



## Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd met een uitgebreide procedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

## Bescheiden behorend bij dit ontwerpbesluit

De volgende documenten zijn onderdeel van dit ontwerpbesluit.

<i>ons kenmerk</i>	<i>onderwerp</i>	<i>olo kenmerk (bestandsnaam)</i>
18.0011245	aanvraag omgevingsvergunning (publiceerbare)	3576615_1522335561337_publiceerbareaanvraag.pdf
18.0022056	aanvulling op aanvraag formulier (publiceerbare)	3576615_1531986590275_publiceerbareaanvraag_aanvulling_op.pdf
18.0011251	badger statement	3576615_1522333902650_badger_statement.pdf
18.0011252	geluid statement	3576615_1522333902695_geluid_statement.pdf
18.0011256	pollution statement	3576615_1522333902734_pollution_statement.pdf
18.0011257	uitloging studie	3576615_1522333902781_uitloging_studie.pdf
18.0011259	tekening/ center station bek 320-240	3576615_1522333902658_center_station.pdf
18.0011262	tekening/ access and maintenance roads/ 30.1.2017	3576615_1522333902709_internal_tracks.pdf
18.0011263	tekening/ inverters hemk 6 mod - twinskid/ 28.1.2018	3576615_1522333902715_inverters.pdf
18.0011267	tekening/ cross section modules/ 6.2.2018	3576615_1522333902729_modules_cross_section.pdf
18.0011270	tekening/ ground mount vertical/ 2.1.2018	3576615_1522333902754_ramming_profile.pdf
18.0011304	tekening/ security camera bl1/ 5.2.2018	3576615_1522333902761_security_camera_bl1.pdf
18.0011305	tekening/ security fence bl1/ 6.2.2018	3576615_1522333902766_security_fence_bl1.pdf
18.0011310	tekening/ trench cross section details/ 16.6.2017	3576615_1522333902771_trench_cross_section.pdf
18.0011767	rapport/ toelichting op de inpassing/ 01-04-2018	3576615_1523549510462_landschapsinpassingplan.pdf
18.0012010	rapport/ ruimtelijke onderbouwing/ 13-04-2018	3576615_1523633863350_ro_losser_13042018_att.pdf
18.0016279	rapport/ landschapsinpassingsplan/ 18-05-2018	3576615_1526653987728_landschapsinpassingsplan_v2.pdf
18.0016282	rapport/ ecologierapport/ 18-05-2018	3576615_1526654073486_ecologierapport_v2.pdf
18.0017550	toets vaste gedragslijn raad	vaste gedragslijn raadsbesluiten powerfield - kronos juni 2018.pdf

## Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt op grond van artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna; Awb) en artikel 6.14 van het Besluit omgevingsrecht kenbaar gemaakt in de Week van Losser en Staatscourant.

## Toezenden ontwerpbesluit

- Op grond van artikel 6.12, lid 1, van het Besluit Omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt het ontwerpbesluit toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Overijssel en de inspecteur.
- Op grond van artikel 3.12, lid 2, onder c, van de Wabo wordt dit ontwerpbesluit tevens toegezonden aan de eigenaar van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft.
- Op grond van artikel 3.12, lid 4, van de Wabo wordt dit ontwerpbesluit toegezonden aan de gemeenteraad.

### Ter inzage

Dit ontwerpbesluit met het voornemen de omgevingsvergunning te verlenen ligt samen met de bijbehorende bescheiden (inclusief het ontwerpbesluit van de gemeenteraad om de verklaring van geen bedenkingen te verlenen) liggen op grond van de Awb met ingang van donderdag 26 juli 2018 tot en met woensdag 5 september 2018 ter inzage.

Gedurende deze termijn kan een ieder zienswijzen indienen tegen het ontwerpbesluit. Zij kunnen dat doen bij het college van burgemeester en wethouders van Losser, Postbus 90, 7580 AB te Losser. De bescheiden kunnen ook via [www.losser.nl/bekendmakingen](http://www.losser.nl/bekendmakingen) en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) worden ingezien.

Wij verzoeken om bij zienswijzen duidelijk aan te geven of deze betrekking hebben op de ontwerpbesluit verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, en/of het ontwerpbesluit voor het verlenen van de omgevingsvergunning onder vermelding van het zaaknummer.

### Voorlopige vaststelling leges

Overeenkomstig de legesverordening van gemeente Losser bent u voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Het legesbedrag bedraagt € 186.772,45. De leges zijn op grond van de vastgestelde bouwkosten van € 11.820.600,00 opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- leges voor Wabo: projectafwijkingsbesluit	€ 2.389,90
- leges voor Wabo: VVGB gemeenteraad	€ 1.539,10
- leges voor Wabo: landschappelijk inpassingsplan	€ 237,80
- leges voor Wabo: bouwen	€ 181.181,20
- leges voor Wabo: welstand	€ 1.420,35

Voor het bepalen van de bouwkosten is de eenheidsprijs van €1.000 per kWp gehanteerd. Er worden 78.804 modules geplaatst (met oppervlakte van 1,65 m<sup>2</sup>/module). Voor een module wordt een gemiddeld vermogen van 150 Wp aangehouden.

U ontvangt nadat er een definitieve beslissing op de aanvraag is genomen een aanslagbiljet waarmee u het legesbedrag kunt voldoen.

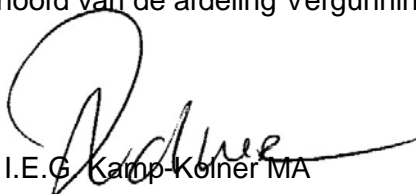
### Vragen

Mochten er naar aanleiding van dit ontwerpbesluit vragen zijn, kunt u contact opnemen met Leen Bronkhorst. Hij is te bereiken via telefoonnummer 06-12087213 en mailadres [l.bronckhorst@losser.nl](mailto:l.bronckhorst@losser.nl).

Wij verzoeken u bij correspondentie over deze zaak altijd het eerder genoemde zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Losser,  
namens deze,  
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Handhaving,

  
drs. I.E.G. Kamp-Koerner MA

## **A. PROCEDUREEL**

### **Bevoegd gezag**

Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna; Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **Ontvankelijkheid**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna; Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 11 april 2018 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Op 13, 16, 20, en 29 mei 2018 zijn er via het Omgevingsloket aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, met de latere aanvullingen, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en verder in behandeling genomen.

### **Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Bij deze aanvraag zijn de volgende onderdelen van toepassing waarop een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) noodzakelijk is:

#### ***VVGB Gemeenteraad***

Bij de beoordeling is de activiteit "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" van toepassing. Daarbij wordt bekeken of er met een projectafwijkingsbesluit overeenkomstig artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wabo medewerking kan worden verleend.

In deze situatie kan de omgevingsvergunning alleen verleend worden nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit geval is er op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor een VVGB van de raad van de gemeente Losser (hierna: gemeenteraad) nodig.

De gemeenteraad heeft op d.d. op 21 april 2015<sup>1</sup> besloten om, op grond van artikel 6.5, lid 3, van de Bor, voor het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van een projectafwijkingsbesluit categorieën van activiteiten aan te wijzen, waarvoor geen VVGB van de gemeenteraad is vereist.

---

<sup>1</sup> Raadsbesluit d.d. 21 april 2015 met kenmerk 15.0006951. Citeertitel "Raadsbesluit Verklaring van geen bedenkingen". In werking getreden op 19 mei 2015.

In lijn van de te voeren afwijkingsprocedure is de gemeenteraad voorgesteld om een VVGB af te geven ten behoeve van de realisatie van een zonnepark. De gemeenteraad kan de noodzakelijke VVGB alleen verlenen of weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening<sup>2</sup>.

De gemeenteraad heeft op 17 juli 2018<sup>3</sup> het ontwerpbesluit tot het verlenen van de VVGB vastgesteld. De gemeenteraad is daarbij van oordeel dat de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark in Overdinkel niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. In het raadsbesluit van 17 juli 2018 wordt ingestemd met de argumentatie genoemd in het raadsvoorstel van 19 jun 2018<sup>4</sup> om het ontwerpbesluit tot het verlenen van de VVGB vast te stellen. Dit raadsvoorstel dient als motivering en grondslag van het raadsbesluit.

Dit raadsbesluit (inclusief het vastgesteld raadsvoorstel) maakt onderdeel uit van dit ontwerpbesluit met het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen. Aan het ontwerpbesluit zijn de volgende voorwaarden verbonden: volgende voorwaarden te verbinden:

- de hekwerken rondom en de opstelling met zonnepanelen reiken niet hoger dan tot 2.00 meter boven het aanwezige maaiveld;
- de hekwerken rondom zijn passeerbaar voor kleinwild tot en met de grootte van de das en vos. Het hekwerk wordt daartoe voorzien van regelmatige voldoende grote openingen op maaiveldniveau;
- de hekwerken rondom worden uitgevoerd in overleg met en na instemming van het college van B&W;
- de groensingel/houtwal tussen de rand van de aanwezige openbare Drielandweg en het hekwerk van het zonnepark is overal minimaal 5 meter breed;
- in het verlengde van de Drielandweg, tot aan de landsgrens met Duitsland en vervolgens in noordelijke richting langs die landsgrens tot het Drielandenpunt, wordt het zonnepark voorzien van een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte. De 3 meter brede groenstrook wordt aangelegd langs het 2 meter brede wandelpad dat over dezelfde lengte van de Drielandweg naar het Drielandenpunt wordt aangelegd (zie hierna);
- ook aan de noordwestrand van het zonnenveld, tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, wordt een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte aangelegd;
- in het kader van Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO):
  - op het perceel sectie Q, nummer 1374 wordt in het verlengde van de Drielandweg en verderop langs de landsgrens met Duitsland langs de buitenrand van het zonnepark een doorlopend 2 meter breed obstakelvrij wandelpad aangelegd, zodanig dat de Drielandsteen bereikbaar is vanaf de Drielandweg. In het verlengde van de Drielandweg wordt op de perceelgrens een raster aangebracht om de bruikbaarheid en toegankelijkheid van het pad te waarborgen;
  - op de zuidoosthoek van het perceel sectie Q, nummer 1374 wordt een ruimte met een cirkelstraal van 5 meter uit de hoek van het perceel (het Drielandenpunt) vrijgehouden. Deze ruimte is obstakelvrij en vrij toegankelijk via het hiervoor genoemde wandelpad. In overleg met het college van B&W wordt hier een bord geplaatst met informatie over het drielandenpunt en een houten zitbank;
  - in de noordwesthoek van het perceel sectie Q, nummer 1375, ter hoogte van de (bocht in) de Drielandweg wordt een uitzichtplatform, annex rustpunt voor fietsers gerealiseerd. Het platform biedt een goed overzicht over het zonnepanelenveld. Het platform wordt voorzien van één of meer borden met

---

<sup>2</sup> Artikel 6.5, lid 2 van het Bor

<sup>3</sup> Raadsbesluit "Ontwerpbesluit VVGB Zonnepark Drielandweg"; d.d. 17 juli 2018, met kenmerk 18.0016265

<sup>4</sup> Raadsvoorstel 'Ontwerp VVGB Zonnepark Drielandweg'; d.d. 19 juni 2018, met kenmerk 18.0016537

- (technische) informatie over het zonneveld en biedt ruimte aan het plaatsen van een identiek infobord met informatie over het Drielandenpunt. Het rustpunt is voorzien van tenminste twee zitbanken en een oplaadpunt met ten minste 4 aansluitingen voor het opladen van elektrische fietsen;
- er worden twee obstakelvrije wildwissels van minimaal 10 meter breed gerealiseerd ter hoogte van de bestaande en de inmiddels herstelde houtwal, zoals voorzien in de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0016279) van mei 2018). Deze wildwissels zijn met name bedoeld voor reeën;
  - er worden minimaal twee parkeerplaatsen voor onderhoudsdoeleinden aangelegd binnen het plangebied van het zonneveld zelf;
  - de transformatoren, de omvormers, de ontsluitingsweg langs de transformatoren en de parkeerplaatsen worden, in overeenstemming met de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0016279) van mei 2018) aan de noordoostzijde van het zonneveld, langs de landsgrens met Duitsland, geplaatst en niet parallel aan de Drielandweg;
  - het zonneveld wordt niet voorzien van lichtbronnen en/of een lichtinstallatie;
  - het zonneveld wordt voorzien van minimaal 4 houten T-jachtposten van voldoende hoogte. De jachtposten worden verspreid over het terrein geplaatst zodanig dat een goed overzicht over het terrein aanwezig is;
  - de randen van het zonneveld, tussen de hekken en de opstelling van de zonnepanelen, worden ingericht als een kruiden-/bloemenrijke randzone en worden ingezaaid met een daarvoor geschikt zaaimengsel;
  - onder en tussen de zonnepanelen wordt een passend weidelandschap gerealiseerd zoals omschreven op blz. 33 van de "Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Losser" (doc. nr. 18.0012010) van 13 april 2018;
  - alle in de "Rapportage "Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser" (doc.nr 18.0016282 van 18 mei 2018) uitgewerkte ecologische maatregelen en de op basis van deze voorwaarden te treffen (inrichtings-)maatregelen worden gerealiseerd voorafgaand aan de ingebruikname van ( een deel van) het zonnepark en in stand gehouden gedurende de levensduur van het zonnepark zelf;
  - rekening houdend met de hiervoor vermelde voorwaarden wordt het plan uitgevoerd overeenkomstig het rapport "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Losser"(doc.nr. 180012010 van 13 april 2018) en de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel"(doc.nr. 18.0016279 van mei 2018). Voor zover er sprake is van inhoudelijke verschillen dan zijn deze voorwaarden leidend, daarna de "Toelichting" en vervolgens de Ruimtelijke Onderbouwing;
  - aanvrager betaalt gedurende de instandhoudingstermijn van 25 jaar, jaarlijks € 800,= per hectare, te besteden op basis van de KGO-benadering aan fysieke kwaliteitsinvesteringen in de omgeving. Het geld wordt gestort in een door de gemeente in te stellen KGO-fonds en blijft geoormerkt aan het zonnepark. Op basis van netto contante waardeberekeningen worden de extra kwaliteitsinvesteringen die aanvrager zelf realiseert met de aanleg van het zonneveld in mindering gebracht op de gevraagde kwaliteitscompensatie van € 800,=/ha./jr. Dat geld niet voor de basisinspanningen die al nodig waren in verband met de aanleg van het zonneveld (bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing en de twee faunapassages);
  - de realisatiekosten en eventuele planschade komen volledig voor rekening van de initiatiefnemers;
  - een en ander overeenkomstig een nader door het College van B&W uit te werken en vooraf af te sluiten KGO-overeenkomst, Realisatieovereenkomst en Planschadeovereenkomst waarin de voorziene uitvoering en overeenkomstige instandhouding van het project worden geborgd, ook in relatie tot eventuele rechtsopvolgers van aanvrager. In de realisatieovereenkomst wordt ook het aanbod van de aanvrager met betrekking tot de maatschappelijke uitvoerbaarheid in overleg met het college van B&W uitgewerkt.

### **VVGB Provincie**

De aanvraag is doorgezonden aan de provincie Overijssel met het verzoek of voor de werkzaamheden een verklaring van bedenkingen noodzakelijk is op grond van de Natuurwet. De provincie geeft aan dat de activiteiten zelf zal geen invloed hebben op het Natura 2000-gebied Dinkelland. Vanuit dat kader is er voor dit moment geen sprake van een wettelijke aanhaking.

### **Overwegingen**

In dit besluit zijn per activiteit de overwegingen benoemd. De volgende activiteiten zijn van toepassing en op de volgende pagina's uitgewerkt.

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo)
- het uitvoeren van een werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo)
- het afwijken van de voorschriften van het bestemmingsplan met toepassing van een projectafwijkingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo) in combinatie met een verklaring van geen bedenkingen van de Gemeenteraad (artikel 2.27 van de Wabo)

## B. ACTIVITEIT: HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

### B1. Overwegingen en toetsingen

#### **Inleiding**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### **Toetsing**

##### ***Bouwbesluit***

De activiteit is beoordeeld aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Vanuit de beoordeling wordt het volgende opgemerkt. Het is aannemelijk gemaakt dat de activiteiten voldoen aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

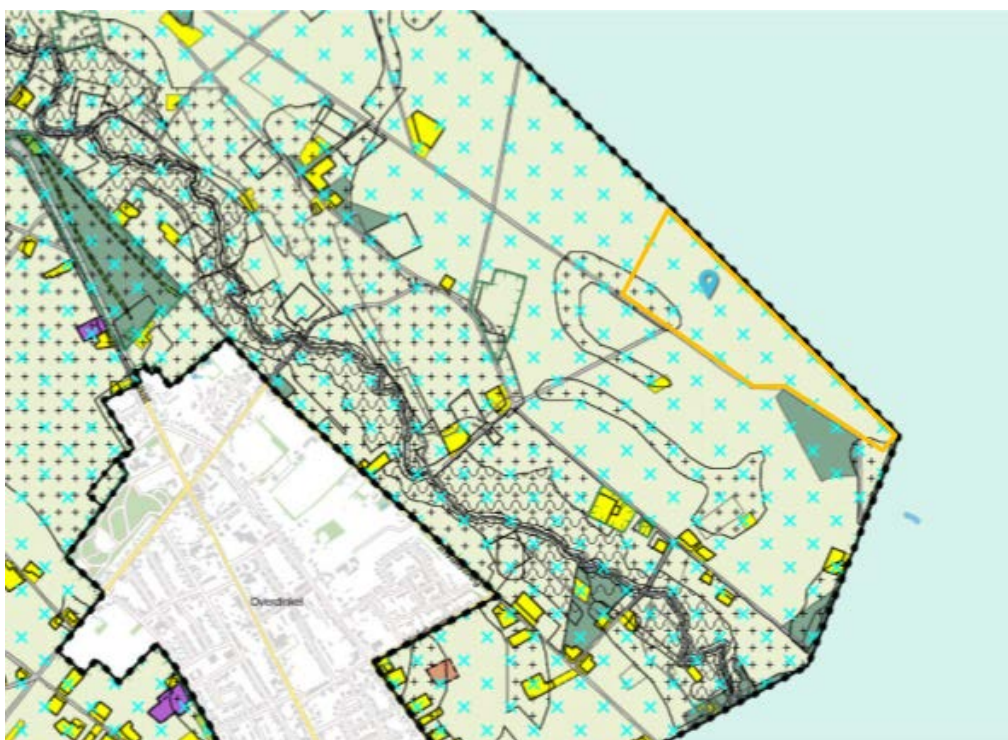
##### ***Bouwverordening***

De activiteit is beoordeeld aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening. Vanuit de beoordeling wordt het volgende opgemerkt. Gelet op de aard en omvang van het bouwwerk kan op grond van artikel 2.1.5, lid 4, van de bouwverordening worden afgeweken van de verplichting tot het indienen van een onderzoeksrapport met betrekking tot de gesteldheid van de bodem. Er zullen geen mensen langdurig verblijven. Een bodemonderzoeksrapport is daarom niet noodzakelijk. Het is aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Losser.

##### ***Bestemmingsplan***

De werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor de volgende bestemmingsplannen van toepassingen zijn:

- Buitengebied 2013 (vastgesteld op 19 maart 2013)
- Buitengebied Veegplan 2013 (vastgesteld op 10 juni 2014)
- Buitengebied Veegplan 2015 (vastgesteld op 10 november 2015)
- Buitengebied verzamelplan 2016 (vastgesteld op 20 juni 2017)



*Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl*



Op grond van de verbeelding van het bestemmingsplan hebben de gronden de volgende bestemmingen danwel aanduidingen.

- Agrarisch -1
- dubbelbestemming Waarde – Archeologie
- gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

### **Bestemming Agrarisch - 1**

De werkzaamheden vinden plaats op gronden met de bestemming Agrarisch -1.

De voor 'Agrarisch – 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Agrarisch cultuurgrond, met daaraan ondergeschikt:
  - het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden, met dien verstande dat hieronder het behoud en/of herstel van de volgende essentiële ruimtelijke kenmerken wordt begrepen:
    - o de lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen;
    - o de rationele verkaveling en het open karakter;
  - doeleinden van natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer;
  - extensieve dagrecreatie;
  - behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden in de vorm van karakteristieke panden, landkruizen en mariakapellen;

met daarbij behorende:

- nutsvoorzieningen;
- bestaande landbouwwegen, alsmede voet- en fietspaden en overige infrastructurale voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder waterberging.

Het oprichten van een zonnepark voldoet niet aan deze gebruiksvoorschriften. Op basis van de begripsbepalingen van het bestemmingsplan dient 'agrarisch cultuurgrond' gebruikt te worden voor het telen van gewassen en het houden van dieren.

De aanvraag is daardoor in strijd met artikel 3.1, van het bestemmingsplan. Op grond van artikel 3.2 zijn er alleen bouwwerken ten behoeve van de bestemming toegelaten. Vanuit dat oogpunt is het bouwen van overige bouwwerken genoemd in artikel 3.2.2, van het bestemmingsplan niet toegelaten.

### **Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2**

Voor een klein deel van het plangebied van de aanvraag de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 van toepassing. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de gebieden met een hoge verwachtingswaarde.

Aan deze dubbelbestemming zijn in het belang van de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden bouwregels verbonden. Deze zijn alleen van toepassing onder de voorwaarde dat de oppervlakte binnen deze dubbelbestemming waarop de aanvraag betrekking heeft groter is dan of gelijk is aan 2.000 m<sup>2</sup> en de activiteit op een grotere diepte dan 0,3 m wordt uitgevoerd.

Binnen deze dubbelbestemming hebben de werkzaamheden deze omvang niet, en is een verder beoordeling aan de bouwregels niet van toepassing. Er wordt voldaan aan de voorschriften.

### **Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone**

Voor het gehele plangebied van de aanvraag geldt de gebiedsaanduiding reconstructiewetzone. Deze gebiedsaanduiding vormt geen belemmering voor onderhavige aanvraag.

### *Verzoek om af te wijken*

Wegens de strijdigheden met artikel 3.1 alsmede artikel 3.2 van het bestemmingsplan dient de aanvraag voor de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.10, lid 2, van de Wabo automatisch aangemerkt te worden als een verzoek om af te wijken van de voorschriften van het bestemmingsplan. Daardoor is ook automatisch de activiteit “het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan” op de aanvraag van toepassing.

### *Medewerking*

Er kan op grond van artikel 2.12 van de Wabo worden afgeweken van de voorschriften van het bestemmingsplan. Er is geen reden om de omgevingsvergunning te weigeren op grond van artikel 2.10, lid 1, sub c, van de Wabo.

Voor verdere motivering ten aanzien van dit onderdeel wordt verwezen naar hoofdstuk “het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan”.

### **Welstand**

De activiteit is beoordeeld aan de voorschriften van de welstandsnota. De aanvraag is gelegen in het welstandsgebied “Buitengebied”. Voor dit gebied zijn de welstandscriteria met toets niveau 1 van toepassing. Voor deze aanvraag zijn de ambtelijke welstandscriteria niet van toepassing. De aanvraag is in dat kader ter beoordeling voorgelegd aan de stadsbouwmeester. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de welstandsnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit “het (ver)bouwen van een bouwwerk” zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **Uitvoeringsvoorschriften**

In dit ontwerpbesluit zijn uitvoeringsvoorschriften opgenomen voor deze activiteit.

## B. ACTIVITEIT: HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

### B2. Uitvoeringsvoorschriften

#### Algemeen

- Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de gemeente Losser en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

#### Meldingsplicht

- De volgende werkzaamheden moeten aan de afdeling Vergunningen en Handhaving, team handhaving worden gemeld. Zij zijn te bereiken via telefoonnummer 053-5377444, en e-mailadres [handhaving@losser.nl](mailto:handhaving@losser.nl). Indien niet gemeld kan er niet met de desbetreffende werkzaamheden gestart worden.

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	schriftelijk	Minimaal twee weken voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	schriftelijk	Uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

## **C. ACTIVITEIT: HET UITVOEREN VAN WERKZAAMHEDEN, INGEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN IS BEPAALD**

### **C1. Overwegingen en toetsingen**

#### **Inleiding**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### **Toetsing**

##### ***Bestemmingsplan***

De werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor de volgende bestemmingsplannen van toepassingen zijn:

- Buitengebied 2013 (vastgesteld op 19 maart 2013)
- Buitengebied Veegplan 2013 (vastgesteld op 10 juni 2014)
- Buitengebied Veegplan 2015 (vastgesteld op 10 november 2015)
- Buitengebied verzamelplan 2016 (vastgesteld op 20 juni 2017)

Op grond van de verbeelding van het bestemmingsplan hebben de gronden de volgende bestemmingen danwel aanduidingen.

- Agrarisch -1
- dubbelbestemming Waarde – Archeologie
- gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Binnen de voorschriften kan daarvoor een vergunningsplicht van toepassing zijn voor het uitvoeren van werkzaamheden.

##### ***Bestemming Agrarisch - 1***

Binnen de voorschriften van de bestemming Agrarisch - 1 geldt op grond van artikel 3.6 van het bestemmingsplan een vergunningsplicht voor het uitvoeren van de volgende werkzaamheden:

1. het kappen en/of rooien van bomen en/of houtgewas in de vorm van eenrijige beplanting of houtwallen, langs landbouwgronden of schuilgelegenheid voor vee, niet zijnde bomen en/of houtgewas onderdeel uitmakend van een grondgebonden agrarische teelt;
2. het aanplanten van bomen en/of houtgewas ten behoeve van bosaanplant tot een aaneengesloten oppervlakte van ten hoogste 1 ha;
3. het inrichten van gronden ten behoeve van natuurontwikkeling tot een aaneengesloten oppervlakte van ten hoogste 1 ha;
4. het diepploegen, egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
5. het aanleggen van drainage, uitgezonderd herdrainage;
6. het dempen, verdiepen en/of graven van sloten, poelen en/of andere watergangen en/of - partijen;
7. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van extensieve dagrecreatie;
8. het aanleggen en/of verharderen van een extra ontsluiting van een agrarisch bedrijf, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, met uitzondering van:
9. het aanleggen en/of verharderen van wegen ter ontsluiting van veldschuren en paardenstallen; en
10. het aanbrengen van verhardingen tot ten hoogste 5 m rondom en aansluitend op veldschuren en paardenstallen ten behoeve van het gebruik van deze gebouwen;

11. het aanleggen en verharderen van paden op gronden ten behoeve van het gebruik door kwekerijen;
12. het aanleggen van ondergrondse, bovengrondse transport-, energie- en/of telecommunicatiekabels en/of -leidingen;
13. het uitvoeren van exploitatieboringen.

Voor de aanvraag zijn de onderdelen 4, en 12 van toepassing.

In de artikel 3.6, van het bestemmingsplan is bepaald dat een omgevingsvergunning voor de activiteiten slechts ksn verleend worden indien:

- a) er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- b) geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden en de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Er zal door de werkzaamheden geen sprake zijn van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven. Tevens wordt er door de werkzaamheden geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden. Door de aanvraag wordt aannemelijk gemaakt dat er aan deze bepalingen wordt voldaan.

### ***Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2***

#### ***Vergunningplicht***

Binnen de voorschriften van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 geldt op grond van artikel 40.1 van het bestemmingsplan een vergunningplicht voor het uitvoeren van de volgende werkzaamheden:

- het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 0,3 m met een oppervlakte groter dan of gelijk aan 2.000 m<sup>2</sup>, zoals afgraven, diepploegen, egaliseren, frezen, aanleg of rooien van bos of boomgaard, aanbrengen van oppervlakteverhardingen, aanleggen van drainage, aanbrengen en verwijderen van funderingen;

Binnen deze dubbelbestemming hebben de werkzaamheden van de aanvraag deze omvang niet. Er geldt derhalve geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden.

### ***Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone***

Binnen de voorschriften van de gebiedsaanduiding reconstructiewetzone geldt geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden.

### **Eindconclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit "het uitvoeren van een werkzaamheden (ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald)" zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **Uitvoeringsvoorschriften**

In dit ontwerpbesluit zijn uitvoeringsvoorschriften opgenomen voor deze activiteit.

**C. ACTIVITEIT: HET UITVOEREN VAN WERKZAAMHEDEN,  
INGEVALLLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN IS BEPAALD**

**C2. Uitvoeringsvoorschriften**

**Algemeen**

- De verleende vergunning inclusief tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de locatie zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- De vergunninghouder of degene die de aanlegwerkzaamheden uitvoert, moet deze omgevingsvergunning op het eerste verzoek aan de daartoe bevoegde ambtenaar van politie of gemeente Losser tonen.
- De aanvang van de aanlegwerkzaamheden moet uiterlijk drie dagen daarvoor worden gemeld bij de afdeling Vergunningen en Handhaving, team handhaving worden gemeld. Zij zijn te bereiken via telefoonnummer 053-5377495, en/of e-mailadres gemeente@losser.nl
- Het gereedkomen van de aanlegwerkzaamheden moet uiterlijk twee dagen daarna worden gemeld bij de afdeling Vergunningen en Handhaving, team handhaving worden gemeld. Zij zijn te bereiken via telefoonnummer 053-5377495, en/of e-mailadres gemeente@losser.nl

## D. ACTIVITEIT: HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN

### D1. Overwegingen en toetsingen

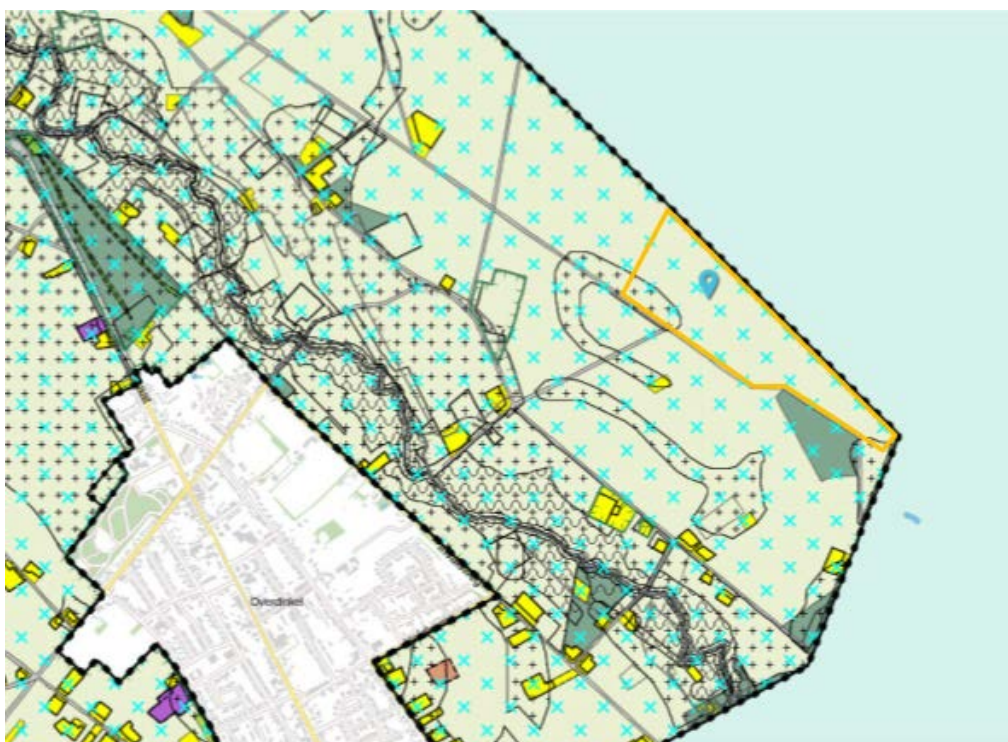
#### Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### Toetsing

De werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor de volgende bestemmingsplannen van toepassing zijn:

- Buitengebied 2013 (vastgesteld op 19 maart 2013)
- Buitengebied Veegplan 2013 (vastgesteld op 10 juni 2014)
- Buitengebied Veegplan 2015 (vastgesteld op 10 november 2015)
- Buitengebied verzamelplan 2016 (vastgesteld op 20 juni 2017)



*Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl*

Op grond van de verbeelding van het bestemmingsplan hebben de gronden de volgende bestemmingen danwel aanduidingen.

- Agrarisch -1
- dubbelbestemming Waarde – Archeologie
- gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

#### *Bestemming Agrarisch - 1*

De werkzaamheden vinden plaats op gronden met de bestemming Agrarisch -1.

De voor 'Agrarisch – 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Agrarisch cultuurgrond, met daaraan ondergeschikt:
  - het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden, met dien verstande dat hieronder het behoud en/of herstel van de volgende essentiële ruimtelijke kenmerken wordt begrepen:
    - o de lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen;

- o de rationele verkaveling en het open karakter;
- doeleinden van natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer;
- extensieve dagrecreatie;
- behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden in de vorm van karakteristieke panden, landkruizen en mariakapellen;

met daarbij behorende:

- nutsvoorzieningen;
- bestaande landbouwwegen, alsmede voet- en fietspaden en overige infrastructurale voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder waterberging.

Het oprichten van een zonnepark voldoet niet aan deze gebruiksvoorschriften. Op basis van de begripsbepalingen van het bestemmingsplan dient 'agrarisch cultuurgrond' gebruikt te worden voor het telen van gewassen en het houden van dieren.

De aanvraag is daardoor in strijd met artikel 3.1, van het bestemmingsplan. Op grond van artikel 3.2 zijn er alleen bouwwerken ten behoeve van de bestemming toegelaten. Vanuit dat oogpunt is het bouwen van overige bouwwerken genoemd in artikel 3.2.2, van het bestemmingsplan niet toegelaten.

#### *Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2*

Voor een klein deel van het plangebied van de aanvraag de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 van toepassing. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de gebieden met een hoge verwachtingswaarde.

Aan deze dubbelbestemming zijn in het belang van de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden bouwregels verbonden. Deze zijn alleen van toepassing onder de voorwaarde dat de oppervlakte binnen deze dubbelbestemming waarop de aanvraag betrekking heeft groter is dan of gelijk is aan 2.000 m<sup>2</sup> en de activiteit op een grotere diepte dan 0,3 m wordt uitgevoerd.

Binnen deze dubbelbestemming hebben de werkzaamheden deze omvang niet, en is een verder beoordeling aan de bouwregels niet van toepassing. Er wordt voldaan aan de voorschriften.

#### *Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone*

Voor het gehele plangebied van de aanvraag geldt de gebiedsaanduiding reconstructiewetzone. Deze gebiedsaanduiding vormt geen belemmering voor onderhavige aanvraag.

#### **Afwijkingsmogelijkheden**

In beginsel dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien deze in strijd is met de voorschriften van een bestemmingsplan. In artikel 2.12 van de Wabo zijn uitzonderingen genoemd waarmee, ondanks dat er sprake is van strijd met het bestemmingsplan, toch een omgevingsvergunning kan worden verleend. Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de uitzonderingen getoetst benoemd in artikel 2.12 van de Wabo.

#### **Projectafwijkingsbesluit**

Met toepassing van een projectafwijkingsbesluit overeenkomstig artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, van de Wabo zijn er mogelijkheden om af te wijken van de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarbij geldt de expliciete voorwaarde dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.



Er is door de aanvrager op een ruimtelijke onderbouwing ingediend. De bij de aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing is getoetst aan alle relevante aspecten, en is vervolgens aan het college voorgelegd. Het college heeft op 19 juni 2018 ingestemd (met kenmerk 18.0016520) om met toepassing van een projectafwijkingsbesluit medewerking te verlenen aan de aanvraag.

#### *VVGB noodzakelijk*

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit geval is er op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor een VVGB van gemeenteraad nodig.

De gemeenteraad heeft op d.d. op 21 april 2015 op grond van artikel 6.5, lid 3 van de Bor, voor het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van een projectafwijkingsbesluit categorieën van activiteiten aan te wijzen, waarvoor geen VVGB van de gemeenteraad is vereist. Het realiseren van een zonnepark valt niet binnen deze aangewezen categorieën.

In lijn van de te voeren afwijkingsprocedure is de gemeenteraad voorgesteld om een VVGB af te geven ten behoeve van de realisatie van een zonnepark. De gemeenteraad kan de noodzakelijke VVGB alleen verlenen óf weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

#### *Raadsbesluit - Ontwerp VVGB vastgesteld*

De gemeenteraad heeft op 17 juli 2018 het ontwerpbesluit tot het verlenen van de VVGB vastgesteld. De gemeenteraad is daarbij van oordeel dat er voor sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Dit raadsbesluit maakt onderdeel uit van het ontwerpbesluit om de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark in Overdinkel te verlenen.

#### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit “het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan” is gebleken dat er wordt voldaan aan de toetsingsaspecten van artikel 2.12 van de Wabo alsmede artikel 2.27 van de Wabo.

Met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wabo kan er van de voorschriften van het bestemmingsplan worden afgeweken. Er is voor dit project sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing. Daarnaast is er een (ontwerp) VVGB van de gemeenteraad aanwezig. Deze bescheiden maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit “het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan” zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

#### **Uitvoeringsvoorschriften**

In dit ontwerpbesluit zijn uitvoeringsvoorschriften geen opgenomen voor deze activiteit.

## **BIJLAGE(N)**

**Bescheiden behorende bij het ontwerpbesluit van de gemeenteraad voor het weigeren van een verklaring van geen bedenkingen:**

- Raadsbesluit 17 juli 2018, met kenmerk 18. 0016265  
*Ontwerpbesluit VVGB Zonnepark Drielandweg*
- Raadsvoorstel 19 juni 2018, met kenmerk 18.0016537  
*Ontwerp VVGB Zonnepark Drielandweg'*

## ONTWERP-BESLUIT

Zaaknr : 18Z01095  
Documentnr : 18.0016265

De raad van de gemeente Losser;

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van 29 maart 2018.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 juni 2018 en de van de aanvraag deel uitmakende ruimtelijke onderbouwing;

### BESLUIT:

1. te verklaren in beginsel geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden in strijd met het “Bestemmingsplan Buitengebied”, respectievelijk de “Partiele herziening Buitengebied, verzamelplan 2016” ten behoeve van de realisatie van een ongeveer 21 hectare groot zonnepanelenpark, vanaf de Drielandsteen in noordelijke richting tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, overeenkomstig de daartoe ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning van 29 maart 2018;
2. daaraan de volgende voorwaarden te verbinden:
  - de hekwerken rondom en de opstelling met zonnepanelen reiken niet hoger dan tot 2.00 meter boven het aanwezige maaiveld;
  - de hekwerken rondom zijn passeerbaar voor kleinwild tot en met de grootte van de das en vos. Het hekwerk wordt daartoe voorzien van regelmatige voldoende grote openingen op maaiveldniveau;
  - de hekwerken rondom worden uitgevoerd in overleg met en na instemming van het college van B&W;
  - de groensingel/houtwal tussen de rand van de aanwezige openbare Drielandweg en het hekwerk van het zonnepark is overal minimaal 5 meter breed;
  - in het verlengde van de Drielandweg, tot aan de landsgrens met Duitsland en vervolgens in noordelijke richting langs die landsgrens tot het Drielandenpunt, wordt het zonnepark voorzien van een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte. De 3 meter brede groenstrook wordt aangelegd langs het 2 meter brede wandelpad dat over dezelfde lengte van de Drielandweg naar het Drielandenpunt wordt aangelegd (zie hierna);
  - ook aan de noordwestrand van het zonnepark, tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, wordt een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte aangelegd;
  - in het kader van Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO):
    - \* op het perceel sectie Q, nummer 1374 wordt in het verlengde van de Drielandweg en verderop langs de landsgrens met Duitsland langs de buitenrand van het zonnepark een doorlopend 2 meter breed obstakelvrij wandelpad aangelegd, zodanig dat de Drielandsteen bereikbaar is vanaf de Drielandweg. In het verlengde van de Drielandweg wordt op de perceelgrens een raster aangebracht om de bruikbaarheid en toegankelijkheid van het pad te waarborgen;
    - \* op de zuidoosthoek van het perceel sectie Q, nummer 1374 wordt een ruimte met een cirkelstraal van 5 meter uit de hoek van het perceel (het Drielandenpunt) vrijgehouden. Deze ruimte is obstakelvrij en vrij toegankelijk via het hiervoor

- genoemde wandelpad. In overleg met het college van B&W wordt hier een bord geplaatst met informatie over het drielandpunt en een houten zitbank;
- \* in de noordwesthoek van het perceel sectie Q, nummer 1375, ter hoogte van de (bocht in) de Drielandweg wordt een uitzichtplatform, annex rustpunt voor fietsers gerealiseerd. Het platform biedt een goed overzicht over het zonnepanelenveld. Het platform wordt voorzien van één of meer borden met (technische) informatie over het zonnenveld en biedt ruimte aan het plaatsen van een identiek infobord met informatie over het Drielandpunt. Het rustpunt is voorzien van tenminste twee zitbanken en een oplaadpunt met ten minste 4 aansluitingen voor het opladen van elektrische fietsen;
- er worden twee obstakelvrije wildwissels van minimaal 10 meter breed gerealiseerd ter hoogte van de bestaande en de inmiddels herstelde houtwal, zoals voorzien in de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0016279) van mei 2018). Deze wildwissels zijn met name bedoeld voor reeën;
  - er worden minimaal twee parkeerplaatsen voor onderhoudsdoeleinden aangelegd binnen het plangebied van het zonnenveld zelf;
  - de transformatoren, de omvormers, de ontsluitingsweg langs de transformatoren en de parkeerplaatsen worden, in overeenstemming met de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0016279) van mei 2018) aan de noordoostzijde van het zonnenveld, langs de landsgrens met Duitsland, geplaatst en niet parallel aan de Drielandweg;
  - het zonnenveld wordt niet voorzien van lichtbronnen en/of een lichtinstallatie;
  - het zonnenveld wordt voorzien van minimaal 4 houten T-jachtposten van voldoende hoogte. De jachtposten worden verspreid over het terrein geplaatst zodanig dat een goed overzicht over het terrein aanwezig is;
  - de randen van het zonnenveld, tussen de hekken en de opstelling van de zonnepanelen, worden ingericht als een kruiden-/bloemenrijke randzone en worden ingezaaid met een daarvoor geschikt zaaimengsel;
  - onder en tussen de zonnepanelen wordt een passend weidelandschap gerealiseerd zoals omschreven op blz. 33 van de "Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Losser" (doc. nr. 18.0012010) van 13 april 2018;
  - alle in de "Rapportage "Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser" (doc.nr 18.0016282 van 18 mei 2018) uitgewerkte ecologische maatregelen en de op basis van deze voorwaarden te treffen (inrichtings-)maatregelen worden gerealiseerd voorafgaand aan de ingebruikname van ( een deel van) het zonnepark en in stand gehouden gedurende de levensduur van het zonnepark zelf;
  - rekening houdend met de hiervoor vermelde voorwaarden wordt het plan uitgevoerd overeenkomstig het rapport "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Losser"(doc.nr. 180012010 van 13 april 2018) en de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel"(doc.nr. 18.0016279 van mei 2018). Voor zover er sprake is van inhoudelijke verschillen dan zijn deze voorwaarden leidend, daarna de "Toelichting" en vervolgens de Ruimtelijke Onderbouwing;
  - aanvrager betaalt gedurende de instandhoudingstermijn van 25 jaar, jaarlijks € 800,= per hectare, te besteden op basis van de KGO-benadering aan fysieke kwaliteitsinvesteringen in de omgeving. Het geld wordt gestort in een door de gemeente in te stellen KGO-fonds en blijft geoormerkt aan het zonnepark. Op basis van netto contante waardeberekeningen worden de extra kwaliteitsinvesteringen die aanvrager zelf realiseert met de aanleg van het zonnenveld in mindering gebracht op de gevraagde kwaliteitscompensatie van € 800,=/ha./jr. Dat geld niet voor de basisinspanningen die al nodig waren in verband met de aanleg van het zonnenveld (bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing en de twee faunapassages);
  - de realisatiekosten en eventuele planschade komen volledig voor rekening van de initiatiefnemers;
  - een en ander overeenkomstig een nader door het College van B&W uit te werken en vooraf af te sluiten KGO-overeenkomst, Realisatieovereenkomst en Planschadeovereenkomst waarin de voorziene uitvoering en overeenkomstige

instandhouding van het project worden geborgd, ook in relatie tot eventuele rechtsopvolgers van aanvrager. In de realisatieovereenkomst wordt ook het aanbod van de aanvrager met betrekking tot de maatschappelijke uitvoerbaarheid in overleg met het college van B&W uitgewerkt.

3. bij geen zienswijzen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad op 24 juli 2018;

griffier,

voorzitter,

## Raadsvoorstel

Onderwerp : **Ontwerp-verklaring geen bedenkingen Zonnepark Drielandweg**

Zaaknr/Documentnr : 18Z10195/ 18.0016537  
Portefeuillehouder : H. Nijhuis

Losser, 19 juni 2018

### Voorstel

1. te verklaren in beginsel geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van omgevingsvergunning voor het realiseren van een ongeveer 21 hectare groot zonnepanelenpark, vanaf het drielandenpunt in noordelijke richting, tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, overeenkomstig de daartoe ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning van 29 maart 2018, zoals later aangevuld met nadere stukken;
2. daaraan de volgende voorwaarden te verbinden:
  - de hekwerken rondom en de opstelling met zonnepanelen reiken niet hoger dan tot 2.00 meter boven het aanwezige maaiveld;
  - de hekwerken rondom zijn passeerbaar voor kleinwild tot en met de grootte van de das en vos. Het hekwerk wordt daartoe voorzien van regelmatige voldoende grote openingen op maaiveldniveau;
  - de hekwerken rondom worden uitgevoerd in overleg met en na instemming van het college van B&W;
  - de groensingel/houtwal tussen de rand van de aanwezige openbare Drielandweg en het hekwerk van het zonnepark is overal minimaal 5 meter breed;
  - in het verlengde van de Drielandweg, tot aan de landsgrens met Duitsland en vervolgens in noordelijke richting langs die landsgrens tot het Drielandenpunt, wordt het zonnepark voorzien van een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte. De 3 meter brede groenstrook wordt aangelegd langs het 2 meter brede wandelpad dat over dezelfde lengte van de Drielandweg naar het Drielandenpunt wordt aangelegd (zie hierna);
  - ook aan de noordwestrand van het zonnenveld, tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, wordt een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte aangelegd;
  - in het kader van Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO):
    - \* op het perceel sectie Q, nummer 1374 wordt in het verlengde van de Drielandweg en verderop langs de landsgrens met Duitsland langs de buitenrand van het zonnepark een doorlopend 2 meter breed obstakelvrij wandelpad aangelegd, zodanig dat de Drielandsteen bereikbaar is vanaf de Drielandweg. In het verlengde van de Drielandweg wordt op de perceelgrens een raster aangebracht om de bruikbaarheid en toegankelijkheid van het pad te waarborgen;
    - \* op de zuidoosthoek van het perceel sectie Q, nummer 1374 wordt een ruimte met een cirkelstraal van 5 meter uit de hoek van het perceel (het Drielandenpunt) vrijgehouden. Deze ruimte is obstakelvrij en vrij toegankelijk via het hiervoor genoemde wandelpad. In overleg met het college van B&W wordt hier een bord geplaatst met informatie over het drielandenpunt en een houten zitbank;

- \* in de noordwesthoek van het perceel sectie Q, nummer 1375, ter hoogte van de (bocht in) de Drielandweg wordt een uitzichtplatform, annex rustpunt voor fietsers gerealiseerd. Het platform biedt een goed overzicht over het zonnepanelenveld. Het platform wordt voorzien van één of meer borden met (technische) informatie over het zonnenveld en biedt ruimte aan het plaatsen van een identiek infobord met informatie over het Drielandenpunt. Het rustpunt is voorzien van tenminste twee zitbanken en een oplaadpunt met ten minste 4 aansluitingen voor het opladen van elektrische fietsen;
- er worden twee obstakelvrije wildwissels van minimaal 10 meter breed gerealiseerd ter hoogte van de bestaande en de inmiddels herstelde houtwal, zoals voorzien in de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0016279) van mei 2018). Deze wildwissels zijn met name bedoeld voor reeën;
  - er worden minimaal twee parkeerplaatsen voor onderhoudsdoeleinden aangelegd binnen het plangebied van het zonnenveld zelf;
  - de transformatoren, de omvormers, de ontsluitingsweg langs de transformatoren en de parkeerplaatsen worden, in overeenstemming met de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0016279) van mei 2018) aan de noordoostzijde van het zonnenveld, langs de landsgrens met Duitsland, geplaatst en niet parallel aan de Drielandweg;
  - het zonnenveld wordt niet voorzien van lichtbronnen en/of een lichtinstallatie;
  - het zonnenveld wordt voorzien van minimaal 4 houten T-jachtposten van voldoende hoogte. De jachtposten worden verspreid over het terrein geplaatst zodanig dat een goed overzicht over het terrein aanwezig is;
  - de randen van het zonnenveld, tussen de hekken en de opstelling van de zonnepanelen, worden ingericht als een kruiden-/bloemenrijke randzone en worden ingezaaid met een daarvoor geschikt zaaimengsel;
  - onder en tussen de zonnepanelen wordt een passend weidelandschap gerealiseerd zoals omschreven op blz. 33 van de "Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Losser" (doc. nr. 18.0012010) van 13 april 2018;
  - alle in de "Rapportage "Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser" (doc.nr 18.0016282 van 18 mei 2018) uitgewerkte ecologische maatregelen en de op basis van deze voorwaarden te treffen (inrichtings-)maatregelen worden gerealiseerd voorafgaand aan de ingebruikname van ( een deel van) het zonnepark en in stand gehouden gedurende de levensduur van het zonnepark zelf;
  - rekening houdend met de hiervoor vermelde voorwaarden wordt het plan uitgevoerd overeenkomstig het rapport "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Losser"(doc.nr. 18.0012010 van 13 april 2018) en de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel"(doc.nr. 18.0016279 van mei 2018). Voor zover er sprake is van inhoudelijke verschillen dan zijn deze voorwaarden leidend, daarna de "Toelichting" en vervolgens de Ruimtelijke Onderbouwing;
  - aanvrager betaalt gedurende de instandhoudingstermijn van 25 jaar, jaarlijks € 800,= per hectare, te besteden op basis van de KGO-benadering aan fysieke kwaliteitsinvesteringen in de omgeving. Het geld wordt gestort in een door de gemeente in te stellen KGO-fonds en blijft geoormerkt aan het zonnepark. Op basis van netto contante waardeberekeningen worden de extra kwaliteitsinvesteringen die aanvrager zelf realiseert met de aanleg van het zonnenveld zelf in mindering gebracht op de gevraagde kwaliteitscompensatie van € 800,=/ha./jr. Dat geld niet voor de basisinspanningen die al nodig waren in verband met de aanleg van het zonnenveld (bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing en de twee faunapassages);
  - de realisatiekosten en eventuele planschade komen volledig voor rekening van de initiatiefnemers;
  - een en ander overeenkomstig een nader door het College van B&W uit te werken en vooraf af te sluiten KGO-overeenkomst, Realisatieovereenkomst en Planschadeovereenkomst waarin de voorziene uitvoering en overeenkomstige instandhouding van het project worden geborgd, ook in relatie tot eventuele rechtsopvolgers van aanvrager. In de realisatieovereenkomst wordt ook het aanbod

van de aanvrager met betrekking tot de maatschappelijke uitvoerbaarheid in overleg met het college van B&W uitgewerkt.

3. bij geen zienswijzen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

### **Aanleiding**

Door KS NL7 B.V. (Kronos) uit München (Dld) is op 29 maart 2018 een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan voor de realisatie van een ongeveer 21 hectare groot zonnepark vanaf het drielandenpunt in noordelijke richting, tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland. De ondergrond heeft een agrarische bestemming. Er is nog geen specifiek (ruimtelijk) beleid om projecten voor de opwekking van duurzame energie te toetsen. Daar wordt, in NOT-verband, wel aan gewerkt.

Omdat de realisatiedoelstellingen voor duurzame energie niet worden gehaald heeft de provincie het beleid voor de aanleg van zonnevelden verruimd. Als hulpmiddel is Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden uitgewerkt..

De aanvraag gaat vergezeld van een ruimtelijke onderbouwing, een toelichting op de landschappelijke inpassing, een rapportage over de ecologische effecten en is mede op basis van de overige bijgaande documenten getoetst. Het park wordt op basis van de aanwezige gebiedskenmerken goed landschappelijk ingepast. Daarnaast is er sprake van een extra kwaliteitsinvestering (jaarlijkse KGO-bijdrage in KGO-fonds) en maatschappelijke meerwaarde (participatie mogelijk en postcoderoos opengesteld voor deel van het plan). Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening en een maatschappelijk verantwoord project. Voorgesteld wordt om in beginsel mee te werken aan de plannen en te verklaren geen bedenkingen tegen dit voorgenomen B&W-besluit te hebben.

### **Argumenten**

*1.1 Voor het voeren van de Wabo procedure is de afgifte van een (ontwerp-)vvgb een vereiste*  
In artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is bepaald dat de gemeenteraad een vvgb op grond van artikel 2.27 van de Wabo moet afgeven voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kunnen verlenen.

Op grond van artikel 6.5, lid 3 van Bor is het mogelijk dat de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijst waarin een vvgb niet nodig is. Bij besluit van 12 april 2015 heeft de gemeenteraad de lijst met categorieën vastgesteld waarvoor geen voorafgaande vvgb van de raad nodig is om een besluit te kunnen nemen op de vergunningaanvraag. In de lijst is ook benoemd het "realiseren van een bouwwerk, geen gebouw zijnde (zoals palen, licht- en antennemasten, vlaggenmasten)". Omdat het zonnepark bestaat uit **meerdere** "bouwwerken, geen gebouw zijnde" (zonnepanelen op funderingsconstructie, omvormers, hekwerken) wordt er vanuit gegaan dat er in verband met de aanvraag wel een voorafgaande verklaring van geen bedenkingen nodig is.

#### *1.2 Ruimtelijk geen bezwaar*

De realisatie van een zonnepark aan de Drielandweg, nabij het drielandenpunt is in strijd met de geldende bestemmingsplannen "Buitengebied" en "Buitengebied Verzamelplan 2016". Op grond van de geldende bestemming "Agrarisch – 1" kan het zonnepark niet gerealiseerd worden. Medewerking kan worden verleend middels een omgevingsvergunning om af te mogen wijken van het bestemmingsplan of een herziening van het bestemmingsplan. In beide gevallen moet sprake zijn van een "goede ruimtelijke ordening". Een vergunningbesluit moet een "goede ruimtelijke onderbouwing" bevatten. Op 29 maart 2018 is een aanvraag voor een vergunning ingediend. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, lucht, bodem, geluid, magnetisme, archeologie, externe veiligheid, lichtreflectie, etc.) aangegeven dat er uit ruimtelijk oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek.



### *1.3 Project wordt landschappelijk ingepast*

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving. Vanwege het open karakter van het jonge ontginningenlandschap is er sprake van een relatief lage opstelling van de panelen (max. 2.00 m. boven maaiveld) en een transparant/open afschermend hekwerk rondom. Langs de Drielandweg en de zuidelijke perceelsgrens langs de grens met Duitsland en langs de noordwest rand van het zonneveld (tussen Drielandweg en landsgrens) is voorzien in een afscherpende groenstrook, respectievelijk het versterken van de aanwezige groenstrook. Deels is dit via de hiervoor genoemde voorwaarden geborgd.

### *1.4 Ecologische gevolgen zijn beperkt door mitigerende maatregelen*

Uit de rapportage "Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser" van 18 mei 2018 blijkt dat de realisatie van het zonneveld weinig ecologische gevolgen heeft. Daarvoor zijn wel enkele mitigerende maatregelen nodig. Zo moeten de hekwerken rondom paseerbaar zijn voor kleinwild en zijn er twee obstakelvrije faunapassages voor groter wild (met name reeën) opgenomen tussen de landsgrens en de Drielandweg. De realisatie van de in de rapportage uitgewerkte ecologische maatregelen is ook in de te stellen raadsvoorwaarden overgenomen.

### *1.5 Project is in lijn met het verruimde provinciaal beleid*

De geldende Omgevingsverordening bevat geen verbod op het realiseren van zonneparken in veldopstelling. In de provinciale Omgevingsvisie wordt de zonneladder als leidraad gehanteerd. Dat betekent dat de voorkeur uitgaat naar zonnepanelen op daken en braakliggende bedrijfsterreinen en erven in de groene omgeving. Duidelijk is dat daarmee de energieduurzaamheidsdoelstellingen niet gehaald worden. Daarom voorziet de Omgevingsvisie sedert 2017 ook in de mogelijkheid om zonnepanelen in veldopstelling te plaatsen. Om een en ander ruimtelijk goed vorm te geven is tevens een Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnenvelden uitgewerkt.

Het zonnepanelenproject is besproken met en bekend bij de provincie en past binnen die verruimde provinciale beleidsmogelijkheden.

### *1.6 met plan worden ook kwaliteitsinvesteringen gerealiseerd (KGO)*

Met het plan worden maatschappelijke doelstellingen gerealiseerd. Maar het plan betekent ook een ingreep in het landschap en de omgeving. Daarom worden compenserende voorzieningen gerealiseerd die in het plan zelf zijn beschreven en opgenomen. Daarnaast wordt geregeld dat er gedurende de instandhoudingstermijn van het project (25 jaar), jaarlijks een bedrag van € 800,= per hectare wordt betaald te laste van het zonneveld.. Die bedragen moeten op basis van de zogenaamde KGO-benadering, worden besteed aan fysieke kwaliteitsinvesteringen in de omgeving. Het geld wordt gestort in een door de gemeente in te stellen KGO-fonds en blijft geormerkt aan het zonnepark. Op basis van netto contante waardeberekeningen worden de extra kwaliteitsinvesteringen die aanvrager zelf realiseert met de aanleg van het zonneveld in mindering gebracht op de gevraagde kwaliteitscompensatie van € 800,=/ha./jr. Dat geld niet voor de basisinspanningen die toch al nodig waren in verband met de aanleg van het zonneveld (bijv. de landschappelijke inpassing en de twee faunapassages). Een en ander wordt bij anterieure overeenkomst vastgelegd.

### *1.7 het project levert een bijdrage aan de gemeentelijk duurzaamheidsdoelstellingen*

Zoals uit de in voorbereiding zijn de wijziging van de Omgevingsvisie blijkt moet er extra beleidsruimte worden geboden om de landelijke en lokale duurzaamheidsdoelstellingen te halen. Ook op lokaal niveau is deze extra inspanning nodig. Met dit project wordt vanuit Losser een bijdrage geleverd aan het duurzaam opwekken van energie en het halen van die doelstellingen.

### *2.1 Afgifte verklaring geen bedenkingen bepalend voor vervolprocedure*

De verklaring van geen bedenkingen van de raad is een vereiste om de afwijkingsvergunning te kunnen verlenen. Na afgifte kan een ontwerp-vergunningbesluit ter inzage worden gelegd, samen met de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Als de verklaring niet afgegeven wordt moet de

vergunning geweigerd worden. In dat geval worden twee afwijzende ontwerpen ter inzage gelegd of één geïntegreerd afwijzend ontwerpbesluit.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Tijdwinst bij uitblijven zienswijzen*

Indien geen zienswijzen worden ingediend wordt de ontwerp-vvgb aangemerkt als definitieve vvgb. Dit is in algemene zin bepaald bij het raadsbesluit van 21 april 2015. Een hernieuwde of tweede behandeling in de raad is in dat geval niet nodig.

### *1.2 Raad kan en mag (als enige) voorwaarden verbinden aan VVGB*

De gemeenteraad is bevoegd om de verklaring van geen bedenkingen af te geven en is als enige bevoegd ruimtelijk relevante voorwaarden te verbinden aan de aan de vergunning. In het raadsbesluit zijn enkele voorwaarden opgenomen met betrekking tot de uitvoering en de kosten. Voorzien is de nadere uitwerking daarvan door B&W.

### *1.3 Maatschappelijke meerwaarde project door postcoderoos en directe deelneming*

Door de aanvrager is aangegeven dat er ook een mogelijkheid wordt geboden aan particulieren om direct deel te nemen in het project. Daarnaast wordt aan een (op te richten) lokale energiecoöperatie de mogelijkheid geboden om een postcoderegeling op te zetten. Omdat het geen RO-aspecten zijn kunnen ze niet als verplichtende voorwaarde aan de verklaring gekoppeld worden. B&W zal zich inspannen om deze toezeggingen te realiseren via de anterieure Realisatieovereenkomst waar in de voorwaarden expliciet naar verwezen wordt.

### *1.4 Voorkomen ad hoc besluitvorming door vergelijking ruimtelijke argumentatie met aanvraag Powerfield*

Wij hebben getoetst of dit raadsvoorstel consistent is in relatie tot het eerdere raadsstandpunt met betrekking tot de aanvraag van een zonneveld van Powerfield. Deze toets is uitgewerkt in het bijgaande document (nr. 18.0017550) "Vaste gedragslijn Raad in verband met aanvragen Powerfield en Kronos". Conclusie is dat de aanvraag van Kronos in grote lijnen in overeenstemming is met de ruimtelijke argumentatie van de gemeenteraad bij de behandeling van de aanvraag van Powerfield. Uiteindelijk was de weigering van de vvgb bij Powerfield ook niet aan de orde omdat de vergunningaanvraag voordien is ingetrokken.

## **Vervolg**

Na het afgeven van de ontwerp-vvgb wordt dit ontwerpbesluit, tezamen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning, gedurende zes weken op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging krijgt iedereen de gelegenheid zienswijzen ten aanzien van de ontwerpbesluiten naar voren te brengen. Zonder zienswijzen wordt de ontwerp-vvgb aangemerkt als definitief. Bij zienswijzen wordt de raad opnieuw verzocht om al of niet een vvgb af te geven op basis van de aanvraag en de zienswijzen(nota).

Het college van burgemeester en wethouders van Losser;

secretaris,

burgemeester,