

**Bestemmingsplan Buitengebied, partiële
herziening Denekamperdijk 59 te Losser**

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan Buitengebied, partiële
herziening Denekamperdijk 59 te Losser**

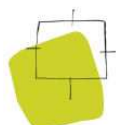
V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting
Regels
Verbeelding

Separaat bijgevoegd:
Archeologisch onderzoek
Advies Natuurwaarden
Onderzoek geohydrologische effecten
aanleg forellenvijvers
Responsnota

20 december 2011
Projectnummer 136.00.01.21.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Losser, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Planbeschrijving	11
2.1	Bestaande situatie	11
2.2	Toekomstige situatie	12
3	Beleid	17
3.1	Provinciaal beleid	17
3.2	Gemeentelijk beleid	21
4	Onderzoek	25
4.1	Milieuzonering	25
4.2	Bodem	26
4.3	Water	26
4.4	Indirecte hinder	29
4.5	Luchtkwaliteit	31
4.6	Externe veiligheid	33
4.6.1	Inrichtingen	33
4.6.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	33
4.6.3	Buisleidingen	34
4.7	Archeologie	34
4.8	Ecologie	35
4.8.1	Gebiedsbescherming	35
4.8.2	Soortenbescherming	37
5	Juridische vormgeving	39
5.1	Inleiding	39
5.2	Opzet van de regels	40
6	Economische uitvoerbaarheid	41
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43

Bijlagen

Inleiding



De aanleiding voor het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan is het voornemen om op het perceel aan de Denekamperdijk 59 in Losser vijf forellenvijvers en een buffervijver te realiseren.

AANLEIDING

Het plangebied maakt onderdeel uit van het terrein van het café-restaurant De Kleine Ponderosa, dat is gelegen aan de Denekamperdijk 59 in Losser. Het plangebied ligt ten westen van het gebouw waarin het café-restaurant is gevestigd. De westelijke en de noordelijke grens van het plangebied wordt gevormd door een bomenhaag. De zuidelijke grens van het plangebied wordt gevormd door een klein bos.

LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Buitengebied (1983). In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen Sportveld (het noordelijke deel van het plangebied) en Agrarisch (het zuidelijke deel van het plangebied). Binnen deze bestemming is de realisatie van de forellenvijvers niet mogelijk, daarom is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

VIGERENDE BESTEMMINGSPLAN

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld volgens de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

Ten tijde van het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan werkte de gemeente Losser aan het opstellen van een nieuw bestemmingsplan Buitengebied. Het voorliggende bestemmingsplan sluit aan bij dat bestemmingsplan Buitengebied.

In het volgende hoofdstuk worden de huidige en de nieuwe situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid van de provincie Overijssel en de gemeente Losser behandeld. In hoofdstuk 4 komen de verschillende voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken aan de orde. De onderdelen die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn milieuzonering, bodem, water, indirecte hinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid, archeologie en ecologie. In de daarna volgende hoofdstukken wordt achtereenvolgens ingegaan op de juridische vormgeving en de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

LEESWIJZER

Planbeschrijving

2

2.1

Bestaande situatie

Het plangebied maakt onderdeel uit van het terrein van het café-restaurant De Kleine Ponderosa. Dit café-restaurant is gevestigd op het perceel aan de Denekamperdijk 59 in Losser. Het perceel ligt ten westen van de Denekamperdijk.

LIGGING EN BEGRENZING
PLANGEBIED

Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door een bomenhaag. Het gebouw waarin het café/restaurant is gevestigd, de speeltuin en de parkeerplaats vormen de oostelijke grens van het plangebied. De zuidelijke grens van het plangebied wordt gevormd door een klein bos. De noordelijke grens wordt gevormd door een bomenhaag.

In het plangebied staan in de bestaande situatie geen gebouwen. Het terrein bestaat uit grasland en is in gebruik als veldsportterrein.

BEBOUWING EN GEBRUIK

Het plangebied is nu een grasveld. Langs de zuidrand, de westrand en een deel van de noordrand van het plangebied staan bomen. In het plangebied liggen in de bestaande situatie geen waterstructuren.

GROEN- EN WATERSTRUC-
TUREN

Het plangebied wordt ontsloten door twee wegen. Ten oosten van het café-restaurant ligt een ontsluitingsweg. Daarnaast wordt het plangebied aan de zuidoostzijde ontsloten door de in- en uitrit van de parkeerplaats. Beide ontsluitingswegen komen uit op de Denekamperdijk. De Denekamperdijk loopt in zuidelijke richting naar Losser. In noordelijke richting sluit de Denekamperdijk, via de Losserdijk, aan op de A1.

WEGENSTRUCTUUR EN
ONTSLUITING

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Losser. Het centrum van de plaats Losser ligt circa 2,1 km ten zuidwesten van het plangebied. In de omgeving van het plangebied liggen voornamelijk percelen die in gebruik zijn als grasland of akkerbouwgrond. Daarnaast ligt er verspreid in de omgeving een aantal boerderijen.

OMGEVING PLANGEBIED

Het plangebied ligt in het oude hoevenlandschap. Dit is een kleinschalig en afwisselend landschap dat wat betreft de groenstructuur wordt gekenmerkt door bomenhagen en een aantal kleinere bossen. Door deze groenstructuren ontstaan her en der in het landschap 'groene kamers'.

In de omgeving van het plangebied liggen twee waterstructuren, namelijk De Snoeyinksbeek, circa 100 m ten noordwesten van het plangebied, en de Dinkel, circa 250 m ten oosten van het plangebied.

De landsgrens Nederland - Duitsland ligt circa 680 m ten oosten van het plangebied.

De luchtfoto in figuur 1 geeft een beeld van de globale ligging van het plangebied en de omgeving.



Figuur 1. Luchtfoto met daarop in blauw aangegeven de globale ligging van het plangebied, bron: Google Earth

2.2

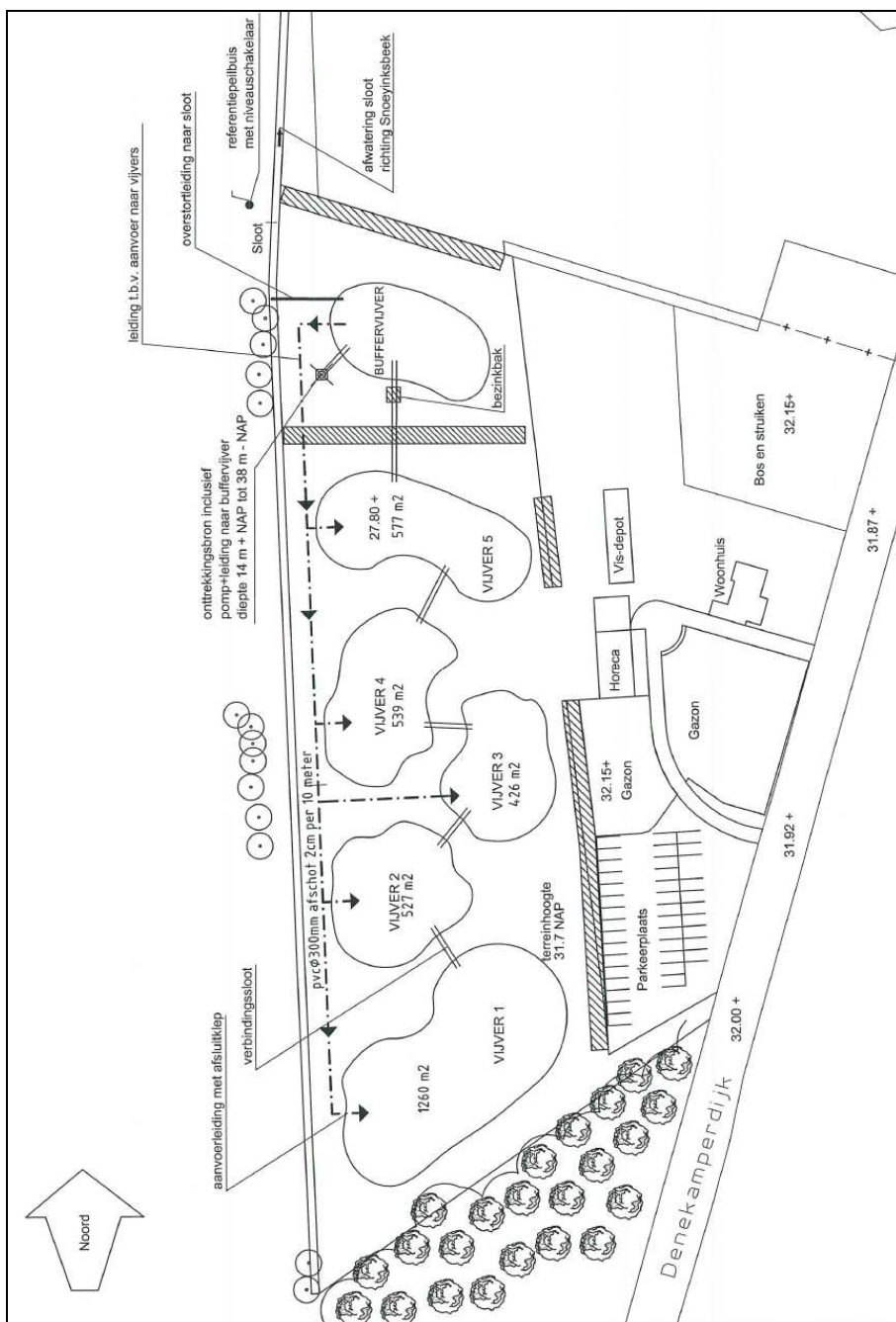
Toekomstige situatie

GEBRUIK	In de toekomstige situatie worden in het plangebied vijf forellenvijvers aangelegd. Tevens wordt in het plangebied een buffervijver aangelegd. Een plattegrond van de toekomstige situatie is opgenomen in figuur 2. De buffervijver is de meest noordelijke vijver. De buffervijver wordt gebruikt om de kwaliteit van het vijverwater op een hoog niveau te houden en om het waterpeil in de forellenvijvers te kunnen beheersen.
BEBOUWING	Ten behoeve van de forellenvijvers worden in het plangebied geen nieuwe gebouwen opgericht.
GROEN- EN WATERSTRUCTUREN	De visvijvers worden van water voorzien door middel van een grondwateronttrekkingsbron die in het plangebied wordt geslagen. Deze bron ligt ten zuidwesten van de buffervijver. De vijvers staan met elkaar in verbinding door verbindingsslootjes. Op de bodem en de taluds van de forellenvijvers wordt een kleilaag aangebracht. Deze kleilaag dient als afdichting en voorkomt dat er interactie plaatsvindt tussen grondwater en vijverwater. Rondom de visvijvers wordt een gazon aangelegd. Aan de noord- en oostzijde van het terrein waarop de forellenvijvers worden gerealiseerd wordt een verhoogde wal aangelegd. Ten noorden van de buffervijver wordt eveneens een

verhoogde wal aangelegd. Deze verhoogde wallen worden voorzien van inheemse beplanting.

In de wegenstructuur vindt geen verandering plaats. De verhoogde wal die ten oosten van de forellenvijvers wordt aangelegd, is deels onderbroken. De vijvers zijn via deze opening te bereiken.

WEGENSTRUCTUUR EN
ONTSLUITING



Figuur 2. Plattegrond van de toekomstige situatie in het plangebied, bron: Geofox-Lexmond bv, Geohydrologische effecten aanleg forellenvijvers Denekamperdijk 59 te Losser

Het plangebied is in de bestaande situatie een veldsportterrein. Vanaf de Denekamperdijk is er zicht op dit terrein. Langs de noord- en westzijde van het terrein is er sprake van afscherming door middel van een bomenhaag. Aan de zuidzijde wordt het terrein afgeschermd door een bosperceel. Dit veldsportterrein past niet goed in het omliggende landschap en er is sprake van een beperkte landschappelijke inpassing. De ruimtelijke kwaliteit van het terrein is in de bestaande situatie dan ook beperkt.

In het kader van de Omgevingsvisie heeft de provincie de catalogus gebiedskenmerken opgesteld (zie ook hoofdstuk 3). In deze catalogus is voor het plangebied vooral de laag van het agrarische cultuurlandschap van belang. In deze laag valt het plangebied onder het oude hoevenlandschap. Bij het oude hoevenlandschap is het de ambitie van de provincie om dit kleinschalige afwisselende landschap vanuit de verspreid liggende erven een ontwikkelingsimpuls te geven. De provincie geeft aan dat deze erven veel ruimte bieden voor onder andere recreatie, mits er wordt voortgebouwd aan de kenmerkende structuren van het landschap.

In de toekomstige situatie wordt op het terrein een aantal vijvers aangelegd. Deze vijvers hebben een recreatieve functie en geven het gebied een ontwikkelingsimpuls, deze ontwikkeling past hiermee binnen de ambities van de provincie voor dit landschap.

Daarnaast geldt dat de afschermende werking van de bomenhaag en het bosperceel, die kenmerkend zijn voor dit landschap, blijven behouden. Verder wordt er ten oosten en ten noorden van de aan te leggen vijvers een aantal aarden wallen gerealiseerd. Deze aarden wallen worden beplant met inheemse soorten. Door deze aarden wallen zijn de vijvers vanaf de Denekamperdijk niet meer zichtbaar. In de toekomstige situatie wordt het terrein derhalve aan alle zijden omzoomd door houtsingels of aarden wallen met beplanting. Het inrichtingsplan is opgenomen in navolgend figuur.

Door middel van deze landschappelijke inpassing past het perceel in het omliggende oude hoevenlandschap en wordt voortgebouwd aan de kenmerkende structuren van dit landschap; dat wordt namelijk ook gekenmerkt doordat er her en der een aantal 'groene kamers' liggen die het zicht op het achterliggende landschap benemen. Door de vijvers ook aan de oost- en noordzijde af te schermen, wordt aangesloten bij dit kenmerk van het landschap en is er sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.



Figuur 3. Inrichtingsplan

Beleid 3

3.1

Provinciaal beleid

De provincie Overijssel heeft op 1 juli 2009 de Omgevingsvisie vastgesteld. In dit integrale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving, waarin het streekplan, het verkeers- en vervoerplan, het waterhuishoudingsplan en het milieubeleidsplan zijn samengevoegd, geeft de provincie de richting aan voor de ontwikkeling van Overijssel tot 2020 en verder. De hoofdambitie in de Omgevingsvisie is 'een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden'. Leidend voor de beleidskeuzes die op dit gebied worden gemaakt, zijn de thema's duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

OMGEVINGSVISIE

In het provinciaal beleid staat het uitvoeringsmodel centraal. Bij dit model draait het om drie vragen. De eerste vraag is of een ontwikkeling wenselijk is. Hierbij zijn de generieke beleidskeuzes van belang. De tweede vraag is waar de ontwikkeling kan plaatsvinden. Hierbij is het ontwikkelingsperspectief van een locatie van belang. De derde en laatste vraag is hoe de ontwikkeling wordt ingepast in het landschap. Hierbij zijn de gebiedskenmerken van belang. In het navolgende wordt ingegaan op deze drie vragen.

UITVOERINGSMODEL

Voor gebiedsontwikkelingen op onder andere het gebied van toeristische en recreatieve voorzieningen moet eerst de zogenaamde SER-ladder worden doorlopen. Bij de SER-ladder worden ruimtelijke keuzes in een hiërarchische volgorde gemaakt en onderbouwd. Omdat de SER-ladder is ontwikkeld voor gebiedsontwikkeling in de stedelijke omgeving spreekt de provincie voor de groene omgeving liever over zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. De denklijn bij zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is hetzelfde als bij de SER-ladder en de principes zijn als volgt samen te vatten:

GENERIEKE BELEIDSKEUZES

1. (her)benutting van bestaande bebouwing;
2. combinatie van functies conform gebiedskenmerken;
3. uitbreiding in aansluiting op bestaande bebouwing, rekening houden met ontsluiting, conform gebiedskenmerken.

In de Omgevingsvisie wordt een ontwikkelingsvisie voor de hele provincie Overijssel gegeven. Dit doet de provincie aan de hand van twee ontwikkelingsperspectieven, een voor de stedelijke omgeving en een voor de groene omgeving. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar kan worden ontwikkeld. Het plangebied valt onder het ontwikkelingsperspectief voor de groene omgeving. Hierbinnen valt het plangebied in de categorie 'realisatie groene hoofdstructuur (EHS concreet begrensd)'. In de Omgevingsvisie is opgenomen

ONTWIKKELINGSPERSPECTIEF

dat dit ontwikkelingsperspectief gebieden omvat met als hoofdaccent de ontwikkeling van natuur en versterking van het watersysteem.

De ambitie van de provincie ten aanzien van deze gebieden is om de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), bestaande en nieuwe natuur, en de gebieden waar water de bepalende functie is te combineren tot een robuust raamwerk met landschappelijke kwaliteit.

De provincie geeft aan dat de Ecologische Hoofdstructuur en het omliggende landschap van grote betekenis zijn voor de bescherming van de biodiversiteit, maar dat zij ook een brede rol kunnen hebben in de ontwikkeling van het buitengebied. De nabije omgeving van de Ecologische Hoofdstructuur biedt kansen voor ontwikkelingen die gebruik weten te maken van de kwaliteiten van de Ecologische Hoofdstructuur. Met de bedoeling om (draagvlak voor) natuurwaarden te versterken, geeft de provincie ruimte aan functies die hierop aansluiten, zoals onder andere landschappelijk goed ingeklede recreatiebedrijven.

GEBIEDSKENMERKEN

Bij de vraag hoe de ontwikkeling dient te worden ingepast in het landschap wordt door de provincie een lagenbenadering gehanteerd. In totaal zijn er vier lagen die weer zijn onderverdeeld in verschillende gebiedstypen. Deze lagen worden beschreven in de bij de omgevingsvisie horende Catalogus Gebiedskennmerken.

In de natuurlijke laag valt het plangebied onder het gebiedstype stuwwallen en ruggen. De ambitie van de provincie bij deze gebieden is om het eigen karakter van de afzonderlijke stuwwallen te behouden en te versterken. De inzet is het reliëf daarbij ruimtelijk beeldbepalend te laten zijn.

Bij de laag van het agrarisch cultuurlandschap valt het plangebied onder het gebiedstype oude hoevenlandschap. De ambitie van de provincie bij dit landschap is om het kleinschalige afwisselende landschap vanuit de verspreid liggende erven een ontwikkelingsimpuls te geven. Deze erven bieden veel ruimte voor onder andere recreatie, mits er wordt voortgebouwd aan de kenmerkende structuren van het landschap. Als er ontwikkelingen plaatsvinden, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap.

Het plangebied valt niet onder de stedelijke laag. Bij de lust- en leisurelaag heeft het plangebied de aanduiding 'donkerte'. De provincie geeft aan dat donkerte een te koesteren kwaliteit wordt. De ambitie is om de huidige donkere gebieden ten minste zo donker te houden.

Naast het uitvoeringsmodel is voor de ontwikkelingen in het plangebied het beleid van de provincie ten aanzien van het buitengebied, recreatie en toerisme en het Nationaal Landschap Noordoost-Twente van belang.

Over het buitengebied is in de Omgevingsvisie opgenomen dat het een bron van welzijn voor mensen is. Het kan worden gebruikt als woon- en leefomgeving voor bewoners, bezoekers en recreanten. Daarnaast ziet de provincie het buitengebied als een bron van welvaart. Hierbij worden toerisme en vrije tijd steeds belangrijker. Ten aanzien van toerisme en vrije tijd in het buitengebied is de ambitie van de provincie om te zorgen voor ontwikkelingsmogelijkheden voor en kwaliteitsverbetering van toerisme en vrijetijdsbesteding.

BUITENGEBIED

Het rijke aanbod aan (dag)recreatieve voorzieningen in de provincie Overijssel vormt een belangrijke vestigingsfactor voor bewoners en bedrijven. Het doel is daarom om te komen tot een vitale en zichzelf vernieuwende toeristische sector. Daarom staan innovatie en versterking van het organiserende vermogen in de toeristische sector centraal. De provincie biedt ondernemers de ruimte om toeristisch-recreatieve voorzieningen te ontwikkelen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Voorwaarde is dat de SER-ladder wordt toegepast en dat ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

RECREATIE EN TOERISME

In december 2006 is door Provinciale Staten van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief Nationaal Landschap Noordoost-Twente vastgesteld. Het Rijk heeft in de Nota Ruimte dit gebied aangewezen als Nationaal Landschap. Een Nationaal Landschap is een gebied met '(inter)nationaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten en, in samenhang daarmee, bijzonder natuurlijke en recreatieve kwaliteiten'.

NATIONAAL LANDSCHAP
NOORDOOST-TWENTE

Het gebied Noordoost-Twente, bestaande uit de gemeenten Losser, Dinkelland, Oldenzaal en Tubbergen, is gekozen als Nationaal Landschap vanwege de volgende kernkwaliteiten:

- grote mate van kleinschaligheid;
- het groene karakter;
- een samenhangend complex van beken, essen, kampen en moderne ontginningen.

Om deze kwaliteiten te waarborgen, is de opgave: behoud, duurzaam beheer en (waar mogelijk) versterking.

De ontwikkelingsrichtingen die het perspectief geeft, zijn:

- landbouwers maken het landschap (ontwikkeling van landbouw waarbij rekening wordt gehouden met de kernkwaliteiten van het landschap);
- koester de gebiedskwaliteiten (de structuur en de bijzondere kwaliteit van het landschap koesteren, verder ontwikkelen en versterken);
- versterk de beleving van een onthaastend landschap (aanleg nieuwe wandel- en fietspaden, routes, (informatie-) voorzieningen om de recreatie te bevorderen. Tegelijkertijd dient echter wel de kwaliteit en sfeer van het gebied behouden te blijven);
- zorg voor een groene woon- en werkomgeving (vestiging van bewoners en bedrijven in het buitengebied is mogelijk, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden en/of worden versterkt).

Toetsing aan provinciaal beleid

Het plangebied heeft in de bestaande situatie een recreatieve functie. Ook in de toekomstige situatie heeft het plangebied deze functie. De voorgenomen ontwikkeling past hiermee, doordat er sprake is van (her)benutting van een bestaand terrein, binnen de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Het ontwikkelingsperspectief voor het plangebied is gericht op het realiseren van de groene hoofdstructuur. De provincie geeft aan dat in de nabije omgeving van de Ecologische Hoofdstructuur onder andere ook ruimte wordt gegeven aan goed ingeklede recreatiebedrijven. De voorgenomen ontwikkeling past hier binnen.

Echter, zoals uit paragraaf 4.8 (ecologie) blijkt, zullen als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur veranderen. De activiteit is hierdoor in strijd met de Omgevingsvisie, er zal daarom overleg met het bevoegd gezag, de provincie Overijssel, moeten plaatsvinden.

Tevens blijkt uit paragraaf 4.8 dat het beekdal van de Snoeyinksbeek, onderdeel van het Natura 2000-gebied Dinkelland, gevoelig is voor hydrologische effecten. Geofox-Lexmond bv heeft daarom een onderzoek uitgevoerd naar de hydrologische effecten van de aanleg van de vijvers¹. Uit dit onderzoek, dat separaat raadpleegbaar is, blijkt dat negatieve effecten op de waterhuishouding kunnen worden uitgesloten.

Ten aanzien van de gebiedskenmerken geldt dat de dragende structuren van het oude hoevenlandschap, de bomenhagen aan de randen van het plangebied, blijven behouden. Aangezien ten behoeve van de voorgenomen ontwikkelingen geen verlichting wordt aangebracht, leidt de ontwikkeling niet tot een afname van de donkerte.

De provincie Overijssel ziet recreatieve voorzieningen als een belangrijk onderdeel van de economie en mede daarom stimuleert de provincie ontwikkelingen die bijdragen aan een differentiatie van het aanbod, onder voorwaarde dat de SER-ladder (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik) wordt toegepast en de ruimtelijke kwaliteit blijft behouden. De aanleg van de forellenvijvers zorgt voor een dergelijke differentiatie in het recreatieve aanbod. Zoals eerder genoemd, past deze ontwikkeling binnen de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Doordat de dragende structuren van het landschap blijven behouden en de vijvers landschappelijk worden ingepast, wordt ook aan de voorwaarde van het behoud van de ruimtelijke kwaliteit voldaan.

Een van de ontwikkelingsrichtingen binnen het Nationaal Landschap Noordoost-Twente is gericht op het bevorderen van de recreatie met behoud van de kwaliteit en sfeer van het gebied. De voorgenomen ontwikkeling voldoet hieraan. De ontwikkeling in het plangebied past hiermee binnen het provinciaal beleid.

¹ Geohydrologische effecten aanleg forellenvijvers Denekamperdijk 59 te Losser, opgesteld door Geofox-Lexmond bv, projectnummer 20111125/RSTR, 21 juli 2011.

3.2

Gemeentelijk beleid

Kadernota

In verband met het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied heeft de gemeente Losser een Kadernota opgesteld. De gemeenteraad heeft deze Kadernota op 15 december 2009 vastgesteld. In de kadernota verwoordt de gemeente het beleid dat zij in het buitengebied zal gaan voeren op verschillende thema's.

In de kadernota wordt een visie gegeven op recreatie. In de nota is opgenomen dat het plangebied (van het bestemmingsplan buitengebied) zich uitstekend leent voor dagrecreatieve activiteiten. In toenemende mate worden in het buitengebied nieuwe dagrecreatieve functies ontwikkeld. Hierbij kan onder andere worden gedacht aan bijvoorbeeld golfbanen en forellenvijvers (met bijbehorende voorzieningen).

In de nota wordt verder aangegeven dat het op voorhand duidelijk is dat grootschalige dagrecreatieve ontwikkelingen op gespannen voet staan met het kleinschalige landschap, zoals dat in grote delen van het plangebied (van het bestemmingsplan buitengebied) voorkomt. Elk initiatief dient daarom afzonderlijk te worden beoordeeld; maatwerk is noodzakelijk. Met name de stuwwallen, de beekdalen (onderdeel van het oude hoevenlandschap) en de oudere ontginningen binnen het jonge heide- en broekontginningslandschap lenen zich (mede vanwege de cultuurhistorische aantrekkelijkheid) beter voor de meer extensieve vormen van dagrecreatie.

De gemeente is dus van mening dat meer grootschalige dagrecreatieve voorzieningen (zoals een forellenvijver met bijbehorende horecavoorzieningen) niet op voorhand hoeven te worden uitgesloten. Immers, dergelijke initiatieven kunnen (mits goed vorm gegeven) in bepaalde delen van de gemeente een positieve bijdrage leveren aan het bereiken van de doelstelling uit de Kadernota. Deze doelstelling luidt:

'De gemeente Losser streeft in het landelijk gebied naar (economische) vitaliteit en leefbaarheid, waarbij in geval van nieuwe functies en ontwikkelingen de kernkwaliteiten van het landelijk gebied ten minste worden behouden en waar mogelijk worden versterkt.'

Gelet op de benodigde brede afweging heeft de gemeente in het bestemmingsplan Buitengebied geen regeling voor nieuwe grootschalige dagrecreatieve voorzieningen opgenomen. De afweging verloopt in geval van aanvragen via de Kadernota en een zelfstandige ruimtelijke procedure.

Marketingplan 'Ontdek het geheim van de gemeente Losser'
Het bovengenoemde marketingplan (2007) is opgesteld om het toenemende belang van recreatie en toerisme voor de gemeente Losser in beeld te brengen. Dit belang uit zich voornamelijk in de economische kansen die recreatie en toerisme hebben voor de gemeente Losser.

In het marketingplan staan de doelen benoemd, die worden gebruikt om deze kansen voor de gemeente Losser te verwezenlijken. Belangrijke doelen zijn vergroting van het aantal bezoekers, bestedingen, (verblijfs)recreatie en werkgelegenheid.

Uit onderzoek ten behoeve van het opstellen van het marketingplan is gebleken dat de gemeente Losser onvoldoende onderscheidend vermogen heeft op het gebied van recreatie en toerisme. Om de gemeente Losser op dit gebied meer identiteit te geven, is gekozen voor het thema 'Schatkamer van Twente' bij toeristisch-recreatieve ontwikkelingen. Hierbij spelen geologie, geomorfologie en archeologie een belangrijke rol.

Om de uitwerking van dit thema gestalte te geven, worden de volgende benodigde middelen en budgetten gebruikt:

- Promotie: het doorvertalen van de strategische systematiek in een campagne met daarin meegenomen de interne promotie richting burgers en ondernemers;
- Product- en dienstontwikkeling: het zichtbaar maken van de 'Schatkamer van Twente';
- Professionalisering en samenwerking onderling stimuleren rondom deze thematiek;
- Verbetering van diensten en informatieverstrekking.

Het beschreven marketingplan heeft als basis gediend voor de uitwerking van de beleidsnota Recreatie en Toerisme.

Beleidsnota Recreatie en Toerisme

In de beleidsnota Recreatie en Toerisme beschrijft de gemeente Losser een beleid dat is gericht op duurzame aanleg, versterking en uitbreiding van het aanbod aan recreatief-toeristische voorzieningen in de gemeente Losser. Een belangrijk uitgangspunt hierbij is aansluiting zoeken bij de aard en de schaal van de gemeente Losser. De natuurlijke en landschappelijke omstandigheden zijn richtinggevend bij de realisatie van deze nieuwe recreatief-toeristische voorzieningen.

Toetsing aan gemeentelijk beleid

Uit de Kadernota blijkt dat de gemeente grootschalige dagrecreatieve voorzieningen niet op voorhand uitsluit. Dergelijke initiatieven kunnen immers een positieve bijdrage leveren aan de vitaliteit en leefbaarheid van het platteland, mits de voorziening goed wordt vorm gegeven, zoals uit hoofdstuk 2 blijkt, voldoet de voorgenomen ontwikkeling aan deze voorwaarde.

Een van de doelen uit het marketingplan is het vergroten van het aantal bezoekers aan de gemeente. De ontwikkelingen in het plangebied dragen bij aan het bereiken van dit doel. Tevens is in het marketingplan opgenomen dat de gemeente Losser onvoldoende onderscheidend vermogen heeft op het gebied van recreatie en toerisme. De aanleg van de forellenvijvers zorgt voor een groter onderscheidend vermogen.

Ten aanzien van de beleidsnota Recreatie en Toerisme geldt dat de ontwikkeling in het plangebied worden ingepast in het bestaande landschap, waarmee dus wordt voldaan aan de eis dat de natuurlijke en landschappelijke omstandigheden richtinggevend zijn bij de realisatie van nieuwe recreatief-toeristische voorzieningen.

De ontwikkeling in het plangebied passen hiermee binnen het gemeentelijk beleid.

4.1**Milieuozonering**

Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering van bebouwing ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen.

Om te bepalen welke afstanden dienen te worden aangehouden, is de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuozonering' (2009) geraadpleegd. In deze brochure staan richtafstanden van bedrijven tot bebouwing aangegeven. Deze richtafstanden hebben betrekking op de onderdelen geluid, geur, stof en gevaar. In de handreiking geeft de VNG aan dat de gegeven afstanden in het algemeen richtafstanden zijn en geen harde afstandseisen. Wat betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is echter wel aan te raden deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

BEDRIJVEN EN MILIEUZO-
NERING

De VNG heeft in haar publicatie de voorziening forellenvijver niet opgenomen. De VNG kent wel de categorie 'recreatiecentra, vaste kermis, e.d.'. In de onderstaande tabel zijn de richtafstanden voor deze categorie opgenomen.

Tabel 1. Richtafstanden van de VNG (in meters)

Categorie	geur	stof	Geluid	gevaar
Recreatiecentra, vaste kermis, e.d.	30	10	300	10

De forellenvijver kan worden geplaatst onder de categorie 'recreatiecentra'. Hiervoor heeft de VNG een maximale richtafstand opgenomen van 300 m voor het onderdeel geluid. Deze afstand is echter voor een forellenvijver niet van toepassing, bij een dergelijke voorziening is het juist van belang dat er voor het vissen sprake is van een rustige omgeving. Derhalve zal het geluid dat door deze voorziening wordt geproduceerd beperkt zijn en kan van deze richtafstand worden afgeweken. De grootste richtafstand die daarna door de VNG wordt gegeven is 30 m. De gevel van de dichtstbijzijnde woning ligt circa 40 m ten oosten van het gedeelte van het plangebied waar de forellenvijvers worden gerealiseerd, hiermee wordt dus aan deze richtafstand voldaan.

De aanleg van de forellenvijvers leidt voor wat betreft de milieuozonering niet tot belemmeringen voor de woningen in de omgeving van het plangebied.

CONCLUSIE

4.2

B o d e m

Op basis van de Wabo treedt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk niet eerder in werking dan nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige bodemverontreiniging ofwel wanneer er saneringsmaatregelen zijn uitgevoerd.

In het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan worden geen gebouwen opgericht; derhalve is er in het kader van dit bestemmingsplan geen bodemonderzoek uitgevoerd.

4.3

W a t e r

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het plangebied valt onder het waterschap Regge en Dinkel. Bij dit waterschap kan de watertoets digitaal worden ingevuld. De uitkomst van de watertoets is dat voor het plan de normale procedure kan worden gevolgd. Na het uitvoeren van de watertoets is door het waterschap een watertoetsdocument toegezonden met daarin een aantal uitgangspunten die verwerkt dienen te worden in het onderhavige bestemmingsplan. Hierna wordt ingegaan op deze uitgangspunten en de gevolgen voor het bestemmingsplan. De uitgangspuntennotitie is opgenomen in de bijlagen.

Daarnaast is in verband met de aanleg van de vijvers door Geofox-Lexmond bv een onderzoek uitgevoerd naar de geohydrologische effecten van de aanleg van deze vijvers². Bij het opstellen van deze paragraaf is gebruik gemaakt van dit onderzoek. Het onderzoek is separaat raadpleegbaar.

Uitgangspunten waterschap Regge en Dinkel

Algemeen

Bij de keuze voor de locatie van een plangebied wordt rekening gehouden met de wateropgave en de eigenschappen van het watersysteem, daarnaast dient het water ordenend te zijn voor het plan. Van belang hierbij is dat water van hoog naar laag stroomt.

Tenslotte dient in overleg tussen gemeente en waterschap worden gezien of maatwerkoplossingen nodig en/of wenselijk zijn.

² Geohydrologische effecten aanleg forellenvijvers Denekamperdijk 59 te Losser, opgesteld door Geofox-Lexmond bv, projectnummer 20111125/RSTR, 21 juli 2011.

De voorgenomen ontwikkeling die het onderhavige plan mogelijk maakt, bestaat uit de aanleg van vijf forellenvijvers en een buffervijver. Bij het opstellen van het plan is de aanleg van deze zes vijvers, en daarmee het wateraspect, ordenend geweest voor de inrichting.

Afvalwater

Het afvalwater (het zwarte afvalwater van toilet, het grijze afvalwater van keuken, wasmachine en douche en het eventuele bedrijfsafvalwater) wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie door middel van riolering.

In het onderhavige plan wordt geen bebouwing aangelegd, derhalve is er ook geen sprake van afvalwater en is de afvoer via het riool niet aan de orde.

Hemelwater

Als er sprake is van een toename van het verharde oppervlak dan dient de afvoerpijk die door deze toename ontstaat, te worden afgevlakt door berging van hemelwater in wadi's of retentievijvers met een gedoseerde afvoer.

Daarnaast dient het hemelwater zo min mogelijk te worden verontreinigd en ten goede te komen aan het lokale water- of grondwatersysteem, hierbij heeft een zichtbare oppervlakkige afvoer de voorkeur boven afvoer door buizen.

Infiltratie van hemelwater in de bodem via een graspassage is de beste optie, omdat hiermee zuivering, retentie en grondwateraanvulling worden gerealiseerd. Goede alternatieven in geval van nauwelijks verontreinigd hemelwater is directe oppervlakkige afvoer naar sloten of vijvers met retentievoorzieningen op grotere schaal.

Voor het onderhavige plan geldt dat het plangebied in de bestaande situatie een grasveld is. Het hemelwater valt in de bestaande situatie op dit terrein en wordt dan afgevoerd.

In de toekomstige situatie worden in het plangebied vijf forellenvijvers en een buffervijver aangelegd. Er wordt in het plangebied geen verharding aangebracht, er is derhalve geen sprake van een toename van het verharde oppervlak. Er wordt ook geen bebouwing aangelegd en er is derhalve ook geen sprake van een afvoer van het hemelwater via buizen of een eventuele verontreiniging van dit hemelwater. Het hemelwater valt in de toekomstige situatie op het grasveld of in de nieuw aan te leggen vijvers en wordt daarna afgevoerd.

Grondwater

Het grondwater dient zoveel mogelijk te worden aangevuld met schoon infiltrerend water. Te hoge grondwaterstanden in natte winterperioden mogen worden beteugeld met drainage, mits dit niet leidt tot een permanente grondwaterstandverlaging in of buiten het plangebied. Deze drainage dient af te voeren naar een wadi of naar het oppervlaktewater.

In het plangebied wordt geen drainage aangelegd en er vindt geen detailontwatering van grondwater plaats. Op de bodems en de taluds van de vijf forel-

lenvijvers wordt een kleilaag aangebracht van minimaal 30 cm dik (na verdichting). Deze kleilaag dient als afdichting en voorkomt dat er interactie plaatsvindt tussen grondwater en vijverwater.

De aan te voeren klei zal over voldoende afdichtende eigenschappen beschikken en zal aan de eisen voldoen zoals gesteld in de Standaard RAW Bepalingen. Het aanbrengen vindt plaats op een droge (ontwaterde) bodem in lagen met een dikte van maximaal 0,4 m gemeten na verdichting.

Bij toepassing van klei die qua eigenschappen en qua aanbrengen voldoet aan de Standaard RAW bepalingen, mag worden verondersteld dat de bodem en de taluds van de forellenvijvers zodanig ondoorlatend is, dat geen interactie plaatsvindt tussen grondwater en vijverwater. De kleilaag wordt op de taluds aangebracht tot boven het maximale grondwater- en vijverpeil, zodat geen water over de kleilaag kan stromen.

De bodem en taluds van de buffervijver worden niet afgedicht met een kleilaag. Omdat middels de buffervijver de peilen van de forellenvijvers kunnen worden gereguleerd, zal het peil in de buffervijver fluctueren. Fluctuatie van dit buffervijverpeil kan leiden tot effect op de grondwaterstand rondom de buffervijver.

Eenzijds kan een hoog buffervijverpeil leiden tot infiltratie van vijverwater naar grondwater, hetgeen kan leiden tot een plaatselijke verhoging van de freatische grondwaterstand. Anderzijds kan een laag buffervijverpeil leiden tot een drainerend effect van het grondwater richting de buffervijver, hetgeen kan leiden tot een plaatselijke verlaging van de grondwaterstand.

Om deze effecten te voorkomen, wordt het buffervijverpeil gereguleerd en zal de fluctuatie hierin worden gerelateerd aan de grondwaterstand in de omgeving. Hiertoe wordt in het plangebied een referentiepeilbuis geplaatst met een signaleringssysteem, waardoor de buffervijver wordt aangevuld met grondwater uit de grondwateronttrekkingsbron zodra het vijverpeil lager wordt dan het grondwaterpeil in de referentiepeilbuis. Een verlagend effect op de grondwaterstand in de omgeving is derhalve uitgesloten.

Daarnaast blijkt uit het onderzoek van Geofox-Lexmond bv dat het verhogend effect op de grondwaterstand beperkt blijft tot binnen de eigen perceelsgrenzen. Bovendien is het effect altijd tijdelijk en zal het zich doorgaans beperken tot globaal enkele decimeters in een straal van enkele meters rondom de buffervijver.

Zoals in hoofdstuk 2 en hiervoor is aangegeven, wordt in het plangebied ook een grondwateronttrekkingsbron aangelegd. Met behulp van deze bron zal het water, om het peil van de forellenvijvers op het gewenste niveau te kunnen houden, periodiek worden aangevuld met grondwater. Dit grondwater wordt onttrokken door middel van de verticale onttrekkingsbron die met een pomp grondwater via een pvc-leiding in de buffervijver laat stromen. Vanuit de buffervijver wordt vervolgens door het openzetten van de afsluiter in de pvc-aanvoerleiding water ingelaten in de meest zuidelijk forellenvijver, waarna ook de overige forellenvijvers via de leidingen extra water ontvangen.

De pomp van de grondwateronttrekkingsbron heeft een pompcapaciteit van minder dan 10 m³/uur.

Oppervlaktewater en waterkwaliteit

Bij de herinrichting van het oppervlaktewatersysteem zijn de benodigde afvoercapaciteit, de streefbeeld en de kwaliteitsdoelstellingen van het waterschap Regge en Dinkel leidend.

Het oppervlaktewater wordt liefst op fraaie wijze geïntegreerd in het stedenbouwkundig plan, zodanig dat het water beleefbaar is en goed te beheren.

In het onderhavige plan hebben de vijvers een recreatieve functie en zijn geïntegreerd in het ontwerp voor het plangebied. De vijvers worden onderhouden door de initiatiefnemers.

Voor de waterkwaliteit in het plangebied is de aan te leggen buffervijver van belang. Bij een hoogwaterpeil kan het vijverwater via een verbindingssloot vanuit de ten zuiden van de buffervijver gelegen forellenvijver in de buffervijver lopen. Als het waterpeil in de buffervijver hierdoor te hoog oploopt, vindt een overstort plaats middels een overstortleiding van de buffervijver naar de aan de westzijde van het plangebied gelegen sloot. Een overstortsituatie vindt naar verwachting enkele keren per jaar plaats, waarbij sprake zal zijn van een hoeveelheid in de orde van grootte van 1 à 2 m³/uur gedurende maximaal één à twee dagen. Er vindt dus maximaal enkele keren per jaar een lozing op het oppervlaktewatersysteem plaats.

Het water dat vanuit de buffervijver wordt geloosd op de sloot bevat water uit de forellenvijvers dat via een bezinkbak in de buffervijver is gestroomd en daar kortere of langere tijd aanwezig is geweest.

Op dit moment kan nog geen uitspraak worden gedaan over welke parameters in welke concentraties zullen voorkomen in het vijverwater. Echter, gezien de kwaliteitseisen die worden gesteld aan het viswater in combinatie met de zuiverende werking van helofyten in de buffervijver, mag worden verwacht dat dit water in kwalitatieve zin geen negatieve effecten zal hebben op het ontvangende oppervlaktewater.

In verband met de tijdelijke lozingen op de sloot zal het te lozen water voldoen aan de door Waterschap Regge en Dinkel gestelde eisen. Een eventueel meetregime ter controle hiervan zal in een later stadium met het waterschap worden kortgesloten.

4.4

Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan: de nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel ze plaatsvinden buiten het terrein

van de inrichting, aan de inrichting zijn toe te rekenen. Indirecte hinder zou kunnen ontstaan als gevolg van transportbewegingen van auto's van en naar de inrichting via de openbare weg. De Circulaire indirecte hinder adviseert de transportbewegingen separaat van de directe hinder van de inrichting en separaat van het overige wegverkeer te beoordelen. De beoordeling vindt plaats op een manier die nagenoeg overeenkomt met die voor verkeerslawaaai. Uitsluitend aan de geluidsbelasting wordt een maximum gesteld; het maximale geluidsniveau wordt niet beoordeeld. Voor de geluidsbelasting geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en een maximaal toelaatbare waarde van 65 dB(A). De vaststelling van de geluidsbelasting vindt in principe plaats overeenkomstig het 'Rekenen meetvoorschrift geluidhinder 2006' op grond van de artikelen 110d en 110e van de Wet geluidhinder. Daarbij wordt geen rekening gehouden met een aftrek op het rekenresultaat op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder. Bij voorkeur wordt het geluidsniveau door middel van meting vastgesteld, zodat zoveel mogelijk rekening kan worden gehouden met specifieke omstandigheden (bijvoorbeeld bijzonder stille of lawaaiige voertuigen). In onderhavige situatie waarbij het verkeer van en naar de locatie niet wordt uitgevoerd met eigen auto's, biedt het uitvoeren van geluidsmetingen geen meerwaarde.

De ritten zullen niet met dezelfde voertuigen worden uitgevoerd (het betreft hier bezoekers). In de berekeningen is daarom uitgegaan van de geluidsemissie van het gemiddelde Nederlandse wagenpark conform het 'Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006'.

De indirecte hinder wordt tot een bepaalde afstand aan de inrichting toegerekend. Voor de reikwijdte geeft de Handreiking een aantal mogelijke criteria. In de meeste gevallen voldoet het criterium dat de indirecte hinder moet worden beoordeeld tot de afstand waarop het verkeer van en naar de inrichting zich qua rijnsnelheid en stopgedrag niet meer onderscheidt van het mogelijke overige verkeer op die weg. In het onderhavige geval geldt dit voor de toegangswegen.

Om een indicatie te krijgen van de eventuele indirecte hinder is een berekening uitgevoerd volgens Standaardrekenmethode I uit het 'Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006' (exclusief aftrek artikel 110g van de Wet geluidhinder). In onderhavige situatie is het onderzoeksgebied de Denekamperdijk.

RITPRODUCTIE

Voor de uitbreiding van het plangebied met vijf forellenvijvers en een buffervijver zijn geen cijfers omtrent de ritproductie bekend. Op basis van andere visvijvers is een inschatting gemaakt van de ritproductie.

De maximale capaciteit van de visvijvers bedraagt ongeveer 120 personen. Gelet op het feit dat het hier veelal gaat om groepen is rekening gehouden met een gemiddelde autobezetting van drie personen per auto. Uitgaande van drie visperiodes per dag (ochtend, middag en avond), betekent dit dat de uitbreiding door 120 auto's per dag wordt bezocht. Dit genereert 240 ritten per

dag. Er kan ongeveer zeven maanden per jaar worden gevestigd. Dit houdt in dat het maximale aantal ritten op jaarbasis ongeveer 140 ritten per etmaal draagt.

Bij de berekening wordt uitgegaan van de gemiddelde verkeersintensiteit per uur per beoordelingsperiode. In de berekeningen is uitgegaan van 70 autoritten in zuidelijke en 70 ritten in noordelijke richting vanuit het plangebied.

Er is in de berekeningen uitgegaan van een rijksnelheid van 80 km/h en een wegdekverharding van fijn asfalt.

Op basis van deze genoemde uitgangspunten zijn berekeningen uitgevoerd conform rekenmethode I van het 'Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006'. De berekening zijn vermeld in de bijlage.

Uit de resultaten blijkt dat de 50 dB(A) geluidscontour op ongeveer 7 meter uit de weg ligt. De in de nabijheid gelegen woningen aan de Denekamperdijk liggen op minimaal 13 m uit de as van de weg. Uit de ligging van de 50 dB(A) geluidsbelastingscontour (voorkeursgrenswaarde) kan daarom worden geconcludeerd dat er geen hinder is te verwachten van ritten van en naar de inrichting. Binnen het onderzoeksgebied liggen binnen de 50 dB(A) geluidscontour geen woningen.

4.5

Luchtkwaliteit

Sinds mei 2008 is er een nieuwe EU-richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. Deze nieuwe richtlijn vervangt de tot dan toe geldende EU-richtlijnen betreffende de luchtkwaliteit (behalve de 4e dochterrichtlijn). Ten opzichte van de vorige regelgeving zijn onder andere de volgende zaken gewijzigd.

- die locaties waarop de regelgeving van toepassing is;
- de definitie van natuurlijke bronnen;
- mogelijkheden tot uitstel.

De Nederlandse regelgeving voor de luchtkwaliteit is aan deze nieuwe richtlijn aangepast.

REGELGEVING EUROPA

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en 'locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

REGELGEVING NEDERLAND

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

NSL/NIBM

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ont-

wikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

BESTEMMINGSPLAN

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van vijf forellenvijvers en een buffervijver. In paragraaf 4.4 is ingegaan op de berekening van de ritproductie. Hieruit blijkt dat het maximale aantal ritten op jaarbasis ongeveer 140 ritten per etmaal bedraagt.

NIBM-TOOL

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft minister van Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in samenwerking met InfoMil de nibm-tool mei 2010 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		140
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,23
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

4.6

Externe veiligheid

4.6.1

Inrichtingen

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

Om te bepalen of in de nabijheid van het plangebied risicovolle inrichtingen liggen, die de nieuwe ontwikkelingen in het gebied belemmeren, is de risicokaart van de provincie Overijssel geraadpleegd.

ONDERZOEK

Uit deze kaart blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen liggen. De dichtstbijzijnde inrichting ligt circa 2,3 km en zuidoosten van het plangebied.

Door de afwezigheid van risicovolle inrichtingen in de directe nabijheid van het plangebied treden geen belemmeringen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

CONCLUSIE

4.6.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water. In 2001 en 2003 zijn voor deze onderwerpen risicoatlassen opgesteld, waarin staat vermeld of langs de route een plaatsgebonden risico en/of een groepsrisico aanwezig zijn. Tevens zijn voor wegen in 2006-2007 nieuwe verkeerstellingen verricht.

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen en treedt naar verwachting eind 2011 in werking.

De N734 ligt circa 2,2 km ten zuidwesten van het plangebied en de A1 ligt circa 3,2 km ten noorden van het plangebied. Over deze wegen vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, maar door de grote afstand tot het plangebied treden ten aanzien hiervan geen belemmeringen op.

De overige wegen in de nabijheid van het plangebied hebben de functie van ontsluiting van het landelijk gebied. Over deze wegen vindt een dusdanig laag (tot geen) transport van gevaarlijke stoffen plaats, dat er geen belemmeringen aanwezig zijn met oog op de directe omgeving.

Ook spoor- en waterwegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, zijn niet aanwezig in de nabijheid van het plangebied.

CONCLUSIE Het plangebied valt niet binnen de invloedssfeer van wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Hierdoor treden geen belemmeringen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

4.6.3

Buisleidingen

Aardgastransportleidingen zijn voor het plangebied relevant vanwege de regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Deze regels zijn vastgelegd in de Circulaire Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen (1984). De circulaire onderscheidt toetsings- en bebouwingsafstanden.

Momenteel is het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bezig met het vernieuwen van het externe veiligheidsbeleid rondom aardgasleidingen (het Besluit externe veiligheid buisleidingen, Bevb). Deze nieuwe wetgeving en de bijbehorende nieuwe afstanden (voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico) zijn nog niet definitief vastgesteld (verwachting begin 2011).

Op de risicokaart van de provincie Overijssel staan ook de buisleidingen weergegeven waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Uit de kaart blijkt dat de dichtstbijzijnde buisleiding, een buisleiding van de Gasunie, circa 2,4 km ten zuiden van het plangebied ligt.

Overige buisleidingen zijn niet aanwezig in de nabijheid van het plangebied.

CONCLUSIE Door de grote afstand tot de dichtstbijzijnde risicovolle buisleiding treden met oog op dit onderwerp geen belemmeringen op ten aanzien van het planvoornemen.

4.7

Archeologie

Per 1 september 2007 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd ter implementatie van het Verdrag van Malta, waarbij het archeologisch bodemarchief wordt beschermd tegen bodemverstoringen (dieper dan 30 cm) als gevolg van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De Monumentenwet verplicht gemeenten om bij het opstellen van nieuwe planologische regelingen, zoals bestemmingsplannen, rekening te houden met te verwachten en aanwezige archeologische waarden. Behoud van die waarden is het uitgangspunt.

In verband met de voorgenomen ontwikkeling is door de Steekproef een onderzoek³ uitgevoerd. Dit onderzoek is separaat raadpleegbaar.

Uit dit onderzoek blijkt dat binnen een halve kilometer rondom het plangebied vondsten zijn gemeld die een datering hebben van neolithicum tot en met late middeleeuwen. Het gaat om bewerkt vuursteen, scherven aardewerk en een urnenveld. De dichtstbijzijnde melding is op de westelijk van het plangebied gelegen akker. Hier zijn bij booronderzoek scherven aardewerk gevonden en een vuurstenen afslag. Het aardewerk lijkt te wijzen op vindplaatsen uit de periode late bronstijd tot en met Romeinse tijd en uit de vroege middeleeuwen. De vuurstenen afslag is mogelijk ouder.

De kwaliteit van de bodem in het plangebied is algemeen matig als gevolg van egalisatie. Eventuele archeologische grondsporen zullen daardoor zijn aangetaast. Aanwijzingen voor dergelijke sporen zijn niet gevonden aangezien geen eenduidige archeologische indicatoren zijn gevonden. Het archeologische verwachtingsmodel dat archeologische waarden aanwezig kunnen zijn uit met name de periodes neolithicum tot en met middeleeuwen wordt door het onderzoek niet bevestigd.

Op basis van de resultaten wordt geadviseerd geen nader archeologisch onderzoek te ondernemen. Indien bij toekomstige graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/of vondsten worden gedaan, dan dienen deze direct te worden gemeld bij de gemeente Losser conform de Monumentenwet 1988 artikel 53 & 54.

4.8

Ecologie

In het plangebied worden vijf forellenvijvers en een buffervijver gerealiseerd. In het kader van de Flora- en faunawet is voor deze voorgenomen ontwikkeling een onderzoek⁴ uitgevoerd naar de aanwezige natuurwaarden in het gebied en eventuele effecten hierop. Tevens is in dit onderzoek gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Hierna wordt ingegaan op de conclusies van dit onderzoek. Het gehele onderzoek is separaat raadpleegbaar.

4.8.1

Gebiedsbescherming

Negatieve effecten, met uitzondering van mogelijke hydrologische effecten, worden op het nabijgelegen Natura 2000-gebied Dinkelland niet verwacht. Het beekdal van de Snoeyinksbeek, onderdeel van het Natura 2000-gebied, is gevoelig voor hydrologische effecten. Uit de watertoets zal moeten blijken of

³ Losser, Denekamperdijk 59 (Gemeente Losser, Ov). Een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek. Steekproefrapport 2010-10/04, november 2010.

⁴ Advies Natuurwaarden Losser Denekamperdijk 59 opgesteld door BugelHajema Adviseurs bv, rapportnummer 136.00.01.21.00 (2009).

negatieve effecten op de waterhuishouding kunnen worden uitgesloten. Wanneer de resultaten van de watertoets bekend zijn, zal een oriënterend gesprek (oriëntatiefase) met het bevoegd gezag, de provincie Overijssel, moeten plaatsvinden.

Als gevolg van de plannen zullen de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur veranderen. De activiteit is hierdoor op dit punt in strijd met de Omgevingsvisie Overijssel. Er zal hierdoor overleg met het bevoegd gezag, de provincie Overijssel, moeten plaatsvinden.

Gezien vorenstaande conclusies is door Geofox-Lexmond bv een onderzoek uitgevoerd naar de geohydrologische effecten van de aanleg van de vijvers⁵. In dit onderzoek, dat separaat raadpleegbaar is, wordt ook nagegaan welke invloed de realisatie van de vijvers heeft op de waterhuishouding/geohydrologie in de omgeving. Ten aanzien van de onderdelen Ecologisch Hoofdstructuur (EHS) en het Natura 2000-gebied zijn in het onderzoek de volgende conclusies opgenomen:

- de forellenvijvers vormen door de afdichtende kleilaag een gesloten systeem en hebben geen invloed op de plaatselijke freatische grondwaterstand;
- de buffervijver heeft geen afsluitende kleilaag waardoor interactie plaats kan vinden tussen vijverwater en grondwater. Door het treffen van technische maatregelen zal het vijverpeil nooit lager zijn dan het grondwaterpeil, waardoor een verdrogend effect op de grondwaterstand uitgesloten is;
- periodiek is het buffervijverpeil hoger dan het omliggende grondwaterpeil. In dat geval vindt een geringe infiltratie plaats vanuit de buffervijver naar het grondwater, waarbij het invloedsgebied (waar in theorie de grondwaterstand tijdelijk wordt verhoogd) beperkt blijft tot enkele meters rondom de buffervijver. Het invloedsgebied blijft binnen de perceelsgrenzen. Een en ander zal niet leiden tot negatieve effecten in het aangrenzende Natura 2000-gebied;
- de periodieke grondwateronttrekking op grote diepte zal niet leiden tot een noemenswaardige verlaging van de freatische grondwaterstand;
- periodieke overstortsituaties op de sloot leiden niet tot hydrologische veranderingen in de Snoeyinksbeek;
- in verband met het de periodieke lozingen op de sloot, dient het te lozen water in kwalitatieve zin te voldoen aan de door waterschap Regge en Dinkel gesteld eisen.

Uit het onderzoek blijkt derhalve dat negatieve effecten op de waterhuishouding kunnen worden uitgesloten.

⁵ Geohydrologische effecten aanleg forellenvijvers Denekamperdijk 59 te Losser, opgesteld door Geofox-Lexmond bv, projectnummer 20111125/RSTR, 21 juli 2011.

4.8.2

Soortenbescherming

Ten aanzien van de conclusie en consequenties van de soortenbescherming zijn zes aspecten van belang:

- aanvullend onderzoek;
- niet bedreigde waarden;
- vrijgestelde soorten;
- onder voorwaarde;
- ontheffing;
- zorgplicht.

Deze zes aspecten worden hierna ieder apart behandeld.

Aanvullend onderzoek

Van alle soortgroepen is een voldoende beeld ontstaan. Aanvullend onderzoek is niet nodig.

Niet bedreigde waarden

Met uitzondering van de soortgroepen zoogdieren, vogels en amfibieën worden er op voorhand geen verbodsbepalingen overtreden als gevolg van de voorziene ontwikkelingen.

Vrijgestelde soorten

In het plangebied komen enkele tabel 1-soorten voor in de soortgroep zoogdieren en amfibieën. Ten behoeve van de ontwikkelingen kunnen mogelijk vaste verblijfplaatsen van deze soorten worden vernietigd en verstoord (artikel 11). Ook kunnen enkele exemplaren worden gedood (artikel 9). De ontwikkelingen doen geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soorten. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Voor de voorgenomen activiteiten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

Onder voorwaarde

Het plangebied en omgeving is een geschikt broedgebied voor een aantal vogels. Alle vogelsoorten (uitgezonderd exoten) zijn beschermd. Ontheffing voor het vernielen en verstoren van bewoonde nesten van vogels (artikel 11) wordt in principe niet verleend. Men kan er in dit plangebied van uitgaan dat er geen verbodsbepalingen worden overtreden als buiten het broedseizoen wordt gewerkt of als voor het broedseizoen wordt begonnen en de werkzaamheden continu voortduren. Als de werkzaamheden voor het broedseizoen worden gestart en continu voortduren, zullen broedvogels een rustiger broedplaats (op enige afstand) zoeken en niet door de werkzaamheden worden gestoord. Voor het broedseizoen wordt in het kader van de Flora- en faunawet geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli loopt. Wanneer men de werkzaamheden tijdens het broedseizoen wil opstarten, dient het terrein voor aanvang van de werk-

zaamheden door een deskundige te worden onderzocht op het voorkomen van broedvogels. Wanneer deze worden aangetroffen, zullen de werkzaamheden uitgesteld moeten worden of zal een zonering rond het nest in acht genomen moeten worden, waarin niet gewerkt mag worden om verstoring te voorkomen.

Ontheffing

Wanneer rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels, worden er in het kader van de Flora- en faunawet geen verboden overtreden waarvoor een ontheffing dient te worden verkregen. Het plan is hierdoor op dit punt uitvoerbaar.

Zorgplicht

Om invulling aan de zorgplicht te geven zou het goed zijn om het plangebied voor aanvang van de werkzaamheden zoveel mogelijk ongeschikt te maken voor dieren. Dit kan worden bewerkstelligd door de vegetatie in het terrein enkele dagen voor aanvang van de werkzaamheden kort af te maaien. Diersoorten, zoals (spits)muizen zullen het terrein als gevolg van het ontbreken van voldoende dekking in de tussentijd verlaten. Daarnaast zouden bijvoorbeeld geen hekwerken moeten worden geplaatst, aangezien deze voor dieren barrières vormen. Door geen hekwerken te plaatsen kunnen in de omgeving voorkomende dieren gebruik blijven maken van het plangebied. Zo zouden reeën in de toekomst na sluitingstijd uit de vijvers kunnen drinken.

Juridische vormgeving

5

5.1

Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting.

Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008) toegepast. Met deze standaard worden de regels en de verbeelding zodanig opgebouwd en ingericht dat bestemmingsplannen goed met elkaar kunnen worden vergeleken.

Per 1 oktober 2010 zijn onder andere de bouwvergunning, aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel geworden van de omgevingsvergunning (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing maar van een afwijking. Een bouwvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk, en een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

In het voorliggende bestemmingsplan worden de nieuwe begrippen uit de Wabo gehanteerd.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd. Vanaf 1 januari 2010 wordt het bestemmingsplan ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een analoge verbeelding van het bestemmingsplan. Als de digitale en analoge verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding beslissend.

5.2

Opzet van de regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In hoofdstuk 1 zijn de begrippen en de wijze van meten opgenomen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingen opgenomen. Er is sprake van één bestemming, te weten Recreatie - Dagrecreatie.

Het plangebied omvat de uitbreiding van De Kleine Ponderosa. Met de bestemming Recreatie - Dagrecreatie wordt aangesloten bij het conceptbestemmingsplan Buitengebied, waarin het huidige perceel van De Kleine Ponderosa op deze wijze wordt bestemd.

De forellenvijvers en de buffervijver hebben de functie-aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - forellenvisserij'.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn een anti-dubbeltelbepaling en de algemene gebruiksregels opgenomen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Aan de uitvoering van de maatregelen voortkomend uit dit bestemmingsplan zijn kosten verbonden. Kosten dienen te worden opgebracht door de initiatiefnemer.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d

7

Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Denekamperdijk 59 te Losser heeft van 5 januari 2011 tot en met 16 februari 2011 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er vier zienswijzen ingediend.

Voor de beantwoording van de zienswijzen is een responsnota⁶ opgesteld. In deze nota worden alle vier de ingediende zienswijzen behandeld en per opmerking van een reactie voorzien. Daarbij is per opmerking aangegeven of de reactie heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan. De responsnota is separaat raadpleegbaar.

⁶ Responsnota bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Denekamperdijk 59 te Losser.