in het buitengebied van 50 meter.

Het dichtstbijzijnde gevoelig object is op een afstand van ongeveer 165 meter van de locatie gelegen, waarmee ruimschoots aan de gestelde afstand wordt voldaan. Hiermee wordt niet verwacht dat sprake zal zijn van hinder aan omliggende bedrijven.

#### **4.1.2.2 Milieuzonering ten aanzien van de projectlocatie**

Als bij een inrichting nieuwe gevoelige objecten worden opgericht in het kader van geur, geluid, luchtkwaliteit of externe veiligheid, dan mag dit gevoelig object geen hinder ondervinden van eventueel omliggende hinder veroorzakende inrichtingen. Tevens mag de ontwikkeling van een nieuw gevoelig object geen belemmering zijn van de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen.

Het gewenste bouwvlak biedt de mogelijkheid voor een bedrijfswoning ter plaatse. Een agrarische bedrijfswoning is geen gevoelig object op het gebied van geur, maar wel voor de overige aspecten. Nabij de locatie zijn geen agrarische bedrijven of andere hinder veroorzakende inrichtingen gelegen. Alleen voor geur zijn grotere afstanden dan 50 meter voor agrarische bedrijven opgenomen. Omdat de bedrijfswoning niet geurgevoelig is zal hiermee geen sprake zijn van beperking van de mogelijkheden van omliggende functies en bestemmingen. Aan de maximale richtafstanden van 50 meter (op andere gebieden dan geur) wordt immers voldaan.

Met de voorgenomen ontwikkeling zal geen sprake zijn van beperking van mogelijkheden van omliggende functies en bestemmingen.

#### **4.1.3 Geur**

De Wet geurhinder veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Het tijdstip van inwerkingtreding van de wet is vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 12 december 2006. Op 18 december 2006 is de Wet geurhinder en veehouderij gepubliceerd.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij.

Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Hiervoor dienen de minimale afstanden van 50 meter tot een geurgevoelig object te worden aangehouden.

Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt een grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk gemaakt. Waarschijnlijk zal het een fruitteelt bedrijf gaan betreffen (gezien de regio). Een fruitteelt bedrijf zorgt niet voor geurhinder aan de omgeving.

Echter bestaat de mogelijkheid voor een grondgebonden veehouderij. Gezien alleen een grondgebonden veehouderij wordt toegestaan is het aannemelijk dat als het een veehouderij betreft het een melkveehouderij zal zijn. Voor melkkoeien zijn geen geuremissiefactoren

vastgelegd, waarmee de vaste afstanden van toepassing zijn. Het gewenste bouwperceel wordt op ongeveer 165 meter van gevoelige objecten ontwikkeld. Hiermee wordt aan de vaste afstanden voldaan en zal geen sprake zijn van onevenredige geurhinder aan de omgeving.

#### **4.1.4 Luchtkwaliteit**

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414) en vervolgens is de wijziging op 15 november 2007 in werking getreden. De wet vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Met name paragraaf 5.2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe 5.2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

De Eerste Kamer is op 9 oktober 2007 akkoord gegaan met het wetsvoorstel over luchtkwaliteitseisen. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens het wetsvoorstel niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram per m<sup>3</sup> (µg/m<sup>3</sup>) voor fijn stof en stikstofoxiden (NO<sub>2</sub>).

Projecten die wel 'in betekenende mate' bijdragen, zijn vaak al opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is erop gericht om overal de Europese grenswaarden te halen. Daarom is ook een pakket aan maatregelen opgenomen: zowel (generieke) rijksmaatregelen als locatiespecifieke maatregelen van gemeenten en provincies. Dit pakket aan maatregelen zorgt ervoor dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen ruim worden gecompenseerd. Bovendien worden alle huidige overschrijdingen tijdig opgelost. In het NSL worden de effecten van alle NIBM-projecten verdisconteerd in de autonome ontwikkeling. Het NSL omvat dus alle cumulatieve effecten van (ruimtelijke) activiteiten op de luchtkwaliteit.

Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt een grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk gemaakt. Waarschijnlijk, gezien de regio, zal dit een fruitteeltbedrijf gaan betreffen. Een fruitteeltbedrijf draagt niet in betekenende mate bij aan een toename van de achtergrondconcentratie fijn stof en stikstofoxiden en is daarmee een NIBM-project.

Echter bestaat de mogelijkheid dat er een grondgebonden veehouderij zal ontwikkelen. Gezien alleen een grondgebonden veehouderij mogelijk is, is het aannemelijk dat, indien sprake zal zijn van een veehouderij, een melkveehouderij opgericht zal worden. Een melkveehouderij van normale omvang (tot maximaal 200 melkkoeien) is aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekenende mate zal bijdragen aan een toename van de achtergrondconcentratie. Hiermee is sprake van een NIBM-project en zal geen sprake zijn van belemmeringen op het gebied van luchtkwaliteit.

#### **4.1.5 Geluid**

De mate waarin het geluid, bijvoorbeeld veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder (Wgh en Bgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen, worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige bestemmingen:

1. Woningen.

2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal).
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc..

Het beschermen van bijvoorbeeld het woonmilieu gebeurt aan de hand van vastgestelde zonerings. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden geen geluidoverlast veroorzakende inrichtingen opgericht. Hiermee is geen sprake van een toename van het eventueel veroorzaakte industrielawaai van de projectlocatie aan de omgeving.

Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt een bedrijfswoning opgericht. De gevelbelasting op een woning mag niet hoger zijn dan de wettelijke norm van 48 decibel (dB). Hiervoor is ontheffing mogelijk tot 53 dB (verhoogde grenswaarde). Voor een agrarische bedrijfswoning is zelfs een ontheffing mogelijk tot 58 dB. Dit betekent dus dat voor de bedrijfswoning ter plaatse ontheffing mogelijk is tot maximaal 58 dB.

Om te onderzoeken of de geluidbelasting op de gevels van de geluidgevoelige objecten binnen de wettelijk gestelde norm blijft is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ... (akoestisch onderzoek volgt). Voor het gehele akoestisch onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 van deze onderbouwing.

Hiermee zijn ten aanzien van geluid geen belemmeringen te verwachten.

#### **4.1.6 Externe veiligheid**

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Die activiteiten kunnen bestaan uit het opslaan, verwerken of transporteren van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten kunnen een risico veroorzaken voor de leefomgeving. Daarnaast worden de risico's van het opstijgen en landen op vliegvelden ook onder het thema externe veiligheid gevangen. De risico's worden uitgedrukt in twee risicomaten; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of dit plan is gelegen binnen een risicocontour en/of het invloedsgebied van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarnaast wordt gekeken of het plan ligt binnen de risicocontour en/of het invloedsgebied van de transportroute (weg, spoor, water of buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen (o.a. LPG en benzine) worden vervoerd.

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn standaard afstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grenswaarden van het plaatsgebonden risico. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en nabij gelegen, al dan niet geprojecteerde, (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2 lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor toepassing van het Bevi wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

#### **4.1.6.1 Transport (spoor-, vaar- en autowegen)**

Voor ruimtelijke plannen zijn spoorwegen, vaarwegen en autowegen risicorelevant als er binnen een zone van 200 meter vanaf de transportas een ontwikkeling gepland wordt. Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het doorgaand verkeer dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (ministeries van VROM, BZK en VenW)" uit 2004 en de wijziging daarop van 1 augustus 2008, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen.

Daarnaast kent de circulaire de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Indien binnen het invloedsgebied (binnen 200 meter vanaf de as van de transportroute) nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico of een significante stijging van het groepsrisico optreedt, dient bij de vaststelling van het RO-besluit, het groepsrisico te worden verantwoord.

Nabij de planlocatie (binnen een afstand van 200 meter) zijn geen transportroutes waarover mogelijk transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt gelegen.

#### **4.1.6.2 Transport- en buisleidingen**

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden aangehouden moeten worden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is hierbij in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In het 'Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen' (VROM, 19 maart 2010 geactualiseerd) staan in bijlage 6 inventarisatieafstanden genoemd. Voor de inventarisatie van de bebouwing is een bepaalde afstand waarbinnen een inventarisatie noodzakelijk wordt geacht. De inventarisatieafstand loopt uiteen van 45 meter bij een leidingdiameter van 4 inch en een druk van 40 bar tot 580 meter bij een leidingdiameter van 42 inch en een druk van 80 bar. Deze afstanden gelden aan weerszijden van de betreffende leiding.

In de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035, zoals vastgesteld op 12 oktober 2012, zijn de invloedsgebieden van buisleidingen voor transport weergegeven. Indien binnen de invloedsgebieden ontwikkelingen plaatsvinden dient het groepsrisico te worden verantwoord.

Het plangebied is niet binnen een invloedsgebied van een buisleiding gelegen.

#### **4.1.6.3 Plaatsgebonden risico**

In onderhavige situatie is sprake van het oprichten van een nieuw grondgebonden agrarisch bedrijf. Een agrarisch bedrijf veroorzaakt zelf vaak geen risico's voor de woon- en leefomgeving in het kader van externe veiligheid en is daarom vaak geen Bevi inrichting, mits geen risicovolle elementen worden opgericht als propaantanks, koelinstallaties of vergistingsinstallaties. In onderhavige situatie is geen sprake van het oprichten van dergelijke risicovolle installaties, waarmee het bedrijf geen Bevi inrichting is en geen risico's aan de directe omgeving zal veroorzaken.

Naast het feit dat een inrichting geen onevenredige risico's voor de woon- en leefomgeving mag veroorzaken, mag een gevoelige inrichting (waar veelvuldig mensen aanwezig zijn) ook geen hinder ondervinden van mogelijk in de omgeving aanwezige inrichtingen.

Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in vastgelegde risicocontouren. Deze risicocontouren worden bepaald aan de hand van de kans dat zich in een gebied een ongeval met fatale afloop voordoet. Binnen de risicocontouren is de kans gelijk aan of groter

dan 1 op 1 miljoen ( $10^{-6}$ ) per jaar dat zich een ongeval voordoet met een fatale afloop. Indien een ontwikkeling plaatsvindt binnen een risicocontour dan dient het plaatsgebonden risico te worden verantwoord.

Volgens de Risicokaart, zoals weergegeven in de volgende figuur, is de planlocatie niet binnen de risicocontour ( $10^{-6}$  per jaar) gelegen van een mogelijke risicobron.



*Uitsnede Risicokaart.  
Bron: Interprovinciaal overleg (IPO).*

Gezien de planlocatie niet binnen een risicocontour ( $10^{-6}$  per jaar) van een risicobron is gelegen, zijn ten aanzien van het plaatsgebonden risico geen belemmeringen te verwachten.

#### **4.1.6.4 Groepsrisico**

Naast het plaatsgebonden risico dient ook het groepsrisico in acht te worden genomen. Hierbij is het van belang te kijken of de planlocatie binnen een invloedsgebied van een risicobron of transportroute is gelegen.

De planlocatie is niet binnen een invloedsgebied van een risicobron en/of transportroute gelegen. Hiermee hoeft het groepsrisico niet verder te worden verantwoord.



#### **4.1.7 Overstromingsgebieden**

Er is sprake van een overstromingsrisico zodra een onbeheersbare hoeveelheid water de polder instroomt. Dat kan in deze regio zijn vanuit een van de grote rivieren en/of een (voormalige) zeearm. Bijvoorbeeld als er een gat in een waterkering ontstaat of als er over een grote lengte zoveel water over de dijken loopt dat zandzakken en/of andere noodmaatregelen de instroom niet stoppen. Een fors lekkende of overlopende sluisdeur, zonder dat een onbeheersbare situatie ontstaat, is dus geen overstroming. Water op het land door hevige regenval is geen overstroming, maar wateroverlast. Er is sprake van inundatie als land bewust onder water wordt gezet.

De planlocatie is in een overstromingsgebied gelegen.

Het betreft hier een gebied met een mogelijke overstromingsdiepte van 2-5 meter. Hierover is het volgende omschreven:

2 m - 5 m:

De tweede verdieping van uw huis is veilig. Breng uzelf en uw gezin in veiligheid en neem uw noodvoorraad en een radio op batterijen mee. Luister naar de Rampenzender (lokale radiozender) en volg instructies van de hulpverleners op.

Bij de bouw van de gebouwen zullen nodige veiligheidsmaatregelen getroffen moeten worden. Hierbij kan worden gedacht aan het slechts plaatsen van elektra op voor water niet bereikbare plaatsen, het verhogen van de aanleghoogte van de bebouwing en het onderheien van de bebouwing.

Gezien het geen overstromingsdiepte betreft van meer dan 5 meter, is de tweede verdieping van het huis altijd veilig. Hierbij bestaat altijd een mogelijkheid voor iedereen een veilig onderkomen te vinden.

#### **4.1.8 Voortoets MER-beoordeling**

##### **4.1.8.1 Algemeen**

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Uit dit besluit blijkt dat toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst ontoereikend is om de vraag te beantwoorden of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig. In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld. Deze handreiking geeft aan hoe moet worden vastgesteld of een activiteit, met een omvang onder de drempelwaarde, toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt.

Uit deze toets kan een van twee onderstaande conclusies volgen:

1. Belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten.  
of
2. Belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uit te sluiten.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)-plichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden

gevolgd. Die toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EU-richtlijn milieubeoordeling projecten.

#### **4.1.8.2 Dit project**

Dit project voorziet in een nieuw agrarisch bouwvlak. Gezien de beperkte omvang van het bouwvlak zullen de mogelijkheden voor veehouderij beperkt zijn. De ondergrens van een project dat m.e.r.-beoordelingsplichtig is bedraagt 200 melkkoeien en 140 stuks jongvee. Ervaring leert dat hiervoor een groter bouwvlak dan 0,5 hectare nodig is. Een bouwvlak van 0,5 hectare zal daarom niet zorgen voor een veehouderij welke de ondergrens zal overschrijden.

Voor de beoordeling is gebruik gemaakt van bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten. De bijlage maakt onderscheid in de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect. Hieronder wordt hier nader op ingegaan.

##### 1. Kenmerken van het project:

Het betreft een project van geringe omvang. Het project zal de drempelwaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige omvang niet overschrijden. Er zijn geen andere projecten in de omgeving bekend die leiden tot cumulatieve effecten.

Er is binnen het project slechts gering sprake van gebruik van natuurlijke hulpbronnen. De productie van afvalstoffen beperkt zich tot een geringe hoeveelheid mest en/of reststoffen. Onevenredige verontreiniging en hinder is, gelet op de geringe bedrijfsomvang, ook niet te verwachten. Er worden enkel reguliere stoffen en technologieën gebruikt. Gelet hierop is er geen verhoogd risico op ongevallen.

##### 2. Plaats van het project:

Het project is niet gelegen in een gebied dat, gelet op de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarde kwetsbaar is voor een nieuwe kleinschalige invulling van een bestaand erf.

##### 3. Kenmerken van het potentiële effect:

De potentiële effecten van de voorgenomen ontwikkeling zijn zeer gering en lokaal.

Een uitzondering hierop vormt de toename van ammoniakemissie uit de dierverblijven en ammoniakdepositie op beschermde natuurgebieden in de omgeving. De voorgenomen ontwikkeling zal geen nadelige effecten op beschermde natuurgebieden tot gevolg hebben. Dit is nader uitgewerkt in de paragraaf "Gebiedsbescherming" (paragraaf 4.2.1).

In de uitgevoerde haalbaarheidsonderzoeken en de toetsing van haalbaarheidsaspecten in deze onderbouwing komen ook geen effecten op te beschermen waarden in of in de omgeving van het projectgebied naar voren. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de ontwikkeling die met dit project wordt mogelijk gemaakt in voldoende mate is afgewogen en geen nadelige effecten zijn te verwachten, waarmee de voorgenomen ontwikkeling niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

## **4.2 Ecologie**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de (mogelijke) natuurwaarden. Daartoe wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

### 4.2.1 Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. Sinds 1 oktober 2005 zijn hierin ook de bepalingen vanuit de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn, aangevuld met de vroegere Beschermde- en Staatsnatuurmonumenten en het Verdrag van Ramsar verwerkt.

In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

1. Natura 2000 gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden).
2. Beschermde Natuurmonumenten.
3. Wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is er de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur ((P)EHS) die in het kader van de gebiedsbescherming van belang is. De (P)EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

1. Vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden.
2. Verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden.
3. Verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

Daarnaast is het bij uitbreiding van agrarische bedrijven van belang te kijken naar de invloed op mogelijke (zeer) kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij, de zogenaamde Wav-gebieden. Dit zijn voor verzuring gevoelige gebieden waarbij toename van de uitstoot van ammoniak op deze gebieden kan leiden tot een onevenredige aantasting ervan.

#### 4.2.1.1 Natura 2000, Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands

Natura 2000 gebieden:

De Natura 2000 gebieden bestaan uit de Vogelrichtlijngebieden en de Habitatrichtlijngebieden.

*Vogelrichtlijngebieden:*

De Vogelrichtlijn heeft tot doel alle in het wild levende vogelsoorten in stand te houden. Het gaat niet alleen om de vogels zelf, maar ook om hun eieren, nesten en leefgebieden die voorkomen op het Europese grondgebied van de lidstaten. Na de publicatie van deze richtlijn in 1979 kregen de lidstaten twee jaar de tijd om de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking te laten treden om aan de bepalingen en dus de doelstelling van deze richtlijn te voldoen.

Bij dit laatste gaat het globaal om twee zaken: enerzijds het implementeren van de richtlijnen binnen de Nederlandse regelgeving en anderzijds de aanwijzing van speciale beschermingszones. In 2000 heeft Nederland een aanvullende lijst van gebieden die zijn aangewezen als speciale beschermingszone bij de Europese commissie ingeleverd.

*Habitatrichtlijngebieden:*

De Habitatrichtlijn richt zich op de biologische diversiteit door instandhouding van natuurlijke habitat en wilde flora en fauna na te streven. Centraal staat daarbij het behoud en herstel van deze natuurlijke habitat en wilde dier- en plantensoorten van communautair belang. Hiervoor

wordt een Europees ecologisch netwerk gevormd door middel van de aanwijzing van speciale beschermingszones. Daarnaast regelt de Habitatrichtlijn ook soortenbescherming. Deze aanwijzingsprocedure, die verschilt van die in de Vogelrichtlijn, is nog niet afgerond en de aangemelde gebieden hebben nog geen definitieve status. Doch moeten sinds 1 februari 2009 ook worden opgenomen in vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet.

#### Beschermde Natuurmonumenten:

Beschermde Natuurmonumenten zijn gebieden die in belangrijke mate bijdragen aan de internationale doelstellingen voor het behoud van de biodiversiteit. Met de intrede van de Natura 2000 gebieden zijn de gebieden welke overlappen met een aanwijzing als Natura 2000 gebied komen te vervallen. Er zijn echter gebieden zonder aanwijzing als Natura 2000 gebied, welke bescherming behoeven. Een planologische bescherming (door het bestemmen als bos- en/of natuurgebied) is niet voldoende, omdat deze geen bescherming biedt tegen wijzigingen in de omgeving als stikstofdepositie, ammoniakdepositie of wijzigingen in de waterhuishouding. Bescherming van Beschermde Natuurmonumenten vindt daarom plaats middels de Natuurbeschermingswet.

#### Wetlands:

Op 2 februari 1971 is de Ramsar-conventie ondertekend. In Nederland is dit "Verdrag van Ramsar" op 23 september 1980 in werking getreden. Het Verdrag van Ramsar is gericht op het behoud van watergebieden van internationale betekenis, met name als verblijfplaats voor watervogels. Het toepassingsgebied van het Verdrag van Ramsar is het grondgebied van de partijen, hetgeen de territoriale zee omvat. Een belangrijke verplichting van de partijen bij het Verdrag van Ramsar is het aanwijzen van watergebieden die in aanmerking komen voor opname in een lijst van watergebieden met internationale betekenis.

Wetlands hebben verschillende functies, namelijk:

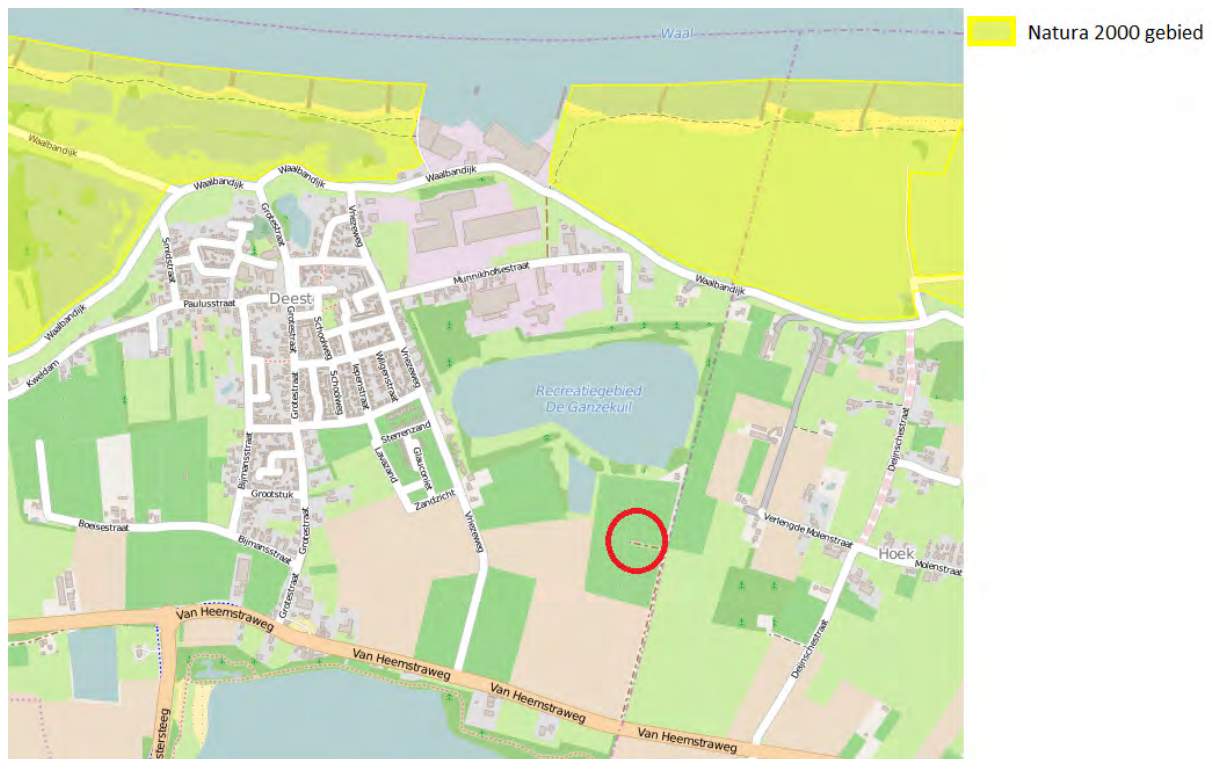
- Wetlands zijn onmisbaar voor watervogels, zoals eenden, zwanen, ganzen en steltlopers, vooral als ze op internationale trekroutes van deze vogels liggen, en voor andere dieren die van water afhankelijk zijn.
- In ondiepe kustzones zijn wetlands de kraamkamer voor vissen en andere zeedieren.
- De gebieden worden gebruikt voor de visserij en scheepvaart, vormen een buffer tegen overstromingen, zorgen voor drinkwater (zoals in de Biesbosch) en kunnen worden gebruikt voor oeverrecreatie en als woonomgeving.

In Nederland zijn de Wetlands aangewezen als Natura 2000 gebieden, waarmee zij beschermd worden middels de Natuurbeschermingswet.

Zoals te zien in de volgende figuur is de projectlocatie niet in een Natura 2000 gebied, Beschermde Natuurmonument of Wetland gelegen. Het dichtstbijzijnde beschermd gebied is gelegen op een afstand van ongeveer 680 meter van de projectlocatie. Op een dergelijke afstand is het mogelijk dat de voorgenomen ontwikkeling van invloed is op het betreffende gebied. Echter zal bij de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van een bedrijf met een ammoniakemissie. Hiermee zal de depositie op het gebied niet toenemen. De mogelijkheid voor een veehouderij bestaat echter. Indien een veehouderij ontwikkeld gaat worden dan dient hiervoor een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden. Deze kan en zal uitsluitend worden verleend indien geen sprake is van een toename van de ammoniakdepositie op het gebied. Hiertoe zullen dan maatregelen worden getroffen. Gesteld kan dus worden dat met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zal zijn van een toename van de ammoniakdepositie op het gebied.

Daarnaast kunnen licht, geluid en trillingen van invloed zijn op de betreffende gebieden. Er is geen sprake van ontwikkeling van een geluidsoverlastveroorzakende inrichting. De geluidsoverlast tijdens eventuele bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk van aard en niet

permanent. Hetzelfde geldt voor trillingen. Gezien de afstand tot het gebied en de aard van de waarschijnlijk te vestigen bedrijvigheid zal ook geen sprake zijn van lichthinder aan de omgeving. Hiermee kan worden gesteld dat met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zal zijn van nadelige gevolgen voor de betreffende gebieden.



*Natura 2000 gebieden, Beschermd Natuurmonumenten en Wetlands.  
Bron: Google; Alterra Wageningen UR; Ministerie van EL&I.*

#### **4.2.1.2 Ecologische Hoofdstructuur en Ecologische Verbindingszones**

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een netwerk van grote en kleine natuurgebieden waarin de natuur (plant en dier) voorrang heeft en wordt beschermd. Daarmee wordt voorkomen dat natuurgebieden geïsoleerd komen te liggen en planten en dieren uitsterven, waardoor natuurgebieden hun waarde zouden verliezen. De EHS wordt gezien als de ruggengraat van de natuur.

De EHS bestaat uit:

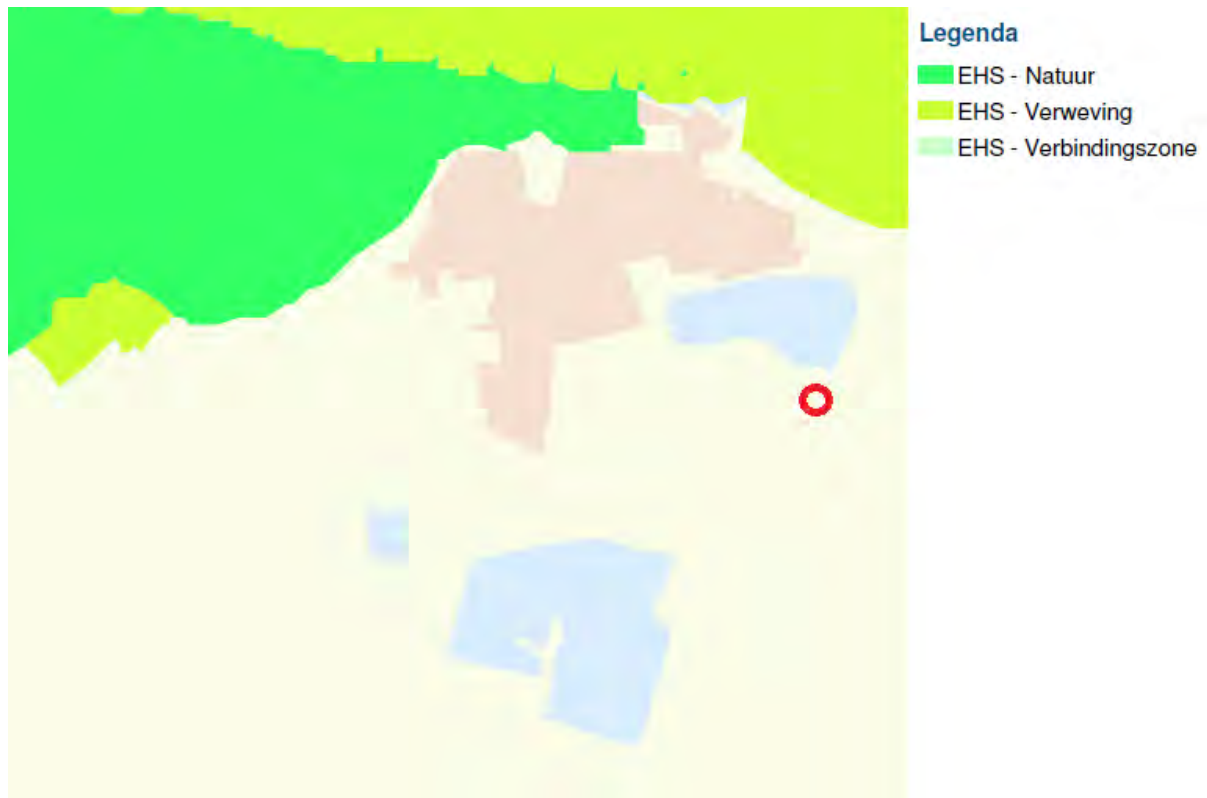
- Bestaande natuurgebieden, reservaten, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingszones hiertussen.
- Landbouwgebieden met mogelijkheden voor agrarisch natuurbeheer (beheersgebieden).
- Grote wateren (zoals de kustzone van de Noordzee, het IJsselmeer en de Waddenzee).

Een Ecologische Verbindingszone (EVZ) is een verbinding tussen natuurgebieden (met nieuwe of herstelde natuur). Ecologische Verbindingszones worden aangelegd om migratie van dieren en planten tussen verschillende natuurgebieden mogelijk te maken.

De ligging van een projectlocatie binnen de EHS (met bijbehorende beheersgebieden) of een EVZ betekent een beperking in de ontwikkelingsmogelijkheden. Het uitgebreide netwerk van natuurgebieden mag niet in onevenredige mate worden verstoord. In enkele gevallen wordt uitbreiding of ontwikkeling in of nabij een natuurgebied toegestaan, mits de geschade natuur

op passende wijze wordt gecompenseerd.

Zoals te zien in de volgende figuur is de projectlocatie niet in de EHS of een EVZ gelegen.



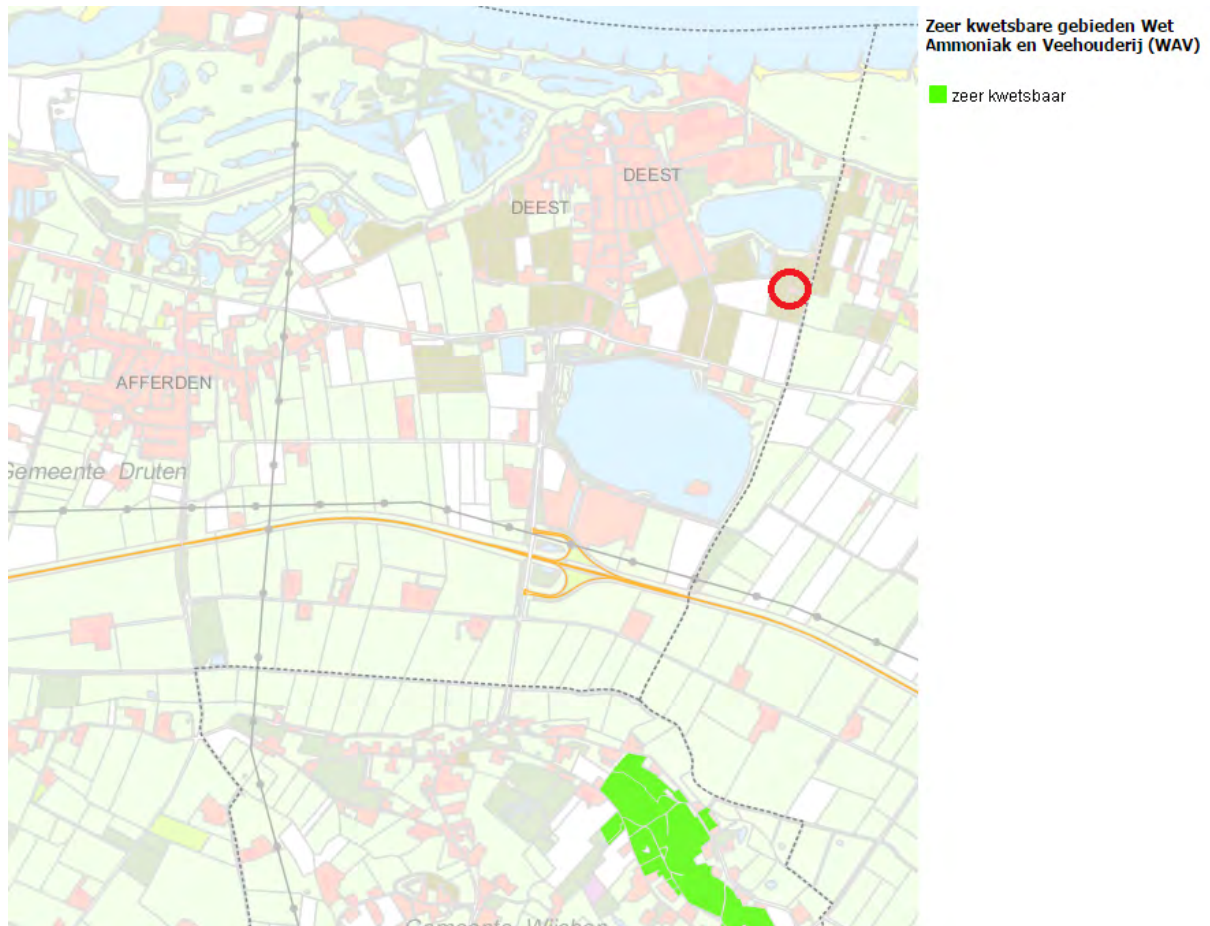
*Ecologische Hoofdstructuur en Ecologische Verbindingszones.  
Bron: Provincie Gedeerland.*

Gezien de projectlocatie niet in de EHS of in een EVZ is gelegen zal de voorgenomen ontwikkeling geen nadelige invloed hebben op deze gebieden en staat het project de ontwikkeling van deze gebieden niet in de weg.

#### **4.2.1.3 Kwetsbare gebieden ingevolge de Wet ammoniak en veehouderij**

Op 8 mei 2002 is de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) in werking getreden. De Wav vormt een onderdeel van de nieuwe ammoniakregelgeving voor dierenverblijven van veehouderijen. Deze nieuwe regelgeving kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland met daarnaast aanvullend beleid ter bescherming van de (zeer) kwetsbare gebieden. Deze (zeer) kwetsbare gebieden ingevolge de Wav (Wav-gebieden) zijn gebieden die nadelige invloed kunnen ondervinden als de uitstoot van ammoniak op deze gebieden toeneemt. Ter bescherming van deze gebieden is een zone van 250 meter rondom deze gebieden aangewezen als buffer om ontwikkelingen die schadelijk zijn voor deze gebieden te beperken.

Zoals te zien in de volgende figuur is de projectlocatie niet in een Wav-gebied of een zone van 250 meter daaromheen gelegen. Hiermee zullen geen Wav-gebieden onevenredig worden aangetast met de voorgenomen ontwikkeling.



*Wav-gebieden.*

*Bron: Provincie Gelderland.*

#### **4.2.2 Soortenbescherming**

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen of projecten negatieve gevolgen hebben op beschermde dieren- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Voor de soortenbescherming geldt dat deze voor elk projectgebied geldt. In elk gebied kunnen bijzondere soorten voorkomen en/of elk projectgebied kan geschikt zijn voor deze soorten. Voor alle aanwezige flora en fauna geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dieren- en plantensoorten. Op grond hiervan dient men zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te handelen op een wijze waarop nadelige gevolgen voor flora en fauna kunnen worden voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk worden beperkt of ongedaan worden gemaakt. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het tijdig maaien van taluds of het uitvoeren van (graaf)werkzaamheden buiten het broedseizoen. Bij realisatie van dit project zal deze zorgplicht in acht worden genomen.

In het kader van de soortenbescherming dient beoordeeld te worden wat via het ruimtelijke project wordt toegelaten in aanvulling op wat al mogelijk is. Zo is sloop van bebouwing of het verrichten van werken (maaien, kappen etc.) vaak ook al mogelijk zonder een ruimtelijk besluit in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarmee wordt voorliggend



project echter niet ontslagen van een integrale blik op het totale project: dus inclusief ingrepen die ook zonder het beoogde Wro-besluit mogelijk zijn.

De Flora- en faunawet maakt onderscheid in verschillende categorieën waarin de beschermde soorten flora en fauna zijn onderverdeeld. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de volgende categorieën:

- Soorten van lijst 1 van de Flora- en faunawet.
- Soorten van lijst 2 en/of 3 van de Flora- en faunawet.
- Soorten van de Rode Lijst van het ministerie van EL&I.

Voor mogelijk voorkomende soorten die op lijst 1 van de Flora- en faunawet staan geldt een vrijstelling. Bij het uitvoeren van ruimtelijke ingrepen is het voor deze soorten niet noodzakelijk een ontheffing aan te vragen.

Voor mogelijk voorkomende soorten die op lijst 2 en/of 3 van de flora- en faunawet staan geldt dat deze ontheffingsplichtig zijn. Het is echter niet noodzakelijk een ontheffing aan te vragen wanneer mitigerende en compenserende maatregelen worden getroffen. Dit houdt in dat maatregelen moeten worden getroffen om mogelijke schade te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.

Voor mogelijk voorkomende soorten die op de rode lijst van het Ministerie van EL&I staan geldt dat deze soorten, zolang zij niet in een van de andere bijlagen uit de Flora- en faunawet (inclusief vogel- en habitatrichtlijn), geen juridische bescherming genieten en dat geen ontheffing nodig is.

Daarnaast zijn voor vogels richtlijnen opgenomen vanuit de Vogelrichtlijn. Alle vogels zijn namelijk beschermd in het kader van de vogelrichtlijn. Werkzaamheden in en in de omgeving van het projectgebied tijdens de broedtijd (15 maart -15 juli) zullen sterke negatieve effecten hebben op de meeste vogelsoorten door vernietiging van broedplaatsen en verstoring van reproductie. Werkzaamheden in deze periode zijn dan ook niet toegestaan. Indien broedvogels binnen het broedseizoen worden verstoord, wordt wettelijk gezien geen ontheffing verleend. Buiten het broedseizoen kan wel ontheffing worden verleend.

Tevens zijn voor enkele soorten richtlijnen opgenomen vanuit de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten zijn beschermde gebieden aangewezen (Natura 2000). Bescherming van deze soorten vindt plaats door de gebiedsbescherming.

De grond op de projectlocatie bestaat voornamelijk uit landbouwgrond voor de fruitteelt en is regelmatig in beroering. Hiermee is het aannemelijk dat zich binnen het projectgebied geen beschermde soorten planten bevinden. Hiermee kan worden aangenomen dat met de voorgenomen ontwikkeling geen bedreigde soorten planten worden aangetast.

Binnen het projectgebied is weinig tot geen opgaande beplanting aanwezig. Hiermee is ter plaatse onvoldoende gelegenheid voor dieren om zich te verschuilen en zijn onvoldoende voedselbronnen aanwezig. Hiermee is het aannemelijk dat zich binnen het projectgebied geen beschermde diersoorten zullen bevinden. Hierdoor kan worden aangenomen dat met de voorgenomen ontwikkeling geen beschermde diersoorten worden aangetast.

Binnen het projectgebied zijn geen broedplaatsen van vogels aanwezig. Om te voorkomen dat mogelijk toekomstige broedplaatsen worden aangetast dienen de werkzaamheden buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. De werkzaamheden zullen dan ook buiten het broedseizoen plaatsvinden, waarmee kan worden gesteld dat met de voorgenomen ontwikkeling geen vogels en broedplaatsen worden aangetast.

### **4.3 Verkeer en parkeren**

Een onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeers- en infrastructuur. Hierbij is het van belang of de voorgenomen ontwikkeling grote veranderingen ten aanzien van verkeer en infrastructuur teweeg brengt.

#### **4.3.1 Ontsluiting**

Op het perceel is reeds een onverharde inrit aanwezig, waarop een verharde inrit aangelegd kan worden. Hiermee ontstaat een goede ontsluiting. Op het perceel zal voldoende ruimte worden gelaten voor inkomend en vertrekkend verkeer om te kunnen keren. Hiermee hoeft geen achteruit rijdend verkeer de Van Heemstraweg op te rijden, wat de verkeersveiligheid bevordert.

#### **4.3.2 Verkeersbewegingen**

Bij de voorgenomen ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen toenemen. De Van Heemstraweg biedt, volgens gegevens van de gemeente, voldoende capaciteit om dit verkeer te kunnen verwerken. Het verkeer dat zich van en naar het bedrijf begeeft zal, mede door de capaciteit en drukte van de Van Heemstraweg vrijwel meteen volledig in het normale wegverkeer zijn opgenomen, waarmee geen sprake is van een extra overlast.

#### **4.3.3 Infrastructuur**

Een nieuwe ontwikkeling mag geen nadelige gevolgen hebben op de bestaande infrastructuur. Hierbij is het van belang de bestaande infrastructuur zoveel mogelijk te behouden en, waar mogelijk, te versterken.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zal uitsluitend gebruik worden gemaakt van de bestaande infrastructuur. Hierbij zal rekening worden gehouden met de capaciteit van de ontsluitingsweg, zodat geen situatie ontstaat waarbij meer verkeer over de ontsluitingsweg rijdt dan dat deze kan verwerken.

Hiermee kan worden gesteld dat geen sprake is van aantasting van de bestaande infrastructuur.

#### **4.3.4 Parkeren**

Na realisatie van het project zal er op eigen terrein voldoende gelegenheid zijn voor zowel vracht- als personenauto's om te kunnen parkeren. Hiermee zal parkeren geheel op eigen terrein plaatsvinden. Hiermee ontstaat geen toename van de parkeerbehoefte in de omgeving.

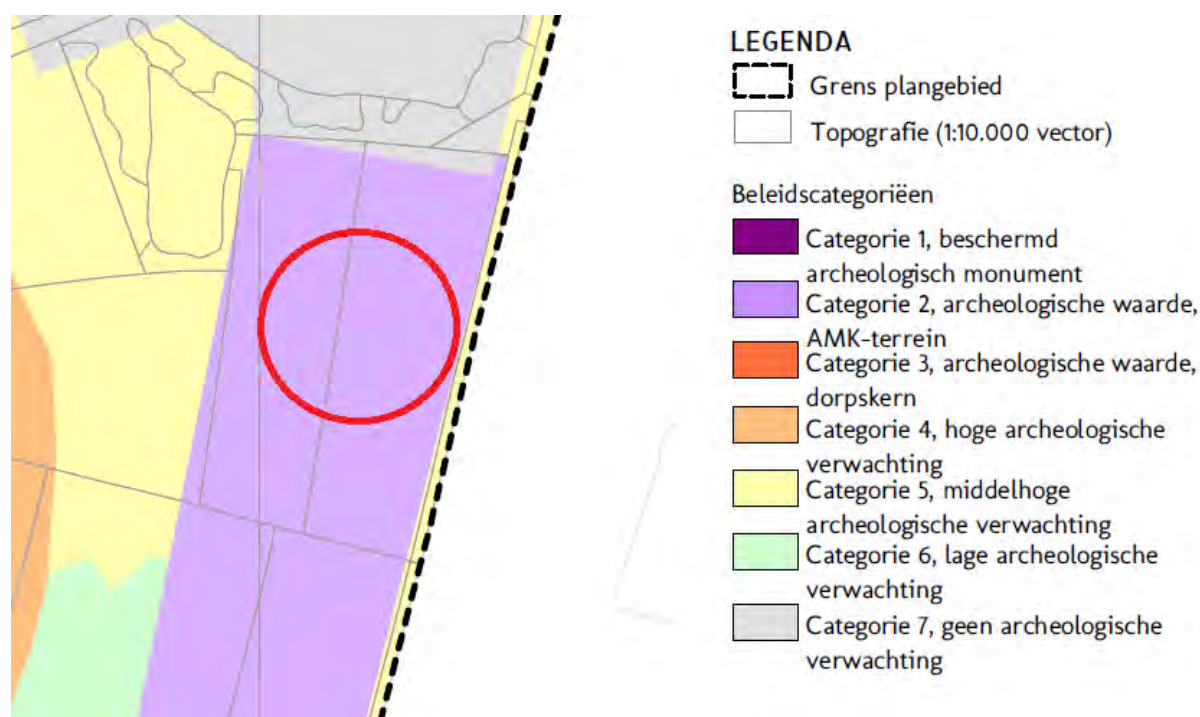
## 4.4 Archeologie en cultuurhistorie

### 4.4.1 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat, waar nodig, die waarden veilig gesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

De gemeente Druten heeft een eigen archeologiebeleid vastgesteld, waarbij de kans op het aantreffen van archeologische resten in de bodem in beeld is gebracht op een archeologische verwachtingskaart. Afhankelijk van de waarde stelt de gemeente voorwaarden voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek.

Zoals te zien in de volgende figuur is de locatie gelegen in een gebied dat is aangemerkt als 'categorie 2: archeologische waarde'.



*Uitsnede archeologische waardenkaart.*

*Bron: Gemeente Druten.*

Binnen gebieden die zijn aangemerkt als 'categorie 2: archeologische waarde' is als voorwaarde opgenomen dat wanneer gebouwd wordt met een totale oppervlakte van meer dan 100 m<sup>2</sup>, waarbij de bodem op een grotere diepte dan 50 cm onder maaiveld wordt verstoord, een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is vooralsnog geen sprake van bouw, omdat de inrichting

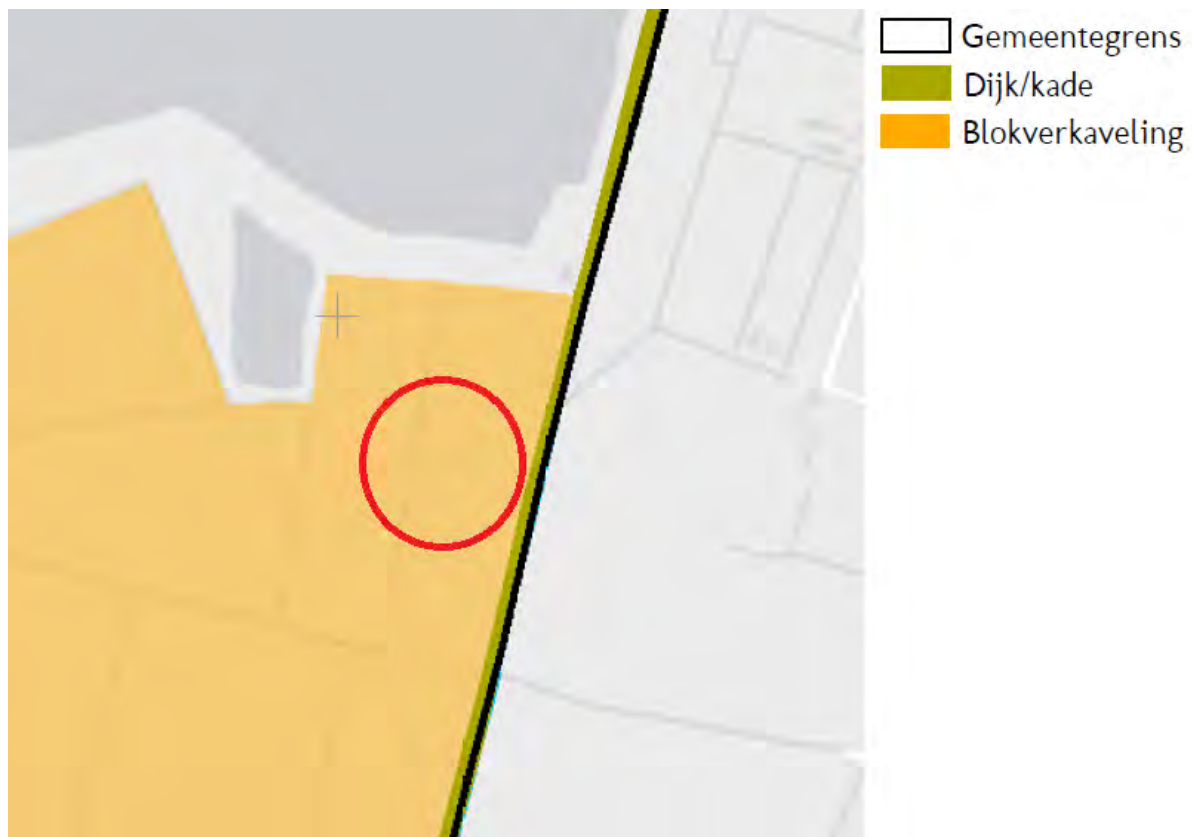
van het bedrijf nog niet nader bekend is. Een archeologisch onderzoek zal daarom in een volgend stadium, wanneer bekend is wat er gebouwd wordt, worden uitgevoerd. Dit wordt juridisch geborgd doordat er in het bestemmingsplan "Buitengebied", waarin de ontwikkeling wordt meegenomen, een dubbelbestemming wordt opgenomen waarmee de verplichting tot het uitvoeren van een onderzoek bij bodemverstoringen van meer dan 100 m<sup>2</sup> en dieper dan 50 cm onder maaiveld wordt vastgelegd.

Hiermee is in voldoende mate vastgelegd dat met geen archeologische waarden zullen worden geschaad.

#### 4.4.2 Cultuurhistorie

Het cultuurhistorisch erfgoed van Nederland bestaat uit monumentale panden, historische zichtlijnen, kenmerkende landschappen en waardevolle lijn- en/of vlakelementen. Het cultuurhistorisch erfgoed geeft een beeld van de geschiedenis van het landschap. Daarom is bescherming van deze elementen van belang. Om de cultuurhistorisch waardevolle elementen in beeld te brengen is de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) opgesteld.

Volgens de CHW, zoals weergegeven in de volgende figuur, is de projectlocatie in een gebied met cultuurhistorisch waardevolle elementen gelegen.



CHW.

Bron: Gemeente Druten.

De locatie is in een gebied dat is aangemerkt als 'blokverkaveling' nabij een dijk gelegen. De dijk en historische weg zullen met de voorgenomen ontwikkeling niet worden beïnvloed.

Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt het nieuwe perceel als een blok ingekleed met beplanting aan de randen. Dit draagt bij aan de kleinschalige blokverkaveling in de omgeving.

Tevens is het gewenst bouwperceel relatief kleinschalig van aard (slechts 0,5 hectare). Hiermee is geen sprake van aantasting van de voorkomende structuur van het landschap en de blokverkeveling ter plaatse.

Hierdoor zullen met de voorgenomen ontwikkeling geen cultuurhistorische waarden worden aangetast.

#### **4.4.3 Aardkundige waarden**

Het doel van het beleid met betrekking tot aardkundige waarden is om de ontstaansgeschiedenis van het aardoppervlak zichtbaar, beleefbaar en begrijpelijk te houden. Om aardkundige waarden te beschermen zijn aardkundig waardevolle gebieden aangewezen.

De projectlocatie is niet in een aardkundig waardevol gebied gelegen.

Gezien de projectlocatie niet in een aardkundig waardevol gebied is gelegen zullen met de voorgenomen ontwikkeling geen aardkundige waarden worden aangetast.

#### **4.5 Wateraspecten**

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.a.) voorkomen worden en kan ook de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

##### **4.5.1 Waterparagraaf**

Met ingang van 3 juli 2003 is een watertoets in de vorm van een waterparagraaf en de toelichting hierop een verplicht onderdeel voor ruimtelijke plannen en projecten van provincies, regionale openbare lichamen en gemeenten. De watertoets is verankerd in de Waterwet (Wtw). Dit houdt in dat de toelichting bij het ruimtelijk plan of project een beschrijving dient te bevatten van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Dit beleid is voortgezet in het huidige Besluit ruimtelijke ordening.

In dit besluit wordt het begrip "waterhuishouding" breed opgevat. Aangesloten wordt bij de definitie zoals die is opgenomen in de Wtw. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Bij de voorbereiding van een waterparagraaf dienen alle van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten beoordeeld te worden. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) zullen ook de gevolgen van het ruimtelijk plan of project voor de waterkwaliteit en verdroging bezien worden.

##### **4.5.2 Waterbeleid**

De projectlocatie valt binnen het werkgebied van waterschap Rivierenland.

Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor, en werkt voortvarend aan, een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar rivierenland. Dit is de missie van Waterschap Rivierenland. De visie van Waterschap Rivierenland bestaat concreet uit een missie, een aantal kernwaarden en een toekomstbeeld.

Voor allerlei zaken die worden uitgevoerd rondom huis, tuin, erf of bedrijf krijgt men te maken met regels van de overheid. Voor bijvoorbeeld het bouwen van een huis of het slopen daarvan, dan is toestemming nodig van de gemeente. In bepaalde situaties gelden ook regels van het waterschap. Waterschap Rivierenland mag zijn taken onder andere uitvoeren op grond van een wet (verordening) genaamd: de Keur Waterschap Rivierenland 2009,

verder aangehaald als "Keur". Hierin staat wat er gedaan moet worden (geboden) en wat er niet mag (verboden) bij een watergang of bij een waterkering (dijken e.d.).

In de geboden staat voorgeschreven wat gedaan moet worden om te zorgen dat de watergangen en waterkeringen in stand blijven. Hierin is opgenomen dat voor A-watergangen een beschermingszone geldt van 4 meter aan weerszijden van de betreffende watergang die obstakelvrij moet blijven. Voor B-watergangen geldt een beschermingszone van 1 meter. C-watergangen hebben geen beschermingszone. In de verboden staan die zaken welke in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen of waterkeringen. Verder staan er in de Keur ook regels die gaan over onderhoudsverplichtingen voor aanwonenden langs watergangen en waterkeringen.

Voor bepaalde activiteiten vlakbij een watergang of waterkering die weinig invloed hebben zijn algemene regels opgesteld. Voldoen de uit te voeren activiteiten aan de voorwaarden in de algemene regels, is geen watervergunning nodig. Dit houdt in dat de uit te voeren activiteit alleen schriftelijk moet worden 'gemeld' bij het waterschap, waarna men een toestemmingsbrief ontvangt.

Voor alle uit te voeren activiteiten die niet voldoen aan de algemene regels, kan een watervergunning worden aangevraagd. Omdat het over een verbod gaat, wil het waterschap deze activiteiten eigenlijk niet. Daarom zal de aanvrager duidelijk moeten maken waarom de activiteit voor hem van belang is. Als dat belang niet duidelijk is, of het waterschap vindt het belang niet groot genoeg ten opzichte van het belang van het waterschap of derden (buren e.d.), zal een aanvraag voor een watervergunning worden geweigerd. De Waterwet stelt in dit verband dat een besluit op grond van de Keur het zogenaamde 'nee-tenzij' principe kent.

Waterschap Rivierenland heeft een openbare taak. Deze komt onder andere voort uit de toepassing van de Keur Waterschap Rivierenland 2009 en de legger, en richt zich vooral op de bescherming en instandhouding van de bestaande waterstaatswerken (wateren en waterkeringen). De Keur verbiedt allerlei werken en handelingen die waterstaatswerken nadelig kunnen beïnvloeden. Voor werken en handelingen die meestal onder voorschriften toch kunnen worden toegelaten kent de Keur een watervergunningsmogelijkheid.

Het waterschap heeft twee belangrijke hoofdtaken:

- zorg voor de waterkerende functie en daarmee voor de veiligheid van het gehele beheergebied;
- zorg voor het watersysteem, zowel kwalitatief als kwantitatief.

Voor beide taken geeft het waterschap daarbij uitvoering aan wet- en regelgeving van rijk en provincies. Beleidsregels hebben zowel externe als interne werking. Beleidsregels zijn in principe ook voor het opstellen van een watertoetsadvies richtinggevend. Als daarom voor nieuw stedelijk gebied een positief watertoetsadvies is afgegeven, wordt de aanvraag om watervergunning in principe vooral aan dat advies getoetst. In veel gevallen zal dat tot een vlotte watervergunningsprocedure kunnen leiden.

Met het waterbeleid stelt het waterschap de volgende doelen:

- beschermen van de functie van watergangen;
- beschermen van het watersysteem.

Om deze doelen na te streven heeft het waterschap beleidsregels in de Keur vastgesteld. Als de berging als gevolg van de werkzaamheden minder wordt, moet hiervoor worden gecompenseerd. Dat betekent dat binnen hetzelfde peilvak, zo dicht mogelijk bij de ingreep, eenzelfde hoeveelheid waterberging gegraven moet worden. Dit geldt voor alle ontwikkelingen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Hierbij hanteert het waterschap de volgende normen:

- Stenen bebouwing: 436 m<sup>3</sup> per hectare.

- Kassen/glastuinbouw: 580 m<sup>3</sup> per hectare.
- Maximale peilstijging oppervlaktewater: 0,3 meter.
- Maximale berging in bassin: 75%.

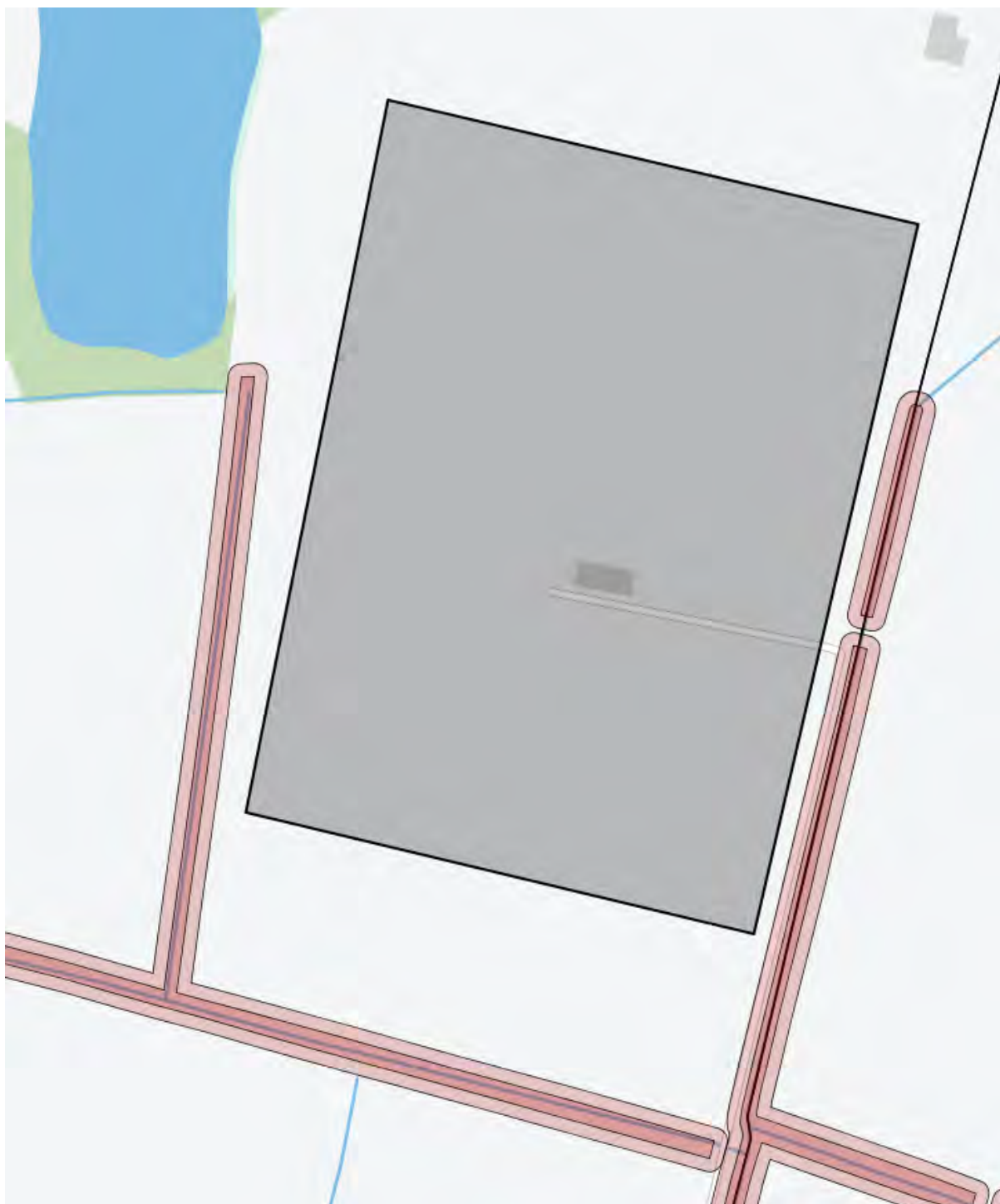
Hierbij geldt een eenmalige vrijstelling tot een verhard oppervlak van 1.500 m<sup>2</sup> in het landelijk gebied.

Bij nieuwe ontwikkelingen waarbij sprake is van een toename aan verhard oppervlak is een watertoets vereist. Middels een watertoets moet worden aangetoond dat hydrologisch neutraal wordt ontwikkeld. De hierop volgende paragrafen dienen ter verantwoording van de voorgenomen ontwikkeling op het gebied van de waterhuishouding (watertoets). Hierbij zullen deze normen worden gehanteerd.

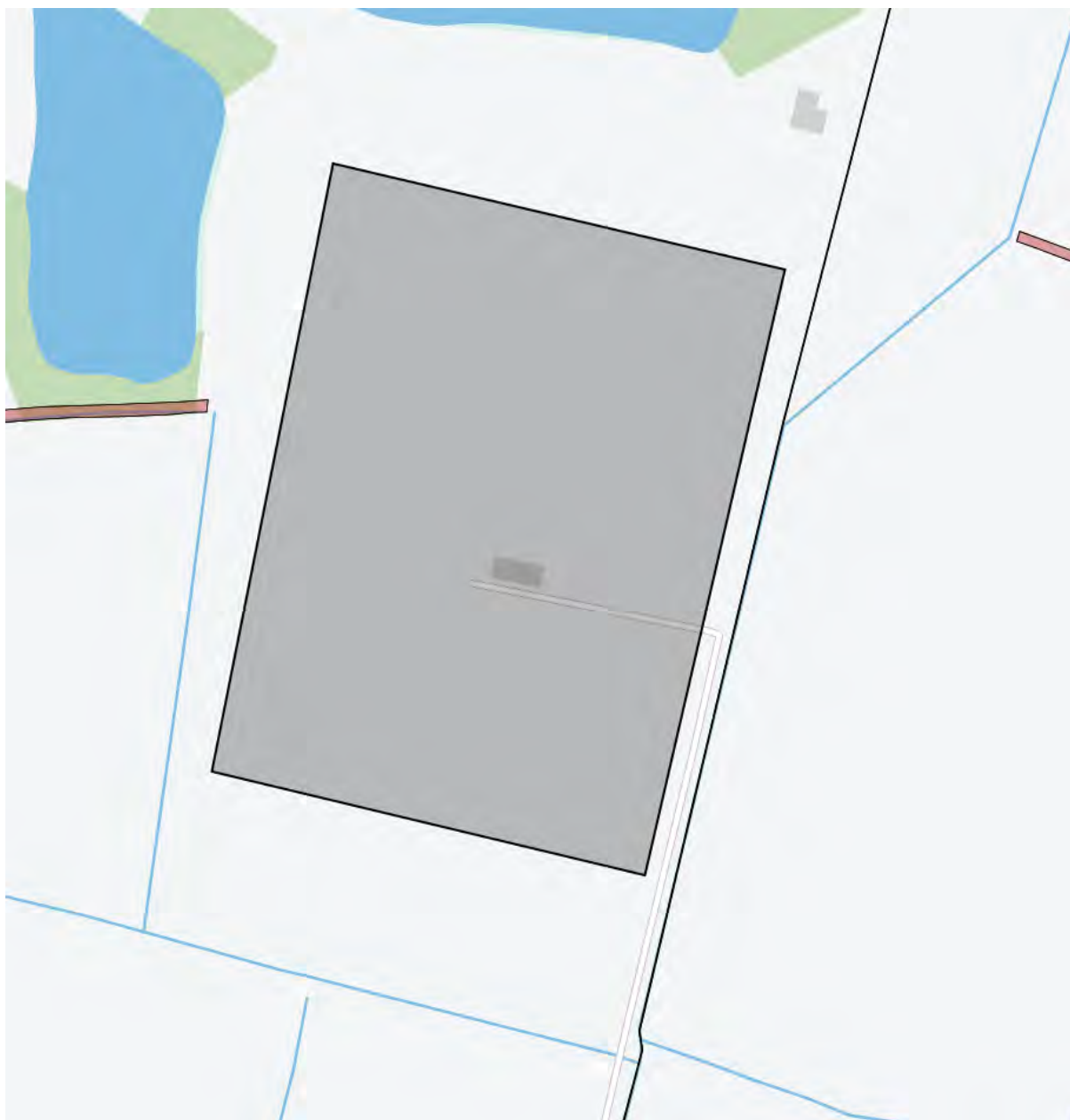
#### **4.5.3 Aandachtsgebieden**

Zoals te zien in de volgende figuren zijn nabij de planlocatie watergangen gelegen. Het betreft A-watergangen, B-watergangen en C-watergangen.

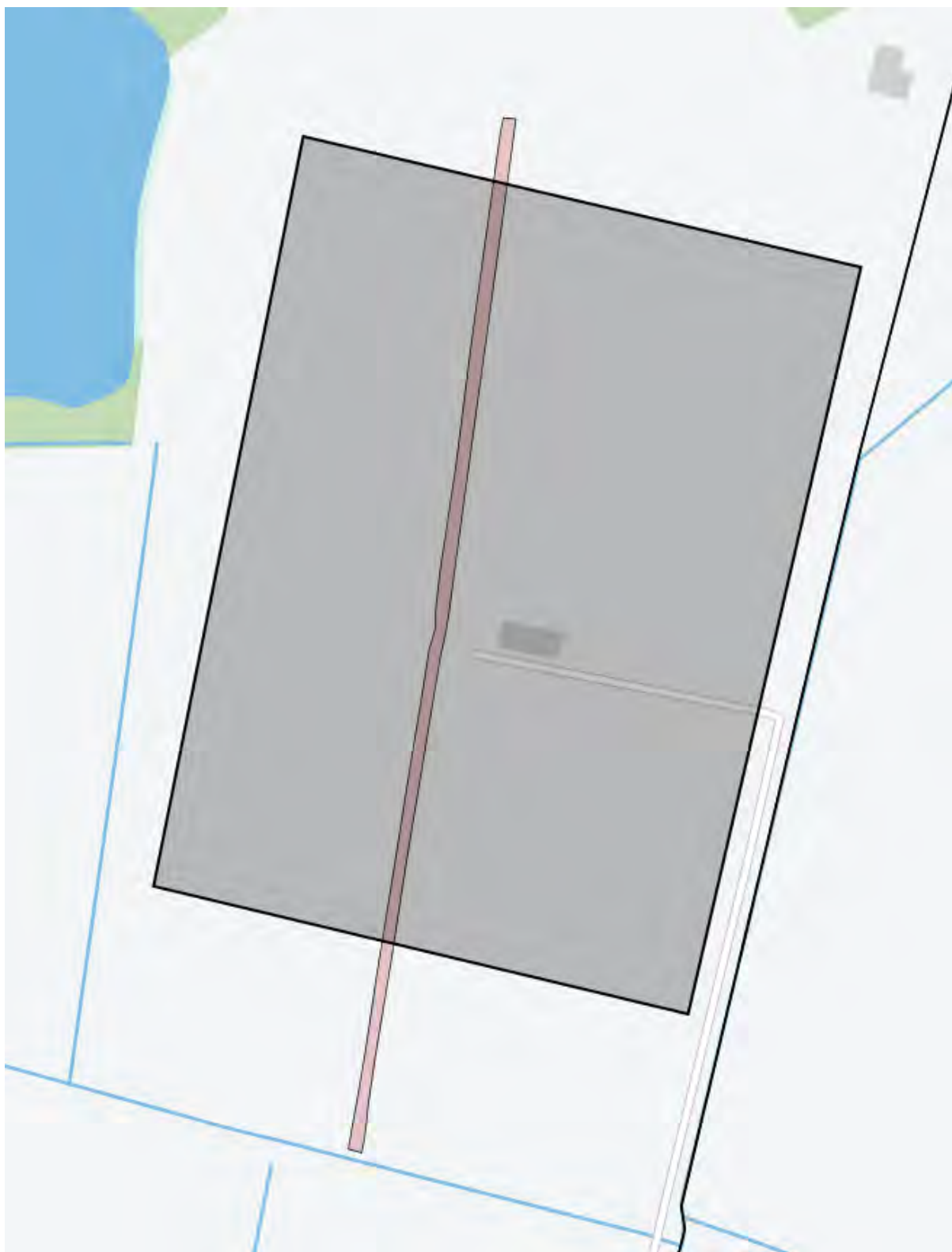




*Figuur A-watgangen.  
Bron: Waterschap Rivierenland.*



*Figuur B-watgangen.*  
*Bron: Waterschap Rivierenland.*



*Figuur C-watergangen.  
Bon: Waterschap Rivierenland.*

Werkzaamheden in de watergang of de bijbehorende beschermingszone zijn vergunning -en of meldingsplichtig omdat deze invloed hebben op de water aan- en afvoer, de waterberging of het onderhoud. Een onderhoudsstrook is een obstakelvrije strook die als beschermingszone in de legger is aangewezen. Met deze zone wordt handmatig en/of

machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk gemaakt. Voor A-watergangen is die strook 4 meter breed, gemeten uit de insteek. Voor B-watergangen is de strook 1 meter breed. C-watergangen hebben geen beschermingszone.

De nieuwe kavel zal worden gesitueerd nabij een A-watergang. Hiervoor geldt een obstakelvrije zone van 4 meter aan weerszijden van de watergang. Het bouwvlak zal buiten deze zone worden gelegd.

Ter plaatse van de locatie is een C-watergang gelegen. Deze C-watergang zal met de voorgenomen ontwikkeling echter niet worden gedempt of worden geschaad. Mocht dit in de toekomst alsnog wenselijk zijn dan zal hiervoor een vergunning worden aangevraagd en zal in overleg met het waterschap worden gezocht naar een passende compensatie.

#### **4.5.4 Referentiesituatie**

Het projectgebied bevindt zich aan de Van Heemstraweg ongenummerd en heeft de bestemming 'Agrarisch'. Ter plaatse is een landbouwperceel ten behoeve voor fruitteelt zonder bouwvlak aanwezig. Wel is al een veldschuur aanwezig in strijd met het bestemmingsplan.

#### **4.5.5 Voorgenomen activiteit**

De voorgenomen ontwikkeling realiseert een nieuw bouwvlak ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf aan de Van Heemstraweg ongenummerd van ongeveer 0,5 hectare groot.

Het gewenst bouwvlak biedt de mogelijkheid tot vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Echter is nog niet bekend wat voor bedrijf dit gaat worden of hoe dat bedrijf er uit komt te zien. Vooralsnog, in ieder geval tot invulling wordt gegeven aan het bedrijf, zal niet worden gebouwd en is geen sprake van toename van het verharde oppervlak.

#### **4.5.6 Hydrologisch neutraal ontwikkelen**

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang (waterbergingscompensatie).

De benodigde ruimte voor compenserende waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging.

Bij de keuze van het soort bergingsvoorziening hanteert het waterschap de trits vasthouden-bergen-afvoeren uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In aansluiting hierop hanteert het waterschap de volgende voorkeursvolgorden:

1. Afkoppelen van schoon hemelwater zodat dit niet in het vuilwaterriool komt en waardoor het vuile water geconcentreerder wordt waardoor verwerking ervan beter verlopen kan.
2. Opvangen en vasthouden van gebiedseigen water. Dit door middel van infiltratie in de bodem in het projectgebied (als dat kan) of anders infiltratie in de omgeving en/of het 'getrapt' afvoeren via opvangbekkens naar het oppervlaktewater.
3. Goed zorgen voor (de mogelijkheden voor) waterinfrastructuur zoals dijken langs de kust, rivieren en andere waterwegen.

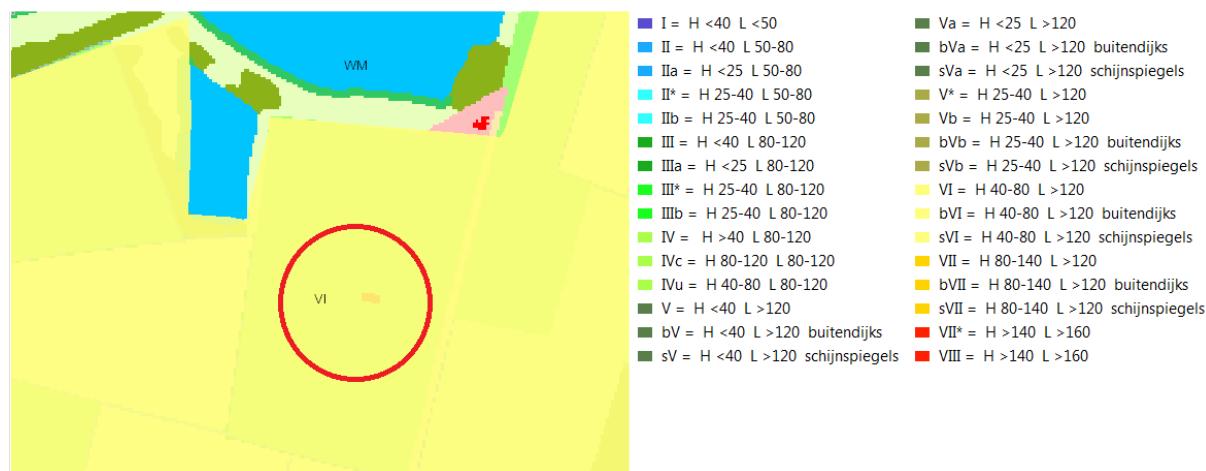
In de nieuwe situatie zal worden voldaan aan de volgende eisen:

- Hydrologisch neutraal bouwen.
- Afvoer vanuit het gebied neemt niet toe (maximale toegestane afvoer op basis van de

landelijke afvoer van 1,5 L/s/ha).

- Voldoet aan een regenbui T=10+10% en T=100+10%.

Uit de grondwaterkaarten van Alterra Wageningen UR kan worden geconcludeerd dat op basis van de redelijk diepe grondwaterstand in het projectgebied, zoals weergegeven in de volgende figuur, en de doorlatendheid van de bodem, infiltratie van hemelwater wellicht mogelijkheden biedt. Voorwaarde voor infiltratie is dat de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) niet hoger komt dan 50 centimeter onder maaiveld (cm-mv). De daadwerkelijke GHG ter plaatse bedraagt gemiddeld 60 cm-mv. Hierdoor is infiltratie in de bodem wellicht mogelijk.



*Grondwaterstanden.*

*Bron: Alterra Wageningen UR.*

De benodigde ruimte voor compenserende waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak, de maximaal toelaatbare peilstijging en het infiltratievermogen van de bodem. De norm van het waterschap hierbij is dat 436 m<sup>3</sup> aan compensatie nodig is per hectare. Hierbij geldt een vrijstelling voor de eerste 1.500 m<sup>2</sup>.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is nog niet duidelijk wat en hoeveel er gebouwd gaat worden. De toename van het verharde oppervlak is daarmee nog niet nader te bepalen. Zodra invulling wordt gegeven aan het bedrijf kan een toename van het verhard oppervlak worden bepaald. Wanneer invulling aan het bedrijf zal worden gegeven dan zal in overleg met de initiatiefnemer en het waterschap worden gezocht naar een passende voorziening voor de berging van het water om de mogelijke toename van het verharde oppervlak te compenseren.

#### 4.5.7 Schoon inrichten

Om negatieve effecten op de huidige goede waterkwaliteit te voorkomen en waterbesparing te bereiken wordt/worden:

- zoveel mogelijk maatregelen getroffen om het waterverbruik zo gering mogelijk te laten zijn en verontreiniging van het regenwater en oppervlaktewater te voorkomen;
- duurzame, niet-uitloogbare bouwmaterialen toegepast;
- een bergingsvoorziening gerealiseerd.

Het afvalwater zal niet worden geloosd op het oppervlaktewater, maar middels een

gescheiden stelsel worden verwerkt en afgevoerd. Het hemelwater zal hierbij worden opgevangen in een bergingsvoorziening en worden teruggebracht in het watersysteem ter plaatse. Er zal geen hemelwater op de riolering worden afgekoppeld.

#### **4.5.8 Waterberging**

Zoals beschreven in de paragraaf "Hydrologisch neutraal ontwikkelen" (paragraaf 4.5.6) is de invulling van het bedrijf nog niet bekend. Er is uitsluitend sprake van het toekennen van een bouwvlak. De toename van het verhard oppervlak, en dus ook de benodigde compensatie, zijn daarmee nog niet te bepalen. Wanneer nadere invulling aan het bedrijf zal worden gegeven dan zal in overleg met de initiatiefnemer en het waterschap worden gezocht naar een passende manier van compensatie en een passende bergingsvoorziening.

Mogelijk is voor een waterbergingsvoorziening een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, een ontheffing op de Keur van het Waterschap en/of een Watervergunning in het kader van de Waterwet noodzakelijk. Mocht een dergelijke vergunning en/of ontheffing nodig zijn dan zal deze te zijner tijd worden aangevraagd.

## Hoofdstuk 5      Uitvoerbaarheid

### 5.1      Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een nieuwe ruimtelijk project dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het project. Onderdeel daarvan is een onderzoek naar de financiële haalbaarheid van het project. Een tweede bepaling omtrent het financiële aspect is het eventueel verhalen van projectkosten. In principe dient bij vaststelling van het ruimtelijke besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van projectkosten zeker te stellen. Op basis van afdeling '6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan besloten worden geen exploitatieplan vast te stellen indien:

1. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan, project of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
2. het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is, en het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Het project is een bij een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) aangewezen bouwplan ex artikel 6.12 Wro. Hierin is het onderdeel grondexploitatie opgenomen. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt naast dit project een overeenkomst gesloten met betrekking tot hetgeen voortvloeit uit dit onderdeel van de Wro. In deze overeenkomst is opgenomen dat alle gemaakte kosten voor het uitvoeren en doorlopen van de procedure voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Gemaakte kosten door de gemeente worden middels het heffen van leges op de initiatiefnemer verhaald zoals is opgenomen in de legesverordening van de gemeente Druten.

Verder zal ook eventuele planschade in de overeenkomst worden geregeld. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het project begrepen gronden anderzijds verzekerd, waarmee geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld. Hiermee kan worden gesteld dat het project financieel haalbaar wordt geacht.

### 5.2      Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ten behoeve van het voorliggend project is gekozen om deze mee te nemen in de algehele herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied". Het voorontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied" heeft reeds ter inzage gelegen. De voorgenomen ontwikkeling wordt meegenomen in het ontwerpplan voor het buitengebied. Ook dit plan wordt opgesteld conform de Algemene Voorbereidingsprocedure uit de Awb. In het kader hiervan wordt eenieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het plan in te dienen. Hiermee wordt het project maatschappelijk haalbaar geacht.



### **5.3 Handhaving**

Het bestemmingsplan en een omgevingsvergunning zijn bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de regels in de omgevingsvergunning ligt bij de gemeente. Het handhavingsbeleid van de gemeente Druten vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen.

Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van een ruimtelijk project heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Woningwet. Bij overtreding van deze regels kan gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van een bestemmingsplan of een vrijstelling.

Handhaving vindt plaats aan het handhavingsbeleid van de gemeente Druten.

## Bijlagen



## **Bijlage 1    Situatietekening met beplanting**



## **Bijlage 2 Bodemonderzoek**





## **Bijlage 3    Akoestisch onderzoek**







## EXPERTS IN ADVIES

### Noord

President Kennedylaan 35a  
Postbus 354  
8440 AJ Heerenveen  
Tel. 0513 – 65 35 96  
Fax 0513 – 65 31 85

### Oost

Munsterstraat 18a  
Postbus 546  
7400 AM Deventer  
Tel. 0570 – 50 15 00  
Fax 0317 – 49 14 59

### Zuid

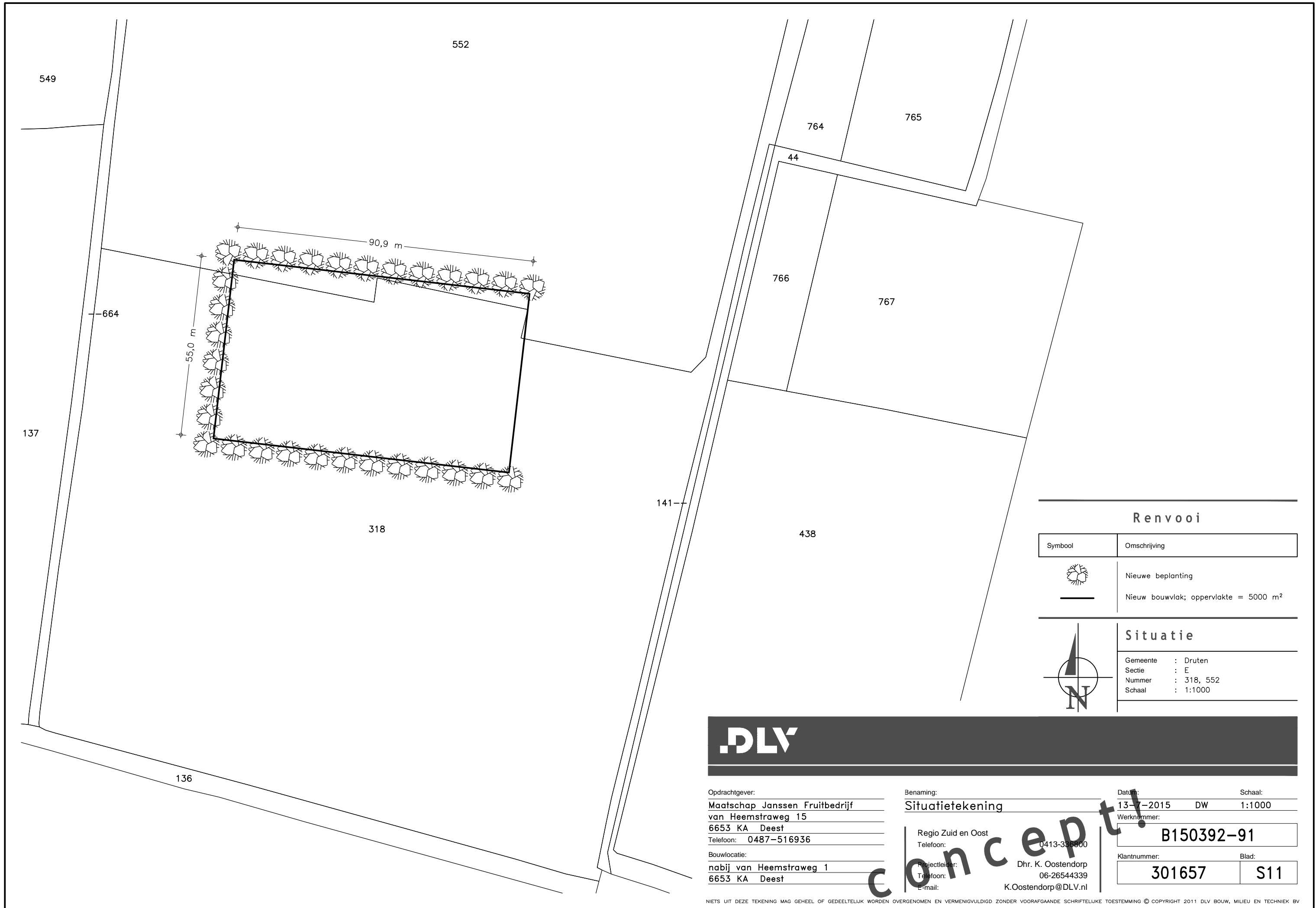
Oostwijk 5  
Postbus 511  
5400 AM Uden  
Tel. 0413 – 33 68 00  
Fax 0317 – 49 14 75

### West



Lage Blezenweg 5a  
4131 LV Vianen  
Tel. 0348 – 49 52 52  
Fax 0317 – 49 14 23



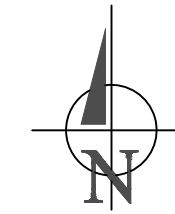
[WWW.DLV.NL](http://WWW.DLV.NL)



**Renvooi**

Symbol	Omschrijving
	Nieuwe beplanting
	Nieuw bouwvlak; oppervlakte = 5000 m <sup>2</sup>

**Situatie**



Gemeente : Druten  
 Sectie : E  
 Nummer : 318, 552  
 Schaal : 1:1000



Opdrachtgever:  
**Maatschap Janssen Fruitbedrijf**  
 van Heemstraweg 15  
 6653 KA Deest  
 Telefoon: 0487-516936

Bouwlocatie:  
 nabij van Heemstraweg 1  
 6653 KA Deest

Benaming:  
**Situatietekening**

Regio Zuid en Oost  
 Telefoon: 0413-336800

Projectleider:  
 Dhr. K. Oostendorp  
 Telefoon: 06-26544339  
 E-mail: K.Oostendorp@DLV.nl

Datum: 13-7-2015  
 Schaal: DW 1:1000

Werknummer:  
**B150392-91**

Klantnummer: 301657  
 Blad: S11

*concept!*