

Nota zienswijzen

Inzake bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening vestiging agrarisch bedrijf Kremersveenweg te Glane

Inleiding

Het voorontwerp-bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening vestiging agrarisch bedrijf Kremersveenweg' heeft met ingang van 9 juli 2014 tot en met 19 augustus 2014 ter inzage gelegen. Bij de bekendmaking is vermeld dat eenieder gedurende deze termijn zienswijzen kon indienen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door de bewoners van:

1. Kremersveenweg 19;
2. Kremersveenweg 21;
3. Kremersveenweg 26;
4. Kremersveenweg 29;
5. Kremersveenweg 41;
6. Vosbultweg 44;
7. Kennebroeksweg 7;
8. Kennebroeksweg 9, Haweg 4, Haweg 6 en Haweg 8.

De zienswijzen zijn tijdig ingediend. Hieronder worden de zienswijzen samengevat weergegeven en van een reactie voorzien. De zienswijzen van de bewoners van Kremersveenweg 21, 26, 29 en 41 en Vosbultweg 44 (respectievelijk indieners 2, 3, 4, 5 en 6) zijn min of meer gelijklopend en worden gezamenlijk besproken. Ook de zienswijzen van de bewoners van Kennebroeksweg 7 enerzijds en Kennebroeksweg 9 en Haweg 4, 6 en 8 anderzijds worden gezamenlijk besproken.

Kremersveenweg 19

1-3.

Het betreft een nieuwe situatie waarvoor geen bestaande rechten gelden. Indieners missen een bepaling waarmee de landschappelijke inpassing afdwingbaar leidt tot kwaliteitsverbetering.

Reactie: In de bestemmingsomschrijving (3.1) is opgenomen dat ter plaatse van de aanduiding 'groen' uitsluitend een houtsingel is toegestaan. In de specifieke gebruiksregels (3.4) is bepaald dat onder strijdig gebruik met de bestemming wordt begrepen het niet aanleggen en in stand houden van een houtsingel ter plaatse van de aanduiding 'groen'. De landschappelijke inpassing in de vorm van een houtsingel is daarmee afdwingbaar. Overigens is sinds de aanwijzing als landbouwontwikkelingsgebied openheid geen waarde meer die aan de bebouwing en inplanting daarvan in de weg staat.

4.

Het is niet logisch de akkerbouwloods op deze plek te leggen, omdat de 60 hectare akkerbouwgrond niet hier liggen, maar verspreid elders liggen. Dit leidt tot onnodig extra transport.

Reactie: In de akkerbouw, met name in de aardappelteelt, wordt wisselteelt toegepast in verband met voedingsstoffen en ziektes. De aardappelteelt vindt dus steeds op andere gronden plaats. Dit is normaal agrarisch gebruik. Dat dit transportbewegingen meebrengt is

ook normaal. Losser is een agrarische gemeente waar ruimte moet zijn voor agrarische activiteiten, waaronder aardappelteelt.

5.

Onduidelijk is waarom de keuze op dit perceel is gevallen. Qua ontsluiting en landschappelijke inpassing is dit perceel niet optimaal. Vestiging op een bedrijventerrein zou vanuit logistieke redenen meer voor de hand liggen.

Reactie: Het is geen beleid om intensieve veehouderijen te vestigen op een bedrijventerrein. Het vestigingsbeleid voor intensieve veehouderijen is neergelegd in het Reconstructieplan Salland-Twente, dat is vertaald naar het in maart 2013 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied. Het perceel Kremersveenweg 10 is daarin opgenomen als landbouwontwikkelingsgebied. De keuze om intensieve veehouderij op deze locatie toe te staan is toen reeds gemaakt.

6-7.

Het aantal en soort dieren hoort planologisch te worden vastgelegd, omdat beide aspecten van belang zijn voor het bepalen van de maximale geurhinder en ammoniakemissie. Voorkomen moet worden dat initiatiefnemer alsnog overstapt op varkens.

Reactie:

Geur

*Indien de kalverhouderij op enig moment in de toekomst niet meer rendabel zou zijn, moet het mogelijk zijn om om te schakelen naar een andere diersoort. Omschakeling naar een andere diersoort betreft het wijzigen van een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. Qua geur is dan van belang dat de geurbelasting op een geurgevoelig object niet meer bedraagt dan de wettelijk toegestane norm. Artikel 3 van de Wet geurhinder en veehouderij bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een veehouderij wordt geweigerd indien de geurbelasting binnen een concentratiegebied buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 14,0 odour units per m³ lucht. In beginsel vinden wij het ongewenst en onnodig om deze norm op te nemen in het bestemmingsplan. Ongewenst omdat de wetgever de norm kan veranderen, waarna er geen reden is om aan een oude norm vast te houden. Onnodig omdat de benodigde omgevingsvergunning niet kan worden verleend, indien niet aan de norm wordt voldaan. Niettemin zullen wij vanwege jurisprudentie deze norm toch opnemen in het bestemmingsplan. Wij nemen de wettelijke norm op en niet het aantal dieren of de diersoort, omdat het bestemmingsplan een voor herhaalde toepassing vatbaar toetsingskader moet zijn. Bij omschakeling naar een melkveehouderij wordt voldaan aan de afstandseis van 50 m ten opzichte van geurgevoelige objecten. Een pelsdierenhouderij wordt niet toegestaan. **Het bestemmingsplan wordt aangepast.***

Ammoniak

Bij een bestemmingsplan moet de raad rekening houden met de gevolgen die het plan kan hebben voor Natura 2000-gebieden (art. 19j lid 1 Nb-wet). Bij de opstelling van het bestemmingsplan is alleen gekeken naar de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor de Natura 2000-gebieden, niet naar de gevolgen van andere toegelaten activiteiten. Daarom is het gewenst de maximale planologische mogelijkheden te begrenzen. Vanwege het belang van het bestemmingsplan als voor herhaalde toepassing vatbaar toetsingskader zullen in de regels niet de diersoort en het stalsysteem worden opgenomen, maar zal worden opgenomen dat de depositie op Natura 2000 gebieden niet meer mag bedragen dan de vergunde

*depositie. De thans vergunde depositie is te vinden op pagina 171 van de pdf die als bijlage 4 bij de toelichting is opgenomen. **Het bestemmingsplan wordt aangepast.***

8-9.

Er zal een ongeoorloofde toename zijn van stikstofdepositie. 1200 vleeskalveren leiden tot een emissie van 3.000 kg ammoniak per jaar; dit is meer dan de emissie aan de Kerkstraat 256 in Enschede. Door een luchtwassysteem met een rendement van 70% zou de emissie op 1600 kilogram ammoniak per jaar komen te liggen, zodat geen sprake zal zijn van onaanvaardbare ammoniakemissie. Deze maximale ammoniakemissie van 1600 kg per jaar moet worden voorgeschreven in de regels van het bestemmingsplan.

*Reactie: De emissie van 3.000 kg NH₃/jaar heeft de provincie toelaatbaar geacht vanwege de saldering met de emissie aan de Leusinkweg 21 te Losser (2.246,4 kg NH₃/jaar) en Kerkstraat 256 te Enschede (2.697,0 kg NH₃/jaar). Bij de Nb-wetvergunning is een bepaalde depositie vergund (deze is te vinden op pagina 171 van de pdf die als bijlage 4 bij de toelichting is opgenomen). In de regels zal niet de maximale emissie worden opgenomen, maar zal worden bepaald dat de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden niet meer mag bedragen dan de vergunde depositie. Indien in de toekomst aan initiatiefnemer een andere depositie wordt vergund (bijvoorbeeld doordat wordt gesaldeerd met de emissie van andere bedrijven) dan zijn de planologische mogelijkheden begrensd door de nieuw vergunde depositie. **Het bestemmingsplan wordt aangepast.***

10-13.

De toegelaten mestverwerkingscapaciteit en het voorgenomen aantal kalveren blijven net onder de drempelwaarde van de mer-plicht. Dit is een salamitactiek om onder de Mer-plicht uit te komen. Afwijkbevoegdheden moeten worden meegenomen. De mestverwerker is ook niet (kenbaar) bij de Mer-beoordeling meegenomen. Vervoersbewegingen, ammoniakemissie en geuroverlast van de mestverwerker zijn niet getoetst.

Reactie: Initiatiefnemer heeft aangegeven de omwonenden tegemoet te willen komen en heeft zijn plan voor een mestvergistingsinstallatie laten vallen. Het bestemmingsplan is hierop aangepast en voorziet niet langer in de mogelijkheid voor een mestvergistingsinstallatie.

14.

Er mist een adequate landschappelijke inpassing van de mestverwerker. Past een mestverwerker wel binnen de agrarische bestemming.

Reactie: De mestvergistingsinstallatie maakt niet langer deel uit van de plannen van initiatiefnemer. Door middel van de aanduiding 'groen' is de landschappelijke inpassing van gebouwen in de vorm van een houtsingel afdwingbaar geregeld.

15.

Waarom is geen bodemonderzoek naar de nulsituatie voorgeschreven; bij het vergisten van mest komen nogal eens zware metalen vrij.

Reactie: Er is een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Dit is opgenomen als bijlage bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Er is geen aanleiding de locatie als verdacht voor bodemverontreiniging te beschouwen. Indien zich in de toekomst bodemverontreinigingen voordoen, ligt de verdenking bij de bedrijfsactiviteiten van de initiatiefnemer. Deze heeft

echter geen enkel belang bij het verontreinigen van de bodem. Overigens maakt het vergisten van mest niet langer onderdeel uit van de plannen van initiatiefnemer.

16-17.

De laatste jaren zijn de bestaande agrarische bedrijven al enorm uitgebreid. Er is geen inzicht in de cumulatie van stank- en geluidsoverlast. Betwijfeld wordt of met de komst van de veehouderij nog wel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor omwonenden is gegarandeerd.

Reactie: Er geldt geen verplichting tot het onderzoeken van cumulatie van geur en geluid van andere agrarische bedrijven. Van belang is of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het perceel ligt in het buitengebied. De agrarische sector is de belangrijkste drager van het buitengebied. In de agrarische sector is een trend gaande van afname van het aantal agrarische bedrijven in combinatie met een toename van de grootte van de agrarische bedrijven. Bij de keuze voor deze locatie is meegewogen dat het perceel is gelegen op geruime afstand van woonbestemmingen. De afstand tot de dichtst bijgelegen woonbestemming is circa 160 m. In de vormvrije m.e.r.-beoordeling is uitvoerig op de milieuaspecten ingegaan. In het algemeen geldt voor bewoners van burgerwoningen in het buitengebied dat enige hinder van de agrarische sector niet kan worden uitgesloten.

18-19.

In het geluidrapport zijn de ventilatoren van de koeling in de aardappelloods en is het luchtwassysteem in de stallen niet meegenomen. Past dit binnen de voor de nacht geldende richtwaarde van 30 dB(A). Bovendien wordt er misschien ook 's nachts gewerkt.

Reactie: Op de ventilatoren en het luchtwassysteem zijn de verplichtingen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Het bedrijf dient hieraan te voldoen. Mede gelet op de afstand tot geluidgevoelige bestemmingen kan hier prima aan worden voldaan.

20-21.

Bij de verkeersgegevens is geen rekening gehouden met de verkeersbewegingen die het gevolg zijn van de mestverwerkingsactiviteiten. In september/oktober worden er per dag nog eens 30 vrachten aardappelen aangevoerd. Dit vervoer is herkenbaar en toe te schrijven aan de inrichting. Het geluidrapport laat indirecte hinder ten onrechte buiten beschouwing. In het bestemmingsplan is niet gewaarborgd dat voldaan wordt aan de geluidsnormen voor een landelijke omgeving. Dit is in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Reactie: In het akoestisch onderzoek zijn 3 maatgevende representatieve bedrijfssituaties inzichtelijk gemaakt. De voorkomende bedrijfssituaties zijn gebaseerd op gegevens van het bedrijf, zoals dat in de toekomst (na het realiseren van de voorgenomen plannen) in werking zal zijn. Het betreft de volgende voorkomende representatieve bedrijfssituaties:

- 1. de afvoer van vee;*
- 2. de afvoer van mest;*
- 3. de aanvoer van aardappelen;*

Van de bovenstaande situaties is de geluidsbelasting ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting onderzocht (LAr,LT en LAm_{ax} (piekgeluiden)). Uit de resultaten blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (het LAr,LT) voldoet aan de richtwaarde voor landelijk gebied. Daarbij is zowel gekeken naar het aspect mest, als het aspect aanvoer van aardappelen. Daarnaast is ook gekeken naar de afvoer van vee.

De indirecte hinder is in het akoestisch onderzoek niet nader beschouwd. De woningen liggen op grote afstand van de inrit van het bedrijf. Ter hoogte van de dichtstbijzijnde woningen Kremersveenweg 3 en 12 onderscheid het bestemmingsverkeer van en naar de inrichting zich niet meer in rij-rem en stopgedrag van het overige verkeer. Ter hoogte van deze woningen is het bestemmingsverkeer opgegaan in het heersende verkeersbeeld. De indirecte hinder dient te worden onderzocht voor verkeer, wat zich in rij-rem- en stopgedrag onderscheid van het overige verkeer, omdat het de inrichting aandoet. Vanwege de ligging van de omliggende woningen doet dit aspect zich niet voor op korte afstand van de omliggende woningen. De overige omliggende woningen buiten de Kremersveenweg 3 en 12 bevinden zich bovendien op relatief grote afstand van de weg. Gezien de afstanden tot de woningen is met zekerheid te stellen dat eventuele indirecte hinder aan de normstelling zal voldoen. De normstelling voor indirecte hinder bedraagt 50 dB(A)-etmaalwaarde conform de Circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' (Ministerie van VROM, 29 februari 1996)', en hoeft dus niet getoetst te worden aan de richtwaarde voor landelijk gebied.

22.

Er is geen rekening gehouden met planschade. Indieners zullen bij ongewijzigde vaststelling een claim indienen voor de substantiële waardevermindering van het perceel.

Reactie: Het staat indieners vrij een planschadeclaim in te dienen. Deze zal worden behandeld volgens de in de gemeente geldende regels. Met de ondernemer is een planschadeovereenkomst gesloten.

23-24.

De planvorming is arbitrair, willekeurig en niet in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Met name stikstofdepositie, geluidoverlast en de mestverwerkingsinstallatie lijken een goed woon- en leefklimaat in de weg te staan.

Reactie: De agrarische sector is de belangrijkste drager van het buitengebied. De vestiging van een agrarisch bedrijf in het buitengebied past in beginsel in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Bij de keuze voor deze locatie is meegewogen dat het perceel is gelegen op geruime afstand van woonbestemmingen. De afstand tot de dichtst bijgelegen woonbestemming is circa 160 m. In de vormvrije m.e.r.-beoordeling is uitvoerig op de milieuaspecten ingegaan.

25.

Indieners verzoeken de kosten te vergoeden die zij hebben moeten maken voor de inspraakreactie.

Reactie: Het indienen van een inspraakreactie of een zienswijze is een recht, geen plicht. De keuze om voor het indienen van een zienswijze een deskundige in te schakelen komt voor rekening van indieners. Er is geen gemeentelijke regelgeving die voorziet in het vergoeden van kosten in verband met het indienen van een zienswijze.

Kremersveenweg 21, 26, 29 en 41 en Vosbultweg 44

1.

Het verkeer op de Kremersveenweg zal toenemen. De weg is niet berekend op dit verkeer. Er is geen fietspad. Het vervoermiddel van indieners 2 en 3 is een fiets. Indiener 2 weet niet of zij dan nog aan het verkeer durft deel te nemen. Indiener 3 hoopt dat het fietsen haar niet ontnomen wordt door te veel verkeershinder van het bedrijf. Haar kleinkinderen komen ook op de fiets. Het fietsen langs een weg met veel verkeer van grote vrachtwagens en landbouwwerktuigen vindt zij te gevaarlijk voor haar kleinkinderen. Indieners 4 fietsen graag. Het fietsen langs een weg met veel verkeer van grote vrachtwagens en landbouwwerktuigen vinden ze te gevaarlijk. Indiener 5 wordt regelmatig door zijn kleinkinderen bezocht. Zij komen op de fiets. Het fietsen langs een weg met veel verkeer van grote vrachtwagens en landbouwwerktuigen vind indiener te gevaarlijk voor zijn kleinkinderen.

Het verkeer op de Vosbultweg zal toenemen. De weg is niet berekend op dit verkeer. Er is geen fietspad of stoep. De kinderen van indiener 6 zijn 8, 10 en 14 jaar. Ze gaan op de fiets naar school en spelen vaak op straat, net als veel andere kinderen in de leeftijd van 3 t/m 16 jaar die aan de Vosbultweg wonen. Er is geen uitwijkmogelijkheid.

Reactie: De weg ligt in een plattelandsgebied en daar behoort agrarisch verkeer tot het te verwachten verkeersbeeld. De weg heeft geen speciale verbindingsfunctie. De weg heeft overwegend een breedte van circa 3,5 meter. Voor de gevestigde bedrijven en het nu nog te vestigen landbouwbedrijf is de weg toereikend. De afmetingen van de Kremersveenweg wijken niet af van de andere (landbouw)wegen in onze gemeente. De nieuwe vestiging heeft geen specifieke verkeersaantrekkende functie die anders is dan te verwachten is bij een agrarisch bedrijf. De Kremersveenweg is en fungeert als een landbouwweg. Niet valt uit te sluiten dat een fietser bij het passeren van een grote vrachtauto incidenteel moet uitwijken naar de berm.

2.

Het woongenot wordt aangetast door het verkeer. Indieners 3, 4 en 5 vrezen geluidhinder en stankoverlast. De huizen van indieners zullen in waarde dalen.

Reactie: Aan de weg bevinden zich momenteel ook meerdere agrarische bedrijven en andere functies, zoals wonen. De weg ligt in een plattelandsgebied en daar behoort agrarisch verkeer tot het te verwachten verkeersbeeld. Uit onderzoek blijkt dat de bedrijfsactiviteiten niet zullen leiden tot overschrijdingen van wettelijke normen. Mocht indiener een andere mening toegedaan zijn, dan kan zij een verzoek indienen voor tegemoetkoming in de planschade na het van kracht worden van het bestemmingsplan.

3.

Een grote kalverhouderij is slecht voor het milieu. Het mooie buitengebied wordt aangetast. Losser noemt zich 'De schatkamer van Twente'. Past de vestiging van zo'n bedrijf wel in het beleid?

Reactie: Met het voorliggende bestemmingsplan beoogt de gemeente Losser medewerking te verlenen aan de vestiging van een agrarisch bedrijf aan de Kremersveenweg. Het betreft de oprichting van een combinatie van een akkerbouwbedrijf met een vleeskalverenhouderij. De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt omdat de agrarische activiteiten op de locatie Kerkstraat 256 te Enschede worden beëindigd.

In het geldende bestemmingsplan is de locatie aangegeven als locatie voor een nieuwvestiging. De vestiging past hiermee binnen de beleidskaders van de gemeente Losser.

Kennebroeksweg 7 en 9 en Haweg 4, 6 en 8

1.

Het bestemmingsplan en de expertiserapporten zijn opgesteld door bureaus die betaald worden door de ondernemer. De gemeente lijkt weinig inbreng en bestuurlijke visie te hebben. Er is geen afweging van belangen: alleen het standpunt van de ondernemer wordt in aanmerking genomen, terwijl het de taak is van de gemeente ook de belangen van omwonenden mee te wegen. Dit raakt ons des te meer omdat het bekend is dat wij al jaren tegen de plannen zijn.

Reactie: De gemaakte keuzes zijn op bestuurlijk niveau genomen. Het plangebied maakt, sinds de inwerkingtreding van de 'Partiële herziening Reconstructieplan Salland-Twente' op 3 april 2007, onderdeel uit van landbouwontwikkelingsgebied. Een landbouwontwikkelingsgebied is een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij. Landbouwontwikkelingsgebieden zijn dus gebieden waar de intensieve veehouderij zich (verder) kan ontwikkelen en waar locaties voor nieuwvestiging (nieuwe bouwblokken) en waar hervestiging en uitbreiding (bestaande bouwblokken) mogelijk zijn. Voor ieder initiatief voor vestiging is een beleidsafweging noodzakelijk en zullen de vereiste wettelijke procedures moeten worden gevolgd. De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt omdat de agrarische activiteiten op de locatie Kerkstraat 256 te Enschede worden beëindigd. Het beleidskader van het Reconstructieplan is vertaald in het geldende bestemmingsplan Buitengebied. Ten behoeve van de ontwikkeling is het initiatief getoetst aan alle relevante (wettelijke) eisen.

2.

Op 28 maart 2007 werd de bestemmingsplanwijziging voor Kremersveenweg 10 vernietigd en werd geoordeeld dat het perceel vanwege de ligging in een verwevingsgebied in beginsel ongeschikt is voor de vestiging van intensieve veehouderij.

Reactie: Het plangebied maakt, sinds de inwerkingtreding van de 'Partiële herziening Reconstructieplan Salland-Twente' op 3 april 2007, onderdeel uit van landbouwontwikkelingsgebied. Een landbouwontwikkelingsgebied is een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij.

3.

Tegen de verleende Natuurbeschermingswetvergunning is door indieners beroep aangetekend. Zij stellen voor de uitspraak af te wachten voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Reactie: Op dit moment bestaat er geen reden om de procedure van het bestemmingsplan afhankelijk te maken van de uitspraak in het kader van de Natuurbeschermingswetvergunning. Tegen de tijd van de vaststelling zal hierover ook duidelijkheid bestaan.

4-5.

Dit zeer grote complex, zowel in oppervlakte als in hoogte, past niet in het landschap. Het is gelokaliseerd in een ruim open gebied, gelegen tussen reeds tientallen jaren bestaande burgerwoningen. Door de bouw zal het open gebied verloren gaan. Het complex zal het woongenot van de omwonenden sterk verminderen en leiden tot waardedaling van de huizen.

Reactie: Het gebied van het Kremersveen was oorspronkelijk geheel open en is in de recente geschiedenis versnipperd door het ontstaan van begroeiing en bebouwing. Een nieuw element als een groter erf op deze plek is planologisch gezien mogelijk (zie ook paragraaf 3.7). Het nieuwe erf zal aan de bomenrij langs de Kremersveenweg aansluiten. Hierdoor zal het ruimtelijke effect van de bouw beperkt blijven en zich feitelijk in de rand van de open ruimte tussen Kennebroeksweg en Kremersveenweg gaan bevinden.

6.

Indieners vragen deze zaak op politiek en bestuurlijk niveau te beoordelen en niet alleen af te gaan op ambtelijke regels en rapporten van de ondernemer. Zij vragen de belangen van de omwonenden te laten prevaleren boven het belang van één ondernemer.

Reactie: Alle te maken keuzes worden op bestuurlijk niveau genomen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening worden alle belangen tijdens de procedure van een bestemmingsplan afgewogen. Uiteindelijk zal de gemeenteraad een besluit nemen met betrekking tot de vaststelling van een bestemmingsplan. In het kader van de planprocedure is het mogelijk een reactie te geven op het bestemmingsplan.