

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	2
1.1	Aanleiding planherziening.....	2
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied.....	2
1.3	Leeswijzer.....	5
2	Beleidskader.....	7
2.1	Rijksbeleid.....	7
2.2	Provinciaal en regionaal beleid.....	9
2.3	Gemeentelijk beleid	13
3	Het plan.....	16
3.1	Bestaande situatie.....	16
3.2	Nieuwe situatie.....	17
4	Milieuaspecten.....	22
4.1	Milieu-effectrapportage (MER).....	22
4.2	Bodem.....	22
4.3	Explosieven.....	24
4.4	Leidingen en infrastructuur.....	24
4.5	Archeologie.....	25
4.6	Natuurwaarden.....	28
4.7	Grondwater en waterhuishouding.....	31
4.8	Verkeer en parkeren.....	31
4.9	Geluidhinder.....	32
4.10	Luchtkwaliteit.....	33
4.11	Externe veiligheid.....	33
4.12	Milieuhinder.....	34
4.13	Economische uitvoerbaarheid.....	34
5	Juridische aspecten.....	35
5.1	Juridische vorm.....	35
5.2	Wijze van bestemmen	35
6	De procedure.....	38

Bijlagen

- Bijlage 1: Bodemonderzoek**
- Bijlage 2: Archeologisch onderzoek**
- Bijlage 3: Onderzoek natuurwaarden**
- Bijlage 4: Waterhuishouding**
- Bijlage 5: Akoestisch onderzoek**
- Bijlage 6: Responsnota**

1 Inleiding

1.1 Aanleiding planherziening

In het Structuurplan Deest-Zuid, dat door de gemeenteraad op 3 juli 2008 is vastgesteld, wordt het gebied ten zuidoosten van Deest aangemerkt als ontwikkelingslocatie voor woningbouw, ontzanding/natuurontwikkeling en een nieuwe ontsluitingsweg. Het totale project zoals in het structuurplan beschreven betreft o.a. 200 woningen, een ontsluitingsweg en zandwinning. Het structuurplan geldt sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening als structuurvisie in de zin van die wet.

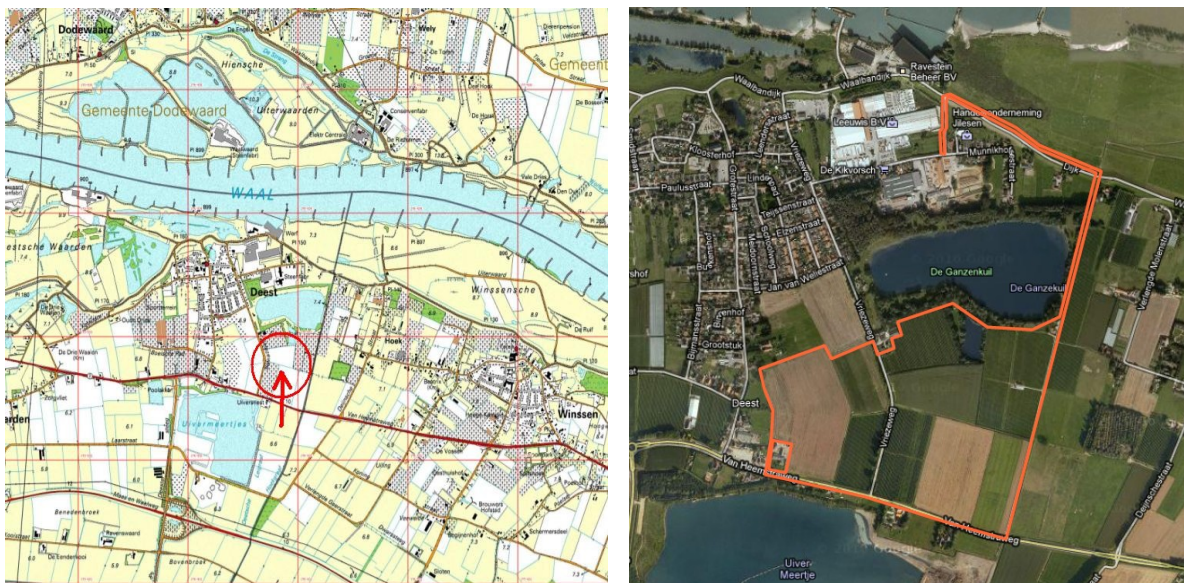
De ontwikkeling van het woongebied ten zuiden van de Jan van Weliestraat is in het separate bestemmingsplan 'Deest-Zuid' uitgewerkt. Het bestemmingsplan 'Deest-Zuid' is op 11 februari 2010 door de gemeenteraad van Druten vastgesteld. Voorliggend bestemmingsplan betreft de zandwinning/natuurontwikkeling en de beoogde ontsluitingsweg. Tevens bevat dit bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid die op termijn een compacte en watergerelateerde woningbouwontwikkeling mogelijk maakt aan de noordwestelijke zijde van de nieuwe plas.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt zandwinning in het gebied ten zuidoosten van Deest mogelijk en creëert middels een nieuwe weg betere ontsluitingsmogelijkheden. De zandwinlocatie zal na beëindiging van de zandwinning worden ontwikkeld tot natuur- en recreatiegebied. Deze ontwikkeling draagt bij aan een hoogwaardige leefkwaliteit van het woongebied De Gaarden dat zijn oorsprong vindt in de Streekplanuitwerking 'Zoekzone stedelijke functies en landschappelijke versterking (12 december 2006)', en mogelijk is gemaakt door de vaststelling van het bestemmingsplan 'Deest-Zuid'. Woongebied De Gaarden ligt ten noorden van onderhavige zandwinning en wordt de komende jaren gefaseerd ontwikkeld.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

1.2.1 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan omvat de planologische regeling die nodig is om de gewenste zandwinning en ontsluitingsweg in het plangebied van de gemeente Druten, ten zuidoosten van de kern Deest, mogelijk te maken. Aan de westzijde en gedeeltelijk de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de woningen die op basis van het bestemmingsplan Deest-Zuid worden ontwikkeld. Aan het overige gedeelte van de noordzijde is de oude zandwinning de Ganzekuil gelegen. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de Van Heemstraweg met aan de overzijde daarvan de in exploitatie zijnde zandwinning de Uivermeertjes. Nadat de zandwinning ter plaatse helemaal is afgerond, zal de Uivermeertjes worden heringericht tot natuur- en extensief recreatiegebied. Aan de oostzijde vormen de nieuwe ontsluitingsweg en de gemeentegrens met Beuningen de plangrens.



Afbeelding 1: Ligging plangebied (de oranje lijn geeft bij benadering de begrenzing van het plangebied aan)

Het plangebied omvat de percelen met de volgende kadastrale aanduiding:

- Druten, sectie E, nr. 121 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 122
- Druten, sectie E, nr. 123 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 124
- Druten, sectie E, nr. 133
- Druten, sectie E, nr. 134
- Druten, sectie E, nr. 135
- Druten, sectie E, nr. 136
- Druten, sectie E, nr. 137
- Druten, sectie E, nr. 141
- Druten, sectie E, nr. 142
- Druten, sectie E, nr. 172 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 174 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 318
- Druten, sectie E, nr. 321
- Druten, sectie E, nr. 352 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 356
- Druten, sectie E, nr. 505 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 535 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 549
- Druten, sectie E, nr. 551
- Druten, sectie E, nr. 552
- Druten, sectie E, nr. 575 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 620 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 639 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 645 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 664
- Druten, sectie E, nr. 690
- Druten, sectie E, nr. 691 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 692 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 721 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 736 (ged.)
- Druten, sectie E, nr. 737

Het plangebied is circa 40 ha groot en is in het Structuurplan Deest-Zuid aangemerkt als transformatiegebied en ontwikkellocatie voor Deest.

1.2.2 Juridische status van het plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt, nadat het van kracht wordt, een gedeelte van de volgende bestemmingsplannen: 'Deest-Zuid', 'Deest, herziening 2000', 'Deest 1981', 'Buitengebied' en 'Buitengebied, gedeeltelijke herziening voorschriften'. Binnen het plangebied zijn geen vrijstellingen, ontheffingen of projectbesluiten bekend.

Bestemmingsplan 'Deest-Zuid'

Het oostelijk gedeelte van het plangebied valt gedeeltelijk in het bestemmingsplan 'Deest-Zuid'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Druten op 11 februari 2010. In het bestemmingsplan 'Deest-Zuid' zijn de gronden die vallen binnen het huidige plangebied bestemd als 'Agrarisch'.

Bestemmingplan 'Deest, herziening 2000'

Voor een groot deel van onderhavig plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Deest, herziening 2000'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Druten op 25 oktober 2000. De wijze waarop de gronden in het huidige plangebied zijn bestemd in het bestemmingsplan 'Deest, herziening 2000' is aangegeven in onderstaande tabel:

Bestemming	Omschrijving
Agrarische doeleinden, categorie AG (agrarisch gebied)	De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor akkerbouw, tuinbouw, veeteelt, of enige andere tak van bodemcultuur en voor water, met de daarbij behorende agrarische bedrijfsgebouwen, dienstwoningen, bijgebouwen, andere bouwwerken, andere werken en erven. Gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden gebouwd.
Recreatieve doeleinden, categorie R (recreatieplas)	De gronden met de vigerende bestemming 'Recreatieplas' zijn bestemd voor waterpartijen, landschaps- en natuurbouw, klei, zand- en grindwinning en wandel- en fietspaden met de daarbij behorende andere bouwwerken, andere werken en erven.
Recreatieve doeleinden, categorie R (recreatieplas) voorlopig bestemd voor agrarische doeleinden, categorie AG (Agrarisch gebied) AG-R.	De gronden met de bestemming 'Recreatieplas, voorlopig bestemd voor agrarische doeleinden, agrarisch gebied' zijn tot vijf jaar na het van kracht worden van het bestemmingsplan bestemd voor agrarische doeleinden volgens de bestemming 'agrarisch gebied' (zie hiervoor). Thans vigeert derhalve de definitieve bestemming 'Recreatieplas' en zijn de gronden bestemd voor waterpartijen, (dag)recreatieve activiteiten, horeca ter plaatse van Vriezeweg 34, landschaps- en natuurbouw, klei-, zand, en grindwinning, wandel- en fietspaden, met de daarbij behorende andere bouwwerken en andere werken.
Eengezinswoningen	De gronden met de vigerende bestemming 'Eengezinswoningen' zijn bestemd voor woondoeleinden in de categorie eengezinshuizen in open bebouwing, onder voorwaarden winkels alsmede bedrijven een en ander met bijbehorende bijgebouwen, tuinen, erven, voetpaden en andere bouwwerken.
Tuin	De gronden met de vigerende bestemming 'Tuin' zijn bestemd voor tuin met de daarbij behorende andere werken.
Verblijfsdoeleinden	De gronden met de vigerende bestemming 'Verblijfsdoeleinden' zijn bestemd voor wegen met de functie van verblijf, alsmede ter ontsluiting van de aanliggende gronden, parkeer-, groen en speelvoorzieningen, pleinen, paden, bermen, met bijbehorende andere bouwwerken, telefooncellen,abri's, onbebouwde terreinen en water (waaronder duikers en bruggen).
Groene ruimte	Groenvoorzieningen

Aan delen van het bestemmingsplan 'Deest, herziening 2000' is door Gedeputeerde Staten van Gelderland goedkeuring onthouden.¹ Het betreft:

- de 'zone infrastructuur' waar onder meer een transportverbinding voor zand en grind en (ontsluitings)wegen waren bedacht.
- gedeelten van het plangebied waar archeologische vindplaatsen werden verwacht maar die in het plan onvoldoende werden beschermd.

Voor de gronden waar goedkeuring aan is onthouden in het bestemmingsplan 'Deest, herziening 2000' is de bestemming geregeld in het bestemmingsplan 'Deest 1981' of in de bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Buitengebied, gedeeltelijke herziening voorschriften'.

Bestemmingsplan 'Deest 1981'

Het bestemmingsplan 'Deest 1981' is vastgesteld door de gemeenteraad van Druten op 26 oktober 1981 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 30 augustus 1982. In het bestemmingsplan uit 1981 hebben de gronden in het huidige plangebied de bestemmingen:

- 'Woondoeleinden, categorie A (uit te werken bestemming);
- 'Agrarische doeleinden AG (agrarisch gebied);
- 'Doeleinden van openbaar nut, categorie G (groenvoorzieningen)
- 'Recreatieve doeleinden, categorie SP (speelterrein).

Bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Buitengebied, gedeeltelijke herziening voorschriften'

Het bestemmingsplan 'Buitengebied' is vastgesteld door de gemeenteraad op 22 juni 1971 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 18 september 1972.² Het bestemmingsplan 'Buitengebied, gedeeltelijke herziening voorschriften' is vastgesteld door de gemeenteraad op 9 augustus 1976 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 16 februari 1977.³ Het onderhavige plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch gebied van landschappelijke waarde'.

1.3 Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten. Tevens worden hierin de resultaten van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak opgenomen.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een zevental hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 het beleidskader dat voor dit plan geldt. Hierin wordt het van toepassing zijnde rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 3 worden de bestaande situatie binnen het plangebied en de toekomstige situatie beschreven. Aangegeven wordt welke planologische afwegingen ten grondslag liggen aan dit plan. In hoofdstuk 4 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. Vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom het bestemmingplan kan worden uitgevoerd.

¹ Goedkeuringsbesluit Gedeputeerde Staten van Gelderland van 22 mei 2001 (kenmerk RE2000.101093).

² Besluitnummer 11900/571-3312.

³ Besluitnummer 11.826/776-RO.-69.

In hoofdstuk 5 is de juridische vorm en wijze van bestemmen aangegeven. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Daarnaast wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemmingen in het plan voorkomen. In hoofdstuk 6 van deze toelichting wordt ingegaan op de procedures die voorliggend bestemmingsplan doorloopt en in hoofdstuk 7 worden de resultaten van het vooroverleg opgenomen.

2 Beleidskader

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 2.1, § 2.2 en § 2.3). Voor het rijksbeleid wordt gebruik gemaakt van het overkoepelend stuk de “Nota Ruimte”. Het provinciaal en regionale beleid wordt besproken aan de hand van respectievelijk het Provinciaal Streekplan Gelderland en de structuurvisie Rivierenland 2004 – 2015. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op de ontwikkelingsvisie Wonen en Werken, de Dorpsontwikkelingsvisie Deest en het structuurplan Deest-Zuid.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nota Ruimte (2006)

Het vigerende nationale beleidskader wordt gevormd door de Nota Ruimte “Ruimte voor ontwikkeling”. De nota is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. In de nota zijn de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd. Daarbij gaat het om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimte vragende functies op het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat. Daarbij ligt het accent van deze nota op het sturen en realiseren van ontwikkeling. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier algemene doelen: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden, en borging van de veiligheid.

In het kader van het ruimtelijke beleid hanteert het kabinet het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Verantwoordelijkheden worden zodoende zoveel mogelijk op decentraal niveau neergelegd. Om uitvoering en kwaliteit van deze decentrale verantwoordelijkheden te waarborgen is in de nota een basiskwaliteit vastgelegd. Via generieke regels wordt een ondergrens gecreëerd voor alle ruimtelijke plannen. De gebieden en netwerken die het kabinet van nationaal belang acht, vormen samen de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Deze hoofdstructuur krijgt extra aandacht van het Rijk en gaat verder dan de standaard basiskwaliteit.

Het voorliggende initiatief is getoetst aan de beleidslijnen, zoals verwoord in de Nota Ruimte. In de Nota Ruimte is ook het rijksbeleid ten aanzien van de winning van oppervlaktegrondstoffen neergelegd. Voor de bouw van wegen en woningen is er in Nederland jaarlijks behoefte aan circa 150 miljoen ton (primaire en secundaire) bouwgrondstoffen. Zuinig en hoogwaardig gebruik is een eerste uitgangspunt. Ook is een maximale inzet nodig van alternatieve materialen (secundaire bouwgrondstoffen of vernieuwbare bouwgrondstoffen zoals hout). De rijksoverheid en andere overheden vervullen hierbij een voorbeeldfunctie. Ondanks deze beleidsinzet blijft er behoefte aan een aanzienlijk en continu aanbod van oppervlakedelfstoffen, die gepaard gaat met een ruimtevraag. Winning in Nederland beperkt de afwenteling van de ruimtelijke problemen op buurlanden en de afwenteling op andere milieuthema's, zoals de transporthinder en extra energiegebruik die optreden bij aanvoer over grote afstanden. In verband hiermee is in de Nota Ruimte de oppervlakte delfstoffenwinning vanuit Nederlandse bodem als 1 van de 33 nationale belangen aangemerkt. Voorheen werd de ruimtevraag gestuurd via het structuurschema oppervlakedelfstoffen. Met de Nota Ruimte wordt de winning van bouwgrondstoffen aan de markt overgelaten.

In de Nota Ruimte is opgenomen dat het belangrijk is dat de maatschappelijk aanvaardbare mogelijkheden voor winning van oppervlakedelfstoffen daadwerkelijk worden benut. Van het ondergrondend bedrijfsleven wordt verwacht dat het zich richt op de ontwikkeling van kwalitatief goede en maatschappelijk verantwoorde projecten in nauwe samenwerking met de betrokken partijen. Het kabinet is van mening dat winning van bouwgrondstoffen op land en in de rijkswateren waar mogelijk multifunctioneel moet zijn.

Dit betekent dat bij winning gebruik gemaakt moet worden van de kansen die ontgrondingen bieden voor het realiseren van andere gewenste maatschappelijke functies, zoals natuurontwikkeling, recreatie, wonen aan het water, waterbeheer, aanleg vaargeulen. Zo kunnen projecten gerealiseerd worden die de ruimtelijke kwaliteit verhogen en Nederland van grondstoffen voorzien.

2.1.2 Ontgrondingenwet

Voor de zandwinning is een vergunning nodig als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet (Ow). Voor de zandwinning zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland het bevoegd gezag (artikel 8 lid 2 Ow). Het bestemmingsplan is een toetsingsgrond voor de aanvraag om de ontgrondingsvergunning.

De vergunning wordt niet verleend, indien de beoogde ontgraving in strijd is met een bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp voor een herziening van het bestemmingsplan of een geldend voorbereidingsbesluit ter zake, tenzij burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente meedelen dat zij dan wel de raad van de gemeente planologische medewerking zal verlenen (artikel 10 lid 7 Ow).

2.1.3 Conclusie rijksbeleid

Het plangebied behoort niet tot de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Gemeenten mogen hier samen met de provincie de gewenste ruimtelijke invulling bepalen, binnen de beleidsdoelen en -regels die het Rijk stelt. Samengevat zijn de belangrijke items in de Nota Ruimte ten aanzien van zandwinning:

- oppervlaktedelfstoffenwinning vanuit Nederlandse bodem is van nationaal belang;
- zoveel mogelijk voorzien in de eigen (regionale) behoefte om afwenteling op andere milieuthema's te voorkomen (bijvoorbeeld energiegebruik bij transport over lange afstanden);
- winning op maatschappelijk verantwoorde wijze;
- ruimtelijke kwaliteit en multifunctionaliteit;
- marktpartijen nemen project-initiatieven voor functiecombinaties met maatschappelijke gewenste ontwikkelingen zoals: natuurontwikkeling, recreatie, rivierversuiming en werken daarbij samen met overheden en maatschappelijke organisaties.

De zandwinning die door onderhavig bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, is geïnitieerd door een marktpartij. Met deze zandwinning wordt voorzien in een gedeelte van de landelijke behoefte aan bouwgrondstoffen.

Bij de zandwinning wordt gebruik gemaakt van de kansen die deze ontgrondingen biedt voor het realiseren van andere gewenste maatschappelijke functies. In onderhavig bestemmingsplan wordt natuurontwikkeling in combinatie met extensieve recreatie mogelijk gemaakt. Door middel van wijzigingsbevoegdheden wordt wonen aan het water mogelijk gemaakt. Dit bestemmingsplan is derhalve in overeenstemming met hetgeen is bepaald in de Nota Ruimte.

De aanvraag om een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet (ontgrondingsvergunning) wordt momenteel voorbereid.

2.2 Provinciaal en regionaal beleid

2.2.1 Streekplan Gelderland (2005)

Het streekplan Gelderland “Kansen voor de regio” is vastgesteld op 29 juni 2005. Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008, geldt het streekplan als structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening.

De provincie stuurt in het streekplan meer op hoofdlijnen, waarbij ruimtelijke kwaliteit voorop staat. Ruimtelijke kwaliteit wordt vertaald in de begrippen gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Met een plan dient ingespeeld te worden op de specifieke omstandigheden van de plek, waardoor de ruimtelijke identiteit wordt versterkt.

Ruimtelijke plannen dienen aan basiskwaliteitsnormen te voldoen. Hiermee wordt bedoeld op de condities van de ruimte die voor de gezondheid en veiligheid van alle burgers van belang zijn.

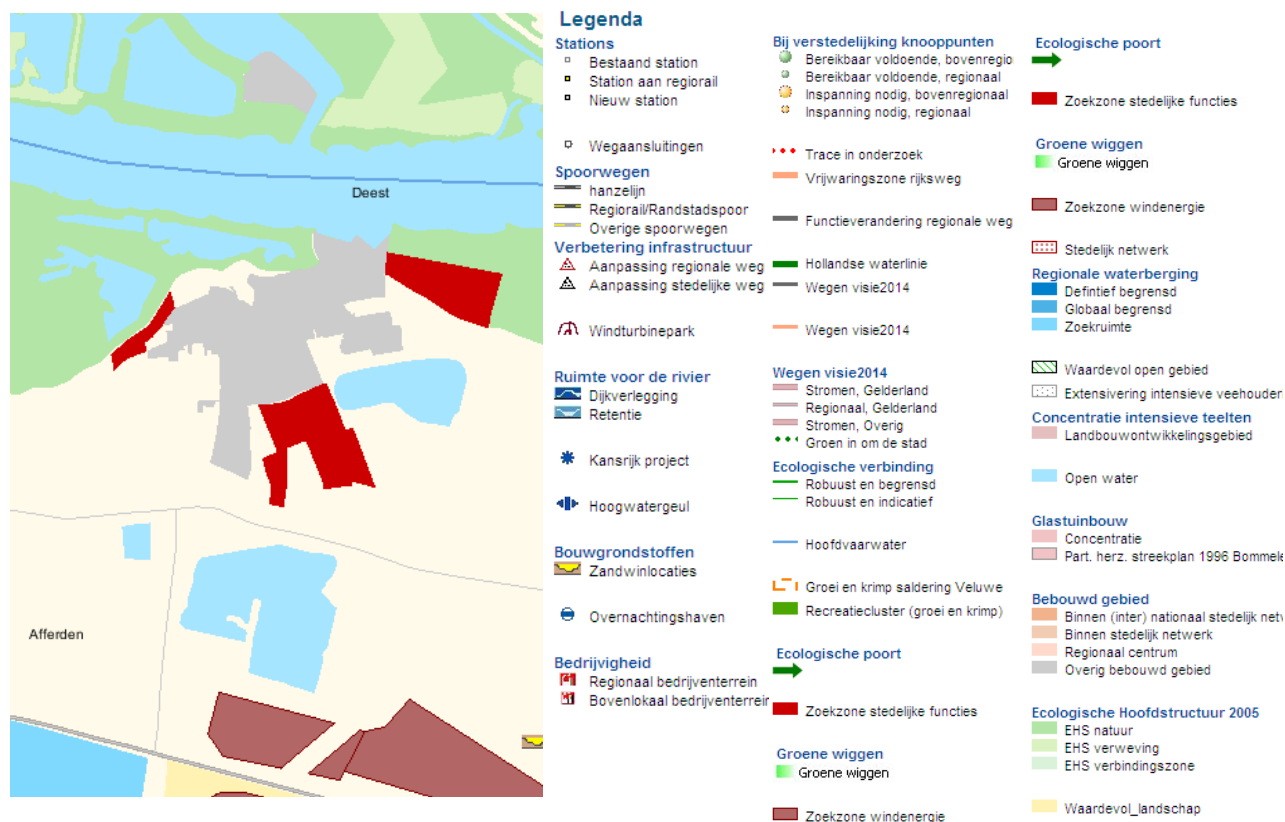
In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen ‘bestaand bebouwd gebied’ en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor zijn nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en –knelpunten door een duurzame planontwikkeling;
- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

In Gelderland vinden veel ontgroningen voor delfstoffenwinning plaats. Dit heeft te maken met de samenstelling van de bodem. Langs de rivieren is in de loop van de jaren veel grof zand en klei afgezet, die hierdoor de belangrijkste grondstoffen van Gelderland vormen. Klei wordt vooral gewonnen in de uiterwaarden, waarna deze gebruikt wordt voor het maken van bakstenen of de aanleg van dijken. Grof zand wordt gewonnen uit grote zandwinlocaties, maar in de provincie wordt ook fijn zand gewonnen. Het provinciaal beleid is erop gericht dat locaties voor het winnen van bouwgrondstoffen tot stand komen via marktwerking. In het provinciale Streekplan zijn geen locaties opgenomen waar ontgroningen wel of juist niet mogen plaatsvinden. Wel stelt de provincie bepaalde voorwaarden:

- de ontgronder moet de winning van bouwgrondstoffen koppelen aan de realisatie van gewenste functies in het gebied. Te denken valt aan de functies water- en baggerberging, wonen, recreatie, natuurontwikkeling, aanleg van vaargeulen en bedrijventerreinen;
- projecten voor winning van bouwgrondstoffen moeten ruimtelijke meerwaarde bieden.

De provincie moedigt de marktpartijen aan samen met de gemeenten plannen te maken die passen in het provinciale landschaps- en ruimtelijk beleid.



Afbeelding 2: Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke ontwikkeling, Streekplan 2005

Het onderhavige plangebied is in het streekplan gedeeltelijk opgenomen als 'zoekzone stedelijke functies' en gedeeltelijk als 'multifunctioneel platteland'. Zie hiervoor afbeelding 2.

In het streekplan zijn een aantal zandwinlocaties opgenomen. De zandwinlocatie H1 (Beuningen) is overgenomen uit het streekplan 1996 en de locatie "Over de Maas" (West Maas en Waal) wordt in het streekplan ruimtelijk mogelijk gemaakt. De zandwinlocatie Deest-Zuid is niet opgenomen in het streekplan. De winlocaties in het streekplan zijn echter niet limitatief en het provinciaal beleid biedt uitdrukkelijk de mogelijkheid voor nieuwe locaties welke tot stand komen via marktwerking.

Een belangrijke consequentie van de marktwerking op het gebied van de winning van bouwgrondstoffen is dat de provincie geen winlocaties meer vooraf zal aangeven in het streekplan.

Het streekplan biedt echter wel de randvoorwaarden voor eventuele locatiekeuze. Een ontgroning dient in de eerste plaats functioneel te zijn, maar de winning van een bepaalde hoeveelheid zand/klei blijft, gezien het nationale belang ervan en de ruime bouwgrondstoffenvoorraad in de bodem van de provincie Gelderland, wel een beleidsdoel. Er zal echter geen aparte sturing op hoeveelheden meer plaatsvinden. Nieuwe ontgroningen dienen derhalve voort te komen via marktwerking waarbij maatschappelijk draagvlak, functie koppeling en ruimtelijke meerwaarde moet worden behaald. Ten aanzien van de bouwgrondstoffentoets is in het streekplan opgenomen dat de provincie zich zal beraden over of het voor de Gelderse situatie zinvol is deze in te stellen.

Het gebruik van alternatieve en secundaire grondstoffen wordt gestimuleerd, maar speelt verder geen rol bij de vergunningverlening voor ontgrondingen (de provincie stuurt niet meer op kwantiteit). Initiatieven voor ontgrondingen worden derhalve op ruimtelijke meerwaarde beoordeeld. Bij de beoordeling wordt met name ook getoetst op de fasering en uitvoeringstermijn, in verband met het maatschappelijk draagvlak en de ruimtelijke meerwaarde van het project. De maximale geldigheidsduur van ontgrondingen wordt op 15 jaar gesteld. Bij zandwinning geldt dat de uiteindelijke functie van het gebied vóór of in de eerste fase van de zandwinning gerealiseerd moet worden.

Voor initiatiefnemers gelden op basis van het streekplan de volgende ruimtelijke voorwaarden voor winning van bouwgrondstoffen:

- bij winning van primaire bouwgrondstoffen moet koppeling plaatsvinden met realisatie van gewenste functies. De provincie denkt aan de koppeling met de functies water- en baggerberging, wonen, recreatie, natuurontwikkeling, aanleg van vaargeulen en bedrijventerreinen.
- projecten voor winning van primaire bouwgrondstoffen moeten ruimtelijke meerwaarde bieden. In het Zand- en Kleiwinningsplan Gelderland worden de criteria voor ruimtelijke meerwaarde verder aangevuld en uitgewerkt.

2.2.2 Zand- en Kleiwinningsplan Gelderland

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben in hun vergadering van 6 december 2006 het Zand- en Kleiwinningplan Gelderland vastgesteld. Het Zand- en Kleiwinningsplan Gelderland bevat uitgangspunten voor het te voeren provinciaal beleid ten aanzien van zand- en kleiwinning en een uitgewerkt toetsingskader. Hiermee zijn de beleidsplannen "Industriezand in Gelderland, 2001-2008" en "Kleiwinningsplan Gelderland voor de jaren 1997-2007" vervangen. Aanleiding voor het ontwikkelen van deze nieuwe nota zijn de veranderingen in het landelijk beleidskader. In november 2003 nam de Tweede Kamer het besluit om het rijksbouwgrondstoffenbeleid sterk te vereenvoudigen, en de taakstellingen beton- en metselzand af te schaffen. De hoofdlijnen van het nieuwe rijksbouwgrondstoffenbeleid zijn neergelegd in de Nota Ruimte. Kwantitatieve sturing (taakstellingen, realiseren van krapte in de markt) is daarbij losgelaten, gestreefd wordt naar projecten die de ruimtelijke kwaliteit verhogen én Nederland van grondstoffen voorzien.

Deze nieuwe landelijke koers betekent ook voor Gelderland dat sturing op kwaliteit verder moet worden ontwikkeld.

In het Streekplan 2005 heeft de provincie reeds de nieuwe ruimtelijke uitgangspunten neergelegd. Het Zand- en Kleiwinningsplan vult die ruimtelijke beleidsuitgangspunten aan met niet-ruimtelijk beleid en werkt de uitgangspunten uit.

Het in het Zand- en Kleiwinningsplan neergelegde beleid dient als kader voor:

- het provinciaal beleid met betrekking tot winning bouwgrondstoffen;
- toetsing van aanvragen voor ontgrondingsvergunningen;
- de inbreng en participatie van de provincie in het landelijke beleid ten aanzien van de bouwgrondstoffenvoorziening.

Met het Zand- en Kleiwinningsplan bestaat geen verschillend beleid meer per grondstof. Beleid gericht op marktfactoren wordt losgelaten, hetgeen met name nog bij kleiwinning aan de orde was; taakstellingen worden losgelaten en sturing op ruimtelijke kwaliteit is verder uitgewerkt.

Ieder initiatief wordt beoordeeld op de eisen van het ruimtelijk raamwerk (streekplan: groenblauw-, rood- en multifunctioneel raamwerk) waarbinnen de ingreep plaatsvindt en aan de hand van de hieronder staande aandachtspunten.

- Is sprake van functiekoppeling? (koppeling met strategische doelen van de provincie in het rode en groenblauwe raamwerk of koppeling met lokale doelen in het multifunctionele raamwerk). Hierbij wordt vooral gekeken naar samenhang en diversiteit.
- Wordt voldoende omgegaan met de bestaande waarden in het gebied? Hoe verhouden de nieuwe functies zich tot de bestaande waarden?
- Past dit ontwerp in het plangebied en in de bredere omgeving? Hierbij wordt vooral gekeken naar schaal en vormgeving.
- In welke mate is er overeenstemming met gemeente, andere overheden (bijvoorbeeld waterschap), maatschappelijke organisaties (bijvoorbeeld Gelderse milieufederatie, Gelders Landschap etc.) en bewoners? Dit in verband met de toekomstwaarde van het ontwerp.
- Wordt een tijdige afronding van de winning gerealiseerd? Binnen afzienbare tijd de gewenste eindfunctie realiseren betreft niet alleen het aspect overlast maar ook de ruimtelijke kwaliteit in een gebied.

2.2.3 Structuurvisie Rivierenland 2004 – 2015

De provincie Gelderland is in het streekplan opgedeeld in regio's om zodoende gebiedsspecifiek beleid te kunnen voeren. Per regio is een regionale structuurvisie opgesteld door de regionale samenwerkingsverbanden van gemeenten. De kern Deest behoort tot de regio Rivierenland. De regio Rivierenland wordt gekarakteriseerd door het rivierlandschap. De ambities, voor zover relevant voor dit bestemmingsplan, zijn:

- water als structurerend element: meervoudig ruimtegebruik met verbreding van watergangen en concretiseren zoekgebieden waterberging;
- contouren voor zoekruimte verstedelijking tot 2015 volgens experiment 'een lijn voor kwaliteit' blijft uitgangspunt;
- aanvullende zoekruimte voor bedrijvigheid met meerwaarde voor Rivierenland als vestigingscriterium.

2.2.4 Conclusie provinciaal beleid

Het onderhavige bestemmingsplan is in overeenstemming met de provinciale ambities ten aanzien van zandwinning:

- de zandwinning wordt geïnitieerd door een marktpartij (Sagrex);
- de zandwinning is gekoppeld aan natuurontwikkeling in combinatie met extensieve recreatie en biedt hierdoor ruimtelijke meerwaarde;
- de bestaande waarden in het gebied zijn onderzocht en worden zoveel mogelijk gerespecteerd. De wijze waarop wordt omgegaan met bestaande waarden is weergegeven in deze toelichting;
- het plan is tot stand gekomen in overleg tussen ontzander, gemeente, provincie en overige belanghebbenden;
- de looptijd van onderhavige zandwinning is op dit moment nog niet exact bekend, maar de provinciale bovengrens van 15 jaar wordt in ieder geval gerespecteerd;
- na elke fase wordt het betreffende gebied direct ontwikkeld tot natuur. De eindfunctie en daarmee de ruimtelijke kwaliteit wordt daarmee gefaseerd gerealiseerd.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Ontwikkelingsvisie Wonen en Werken (2003)

De ontwikkelingsvisie benoemt kansen om de ontzanding aan de zuidoostzijde van de kern aan te grijpen om tot een kwalitatief hoogwaardig woonmilieu te komen. Deze gronden behoren tot het plangebied van het bestemmingsplan. In de visie van de gemeente wordt de mogelijkheid beschreven hoogwaardige woningbouw te ontwikkelen, die door middel van een onderscheidend woonmilieu iets kan toevoegen aan de kwaliteit van het wonen in Deest. Het uit de zandwinning voortvloeiende natuurgebied kan bijdragen aan het onderscheidend karakter van dit woonmilieu en de kwaliteit van het leefgebied.

De koppeling die in de visie is gelegd tussen wonen en water, is inmiddels door de gemeente losgelaten. Na uitgebreide discussies, met onder meer de inwoners van Deest, is besloten tot een andere vormgeving. In plaats van een solitaire woningbouwlocatie aan het water, is gekozen voor een stedenbouwkundige invulling die meer aansluit op de structuur van de kern Deest. De ontzandingsplas zal na voltooiing een natuur functie krijgen, in combinatie met extensieve recreatie.

2.3.2 Dorpsontwikkelingsvisie Deest (2007)

De dorpsontwikkelingsvisie Deest voegt alle ruimtelijke initiatieven van de dorpskern Deest samen in één integrale visie. Op deze wijze kunnen de verschillende projecten invloed op elkaar uitoefenen, hetgeen resulteert in een algehele verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in het gebied.

Het plangebied is in de visie aangewezen als de belangrijkste en grootste ontwikkelingslocatie voor Deest. Het gebied biedt in de eerste plaats economische kansen in het kader van zandwinning. Al tijdens de uitvoering van de zandwinning wordt gestart met de herinrichting en natuurontwikkeling zodat er positieve ontwikkelingen ontstaan die bijdragen aan de versterking van de leefkwaliteit van de in het gebied te ontwikkelen woonmilieus. De waterplas/natuurontwikkeling wordt bovendien een aantrekkelijke buffer tussen de Van Heemstraweg en de nieuwe woonwijk De Gaarden in Deest. Daarnaast kent de visie een zeer groene identiteit aan het gebied toe en wordt aandacht besteed aan een goede ontsluitingsstructuur.

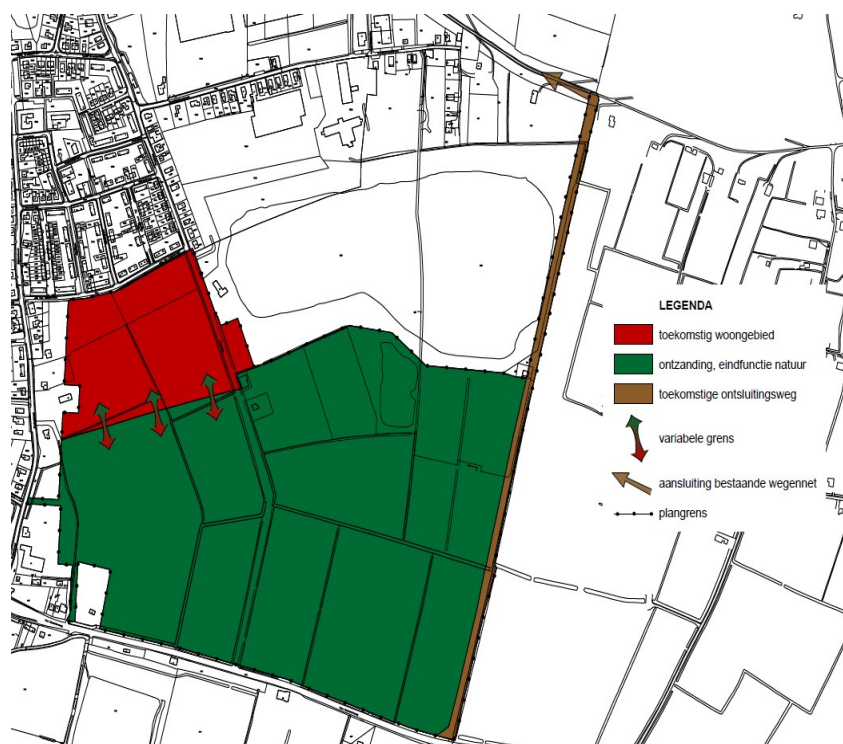
Ter uitvoering van de van de Dorpsontwikkelingsvisie Deest is een DorpsUitvoeringsProgramma (DUP) opgesteld en op 26 januari 2010 vastgesteld. Daar waar de Dorpsontwikkelingsvisie met name is gericht op de ruimtelijk-fysieke aspecten, is het DUP gericht op een integrale aanpak, waarbij vitaliteit en leefbaarheid als 'rode draad' voor de ontwikkeling van Deest worden gezien. Het DUP heeft als doel in de periode 2010-2015 invulling te geven aan de integrale aanpak van Deest via concrete deelprojecten.

De ontzanding en de gewijzigde ontsluiting van Deest, die in voorliggend bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, zijn ook onderdeel van het DUP. De kansen voor integrale aanpak liggen hier op het gebied van nieuwe woonmilieus en recreatie, waardoor extra draagkracht ontstaat voor de lokale voorzieningen.

2.3.3 Structuurplan Deest-Zuid (2008)

In het structuurplan Deest-Zuid heeft de gemeente vastgelegd welke belangrijkste ontwikkelingen de komende tien tot vijftien jaar wenselijk zijn binnen het plangebied. De structuurvisie is vastgesteld in het kader van de bestemming van een voorkeursrecht. Op 3 juli 2008 is het definitieve structuurplan Deest-Zuid vastgesteld en is tevens het voorkeursrecht gevestigd op de gronden die zijn gelegen binnen het plangebied.

De in het structuurplan aangewezen ontwikkelingslocatie is ruimer gedefinieerd dan het plangebied van onderhavig bestemmingsplan. De ontwikkelingslocatie zal op termijn ruimte bieden aan drie nieuwe hoofdfuncties: wonen, ontzanding/natuurontwikkeling en een ontsluitingsweg. Op het plangebied worden de hoofdfuncties ontzanding/natuurontwikkeling en ontsluitingsweg gerealiseerd. Het gebied dat betrekking heeft op de hoofdfunctie wonen is vastgelegd in het bestemmingsplan Deest-Zuid.



Afbeelding 3: Plangebied Structuurplan Deest-Zuid met aanduiding functies

Ten aanzien van de functie ontzanding/natuurontwikkeling (zie afbeelding 3) wordt in het structuurplan het volgende aangegeven:

Huidige situatie

Het gebied met functieaanduiding 'ontzanding / natuurontwikkeling' heeft momenteel voor het grootste gedeelte een agrarische functie, centraal door het gebied loopt in de huidige situatie de Vriezeweg die als ontsluiting dient voor de industrie ten noordoosten van Deest. Een aantal percelen in het oosten van het gebied is in gebruik als boomgaard.

Toekomstige situatie

Het grootste gedeelte van het gebied zal in de toekomst uit water bestaan als gevolg van de ontzanding. Na de ontzanding zal binnen het gebied natuur ontwikkeld gaan worden. De toekomstige hoofdfunctie is dan ook natuur. Daarnaast is er de mogelijkheid van recreatief gebruik van (delen van) het gebied.

Ten aanzien van de functie ontsluitingsweg wordt in het structuurplan het volgende aangegeven:

Huidige situatie

In de huidige situatie van de toekomstige ontsluitingsweg loopt een gedeeltelijk onverharde weg die als ontsluiting dient voor een woning en enkele terreinen waar zich nu boomgaarden bevinden. In het noorden van de aanduiding bevindt zich momenteel natuur in de vorm van bomen en bosschages langs het water.

Toekomstige situatie

De toekomstige ontsluitingsweg is ter vervanging van de Vriezeweg en zal daarom dienen als ontsluiting voor het industriegebied. De nieuwe ontsluitingsweg krijgt een aansluiting op de Waalbandijk.

2.3.4 Conclusie gemeentelijk beleid

Het onderhavige bestemmingsplan sluit aan op de streefbeelden die in de ontwikkelingsvisie Wonen en Werken zijn beschreven. Het plan sluit tevens aan op het gemeentelijk beleid zoals dat is neergelegd in de Dorpsontwikkelingsvisie Deest, het Dorpsuitvoeringsprogramma Deest en het Structuurplan Deest-Zuid.

3 Het plan

Het plangebied ligt zoals aangegeven ten zuid-oosten van de kern Deest in de gemeente Druten. De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 40 ha.

3.1 Bestaande situatie

3.1.1 Landschap

De karakteristieke landschappelijke opbouw van het rivierengebied wordt gevormd door de driedeling uiterwaard-oeverwal-kom. De reliëfvormen in het rivierenlandschap hebben zich pas in de afgelopen 10.000 jaar gevormd (Holoceen). Voordat de bedijking van het rivierenlandschap een aanvang nam had de rivier nog min of meer vrij spel in het gebied. Door sedimentatie van zandig materiaal bij de stroomdraad hebben de rivieren hoger gelegen oeverwallen gevormd. Daarachter werd bij overstromingen in de kommen klei afgezet.

Vanouds is de bebouwing geconcentreerd op de oeverwallen. De afwisseling in grondgebruik is daar dan ook het grootst. Sinds de late Middeleeuwen zorgt een gesloten systeem van bandijken voor een beveiliging tegen overstroming bij hoge waterstanden. Het binnendijkse gebied is door deze bedijking in de loop der tijd steeds verder in cultuur genomen. Op een aantal plaatsen in het gebied is dat duidelijk zichtbaar omdat de mens daar het natuurlijk reliëf heeft aangetast: enkele gebiedsdelen zijn opgehoogd voor de aanleg van bebouwing of infrastructuur.

Het contrast tussen de ruimtelijk verdichte oeverwal (het dorp) en de openheid van het komgebied (weilanden) is onderhevig aan een veranderingsproces waarbij de contrasten verflauwen. Tot na de tweede wereldoorlog vormden de gronden in het komgebied grote open, natte vlakten waar slechts zeer extensief agrarisch gebruik van kon worden gemaakt. Doordat in de naoorlogse periode de waterhuishouding sterk werd aangepast, werd het mogelijk het komgebied in gebruik te nemen. Verdichting door de realisering van bebouwing, beplanting en de aanleg van de grote infrastructurele werken tastten de openheid van het komgebied verder aan.

Door de schaalvergroting verloor het kleinschalige landschap van de oeverwal haar specifieke karakter. Het karakteristiek landschapsbeeld dat behoort bij het rivierengebied neemt door deze ontwikkelingen af. De bedrijvigheid op de oeverwal verschuift meer en meer richting de komgebieden, doordat de infrastructuur als katalysator fungeert voor nieuwe ontwikkelingen.

In de jaren '60 is het plangebied heringericht bij ruilverkaveling. Ondanks deze inspanning wordt de waarde voor agrarisch gebruik niet optimaal geacht. Door de ruilverkaveling is een groot deel van de cultuurhistorische landschapspatronen verdwenen. Enkele wegen en waterlopen zijn nog te herkennen, maar van de oude strokenverkaveling is niets meer terug te vinden.

3.1.2 Bebouwde kom

Begin 19e eeuw bestond Deest uit een handvol verspreide boerderijen met bouwland tussen de Waalbandijk in het noorden en de huidige Van Heemstraweg in het zuiden. Tot de jaren '60 van de vorige eeuw concentreerde de uitbreidingen van Deest zich in betrekkelijk kleine aantallen rond de oude dorpskern. Woningen werden met name gebouwd in het bebouwingslint langs bestaande wegen. Onder invloed van de grootschalige industrieën en distributiebedrijven zijn in het verleden veel huurwoningen gebouwd in Deest.

Door de aanwezigheid van grootschalige industrie, een groot aantal eenvormig gebouwde rijwoningen en twee-onder-een-kap woningen en een niet erg uitgesproken relatie met het buitengebied heeft Deest nauwelijks een "dorps" karakter. Dit beeld wordt nog versterkt doordat de transportroute van en naar het industrieterrein via de Vriezeweg door het dorp gaat.

3.1.3 Gebruik

Het plangebied bevat voornamelijk agrarische gebied. De gronden zijn voornamelijk in gebruik als weidegrond en voor boom- en fruitteelt. Binnen het plangebied is één woning gelegen aan de Van Heemstraweg 1.

3.2 Nieuwe situatie

Het onderhavige bestemmingsplan maakt in het plangebied, na zandwinning, water, natuur en extensieve recreatie mogelijk. Tevens wordt de aanleg van een ontsluitingsweg van de Van Heemstraweg naar de Waalbandijk mogelijk gemaakt.

3.2.1 Zandwinning

De looptijd van de zandwinning is op dit moment nog niet exact bekend, maar zal binnen de planperiode van dit bestemmingsplan worden afgerond. Bij de doelstelling zandwinning gaat het om het winnen van industriezand en bijkomende producten als grind en klei. Door de winning van zand, grind en klei wordt de tweede doelstelling van het plan gerealiseerd namelijk natuurontwikkeling. Er ontstaat een natuur/recreatiegebied van circa 36 hectare. Dit natuurgebied wordt na afloop van de zandwinning opengesteld voor extensieve vormen van recreatie zoals wandelen, struinen, vissen, bootje varen.

In het zandwinproces worden in hoofdlijnen vier stappen onderscheiden, te weten voorbereiding, afruimen kleidek, zandwinning en verwerking, en herinrichting. De verschillende stappen van het zandwinproces worden gefaseerd uitgevoerd. De feitelijke zandwinning vindt plaats met een drijvende zuiger. De geluidsemissie van deze zuiger moet voldoen aan milieuvorschriften die in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Het ongesorteerde materiaal, het zogenaamde toutvenant, zal vanuit de nieuwe zandwinning worden overgespoten naar de bestaande zandwinning de Uivermeertjes. Vanuit de Uivermeertjes zal het ongesorteerde materiaal in de bestaande klasseerinstallatie worden gezeefd, op korrelgrootte gesorteerd en daarna tot specifieke producten zoals metselzand en betonzand worden geklasseerd al naar gelang de vraag uit de markt. De genoemde eindproducten beton- en metselzand en grind zullen per as worden afgevoerd via de bestaande infrastructuur van de bestaande installatie van initiatiefnemer Sagrex aan de Laarstraat in Deest. Kort gezegd betekent dit dat de bestaande infrastructuur voor verwerking en opslag wordt gebruikt. In het nieuwe winningsgebied komt alleen een drijvende zuiger waarna het ongesorteerde materiaal (toutvenant) via buisleidingen wordt doorgespoten naar de bestaande verwerkingsinstallatie (klasseerinstallatie) in de Uivermeertjes. Vanaf die verwerkingsinstallatie wordt het eindproduct via de bestaande routes afgevoerd.

Op onderstaande afbeelding is de voorgenomen fasering van de ontzanding weergegeven. De zandwinning zal 3 tot 7 jaar in beslag nemen. Het startgat voor de ontzanding is gelegen ten zuiden van de Ganzekuil. Vanuit het startgat wordt gewerkt richting westen en zuiden (Vriezeweg/Grotestraat). Op deze wijze wordt de zijde van de ontzanding die grenst aan woonwijk 'De Gaarden' zo snel mogelijk afgerond waardoor eventuele overlast voor deze nieuw te ontwikkelen woonwijk wordt voorkomen. Vervolgens wordt de ontzanding voortgezet richting noordoosten (nieuwe ontsluitingsweg) en vervolgens richting zuidoosten.



Afbeelding 4: Fasering ontzanding

3.2.2 Herinrichting

De definitieve herinrichting van het gebied bestaat uit een natuurlijke recreatieve structuur. Deze bestaat uit een plas met een eilandenstructuur aan de noordzijde (de Deester Kaap) met wandelpaden en bruggetjes die de eilanden met elkaar verbinden. Daarnaast zijn nog meer extensieve recreatieve elementen voorzien zoals fietspaden en struinroutes rondom het hele plangebied. Voor het gehele gebied van de ontzanding is door H+N+S Landschapsarchitecten een inrichtingsplan opgesteld.



Afbeelding 5: Inrichtingsplan (Bron: H+N+S)

Oostzijde

De oostzijde van de te ontzanden gronden ligt tegen de gemeentegrens met Beuningen. Deze zone zal bestaan uit een brede natuurzone die een buffer vormt voor de nieuwe ontsluitingsweg.

De Kaap

In het noordwesten van het plangebied zijn archeologische vondsten gedaan. De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) is voornemens om aan de betreffende plek ná afronding van de zandwinning en de woningbouw de status van archeologisch monument toe te kennen. Dit gebied wordt in het ontwerp de Kaap genoemd. In de vroege prehistorie was dit een hoge plek in het rivierengebied, waarlangs aan de zuidzijde een rivierarm lag. Op de Kaap zijn bewoningsresten, zoals aardewerk en vuursteen, uit deze periode gevonden. De kaap blijft een wat hoger gelegen landschapselement en verbeeld als zodanig het vroegere landschap.

In latere perioden zijn hier rivierafzettingen overheen afgezet, waardoor het vondstniveau zich nu op circa 5 tot 5,5 meter +Nap bevindt, circa 1,2 - 1,7 meter onder het huidige maaiveld (zie archeologisch onderzoek in § 4.5). In deze perioden is hoger gelegen gedeelte overspoeld door de rivier, waardoor op een aantal plaatsen geen prehistorisch materiaal is gevonden.

Het historische landschapspatroon is de inspiratie geweest voor het ontwerp van eilanden. De eilanden liggen op de plaatsen waar de prehistorische bodem het hoogst opduikt. De crevassegeulen worden zichtbaar gemaakt door deze uit te graven tot ondiepe watergangen.

De vondstlaag wordt niet aangetast door altijd minimaal 50 cm gronddekking boven het vondstniveau te handhaven. Als gevolg hiervan kan ter plaatse van de Kaap alleen ondiep water en moerasgebied worden gemaakt. Alleen op de plaatsen waar geen vondsten zijn gedaan of waar de vondsten dieper liggen, kan dieper water worden gerealiseerd. Voor werkzaamheden dieper dan 30 cm is een omgevingsvergunning nodig (zie § 4.5). Voor het verkrijgen van deze vergunning moet worden aangetoond dat de betreffende archeologische waarden niet worden aangetast.

Het aanplanten van bomen is niet bezwaarlijk, omdat het vondstniveau zich onder het grondwater niveau bevindt en bomen niet wortelen in het grondwater.

Ontsluitingsweg

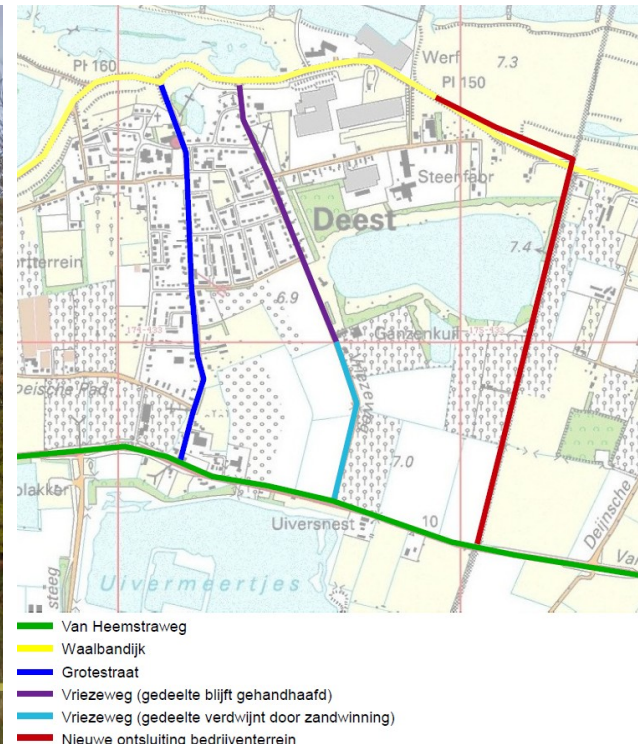
Binnen het te ontzanden gebied ligt de Vriezeweg. Een gedeelte van deze weg zal door de ontzanding verdwijnen. Ter vervanging van deze weg zal ten oosten van de ontzanding een nieuwe verbindingsweg worden aangelegd tussen de Van Heemstraweg en de Waalbandijk.

De nieuwe ontsluitingsweg zal een belangrijke verbetering opleveren voor de ontsluiting van het bedrijventerrein aan de noordzijde van Deest omdat het zware vrachtverkeer van en naar de (steen)fabrieken dan niet langer door de dorpskern hoeft te rijden.

De hoofdontsluiting voor de kern Deest is in de huidige situatie de Grotestraat welke is gelegen ten westen van het plangebied. Deze hoofdontsluiting blijft tijdens en na de zandwinning de hoofdontsluiting voor de dorpskern. De nieuwe ontsluitingsweg zal alleen door verkeer worden gebruikt met een bestemming ten noordoosten van de dorpskern (het bedrijventerrein).



Afbeelding 6: De Vriezeweg gezien vanaf de Van Heemstraweg (bron: google)



Afbeelding 7: Wegenstructuur

Recreatie

Het recreatieve programma wordt gericht op de inwoners van Deest. Recreatieve voorzieningen die ook veel bezoekers uit de omgeving kunnen aantrekken, zoals bijvoorbeeld zwemstrandjes, zijn niet wenselijk en dan ook niet voorzien in het plan.

De groene wig centraal in de wijk 'De Gaarden'⁴ en de Kaap in het noordwesten van het plangebied, dichtbij de dorpskern, bieden een aantrekkelijke groene omgeving om in te wandelen en te spelen. Vanaf de groenen wig is uitzicht op de plas en de Kaap. De ruimtes op de grasvelden zijn gericht op de plas. Op de velden kan worden gespeeld en gezond. De beplanting biedt beslotenheid en rugdekking. In het ontwerp is een wandelroute over de ringkade en de eilanden opgenomen. Langs deze route zouden speeltoestellen kunnen worden geplaatst.

⁴ De groene wig in woonwijk 'De Gaarden' is planologisch vastgelegd in het bestemmingsplan 'Deest-Zuid'.

Door middel van informatiepanelen kan worden verwezen naar de archeologische waarde van deze plek.

Aan de noordzijde van de toekomstige plas is binnen de natuurbestemming een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de realisatie van één woning. Dit heeft er mee te maken dat de woning aan de Van Heemstraweg 1 door de zandwinning zal verdwijnen. Op deze plaats aan de noordzijde van de plas kan na een toepassing van de wijzigingsbevoegdheid één nieuwe woning worden gebouwd.

Westzijde (toekomstig woongebied)

Aan de westzijde van de toekomstige plas is binnen de agrarische bestemming een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze houdt in dat de agrarische bestemming kan worden gewijzigd in een woonbestemming. Gedacht wordt aan een kleine, hoogwaardige woonwijk die een overgang vormt van de woningen in Deest-Zuid naar de toekomstige plas en zo een entree vormt voor de kern Deest. Aangezien de plannen voor deze woonwijk nog niet voldoende zijn geconcretiseerd, is in onderhavig plan volstaan met een wijzigingsbevoegdheid. In een later stadium kan deze bevoegdheid worden ingevuld. Hiervoor is een wijzigingsplan met bijbehorende procedure en inspraak vereist.

4 Milieuaspecten

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan milieuaspecten als bodem, geluid, externe veiligheid, archeologie en flora en fauna. In dit hoofdstuk is aangegeven wat de resultaten zijn van de onderzoeken die in dit kader zijn uitgevoerd. Tevens is aangegeven in hoeverre de milieuaspecten van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van het plan.

4.1 Milieueffectrapportage (MER)

Indien oppervlaktedelfstoffen (zoals onder andere zand, grind en klei) worden gewonnen, geldt in bepaalde gevallen de verplichting om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Tot 1 april 2011 was een MER verplicht in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op (Bijlage C, cat. 16.1 Besluit m.e.r. 1994):

1. een winplaats van minstens 100 hectare, of
2. een aantal winplaatsen die samen meer dan 100 hectare omvatten en die in elkaars nabijheid liggen.

De winplaats die in dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt omvat 24 ha. Het totale oppervlak van de winplaatsen die in de omgeving zijn gelegen bedraagt 49 ha. Dit is derhalve ruimschoots onder de hierboven genoemde drempelwaarde. Er is geen sprake van andere m.e.r-plichtige activiteiten die door dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, zodat geen MER is, of hoefde te worden, opgesteld.

Met ingang van 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De drempelwaarde van bijlage C categorie 16.1 is verlaagd van 100 ha naar (meer dan) 25 ha en in bijlage D is voor, onder meer, zandwinning een categorie 16.1 opgenomen met een drempelwaarde van 12,5 ha. Volgens deze nieuwe regelgeving moet voor een bestemmingsplan, waarin een dergelijke ontzanding mogelijk wordt gemaakt, een planMER worden gemaakt.

Bij de wijziging van het Besluit m.e.r. hoort een overgangsbepaling, die bepaalt dat, indien vóór het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit met betrekking tot activiteiten als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid van de Wet milieubeheer kennisgeving is gedaan van een ontwerp van een besluit bij de voorbereiding waarvan een milieueffectrapport dient te worden gemaakt en dit ontwerp ter inzage is gelegd, ten aanzien van die kennisgeving het vóór dat tijdstip geldende recht van toepassing blijft.

Het ontwerpbestemmingsplan Deest Ontzanding heeft na een kennisgeving met ingang van 16 december 2010 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Op dit plan is het hiervoor omschreven overgangsrecht van toepassing.

4.2 Bodem

4.2.1 Aanleiding

Bodem is van belang omdat het plangebied deels de functie natuur, deels wonen krijgt en dit eisen stelt aan de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Daarnaast zal ten behoeve van de ontgronding de bovengrond moeten worden verwijderd en afgezet. Dit kan kosten met zich meebrengen die relevant zijn voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2.2 Historisch vooronderzoek

CSO Adviesbureau heeft een historisch vooronderzoek uitgevoerd naar de bodemkwaliteit binnen het plangebied.⁵ Het rapport is opgenomen in bijlage 1. Op basis van onderhavig vooronderzoek is geconcludeerd dat het plangebied kan worden beschouwd als 'onverdacht' met uitzondering van:

- de bovengrond ter plaatse van de (voormalige) boomgaarden;
- de wegen;
- de aanwezige (voormalige) bebouwing;
- het gedempte deel van de zandwinplas.

Deze hypothese is in het verkennend bodemonderzoek getoetst. Uit onderzoek dat is uitgevoerd in het ten noorden hiervan gelegen plangebied van het bestemmingsplan Deest-Zuid is gebleken dat de bodem daar niet of nauwelijks verontreinigd is.

4.2.3 Verkennend bodemonderzoek

Teneinde de haalbaarheid van het plan te kunnen beoordelen is een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uitgevoerd op het gebied dat in het vooronderzoek als zijnde 'verdacht' is beschouwd.⁶ Het rapport van dit verkennend bodemonderzoek is eveneens opgenomen in bijlage 1.

4.2.4 Conclusie

Uit het verkennend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- de grond is over het algemeen niet tot hooguit licht verontreinigd. Dit geldt voor zowel de bovengrond van het terreindeel dat als boomgaard in gebruik is, als de bodem rondom de erven, naast en onder de wegen en in gedempte delen van de zandwinplas;
- er is geen aanleiding tot de uitvoering van nader onderzoek;
- in delen van het plangebied met een ecologische of woonfunctie en delen waar contact van recreanten met de bodem mogelijk is moet de leeflaag voldoen aan de eisen die daaraan worden gesteld bij deze gevoelige functie. Uit het onderzoek is gebleken dat de bodem ter plaatse van de boomgaarden (deze grond is representatief voor de strook die straks als natuur zal worden ingericht) geschikt is of eenvoudig geschikt kan worden gemaakt voor het voorgenomen gebruik. Daarnaast komt in dit project dusdanig veel vrijwel schone grond vrij dat met een gesloten grondbalans de leeflaag van de zones waaraan specifieke eisen worden gesteld geschikt kan worden gemaakt voor de nieuwe functie zonder dat hieraan aanmerkelijke kosten verbonden zijn;
- de kosten van de afvoer van niet-vermarktbaar grond worden niet in belangrijke mate bepaald door de milieuhygiënische kwaliteit.

De bodemkwaliteit vormt geen beletsel voor de realisatie van de functies waarin dit bestemmingsplan voorziet.

⁵ Vooronderzoek bodem. Locatie Ontzanding Deest. Kenmerk CSO: 09B142.R001.JW.XX, datum: september 2009.

⁶ Verkennend bodemonderzoek. Locatie Ontzanding Deest-Zuid. Kenmerk CSO: 09B142.R001.RP.LK, datum: maart 2010.

4.3 Explosieven

Bodac B.V. heeft in het kader van het bestemmingsplan 'Deest-Zuid' in november 2008 een historisch vooronderzoek uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen conventionele explosieven. De reden dat dit onderzoek naar niet-gesprongen explosieven in het kader van dat bestemmingsplan is uitgevoerd, heeft te maken met het feit dat in de Tweede Wereldoorlog in en rond Deest oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Het westelijke gedeelte van het huidige plangebied (tussen de Grotestraat en de Vriezeweg) is in de bureaustudie uit 2008 meegenomen. Op grond van het onderzoek is de locatie aangemerkt als 'niet tot nauwelijks verdacht gebied'.

Bodac adviseerde in het onderzoeksrapport om geen nader onderzoek naar niet-gesprongen conventionele explosieven te laten uitvoeren. Dit heeft te maken met het feit dat er een minimaal aantal meldingen (3) in de periode van 1 januari 1971 tot en met 4 juli 2008 is gedaan en dat feitelijke aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van niet-gesprongen explosieven ontbreken.

Het oostelijke gedeelte van het voorliggende bestemmingsplan (tussen de Vriezeweg en nieuwe ontsluitingsweg) ligt buiten het in 2008 onderzochte gebied. Dit gebiedsdeel ligt echter op eenzelfde of grotere afstand van de Waal en op een grotere afstand tot de kern Deest. Niet-gesprongen explosieven komen relatief vaker voor in de nabijheid van kernen en waterwegen. Dit betekent dat de kans op de aanwezigheid van niet-gesprongen conventionele explosieven in het onderhavige plangebied normaliter nog kleiner is dan in het plangebied van 'Deest-Zuid'. Aangezien nader onderzoek in het gebied 'Deest-Zuid' al niet nodig werd geacht, is in het oostelijk deel van onderhavige plangebied geen onderzoek naar explosieven uitgevoerd.

4.4 Leidingen en infrastructuur

In het plangebied is een gasleiding gelegen die in verband met de ontzanding moet worden verlegd. Het nieuwe tracé is in overleg met de leidingbeheerder bepaald. Het nieuwe tracé is op de verbeelding bij dit bestemmingsplan ingetekend. Tevens is een beschermingszone van 4 meter aan weerszijden van het tracé opgenomen. Op grond van de ons bekende informatie concluderen wij dat zich in de bodem van het te ontwikkelen terrein behoudens de genoemde gasleiding, geen kabels en leidingen bevinden met uitzondering van eventuele (voor de hand liggende) kabels en leidingen onder of direct naast de openbare wegen. Het plan conflicteert wat dit betreft niet met de belangen van derden.

4.5 Archeologie

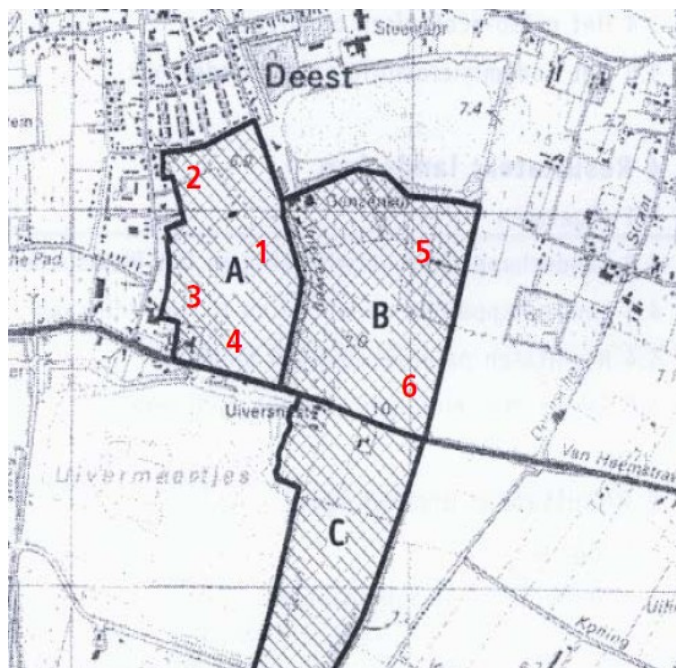
In het plangebied is door verschillende bureau's archeologisch onderzoek uitgevoerd. De volledige rapporten zijn opgenomen in bijlage 2.

4.5.1 Vindplaatsen

Het plangebied is gelegen in het oostelijk midden-Nederlandse rivierengebied. De hoger gelegen delen in dit gebied, zoals oeverwallen, crevasses en terrassen hebben een hoge verwachting voor de aanwezigheid van archeologische bewoningssporen. Dit waren aantrekkelijke woonplaatsen voor de mens in het verleden.

In 2000 is het gebied verkend door het Archeologisch Adviesbureau RAAP.⁷ Tijdens dit onderzoek zijn een aantal vindplaatsen in kaart gebracht waarvan een deel zich bevindt binnen het plangebied. De ligging van deze vindplaatsen in het plangebied is in navolgende afbeelding globaal weergegeven. De begrenzing van de verschillende vindplaatsen in nauwkeuriger weergegeven in de onderzoeksrapporten in bijlage 2.

Binnen het gebied waar dit bestemmingsplan op ziet, bevinden zich de volgende vindplaatsen: 1, 3, 4, 5 en 6 (zie afbeelding 8). De vindplaatsen 1, 4, 5 en 6 hebben een zeer hoge archeologische waarde. Vindplaats 3 heeft een hoge archeologische waarde.



Afbeelding 8: Indicatie vindplaatsen (Bron: Raap 2003)

Overzicht vondstenniveau

In onderstaand schema is de diepteligging van de verschillende vindplaatsen opgenomen.

Vindplaats	Diepte bovenzijde vondstlaag (in centimeters onder maaiveld)	Bron (zie bijlage 2)	
1	a	100 – 280 cm	RAAP rapport 742
	b	30 – 95 cm	RAAP rapport 742
3		20 – 85 cm	Synthegra rapport S090270
4	a	255 cm	Synthegra rapport S090270
	b	75 cm	Synthegra rapport S090270
5		155 – 230 cm	Synthegra rapport S090270
6	a	190 – 285 cm	Archol rapport 46
	b	135 – 215 cm ⁸	Archol rapport 46

⁷ Deest aan het water, gemeente Druten: een aanvullende archeologische inventarisatie. Kenmerk: RAAP rapport 653, datum: 2001; Deest aan het water, gemeente Druten: waardering van archeologische vindplaatsen. Kenmerk: RAAP rapport 742, datum: 2003.

Vindplaats 1

Het archeologisch onderzoek dat op vindplaats 1 is uitgevoerd, is gerapporteerd in het document van RAAP.⁹ In het rapport wordt onderscheid gemaakt tussen twee delen van de vindplaats: vindplaats 1A uit de vroege prehistorie en vindplaats 1B uit de IJzertijd-Middeleeuwen.

Vindplaats 1A

Door de toenmalige ROB (Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek) zijn in 2001 voor vindplaats 1A normen en eisen opgesteld ten aanzien van het beoogde “duurzaam behoud” van deze vindplaats. Hieronder worden deze nogmaals beschreven.

Eventuele herinrichting van het gebied als nieuwbouwlocatie is volgende de normen van het ROB nadrukkelijk alleen toegestaan indien werkzaamheden in het kader van deze herinrichting niet tot aantasting van vindplaats 1A en het aangrenzende (en eveneens beschermde) landschap leiden. Om duurzaam behoud te kunnen realiseren, dienen onderstaande strikte voorwaarden te worden gehanteerd,:

- Graafwerkzaamheden mogen niet dieper reiken dan 0,50 m boven het archeologisch niveau;
- De huidige waterhuishouding blijft ongewijzigd. Indien werkzaamheden in verband met de aanleg van het plangebied leidt tot (tijdelijke of permanente) verlaging van de grondwaterspiegel, dienen maatregelen te worden genomen om dit tegen te gaan of moeten delen van vindplaats 1A alsnog te worden opgegraven;
- Inrichtingsmaatregelen, waaronder eventueel het met grond ophogen van het gebied van vindplaats 1A, leiden niet tot zetting, laterale of horizontale verplaatsing, of compactie van archeologische vondsten of lagen;
- Verstoringen van het archeologisch niveau ten gevolge van heien zijn niet toegestaan.

Deze normen en eisen zijn overgenomen in het selectieadvies van de gemeente Druten ten aanzien van deze vindplaats. De gemeente is op dit moment bevoegd gezag betreffende beslissingen omtrent vindplaats 1A. De normen en eisen zoals opgesteld in 2001 gelden daarom op dit moment nog steeds voor vindplaats 1A.

De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE, voorheen RACM) is voornemens het zuidelijke gedeelte van vindplaats 1A (buiten het onderhavige plangebied) vanwege het nationaal belang voor te dragen voor plaatsing op de beschermingsagenda.

Dit betekent dat het behoud van dit monument is zeker gesteld.

In het geval het rijk middels de RCE van vindplaats 1A een beschermd rijksmonument wil maken door het een (voor)bescherming op te leggen, zal de RCE de bevoegdheid krijgen over de beslissingen omtrent vindplaats 1A.

Vindplaats 1B

In het rapport van RAAP wordt voor het noordelijk gedeelte van vindplaats 1B archeologisch toezicht tijdens de werkzaamheden geadviseerd om de mogelijk aanwezige sporen te registreren. Voor het zuidelijke gedeelte van vindplaats 1B wordt een aanvullend archeologisch onderzoek aanbevolen om de kwaliteit en de aanwezigheid van grondsporen vast te stellen. Op basis van dit onderzoek kan worden besloten of (een deel van) de vindplaats behoudenswaardig is of niet.¹⁰

⁸ Dit betreft de eerste vondstlaag. Een tweede vondstlaag bevindt zich dusdanig diep dat onderzoek niet heeft plaatsgevonden wegens grondwateroverlast.

⁹ Deest aan het water, gemeente Druten: waardering van archeologische vindplaatsen. Kenmerk: RAAP rapport 742, datum: 2003.

¹⁰ Deest aan het water, gemeente Druten: waardering van archeologische vindplaatsen. Kenmerk: RAAP rapport 742, datum: 2003.

Vindplaatsen 3 t/m 5

Het archeologisch onderzoek dat op de vindplaatsen 3 en 4 is uitgevoerd is gerapporteerd in het document van RAAP.¹¹ Bij archeologisch vooronderzoek door middel van bureau-onderzoek, boringen en proefsleuven zijn duidelijke aanwijzingen gevonden van bewoning uit het mesolithicum tot en met de middeleeuwen.

Door Synthegra is in 2010 voor de vindplaatsen 3 t/m 5 een Programma van Eisen (PvE) opgesteld voor een inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven.¹²

Deze vindplaatsen bevinden zich binnen het deel van het plangebied waar zand zal worden gewonnen. Voordat tot ontzanding wordt overgegaan zal het in het PvE beschreven proefsleuven-onderzoek moeten zijn uitgevoerd. Dit onderzoek bestaat voor de vindplaatsen 3, 4 en 5 uit het vaststellen van de inhoudelijke en fysieke kwaliteit van iedere afzonderlijke vindplaats teneinde per vindplaats tot een goede waardestelling te kunnen komen op basis waarvan de bevoegde overheid kan komen tot een selectiebesluit. In het proefsleuvenonderzoek en het daaropvolgende selectiebesluit kan door het bevoegd gezag worden geconcludeerd dat de vindplaatsen niet behoudenswaardig zijn. In dat geval is geen vervolgonderzoek nodig en zijn er geen beletselen voor zandwinning. Indien de vindplaatsen wel behoudenswaardig worden bevonden is een opgraving noodzakelijk voordat de zandwinning kan starten.

Vindplaats 6

In bijlage 2 is tevens het rapport van het archeologisch onderzoek opgenomen dat door Archol in 2005 is uitgevoerd.¹³ In het rapport wordt geconcludeerd dat voor vindplaats 6 een definitief onderzoek door middel van een opgraving moet worden uitgevoerd. Dit onderzoek heeft als doel het documenteren van gegevens en het veiligstellen van materiaal van vindplaatsen om daarmee informatie te behouden die van belang is voor kennisvorming van het verleden. Het PvE voor dit onderzoek is in bijlage 2 opgenomen. De opgraving zal worden uitgevoerd voordat de zandwinning wordt gestart.

4.5.2 Conclusie

Alle hiervoor vermelde vindplaatsen worden in onderhavig bestemmingsplan beschermd door een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' in combinatie met een vergunningstelsel voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden. Dit betekent dat zonder omgevingsvergunning geen grondwerkzaamheden mogen worden verricht beneden een diepte van 30 cm onder het huidige maaiveld. De eerste 30 cm van de grond is de zogenaamde bouwvoor.

De bouwvoor is het gedeelte van de bovengrond dat door landbouwwerkzaamheden voortdurend wordt gemengd.

Naast de dieptebeperking voor werken en werkzaamheden is een verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning bos of boomgaard aan te leggen of te rooien indien daarbij stobben worden verwijderd. Tevens gelden verboden voor het aanleggen van ondergrondse leidingen en het verlagen van het (grond)waterpeil.

Voor de voornoemde werkzaamheden is een omgevingsvergunning van het college van burgemeester en wethouders nodig. Deze omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als uit onderzoek blijkt dat de archeologische resten niet worden verstoord of wanneer eventuele archeologische vondsten worden veiliggesteld.

Bij iedere aanvraag moet een archeologisch rapport worden overlegd waaruit de gevolgen van de ingreep voor de aanwezige archeologische waarden blijken.

¹¹ Deest aan het water, gemeente Druten: waardering van archeologische vindplaatsen. Kenmerk: RAAP rapport 742, datum: 2003.

¹² Programma van Eisen Plangebied Deest aan het water. Projectnummer S090270. Datum: 2010.

¹³ Deest-Uivermeertjes: Archeologisch onderzoek op vindplaats 6a en b (IVO) en vindplaats 8 (opgraving). Archol rapportnummer 46, datum: juli 2005.

Bij vergunningverlening kan het college van burgemeester en wethouders voorwaarden stellen om de archeologische vondsten te beschermen of nader onderzoek te waarborgen. Het college zal zich daarbij baseren op de onderzoeken die in het kader van dit bestemmingsplan zijn uitgevoerd en onderzoeken die bij de vergunningaanvraag worden overlegd. Op dat moment wordt tevens getoetst aan de normen die de RCE heeft opgelegd voor vindplaats 1A.

Het RCE heeft aangegeven dat met het behoud van vindplaats 1A in-situ, de bescherming van archeologische waarden in het gebied voldoende is verzekerd. Voor de overige vindplaatsen binnen het plangebied moet, zoals hiervoor beschreven, nog aanvullend archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Indien hier waarden worden aangetroffen die behoudenswaardig zijn, dan kunnen deze door middel van opgravingen worden veiliggesteld. Het RCE en de provincie hebben aangegeven dat de overige vindplaatsen niet in-situ bewaard hoeven te worden.

Op basis van het archeologisch onderzoek dat is uitgevoerd bestaan er geen beletselen voor ontwikkeling van het plangebied mits archeologische vondsten worden ingepast (vindplaats 1a) dan wel nader worden onderzocht (vindplaatsen 2 t/m 5) en/of worden opgegraven (vindplaats 6). In het inrichtingsplan en de exploitatie is hiermee rekening gehouden.

4.6 Natuurwaarden

4.6.1 Flora en fauna

In het kader van het structuurplan Deest-Zuid is door BRO in 2008 een quickscan uitgevoerd voor het plangebied van dit bestemmingsplan. In deze quickscan is geadviseerd om een nader onderzoek uit te voeren naar het gebruik van het plangebied door vleermuizen, standvogels, vissen (bittervoorn en kleine modderkruiper) en amfibieën (kamsalamander, knoflookpad en poelkikker. De quickscan is opgenomen in bijlage 3.¹⁴

Door CSO Adviesbureau is in 2010 een nader onderzoek uitgevoerd op het gehele plangebied.¹⁵ Het rapport van dit nader onderzoek is eveneens opgenomen in bijlage 3.

Het nader onderzoek heeft bestaan uit een reguliere quickscan aangevuld met een nader onderzoek naar amfibieën, reptielen, vissen, vleermuizen en standvogels.

Het doel van het nader onderzoek is een inschatting te maken of de planontwikkeling strijdig is met de soortbescherming conform de Flora- en faunawet. Daarnaast is een inschatting gemaakt of de gebiedsbescherming volgens de Natuurbeschermingswet 1998 in het geding kan zijn.

Het nader onderzoek heeft bestaan uit een literatuuronderzoek en twee veldbezoeken uitgevoerd in 2009 en drie veldbezoeken uitgevoerd in 2010.

Uit het onderzoek is het volgende gebleken.

Ten aanzien van flora:

Binnen het plangebied zijn geen ontheffingsplichtige plantensoorten geregistreerd of aangetroffen. Het ligt ook niet in de lijn der verwachting dat deze bij eventuele werkzaamheden alsnog zullen worden aangetroffen. Een ontheffing in het kader van het vernielen van groeilocaties van strikt beschermde plantensoorten is niet aan de orde.

Ten aanzien van vleermuizen:

Het plangebied wordt gebruikt door vleermuizen als vliegroute en foerageergebied. De aanwezige bomen en opstal op het plangebied zijn in potentie geschikt als verblijfplaats (zomer-, winter-, kraam- en paarplaats) vanwege de aanwezigheid van holten, kieren, gaatjes en dergelijke. De aanwezigheid van verblijfplaatsen in deze bomen is niet aangetoond, maar ook niet uit te sluiten.

¹⁴ Quickscan flora en fauna, Bureau BRO Boxtel, 31 januari 2008.

¹⁵ Nader onderzoek Flora- en faunawet. Kenmerk CSO: 09B142, datum: 23 augustus 2010.

Het verdwijnen van bomen, grasland en lijnvormige landschapselementen zal naar verwachting een negatief effect hebben op de aanwezigheid van deze soorten.

Voor de uitvoering van de plannen is een ontheffing ex. artikel 75 van de Flora- en faunawet noodzakelijk voor vleermuizen.

Ten aanzien van standvogels:

De volgende beschermde soorten en situaties zijn binnen het plangebied of de directe omgeving aangetroffen. Binnen het plangebied zijn broedlocaties van de steenuil aangetroffen. Broedlocaties van ijsvogel, groene specht en bonte specht zijn mogelijk aanwezig binnen het plangebied. Vlak buiten het plangebied zijn broedlocaties van torenvalk (broedkasten) aangetroffen.

Verstoring of vernietiging van de nestlocaties van steenuilen (categorie 1) is ontheffingsplichtig ex. artikel 75 van de Flora- en faunawet. Buiten het plangebied zijn geschikte compensatiegebieden aanwezig welke nog niet bezet zijn door andere steenuilkoppeltjes. Compensatie van verloren gaand leefgebied is dus mogelijk.

De nestlocaties van ijsvogel, groene specht, bonte specht en torenvalk zijn categorie 5 vaste nestplaatsen zonder directe jaarronde bescherming. Geadviseerd wordt deze nestplaatsen die verloren gaan te compenseren door het plaatsen van nestkasten.

De broedkasten van de torenvalk kunnen buiten het broedseizoen worden verplaatst (zonder ontheffing).

Ongetwijfeld zullen binnen de terreingrenzen van het plangebied ook andere vogels broeden (in opstallen, bomen, struiken en in het veld). Eventueel in gebruik zijnde broedlocaties van vogels zijn gedurende het broedseizoen beschermd (ontheffing is niet mogelijk). Versturende werkzaamheden zullen daarom buiten het vogelbroedseizoen worden uitgevoerd.

Overige aspecten:

In het kader van de algemene zorgplicht zal de aangetroffen vossenburcht moeten worden ontzien. Geadviseerd wordt een groenstrook aan de zuidzijde van de Ganzekuיל (tussen ontzandingsplas en Ganzenkuil) te handhaven, zodat de locatie van het hol niet wordt aangetast. Daarnaast wordt geadviseerd een voor vossen geschikte faunapassage aan te brengen onder de aan te leggen oostelijke ontsluitingsweg.

Om te voldoen aan de overige verplichtingen van de Flora- en faunawet zullen alle werkzaamheden worden uitgevoerd de goedgekeurde gedragscode Zorgvuldig Winnen (FODI).

Conclusie

Voor de uitvoering van dit bestemmingsplan is een ontheffing ex. artikel 75 van de Flora- en faunawet noodzakelijk voor vleermuizen en steenuilen. In het kader van dit bestemmingsplan kan worden volstaan met een waarschijnlijkheidstoets.¹⁶

Dit betekent dat voor het aantonen van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voldoende is dat redelijkerwijs te verwachten is dat een ontheffing kan worden verkregen.

Door CSO is een compensatieplan opgesteld met compenserende en mitigerende maatregelen waarbij de negatieve effecten van het plan waar mogelijk worden voorkomen en indien deze toch optreden worden gecompenseerd. Dit compensatieplan is opgenomen in bijlage 3. Op basis van dit plan kan met voldoende zekerheid worden aangenomen dat de benodigde ontheffingen kunnen worden verkregen.

¹⁶ ABRS 8 november 2004, AB 2004, 432.

4.6.2 Ecologische hoofdstructuur en Natura 2000-gebieden

Ecologische hoofdstructuur

In de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) worden planten en dieren in waardevolle natuurgebieden beschermd. In de EHS geldt het 'nee, tenzij' principe. Dit houdt in dat ruimtelijke ingrepen niet zijn toegestaan, tenzij er geen alternatieven zijn en sprake is van een groot openbaar belang. De effecten van een ingreep moeten bovendien worden gecompenseerd. De voorgenomen ontzanding is op circa 550 meter van de EHS gelegen. De nieuwe ontsluitingsweg is gedeeltelijk gelegen in het EHS-gebied Uiterwaarden Waal.

De Ecologische Hoofdstructuur heeft geen "externe werking". Dit wil zeggen dat alleen op gevolgen wordt getoetst bij werkzaamheden die plaatsvinden binnen de EHS.

De ontsluitingsweg dient een groot openbaar belang, namelijk de ontsluiting van de kern Deest. Gelet op de ligging van het bedrijventerrein dat moet worden ontsloten zijn er geen alternatieven voor de wijze van ontsluiten.

Natura2000

De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden.

Het doel van Natura 2000 is het behoud en herstel van de biodiversiteit in Europa. De Europese Unie wil, door middel van de Natura 2000-gebieden, bedreigde en waardevolle habitattypen en soorten in stand houden en zo nodig herstellen.¹⁷

Natura2000-gebieden zijn beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998 en de Europes Vogel- en Habitatrichtlijn. Deze gebieden hebben zogeheten "externe werking" hetgeen wil zeggen dat ook bij ontwikkelingen die plaatsvinden buiten een Natura2000-gebied, moet worden getoetst of deze een invloed hebben het gebied. Indien een project significant negatieve effecten kan hebben op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura2000-gebied geldt een vergunningplicht en kan sprake zijn van mitigatie- en/of compensatieplicht.

In de nabijheid van het plangebied is één Natura2000-gebied gelegen. Het betreft het gebied "Uiterwaarden Waal". De aanwijzing van het gebied is nog in ontwerp. Voor de bescherming van deze Natura2000-gebieden maakt dat echter geen verschil. Het gebied "Uiterwaarden Waal" ligt op een afstand van circa 550 meter van de ontzandingsplas. De nieuwe ontsluitingsweg gedeeltelijk binnen het Natura2000-gebied.

Conclusie

Om te beoordelen welke invloed de diverse in het streekplan opgenomen zoekzones hebben op in de nabijheid gelegen Natura 2000- en EHS-gebieden is in het kader van het structuurplan door BRO reeds een 'Voortoets Natura 2000' uitgevoerd.¹⁸ De voortoets is opgenomen in bijlage 3.

Uit de voortoets blijkt dat zandwinning en de nieuwe ontsluitingsweg mogelijk verstoring door voertuigbewegingen op de Waalbandijk en verdroging kunnen veroorzaken. Deze mogelijke effecten als gevolg van deze ingrepen zijn in de voortoets echter als niet significant gekenschetst.

Nader onderzoek uitgevoerd door Haskoning (in het kader van de ontwikkeling van de Voorhaven, inclusief ontsluitingsweg)¹⁹ bevestigt dat geen significante effecten zullen optreden.

¹⁷ Bron: www.groeneruimte.nl.

¹⁸ BRO, Voortoets Natura 2000 Deest Zuid, 13 september 2007.

¹⁹ Onderzoek Royal Haskoning, concept d.d. 24 januari 2011, nummer 9W4012/R/904760/DenB.

4.7 Grondwater en waterhuishouding

De ontgronding leidt tot verstoring van de waterhuishouding. Enerzijds zijn in het gebied watergangen aanwezig die bijdragen aan de afvoer van overtollig hemelwater. Dit systeem van sloten en greppels verdwijnt met de ontgronding. De waterhuishouding van de omgeving moet worden gewaarborgd en deze ingrepen moeten daarom worden gecompenseerd. Daarnaast wordt de nieuwe plas hydrologisch geïsoleerd van de omgeving, wat betekent dat deze met een ringwatergang moet worden omgeven.

Al vanaf de start van het project is overleg gevoerd met vertegenwoordigers van het waterschap Rivierenland en van de gemeente Druten. Door hen zijn uitgangspunten benoemd waarmee in de hydrologische berekeningen rekening is gehouden. Door het adviesbureau Witteveen+Bos zijn de afmetingen (lengte, breedte, diepte) van de nieuwe watergangen en de bijbehorende duikers berekend.²⁰ Daarbij is afstemming gezocht met de ontwikkelingen die zijn voorzien in de woningbouwlocatie Deest-Zuid waarvoor het nieuwe bestemmingsplan in 2010 is vastgesteld. Het rapport van dit onderzoek is in bijlage 4 opgenomen. Zowel waterschap als de gemeente hebben uiteindelijk ingestemd met de aan hen voorgelegde plannen.

De effecten van de nieuwe plas op de waterhuishouding in het gebied en de omgeving zijn met een hydrologisch onderzoek vastgesteld (zie ook bijlage 4).²¹ Ten behoeve van de effect-berekening is een hydrologisch model gemaakt dat is afgestemd op vergelijkbare modellen die in de afgelopen jaren door het uitvoerende bureau Witteveen+Bos voor het Waterschap Rivierenland zijn gebouwd. Met dat nieuwe model zijn verschillende scenario's doorgerekend, de bestaande situatie en autonome ontwikkelingen daarin (bijvoorbeeld de andere voorziene ontgrondingen), en de autonome ontwikkeling aangevuld met de zandwinplas Deest-Zuid. Het model is gevalideerd op basis van feitelijk gemeten grondwaterstanden en stijghoogtes in gewone gemiddelde situaties en in situaties met een hoogwatergolf.

In algemene zin geldt dat een plas effecten heeft op de grondwaterstanden rondom de plas. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat ten noordoosten van de plas de grondwaterstand in een natte situatie (GHG) daalt en in een droge situatie (GLG) stijgt. De extremen worden dus minder groot, de veranderingen liggen in de orde van de 0,20 meter in genoemde situaties. In gemiddelde situaties zijn de effecten geringer. Alleen in een klein gebied van beperkte omvang ten zuidwesten van de nieuwe plas kan de GHG in geringe mate stijgen (0,10 tot 0,20 m) wat, als dit niet gewenst is, kan worden tegengegaan door de aanleg van drainage. Daarnaast is vastgesteld dat in de nabijheid van de aan te leggen nieuwe watergangen de grondwaterstand daalt. Omdat door de ontzanding voornamelijk de extremen worden gedempt, zal de landbouw of de voorgenomen woningbouw in Deest-Zuid van de ontwikkelingen geen schade ondervinden.

Het totale effect van de plas op de waterbalans van het gebied is niet noemenswaardig. De aanleg van de plas heeft ook geen effect op de peilfluctuatie in de Ganzenkuil. Het peil in de nieuwe plas kan stijgen tot NAP +7,00 m (dit is exclusief opwaaiing en golfslag). Omdat dit waterniveau hoger is dan het huidige maaiveld is het nodig om kades rond de plas aan te brengen.

4.8 Verkeer en parkeren

4.8.1 Verkeer

De ontgronding brengt met zich dat het zuidelijke deel van de Vriezeweg wordt afgesloten. Vrachtverkeer van en naar het industrieterrein langs de Waalbandijk te Deest zal in de toekomst via een nieuwe ontsluitingsweg aan de oostzijde van het plangebied worden afgewikkeld richting de Van Heemstraweg.

De nieuwe ontsluitingsweg wordt uitgevoerd in 1x2 (smalle) rijstroken. Op het traject tussen de van Heemstraweg en de Waalbandijk gaat een maximumsnelheid van 60 km/uur gelden.

²⁰ Afmetingen watergangen Deest-Zuid. Kenmerk: DEE2-6/spij2/002, datum: 25 januari 2010.

²¹ Hydrologisch onderzoek Deest-Zuid. Kenmerk: DEE2-rijm3/004, datum: 28 januari 2010.

Voor het traject evenwijdig aan de Waalbandijk en het deel van de Waalbandijk naar de Munnikhofsestraat geldt straks een maximumsnelheid van 30 km/uur.

Met deze nieuwe weg zal het vrachtverkeer niet langer door de kern Deest rijden. Hierdoor verbetert de leefbaarheid in de kern. De hoofdontsluiting voor verkeer van en naar de dorpskern Deest blijft net als in de bestaande situatie de Grotestraat.

De (tijdelijke) zandwinning zal niet leiden tot extra verkeersbewegingen op de relevante wegen. Momenteel vindt zandwinning ten zuiden van de Van Heemstraweg plaats. Het verkeer als gevolg van de zandwinning rijdt nu over de Laarstraat, via de Deester Steeg naar de Maas- en Waalweg. Aangezien de verwerkingsinstallatie op dezelfde plaats gehandhaafd blijft, zal de afvoer van het zand op dezelfde wijze blijven plaatsvinden, namelijk via de Laarstraat en de Deester Steeg richting de Maas- en Waalweg. De nieuwe zandwinning zal pas plaatsvinden als de huidige zandwinning is afgerond. De locatie van de zandwinlocatie wijzigt wel, maar de verkeersproductie neemt hierdoor niet toe.

De wegen hebben voldoende capaciteit voor de verkeersintensiteiten. De akoestische effecten van bovenvermelde intensiteiten worden in paragraaf 4.9 belicht.

4.8.2 Parkeren

Voor wat betreft parkeren is van belang dat in het plan alleen voorziet extensieve recreatie. Bewoners van Deest zullen veelal met de fiets of te voet komen. Bewust is er daarom voor gekozen om geen strandjes aan te leggen en om van de plas na zandwinning geen zwemwater te maken. Om een aanzuigende werking van recreanten van elders te voorkomen, worden bewust geen parkeerplaatsen aangelegd.

Tijdens het eerste gedeelte van de uitvoering van de zandwinning is nadrukkelijk geen recreatie gewenst ter voorkoming van ongelukken. Pas als het gebied rondom de Kaap is ingericht kan sprake zijn van beperkte recreatie. Als de plas helemaal is opgeleverd blijft de insteek extensieve recreatie voor lokale bewoners.

4.9 Geluidhinder

Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van geluidsgevoelige objecten. Onderzoek naar de geluidssituatie voor geluidgevoelige objecten is dan ook niet noodzakelijk.

Onderdeel van het plan is de afsluiting van een deel van de Vriezeweg en de aanleg van een nieuwe ontsluitingsweg aan de oostzijde die een verbinding vormt tussen de Waalbandijk en de Van Heemstraweg.

De nieuwe weg zal worden gebruikt door vrachtverkeer van en naar het industrieterrein ten noordoosten van Deest. De ontsluiting van de kern Deest verandert niet en vindt in hoofdzaak plaats via de Grotestraat. Door het afsluiten van de Vriezeweg nemen de transportbewegingen door de kern Deest af. Dit heeft een positief effect op het leefmilieu in de kern.

In het kader van structuurplan Deest-Zuid is akoestisch onderzoek verricht voor verschillende scenario's.²² Het rapport van het onderzoek is opgenomen in bijlage 5.

Uit het onderzoek is gebleken dat één bestaande woning binnen de toekomstige 48 dB contour van de nieuwe weg komt te liggen. De woning met adres Dijk 61 bevindt zich op het grondgebied van de gemeente Beuningen en is inmiddels aangekocht door de ontzander van de zandwinlocatie op het grondgebied van Beuningen. De woning heeft thans en gedurende de zandwinning geen geluidsgevoelig gebruik.

²² BRO, Akoestisch onderzoek Structuurplan Deest-Zuid, September 2007.

In verband met de nieuwe ontsluiting is aanvullend akoestisch onderzoek uitgevoerd door LBP/Sight²³. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van de nieuwe ontsluiting binnen de in de Wet geluidhinder opgenomen eisen blijft.

4.10 Luchtkwaliteit

In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd onder welke voorwaarden bestuursorganen de bevoegdheden (onder andere het vaststellen van een bestemmingsplan) uit lid 2 mogen uitoefenen.

Als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt “niet in betekenende mate” bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hetgeen inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 1% verslechtert;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het onderhavige bestemmingsplan betreft de realisatie van zandwinning en de verlegging van een ontsluitingsweg. De nieuwe weg wordt aangelegd omdat de bestaande Vriezeweg door de zandwinning verdwijnt. De toekomstige verkeersintensiteit van de nieuwe weg is gelijk aan die van de weg die aan het verkeer wordt onttrokken. Per saldo vindt derhalve geen intensivering plaats.

De zandwinning leidt eveneens niet tot een intensivering van transportactiviteiten. De zandwinning in onderhavig plangebied vindt plaats na beëindiging van de zandwinning ten zuiden van de Van Heemstraweg. De bestaande activiteit wordt derhalve gecontinueerd op een nieuwe locatie. Het gewonnen product wordt via dezelfde transportroutes afgevoerd als op dit moment.

Conclusie

Onderhavig plan leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Vanuit de Wet luchtkwaliteit bestaan geen belemmeringen om de realisatie van de woning planologisch mogelijk te maken door onderhavig projectbesluit.

Uit het structuurplan blijkt bovendien dat in het plangebied sprake is van een goede luchtkwaliteit en deze staat de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.²⁴ Vanzelfsprekend zal met de gebruikelijke methoden de emissies van de zuiger die het zand uit de plas opzuigt worden beperkt.

4.11 Externe veiligheid

Voor ruimtelijke ontwikkelingen moet een toetsing aan het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) worden uitgevoerd. Onderzocht moet worden in hoeverre burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld aan in de omgeving aanwezige risicovolle inrichtingen. Tevens moet gezien de aanwezigheid van een hoge druk gasleiding worden getoetst aan de “Circulaire Zonering langs hogedruk aardgas-transportleidingen”. In deze Circulaire uit 1984 heeft VROM veiligheidsafstanden vastgelegd voor transportleidingen waarin aardgas onder hogedruk wordt getransporteerd.

De ontzanding en de daaruit voortvloeiende inrichting van dit landelijke gebied voor natuur en recreatie stelt geen eisen met betrekking tot externe veiligheid.

²³ Onderzoek van LBP/Sight, nummer R085634acAO.eh, datum 11 april 2011

²⁴ Structuurplan Deest-Zuid. Kenmerk: 213X00126.041197_1. Datum: mei 2008.

Onderdeel van het plan is de verplaatsing van de hoofdgasleiding. Op de verbeelding bij dit bestemmingsplan is het nieuwe tracé van de gasleiding en bijbehorende veiligheidsafstand aangegeven. Het nieuwe tracé van de aardgasleiding is in overleg met de Gasunie tot stand gekomen. Deze verplaatsing brengt geen gevolgen voor risico's met betrekking tot externe veiligheid in de omgeving van het plangebied met zich mee.

De bestaande Vriezeweg is geen ontsluitingsweg voor gevaarlijke transporten. De nieuwe ontsluitingsweg vervangt de verkeersfunctie van de Vriezeweg en zal eveneens geen transportroute voor gevaarlijke stoffen zijn.

4.12 Milieuhinder

In het plangebied wordt ontzanding mogelijk gemaakt. De ontzanding brengt mogelijk enige hinder met zich mee voor de omgeving. De overlast zal echter zeer beperkt zijn omdat de uitvoering zal plaatsvinden binnen de daarvoor gestelde wettelijke kaders van de Wet milieubeheer. In de ontgrondingsvergunning zullen voorts eisen worden gesteld aan de inrichting en hiermee wordt onevenredige hinder voor de omgeving voorkomen.

De ontzanding vindt plaats door een zuiger in de plas. Deze zuiger perst het opgezogen bodemmateriaal over naar de Uivermeertjes (de bestaande verwerkingsinstallatie ten zuiden van de Van Heemstraweg). Doordat voor de verwerking van het zand uit de nieuwe plas gebruik wordt gemaakt van de bestaande installatie op de Uivermeertjes, verandert de situatie voor de omgeving niet of nauwelijks. De effecten van de bestaande installatie op de omgeving, neemt door de nieuwe ontzanding niet toe. Zowel de bestaande installatie op de Uivermeertjes als de zuiginstallatie op de nieuwe plas moeten voldoen aan de wettelijke kaders van de Wet milieubeheer en de voorwaarden in de ontgrondingsvergunning. Daarom zal geen onaanvaardbare milieuhinder, geluidsoverlast of luchtverontreiniging voor omwonenden optreden.

4.13 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 3.1.6 Bro bepaalt dat de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan moet worden onderzocht. In dit geval levert het onderzoek het volgende op.

De risico's verbonden aan de realisering van het project liggen geheel bij de ontwikkelende partij. Dit is vastgelegd in een exploitatieovereenkomst tussen gemeente en ontwikkelaar.

Voor het overige zijn geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

5 Juridische aspecten

5.1 Juridische vorm

Het bestemmingsplan 'Deest Ontzanding' is een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

5.2 Wijze van bestemmen

Het bestemmingsplan is opgesteld volgens het "Handboek (digitale) ruimtelijke plannen Druten" en de RO Standaarden 2008. De RO Standaarden 2008 bestaan uit het Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO), de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI), de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP) en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen 2008 (PRBP).

Het plan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, en gaat vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten.

Ter verduidelijking volgt hier een korte toelichting op de wijze van bestemmen:

Planregels

Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende standaardregels voor de gemeente Druten. Artikel 1 bevat een uitleg van de begrippen die in de planregels voorkomen. Artikel 2 bepaalt de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels voor de verschillende bestemmingen in het plan. Deze artikelen kennen een standaardopbouw. Per planregel zijn de doeleinden en de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. Per onderdeel volgt een nadere omschrijving en onderbouwing.

Met ingang van 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking getreden. Verschillende planologische besluiten, waaronder de aanlegvergunning en de binnenplanse ontheffing, zijn in die wet vervangen door een zogenaamde omgevingsvergunning. De nieuwe terminologie is in de regels verwerkt.

Artikel 3: Agrarisch (A)

Aan de westzijde van het plangebied ligt een perceel met een agrarische bestemming. Het huidige agrarische gebruik kan hier worden voortgezet.

Binnen deze bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar de bestemming 'Woongebied' (wijzigingsgebied 1). Dit betekent dat in dit gebied na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid en de daarbij behorende procedure (voorzien van inspraakmogelijkheden) woningbouw wordt mogelijk gemaakt. De ontwikkeling in dit gebied is gemaximeerd op 40 woningen.

Artikel 4: Natuur (N)

Op termijn, nadat de zandwinning is afgerond, zal rondom de waterplassen natuur worden gecreëerd. De natuurbestemming maakt ontwikkeling van groen- en watervoorzieningen mogelijk die de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren. Binnen deze bestemming is allereerst zandwinning mogelijk ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – ontzanding'. Na beëindiging van de zandwinning en voltooiing van de natuurfunctie is tevens extensief recreatief medegebruik toegestaan.

Dit wil zeggen dat die vormen van natuurvriendelijke recreatie worden toegestaan welke in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, fietsen, picknicken, kanoën, survivaltochten en vogelobservatie.

In de noordelijke rand van de natuurbestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar de bestemming 'Wonen' (wijzigingsgebied 2). Dit betekent dat in dit gebied na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid en de daarbij behorende procedure (voorzien van inspraakmogelijkheden) maximaal één woning wordt mogelijk gemaakt.

Artikel 5: Verkeer (V)

De nieuwe toegangsweg naar het toekomstige woonperceel (na wijziging) ten noorden van de ontzandingsplas heeft de bestemming 'Verkeer'. Hier is een erftoegangsweg toegestaan waarbij langzaam verkeer en gemotoriseerd verkeer gebruiken maken van dezelfde rijbaan zonder splitsing naar rijrichting.

De nieuwe ontsluitingsweg gelegen aan de oost- en noordzijde van het plangebied wordt bestemd als 'Verkeer'. Binnen deze bestemming zijn rijbanen, fietspaden, groenstroken en aanverwante zaken toegestaan. In verband met de nabijheid van de bestemming 'Natuur' zijn tevens faunatunnels onder de weg toegestaan.

Een gedeelte van de Van Heemstraweg is tevens in dit bestemmingsplan bestemd met de bestemming 'Verkeer'. Dit heeft te maken met de transportleiding die nodig is om het gewonnen zand en grind (toutvenant) door te spuiten naar de verwerkingsinstallaties op de Uivermeertjes. De zone waarin deze transportverbinding kan worden gerealiseerd is aangegeven met de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – transportleiding'.

Artikel 6: Water (WA)

Het bestemmingsplan creëert in de eerste plaats de mogelijkheid om een zandwinlocatie op te richten ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water – ontzanding'. De zandwinningsactiviteit zal het gebied grotendeels doen veranderen in een waterplas. Het gebied van diepe zandwinning krijgt zodoende een waterbestemming. Na beëindiging van de zandwinning en voltooiing van de natuurfunctie is tevens extensief recreatief medegebruik toegestaan.

Artikel 7: Leiding – Gas (L-G)

Ter plaatse van de hoge druk gasleiding die door het gebied loopt, is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Het betreft een zone van 4 meter aan weerszijde van de leiding waarbinnen, ter bescherming van de leiding, geen gebouwen, bouwwerken of werkzaamheden mogen plaatsvinden of mogen opgericht zonder toestemming van de leidingbeheerder.

Artikel 8: Waarde – Archeologie (WR-A)

Ter bescherming van archeologische waarden ligt op een aantal gebieden binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' met daaraan gekoppeld een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden (omgevingsvergunning). Binnen deze gebieden mogen geen werkzaamheden in de grond worden verricht zonder dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan om de archeologische resten veilig te stellen.

Artikel 9: Waterstaat – Waterkering (WA-WK)

Ter bescherming van de waterkering die in het plan is gelegen, is ter plaatse van deze kering de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen met daaraan gekoppeld een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden (omgevingsvergunning). Binnen deze bestemming mogen geen werkzaamheden worden verricht zonder dat aan bepaalde eisen wordt voldaan en de beheerder van de waterkering om advies is gevraagd.

Artikel 10: Waterstaat – Waterlopen (WA-WL)

Ter bescherming van de waterlopen die in het plan binnen de overige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, is ter plaatse van deze watergangen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' opgenomen met daaraan gekoppeld een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden (omgevingsvergunning). Binnen deze bestemming mogen geen werkzaamheden worden verricht zonder dat aan bepaalde eisen worden voldaan en toestemming van de beheerder van de waterloop is verkregen.

Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels die voor het hele plangebied gelden, zoals een antidubbeltelregel, algemene bouw- en gebruiksregels, algemene afwijkings- en wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 bevat in het overgangsrecht: hierin is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. Het gebruik van grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. De slotregel van het bestemmingsplan geeft aan hoe de regels moeten worden aangehaald.

6 De procedure

De procedure die een bestemmingsplan moet doorlopen, is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

6.1.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en met de diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. De resultaten van dit overleg zijn verwerkt in de Responsnota die als bijlage 6 bij deze toelichting is gevoegd.

6.1.2 Zienswijze procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 16 december 2010 zes weken ter inzage gelegen. Een ieder kon in die periode schriftelijke of mondelinge zienswijze kenbaar maken. De 58 ingediende zienswijzen en de reactie op de zienswijzen zijn verwerkt in de Responsnota, die als bijlage 6 bij deze toelichting is gevoegd.

6.1.3 Vaststelling en in werking treding

De gemeenteraad van Druten heeft het bestemmingsplan op 30 juni 2011 gewijzigd vastgesteld.

Het bestemmingsplan treedt in werking de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen en geen schorsingsverzoek is ingediend. Het plan is onherroepelijk als na verstrijken van de beroepstermijn geen beroep is ingesteld dan wel wanneer door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak is gedaan op een ingesteld beroep.