

# Gemeente DRUTEN

## RUIMTELIJKE ONDERBOUWING Middenweg 4 te Horssen

Opdrachtnummer : 99.251  
Datum : 18 november 2015  
Versie : 4  
Auteurs : *mRO B.V.*



## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b> .....	<b>5</b>
1.1	AANLEIDING EN DOEL.....	5
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED .....	5
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN.....	6
1.4	OPZET VAN DE ONDERBOUWING .....	7
<b>2</b>	<b>PLANBESCHRIJVING</b> .....	<b>9</b>
2.1	HUIDIGE SITUATIE .....	9
2.1.1	<i>Het plangebied in de omgeving</i> .....	9
2.1.2	<i>Ruimtelijk-functionele structuur plangebied</i> .....	11
2.2	HET INITIATIEF .....	13
2.2.1	<i>Bebouwing</i> .....	13
2.2.2	<i>Verkeersstructuur</i> .....	14
2.2.3	<i>Landschappelijke inpassing</i> .....	14
<b>3</b>	<b>BELEIDSKADER</b> .....	<b>19</b>
3.1	RIJKSBELEID .....	19
3.1.1	<i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i> .....	19
3.2	PROVINCIAAL BELEID .....	20
3.2.1	<i>Omgevingsvisie Gelderland</i> .....	20
3.2.2	<i>Omgevingsverordening Gelderland</i> .....	23
3.3	GEMEENTELIJK BELEID .....	23
3.3.1	<i>Landschapsontwikkelingsplan</i> .....	23
3.3.2	<i>Structuurvisie Druten</i> .....	25
3.3.3	<i>Welstandsnota (2009)</i> .....	26
<b>4</b>	<b>RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN</b> .....	<b>27</b>
4.1	BODEM .....	27
4.2	GELUID .....	28
4.3	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING .....	28
4.4	EXTERNE VEILIGHEID .....	30
4.5	LUCHTKWALITEIT .....	32
4.6	ECOLOGIE .....	33
4.7	WATER .....	35
4.8	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE .....	39
4.9	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING .....	41
<b>5</b>	<b>UITVOERBAARHEID</b> .....	<b>43</b>
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....	43
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	43
<b>6</b>	<b>CONCLUSIES RUIMTELIJKE ONDERBOUWING</b> .....	<b>45</b>
	<b>BIJLAGEN</b> .....	<b>47</b>
	BIJLAGE 1 INRICHTINGSPLAN .....	49



# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel

De aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing vormt een particulier initiatief voor het vergroten van een bestaand agrarisch bouwperceel (bouwvlak) gelegen aan de Middenweg 4 te Horssen in het buitengebied van Druten.

Doel is een uitbreiding van de bestaande bedrijfsgebouwen behorend bij de fruit- en boomkwekerij Brokken om het bedrijf voor te bereiden op de toenemende schaalvergroting in de agrarische sector. Specifiek voor het betreffende agrarisch bedrijf geldt dat er vanuit de fruitsector vandaag de dag specifieke eisen worden gesteld aan de opslag van fruit. Deze dient vooral overdekt (in gebouwen) plaats te vinden. Om er voor te zorgen dat het bedrijf zijn bedrijfsactiviteiten op een goede en verantwoorde manier kan blijven uitoefenen zodat er ook in de ( nabije) toekomst een gezond bedrijf aanwezig is, is een uitbreiding van het aantal vierkante meters bedrijfsgebouwen noodzakelijk.

De gemeente heeft middels een brief (kenmerk 201312-005, d.d. 3 december 2013) laten weten het beoogde initiatief ruimtelijk te willen afwegen.

Voorwaarde is dat een ruimtelijke onderbouwing wordt opgesteld aangevuld met diverse onderzoeken, de haalbaarheid en noodzaak van het verzoek, een landschappelijke inpassing, etc. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient hiertoe.

Daarbij wordt opgemerkt dat de beoogde ontwikkeling is gesitueerd in een gebied waarvoor de gemeente Druten momenteel een nieuw bestemmingsplan buitengebied voorbereidt. In dit kader is op 28 maart 2013 een 'Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied Druten' vastgesteld. Het voorontwerpbestemmingsplan ligt vanaf 13 februari 2014 gedurende zes weken ter inzage.

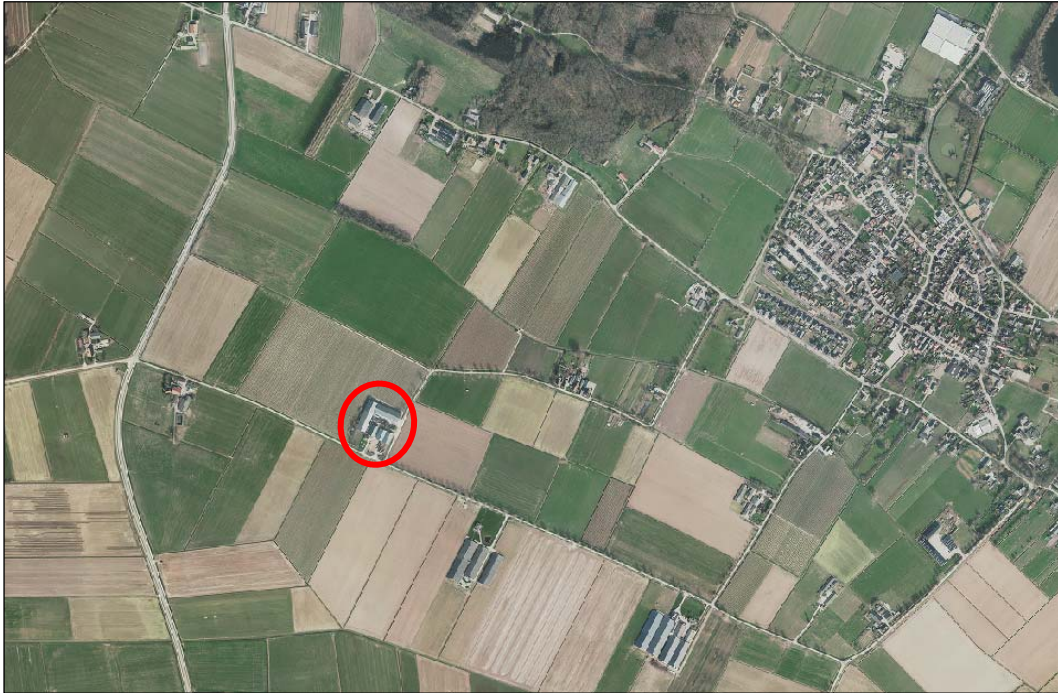
Indien de gemeente op basis van de ruimtelijke onderbouwing besluit mee te werken aan het beoogde initiatief, kan het verzoek worden meegenomen in het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Druten'.

Dit betekent dat deze ruimtelijke onderbouwing geen afzonderlijke procedure (in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan) doorloopt maar als onderbouwing dient voor het opnemen van de bouwmogelijkheid in het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten'.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Op de planlocatie aan de Middenweg 4 is fruit- en boomkwekerij Brokken gevestigd. Het bijbehorende bouwperceel is ca.1,5 hectare groot en ligt ten zuidwesten van de kern Horssen. Het is ten noorden van de Middenweg gesitueerd in de oksel van de T-splitsing met de Altforsestraat.

In bijgaande afbeelding is de ligging van het plangebied in beeld gebracht.



*Ligging plangebied aan de Middenweg 4 te Horssen*

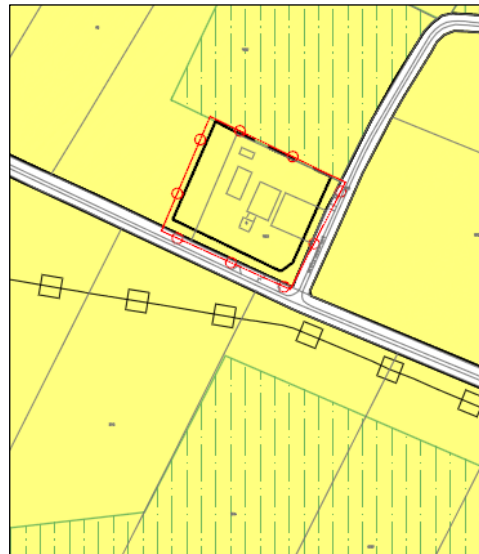
### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel aan de Middenweg 4 valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Druten. Dit plan is door de gemeenteraad vastgesteld op 16 oktober 2003 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 25 mei 2004.

In 2010 is een 'Partiële herziening Buitengebied 2003' opgesteld, mede naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het perceel heeft hierin de bestemming 'Agrarisch gebied', als bedoeld in artikel 7 van de bijbehorende planvoorschriften. Ter plaatse is de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan.

Op de verbeelding is binnen de bestemming een bouwvlak aangegeven waar de (agrarische) bedrijfsbebouwing zich dient te concentreren. Het bouwvlak is in de 'Partiële herziening' destijds aangepast ten behoeve van een minicamping die gedeeltelijk buiten het bouwvlak viel. De bedrijfsgebouwen mogen een maximale bouwhoogte hebben van 9 meter en een goothoogte van 6 meter.



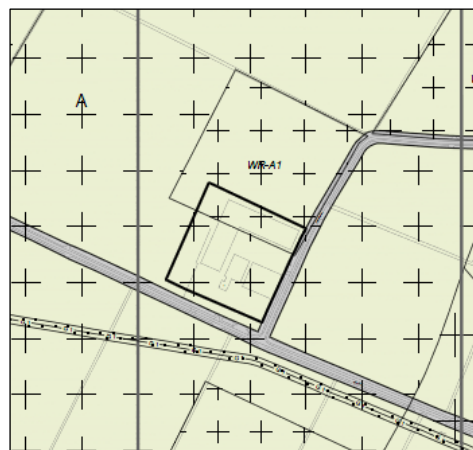
*Uitsnede bestemmingsplan 'Partiële herziening Buitengebied 2003' ter hoogte van het plangebied*

Binnen het bouwvlak is ook één dienstwoning toegestaan met een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4,5 en 9 meter en een maximale inhoud van 800 m<sup>3</sup>, dan wel de bestaande grotere hoogte en/of inhoud.

Direct ten noorden van het bouwvlak zijn de gronden aangeduid met een 'zone ten behoeve van de bescherming van archeologische waarden'.

Zoals reeds aangegeven is de gemeente Druten momenteel bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. In het voorontwerp van dit bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' is het bouwvlak afgestemd op de gebouwen die reeds met een vergunning (2012) zijn opgericht. Concreet betekent dit dat het bouwvlak een omvang heeft van ca. 1,5 hectare. In bijgaande figuur is dit inzichtelijk gemaakt. De beoogde uitbreiding van het aantal vierkante meters bedrijfsgebouwen past echter niet binnen het aangeduide bouwvlak.

Zoals aangegeven heeft de initiatiefnemer in dit kader een principeverzoek ingediend om het bouwvlak in noordelijke richting uit te breiden. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient er toe om deze uitbreiding nader te motiveren.



*Uitsnede voorontwerpbestemmingsplan  
'Buitengebied Druten'*

#### **1.4 Opzet van de onderbouwing**

In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing is in hoofdstuk 2 de huidige situatie van het plangebied omschreven. Vervolgens zijn in ditzelfde hoofdstuk de beoogde situatie en de ruimtelijke uitgangspunten en randvoorwaarden van het voorgenomen plan beschreven.

In hoofdstuk 3 is kort aandacht besteed aan het relevante, bestaande beleid op provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk niveau.

In hoofdstuk 4 is de beoogde planontwikkeling getoetst aan diverse milieuaspecten.

Vervolgens is in hoofdstuk 5 kort ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot zijn in hoofdstuk 6 enkele conclusies getrokken.





## 2 PLANBESCHRIJVING

### 2.1 Huidige situatie

In deze paragraaf wordt een beschrijving van de bestaande situatie gegeven. Alvorens wordt ingezoomd op het plangebied is het van belang de bestaande structuur van het omliggende gebied te beschrijven en te analyseren. In het navolgende wordt daarom eerst een korte beschrijving van de ruimtelijke en functionele structuur rondom het plangebied uiteengezet.

#### **2.1.1 Het plangebied in de omgeving**

Het plangebied ligt ten zuidwesten van de kern Horssen. Deze kern ligt tussen de rivier de Waal in het noorden en de Maas in het zuiden. Ten westen en noorden van Horssen lopen de provinciale wegen de N329 en N322.

De ontstaansgeschiedenis van de kern Horssen is, net als de overige kernen in de gemeente Druten, sterk verbonden met de loop van de rivieren de Waal en de Maas. Door de voortdurende invloed van de rivieren is het land van Maas en Waal altijd aan veranderingen onderhevig geweest.

Het gebied waarin Horssen gelegen is, kenmerkt zich door het karakteristieke landschap van het rivierengebied met door dijken beschermde komgebieden en oeverwallen.

In het gebied tussen de Waal en de Maas zijn, door de natuurlijke verlegging van de rivierlopen, stroomruggen ontstaan. Hierop zijn de eerste nederzettingen te vinden en momenteel de huidige dorpskernen. Voordat er dijken waren werden de dorpen op de hoger gelegen stroomruggen gebouwd om wateroverlast te voorkomen.

De bebouwing van de kern Horssen is gelegen op een zogenaamde stuifzandrug.

De stuifzandrug loopt in twee banen door het grondgebied van Horssen en het is aannemelijk dat de eerste bebouwing gerealiseerd is rondom de middeleeuwse kerk aan het Kerkpad.

Horssen ontwikkelde zich verder als een agrarisch dorp met verspreid staande lintbebouwing langs de Pannekoeksestraat en de Zerksestraat. Ook aan het Kerkpad en de Rijdt is nog historische bebouwing aanwezig. De overige gebieden bestaan vooral uit woongebieden die later zijn gerealiseerd.

In Horssen overheerst de woonfunctie. Agrarische en niet-agrarische bedrijven hebben in de afgelopen decennia op een aantal locaties plaatsgemaakt voor woningbouw of zijn omgevormd tot woonboerderijen. Horssen Afferden heeft voornamelijk een verzorgingsfunctie voor de eigen inwoners, maar is voor een uitgebreider aanbod aangewezen op Druten of andere kernen.

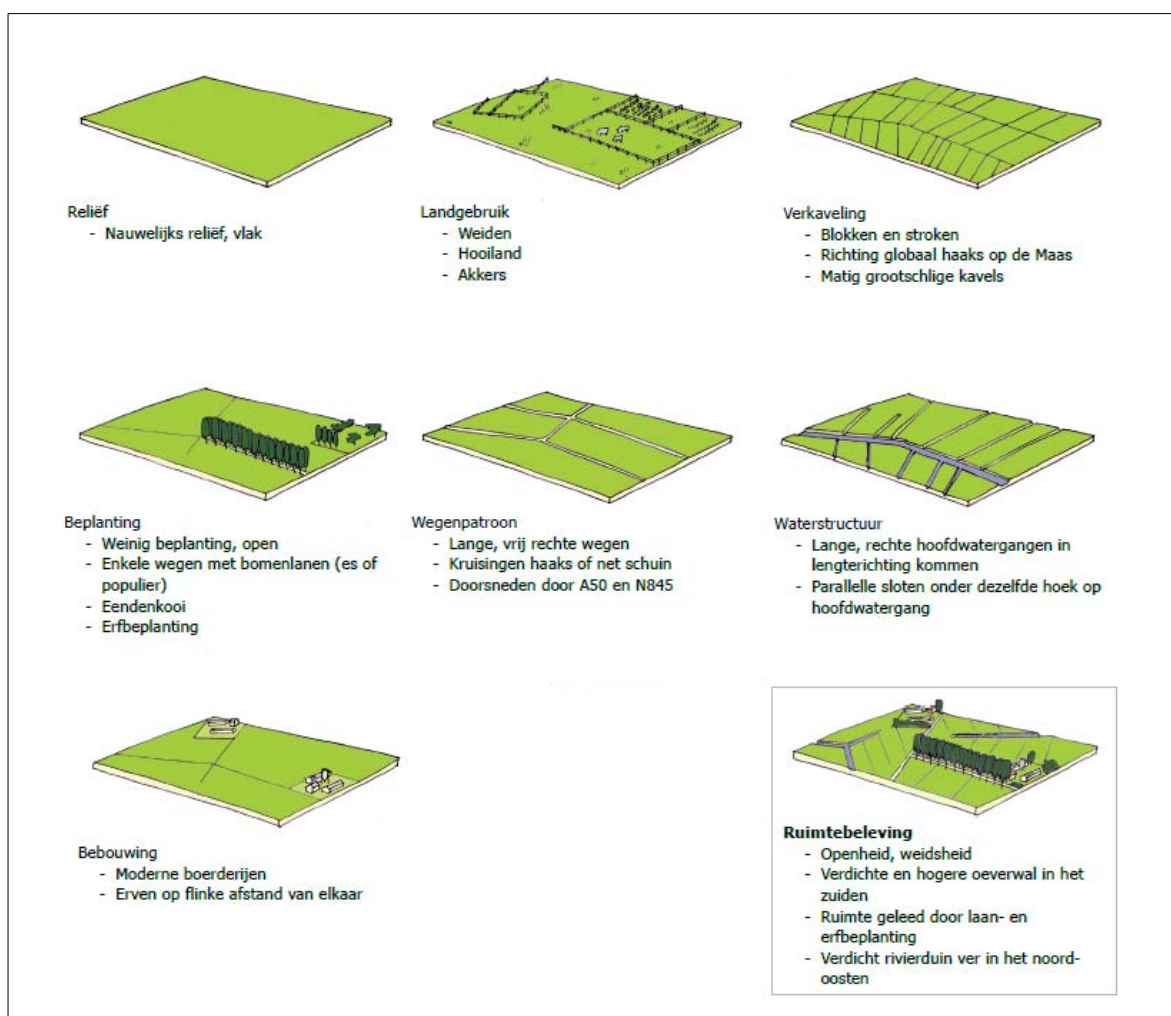
#### Landschapstype

Het landschap op de stroomruggen heeft van oorsprong een besloten en kleinschalig karakter met een onregelmatige blokverkaveling en een dicht netwerk van slingerende wegen. Dit zogenaamde rivierduinenlandschap gaat ten zuiden van de kern Horssen direct over in het Maaskommenlandschap, waar de openheid en het rustige beeld overheerst.

Het plangebied ligt in dit laatstgenoemde landschapstype. Alle aanwezige patronen van wegen, waterlopen, kavels en beplante erven geven elk een

eigen ritme aan het landschap. De verdraaiingen van het patroon bij onder andere de Mekkersteeg zijn karakteristiek voor dit kommengebied. De ruimtelijke werking van de Maaskommen wordt naar het noordwesten toe sterker doordat het gebied daar breder wordt. De grote maat van de ruimte wordt geleed door de lange bomenlanen. Ze geleiden de blik en geven diepte aan het oneindig lijkende landschap. De Maaskommen zijn relatief goed ontwaterd, gezien de aanwezigheid van enkele akkers.

Onderstaande figuur geeft een overzicht over de kenmerken van het landschap.



Kenmerken landschapstype Maaskommen (bron: Landschapsontwikkelingsplan)

## 2.1.2 Ruimtelijk-functionele structuur plangebied

### Bebouwing

Op het perceel aan de Middenweg 4 is Fruit- en boomkwekerij Brokken aanwezig. Dit agrarisch bedrijf ligt ten noorden van de Middenweg, in de oksel van de T-splitsing met de Altforsestraat.

Op het terrein zijn diverse fruithallen (loodsen) aanwezig, alsook een bedrijfswoning.

De bedrijfswoning ligt op ca. 35 meter uit de as van de weg en bestaat uit één bouwlaag met een kap. Het terrein rondom de woning is deels ingericht als tuin en deels verhard en in gebruik om te parkeren.



*Huidige situatie Fruit- en boomkwekerij Brokken, gezien vanaf de Middenweg*



*Overzicht gebouwen en huidige bouwkaavel*

Direct achter de bedrijfswoning is momenteel ca. 7.300 m<sup>2</sup> bedrijfsgebouwen aanwezig, verdeeld over 4 gebouwen. In bijgaande figuur is dit inzichtelijk gemaakt.

Bedrijfsgebouw (1) grenst direct aan de bestaande bedrijfswoning en is ca. 535m<sup>2</sup> groot. Ten oosten van dit gebouw is een tweede bedrijfsgebouw (2) aanwezig van ca. 1130m<sup>2</sup>. Ten westen van gebouw 1 is een ruim 3500m<sup>2</sup> groot L-vormig gebouw (3) gesitueerd dat het erf in noordelijke richting begrensd. Ten westen van deze zogenaamde 1<sup>e</sup> ring is recent een nieuwe fruitloods (4) gebouwd. Deze loods is ca. 30 meter breed en 80 meter lang en heeft een oppervlakte van ruim 2400m<sup>2</sup>. Daarmee is ca. 50% van het bouwperceel bebouwd.

Alle bedrijfsgebouwen zijn voorzien van een kap en hebben een goot- en bouwhoogte van respectievelijk ca. 6 en 10 meter. Het bedrijfsgebouw direct grenzend aan de bedrijfswoning vormt hierop een uitzondering. Deze heeft een lagere goothoogte.

De gronden tussen de bedrijfsgebouwen van de zogenaamde 1<sup>e</sup> ring en de gebouwen op het zuidoostelijk deel van het perceel zijn voor opslag in gebruik.

In de directe omgeving is niet veel bebouwing aanwezig. De dichtstbijzijnde bebouwing is op ruim 300 meter ten zuidoosten van het plangebied gelegen en betreft eveneens een agrarisch bedrijf.

#### Verkeer

Zoals genoemd ligt het perceel ten noorden van de Middenweg, in de oksel van de T-splitsing met de Altforsestraat. Het perceel wordt dan ook van twee kanten ontsloten; in het zuiden op de Middenweg en in het oosten op de Altforsestraat. Daarbij wordt opgemerkt dat het perceel drie afzonderlijke in- en uitritten op de Middenweg heeft, behorende bij de verschillende bedrijfsloodsen. Bedrijfshal 3 en 4 hebben een gezamenlijke in- en uitrit op de Middenweg. Bedrijfshal 2 heeft een eigen inrit aan de Middenweg.

De Middenweg sluit in het westen rechtsreeks aan op de provinciale weg Noord-Zuid (N329) en in het oosten op de Mekkersteeg. De Altforsestraat zorgt in noordelijke richting voor een verbinding met de kern Horssen. Beide wegen hebben een erfontsluitingsfunctie van een beperkt aantal aanliggende agrarisch bedrijven en een enkele woning. Het profiel van de weg is daardoor relatief smal (ca. 3-4 meter breed) en daarmee kenmerkend voor dergelijke wegen in het buitengebied van Druten.

#### Landschap

Zoals reeds aangegeven maakt het plangebied deel uit van het landschapstype 'Maaskommen'. Het gebied heeft vooral een open karakter met hier en daar laan- en erfbeplanting. Dit geldt min of meer ook voor het plangebied en directe omgeving.

De bedrijfsgebouwen zijn in noordelijke en westelijke richting door fruitbomen omgeven. Ook het perceel direct ten zuiden van het plangebied is met fruitbomen ingeplant. De overige gronden zijn als weiland / akkerland in gebruik.

Ten zuidoosten van het plangebied is aan de zuidzijde van de Middenweg laanbeplanting aanwezig. Dit geldt ook min of meer voor Altforsestraat,

hoewel deze bomen zich minder in het landschap manifesteren als de bomen aan de Middenweg.

Het perceel zelf wordt in het zuiden en oosten begrensd door een tweetal berm sloten, waarlangs een aantal bomen aanwezig is. Het terrein voor de woning is deels ingericht als erf/tuin, waarvan een deel is ingericht als gazon. Ten westen van dit gazon zijn de gronden in gebruik als hertenwei. Dit deel wordt eveneens begrensd door diverse bomen (5 á 6 stuks), in het verlengde van loods nr. 3.

### Functies

Het plangebied ligt in een gebied waar de agrarische functie de boventoon voert. In de omgeving zijn vooral agrarische bedrijven gevestigd. Andere functies zoals burgerwoningen liggen op grote afstand. De dichtstbijzijnde burgerwoning ligt op ca. 400 meter ten noordoosten van het plangebied, aan de Altforsestraat.

## **2.2 Het initiatief**

### **2.2.1 Bebouwing**

De voorgenomen ontwikkelingen op het perceel aan de Middenweg 4 te Horssen hebben betrekking op het vergroten / verlengen van gebouw nr. 4 in noordelijke richting met 40 meter en het realiseren van een extra loods / hal haaks op dit gebouw.

Zoals ook in de inleiding van deze ruimtelijke onderbouwing is aangegeven is deze uitbreiding vooral ingegeven door de toenemende schaalvergroting in de agrarische sector, in combinatie met de specifieke eisen die worden gesteld aan de opslag van fruit. Deze dient immers vooral overdekt (in gebouwen) plaats te vinden.

De breedte van de nieuwe loods (30 meter) wordt daarbij afgestemd op de reeds bestaande loodsen en loopt door tot in het verlengde van de bestaande loods aan de Altforsestraat.

Daarbij geldt dat tussen de loodsen in verband met de brandveiligheid een vrije ruimte van minimaal 11 meter in acht genomen dient te worden. Op deze wijze ontstaat parallel aan de zogenaamde 1<sup>e</sup> ring, een 2<sup>e</sup> ring aan bedrijfsgebouwen.

Het huidige bouwperceel (bouwvlak) heeft een rechthoekige vorm (112m x 131m) en heeft een omvang van ca. 1,5 hectare. Voor het vergroten van de loods alsmede de nieuwbouw (op termijn) richting de Altforsestraat dient



*Ruimtelijke kaders vergroting bouwvlak Middenweg 4  
Horssen: geel - huidig bouwperceel, rood - gewenst  
bouwperceel*

het agrarisch bouwvlak 41 meter in noordelijke richting vergroot te worden. Daarmee ontstaat een agrarisch bouwvlak van ca. 2 hectare. In bijgaande figuur zijn de kaders voor de vergroting van het agrarisch bouwvlak aangegeven.

Voor wat betreft de maximale goot- en bouwhoogte van de nieuwe gebouwen wordt aangesloten bij de goot- en bouwhoogte van de reeds bestaande loodsen, alsmede de bouwregels van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan 'Buitengebied Druten'. Concreet betekent dit dat de goot- en bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen resp. 6 en 12 meter mag bedragen.

### **2.2.2 Verkeersstructuur**

De ontsluiting van het plangebied op de aangrenzende wegen, in het zuiden op de Middenweg en in het oosten op de Altforsestraat, wijzigt niet. De Middenweg en Altforsestraat zijn zogenaamde plattelandswegen met een relatief geringe breedte. Passeren van motorvoertuigen en met name landbouwvoertuigen zal deels via de bestaande berm plaatsen vinden. Naast de wegverharding is aan beide zijden sprake van een halfverharding, die de passeerbewegingen mogelijk maakt met zo min mogelijk bermschade.

De voorgestane uitbreiding van het fruitteeltbedrijf zal niet of nauwelijks extra voertuigbewegingen ten opzichte van de huidige situatie met zich meebrengen. Er is geen sprake van een toename van de verkeersintensiteit op de Middenweg ten gevolge van de uitbreiding van de loodscapaciteit. De uitbreiding van de bestaande loods en de nieuwbouw is noodzakelijk vanuit de interne logistiek en bedrijfsvoering van het bedrijf. Er is niet zozeer sprake van een grotere fruitproductie en meer vervoersbewegingen, maar veeleer van een verbetering van de opslagcapaciteit van het huidige areaal fruit. Lege kisten die nu langdurig buiten opgeslagen zijn, kunnen door de nieuwbouw ook binnen opgeslagen worden, waardoor zij aan het zicht onttrokken worden.

Nieuwe en steeds strengere eisen aan de wijze van opslag van het fruit vraagt om een nieuwe opslaghouding. Andere, niet minder belangrijke reden, is het gegeven dat het fruit op het juiste moment naar de veiling wordt vervoerd. Waar vroeger het fruit werd geoogst en getransporteerd naar de veiling, wordt nu het fruit (grotendeels) opgeslagen en vervoerd naar de veiling wanneer de prijs van het fruit opweegt tegen de bedrijfskosten. Deze bedrijfsstrategie vraagt om de nodige opslagcapaciteit.

De in- en uitritten van de bedrijfslocatie zijn voorzien van stelconplaten, waarmee bermschade wordt voorkomen door de in- en uitdraaiende vrachtwagens.

### **2.2.3 Landschappelijke inpassing**

Bij de realisering van een nieuwe loods en daarmee de uitbreiding van de bouwperceel op het perceel aan de Middenweg 4, dient met name rekening gehouden te worden met de openheid en de karakteristieke elementen in het gebied. Hierbij gaat het met name om laanbeplanting langs de wegen, erfbeplanting en bosschages. Belangrijk is dat het ritme van het landschap en de uitstraling behouden blijft.

Zoals reeds eerder in dit hoofdstuk is aangegeven is het gebied vooral open met hier en daar karakteristieke laan- en erfbeplanting. Een inventarisatie in

de omgeving laat zien dat de erfbeplanting varieert van geen of enkele bomen tot houtwallen langs de erfgrenzen. Het plangebied behoorde tot de bouw van de twee meest recente grote fruitschuren tot de laatste categorie. Met de reeds gerealiseerde nieuwbouw (gebouw nr. 4) is deze beplanting (deels) verdwenen.

Bijgaande foto laat onder meer zien hoe de situatie was voor de bouw van de meest westelijke schuur (gebouw nr. 4).



*Situatie na bouw 1<sup>e</sup> ring, maar voor realisatie van gebouw nr. 4  
(bron: Google Earth)*

Omdat langs de Middenweg in westelijke richting geen wegbepanting aanwezig is, was de erfbeplanting een prominent punt ter oriëntatie in het landschap.

Voordat de grote fruitschuren geplaatst zijn kwam de inrichting van het erf daarmee overeen met het beeld dat het LOP in haar beeldkwaliteitsparagraaf voor moderne erven in de kom schetst.



*Erfbeplanting voor moderne erven in de kom (bron: Landschapsontwikkelingsplan)*

Hoewel met de beoogde nieuwbouw van een 2<sup>e</sup> ring aan bedrijfsgebouwen het bestaande aanzicht niet wijzigt (in de huidige situatie is er al zicht op de bedrijfsgebouwen), bestaat er wel de mogelijkheid om een 'zachte' overgang naar het omliggende landschap te creëren.

Om deze reden wordt voorgesteld om de inpassing van de bedrijfskavel voor een deel weer te herstellen. Weliswaar zijn de gebouwen door fruitbomen omgeven, maar zoals op bovenstaande foto te zien is, verzacht een inpassing van gewone (en hogere) bomen de bouwmassa duidelijk. In tegenstelling tot andere (grote) bedrijven in de directe omgeving is de bouwmassa hier redelijk dicht aan de weg gesitueerd. Omdat het een hoekkavel betreft zijn de gebouwen bovendien vanuit meerdere kanten goed zichtbaar.

Bijgaande figuur (volgende bladzijde) geeft de beoogde landschappelijke inpassing weer voor het perceel aan de Middenweg 4 te Horssen.

Voorgesteld wordt om de erfbeplanting aan de westzijde van de kavel gedeeltelijk weer terug te brengen. Langs de loodsen zorgen enkele bomengroepen voor een verticale onderbreking van de lange zijwanden van de loods.

Aan de voorkant van het erf is het wenselijk dat de tuin behorend bij de woning een iets duidelijkere inrichting krijgt om zo een duidelijk verschil met de verharde oppervlaktes van het bedrijf te creëren. Dat kan met een geschoren haag en eventueel een kleine hoogstam fruitboomgaard. Mocht het voorterrein van de oude schuren voor bedrijfsdoeleinden gebruikt worden, dan is het wenselijk ook hier met hagen een afscherming te creëren. Voor de uitstraling van het erf is het echter wenselijk dat de bedrijfsactiviteiten, zoals opslag, achter op het erf tussen de loodsen plaatsvindt.





-  bestaande beplanting
-  nieuwe beplanting/bomen
-  formele haag als kader prive tuin/ erf: gesnoeid beuk of liguster
-  houtwal/windsingel met struiken en enkele bomen
-  nieuwe / bestaande bedrijfsbebouwing

Gemeente Druten  
 Middenweg 4  
 Landschappelijke inpassing  
 vergroting bouwvlak

nummer	99.251	schaal	mit raad	mit
formaat	A4	refere	mRO ID nr	mit
datum	mei 2014			

mRO bv  
 1 Zand 30 3811 GC Amerisfoort



Landschappelijke inpassing behorend bij vergroting agrarisch bouwvlak Middenweg 4 te Horssen

Onderstaande figuur geeft een geschetste impressie weer hoe de bomen het huidige aanzicht kunnen veranderen.



*Impressie inpassing bedrijfsgebouwen, gezien vanaf de Middenweg*

Een verdere maatregel is het aanvullen van de Middenweg met wegbeplanting. Vanuit het LOP is dat een voorgesteld verbeterpunt voor het gebied.

Wat betreft de soortenkeuze voor de Middenweg zijn dat populier, wilg of es en voor de erfbeplanting kunnen passende soorten zoals populieren, rode kornoelje, hondsroos, hazelaar, veldesdoorn, es en els gebruikt worden.

### 3 BELEIDSKADER

Aangezien de voorliggende ruimtelijke onderbouwing als bijlage bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' wordt toegevoegd en derhalve daar integraal deel van uitmaakt, is hier slechts (kort) ingegaan op de voor het voorgenomen bouwplan relevante beleidsaspecten.

In dit kader wordt onderscheid aangebracht in provinciaal beleid (paragraaf 3.1) en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.2).

#### 3.1 Rijksbeleid

##### **3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De kaders van het rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte en heeft als credo "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig".

De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend  
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar  
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Leefbaar en veilig  
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies.

De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor bereikbaarheid, waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

##### Relatie met het plangebied

Met de voorgenomen uitbreiding van bedrijfsgebouwen van een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf (fruit- en boomteeltbedrijf) in het buitengebied van de gemeente Druten (nabij de kern Horssen) zijn niet direct nationale belangen in het geding.

De planlocatie ligt niet in een invloedsgebied voor rijkswegen, waterwegen (grote rivieren), spoorwegen, ecologische hoofdstructuur, etc. Hierdoor is geen sprake van een rijksverantwoordelijkheid en hebben gemeente en provincie de eerste verantwoordelijkheid om de ruimtelijke aspecten in goede banen te leiden.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 *Omgevingsvisie Gelderland*

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie Gelderland is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het Structuurplan/visie 2005 (streekplan), het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen. De Omgevingsvisie is samen met de Omgevingsverordening Gelderland (zie paragraaf hierna) op 18 oktober 2014 in werking getreden.

De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. Een duurzame economische structuur;
2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

#### *1. Duurzame economische structuurversterking*

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. Het verbeteren van de economische structuur is een belangrijke opgave voor de Gelderse samenleving. Er zijn veel kansen om de economische structuur te verbeteren. De provincie wil samen met haar partners de kansen benutten, met oog voor de unieke kwaliteiten van Gelderland. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur.

#### *2. Borgen van de kwaliteit en de veiligheid van de leefomgeving*

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland.

De bovengenoemde provinciale hoofddoelen zijn vertaald in provinciale ambities. Afhankelijk van het accent van de ambitie, zijn ze opgenomen onder het deel 'Divers', 'Dynamisch' of 'Mooi' Gelderland:

1. Divers Gelderland betreft de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in doelen en ruimtelijke opgaven voor diverse deelgebieden.
2. Dynamisch Gelderland betreft de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken, mobiliteit;
3. Mooi Gelderland betreft de Gelderse kwaliteiten die bescherming danwel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen. Denk aan cultuurhistorie, natuur, water, ondergrond.

#### Divers Gelderland

De gemeente Druten maakt deel uit van de regio Rivierenland.

De regio wordt gekenmerkt door een groen open gebied, omzoomd door rivieren, waarbij ruimte is voor dynamiek en ontwikkeling. Van belang is daarbij de balans tussen koesteren, vernieuwen en benutten. Behouden wat

de moeite waard is, de kwaliteiten van het gebied en tegelijkertijd actief en creatief werken aan het verder ontwikkelen van het gebied.

In de provinciale structuurvisie wordt hiervoor een viertal speerpunten geformuleerd; Logistiek, Agribusiness, Vrijtijdseconomie en Vitaal Platteland. Vooral de speerpunten 'agribusiness' en 'Vitaal Platteland' zijn voor het plangebied van belang.

#### *Agribusiness*

De regio Rivierenland staat traditioneel bekend als de fruitregio van Nederland. Het economisch beleid van de regio is erop gericht fruit en andere teelten zoals paddenstoelen- en laanboomteelt te versterken.

De ambitie van de regio Rivierenland is om tot de top-5 van Europese tuinbouwregio's voor fruit te behoren, door voortdurende innovaties, productontwikkeling en het vergroten van concurrentiekracht door kwaliteit en efficiëntie in de hele keten van het cluster.

#### *Vitaal Platteland*

Een gezonde landelijke leefomgeving, met een demografisch evenwichtige opbouw, waarin de mensen die er in wonen in staat zijn een eigen inkomen te genereren waardoor ze zelfredzaam en weerbaar zijn. Dat is de ambitie voor een vitaal platteland.

Voor een vitaal Rivierenland is een passend voorzieningenniveau in kernen en dorpen van belang, alsmede de schaalvergroting en verbreding van de agrarische sector, de functieverandering van de agrarische bebouwing en de ontwikkeling van ruimtelijk beleid met provinciaal kader en lokaal maatwerk. De vergroting van het bouwvlak voor een fruit- en boomkwekerij, zoals in het plangebied het geval is, past bij dit beleid.

#### Dynamisch Gelderland

De dynamiek in de landbouw is groot. Als gevolg van schaalvergroting, ketenintegratie, verbreding, verschuivingen in het verdienmodel en innovaties is er steeds meer behoefte aan verruiming van de planologische ruimte op agrarische bedrijven. Voor bedrijfsgerelateerde ketenactiviteiten en teeltondersteunende voorzieningen biedt de provincie binnen kwalitatieve randvoorwaarden meer ruimte voor ontwikkelingen. Doel is het bevorderen van de economisch gezonde land- en tuinbouw, waarbij de provincie wil stimuleren dat de sector een kleinere ecologische voetafdruk krijgt en een sector wordt en blijft die:

- bijdraagt aan een sociaal en vitaal landelijk gebied in Gelderland;
- goed is voor mens, dier en omgeving en die daarmee een breed maatschappelijk draagvlak heeft;
- de concurrentie op de wereldmarkt aan kan.

De provincie faciliteert de land- en tuinbouw en biedt individuele ondernemers ontwikkelingsruimte om economisch concurrerend en duurzaam te produceren, bijvoorbeeld op het gebied van:

- vergroting van agrarische bouwpercelen;
- structuurversterking van grondgebonden landbouw;
- clustering en herstructurering van tuinbouw;
- stimulering van innovaties.

De mogelijkheden voor ontwikkelingen van individuele bedrijven worden vooral bepaald door de ligging van het bedrijf en de aanwezige kwaliteiten en opgaven in dat gebied. Maatwerk is daarbij belangrijk.

### *Tuinbouw*

Tuinbouw is een belangrijk economisch cluster in het Rivierengebied. De tuinbouw heeft groeipotentie en sterke relaties met andere maatschappelijke opgaven. De provincie houdt ontwikkelruimte voor tuinbouwbedrijven en faciliteert de versterking van het vestigings- en ondernemersklimaat van tuinbouwclusters rond de glastuinbouw, fruitteelt en laanboomteelt. Het provinciaal beleid gaat daarbij uit van het concentratieprincipe voor intensieve vormen van tuinbouw, zoals glastuinbouw. Verspreide (nieuw)vestiging hiervan is dus niet toegestaan. Op de beleidskaart 'glastuinbouw' (kaart 6) zijn hiervoor specifieke regionale clusters en ontwikkelingsgebieden opgenomen. Op het Drutens grondgebied zijn dergelijke concentratiegebieden niet aanwezig.

### Mooi Gelderland

De provincie streeft naar een hoge kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De opgaven van de provincie en haar partners die zij hierbij zien, zijn:

- ruimte bieden aan (economische) ontwikkelingen met respect voor de unieke kwaliteiten van een gebied;
- bij een ingrijpende ruimtelijke ingreep initiatiefnemers en gemeenten ondersteunen bij het realiseren van ruimtelijke kwaliteit;
- de unieke Gelderse kwaliteiten vermarkten voor de vrijetijdseconomie.

De ruimtelijke kwaliteit voor het Rivierenland wordt in de Omgevingsvisie als volgt beschreven. De regio Rivierenland is vormgegeven door grote rivieren en heeft een sterke oriëntatie op de omringende gebieden en steden. Het kwaliteitsdenken concentreert zich op een gezonde landelijke en groene leefomgeving, met een demografisch evenwichtige opbouw, waarin de mensen zo veel mogelijk zelfredzaam en weerbaar zijn en waarin actief en creatief wordt gewerkt aan het verder ontwikkelen van het gebied.

Daarbij zijn onder andere de volgende kwaliteitsambities van belang:

- streven naar goede omgang met landschappelijke, cultuurhistorische en natuurkwaliteiten vanuit de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in agribusiness;
- versterking van een samenhangende regio met vitale dorpen en duurzame land- en tuinbouwclusters;
- verbetering van het ondernemersklimaat voor logistieke en logistiek gerelateerde bedrijvigheid en voor vrijetijdseconomie;
- streven naar een positie in de top-5 van Europese tuinbouwregio's voor fruit, doorvoortdurende innovaties, productontwikkeling en het vergroten van concurrentiekracht door kwaliteit en efficiëntie;
- initiëren, stimuleren en faciliteren van lokale en regionale initiatieven voor de opwekking van duurzame energie.

Bovendien is bij een ruimtelijke ingreep een afstemming met de kenmerken van de omgeving van belang. Bij het voorliggende plan is hier sprake van. De vergroting van het bouwvlak gaat namelijk gepaard met maatregelen om een goede landschappelijke inpassing te bewerkstelligen. Deze inpassing is afgestemd op het landschapstype ter plaatse.

### **3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland**

Op 24 september 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. De Omgevingsverordening betreft de juridische vertaling van de nieuwe provinciale Omgevingsvisie Gelderland en vervangt daarmee de Ruimtelijke Verordening Gelderland uit 2010.

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. Doel van de verordening is om provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, landbouw/veehouderij, natuur en landschap, grond- en drinkwater, milieu, verkeer en energie.

In de Omgevingsverordening zijn geen specifieke regels opgenomen inzake de vergroting van bouwvlakken voor grondgebonden agrarische bedrijven (niet zijnde veehouderijen). De ontwikkeling in het plangebied, zijnde de vergroting van het bouwvlak voor een bestaand fruit- en boomteeltbedrijf, is evenwel niet in strijd met de door Omgevingsverordening.

## **3.3 Gemeentelijk beleid**

### **3.3.1 Landschapsontwikkelingsplan**

In 2006 hebben de gemeenten Beuningen, Druten en Wijchen gezamenlijk het landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied, 'Landschapsvisie Landschap in Beweging', opgesteld. Het plan geeft inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden en keuzen in het landschap voor de komende 10 jaar.

De hoofddoelstellingen van het landschapsontwikkelingsplan zijn het versterken van de identiteit van het fraaie rivierenlandschap en het tegengaan van versnippering van het landschap. Hiervoor is een actieve natuur- en landschapsontwikkeling noodzakelijk. Uitgangspunt is een vitaal platteland met ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van de landbouw, recreatie, ontgrondingen, nieuwe landgoederen en eventueel nieuwe vormen van energie, mits zij bijdragen aan de karakteristiek van het landschap.

De visie zet verder in op de versterking en ontwikkeling van de landschapstypen, die de karakteristiek vormen van dit fraaie rivierenlandschap tussen Waal en Maas.

In het Maaskommenlandschap, waartoe het plangebied behoort, wordt de openheid van het gebied als waardevol beschouwd als tegenhanger van de Maasoeverwallen. Langs de wegen komen lijnvormige beplantingen met bomen voor. Er is sprake van een slagenverkaveling; regelmatige en langgerekte kavels. Het gebied is lager en natter dan omliggende gebieden.

In het LOP is een aantal doelstellingen voor het landschapstype 'Maaskommen' geformuleerd die bij de realisatie van nieuwe ontwikkelingen gerespecteerd moeten worden. Doelstellingen voor dit deelgebied zijn:

- akkerbouw en veeteelt zijn de primaire functies;
- verbreden van de landbouw, ter ontwikkeling van EVZ;
- natuurontwikkeling met respect voor de openheid en de agrarische structuur.

Behoud van de openheid en het agrarisch gebruik (met name veeteelt) vormen de belangrijkste doelstellingen voor de Maaskommen.

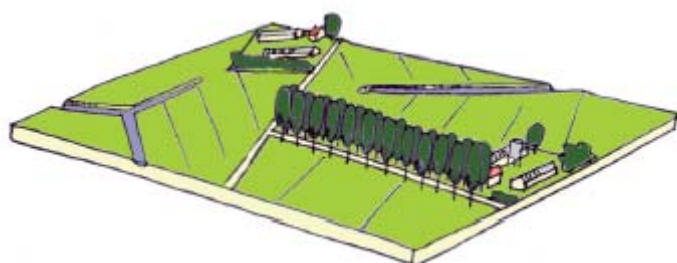
Voor de landbouw liggen er mogelijkheden in schaalvergroting en in verbreding op het gebied van recreatie, natuur, waterkwaliteit en een verzorgd landschap.



Ligging plangebied (rode cirkel) in deelgebied 'Maaskommen' (lichtgroen) (bron: Landschapsvisie 'Landschap in beweging', december 2006)

Karakteristieke beplantingen	Streekeigen soorten	Elementen met betekenis voor de lokale natuurwaarde
Lange rechte lanen	Populieren (ook abeel), wilgen (essen komen vaak voor maar zijn hier niet authentiek)	Lanen Natuurvriendelijke oevers Erven en hagen
Bosjes	Populieren en bosplantsoen van rode cornoelje, hondsroos, hazelaar, veldesdoorn, es, els	Vochtige graslanden Poelen Vochtige bosjes
Eendenkooi	Populieren, wilgen, (knot)es, elzen, riet	Grienden Eendenkooi
Beplante erven	Populieren en bosplantsoen van rode cornoelje, hondsroos, hazelaar, veldesdoorn, es, els	
Grienden	Wilg, els	
knotbomen	Knotes, knotwilg, knotpopulier	

Kiezen van beplantingen en ecologisch waardevolle elementen  
(Bron: Landschapsvisie 'Landschap in beweging', december 2006)



Impressie (schets) van het landschapstype 'Maaskommen' (Bron: Landschapsvisie 'Landschap in beweging', december 2006)

In het LOP wordt ingezet op een actieve natuur- en landschapontwikkeling. In dit kader is een completering van de wegbeplantingen gewenst langs lokale wegen. Ook kunnen deze beplantingen met elkaar worden verbonden door

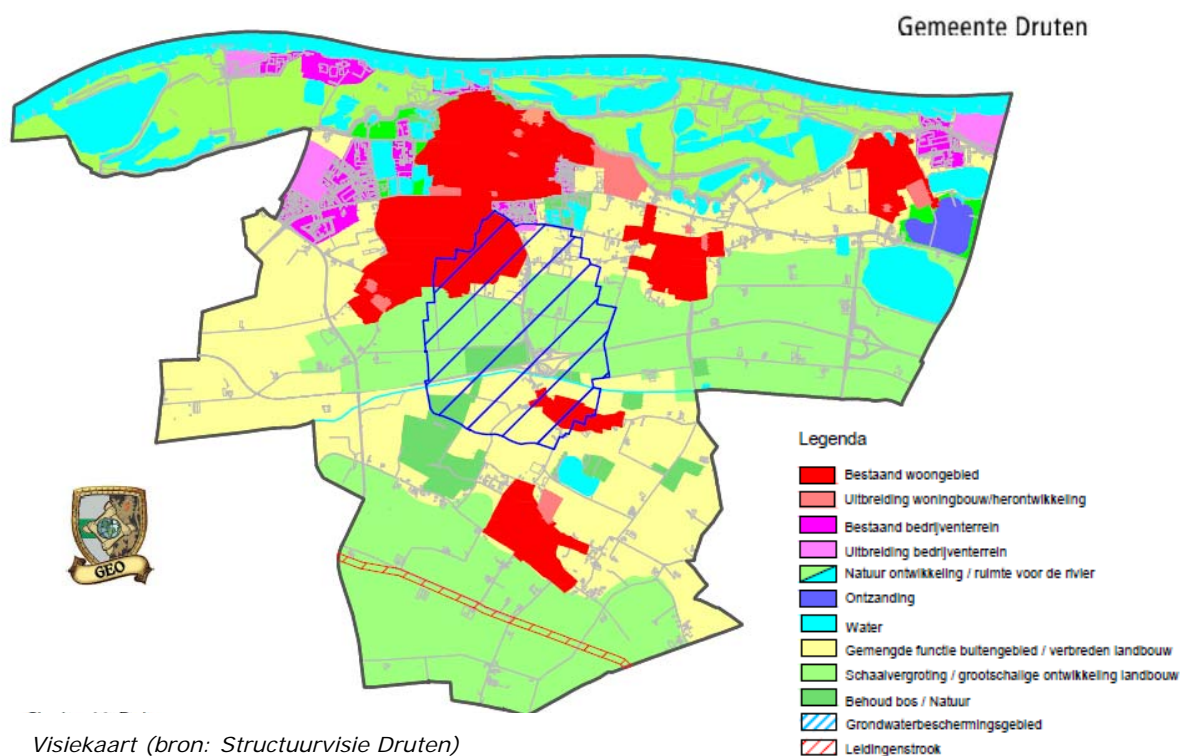


aanleg van bosjes op plaatsen waar wegen ontbreken. De zichtbaarheid van wateringen en andere waterlopen in de kom wordt verbeterd door lage oevervegetatie en sporadisch opgaande elementen. Dwars over de wetering wordt doorzicht behouden om de openheid van de kom in zijn totaliteit niet aan te tasten.

### 3.3.2 Structuurvisie Druten

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is elke gemeente verplicht om voor het gehele grondgebied een structuurvisie op te stellen. De gemeente Druten heeft in dit kader de 'Structuurvisie Druten' opgesteld die op 16 februari 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld.

De structuurvisie vormt voor de gemeente Druten het kader waarbinnen de gemeente, samen met anderen, ontwikkelingen initieert en projecten (van anderen) beoordeeld. Het beleid, zoals opgenomen in de structuurvisie, wordt doorvertaald naar de verschillende bestemmingsplannen.



### Landschapstypen

In de structuurvisie wordt aangegeven dat de gemeente Druten onderdeel uitmaakt van een dynamisch rivierenlandschap met diverse landschapstypen. Daarbij is aangesloten bij de landschapstypen zoals deze in het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) zijn vastgelegd.

Het beleid is gericht op het behouden en versterken van de identiteit van het landschap met haar bijzondere waarden (aardkundig, archeologisch, cultuurhistorisch, ecologisch en landschappelijk). Hiervoor is natuur- en landschapsontwikkeling noodzakelijk. Aan de verschillende landschapstypen zijn opgaven gekoppeld.

### Agrarische bedrijven

In de gemeente Druten wordt onder voorwaarden ruimte geboden aan duurzame ontwikkeling van de agrarische sector en aan een economisch vitaal buitengebied. Met name de komgronden moeten voor de agrarische sector beschikbaar blijven. De mogelijkheden voor schaalvergroting zijn afhankelijk van de landschapstypen. Ruimte voor schaalvergroting voor veehouderij en akkerbouw ligt met name in de open gebieden (komgronden) ten zuiden en westen van Horssen en in het gebied in het oosten van de gemeente rond de Maas en Waalweg tussen Puiflijk, Afferden en de Molenhoek. Het plangebied is gelegen in de komgronden. Op de visiekaart is het plangebied ook aangeduid als 'schaalvergroting/grootschalige ontwikkeling landbouw'. De vergroting van het bouwvlak die in het plangebied mogelijk wordt gemaakt past derhalve binnen de structuurvisie.

### **3.3.3 Welstandsnota (2009)**

Het welstandsbeleid van de gemeente Druten is uitgewerkt in de welstandsnota. In de welstandsnota is voor elke bebouwing binnen de gemeentegrenzen een welstandsniveau vastgelegd. Daarnaast zijn voor de diverse gebieden en typen bebouwing gebieds- en bebouwingscriteria vastgesteld. Afhankelijk van de waarde en de gevoeligheid van het gebied en de betekenis voor het collectieve beeld van de gemeente, is voor elk deelgebied een bijbehorend welstandsniveau vastgesteld. Onderscheid wordt gemaakt in vier niveaus:

1. zeer waardevolle welstandsgebieden;
2. bijzondere welstandsgebieden;
3. reguliere welstandsgebieden;
4. welstandsvrije gebieden.

Het welstandsniveau bepaalt de aard en de intensiteit waarmee de bouwplannen aan de diverse welstandscriteria worden getoetst.

Het plangebied ligt in een gebied waarvoor welstandsniveau 3 geldt (agrarisch landschap, regulier welstandsgebied).

Op dit moment is nog geen uitgewerkt ontwerp voor de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen voorhanden. Ten tijde van de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt het plan getoetst aan de welstandsnota. Daarbij wordt opgemerkt dat de beoogde nieuwe bebouwing qua hoogte, vorm en materiaalgebruik aansluit bij de reeds bestaande bedrijfsgebouwen op het terrein, in het bijzonder gebouw nr. 4.

## 4 RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN

In dit hoofdstuk komen een aantal milieuaspecten aan de orde die van belang (kunnen) zijn voor de uitbreiding van het aantal vierkante meters bedrijfsgebouwen aan de Middenweg 4 te Horssen.

### 4.1 Bodem

#### ***Wettelijk kader***

Het is wettelijk (via de bouwverordening) geregeld dat nieuwbouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om deze reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek (conform NEN 5740) in beeld te worden gebracht. Als blijkt dat de bodem niet geschikt is dan zal voor aanvang van de werkzaamheden een sanering moeten worden uitgevoerd.

#### Nota bodembeheer regio MARN

In de Nota bodembeheer geven de gemeenten uit de MARN-regio (Milieusamenwerking Afvalverwerking Regio Nijmegen), waar de gemeente Druten deel van uit maakt, weer hoe ze zaken aanpakken die te maken hebben met het gebruik van de bodem om op te wonen, te werken en te recreëren. De gemeenten streven er naar om op een duurzame en efficiënte wijze gebruik te maken van de beschikbare bodem als 'drager' van de ruimte. In het kader van de Nota bodembeheer is een bodemkwaliteitskaart opgesteld waarin de algemene bodemkwaliteit van de boven- en ondergrond in beeld gebracht.

#### ***Relatie tot het plangebied***

Op grond van de bodemkwaliteitskaart maakt het plangebied in zowel de bovengrond (0-0,5 m –mv) alsook de ondergrond (0,5-2,0 m –mv) deel uit van de bodemkwaliteitszone 'Buitengebied' met een bijbehorende bodemkwaliteitsklasse 'Landbouw/natuur'.

Daarbij heeft het perceel al tientallen jaren een agrarische bestemming, waarbij de gronden tot ca. 6 jaar geleden in gebruik waren als akkerland / weiland. De laatste 6 jaar zijn de gronden als boomgaard in gebruik, als onderdeel van de bestaande fruit- en boomkwekerij. Deze functie wijzigt niet als gevolg van de beoogde planontwikkeling. In de toekomst zullen de gronden worden gebruikt als bedrijfsperceel behorend bij een fruitteeltbedrijf. Verder zijn er binnen het gebied waar de nieuwe bebouwing wordt beoogd geen gedempte watergangen aanwezig. Ditzelfde geldt voor een ondergrondse tank en / of een pad met (puin) verharding. Deze zijn ter plaatse ook niet aanwezig geweest.

Bovendien zijn er in het (recente) verleden diverse verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd op het perceel Middenweg 4 te Horssen, direct grenzend aan het plangebied. Het meest recente onderzoek betreft het 'Verkennend bodemonderzoek middenweg 4 te Horssen' (NIPA milieutechniek b.v., 21 januari 2013) voor de direct aangrenzende gronden ten zuiden van het plangebied. Aanleiding was de beoogde bouw van bedrijfsgebouwen, die momenteel reeds op het perceel aanwezig zijn. Uit de resultaten van dit onderzoek bleek dat de toplaag licht verhoogde gehalten zware metalen

bevatte en in het grondwater geen verontreinigingen zijn aangetoond. Geconcludeerd werd dat geen aanvullend onderzoek nodig is. Wel gelden er gebruiksbeperkingen van vrijkomende grond, die overigens op de locatie zonder meer mag worden hergebruikt.

Gelet op het gebruik van de gronden in het plangebied dat in het verleden heeft plaatsgevonden, het beoogde gebruik van de gronden in het plangebied, alsook de resultaten en conclusie van het uitgevoerde verkennende bodemonderzoek van de direct aangrenzende gronden, zijn er geen redenen om te veronderstellen dat de gronden niet geschikt zijn voor de uitbreiding van de (agrarische) bedrijfsgebouwen.

Bij de bouwaanvraag voor de uitbreiding van de bebouwing zal een bodemonderzoek conform NEN5740 worden uitgevoerd en beoordeeld. Dit wordt geborgd door de bouwverordening.

Het aspect bodemkwaliteit staat de beoogde vergroting van het bouwvlak niet in de weg.

## **4.2 Geluid**

### ***Wettelijk kader***

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen. De Wgh gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bouwplannen en bestemmingsplannen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden.

### ***Relatie tot het plangebied***

Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen. Op grond van de Wgh worden een agrarisch bedrijf en de daarbij behorende bedrijfsgebouwen namelijk niet aangemerkt als geluidsgevoelige bestemming. De bedrijfswoning is reeds aanwezig. Een akoestische toetsing is derhalve niet nodig. Ook wordt in het plan niet voorzien in de aanleg van (spoor)wegen of gezoneerde bedrijventerreinen.

Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van de plannen, gezien vanuit het aspect geluid.

## **4.3 Bedrijven en milieuzonering**

### ***Beleid en regelgeving***

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden beoordeeld of een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling geen belemmering oplevert voor de bedrijfsvoering van bestaande (agrarische) bedrijvigheid (in de omgeving). Anderzijds moet worden aangetoond dat nieuwe, milieuhindergevoelige functies niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in agrarische bedrijvigheid en niet- agrarische bedrijvigheid.

### Niet-agrarische bedrijven

Voor de afstemming tussen milieuhindergevoelige functies (zoals woningen) en niet-agrarische bedrijvigheid kan gebruik worden gemaakt van de VNGpublicatie Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009). Milieuzonering beperkt zich tot de volgende milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. De richtafstanden worden toegekend op basis van een milieucategorie, waarbij de afstanden uiteenlopen van 10 m voor bedrijven uit milieucategorie 1 tot 1500 voor bedrijven uit milieucategorie 6.

Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

### Agrarische bedrijven

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van landbouwbedrijven, en dan met name veehouderijbedrijven, dient rekening te worden gehouden met het aspect geur. Hiervoor is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van belang, alsook het vanaf 1 januari 2013 geldende Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit vervangt onder meer het Besluit landbouw milieubeheer (Blm). In het Activiteitenbesluit zijn voor alle agrarische activiteiten, waaronder akkerbouwbedrijven en veehouderijen, eisen opgenomen. Dit betekent dat de meeste agrarische bedrijven niet meer omgevingsvergunningplichtig zijn.

### ***Relatie met het plangebied***

Uitgangspunt is dat met de voorgenomen ontwikkeling het bestaande bouwvlak behorend bij een grondgebonden agrarisch bedrijf (fruitteelt en boomkwekerij) wordt uitgebreid. Het betreft in dit kader geen (intensieve) veehouderij waarop de Wgv en het aspect van toepassing is.

### Invloed omgeving op het plangebied

Nabij het plangebied zijn geen (agrarische) bedrijven aanwezig die van invloed zijn op de beoogde ontwikkeling. Bovendien betreft de beoogde ontwikkeling een uitbreiding van agrarische activiteiten die op zichzelf niet milieugevoelig zijn. De bestaande bedrijfswoning wijzigt in deze niet. Bedrijven in de omgeving leveren dus geen belemmering op voor het plan.

### Invloed plangebied op omgeving

Omdat er in de directe nabijheid geen burgerwoning aanwezig zijn, levert de beoogde planontwikkeling ook geen belemmeringen op voor de omliggende milieugevoelige functies. De dichtstbijzijnde burgerwoning (Altforsestraat nr. 16) ligt op ca. 400 meter van het plangebied.

### ***Conclusie***

Er zijn geen belemmeringen voor de uitvoering van het plan vanuit het aspect milieuzonering.

#### **4.4 Externe veiligheid**

##### ***Beleid en regelgeving***

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en buisleidingen.

Externe veiligheid moet altijd in preventieve zin deel uitmaken van de besluitvorming bij nieuwe situaties en kan bij besluitvorming over bestaande situaties leiden tot aanvullende maatregelen.

Het wettelijk kader ten aanzien van inrichtingen, de zogenoemde stationaire bronnen, is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in het 'Besluit transportroutes externe veiligheid' (Btev), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet, voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen. Laatst is recent (per 1 april 2015) van kracht geworden.

Het beleid voor ondergrondse buisleidingen valt per 1 januari 2011 onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb gaat uit van de systematiek zoals die in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt toegepast. Dit betekent het Bevb uitgaat van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR).

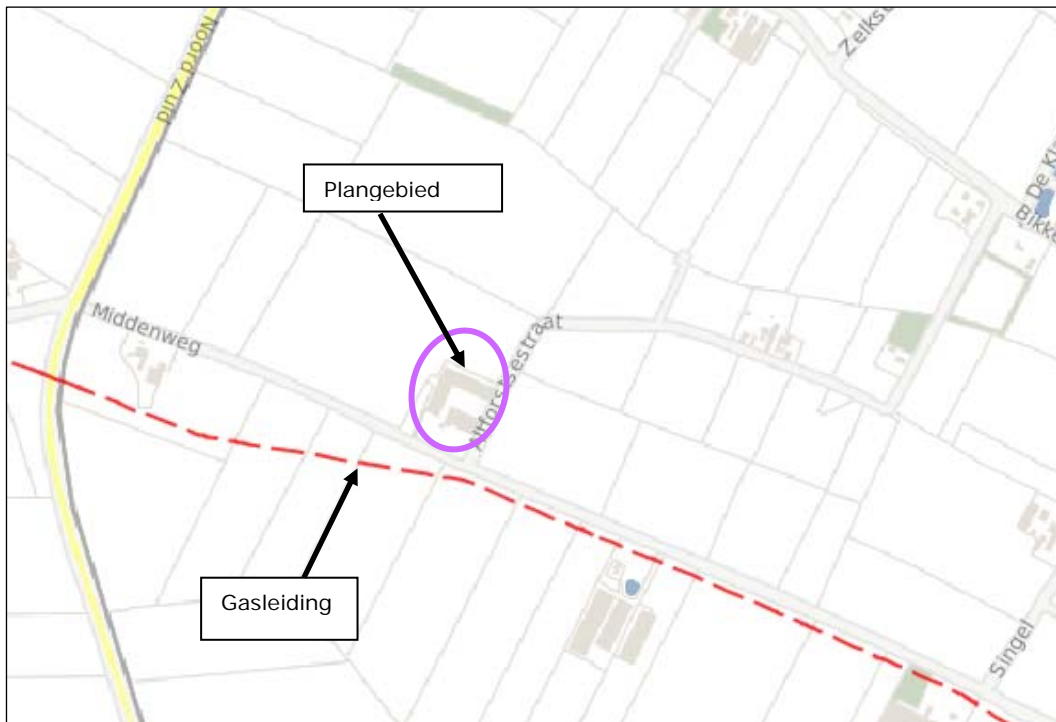
##### Gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Druten heeft bovendien voor haar grondgebied de "Beleidsvisie Externe Veiligheid" (2007) vastgesteld.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente dient getoetst te worden aan dit beleid. De onderstaande inventarisatie en analyse per risicobron maakt hier deel van uit.

##### ***Externe veiligheid in relatie met het plangebied***

Met behulp van de provinciale risicokaart alsook de inventarisatie in het kader van de gemeentelijke Beleidsvisie Externe Veiligheid is een analyse gemaakt van de externe veiligheidssituatie rondom het plangebied. Bijgaand is een uitsnede van de provinciale risicokaart opgenomen.



*Uitsnede risicokaart met ligging plangebied en risicobronnen  
(bron: [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl) / bewerking mRO)*

### Risicovolle inrichtingen

Uit de risicokaart blijkt dat in het plangebied of in de directe omgeving daarvan geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Ook worden door het plan geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt.

### Transportroutes gevaarlijke stoffen

In de omgeving van het plangebied is geen sprake van risicovolle inrichtingen. Ditzelfde geldt voor transportassen waarover relevant transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

### Buisleidingen

Ten zuiden van de Middenweg, op ongeveer 70 meter van de bestaande bedrijfsgebouwen, ligt een hogedrukaardgasleiding (42 inch met een werkdruk van 66,20 bar) van de Gasunie.

Op grond van het Bevb ligt de PR10<sup>-6</sup>-contour op de leiding (de PR10<sup>-6</sup>-contour bedraagt 0 meter).

Het Bevb voorziet voor gasleidingen met een druk van meer dan 40 Bar in een zogenaamde belemmeringenstrook van ten minste 5 meter aan weerszijden van de buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Op deze belemmeringenstrook is dan, overeenkomstig het Bevb, een omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden van toepassing. Binnen de belemmeringenstrook is ook geen bebouwing toegestaan. Dit bouwverbod is nodig voor het onderhoud van de buisleiding. Gezien de afstand tot aan het plangebied doen er zich wat dat betreft geen problemen voor.

Naast het PR dient ook het GR beschouwd te worden. In dit kader wordt het volgende opgemerkt.

Het plangebied ligt binnen de 100% lethaalcontour (190 meter) vanaf de leiding, het zogenaamde invloedsgebied. Omdat er met voorliggend plan uitsluitend een uitbreiding van het aantal vierkante meters bedrijfsgebouwen wordt beoogd (behorend bij een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf), zal de personendichtheid in de omgeving van de gasleiding niet of nauwelijks toenemen. Hierdoor neemt ook de hoogte van het groepsrisico niet toe. Bovendien is de huidige dichtheid van personen in het invloedsgebied buitengewoon gering. Het GR ter plaatse zal dan ook zeer laag zijn. Een nadere risicoanalyse wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

### **Conclusie**

Concluderend kan gesteld worden dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde planontwikkeling.

## **4.5 Luchtkwaliteit**

### **Beleid en regelgeving**

Titel 5.2. van de *Wet milieubeheer* bevat normen op het gebied van de luchtkwaliteit. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) van belang. De wet is enerzijds gericht op het voorkomen van negatieve effecten voor volksgezondheid. Anderzijds biedt de wet mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit. Om de bovenstaande doelen te behalen voorziet de *Wet milieubeheer* in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling indien:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, of;
- een project, al dan niet per saldo, niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit of;
- een project "niet in betekende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In het Besluit en de Regeling Niet in betekende mate (NIBM) is exact vastgelegd welke typen projecten "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het gaat onder andere om woningbouwlocaties met minder dan 1.500 nieuwe woningen.

### Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in zo'n onderzoekzone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door de vestiging van bijvoorbeeld een school niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een



eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgestelden toegestaan. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Het besluit ziet zowel op nieuwbouw als uitbreiding van gevoelige bestemmingen alsmede op de functiewijziging van bestaande gebouwen naar een gevoelige bestemming. Is (dreigende) normoverschrijding niet aan de orde, dan is er ook geen bouwverbod voor gevoelige bestemmingen binnen de onderzoekszone.

### ***Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied***

Het initiatief betreft een uitbreiding van het aantal vierkante meters bedrijfsgebouwen behorend bij een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf (i.c. een fruit- en boomkwekerij). Hoewel een dergelijke ontwikkeling niet onder de getalsmatige grens van de Regeling nibm valt, wordt aangenomen dat het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Reden is dat de verkeersaantrekkende werking niet tot nauwelijks toeneemt als gevolg van de planontwikkeling. Op grond van de Nibm-tool (versie 2013 Infomil) blijkt bovendien dat bij 150 extra voertuigbewegingen per etmaal, waarvan 50% vrachtverkeer, het plan sowieso 'niet in betekende mate' bijdraagt.

Bovendien blijkt uit raadpleging van de NSL-monitoringstool dat zelfs langs de drukste weg in de gemeente Druten (de Maas- en Waalweg) geen sprake is van (dreigende) overschrijdingen van de grenswaarden. De luchtkwaliteit in de gemeente Druten staat nieuwe ontwikkelingen op voorhand dus niet in de weg.

Voorts maakt het plan de realisatie van nieuwe gevoelige bestemmingen in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen niet mogelijk.

Concluderend kan worden gesteld dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

## **4.6 Ecologie**

### ***Algemeen***

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'toets in het kader van gebiedsbescherming' (natuurtoets) en de 'toets in het kader van soortenbescherming' (flora en faunatoets).

### ***Toets in het kader van gebiedsbescherming***

De toets in het kader van gebiedsbescherming vindt zijn oorsprong in de Natuurbeschermingswet 1998 en draagt zorg voor de bescherming van natuurwaarden. De wet kent drie typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en habitatrichtlijngebieden);
- beschermde natuurmonumenten;
- gebieden die de minister aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen (met uitzondering van verplichtingen op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn).

Plannen dan wel projecten in deze gebieden, maar ook daar buiten in verband met de zogenaamde externe werking, kunnen vergunningplichtig zijn.

Naast de bescherming van de Natuurbeschermingswet kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Nationaal Natuurnetwerk (voorheen EHS genoemd). Het Natuurnetwerk is een Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van dit natuurnetwerk.

De provincie Gelderland maakt daarbij onderscheid in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO). Het betreft in dit kader een nieuwe benaming voor de Ecologische Hoofdstructuur, waarbij de GNN een vertaling is van de 'EHS-natuur' en GO een vertaling van 'EHS-verbinding' en 'EHS-verweving'.

Op gronden binnen het GNN mogen geen nieuwe functies mogelijk worden gemaakt, tenzij er geen reële alternatieven aanwezig zijn, redenen zijn van groot openbaar belang en negatieve effecten op het gebied worden beperkt. Uitbreiding van bestaande functies in het GNN kan alleen als de kernkwaliteiten van het gebied per saldo worden versterkt. Op gronden die deel uitmaken van het GO zijn nieuwe ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande functies alleen mogelijk als dat niet leidt tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van dat gebied.

#### Gebiedsbescherming in relatie met het plangebied

Het plangebied ligt niet in of direct nabij Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten of andere natuurgebieden die beschermd worden door de Natuurbeschermingswet. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de 'Uiterwaarden Waal' op minimaal 4,5 kilometer ten noorden van het plangebied. Gelet op deze afstand, het feit dat het agrarisch bedrijf reeds aanwezig is en het gegeven dat zich tussen de locatie van het agrarisch bedrijf en het Natura-2000 gebied diverse bebouwing en bedrijven bevinden, worden er geen negatieve effecten op dit Natura 2000-gebied verwacht.

Het maakt ook geen deel uit van het GNN of GO. Het meest nabijgelegen gebied dat is aangewezen als GGN betreft het bos- en natuurgebied als onderdeel van Landgoed Huis te Horssen ten noorden van de Neersteindsestraat. Deze gronden liggen op ruim 700 meter ten noorden van het plangebied. Vanwege deze afstand zijn er geen negatieve effecten als gevolg van de planontwikkeling op het GGN te verwachten.

Concluderend kan worden gesteld dat het aspect gebiedsbescherming geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

#### ***Toets in het kader van soortenbescherming***

De toets in het kader van de soortenbescherming is geregeld in de Flora- en faunawet (FFW). Het doel van de FFW is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De FFW kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen worden verleend van de verbodsbepalingen. Het toetsingskader voor deze

vrijstellingen is geregeld in een Algemene Maatregel van Bestuur, de AMvB artikel 75.

Er bestaan drie beschermingsregimes voor drie verschillende groepen van beschermde soorten. Voor de algemeen beschermde soorten (tabel 1) geldt een algemene vrijstelling voor ruimtelijke ingrepen. Ook voor de overige beschermde soorten (tabel 2) is vrijstelling mogelijk, mits wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Voor strikt beschermde soorten (tabel 3) kan enkel ontheffing worden verleend na een uitgebreide toetsing.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

#### Soortenbescherming in relatie met het plangebied

Zoals reeds uit de beschrijving van de huidige situatie in paragraaf 2.1.2 valt op te maken is het gebied waar de nieuwe bedrijfsgebouwen worden beoogd met fruitbomen ingeplant. De gronden zijn al jaren als zodanig in gebruik. Gezien dit intensieve agrarische gebruik worden er ter plaatse geen (verblijfplaatsen van) beschermde soorten verwacht. Derhalve wordt aangenomen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen (vaste) verblijfplaatsen van beschermde soorten verloren gaan.

#### Conclusie

Het bovenstaande betekent dat de FFW geen belemmering vormt voor de uitvoering van de beoogde ontwikkeling.

Wel zal tijdens de uitvoering van de werkzaamheden uitvoering moeten worden gegeven aan de algemene Zorgplicht uit de Flora- en faunawet.

## **4.7 Water**

### ***Beleid en regelgeving***

Om waterbeheer en ruimtelijke ordening goed op elkaar af te stemmen is de watertoets ontwikkeld. Met deze watertoets moet duidelijkheid worden geboden over de randvoorwaarden die gelden voor ruimtelijke en/of stedenbouwkundige aanpassingen ten opzichte van het oppervlakte- en grondwater in het plangebied en omgeving. Zo dient bij de aanleg van nieuw verhard oppervlak o.a. inzicht geboden te worden hoe wordt omgegaan met de opvang van hemelwater.

Het waterschap Rivierenland is primair verantwoordelijk voor de waterhuishouding in het plangebied. De doelen van het waterschap voor de periode van 2010 tot 2015 staan beschreven in het waterbeheerplan 'Werken aan een veilig en schoon rivierenland'. Daarnaast beschikt Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen.

Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. Werkzaamheden in of nabij watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Het Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor en werkt aan een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar 'Rivierenland'. Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het Waterschap op hydrologische effecten, waarbij hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een

verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Daarnaast is het streven om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Het beleid van de gemeente Druten voor wat betreft de waterhuishouding sluit aan op het landelijke en provinciale beleid. Tot dit doel is het Waterplan Druten opgesteld. Het Waterplan Druten beschrijft de gemeenschappelijke visie van gemeente en waterschap op integraal en duurzaam waterbeheer in Druten. Het aspect water wordt hierbij vanuit de invalshoeken 'water vanuit de grond', het watersysteem op orde', 'water en haar omgeving' en 'beleving van water' beschouwd. Bovendien is in het Landschapsontwikkelingsplan een uitgebreide beschrijving van het watersysteem opgenomen. Voor het plangebied zijn de informatie en maatregelen vanuit het waterbeheerplan 'Werken aan een veilig en schoon rivierenland', het 'Waterplan Druten' en het 'Landschapsontwikkelingsplan' gebruikt bij het opstellen van deze waterparagraaf.

### ***Relatie met het plangebied***

#### Huidige watersysteem

##### *Bebouwing en verharding*

Het huidige bouwperceel aan de Middenweg 4 is circa 1,5 groot. Zoals reeds uit de beschrijving van de huidige situatie in paragraaf 2.1.2 valt op te maken is bijna 50% van het bouwperceel bebouwd. Het betreft in dit kader een bedrijfswoning (ruim 100m<sup>2</sup> groot, in combinatie met ca. 7.300 m<sup>2</sup> bedrijfsgebouwen, verdeeld over 4 gebouwen. In paragraaf 2.1.2 van deze plandoelichting is de verdeling nader uiteengezet. Het terrein tussen de bedrijfsgebouwen (nr. 1, 2 en 3) is verhard en grotendeels in gebruik voor opslag. Ook het terrein voor gebouw nr. 4 is grotendeels verhard.

##### *Bodem*

Het plangebied ligt in een jong rivierkleilandschap. De bodem in dergelijke gebieden is opgebouwd uit klei- en zandlagen en heeft een kleiige deklaag met lokaal zandbanen (zwarte zavel/lichte klei). Deze gronden zijn geclassificeerd als een kalkhoudende poldervaaggrond ([www.bodemdata.nl](http://www.bodemdata.nl)).

##### *Grondwater*

Op basis van de grondwatertrappenkaart in het LOP blijkt dat in het plangebied overwegend sprake is van grondwatertrap VI. Op basis daarvan wordt de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) tussen 40 en 80 cm-mv verwacht. De Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) wordt lager dan 120 cm-mv verwacht.

Het plangebied ligt verder niet in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

##### *Oppervlaktewater*

In het plangebied zelf is geen oppervlaktewater aanwezig. Wel wordt het perceel in het oosten en zuiden begrensd door bermsloten. Op grond van de leggerkaart van het waterschap wordt geconcludeerd dat beide sloten als zogenaamde C-watergang zijn getypeerd. Dit zijn

watergangen met voornamelijk een waterbergende functie en daardoor vooral belangrijk voor de waterhuishouding in of nabij het plangebied. Deze watergangen zijn van tertiair belang voor het waterbeheer en hiervoor geldt geen onderhoudsplicht.

#### *Waterkering*

In het plangebied zijn geen waterkeringen aanwezig.

#### *Riolering*

Het plangebied ligt ingeklemd tussen Middenweg en de Altforsestraat en is aangesloten op de ter plaatse aanwezige drukriolering.

#### Toekomstig watersysteem

##### *Waterbergingsopgave en watercompensatie*

De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen wateroverlast op andere tijden of plaatsen veroorzaken. Uitgangspunt is daarom dat het plan "waterneutraal" wordt ontwikkeld.

De voorgenomen ontwikkelingen op het perceel aan de Middenweg 4 te Horssen hebben betrekking op het vergroten / verlengen van een bestaand bedrijfsgebouw (nr. 4) in noordelijke richting met 40 meter en het realiseren van een extra loods / hal haaks op dit gebouw (ca. 90 meter lang). Op deze wijze ontstaat parallel aan de zogenaamde 1<sup>e</sup> ring, een 2<sup>e</sup> ring aan bedrijfsgebouwen. Daarbij geldt dat tussen de loodsen in verband met de brandveiligheid een vrije ruimte van minimaal 11 meter in acht genomen dient te worden. Deze ruimte blijft onverhard. Het verharde oppervlakte neemt daarmee met 3900 m<sup>2</sup> (bedrijfsgebouwen) toe.

Volgens de regels van het waterschap dient er in dergelijke situaties watercompensatie gerealiseerd te worden. Zo wordt het verlies aan waterberging in de bodem gecompenseerd. Uit berekeningen moet blijken hoeveel ruimte voor compenserende waterberging nodig is. De benodigde ruimte voor compenserende waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging. Voor plannen met een toename aan verharding tot 5000 m<sup>2</sup> kan de vuistregel van 436 kubieke meter waterberging per hectare verharding worden gebruikt (bui T=10), mits er geen complicerende zaken zoals kwel aan de orde zijn. Daarbij geldt een toelaatbare peilstijging van maximaal 0,30 meter. Deze berekening is ook voor het plangebied van toepassing.

Op basis van het bovenstaande en de plannen die momenteel voorliggen is een waterberging van ca. 170 m<sup>3</sup> (0,39 x 436) vereist. Uitgaande van een maximaal toelaatbare peilstijging van 0,3 meter, dient ruim 565 m<sup>2</sup> (436 x 0,39: 0,3) wateroppervlak ten behoeve van waterberging gecompenseerd te worden.

Binnen het bouwperceel (het plangebied) is echter geen plaats om openwater te creëren. Ook de gronden direct grenzend aan het plangebied zijn niet geschikt voor watercompensatie aangezien deze gronden in gebruik zijn door fruitbomen en daarmee van groot belang zijn voor de bedrijfsvoering van initiatiefnemer. Wel kunnen bestaande nabijgelegen watergangen verbreed worden om de benodigde waterberging te compenseren. Belangrijk daarbij is

dat de te verbreden watergang in hetzelfde peilvlak ligt als de locatie waar de extra verharding plaatsvindt. In dit kader wordt de bestaande watergang noordoostelijk van het plangebied, in het verlengde van de Altforsestraat, verbreed. Aangezien deze watergang ca. 200 meter lang is dient deze met ca. 2,85 meter verbreed te worden. In bijgaande figuur is de te verbreden watergang in beeld gebracht.



*Te verbreden watergang in verband met watercompensatie*

Deze watergang is ten behoeve van een eerdere uitbreiding en bijbehorende benodigde watercompensatie ook al verbreed en betreft een zogenaamde B-watergang, ook wel schouwsloot genoemd. Deze watergang staat in verbinding met de watergang (sloot) langs de Altforsestraat en 'watert' daarop ook af. Deze te verbreden watergang wordt in de huidige situatie al onderhouden door de initiatiefnemer omdat de gronden ten oosten hiervan reeds in eigendom zijn van initiatiefnemer. Met andere woorden, de afwatering van het gebied alsook de eigendomsverhoudingen wijzigen niet.

#### *Riolering en hemelwaterafvoer*

Als gevolg van de beoogde plannen neemt het vuile afvalwater nauwelijks toe. Het betreft immers uitsluitend agrarische bedrijfsgebouwen / loodsen. Als bij de uiteindelijke inrichting van de gebouwen blijkt dat wel afvalwater afgevoerd dient te worden, zal dit plaatsvinden via de bestaande drukriolering. Via dit rioleringsstelsel zal het afvalwater vervolgens worden afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen - afvoeren gehanteerd. Het hemelwater dat op het dak van de uitbreiding neerkomt, dient apart te worden ingezameld en moet gescheiden blijven van het vuile (huishoudelijke afvalwater). Het hemelwater zal daarbij niet via de drukriolering worden afgevoerd, maar op de aangrenzende bermsloten. Vanwege de ligging van het plangebied in een jong rivierkleilandschap, en de bijbehorende bodemgesteldheid, behoort infiltratie van hemelwater immers niet tot de mogelijkheden.

#### *Waterkwaliteit*

Ten behoeve van de waterkwaliteit zal geen gebruik worden gemaakt van uitloogbare materialen, zodat uitspoeling van vervuilende stoffen via de bodem naar het oppervlaktewater wordt voorkomen.

#### *Landschappelijk inrichtingsplan*

Zoals in paragraaf 2.2.3 is aangegeven zal het plan landschappelijk ingepast worden. Tegelijkertijd wordt opgemerkt dat het landschappelijk inrichtingsplan een plan op hoofdlijnen betreft die bij de definitieve uitwerking 'op maat' wordt ingevuld.

Voor het aanbrengen van beplanting zijn door het waterschap (op grond van de Keur) voorwaarden en beleidsregels opgesteld. Deze zullen bij de uitwerking van de plannen in acht genomen worden. Als daarbij een watervergunning nodig is zal dit uiteraard worden aangevraagd bij het waterschap.

#### **Conclusie**

Vanuit het aspect water zijn geen belemmeringen te verwachten voor de beoogde ontwikkeling.

## **4.8 Archeologie en cultuurhistorie**

### ***Beleid en regelgeving***

In 2007 is als uitwerking van het Verdrag van Valetta de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten. De Wamz gaat uit van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijke ordeningsproces. Bij een ruimtelijk plan moet dan ook rekening worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten.

Daarom kan het noodzakelijk zijn om te onderzoeken in hoeverre in betreffende gronden archeologische resten aanwezig kunnen zijn.

Door de recente wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening dienen bovendien cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen

bij ruimtelijke besluiten. Beoordeeld moet worden of er (te beschermen) cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.

#### Gemeentelijk beleid

Het archeologisch beleid van de gemeente Druten is opgenomen in de rapportage 'Actualisering archeologische waarden- / verwachtingen en beleidskaart gemeente Druten 2007, Addendum 2012' die op 12 februari 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld. Op basis van een analyse van landschappelijke, bodemkundige en archeologische informatie is een vlakdekkende kaart van archeologische waarden en verwachtingen opgesteld. Binnen het grondgebied van de gemeente zijn enkele terreinen met een monumentale status aanwezig en bevinden zich enkele terreinen met een bekende archeologische waarde (AMK terrein en dorpskern).

Daarnaast kunnen drie archeologische verwachtingszones worden onderscheiden:

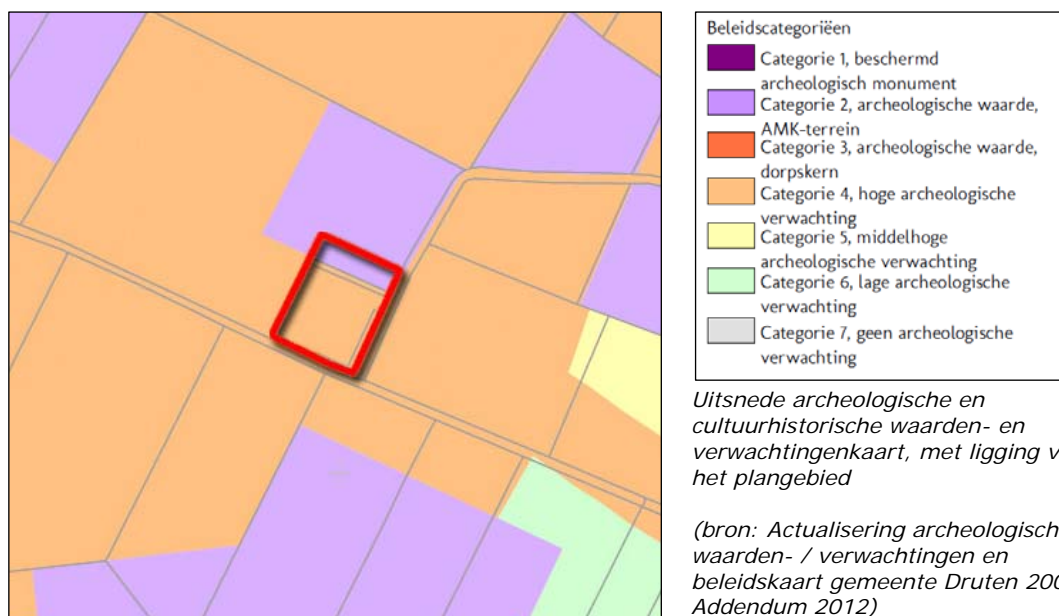
- hoge archeologische verwachting;
- gematigde archeologische verwachting;
- lage archeologische verwachting.

Ook kunnen gebieden worden aangemerkt waarvoor geen archeologische verwachting geldt. Het betreft gebieden waar reeds archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden en niets is aangetroffen, gebieden die zijn afgegraven of ontgrond, grotere waterpartijen en grootschalige afgravingen of geërodeerde stukken land.

Tegelijk met de archeologische waardenkaart is op 12 februari 2014 ook de "Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Druten" door de gemeenteraad vastgesteld. De cultuurhistorische waardenkaart voorziet in een inventarisatie van bekende bovengrondse cultuurhistorische waarden van de gemeente Druten. De kaart is opgebouwd rond thema's waarin de historische gelaagdheid van het landschap het beste tot uitdrukking wordt gebracht.

#### ***Archeologie in relatie tot het plangebied***

Het plangebied van voorliggende ruimtelijke onderbouwing valt volgens de gemeentelijke archeologische waarden- en beleidskaart deels in een gebied





van archeologische waarde (daar waar de nieuwe bedrijfsgebouwen worden voorzien) en deels in een gebied met hoge archeologische verwachting.

In het gebied met 'archeologische waarde' (AmK-terrein) is conform het gemeentelijk beleid archeologisch onderzoek nodig voor bebouwing en werkzaamheden met een grotere oppervlakte dan 50 m<sup>2</sup>. Voor het gebied dat is aangeduid als 'hoge 'archeologische verwachting' geldt een onderzoeksplicht voor grondwerkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 500 m<sup>2</sup>. Voor beide gebieden geldt een vrijstelling van archeologisch onderzoek als de bodemingrepen niet dieper dan 50 cm onder het maaiveld plaatsvinden.

Omdat de beoogde nieuwe bedrijfsgebouwen bouwtechnisch aansluiten op de reeds bestaande bedrijfsgebouwen (zie gebouw nr. 3 en 4 uit paragraaf 2.1.2 die 'op de grond' zijn gebouwd) vinden er geen bodemingrepen plaats die dieper reiken dan 50 cm onder het maaiveld. Sterker, naar verwachting zal de grond ter plaatse opgehoogd moeten worden om een gelijk vloerpeil te bereiken. Het vooraf uitvoeren van archeologisch onderzoek is derhalve niet nodig.

#### ***Cultuurhistorie in relatie tot het plangebied***

Op grond van de cultuurhistorische waardenkaart zijn rond het plangebied twee thema's van toepassing, 'verkeer en transport' en 'verkavelingspatroon'. Zo is de Altforsestraat in het huidige wegenpatroon nog een herkenbare interlokale (doorgaande) weg van vóór 1850 en maakt het gebied onderdeel uit van de eerste ruilverkaveling 'nieuwe stijl' op grote schaal. Met de voorliggende plannen (uitbreiding van de bestaande bedrijfsgebouwen behorend bij een fruit- en boomkwekerij) wordt het wegenpatroon van de Altforsestraat niet gewijzigd. Bovendien liggen er in het plangebied geen Rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten waarmee rekening gehouden hoeft te worden. Een wijziging van de cultuurhistorische waarden is niet aan de orde.

#### ***Conclusie***

Op voorhand zijn staat het aspect archeologie de beoogde planontwikkeling niet in de weg. Ook het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmeringen voor het plan.

### **4.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

#### ***Wettelijk kader***

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een nieuw ruimtelijk besluit dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Van andere projecten moet het bevoegd gezag beoordelen of deze projecten belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze projecten staan in onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r.

De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

***Relatie met het plangebied***

Het onderhavige initiatief voorziet in het uitbreiden van bedrijfsgebouwen van een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf (fruit- en boomteeltbedrijf). Een dergelijke uitbreiding komt echter niet voor op de D-lijst van het Besluit m.e.r..

Gelet op de kenmerken van dit project zullen er bovendien geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de milieutoets van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen.

Op grond van het bovenstaande is er ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r..

## **5 UITVOERBAARHEID**

### **5.1 Economische uitvoerbaarheid**

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief en het kostenverhaal is anderszins verzekerd middels het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

### **5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Zoals reeds in paragraaf 1.1 van deze ruimtelijke onderbouwing is aangegeven is de gemeente Druten momenteel bezig met het opstellen van een nieuwe integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied. De bedoeling is dat de onderhavige planontwikkeling meegenomen wordt in deze integrale herziening. Dit betekent dat deze ruimtelijke onderbouwing geen afzonderlijke procedure (in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan) doorloopt maar als onderbouwing dient voor het opnemen van de bouwmogelijkheid in het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten'.

In het kader van de formele bestemmingsplanprocedure van het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' bestaat er de mogelijkheid voor omwonenden of andere belanghebbenden om te reageren op het plan.



## 6 CONCLUSIES RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

De conclusies van deze ruimtelijke onderbouwing luiden:

- het project past binnen het geldende beleidskader (provinciaal en gemeenlijk);
- vanuit milieutechnische aspecten zijn geen belemmeringen te voorzien;
- het project past goed in de stedenbouwkundige en landschappelijke structuur van het gebied.



## BIJLAGEN





**Bijlage 1 Inrichtingsplan**



bestaande beplanting



nieuwe beplanting/bomen



formele haag als kader prive tuin/ erf:  
gesnoeid beuk of liguster



houtwal/windsingel met struiken en  
enkele bomen



nieuwe / bestaande  
bedrijfsbebouwing

Gemeente Druten  
Middenweg 4  
Landschappelijke inpassing  
vergroting bouwvlak

nummer	99.251	schaal	nvt	raad	nvt
formaat	A4	referte	mRO	ID nr.	nvt
datum	mei 2014				

mRO bv  
T Zand 30 3811 GC Amersfoort  
tel.: 033-4614342 / fax: 033-4614990 / Email: info@mro.nl

mRO

