



Projectbesluit

- Toelichting -

Zonneweide Larendeel

Gemeente Druten



Projectbesluit

Zonneweide Larendeel

Gemeente Druten

Onderdeel:	Toelichting
IDN-nummer:	NL.IMRO.0225.PBzonparkLarendeel-2103
Projectnummer:	
Status:	vastgesteld
Datum:	28 september 2021

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doelstelling	5
1.2 Plangebied	6
1.3 Geldend bestemmingsplan	7
Hoofdstuk 2 Plangebied en planontwikkeling	9
2.1 Bestaande situatie	9
2.2 Beoogde planontwikkeling	10
Hoofdstuk 3 Beleid	13
3.1 Rijksbeleid	13
3.2 Provinciaal beleid	14
3.3 Gemeentelijk beleid	15
Hoofdstuk 4 Milieutechnische aspecten	17
4.1 Bodem	17
4.2 Geluid	17
4.3 Milieuzonering	19
4.4 Luchtkwaliteit	20
4.5 Externe veiligheid	21
4.6 Reflectie en schittering	22
Hoofdstuk 5 Overige ruimtelijke aspecten	25
5.1 M.e.r.-beoordeling	25
5.2 Archeologie	27
5.3 Cultuurhistorie	28
5.4 Kabels en leidingen	28
5.5 Verkeer en parkeren	28
5.6 Waterhuishouding	30
5.7 Ecologie	33
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	35
6.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid	35
6.2 Planschade	36
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
Hoofdstuk 7 Procedure	39
7.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning	39

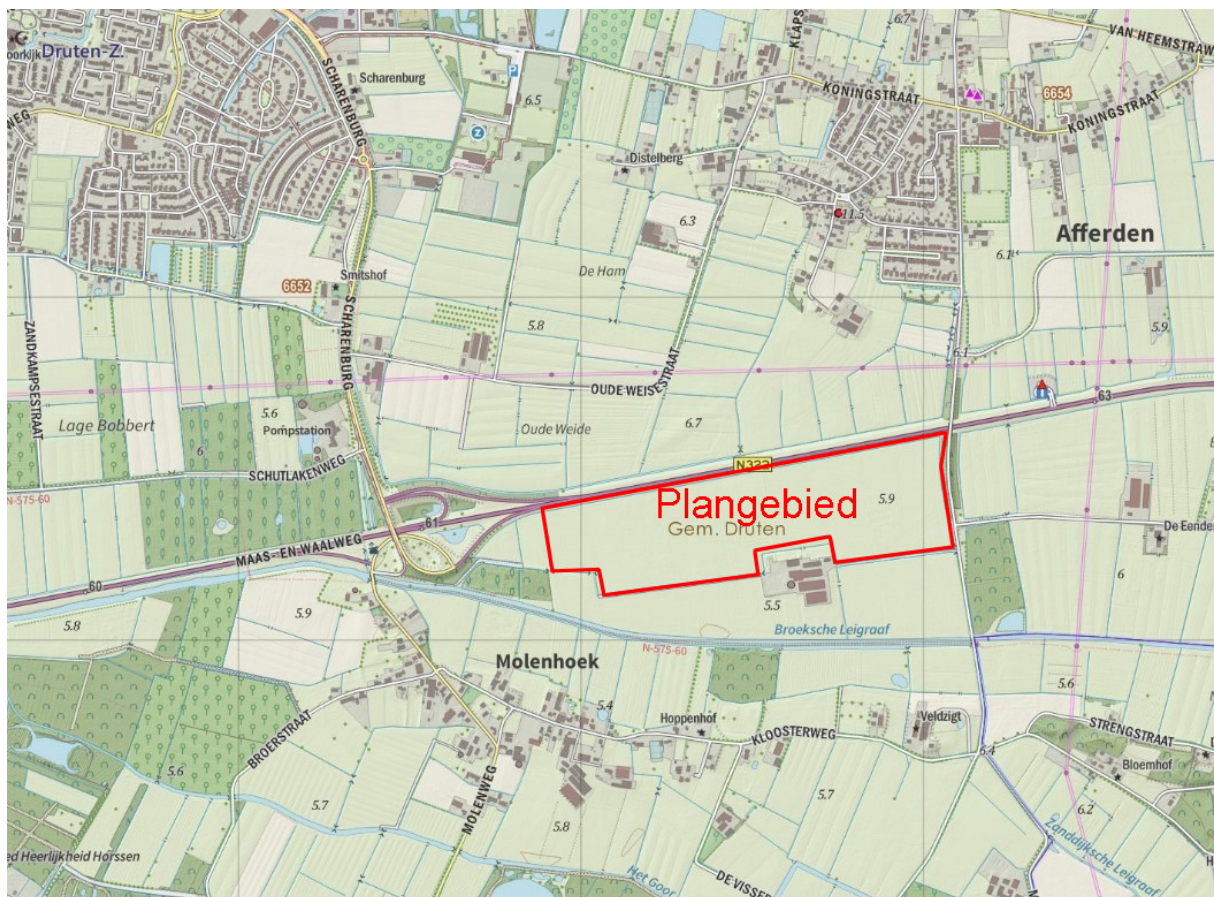
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

In opdracht van initiatiefnemer is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld met als doel het realiseren van een zonnepark aan de Maas en Waalweg (N322) te Afferden. De initiatiefnemer is voornemens om op een 5-tal percelen met een totaaloppervlak van ca. 24 ha. een zonnepark voor de periode van ca. 30 jaar te gaan realiseren. Het oppervlak aan zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen bedraagt ca. 16 ha. Het plan voorziet verder in een bijbehorende landschappelijke inpassing en overige voorzieningen op de resterende 10 ha van het plangebied.

Met onderhavig voornemen voorziet initiatiefnemer in een duurzame invulling van de locatie door een maatschappelijke gebruiksfunctie te realiseren in een landschappelijke inrichting. De ligging van de percelen zorgt voor een hoogwaardig potentieel plan.

Met de landschappelijke inrichting wordt gestreefd om de impact van het zonnepark op de aangrenzende percelen en bedrijven tot een minimum te beperken.



Figuur 1: topografische kaart met aanduiding plangebied

Het plangebied heeft in de huidige situatie een agrarische functie en wordt gebruikt als weiland/akkerbouw. De gronden maken onderdeel uit van de veehouderij aan de Schriksestraat 49-51 te Afferden. Gezien de maatschappelijke behoefte en het businessperspectief heeft initiatiefnemer besloten om de betreffende percelen meer duurzaam in te gaan zetten en daarmee een forse bijdrage te leveren aan de duurzame

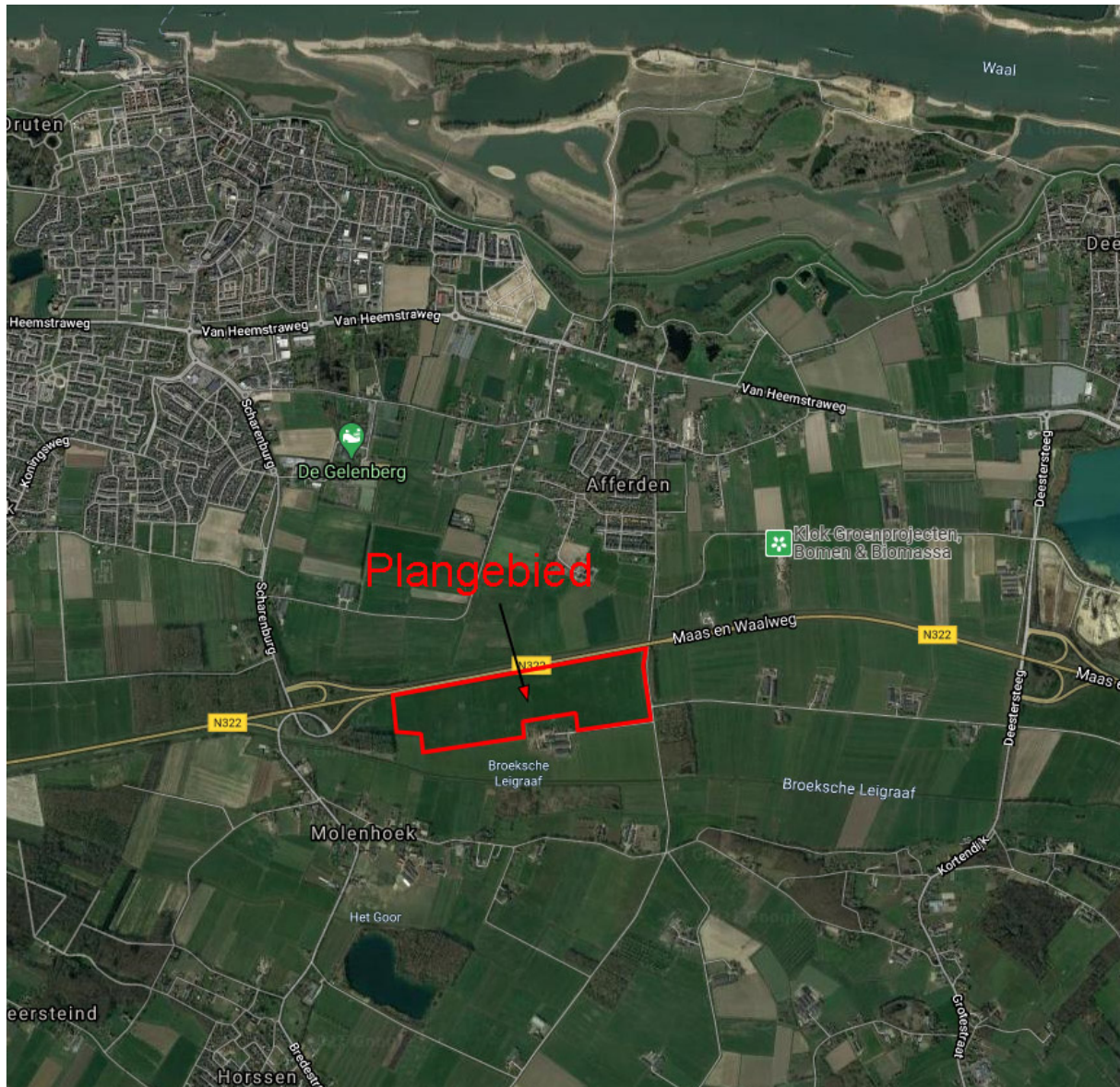
energiedoelstellingen.

De gemeente Druten is in principe bereid om onder voorwaarde medewerking te verlenen aan het initiatief.

In **Bijlage 1** is een algemene projectpresentatie van Zonneweide Larendeel opgenomen.

1.2 Plangebied

De locatie is gelegen direct nabij de doorgaande N322 (Maas en Waalweg). De locatie is kadastraal bekend als Druten, sectie D nummers 1051, 11, 12, 15 (ged.), 16, 2148 (ged.) en 2151. In de onderstaande figuur is een luchtfoto weergegeven waarop het plangebied is vermeld.



Figuur 2: luchtfoto met aanduiding plangebied

Zoals in bovenstaande luchtfoto is te zien is de projectlocatie gelegen direct ten zuiden van de N322 en ten zuiden van de kern Druten en Afferden. Tevens is het plangebied gelegen nabij het buurtschap/kern Molenhoek.

1.3 Geldend bestemmingsplan

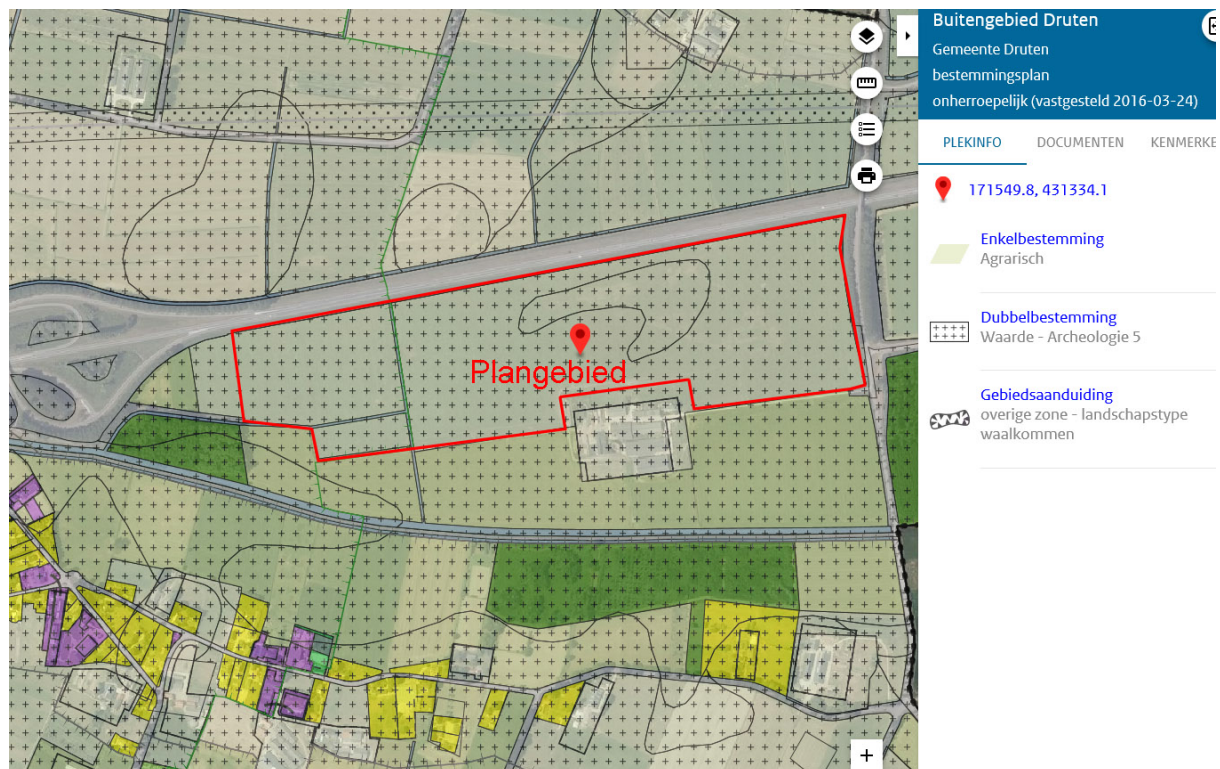
De geldende juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Druten'. Dit bestemmingsplan is door de raad van de gemeente Druten vastgesteld op 24 maart 2016.

Bestemmingsplan Buitengebied Druten

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch' en 'Water'. De gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik en waterdoeleinden (ter plaatse van de aanwezige watergangen):

Bij onderhavige percelen betreft het enkel agrarisch grondgebruik en waterdoeleinden, behoudens bij de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' en 'Waarde - Archeologie 3'. Daarnaast zijn de gebiedsaanduidingen 'overige zone - landschapstipe waalkommen' en 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied (alleen westelijk deel plangebied)' opgenomen.

Hieronder is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Druten' voor de locatie opgenomen.



Figuur 3: verbeelding met aanduiding plangebied

Binnen de gehele bestemming 'agrarisch' en 'Water' mag buiten het bouwvlak geen bebouwing worden opgericht.

Gezien deze bouwregels is het realiseren van een zonnepark ter plaatse van het plangebied niet toegestaan. Om het planvoornemen mogelijk te kunnen maken, dient met een omgevingsvergunning te worden afgeweken van het bestemmingsplan. Omdat het een buitenplanse afwijking betreft, is op de omgevingsvergunning de uitgebreide vergunningsprocedure van toepassing. Om te beoordelen of onderhavig voornemen voldoet aan



'goede ruimtelijke ordening' is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Voorliggend document voorziet hierin.

Hoofdstuk 2 Plangebied en planontwikkeling

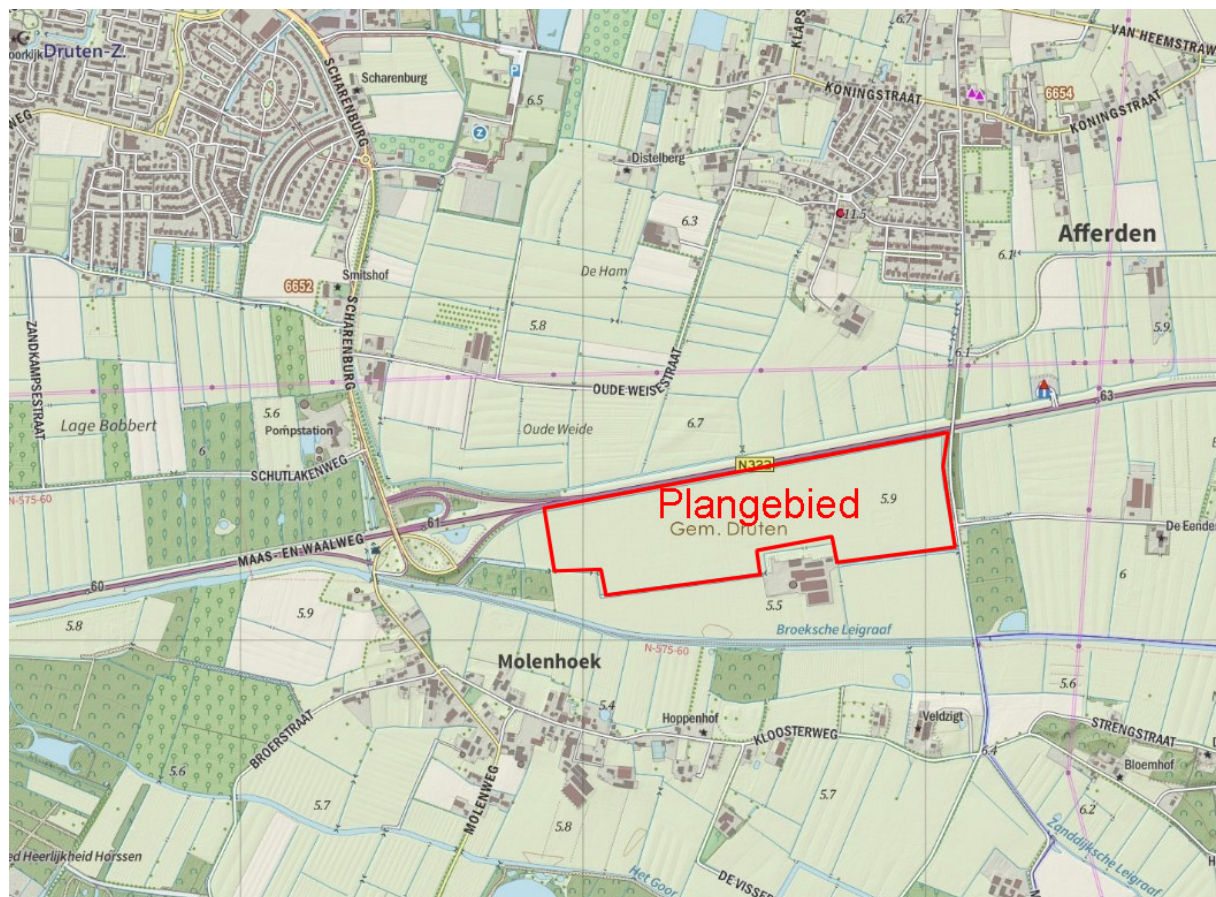
In dit hoofdstuk worden het plangebied, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen aan de N322 en vormt onderdeel van de huiskavel van de aanwezige (melk)veehouderij. De agrarische gronden zijn de afgelopen jaren hoofdzakelijk gebruikt als weiland. Er is geen sprake van de aanwezigheid van bebouwing (met uitzondering van afrastering van het weiland). De gronden kenmerken zich door haar gelijke maaiveld dat ca. 0,5 meter lager is gelegen dan de aanwezige N322.

Verder is het plangebied gelegen op enkele honderden meters van het buurtschap Molenhoek (gelegen ten zuiden van het plangebied) en op ca. 500 meter van de noordelijke gelegen kern Afferden en op ca. 1 kilometer van de noordwestelijk gelegen kern Druten.

In de onderstaande figuur is de ligging van het plangebied en zijn omgeving op de topografische kaart weergegeven.



Figuur 4: Ligging plangebied op topografische kaart

In het plangebied zelf is geen sprake van bebouwing. Het gebruik is uitsluitend agrarisch. Ten westen van het plangebied is sprake van enige vorm van begroeiing.

Het plangebied is een aaneengesloten gebied.

2.2 Beoogde planontwikkeling

Het onderhavig plan voorziet in het realiseren van een zonnepanelenpark, incl. landschappelijke inpassing en overige voorzieningen van in totaal ca. 24 hectare. Het bruto oppervlak aan zonnepanelen, incl. transformatoren, onderconstructie en excl. Landschappelijke inpassing bedraagt ca. 16 ha. Zie ook **bijlage 8** van deze ruimtelijke onderbouwing.

Het betreft een zonnepark voor de periode van ca. 30 jaar. Daarna zullen de gronden terug worden gebracht in de oorspronkelijke staat als landbouwgrond.

Dit planvoornemen is een lokale bron van duurzame energie ten zuiden van de Maas en Waalweg ter hoogte van Afferden die op participatieve wijze de gemeentelijke organisatie – en meer dan dat – van elektriciteit wil voorzien en bij wil dragen aan de lokale energietransitie, landschap, economie en ecologie.

Zonneweide Larendeel is een lokaal project. Naast 25% eigendom door lokale grondeigenaren zal 50% in lokale coöperatieve handen komen. Daarbij komt energiespecialist Green Trust ook uit RES-regio Arnhem-Nijmegen. De lokale Gebiedscoöperatie Vitaal Druten is mede-initiatiefnemer en wordt 50% eigenaar van het zonnepark. Alle inwoners van Druten kunnen lid worden van de gebiedscoöperatie en zo mee participeren in het zonnepark.

In samenwerking met Stichting Wiek-II wordt onderzocht of Zonneweide Larendeel elektriciteit kan leveren voor de gemeentelijke organisatie van Druten zelf en/of de leden van de gebiedscoöperatie Vitaal Druten.

De omgeving kan via een lidmaatschap van Gebiedscoöperatie Vitaal Druten mee invulling geven aan het zonnepark en mede-eigenaar worden van het zonnepark. Door bijvoorbeeld de uitgifte van obligatieleningen kunnen ook alle inwoners van Druten financieel participeren. De plannen hiervoor zijn opgenomen in het communicatie- en participatieplan zoals opgenomen in Bijlage 5.



Figuur 5: planvoornemen

Er wordt een zonneweidefonds opgezet tijdens de exploitatiefase van het zonnepark. Het geld uit het fonds komt ten goede aan lokale maatschappelijk projecten die de leefbaarheid en duurzaamheid versterken. Dit wordt met de omgeving bepaald. Bovendien willen we bijdragen aan de lokale werkgelegenheid door zoveel mogelijk te werken met lokale of regionale partijen.

Zonneweide Larendeel kan een substantiële bijdrage leveren om Druten energieneutraal te maken. Met een oppervlakte van bruto circa 24 hectare en netto circa 16 hectare (oppervlakte aan zonnepanelen) en een opgesteld vermogen van 33 MegaWattpiek aan zonnepanelen wekt Zonneweide Larendeel zo'n 30.000.000 kWh (108 TJ) per jaar op; oftewel circa 120% van het elektraverbruik van de Drutense huishoudens of circa 37% van het totale elektraverbruik van alle woningen, bedrijven en instellingen in gemeente Druten in 2018.

Initiatiefnemers zijn, naast de gebiedscoöperatie Vitaal Druten, de lokale grondeigenaren, de melkveehouder, lokale ondernemers en Green Trust Projects uit Oosterbeek, die gezamenlijk als Energiebedrijf Larendeel Afferden b.v. het project willen realiseren en exploiteren op een zodanige wijze dat de inwoners van gemeente Druten er van mee profiteren. Green Trust is specialist in duurzame energieprojecten.

Het plangebied wordt momenteel agrarisch gebruikt ten behoeve van veehouderij. De huidige agrariër (en mede-ondernemer van het zonnepark) zal zijn agrarisch bedrijf voortzetten op deze locatie. Zijn agrarisch bedrijf kan voortgezet worden op de percelen direct ten zuiden van het plangebied. Tevens is er sprake van dubbelruimtegebruik in het plangebied van het zonnepark doordat het plangebied ook deels agrarisch gebruikt zal worden.

Het plan bestaat concreet uit:

Planologisch mogelijk maken van een duurzame inrichting van het plangebied voor het opwekken van zonne-energie:

- zonneveld van ca 24 ha bruto en ca. 16 ha netto;
- afscherming met hekwerken en natuurlijke materialen;
- onderhoudspaden;
- transformatoren en bekabeling;
- 1 inkoopstation.

Hoofdstuk 3 **Beleid**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan. Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan en vigerende structuurvisies.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Een van de geformuleerde nationale belangen betreft 'ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie'.

De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en de energietransitie in Nederland substantieel ver gevorderd is. Voor de economische ontwikkeling op de lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. De vraag naar elektriciteit en gas zal blijven groeien. Daarom zal voor de opwekking en het transport van energie (ook over onze grenzen heen) voldoende ruimte gereserveerd moeten worden. Duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie verdienen daarbij speciale aandacht. Hun aandeel in de totale energievoorziening moet omhoog en zij hebben relatief veel ruimte nodig. De overgang naar meer duurzame brandstoffen vraagt om meer ruimte.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Met onderhavige ontwikkeling wordt beoogd een zonneweide van ca. 24 ha aan te leggen. De ontwikkeling levert daarmee een positieve bijdrage aan de doelstelling van het rijksbeleid in relatie tot een duurzamere energievoorziening.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een ander nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de SVIR geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn de 13 nationale belangen conform de SVIR opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012.

Onderhavige ontwikkeling heeft geen betrekking op de aangewezen nationale belangen, derhalve heeft het

Barro geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening, ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze ladder stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. De toelichting dient te voldoen aan de volgende voorwaarden:

1. er wordt beschreven dat een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte (trede 1);
2. er wordt beschreven in hoeverre de behoefte zoals beschreven in trede 1 binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen (trede 2);
3. indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen wordt aanvullend beschreven in hoeverre locaties buiten bestaand stedelijk gebied passend ontsloten zijn of zodanig worden ontwikkeld, gebruik makend van verschillende middelen van vervoer (trede 3).

Ten aanzien van onderhavig voornemen is de conclusie als volgt:

Op het perceel is sprake van meervoudig ruimtegebruik, het zonnepark is tijdelijk van aard en de landschappelijke inpassing heeft een nadrukkelijke rol gekregen in de planvorming. Hoewel het zonnepark gelet op de Afdelingsjurisprudentie niet kwalificeert als "stedelijke ontwikkeling" als bedoeld in het Bro en zodoende niet Ladderplichtig is, is in het kader van een goede ordening en de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling aan de hand van de Ladder gemotiveerd dat het initiatief voorziet in een regionale behoefte, op een daartoe geschikte locatie. Het voornemen past daarmee binnen het Provinciaal en regionaal beleid, er is geen sprake van strijdigheid.

3.1.4 Conclusie Rijksbeleid

De beoogde planontwikkeling levert geen strijd op met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, het Barro en de Rarro. Het Rijksbeleid is niet aan de orde, omdat sprake is van een kleinschalige ontwikkeling en er geen onderwerpen vanuit de SVIR en Barro op het plangebied van toepassing zijn. Ook gelden er vanuit de Rarro geen beperkingen ten aanzien van het planvoornemen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Op 9 juli 2014 is de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld en deze is december 2015 op onderdelen geactualiseerd. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het beleid en in de Omgevingsverordening de regels en afspraken om de opgaven uit de Omgevingsvisie te realiseren. Provinciale Staten hebben de Omgevingsvisie in hun vergadering van 9 juli 2014 vastgesteld. De Omgevingsverordening is op 24 september 2014 vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening zijn beide op 18 oktober 2014 in werking getreden. De Omgevingsvisie en -verordening zijn dynamische instrumenten. Doordat wetten veranderen of door de komst van nieuwe initiatieven, kijkt de provincie 2 keer per jaar of de plannen moeten worden aangepast. De laatste actualisatie betreft het actualisatieplan (december 2017) dat op 1 januari 2018 in werking is getreden.

Dit is een structuurplan van de provincie Gelderland. De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven.

Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Bij de nadere invulling van de uitgangspunten wordt ruimte gelaten voor lokale of regionale initiatieven door

Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking in regels van het beleid uit de Omgevingsvisie. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening.

In de omgevingsverordening van de provincie Gelderland zijn de diverse regels die voortvloeien uit de omgevingsvisie vastgelegd.

Planspecifiek In de verordening wordt de ontwikkeling van een zonnepark niet als zodanig benoemd. Ook is het projectgebied niet gelegen in een waardevol open gebied. Op basis van de omgevingsverordening gelden dan ook geen specifieke regels voor de inpassing van de ontwikkeling van een zonnepark.

Het plangebied is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied. Er zijn geen effecten bekend van de aanwezigheid van zonneweides ter plaatse van grondwaterbeschermingsgebieden. Derhalve is nader onderzoek niet noodzakelijk.

De beoogde ontwikkeling is passend in de Omgevingsvisie en -verordening van de provincie. De ontwikkeling draagt rechtstreeks bij aan de provinciale duurzaamheidsdoelstellingen.

3.2.2 Conclusie provinciaalbeleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen onoverkomelijke belemmeringen met betrekking tot voorliggende planontwikkeling. En past de ontwikkelingen bij de duurzaamheidsdoelstellingen van de provincie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie(s)

Visie op Zonne-energie Druten-Wijchen

Op 20 februari 2020 stelden de gemeenteraden van Druten en Wijchen de beleidskaders voor zonne-energie vast.

De nationale en Gelderse ambities - zoals vastgelegd in het Gelders Energieakkoord - zijn om in 2050 energieneutraal te zijn. De gemeenten Druten en Wijchen hebben zich gecommitteerd aan het GEA. Beide gemeente beginnen met besparen, isoleren en dienen in de toekomst evenveel energie op te wekken als er wordt afgenomen. Zonne-energie is één van de duurzame energiebronnen waarop beide gemeenten graag willen inzetten. Met alleen kleinschalige productie op daken is het echter onmogelijk om energieneutraal te worden; ook meer grootschalige productie van duurzame energie is daadwerkelijk nodig. Dat er groeiende interesse is in het ontwikkelen van zonneparken blijkt uit de verschillende verzoeken die de gemeenten afgelopen jaar hebben ontvangen.

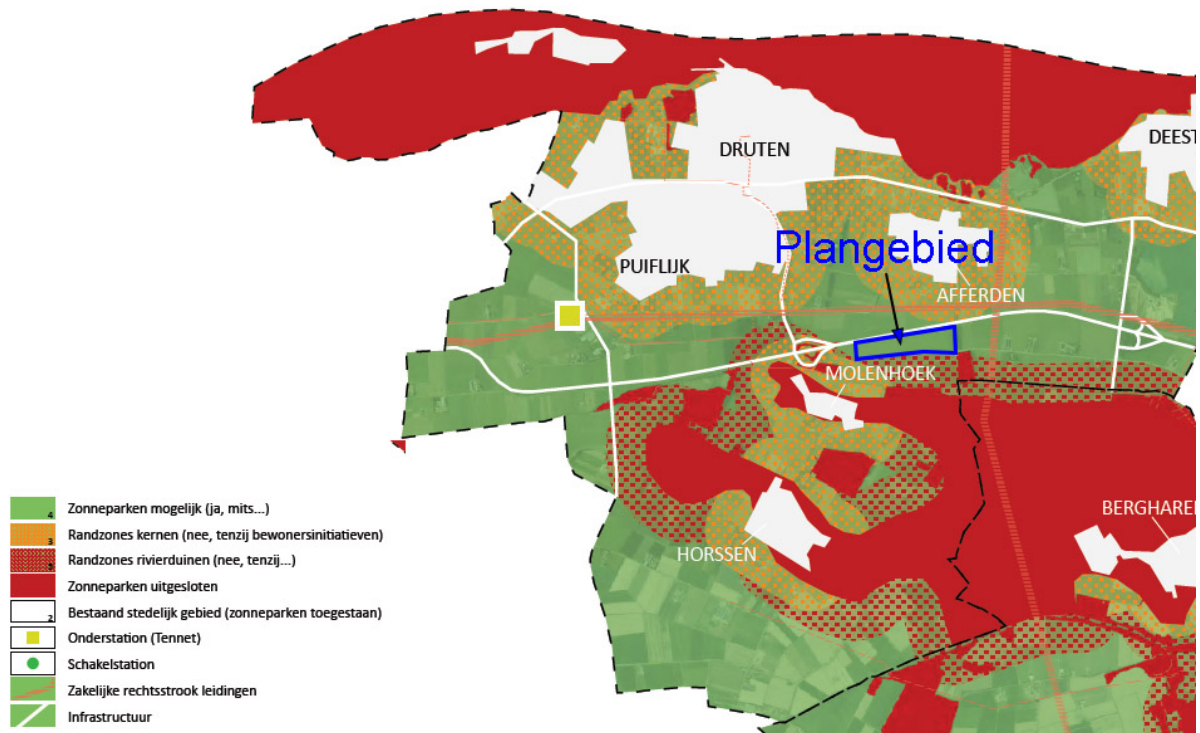
Deze beleidsvisie geeft aan waar de gemeenten Druten en Wijchen de opwekking van zonne-energie in de vorm van zonneparken mogelijk willen maken en vormt een uitwerking van reeds vastgesteld beleid. Via randvoorwaarden en aandachtspunten in deze beleidsnotitie wordt sturing gegeven aan initiatiefnemers om te komen tot kwalitatief hoogwaardige zonneparken, die op zorgvuldige wijze in het landschap zijn ingepast.

Dit beleidsdocument bepaalt niet alleen waar initiatieven mogelijk zijn en onder welke voorwaarden, het is

tevens een inspiratiedocument en dient als uitnodiging om met elkaar in gesprek te gaan.

Beiden gemeenten hebben de ambitie om minimaal 30 hectare netto aan zonneparken te realiseren in 2023. Zodra deze ambitie is bereikt wordt de zonnevisie geëvalueerd en indien nodig bijgesteld.

De gemeentelijke visie op zonne-energie heeft een uitnodigend karakter, maar bevat tegelijkertijd de nodige spelregels waaraan voldaan moet worden. De beoordeling van concrete initiatieven is sterk afhankelijk van de gekozen locatie: matcht het initiatief met de eigenschappen en kwaliteiten van de betreffende plek? De beoordeling van een concreet initiatief is dan ook altijd maatwerk.



Figuur 6: Gemeentelijke visie met aanduiding plangebied

Onderhavig planvoornemen is door initiatiefnemer ingediend bij de gemeente Druten en voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in deze beleidsvisie (zie afbeelding).

3.3.2 Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op het vorenstaande uiteenzetting van het gemeentelijke beleid wordt geconcludeerd dat onderhavige planontwikkeling niet strijdig is met dit beleid En bijdraagt aan de ambitie van de gemeente om 50 ha zon in 2023 te realiseren.

Hoofdstuk 4 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieu-hygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Wanneer naar onderhavig plangebied en planvoornemen wordt gekeken kan worden vastgesteld dat een zonneweide geen gevoelige functie betreft. Er is geen sprake van het verblijven van personen.

Ook kan worden vastgesteld dat het huidige gebruik van het plangebied, zijnde reguliere agrarische doeleinden (weiland), geen aanleiding geeft om verontreinigingen te veronderstellen.

Daarnaast kan nog worden opgemerkt dat de zonneweide niet voorziet in activiteiten die potentieel voor bodemverontreiniging kunnen zorgen.

Op basis van bovenstaande kan worden gesteld dat het uitvoeren van nader bodemonderzoek niet noodzakelijk is.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagen-standplaatsen). Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De voorkeursgrenswaarde voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone op de buitengevel 48 dB (art. 82 Wgh).

Een zonnepark op zich is geen geluidgevoelige functie. Een zonnepark produceert weinig geluid. De omvormers inclusief transformatoren kunnen zorgen voor een licht zoemend geluid (< 50 dB), maar dit is geen relevante geluidsbelasting.

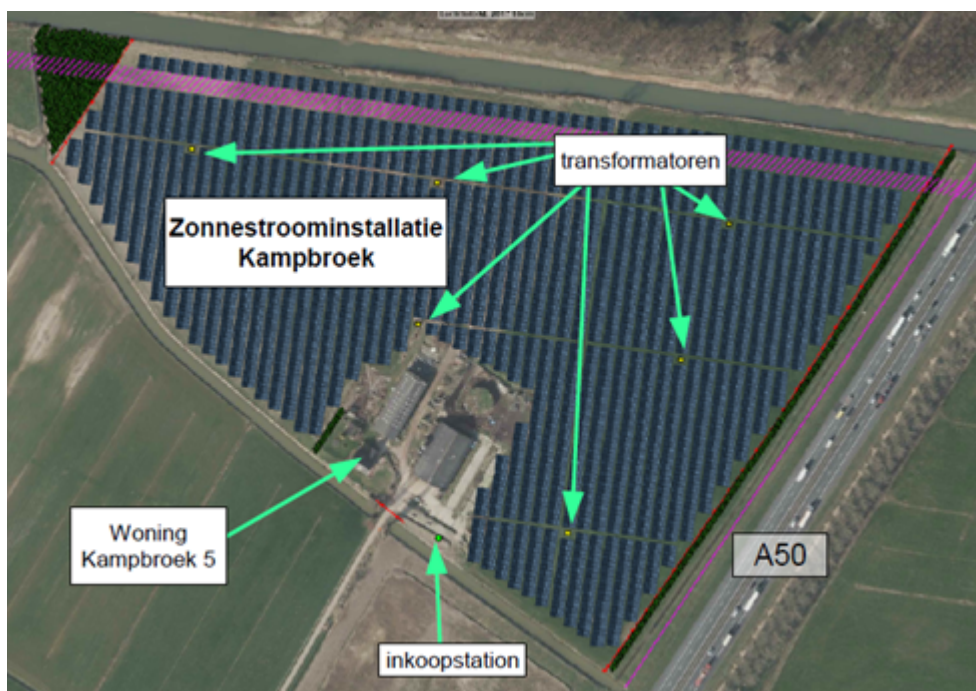
Anders dan bijvoorbeeld bij windturbines, is er geen sprake van bewegende delen waardoor een aerodynamisch geluid optreedt. Het is daarom zeer onwaarschijnlijk dat geluideffecten afkomstig van het zonnepark optreden, laat staan dat deze kunnen leiden tot hinder ter plaatse van omliggende milieugevoelige objecten.

Voor geluid zijn er twee aspecten die meewegen. Ten eerste het geluid dat het zonnepark met de bijbehorende installaties produceert en ten tweede het effect van het zonnepark op de reeds aanwezige geluidsbelasting.

De omgeving zal geen last hebben van het geluid dat geproduceerd wordt bij een zonneveld. In het algemeen wordt een afstand van minimaal 50 meter van de transformator(en) tot derden aangehouden. Hiermee wordt ruimschoots aan de richtafstand voldaan en is nader akoestisch onderzoek niet noodzakelijk. Omdat het veelal gaat om grotere oppervlakten, is deze afstand altijd in te passen. De afstand tot de dichtstbijzijnde woningen i.c. boerderijen bedraagt meer dan 300 meter (zuidelijk gelegen objecten). De veehouderij Schriksestraat 49-51 te Afferden (eigendom van initiatiefnemer) is gelegen op voldoende afstand van de

transformatoren (minimaal 50 meter) waardoor nadere toetsing/onderzoek niet noodzakelijk is. Op die manier wordt voorkomen dat er sprake kan zijn van het ontstaan van geluidhinder van installaties. Dergelijke transformatoren staan ook in woonwijken waarbij de afstand tot woningen vaak lager is geen hinder van wordt ondervonden.

Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. De omvormers voldoen aan de geluideisen uit het Activiteitenbesluit. Van cumulatie van geluid van omvormers zal geen sprake zijn vanwege de verspreiding over het perceel. Tevens is de afstand met honderden meters (erg) groot. Ook van geluidsreflectie van wegverkeerslawaai is geen sprake door de beperkte hoogte van de panelen, de grote afstand tot de omliggende woningen en de afstand van de panelen tot de weg. Voor het effect van het zonnepark op de reeds aanwezige geluidsbelasting is het belangrijkste geluid producerend object de Provinciale N-weg. Het projectgebied is gelegen naast de provincialeweg. Geluid kan worden geabsorbeerd of gereflecteerd afhankelijk van de omgeving met de daarin aanwezige objecten. Het zonnepark kan het geluid van de weg zowel blokkeren als verder dragen afhankelijk van de oriëntatie van de panelen met de bijbehorende tilt. De exacte cijfers hiervan is afhankelijk van een verschillende factoren en kan niet met zekerheid worden bepaald. Wel kan er worden geconcludeerd dat dit een minimaal effect is wat geen significante toename van de geluidsbelasting oplevert. Dit heeft met name te maken met de ligging van het zonnepark ten aanzien van de N-weg en de geluidsgevoelige objecten (woningen). Er zijn geen woningen gelegen tussen het zonnepark en de N-weg. Er zijn diverse onderzoeken verricht waarbij het effect van een zonnepark op de aanwezige geluidsbelasting is onderzocht. Een voorbeeld hiervan is het zonnepark aan de kampbroek 5 te Hernen. Hierbij is een analyse uitgevoerd voor 46664 zonnepanelen op ongeveer 50 meter afstand van de A50 (Zonnestroominstallatie aan de kampbroek 5 te Hernen) . Uit dit onderzoek werd geconcludeerd dat geluidsbelasting met maximaal 0,2 dB kan toenemen en dit als verwaarloosbaar wordt beschouwd. De situering van het zonnepark, ten opzichte van het geluid producerende object, is vergelijkbaar met die van het beoogde initiatief. De situatie van zonnepark Larendeel betreft een N-weg en geen snelweg. De geluidsbelasting van snelwegen is over het algemeen een stuk hoger dan die van N-wegen.

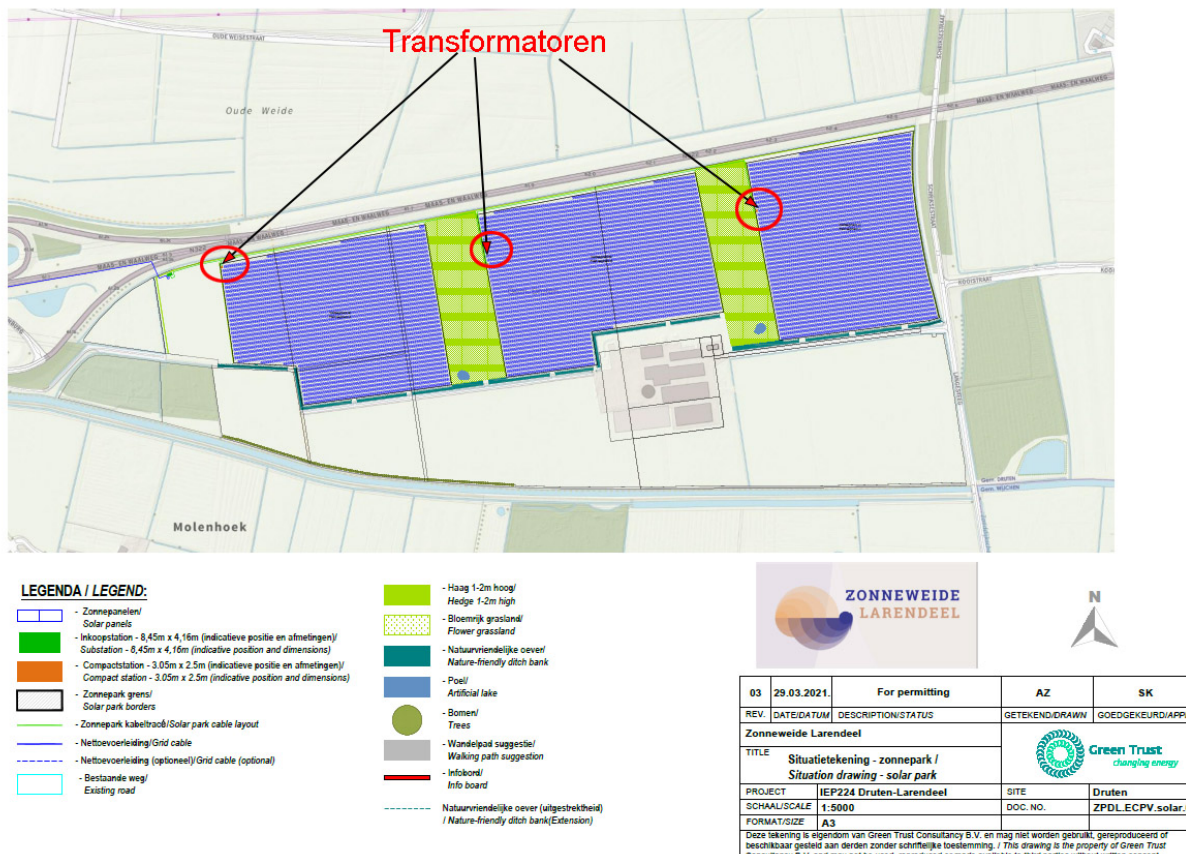


Figuur 7: Situering van het zonnepark nabij kampbroek 5 te Hernen

Hieruit kan worden opgemaakt dat er waarschijnlijk geen of tot een zeer geringe aantasting van het woon- en leefklimaat is bij omwonenden. Dit geldt ook voor alle overige omwonenden welke op een grotere afstand van het zonnepark zijn gelegen

Resumé effecten op geluid:

Zonneparken leiden niet tot een waarneembare toename in het optredende geluids-drukniveau (daar komt bij dat in de nachtperiode als er geen zon is, de installatie niet in werking is). De omvormers inclusief transformatoren kunnen in de praktijk zorgen voor een licht zoemend geluid. Er wordt aan de richtafstanden voldaan. Daarnaast wordt de situering van de omvormers en transformatoren zorgvuldig gekozen en geborgd in de voorschriften van de omgevingsvergunning. Voor geluid is geen sprake van significant nadelige effecten voor de omgeving. Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.



Figuur 8: plangebied met aanduiding locatie transformatoren

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Een zonneweide vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Eventuele geluidhinder zou door transformatoren kunnen ontstaan. Het betreft transformatoren die vergelijkbaar zijn aan die in woonwijken. Voor transformatorstations geldt een te hanteren afstand van 50 m. Voor de op te richten transformatorstations wordt ruimschoots aan deze richtafstand voldaan tot de meest nabij gelegen twee (bedrijfs)woningen (Schriksestraat 49-51 te Afferden) van derden aangehouden.

Verder heeft onderhavige ontwikkeling geen betrekking op het realiseren van een gevoelige functie, waardoor er geen belemmeringen ontstaan voor bedrijven in de omgeving. De aanwezige veehouderij Schriksestraat 49-51 te Afferden wordt in de bedrijfsvoering niet belemmerd en kan op de overige percelen (ten zuiden van de zonneweide) worden voortgezet.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Algemeen

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

1. er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
3. een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) heeft een monitoringstool ontwikkeld voor beoordeling van het woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit. Hieruit is op te maken dat ter plaatse van het plangebied geen overschrijding van de normen voor fijnstof en NO₂ plaatsvindt.

In artikel 5.16, lid 2 van de Wet milieubeheer is opgenomen wanneer een ontwikkeling wordt aangemerkt als een project in de zin van de Wet milieubeheer. In dit artikel is opgenomen dat er bij het wijzigen van het bestemmingsplan altijd sprake is van een project. Derhalve is bekeken of de luchtkwaliteit onderzocht moet worden. Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele)brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud van de zonneweide. Ter indicatie is in onderstaande figuur de uitkomst van de NIBM tool opgenomen. Als worst-case situatie is uitgegaan van 4 verkeersbewegingen per weekdaggemiddelde waarvan 10% bestaat uit vrachtverkeer. Dit geeft het volgende resultaat.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	925
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,18
PM ₁₀ in µg/m ³	0,21
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Tot 925 voertuigbewegingen per weekdaggemiddelde in 2020 draagt een project niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het voornemen leidt tot een aanzienlijk kleinere toename aan verkeersbewegingen. Het plan kan derhalve worden aangemerkt als NIBM. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van het plan dan ook niet in de weg.

4.4.2 Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Burgers mogen voor de veiligheid van hun omgeving rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

De risiconormen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen), Bevt (Besluit externe veiligheid transportroutes) en het Bevb. In het Bevi zijn milieukwaliteitseisen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Het Bevi verplicht het bevoegd gezag op basis van de Wet milieubeheer om veiligheids-afstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit zijn gevoelige objecten gedefinieerd als kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Een zonnepanelenweide is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig).

Met betrekking tot het Bevt is het zonnepark gelegen in het standaard verantwoordingsgebied van de N322 (Basisnetweg). Daar er geen sprake is van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object hoeft de standaard verantwoording niet te worden toegepast.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet ook niet in activiteiten waarin sprake is van veiligheidsrisico's voor

de omgeving. Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde en vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

4.6 Reflectie en schittering

Het glazen oppervlak van zonnepanelen kan zorgen voor reflectie en daarmee voor hinder voor de burens, of gebruikers van de openbare ruimte. In feite de enige milieuhinder die zonnepanelen kunnen opleveren. De werking van zonnepanelen is gebaseerd op het opvangen van (zon)licht. Reflectie van zonlicht is nadelig voor het rendement en wordt dus ook om die reden zoveel mogelijk voorkomen. Om schittering te verminderen wordt er op de panelen gewerkt met een coating. Het glas wordt gezandstraald en is daardoor anti-reflectief. Dit vermindert reflectie en verhoogt de opbrengst.

De daadwerkelijke hinder hangt af van de locatie (stand en hoogte spiegelend vlak) en de stand van de zon (de tijd en de tijd van het jaar). De hinder hangt af van de hoek van de invallende lichtstraal en daarmee van de hoek van de uitvallende lichtstraal. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op hinder. Wanneer de panelen vrij vlak (35 graden of minder) worden opgesteld, gaat de reflectie veelal omhoog. Dan is er voor de omgeving geen hinder door reflectie. De meest rendabele hellingshoek van de zonnepanelen (in de traditionele opstelling) is in Nederland 35 graden. Steiler leidt tot minder rendement. Omdat zonnepanelen in een maaiveldopstelling in de meest ideale stand worden geplaatst, zal de hellingshoek nooit hoger zijn dan 35 graden.

Bij onderhavig voornemen gaat het om een maaiveldopstelling van maximaal 2 mtr. hoog. Door de gekozen opstelling is de hellingshoek in onderhavige situatie maximaal ca. 18 graden. Hinder door reflectie in de voorziene maaiveldopstelling is derhalve minimaal.

Voor hinder ten gevolge van reflectie bestaat geen specifiek beleid of regelgeving. Voor hinder voor omwonenden geldt echter dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening en het in standhouden van een goed woonklimaat alle relevante aspecten moeten worden meegenomen. Er zijn wel richtlijnen voor het wegverkeer opgesteld. Reflectie van zonnevelden kunnen hinder veroorzaken voor weggebruikers. Zonneweide Larendeel ligt langs de autoweg N322 echter doordat de ligging van de autoweg aan de noordkant van het zonneveld ligt zal reflectie nauwelijks kunnen optreden. Daarnaast wordt aan de noordkant van het zonneveld een haag van minimaal 2 meter hoog gerealiseerd tussen het zonnepark en de autoweg waardoor weggebruikers op de N322 geen hinderlijke reflectie zullen ondervinden van het zonnepark. Echter aan de zuidkant van het zonneveld kan wel reflectiehinder optreden voor omwonenden en eventueel voor weggebruikers op de Kloosterweg en Molenweg. Deze is beperkt, zoals blijkt uit het reflectieonderzoek, tot (maximaal) 10 uur per jaar.

Er is een reflectieonderzoek uitgevoerd waarbij voor de verschillende observatiepunten de verwachte hinderlijke reflectie is berekend. Zie uitsnede hieronder:

Op de drie meest westelijk gelegen observatiepunten wordt hinderlijke reflectie ondervonden bij de keuze voor glad glas met anti-reflectiecoating. Deze reflectie is, afhankelijk van de locatie van april/mei tot juli/augustus zichtbaar rond 7 uur 's ochtends (zomertijd). De hoogte (verdieping) waar de omwonenden zich op die momenten bevinden maakt vrij weinig uit. Uit de berekeningen blijkt dat de hinder 8.6, 2.1 en 10.2 uur per jaar is voor respectievelijk de woningen aan de Kloosterweg 3 en 5, de Kloosterweg 13 en het kruispunt Molenweg / Kloosterweg, zie ook Tabel 5.1. De daadwerkelijke hinder zal minder zijn dan berekend en geschets in de figuren in deze rapportage. Dit komt door atmosferische verstrooiing/bewolking en een deel van de reflectie wordt geblokkeerd door de gebouwen op het erf centraal ten zuiden van de zonneweide en het bos ten westen van de zonneweide.

Of de hinderlijke reflectie ook daadwerkelijk tot last is voor de omwonenden is sterk afhankelijk van de afmetingen van de bomen en hagen uit het inpassingsplan, net als eventuele raam- en/of tuindecoratie bij de omwonenden. Ook bijvoorbeeld (sluier) bewolking of ochtendnevel kunnen de hinder beperken tot niet hinderlijke reflectie of zorgen ervoor dat er helemaal geen reflectie is waar te nemen.

Observatie punt	Niet hinderlijke reflectie	Hinderlijke reflectie
1: Tussen Kloosterweg 3 en 5	0.0	8.6
2: Kloosterweg 13	0.0	2.1
3: Kloosterweg 23	0.0	0.0
4: Tussen Kloosterweg 29 en 31	0.0	0.0
5: Kruising Molenweg / Kloosterweg	0.0	10.2
6: Op de 5 sprong: Kloosterweg / Meleveld / Langesteeg	0.0	0.0



Figuur 9: uitsnede reflectieonderzoek

Het gehele reflectieonderzoek is opgenomen in **bijlage 4** van deze ruimtelijke onderbouwing. Er dient te worden opgemerkt dat in het onderzoek geen rekening is gehouden met landschappelijke inpassing die is voorzien.

Ten aanzien van reflectie richting de agrarische bedrijfswoning Schriksestraat 49-51 te Afferden, kan worden gesteld dat eventuele reflectie aanvaardbaar is voor deze agrarische woning. Zoals beschreven is de eigenaar betrokken bij onderhavig planvoornemen. Tevens is er sprake van afscherming door aanwezige elementen.

Verder wordt door middel van een landschappelijke inpassing het opvallen van de panelen, waar dit nodig is, voorkomen. Het als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen landschappelijk inrichtingsplan beschrijft de inpassing en maatregelen. De omgeving is betrokken bij de inrichting van de landschappelijke inpassing. Hiervoor is een klankbordsessie gehouden onder leiding van de landschapsarchitect voor



omwonenden, stakeholders en overig geïnteresseerden. In bijlage 3 is hiervan een verslag met terugkoppeling opgenomen.

Hoofdstuk 5 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in Hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

5.1 M.e.r.-beoordeling

Wetgeving

Op grond hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in samenhang met het

Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.), moet bij initiatieven voor bepaalde activiteiten worden beoordeeld of sprake is van milieueffecten. In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Onder de drempelwaarden van de D-lijst kan volstaan worden met een zogenaamde 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling.

Door verschillende rechtbanken zijn zonneparken in de basis aangemerkt als de volgende verschillende activiteiten in de zin van het Besluit m.e.r.:

- D9: landinrichtingsproject;
- D11.2: een stedelijk ontwikkelingsproject;
- D22.1: een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stroom en warm water.

In een recente uitspraak van de Raad van State van 19 augustus 2019 wordt echter aangegeven dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stroom en warm water (activiteit D22.1). Daarnaast bestaat nog onduidelijkheid of de activiteiten D9 en D11.2 wel van toepassing zijn op een zonnepark.

Vanwege deze onduidelijkheid wordt er vooralsnog van uitgegaan dat het zonnepark m.e.r.-beoordelingsplichtig is voor de activiteiten D9 en D11.2. In gevallen waar de drempelwaarden, zoals vermeld in kolom 2 van de D-lijst, niet worden overschreden kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De drempelwaarden van categorie D9 en D11.2 zien toe op een oppervlakte van 125 hectare respectievelijk 100 hectare of meer. Het oppervlak van het zonnepark bedraagt circa 24 ha en overschrijdt de drempelwaarden niet. In dit geval kan dus worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Hierdoor wordt het bevoegd gezag, in dit geval de gemeente Druten, in de gelegenheid gesteld te beoordelen of bij de realisatie van dit zonnepark mogelijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden waarvoor een m.e.r.(beoordeling) nodig is.

De voor onderhavige ontwikkeling opgestelde vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie, onderdeel van onderhavige onderbouwing, bevat alle wettelijk voorgeschreven informatie, voor zover relevant voor deze specifieke activiteit. Zie navolgend kader voor een opsomming van de informatie die bij een m.e.r.-beoordeling moet worden verstrekt.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling ziet in principe alleen toe op het te nemen besluit voor de activiteit 'Afwijken van het bestemmingsplan' en niet op het besluit inzake de activiteit 'Bouwen'. Voor het in beeld brengen van de milieueffecten wordt evenwel het totale project betrokken, dus ook het gedeelte dat niet strijdig is met de vigerende bestemming.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling zonneweide Larendeel

De (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsnotitie is niet in een separaat document uitgewerkt en ingediend. Op basis van de kenmerken van de activiteiten, de kenmerken en ligging van de locatie en de kenmerken van de omgeving, kunnen zich mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen. Onderstaand zijn de conclusies van de (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Aspect	Milieugevolgen
Natuur: gebiedsbescherming	Negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van N2000 gebieden ten gevolge van stikstof kunnen met zekerheid worden uitgesloten. Ook andere negatieve effecten, zoals bijvoorbeeld verstoring, verdroging et cetera, zijn vanwege de afstand tot N2000 gebieden met zekerheid uit te sluiten. Deze uitkomsten geven derhalve geen aanleiding een Wnb-vergunning aan te vragen of een verklaring van geen bedenkingen te vragen vanwege mogelijke effecten op N2000-gebieden.
Natuur: soortenbescherming (flora en fauna)	In het plangebied is met een ecologisch onderzoek gesteld dat in het plangebied geen sprake is van beschermde flora of fauna.
Landschap	Voor de realisatie van dit zonnepark is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. De landschappelijke aanpassingen en versterkingen vinden op eigen terrein plaats. De zonnevelden worden conform het plan landschappelijk ingepast. De realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing van het gebied wordt geborgd in een anterieure overeenkomst. Het project heeft geen significant nadelige effecten voor het landschap.
Archeologie	De gemeente stelt op basis van de moderne groundbewatering dat bodemingrepen tot 50 cm beneden maaiveld worden vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Omdat de verstoringdiepte en oppervlakte niet de vrijstellingsgrenzen overschrijdt is nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.
Cultuurhistorie	Op de projectlocatie en de directe omgeving zijn geen monumenten of historische kernen en gehuchten aanwezig. Rond de projectlocatie is geen cultuurhistorisch waardevolle element aanwezig. Nadelige effecten voor cultuurhistorische waarden kunnen worden uitgesloten
Bodemverontreiniging	Er zijn geen potentieel bodembedreigende activiteiten voorzien.
Bodemeffecten	Voor vergelijkbare projecten is onderzoek uitgevoerd om de mogelijke verontreinigende effecten van zonnepanelen op de bodem in grootschalige zonneparken te onderzoeken. Hierin is geconcludeerd dat de kans op vervuiling van intacte zonnepanelen niet aanwezig is vanwege het ingekapselde ontwerp van de panelen. Ook bij beschadigingen van een zonnepaneel komen er geen schadelijke stoffen vrij; toch worden deze zo snel mogelijk vervangen om de energieproductie niet nadelig te beïnvloeden.
Water	Het (schone) hemelwater vloeit van de panelen af en zal ter plaatse infiltreren in de bodem. De infiltratiecapaciteit is groot genoeg om alle hemelwater binnen het plangebied te houden. Het project heeft geen significant nadelige gevolgen voor (de kwaliteit) van bodem en (grond)water. Er zijn geen compenserende maatregelen voor waterberging nodig.

Geluid	Zonneparken leiden niet tot een waarneembare toename in het optredende geluidsdrumniveau. De situering van de omvormers en transformatoren wordt zorgvuldig gekozen en geborgd in de voorschriften van de omgevingsvergunning. Voor geluid is geen sprake van significant nadelige effecten voor de omgeving. Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat
Lucht	In geval van zonneparken is geen sprake van emissies naar de lucht, die wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben. Dit geldt voor zowel de realisatiefase als de gebruiksfase van het zonnepark. De uitstoot van fijnstof en stikstofdioxide door voertuigen die de locatie bezoeken in de aanlegfase (met name aanvoer van materieel) zijn verwaarloosbaar, zie ook paragraaf 4.2.1. Het plan kan derhalve worden aangemerkt als NIBM. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van het plan dan ook niet in de weg.
Verkeer	Het zonnepark heeft in de gebruiksfase geen verkeersaantrekkende werking. Enkel gedurende de realisatiefase is er sprake van het aanleveren van materieel, er is echter geen aanleiding om aan te nemen dat hierbij sprake is van onaanvaardbare hinder. Er zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.
Externe veiligheid	Binnen de geplande zonneweide worden geen objecten gerealiseerd waar personen kunnen verblijven. Er wordt ook geen risicovolle activiteit gerealiseerd. Er is geen sprake van significant nadelige gevolgen ten aanzien van externe veiligheid. Er worden geen (grond)werkzaamheden uitgevoerd in of nabij leiding voor gevaarlijke stoffen. Er zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.
Licht en zicht	Van hinder in de omgeving door lichtreflectie, spiegeling of schittering zal nauwelijks sprake zijn, zelfs niet in de wintermaanden wanneer bomen en struiken winterkaal zijn. Verder zal het zonnepark door de voorgenomen inpassingsmaatregelen beperkt zichtbaar zijn. Hierdoor wordt zal de mogelijkheid dat lichtschittering hinder oplevert beperkt.
Veiligheid en gezondheid	Er is geen sprake van significant nadelige gevolgen ten aanzien van veiligheid en/of gezondheid.

5.2 Archeologie

5.2.1 Archeologische monumentenzorg (Erfgoedwet)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daaromtrent zijn in de Erfgoedwet bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen

Daartoe heeft de gemeente Druten gemeentelijk archeologiebeleid ontwikkeld, met een bijbehorende archeologische beleidskaart die is vertaald in het vigerende bestemmingsplan middels archeologische dubbelbestemmingen. In het vigerende bestemmingsplan is hoofdzakelijk een lage verwachting (categorie 5) toegekend met een vrijstellingsoppervlakte van 10.000m² en een klein gebied (ruim 3 ha) dat de hoge verwachting (vrijstelling 500m²).

De ondergrens van de verstoringsdiepte bedraagt, ongeacht de oppervlakteverstoring, binnen deze categorieën 50 cm.

Onderhavige bouwplan bestaat uit het plaatsen van zonnepanelen op een buizenframe. Het frame rust op verzinkte palen welke in de grond worden vastgezet.

We verwachten te plaatsen dieper dan 0,5m in plangebied (ruim gerekend):

- Constructiepalen: diameter circa 5 cm -> 19.7 cm² per paal x 13.000 palen = circa 25,6 m² (palen worden geduwd in de grond);
- ca 150 knotwilgen x 1 m² = 150 m²;
- Kabel tracé in plangebied ca 1300m x 2m = 2600 m²;
- Inkoopstation = 8.5m x 4.2m = 35,7 m² (conservatief – fundatie niet zeker);
- 3 x compactstation = 3 x 3.1m x 2.5m = 23,25 m² (conservatief – fundatie niet zeker);

Totaal: 2835 m²

Het totale verstoringsoppervlak bedraagt naar verwachting minder dan 3.000m² als gevolg van alle voorziene werkzaamheden. Het kabeltracé zal buiten het gebied van de hoge verwachtingswaarde van ca. 3 ha. worden aangelegd. Een inventariserend booronderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Gezien het bovenstaande bestaan er vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen voor het voornemen.

5.3 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg in werking getreden. Als gevolg van de MoKo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, rekening is gehouden.

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet met de cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang rekening worden gehouden. Gemeenten dienen de cultuurhistorische waarden en kenmerken van deze gebieden te behouden, herstellen en/of duurzaam te ontwikkelen. Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen hier enkel worden toegestaan, indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet aantasten.

Conform de cultuurhistoriekaart zijn er binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

5.4 Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

Kabels en leidingen ten behoeve van de zonnepanelen worden niet dieper dan 150 cm –maaiveld aangelegd.

Ten behoeve van de aansluiting van het zonnenveld op het elektriciteitsnetwerk worden afspraken gemaakt met de netwerkbeheerder. De interne parkkabels naar de compactstations binnen het zonnepanelenveld zijn hoofdzakelijk verwerkt in de constructie van de panelen.

Het aspect leidingen vormt geen belemmering voor het plan.

5.5 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Ten behoeve van de ontsluiting van de zonneweide wordt de bestaande ontsluiting aan de Schriksestraat gebruikt. Deze is weergegeven in onderstaande figuur.

De zonneweide kent een zeer beperkte verkeers-aantrekkende werking. Er vinden incidentele

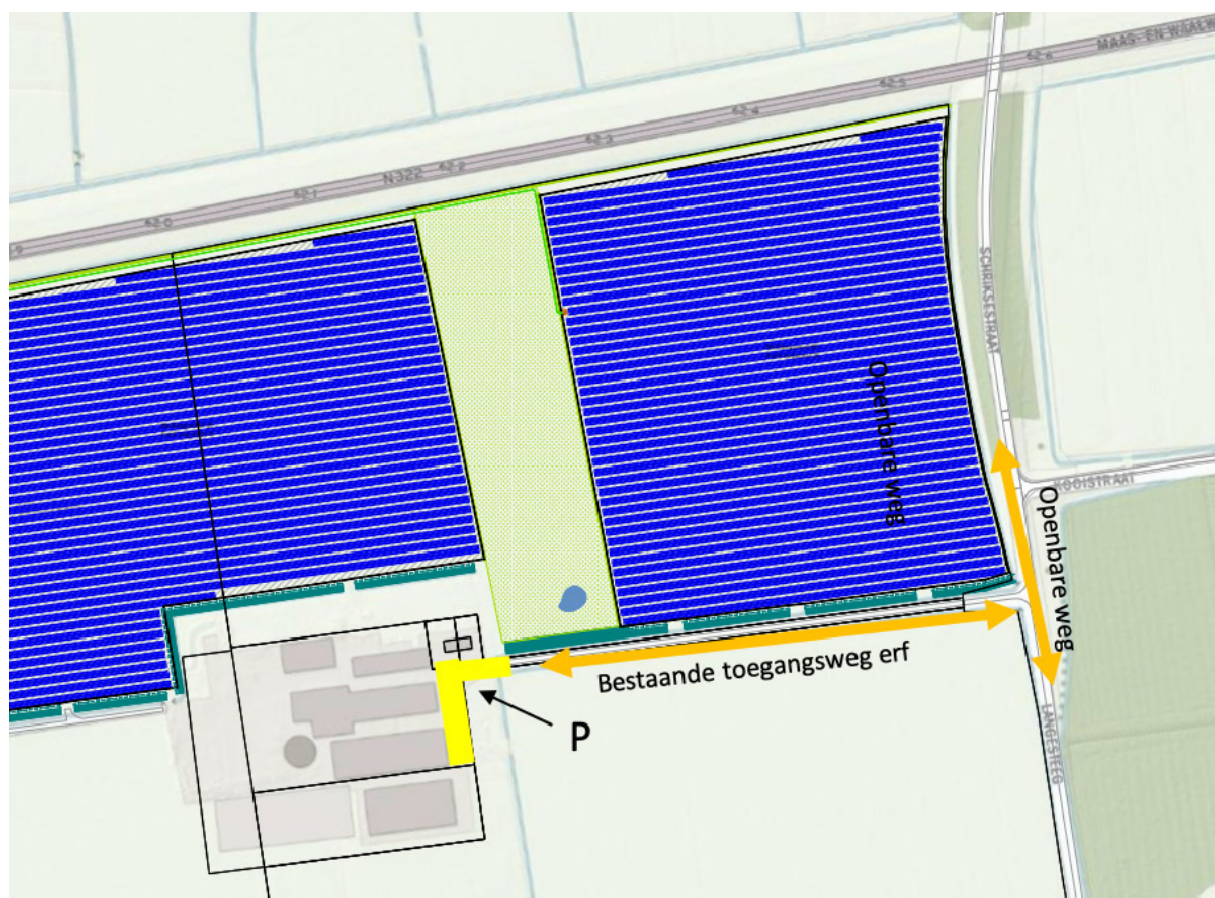
verkeersbewegingen plaats die uitsluitend samenhangen met het beheer en onderhoud van het zonneveld. Bij verlaten van het veld is er voldoende uitzicht op de Schriksestraat.

Ten aanzien van de verkeersstructuur kan worden gesteld dat het planvoornemen niet leidt tot een significante wijziging ten opzichte van de bestaande situatie. De Schriksestraat heeft voldoende capaciteit om de afwikkeling van het zeer beperkte verkeer als gevolg van de ontwikkeling te verwerken.

Ten aanzien van lichtreflectie op nabij gelegen verkeerswegen wordt verwezen naar paragraaf 4.6. Hieruit volgt dat er geen sprake is van onaangevaarbare lichtreflectie voor het wegverkeer.

Ter plaatse van het plangebied zijn er geen aanduidingen gelegen waardoor er een vergunning nodig is voor het aanleggen van verharding of aanbrengen van ondergrondse leidingen, evenmin voor het egaliseren van de bodem (voor zover dit nodig is).

Er is een bestaande toegangsweg op het erf vanaf de openbare weg naar de locatie van het zonnepark. Er is zowel aan het eind van de toegangsweg als voor de woning en schuur voldoende ruimte voor parkeren van auto's en vrachtwagens. Dit is in onderstaande figuur inzichtelijk gemaakt.





Figuur 10-11: situatie verkeer en parkeren

Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.6 Waterhuishouding

5.6.1 Algemeen

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De waterparagraaf geeft een beschrijving van de beleidsuitgangspunten, waterhuishoudkundige situatie en water-opgaven in het plangebied, (motivatie van) meest geschikte oplossingen en ruimtelijke consequenties daarvan. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Gemeente

Met de invoering van de Waterwet is de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening verbeterd. De ruimtelijke aspecten van rijks- en regionale waterplannen worden aangemerkt als structuurvisie in de zin van de Wro. Met AMvB's of provinciale verordeningen wordt geborgd dat deze structuurvisies doorwerken in de ruimtelijke ordeningen. In bestemmingsplannen wordt rekening gehouden met deze structuurvisies door de ruimtelijke inpassing van de maatregelen die de waterbeheerder treft.

Per 1 januari 2008 is de Wet Gemeentelijke Watertaken van kracht geworden. Met de inwerkingtreding heeft de gemeente de zorg voor afvalwater, hemelwater en grondwater. De zorgplicht voor hemelwater en grondwater beperkt zich tot het stedelijk gebied. Op particulier terrein is de eigenaar verantwoordelijk voor het hemelwater van en het grondwater binnen het eigen perceel. Daar waar van de eigenaar redelijkerwijs niet kan worden gevraagd zelf voor het eigen hemel- en grondwater zorg te dragen, draagt de gemeente zorg voor de inzameling en afvoer. Voor de voorzieningen binnen het eigendom blijft de eigenaar van het perceel verantwoordelijk.

Beschrijving van het watersysteem

De bodem op de locatie bestaat hoofdzakelijk uit kleigronden. Het maaiveld bevindt zich op ca 5,5 meter boven NAP. De geschatte Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse van de planlocatie ligt tussen 30 cm en 50 cm beneden maaiveld. Door het plangebied lopen enkele sloten.

Beschrijving toekomstige situatie

Met onderhavige ontwikkeling wordt ca. 16 ha onbebouwde grond voorzien van stellages met zonnepanelen. Het regenwater infiltreert vervolgens regulier in de grond. Daarnaast wordt maximaal ca. 70 m² aan tijdelijke bebouwing (containers met transformatoren) opgericht ten behoeve van nutsvoorzieningen. Bovendien

worden (semi-verharde)onderhoudspaden aangelegd, in de zonnepanelenweide. Het voornemen voorziet niet in verdere toename van bebouwing en/of verharding.

Gevolgen van de plannen voor de waterhuishouding

Afkoppeling en waterberging

Op basis van het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen dient te worden voorkomen dat door bebouwing en verharding een versnelde waterafvoer plaatsvindt. De gemeente streeft naar het vasthouden van gebiedseigen water door benutting van de natuurlijke bergingscapaciteit van bodem en oppervlaktewater. Transport van schoon hemelwater via de riolering moet worden vermeden.

Het hemelwater dient zoveel mogelijk te worden afgekoppeld van het rioleringsstelsel en op eigen terrein worden verwerkt. Indien dit niet mogelijk is kan in overleg met het waterschap worden bekeken in hoeverre vertraagde afvoer naar het oppervlakte water mogelijk is.

Bij onderhavig voornemen is geen sprake van het realiseren van dichte verharding of dakoppervlak. Het installeren van zonnepanelen in de voorgestane uitvoering kan niet gezien worden als het realiseren van verhard oppervlak. Een tafel bestaat uit 2 zonnepanelen boven elkaar en de tafels staan met onderlinge afstand van 2,5m uit elkaar (zie bouwplan). Dit zal ter plaatse in de bodem infiltreren. De bodem onder de zonnepanelen blijft in zijn geheel beschikbaar voor infiltratie van het hemelwater. De paden worden uitgevoerd met grasbetonplaten, waardoor het hemelwater wat hierop valt rechtstreeks in de bodem kan infiltreren. Er komen geen permanente, verharde paden bij het zonnepark. Tijdens de bouw wordt indien nodig, gewerkt met rijplaten of grasbetonplaten,

Aangezien er slechts in extreme situaties sprake zal zijn van oppervlakkige afstroming valt niet te verwachten dat er probleemsituaties ontstaan door onderhavige ontwikkeling. Doordat het hemelwater ter plaatse onder de panelen kan infiltreren en de paden uitgevoerd worden met grasbetonplaten wijzigt de afvoer van hemelwater niet of nauwelijks ten opzichte van de huidige situatie met landbouwkundig gebruik. Derhalve valt niet te verwachten dat er als gevolg van onderhavige ontwikkeling overlast zal plaatsvinden op de buurpercelen.

Afvoer schoon- en vuilwater

In het kader van het bevorderen van het duurzaam omgaan met water is het beleid van de gemeente en het waterschap erop gericht om schoon hemelwater af te koppelen van het gemengde rioolstelsel (of niet aan te koppelen). Hemelwater dat van de zonnepanelen af stroomt is aan te merken als schoon. Zuivering van dit water is dan ook niet noodzakelijk.

Waterkwaliteit – Duurzaam waterbeheer

De gemeente streeft naar een goede waterkwaliteit, die voldoet aan de gestelde eisen. Van belang is dat zo min mogelijk vervuilende stoffen worden toegevoegd aan het grond- en oppervlaktewatersysteem. Alleen schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de bodem en/of het oppervlaktewater. Vervuiling van grondwater is niet aan de orde.

Watertoets

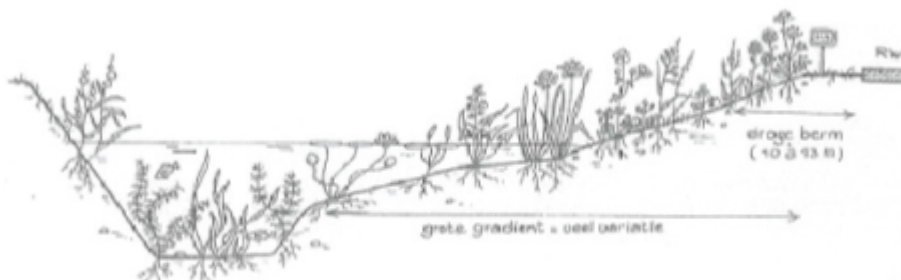
Daar het totaaloppervlak van de te realiseren verharding minder bedraagt dan 2000 m², is een watertoets niet van toepassing. Het hemelwater dat op de panelen valt zal immers rechtstreeks in de bodem infiltreren.

5.6.2 Overleg en afstemming Waterschap Rivierenland

In de beginfase van de planvorming van Zonneweide Larendeel is contact gezocht met het Waterschap Rivierenland. Op basis van artikel 3.1.1. Wro heeft er wettelijk vooroverleg plaatsgevonden. In november 2020 is het concept Voorlopig Ontwerp en bijbehorende landschappelijk inpassing gedeeld met het Waterschap. Het Waterschap was uitgenodigd om mee te doen met de klankbordsessie in december 2020, echter konden ze hier niet bij zijn. In januari 2021 is een apart overleg geweest met het Waterschap om het Voorlopig Ontwerp toe te lichten. Daarbij is ook de input vanuit de klankbordsessie landschappelijke inpassing met het Waterschap gedeeld.

Het Waterschap heeft diverse aandachtspunten meegegeven voor het landschappelijke ontwerp en met name ook voor de toepassing van Natuurvriendelijke Oevers. In februari 2021 heeft een tweede overleg met het Waterschap plaats gevonden over het Definitieve Ontwerp. Naar aanleiding van dit overleg is ervoor gekozen om de Natuurvriendelijke Oevers bij de B- en C-watgangen in het plangebied te verbreden en met het profiel van de Natuurvriendelijke Oevers aan te sluiten bij de principetekening van het Waterschap. Bij Zonneweide Larendeel zijn enkel Natuurvriendelijke Oevers langs B- en C-watgangen gepland volgens de principetekening van het Waterschap.

Voorbeeld flatwe oever. Uitgangspunt WsrI: minimaal 1:5 talud. Vanaf de nieuwe insteek, 4 a 5 meter vrijhouden voor (aangepast) onderhoud.



Sloot met zeer hew talud met hogere soortenrijkdom, mits goed beheerd

Figuur 12: Principetekening 13 NVO (natuurvriendelijke oever) – Waterschap Rivierenland

Daarnaast is, onder meer in afstemming met het Waterschap, de rij Knotwilgen langs de Broekse Leigraaf aan de zuidkant van het plangebied buiten de kern- en beheerzone van het Waterschap gepland (> 4m) waardoor dit niet zal interfereren met de beheerstaken van het Waterschap en deze A-watgang.

Het Waterschap Rivierenland heeft een beleidsregel (WT11) waarin onder meer de criteria zijn weergegeven wanneer volstaan kan worden met een melding in plaats van een vergunning bij de aanleg van Natuurvriendelijke Oevers. Dit geldt bijvoorbeeld bij een B- en C-Watgang waarbij wordt aangesloten bij de principetekening voor Natuurvriendelijke Oevers van het Waterschap. Bij uitvoering van die activiteiten geldt dat dit tenminste twee weken voor aanvang van de activiteiten dit bij het Waterschap gemeld moet worden. Ruim voorafgaand aan de start van de werkzaamheden zal door Zonneweide Larendeel via het

Omgevingsloket een aparte melding worden ingediend voor deze werkzaamheden zodat de beoordeling hiervan door het Waterschap plaats kan vinden.

Conclusie

De conclusie van de afstemming met het Waterschap is dat zij akkoord kunnen gaan met het ontwerp en dat daarmee voldaan is aan artikel 3.1.1 Wro in het kader van het wettelijke vooroverleg. Initiatiefnemers zullen ruim voorafgaand aan de start van de werkzaamheden de plannen indienen via het Omgevingsloket voor een melding en toets bij het Waterschap.

5.6.3 Conclusie

Gelet op vorenstaande en de resultaten van de hierboven uitgevoerde/beschreven watertoets vormt het aspect waterhuishouding geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn.

Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten.

Artikel 1.11 Wet natuurbescherming voorziet in een algemene verplichting voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient te worden nagegaan of deze ingrepen en/of activiteiten eventueel gevolgen hebben voor beschermde natuurgebieden en/of aanwezige dier- en plantensoorten (in de omgeving). Voor bescherming van gebieden en soorten is sinds 1 januari 2017 de Wet natuurbescherming (Wnb) van belang. Daarnaast is gebiedsbescherming vastgelegd in het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen EHS genoemd). Wet- en regelgeving is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten of dieren. Het gaat erom dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt.

Te allen tijde geldt dat de algemene zorgplicht van toepassing is. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk zijn met betrekking tot de voorgenomen ingreep en die nadelig zijn voor de in en om het plangebied voorkomende flora en fauna, achterwege moeten blijven.

Om inzicht te krijgen van de potentiële effecten van deze planontwikkeling op beschermde gebieden, flora en fauna is door Bureau Waardenburg een ecologisch onderzoek uitgevoerd, zie **bijlage 6**. De conclusies van dit onderzoek zijn als volgt:

Gebiedsbescherming

*Er is geen sprake van significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden als gevolg van de aanleg en gebruik van de zonneweide. Dit blijkt ook uit de Aerius-berekening die is uitgevoerd door Aelmans ROM BV, zie **bijlage 9**. Hierin zijn alle bronnen die stikstof veroorzaken ingevoerd. De conclusie is dat er geen significante effecten te verwachten zijn. Er is geen vergunning nodig.*

Soortbescherming

Wanneer rekening gehouden wordt met de periode van uitvoering van de aanlegwerkzaamheden is geen sprake van overtreding van verbodsbepalingen van beschermde soorten. Er is geen ontheffing nodig.

De natuurvoorzieningen van de zonneweide dragen ten positieve bij aan de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen van de Groene Ontwikkelzone. De werkzaamheden vinden geheel buiten het Gelders Natuurnetwerk plaats. Er is geen toestemming van de provincie Gelderland nodig.

5.7.2 Conclusie ecologie

Op basis van bovenstaande gegevens kan worden gesteld dat het aspect ecologie geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling vormt.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid

6.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van de openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

6.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofdregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

Als gevolg van bovenstaande behoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Daar de kosten voor de planontwikkeling geheel voor rekening zijn van de initiatiefnemer, heeft onderhavig plan géén gevolgen voor de gemeentelijke begroting en/of gemeentelijke financiën.

De apparaatskosten zijn bovendien anderszins verzekerd, namelijk door het heffen van leges op basis van de gemeentelijke legesverordening.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van een dergelijke planschadeverhaalovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

Tussen de gemeente Druten en initiatiefnemer is een planschadeverhaalovereenkomst/ anterieure overeenkomst afgesloten.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid is het belangrijk dat er bij de lokale gemeenschap draagvlak is voor het initiatief. Inwoners, direct omwonenden en andere stakeholders zijn al in een vroeg stadium geïnformeerd en betrokken bij de plannen voor het zonnepark.

Communicatie en participatie

Met communicatie en participatie wordt gedurende het gehele traject gewerkt aan betrokkenheid van belanghebbenden en een breed draagvlak voor de zonneweide. Inwoners krijgen de kans om mee te denken en te praten, zelf mede-eigenaar te worden van lokaal opgewekte, duurzame energie en zo iets te doen voor de omgeving.

Belanghebbenden Informeren

Er is een proactief stakeholderbeleid richting alle belanghebbenden: alle belanghebbenden worden op diverse momenten en via diverse kanalen (on- en offline) geïnformeerd over de plannen en vergunningprocedure van het project. De inspreekmomenten en beslismomenten zijn duidelijk inzichtelijk gemaakt zodat iedereen de kans krijgt om er iets van te vinden en zijn/haar stem te laten horen. Stakeholders worden duidelijk geïnformeerd over de impact op de leefomgeving van de belanghebbenden en zijn betrokken bij de landschappelijke inpassing van de zonneweide.

Tijdens meerdere dialoogsessies konden zij hun input geven. Op 1 december 2020 is een digitale gespreksavond met direct omwonenden georganiseerd. Alle inwoners van Druten zijn (via een brief bij de (huis aan huis) krant 'De Maas en Waler') uitgenodigd voor een informatieavond op 8 december. Op deze avond is het plan toegelicht, heeft Vitaal Druten de rol van de gebiedscoöperatie gepresenteerd, is een presentatie gegeven over (financiële) participatie en heeft de landschapsarchitect de eerste ideeën voor een landschappelijk ontwerp gepresenteerd. Inwoners en stakeholders zijn uitgenodigd mee te denken met het ontwerp in een aparte sessie. Het verslag van de omgevingsdialoog voor de landschappelijke inpassing is samen met de ingekomen reacties opgenomen als bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Belanghebbenden betrekken

Stakeholders worden op verschillende manieren actief betrokken bij de realisatie van Zonneweide Larendeel. Inwoners van Druten kunnen via het lidmaatschap van Gebiedscoöperatie Vitaal Druten financieel



participeren in de zonneweide (obligatielening). Jaarlijks wordt een bijdrage gestort in het Zonneweidefonds. De bedoeling is dat het geld uit het fonds ten goede komt aan lokale maatschappelijk projecten die de leefbaarheid en duurzaamheid versterken. Ook worden bij de ontwikkeling, bouw en exploitatie van de zonneweide zoveel mogelijk lokale partijen/bedrijven betrokken. Voor een volledig beeld van de communicatie-aanpak en de participatiemogelijkheden verwijzen we naar het communicatie- en participatieplan, zie **bijlage 5**.

Hoofdstuk 7 Procedure

7.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

De procedure voor vaststelling van een omgevingsvergunning is door de wetgever geregeld in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens de ontwerp omgevingsvergunning ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van de omgevingsvergunning van start gaan.

De gemeenteraad wordt nog in de gelegenheid gesteld om een verklaring van geen bedenkingen voor onderhavig planvoornemen af te geven, tenzij er sprake is van een situatie waarvan de gemeenteraad heeft bepaald dat er geen verklaring van geen bedenkingen afgegeven hoeft te worden. Van dit laatste is sprake in het onderhavige geval.

Aangegeven is dat voorafgaande aan de beslissing op de aanvraag door het bevoegd gezag altijd een ontwerp van de te nemen beslissing (ontwerpbesluit) gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage moet worden gelegd. Op basis van artikel 3.12, vijfde lid, van de Wabo kan gedurende deze 6 weken een ieder zijn of haar zienswijze naar voren brengen (schriftelijk dan wel mondeling) bij het bevoegd gezag.

Gedurende de termijn dat het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage liggen (ingevolge art. 3:16 lid 1 Awb zes weken), moet door andere bestuursorganen advies worden uitgebracht. Uiteraard voor zover het inwinnen van advies volgens artikel 2.26 van de Wabo is vereist alvorens een beslissing op de aanvraag wordt genomen.

De wettelijke procedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. Openbare kennisgeving van de ontwerpvergunning.
2. Ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvergunning met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.
4. Vaststelling van de omgevingsvergunning door het bevoegd gezag (gemeenteraad dan wel B&W), indien er zienswijzen naar voren zijn gebracht uiterlijk binnen 6 maanden nadat de aanvraag is ontvangen en indien er geen zienswijzen naar voren zijn gebracht uiterlijk 4 weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen is verstreken.
5. Algemene bekendmaking van de omgevingsvergunning.
6. Mogelijkheid tot beroep bij de rechtbank voor belanghebbende binnen 6 weken na bekendmaking besluit. Voorlopige voorziening bij de rechtbank. Beroep heeft geen opschortende werking. Verzoek om voorlopige voorziening heeft opschortende werking indien ingediend binnen beroepstermijn.
7. Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de rechtbank.
8. Uitspraak rechtbank
9. Mogelijkheid tot Hoger beroep bij Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voor belanghebbenden binnen 6 weken na bekendmaking uitspraak rechtbank. Voorlopige voorziening bij de rechtbank. Beroep heeft geen opschortende werking. Verzoek om voorlopige voorziening heeft opschortende werking indien ingediend binnen beroepstermijn.

10. Uitspraak Afdeling.

Het ontwerp van voorliggende omgevingsvergunning heeft 6 weken voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn zienswijzen ingekomen, hiervoor wordt verwezen naar het raadsbesluit en de zienswijzennota.

Onze missie:

U helpen bij het realiseren van de ambities van morgen!

Omgeving

Oplossingsgericht denken over Ruimtelijke Ontwikkeling

Milieu

Betrouwbare oplossingen voor bodem en asbest

Vastgoed

Specialist voor alle facetten van wonen, werken en commercieel vastgoed

Agro

Een stevig gewortelde kennis en visie op de land- en tuinbouw

Bouw

Praktisch en gefundeerd van ontwerp tot uitvoering

Ubachsberg (045) 575 32 55
Voerendaal (045) 30 30 600
Baexem (0475) 45 92 60
Margraten (043) 30 30 117
Vught (073) 303 27 00
Nijmegen (024) 322 45 79
Panningen (077) 208 31 66

www.aelmans.com