

Structuurvisie Druten





Inhoudsopgave

1 Inleiding	1	4 Structuurvisie	31
1.1 Aanleiding	1	4.1 Bodem en water	31
1.2 Doel en status structuurvisie	1	4.2 Wonen en woonomgeving	32
1.3 Relatie tot andere beleidsdocumenten, projectplannen en PlanMER	1	4.3 Welzijn en voorzieningen	32
1.4 Gebruikt beleidskader	2	4.4 Bedrijven en werken	33
1.5 Plangebied	3	4.5 Agrarische bedrijven	34
1.6 Evaluatie structuurvisie en uitvoeringsparagraaf	3	4.6 Cultuurhistorie en archeologie	35
1.7 Proces totstandkoming structuurvisie	3	4.7 Natuur	35
1.8 Leeswijzer	4	4.8 Landschap	35
2 Kenschets gemeente	5	4.9 Recreatie en toerisme	36
3 Inventarisatie en analyse	7	4.10 Mobiliteit en verkeer	37
3.1 Bodem en water	7	4.11 Milieu	38
3.2 Wonen en woonomgeving	11	5 Uitvoeringsparagraaf	39
3.3 Welzijn en voorzieningen	13	5.1 Grondexploitatiewet	39
3.4 Bedrijven en werken	15	5.1.1 Algemeen	39
3.5 Agrarische bedrijven	17	5.1.2 Definities	40
3.6 Cultuurhistorie en archeologie	19	5.1.3 Toetsingscriteria Grondexploitatiewet	41
3.7 Natuur	21	5.2 Projecten	43
3.8 Landschap	23	5.3 Kosten en kostentoerekening	45
3.9 Recreatie en toerisme	25	5.3.1 Bijdragen ruimtelijke ontwikkeling	45
3.10 Mobiliteit en verkeer	27	5.3.2 Bovenplanse verevening	49
3.11 Milieu	29	5.3.3 Bovenwijkse voorzieningen	49
		5.3.4 'Wijkse' voorzieningen	49
		Bijlage 1 Beleidskader	
		Bijlage 2 Responsnota inspraak en vooroverleg	
		Bijlage 3 Besluit vaststelling Structuurvisie Druten	



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het opstellen van deze structuurvisie vloeit voort uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De Wro verplicht gemeenten, provincies en Rijk om een gebiedsdekkende integrale structuurvisie op te stellen. Druten voldoet met het opstellen van deze structuurvisie aan deze verplichting in de Wro.

In de gemeente wordt aan een aantal ambitieuze plannen gewerkt. Deze plannen zijn verankerd in het huidige beleid. Voor de gemeente is dit beleid nog steeds een toereikend en actueel referentiekader voor nu en toekomstig overheidshandelen.

1.2 Doel en status structuurvisie

Doel structuurvisie

Het doel van deze structuurvisie is meerledig. Het vaststellen van een structuurvisie voor het grondgebied van de gemeente is een wettelijke verplichting. Daarnaast biedt de structuurvisie de juridische basis voor het toepassen van het kostenverhaalinstrumentarium uit de Wro. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om bovenplanse verevening tussen verlies- en winstgevendende projecten en het vragen van een 'fondsbijdrage ruimtelijke ontwikkeling', die bijdragen aan de algemene kwaliteitsverhoging van een gebied. De gevraagde bijdrage wordt middels exploitatieovereenkomsten met particuliere ontwikkelende partijen voor investeringsprojecten vorm gegeven. Hiervoor is in de structuurvisie een uitvoeringsparagraaf opgenomen.

Een derde doel is het digitaal beschikbaar hebben van het ruimtelijk relevant beleid op hoofdlijnen. De gemeente ontbeerde een dergelijk integraal document.

Status en gebruik structuurvisie

De structuurvisie is een formele structuurvisie in de zin van de Wro. De structuurvisie vormt voor de gemeente Druten het kader, waarbinnen de gemeente (samen met anderen) projecten initieert en projecten van derden beoordeelt die bijvoorbeeld niet passen binnen de geldende bestemmingsplannen. Daarnaast vormt het een basis voor het sluiten van (grondexploitatie en realisatie) overeenkomsten. Het beleidskader in de structuurvisie wordt vertaald in de bestemmingsplannen.

1.3 Relatie tot andere beleidsdocumenten, projectplannen en PlanMER

De structuurvisie omvat geen nieuw beleid. Het bevat een weergave van de hoofdlijnen van bestaand, vastgesteld beleid. Met nadruk wordt aangegeven, dat de structuurvisie geen volledige en uitgebreide samenvattingen bevat. Voor projectenoverzichten, kaartmateriaal, uitwerking, toelichting en onderbouwingen wordt verwezen naar de betreffende beleidsnota's en projectplannen zelf. De verbeelding van de structuurvisie is geheel gebaseerd op bestaande, vastgestelde beleidsuitspraken en bevat geen nieuwe elementen. Wel nieuw is, dat sommige elementen uit bestaand beleid nu op kaart staan, welke in de originele beleidsstukken niet op de kaart gezet zijn. Zo wordt het beleid op hoofdlijnen gevisualiseerd.



PlanMER

Omdat deze Structuurvisie een beleidsdocument op strategische hoofdlijnen is, geen nieuw beleid omvat én geen kaders schept voor concrete ruimtelijke projecten die mer-plichtig zijn, behoeft de structuurvisie niet de planMER-procedure te doorlopen.

Dorpsvisies

Voor een aantal kernen is een ontwikkelingsvisie ontwikkeld in de vorm van een dorpsontwikkelingsvisie (Deest en Horssen) of een woonvisie (Afferden) en door de raad vastgesteld. Voor de zuidwest hoek van Puiflijk is in 2009 een concept ontwikkelingsvisie opgesteld. Deze is niet doorgezet, maar wordt in deze structuurvisie verwerkt.

1.4 Gebruikt beleidskader

De basis voor het opstellen van de structuurvisie is gelegen in vastgesteld beleid. De ontwikkelingen in dat beleid kunnen eerst worden meegenomen als dat ook door de bevoegde instantie is vastgesteld. Het in de structuurvisie betrokken beleid betreft rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Onderstaand zijn de beleidsdocumenten opgesomd. Een korte weergave van dit vastgestelde beleid is in bijlage 1 weergegeven, zodat het beleidskader op hoofdlijnen in de structuurvisie zelf raadpleegbaar is. Indien de lezer zich verder in het betreffende beleidstuk wil verdiepen, moet het beleidstuk zelf worden geraadpleegd.

Rijksbeleid

Nota Ruimte (2005)
Handreiking Ruimtelijke ordening en milieu (2008)
Ontwerp Structuurvisie Buisleidingen 2011-2035 (2011)

Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland (2005)
Ruimtelijke Verordening Gelderland (2010)
Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties (2010)

Regionaal beleid

Landschapsontwikkelingsplan: Beuningen, Druten, Wijchen (2006)
Beleidskader hergebruik vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied (2007)
Economisch programmerings- en ontwikkelingsdocument (2009)
Waterbeheerplan 2011-2015 (2010)
Regionaal Programma bedrijventerreinen rivierenland (2011)

Gemeentelijk beleid

Ontwikkelingsvisie wonen en werken (2003)
Centrumvisie Druten (2007)
Dorpsontwikkelingsvisie Deest (2008)
DorpsUitvoeringsProgramma Deest (2010)
Woonvisie Afferden (2009)
Dorpsontwikkelingsvisie Horssen (2011)
Nota leefbaarheid kleine kernen (2007)
Integraal huisvestingsplan (2009)
Nota Cultuurbeleid 2009-2012 (2009)
Woonvisie 2005+ (2005)
Lokaal Kwalitatief Woonprogramma 2005-2014 (2006)
Woningmarktonderzoek 2008 (2008)
Faseren en Dosereren (2011)
Economisch beleidsplan (2007)
Welstandsnota (2009)
Gebiedsvisie agrarisch geurbeleid en Verordening geurhinder en veehouderij 2009 (2009)
Notitie speeltuinenbeleid (1998)



Groenbeleidplan (2004)
Gemeentelijk Rioleringsplan 2004-2013 (2004)
Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan 2009-2020 (2009)
Waterplan Druten (2010)
Afkoppelplan (2010)
Nota Parkeernormen (2011)
Notitie Toerisme en Recreatie (2006)
Kamperen in gemeente Druten (2008)
Beleidsregels kleinschalige logies (2010)
Evenementenbeleid gemeente Druten (2010)
Handhaving milieu gemeente Druten (2004)
Nota integraal handhavingsbeleid (2005)
Beleidsvisie externe veiligheid (2007)

1.5 Plangebied

Het plangebied van deze structuurvisie omvat het gehele grondgebied van de gemeente. Alleen voor het gebied van de Drutensche Waarden wordt de bestaande toestand beschreven. Reden daarvoor is dat daar een project wordt gerealiseerd, waarbij het vergroten van rivierruimte samengaat met het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Voor dit project moet een MER worden opgesteld waarvoor de kaders thans onvoldoende duidelijk zijn. Het is niet zinvol daarop te wachten met deze structuurvisie, aangezien hiervoor waarschijnlijk in samenwerking met omliggende gemeenten en provincie een aparte structuurvisie wordt opgesteld.

1.6 Evaluatie structuurvisie, uitvoeringsparagraaf

Structuurvisie

Een structuurvisie geeft het gemeentelijk ruimtelijk beleid voor de komende 10 jaren weer. In deze structuurvisie is het versnipperde

bestaande ruimtelijk beleid samengepakt tot één ruimtelijk beleidsdocument. Om tijdig in te spelen op ontwikkelingen in de samenleving is het van belang om tijdig het beleid te evalueren. Ook voor een structuurvisie dat op hoofdlijnen sturing geeft, is dat van belang. De structuurvisie wordt na vijf jaar opnieuw tegen het licht gehouden of een aanpassing van het document of een deel daarvan noodzakelijk is. Daarnaast is het mogelijk om voor aspecten van het ruimtelijk beleid een afzonderlijke structuurvisie vast te stellen. Indien daarvoor aanleiding bestaat, zal dit instrument worden ingezet.

Uitvoeringsparagraaf

De uitvoeringsparagraaf moet als basis voor kostenverhaal actueel worden gehouden. Daarom wordt de evaluatie van dit onderdeel van de structuurvisie tweejaarlijks uitgevoerd. Deze evaluatie kan prima door het college van burgemeester en wethouders geschieden. De bevoegdheid daartoe kan aan het college worden gedelegeerd.

1.7 Proces totstandkoming structuurvisie

Groot belang wordt gehecht aan intensief contact met de samenleving en interactieve beleidsvorming. Echter gezien het feit dat deze structuurvisie een weergave is van de hoofdlijnen van reeds vastgesteld beleid, is de samenleving niet in een vroegtijdig stadium bij de planvorming betrokken. Daarnaast is er bij de totstandkoming van een aantal als basis gebruikte vastgestelde beleidsdocumenten (zoals de dorpsontwikkelingsplannen) sprake geweest van bewonersparticipatie tijdens de planvorming. Tevens is in het proces tot vaststelling van een groot aantal betrokken plannen reeds inspraak gevoerd. De structuurvisie betreft bekend beleid.



Inspraak en overleg

Het concept van de structuurvisie is conform de gemeentelijke inspraakverordening voor inspraak ter inzage gelegd. Het concept heeft gedurende 6 weken vanaf 9 juni 2011 ter inzage gelegen. Daarnaast is het concept van de structuurvisie aan de omliggende gemeenten, overige overheden en de bij ruimtelijk beleid gebruikelijke belangenorganisaties ter becommentariëring verzonden. Een samenvatting van de ingediende reacties en de gemeentelijke beantwoording daarvan is als bijlage 2 bij de structuurvisie gevoegd.

Ontwerp Structuurvisie Druten

Na het aanpassen van het voorontwerp op grond van de ontvangen reacties in het kader van de inspraakprocedure en het vooroverleg heeft het ontwerp van de structuurvisie vanaf 17 november 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is 1 zienswijze ten aanzien van het ontwerp ingediend. De samenvatting van deze zienswijze en de gemeentelijke beantwoording daarvan is als bijlage 3 bij de structuurvisie gevoegd.

Vaststelling Structuurvisie Druten

Op 16 februari 2012 heeft de raad de Structuurvisie Druten vastgesteld.

1.8 Leeswijzer

Algemeen

Aangezien er geen aanleiding is voor een omvattende beleidsactualisatie en een integraal visietraject, omvat deze structuurvisie een korte weergave van de bestaande, vastgestelde beleidsdoelstellingen voor de verschillende thema's. Per thema zijn als voorbeeld enkele majeure projecten benoemd. Ook wordt per

thema aangegeven welke trends en kansen naar de toekomst toe gesignaleerd worden, die mogelijk om beleidsactualisatie gaan vragen of in ieder geval aandacht behoeven bij projectuitwerkingen.

Opzet structuurvisie

Hoofdstuk 2 geeft een korte beschrijving van de gemeente. In hoofdstuk 3 worden de verschillende thema's beschreven. Achtereenvolgens komen de volgende thema's aan de orde:

- Bodem en water (§ 3.1);
- Wonen en woonomgeving (§ 3.2);
- Welzijn en voorzieningen (§ 3.3);
- Bedrijven en werken (§ 3.4);
- Agrarische bedrijven (§ 3.5);
- Cultuurhistorie en archeologie (§ 3.6);
- Natuur (§ 3.7);
- Landschap (§ 3.8);
- Recreatie en toerisme (§ 3.9);
- Mobiliteit en verkeer (§ 3.10)
- Milieu (§ 3.11).

Elk van de thema's wordt in een verbeelding weergegeven.

Aan de hand van de beschrijving van de thema's en de daarbij behorende weergaven is een samenhangende verbeelding opgesteld in hoofdstuk 4.

In hoofdstuk 5 wordt de uitvoeringsparagraaf beschreven. Daarin worden de typen instrumenten benoemd die worden ingezet bij de concretisering en realisatie van het beleid. Daarnaast bevat deze uitvoeringsparagraaf het beleidskader op hoofdlijnen voor de inzet van het kostenverhaalinstrumentarium.



2 Kenschets gemeente

De gemeente Druten ligt in het Land van Maas en Waal en vervult een centrale rol in het verzorgingsgebied. De gemeente bestaat uit Druten met daarom heen de kerkdorpen Deest, Afferden, Puiflijk en Horssen. De gemeente heeft momenteel 18.100 inwoners. Het grondgebied beslaat 4.244 ha.

Het grondgebied van de gemeente is ten noorden afgeschermd door de werkrivier de Waal en wordt doorsneden door de N322, de Maas en Waalweg.

Druten is de centrale kern in het Land van Maas en Waal. Dat is van oudsher veroorzaakt door de natuurlijke barrières, de rivieren de Waal en de Maas. Het gebied was beperkt ontsloten door pontverbindingen en veelal op zichzelf aangewezen. Druten is ontstaan op de zuidelijke oeverwallen van de Waal. Dat geldt tevens voor de dorpen Deest, Afferden en Puiflijk. Horssen is ontstaan op het oude rivierduingebied van de Maas.

De centrale rol van Druten is nog steeds aanwezig. De gemeente kenmerkt zich door het hoge voorzieningenniveau op gebied van onderwijs, zorg en detailhandel. Tevens is er een ruim aanbod aan recreatieve voorzieningen, waarbij het met name voor de fietsende recreant goed toeven is. Daarnaast levert de grote bedrijvigheid in de gemeente een ruim aanbod aan werkgelegenheid op voor het Land van Maas en Waal en omgeving.

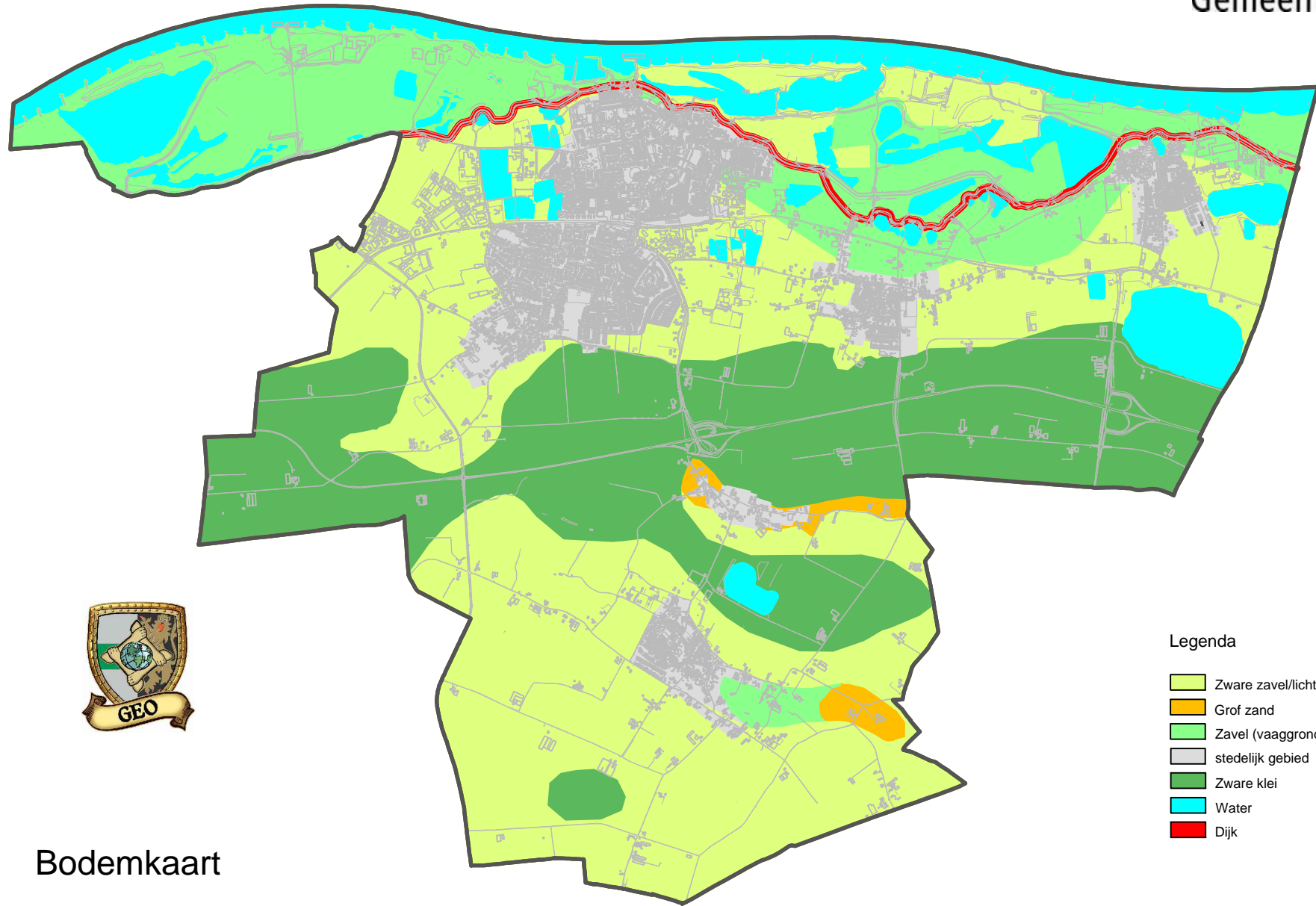
De bereikbaarheid van de gemeente is in de loop van de jaren sterk verbeterd door de A50, de (tol)brug naar de A15 in het westen van het gebied en de doortrekking van de A73 naar Duitsland. De gemeente is een aantrekkelijke vestigingsplaats voor industrie

geworden. In april 2011 is de westelijke ontsluiting verbeterd door de doortrekking van de Maas en Waalweg naar de Prins Willem-Alexanderbrug richting het westen van het land.

Het land van Maas en Waal vecht al jaar en dag tegen het water dat vanuit de rivieren de oeverwallen en komgronden bedreigt. Na de hoogwaters van 1993 en 1995 zijn de dijken verhoogd en is de veiligheid versterkt. Deze strijd tegen het water wordt nog steeds benadrukt door de vlag van Druten met als spreuk 'Inter amnes tuta: tussen de stromen veilig' met een groene strook tussen 2 witte stroken. Druten, een veilige thuishaven met een ruim voorzieningenniveau in het mooie Land van Maas en Waal.



Afbeelding 1: Vlag gemeente Druten



Bodemkaart

Legenda

- Zware zavel/lichte klei (vaaggronden)
- Grof zand
- Zavel (vaaggronden)
- stedelijk gebied
- Zware klei
- Water
- Dijk



3 Inventarisatie en analyse

In dit hoofdstuk wordt per thema de bestaande situatie beschreven. Dat gebeurt op basis van kernpunten van de bij dat betreffende thema behorende deelaspecten. Na de beschrijving worden de kansen naar de toekomst voor dat thema weergegeven. Vervolgens worden deze kansen uitgewerkt in hoofdstuk 4, de structuurvisie.

3.1 Bodem en water

De ondergrond van Druten wordt voor de aspecten bodem en water onderstaand beschreven.

Reliëf

De hoogteverschillen zijn relatief klein. Ze lopen uiteen van 11,5 meter +NAP op de buitendijks gelegen hoogwatervrije terreinen in met name de Afferdensche en Deestsche Waarden en 3,0 m +NAP in de centraal gelegen komgebieden. De hoogste binnendijkse plekken (10 m) +NAP liggen ten oosten van de Molenhoek en Horssen (onderdeel van de daar gelegen rivierduinafzetting). De hoogste structuren zijn de waterkeringen die de rivier de Waal beteugelen en door het waterschap worden beheerd (Waalbandijk).

Bodemopbouw

De bodemopbouw en grondwaterstanden hangen sterk samen met de ligging ten opzichte van de Waal en de Maas. Langs de Waal liggen jonge leemhoudende afzettingen, ingesloten door oeverwallen met een mix van zand en klei. In het midden van de gemeente komen oude kleigronden voor. Daar liggen ook rivierduinen en donken waarop de kern Horssen en het buurtschap Molenhoek zijn gebouwd. In het zuidelijk gedeelte liggen Maaskommen.

Grondwater

Het watersysteem van Druten wordt sterk bepaald door de ligging tussen twee grote rivieren. Het wisselende peilniveau van de Waal leidt enigszins vertraagd tot vergelijkbare schommelingen in de grondwaterstand. Vlak bij de rivier is over het algemeen sprake van hoge grondwaterstanden (grondwatertrap 1, 2 en 3), in het stuifduinengebied ligt de grondwaterstand vaak dieper beneden maaiveld (grondwatertrappen 6 en 7).

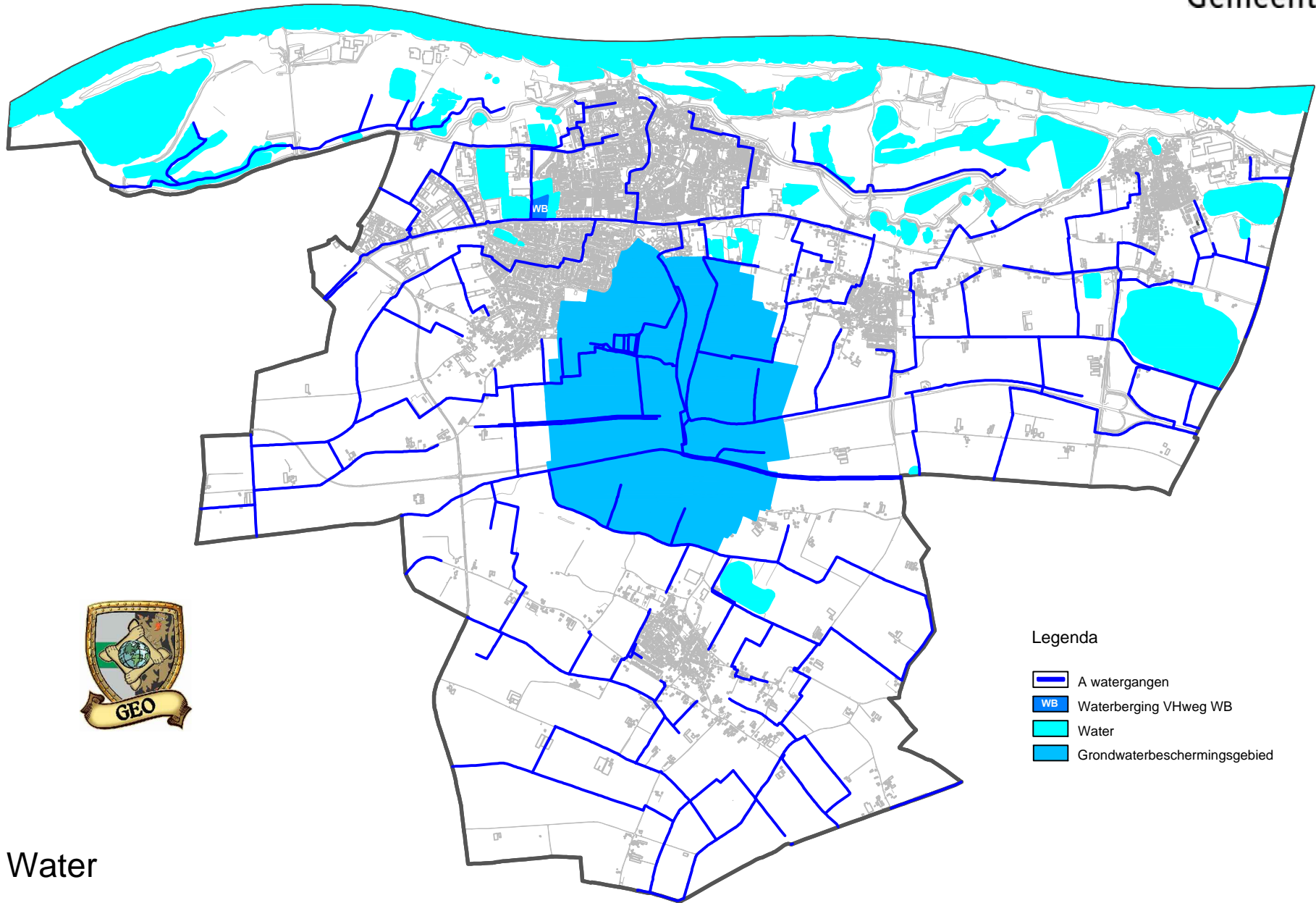
Bodem- en waterkwaliteit

De bodem in de gemeente Druten is over het algemeen schoon, waarbij de oude dorpskernen door eeuwenlang gebruik wel licht verontreinigd zijn geraakt. Plaatselijk komen zogenaamde puntverontreinigingen voor: lokale verontreiniging als gevolg van menselijk handelen. De kwaliteit en het beheer van de bodem zijn vastgelegd in de Bodemkwaliteitskaart en de Bodembeheernota.





De voedselrijkdom van het oppervlaktewater kan sterk uiteenlopen. De waterpartijen rond Westerhout, het Drutens Bosje, 't Zeeltje, 't Goor en de wielen en kolken langs de Waalbandijk worden gevoed door regionale kwel, liggen geïsoleerd en hebben een goede waterkwaliteit. De Uivermeertjes en De Ganzekuul zijn ontstaan door delfstoffenwinning en zijn tamelijk rijk aan stikstof en fosfaat.

Waterwingebied

Zuidelijk van de woonwijk De Bouwing is een drinkwaterwingebied gelegen. Om het wingebied is een beschermingszone gelegen. Binnen deze zone mogen geen versturende ontwikkelingen plaatsvinden.



Legenda

-  A watergangen
-  WB Waterberging VHweg WB
-  Water
-  Grondwaterbeschermingsgebied

Water

Oppervlaktewater

De watergangen liggen in de lager gelegen delen. De genoemde plassen liggen geïsoleerd waarvan bij sommige extensieve recreatie in de vorm van een visvijver wordt uitgeoefend.

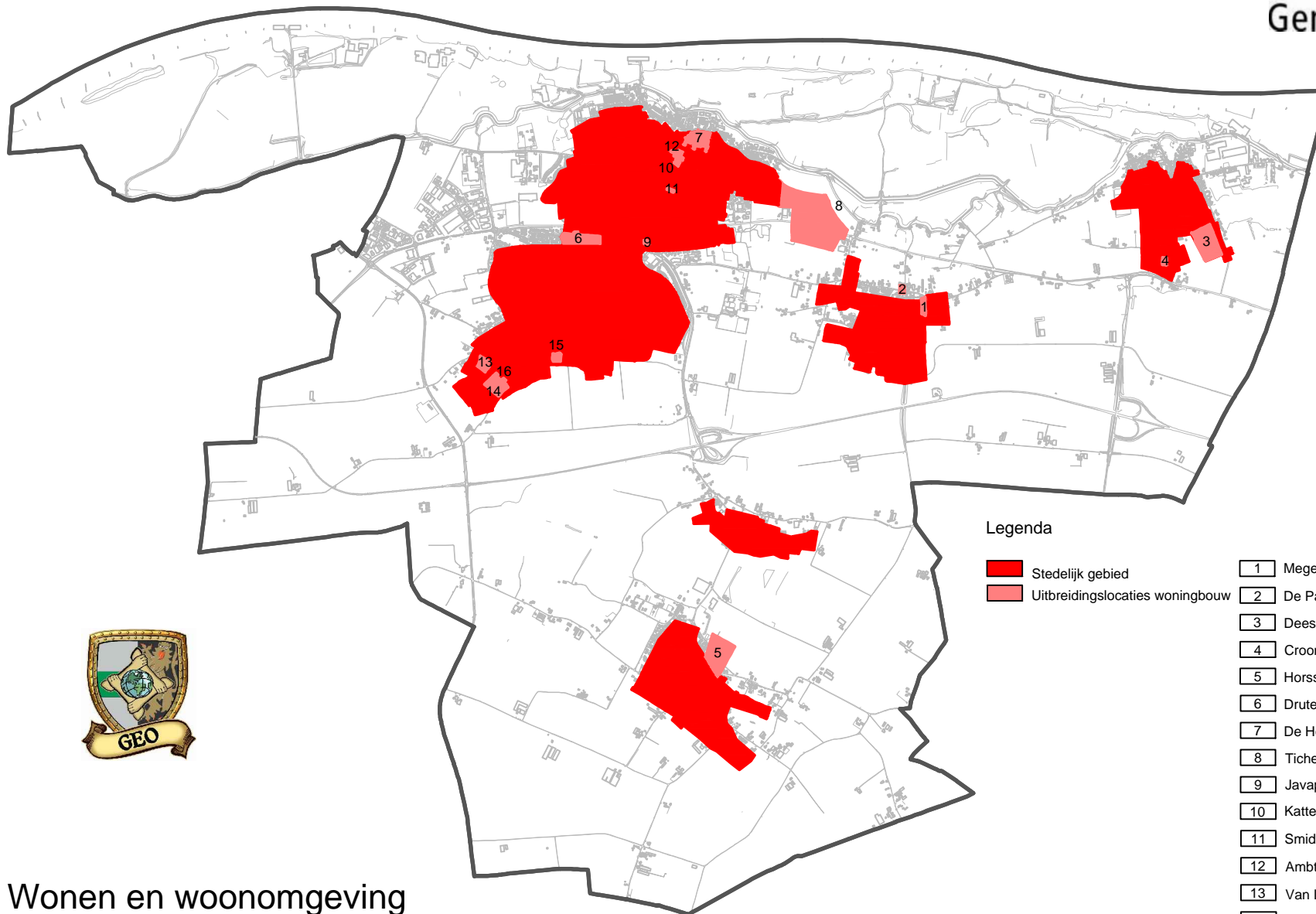
Waterberging

Binnen het plangebied is ten westen van de afrit Druten en Horssen van de N322, de watergang langs de N322 en een perceel tussen de N322 en de Schutlakenweg voor regionale waterberging aangewezen door Waterschap Rivierenland. De waterberging wordt gevonden in het verbreden van bestaande waterlopen en in het bosperceel.



De stedelijke opgaven worden deels binnen het stedelijk gebied opgevangen en deels door de gerealiseerde aanvullende ruimte aan de Van Heemstraweg in Druten. Daarvoor is een perceel aangekocht en voor dat doel ingericht.

Kansen bodem en water

- Verbeteren grondwaterkwaliteit door rioolvernieuwing.
- Verbeteren open water kwaliteit door sanering van overstortsituaties en afkoppeling van hemelwater.
- Overlast kwel beperken.
- Vergroten waterbergingscapaciteit Westerhout.
- Verbetering beleving water.
- Opstellen verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan
- Realiseren Grondwatermeetnet



Legenda

-  Stedelijk gebied
-  Uitbreidingslocaties woningbouw

-  1 Megens
-  2 De Pas
-  3 Deest-Zuid
-  4 Croonen terrein
-  5 Horssen-Oost
-  6 Druuten West
-  7 De Horst
-  8 Tichellande
-  9 Javaplein
-  10 Kattenburg 45-49
-  11 Smid
-  12 Ambtshuisterrein
-  13 Van Leeuwen
-  14 Tuincentrum Bull
-  15 SCP
-  16 Tabaksveld 2e fase



Wonen en woonomgeving

3.2 Wonen en woonomgeving

Druten heeft een relatief jonge bevolkingsopbouw met een stabiel positief geboorteoverschot. De afgelopen decennia is vooral het aandeel ouderen toegenomen. Het beleid is erop gericht om ook in de toekomst een aantrekkelijke woon-, werk- en recreatiegemeente te blijven. Ten behoeve van de autonome groei van de gemeente en de aantrekkingskracht vanuit omliggende dorpen bestaat een behoefte van 65 woningen per jaar tot 2020.

Stedelijke invulling

Om de invulling van de woningbouwbehoefte vorm te geven wordt gekozen om per kern de eigen behoefte te realiseren. Het surplus boven de eigen behoefte wordt in de kern Druten gebundeld. Dat betekent dat in de kern Druten jaarlijks 45 woningen worden gerealiseerd en in de overige kernen ieder 5 woningen per jaar. Daarbij wordt ingestoken op inbreiding met de projecten Tichellande (250-400 woningen), Deest Zuid en Horssen Oost als stedelijke uitleglocaties.

De woningvoorraad wordt aangevuld met een aantal lopende projecten. Het gaat daarbij om de volgende per kern aangegeven locaties en aantallen. Indien projecten wegvallen, kunnen andere projecten in beeld komen. Andere niet genoemde projecten komen in beginsel tot 2020 niet voor ontwikkeling in aanmerking.

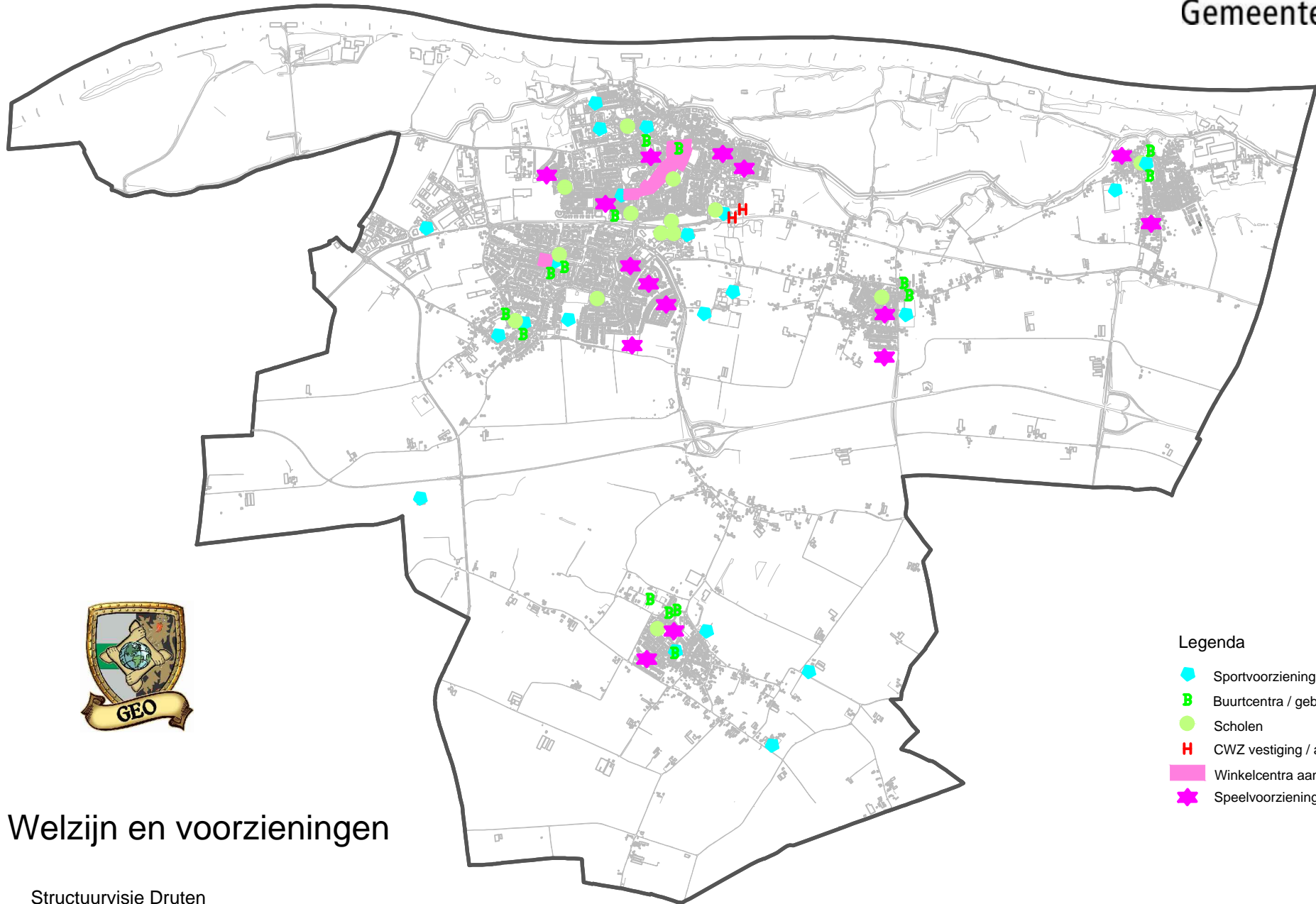
Kern	Locatie	Aantallen
Afferden	Megens	12
	De Pas	17
Deest	Deest Zuid	55
	Croonen terrein	8

Horssen Druten	Horssen Oost	34
	Druten West	82
Puiflijk	De Horst	91
	Tichellande	175
	Javaplein	25
	Kattenburg 45-49	24
	Smid	11
	Ambtshuisterrein	3
	Van Leeuwen	6
	SCP terrein	6
	Tabaksveld 2 ^e fase	6
	Tuincentrum Bull	26







In de toekomst kunnen er omstandigheden ontstaan die vragen om flexibiliteit. Indien een dergelijke omstandigheid zich voordoet, moet een eventuele ontwikkeling qua aantal en uitstraling aansluiten op de identiteit van de desbetreffende kern, de directe omgeving en het deelgebied waar het een onderdeel van moet worden.

Kansen wonen en woonomgeving

- Realiseren voldoende woningen voor eigen inwoners.
- Bouwen voor de juiste doelgroepen op de juiste locatie.
- Mensen moeten zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen.
- Ruimte bieden aan particulier opdrachtgeverschap.
- Kwaliteit directe woonomgeving behouden en zo mogelijk versterken.
- Behouden sfeer en identiteit afzonderlijke kernen.



Legenda

-  Sportvoorzieningen
-  Buurtcentra / gebedshuizen
-  Scholen
-  CWZ vestiging / ambulancepost
-  Winkelcentra aanduiden
-  Speelvoorzieningen

Welzijn en voorzieningen



3.3 Welzijn en voorzieningen

Gestreefd wordt naar een samenhangend en integraal aanbod van beleid en producten op het gebied van welzijn, zorg en wonen. Met de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) hebben gemeenten meer verantwoordelijkheden gekregen op het brede veld van deze drie gebieden.

Sociale samenhang

Het accent ligt op de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten, het voorzieningenaanbod en het bieden van ondersteuning. Ten behoeve van de leefbaarheid van de verschillende kernen moeten er, naast voldoende woningen voor de eigen bevolking, ook voldoende basisvoorzieningen als onderwijs en sportmogelijkheden aanwezig zijn. Daarnaast zijn ook andere voorzieningen als winkel- en horecavoorzieningen van belang. De sociale samenhang en leefbaarheid wordt bereikt door een samenspel van de terreinen wonen, werken, voorzieningen, sociale kwaliteit, mobiliteit en veiligheid. Deze onderdelen worden in afzonderlijke paragrafen behandeld.

Voorzieningen

De gemeente heeft een ruim aanbod aan basisonderwijs en bijna iedere vorm van vervolgonderwijs inclusief beroepsonderwijs. Tevens biedt Druten volop mogelijkheden in zowel de binnen- als buitensport. Elke kern beschikt over een sportcomplex en diverse sportverenigingen. Daarnaast is in elke kern een dorps huis aanwezig, staat in Druten-Zuid een wijkcentrum en in Druten een multifunctioneel centrum.

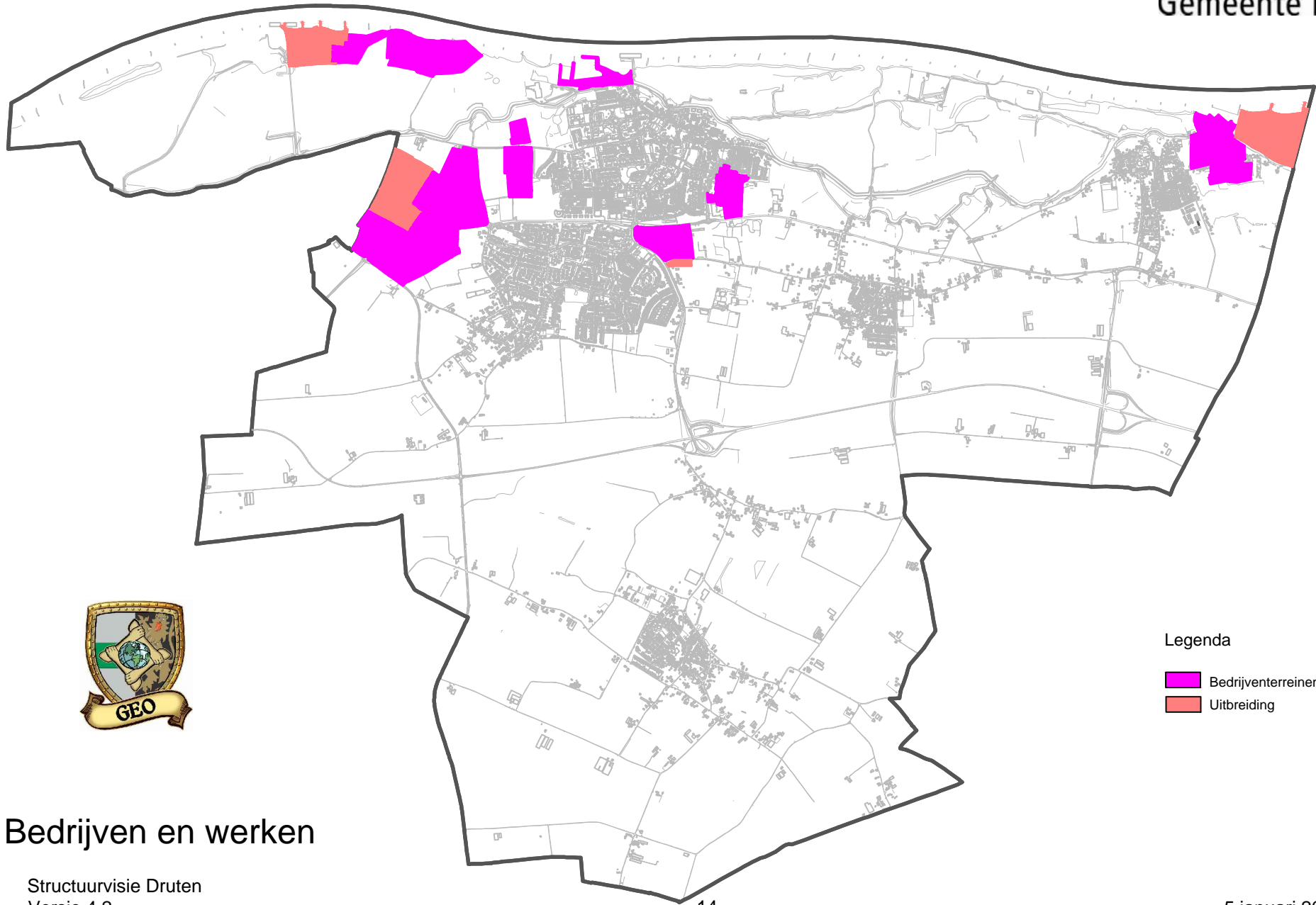
Het winkelapparaat is geconcentreerd in het centrum van Druten. Dit wordt uitgebreid en geconcentreerd in de Hogestraat, de Markt en de Kattenburg rond de kerk. In de andere kernen komen sporadisch solitaire winkelvoorzieningen voor.

Leefbaarheid



Leefbaarheid wordt door een groot aantal aspecten bepaald en kan zowel beïnvloed worden door (gemeentelijk gefinancierde) professionele organisaties, als (voor een belangrijk deel) door de bewoners zelf. Zelfredzaamheid en eigen initiatief voor invulling van de juiste voorzieningen van bewoners is een belangrijk speerpunt en wordt ondersteund.

Kansen welzijn en voorzieningen

- Maatschappelijke participatie en sociale integratie zorgbehoevenden en jeugd.
- Privatisering sportaccommodaties
- Behoud en versterken voorzieningenniveau.
- Ondersteuning vrijwilligers en verenigingen.
- Ondersteuning initiatieven om leefbaarheid en sociale samenhang te verbeteren / bevorderen.



Legenda

-  Bedrijventerreinen
-  Uitbreiding

Bedrijven en werken

Structuurvisie Druten
Versie 4.2



3.4 Bedrijven en werken

Ten westen van de kern Druten liggen de grote bedrijventerreinen Westerhout, Westerhout Zuid en een buitendijks terrein in de Drutensche Waarden. Kleinere terreinen zijn Kerkeland en Klepperheide (zuidostrand Druten) en Munnikhofsestraat (Deest). Bedrijventerrein De Horst (noordzijde Druten) wordt gesaneerd en nadat de raad het bestemmingsplan daartoe heeft vastgesteld, ingevuld met woningbouw.

Westerhout

Westerhout is het traditionele bedrijventerrein van Druten waar zware industrie kan worden gerealiseerd. Het terrein kan worden gerevitaliseerd en er kan parkmanagement worden opgezet. Op het terrein worden na actualisatie van het bestemmingsplan geen nieuwe bedrijfswoningen toegestaan. Het terrein kan naar de noordzijde worden uitgebreid, waarbij tevens de waterproblematiek op het terrein kan worden opgelost.

Westerhout Zuid

Westerhout Zuid wordt van het terrein Westerhout gescheiden door de Van Heemstraweg. Het is het nieuwste bedrijventerrein van de gemeente en op de toekomst voorbereid door beschikbaarheid van parkmanagement.

Kerkeland

Het terrein Kerkeland ligt aan de oostzijde van Druten. Het terrein is in het verleden groter geweest. Het gedeelte rond de Laan van Klein Afferden en de Jan van Galenstraat is gesaneerd en eind jaren negentig van de vorige eeuw met woningbouw ingevuld. Ter plaatse was de voormalige steen- en dakpannenfabriek Dericks en

Geldens en de gemeentewerf gevestigd. Op het terrein zijn voornamelijk kleine bedrijven met een bedrijfswoning gevestigd. Op het zuidelijk deel zijn kantoorgebouwen gevestigd.

Klepperheide

Op het terrein dat sinds eind jaren 70 van de vorige eeuw bestaat, zijn veelal bedrijven met zakelijke dienstverlening gevestigd. Het terrein wordt mogelijk vergroot met 0,8 ha voor uitbreiding van Huisman Elektrotechniek BV aan de zuidzijde van de Koningstraat.

De Horst

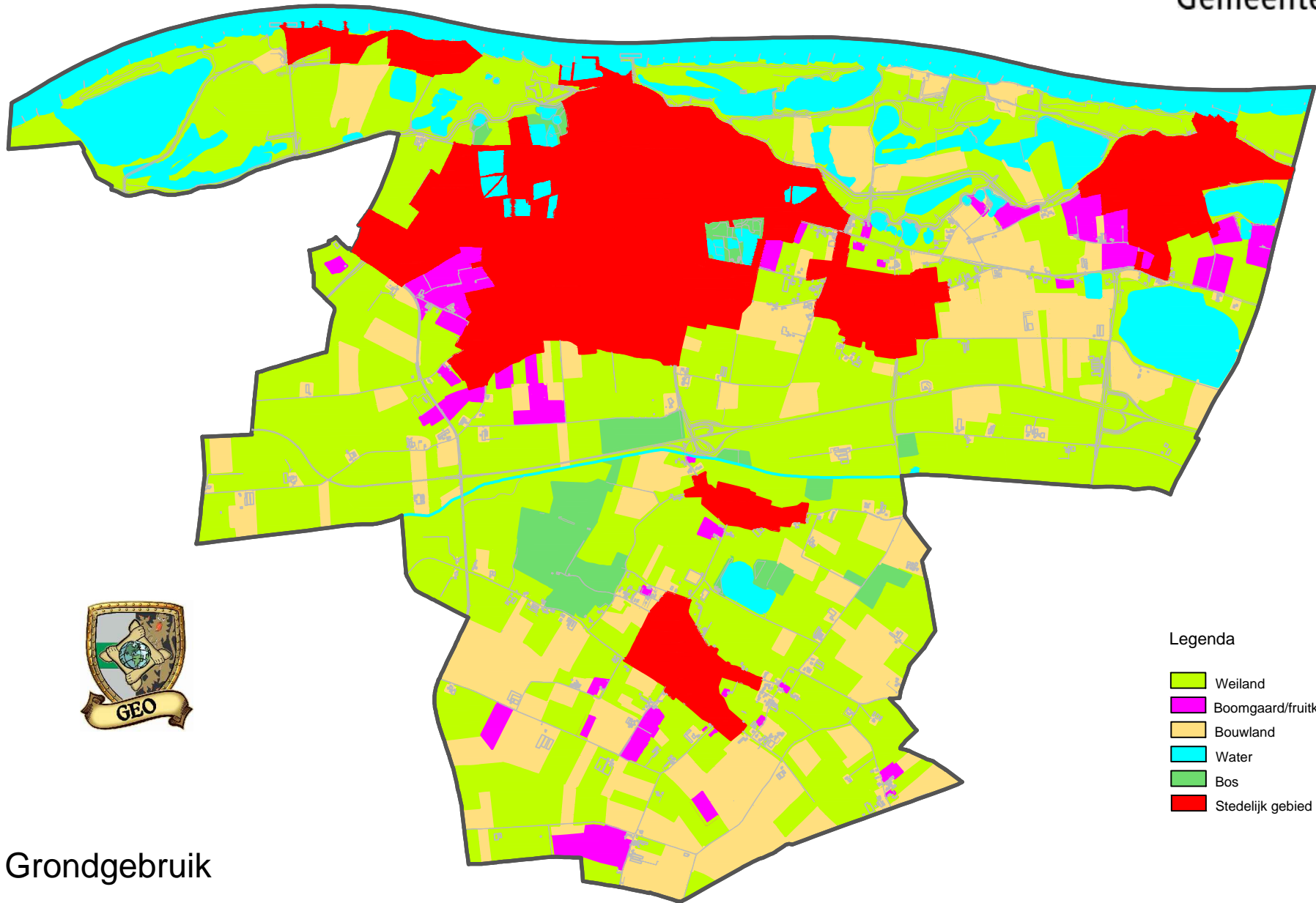
Het bedrijventerrein De Horst wordt gesaneerd om woningbouw mogelijk te maken. De bedrijven op het te bebouwen terrein zijn verplaatst.

Munnikhofsestraat

Het industrieterrein Munnikhofsestraat is voornamelijk in gebruik door een dakpannenfabriek, een steenfabriek en een dranktransporteur. Het is het enige bedrijventerrein dat niet rond de kern Druten is gelegen. Buitendijks ligt aansluitend aan het terrein de scheepswerf van Ravestein. Ten oosten daarvan is de voorhaven voor het vervoeren van het te winnen zand uit de H1 locatie (gemeente Beuningen) voorzien.

Kansen bedrijven en werken

- Verbeteren kwaliteit op bestaande terreinen door herstructureren en saneren.
- Ontwikkelen Westerhout Zuid als duurzaam bedrijventerrein.
- Uitbreiden van Westerhout voor waterberging bestaand terrein en om bedrijven uit de uiterwaarden naar het binnendijkse bedrijventerrein te verplaatsen.



Legenda

-  Weiland
-  Boomgaard/fruitkwekerij
-  Bouwland
-  Water
-  Bos
-  Stedelijk gebied

Grondgebruik

3.5 Agrarische bedrijven

Een groot deel van de gemeente (circa 3000 ha) bestaat uit buitengebied waarin de agrarische sector de belangrijkste economische functie is. Binnen de gemeente is geen concentratiegebied voor landbouw of glastuinbouw gelegen.

In de gemeente en de regio verandert het belang van de agrarische sector. Dat wordt veroorzaakt door natuurwetgeving en – ontwikkeling, de strengere milieunormen voor de bedrijven en de schaalvergroting in de sector om als bedrijf te kunnen overleven.

De invulling van het buitengebied door de agrarische sector is ontstaan vanwege de bodemgesteldheid en de bijbehorende landschapstypen. Van oudsher kent het gebied veel land- en tuinbouwbedrijven rond de oeverwallen. De tuinbouwbedrijven zijn gelegen aan de zuidzijde van de kernen. Hier wordt met name op laagstambomen fruit geteeld.

In de komgronden is van oudsher veeteelt aanwezig, zoals aan de Kooistraat/Laarstraat in Afferden en Veldstraat en omgeving in Puiflijk. Na de ruilverkaveling en grondverbetering zijn mogelijkheden ontstaan voor schaalvergroting van de veeteeltbedrijven. Op de rivierduinen rond Horssen zijn veeteeltbedrijven en akkerbouwbedrijven aanwezig, wat wordt verklaard door het daar aanwezige bodemtype.

Verbreiding van de agrarische sector levert nieuwe economische dragers om de sector te ondersteunen en kan de aantrekkelijkheid van de regio en de gemeente vergroten.

Bedrijfsmatige schaalvergroting betekent een bedrijfseconomische versterking van de bestaande agrarische bedrijven. Milieugevoelige

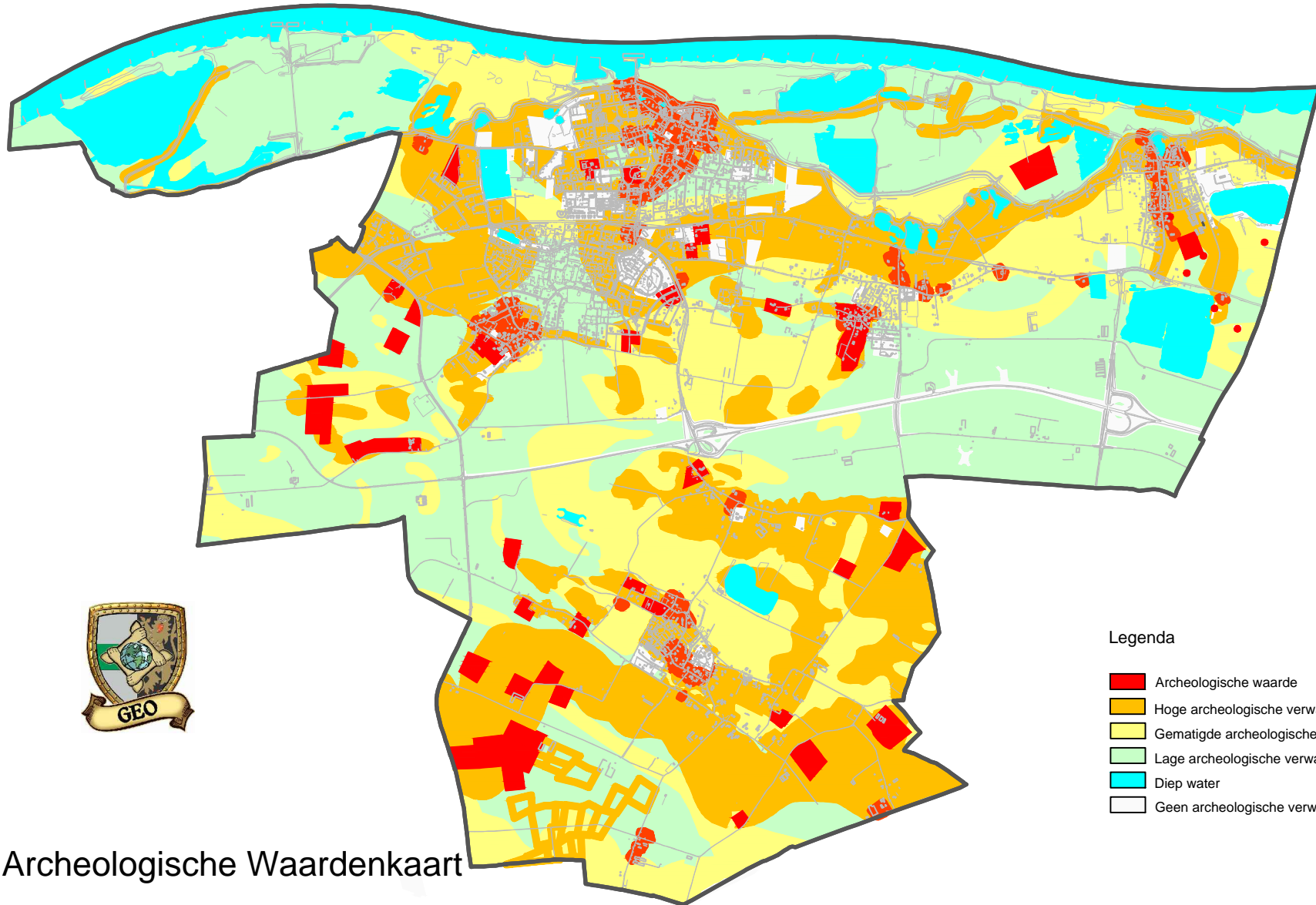
functies mogen niet worden aangetast.

Daarnaast wenst de gemeente de traditionele hoogstamfruitbomen te stimuleren. Dat versterkt het authentieke landschappelijk beeld van tuinbouwbedrijven in de regio.

In de actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied worden de omvang en mogelijkheden voor nieuwvestiging van agrarische bedrijven gezien.

Kansen

- Bedrijfsmatige schaalvergroting.
- Verbreiding agrarische functie.



Archeologische Waardenkaart



3.6 Cultuurhistorie en archeologie

Archeologie

In de gemeente is vanaf de Steentijd sprake van menselijke bewoning. Daarbij zijn de hogere delen van het landschap als eerste geoccupeerd. De Romeinen hebben in de omgeving van Druten gebivakkeerd. Resten van een Romeinse villa op het bedrijventerrein Klepperheide wijzen daarop. In de gemeente liggen door deze vroege menselijke activiteiten gebieden van hoge en zeer hoge archeologische waarde. Deze waarden zijn in een archeologische waardenkaart in beeld gebracht.

Cultuurhistorie

De cultuurhistorische elementen zijn nauw verbonden met de landschappelijke waarden van het gebied. De oude natuurlijke structuren (stroomruggen, crevasses, rivierduinen en waaien) hebben een belangrijke invloed gehad op de opbouw van de hedendaagse gemeente. De cultuurhistorische elementen - vaak straten, gebieden of gebouwen - bevinden zich vaak langs of op deze oude, natuurlijke structuren.

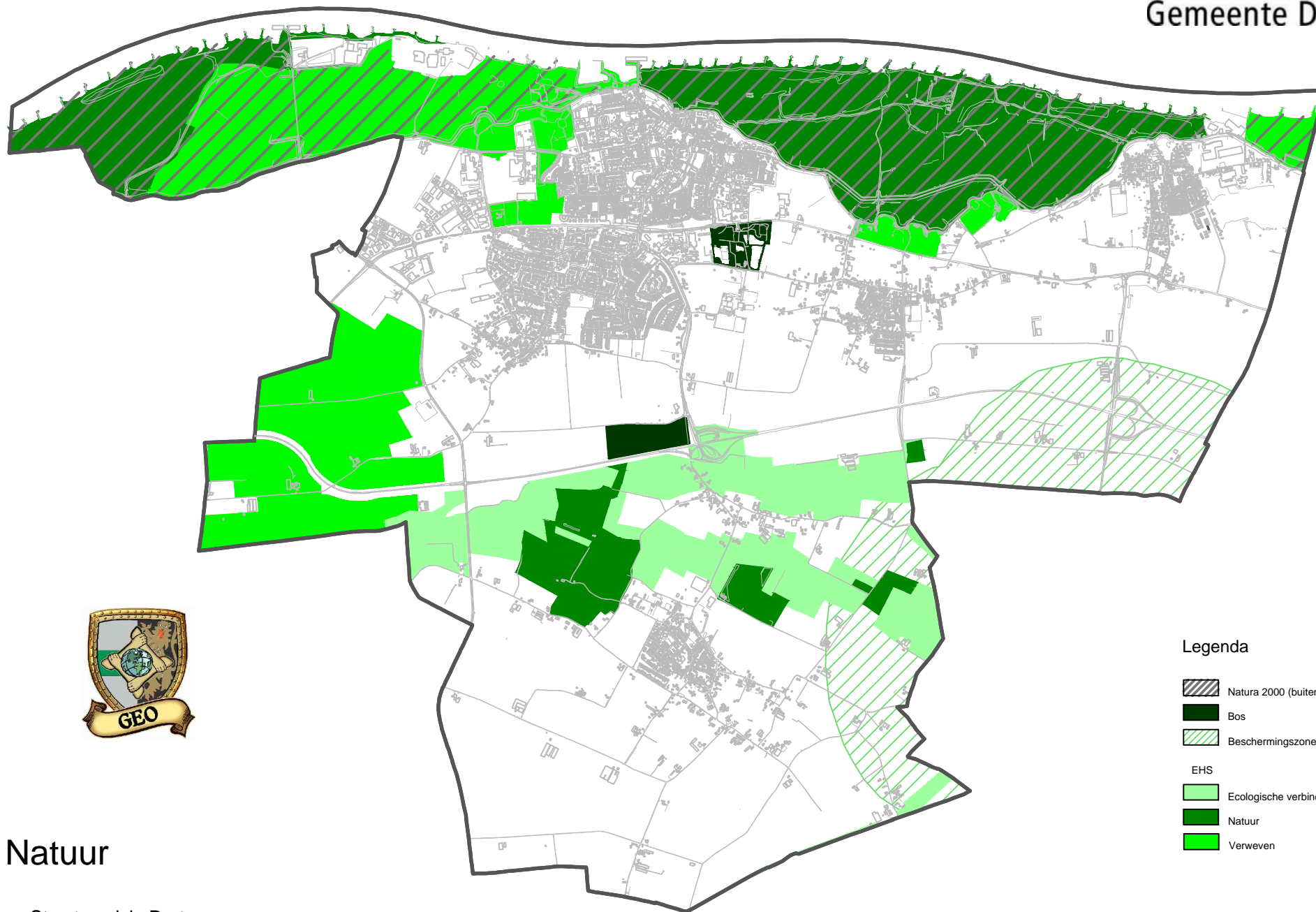
Daarnaast zijn in de gemeente cultuurhistorische waarden aanwezig in de vorm van historische dorpskernen. In de kern Druten heeft een aantal gebieden en gebouwen bijzondere betekenis. In het bijzonder gaat het daarbij om de H.H. Ewaldenkerk met pastorie (ontwerp van architect Pierre Cuypers), het complex Boldershof met monumentale kapel (architect Eduard Cuypers) en de in de volksmond bekende 'Kasteelplaats'. Het versterkte huis met gracht op de 'Kasteelplaats' moet in de middeleeuwen al als middelpunt voor de plaats Druten hebben gefungeerd.

Naast de kern Druten zijn ook cultuurhistorische waarden in de kernen van Horssen, Afferden (Het Hoog) en Puiflijk (rond de Oude Toren aan de Koningsweg, De Hucht) aanwezig. Dat geldt ook voor diverse monumentale en karakteristieke panden langs de Koningstraat in Afferden, de Oude Koningstraat in Puiflijk en het Kerkpad in Horssen. Tevens ligt in Horssen ten westen van de dorpskern het landgoed Heerlijkheid Horssen met het daarin gelegen rijksmonument Huis Horssen. In Deest is een deel van de waarden verloren gegaan door twee vliegende bommen in 1944.

Het cultureel erfgoed wordt gezien als afzonderlijke drager van de ruimtelijke kwaliteit. Dat biedt extra kansen voor het laten zien en beleven van de geschiedenis van het landschap en het bewoningsgebied. Het geeft een eigen identiteit aan zo'n gebied en een gezamenlijke band met het verleden. Tevens biedt het beleven kansen voor recreatief gebruik.







Kansen

- Behoud van cultuurhistorische waarden.
- Versterken van cultuurhistorische landschapselementen.
- Gebruik historische monumenten in recreatieve routes.
- Het opstellen van een cultuurhistorische waardenkaart.



Natuur

Legenda

-  Natura 2000 (buitendijks)
-  Bos
-  Beschermingszone natte natuur
- EHS**
-  Ecologische verbindingzone
-  Natuur
-  Verweven



3.7 Natuur

De gemeente Druten maakt onderdeel uit van een dynamisch rivierlandschap en is rijk aan natuur. Het gaat om de volgende gebiedstypen:

- kerngebieden van de ecologische hoofdstructuur (EHS);
- de ecologische verbindingszone (EVZ) Heumen-Horssen;
- Natura 2000 met Ruimte voor de rivier.

Kerngebieden van de ecologische hoofdstructuur (EHS)

In 2009 heeft de provincie de begrenzing van de EHS ruimtelijk gewijzigd (Streekplanherziening 2009). Het betreft de uiterwaarden, het groene gebied tussen Westerhout en de kern Druten en de gebieden die behoren tot het rivierduinencomplex Heumen-Horssen.

De ecologische verbindingszone (EVZ) Heumen-Horssen

Als onderdeel van de EHS ligt binnen de gemeente een robuuste ecologische verbindingszone (EVZ Heumen-Horssen), die de versnipperde natuurwaarden met elkaar verbindt. De gewenste natuurontwikkeling in deze zone bestaat uit een droge en een natte component. Hiervoor zijn door de provincie ruimtelijke modellen opgesteld:

- de droge component bestaat uit het model "Das". Doel is een minimaal 500 meter brede zone van landschapselementen te realiseren, bestaande uit hagen, houtwallen, bosjes en singels, waarlangs dieren zich kunnen verplaatsen en waarin ze kunnen schuilen. In de omgeving moeten voldoende vochtige graslanden en akkers beschikbaar zijn om voedsel te zoeken;
- de natte component bestaat uit het model "Salamander". Dit model betreft een minimaal 250 meter brede zone in het

landschap, maar dan bestaande uit vochtige en natte elementen als poelen, natuurvriendelijke oevers, moerasjes en vochtige bosjes.

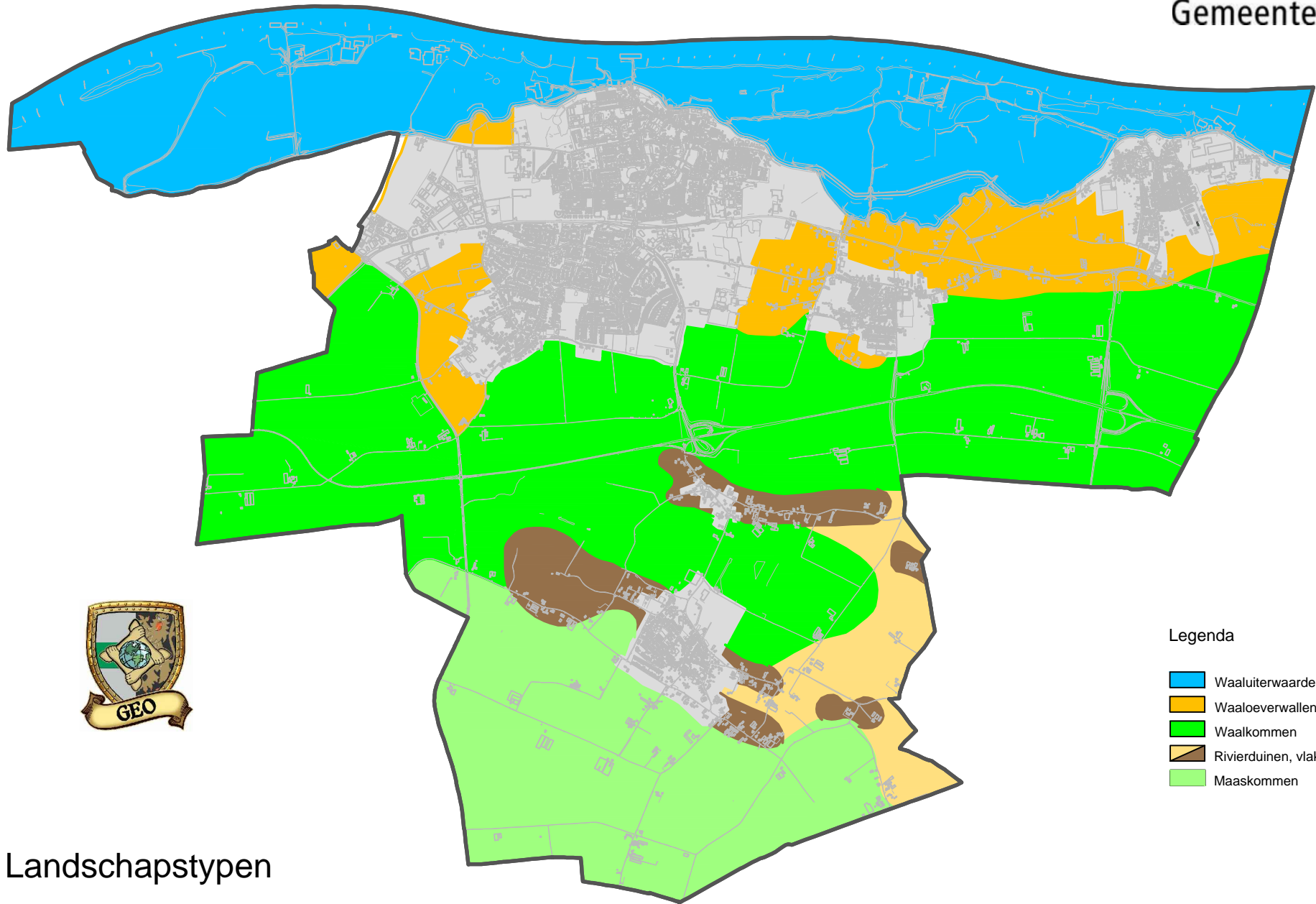
Natura 2000 en Ruimte voor de rivier

De definitieve aanwijzing van het Natura 2000 gebied is nog niet afgerond. Voor Druten gaat het om de uiterwaarden van de Waal. Door de provincie worden beheerplannen Natura 2000 opgesteld. Daarin wordt per deelgebied beschreven welke instandhoudingsdoelen worden nagestreefd.






In het kader van het project Ruimte voor de rivier is in de Afferdensche en Deestsche Waarden natuurontwikkeling in combinatie met het vergroten van de mogelijkheden voor berging van water buitendijks in voorbereiding. Ook in de Drutensche Waarden is natuurontwikkeling voorzien en wordt aangesloten op het project Waaier van Geulen (inrichting Kaliwaal).

Kansen voor natuur

- Faciliteren bijdragen aan realiseren EHS.
- Faciliteren ontwikkelen natuur, ecologische verbindingszones.
- Faciliteren natuurvriendelijke oevers.
- Beleven natuur.



Legenda

-  Waaluitervwaarden
-  Waaloverwallen
-  Waalkommen
-  Rivierduinen, vlakten en en donk
-  Maaskommen

Landschapstypen



3.8 Landschap

De gemeente Druten maakt onderdeel uit van een dynamisch rivierenlandschap met diverse landschapstypen. Het beleid is gericht op het behouden en versterken van de identiteit van het landschap met haar bijzondere waarden (aardkundig, archeologisch, cultuurhistorisch, ecologisch en landschappelijk). Hiervoor is natuur- en landschapsontwikkeling noodzakelijk. Aan de verschillende landschapstypen zijn opgaven gekoppeld.

Waaluitwaarden

Ontwikkelen robuust samenspel van open en besloten ruimtes.

Waaloeverwallen

Behouden kleinschalig samenspel van bebouwingslinten, dorpen, boomgaarden, kleine landschapselementen en weiden in onregelmatige patronen.

Waalkommen

Behoud grootschalig samenhangend open gebied met rationale verkaveling en groene erven in een strak ritme en het ontwikkelen van lange wegbeplantingen.

Rivierduinen, -vlaktes en donken

Behouden reliëfrijk, besloten gebied met historische bebouwing en beplantingen en het versterken van donken, historische laagten en de bijzondere paraboolvorm van de duin Horssen en Bergharen.

Maaskommen

Behouden samenhangend open gebied en versterken wegbeplantingen.

Waardevol landschap

In de gemeente is een deel van het in het streekplan aangegeven waardevol landschap 'Rivierduin Wijchen Bergharen' gelegen. Een ruimtelijke ingreep in dit gebied moet recht doen aan de kernkwaliteiten van het specifieke waardevol landschap.

Groen in en om kernen

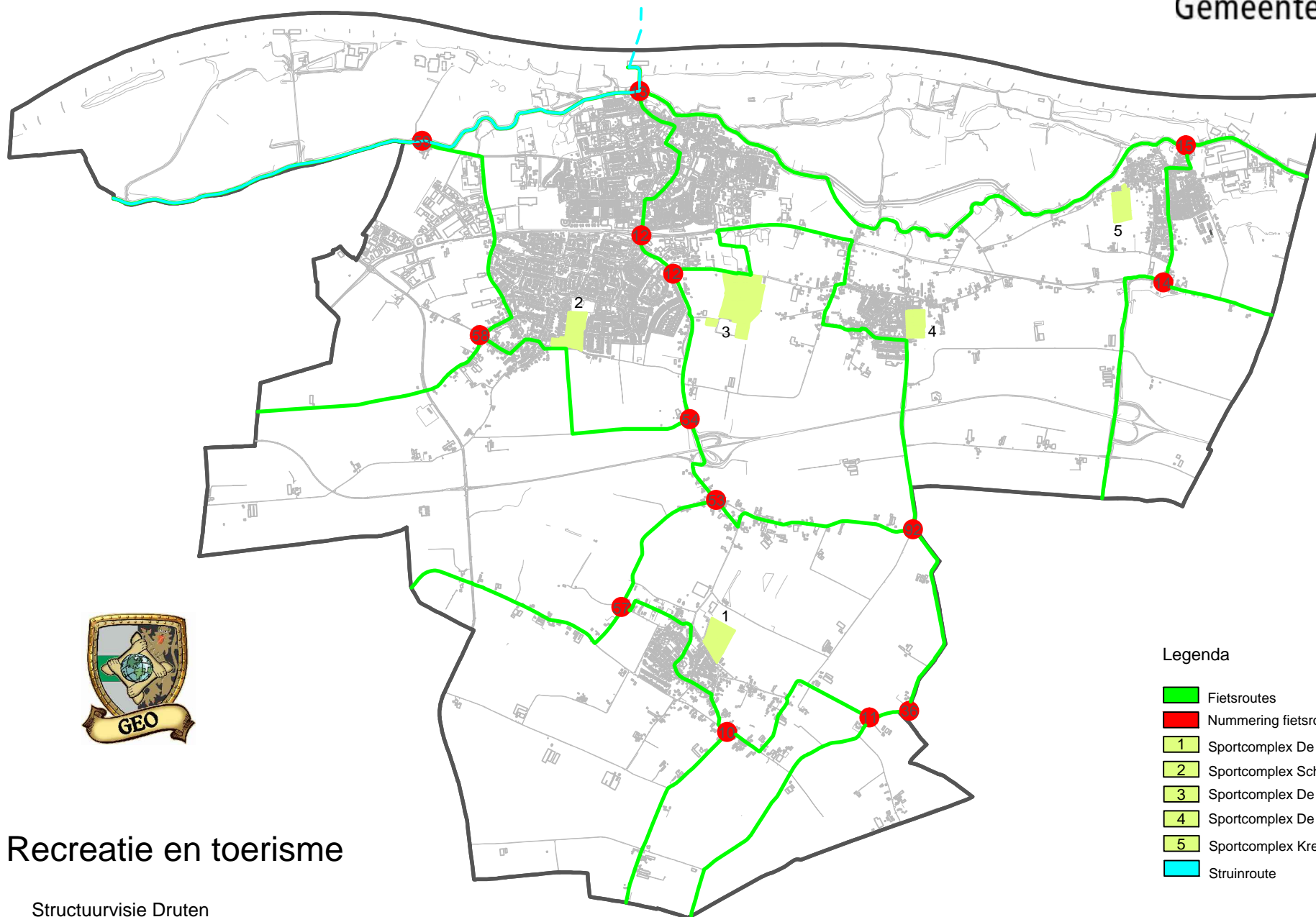
Naast de verschillende landschapstypen is het groen in en om de kernen van belang. Deze groene ruimten geven rustpunten voor bewoners en zorgt dat kernen een eigen identiteit kunnen behouden. Monumentale bomen zijn vastgelegd en moeten worden behouden. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt voor het verwijderen van groen per geval bezien of een herplantplicht moet worden opgelegd. Groene zones rond kernen moeten worden behouden.

Landschapsontwikkelingsplan









Gezamenlijk met de gemeenten Wijchen en Beuningen is het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma bij het plan wordt invulling van dit beleid vormgegeven.

Kansen voor ontwikkeling en versterking van het landschap

- Faciliteren versterken verbindende groenstructuur langs wegen en waterlopen.
- Aanleg van landschap(s)elementen en (erf-) beplantingen die passen bij het gebied.
- Behoud van de essentiële groene ruimte rondom alle kernen.
- Bij uitbreidingen van het stedelijk gebied het versterken van de relatie tussen uitbreidingen en landschap.
- Zorgdragen voor een toegankelijk en beleefbaar landschap.



Legenda

-  Fietsroutes
-  Nummering fietsroutes
-  1 Sportcomplex De Polenkamp
-  2 Sportcomplex Schavenhof
-  3 Sportcomplex De Gelenberg
-  4 Sportcomplex De Ringenberg
-  5 Sportcomplex Kremershof
-  Struinroute

Recreatie en toerisme

3.9 Recreatie en toerisme

De landschappelijke kwaliteit van het gemeentelijk grondgebied is een van de belangrijkste pijlers onder de recreatieve aantrekkelijkheid van de gemeente voor met name de routegebonden recreanten: fietsen, wandelen, skaten, paardrijden.

Toerisme is een belangrijke bron voor de economie in de regio. Het bevorderen van economische groei en welzijn door middel van toerisme en recreatie, passend bij de aard en schaal van het landschap, de kernen en de bevolking in de regio wordt hierin centraal gesteld.

In Druten zijn veel recreatieve voorzieningen aanwezig. De Waal is een belangrijke recreatieve trekpleister. Het recreatief aantrekkelijk houden van de Waal is een belangrijke opgave. In het buitengebied gaat het met name om recreatief medegebruik van agrarisch gebied, uiterwaarden en natuur. Belangrijke voorzieningen zijn de recreatieve routes in de uiterwaarden, het fietsknooppuntennetwerk, het fiets-/voetveer tussen de veerstoep in Druten en Dodewaard, sportvoorzieningen in alle kernen en diverse particuliere initiatieven waar recreatief kan worden verpoosd. Deze initiatieven zijn met universele bewegwijzering (bruine borden) aangeduid.

Evenementen

In de gemeente worden verschillende evenementen georganiseerd. Daarbij kan worden gedacht aan de Leste Mert en de Dag van Druten. Deze vinden veelal in het centrum van Druten plaats. Voor deze evenementen is een vaste locatie met voorzieningen van

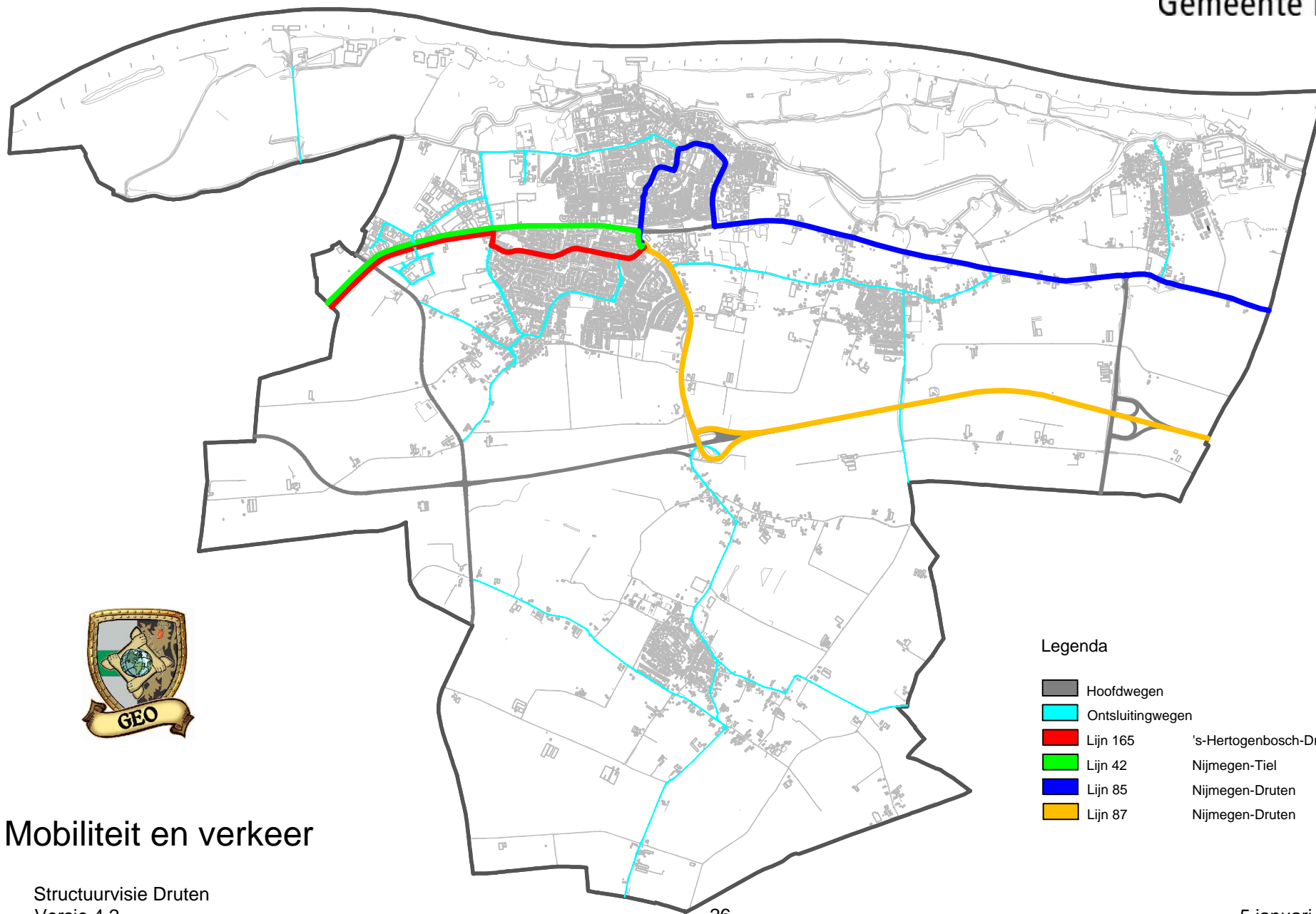
groot belang. Het beschikbaar zijn van een kleinere uitwijkmogelijkheid is wenselijk.

Drutens bosje en Heemtuin







In het voormalige kleiwingebied (tichelgat) tussen de Van Heemstraweg en de Koningsweg is het Drutens bosje gelegen, dat als extensief recreatief gebied is ingericht. Tegen de Waalbandijk is tussen de wegen Veerstraat en Ambthuisstraat de Heemtuin gelegen.

Kansen

- Verbeteren mogelijkheden voor routegerichte recreatie.
- Verlengen recreatieseizoen en verbreding aanbod.
- Promotie en identiteitsversterking.
- Realiseren van een evenementenlocatie.



Legenda

-  Hoofdwegen
-  Ontsluitingwegen
-  Lijn 165 's-Hertogenbosch-Druten
-  Lijn 42 Nijmegen-Tiel
-  Lijn 85 Nijmegen-Druten
-  Lijn 87 Nijmegen-Druten

Mobiliteit en verkeer

3.10 Mobiliteit en verkeer

In deze paragraaf wordt ingegaan op de belangrijkste aspecten van verkeer en verkeersstromen.

Gemotoriseerd verkeer

De gemeente Druten is ontsloten via het hoofdwegennet. De oost-west gelegen provinciale Maas en Waalweg (N322) sluit via de Prins Willem-Alexanderbrug aan op de A15 en aan de oostzijde op de A50/A73. In zuidelijke richting kan via de Noord-Zuid en de veerpont Appelterm-Megen de Maas worden overgestoken. Alle kernen zijn goed bereikbaar via het lokale wegennet. Daarbij is de Van Heemstraweg nog steeds van belang voor de ontsluiting van de kernen Afferden, Deest en Druten. De kern Horssen en het buurtschap Molenhoek worden ontsloten via de Molenweg en de Neersteinestraat. De kern Puiflijk wordt ontsloten via de Scharenburg en de Noord-Zuid. Deze gebiedsontsluitingswegen sluiten aan op de N322.

Openbaar vervoer

Het knooppunt van het openbaar vervoer in de gemeente Druten is het centrale buswisselstation in de kern Druten. Het openbaar vervoer verbindt de gemeente Druten in oostelijke richting middels snelnetlijnen en regionetlijnen met de NS-stations in Nijmegen (lijnen 85 en 87). In westelijke richting wordt de gemeente Druten ontsloten naar Tiel (lijn 42) en Den Bosch (lijn 165). De snelnetlijnen zorgen voor een directe verbinding met deze steden met treinstations. De regionetlijnen ontsluiten de dorpen Deest, Druten en Afferden (lijn 85). De haltes zijn toegankelijk voor mindervaliden en waar nodig is er een abri aanwezig.

Als aanvulling op de busdiensten is er de Regiotaxi Rivierenland als aanvullend openbaar vervoer op afroep. De Regiotaxi rijdt elke dag van de week van 06.00 uur 's morgens tot 01.00 uur 's nachts.

Langzaam verkeer

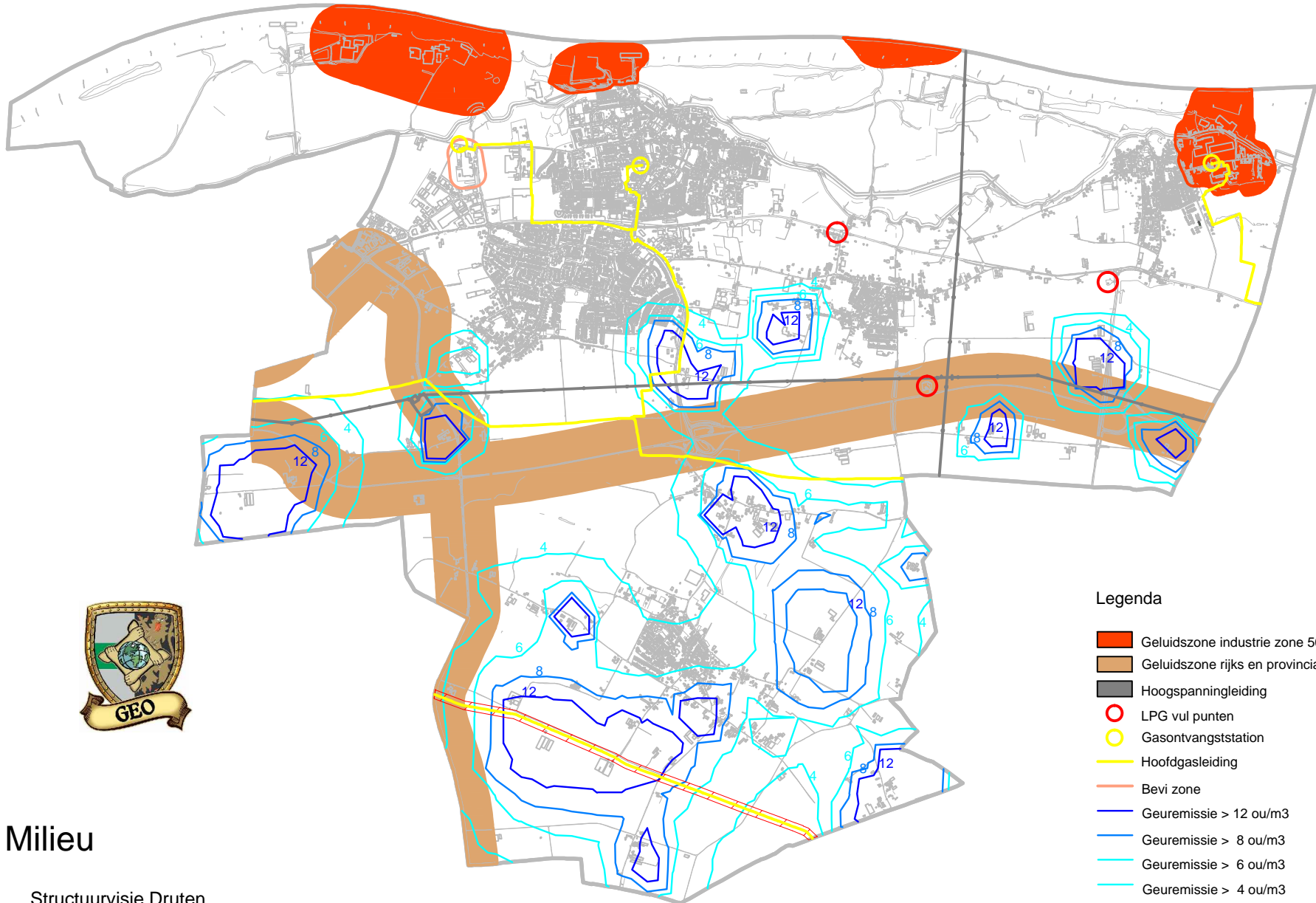
Voor verplaatsingen tot circa 5 kilometer is de fiets een aantrekkelijk vervoermiddel. Een goed samenhangend fietsnetwerk is van grote invloed op het fietsgebruik. In Druten vallen de belangrijkste fietsroutes samen met de autoroutes. Daarnaast is het ook recreatief goed fietsen in het land van Maas en Waal, waarbij juist de ondergeschikte wegen aantrekkelijk zijn. Druten is in 2008 opgenomen in het Fietsknooppuntennetwerk Rivierenland. Uitgangspunt in het GVVP is om fietsgebruik te stimuleren door maatregelen te nemen die het fietsen aantrekkelijker maken.

Parkeren












Nieuwe ontwikkelingen moeten de parkeerbehoefte op eigen terrein realiseren. In Druten centrum is en blijft het parkeren gratis. In het centrum is wel een parkeerduurbepering ingevoerd om de bereikbaarheid van de voorzieningen te waarborgen. Voor fietsers zijn op verschillende plaatsen in het centrum parkeervoorzieningen geplaatst.

Kansen mobiliteit en verkeer

- Verbeteren verkeersveiligheid.
- Mobiel houden bewoners kernen.
- Bevorderen langzaam verkeer en openbaar vervoer.
- Verbeteren bereikbaarheid.



Legenda

-  Geluidszone industrie zone 50 dB (A)
-  Geluidszone rijks en provinciaal wegverkeer
-  Hoogspanningleiding
-  LPG vul punten
-  Gasontvangststation
-  Hoofdgasleiding
-  Bevi zone
-  Geuremissie > 12 ou/m³
-  Geuremissie > 8 ou/m³
-  Geuremissie > 6 ou/m³
-  Geuremissie > 4 ou/m³

Milieu



3.11 Milieu

Aan het onderdeel milieu is een goede kwaliteit van woon- en leefomgeving verbonden. Het onderdeel milieu geeft daarvoor de mogelijkheden en bedreigingen weer. Indien milieubelasting op een locatie hoog is, zijn andere functies in de omgeving niet invulbaar. Het onderdeel milieu betreft geur, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid van routes, bedrijven en bedrijventerreinen.

Geurbelasting

In de gemeente is het beleid erop gericht om de geurbelasting voor de kernen te beperken, zonder evenwel de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling onnodig in te perken. Op grond hiervan is er voor gekozen om voor de omgeving van Horssen, van oudsher veel meer gericht op de ontwikkeling van intensieve agrarische bedrijvigheid dan het overige deel van de gemeente, een andere geurnorm van kracht te laten zijn.

Geurbelasting van niet agrarische bedrijven wordt getoetst aan de landelijke normstelling. Dit wordt in acht genomen bij het opstellen van maatwerkvoorschriften bij vergunningverlening of bij meldingsplichtige bedrijven. Bedrijven moeten zo veel mogelijk maatregelen aan de bron treffen om overlast te voorkomen.

Geluidbelasting

Voor enkele bedrijven en bedrijventerreinen is de toegestane geluidbelasting in een zone vastgelegd. Tot aan deze maximale zone kunnen bedrijven zich ontwikkelen.

Voor nieuwbouwplannen moet de geluidbelasting van het wegverkeer in het ontwerp worden meegenomen, zodat bewoners hiervan geen onevenredige overlast ondervinden.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit in de gemeente is nagenoeg overal goed te noemen. Er zijn geen belemmeringen voor nieuwbouwplannen.

Externe veiligheid

Binnen de gemeente zijn geen routes voor gevaarlijke stoffen voor wegverkeer opgenomen. Wel worden er gevaarlijke stoffen via de Waal vervoerd. In het zuiden van de gemeente ter hoogte van de gastransportleiding, heeft het Rijk een strook van 70 meter breed voor buisleidingen van nationaal belang voorzien.

Tevens zijn er binnen de gemeente drie locaties waar LPG wordt verkocht (Croonen aan de Van Heemstraweg, Croonen aan de Maas en Waalweg en Driessen aan de Deestersteeg). Deze zijn gelegen buiten de stedelijke gebieden. Het LPG verkooppunt aan de Koekoek is gesloten.

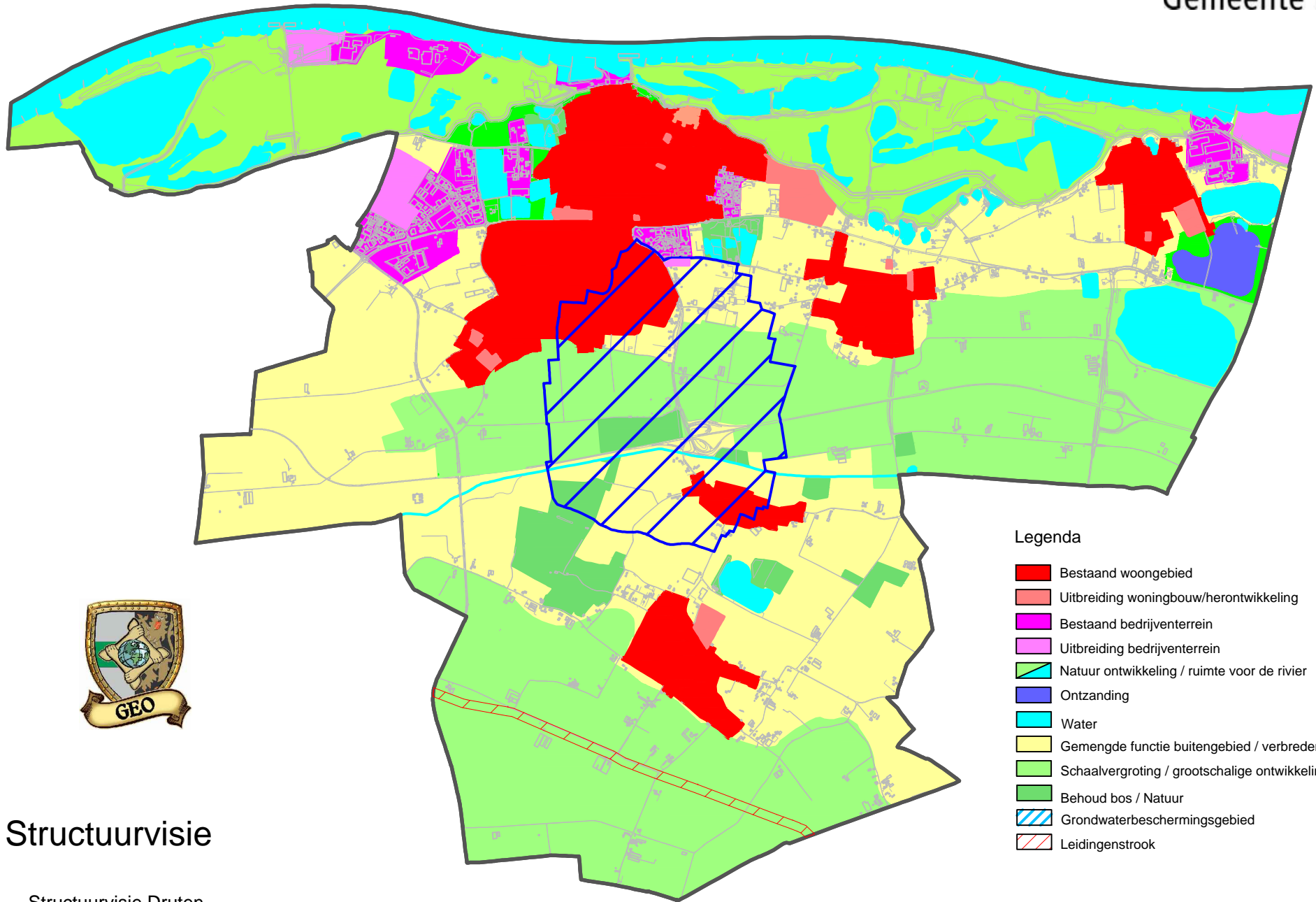
Daarnaast zijn er nog twee bedrijven, waarvoor de gemeente het bevoegde gezag is, die onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) vallen. Ook voor deze bedrijven dient een veiligheidszone in acht te worden genomen.

Regionale Uitvoeringsdienst

Met de invoering van de Wabo treden met name voor het onderdeel milieu veranderingen op. De gemeente krijgt taken die voorheen door de provincie werden uitgeoefend. Daarnaast worden Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD) opgezet. Daarmee worden taken vanuit provincie en gemeenten bij de regio neergelegd. De invulling van de RUD's is nog onduidelijk.

Kansen

- Opstellen van een milieubeleidsplan



Legenda

- Bestaand woongebied
- Uitbreiding woningbouw/herontwikkeling
- Bestaand bedrijventerrein
- Uitbreiding bedrijventerrein
- Natuur ontwikkeling / ruimte voor de rivier
- Ontzanding
- Water
- Gemengde functie buitengebied / verbreden landbouw
- Schaalvergroting / grootschalige ontwikkeling landbouw
- Behoud bos / Natuur
- Grondwaterbeschermingsgebied
- Leidingenstrook



Structuurvisie



4 Structuurvisie

In dit hoofdstuk wordt de visie gegeven op de ontwikkelingen voor de gemeente voor de komende 10 jaren. Uitgegaan wordt van groei van de gemeente, waarbij de mogelijkheden in het bestaande stedelijk gebied worden benut. Daarbij wordt de bestaande kwaliteit versterkt.

4.1 Bodem en water

Voor de component bodem wordt gecontroleerd dat er geen vervuiling van grond optreedt. Hiervoor geldt het stand-still principe: geen verslechtering van de bodemkwaliteit. Bij ontwikkeling van locaties moeten aanwezige puntverontreinigingen opgeschoond of gesaneerd worden. Indien grond wordt vervuild geldt het principe dat de vervuiler betaalt. Voor de component water wordt ingestoken op waterkwaliteit, kwel, waterberging en beleving van water.

Verbeteren waterkwaliteit

Het verbeteren van de waterkwaliteit wordt vormgegeven door de basisinspanning en het waterkwaliteitsspoor. De basisinspanning betreft het nemen van maatregelen aan het rioolstelsel om de waterkwaliteit te verbeteren. Aan de basisinspanning wordt, op het afkoppelen van Druten West na, in zijn geheel voldaan. Het waterkwaliteitsspoor is breder van opzet en combineert in één onderzoek de werking van het rioolstelsel en de kwaliteit van het oppervlaktewater. Hiervoor is in het Waterplan als maatregel het afkoppelen van verhardingen opgenomen. Het vastgestelde afkoppelplan dient hierbij als leidraad.

Overlast kwel beperken

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet het verergeren van kweloverlast worden tegengegaan. Nieuwe ontwikkelingen moeten zo mogelijk bijdragen aan het verminderen van bestaande kweloverlast.

Vergroten waterbergingscapaciteit Westerhout

Op het bedrijventerrein Westerhout is onvoldoende ruimte gereserveerd om hemelwater te bergen. Omdat de bebouwingmogelijkheden op het terrein nog niet volledig zijn benut treden deze problemen thans nog niet op. Om toekomstige problemen het hoofd te bieden moet additionele ruimte (circa 4,5 ha) voor waterberging worden gereserveerd. Dit is voorzien op de uitbreiding van het bedrijventerrein in noordelijke richting.

Verbetering beleving water

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet hemelwater in eerste instantie binnen het plangebied worden vastgehouden voordat het in het watersysteem wordt gebracht. Daarbij is het mogelijk dit water zichtbaar te maken en daarmee de beleving van het water te vergroten. Het realiseren van recreatieve routes door de uiterwaarden kan daar ook aan bijdragen.

Opstellen verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan

Het verbrede Gemeentelijk Rioleringsplan legt vast hoe de gemeente invulling geeft aan de drie (nieuwe) zorgplichten uit de Wet gemeentelijke watertaken. Naast de traditionele zorg rondom het afvalwater (voorheen combinatie afval- en hemelwater) worden specifieke gemeentelijke zorgtaken voor afvalwater, hemelwater en grondwater geïntroduceerd. In het kader van de zorgplicht voor het grondwater wordt een Grondwatermeetnet gerealiseerd.



4.2 Wonen en woonomgeving

Ingezet wordt op het realiseren van woningen ten behoeve van de eigen behoefte in alle kernen. De groei door de aantrekkingskracht van de gemeente wordt gebundeld in de kern Druten. Daarbij moet een goede afstemming tussen de diverse beleidsterreinen worden gerealiseerd. De ruimtelijke kwaliteit van de invulling is van het grootste belang. Daar wordt elke mogelijke invulling op beoordeeld.

Na 2020 neemt de woningbehoefte geleidelijk af. Van 65 woningen per jaar in de periode tot 2025 naar circa 7 woningen per jaar in de periode 2035-2040. Dit wordt veroorzaakt door de afnemende natuurlijke aanwas. Volgens prognoses zorgt een positief migratiesaldo nog enige tijd voor een aanvullende vraag naar woningen en daarmee voor een kleine groei van het inwonertal. Als gevolg van de bevolkingskrimp wordt Druten op termijn een beheersgemeente. In het toekomstig gemeentelijke beleid wordt hierop geanticipeerd door het voeren van een passief in plaats van een actief grondbeleid, met meer aandacht voor de kwaliteit van de te bouwen woningen dan voor de kwantiteit. Elk nieuw bouwinitiatief op een uitbreidingslocatie moet een ruimtelijk verantwoorde afronding van de betreffende kern betreffen. Op inbreidingslocaties moet bij herstructurering meer ruimte aan de kwaliteit van de openbare ruimte worden gegeven. Woningen in het buitengebied kunnen in linten gelegen binnen zoekzones of op VAB locaties conform het VAB beleid worden gerealiseerd en moeten passen in het woningbouwbeleid.

Realiseren voldoende woningen voor eigen inwoners

Voor alle kernen zijn locaties aangewezen waar tot 2020 de woningbehoefte wordt ingevuld. Zoveel mogelijk wordt daarbij voorkeur gegeven aan inbreidingslocaties en invulling van open plekken in lintbebouwing. Alleen aan de oostzijde van Druten, de

oostzijde van Horssen en de zuidzijde van Deest wordt de behoefte op een uitleglocatie ingevuld.

Bouwen voor de juiste doelgroepen op de juiste locatie

Insteek van de invulling van de woonbehoefte is dat de woningen aan de wensen van de specifieke doelgroepen beantwoorden. Daartoe moet per invulling worden afgewogen welke woningen ter plaatse moeten en kunnen worden gerealiseerd. Mensen willen zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen. Nieuwe woningen zijn dan ook levensloopbestendig. Daarnaast wordt ruimte geboden aan particulier opdrachtgeverschap, zodat nieuwe bewoners zelf aan de invulling van hun woning en de openbare ruimte meebepalen.

Kwaliteit directe woonomgeving behouden / versterken

De kwaliteit van de directe omgeving in het centrum van Druten moet worden verbeterd. Voor enkele locaties moet een nieuwe invulling worden gerealiseerd. Het gaat daarbij om de Kattenburg, Markt en Hogestraat. Daarnaast wordt de openbare ruimte van de Markt en de Hogestraat heringericht. Bij het realiseren van invulling van de woonbehoefte moet de sfeer en identiteit van de afzonderlijke kernen worden behouden. De open en groene ruimte in en tussen kernen wordt uit het oogpunt van leefbaarheid zoveel mogelijk gehandhaafd. Bij herontwikkeling moet sprake zijn van een kwaliteitsverbetering, bijvoorbeeld het vervangen van 'storende' (bedrijfs)bebouwing door in de omgeving qua aantal en uitstraling passende (woon)bebouwing. Storend in die zin dat door het verscherpen van milieuwetgeving bestaande bedrijven niet meer of minder passend zijn op de bestaande locatie. Kansen voor vergroting van beleving van water uit §4.1 moeten bij het maken van plannen als aandachtspunt worden meegenomen. Met particulier opdrachtgeverschap wordt ook de inrichting van de leefomgeving in het ontwerp van de woonbebouwing meegenomen.



4.3 Welzijn en voorzieningen

Binnen alle kernen van de gemeente moeten de voorzieningen zoveel mogelijk worden gehandhaafd en zo mogelijk worden uitgebreid. Daarmee wordt de leefbaarheid in de kernen gewaarborgd. Buiten de basisvoorzieningen voor welzijn, sport en educatie wordt met het steunpunt van het CWZ aan de Van Heemstraweg aanvullende zorg geboden. Bewoners zijn zelf verantwoordelijk voor de sociale samenhang. Buurten worden gefaciliteerd om daar zelf invulling aan te geven.

Maatschappelijke participatie en sociale integratie zorgbehoevenden en jeugd

Binnen de gemeente Druten is er een uitgebreid aanbod aan voorzieningen op het gebied van welzijn voor diverse doelgroepen: ouderen, jongeren, vluchtelingen en nieuwkomers, mensen met een beperking, multiprobleemgezinnen etc. Dit bestaat uit een aanbod aan preventieve activiteiten en maatregelen om maatschappelijke participatie te bevorderen. Problemen worden vroegtijdig gesignaleerd en indien nodig doorgeleid naar de juiste vorm van zorg. Vervolgens is er voor de verschillende doelgroepen een aanbod aan ambulante begeleiding en hulpverlening.

Privatisering sportaccommodaties

De gemeente financiert een aantal accommodaties op het vlak van welzijn, zoals buitensportaccommodaties, sportzalen, dorpshuizen en cultureel centrum D'n Bogerd. Bij de buitensport wordt gekeken naar mogelijkheden voor privatisering van de voetbalaccommodaties. Ook de eventuele mogelijkheden voor privatisering van de andere accommodaties zullen onderzocht worden.

Behoud en versterken voorzieningenniveau

Schoolbesturen en de koepelorganisatie voor het primair onderwijs (SPOM) worden mogelijk zelf verantwoordelijk voor de schoolhuisvesting.

Voor alle kernen wordt het realiseren van voorzieningen gefaciliteerd. Voor de kern Druten worden de winkelvoorzieningen geconcentreerd rond de Hogestraat, Markt en Kattenburg. Ook voor horeca ontstaan daar meer mogelijkheden. Voor de overige kernen wordt toevoeging van voorzieningen ondersteund. Volumineuze detailhandel wordt ook op industrieterreinen toegestaan.

Ondersteuning vrijwilligers en verenigingen

De gemeente ondersteunt de Vrijwilligerscentrale, die de taak heeft om vrijwilligers begeleiding te bieden. Ook heeft zij de opdracht om vrijwilligerswerk te promoten en draagvlak te creëren en te bemiddelen tussen vraag en aanbod van vrijwilligerswerk.

4.4 Bedrijven en werken

Gestreefd wordt naar het uitbreiden van werkgelegenheid in de gemeente. Met de juiste faciliteiten en een aantrekkelijke omgeving kan dat worden gestimuleerd. Daarbij is bereikbaarheid een belangrijk gegeven. Met de doortrekking van de N322 wordt Druten een aantrekkelijker vestigingsplaats voor bedrijven. Solitaire bedrijven in kernen en niet agrarische bedrijven in het buitengebied kunnen niet of beperkt uitbreiden. Bedrijven die op de huidige locatie buiten de mogelijkheden doorgroeien qua grootte of milieubelasting moeten naar een bedrijventerrein worden verplaatst. In het Regionaal Bedrijvenprogramma (RPB) is een netto uitbreiding van 4 ha. voor de gemeente Druten voor de terreinen Klepperheide en Westerhout voorzien.



Verbeteren kwaliteit op bestaande terreinen

De kwaliteit op de bestaande terreinen kan worden verbeterd door het saneren van bedrijven en het herstructureren van de terreinen. Op de oude terreinen hebben bedrijven veelal meer ruimte in gebruik dan nodig is. Met herstructureren kan de beschikbare ruimte beter en logischer worden ingericht en kan de uitstraling en daarmee de ruimtelijke kwaliteit van de terreinen worden versterkt. Voor het bestaande bedrijventerrein Westerhout wordt onderzocht of herstructurering / revitalisering mogelijk is.

Ontwikkelen van Westerhout Zuid als duurzaam bedrijventerrein

Gestreefd wordt om op het terrein glasvezel aan te leggen waarop de bedrijven kunnen aansluiten. Parkmanagement is op het terrein aanwezig.

Uitbreiden Westerhout

De uitbreiding van het terrein is in noordelijke richting voorzien. De uitbreiding betreft 16 ha. waarvan 12ha. wordt ingevuld met het verplaatsen van bestaande bedrijven naar de locatie. Op het nieuwe terrein kunnen bedrijven die buitendijks zijn gevestigd en moeten worden verplaatst een plek vinden. Daarnaast is een fors terrein (circa 4,5 ha) nodig om de waterproblematiek op het bestaande terrein Westerhout op te lossen. Deels is hiervoor ruimte te vinden door verruiming in bestaande watergangen.

Uitbreiden natte industrie

Onderzocht wordt of uitbreiding van het buitendijkse bedrijventerrein mogelijk is. Dit terrein moet dan voor watergebonden industrie worden benut. Niet watergebonden industrie wordt naar een binnendijkse locatie verplaatst. De werven in Druten en Deest krijgen ruimte voor bedrijfseconomische ontwikkeling.

4.5 Agrarische bedrijven

In de gemeente Druten wordt onder voorwaarden ruimte geboden aan duurzame ontwikkeling van de sector en aan een economisch vitaal buitengebied. Met name de komgronden moeten voor de agrarische sector beschikbaar blijven. Er is ruimte voor andere functies in vrijkomende agrarische bedrijven om karakteristieke en monumentale bebouwing te behouden, zonder dat de agrarische bedrijfsvoering mag worden aangetast.

Bedrijfsmatige schaalvergroting

De mogelijkheden voor schaalvergroting zijn afhankelijk van de landschapstypen. Ruimte voor schaalvergroting voor veehouderij en akkerbouw ligt met name in de open gebieden (komgronden) ten zuiden en westen van Horssen en in het gebied in het oosten van de gemeente rond de Maas en Waalweg tussen Puiflijk, Afferden en de Molenhoek. Schaalvergroting is mogelijk bij vrijkomende agrarische bouwpercelen.

Verbreiding van agrarische functie

Ruimte voor recreatieve verbreding is mogelijk rond de oeverwallen en de riviervlaktes van het rivierduinengebied. Daarbij kan het gaan om kamperen bij de boer, zorgboerderij, ontwikkelen struinroutes, kleinschalige dagrecreatie en het verkopen van streekproducten aan huis. In komgronden kan ook recreatieve verbreding worden ontwikkeld, indien de agrarische bedrijfsvoering niet wordt gehinderd.

Verbreiding voor natuurontwikkeling kan worden gevonden in de uiterwaarden, de ecologische verbindingszones en de overige delen van de EHS.

Nevenfuncties moeten de rust en ruimte in het agrarisch gebied niet verstoren en op het erf landschappelijk worden ingepast, waarbij wordt aangesloten op de karakteristiek van het betrokken



landschapstype en bijbehorende karakteristieke beplantingssoorten (zie daarvoor §4.7 van het Landschapsonwikkelingsplan). Door verbreding wordt de levendigheid en de beleving van het landschap versterkt.

4.6 Cultuurhistorie en archeologie

De gemeente steekt ten aanzien van cultuurhistorie en archeologie in op behoud van het bestaande cultuurgoed en archeologische waarden. De te beschermen waarden worden in de actualisatie van de bestemmingsplannen vastgelegd. Ten behoeve daarvan wordt een cultuurhistorische waardenkaart opgesteld.

Behoud van cultuurhistorische waarden

Behoudenswaardige objecten en bijzondere waarden hebben een beschermde status en worden in bestemmingsplannen opgenomen, zodat deze waarden kunnen worden beschermd. Initiatieven die uitgaan van het behoud van erkende monumenten en waarvoor een functieverandering nodig is, worden onder voorwaarden omarmd.

Versterken van cultuurhistorische landschapselementen

Initiatieven waarbij de bestaande cultuurhistorische landschapselementen worden versterkt, verruimd of aangevuld worden door de gemeente ondersteund.

Gebruik historische monumenten in recreatieve routes

Met het bevorderen van cultuurtoerisme kan een nieuwe doelgroep voor recreatief gebruik worden aangesproken. Dat kan en moet in een breed regionaal verband worden opgezet.

4.7 Natuur

De gemeente treedt voor het ontwikkelen van natuur voornamelijk faciliterend op. Worden particuliere initiatieven ontplooid dan worden deze omarmd. Een combinatie met extensieve recreatie wordt onder voorwaarden ondersteund. Er mag geen afbreuk aan de natuurwaarden optreden en de ontwikkeling moet passen in het landschap en het wettelijk kader.

Faciliteren bijdragen aan realiseren EHS en ecologische verbindingszone

Binnen bestemmingsplannen worden mogelijkheden gecreëerd om ecologische verbindingszones in de gemeente te realiseren of te versterken. Daarbij wordt gedacht aan de ontwikkeling van stapstenen. Tevens wordt het versterken van bestaande natuur en groenstructuren langs wegen en waterlopen ondersteund.

Faciliteren natuurvriendelijke oever en beleving natuur

Bij landschapsonwikkeling bij grote projecten zoals zandwinning, worden de oevers natuurvriendelijk ingericht. Binnen de natte ecologische verbindingszone Heumen-Horssen legt het waterschap natuurvriendelijke oevers aan (ILG-contract). Tevens wordt gezocht naar het combineren van deze natuurontwikkeling met extensieve recreatie, zoals struinroutes of meer gestructureerde fiets- en wandelpaden. Het beleven van natuur en landschap staat daarbij centraal.

4.8 Landschap

Ruimtelijke structuurdragers dienen als uitgangspunt genomen te worden voor de landschappelijke inpassing van nieuwe ruimtelijke functies. De prioriteit ligt bij het creëren van een vitaal platteland. De gebruiks- en belevingswaarde van de openbare ruimte vormt



een belangrijk onderdeel van een goede woon- en leefomgeving en daarmee van het woongenot in Druten. De gemeente streeft naar behoud en versterken van die kwaliteiten. In dat kader wordt een aantal uitvoeringsprojecten van het Landschapsonwikkelingsplan ondersteund. Dat gebeurt gezamenlijk met de gemeenten Wijchen, Beuningen, West Maas en Waal en Heumen, waarbij het gaat om de groenblauwe diensten, plattelands- / streekrekening en ommetjes rond de kerk.

Faciliteren versterken verbindende groenstructuur langs wegen en waterlopen

Door het versterken van de groenstructuur wordt de diversiteit van het landschap benadrukt. Dat kan worden versterkt door de aanleg van landschap(s)elementen en (erf-) beplantingen die bij het gebied passen. Monumentale bomen in de kernen en het buitengebied moeten worden behouden. De ruimtelijke structuurdragers in het landschap worden behouden en waar mogelijk versterkt door particuliere initiatieven te ondersteunen.

Behoud van de essentiële groene ruimte rondom alle kernen.

De openheid tussen de kernen waarborgt de leefbaarheid en de identiteit van de afzonderlijke kernen. Uitbreidingslocaties van het stedelijk gebied moeten de relatie tussen het landschap en uitbreidingen versterken.

Toegankelijk en beleefbaar landschap

Het landschap moet voor de inwoners fysiek toegankelijk en beleefbaar en herkenbaar zijn. Dit kan door een recreatief netwerk voor fietsroutes, struinroutes door de uiterwaarden en ommetjes rond de kernen met daar tussenin rustpunten te realiseren.

4.9 Recreatie en toerisme

Insteek is om de recreatieve aantrekkingskracht gebaseerd op natuur, landschap en water te vergroten en daarnaast de recreatieve aantrekkelijkheid te verbreden, zodat ook andere typen recreanten aangetrokken worden en het recreatieseizoen verlengd kan worden. Hierdoor worden de inkomsten uit de recreatiesector vergroot, wordt bijgedragen aan de werkgelegenheid en aan het behoud van het voorzieningenniveau in de kernen.

De gemeente wil meer recreanten aantrekken, wat positieve economische effecten tot gevolg heeft. Hierbij kan gedacht worden aan het verder ontwikkelen van plattelandstoerisme, het stimuleren van routegebonden recreatie, ontwikkelen van struinroutes o.a. in de Afferdensche en Deestsche Waarden, het stimuleren van dag- en verblijfsrecreatie, stimuleren van cultuurtoerisme en het optimaliseren van toeristische mogelijkheden in het gebied Veerdam en omgeving.

Verbeteren mogelijkheden voor routegerichte recreatie

Het toegankelijk en beleefbaar maken van het landschap (zie ook §4.7). Recreatieve routes moeten worden versterkt en met elkaar worden verbonden.

Verlengen recreatieseizoen en verbreding aanbod

In het landschap zijn voornamelijk kleinschalige, extensieve recreatieve voorzieningen toegestaan die passend zijn bij de aard en schaal van het landschap en de verschillende kernen binnen de gemeente Druten. Onder extensieve recreatieve voorzieningen wordt onder meer verstaan routegebonden recreatie (met voorzieningen als bankjes, informatieborden), kleinschalig kamperen bij de boer of boerderijwinkels. Tevens wordt



cultuurtoerisme (het benutten van cultuurhistorie en cultuurhistorische locaties) en plattelandstoerisme (extensieve dagrecreatie en kleinschalige horeca gerelateerd aan de recreatieve functie van het buitengebied) ondersteund.

Promotie en identiteitsversterking

Druten ambieert om de gemeente in het Land van Maas en Waal meer te promoten door de specifieke kwaliteiten van de gemeente te benadrukken bij onder andere publieke gelegenheden. Promotie zal worden gericht op locaties die veel publiek aantrekken (boegbeelden) of gebeurtenissen waar veel publiek op afkomt, zoals Leste Mert, Dag van Druten. Om de uitstraling van de gemeente nog een extra impuls te geven wordt het organiseren van nieuwe evenementen gestimuleerd, die passen binnen het imago van de gemeente. Evenementen creëren een meerwaarde voor het brengen van een (herhalings)bezoek aan de gemeente. Tevens wordt gestreefd naar een krachtige streekpromotie van het Land van Maas en Waal in samenwerking met omliggende gemeenten, marketingorganisaties en toeristisch bedrijfsleven (profiteren van een krachtige positieve spin-off door samenwerking). Binnen deze streekpromotie moet de gemeente een sterke eigen identiteit neerzetten.

Realiseren van een evenementenlocatie

In het centrum van de kern Druten wordt een locatie ingericht om evenementen te kunnen houden. Op de locatie worden de benodigde voorzieningen gerealiseerd om evenementen te huisvesten. Ter plaatse kan ook de weekmarkt worden gehouden. Gestreefd wordt om de weekmarkt verder uit te breiden. Een locatie voor kleinere evenementen wordt onderzocht.

Uitbreiden fietsknooppuntensysteem

Het fietsknooppuntensysteem in de gemeente Druten moet verder worden uitgebreid. Ook moet er worden gezorgd voor rustplaatsen, door bankjes te plaatsen op plekken als bijvoorbeeld bij de Oude Toren in Puiflijk ('De Hucht') en op 't Hoog' in Afferden. Onderzocht wordt of ook een fiets- en looppad rondom de Uivermeertjes aangesloten kan worden op het fietsknooppuntensysteem.

4.10 Verkeer en mobiliteit

De meeste projecten hebben betrekking op de verbetering van het bestaande netwerk voor gemotoriseerd verkeer, openbaar vervoer en fietsverkeer. Nieuwe infrastructuur wordt alleen aangelegd als dat strikt noodzakelijk is voor de bereikbaarheid of het verbeteren van de verkeersveiligheid.

Verbeteren verkeersveiligheid

De inrichting van de openbare ruimte geschiedt conform de principes van Duurzaam Veilig met een uniform snelheidsregime. Voor verblijfsgebieden binnen de bebouwde kom geldt in principe 30 km/h. De erftoegangswegen in het buitengebied zijn als 60 km/h gebied ingericht.

Mobiel houden bewoners kernen

Er wordt ingezet op het behoud van de regiotaxi als aanvulling op het reguliere openbaar vervoer.

Bevorderen langzaam verkeer en openbaar vervoer

Het regionaal fietsknooppuntensysteem dat vanuit Uiterwaarde is opgezet en gerealiseerd, wordt uitgebreid om het fietsverkeer te stimuleren. In Druten centrum zijn extra stallingen voor fietsen gerealiseerd en wordt blijvend aandacht gegeven aan het



stimuleren van fietsgebruik. Aan de Van Heemstraweg wordt ingestoken op het realiseren van een bushalte ter hoogte van de uitbreiding Druten Oost. Tevens wordt ingestoken op de aanleg van een busbaan als 3^e strook op het tracé van de N322 richting Nijmegen.

Verbeteren bereikbaarheid

In Druten centrum wordt de Markt heringericht, waarbij de parkeervoorziening wordt geoptimaliseerd. Het gebied waarbinnen een parkeerduurbepering van kracht is (blauwe zone) wordt zo mogelijk uitgebreid. Aan de Ooievaarstraat wordt een extra parkeergelegenheid voor de nieuwbouw van basisschool De Kubus en Druten centrum gerealiseerd.

Bij evenementen in Druten centrum wordt gebruik gemaakt van een transferium. Daarnaast biedt het knooppunt van verkeersstromen van auto-, fiets- en busverkeer bij de bushalte aan de Scharenburg mogelijkheden voor het realiseren van een carpoolplaats.

4.11 Milieu

Afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieuonderwerpen is essentieel om de ontwikkelingen en nieuwe functies op een juiste wijze te rangschikken. Het milieubeleid is erop gericht dat de milieubelastende functies de ruimte hebben om zich te ontwikkelen zonder dat de milieugevoelige functies daarvan negatieve gevolgen ondervinden. Het is een gevoelig evenwicht dat van belang is om de economische component draaiende te houden en het woon- en leefmilieu van de bewoners te waarborgen.

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling vanaf 50 woningen wordt bezien of warmte/koude opslag of andere vormen van duurzame energievoorziening kan worden toegepast.

Opstellen milieubeleidsplan

Met een gemeentelijk milieubeleidsplan wordt de maximale milieurimte en daarmee ontwikkelingsruimte voor bedrijven, bedrijventerreinen en ontwikkelingen beleidsmatig vastgelegd.



5 Uitvoeringsparagraaf

In de Wro is bepaald dat in een structuurvisie een paragraaf is opgenomen waarin wordt aangegeven op welke wijze de voorgenomen ontwikkelingen worden gerealiseerd. In dit hoofdstuk wordt dit beschreven. In §5.1 wordt het wettelijk kader behandeld, waarna in §5.2 de projecten worden benoemd. Als afronding wordt het kostenaspect in §5.3 behandeld.

5.1 Grondexploitiewet

Het wettelijk kader wordt beschreven in drie onderdelen. Onderstaand wordt ingegaan op de algemene basis, de betrokken definities en de toetsingscriteria die in dit kader van toepassing zijn.

5.1.1 Algemeen

In afdeling 6.4 Wro (Grondexploitiewet) krijgen gemeenten publiekrechtelijke instrumenten voor kostenverhaal, verevening en locatie-eisen bij particuliere grondexploitaties. Een structuurvisie is een belangrijk kader voor kostenverhaal. De structuurvisie bevat als het ware het 'bovenlocatiegerichte' beleid dat vervolgens zijn doorwerking krijgt in bestemmingsplannen en bijbehorende exploitatieplannen en overeenkomsten.

Dit houdt in dat de structuurvisie een beeld geeft over potentiële ontwikkelingslocaties en de grootschalige (infrastructurele) voorzieningen die hiervoor nodig zijn. Op deze wijze geeft de structuurvisie een eerste inzicht in de te verhalen kosten en kan daarmee als basis dienen voor de toerekening van de kosten van

deze voorzieningen en de verwerking hiervan in een exploitatieplan of overeenkomst.

De structuurvisie kent een directe koppeling met de verhaalsmogelijkheden van 'bovenplanse kosten' in het exploitatieplan. De Wro biedt de mogelijkheid bovenplanse kosten in de vorm van een fondsbijdrage in de exploitatieopzet van een exploitatieplan op te nemen, indien er voor deze locaties of gedeeltes daarvan een structuurvisie is vastgesteld.

De structuurvisie kent ook een directe koppeling met contracten, voor zover het de financiële bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen betreft. De gemeente en een particuliere eigenaar kunnen in een anterieure overeenkomst een bijdrage in de ruimtelijke ontwikkeling overeenkomen als de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in een structuurvisie.

Naast het verhalen van kosten biedt de wet de mogelijkheid om eisen te stellen aan de invulling van de woningbouwcategorieën sociale huur, sociale koop en particulier opdrachtgeverschap. In een bestemmingsplan kan de gemeenteraad de percentages aan woningbouwcategorieën opnemen en deze vervolgens detailleren in het exploitatieplan. Voor deze eisen in het bestemmingsplan is een beleidskader wenselijk; de structuurvisie kan deze functie vervullen.

Structuurvisie Druten en de Grondexploitiewet

In de structuurvisie wordt bepaald welke kosten als bovenwijkse voorzieningen, bovenplanse kosten of bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden aangeduid en hoe deze kunnen worden gefinancierd. Hierin wordt aangegeven welk deel van de kosten mogelijk ten laste zal komen van ontwikkelingslocaties.



5.1.2 Definities

Inleiding

Met de komst van de Grondexploitatiewet is de wijze waarop de kosten worden verhaald veranderd. De mogelijkheid om kosten te verhalen is afhankelijk van het type kosten. In de wet en in de toelichtende stukken (o.a. Memorie van Toelichting: MvT, Handreiking Grondexploitatiewet 2008) wordt onderscheid gemaakt tussen bovenwijkse voorzieningen, bovenplanse kosten en bijdragen in een ruimtelijke ontwikkeling.

Bovenwijkse voorzieningen

Een bovenwijkse voorziening wordt als volgt omschreven: *'een voorziening, die van nut is voor het exploitatiegebied en voor één of meer andere (exploitatie)gebieden'*.

In afdeling 6.2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een opsomming opgenomen van de verhaalbare kosten via het exploitatieplan, de zogenaamde kostensoortenlijst. De in artikel 6.2.4. onder e Bro genoemde kosten worden ook wel aangeduid als kosten voor bovenwijkse voorzieningen. De Memorie van Toelichting (MvT) bij het wetsvoorstel Grondexploitatiewet onderscheidt deze kosten als volgt:

- door de gemeente te maken kosten van werken en werkzaamheden buiten het (plan)gebied (mede) ten behoeve van het (plan)gebied; bijvoorbeeld kosten aanleg ontsluitingsweg en brug, aanleg parkeervoorzieningen, aanleg onbebouwde recreatie en groenvoorzieningen;
- compensatie buiten het (plan)gebied van verloren gegane waarden in het gebied; bijvoorbeeld: natuurwaarden, verplaatsing van monumenten, compensatie van collectieve functies (groenvoorzieningen, watervoorzieningen en dergelijke),

meestal bestaande uit de kosten van het aanleggen of de verplaatsing naar elders.

- kosten buiten het gebied ten gevolge van negatieve externe effecten; bijvoorbeeld: planschade, schade door het moeten aanscherpen van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, kosten van opheffen of inperken van externe veiligheids- en geluidscontouren of stankcirkels.

Bovenwijkse voorzieningen kennen niet direct een wettelijke verankering in de structuurvisie. Wel worden ze genoemd voor zover ze bekend zijn. Om kosten voor bovenwijkse voorzieningen te verhalen middels publiekrechtelijke weg dient dit altijd gemotiveerd te kunnen worden aan hand van de drie criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit, zoals in paragraaf 5.1.3. nader wordt toegelicht.

Om zo goed mogelijk te kunnen beoordelen of een voorziening als een bovenwijkse voorziening valt aan te merken is een aantal, op de weergegeven definitie gebaseerde, toetsingscriteria benoemd:

1. Er moet sprake zijn van een nieuwe voorziening of het aanpassen van een bestaande voorziening. Het moet gaan om een relatief forse ingreep; niet om bijvoorbeeld een eenvoudige, regulier onderhoud en verfraaiing betreffende, 'herinrichting' van bijvoorbeeld een bestaand kruispunt.
2. De realisering c.q. verbetering van deze voorziening moet samenhangen met een functieverandering van een of meerdere gebieden en/of (een) ruimtelijke ontwikkeling(en) in de gemeente. Het werk of de voorziening waar het om gaat moet worden aangelegd, omdat bijvoorbeeld aangrenzend aan de bestaande wijk een nieuwe woonwijk of een bedrijventerrein wordt ontwikkeld.



3. De voorziening moet noodzakelijk zijn. Aan de hand van objectieve criteria moet gesteld kunnen worden dat het werk of de voorziening echt nodig is. Het mag niet gaan om een al langer gewenste verbetering, die toch al –los van het gestelde onder 2– nodig was.
4. De voorziening moet het nut van één exploitatiegebied overstijgen ofwel meerdere plangebieden moeten profijt hebben van de voorziening. Een voorbeeld hiervan is (de aanleg van) een rotonde of een ontsluitingsweg die de verkeersafwikkeling voor verschillende wijken verbetert.

Als logisch gevolg van punt 4 bestaan er ook voorzieningen die 100% toerekenbaar zijn aan een exploitatiegebied (“wijkse voorzieningen”). Deze voorzieningen zijn noodzakelijk om een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken en komen direct ten laste van de exploitaties van het betreffende ruimtelijke plan.

Bovenplanse kosten/verevening (art. 6.13 lid 7 Wro)

In het algemene deel is aangegeven dat de Wro de mogelijkheid biedt om bovenplanse kosten in de vorm van een fondsbijdrage in de exploitatieopzet van een exploitatieplan op te nemen, indien er voor deze locaties of gedeeltes daarvan een structuurvisie is vastgesteld. Daarmee draagt een project bij aan een andere voorziening. De definitie van bovenwijkse voorzieningen is zo ruim dat kosten veelal als bovenwijkse voorzieningen zijn te duiden. De wettelijke term van bovenplanse kosten gaat verder, waardoor weinig kosten als bovenplanse kosten kunnen worden aangemerkt. De wet voorziet wel in de mogelijkheid om bij bovenplanse verevening exploitatiegebieden aan elkaar te koppelen, waarbij een negatief resultaat van een exploitatiegebied kan worden verevend met een positief resultaat van een ander exploitatiegebied.

Bijdragen ruimtelijke ontwikkeling

Deze voorzieningen hebben een maatschappelijk nut voor de gemeente. Onder de nieuwe Wro is het mogelijk voor dergelijke voorzieningen een bijdrage in de ontwikkeling overeen te komen met een private partij (bijvoorbeeld ontwikkelaar). Dit is slechts mogelijk in de anterieure fase, met andere woorden, op basis van vrijwillige afspraken. Vereist is dat de betreffende voorzieningen in de structuurvisie zijn opgenomen.

Voorzieningen die een maatschappelijke meerwaarde voor de gemeente hebben zijn de realisatie van de ecologische hoofdstructuur en de daarbij horende EVZ, het project Afferdensche en Deestsche Waarden maar ook opwaardering van de openbare ruimte in het centrum van Druten en de toeristische infrastructuur door verbetering van het gemeentelijke fietspadennetwerk.

Gebouwen (algemeen)

In de kostensoortenlijst (bovenwijkse voorzieningen) zijn de kosten van gebouwen niet opgenomen. Het gaat om de grondexploitatie en niet om de bouwexploitatie. Een uitzondering geldt voor voorzieningen voor openbaar nut. Ook geldt onder voorwaarden een uitzondering voor gebouwde parkeervoorzieningen. Indien een gebouwde parkeervoorziening leidt tot optimalisering van het grondgebruik en verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte en de parkeervoorziening openbaar toegankelijk is en voornamelijk wordt gebruikt door bewoners en gebruikers van het exploitatiegebied, kunnen de kosten wel worden meegenomen in het exploitatieplan. Voorwaarde is wel dat de aanlegkosten niet door gebruikstarieven worden gedekt.



5.1.3 Toetsingscriteria Grondexploitatiewet

Om kosten middels publiekrechtelijke weg te verhalen worden in de wet drie criteria benoemd waaraan de kostenpost moet worden getoetst voordat deze in rekening wordt gebracht:

1. *Profijt*: de locatie moet nut ondervinden van de te treffen werken, maatregelen of voorzieningen. Deze toets geldt alleen voor de locatie als zodanig. Bij maatregelen als het opheffen van stankcirkels en bij compensatie buiten het gebied schuilt het profijt in het feit dat dankzij deze ingrepen een groter gebied ontwikkeld kan worden.
2. *Toerekenbaarheid*: er moet een causaal verband bestaan tussen de gebiedsontwikkeling en de kosten. De werken, maatregelen en voorzieningen zouden niet aan de orde zijn zonder dat het plan of de kosten mede worden gemaakt ten behoeve van het plan. Wanneer uitgaven langs een andere weg gedekt dan wel gefinancierd worden zijn deze niet toerekenbaar.
3. *Proportionaliteit*: indien meerdere gebieden profijt hebben van een werk, maatregel of voorziening moeten deze naar evenredigheid (neergelegd in expliciet gemaakte verdeelmaatstaven) worden verdeeld. Dat betekent dat de gemeente transparant moet aanduiden langs welke criteria deze kosten verdeeld worden.

Reikwijdte

Bij de toerekening van kosten van een voorziening moet eerst worden getoetst of een grondexploitatie profijt heeft van een bepaalde uitgave. Vervolgens wordt getoetst of de kosten kunnen worden toegerekend (causaal verband) aan de grondexploitatie. Daar zitten twee kanten aan. Gekeken wordt of de kosten mede met het oog op de grondexploitatie gemaakt worden. Een gemeente die bijvoorbeeld de vernieuwing van de riolering in een

bepaalde straat al gepland had, kan die kosten niet opeens toerekenen aan een grondexploitatie voor de bouw van enkele woningen in die straat.

Aan de andere kant zijn de kosten niet toerekenbaar, indien het gebruikelijk is ze op andere wijze te financieren. Bijvoorbeeld: de kosten van aanleg van gas- en waterleidingen en kabels worden uit de gebruikstarieven gefinancierd en behoren niet te drukken op de grondexploitatie.

Vervolgens worden de bovenwijkse kosten (de kosten waarvan niet alleen het exploitatiegebied, maar ook andere gebieden profiteren) aan de hand van een geschikte maatstaf, bijvoorbeeld op basis van woningaantallen, gebruikersgegevens of de geschatte verkeersbewegingen vanuit die gebieden, naar rato verhaald op het betreffende exploitatiegebied.

Indien ook bestaande wijken profiteren van een bovenwijkse voorziening, worden de kosten van deze voorziening naar rato aan de bestaande wijk toegerekend.

De kosten die aan de bestaande wijken worden toegerekend kan de gemeente niet via afdwingbaar kostenverhaal verhalen. Deze kosten zal de gemeente uit een andere bron moeten financieren, bijvoorbeeld uit de algemene middelen.

Anterieure overeenkomst

In de anterieure fase hebben gemeenten en de particuliere eigenaren contractvrijheid bij het aangaan van een overeenkomst en zijn partijen niet gebonden aan het publiekrechtelijk kader in de Grondexploitatiewet. Derhalve zijn de genoemde toetsingscriteria in principe niet van toepassing.



Bijdragen en subsidies

Bijdragen van derden betreffen bijdragen en/of subsidies van andere overheden, zoals rijk en provincie, maar ook bijvoorbeeld bijdragen van nutsbedrijven in bepaalde aanlegkosten. Alvorens de kosten van een voorziening aan de verschillende exploitaties kunnen worden toegerekend, dienen de ontvangen bijdragen en/of subsidies in mindering te worden gebracht op deze kosten.

Macro-aftopping van de te verhalen kosten bij een exploitatieplan

Volgens de systematiek van de Grondexploitatiewet kan via een exploitatiebijdrage verhaald worden: "Het totaal van kosten minus (externe) subsidies met als maximum het totaal van de grondopbrengsten".

De te verhalen kosten zijn op deze manier gemaximeerd. Het is dan ook van groot belang eerst de economische uitvoerbaarheid van een plan veilig te stellen alvorens er gestart wordt met de uitvoering. Een eventueel tekort op het exploitatieplan komt volledig ten laste van de gemeente. Wanneer er geen draagvlak is voor een dekking van dit tekort door de gemeente, is verdere planvorming vruchteloos, tenzij een particuliere eigenaar alsnog een anterieure overeenkomst wil sluiten op zodanige condities, dat het geheel economisch uitvoerbaar wordt.

5.2 Projecten

In deze paragraaf zijn de exploitatiegebieden binnen de gemeente Druten benoemd. Het gaat om een opsomming van ruimtelijke ontwikkelingen die in deze structuurvisie zijn genoemd, waarbij woningbouw of andere stedelijke ontwikkelingen zijn voorzien. De genoemde projecten zijn ofwel reeds in uitvoering of ontwikkeling dan wel nieuwe projecten.

Druten Oost (Tichellande)

Op deze uitleglocatie kunnen maximaal 400 woningen worden opgericht. Tot 2020 worden gefaseerd 175 woningen gerealiseerd, gebouwd in afgeronde delen ten noorden en westen van de tichelgaten en aansluitend aan de huidige oostrand van Druten.

Druten West

De woonbuurt Druten West wordt geherstructureerd. Er is ruimte voor het oprichten van 82 woningen. Als gevolg van de verandering van de woningmarkt worden de plannen herontwikkeld.

De Horst Druten

Op het voormalige bedrijventerrein De Horst worden 91 woningen gerealiseerd. Daarbij krijgt Druten een front naar de Waal.

Invulling locaties centrum Druten

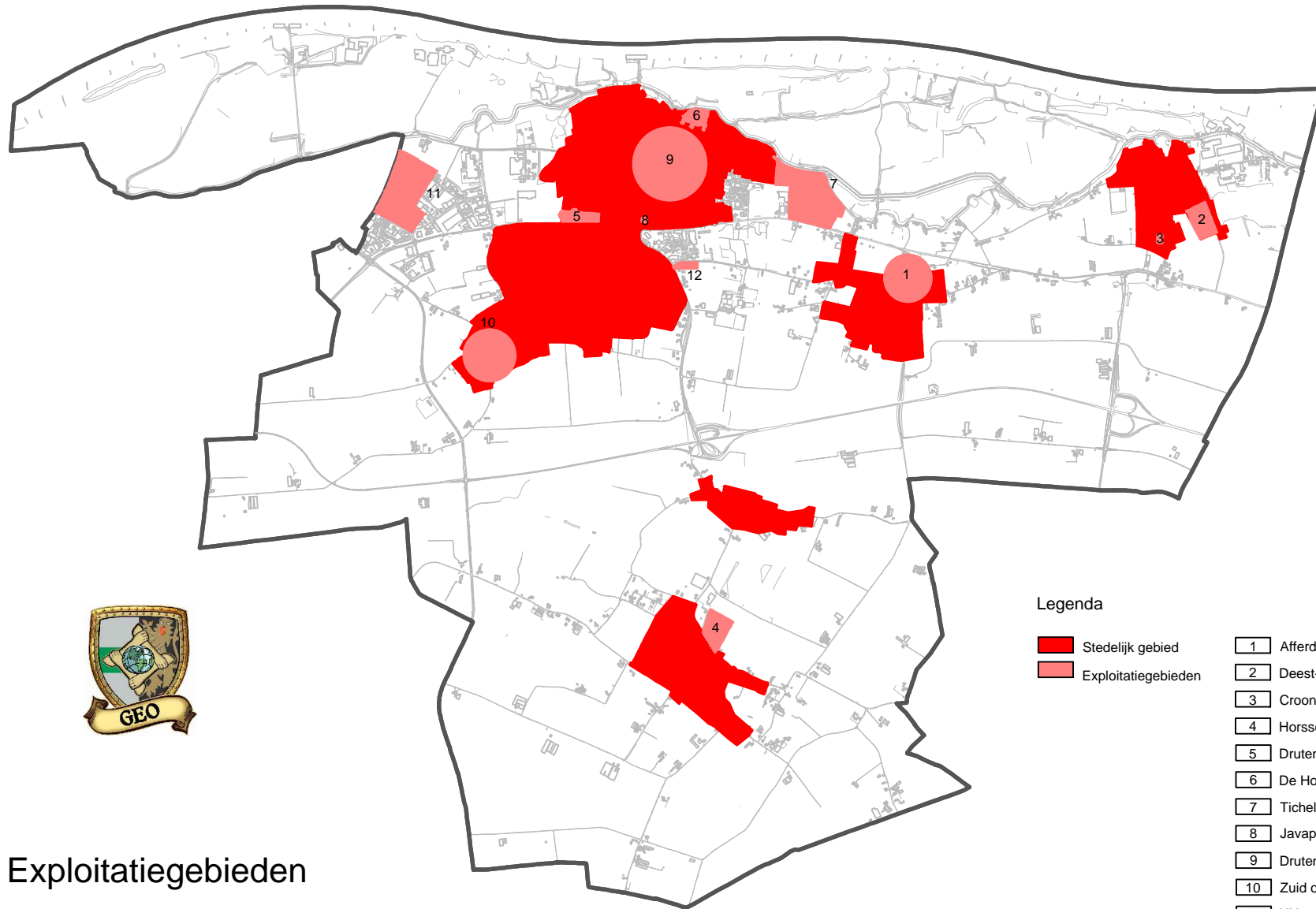
In het centrum van Druten worden locaties aan de Kattenburg, het Ambtshuisterrein, de Markt en de Hogestraat herontwikkeld met centrumfuncties en woningbouw. Het aantal woningen wordt per locatie begrensd.

Javaplein

Op de locatie van het voormalige politiebureau en de daarbij behorende bedrijfswoningen op de hoek Burg. Bruinemanstraat en Raadhuisstraat wordt een complex van 25 woningen in twee gebouwen gerealiseerd.

Deest - Zuid

Het project wordt gefaseerd uitgevoerd. De eerste fase van de ontwikkeling betreft het realiseren van 32 woningen. In de volgende fasen zijn 55 woningen voorzien.



Legenda

- Stedelijk gebied
- Exploitatiegebieden

- 1 Afferden centrum
- 2 Deest-Zuid
- 3 Croonen terrein
- 4 Horssen-Oost
- 5 Druten West
- 6 De Horst
- 7 Tichellande
- 8 Javaplein
- 9 Druten centrum
- 10 Zuid oost Puiflijk
- 11 Uitbreiding Westerhout
- 12 Uitbreiding Klepperheide

Exploitatiegebieden



Croonenterrein Deest (Passiefhof)

Op het terrein van het voormalige transportbedrijf worden 8 energieneutrale woningen gerealiseerd.

Centrum Afferden

Op de locatie waar voorheen zaal Megens was gevestigd, worden 22 woningen gerealiseerd. Aan De Pas is ruimte voor 17 woningen.

Zuidoost Puiflijk

In het verlengde van de ontwikkeling van het Tabaksveld worden de locaties van het Tuincentrum Bull (26 woningen), Tabaksveld 2e fase (6 woningen) en de percelen van Van Leeuwen (6 woningen) ontwikkeld met woningbouw. Tevens zij op de oefenzandhoek bij SCP 6 woningen voorzien.

Horssen Oost

Aan de Bredeweg kunnen mogelijk 34 woningen worden gerealiseerd. Realisatie is onduidelijk, aangezien de onderliggende overeenkomst onderwerp is van een juridisch geschil.

Vergroten bedrijventerrein Westerhout

Voor het verplaatsen van niet watergebonden buitendijkse bedrijven naar een binnendijkse locatie wordt het bedrijventerrein in noordelijke richting vergroot. Tevens wordt daar de ontbrekende ruimte voor waterberging van het bestaande bedrijventerrein gerealiseerd.

Vergroten bedrijventerrein Klepperheide

Voor de uitbreiding van het bedrijf Huisman Elektrotechniek BV wordt het bedrijventerrein aan de zuidzijde van de Koningstraat tegenover het bedrijf vergroot.

5.3 Kosten en kostentoe rekening

De kosten voor diverse voorzieningen kunnen onder de in §5.1 beschreven voorwaarden worden toegerekend aan te ontwikkelen projecten. Voor de kostentoe rekening worden de projecten verdeeld naar de categorieën bijdragen ruimtelijke ontwikkeling, bovenplanse verevening en bovenwijkse voorzieningen. Volledigheidshalve worden ook de wijkse voorzieningen benoemd.

5.3.1 Bijdragen ruimtelijke ontwikkeling

Kosten welke in het kader van een 'bijdrage aan een ruimtelijke ontwikkeling' kunnen worden aangemerkt zijn:

Afferdensche en Deestsche Waarden

Dit project wordt ontwikkeld door Rijkswaterstaat in het kader van het project Ruimte voor de rivier. In het gebied worden struinroutes aangelegd vanaf zowel Afferden als Deest. Voor het project moet een retentievoorziening worden gerealiseerd.

Toerekening:

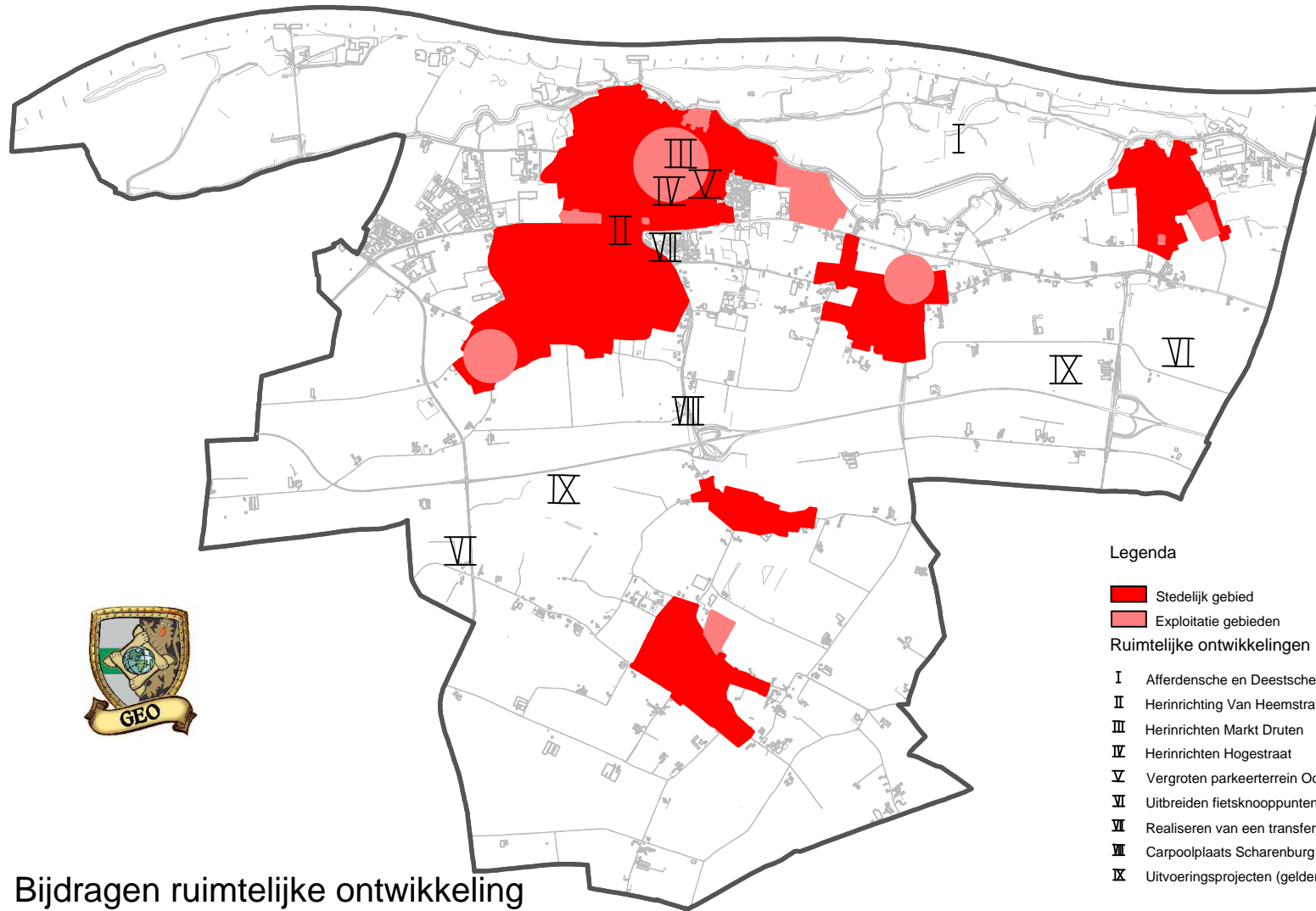
De gemeente is in dit project niet de ontwikkelende partij en heeft derhalve geen kosten.

Herinrichting Van Heemstraweg Druten

De Van Heemstraweg wordt heringericht als 50 km/h weg vanaf het Javaplein in westelijke richting tot de rotonde met de Kerkstraat. Daarbij worden zo mogelijk vrijliggende fietspaden aangelegd.

Toerekening:

De Van Heemstraweg betreft de hoofdontsluiting van de kern Druten. Derhalve zullen de kosten voor het herinrichten van deze weg worden omgeslagen over alle (zowel bestaande als geplande) woningen in de kernen Druten en Puiflijk.



Legenda

 Stedelijk gebied

 Exploitatie gebieden

Ruimtelijke ontwikkelingen

I Afferdenschse en Deestsche Waarden

II Herinrichting Van Heemstraweg Druuten

III Herinrichten Markt Druuten

IV Herinrichten Hogestraat

V Vergroten parkeerterrein Ooievaarstraat

VI Uitbreiden fietsknooppunten systeem (gelden voor gehele gemeente)

VII Realiseren van een transferium

VIII Carpoolplaats Scharenburg

IX Uitvoeringsprojecten (gelden voor gehele gemeente)

Bijdragen ruimtelijke ontwikkeling



Herinrichten Markt Druten

De Markt wordt heringericht als aantrekkelijk plein, waarbij de herinrichting is afgestemd op voetgangers en fietsers zonder dat het aantal parkeerplaatsen wordt verminderd. Er wordt voorgesorteerd op een aansluiting op de Molenhoek, wat de bereikbaarheid van de Markt voor die buurt sterk verbetert. Op het plein worden voorzieningen aangelegd voor de weekmarkt en evenementen.

Toerekening:

De hele gemeente Druten maakt gebruik van de voorzieningen in het centrum van Druten. In geen van de andere kernen van de gemeente zijn op deze wijze centrvoorzieningen en supermarkten aanwezig. Derhalve worden de kosten voor herinrichting over alle (zowel bestaande als geplande) woningen in de hele gemeente omgeslagen.

Herinrichten Hogestraat

Na het herinrichten van de Markt moet ook de openbare ruimte in de Hogestraat worden aangepakt. Daarbij is tevens een voorziening in de Hogestraat en Raadhuisstraat tot aan de Van Heemstraweg voorzien voor het afkoppelen hemelwater.

Toerekening:

De hele gemeente Druten maakt gebruik van de voorzieningen in het centrum van Druten. In geen van de andere kernen van de gemeente zijn op deze wijze centrvoorzieningen en supermarkten aanwezig. Derhalve worden de kosten voor herinrichting over alle (zowel bestaande als geplande) woningen in de hele gemeente omgeslagen.

Vergroten parkeerterrein Ooievaarstraat

Het bestaande parkeerterrein wordt vergroot ten behoeve van de parkeerbehoefte voor het centrum en mede voor het oprichten van de nieuwbouw van basisschool De Kubus. In het noordelijk deel van het centrum van Druten zijn te weinig parkeerplaatsen, wat met deze locatie grotendeels wordt gecompenseerd. Daarvoor wordt een vlak terrein aangelegd waarbij tevens voorzieningen voor activiteiten kunnen worden aangelegd.

Toerekening:

De hele gemeente Druten maakt gebruik van de voorzieningen in het centrum van Druten. In geen van de andere kernen van de gemeente zijn op deze wijze centrvoorzieningen en supermarkten aanwezig. Derhalve worden de kosten voor herinrichting over alle (zowel bestaande als geplande) woningen in de hele gemeente omgeslagen. De parkeerbehoefte van De Kubus is circa 1/3 van het geheel, maar de plaatsen kunnen grotendeels dubbel worden gebruikt, aangezien het tekort met name is op momenten dat de school geen gebruik van de parkeerruimte maakt (koopavond en weekend).

Uitbreiden fietsknooppuntensysteem

Met de uitbreiding van het bestaande systeem met meerdere knooppunten moet worden aangesloten op toeristisch recreatieve voorzieningen. Langs de bestaande en nieuwe routes worden rustpunten gerealiseerd.

Toerekening:

De hele gemeente Druten maakt gebruik van deze fietsinfrastructuur. Derhalve worden de kosten voor de uitbreiding hiervan over alle (zowel bestaande als geplande) woningen in de gemeente omgeslagen.



Realiseren van een transferium

Voor evenementen in Druten wordt een locatie aangewezen waar een transferium kan worden gerealiseerd.

Toerekening:

De hele gemeente Druten maakt gebruik van dit transferium of heeft profijt van het gebruik doordat parkeeroverlast wordt tegen gegaan. Derhalve worden de kosten voor de aanleg hiervan over alle (zowel bestaande als geplande) woningen in de gemeente omgeslagen.

Carpoolplaats Scharenburg

Nabij de bushalte op de Scharenburg wordt, indien voldoende vraag hiervoor is, een carpoolplaats van 10-12 parkeerplaatsen gerealiseerd.

Toerekening:

De hele gemeente Druten maakt gebruik van deze carpoolplaats. Derhalve worden de kosten voor de uitbreiding hiervan over alle (zowel bestaande als geplande) woningen in de gemeente omgeslagen.

Uitvoeringsprojecten LOP

De projecten onder het LOP betreffen intergemeentelijke projecten met Beuningen en Wijchen. Daarbij gaat het om de projecten:

Groenblauwe Diensten

De groenblauwe diensten betreffen inspanningen van particuliere grondeigenaren voor aanleg, beheer en onderhoud van landschapselementen en recreatieve toegankelijkheid. Voor het beheer krijgt de grondeigenaar een marktconforme vergoeding. Om gebruik te kunnen maken van een provinciale Regeling

groenblauwe diensten wordt een gebiedsuitvoeringsplan (GUP) opgesteld.

Plattelandsrekening / streekrekening

Een streekrekening is een fonds waaruit projecten in het landschap kunnen worden betaald. Daar kunnen ook projecten uit de groenblauwe diensten onder vallen. Het fonds moet worden gevoed door bedrijven en organisaties die profijt hebben van een aantrekkelijk en goed beheerd landschap.

Ommetjes rond kernen

In dit kader kunnen meerder projecten worden ondersteund. Daarbij gaat het voor Druten met name om wandel- en fietsroutes in het kader van het project Land van de Heerlijkheden van het Geldersch Landschap en het project 'Boer zoekt burger' van de Vereniging Streekbeheer Rijk Maas en Waal.

Toerekening :

De uitvoeringsprojecten van het LOP hebben als uitgangspunt te zorgen voor het beschikbaar krijgen én behouden van een fraai, (economisch en ecologisch) vitaal, bereikbaar en streekeigen landschap. Uit divers wetenschappelijk onderzoek is inmiddels gebleken dat investeren in landschap en natuur goed is voor de plattelandseconomie. Een fraai en goed functionerend landschap biedt o.a. werkgelegenheid in toerisme, het zorgt voor vastlegging van fijnstof, het slaat CO² op en het leidt tot hogere waardes voor woningen. De hele gemeente heeft daarmee profijt van de uitvoeringsprojecten van het LOP. Derhalve worden de kosten hiervoor over alle (bestaande en nieuwe) woningen en bedrijven omgeslagen.



5.3.2 Bovenplanse verevening

Bovenplanse verevening als instrument wordt op dit moment voor geen ontwikkeling wenselijk geacht.

5.3.3 Bovenwijkse voorzieningen

In deze paragraaf is voor een vollediger overzicht een aantal bovenwijkse voorzieningen binnen de gemeente vermeld waarvoor in de toekomst kostenverhaal nodig kan zijn. Het betreft geen limitatieve opsomming. Volstaan wordt met aan te geven welke relatie met stedelijke ontwikkelingen er zijn. De daadwerkelijke motivering van de drie criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit wordt bij daadwerkelijk kostenverhaal nader onderbouwd.

Aanleggen vrijliggend fietspad van Kerkstraat tot Heersweg

Aan de westzijde van de Kerkstraat is vanaf de rotonde met de Van Heemstraweg tot aan de Industrieweg een vrijliggend tweezijdig fietspad aanwezig. Het fietspad wordt doorgetrokken tot aan de Heersweg waar ook een vrijliggend fietspad ligt. Bij deze voorziening ligt een relatie met het uitbreiden van het bedrijventerrein Van Heemstraweg en alle woningbouwprojecten in de kern Druten.

Deest Ontzanding

Ten zuiden van Deest zal in een gebied van 24 ha zand worden gewonnen. Het gebied wordt uiteindelijk als natuurgebied ingericht. Tevens worden extensieve recreatieve fiets- en wandelroutes aangelegd. Bij dit project is kostenverhaal reeds geregeld. Tevens wordt een uitbreiding van de Uivermeertjes in zuidelijke richting onderzocht.

5.3.4 'Wijkse' voorzieningen

Voorhaven Deest

Voor de ontzanding van de H1 locatie in Beuningen wordt op het grondgebied van de gemeente Druten een voorhaven gerealiseerd om het gewonnen materiaal uit de H1-locatie te bewerken en per schip af te voeren. Het gewonnen materiaal wordt met een transportband van de H1-locatie naar de voorhaven getransporteerd. Deze transportband is gelegen op het grondgebied van de gemeente Beuningen naast de ontsluitingsweg van Deest Ontzanding. Voor dit project is kostenverhaal geregeld.

Ontsluitingsweg Deest Ontzanding

Ten behoeve van het project Deest Ontzanding wordt de ontsluiting van Deest anders vormgegeven. De ontsluiting wordt aan de oostzijde van Deest tegen de gemeentegrens met Beuningen via een naast de Waalbandijk gelegen weg gerealiseerd. Voor dit project is kostenverhaal reeds geregeld.

Waterberging bedrijventerrein Westerhout

Voor het bestaande bedrijventerrein moet 4,5 ha waterberging worden aangelegd. Zie ook het vergroten van bedrijventerrein Westerhout onder stedelijke projecten. Deze waterberging is direct gerelateerd aan naastgelegen bedrijven(terrein). Kostenverhaal lijkt voor dit project niet mogelijk.

Rotonde Van Heemstraweg

Ten behoeve van de ontsluiting van de uitleglocatie Tichellande is ten oosten van de kern Druten het realiseren van een rotonde op de Van Heemstraweg voorzien. Voor dit project is kostenverhaal reeds geregeld.



Gemeente Druten

Bijlage 1

Beleidskader



Bijlage 1 Beleidskader

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste beleidsdocumenten beschreven. Het betreft Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Naast het beschreven gemeentelijke beleid zijn ook de geactualiseerde en in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen kaderstellend.

1.1. Rijksbeleid

Nota Ruimte (2005)

De Nota Ruimte geeft de hoofdlijnen van beleid aan voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2030. Deze nota heeft als motto '*decentraal wat kan, centraal wat moet*'. De volgende zaken zijn hierbij relevant:

- Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten;
- Duurzaam ruimtegebruik;
- Benutting van bestaand stedelijk gebied;
- Steden, randgemeenten en nationale netwerken.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten

De Nota Ruimte gaat uit van de bundeling van verstedelijking in bestaand bebouwd gebied, aansluitend bij de bestaande ruimtelijke structuren.

Duurzaam ruimtegebruik

Uitbreidingsmogelijkheden in het buitengebied moeten altijd in samenhang met de opties binnen bestaand stedelijk gebied worden bekeken.

Benutting van bestaand stedelijk gebied

Een deel van de ruimtevrage van burgers, bedrijven en voorzieningen kan in het bestaande bebouwd gebied worden geaccomodeerd.

Steden, randgemeenten en nationale netwerken

Kwaliteitsverbetering van wijken, steden en randgemeenten wordt verder gerealiseerd via het verhogen van de woningbouwproductie.

Handreiking Ruimtelijke ordening en milieu (2008)

De Handreiking geeft inzicht in de doorwerking van milieu in ruimtelijke plannen en is de opvolger van de Inspectiewijzer Bestemmingsplannen uit 1994 (plus supplement 1996). In de Handreiking is gekozen voor 'milieu' in brede zin: niet alleen geluid, luchtkwaliteit, geur en externe veiligheid, maar ook water en natuur. De verschillende milieuaspecten worden aan de hand van de volgende onderwerpen besproken:

- De ruimtelijke relevantie;
- De doorwerking van het desbetreffende milieuonderwerp in een ruimtelijk plan;
- Een actuele weergave van beleid, wet- en regelgeving, inclusief aandacht voor relevante ontwikkelingen, rechtspraak en jurisprudentie;
- Mogelijke maatregelen om bepaalde milieueffecten te verzachten dan wel te vermijden (bron- en effectgericht c.q. milieuspoor en RO-spoor);

Met deze Handreiking is een hulpmiddel voorhanden voor het maken van een integraal plan met creatieve en vernieuwende oplossingen. Een plan dat voldoet aan de wettelijke eisen en daarnaast ook bijdraagt aan een duurzame invulling van de ruimte en aan het voorkomen van milieuproblemen.



Ontwerp Structuurvisie Buisleidingen 2011-2035 (2011)

De Structuurvisie Buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken. De visiekaart geeft aan waar ruimte wordt gereserveerd voor de nieuwe tracés van transportbuisleidingen voor aardgas, olie(producten) en chemicaliën.

1.2. Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland (2005), thans structuurvisie

Het Streekplan van de provincie Gelderland besteedt onder meer aandacht aan:

- Stedelijke ontwikkeling;
- Versterken ruimtelijke kwaliteit - Bundeling stedelijke functies;
- Zoekzones;
- Ecologische hoofdstructuur (EHS).

Stedelijke ontwikkeling

Het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling maakt onderscheid tussen 'bestaand bebouwd gebied' en 'stedelijke uitbreiding'. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied.

Versterken ruimtelijke kwaliteit

Om zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en stedelijke vernieuwing te stimuleren geldt als uitgangspunt dat de regio's een aanzienlijk deel van het bouwprogramma voor wonen en werken accommoderen in bestaand bebouwd gebied.

Zoekzones

De provincie wil voorzien in voldoende ruimtelijke reservering voor de behoefte aan stedelijke functies tot 2015. De regio's hebben de benodigde uitbreidingsruimte met begeleiding van de provincie en in overleg met de gemeenten uitgewerkt in de streekplanuitwerking 'Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking' (2006). Bij het aanwijzen van de zoekzones hebben de regio's rekening gehouden met bestaande woningbouwprogramma's en plannen voor bedrijventerreinen. Woningbouw is zoveel mogelijk geconcentreerd in stedelijke regio's.

Zoekzones voor landschappelijke versterking zijn aangewezen om een kwaliteitsslag in het landelijk gebied te bevorderen. Voor de behoefte aan landelijk wonen wordt uitgegaan van functieverandering van vrijgekomen gebouwen in het buitengebied.

De zoekzones zijn ruim twee keer zo groot als nodig is. Gemeenten moeten in hun bestemmingsplannen uitwerken welke ruimte ze ook echt willen gebruiken.

Ecologische hoofdstructuur (EHS)

De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de EHS is geregeld in het streekplan. De kenmerken van de EHS zijn in de in mei 2006 vastgestelde streekplanuitwerking Kernkwaliteiten gedetailleerd beschreven. In een streekplanherziening (2009) is de begrenzing



EHS aangepast om de EHS 'robuuster' te maken. Met robuust wordt bedoeld een netwerk van natuurgebieden waar waardevolle en kwetsbare natuur optimale kansen krijgt om voort te bestaan. De landnatuur van de EHS is verkleind door de grenzen strakker rond de belangrijkste natuurgebieden te leggen. Hierdoor vallen gebieden die een combinatie zijn van natuur- en andere functies buiten de EHS, omdat zij voor de samenhangende structuur niet noodzakelijk zijn. De bescherming van natuur en landschap in die gebieden wordt overgedragen aan de lokale gemeenten.

Ruimtelijke Verordening Gelderland (2010)

In de ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen. De regels moeten daarin worden verwerkt. Het gaat daarbij om onderwerpen die van provinciaal belang zijn. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen. Naast regels voor gemeenten zijn direct bindende regels voor burgers opgenomen over nieuwvestiging en uitbreiding van solitaire glastuinbouwbedrijven.

Thema's

De onderwerpen die de provincie belangrijk vindt en waarvoor regels in de verordening zijn opgenomen, zijn:

- verstedelijking
- wonen
- detailhandel
- recreatiewoningen/ -parken
- glastuinbouw
- waterwingebied
- grondwaterbeschermingsgebied
- oppervlaktewater ten behoeve van drinkwatervoorziening

- ecologische hoofdstructuur
- waardevol open gebied
- nationaal landschap.

Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (2010)

Het kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP 3) beschrijft de woningbouw in Gelderland voor de periode tussen 2010 en 2019. Het betreft een kaderstellende nota, waarbij op regionaal niveau een inventarisatie is gemaakt van de woningbouwprogramma's en de uit onderzoek gebleken behoefte aan woningen. Deze behoefte is zowel kwalitatief als kwantitatief. Voor het Rivierengebied is geconstateerd dat het aanbod van 19.900 woningen in plannen de behoefte van 9.800 woningen ruim overstijgt. Op lokaal niveau wordt dit doorvertaald in een Lokaal Kwalitatief Woonprogramma.

Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties (2010)

Het realiseren van voldoende ruimte voor bedrijfsontwikkeling van de juiste kwaliteit op de juiste plek en het voorkomen van overschotten en leegstand wordt nagestreefd. Er moet maatwerk worden geleverd om terreinen met verschillende kwaliteiten te (her)ontwikkelen met name de herstructurering van bestaande terreinen. Na 2015 wordt rekening gehouden met een trendmatige groeivertraging en vanaf 2025 met een negatieve uitbreidingsvraag. Afstemming van de planning per regio geschiedt in een Regionaal Programma Bedrijventerreinen. Het RPB is het kader voor de regionale afstemming en planning van bedrijventerreinen en wordt zo nodig jaarlijks bijgesteld of aangescherpt.



1.3. Regionaal beleid

Landschapontwikkelingsplan: Beuningen, Druten, Wijchen (2006)

Dit plan geeft inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden en keuzen in het landschap voor de komende tien jaar. Bij verstedelijking moet aansluiting worden gezocht bij het aanwezige landschapstype om de diversiteit en herkenbaarheid van de landschapstypen zo groot mogelijk te houden. De landschappelijke kwaliteiten zijn daarbij een inspiratiebron.

Algemene uitgangspunten:

- versterken van de identiteit van het rivierenlandschap;
- behouden en versterken van bijzondere waarden (aardkundig, archeologisch, cultuurhistorisch, ecologisch en landschappelijk);
- ruimte bieden aan culturele vernieuwing en inspiratie putten uit de historie.

Daarnaast is er specifieke aandacht voor:

- behouden en versterken landschap;
- economische dragers landschap;
- ecologisch netwerk;
- toegankelijkheid van het landschap.

Beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied (2007)

Het beleidskader is de regionale uitwerking van het provinciale beleid in het Streekplan Gelderland 2005. Conform de in het streekplan gegeven mogelijkheid wordt afgeweken van het provinciale beleid om – gegeven de lokale situatie – hergebruik en sanering van vrijgekomen bebouwing te bevorderen.

Door hergebruik en functieverandering van vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied willen de samenwerkende gemeenten de vitaliteit en de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van het buitengebied behouden en vergroten, zonder daarbij de ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven te beperken. Meer concreet willen de gemeenten:

- de vitaliteit van het buitengebied vergroten door vestiging van nieuwe economische bedrijvigheid in vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied onder voorwaarden mogelijk te maken;
- de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van het buitengebied vergroten door vrijgekomen landschapsontsierende agrarische bedrijfsbebouwing te saneren;
- door hergebruik van vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing verpaupering en ongewenst gebruik van vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied tegen gaan;
- agrarische ondernemers nieuwe mogelijkheden bieden om na staking van het agrarische bedrijf in hun levensonderhoud te voorzien;
- voorzien in de behoefte aan wonen in een landelijke omgeving.

Gemeenten kunnen aanvullende gebieden aanwijzen waar zij geen of beperktere ruimte willen bieden voor functieverandering. Reden hiervoor kan zijn dat gemeenten een gebied in de toekomst willen bestemmen voor bijvoorbeeld natuurontwikkeling, woningbouw of intensivering van de agrarische functies en het daardoor niet wenselijk achten om kapitaalintensieve investeringen toe te staan. Daarvan heeft de gemeente Druten (nog) geen gebruik gemaakt.



Economisch programmerings- en ontwikkelingsdocument (2009)

In het EPO wordt aangegeven hoe tot 2020 (met een doorkijk naar 2030) in de regio wordt omgegaan met de ontwikkeling en invulling van nieuwe bedrijventerreinen en de herstructurering van bestaande verouderde bedrijventerreinen. Het EPO is een bouwsteen voor de provinciale Structuurvisie Bedrijventerreinen. Het dient te passen binnen de uitgangspunten van deze Structuurvisie. In de provinciale Structuurvisie wordt sterk ingezet op:

- beperking van de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen;
- stimuleren van herstructurering van bestaande bedrijventerreinen;
- verbeteren van de kwaliteit en landschappelijke inpassing van bestaande bedrijventerreinen.

In het EPO worden afspraken gemaakt tussen gemeenten en tussen gemeenten en provincie voor de periode na 2015 over:

- ruimtebehoefte: een goede match tussen vraag en aanbod van bedrijventerrein;
- een meer optimale benutting en herstructurering van bestaande terreinen (conform de SER-ladder);
- kwaliteit: een goede ruimtelijke en functionele kwaliteit van bedrijventerreinen;
- organisatie: hoe wordt de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en herstructurering van bestaande bedrijventerreinen in de regio georganiseerd.

Het EPO wordt door de regio in samenwerking met de provincie en de gemeenten uitgewerkt in het Regionaal Programma Bedrijventerreinen (RPB) dat medio 2011 gereed moet zijn.

Waterbeheerplan 2010-2015 (2010)

Het Waterbeheerplan van het Waterschap Rivierenland heeft een integraal en strategisch karakter. De koers voor de komende jaren is in het plan vastgelegd. Het waterschap wil het beheergebied in 2015 klimaatbestendig hebben op basis van de huidige klimaatscenario's. Dan voldoen de primaire waterkeringen aan de dan geldende normen. Het bergend vermogen van het watersysteem in het landelijk gebied is zodanig vergroot, dat slechts bij zeer uitzonderlijke regenval wateroverlast optreedt. Ook het stedelijk gebied moet klimaatbestendig worden gemaakt. Samen met de gemeenten gaat het waterschap in de planperiode verder op de ingeslagen weg om het waterbergend vermogen van stedelijk water te vergroten, de waterkwaliteit te verbeteren en wordt verder vorm gegeven aan de samenwerking in de afvalwaterketen.

Het waterschap stelt zich tot doel dat in 2027 de KRW-doelstellingen voor de waterkwaliteit worden gehaald. Hiervoor moet in de periode 2010 tot en met 2015 een groot aantal maatregelen worden getroffen om vooral de ecologische waterkwaliteit te verbeteren. Tevens wil het waterschap de watercondities voor de natte natuur, zoals Natura 2000-gebieden en verdroogde gebieden, verbeteren en de waterkwaliteit in wateren met aquatische natuurwaarden beschermen en waar mogelijk verbeteren.

Regionaal Programma Bedrijventerreinen (2011)

Het Regionaal Programma Bedrijventerreinen (RPB) is de nadere uitwerking van het EPO en het actieprogramma Welvarend Rivierenland en biedt het kader voor concrete werk- en projectafspraken tussen regiegemeenten en provincie Gelderland.



Het RPB is:

- het regionale afsprakenkader over planning en programmering van bedrijventerreinen;
- de vertaling en uitwerking van de gemeentelijke, regionale en provinciale doelstellingen op het gebied van bedrijventerreinen;
- het toetsingskader voor de ontwikkeling van bedrijventerreinen in de regio.

Het RPB heeft een dynamisch karakter. Elke twee jaar wordt het opnieuw geijkt.

1.4. Gemeentelijk beleid

Ontwikkelingsvisie wonen en werken (2003)

In de ontwikkelvisie wordt ingezet op zuinig ruimtegebruik en verbetering van de woon- en milieukwaliteit door het zoveel mogelijk benutten van inbreidingslocaties. In de visie is een overzicht van mogelijke ontwikkelingslocaties voor de komende 10 jaar opgenomen. Dit overzicht heeft een functie bij de ruimtelijke en volkshuisvestelijke prioritering van mogelijke locaties. De verstedelijking wordt in het noordelijk deel van de gemeente geconcentreerd, met name in en rond de hoofdkern Druten, als invulling van het bundelingsprincipe en ter ondersteuning van de centrumfunctie van de kern. In het verstedelijkingspatroon ten noorden van de Maas en Waalweg wordt gekozen voor het in stand houden en versterken van een groene geleding tussen de kernen.

Het benutten van de beoogde inbreidingslocaties leidt tot een versterking van de stedenbouwkundige, milieu en/of ruimtelijk-functionele kwaliteit. In de ontwikkelvisie is aangegeven dat de kern Druten in totaliteit over onvoldoende inbreidingscapaciteit beschikt om de gehele behoefte aan woningbouw op te kunnen vangen.

Het beleid met betrekking tot natuur, landschap en landbouw richt zich in het algemeen op behoud, herstel en versterking van cultuurhistorisch, visueel-ruimtelijk en ecologisch waardevolle elementen en op versterking van de bestaande landschapstypen. Voor de gebieden ten zuiden van de Maas en Waalweg ligt de nadruk op de agrarische functie. Daarnaast wordt er ingezet op de ontwikkeling van een groene geleding en bevordering van recreatief medegebruik. Het beleid richt zich daarnaast op het onderzoeken van mogelijkheden voor buffering van water ten behoeve van landbouw en fruitteelt en nieuwe mogelijkheden voor de drinkwaterwinning en –opslag.

Centrumvisie Druten (2007)

Het doel van de centrumvisie is richting te geven aan de ontwikkeling van het centrum van Druten in al zijn facetten, zowel economisch als maatschappelijk. Het centrum is meer dan alleen een winkelgebied; het heeft ook een belangrijke maatschappelijke functie. De centrumvisie geeft aan wat de ontwikkelingsrichting voor het centrum van Druten voor de komende 10 tot 15 jaar is. Voorop staat de functionaliteit en het efficiënt omgaan met de ruimte. Particuliere initiatieven zullen moeten aanhaken bij de richtlijnen die in de visie zijn verwoord. De visie vormt een kader voor de toekomstige ontwikkeling van het centrum, bestaande uit een beeld van het centrum met richtlijnen voor de ontwikkelingsmogelijkheden en een beeld van de openbare ruimte met de belangrijkste keuzes ten aanzien van de verkeersafwikkeling en parkeren.

Uitgangspunt van de centrumvisie is dat het centrum van Druten zich verder ontwikkelt met behoud van wat 'goed' is. Aangemerkt zijn het kleinschalige karakter, de diversiteit aan functies en de gratis parkeermogelijkheden.



In de centrumvisie is een uitbreiding van het detailhandelsaanbod voorzien van 1.600 -2.500 m². De groei zal primair een plek moeten vinden in de kernzone Hogestraat - Markt. De Hogestraat blijft de centrale as in het centrum van Druten. Gestreefd wordt naar een aaneengesloten winkellint, zodat het winkelgebied een samenhangend geheel wordt.

Dorpsontwikkelingsvisie Deest (2008)

De dorpsontwikkelingsvisie geeft een doorkijk in de ruimtelijke ontwikkeling van de kern Deest voor de komende jaren en biedt een kader voor de ruimtelijke en maatschappelijke beleidsontwikkelingen op de terreinen wonen, werken, voorzieningen, sociaal-maatschappelijk en bereikbaarheid voor de komende tien tot vijftien jaar. Uitgangspunt hierbij is het behouden en versterken van de eenheid in ontwikkeling van het dorp. Hiervoor moeten dorps methodes gebruikt worden voor het herstructureren van de buurten, het herinrichten van plekken en het herontwikkelen van nieuwe plekken om te wonen en te recreëren. De huidige opbouw van het dorp is hierbij leidend.

In de dorpsontwikkelingsvisie zijn verschillende potentiële (her)ontwikkelingslocaties opgenomen. Voor deze locaties is in beeld gebracht wat de mogelijkheden zijn en welke vervolgstappen noodzakelijk zijn om de (her)ontwikkeling mogelijk te maken.

Dorps UitvoeringsProgramma Deest (2010)

Het DorpsUitvoeringsProgramma (DUP) is een uitwerking van de DOP Deest . Daar waar de dorpsontwikkelingsvisie met name gericht is op de ruimtelijk-fysieke aspecten, is het DUP gericht op een integrale aanpak, waarbij vitaliteit en leefbaarheid als 'rode draad' voor de ontwikkeling van Deest worden gezien. Het DUP

heeft als doel - om middels concrete deelprojecten - invulling te geven aan de integrale aanpak van Deest en geldt als basis voor samenwerkings- of realisatieovereenkomsten tussen partijen voor de uitvoering van de beschreven deelprojecten.

Woonvisie Afferden (2009)

De Woonvisie Afferden is een afspiegeling van de zoektocht naar de meest geschikte locaties die in aanmerking komen voor woningbouwontwikkeling. Uitgangspunt hierbij is de centrale gedachte dat de keuzes die gemaakt zijn zoveel mogelijk recht moeten doen aan het specifieke karakter van het dorp Afferden. In de visie wordt een ruimtelijk streefbeeld beschreven dat gebruik maakt van de aanwezige ruimtelijke karakteristieken van Afferden. Voor zover de historische structuren nog herkenbaar zijn, worden deze zoveel mogelijk behouden en zo mogelijk versterkt. Als wenselijke ontwikkelingsrichting wordt uitgegaan van de ruimtelijke drager in de vorm van een 'T' (Koningstraat en Schriksestraat) die de basis vormt voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in Afferden. Het dorp Afferden kan volgens het streefbeeld in de zuidoostelijke oksel van de T-vorm uitbreiden en er kunnen nieuwe lintjes ontstaan die dwars op de Koningstraat liggen.

Dorpsontwikkelingsvisie Horssen (2011)

De dorpsontwikkelingsvisie biedt een kader voor de ruimtelijke en maatschappelijke beleidsontwikkelingen op de terreinen wonen, werken, voorzieningen, sociaal-maatschappelijk en bereikbaarheid voor de komende tien tot vijftien jaar. Uitgangspunten in deze ontwikkelingsvisie zijn het behoud van de vele waardevolle ruimtelijke en sociale kwaliteiten van Horssen en de wensen van de bewoners voor toekomstige verbeteringen en veranderingen op deze terreinen.



Ruimtelijke eenheden/karakteristieken Horssen

Horssen is historisch gezien een dorp met karakteristieken van zowel een kerkdorp als van een lintdorp. Het is een dorp met meerdere gezichten, waarbij de ontstaansgeschiedenis ook nu nog duidelijk afleesbaar is. Enerzijds een historisch ensemble van kerken en anderzijds een duidelijk herkenbare lintstructuur met daaraan gelegen nog een aantal karakteristieke boerderijen als 'parels' in het dorp. Binnen de huidige karakteristiek en omgeving van het dorp wordt in de dorpsontwikkelingsvisie ruimte gegeven voor diverse ontwikkelingen. Daarbij wordt het zuidoosten, noorden en een deel van het gebied ten westen van de Klaptas gevrijwaard van bebouwing. De ontwikkelingsrichting voor Horssen is aan de

noordoostzijde gelegen tussen het dorp en de plas ten noorden van de Goorstraat, aansluitend aan de dierenweide en het sportcomplex. Voor de ontwikkelingslocatie Horssen oost is een haalbaarheidsstudie nodig, waarbij de mogelijkheid om eventueel het dorpshuis te verplaatsen en te combineren met de sportvoorziening zal worden bekeken.

Nota leefbaarheid kleine kernen (2007)

De nota 'Leefbaarheid kleine kernen' bevat de uitgangspunten voor de kleine kernen van de gemeente op het gebied van mobiliteit, voorzieningen, sociale kwaliteit, veiligheid en wonen. Per kern zijn deze uitgangspunten geïnventariseerd. De leefbaarheid wordt in de kleine kernen als voldoende tot goed ervaren. Wel vereist de vergrijzing een aanpassing van het voorzieningenniveau. Concentratie van de voorzieningen bij dorpshuizen (indien mogelijk omgebouwd tot Kulturhus) is daarbij van belang, inclusief een zo volledig mogelijke horecavoorziening. Om ook in de toekomst voldoende draagvlak te houden voor de diverse voorzieningen zoals school en verenigingsleven, moet er gedoseerd gebouwd blijven worden.

Integraal huisvestingsplan (2009)

Op basis van de leerlingenontwikkeling in het onderwijs is een integraal huisvestingsplan opgesteld (2009). In dit plan is per school de verwachte leerlingenontwikkeling en de daaruit vloeiende huisvestingsbehoefte in beeld gebracht. Het beleid van de onderwijshuisvesting van de gemeente Druten is vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Het beleid is erop gericht om de schoolbesturen te faciliteren op het gebied van de huisvesting. Dit door te zorgen voor voldoende capaciteit van de gebouwen in relatie tot het aantal leerlingen en een goede staat van onderhoud van de gebouwen.



Nota Cultuurbeleid 2009-2012 (2008)

In de nota wordt de visie geformuleerd en de regievoering op het uitvoeren van het cultuurbeleid beschreven. Het cultuurbeleid is gericht op:

- de ondersteuning van amateurkunst, hofabra en muziekles voor jongeren.
- het stimuleren van cultuureducatie voor jongeren tot 18 jaar;
- het bereikbaar maken van cultuurhistorie voor een breder publiek;
- kunst in de openbare ruimte.

Alle kunstwerken en monumenten binnen de gemeente Druten zijn in beeld gebracht en opgenomen in de kunst- en monumentenroute 'Ik Zie'.

Woonvisie 2005+ (2005)

In de Woonvisie 2005+ zijn de beleidsambities met betrekking tot het aspect wonen vastgelegd. De beleidsambities zijn:

- behouden en uitbreiden van een aantrekkelijke woon- en werkgemeente voor alle lagen uit de bevolking;
- bouwen om in de regionale behoefte te voorzien;
- faciliteren van mensen met een zorgvraag, zodat ze zo lang mogelijk zelfstandig thuis in hun eigen kern kunnen blijven wonen;
- de leefbaarheid en identiteit in elke kern behouden;
- ontwikkeling van inbreidingslocaties: inbreiding gaat voor uitbreiding;
- ruimte voor woningbouw in de kerkdorpen en daarmee de ontgroening van de kerkdorpen tegengaan en tevens de leefbaarheid in stand houden.

Lokaal Kwalitatief Woonprogramma 2005-2014 (2006)

Voor de periode 2010-2014 zijn in het gemeentelijk woonprogramma 735 woningen opgenomen. Hiervan zijn 564 woningen in de kern Druten gepland, waarvan 164 woningen op inbreidingslocaties en 400 woningen op uitbreidingslocaties.

Woningmarktonderzoek 2008 (2008)

Uit het samen met de woningstichtingen Alphons Ariëns en De Kernen verrichte onderzoek naar de lokale woonbehoefte volgt, dat het totale bouwprogramma (harde en zachte plannen) in de gemeente ruim de behoefte van de eigen bevolking overstijgt. Doorzetten van de huidige ambities kan alleen op het moment dat de gemeente Druten de komende jaren ook haar regionale concurrentiepositie behoudt en verstevigt. Sturing op differentiatie en kwaliteit is gewenst. De komende jaren verschuift de opgave van sturen op aantallen naar inzetten op meer kwaliteit om de fricties op de woningmarkt gericht in te vullen. De toename van het aantal ouderen en de afname van gezinnen geeft een sterke kwalitatieve opgave.

Faseren en doseren (2011)

Om de woningvoorraad af te stemmen op de woningbehoefte voor de periode tot 2020 heeft een weging plaatsgevonden van de diverse projecten. Daarbij is gekeken naar volkshuisvestelijke, planologische, financiële en juridische criteria. Daaruit is per kern een ranking ontstaan voor de diverse projecten. Uitgangspunt is dat jaarlijks 65 woningen in de gemeente kunnen worden gerealiseerd. In alle kernen kunnen voor de eigen behoefte 5 woningen per jaar worden gebouwd. Het surplus wordt in de kern Druten geconcentreerd (45 woningen per jaar).



De locaties en projecten welke de komende jaren kunnen worden ontwikkeld zijn genoemd. Daarnaast blijft een mogelijkheid bestaan om kleinschalige initiatieven te realiseren als ter plaatse ruimtelijke kwaliteit wordt toegevoegd.

Economisch beleidsplan (2007)

In het economisch beleidsplan (2007) is aangegeven dat de gemeente Druten zich wil ontwikkelen tot een dynamische en ondernemende gemeente. De kernpunten voor het economisch beleid zijn:

- zorgen voor een goed vestigingsklimaat;
- opknopbeurten voor bestaande bedrijventerreinen;
- lokale ondernemers betrekken bij aanbestedingen.

In het beleid is voor diverse sectoren een toekomstperspectief opgesteld. De agrarische sector blijft een belangrijke rol spelen. Het is zaak dat meerdere functies in het buitengebied mogelijk zijn, zonder afbreuk te doen aan het uitgangspunt dat het buitengebied primair het domein van de agrarische sector is. Ten aanzien van de detailhandel is het beleid gericht op het voorzien in voldoende voorzieningen om de leefbaarheid in de gemeente te behouden. De sector toerisme en recreatie heeft een groeiende werkgelegenheid. Het beleid is gericht op activiteiten ter verbetering van de kwaliteit van het ondernemerschap. De werkgelegenheid zal moeten toenemen ten gevolge van de groei van de beroepsbevolking. Voor de arbeidsmarkt is het van belang dat er voldoende gekwalificeerd arbeidspotentieel is.

Welstandsnota (2009)

Het gebiedsgericht welstandsbeleid bestaat uit een zorgvuldige gebiedsindeling en een hierop afgestemd selectief beleid. Uit de ruimtelijke analyse is een beschrijving van de belangrijkste ruimtelijke eigenschappen en beeldkwaliteitsaspecten van de

gemeente Druten tot stand gekomen. Op basis daarvan is het gemeentelijk grondgebied opgedeeld in ruimtelijk/morfologisch of functioneel samenhangende deelgebieden. Afhankelijk van de waarde en de gevoeligheid van het gebied en de betekenis voor het collectieve beeld van de gemeente, is voor elk deelgebied een bijbehorend welstandsniveau vastgesteld.

Voor elk gebied zijn gebiedsgerichte criteria opgesteld. Voor deze gebieden geldt een welstandsniveau, waarbij onderscheid wordt gemaakt in vier niveaus:

1. zeer waardevolle welstandsgebieden;
2. bijzondere welstandsgebieden;
3. reguliere welstandsgebieden;
4. welstandsvrije gebieden.

Het welstandsniveau bepaalt de aard en de intensiteit waarmee de bouwplannen aan de diverse welstandscriteria worden getoetst.

Gebiedsvisie agrarisch geurbeleid en Verordening geurhinder en veehouderij 2009 (2009)

De gebiedsvisie is de basis voor de vastgestelde "Verordening geurhinder en veehouderij 2009" die in 2009 door de raad is vastgesteld. In de verordening wordt het gebied van de voormalige gemeente Horssen als concentratiegebied op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) aangewezen. Daarmee geldt voor dat gebied een afwijkend geurbeleid. Rond Horssen wordt een hogere geurbelasting toegestaan, dan op grond van de in de Wgv genoemde normen voor niet concentratiegebied toelaatbaar is. Aangezien de hier aanwezige landbouwstructuur veel meer is geënt op die van Noord-Brabant dan op die van de rest van het Land van Maas en Waal, is ervoor gekozen om de geurnorm voor Horssen op die van Noord-Brabant aan te laten sluiten.



Notitie speeltuinenbeleid (1998)

Speeltuinen worden volgens een aantal uitgangspunten aangelegd.

Het gaat dan om:

- behoefte aan speelruimte en afstand tot de speelplaats;
- aanwezigheid van geschikte ruimte;
- aantal toestellen per speelplaats;
- inrichting van de speelplaats en kosten van aanleg;
- roulatie van speeltoestellen.

Groenbeleidsplan (2004)

In het Groenbeleidsplan zijn de uitgangspunten met betrekking tot het beheer en de ontwikkeling van groen vastgelegd. Deze uitgangspunten hebben betrekking op:

- groenbeleid;
- bomenbeleid;
- uitgiftebeleid;
- speelruimtebeleid;
- hondenuitlaatbeleid;
- ecologisch beheer en
- integrale afstemming.

In het Groenbeleidsplan is de groenstructuur van de verschillende kernen beschreven. De groenstructuur bestaat uit een aaneenschakeling van momenten, die als een soort kralensnoer door de kernen ligt.

In het Groenbeleidsplan zijn de kwaliteiten en knelpunten van de groenstructuur op een rij gezet. Op basis daarvan is een visie op de groenstructuur per kern opgesteld. Daarin zijn de belangrijke elementen van de groenstructuur per kern beschreven. Streven is deze te behouden en strategisch te versterken.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2004-2013 (2004)

In het Gemeentelijk Rioleringsplan wordt invulling gegeven aan de zorgplicht voor doelmatige inzameling en behandeling van afvalwater, waarbij rekening wordt gehouden met de Provinciale verordeningen en de beleidslijnen van waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheerders. Middels doelen en functionele eisen wordt een handvat gegeven aan deze zorgplicht.

Met het opstellen van de doelen wordt de gewenste situatie van de riolering vastgelegd. Teneinde de doelen te kunnen bereiken zijn functionele eisen opgesteld waaraan de riolering dient te voldoen. Met het formuleren van maatstaven wordt het mogelijk gemaakt de gestelde functionele eisen te kwantificeren. Met de meetmethoden wordt vastgesteld hoe de functionele eisen worden vergeleken met de maatstaven. Tezamen vormen zij de basis van alle activiteiten voortvloeiend uit de zorgplicht voor de riolering.

Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2009-2020 (2009)

Het doel van het GVVP is om aan te sluiten op de gewenste ruimtelijke en economische ontwikkeling van de gemeente. In het GVVP zijn zowel de bestaande situatie als de gevolgen van diverse toekomstige ontwikkelingen in beeld gebracht. In het GVVP zijn de volgende uitgangspunten opgenomen:

- bereikbaarheid is een voorwaarde voor het functioneren van de gemeente. Ontwikkelingen in mogelijk toenemende intensiteit verdienen nader onderzoek;
- het verkeers- en vervoerbeleid ondersteunt de ruimtelijke en economische ontwikkelingen in de gemeente en draagt bij aan de realisatie van projecten;
- verbeteren van de leefbaarheid, waarbij het gaat om een veilige fysieke ruimte, maar ook om een geluidarme en schone leefruimte;



- koesteren van de landelijke fijnmazige structuur van netwerken voor fiets, wandelen en auto. Versterken van de wandel- en fietspadenstructuur en –inrichting ten behoeve van toerisme en recreatie.

Voor het centrumgebied van Druten zijn de verkeersgevolgen van de toekomstige herontwikkeling in beeld gebracht. Er is onder andere aandacht besteed aan de verkeerscirculatie en de toekomstige parkeerbalans.

Waterplan Druten (2010)

Het waterplan Druten is opgesteld door de gemeente Druten en het Waterschap Rivierenland. In het waterplan zijn knelpunten en aandachtspunten benoemd binnen het watersysteem van Druten.

- Kwelwater en hoge grondwaterstanden bij hoge rivierstanden, waardoor overlast kan ontstaan.
- Tekort aan berging voor hemelwater bij hevige regenval in het stedelijk gebied door de afwezigheid van oppervlaktewater.
- Verbetering van de waterkwaliteit. Probleem hierbij zijn de gemengde rioleringsstelsels.

De visie die in het Waterplan wordt beschreven, geeft de gewenste situatie weer over 20 tot 30 jaar. Vanuit vier invalshoeken is gekeken naar de gewenste situatie. Met benoeming van principes wordt sturing gegeven aan de ontwikkeling van de visie: water vanuit de grond bezien, het watersysteem op orde, water en haar omgeving en beleving van water. De principes voor de sturing van watergerelateerde ontwikkelingen worden beschreven aan de hand van de volgende thema's:

- wateroverlast en watertekort;
- ruimtelijke ontwikkeling;
- schoon water en waterketen;
- waardering;
- communicatie.

Afkoppelplan (2010)

Het afkoppelplan geeft inzicht in de mogelijkheden van het afkoppelen van verhard oppervlak op kern- en wijkniveau binnen de gemeentegrenzen van Druten. Hiermee wordt bij de voorbereiding van herinrichtingsplannen en rioolvervanging een visie gegeven op het gewenste rioleringsstelsel. De herinrichting van een gebied biedt de mogelijkheid het regenwater van verhard oppervlak af te koppelen van het gemengde riool. In lijn met de Wet gemeentelijke watertaken heeft de gemeente meer mogelijkheden om deze werkzaamheden uit te voeren binnen het rioleringsbeheer. Het afkoppelplan beperkt zich tot de bestaande bebouwing, omdat bij nieuwbouw altijd een duurzaam afvoersysteem wordt aangelegd en in de watertoets moet worden aangegeven hoe het regenwater, afkomstig uit de nieuwbouw, naar het watersysteem wordt afgevoerd.

Nota Parkeernormen (2011)

De nota is de leidraad voor de verkeerskundige toetsing van nieuwe plannen en heeft als doel het totale gemeentelijke parkeerareaal in evenwicht te houden en de bereikbaarheid en leefbaarheid binnen de gemeente te waarborgen. Voor de verschillende functies wordt de parkeereis gegeven. Uitgangspunt is dat benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd. Indien dat niet mogelijk is, kan een ontheffing worden verleend waarbij per ontbrekende parkeerplaats een bijdrage in het parkeerbonds is verschuldigd.

Notitie Toerisme en Recreatie (2006)

De notitie 'Toerisme en recreatie' (2006-2010) is opgesteld, omdat de sector toerisme en recreatie groeit en voor de gemeente Druten belangrijk is. De gemeente Druten concentreert zich op het gebied van toerisme en recreatie vooral op voorwaardenscheppend en



faciliterend beleid. Ze richt zich op verbetering van de technische infrastructuur en een verbetering van het imago van de gemeente. Het toeristisch beleid is op drie pijlers gebaseerd:

- benutten van het bestaande potentieel;
- stimuleren van nieuwe ontwikkelingen;
- promotie van activiteiten.

Kamperen in gemeente Druten (2008)

Het beleid is opgesteld naar aanleiding van het afschaffen van de Wet op de Openlucht recreatie en geeft kaders aan het kamperen in de gemeente. De kaders geven invulling aan de mogelijkheden voor het ontwikkelen van diverse vormen van kamperen op kampeerterreinen, kamperen bij de boer of op andere plekken binnen het grondgebied van de gemeente. Onderscheid wordt gemaakt in grootschalig (vanaf 25 standplaatsen) en kleinschalig kamperen.

Beleidsregels kleinschalige logies (2010)

Naar aanleiding van de stijgende vraag naar het oprichten van een kleinschalige logiesaccommodatie zoals Bed & Breakfast, zijn beleidsregels met betrekking tot kleinschalige logies opgesteld. Daarnaast is in de Notitie Toerisme & Recreatie 2006-2010 opgenomen dat verblijfsrecreatie in de gemeente Druten wordt gestimuleerd. Het stimuleren van de groei van het aantal kleinschalige logiesaccommodaties voor kort verblijf staat expliciet als speerpunt genoemd.

Evenementenbeleid gemeente Druten (2010)

In dit beleid is aangegeven waar kansen bestaan om evenementen in de gemeente te stimuleren en onder welke randvoorwaarden evenementen gehouden kunnen worden. De stimulerende rol wordt ingevuld door als aanspreekpunt voor initiatiefnemers te fungeren

en te zorgen voor een goede informatievoorziening. Gezocht moet worden naar (groene) evenementenlocaties in de gemeente en die als zodanig aan te wijzen. In het beleid zijn tevens de kaders voor het vergunningenbeleid voor evenementen uiteengezet.

Handhaving milieu gemeente Druten (2004)

In de beleidsnotitie worden beleidsafwegingen geformuleerd voor het handhaven van milieuovertredingen op het gebied van bodem, water, lucht en fysische verschijnselen (licht en geluid). Doel van het milieubeleid is een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. Handhaving wordt ingezet om de risico's die de kwaliteit van de leefomgeving bedreigen te minimaliseren.

Nota integraal handhavingsbeleid (2005)

Om te komen tot een goede naleving van regels moet het handhavingsbeleid consequent en helder zijn. Doel van het beleid:

- eenheid in verscheidenheid;
- extern draagvlak handhaving;
- uniformiteit en gelijkheid;
- programmatische handhaving;
- duidelijke prioritering (op basis van een risico-inventarisatie).

Beleidsvisie externe veiligheid (2007)

Basis voor de beleidsvisie is een inventarisatie van de bedrijven in Druten die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Haskoning, 2005). Tijdens die inventarisatie zijn de bedrijven die een extern veiligheidsrisico hebben grotendeels in kaart gebracht, waarmee een globaal beeld ontstaan van de consequenties van dit Besluit voor de gemeente Druten. In de beleidsvisie is aangegeven hoe de gemeente Druten de eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de externe veiligheid kan nemen, zowel in de ruimtelijke ordening als ten aanzien van milieuvergunningverlening.



Gemeente Druten

Bijlage 2

Uitkomsten inspraak en overleg

Responsnota
inspraak en vooroverleg
Structuurvisie Druten

Samenvatting en beantwoording inspraakreacties

Inleiding

Het voorontwerp van de Structuurvisie Druten heeft vanaf 9 juni 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode konden ingezetenen en andere belanghebbenden een inspraakreactie indienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Daarnaast is het voorontwerp ten behoeve van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro toegezonden aan diverse instanties. Het gaat daarbij om:

- VROM-Inspectie
- Ministerie van Economische Zaken
- Ministerie van Verkeer en Waterstaat (Rijkswaterstaat Oost Nederland)
- Ministerie van Defensie
- Provincie Gelderland
- Waterschap Rivierenland
- Gemeente Neder-Betuwe
- Gemeente West Maas en Waal
- Gemeente Beuningen
- Gemeente Wijchen
- Gasunie
- Tennet TSO BV
- KPN
- Kamer van Koophandel
- Ondernemersvereniging Druten (OVD)
- Woningstichting Alphons Ariëns
- Woningstichting De Kernen
- Vrouwen Adviescommissie

Van een aantal is een reactie ontvangen. De instanties die een reactie hebben ingediend zijn onderstaand weergegeven. De nummering correspondeert met het nummer dat in deze responsnota wordt gehanteerd.

1. Tennet TSO BV
2. Gemeente Beuningen
3. Provincie Gelderland
4. VROM-Inspectie
5. Rijkswaterstaat Oost Nederland
6. Waterschap Rivierenland
7. Woningstichtingen Alphons Ariëns en De Kernen
8. Kamer van Koophandel
9. Ondernemersvereniging Druten (OVD)

De reacties zijn in deze responsnota samengevat en beantwoord. Onderdelen van de reacties die niet letterlijk zijn genoemd zijn wel bij de beantwoording van de reactie betrokken.

Ambtshalve aanpassingen

In vergelijking met het voorontwerp van de structuurvisie is ook een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Deze hebben met name te maken met tekstuele verbeteringen en veranderde of geactualiseerde beleidskaders die in het voorontwerp zijn besproken.

<i>1. Tennet TSO BV</i>	
Samenvatting reactie:	Antwoord gemeente:
Ter bescherming van de belangen van Tennet wordt gevraagd melding te maken van de 150 kV en 380 kV hoogspanningsverbindingen. Daarvoor is een overzichtskaart bijgevoegd.	De hoogspanningsverbindingen op de aangeleverde overzichtskaart zijn reeds in de structuurvisie opgenomen.
Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:	
<ul style="list-style-type: none"> • Geen. 	

<i>2. Gemeente Beuningen</i>	
Samenvatting reactie:	Antwoord gemeente:
Het voorontwerp van de Structuurvisie Druten geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.	Wij danken de gemeente Beuningen voor het geven van de reactie.
Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:	
<ul style="list-style-type: none"> • Geen. 	

<i>3. Provincie Gelderland</i>	
Samenvatting reactie:	Antwoord gemeente:
a. Stedelijke ontwikkeling Het beleid in de Ruimtelijke Verordening Gelderland (verordening) is niet geheel juist verwerkt. In §4.2 wordt gesteld "Woningen in het buitengebied kunnen in linten of op VAB locaties worden gerealiseerd". Dat is strijdig met de verordening, tenzij de bedoelde linten geheel binnen de zoekzones zijn gelegen.	De passage wordt aangepast / verduidelijkt conform de verordening. Toegevoegd wordt de zinsnede 'gelegen binnen zoekzones'.
b. Ecologische hoofdstructuur (EHS) In de uiterwaard ten oosten van Deest is op de structuurvisiekaart op pagina 30 een uitbreiding bedrijventerrein ingetekend in de EHS. Deze de provincie onbekende uitbreiding betekent een aantasting van de EHS. Deze locatie is aangewezen als weidevogelgebied. Dit moet worden gevrijwaard van bebouwing en andere vormen van aantasting.	De uitbreiding heeft te maken met het realiseren van de voorhaven in Deest, waar het zand dat wordt gewonnen in de H1 locatie in Beuningen naar wordt getransporteerd en verder afgevoerd. Dit zijn onmiskenbaar activiteiten die onder bedrijfsmatig moeten worden geschaard en welke door de provincie worden ondersteund. Nadat de ontzanding in Beuningen is afgerond krijgt het gebied opnieuw een passende natuurbestemming.
c. Waardevol landschap Het plangebied is deels gelegen in het provinciale waardevolle landschap Rivierduin Wijchen-Bergharen. Bestemmingswijziging is toegestaan als daarmee kernkwaliteiten	Het waardevolle landschap wordt expliciet opgenomen.

worden behouden en versterkt. Het verdient aanbeveling in de structuurvisie expliciet aandacht te besteden aan het waardevolle landschap.	
<p>d. Bedrijventerreinen In de regio zijn afspraken gemaakt in het regionale programma bedrijventerreinen (RPB). Daarin is voor Druten een uitbreiding van 4,0 ha opgenomen voor Drutensche Waarden binnendijs. Hoe verhoudt zich dat met de genoemde mogelijke uitbreidingen van de terreinen Westerhout en Klepperheide (pagina 15).</p> <p>Voor het terrein Westerhout wordt aangegeven dat het kan worden uitgebreid, gerevitaliseerd en waterproblematiek kan worden opgelost. Op grond van de SER-ladder moet herstructurering voorrang krijgen op uitbreiding. Geef duidelijk de toekomstige ontwikkelingen weer.</p>	<p>De 4,0 ha in het RPB betreffen de uitbreiding van het terrein Westerhout in noordelijke richting. De uitbreiding betreft 16 ha waarvan 12 ha wordt ingevuld met het verplaatsen van bestaande bedrijven naar de locatie.</p> <p>De uitbreiding ten zuiden van het terrein Klepperheide betreft de uitbreiding van het bedrijf Huisman Elektrotechniek (0,8 ha). Deze uitbreiding valt ook onder de 4,0 ha die in het RPB zijn opgenomen. Hierop wordt de definitieve versie van het RPB aangepast.</p> <p>Voor het bestaande terrein Westerhout wordt onderzocht of revitalisering mogelijk is. Daarnaast geldt voor het bestaande terrein dat er onvoldoende ruimte voor waterberging is. De uitbreiding van het terrein in noordelijke richting wordt benut om de waterproblematiek op te lossen.</p>
<p>Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In §3.8 wordt het waardevol landschap opgenomen. • In §4.2 wordt tekstueel aangepast: "... woningen in het buitengebied kunnen in linten <u>gelegen in zoekzones</u> of op VAB-locaties ...". • In §4.4 wordt de uitbreiding van de terreinen en de passendheid in het RPB verduidelijkt. 	

4. <i>VROM-Inspectie</i>	
Samenvatting reactie:	Antwoord gemeente:
<p>a. Bundeling (SER-ladder) In de structuurvisie is aangegeven dat het bedrijventerrein kan worden gerevitaliseerd en aan de noordzijde worden uitgebreid. De grootte van de uitbreiding en behoefte daarvan zijn niet onderbouwd. Geen invulling is gegeven aan de SER-ladder. Daarom wordt gevraagd:</p> <ul style="list-style-type: none"> - is de groei autonoom of gaat het om vervangingsbehoefte? - Waar wordt hoeveel ha. ingevuld voor herstructurering/intensivering van bestaande terreinen en/of hoeveel op de uitbreidingslocatie? 	<p>Zie beantwoording van 3d.</p> <p>Zie beantwoording van 3d.</p>

<p>- Wat gebeurt er met de oude locatie als een bedrijf wordt verplaatst?</p> <p>- Past de uitbreiding in het RPB?</p>	<p>Invulling van de oude locatie is afhankelijk van het specifieke geval. Daarbij wordt een passende invulling gekozen en maatwerk geleverd.</p> <p>Zie beantwoording van 3d.</p>
<p>b. Milieukwaliteit en veiligheid (externe veiligheid)</p> <p>Naast inrichtingen die onder het Besluit externe veiligheid (Bevi) vallen, geldt ook voor de drie locatie waar LPG wordt verkocht dat er een veiligheidszone in acht moet worden genomen.</p> <p>Gevraagd wordt het onderdeel buisleidingen in de structuurvisie op te nemen. In de ontwerp-Structuurvisie Buisleidingen 2011-2035, waarin het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen wordt gefaciliteerd, is voor het zuidelijk deel van de gemeente een strook voor nieuwe buisleidingen opgenomen. Gevraagd wordt hier rekening mee te houden.</p>	<p>De zones voor de LPG vulpunten zijn op de kaart Milieu bij §3.11 opgenomen.</p> <p>De strook opgenomen in de Structuurvisie Buisleidingen betreft het tracé van de hoofdgasleiding ten zuiden van Horssen (aan de zuidzijde van de Middenweg en het verlengde daarvan tot aan de gemeentegrens bij de Nieuwe Wetering) die op de kaart Milieu bij §3.11 is opgenomen. De strook wordt op de kaart Milieu en de structuurvisiekaart vermeld.</p>
<p>Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:</p> <ul style="list-style-type: none"> In de kaart Milieu van §3.11 en op de structuurvisiekaart wordt de reservering van de leidingenstrook uit de ontwerp-Structuurvisie Buisleidingen 2011-2035 opgenomen. 	

5. <i>Rijkswaterstaat Oost Nederland</i>	
Samenvatting reactie:	Antwoord gemeente:
Rijkswaterstaat Oost Nederland heeft geen opmerkingen op de structuurvisie.	Wij danken Rijkswaterstaat Oost Nederland voor het geven van de reactie.
<p>Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:</p> <ul style="list-style-type: none"> Geen. 	

6. <i>Waterschap Rivierenland</i>	
Samenvatting reactie:	Antwoord gemeente:
<p>a. Hoofdstuk 1.4</p> <p>Het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap ontbreekt bij de beleidskaders.</p>	<p>Het Waterbeheerplan 2010-2015 wordt toegevoegd.</p>
<p>b. Hoofdstuk 2</p> <p>Op de bodemkaart staat in de legenda de dijk aangegeven, maar op de kaart zelf is dat niet duidelijk aangegeven. Graag verduidelijken.</p>	<p>De dijk wordt duidelijker weergegeven.</p>
<p>c. Hoofdstuk 3</p> <p>3.1: Waterkeringen ontbreken helemaal.</p> <p>3.4: Is het verplaatsen van niet watergebonden</p>	<p>Waterkeringen worden in de tekst opgenomen.</p> <p>Het verplaatsen past in het gemeentelijk en</p>

<p>bedrijven naar bedrijventerrein Westerhout bestaand beleid?</p> <p>3.7 Natura 2000 en Ruimte voor de rivier: Het is te overwegen om aan te geven dat er buitendijkse waterberging in de Afferdensche en Deestsche Waarden is gerealiseerd. Ook binnendijks moet nog het nodige gebeuren.</p>	<p>regionaal/provinciaal beleid. Zie ook beantwoording van 3d.</p> <p>De aanvulling van het waterschap wordt overgenomen. De tekst wordt aangepast zodat duidelijk is dat de waterberging <i>buitendijks</i> betreft. Binnendijks onderzoekt Rijkswaterstaat locaties voor berging van kwelwater.</p>
<p>d. Hoofdstuk 4</p> <p>4.1 Overlast kwel beperken Ontwikkelingen moeten grondwaterneutraal worden gerealiseerd of bijdragen aan het verbeteren van de grondwatersituatie. Kwel en verdroging zijn hierbij belangrijke thema's. Wat wordt bedoeld met "zo mogelijk" en wie of wat bepaalt die keuze?</p> <p>4.1 Verbetering beleven oppervlaktewater is vrijblijvend. Kansen op vergroten van beleving moeten bij het maken van plannen worden meegenomen. Binnen de stedelijke kernen is beleving een aandachtspunt.</p> <p>4.1 en 4.3: De koppeling van beleid en visie voor nieuwbouw en herontwikkeling met waterthema's is niet echt belicht. Hoe wordt omgegaan met de trits "schoonhouden, scheiden en afvoeren" en "vasthouden, bergen en afvoeren" mede in relatie tot het verbreed GRP.</p> <p>Waterkeringen ontbreken helemaal.</p> <p>4.4 Hoe denkt gemeente om te gaan met thema's als calamiteiten en veiligheid van personen etc. ten aanzien van buitendijkse bedrijven?</p> <p>4.7 Natuur Binnen het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG-contract) legt het waterschap alleen oevers aan in de EHS als het EVZ betreft. Er wordt een tekstvoorstel gedaan.</p> <p>Het waterschap vindt het jammer te constateren dat de gemeente hun rol om stapstenen binnen de EVZ aan te leggen - in tegenstelling tot hetgeen is afgesproken in het uitvoeringsplan van de EVZ Heumen-Horssen - slechts gaat faciliteren.</p>	<p>Nieuwe ontwikkelingen mogen niet meer kwel tot gevolg hebben. Ze worden gezien als kans om eventuele bestaande kwelproblemen te verminderen. Uiteraard wordt in gezamenlijk overleg met het waterschap hieraan invulling gegeven.</p> <p>In de tekst bij §4.2 onder de 'kwaliteit directe woonomgeving behouden / verbeteren' wordt aangegeven dat beleving van water een aandachtspunt is bij het maken van plannen.</p> <p>In de tekst onder het verbreed GRP wordt dit onderwerp opgenomen. Dit hoort gelet op de opzet van hoofdstuk 4 niet onder 4.3 thuis.</p> <p>Voor de waterkeringen worden – gezien de primaire functie voor waterveiligheid - geen afzonderlijke kansen gezien in hoofdstuk 3. Daarom worden deze onder 4.1 niet genoemd. Alle bedrijven binnen de gemeenten moeten voldoen aan de geldende wetgeving op het gebied van veiligheid. Daarop wordt getoetst bij vestiging van bedrijven.</p> <p>De tekstsuggestie van het waterschap wordt in de tekst opgenomen.</p> <p>Thans zijn er geen gemeentelijke middelen voorhanden om hierop actief in te spelen.</p>

<p>De EVZ is op de structuurvisiekaart niet helemaal goed ingetekend. Hiervoor is een kaartje bijgevoegd.</p>	<p>De bedoelde strook ten zuiden van de Maas en Waalweg (N322) is in de herbegrenzing van de EHS in juli 2009 niet als EVZ aangemerkt. Deze strook is wel door het waterschap daarvoor ingericht. Op de structuurvisiekaart krijgt de strook net als de overige delen van de EVZ de aanduiding 'Gemengde functie buitengebied / verbreden landbouw'.</p>
<p>e. Hoofdstuk 5 5.3.1 Afferdensche en Deestsche Waarden: Het opnemen in deze paragraaf heeft een grotere impact. Naast de grotere berging(retentie)voorzieningen wordt deels in het stedelijk gebied een omvangrijk inzamelsysteem gerealiseerd en wordt de waterhuishoudkundige situatie hierop aangepast.</p>	<p>Met opname van projecten in deze paragraaf wordt aangegeven op welke wijze kosten hiervoor worden toegerekend aan de exploitatiegebieden die in paragraaf 5.2 worden beschreven. Voor dit project is aangegeven dat er geen kostentoekening plaatsvindt. Daardoor heeft dit geen grotere impact.</p>
<p>Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In §1.4 en in bijlage 1 wordt het Waterbeheerplan 2010-2015 als beleidskader opgenomen. • Op de kaart Bodem in §3.1 wordt de dijk duidelijker weergegeven. • In §3.1 wordt de waterkering genoemd. • In §3.7 wordt tekstueel onder het kopje "Natura 2000 en Ruimte voor de rivier" aangepast: "In het kader van ... voor berging van water <i>buitendijks</i> in voorbereiding." • Op de structuurvisiekaart krijgt de strook ten zuiden van de Maas en Waalweg de aanduiding "Gemengde functie buitengebied / verbreden landbouw" in plaats van de aanduiding "Schaalvergroting / grootschalige ontwikkeling landbouw". • In §4.2 wordt onder het kopje "kwaliteit directie woonomgeving behouden / versterken" aangegeven dat de beleving van water als aandachtspunt bij het maken van plannen wordt meegenomen. • In §4.7 wordt de zin "Binnen de ... (ILG-contract)." Anders geformuleerd: "Binnen de natte ecologische verbindingzone Heumen-Horssen legt het waterschap natuurvriendelijke oevers aan (ILG-contract)". 	

<p>7. <i>Woningstichtingen Alphons Ariëns en De Kernen</i></p>	
<p>Samenvatting reactie:</p>	<p>Antwoord gemeente:</p>
<p>a. Toekomstvisie Druten ontbreekt De structuurvisie is vooral registrerend in plaats van regisserend van aard. Vragen zoals 'hoe wenst Druten zich in 2020 te profileren, hoe houden we de kleine kernen leefbaar, wat is de gewenste identiteit van de gemeente en de verschillende dorpskernen en op welke wijze kan dit bereikt worden', blijven onbeantwoord. Gehoopt wordt dat dit wel in de te actualiseren woonvisie aan de orde komt.</p>	<p>De structuurvisie is een bundeling van het bestaande ruimtelijk beleid dat actueel wordt beschouwd. De opmerking komt bij de actualisatie van de woonvisie aan de orde.</p>

<p>b. Woningbouwlocaties na 2020 De 10 jarige doorkijk is aan de beperkte kant. Toekomstige zoeklocaties voor woningbouw na 2020 worden gemist. Een beeld op het ruimtelijk beleid over meer dan 10 jaar mag niet ontbreken. Dit geldt voor de locatie Horssen Oost die voor de periode na 2020 in deze structuurvisie zou worden opgenomen.</p>	<p>De structuurvisie is een bundeling van het bestaande ruimtelijk beleid. Recentelijk is voor woningbouw in het proces Faseren en doseren tot 2020 kwantitatief bepaald in hoeverre locaties ontwikkeld kunnen worden. Voor de periode na 2020 is eveneens aangegeven welke locaties daarvoor in aanmerking komen. In de structuurvisie is alleen de eerste categorie opgenomen, aangezien de structuurvisie na 5 jaar wordt geëvalueerd en de economische situatie de komende jaren onzeker is, hetgeen van invloed is op het ontwikkelen van woningbouwplannen. Horssen Oost is reeds in de structuurvisie opgenomen.</p>
<p>c. Locatie brede school Druten-Zuid Verzocht wordt om de locatie van de brede school in de structuurvisie aan te merken als een ontwikkellocatie voor maatschappelijke voorzieningen, woningbouw, horeca en detailhandel. Op deze wijze wordt de deur voor een integrale ontwikkeling daar open gehouden, ondanks dat in het proces van Faseren en Doseren de woningbouw-component niet is overgenomen.</p>	<p>Over de invulling van deze locatie loopt een afzonderlijk traject. Bij de vaststelling van de structuurvisie wordt de actuele stand van zaken betreffende de functionele invulling van de locatie opgenomen.</p>
<p>Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Geen. 	

<p>8. Kamer van Koophandel (KvK)</p>	
<p>Samenvatting reactie:</p>	<p>Antwoord gemeente:</p>
<p>a. Geen nieuw beleid De structuurvisie is een bundeling van het bestaande ruimtelijk beleid. Diverse beleidsstukken zijn nog gebaseerd op verouderde bevolkingsprognoses. Actualisatie is wenselijk.</p>	<p>In de structuurvisie is het ruimtelijk relevante economische beleid, zoals het RPB, verwerkt. Dit beleid is gebaseerd op actuele gegevens. Aanvullend zal sectoraal beleid ook in de komende jaren verandering ondergaan. Daarom wordt de structuurvisie na 5 jaar opnieuw tegen het licht gehouden en wordt de uitvoeringsparagraaf tweejaarlijks geëvalueerd.</p>
<p>b. Welzijn en voorzieningen De KvK kan zich volledig vinden in de koppeling tussen sociale samenhang, leefbaarheid en voorzieningen en het belang dat de gemeente hecht aan ondersteuning van de leefbaarheid. Het winkelgebied wordt gebundeld in Druten. Voor de andere kernen neemt het draagvlak voor voorzieningen niet</p>	<p>Er wordt gewerkt aan het opstellen van een detailhandelsvisie waarbij o.a. de KvK om inbreng wordt gevraagd.</p>

<p>toe. Goede keuzes moeten worden gemaakt voor al dan niet ondersteunen van voorzieningen. Verzocht wordt een detailhandelsvisie op te stellen en specifiek beleid te formuleren met koppeling naar het toeristische en recreatieve beleid.</p>	
<p>c. Bedrijven en werken In de structuurvisie wordt niet ingegaan op dalende bevolkingsgroei, vergrijzing en de daarmee dalende beroepsbevolking. Dit kan leiden tot een tekort aan arbeidskrachten voor bepaalde sectoren. De gemeente zou het streven moeten aanpassen naar economische groei en naar volledige werkgelegenheid. Specifiek beleid voor vestigingsmogelijkheden voor ZZP-ers ontbreekt. Deze groep ondernemers groeit snel en is belangrijk in de ontwikkeling van de economie.</p>	<p>Voor de periode tot 2035-2040 wordt voor Druuten geen bevolkingsafname voorzien. De gemeente wenst voor de inwoners van de gemeente voldoende werkgelegenheid te kunnen bieden. Hoog opgeleiden vestigen zich niet specifiek binnen de plaats waar zij werken. Voor ZZP-ers wordt op bestemmingsplan-niveau tot een bepaalde grootte ruimte geschapen voor het vestigen van beroepen en bedrijfsruimte aan huis. Uit een ontmoeting tussen de Ondernemingsvereniging Druuten (OVD), de KvK en gemeente Druuten wordt als aandachtspunt voor de onderwerpen werklandschappen en een bedrijfsboulevard voor ZZP-ers meegenomen.</p>
<p>d. Recreatie en toerisme Bestemmingsplannen zijn vaak te beperkend voor commerciële toeristische en recreatieve ontwikkelingen. De KvK hecht belang aan een goede vertaling van beleidskeuzes rond recreatie en toerisme in bestemmingsplannen, zoals mogelijkheden voor dag- en verblijfsrecreatie of kleinschalig kamperen bij de boer.</p>	<p>Het beleid in de structuurvisie wordt vertaald in bestemmingsplannen. De bestaande mogelijkheden voor toerisme en recreatie worden al opgenomen bij de actualisaties van de diverse komplannen en het buitengebied.</p>
<p>e. Mobiliteit en verkeer De KvK ondersteunt het gratis parkeren in het centrum van Druuten. Daarmee kan Druuten als bovenlokale functie aantrekkelijk blijven voor consumenten. Realisatie van een parkeercircuit is daarbij van belang.</p>	<p>In het centrum wordt de openbare ruimte aangepakt en wordt parkeergelegenheid zowel in als buiten de blauwe zone toegevoegd (Ooievaarstraat en Markt). Met behulp van bebording worden de parkeergelegenheden duidelijk aangegeven.</p>
<p>f. Uitvoeringsparagraaf In de uitvoeringsparagraaf ontbreekt revitalisering voor Westerhout en de uitbreiding van Klepperheide.</p>	<p>De vergroting van Klepperheide wordt opgenomen onder de projecten in §5.2. Revitalisering van Westerhout wordt niet beschouwd als een project in het kader van de structuurvisie. Hieraan is geen grondexploitatie gekoppeld.</p>
<p>Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • In §5.2 wordt de vergroting van Klepperheide als project opgenomen. 	

9. Ondernemingsvereniging Druten (OVD)	
Samenvatting reactie:	Antwoord gemeente:
<p>a. Geen nieuw beleid (§1.3) De OVD betreurt het dat er geen nieuw beleid wordt geïnitieerd. Nieuw beleid is nodig om de gevolgen van de recessie om te buigen naar economische ontwikkeling en groei.</p>	<p>De structuurvisie is een bundeling van het bestaande ruimtelijk beleid dat actueel wordt beschouwd. In de structuurvisie is het ruimtelijk relevante economische beleid, zoals het RPB, verwerkt. Dit beleid is gebaseerd op actuele gegevens. Aanvullend zal sectoraal beleid ook in de komende jaren verandering ondergaan. Daarom wordt de structuurvisie na 5 jaar opnieuw tegen het licht gehouden en wordt de uitvoeringsparagraaf tweejaarlijks geëvalueerd.</p>
<p>b. Bedrijven en werken (§3.4) Op het bedrijventerrein Westerhout wordt de mogelijkheid een bedrijfswoning op te richten in een nieuw bestemmingsplan onmogelijk. Gevraagd wordt hiervoor een overgangstermijn van 5 tot 10 jaar aan te houden. De OVD ziet kansen om op termijn de terreinen Westerhout en Westerhout Zuid te integreren tot één bedrijventerrein.</p>	<p>Reeds in juli 2005 is aangegeven dat de gemeente voornemens was om het oprichten van bedrijfswoningen op het bedrijventerrein Westerhout te weren. De bestaande woningen worden positief bestemd. Een overgangstermijn van 5 of 10 jaren wordt niet noodzakelijk geacht. De houding om in kansen te denken sluit aan bij de structuurvisie en spreekt ons zeer aan. Graag vernemen wij die kansen. Thans achten wij het te prematuur om over die integratie te spreken. Wij denken dat het verstandig is om na invulling van Westerhout-Zuid die integratie in onderling overleg aan de orde te laten komen.</p>
<p>c. Agrarische bedrijven (§3.5) Verbreding kan zich ook richten op functies die voortvloeien uit de agrarische functie maar op zichzelf niet agrarisch van aard zijn. Bijvoorbeeld kaasproductie of recreatie / toerisme.</p>	<p>In §4.5 is deze verbreding verder uitgewerkt en komen de genoemde onderdelen aan bod. Het betreft geen limitatieve opsomming. De (neven)functies zoals zorgboerderijen moeten ter plaatse inpasbaar zijn.</p>
<p>d. Recreatie en toerisme (§3.9) De Heemtuin en het Laakbos ontbreken.</p>	<p>De Heemtuin wordt in de tekst van §3.9 opgenomen. Het Laakbos maakt onderdeel uit van de in §3.7 opgenomen natuur.</p>
<p>e. Wonen en woonomgeving (§4.2) Onder het kopje <i>kwaliteit directe woonomgeving behouden en versterken</i> wordt gesproken over vervanging van storende bedrijfsbebouwing. Voorgesteld wordt te spreken over verstorende bebouwing en daarvoor criteria op te nemen. Woonbebouwing is niet per definitie het alternatief voor storende bebouwing. Hier ligt een duidelijke relatie met behoud en versterken van het voorzieningenniveau (§4.3).</p>	<p>Veelal gaat het in deze gevallen om industriële bedrijven die door verscherpte milieuregelgeving geen uitbreidingsmogelijkheden hebben. Het verplaatsen naar een bedrijventerrein biedt dan uitkomst. In de tekst wordt dit verduidelijkt. Het geven van criteria is door de grote verscheidenheid aan mogelijkheden niet mogelijk. Van geval tot geval moet naar de ruimtelijke impact en mogelijke invulling worden gekeken om maatwerk te bieden.</p>

<p>f. Welzijn en voorzieningen (§4.3) Onder het kopje behoud en versterken voorzieningenniveau wordt aangegeven dat het winkelapparaat rond de Hogestraat, Markt en Kattenburg wordt geconcentreerd en meer mogelijkheden voor horeca ontstaan. Hoe ziet het college dit en in hoeverre biedt het bestemmingsplan hiertoe ruimte.</p>	<p>Het merendeel van de winkels zijn in het centrum van Druten aan deze straten gevestigd. Om de aantrekkingskracht te behouden is concentratie gewenst, zodat een sterk winkelgebied ontstaat. In de actualisatie van het bestemmingsplan Kom Druten is hiervoor ruimte geboden en is flexibiliteit voor de diversiteit aan bedrijvigheid ingebouwd.</p>
<p>g. Welzijn en voorzieningen (§4.3) De OVD vindt het van belang dat het toestaan van volumineuze detailhandel op industrieterreinen goed wordt gedefinieerd. Voorkomen moet worden dat detaillisten uit het centrum vertrekken naar een industrieterrein. De nog te realiseren detailhandelsvisie is hierin essentieel. Mogelijk kan daarnaar verwezen worden.</p>	<p>In de op te stellen detailhandelsvisie komt ook dit onderdeel aan de orde. De deelnemers aan de detailhandelsvisie voeren hierover de discussie.</p>
<p>h. Bedrijven en werken (§4.4) Bij het verplaatsen van bedrijven naar een bedrijventerrein is het voor de werkgelegenheid van belang te streven naar een terrein binnen de gemeente. Welke middelen staan de gemeente ten dienste om sanering en herstructurering vorm te geven.</p> <p>Streven naar het aanleggen van glasvezel op het terrein Westerhout-Zuid is veel te vrijblijvend uitgedrukt. Voor veel ondernemers is dit een koopargument geweest. Wordt het niet aangelegd, dan is een financiële compensatie noodzakelijk.</p> <p>Heeft het college middelen om waterretentie voor het bestaande terrein Westerhout te realiseren als het project Drutensche Waarden, waaraan de oplossing van de waterretentie is gekoppeld, niet door gaat.</p>	<p>Wij streven ernaar deze bedrijven voor Druten te behouden.</p> <p>De gemeente staan hiervoor middelen ter beschikking in de vorm van het verwerven van subsidie of het inzetten van overschotten op (andere) ruimtelijke ontwikkelingsprojecten. In de actualisatie van het bestemmingsplan wordt ruimte gegeven aan initiatiefnemers om dit vorm te geven.</p> <p>In het project Druten Digitaal is gebleken dat het collectief aansluiten op glasvezel onvoldoende draagvlak vond bij de ondernemers. Op dit moment wordt glasvezel op de terreinen Westerhout en Westerhout-Zuid aangelegd door ondernemers die glasvezel wensen. Een compensatie is niet aan de orde.</p> <p>Wij hebben geen redenen om aan te nemen dat de bedrijvigheid in het project Drutensche Waarden niet zal worden gerealiseerd. Gaat het project niet door, dan moet naar middelen hiervoor worden gezocht.</p>
<p>i. Recreatie en toerisme (§4.9) De OVD vraagt om het uitgangspunt samenwerking met ondernemers voor een krachtige streekpromotie uit te breiden naar vorming en realisatie van alle beleid op het gebied van bedrijven en werken. Neem een paragraaf over deze samenwerking op in de</p>	<p>Voor het opstellen van beleid ten aanzien van bedrijven en werken worden de KvK en de OVD steeds vroegtijdig benaderd om daarin mee te denken. Dit wordt niet afzonderlijk in de visie verwoord. Hierover vindt structureel overleg plaats.</p>

<p>structuurvisie. Beleid moet tot stand komen door vroegtijdig overleg met betrokken partijen in de fase van ontwikkeling van beleid. De OVD gaat er van uit dat de Markt wordt ingericht als evenemententerrein. Daarnaast is de OVD voorstander van het verplaatsen van de weekmarkt naar een andere locatie, bijvoorbeeld de locatie voor het gemeentehuis.</p>	<p>Ook na de herinrichting van de Markt blijft deze locatie behouden voor het organiseren van evenementen en de weekmarkt. Het standpunt van de OVD over de weekmarkt is bekend, maar zolang een reële alternatieve structurele locatie ontbreekt, blijft deze op de Markt.</p>
<p>j. Verkeer en mobiliteit (§4.10) De OVD denkt dat er meer parkeerplaatsen dan alleen bij het optimaliseren van de parkeervoorziening op de Markt en de extra parkeergelegenheid bij de Kubus nodig zijn. De OVD ziet kansen voor spreiding en uitbreiding van parkeervolume aan de Margrietstraat achter Blokker en achter het Ambtshuis.</p>	<p>Voor invulling van extra parkeergelegenheid wordt ruimte behouden in het centrum. In de komende jaren wordt gezien wat de beste invulling voor de genoemde terreinen is. Dit is momenteel nog onduidelijk. De genoemde kansen komen op de agenda van een overleg tussen de OVD en de wethouders economische zaken en verkeer.</p>
<p>Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • In §3.9 wordt de Heemtuin vermeld. • In §4.2 wordt de term “<i>verstorende bedrijfsbebouwing</i>” aangepast en verduidelijkt. 	

Naast de aanpassingen naar aanleiding van de ingediende vooroverlegreacties wordt ook een aantal ambtshalve aanpassingen in de structuurvisie doorgevoerd. Het gaat daarbij om nieuwe of aangepaste beleidskaders en tekstuele aanpassingen c.q. verduidelijkingen.

De nieuwe beleidskaders betreffen de ontwerp Structuurvisie Buisleidingen 2011-2035 en het Regionaal Programma Bedrijventerreinen Rivierenland. Deze aanpassingen zijn in §1.4 en in bijlage 1 is de aangepaste inhoud van het beleid vermeld. Daarnaast is het beleidskader Faseren en Dosereren aangepast als gevolg van het besluit van de raad van 7 juli 2011. De daarin opgenomen Scholenlocatie is als locatie voor woningbouw tot 2020 komen te vervallen ten faveure van de locaties Ambtshuisterrein, Tabaksveld 2e fase en SCP terrein. Deze veranderingen zijn in § 3.2 en § 5.2 verwerkt.

Tevens is een aantal tekstverbeteringen doorgevoerd. Het betreft geen aanpassingen die de aard of de essentie van de tekst hebben gewijzigd.

Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van 8 november 2011.

Burgemeester en wethouders van Druuten,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. J.J. Driessen

drs. L.J.E.M. van Riswijk



Gemeente Druten

Bijlage 3

Uitkomsten zienswijzen ontwerp structuurvisie



Gemeente Druten

Raadsbesluit 12-02

De raad van de gemeente Druten,

Overwegende dat,

het ontwerp van de Structuurvisie Druten met ingang van 17 november 2011 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;

dat deze terinzagelegging op 16 november 2011 bekend is gemaakt via een publicatie in de Staatscourant, 'De Waalkanter', op de gemeentelijke website en de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl, waarbij een ieder op de mogelijkheid is gewezen om een mondelinge of schriftelijke zienswijzen bij onze raad naar voren te brengen;

dat er 1 zienswijze is ingekomen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 januari 2012;

gelet op het bepaalde in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening, de Algemene wet bestuursrecht en artikel 156 van de Gemeentewet;

Besluit:

1. In te stemmen met de als bijlage bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte responsnota en de ingekomen zienswijze ontvankelijk, deels gegrond en deels ongegrond te verklaren;
2. De Structuurvisie Druten vast te stellen, inclusief de wijziging die voortvloeit uit de responsnota;
3. De bevoegdheid tot het vaststellen van de actualisatie van de uitvoeringsparagraaf in de Structuurvisie Druten of een opvolger daarvan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 16 februari 2012.

de raadsgriffier,

drs. C.M. de Heus

de voorzitter,

drs. L.J.E.M. van Riswijk

**Responsnota
ontwerp
Structuurvisie Druten**

Samenvatting en beantwoording zienswijzen

Inleiding

Het ontwerp van de Structuurvisie Druten heeft vanaf 17 november 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon eenieder een zienswijze indienen. Van deze mogelijkheid is door N.V. Nederlandse Gasunie gebruik gemaakt.

De reactie is in deze responsnota samengevat en beantwoord. Onderdelen van de reactie die niet letterlijk zijn genoemd, zijn wel bij de beantwoording van de reactie betrokken.

Ambtshalve aanpassingen

In vergelijking met het ontwerp van de structuurvisie zijn geen ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

<i>1. NV Nederlandse Gasunie</i>	
Samenvatting zienswijze:	Antwoord gemeente:
Gewezen wordt op de aanwezigheid van diverse aardgastransportleidingen en een drietal ontvangststations in de gemeente. Een overzichtskaart is bijgevoegd. Gevraagd wordt deze leidingen en ontvangststations in de visie op te nemen.	In de visie zijn de aardgastransportleidingen reeds opgenomen in de kaart Milieu in §3.11. De ontvangststations worden op deze kaart toegevoegd.
Wijzigingen t.o.v. het voorontwerp:	
<ul style="list-style-type: none"> Op de kaart Milieu in §3.11 worden de gasontvangststations opgenomen. 	
<i>De zienswijze is gegrond ten aanzien van de gasontvangststations, maar is ongegrond ten aanzien van de transportleidingen.</i>	