

Voorstel aan het college van burgemeester en wethouders

| | |
|---|--|
| Onderwerp Zonnepark Overdinkel | Zaaknr. : 18Z01095 Documentnr : 18.0016520 |
| Samenvatting Door Kronos uit Munchen (Dld.) is op 29 maart 2018 een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan voor de realisatie van een ongeveer 21 hectare groot zonnepark. Het park moet worden gerealiseerd aan de Drielandweg (tussen de landsgrens met Dld en de weg), in de uiterste zuidoosthoek van de gemeente. De ondergrond heeft een agrarische bestemming. Omdat de realisatiedoelstellingen voor duurzame energie niet worden gehaald heeft de provincie het beleid voor de aanleg van zonnevelden verruimd. Als hulpmiddel is Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden uitgewerkt. Er is nog geen specifiek gemeentelijk (ruimtelijk) beleid om projecten voor de opwekking van duurzame energie aan te toetsen. Daar wordt, in NOT-verband wel aan gewerkt. In concept is het beleid gereed. De aanvraag gaat vergezeld van een ruimtelijke onderbouwing en is mede op basis van de overige bijgaande documenten getoetst. Het park wordt op basis van de aanwezige gebiedskenmerken goed landschappelijk ingepast. Het plan is in overeenstemming met het provinciaal beleid en het uitgewerkte maar niet vastgestelde gemeentelijke concept-beleid. Daarnaast is er sprake van een extra kwaliteitsinvestering (jaarlijkse KGO-bijdrage) en maatschappelijke meerwaarde (participatie mogelijk en postcoderoos opengesteld voor deel van het plan). Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening en een maatschappelijk verantwoord project. Voorgesteld wordt om in beginsel mee te werken aan de plannen en de raad te vragen om te verklaren geen bedenkingen tegen dit voorgenomen B&W-besluit te hebben. | Datum : 29-05-2018 Portefeuillehouder : H. Nijhuis Openbaar : Ja Communicatie : Ja |
| | Afdeling: BSP Opsteller: A. Nijland Hoofd: A. de Jong Secretaris: J. van Dam bespreken Collegevergadering: 19-06-2018 Raad: 17-7-2017 |

| | | | |
|---|----|---------|-----------|
| <p>Conceptbesluit</p> <p>1. Raad overeenkomstig bijgaand voorstel en ontwerpbesluit vragen een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark zoals aangevraagd;</p> <p>2. Na (weigering) afgifte ontwerp-raadsverklaring de besluitvormingsprocedure starten en ontwerp(weigerings-)besluiten (vvgb en vergunning) ter inzage leggen.</p> | | | |
| <p>Overleg gevoerd met</p> <p>Wethouders Hassink, Nijhuis en Wildschut, M. van Nieuwkuijk (duurzaamheid NOT), afd. VH (Leen Bronkhorst), provincie Overijssel, afd. Communicatie (Hans Lammertink)</p> | | | |
| <p>1. Raad overeenkomstig <u>bijgesteld</u> voorstel en ontwerpbesluit vragen een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark zoals aangevraagd;</p> <p>2. Na (weigering) afgifte ontwerp-raadsverklaring de besluitvormingsprocedure starten en ontwerp(weigerings-)besluiten (vvgb en vergunning) ter inzage leggen.</p> | B | Akkoord | Bespreken |
| | W1 | | |
| | W2 | | |
| | W3 | | |
| | | | |

Toelichting

Conceptbesluit

1. Raad overeenkomstig bijgaand voorstel en ontwerpbesluit vragen een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark zoals aangevraagd;
2. Na (weigerings-) afgifte ontwerp-raadsverklaring de besluitvormingsprocedure starten en ontwerp(waigerings-)besluiten (vvgb en vergunning) ter inzage leggen.

Aanleiding

Door Kronos uit Munchen (Dld.) is op 29 maart 2018 een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan voor de realisatie van een ongeveer 21 hectare groot zonnepark. Het park moet worden gerealiseerd aan de Drielandweg (tussen de landsgrens met Dld en de weg), in de uiterste zuidoosthoek van de gemeente. De ondergrond heeft een agrarische bestemming.

Omdat de realisatiedoelstellingen voor duurzame energie niet worden gehaald heeft de provincie het beleid voor de aanleg van zonnenvelden verruimd. Als hulpmiddel is Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnenvelden uitgewerkt. Er is nog geen specifiek (ruimtelijk) beleid om projecten voor de opwekking van duurzame energie te toetsen. Daar wordt, in NOT-verband, wel aan gewerkt. In concept is het beleid gereed.

De aanvraag gaat vergezeld van een ruimtelijke onderbouwing en is mede op basis van de overige bijgaande documenten getoetst. Het park wordt op basis van de aanwezige gebiedskenmerken goed landschappelijk ingepast. Het plan is in overeenstemming met het provinciaal beleid en het uitgewerkte maar niet vastgestelde gemeentelijke concept-beleid. Daarnaast is er sprake van een extra kwaliteitsinvestering (jaarlijkse omgevingsbijdrage) en maatschappelijke meerwaarde (participatie mogelijk en postcoderoos opengesteld voor deel van het plan). Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening en een maatschappelijk verantwoord project. Voorgesteld wordt om in beginsel mee te werken aan de plannen en de raad te vragen om te verklaren geen bedenkingen tegen dit voorgenomen B&W-besluit te hebben.

Argumenten

1.1 Voor het voeren van de Wabo procedure is de afgifte van een (ontwerp-)vvgb een vereiste

In artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is bepaald dat de gemeenteraad een vvgb op grond van artikel 2.27 van de Wabo moet afgeven voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kunnen verlenen.

Op grond van artikel 6.5, lid 3 van Bor is het mogelijk dat de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijst waarin een vvgb niet nodig is. Bij besluit van 12 april 2015 heeft de gemeenteraad de lijst met categorieën vastgesteld waarvoor geen voorafgaande vvgb van de raad nodig is om een besluit te kunnen nemen op de vergunningaanvraag. In de lijst is ook benoemd het "realiseren van een bouwwerk, geen gebouw zijnde (zoals palen, licht- en antennemasten, vlaggemasten)". Omdat het zonnepark bestaat uit **meerdere** "bouwwerken, geen gebouw zijnde" (zonnepanelen op funderingsconstructie, omvormers, hekwerken) wordt er vanuit gegaan dat er in verband met de aanvraag wel een voorafgaande verklaring van geen bedenkingen nodig is.

1.2 Ruimtelijk geen bezwaar

De realisatie van een zonnepark aan de Drielandweg is in strijd met de geldende bestemmingsplannen "Buitengebied" en "Partiele herziening Buitengebied Verzamelplan 2016". Op grond van de geldende bestemming "Agrarisch – 1" kan het zonnepark niet gerealiseerd worden. Medewerking kan worden verleend middels een omgevingsvergunning om af te mogen wijken van het bestemmingsplan of een herziening van het bestemmingsplan. In beide gevallen moet sprake zijn van een "goede ruimtelijke ordening". De eventuele te verlenen omgevingsvergunning moet voorzien zijn van een "goede ruimtelijke onderbouwing" bevatten. Op 29 maart 2018 is een aanvraag ingediend. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing (doc.nr. 18.0012010) is per beleidsveld

(water, lucht, bodem, geluid, magnetisme, externe veiligheid, etc.) aangegeven dat er uit ruimtelijk oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek. In afzonderlijke rapporten wordt ingegaan op de ecologische en landschappelijke effecten als gevolg van het gewijzigde gebruik. Met enkele specifieke maatregelen is het project uit landschappelijk en ecologisch oogpunt aanvaardbaar.

1.3 Project wordt landschappelijk ingepast

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving. Vanwege het open karakter van het jonge ontginningslandschap is er sprake van een relatief lage opstelling van de panelen (max. 2.00 m. boven maaiveld) en een transparant/open afschermend hekwerk rondom. Langs de Drielandweg wordt het hekwerk wat verder van de wegrand geplaatst. De aanwezige houtwal wordt versterkt en voor het verlengde deel waar geen houtwal aanwezig is wordt een nieuwe houtsingel aangelegd, alles met streekeigen groenblijvende beplanting.

Ook aan de zuidoostzijde, tegen de landsgrens, wordt een nieuwe groene rand met struweel aangelegd. In combinatie met die struweelrand wordt een wandelpad aangelegd vanaf de Drielandweg naar de zogenaamde drielandsteen.

1.4 Project is in lijn met het verruimde provinciaal beleid

De geldende Omgevingsverordening bevat geen verbod op het realiseren van zonneparken in veldopstelling. In de provinciale Omgevingsvisie wordt de zonneladder als leidraad gehanteerd. Dat betekent dat de voorkeur uitgaat naar zonnepanelen op daken en braakliggende bedrijfsterreinen en erven in de groene omgeving. Duidelijk is dat daarmee de energieduurzaamheidsdoelstellingen niet gehaald worden. Daarom voorziet de Omgevingsvisie sedert 2017 ook in de mogelijkheid om zonnepanelen in veldopstelling te plaatsen. Om een en ander ruimtelijk goed vorm te geven is een Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden uitgewerkt.

Het zonnepanelenproject is besproken met en bekend bij de provincie en past binnen die verruimde provinciale beleidsmogelijkheden.

1.5 Met plan worden ook kwaliteitsinvesteringen gerealiseerd (KGO)

Met het plan worden maatschappelijke doelstellingen gerealiseerd. Maar het plan betekent ook een ingreep in het landschap en de omgeving. Daarom worden compenserende voorzieningen gerealiseerd die in het plan zelf zijn beschreven en opgenomen. Daarnaast wordt geregeld dat er gedurende de instandhoudingstermijn van het project (25 jaar), jaarlijks een KGO-bijdrage wordt gestort. Uitgangspunt daarbij is een gekapitaliseerd bedrag van € 800,= /ha/jr. De extra kwaliteitsinvesteringen die in samenhang met het project gerealiseerd worden kunnen daar op in mindering worden gebracht. De besteding van die jaarlijkse bijdragen moet wel in verband staan met het project en ten tijde van het definitieve besluit op de voorliggende aanvraag ook voldoende concreet vastgelegd zijn in een structuurvisie of ander ruimtelijk beleidsdocument (zoals bijvoorbeeld het NOT-beleid voor zonnevelden). Een en ander wordt bij anterieure overeenkomst vastgelegd.

1.6 Het project levert een bijdrage aan duurzaamheidsdoelstellingen

Zoals ook uit de Omgevingsvisie blijkt moet er extra beleidsruimte worden geboden om de landelijke en lokale duurzaamheidsdoelstellingen te halen. Ook op lokaal niveau is deze extra inspanning nodig. Met dit project wordt vanuit Losser een bijdrage geleverd aan het duurzaam opwekken van energie en het halen van die doelstellingen.

2.1 Afgifte verklaring geen bedenkingen bepalend voor vervolgprocedure

De verklaring van geen bedenkingen van de raad is een vereiste om de afwijkingsvergunning te kunnen verlenen. Na afgifte kan een ontwerp-vergunningbesluit ter inzage worden gelegd, samen met de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Als de verklaring niet afgegeven wordt moet de vergunning geweigerd worden. In dat geval moeten twee afwijzende ontwerpen ter inzage worden gelegd of één geïntegreerd afwijzend ontwerp-besluit.

Kanttekeningen

1.1 Tijdwinst bij uitblijven zienswijzen

Indien geen zienswijzen worden ingediend wordt de ontwerp-vvgb aangemerkt als definitieve vvgb. Dit is in algemene zin bepaald bij het raadsbesluit van 21 april 2015. Een hernieuwde of tweede behandeling in de raad is in dat geval niet nodig.

1.2 Raad kan en mag (als enige) voorwaarden verbinden aan VVGB

De gemeenteraad is bevoegd om de verklaring van geen bedenkingen af te geven en is als enige bevoegd voorwaarden te stellen die verbonden moeten worden aan de vergunning. Het moet dan uiteraard wel gaan om ruimtelijk relevante voorwaarden. In het raadsvoorstel zijn de voorwaarden die aan de vergunning verbonden moeten worden opgenomen. Op basis van het lopende overleg met aanvrager kan het zijn dat die voorwaarden nog enige aanpassing behoeven.

1.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid project

Door de aanvrager is een voorstel gedaan in verband met de maatschappelijke betrokkenheid en – uitvoerbaarheid van het project (zie doc.nr. 18.0012010, Ruimtelijke onderbouwing, par. 5.2). Het betreft de postcoderoosmogelijkheid, donatie panelen aan maatschappelijke instellingen, meeliftmogelijkheid particulieren bij (goedkope) aanschaf panelen, inzet lokale bedrijven, e.d. Omdat het geen RO-aspect is kan participatie niet in formele zin als verplichtende voorwaarde aan de verklaring van geen bedenkingen gekoppeld worden.

Daarom vindt er nader overleg plaats met Kronos over de praktische uitwerking van de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de daar over te maken concrete afspraken. Deze afspraken zullen vastgelegd worden in een anterieure overeenkomst met Kronos. Het resultaat zal bekend zijn voordat de definitieve besluitvorming door de raad over de afgifte van de vvgb plaatsvindt en zal in verband met die besluitvorming ook tegelijkertijd worden aangeboden aan de raad.

1.4 De inrichting is afgestemd op handhaving van rooien houtwal en bomenkap.

Zoals bekend is er sprake van een handhavingenzaak in verband met het rooien van een houtwal en het kappen van bomen zonder de daarvoor benodigde vergunningen door de eigenaar van de ondergrond van het zonnepark. In de gezamenlijke handhavingsaktie (gemeente –provincie) is die eigenaar aangeschreven door de provincie om een gerooide houtwal te herstellen en in te planten. Hij heeft uitvoering gegeven aan die aanschrijving. Ter hoogte van de nieuw aangelegde houtwal is één van de twee 10 meter brede faunapassages voorzien. De houtwal vormt daarmee een onderdeel van de faunapassage.

1.5 Samenhang met nieuw te vestigen melkveehouderij aan overzijde Drielandweg

In het kader van de Landinrichting Losser Zuid is aan de Landinrichtingscommissie Losser toegezegd dat de gemeente in beginsel bereid is mee te werken aan de nieuwvestiging van een melkrundveehouderij op de hoek van de Fleuweg en de Drielandweg voor de eigenaar van de ondergrond van het zonneveld. Het betreft een inspanningsverplichting. De toezegging is gedaan in de wetenschap dat de betreffende agrariër ter plekke een min of meer aaneengesloten huiskavel van circa 40 hectare krijgt toebedeeld en zonder medewerking van die agrariër het landinrichtingsplan nauwelijks uitvoerbaar zou zijn.

De vraag rijst nu: wat te doen met die toezegging, in de wetenschap dat meer dan de helft van de grond gedurende 25 jaar niet voor de agrarische bedrijfsvoering kan worden gebruikt? De betreffende agrariër geeft aan dat hij blijft opteren voor zowel het zonneveld als de nieuwe agrarische bedrijfslocatie. Hij verwijst naar eigen agrarische gronden elders (Koopsweg) die ingezet kunnen worden. Kronos is bevreesd dat als de grondeigenaar voor de keuze wordt gesteld (zonnepark of melkrundveehouderij) het zonnepark van tafel gaat. Opmerkelijk is overigens wel dat in de oorspronkelijke aanvraag ongeveer de helft van de voorziene plek voor de melkrundveehouderij was betrokken en ingericht als zonneveld.

Voor een melkrundveehouderij van 300 melkkoeien lijkt een huiskavel van 20 hectare te weinig. Een nieuwe grote agrarische bedrijfslocatie met bebouwing aan de overzijde van een zandweg met naastgelegen fietspad betekent een forse ruimtelijke ingreep in het landschap. Als uitgangspunt voor dit jonge heideontginningenlandschap zou aangehouden kunnen worden dat de openheid van het landschap in ieder geval aan een zijde van de zandweg met fietspad geborgd moet worden. Dat

impliceert dat de agrariër-grondeigenaar voor de keus gesteld moet worden, wat daar ook het gevolg van is voor het al of niet doorgaan van het zonnepark. Alvorens hier een standpunt over ingenomen zal en kan worden zal advies ingewonnen worden bij de Agrarische Beoordelingscommissie.

1.6 Initiatief past in coalitieakkoord

In het "Coalitieakkoord gemeente Losser 2018-2022" wordt ingezet op duurzaamheid, waaronder de realisatie van 1 à 2 grotere zonneparken. Het voorliggende initiatief past goed in de doelstellingen en ambities van het coalitieakkoord.

1.7 Grenstraktaat (van Meppen) is niet van toepassing

In 1824 is er een grenstraktaat tussen Nederland en het Koninkrijk Hannover tot stand gekomen waarin is bepaald dat er binnen een zone van omgerekend 376,70 meter (toen 100 Rijnlandse Ellen) ter weerszijden van de landsgrens niet gebouwd mag worden. Doel was het voorkomen van schuil- en opslagmogelijkheden voor smokkelaars en smokkelwaar. Los van het feit dat het doel inmiddels achterhaald is geldt dit traktaat tot op heden ten dage. Nadere bestudering leert dat het traktaat alleen betrekking heeft op "gebouwen" (bouwwerken, die voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimten vormen). Daar is bij de aanvraag voor het zonneveld geen sprake van zodat het Traktaat geen belemmering vormt voor de realisatie. Die conclusie is gedeeld met de aanvrager en de provincie Overijssel en is door de Duitse overheden bevestigd aan de provincie Overijssel.

1.8 Vragen bijdrage aan maatschappelijke uitvoerbaarheid niet zonder meer mogelijk

Baatafoming is niet mogelijk binnen het beleidsterrein van de Ruimtelijke Ordening. Een maatschappelijke bijdrage in een fonds is daarom alleen mogelijk indien er een voldoende samenhang bestaat tussen het project en de aanwending of besteding van die maatschappelijke afdracht. Die samenhang kan blijken uit een structuurvisie of een ander voldoende concreet beleidsdocument.

In NOT-verband wordt (ruimtelijk) beleid uitgewerkt voor de realisatie van zonnevelden. Daarin zal de vereiste samenhang het project en de bestedingsdoelen van de maatschappelijk afdracht voldoende duidelijk moeten blijken. Voor een rechtsgeldige maatschappelijke bijdrage is het dus vereist dat het NOT-beleid is vastgesteld en bekendgemaakt ten tijde van het definitieve besluit op de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

Deze kanttekening is bevestigd door mr. T. Lam van Hekkelman Advocaten.

1.9 Rustige informatieavond

Kronos heeft de plannen op 23 april gepresenteerd op een inloopavond in het Kulturhus van Overdinkel. Er waren ongeveer 30 tot 40 belangstellenden. Er was sprake van een rustige sfeer. Net als bij een soortgelijk initiatief van Powerfield gaf ook hier een aantal omwonenden aan tegen de plannen te zijn. Het aantal direct omwonenden is hier echter beduidend kleiner en de afstanden tussen zonnepark en woningen zijn over het algemeen wat groter (ca. 250 tot 400 meter in plaats van ruim 100 meter bij initiatief Powerfield).

1.10 Sprake van consistente gedragslijn raad bij aanvragen Powerfield en Kronos

Om het verwijt van ad hoc besluitvorming en willekeur te vermijden is getoetst of het bij dit voorstel behorende raadsvoorstel consistent is in relatie tot het eerdere afwijzende raadsstandpunt met betrekking tot de aanvraag van een zonneveld van Powerfield. Deze toets is uitgewerkt in het bijgaande document (nr. 18.0017550) "Vaste gedragslijn Raad in verband met aanvragen Powerfield en Kronos". Conclusie is dat het de afgifte van de vvgb voor Kronos geen willekeur oplevert in verband met de eerdere voorgenomen weigering van die vvgb bij Powerfield. Uiteindelijk was de weigering van de vvgb bij Powerfield ook niet aan de orde omdat de vergunningaanvraag voordien is ingetrokken.

Kosten en dekking – incidenteel / structureel (bijv. onderhoudskosten)

Op basis van artikel 6.12 *Wet ruimtelijke ordening* is het verplicht om een exploitatieplan op te stellen, tenzij kostenverhaal anderszins verzekerd is. In dit geval betreft het een realisatie op particuliere gronden waarbij geen gemeentelijke kosten worden gemaakt.

Zekerheidshalve wordt in een anterieure overeenkomst (realisatieovereenkomst) nog wel vastgelegd dat alle eventuele kosten voor rekening van aanvrager komen.

Participatie

Betreft een aanvraag van een particuliere initiatiefnemer. Zoals gebruikelijk bij dit type Nimby- gevoelige projecten is de aanvrager gewezen op het belang omwonenden en ander belanghebbenden vanaf het begin te betrekken bij de voorbereiding en uitwerking van het project. Aanvrager heeft een informatieavond belegd (zie kanttekening 1.9) en heeft aangeboden dat mensen op verschillende manieren kunnen participeren in het project of profiteren van het project.

Deze afspraken zullen worden bevestigd in een anterieure overeenkomst met de aanvrager.

Communicatie

Het betreft een vergunningaanvraag waarvoor wettelijke procedureregels gelden. Afwijken is niet mogelijk of zou de objectiviteit van het college in verband met de besluitvorming op de aanvraag in gevaar kunnen brengen.

Wel kort persbericht uit laten gaan als aanvraag doorgaat naar raad voor afgifte vvgb.

Na het afgeven van de ontwerp-vvgb wordt dit ontwerpbesluit tezamen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning gedurende zes weken op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging krijgt iedereen de gelegenheid zienswijzen ten aanzien van de ontwerpbesluiten naar voren te brengen.

Subsidiemogelijkheden

Zijn er en worden benut, namelijk SDE+. Is private aangelegenheid.

Personele consequenties

Geen

Uitvoering en evaluatie

Einddatum instandhoudingstermijn bewaken.

Bijlagen behorende bij dit BW-voorstel

| Omschrijving | Datum | Corsanummer |
|---|--------------|--------------------|
| Aanvraag | 29-3-2018 | 18.0011243 |
| Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Losser | 13-4-2018 | 18.0012010 |
| Toelichting landschappelijke inpassing | mei-2018 | 18.0016279 |
| Ecologisch onderzoek ontwikkeling zonnepark | 18-5-2018 | 18.0016282 |
| Geluidrapport omvormers | 29-3-2018 | 18.0011252 |
| Rapportage uitloging panelen | 29-3-2018 | 18.0011257 |
| Tekening centraal station | 29-3-2018 | 18.0011259 |
| Tekening dwarsdoorsnede onderhoudsweggetjes | 29-3-2018 | 18.0011262 |
| Tekening omvormers | 29-3-2018 | 18.0011263 |
| Tekening palen draagconstructie | 29-3-2018 | 18.0011270 |
| Tekening camera's | 29-3-2018 | 18.0011304 |
| Tekening veiligheidshekwerk | 29-3-2018 | 18.0011305 |
| Tekening dwarsdoorsnede kabelsleuven | 29-3-2018 | 18.0011310 |
| Concept raadsvoorstel | 29-5-2018 | 18.0016537 |
| Concept raadsbesluit | 29-5-2018 | 18.0016265 |
| Toets vaste gedragslijn Raad | 12-6-2018 | 18.0017550 |

Dinsdag 25 juli 2018

Kennisgeving ontwerpbesluit uitgebreide voorbereidingsprocedure Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Het college van burgemeester en wethouders van Losser maakt bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voornemens is om:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een zonnepark op percelen gelegen aan de Drielandweg in Overdinkel. Deze percelen zijn kadastraal bekend als LSR00, sectie Q, met nummer(s) 1291, 1344, en 1374. Het zaaknummer van de aanvraag is 18Z01095.

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning, ontwerp VVGB van de gemeenteraad, en de bijbehorende bescheiden liggen met ingang van donderdag 26 juli 2018 tot en met woensdag 5 september 2018 ter inzage in 't Lossers hoes. De bescheiden kunnen ook via www.losser.nl/bekendmakingen en op www.ruimtelijkeplannen.nl worden ingezien.

Zienswijzen

Tegen dit voornemen kunnen zienswijzen worden ingediend binnen zes weken van de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd. Deze zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Losser, postbus 90, 7580 AB Losser. Daarbij wordt verzocht om in de zienswijzen duidelijk aan te geven of deze betrekking hebben op het ontwerpbesluit van de verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, en/of het ontwerpbesluit voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Alleen belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen later beroep instellen Rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle, tenzij wordt aangetoond dat men redelijkerwijs niet in staat is geweest (tijdig) bezwaren in te brengen, dan wel de besluitvorming straks afwijkt van het voornemen.

Indien u nadere informatie wenst of zienswijzen wilt indienen, kunt u een afspraak maken met de afdeling VH en/of afdeling BSP. Zij zijn te bereiken via nummer 053-5377444.

ONTWERP-BESLUIT

Zaaknr : 18Z01095
Documentnr : 18.0016265

De raad van de gemeente Losser;

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van 29 maart 2018.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 juni 2018 en de van de aanvraag deel uitmakende ruimtelijke onderbouwing;

BESLUIT:

1. te verklaren in beginsel geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden in strijd met het “Bestemmingsplan Buitengebied”, respectievelijk de “Partiele herziening Buitengebied, verzamelplan 2016” ten behoeve van de realisatie van een ongeveer 21 hectare groot zonnepanelenpark, vanaf de Drielandsteen in noordelijke richting tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, overeenkomstig de daartoe ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning van 29 maart 2018;
2. daaraan de volgende voorwaarden te verbinden:
 - de hekwerken rondom en de opstelling met zonnepanelen reiken niet hoger dan tot 2.00 meter boven het aanwezige maaiveld;
 - de hekwerken rondom zijn passeerbaar voor kleinwild tot en met de grootte van de das en vos. Het hekwerk wordt daartoe voorzien van regelmatige voldoende grote openingen op maaiveldniveau;
 - de hekwerken rondom worden uitgevoerd in overleg met en na instemming van het college van B&W;
 - de groensingel/houtwal tussen de rand van de aanwezige openbare Drielandweg en het hekwerk van het zonnepark is overal minimaal 5 meter breed;
 - in het verlengde van de Drielandweg, tot aan de landsgrens met Duitsland en vervolgens in noordelijke richting langs die landsgrens tot het Drielandenpunt, wordt het zonnepark voorzien van een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte. De 3 meter brede groenstrook wordt aangelegd langs het 2 meter brede wandelpad dat over dezelfde lengte van de Drielandweg naar het Drielandenpunt wordt aangelegd (zie hierna);
 - ook aan de noordwestrand van het zonnenveld, tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, wordt een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte aangelegd;
 - in het kader van Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO):
 - * op het perceel sectie Q, nummer 1374 wordt in het verlengde van de Drielandweg en verderop langs de landsgrens met Duitsland langs de buitenrand van het zonnepark een doorlopend 2 meter breed obstakelvrij wandelpad aangelegd, zodanig dat de Drielandsteen bereikbaar is vanaf de Drielandweg. In het verlengde van de Drielandweg wordt op de perceelgrens een raster aangebracht om de bruikbaarheid en toegankelijkheid van het pad te waarborgen;
 - * op de zuidoosthoek van het perceel sectie Q, nummer 1374 wordt een ruimte met een cirkelstraal van 5 meter uit de hoek van het perceel (het Drielandenpunt)

vrijgehouden. Deze ruimte is obstakelvrij en vrij toegankelijk via het hiervoor genoemde wandelpad. In overleg met het college van B&W wordt hier een bord geplaatst met informatie over het drielandenpunt en een houten zitbank;

* in de noordwesthoek van het perceel sectie Q, nummer 1375, ter hoogte van de (bocht in) de Drielandweg wordt een uitzichtplatform, annex rustpunt voor fietsers gerealiseerd. Het platform biedt een goed overzicht over het zonnepanelenveld. Het platform wordt voorzien van één of meer borden met (technische) informatie over het zonneveld en biedt ruimte aan het plaatsen van een identiek infobord met informatie over het Drielandenpunt. Het rustpunt is voorzien van tenminste twee zitbanken en een oplaadpunt met ten minste 4 aansluitingen voor het opladen van elektrische fietsen;

- er worden twee obstakelvrije wildwissels van minimaal 10 meter breed gerealiseerd ter hoogte van de bestaande en de inmiddels herstelde houtwal, zoals voorzien in de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0016279) van mei 2018). Deze wildwissels zijn met name bedoeld voor reeën;
- er worden minimaal twee parkeerplaatsen voor onderhoudsdoeleinden aangelegd binnen het plangebied van het zonneveld zelf;
- de transformatoren, de omvormers, de ontsluitingsweg langs de transformatoren en de parkeerplaatsen worden, in overeenstemming met de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0016279) van mei 2018) aan de noordoostzijde van het zonneveld, langs de landsgrens met Duitsland, geplaatst en niet parallel aan de Drielandweg;
- het zonneveld wordt niet voorzien van lichtbronnen en/of een lichtinstallatie;
- het zonneveld wordt voorzien van minimaal 4 houten T-jachtposten van voldoende hoogte. De jachtposten worden verspreid over het terrein geplaatst zodanig dat een goed overzicht over het terrein aanwezig is;
- de randen van het zonneveld, tussen de hekken en de opstelling van de zonnepanelen, worden ingericht als een kruiden-/bloemenrijke randzone en worden ingezaaid met een daarvoor geschikt zaaimengsel;
- onder en tussen de zonnepanelen wordt een passend weidelandschap gerealiseerd zoals omschreven op blz. 33 van de "Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Losser" (doc. nr. 18.0012010) van 13 april 2018;
- alle in de "Rapportage "Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser" (doc.nr 18.0016282 van 18 mei 2018) uitgewerkte ecologische maatregelen en de op basis van deze voorwaarden te treffen (inrichtings-)maatregelen worden gerealiseerd voorafgaand aan de ingebruikname van (een deel van) het zonnepark en in stand gehouden gedurende de levensduur van het zonnepark zelf;
- rekening houdend met de hiervoor vermelde voorwaarden wordt het plan uitgevoerd overeenkomstig het rapport "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Losser"(doc.nr. 180012010 van 13 april 2018) en de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel"(doc.nr. 18.0016279 van mei 2018). Voor zover er sprake is van inhoudelijke verschillen dan zijn deze voorwaarden leidend, daarna de "Toelichting" en vervolgens de Ruimtelijke Onderbouwing;
- aanvrager betaalt gedurende de instandhoudingstermijn van 25 jaar, jaarlijks € 800,= per hectare, te besteden op basis van de KGO-benadering aan fysieke kwaliteitsinvesteringen in de omgeving. Het geld wordt gestort in een door de gemeente in te stellen KGO-fonds en blijft geormerkt aan het zonnepark. Op basis van netto contante waardeberekeningen worden de extra kwaliteitsinvesteringen die aanvrager zelf realiseert met de aanleg van het zonneveld in mindering gebracht op de gevraagde kwaliteitscompensatie van € 800,=/ha./jr. Dat geld niet voor de basisinspanningen die al nodig waren in verband met de aanleg van het zonneveld (bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing en de twee faunapassages);
- de realisatiekosten en eventuele planschade komen volledig voor rekening van de initiatiefnemers;

- een en ander overeenkomstig een nader door het College van B&W uit te werken en vooraf af te sluiten KGO-overeenkomst, Realisatieovereenkomst en Planschadeovereenkomst waarin de voorziene uitvoering en overeenkomstige instandhouding van het project worden geborgd, ook in relatie tot eventuele rechtsopvolgers van aanvrager. In de realisatieovereenkomst wordt ook het aanbod van de aanvrager met betrekking tot de maatschappelijke uitvoerbaarheid in overleg met het college van B&W uitgewerkt.

3. bij geen zienswijzen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad op xx xxxx 2018;

griffier,

voorzitter,

Vaste gedragslijn Raad in verband met aanvragen Powerfield en Kronos

Hieronder wordt ingegaan op de eerdere argumentatie van de raad en raadsfracties in verband met de aanvraag van Powerfield. Getoetst wordt of die argumentatie op voorhand een belemmering vormt voor de noodzakelijke afgifte van een vvgb door de raad in verband met de voorliggende aanvraag van Kronos. Er moet in ieder geval sprake zijn van een vaste consistente gedragslijn.

De argumenten zijn ontleend aan de behandeling van de vergunningaanvraag van Powerfield in de vergaderingen van de Commissie Ruimte van 2 mei 2017 en 27 februari 2018 en in de raadsvergadering van 23 mei 2017.

Argumenten Raad en raadsfracties bij aanvraag Powerfield:

- zonneveld van ca. 26 ha. is te groot, ook in relatie tot dorp Overdinkel;
- zonneveld ligt te dicht (op 200 m. afstand) bij dorp(srand) Overdinkel;
- zonneveld is landschappelijk onvoldoende ingepast;
- onvoldoende kwaliteitscompensatie of financiële kwaliteitsbijdrage;
- omwonenden zijn niet meegenomen/ plicht lokale ondernemers te betrekken;
- er bestaan andere of betere alternatieven/ voorrang geven aan kleine lokale initiatieven in plaats van faciliteren projecten van ontwikkelaars zonder lokale binding;
- ontbreken afwegingskader of ruimtelijk beleid;
- onaanvaardbare aantasting van het coulissenlandschap;
- er gaat nodeloos kostbare landbouwgrond verloren.

In het concept-raadsvoorstel tot weigering van de vvgb zijn alleen de eerste vier (ruimtelijke) argumenten gebruikt voor de motivering van dat weigeringsbesluit.

Hoe verhouden de raadsargumenten zich tot de aanvraag van Kronos?

- Het plan van Kronos is bruto ca. 21 hectare groot en ligt op bijna 1 km van de dorpsrand van Overdinkel.
- Op basis van de aanvraag is het zonneveld landschappelijk onvoldoende ingepast. Daarom worden aan de vvgb en de afwijkingsvergunning zodanige voorwaarden verbonden dat wel sprake is van een goede landschappelijke inpassing. Verwezen wordt naar het raadsvoorstel waarin die voorwaarden zijn uitgewerkt.

- Als basiskwaliteitscompensatie wordt uitgegaan van een redelijke jaarlijkse bijdrage van € 800,-/ha. Op deze bijdrage kunnen de extra kwaliteitsinvesteringen in verband met het zonnepark zelf in mindering worden gebracht.

Geconcludeerd kan worden dat de aanvraag van Kronos in grote lijnen in overeenstemming is met de ruimtelijke argumentatie van de gemeenteraad bij de behandeling van de aanvraag van Powerfield.

De overige raadsoverwegingen kunnen in juridische zin geen inhoudelijke rol spelen bij de (uitsluitend) ruimtelijke beoordeling van de ingediende aanvraag van Kronos. In verband met die raadsoverwegingen kunnen nog wel de volgende kanttekeningen geplaatst worden.

- bij zowel de aanvraag van Powerfield als Kronos was en is geen sprake van een coulissenlandschap maar van een jong ontginningenlandschap;
- er bestaan inderdaad alternatieven voor zonne-energie in veldopstelling. De realiteit is echter dat een mix van die alternatieven, inclusief de zonnevelden, nodig is om de duurzaamheidsdoelstellingen te halen. Alleen dakopstellingen en biovergisting volstaan niet. Bovendien worden windturbines in Noordoost Twente (nog) niet toegestaan door de provincie. In de noodzakelijke mix leent zich het jonge ontginningenlandschap het beste voor wat grotere veldopstellingen met zonnepanelen. Sturen op alleen lokale initiatieven is niet toegestaan. Stimuleren daarvan wel. Afwijzen van projecten vanwege het ontbreken van een lokale binding kan weer niet;
- de aanvrager-initiatiefnemer wordt vanuit de gemeente gewezen op het belang de omwonenden te betrekken bij de voorbereiding en uitwerking van het project, participatiemogelijkheden te bieden en op het belang om lokale ondernemers in te schakelen bij de realisatie en het onderhoud van het project. De keuze om daar gevolg aan te geven en in welke mate, is de verantwoordelijkheid van de aanvrager. De gemeente moet de eigen objectieve rol als besluitvormend bestuursorgaan borgen;
- het ontbreken van een vastgesteld afwegingskader of beleid legitimeert bestuursorganen niet om geen besluit op een aanvraag te nemen of een besluit op aanvraag uit te stellen. Om de raad te faciliteren zijn eerder, bij raadsinfobrief, de contouren van een mogelijk NOT-beleidskader voor zonnevelden kenbaar gemaakt;
- bij de realisatie van een zonnepark vervalt de landbouwfunctie voor 25 jaar. Dit is de keuze van de grondeigenaar-agrariër. Mogelijk uit financieel-economische overwegingen heeft hij er voor gekozen zijn grond beschikbaar te stellen voor een zonneveld en was een voortgezet agrarisch gebruik door een andere agrariër of hemzelf minder aantrekkelijk.