

Klokgroep - bestemmingsplanwijziging Aardschouwstraat

datum 26 augustus 2021
vestiging Den Haag
uw kenmerk -
ons kenmerk M.2020.1477.00.N001
2e lezer/secr.

project Klokgroep / EV Aardschouwstraat / Druten
betreft Onderzoek externe veiligheid
versie 1
auteur X.V. (Xander) van Marle BSc
contactpersoon X.V. (Xander) van Marle BSc
e-mail/telefoon xma@dgmr.nl/088 346 78 55

Onderbouwing externe veiligheid

1. Inleiding

De Klokgroep is betrokken bij een woningbouwproject Hooiwal te Druten. Het plan is om 48 woningen te realiseren. Deze ontwikkeling is binnen het vigerende bestemmingsplan (Druten West, vastgesteld 28 juni 2007) niet mogelijk. Om de woningbouw mogelijk te maken is daarom een ruimtelijke procedure nodig (bijvoorbeeld een Omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan).

Onderdeel van deze procedure is een onderzoek externe veiligheid. In deze notitie is de volgende vraag beantwoord:

Welke externe risicobronnen liggen in de omgeving van de planlocatie en hoe kan de gemeente Druten, indien nodig, het groepsrisico als het gevolg van deze risicobronnen verantwoorden?

2. Toetsingskader

2.1 Nationaal beleid

Externe veiligheid beschrijft de kans dat personen in de omgeving van een activiteit met gevaarlijke stoffen slachtoffer worden van een ongeval met die stoffen. Dit kan zowel een transportroute, buisleiding als een inrichting betreffen. De wetgeving voor externe veiligheid rondom inrichtingen staat beschreven in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de wetgeving externe veiligheid langs transportroutes in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Daarnaast is er nog het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid externe veiligheid is gericht op een verantwoorde situering van activiteiten waarbij ongevallen met effecten op de omgeving niet zijn uitgesloten.

De mate van blootstelling is uitgedrukt in de kans op dodelijke effecten. Er zijn twee componenten om de grootte van dit gevaar uit te drukken. Ten eerste de grootte van het effect dat samenhangt met de gevaareigenschappen van een stof (giftigheid, brandbaarheid, hoeveelheid, en dergelijke). Ten tweede de kans dat een dergelijk effect optreedt, wat samenhangt met de activiteiten die tot een ongeval kunnen leiden (opslag, overslag, aantal handelingen en dergelijke). Beide componenten worden tot uitdrukking gebracht wanneer gevaren worden uitgedrukt in risico's. Door een risico wordt een gevaar gekwantificeerd (in een getal uitgedrukt) en vergelijkbaar gemaakt met normen. De omvang van de gevaren voor de omgeving wordt uitgedrukt met twee risicobegrippen: plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Voor de mate van aanvaardbaarheid van deze risico's zijn in het Bevi, Bevt en Bevb normen en richtwaarden vastgesteld.

2.1.1 Plaatsgebonden risico

Onder het plaatsgebonden risico (PR) wordt verstaan: de kans per jaar op het overlijden van één fictief persoon op een vaste locatie ten gevolge van een ongeval. Het PR met een bepaalde waarde kan rond een inrichting of een vervoersas als lijn op de kaart worden weergegeven, de zogenoemde risicocontour. Voor het plaatsgebonden risico bij zo'n contour geldt een grenswaarde: in een nieuwe situatie mag een kwetsbaar object, zoals bijvoorbeeld een zorginstelling, school of woning, niet binnen de 10^{-6} /jaar-contour liggen (10^{-6} /jaar is een verkorte schrijfwijze voor eens per miljoen jaar, vandaar het jargon '10 min 6' voor de kans 1/1.000.000 jaar).

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt ook de waarde van 10^{-6} /jaar, maar nu met de status van richtwaarde. Binnen die contour kan met een nieuw object of een uitbreiding van de inrichting alleen worden ingestemd, indien het bevoegd gezag met gewichtige redenen motiveert waarom een hogere waarde wordt toegestaan.

2.1.2 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is gedefinieerd als de cumulatieve kans per jaar, dat een groep van tien of meer personen dodelijk slachtoffer is van een ongeval. Zowel de bronkant (inrichtingen met gevaarlijke stoffen of vervoer van gevaarlijke stoffen), als de blootgestelde kant (personen in de omgeving) bepalen de hoogte van het groepsrisico. Dit is één van de resultaten voor de rampenbestrijding, waarbij vastgesteld wordt of de voorgenomen activiteit nog wel past binnen de beschikbare operationele prestatie van hulpverleningsdiensten. Voor het GR geldt een oriëntatiewaarde, die het bevoegd gezag gebruikt bij de motivering van de groepsrisicohoogte.

Als een bestemmingsplan of ander ruimtelijk besluit (deels) binnen het invloedgebied van een risicobron ligt, moet de gemeente bij vaststelling van het bestemmingsplan of ruimtelijk besluit het groepsrisico verantwoorden. In geval van een industriële risicobron is altijd een volledige verantwoording nodig.

Behalve de hoogte en verandering van het groepsrisico geeft het Bevi in artikel 13 aan welke aspecten in de ruimtelijke onderbouwing moeten worden vermeld. Dit zijn:

- De maatregelen ter beperking van het groepsrisico.
- De voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico.
- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting.
- Mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

In geval van een transportroute of buisleiding kan in een aantal gevallen worden volstaan met een beperkte verantwoording bij voldoende afstand tussen plan en risicobron, als het plan weinig bijdraagt aan het groepsrisico of als het groepsrisico erg laag is. In hoofdstuk 3 van deze notitie zal blijken dat voor alle transportroutes voor geklasseerde stoffen in de omgeving van de planlocatie een beperkte verantwoording volstaat, hetzij vanwege de afstand tot de planlocatie, hetzij vanwege het lage groepsrisico. Omdat artikel 8 uit het Bevt niet van toepassing is, hoeft het bevoegd gezag alleen in te gaan op de volgende criteria:

- a de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de transportroute en
- b de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op de transportroute een ramp voordoet.

De veiligheidsregio (VRGZ) heeft adviesrecht ten aanzien van deze criteria.

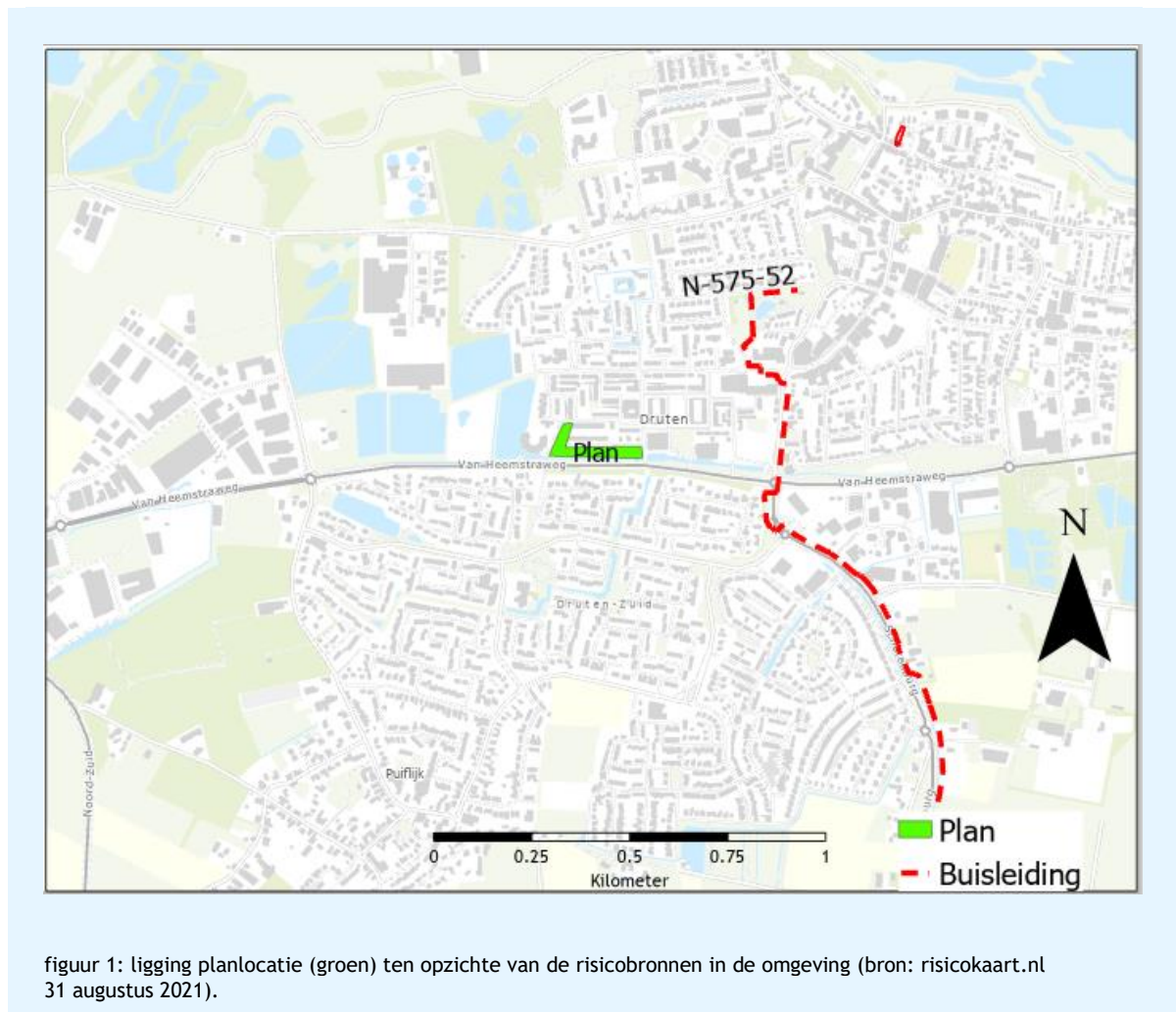
2.2 Gemeentelijk beleid

De gemeente kan de mate van detail vastleggen in een beleidsvisie externe veiligheid. Voor de gemeente Druten is dit de 'Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Druten'. Uit deze beleidsvisie volgen voor deze ontwikkeling geen relevante regels of beperkingen.

3. Inventarisatie risicobronnen

Figuur 1 toont de risicobronnen in de omgeving (<1 km) van de planlocatie op basis van de landelijke risicokaart. Dit gaat om de volgende risicobronnen:

- Transport van aardgas per buisleiding op 350 meter van de planlocatie.
- Opslaglocatie ontplofbare stoffen op 1 km afstand (rode rechthoek in het noordoosten).



Niet weergegeven in figuur 1 zijn het transport van geklasseerde stoffen over de Waal op 1.3 kilometer afstand en het transport van geklasseerde stoffen over de N322 op 2 kilometer afstand.

3.1 Buisleiding

Op 350 meter afstand ligt buisleiding N-575-52, waardoor transport van aardgas plaatsvindt. De leiding heeft een diameter van 4 inch en een druk van 40 bar. Dit geeft een invloedsgebied van ongeveer 45 meter. De ontwikkeling ligt ruim buiten deze afstand, waardoor de buisleiding geen extern risico voor de ontwikkeling vormt.

3.2 Transport over de Waal

De Waal is onderdeel van het Basisnet water en ligt op ongeveer 1.3 kilometer afstand. Over de Waal vindt transport plaats van geklasseerde stoffen. Uit de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) volgt dat voor transport over het water een maximale effectafstand van 1.070 meter geldt. Het transport over de Waal vormt daarmee geen extern risico voor de ontwikkeling.

3.3 Transport over de N322

De N322 is geen onderdeel van het Basisnet weg, maar wordt wel gebruikt voor het (beperkte) transport van geklasseerde stoffen. Het plan ligt op een afstand van ongeveer 2 kilometer, alleen bij transport van de zwaarste stof categorieën is sprake van een invloedsgebied van meer dan 2 kilometer. Transport van deze stoffen zal over deze weg niet plaatsvinden waardoor het transport over de N322 geen extern risico voor de ontwikkeling vormt.

3.4 Munitieopslag

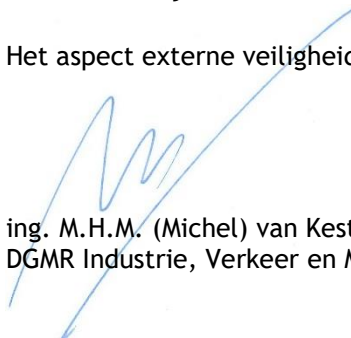
Op ongeveer 1 kilometer afstand van de planlocatie geeft de risicokaart de ligging van een (oude) schietbaan/schietsport locatie. Volgens de risicokaart staat het pand nu leeg en volgens het bestemmingsplan ligt de locatie in een voor wonen bestemd gebied. Hiermee is de kans dat een nieuw risicovol bedrijf zich in het pand vestigt klein. Aangezien er zich momenteel geen risicovol bedrijf in het pand gevestigd is, en de afstand tot de planlocatie groot is, zijn er geen externe risico's voor de ontwikkeling door de schietvereniging.

4. Conclusie

De Klokgroep is betrokken bij een woningbouwproject Hooiwal te Druten. Het plan is om 48 woningen te realiseren. Deze ontwikkeling is binnen het vigerende bestemmingsplan (Druten West, vastgesteld 28 juni 2007) niet mogelijk. Om de woningbouw mogelijk te maken is daarom een ruimtelijke procedure nodig (bijvoorbeeld een Omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan).

Voor deze procedure is onderzoek gedaan naar het aspect externe veiligheid. Rond de planlocatie vindt transport over de Waal, de N322 en een buisleiding plaats. Deze risicobronnen liggen op zodanige afstand dat zij geen externe risico's voor de ontwikkeling vormen. De risicokaart geeft ook een oude schietvereniging op 1 kilometer afstand weer. Het pand wordt hiervoor niet langer gebruikt en ligt op zodanige afstand dat er geen externe risico's voor de planontwikkeling te verwachten zijn.

Het aspect externe veiligheid vormt hiermee geen beperking voor de geplande ontwikkeling.



ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.