



KS NL7 B.V.
t.a.v. de heer Yarandi
Petersplatz 10
80331 MÜNCHEN

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlagen:

Zaaknummer: 18Z01095
Ons kenmerk: 18.0026829
Afdeling: VH
Inl.: Leen Bronkhorst
Doorkiesnr.: 06-12087213

Losser, 3 oktober 2018

Verzonden: - 3 OKT, 2018

Onderwerp:
Definitief besluit
omgevingsvergunning

Geachte heer Yarandi,

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 29 maart 2018 via het Omgevingsloket (met aanvraagnummer: 3576615) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonnepark.

De aanvraag heeft betrekking op percelen gelegen aan de Drielandweg in Overdinkel. Deze percelen zijn kadastraal bekend als LSR00, sectie Q, met nummer(s) 1291, 1344, en 1374. Het zaaknummer van de aanvraag is 18Z01095. In deze brief informeren wij u over welke beslissing op de aanvraag is genomen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend voor periode van 25 jaar tot uiterlijk 22 november 2043.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo)
- het uitvoeren van een werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo)
- het afwijken van de voorschriften van het bestemmingsplan met toepassing van een projectafwijkingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo) in combinatie met een verklaring van geen bedenkingen van de Gemeenteraad (artikel 2.27 van de Wabo)

Het besluit is genomen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder a, artikel 2.1, lid 1, onder b, artikel 2.1, lid 1, onder c, alsmede artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning alsmede ontwerp VVGB zijn vier zienswijzen ingediend. De beoordeling van deze zienswijzen zijn verwerkt in de zienswijzenota. Deze zienswijzenota maakt deel uit van dit besluit. De zienswijzen hebben op onderdelen geleid tot enkele ondergeschikte aanpassingen in de definitieve omgevingsvergunning. De zienswijzen leiden niet tot een ander besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Activiteiten

Per activiteit worden de overwegingen, toetsingen en voorschriften benoemd. Deze zijn nader beschreven en uitgewerkt in de navolgende pagina's in dit definitieve besluit.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd met een uitgebreide procedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

Bescheiden behorend bij dit besluit

De volgende documenten zijn onderdeel van dit besluit.

<i>ons kenmerk</i>	<i>onderwerp</i>	<i>olo kenmerk (bestandsnaam)</i>
18.0011245	aanvraag omgevingsvergunning (publiceerbare)	3576615_1522335561337_publiceerbareaanvraag.pdf
18.0022056	aanvulling op aanvraag formulier (publiceerbare)	3576615_1531986590275_publiceerbareaanvraag_aanvulling_op.pdf
18.0011251	badger statement	3576615_1522333902650_badger_statement.pdf
18.0011252	geluid statement	3576615_1522333902695_geluid_statement.pdf
18.0011256	pollution statement	3576615_1522333902734_pollution_statement.pdf
18.0011257	uitloging studie	3576615_1522333902781_uitloging_studie.pdf
18.0011259	tekening/ center station bek 320-240	3576615_1522333902658_center_station.pdf
18.0011262	tekening/ access and maitenance roads/ 30.1.2017	3576615_1522333902709_internal_tracks.pdf
18.0011263	tekening/ inverters hemk 6 mod - twinskid/ 28.1.2018	3576615_1522333902715_inverters.pdf
18.0011267	tekening/ cross section modules/ 6.2.2018	3576615_1522333902729_modules_cross_section.pdf
18.0011270	tekening/ ground mount vertical/ 2.1.2018	3576615_1522333902754_ramming_profile.pdf
18.0011304	tekening/ security camera bl1/ 5.2.2018	3576615_1522333902761_security_camera_bl1.pdf
18.0011305	tekening/ security fence bl1/ 6.2.2018	3576615_1522333902766_security_fence_bl1.pdf
18.0011310	tekening/ trench cross section details/ 16.6.2017	3576615_1522333902771_trench_cross_section.pdf
18.0017550	toets vaste gedragslijn raad	vaste gedragslijn raadsbesluiten powerfield - kronos juni 2018.pdf
18.0021216	aanmeldnotitie vormvrije mer beoordeling/ 11.07.2018	3576615_1531328596156_aanmeldingsnotitie_vormvrije_mer-beoordeling_Versie_omgevingsve.pdf
18.0021519	vormvrije mer beoordelingsbesluit/17.07.2018	3576615_1538402872961_180021519.pdf
18.0025454	berekening/ Calculation bouwfase Zonnepark/ 21.08.2018	3576615_1535039191521_AERIUS_berekening - machine_overview.pdf
18.0028164	rapport/ ecologierapport/ 23.08.2018	3576615_1535039268855_EcoNatura_rapportage-Ecological_assessment_solar_park

18.0028163	rapport/ ruimtelijke onderbouwing/ 27.09.2018	_Losser_Kronos_Solar_23082018.pdf f 3576615_1538062058972_Ruimtelijk e_ouderbouwing_losserv4_ATT.pdf
18.0028165	rapport/ landschapsinpassingsplan/ 25.09.2018	3576615_1538062058893_9123_25 _sept_2018_Toelichting_inpassing_z onnepark_Drielandweg_te_Losser- Thus_landschapsarchitectuur.pdf

Publicatie

Dit besluit wordt op grond van artikel 3:44 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna; Awb) en artikel 6.14 van het Besluit omgevingsrecht (hierna; Bor) kenbaar gemaakt in de Week van Losser en Staatscourant. De bescheiden kunnen ook worden ingezien via www.losser.nl/bekendmakingen en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Beroep

Het definitief besluit met bijbehorende stukken liggen met ingang van donderdag 11 oktober 2018 tot en met woensdag 21 november 2018 ter inzage. Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend bij Rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Voor het instellen van beroep bent u griffierecht verschuldigd aan de rechtbank.

De mogelijkheid tot het indienen van een beroepschrift staat open voor belanghebbenden die:

- tijdig tegen het ontwerpbesluit hun zienswijze naar voren hebben gebracht bij het college;
- aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest hun zienswijze bij het college naar voren te brengen;

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van beroep schorst de werking van het besluit niet.

Indien gelet op de betrokken belangen onverwijlde spoed is vereist, kan naast het instellen van beroep als voren bedoeld bij de Voorzieningenrechter van de genoemde rechtbank het treffen van een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek dient u te richten aan: Rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Het legesbedrag bedraagt € 186.772,45. De leges zijn op grond van de vastgestelde bouwkosten van € 11.820.600,00 opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- leges voor Wabo: projectafwijkingbesluit	€ 2.389,90
- leges voor Wabo: VVGB gemeenteraad	€ 1.539,10
- leges voor Wabo: landschappelijk inpassingsplan	€ 237,80
- leges voor Wabo: bouwen	€ 181.181,20
- leges voor Wabo: welstand	€ 1.420,35

Voor het bepalen van de bouwkosten is de eenheidsprijs van €1.000 per kWp gehanteerd overeenkomstig uw opgave op pagina 6 in de ruimtelijke onderbouwing. Er worden 78.804 modules geplaatst (met oppervlakte van 1,65 m²/module). Voor een module wordt een gemiddeld vermogen van 150 Wp aangehouden.

Het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente zal u hiervoor een aanslagbiljet sturen. Indien u het niet eens bent met de hoogte van de in rekening gebrachte leges kunt u binnen 6 weken na dagtekening van het aanslagbiljet een bezwaarschrift indienen bij de directeur van het; Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Postbus 845, 6550 AV Hengelo.

Toezenden definitief besluit

- Op grond van artikel 6.12, lid 1, van het Bor wordt het besluit toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Overijssel en de inspecteur.
- Op grond van artikel 3.12, lid 2, onder c, van de Wabo wordt dit besluit toegezonden aan de eigenaar van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft.
- Op grond van artikel 3.12, lid 4, van de Wabo wordt dit besluit toegezonden aan de gemeenteraad.

Vragen

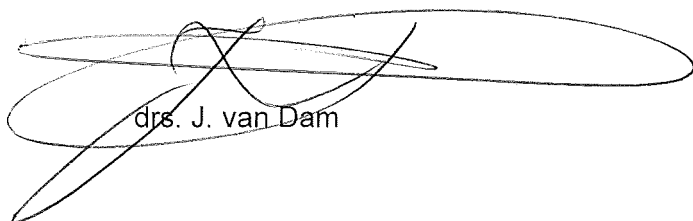
Mochten er naar aanleiding van dit ontwerpbesluit vragen zijn, kunt u contact opnemen met Leen Bronckhorst. Hij is te bereiken via telefoonnummer 06-12087213 en mailadres l.bronckhorst@losser.nl.

Wij verzoeken u bij correspondentie over deze zaak altijd het eerder genoemde zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Losser,

secretaris,



drs. J. van Dam

burgemeester,



ir. C.A.M. Kroon

A. PROCEDUREEL

A1. Algemeen

A1.1 Bevoegd gezag

Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna; Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

A1.2 Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna; Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 11 april 2018 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Op 13, 16, 20, en 29 mei 2018 zijn er via het Omgevingsloket aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, met de latere aanvullingen, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en verder in behandeling genomen.

A1.3 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Bij deze aanvraag zijn de volgende onderdelen van toepassing waarop een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) noodzakelijk is:

A1.3.1 VVGB Gemeenteraad

Bij de beoordeling is de activiteit "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" van toepassing. Daarbij wordt bekeken of er met een projectafwijkingbesluit overeenkomstig artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wabo medewerking kan worden verleend.

In deze situatie kan de omgevingsvergunning alleen verleend worden nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit geval is er op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor een VVGB van de raad van de gemeente Losser (hierna: gemeenteraad) nodig.

De gemeenteraad heeft op d.d. op 21 april 2015¹ besloten om, op grond van artikel 6.5, lid 3, van de Bor, voor het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van een projectafwijkingbesluit categorieën van activiteiten aan te wijzen, waarvoor geen VVGB van de gemeenteraad is vereist. In lijn van de te voeren afwijkingprocedure is de gemeenteraad voorgesteld om een VVGB af te geven ten behoeve van de realisatie van een zonnepark. De gemeenteraad kan de noodzakelijke VVGB alleen verlenen of

¹ Raadsbesluit d.d. 21 april 2015 met kenmerk 15.0006951. Citeertitel "Raadsbesluit Verklaring van geen bedenkingen". In werking getreden op 19 mei 2015.

weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening². De gemeenteraad heeft op 17 juli 2018³ het ontwerpbesluit tot het verlenen van de VVGB vastgesteld. De gemeenteraad is daarbij van oordeel dat de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark in Overdinkel niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

A1.3.2 VVGB Provincie

De aanvraag is doorgezonden aan de provincie Overijssel met het verzoek of voor de werkzaamheden een verklaring van bedenkingen noodzakelijk is op grond van de Natuurwet. De provincie geeft aan dat de activiteiten zelf zal geen invloed hebben op het Natura 2000-gebied Dinkelland. Vanuit dat kader is er geen sprake van een wettelijke aanhaking.

A1.4 Vormvrije Mer

Op grond van het vernieuwde Mer-besluit is voorafgaand aan deze procedure is d.d. 16 juli 2018 met kenmerk 18.0021519, op basis van de Mer-aanmeldingsnotitie d.d. 11 juli 2018 met kenmerk 18.0021216 (tevens vormvrije Mer) een separaat besluit genomen over de noodzaak om een volwaardige milieu-effectrapportage noodzakelijk is. Besloten is dat er volstaan kan worden met een vormvrije Mer.

Het project maakt een functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. Voor landinrichtingsprojecten (D9) geldt een grenswaarde van 125 hectare. Het project blijft met een omvang van circa 120 hectare, waarvan 20 hectare bessenenteelt, onder de drempelwaarde, zoals die is opgenomen op de D-lijst van het Besluit Mer. Ten behoeve van het project is een vormvrije Mer. beoordeling uitgevoerd (zie Bijlage 6).

Het project maakt de realisatie van een installatie voor de industriële opwekking van elektriciteit mogelijk. De drempelwaarde is hier 200 Megawatt of meer. Ingeval van uitbreiding geldt een drempelwaarde van 20 procent

De conclusie daarvan is dat de effecten van de realisatie van het zonnepark in het betreffende gebied niet van dien aard zijn dat er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen. De aard van de voorgenomen activiteit is niet van die omvang dat er onevenredig nadelige effecten op de omgeving plaatsvinden. Daarnaast vindt de ingreep niet plaats in een gevoelig gebied. Uit de beoordeling blijkt dat geen negatieve effecten op de omgeving zijn te verwachten. De aanleg van het zonnepark is niet onomkeerbaar en van een relatief geringe omvang. Daarbij is de aanleg qua situering en potentiële negatieve effecten op de omgeving niet van dien aard dat het zonnepark nader beoordeeld moet worden in een afzonderlijke m.e.r.-procedure..

Beoordeling vormvrije Mer

De vormvrije Mer is onderdeel van de aanvraag om omgevingsvergunning. In deze vormvrije Mer wordt de inrichting beoordeeld op een aantal aspecten. Deze zijn:

- Natuur
- Water en bodem
- Verkeer
- Luchtkwaliteit
- Geluid
- Trillingen
- Geur
- Externe veiligheid
- Gezondheid
- Duurzaamheid en klimaat

² Artikel 6.5, lid 2 van het Bor

³ Raadsbesluit "Ontwerpbesluit VVGB Zonnepark Drielandweg" ; d.d. 17 juli 2018, met kenmerk 18.0016265

Bij al deze aspecten is de conclusie dat geen significante effecten te verwachten zijn. Ten aanzien van het gebruik van verzinkte constructiedelen is een bepaling opgenomen met betrekking tot de nulsituatie.

A2. Vervolg produce

2.1 Ter inzage gelegen

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning, ontwerp VVGB en de bijbehorende bescheiden inzake het voornemen tot realisatie van een zonnepark aan de Drielandweg te Overdinkel hebben voor een periode van zes weken (26 juli 2018 tot en met 5 september 2018) voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er vier zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning, en ontwerp VVGB. De vier zienswijzen zijn samengevat en voorzien van reacties in een zienswijzennota.

2.2 Zienswijzennota

In deze onderhavige zienswijzennota worden de ingekomen zienswijzen samenvattend beschreven en voorzien van een reactie. De reacties zijn geheel beoordeeld. Per zienswijze wordt een conclusie getrokken. Tot slot bevat de zienswijzennota een overzicht van de wijzigingen als gevolg van de ingekomen zienswijzen.

2.2.1 Wet bescherming persoonsgegevens

Sinds 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) van toepassing. Om deze reden worden in deze zienswijzennota geen NAW-gegevens vermeld. Deze nota wordt als onderdeel van de besluitvorming op internet gepubliceerd. In verband met de Avg zijn de zienswijzen daarom geanonimiseerd. De werking van de Avg strekt zich niet uit tot gegevens omtrent natuurlijke personen, die behoren tot een rechtspersoon. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor stichtingen of verenigingen, zoals de IVN in dit geval. Deze namen zijn daarom niet geanonimiseerd. Dit geldt ook voor personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure (namen van advocaten, gemachtigden en dergelijke).

2.2.2 Ingediende zienswijzen

Er zijn in totaal vier zienswijzen ingekomen. Het betreffen de volgende zienswijzen:

1. Zienswijze van IVN (Instituut voor natuureducatie en duurzaamheid) met kenmerknummer 18.0024820 en dagtekening 22 augustus 2018;
2. De eensluidende zienswijzen van meerdere omwonenden met kenmerknummers 18.0025854 en 18.0025863, dagtekening respectievelijk 3 en 4 september 2018.
3. De pro forma⁴ zienswijze van mr. I.L.B. Boers-Leijten [vertegenwoordiger] met kenmerknummer 18.0025680 en dagtekening 30 augustus 2018, later ingevuld bij brief met kenmerknummer 18.0026186 en dagtekening 7 september 2018.
4. De zienswijze met kenmerknummer 18.0025946 en dagtekening 3 september 2018.

De zienswijzen zijn tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk. Op de volgende pagina's zijn alle ingekomen zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. In de conclusie is aangegeven of de zienswijze leidt tot aanpassing.

⁴ Een zienswijze die is ingediend zonder inhoudelijke gronden. De motivatie wordt na het verlopen van de termijn aangevuld. Indiener van de pro-formazienswijze is in de gelegenheid gesteld om binnen de redelijke termijn van twee weken de pro-formazienswijzen nader in te vullen (o.a. ABRvS 16 december 2009, zaak nr. 200808009/1/M1, ABRvS 13 augustus 2008, zaak nr. 200706451/1)

2.2.2.1 Zienswijze 1

Samenvatting inhoud zienswijzen

- a. Vermelding kadastrale oppervlakte percelen Q 1291, 1344 en 1374**

Reclamant vindt het gewenst dat naast de perceel nummers ook de kadastrale oppervlaktes worden genoemd van enkele nader genoemde percelen.
- b. Opnemen voorwaarde verantwoordelijkheid 'schoon' opleveren terrein**

In de omgevingsvergunning is niets opgenomen over het opleveren van het terrein nadat het gebruik na 25 jaar, dan wel eerder, is beëindigd. Verzocht wordt een voorwaarde op te nemen waaruit deze verantwoordelijkheid blijkt.
- c. Voorschrijven eenduidige termijnen meldingsplicht**

Reclamant wijst op het benoemen van verschillende termijnen in de ter inzage gelegde stukken voor wat betreft het melden van de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden. In verband met het voorkomen van misverstanden wordt verzocht om eenduidige termijnen voor te schrijven.
- d. Locatie en maatvoering kleinwildpoorten**

Verzocht wordt de locatie alsmede de maatvoering van de kleinwildpoorten uit te werken op de tekening van de ruimtelijke onderbouw. Reclamant gaat ervan uit dat de hekwerken direct (via open doorgangen) passeerbaar zijn voor kleinwild zoals de das en de vos.
- e. Keuze uitvoering hekken en omschrijving type gaas**

Aangegeven wordt dat het van belang is om een keuze te maken tussen gefaseerd maaien of begrazing door schapen, aangezien deze keuze van belang is in verband met het type hek dat geplaatst wordt. Verzocht wordt aan te geven voor welke uitvoering van hekken wordt gekozen en dit vervolgens door te vertalen in de ruimtelijke onderbouw.
- f. Vermelding locatie pompputten en schuilplekken schapen**

Indien voor schapenbegrazing wordt gekozen acht reclamant het van belang om drie weidpompputten te slaan om jaarrond begrazing mogelijk te maken, waarbij tevens wind- en regenrijke schuilplekken ingericht dienen te worden. Een en ander dient daarbij tevens in de tekening te worden verwerkt.
- g. Aangeven verschil materiaal inzake schragen van hek**

Verzocht wordt de reden aan te geven waarom op pagina 16 wordt gekozen voor het schragen van een hek door robinia en op pagina 14 door kastanje-houten palen.
- h. Intekenen schapenbegrazing driedraads afrastering bloemrijke vlinder- en bijenstroken**

Reclamant prefereert langs de Drielandweg een ree-vriendelijk gaashek boven een schapenhek, waarbij het schapenhek als te gesloten wordt beoordeeld. Daarnaast dienen bij schapenbegrazing de driedraads afrastering van de bloemrijke vlinder- en bijenstroken, inclusief te gebruiken materialen, op de inrichtingstekening ingetekend te worden.
- i. Opnemen bepalingen omtrent jacht**

Verzocht wordt om in de omgevingsvergunning een bepalingen op te nemen dat er binnen het zonnepark niet (met honden) mag worden gedreven en ook niet met fretten mag worden gejaagd.
- j. Aanpassing inrichtingstekening en/of tekst inzake diverse onderdelen**

Op de volgende onderdelen wordt verzocht de inrichtingstekening en/of tekst aan te passen:

 - Volgens de tekst is de groensingel tussen de Drielandweg en het hekwerk van het zonnepark overal minimaal 5 meter breed. In de zuidoosthoek (daar waar de Drielandweg parallel ligt aan de Gronausestraat) wordt niet aan deze voorwaarde voldaan;

- Het wandelpad en aan te leggen extra raster op de grens van Q-1374 die in het kader van de KGO worden aangelegd staan niet op de tekening.
 - De obstakelvrije ruimte met een cirkelstraal van 5 meter en te plaatsen houten zitbank staan niet op de tekening.
- k. Vervangen houten bank door type 'Laga'**
Verzocht wordt de houten bank te vervangen door een bank van het type "Laga", aangezien deze minder onderhoudsgevoelig zijn.
- l. Detailleren diverse elementen bij het 'uitzichtplatform'**
Het uitzichtplatform is niet aangegeven op de inrichtingstekening. Tevens zijn hiervan geen nadere specificaties vermeld, zoals de hoogte, oppervlakte, te gebruiken materialen en draagkracht van het bouwwerk. Ook wordt benoemd dat de twee te plaatsen banken (locatie en materiaalkeuze) en fiets-oplaadpunt (locatie) niet vermeld zijn op de inrichtingstekening.
- m. Vermelden verantwoordelijkheid veiligheid en onderhoud 'uitzichtplatform'**
Verzocht wordt te vermelden wie verantwoordelijk is voor de veiligheid en het onderhoud van het uitzichtplatform.
- n. Plaatsen kleinwildpoorten in hekken langs de wildwissels**
Reclamant verzoekt om vrije kleinwild doorgangen te creëren in de hekken langs de wildcorridors.
- o. Aanschrijving om herplant door huidige eigenaar te laten plaatsvinden**
Reclamant verwijst naar een tekstgedeelte op pagina 20 van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning inzake de "...de inmiddels herstelde houtwal...". Vanwege de droge zomer is geconstateerd dat de beplanting is verdroogd. Reclamant verzoekt de gemeente een aanschrijving te doen uitgaan om herplant door de huidige eigenaar te laten plaatsvinden.
- p. Locaties en uitvoering onderhoudsparkeerplaatsen**
Verzocht wordt de onderhoudsparkeerplaatsen op de tekeningen in de ruimtelijke onderbouw op te nemen en te vermelden welke materialen daarvoor gebruikt mogen worden en of deze vloeistofdicht moeten zijn.
- q. Opnemen transformatoren, omvormers, ontsluitingswegen en kabels en leidingen op inrichtingstekening**
Ten aanzien van de transformatoren en omvormers wordt geconstateerd dat deze niet op alle afbeeldingen zijn weergegeven. Daarnaast stelt reclamant dat de in de voorwaarde genoemde ontsluitingswegen niet voorkomen op de tekening van de ruimtelijke onderbouw. Verzocht wordt transformatoren, omvormers, ontsluitingswegen alsmede kabels en leidingen op de inrichtingstekening door te voeren.
- r. Gevolgen verlegging kabels en leidingen voor archeologie**
Verzocht wordt na te gaan welke gevolgen de verlegging van kabels en leidingen heeft voor de te beschermen archeologische waarden.
- s. Aanwezigheid lichtbronnen en/of lichtinstallatie zeer ongewenst**
Reclamant bevestigt dat het ongewenst is om lichtbronnen en/of een lichtinstallatie te plaatsen.
- t. Verduidelijking locatie jachtpost en te gebruiken materialen**
Omwille van duidelijkheid wordt verzocht om de 'T-jachtposten' in te laten tekenen op de tekening van de ruimtelijke onderbouw en ook de materialisering nader te specificeren.
- u. Kruiden- en bloemrijke randzone**
Verzocht wordt de randzone's in de drie compartimenten van het zonnepark in te laten tekenen op de tekening van de ruimtelijke onderbouw. Indien de keuze wordt gemaakt voor schapenbegrazing, wordt verzocht de bloemrijke-/kruidenzone met een driedraads raster tegen schapenvraat te beschermen, de materiaalkeuze nader te specificeren en het raster op te nemen in de inrichtingstekening in de ruimtelijke onderbouw.
- v. Afvoeren afgemaaid gras**

Reclamant is van mening dat het gewenst is dat er gemaaid wordt in plaats van dat er geklepeld wordt en dat het gemaaide gras wordt afgevoerd in verband met het voorkomen van verdere verhoging van de bemestingsgraad van het terrein. Vorenstaande dient als voorwaarde te worden opgenomen.

w. Nagaan invloed achtergebleven zink op de bodem

Gelet op de gegalvaniseerde uitvoering van de poten van de draagconstructie, dient nagegaan te worden wat de invloed is van het achtergebleven zink op de teeltlaag van de bodem. De uitkomsten van dit onderzoek dienen vermeld te worden.

x. Mogelijk maken verhoging grondwaterpeil

Reclamant stelt voor om met het Waterschap in overleg te treden over een verhoging van het grondwaterpeil. Door reclamant worden hiertoe diverse noodzakelijk geachte waterhuiskundige maatregelen voorgesteld.

y. Reiniging van de zonnepanelen

Reclamant betwijfelt of de panelen hoofdzakelijk zelf-schonend zijn, zoals door Eco-Natura wordt verondersteld. Gelet op de aanwezigheid van diverse stofbronnen in de omgeving ligt het in lijn der verwachting dat de panelen regelmatig schoongemaakt moeten worden. Verzocht wordt om na te gaan:

- Wat de plannen van de exploitant in deze zijn;
- Waar het te gebruiken water voor het reinigen van de panelen vandaan moet komen;
- Welk schoonmaakmiddel gebruikt gaat worden en hoe milieuvriendelijk dit is.

Verzocht wordt om in de voorwaarden van de vergunning iets op te nemen over de reiniging van de panelen.

z. Zo breed mogelijke sortering aanvullende beplanting

Reclamant verzoekt om een eenduidig beplantingsplan, waarbij de beplantingslijst nog wordt uitgebreid met de streekeigen soorten: Klimop, lijsterbes, vlier en vuilboom. Er wordt aangedrongen op een zo breed mogelijke sortering, waarbij afstemming wordt verzocht met de afdeling openbare werken.

Reactie zienswijze 1:

a. Vermelding kadastrale oppervlakte percelen Q 1291, 1344 en 1374

Er is geen bezwaar tegen om ter verduidelijking in de ruimtelijke onderbouwing ook de kadastrale oppervlaktes te noemen van bovenstaande percelen. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing.

b. Opnemen voorwaarde verantwoordelijkheid 'schoon' opleveren terrein

In de overeenkomst met verzoeker is vastgelegd dat nadat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn om af te wijken van het bestemmingsplan is verlopen, verzoeker het zonnepark ontmantelt en het terrein binnen drie maanden na die vervaldatum terug brengt in de oorspronkelijke agrarische toestand. Dit geldt op grond van de overeenkomst evenwel niet voor de faunapassages en de nieuw aangelegde (delen van) houtsingels. Deze mogen naar eigen keuze verwijderd of in stand gelaten worden. De houtwallen en houtopstanden die thans aanwezig zijn moeten in stand worden gelaten bij de ontmanteling van het zonnepark. Tevens is in de overeenkomst opgenomen dat indien verzoeker nalatig blijft met de tijdige ontmanteling van het park en het terugbrengen van het terrein in de oorspronkelijke agrarische toestand, verzoeker een direct opeisbare boete is verschuldigd aan de gemeente. In dezelfde overeenkomst is ook bepaald dat voorafgaand aan de realisatie van het zonnepark een bodemkundig kwaliteitsonderzoek wordt uitgevoerd waarin de huidige samenstelling van de bodem en de daarin mogelijk aanwezige verontreinigende stoffen worden bepaald en vastgelegd. Het betreft een nulmeting om later, na afloop van de 25-jarige instandhoudingstermijn vast te kunnen stellen of er bodemverontreiniging is ontstaan als gevolg van de aanwezigheid en het gebruik van het zonnenveld.

c. Voorschrijven eenduidige termijnen meldingsplicht

In de uitvoeringsvoorschriften bij omgevingsvergunningen wordt per activiteit gewerkt met een standaard voorschriftenpakket met termijnen waarin werkzaamheden gemeld dienen te worden. Deze zijn ook van toepassing op deze omgevingsvergunning. Er zitten tussen de verschillende activiteiten wel verschillen tussen de meldingstermijnen. Deze zullen in de definitieve omgevingsvergunning in overeenstemming met elkaar worden gebracht.

d. Locatie en maatvoering kleinwildpoorten

Er wordt uitgegaan van een hekwerk met een maximale hoogte van 2 meter. Het hekwerk bestaat uit gaas met grove mazen zodat kleine zoogdieren er doorheen kunnen. Voor de passeerbaarheid van dassen en vossen wordt aan de vergunning de voorwaarde verbonden dat in de gaashekwerken rondom de velden met zonnepanelen, op een onderlinge afstand van maximaal 50 meter en op maaiveldniveau, zogenaamde dassenpijpen met een diameter van 40 cm. worden aangebracht. Reeën worden geweerd maar kunnen gebruik maken van de twee aanwezige faunapassages. Er is geen dringende noodzaak een en ander specifiek op tekening op te nemen.

e. Keuze uitvoering hekken en omschrijving type gaas

De keuze is gemaakt voor het plaatsen van een hekwerk bestaande uit houten palen en palen en gaas met grove mazen. Dit zal in de ruimtelijke onderbouwing worden vermeld. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing.

f. Vermelding locatie pompputten en schuilplekken schapen

Ervaringen elders wijzen uit dat de schapen kunnen schuilen onder de panelen. Om deze reden worden er geen schuilgelegenheden gerealiseerd. Drinkwater voor de schapen wordt van elders per aanhangwagen aangevoerd. Om deze reden komen er geen pompputten.

g. Aangeven verschil materiaal inzake schragen van hek

Door de keuze voor één soort hekwerk rond het zonnepark bestaande uit houten palen met grof gaas is niet langer sprake van verschillende materialen. Het hoge schapenhek bestaande uit robinialatten komt te vervallen. Hierbij wordt tevens verwezen naar de beantwoording onder e.

h. Intekenen schapenbegrazing driedraadsafrastering bloemrijke vlinder- en bijenstroken

De bloemen/kruiden zone wordt afgezet met een draadraster. Een doorsnede hiervan wordt opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing.

i. Opnemen bepalingen omtrent jacht

Er vindt geen jacht plaats in het zonnepark. Verzoeker heeft aangegeven dat dit vanuit verzekeringstechnisch oogpunt niet is toegestaan. In de ruimtelijke onderbouwing wordt vermeld dat de jacht niet wordt toegestaan door verzoeker. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing.

j. Aanpassing inrichtingstekening en/of tekst inzake diverse onderdelen

In de laatste versie van de inrichtingstekening is dit opgenomen. Deze laatste tekening wordt opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing.

k. Vervangen houten bank door type 'Laga'

De beoogde houten banken zijn passend in het landschap en onderhoudsvriendelijk. Er is geen aanleiding om een andere keuze te maken.

l. Detailleren diverse elementen bij het 'uitzichtplatform'

De diverse elementen bij het uitzichtplatform worden nog nader gedetailleerd. Het feit dat nadere detaillering nog moet plaatsvinden maakt niet dat het project niet ruimtelijk aanvaardbaar is.

m. Vermelden verantwoordelijkheid veiligheid en onderhoud 'uitzichtplatform'

Verzoeker zal hier in de toekomst verantwoordelijk voor zijn. In de overeenkomst met verzoeker is overeengekomen dat uitvoering en inrichting van de

kwaliteitsvoorzieningen (waaronder het uitzichtpunt) plaatsvinden in overleg met en na instemming van de gemeente Losser. In de uitvoeringsfase zal derhalve nadrukkelijk aandacht zijn voor de veiligheid en het onderhoud van het uitzichtplatform.

n. Plaatsen kleinwildpoorten in hekken langs de wildwissels

Verwezen wordt naar de beantwoording onder sub d.

o. Aanschrijving om herplant door huidige eigenaar te laten plaatsvinden

Het herstel van de bedoelde beplanting zal sowieso moeten plaatsvinden. In het kader van de instandhoudingsplicht voor de opnieuw aangelegd houtwal zal de huidige eigenaar worden aangeschreven.

p. Locaties en uitvoering onderhoudsparkeerplaatsen

De locatie van de onderhoudsparkeerplaatsen worden in de inrichtingstekening opgenomen. Deze tekening wordt opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing.

q. Opnemen transformatoren, omvormers, ontsluitingswegen en kabels en leidingen op inrichtingstekening

De transformatoren, omvormers en ontsluitingswegen worden in de inrichtingstekening opgenomen. Dit geldt niet voor kabels en leidingen. Het opnemen hiervan is niet relevant voor de inrichting van het terrein en in het kader van ruimtelijke aanvaardbaarheid niet zozeer van belang dat uitwerking op de inrichtingstekening alsnog dient plaats te vinden. De tekening wordt opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing.

r. Gevolgen verlegging kabels en leidingen voor archeologie

In paragraaf 4.11 van de ruimtelijke onderbouwing is een uitgebreide toetsing opgenomen van het aspect 'archeologie'. Hieruit blijken geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling. De vergunningsaanvraag is getoetst aan de regels van het geldende bestemmingsplan, waarbij ook getoetst is aan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2':

Binnen de voorschriften van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 geldt op grond van artikel 40.1 van het bestemmingsplan een vergunningplicht voor het uitvoeren van de volgende werkzaamheden:

- het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 0,3 m met een oppervlakte groter dan of gelijk aan 2.000 m², zoals afgraven, diepploegen, egaliseren, frezen, aanleg of rooien van bos of boomgaard, aanbrengen van oppervlakteverhardingen, aanleggen van drainage, aanbrengen en verwijderen van funderingen;

Binnen deze dubbelbestemming hebben de werkzaamheden van de aanvraag deze omvang niet. Er geldt derhalve geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden. In geval van werkzaamheden ter verlegging van kabels en leidingen in de bodem buiten het projectgebied geldt eveneens een omgevingsvergunningstelsel. Hiervoor zal een aparte aanvraag om omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de omgevingsvergunning (voor het uitvoeren van werkzaamheden) zal dit aspect worden meegenomen als voorwaarde.

s. Aanwezigheid lichtbronnen en/of lichtinstallatie zeer ongewenst

Dit standpunt van reclamant wordt voor kennisneming aangenomen.

t. Verduidelijking locatie jachtpost en te gebruiken materialen

De exacte positie wordt nader bepaald in overleg met een ecoloog.

u. Kruiden- en bloemrijke randzone

De kruiden- en bloemrijke randzone wordt afgezet met een laag beheerhek om zo de schapen te weren. Een doorsnede van dit draadraster wordt opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing.

v. Afvoeren afgemaaid gras

Het terrein wordt ingezaaid met een weidemengsel waarna beweiding met schapen plaats zal vinden. Incidenteel zal een deel van het gras gemaaid worden. Het gemaaid gras kan daarbij blijven liggen. Dit betreft een natuurlijk proces. Omdat de grond in de toekomst zeer extensief wordt begraast en niet meer wordt bemest met

dierlijke meststoffen die van elders worden aangevoerd, wordt de bemestingsgraad reeds drastisch verlaagd ten opzichte van het huidige gebruik. Van een verhoging is geen sprake.

w. Nagaan invloed achtergebleven zink op de bodem

In de overeenkomst tussen de gemeente Losser en verzoeker is bepaald dat voorafgaand aan de realisatie van het zonnepark een bodemkundig kwaliteitsonderzoek wordt uitgevoerd waarin de huidige samenstelling van de bodem en de daarin mogelijk aanwezige verontreinigende stoffen worden bepaald en vastgelegd. Het betreft een nulmeting om later, na afloop van de 25-jarige instandhoudingstermijn vast te kunnen stellen of er bodemverontreiniging is ontstaan als gevolg van de aanwezigheid en het gebruik van het zonnenveld. Hiermee wordt de eventuele invloed van achtergebleven zink op de bodem voldoende in beeld gebracht.

x. Mogelijk maken verhoging grondwaterpeil

Dit onderdeel van de zienswijze heeft inhoudelijk geen betrekking op de aanvaardbaarheid van het zonnepark. Gelet op de tijdelijkheid van het zonnepark is het niet gewenst de voorgestelde waterhuishoudkundige maatregelen nader uit te werken. Wel zal contact worden gezocht met het waterschap Vechtstromen om mogelijk aanwezige kansrijke situatie ten aanzien van het waterbeheer te kunnen benutten.

y. Reiniging van de zonnepanelen

De panelen worden niet gereinigd. Er wordt volstaan met het schoon regenen van de panelen.

z. Zo breed mogelijke sortering aanvullende beplanting

De beplantingslijst wordt uitgebreid. Dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing. De keuze voor beplanting wordt in overleg met een landschapsdeskundige bepaald.

Conclusie zienswijze 1

De zienswijze leidt deels tot aanpassing. De aanpassingen zijn weergegeven in hoofdstuk 3. De overige onderdelen van de zienswijze worden niet overgenomen en leiden niet tot aanpassing van het plan.

2.2.2.2 Zienswijze 2

Samenvatting inhoud zienswijzen

a. Algemeen

Reclamanten zijn tegenstanders van een groot zonnepark aan de Drielandweg vanwege:

- Definitief verlies van landbouwgrond;
- Onherstelbare aantasting van het natuurlandschap;
- Strijdigheid met het toeristische karakter van de gemeente Losser.

b. Andere invulling

Reclamanten zijn niet tegen zonnepanelen(energie), maar zien graag een mix van duurzame oplossingen die effectief en efficiënt zijn, zonder grootschalige aantasting van het landschap, waarbij de opbrengsten van de lokaal geproduceerde energie ook ten goede komt aan de lokale gemeenschap.

c. Tegen aanleg grootschalige energie-opwekking op landbouwgrond

Reclamanten stellen dat aanleg van zonnepanelen eerst op daken, (voormalige)vuilnisbelten en op bedrijventerreinen gerealiseerd moet plaatsvinden, voordat een grootschalig zonnepark op waardevolle landbouwgrond gerealiseerd wordt.

d. Onvoldoende onderzoek naar effecten op biodiversiteit

Er wordt gesteld dat er onvoldoende onderzoek is uitgevoerd naar de effecten van zonneparken op de biodiversiteit, waarbij reclamanten zich niet kunnen vinden in de inhoud van het door verzoeker aangeleverde flora- en faunaonderzoek.

e. Onvoldoende onderzoek naar effecten van lichtreflectie

Gesteld wordt dat er onvoldoende onderzoek is uitgevoerd naar de effecten van lichtreflectie als gevolg van het zonnepark op de directe omgeving.

f. Elektromagnetische compatibiliteitsnorm

Reclamant stelt dat zonnepaneel-installaties moeten voldoen aan de elektromagnetische compatibiliteitsnorm. Uit de ter inzage gelegde stukken blijkt niet dat wordt voldaan aan de in de wetgeving gestelde eisen.

g. Brandveiligheid

Op basis van de ter inzage gelegde stukken is onvoldoende gekeken naar de aanvaardbaarheid ten aanzien van brandveiligheid. Reclamanten vinden dat er een onafhankelijke keuring uitgevoerd moet worden om maximale veiligheid te garanderen.

h. Geen vertrouwen in goede handhaving

Reclamanten hebben weinig vertrouwen in een goede handhaving en de mogelijkheden tot handhaving door de gemeente.

i. Geen sprake van eerlijke en gelijkwaardige participatiemogelijkheden

De postcoderoosregeling leidt ertoe dat niet alle inwoners en zeker niet alle omwonenden kunnen profiteren, waardoor er geen sprake is van gelijkwaardige en eerlijke participatiemogelijkheden.

j. Diverse eisen indien het zonnepark wordt gerealiseerd

Indien het zonnepark er toch komt stellen omwonenden de volgende eisen:

- Zonnepark mag niet zichtbaar zijn vanuit de woningen, vanaf het fiets- en wandelpad langs de Drielandweg, vanaf de inrij bij de wildpassages en aan het einde van het zonnepark aan de noordwestzijde.
- De aanleg van een aarden wal van circa twee meter hoog.
- De aanleg van beplantingen, groenstruwelen, bomen en zaaimengsels dient te gebeuren in overleg met deskundigen, waarbij deskundigen een controlerende taak moeten krijgen bij het onderhoud ervan.
- De aanleg van wildpassages dient in overleg te gebeuren met (lokale)faunabeheerders/WBE.
- Realisatie van een groenbuffer van 40 meter breed aan de zuidwestzijde van de Drielandweg, in overleg met deskundigen en bekostigd uit het KGO-fonds.

- Verbod van het rijden van bouwverkeer over de Ruhenbergerweg in verband met fietsende kinderen.
- Permanente c.q. strikte handhaving van alle voorwaarden die door de gemeente worden gesteld.
- Het meenemen van het participatie model Denemarken in de anterieure overeenkomst, zodat alle inwoners van Losser kunnen deelnemen.
- Indien het zonnepark in de toekomst verdwijnt, dan moet alle aangelegde landschappelijke inpassing intact blijven en dit tevens borgen in de overeenkomst.
- Alle afspraken die overeengekomen worden dienen financieel te worden gewaarborgd.

k. Conclusie

Reclamanten stellen concluderend tegen een grootschalig zonnepark te zijn en maken zich zorgen om de impact. Er is onvoldoende vertrouwen in goede en adequate handhaving. Indien het zonnepark er alsnog komt, worden aanvullende eisen ten behoeve van de inrichting en onafhankelijk onderzoek geëist.

Reactie zienswijze 2:

a. Algemeen

- De ontwikkeling betreft het tijdelijk toestaan van een zonnepark voor de maximale termijn van 25 jaar via een projectomgevingsvergunning. Hiermee is geen sprake van blijvende onttrekking van de gronden aan het oorspronkelijke (agrarische) gebruik. Na afloop van de 25-jarige instandhoudingstermijn worden de gronden (overeenkomstig de geldende bestemming 'Agrarisch – 1) weer in gebruik genomen als landbouwgrond. Dit is in de overeenkomst tussen de gemeente Losser en verzoeker opgenomen.
- Het zonnepark wordt op een verantwoorde wijze ingepast in het landschap aan de hand van een landschappelijk inpassingsplan, dat voorziet in de aanleg van streekeigen nieuwe landschapselementen. De bestaande houtwallen en bosblokken in en grenzend aan de projectlocatie blijven behouden. Tevens is blijkens de rapportage "Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser" van 18 mei 2018 aangetoond dat de realisatie van het zonneveld geen ecologische gevolgen heeft die de uitvoerbaarheid van de plannen belemmeren. Wel zijn enkele mitigerende maatregelen noodzakelijk. Zo moeten de hekwerken rondom het projectgebied passeerbaar zijn voor kleinwild en zijn er twee obstakelvrije faunapassages voor groter wild (met name reeën) opgenomen tussen de landsgrens en de Drielandweg. Deze maatregelen zijn in de samenwerkingsovereenkomst tussen verzoeker en de gemeente Losser als voorwaarden opgenomen. Daarnaast worden de maatregelen ook verbonden als voorwaarde aan de vergunning om het project in ruimtelijke zin aanvaardbaar te maken.
- Met het plan worden ook kwaliteitsinvesteringen in het kader van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) gerealiseerd. Dit betreffen aanvullende kwaliteitsinvesteringen bovenop de noodzakelijke landschappelijke inpassing (basisinspanning). Door het realiseren van aanvullende kwaliteitsinvesteringen in de vorm van onder andere een wandelpad, plaatsing van infoborden met informatie over het drielandpunt en houten zitbanken, realisatie van een uitkijkheuvel en realisatie van een rustpunt voor fietsers worden de recreatieve waarde van het gebied juist versterkt.

b. Andere invulling

De energietransitie zal de komende jaren veel aandacht vragen, gelet op de ambitieuze klimaatdoelstellingen die zijn geformuleerd op diverse niveaus. In 2050 wil de provincie Overijssel energieneutraal zijn. Recentelijk heeft de Provincie Overijssel daarom nogmaals de doelstelling van 1000 hectare zonnepanelen binnen de komende 5 jaar benoemd⁵. Deze 1000 hectare is opgesplitst in 300 tot 400 hectare

⁵ <https://www.rtvoost.nl/nieuws/293056/provincie-we-liggen-op-schema-met-aanleg-van-zonneparken>

zonnepanelen op particuliere en/of bedrijfsdaken, 400 tot 600 hectare zijn voor veldopstellingen gedacht. Het overige deel van de energieopgave wordt ingevuld door windenergie, bio-energie, en bodemenergie. De doelstelling van 400 tot 600 hectare aan zonneparken in veldopstellingen vereist een voortvarende aanpak, zoals vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel 2017 – 2023⁶. Ook de gemeente Losser heeft ambitieuze duurzaamheidsdoelstellingen, die onder andere zijn benoemd in het “Coalitieakkoord gemeente Losser 2018-2022”. In het hoofdstuk ‘Duurzame Leefomgeving en de Energietransitie’ (bladzijde 5) wordt benoemd dat de gemeente Losser op lange termijn (in 2040) zichzelf heeft opgelegd om 100 procent energieneutraal te zijn. Het voorzien van bijvoorbeeld daken met zonnepanelen vormt daarbij een stap in de goede richting, maar is allerminst voldoende om aan de doelstellingen te voldoen. Grootschalige energie opwekprojecten zijn van groot belang om de gestelde duurzaamheidsdoelstellingen te behalen. Dergelijke grootschalige projecten zijn ruimtelijk niet inpasbaar in bestaand bebouwd gebied en mogen daarom – onder voorwaarden - een plek krijgen in het buitengebied. Gebleken is dat het beoogde zonnepark op deze locatie vanuit beleidsmatig en ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar is. Voor wat betreft het onderdeel van de zienswijze waarbij wordt ingegaan op het ten goede komen van de opbrengsten van de lokaal geproduceerde energie aan de lokale gemeenschap verwijzen wij naar paragraaf 5.2. van de ruimtelijke onderbouwing. Tevens zijn diverse afspraken hieromtrent vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Losser en verzoeker.

c. Tegen aanleg grootschalige energie-opwekking op landbouwgrond

Zoals beschreven onder sub b, zijn grootschalige energie opwekprojecten in het buitengebied van groot belang om de duurzaamheidsdoelstellingen te behalen, aangezien plaatsing van zonnepanelen binnen bestaand bebouwd gebied onvoldoende zal zijn. Verwezen wordt naar de beantwoording onder b.

d. Onvoldoende onderzoek naar effecten op biodiversiteit

Het “Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser” is opgesteld door een ter zake kundig adviesbureau. Er is geen aanleiding om te twifelen aan de conclusies van dit onderzoek, temeer daar reclamant nalaat de stelling te onderbouwen.

e. Onvoldoende onderzoek naar effecten van lichtreflectie

In paragraaf 4.14 van de ruimtelijke onderbouwing is een toetsing van het aspect ‘lichtreflectie’ opgenomen. In deze toetsing wordt geconcludeerd dat overlast door schittering en/of reflectie niet wordt verwacht. Er is geen aanleiding om te twifelen aan deze onderbouwing, temeer daar reclamant nalaat de stelling te onderbouwen.

f. Elektromagnetische compatibiliteitsnorm

Reclamant doelt op een onderzoek van een zogenaamde Administrative Cooperation Groups (AdCos), die valt onder de bevoegdheid van de Europese Commissie. AdCos heeft onderzoek gedaan naar de combinatie van zonnepanelen en omvormers in 14 Europese landen. In het onderzoek zijn omvormers en optimalisators onderzocht die door particuliere eindgebruikers bij kleinschalige energieopwekking worden gebruikt. De panelen, omvormers en apparatuur die binnen het zonnepark wordt geplaatst, verschilt significant van de zonnepanelen met omvormers en andere apparatuur die door de AdCos EMC zijn onderzocht. De vergelijking die door reclamant wordt gemaakt gaat derhalve niet op. De norm waar naar verwezen wordt door reclamant, betreft 0,4 µT (microTesla). Dit is een bovengrens die in Nederland wordt gehanteerd in stralingsbelasting en geldt voor plaatsen waar kinderen langdurig verblijven⁷. Deze waarde, berust op een voorzorgsbeleid, is niet opgenomen in wetgeving. Verder is het zo dat de elektromagnetische straling binnen het zonnepark niet aan de bovenbedoelde normering hoeft te voldoen. Hier moet rekening worden gehouden met de ARBO-wetgeving. Buiten het zonnepark worden door een internationale commissie van deskundigen, International Commission for Non-Ionizing Radiation

⁶ https://www.overijssel.nl/publish/pages/156133/uitvoeringsprogramma_nieuwe_energie_overijssel_2017_-_2023.pdf

⁷ Langdurig verblijf is gedefinieerd wonen in ‘Bijlage 1 bij brief met advies met betrekking tot Hoogspanningslijnen’ behorende bij de brief uit 2005 met kenmerk SAS/2005183118 van het toenmalige ministerie VROM, nu Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Protection (ICNIRP), grenswaarden aanbevolen voor de blootstelling aan elektrische velden. Dit is 5.000 Volt/meter (ICNIRP). De aanbevolen grenswaarden van ICNIRP voor magnetische velden is 100 microTesla (μT). Hie kan ruimschoots aan worden voldaan.

g. Brandveiligheid

De aanvraag is in het kader van de activiteit bouwen getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Daar maakt brandveiligheid een onderdeel van uit. Dat heeft alleen betrekking op het bouwwerk zelf. Op grond van het Bouwbesluit is er geen weigeringsgrond aanwezig. Qua installaties zijn er in het Bouwbesluit geen specifieke eisen opgenomen. De installaties die gebruikt worden binnen het zonnepark worden uitgerust met alle nodige veiligheidsmaatregelen (overspanning, kortsluiting, noodschakelaars et cetera). De installaties voldoen aan alle richtlijnen qua veiligheid. Daarnaast bevinden zich de verschillende componenten zich in afgescheiden compartimenten (kasten).

h. Geen vertrouwen in goede handhaving

Middels het sluiten van:

- een samenwerkings- en realisatieovereenkomst tussen de gemeente Losser en verzoeker, en
- een overeenkomst tussen de gemeente Losser en grondeigenaar (maatschap Spiele)

zijn diverse afspraken op privaatrechtelijke wijze juridisch geborgd. Daarnaast zullen de uitvoering van de maatregelen die moeten worden getroffen om te kunnen spreken van een ruimtelijk aanvaardbaar project als heldere en concrete voorwaarden aan de vergunning worden verbonden. Daar waar vergunninghouder zich niet aan de voorwaarden houdt heeft het college de beginselplicht om handhavend op te treden.

i. Geen sprake van eerlijke en gelijkwaardige participatiemogelijkheden

In de samenwerkings- en realisatieovereenkomst tussen de gemeente Losser en verzoeker is opgenomen dat een tweetal participatiemogelijkheden zal worden opengesteld namelijk de postcoderoosregeling en direct aandeelhouderschap voor een deel van het zonnepark. Hierdoor bestaat voor alle inwoners van Losser een reële mogelijkheid tot participatie in het zonnepark.

j. Diverse eisen indien het zonnepark wordt gerealiseerd

- In de 'Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden' van de provincie Overijssel, wordt gestreefd naar een passende zichtbaarheid van het zonnenveld in het landschap. Zichtbaarheid en het besef en acceptatie dat dit soort nieuwe elementen een plek krijgen in het landschap is daarbij de onderliggende gedachte. Met betrekking tot de voorliggende aanvraag voor een zonnepark hebben omwonenden al in een vroeg stadium aangegeven veel waarde te hechten aan juist het aan het zicht onttrekken van het zonnepark. Met aanvrager is gezocht naar een landschappelijke invulling en inpassing die past in en bij het ter plaatse aanwezige jonge heideontginningenlandschap en zo veel mogelijk tegemoet komt aan die wens van de omwonenden. Naar aanleiding van de wens van de omwonenden zal het park rondom (met uitzondering van de bosrand op de Duitse grens) worden afgeschermd door een brede houtsingel. Langs de zuidzijde van de Drielandweg is een extra houtsingel voorzien. Deze inpassingsmaatregelen zijn opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan. Dit landschappelijk inpassingsplan is door terzake deskundige opgesteld en gebaseerd op een zorgvuldige analyse van het landschap. De aanleg en instandhouding van de houtsingels wordt als voorwaarde verbonden aan de te verlenen omgevingsvergunning. Buiten dat is één en ander ook opgenomen in de realisatie- en samenwerkingsovereenkomst die met de aanvrager is afgesloten. Het zonnepark wordt daarmee voldoende aan het zicht van de omwonenden onttrokken. Meer of andere maatregelen zijn daar niet voor nodig
- De aanleg van een aarden wal van circa twee meter hoog wordt – gelet op de karakteristieken van het huidige landschap – niet passend geacht.
- De aanleg, controle en onderhoud van beplantingen, groenstruwelen, bomen en zaaimengsels zal in overleg met deskundigen geschieden. Dit is overigens ook

als zodanig in de overeenkomsten opgenomen, waarin is vastgelegd dat de landschappelijke inpassing in overleg met en na instemming van de gemeente wordt uitgevoerd. Aan de te verlenen vergunning zullen hiertoe de geëigende voorwaarden worden verbonden.

- De aanleg, controle en onderhoud van beplantingen, groenstruwelen, bomen en zaaimengsels zal in overleg met deskundigen geschieden. Dit is overigens ook als zodanig in de overeenkomsten opgenomen, waarin is vastgelegd dat de landschappelijke inpassing in overleg met en na instemming van de gemeente wordt uitgevoerd. De beoordeling of bij de aanleg van wildpassages (lokale)faunabeheerders en/of de Wildbeheereenheden worden betrokken, zal in de uitvoeringsfase plaatsvinden.
- De realisatie van een groenstrook op de bedoelde gronden staat los van de realisatie van het zonnepark. De aanleg van deze groenwal heeft namelijk te maken heeft met de Casco compensatie die grondeigenaar Spiele hier moet aanleggen. Wel is er de bereidheid om met Spiele afspraken te maken over een andere vorm van groenaanleg op deze plek.
- In de uitvoeringsfase vindt afstemming plaats inzake het aspect 'verkeersveiligheid', waarbij de aanlevering van een verkeersplan als voorwaarde wordt verbonden aan de vergunning. In de omgevingsvergunning wordt er een uitvoeringsvoorschrift opgenomen op grond van artikelen 8.2. en 8.7 van het Bouwbesluit - Veiligheid in de omgeving.
- Ten aanzien van handhaving wordt verwezen naar de beantwoording in onderdeel h.
- De redenen die worden aangedragen zijn dat zo alle inwoners deel kunnen nemen en dat er bij waardeverlies wordt gecompenseerd. Zoals eerder aangegeven kan bij een postcoderoosregeling iedereen deelnemen. Een eventueel waardeverlies wordt in Nederland via een planschade geregeld. Hiervoor geldt, net als in Denemarken, een minimum qua eigen risico. Beide redenen om voor het participatieplan Denemarken te kiezen zijn reeds onderdeel van hetgeen verzoeker aanbiedt.
- De overeenkomst voorziet erin dat na het verstrijken van de om af te wijken van het bestemmingsplan verzoeker het zonnepark ontmantelt en het terrein binnen drie maanden na de vervaldatum terug brengt in de oorspronkelijke agrarische toestand. Aan de te verlenen vergunning zullen hiertoe de geëigende voorwaarden worden verbonden. Dit geldt op grond van de overeenkomst evenwel niet voor de faunapassages en de nieuw aangelegde (delen van) houtsingels. Deze mogen naar eigen keuze verwijderd of in stand gelaten worden. De houtwallen en houtopstanden die thans aanwezig zijn moeten in stand worden gelaten bij de ontmanteling van het zonnepark.
- De afspraken in de overeenkomst tussen verzoeker en de gemeente Losser zijn voldoende juridisch en financieel gewaarborgd.

k. Conclusie

Verwezen wordt naar de beantwoording onder sub a tot en met j.

Conclusie zienswijze 2

De onderdelen van de zienswijze worden niet overgenomen en leiden niet tot aanpassing van het plan.

2.2.2.3 Zienswijze 3

Samenvatting inhoud zienswijzen

a. Beleid nog in voorbereiding

Het bevreemdt reclamant dat, terwijl het integrale beleidskader inzake de aanleg van zonneparken nog in voorbereiding is, al medewerking wordt verleend aan de onderhavige aanvraag. Reclamant acht het onzorgvuldig dat er geen afweging is gemaakt omtrent andere locaties voordat schaarse landbouwgrond wordt gebruikt voor het opwekken van duurzame energie.

b. Aantasting woongenot

Gevreesd wordt voor;

- beperking van uitzicht;
- aantasting van de agrarische omgeving;
- overlast door lichtreflectie, waarbij specifiek wordt benoemd dat dit aspect niet middels een onderzoeksrapport is onderzocht.

c. Geen goede ruimtelijke ordening

- Reclamant stelt dat het ontwerp niet voorziet in een goede landschappelijke inpassing.
- Reclamant wil geen zicht op het zonnepark en stelt daarom de eis dat zowel in de omgevingsvergunning als in de overeenkomst de voorwaarde wordt opgenomen dat er een aarden wal met beplanting wordt aangelegd.
- Reclamant vraagt zich af hoe het college wil afdwingen dat de aanleg en instandhouding van de basisinspanning en aanvullende kwaliteitsprestaties in het kader van KGO zijn gegarandeerd.
- Gesteld wordt dat het vastleggen van de genoemde investeringen in de overeenkomst alleen maar mogelijk is wanneer in de structuurvisie de koppeling tussen de bijdragende projecten en besteding van de gelden wordt onderbouwd. Een dergelijke koppeling is door reclamant niet geconstateerd.
- Reclamant wijst erop dat de overeenkomst moet zijn gesloten voordat besluitvorming omtrent de aanvraag plaatsvindt.
- Aandacht wordt gevraagd om een goede regeling te treffen omtrent opruimen van het zonnepark bij faillissement van de ontwikkelaar.

Reactie zienswijze 3

a. Beleid nog in voorbereiding

Ten tijde van de aanvraag omgevingsvergunning dient beoordeeld te worden of de aanvraag in overeenstemming is met de geldende beleidskaders en een goede ruimtelijke ordening. Uit de ter inzage gelegde stukken blijkt dat hier in beide gevallen sprake van is. De aanleg van het zonnepark is tevens niet in strijd met het nieuwe beleid. Voor wat betreft de beantwoording omtrent de afweging van de locatie in het buitengebied wordt verwezen naar de beantwoording onder b van zienswijze 2.

b. Aantasting woongenot

- De aanleg van het zonnepark brengt weliswaar met zich mee dat het uitzicht van reclamant wijzigt, maar er is geen sprake van een onaanvaardbare aantasting van het uitzicht, mede gelet op de omstandigheid dat reclamant op 550 meter afstand van het geprojecteerde zonnepark woont. Uit vaste jurisprudentie⁸ van de Afdeling volgt dat geen recht op blijvend vrij uitzicht bestaat.
- Hoewel er sprake is van een ingreep in de agrarische omgeving, is realisatie van grootschalige zonneparken in het buitengebied – onder voorwaarden – mogelijk. Aan verschillende voorwaarden zoals tijdelijk gebruik, een zorgvuldige landschappelijke inpassing en aanvullende kwaliteitsprestaties (KGO) wordt voldaan. Uit de ter inzage gelegde stukken blijkt een balans tussen enerzijds de impact van het zonnepark op het landschap en de ecologie en anderzijds de

⁸ 201409676/1/R3, 201409676/2/R3, 201402978/1/R6

maatregelen die getroffen worden om de impact te beperken. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er een zorgvuldige belangenafweging heeft plaats gevonden en dat er geen sprake is van een onaanvaardbare aantasting van de omgeving.

- In paragraaf 4.14 van de ruimtelijke onderbouwing is een toetsing van het aspect 'lichtreflectie' opgenomen. In deze toetsing wordt geconcludeerd dat overlast door schittering en/of reflectie niet wordt verwacht. Er is geen aanleiding om te twijfelen aan deze onderbouwing, temeer daar reclamant nalaat de stelling te onderbouwen.

c. Geen goede ruimtelijke ordening

- Reclamant laat na om te onderbouwen waarom er geen sprake is van een goede landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan is door terzake deskundigen opgesteld en gebaseerd op een zorgvuldige analyse van het landschap. Er is geen aanleiding om te constateren dat er geen sprake is van een goede landschappelijke inpassing.
- Uit vaste jurisprudentie⁹ van de Afdeling volgt dat geen recht op blijvend vrij uitzicht bestaat. Daarnaast wordt de aanleg van een aarden wal gelet op de kenmerken van het huidige jonge heideontginningslandschap niet passend geacht.
- Middels het sluiten van:
 - o een samenwerkings- en realisatieovereenkomst tussen de gemeente Losser en verzoeker, en
 - o een overeenkomst tussen de gemeente Losser en grondeigenaar (maatschap Spiele),zijn diverse afspraken op privaatrechtelijke wijze juridisch geborgd. Daarnaast worden de uitvoering van de maatregelen die moeten worden getroffen om te kunnen spreken van een ruimtelijk aanvaardbaar project als heldere en concrete voorwaarden aan de vergunning verbonden.
- De concretisering en borging van de realisatie van de KGO-maatregelen wordt, op basis van de afgegeven vvgb door de gemeenteraad, als voorwaarde verbonden aan de te verlenen omgevingsvergunning. De voorwaarde is zodanig geformuleerd dat zeker gesteld wordt dat de noodzakelijke kwaliteitsinvesteringen in samenhang met het zonnepark en binnen een bepaalde periode worden gerealiseerd, zodanig dat er sprake is en blijft van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij wordt gebruikt gemaakt van een KGO-fonds. De betalingen in dat fonds zijn geen financiële bijdragen zoals bedoeld in grondexploitatieartikel 6:24 van de Wet op de ruimtelijk ordening. Op basis van artikel 6:24 moeten bijdragen aan andere zelfstandige projecten hun grondslag vinden in een gemeentelijke structuurvisie waarin die projecten als zodanig zijn benoemd. Zo niet dan ligt immers het risico van betaalplanologie (wie betaald krijgt wat hij wenst) op de loer. Het KGO-fonds is een administratief hulpmiddel in verband met het zonnepark-project zelf, bedoeld om de kwaliteit te borgen van dat project. Er vinden geen afdrachten plaats naar andere zelfstandige projecten zoals bedoeld in het bewuste artikel 6:24 van de Wro.
- Via het afsluiten van privaatrechtelijke overeenkomsten en het opnemen van heldere en concrete voorwaarden in de vergunning worden te investeren kwaliteitsprestaties voldoende afdwingbaar geacht, zodat het plan ruimtelijk uitvoerbaar is.
- Voordat de raad besluit de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven wordt de overeenkomst met verzoeker getekend.
- Het is uiteindelijk niet aan de gemeente Losser om te bepalen wat er met het projectgebied gebeurt in het geval van faillissement van verzoeker.

⁹ 201409676/1/R3, 201409676/2/R3, 201402978/1/R6

Conclusie zienswijze 3:

De onderdelen van de zienswijze worden niet overgenomen en leiden niet tot aanpassing van het plan.

2.2.2.4 Zienswijze 4

Samenvatting inhoud zienswijzen

a. Realiseren zonnepark is in strijd met het provinciale en Europese energiebeleid

Reclamant is van mening dat de ontwikkeling in strijd is met het provinciale beleid, aangezien bij de locatiekeuze eerst gekeken moet worden naar bestaand bebouwd gebied, braakliggende gronden of bestaande bouwvlakken. Pas als deze opties voorzien zijn, dient gekeken te worden naar de Groene omgeving niet zijnde natuurgebieden. Tot slot stelt reclamant dat de ontwikkeling in strijd is met artikel 2 van het klimaatverdrag van Parijs.

b. Meer balans door keuze voor energieopwekking op kleinere schaal

Reclamant opteert voor kleinschaligere vormen van energie-opwekking zoals windmolens, waarbij sprake is van een vergelijkbare, maar veel efficiëntere continue stroomopbrengst, zonder dat waardevolle landbouwgrond verloren gaat.

c. Conclusies: kleinere projecten met minder impact meer wenselijk, beschikbaar blijven vruchtbare gronden en onderzoek naar lichtbeperking

Reclamant stelt concluderend dat:

- Zij meer zien in kleinere projecten die in de omgeving minder impact hebben.
- Bij het beschikbaar blijven van vruchtbare gronden zijn minder vervoersbewegingen nodig (met positieve effecten op realiseren van klimaatdoelstellingen), meer landbouwproducten beschikbaar en organische mest zal minder ver afgevoerd moeten worden.
- Er te weinig onderzoek is gedaan naar gronden die te weinig licht krijgen, waarbij vraagtekens worden geplaatst bij de staat van de gronden over 25 jaar als het zonnepark is verdwenen.

Reactie zienswijze 4:

a. Realiseren zonnepark is in strijd met het provinciale en Europese energiebeleid

De ontwikkeling is niet in strijd met het provinciale beleid. Dit blijkt uit de zorgvuldige toetsing in paragraaf 2.3. van de ruimtelijke onderbouwing en het feit dat de provincie Overijssel akkoord is met de voorgenomen ontwikkeling. Wij delen de mening van reclamant niet dat de ontwikkeling in strijd is met artikel 2 van het klimaatverdrag van Parijs¹⁰. Reclamant stelt dat de ontwikkeling niet is toegestaan indien de voedselproductie wordt bedreigd. Ons inziens vormt het toestaan van een tijdelijk zonnepark voor de periode van 25 jaar geen bedreiging voor de universele voedselproductie. De ontwikkeling is daarentegen juist passend in het Klimaatverdrag van Parijs, waarin onder andere afspraken zijn gemaakt om de uitstoot van broeikasgassen zoals CO₂ terug te dringen en verdere opwarming van de aarde tegen te gaan. De realisatie van het zonnepark draagt bij aan het behalen van deze duurzaamheidsdoelstellingen.

b. Meer balans door keuze voor energieopwekking op kleinere schaal

De energietransitie zal de komende jaren veel aandacht vragen, gelet op de ambitieuze klimaatdoelstellingen die zijn geformuleerd op diverse niveaus. In 2050 wil de provincie Overijssel energieneutraal zijn. Recentelijk heeft de Provincie Overijssel daarom nogmaals de doelstelling van 1000 hectare zonnepanelen binnen de komende 5 jaar benoemd¹¹. Deze 1000 hectare is opgesplitst in 300 tot 400 hectare zonnepanelen op particuliere en/of bedrijfsdaken, 400 tot 600 hectare zijn voor veldopstellingen gedacht. Het overige deel van de energieopgave wordt ingevuld door windenergie, bio-energie, en bodemenergie. De doelstelling van 400 tot 600 hectare

¹⁰ Zie bijlage 1 voor de tekst van Artikel 2 van het Klimaatverdrag van Parijs.

¹¹ <https://www.rtvooost.nl/nieuws/293056/provincie-we-liggen-op-schema-met-aanleg-van-zonneparken>

aan zonneparken in veldopstellingen vereist een voortvarende aanpak, zoals vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel 2017 – 2023¹². Ook de gemeente Losser heeft ambitieuze duurzaamheidsdoelstellingen, die onder andere zijn benoemd in het “Coalitieakkoord gemeente Losser 2018-2022”. In het hoofdstuk ‘Duurzame Leefomgeving en de Energietransitie’ (bladzijde 5) wordt benoemd dat de gemeente Losser op lange termijn (in 2040) zichzelf heeft opgelegd om 100 procent energieneutraal te zijn. Het voorzien van bijvoorbeeld daken met zonnepanelen vormt daarbij een stap in de goede richting, maar is allerminst voldoende om aan de doelstellingen te voldoen. Grootschalige energie opwekprojecten zijn van groot belang om de gestelde duurzaamheidsdoelstellingen te behalen. Dergelijke grootschalige projecten zijn ruimtelijk niet inpasbaar in bestaand bebouwd gebied en mogen daarom – onder voorwaarden - een plek krijgen in het buitengebied. Gebleken is dat het beoogde zonnepark op deze locatie vanuit beleidsmatig en ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar is.

c. Conclusies: kleinere projecten met minder impact meer wenselijk, beschikbaar blijven vruchtbare gronden en onderzoek naar lichtbeperking

- Verwezen wordt naar de beantwoording onder sub b.
- De ontwikkeling betreft het tijdelijk toestaan van een zonnepark voor de maximale termijn van 25 jaar via een projectomgevingsvergunning. Hiermee is geen sprake van blijvende onttrekking van de gronden aan het oorspronkelijke (agrarische) gebruik. Na afloop van de 25-jarige instandhoudingstermijn worden de gronden (overeenkomstig de geldende bestemming ‘Agrarisch – 1’) weer in gebruik genomen als landbouwgrond. Dit is in de overeenkomst tussen de gemeente Losser en verzoeker opgenomen.
- De vraagtekens die reclamant plaatst bij de effecten van lichtbeperking zijn niet nader onderbouwd en/of deugdelijk gemotiveerd.

Conclusie zienswijze 4:

De onderdelen van de zienswijze worden niet overgenomen en leiden niet tot aanpassing van het plan.

2.2.3 Eindconclusie op zienswijzen

Op basis van de vier ingediende zienswijzen wordt het volgende geconcludeerd. Zienswijze 1 leidt deels tot aanpassing van de aanvraag. Daardoor vinden de volgende wijzigingen plaats in het definitieve besluit:

- In de ruimtelijke onderbouwing worden de kadastrale oppervlaktes van de percelen Q 1291, 1344 en 1374 opgenomen;
- In de ruimtelijke onderbouwing wordt eenduidig het hekwerk bestaande uit houten palen en een grof gaas benoemd.
- De bloemen/kruiden zone wordt afgezet met een draadraster. Een doorsnede hiervan wordt opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.
- Het vermelden van het niet toestaan van jacht wordt opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.
- De meest recente versie van de inrichtingstekening wordt opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.
- De beplantingslijst wordt uitgebreid met enkele streekeigen soorten.

De overige onderdelen van zienswijze 1 worden niet overgenomen en leiden niet tot aanpassing van het plan. De onderdelen van de zienswijze 2 t/m 4 worden niet overgenomen en leiden niet tot aanpassing van het plan. Er is daarmee geen reden meer om de definitieve verklaring van geen bedenkingen niet te verlenen.

¹² https://www.overijssel.nl/publish/pages/156133/uitvoeringsprogramma_nieuwe_energie_overijssel_2017_-_2023.pdf

Het College heeft op 18 september 2018, met kenmerk 18.0026565, de zienswijzenota vastgesteld ter voorbereiding van de behandeling van de VVGB door de gemeenteraad. De zienswijzenota is op 2 oktober 2018 vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad, waarop vervolgens ook de definitieve VVGB is afgegeven.

A2.3 Definitieve VVGB-gemeenteraad

De gemeenteraad heeft op 2 oktober 2018¹³ besloten de zienswijzenota vast te stellen en een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de realisatie van een ongeveer 21 hectare groot zonnepanelenpark, vanaf de Drielandsteen in noordelijke richting tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland.

Door de gemeenteraad worden aan de definitieve VVGB de volgende voorwaarden verbonden:

1. de hekwerken rondom en de opstelling met zonnepanelen reiken niet hoger dan tot 2.00 meter boven het aanwezige maaiveld;
2. de hekwerken rondom zijn passeerbaar voor kleinwild tot en met de grootte van de das en vos. Het hekwerk wordt daartoe voorzien van zogenaamde dassenpijpen met een diameter van 40 cm. die om de 50 meter op maaiveldniveau in de hekwerken rondom de velden met zonnepanelen worden aangebracht;
3. de hekwerken rondom bestaan uit houten palen met een open gaasraster en worden uitgevoerd in overleg met en na instemming van het college van B&W;
4. de groensingel/houtwal tussen de rand van de aanwezige openbare Drielandweg en het hekwerk van het zonnepark is overal minimaal 5 meter breed. Waar en voor zover de houtwal ontbreekt wordt deze alsnog aangelegd in de genoemde breedte;
5. aan en langs de noordwestrand van het zonnenveld, tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, wordt een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte aangelegd;
6. alle afscherpende houtsingels rondom het zonnepark, ook de hierna genoemde, worden in overleg met en met instemming van de gemeente groenblijvend uitgevoerd;
7. in het kader van Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO):
 - a. in de meest zuidelijke hoek van het zonnepark, vanaf de Drielandweg en langs de grens met Duitsland richting de Drielandsteen wordt een vrije open ruimte gecreëerd. Die vrije ruimte dient in ieder geval te omvatten:
 - o vanaf de Drielandweg richting de meest zuidelijke hoek, een strook van 10 meter vanuit de perceelrand;
 - o vanaf de meest zuidelijke perceelshoek, langs de landsgrens tot aan het Drielandenpunt, een strook van 10 meter langs de perceelsgrens, tevens landsgrens;
 - o vanuit de perceelhoek bij het Drielandenpunt een vrije ruimte van 15 meter rondom;
 - o Vanuit de meest zuidelijke hoek een ruimte die vrijkomt door de eerste vier en meest zuidelijke rijen met zonnepanelen, zoals die in de tekening gedateerd 12-4-2018, behorende bij de ingediende vergunningaanvraag en daar deel van uit makend, te laten vervallen;
 - b. binnen de hiervoor aangegeven vrije ruimte wordt, in het verlengde van en aansluitend op de Drielandweg, tot aan de landsgrens met Duitsland en vervolgens in noordelijke richting langs die landsgrens tot het Drielandenpunt langs de perceelranden een minimaal 2 meter obstakelvrij halfverhard wandelpad aangelegd. Langs de zonneparkzijde van die vrije ruimte wordt, over de volle lengte, een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte aangelegd en in stand gehouden;
 - c. binnen de vrije ruimte van 15 meter rondom het Drielandenpunt wordt een infobord geplaatst met informatie over het drielandenpunt en een houten zitbank. De uitvoering en plaatsing vindt plaats in overleg met en tot genoegen van het

¹³ Raadsbesluit "definitief besluit VVGB Zonnepark Drielandweg"; d.d. 2 oktober 2018, met kenmerk 18.0028013

- college van B&W. Deze ruimte is obstakelvrij en vrij toegankelijk via het hiervoor genoemde wandelpad;
- d. in de meest zuidelijke hoek wordt in de hiervoor beschreven vrije ruimte een vrij toegankelijke aarden uitzichtheuvel gerealiseerd met een minimale hoogte ten opzichte van de ondergrond van het zonneveld van 2,25 meter. De bovenzijde is vlak afgewerkt en beloopbaar en heeft een oppervlakte van minimaal 25 m². De randen zijn voorzien van een 1 meter hoog houten hekwerk. De hellinghoeken zijn niet steiler dan 45 graden en de bovenzijde is bereikbaar via een in de helling aan te brengen stenen trap die weer bereikbaar is vanaf het hierna beschreven en aan te leggen verbindingspad vanaf de Drielandweg naar de Drielandsteen. De uitkijkheuvel biedt een blijvend goed overzicht en uitzicht over het zonnepanelenveld, wordt voorzien van één of meer borden met (technische) informatie over het zonneveld, en biedt ruimte aan het plaatsen van een identiek infobord met informatie over het Drielandenpunt. Ook worden twee zitbanken voor elk vier personen geplaatst op de heuvel;
 - e. direct aansluitend vanuit de bocht in de Drielandweg wordt in de hiervoor beschreven vrije ruimte een rustpunt voor fietsers gerealiseerd. Het rustpunt is voorzien van tenminste twee zitbanken en een oplaadpunt met ten minste 4 aansluitingen voor het opladen van elektrische fietsen. Tenminste één van de twee zitbanken is voorzien van een regenwerende en weersbestendige overkapping. Er worden ter plekke twee infoborden geplaatst. Eén met info over het zonnepark de tweede met info over het Drielandenpunt. De borden zijn voorzien van een verwijzing naar de uitzichtheuvel, respectievelijk het drielandenpunt met de Drielandsteen;
 - f. het genoemde wandelpad wordt aangelegd voorlangs de uitzichtheuvel, aan de zonneparkzijde. Het pad wordt zodanig aangelegd dat het fietsrustpunt, de uitkijkheuvel en het Drielandenpunt bereikbaar zijn vanaf de Drielandweg en ook onderling bereikbaar zijn;
8. de uitvoering en inrichting van de hiervoor beschreven aanpassingen, inpassing en kwaliteitsvoorzieningen vindt plaats in overleg met en na instemming van het college van Burgemeester en wethouders;
 9. er worden twee obstakelvrije wildwissels van minimaal 15 meter breed gerealiseerd ter hoogte van de bestaande en de inmiddels herstelde houtwal, zoals voorzien in de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0028165). Deze wildwissels zijn met name bedoeld voor reeën;
 10. er worden minimaal twee parkeerplaatsen voor onderhoudsdoeleinden aangelegd binnen het plangebied van het zonneveld zelf;
 11. de transformatoren, de omvormers, de ontsluitingsweg langs de transformatoren en de parkeerplaatsen worden, in overeenstemming met de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0028165) aan de noordoostzijde van het zonneveld, langs de landsgrens met Duitsland, geplaatst en niet parallel aan de Drielandweg;
 12. het zonneveld wordt niet voorzien van lichtbronnen en/of een lichtinstallatie;
 13. het zonneveld wordt voorzien van minimaal 4 houten T-jachtposten van voldoende hoogte. De jachtposten worden verspreid over het terrein geplaatst zodanig dat een goed overzicht over het terrein aanwezig is;
 14. de randen van het zonneveld, tussen de hekken en de opstelling van de zonnepanelen, worden ingericht als een kruiden-/bloemenrijke randzone en worden ingezaaid met een daarvoor geschikt zaaimengsel. Het beheer en instandhouding van deze randzone voorziet mede in de plaatsing van een aantal functionele bijenkasten;
 15. onder en tussen de zonnepanelen wordt een passend weidelandschap gerealiseerd zoals omschreven op blz. 33 van de "Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Losser" (doc. nr. 18.0028163);
 16. het beheer van dit weidelandschap vindt plaats in de vorm van schapenbegrazing. Daartoe worden de weidelandschappen onder en tussen de zonnepanelen afzonderlijk

- van een schapenraster voorzien, zodanig dat de bloemen- en kruidenrijke randzones rondom de panelenvelden niet door de schapen betreden kunnen worden;
17. alle in de "Rapportage "Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser" (doc.nr 18. 0028164) uitgewerkte ecologische maatregelen en de op basis van deze voorwaarden te treffen (inrichtings-)maatregelen worden gerealiseerd voorafgaand aan de ingebruikname van (een deel van) het zonnepark en in stand gehouden gedurende de levensduur van het zonnepark zelf;
 18. rekening houdend met de hiervoor vermelde voorwaarden wordt het plan uitgevoerd overeenkomstig het rapport "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Losser" (doc.nr. 18.0028163) en de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel"(doc.nr. 18.0028165). Voor zover er sprake is van inhoudelijke verschillen dan zijn deze voorwaarden leidend, daarna de "Toelichting" en vervolgens de Ruimtelijke Onderbouwing;
 19. de realisatie van het zonnepark heeft impact op de omgeving. Om die negatieve kwaliteitseffecten te compenseren is een kwalitatieve-compensatie nodig. De aanvrager betaalt daarom gedurende de instandhoudingstermijn van 25 jaar, jaarlijks € 800,= per hectare, te besteden op basis van de KGO-benadering aan fysieke kwaliteitsinvesteringen in de omgeving. Het geld wordt gestort in een door de gemeente in te stellen KGO-fonds en blijft geormerkt aan het zonnepark. Op basis van netto contante waarde berekeningen worden de concrete extra kwaliteitsinvesteringen die aanvrager zelf realiseert met de aanleg van het zonneveld in mindering gebracht op de gevraagde kwaliteitscompensatie van € 800,=/ha./jr. Ook de kapitaallasten in verband met andere concrete kwaliteitsinvesteringen in verband met het zonnepark worden ten laste van het KGO-fonds verrekend. De noodzakelijke kwaliteitsinvesteringen worden binnen 5 jaar na datum vergunningverlening gerealiseerd. De basisinspanningen die al nodig zijn in verband met de aanleg van het zonneveld (bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing en de twee faunapassages) komen niet ten laste van het KGO-fonds;
 20. de realisatiekosten en eventuele planschade komen volledig voor rekening van de initiatiefnemers;
 21. een en ander overeenkomstig een nader door het College van B&W uit te werken en vooraf af te sluiten KGO-overeenkomst, Realisatieovereenkomst en Planschadeovereenkomst waarin de voorziene uitvoering en overeenkomstige instandhouding van het project worden geborgd, ook in relatie tot eventuele rechtsopvolgers van aanvrager. In de realisatieovereenkomst wordt ook het aanbod van de aanvrager met betrekking tot de maatschappelijke uitvoerbaarheid in overleg met het college van B&W uitgewerkt.

A2.4 Definitief besluit

Het college heeft na afgeven van de definitieve VVGB van de gemeenteraad op 3 oktober 2018 besloten de zienswijzennota vast te stellen ten aanzien van de zienswijzen die zijn gericht tegen het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning, en vervolgens de omgevingsvergunning definitief te verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder a, artikel 2.1, lid 1, onder b, artikel 2.1, lid 1, onder c, alsmede artikel 2.27 van de Wabo

A2.5 Overwegingen

In dit besluit zijn per activiteit de overwegingen benoemd. De volgende activiteiten zijn van toepassing en op de volgende pagina's uitgewerkt.

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo)
- het uitvoeren van een werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo)
- het afwijken van de voorschriften van het bestemmingsplan met toepassing van een projectafwijkingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo) in combinatie met een verklaring van geen bedenkingen van de Gemeenteraad (artikel 2.27 van de Wabo)

B. ACTIVITEIT: HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

B1. Overwegingen en toetsingen

B1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

B1.2 Toetsing

B1.2.1 Bouwbesluit

De activiteit is beoordeeld aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Vanuit de beoordeling wordt het volgende opgemerkt. Het is aannemelijk gemaakt dat de activiteiten voldoen aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

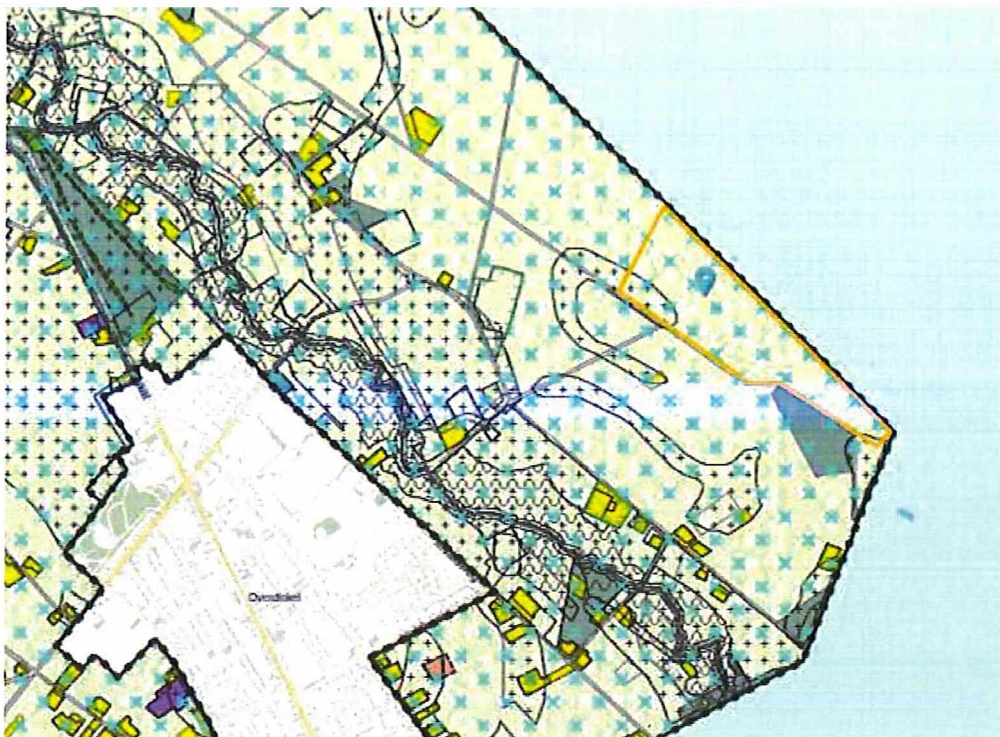
B1.2.2 Bouwverordening

De activiteit is beoordeeld aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening. Vanuit de beoordeling wordt het volgende opgemerkt. Gelet op de aard en omvang van het bouwwerk kan op grond van artikel 2.1.5, lid 4, van de bouwverordening worden afgeweken van de verplichting tot het indienen van een onderzoeksrapport met betrekking tot de gesteldheid van de bodem. Er zullen geen mensen langdurig verblijven. Een bodemonderzoeksrapport is daarom niet noodzakelijk. Het is aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Losser.

B1.2.3 Bestemmingsplan

De werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor de volgende bestemmingsplannen van toepassing zijn:

- Buitengebied 2013 (vastgesteld op 19 maart 2013)
- Buitengebied Veegplan 2013 (vastgesteld op 10 juni 2014)
- Buitengebied Veegplan 2015 (vastgesteld op 10 november 2015)
- Buitengebied verzamelplan 2016 (vastgesteld op 20 juni 2017)



Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl

Op grond van de verbeelding van het bestemmingsplan hebben de gronden de volgende bestemmingen danwel aanduidingen.

- A. Agrarisch -1
- B. dubbelbestemming Waarde – Archeologie
- C. gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

A. Bestemming Agrarisch - 1

De werkzaamheden vinden plaats op gronden met de bestemming Agrarisch -1.

De voor 'Agrarisch – 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Agrarisch cultuurgrond, met daaraan ondergeschikt:
 - het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden, met dien verstande dat hieronder het behoud en/of herstel van de volgende essentiële ruimtelijke kenmerken wordt begrepen:
 - o de lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen;
 - o de rationele verkaveling en het open karakter;
 - doeleinden van natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer;
 - extensieve dagrecreatie;
 - behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden in de vorm van karakteristieke panden, landkruizen en Mariakapellen;

met daarbij behorende:

- nutsvoorzieningen;
- bestaande landbouwwegen, alsmede voet- en fietspaden en overige infrastructuurle voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder waterberging.

Het oprichten van een zonnepark voldoet niet aan deze gebruiksvoorschriften. Op basis van de begripsbepalingen van het bestemmingsplan dient 'agrarisch cultuurgrond' gebruikt te worden voor het telen van gewassen en het houden van dieren.

De aanvraag is daardoor in strijd met artikel 3.1, van het bestemmingsplan. Op grond van artikel 3.2 zijn er alleen bouwwerken ten behoeve van de bestemming toegelaten. Vanuit dat oogpunt is het bouwen van overige bouwwerken genoemd in artikel 3.2.2, van het bestemmingsplan niet toegelaten.

B. Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2

Voor een klein deel van het plangebied van de aanvraag de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 van toepassing. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de gebieden met een hoge verwachtingswaarde.

Aan deze dubbelbestemming zijn in het belang van de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden bouwregels verbonden. Deze zijn alleen van toepassing onder de voorwaarde dat de oppervlakte binnen deze dubbelbestemming waarop de aanvraag betrekking heeft groter is dan of gelijk is aan 2.000 m² en de activiteit op een grotere diepte dan 0,3 m wordt uitgevoerd.

Binnen deze dubbelbestemming hebben de werkzaamheden deze omvang niet, en is een verder beoordeling aan de bouwregels niet van toepassing. Er wordt voldaan aan de voorschriften.

C. Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

Voor het gehele plangebied van de aanvraag geldt de gebiedsaanduiding reconstructiewetzone. Deze gebiedsaanduiding vormt geen belemmering voor onderhavige aanvraag.

Verzoek om af te wijken

Wegens de strijdigheden met artikel 3.1 alsmede artikel 3.2 van het bestemmingsplan dient de aanvraag voor de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.10, lid 2, van de Wabo automatisch aangemerkt te worden als een verzoek om af te wijken van de voorschriften van het bestemmingsplan. Daardoor is ook automatisch de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" op de aanvraag van toepassing.

Medewerking

Er kan op grond van artikel 2.12 van de Wabo worden afgeweken van de voorschriften van het bestemmingsplan. Er is geen reden om de omgevingsvergunning te weigeren op grond van artikel 2.10, lid 1, sub c, van de Wabo. Voor verdere motivering ten aanzien van dit onderdeel wordt verwezen naar hoofdstuk "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan".

B1.2.4 Welstand

De activiteit is beoordeeld aan de voorschriften van de welstandsnota. De aanvraag is gelegen in het welstandsgebied "Buitengebied". Voor dit gebied zijn de welstandscriteria met toets niveau 1 van toepassing. Voor deze aanvraag zijn de ambtelijke welstandscriteria niet van toepassing. De aanvraag is in dat kader ter beoordeling voorgelegd aan de stadsbouwmeester. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de welstandsnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

B1.3 relatie Wet Bibob

Op grond van artikel 2.20, eerste lid, van de Wabo kan het College, voorzover een aanvraag om omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, of in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, met betrekking tot een inrichting, de omgevingsvergunning in andere gevallen dan bedoeld in artikel 2.10, onderscheidenlijk artikel 2.14 slechts weigeren in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: de Wet Bibob).

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wet Bibob kan het College een aanvraag omgevingsvergunning, of een verleende omgevingsvergunning intrekken, indien ernstig gevaar bestaat dat de beschikking mede zal worden gebruikt om:

- a. uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of
- b. strafbare feiten te plegen.

Vanuit de eerste onderzoeken is die indicatie niet aanwezig. Het Bibob onderzoek is echter nog niet afgerond. Er dienen een aantal aspecten nog aangeleverd te worden omtrent de wijze van financiering van het zonnepark. Dat aspect kan nog niet afgerond worden omdat dit mede afhankelijk is van de benodigde SDE-subsidie.

Deze gegevens dienen door de aanvrager, overeenkomstig het verzoek van 6 september 2018 (met kenmerk 18.0025982) alsmede artikel 30 Wet Bibob, alsnog aangeleverd te worden binnen drie maanden na bekendmaking van dit besluit.

Met toepassing van deze voorwaarde voor het later aanleveren van bescheiden zijn er vooralsnog geen redenen om de aanvraag voor omgevingsvergunning op grond van artikel 2.20 van de Wabo te weigeren.

Mocht naar aanlevering van de latere bescheiden en nader onderzoek onverhoopt blijken dat er wel een ernstig gevaar bestaat, dan kan het College de verleende omgevingsvergunning op basis van artikel 3 Wet Bibob intrekken met toepassing op grond van artikel 5.19, vierde lid, van de Wabo. Dit is tevens mogelijk indien de omgevingsvergunning wordt overgedragen of overgeschreven aan een ander bedrijf of rechtspersoon.

B1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit “het bouwen van een bouwwerk” zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

B1.5 Uitvoeringsvoorschriften

In dit besluit zijn voor deze activiteit uitvoeringsvoorschriften opgenomen.

B. ACTIVITEIT: HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

B2. Uitvoeringsvoorschriften

B2.1 Algemeen

- Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de gemeente Losser en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- De verleende vergunning inclusief de tekeningen, andere bijlagen en veiligheidsplan moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daarom vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

B2.2 Meldingsplicht

- De volgende werkzaamheden moeten aan de afdeling Vergunningen en Handhaving, team Handhaving worden gemeld. Zij zijn te bereiken via telefoonnummer 053-5377444, en e-mailadres handhaving@losser.nl. Indien niet gemeld kan er niet met de desbetreffende werkzaamheden gestart worden.

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	schriftelijk	Minimaal twee weken voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden *	schriftelijk	Uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

** Indien de bouwwerkzaamheden niet gereed zijn gemeld bij het bevoegd gezag mag het bouwwerk niet in gebruik gegeven of genomen te worden*

B2.3 Voorwaardelijke bepalingen

- Op grond van artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012 dient minimaal 8 weken voor aanvang van de werkzaamheden een veiligheidsplan via het Omgevingsloket ter goedkeuring aangeboden. Er kan pas met de werkzaamheden worden gestart nadat dit veiligheidsplan akkoord is bevonden.

B. ACTIVITEIT: HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

B3. Voorwaardelijke bepalingen Bouwbesluit 2012

B3.1 Voorziening voor het afnemen en gebruiken van energie

Op grond van artikel 6.7 van het Bouwbesluit 2012 heeft een bouwwerk met een voorziening voor het afnemen en gebruiken van energie heeft een veilige voorziening voor het afnemen en gebruiken van energie.

Voorziening voor elektriciteit

Op grond van artikel 6.8 van het Bouwbesluit moet een voorziening voor elektriciteit voldoen aan:

- a. NEN 1010 bij lage spanning, en
- b. NEN-EN-IEC 61936-1 en NEN-EN 50522, bij hoge spanning.

B3.2 Zorgplicht installaties

Op grond van artikel 1.16 van het Bouwbesluit 2012 geldt een zorgplicht op aanwezige installaties, die zijn benoemd in hoofdstuk 6 van het Bouwbesluit 2012. Op grond daarvan geldt dat een installatie:

- a. functioneert overeenkomstig de op die installatie van toepassing zijnde
- b. voorschriften;
- c. wordt adequaat beheerd, onderhouden en gecontroleerd, en;
- d. wordt zodanig gebruikt dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat dan wel voortduurt.

B3.3 Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

Op grond van artikel 8.1 van het Bouwbesluit 2012 moeten bouw- en sloopwerkzaamheden zodanig uitgevoerd worden zodat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

B3.3.1 Veiligheid in de omgeving

Op grond van artikel 8.2 van het Bouwbesluit 2012 worden bij de uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouw- of sloofterrein onbevoegd betreden, en;
- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

B3.3.2 Geluidshinder

Op grond van artikel 8.3 van het Bouwbesluit 2012 is bepaald dat de te treffen maatregelen op grond van artikel 8.2 van het Bouwbesluit 2012 op aanwijzing van het bevoegd gezag worden vastgelegd in een bouw- of sloopveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de hieronder aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

B3.3.3 Trillingshinder

Op grond van artikel 8.4 van het Bouwbesluit is het volgende bepaald ten aanzien van trillingen. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B 'Hinder voor personen in gebouwen' 2006.

B3.3.4 Stofhinder

Op grond van artikel 8.5 van het Bouwbesluit 2012 dienen tijdens het uitvoeren van bouw en sloopwerkzaamheden maatregelen getroffen te worden om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloofterrein te voorkomen.

B3.3.5 Grondwaterstand

Op grond van artikel 8.6 van het Bouwbesluit 2012 is bepaald dat het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden niet leidt tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

B3.4 Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen [8.2 tot en met 8.6](#) van het Bouwbesluit 2012 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 - de hoofdropzet van de verticale bouwputafscherming en de bouwputbodem;
 - de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel [8.3, tweede en derde lid](#) van het Bouwbesluit 2012, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel [8.3, vierde lid](#) van het Bouwbesluit 2012;
- e. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel [8.4, eerste lid](#) van het Bouwbesluit 2012.

B. ACTIVITEIT: HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

B4. Nadere aanwijzingen/informatie

B4.1 Omgevingsvergunning voor aanleggen kabel

In deze omgevingsvergunning wordt het realiseren van een zonnepark mogelijk gemaakt op de percelen gelegen aan de Drielandweg in Overdinkel. Deze gronden zijn kadastraal bekend als LSR00, sectie Q, nummers 1291, 1344, en 1374. Om het zonnepark aan te sluiten op transformatorstation (de Zoeker Esch 10 in Losser) gelegen op het industrieterrein van de Zoeker Esch zal er een (ondergrondse) hoogspanningskabel noodzakelijk zijn. Voor het aanleggen van deze kabel zal een afzonderlijke omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werkzaamheden noodzakelijk zijn. De aanvraag voor de omgevingsvergunning dient binnen 26 weken na bekendmaking van dit besluit via het Omgevingsloket ingediend te worden.

B4.2 Intrekking

Er zijn verschillende redenen waarom een omgevingsvergunning kan worden ingetrokken:

- als er gedurende een bepaalde termijn geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning;
- op verzoek van de vergunninghouder;
- als hiervoor een zwaarwegend belang aanwezig is;
- op verzoek van een ander bestuursorgaan of een adviseur, als deze bij het besluit betrokken is geweest (artikel 2.29 en artikel 2.33 van de Wabo);
- op basis van artikel 7 van de Wet Bibob als er sprake is van feiten en omstandigheden als bedoeld in artikel 3 van deze wet. Dit kan zich onder meer voordoen bij projectoverdracht en/of wijziging van de betrokkenen.

B4.3 Overschrijving

Het is mogelijk om een omgevingsvergunning over te schrijven, zodat iemand anders de vergunninghouder wordt. Dit moet minimaal een maand voor de gewenste overschrijving aan het bevoegd gezag worden gemeld (op grond van artikel 2.25, tweede lid, van de Wabo). Daarbij moet men de volgende gegevens aanleveren:

- naam en adres van de vergunninghouder;
- de omgevingsvergunning(en) met kenmerk waar het verzoek betrekking op heeft;
- naam, adres en telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- het tijdstip waarop de overschrijving plaats zal vinden.

C. ACTIVITEIT: HET UITVOEREN VAN WERKZAAMHEDEN, INGEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN IS BEPAALD

C1. Overwegingen en toetsingen

C1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

C1.2 Toetsing

C1.2.1 Bestemmingsplan

De werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor de volgende bestemmingsplannen van toepassingen zijn:

- Buitengebied 2013 (vastgesteld op 19 maart 2013)
- Buitengebied Veegplan 2013 (vastgesteld op 10 juni 2014)
- Buitengebied Veegplan 2015 (vastgesteld op 10 november 2015)
- Buitengebied verzamelplan 2016 (vastgesteld op 20 juni 2017)

Op grond van de verbeelding van het bestemmingsplan hebben de gronden de volgende bestemmingen danwel aanduidingen.

- A. Agrarisch -1
- B. dubbelbestemming Waarde – Archeologie
- C. gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Binnen de voorschriften kan daarvoor een vergunningsplicht van toepassing zijn voor het uitvoeren van werkzaamheden.

A. Bestemming Agrarisch - 1

Binnen de voorschriften van de bestemming Agrarisch - 1 geldt op grond van artikel 3.6 van het bestemmingsplan een vergunningsplicht voor het uitvoeren van de volgende werkzaamheden:

1. het kappen en/of rooien van bomen en/of houtgewas in de vorm van eenrijige beplanting of houtwallen, langs landbouwgronden of schuilgelegenheid voor vee, niet zijnde bomen en/of houtgewas onderdeel uitmakend van een grondgebonden agrarische teelt;
2. het aanplanten van bomen en/of houtgewas ten behoeve van bosaanplant tot een aaneengesloten oppervlakte van ten hoogste 1 ha;
3. het inrichten van gronden ten behoeve van natuurontwikkeling tot een aaneengesloten oppervlakte van ten hoogste 1 ha;
4. het diepploegen, egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
5. het aanleggen van drainage, uitgezonderd herdrainage;
6. het dempen, verdiepen en/of graven van sloten, poelen en/of andere watergangen en/of - partijen;
7. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van extensieve dagrecreatie;
8. het aanleggen en/of verharderen van een extra ontsluiting van een agrarisch bedrijf, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, met uitzondering van:
9. het aanleggen en/of verharderen van wegen ter ontsluiting van veldschuren en paardenstallen; en

10. het aanbrengen van verhardingen tot ten hoogste 5 m rondom en aansluitend op veldschuren en paardenstallen ten behoeve van het gebruik van deze gebouwen;
11. het aanleggen en verharden van paden op gronden ten behoeve van het gebruik door kwekerijen;
12. het aanleggen van ondergrondse, bovengrondse transport-, energie- en/of telecommunicatiekabels en/of -leidingen;
13. het uitvoeren van exploitatieboringen.

Voor de aanvraag zijn de onderdelen 4, en 12 van toepassing.

In de artikel 3.6, van het bestemmingsplan is bepaald dat een omgevingsvergunning voor de activiteiten slechts kan verleend worden indien:

- a) er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- b) geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden en de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Er zal door de werkzaamheden geen sprake zijn van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven. Tevens wordt er door de werkzaamheden geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden. Door de aanvraag wordt aannemelijk gemaakt dat er aan deze bepalingen wordt voldaan.

B. Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2

Vergunningplicht

Binnen de voorschriften van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 geldt op grond van artikel 40.1 van het bestemmingsplan een vergunningplicht voor het uitvoeren van de volgende werkzaamheden:

- het uitvoeren van groundbewerkingen dieper dan 0,3 m met een oppervlakte groter dan of gelijk aan 2.000 m², zoals afgraven, diepploegen, egaliseren, frezen, aanleg of rooien van bos of boomgaard, aanbrengen van oppervlakteverhardingen, aanleggen van drainage, aanbrengen en verwijderen van funderingen;

Binnen deze dubbelbestemming hebben de werkzaamheden van de aanvraag deze omvang niet. Er geldt derhalve geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden.

C. Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

Binnen de voorschriften van de gebiedsaanduiding reconstructiewetzone geldt geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden.

C1.3 Eindconclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit "het uitvoeren van een werkzaamheden (ingevalen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald)" zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

C1.4 Uitvoeringsvoorschriften

In dit besluit zijn uitvoeringsvoorschriften opgenomen voor deze activiteit.

C. ACTIVITEIT: HET UITVOEREN VAN WERKZAAMHEDEN, INGEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN IS BEPAALD

C2. Uitvoeringsvoorschriften

C2.1 Algemeen

- De verleende vergunning inclusief tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de locatie zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- De vergunninghouder of degene die de aanlegwerkzaamheden uitvoert, moet deze omgevingsvergunning op het eerste verzoek aan de daartoe bevoegde ambtenaar van politie of gemeente Losser tonen.

C2.2 Meldingsplicht

- De volgende werkzaamheden moeten aan de afdeling Vergunningen en Handhaving, team Handhaving worden gemeld. Zij zijn te bereiken via telefoonnummer 053-5377444, en e-mailadres handhaving@losser.nl. Indien niet gemeld kan er niet met de desbetreffende werkzaamheden gestart worden.

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	schriftelijk	Minimaal twee weken voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	schriftelijk	Uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

D. ACTIVITEIT: HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN

D1. Overwegingen en toetsingen

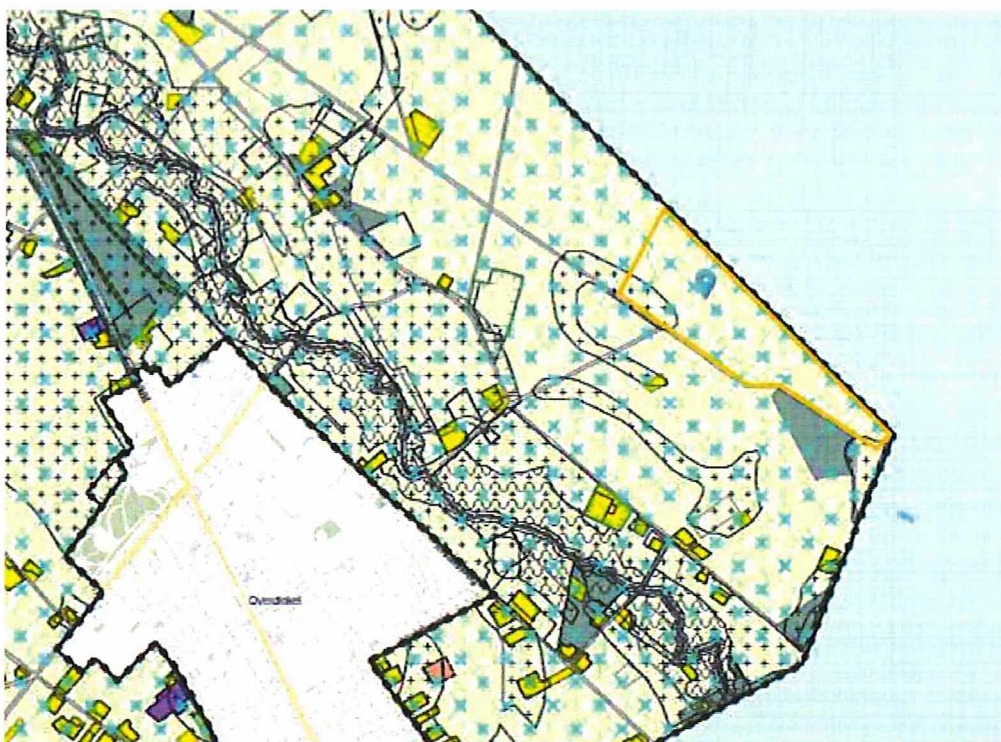
D1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

D1.2 Toetsing

De werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor de volgende bestemmingsplannen van toepassing zijn:

- Buitengebied 2013 (vastgesteld op 19 maart 2013)
- Buitengebied Veegplan 2013 (vastgesteld op 10 juni 2014)
- Buitengebied Veegplan 2015 (vastgesteld op 10 november 2015)
- Buitengebied verzamelplan 2016 (vastgesteld op 20 juni 2017)



Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl

Op grond van de verbeelding van het bestemmingsplan hebben de gronden de volgende bestemmingen danwel aanduidingen.

- A. Agrarisch -1
- B. dubbelbestemming Waarde – Archeologie
- C. gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

A. Bestemming Agrarisch - 1

De werkzaamheden vinden plaats op gronden met de bestemming Agrarisch -1.

De voor 'Agrarisch – 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Agrarisch cultuurgrond, met daaraan ondergeschikt:
 - het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden, met dien verstande dat hieronder het behoud en/of herstel van de volgende essentiële ruimtelijke kenmerken wordt begrepen:
 - o de lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen;

- de rationele verkaveling en het open karakter;
- doeleinden van natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer;
- extensieve dagrecreatie;
- behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden in de vorm van karakteristieke panden, landkruizen en mariakapellen;

met daarbij behorende:

- nutsvoorzieningen;
- bestaande landbouwwegen, alsmede voet- en fietspaden en overige infrastructurele voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder waterberging.

Het oprichten van een zonnepark voldoet niet aan deze gebruiksvoorschriften. Op basis van de begripsbepalingen van het bestemmingsplan dient 'agrarisch cultuurgrond' gebruikt te worden voor het telen van gewassen en het houden van dieren.

De aanvraag is daardoor in strijd met artikel 3.1, van het bestemmingsplan. Op grond van artikel 3.2 zijn er alleen bouwwerken ten behoeve van de bestemming toegelaten. Vanuit dat oogpunt is het bouwen van overige bouwwerken genoemd in artikel 3.2.2, van het bestemmingsplan niet toegelaten.

B. Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2

Voor een klein deel van het plangebied van de aanvraag de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 van toepassing. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de gebieden met een hoge verwachtingswaarde.

Aan deze dubbelbestemming zijn in het belang van de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden bouwregels verbonden. Deze zijn alleen van toepassing onder de voorwaarde dat de oppervlakte binnen deze dubbelbestemming waarop de aanvraag betrekking heeft groter is dan of gelijk is aan 2.000 m² en de activiteit op een grotere diepte dan 0,3 m wordt uitgevoerd.

Binnen deze dubbelbestemming hebben de werkzaamheden deze omvang niet, en is een verder beoordeling aan de bouwregels niet van toepassing. Er wordt voldaan aan de voorschriften.

C. Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone

Voor het gehele plangebied van de aanvraag geldt de gebiedsaanduiding reconstructiewetzone. Deze gebiedsaanduiding vormt geen belemmering voor onderhavige aanvraag.

D1.3 Afwijkingsmogelijkheden

In beginsel dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien deze in strijd is met de voorschriften van een bestemmingsplan. In artikel 2.12 van de Wabo zijn uitzonderingen genoemd waarmee, ondanks dat er sprake is van strijd met het bestemmingsplan, toch een omgevingsvergunning kan worden verleend. Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de uitzonderingen getoetst benoemd in artikel 2.12 van de Wabo.

D1.3.1 Projectafwijkingsbesluit

Met toepassing van een projectafwijkingsbesluit overeenkomstig artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, van de Wabo zijn er mogelijkheden om af te wijken van de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarbij geldt de expliciete voorwaarde dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Er is door de aanvrager op een ruimtelijke onderbouwing ingediend. De bij de aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing is getoetst aan alle relevante aspecten, en is vervolgens aan het college voorgelegd. Het college heeft op 19 juni 2018 ingestemd (met kenmerk 18.0016520) om met toepassing van een projectafwijkingsbesluit medewerking te verlenen aan de aanvraag.

VVGB noodzakelijk

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit geval is er op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor een VVGB van gemeenteraad nodig.

De gemeenteraad heeft op d.d. op 21 april 2015 op grond van artikel 6.5, lid 3 van de Bor, voor het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van een projectafwijkingsbesluit categorieën van activiteiten aan te wijzen, waarvoor geen VVGB van de gemeenteraad is vereist. Het realiseren van een zonnepark valt niet binnen deze aangewezen categorieën.

In lijn van de te voeren afwijkingsprocedure is de gemeenteraad voorgesteld om een VVGB af te geven ten behoeve van de realisatie van een zonnepark. De gemeenteraad kan de noodzakelijke VVGB alleen verlenen óf weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Raadsbesluit - VVGB vastgesteld

De gemeenteraad heeft op 2 oktober 2018 definitief een VVGB afgegeven. De gemeenteraad is daarbij van oordeel dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 2.27 van de Wabo kan daarmee de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark in Overdinkel definitief verleend worden. De definitieve VVGB maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

D1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit “het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan” is gebleken dat er wordt voldaan aan de toetsingsaspecten van artikel 2.12 van de Wabo alsmede artikel 2.27 van de Wabo.

Met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wabo kan er van de voorschriften van het bestemmingsplan worden afgeweken. Er is voor dit project sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing. Daarnaast is er een VVGB van de gemeenteraad aanwezig. Deze bescheiden maken onderdeel uit van dit besluit.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit “het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan” zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

D1.5 Uitvoeringsvoorschriften

In dit besluit zijn voor deze activiteit uitvoeringsvoorschriften opgenomen voor deze activiteit.

D. ACTIVITEIT: HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN

D2. Uitvoeringsvoorschriften

Specifiek

- De omgevingsvergunning wordt met toepassing van een projectafwijkingsbesluit, en VVGB van de gemeenteraad verleend voor een bepaalde tijd van 25 jaar. Deze instandhoudingstermijn start op het moment dat de omgevingsvergunning in werking is getreden. In deze situatie is dat *de dag na het aflopen van de beroepstermijn*.
- Na het verlopen van de periode van 25 jaar moet de situatie in overeenstemming worden gebracht met de situatie zoals deze was voor het nemen van dit besluit.

BIJLAGE(N)

1. Artikel 2 van het Klimaatverdrag van Parijs
2. **Bescheiden behorende bij het besluit van de gemeenteraad voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen:**
 - Raadsbesluit 2 oktober 2018, met kenmerk 18.0028013
Definitief besluit VVGB Zonnepark Drielandweg

Bijlage 1. Artikel 2 van het Klimaatverdrag van Parijs

Article 2

1. This Agreement, in enhancing the implementation of the Convention, including its objective, aims to strengthen the global response to the threat of climate change, in the context of sustainable development and efforts to eradicate poverty, including by:
 - a. Holding the increase in the global average temperature to well below 2 °C above pre-industrial levels and pursuing efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial levels, recognizing that this would significantly reduce the risks and impacts of climate change;
 - b. Increasing the ability to adapt to the adverse impacts of climate change and foster climate resilience and low greenhouse gas emissions development, in a manner that does not threaten food production; and
 - c. Making finance flows consistent with a pathway towards low greenhouse gas emissions and climate-resilient development.
2. This Agreement will be implemented to reflect equity and the principle of common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the light of different national circumstances.

Bijlage 2. Bescheiden behorende bij het besluit van de gemeenteraad voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen:

Raadsbesluit

Onderwerp : **Definitieve verklaring van geen bedenkingen Zonnepark Drielandweg te Overdinkel**

Zaaknr : 18Z01095
Documentnr : 18.0028013

De raad van de gemeente Losser;

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van 29 maart 2018.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 september 2018 en de van de aanvraag deel uitmakende ruimtelijke onderbouwing;

BESLUIT:

1. te verklaren definitief geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden in strijd met het "Bestemmingsplan Buitengebied", respectievelijk de "Partiele herziening Buitengebied, verzamelplan 2016" ten behoeve van de realisatie van een ongeveer 21 hectare groot zonnepanelenpark, vanaf de Drielandsteen in noordelijke richting tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, overeenkomstig de daartoe ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning van 29 maart 2018;
2. daaraan de volgende voorwaarden te verbinden:
 - de hekwerken rondom en de opstelling met zonnepanelen reiken niet hoger dan tot 2.00 meter boven het aanwezige maaiveld;
 - de hekwerken rondom zijn passeerbaar voor kleinwild tot en met de grootte van de das en vos. Het hekwerk wordt daartoe voorzien van zogenaamde dassenpijpen met een diameter van 40 cm. die om de 50 meter op maaiveldniveau in de hekwerken rondom de velden met zonnepanelen worden aangebracht.;
 - de hekwerken rondom bestaan uit houten palen met een open gaasraster en worden uitgevoerd in overleg met en na instemming van het college van B&W;
 - de groensingel/houtwal tussen de rand van de aanwezige openbare Drielandweg en het hekwerk van het zonnepark is overal minimaal 5 meter breed. Waar en voor zover de houtwal ontbreekt wordt deze alsnog aangelegd in de genoemde breedte;
 - aan en langs de noordwestrand van het zonnenveld, tussen de Drielandweg en de landsgrens met Duitsland, wordt een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte aangelegd;
 - alle afschermdende houtsingels rondom het zonnepark, ook de hierna genoemde, worden in overleg met en met instemming van de gemeente groenblijvend uitgevoerd;
 - in het kader van Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO):
 - in de meest zuidelijke hoek van het zonnepark, vanaf de Drielandweg en langs de grens met Duitsland richting de Drielandsteen wordt een vrije open ruimte gecreëerd. Die vrije ruimte dient in ieder geval te omvatten:
 - o vanaf de Drielandweg richting de meest zuidelijke hoek, een strook van 10 meter vanuit de perceelrand;

- o vanaf de meest zuidelijke perceelshoek, langs de landsgrens tot aan het Drielandenpunt, een strook van 10 meter langs de perceelsgrens, tevens landsgrens;
- o vanuit de perceelhoek bij het Drielandenpunt een vrije ruimte van 15 meter rondom;
- o vanuit de meest zuidelijke hoek een ruimte die vrijkomt door de eerste vier en meest zuidelijke rijen met zonnepanelen, zoals die in de tekening gedateerd 12-4-2018, behorende bij de ingediende vergunningaanvraag en daar deel vanuit makend, te laten vervallen;
- binnen de hiervoor aangegeven vrije ruimte wordt, in het verlengde van en aansluitend op de Drielandweg, tot aan de landsgrens met Duitsland en vervolgens in noordelijke richting langs die landsgrens tot het Drielandenpunt langs de perceelsranden een minimaal 2 meter obstakelvrij halfverhard wandelpad aangelegd. Langs de zonneparkzijde van die vrije ruimte wordt, over de volle lengte, een 3 meter brede strook met groenstruweel van minimaal 2 meter hoogte aangelegd en in stand gehouden;
- binnen de vrije ruimte van 15 meter rondom het Drielandenpunt wordt een infobord geplaatst met informatie over het drielandenpunt en een houten zitbank. De uitvoering en plaatsing vindt plaats in overleg met en tot genoegen van het college van B&W. Deze ruimte is obstakelvrij en vrij toegankelijk via het hiervoor genoemde wandelpad;
- in de meest zuidelijke hoek wordt in de hiervoor beschreven vrije ruimte een vrij toegankelijke aarden uitzichtheuvel gerealiseerd met een minimale hoogte ten opzichte van de ondergrond van het zonneveld van 2,25 meter. De bovenzijde is vlak afgewerkt en beloopbaar en heeft een oppervlakte van minimaal 25 m². De randen zijn voorzien van een 1 meter hoog houten hekwerk. De hellinghoeken zijn niet steiler dan 45 graden en de bovenzijde is bereikbaar via een in de helling aan te brengen stenen trap die weer bereikbaar is vanaf het hierna beschreven en aan te leggen verbindingspad vanaf de Drielandweg naar de Drielandsteen. De uitkijtheuvel biedt een blijvend goed overzicht en uitzicht over het zonnepanelenveld, wordt voorzien van één of meer borden met (technische) informatie over het zonneveld, en biedt ruimte aan het plaatsen van een identiek infobord met informatie over het Drielandenpunt. Ook worden twee zitbanken voor elk vier personen geplaatst op de heuvel;
- direct aansluitend vanuit de bocht in de Drielandweg wordt in de hiervoor beschreven vrije ruimte een rustpunt voor fietsers gerealiseerd. Het rustpunt is voorzien van tenminste twee zitbanken en een oplaadpunt met ten minste 4 aansluitingen voor het opladen van elektrische fietsen. Tenminste één van de twee zitbanken is voorzien van een regenwerende en weersbestendige overkapping. Er worden ter plekke twee infoborden geplaatst. Eén met info over het zonnepark de tweede met info over het Drielandenpunt. De borden zijn voorzien van een verwijzing naar de uitzichtheuvel, respectievelijk het drielandenpunt met de Drielandsteen;
- het genoemde wandelpad wordt aangelegd voorlangs de uitzichtheuvel, aan de zonneparkzijde. Het pad wordt zodanig aangelegd dat het fietsrustpunt, de uitkijtheuvel en het Drielandenpunt bereikbaar zijn vanaf de Drielandweg en ook onderling bereikbaar zijn;
- de uitvoering en inrichting van de hiervoor beschreven aanpassingen, inpassing en kwaliteitsvoorzieningen vindt plaats in overleg met en na instemming van het college van Burgemeester en wethouders;
- er worden twee obstakelvrije wildwissels van minimaal 15 meter breed gerealiseerd ter hoogte van de bestaande en de inmiddels herstelde houtwal, zoals voorzien in de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0028165). Deze wildwissels zijn met name bedoeld voor reeën;
- er worden minimaal twee parkeerplaatsen voor onderhoudsdoeleinden aangelegd binnen het plangebied van het zonneveld zelf;

- de transformatoren, de omvormers, de ontsluitingsweg langs de transformatoren en de parkeerplaatsen worden, in overeenstemming met de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel" (doc.nr. 18.0028165) aan de noordoostzijde van het zonneveld, langs de landsgrens met Duitsland, geplaatst en niet parallel aan de Drielandweg;
- het zonneveld wordt niet voorzien van lichtbronnen en/of een lichtinstallatie;
- het zonneveld wordt voorzien van minimaal 4 houten T-jachtposten van voldoende hoogte. De jachtposten worden verspreid over het terrein geplaatst zodanig dat een goed overzicht over het terrein aanwezig is;
- de randen van het zonneveld, tussen de hekken en de opstelling van de zonnepanelen, worden ingericht als een kruiden-/bloemenrijke randzone en worden ingezaaid met een daarvoor geschikt zaaimengsel. Het beheer en instandhouding van deze randzone voorziet mede in de plaatsing van een aantal functionele bijenkasten;
- onder en tussen de zonnepanelen wordt een passend weidelandschap gerealiseerd zoals omschreven op blz. 33 van de "Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Losser" (doc. nr. 18.0028163);
- het beheer van dit weidelandschap vindt plaats in de vorm van schapenbegrazing. Daartoe worden de weidelandschappen onder en tussen de zonnepanelen afzonderlijk van een schapenraster voorzien, zodanig dat de bloemen- en kruidenrijke randzones rondom de panelenvelden niet door de schapen betreden kunnen worden;
- alle in de "Rapportage "Ecologisch onderzoek ontwikkeling van zonnepark Losser" (doc.nr 18.0028164) uitgewerkte ecologische maatregelen en de op basis van deze voorwaarden te treffen (inrichtings-)maatregelen worden gerealiseerd voorafgaand aan de ingebruikname van (een deel van) het zonnepark en in stand gehouden gedurende de levensduur van het zonnepark zelf;
- rekening houdend met de hiervoor vermelde voorwaarden wordt het plan uitgevoerd overeenkomstig het rapport "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Losser"(doc.nr. 18. 0028163) en de "Toelichting op de inpassing zonnepark Drielandweg te Losser, Overijssel"(doc.nr. 18. 0028165). Voor zover er sprake is van inhoudelijke verschillen dan zijn deze voorwaarden leidend, daarna de "Toelichting" en vervolgens de Ruimtelijke Onderbouwing;
- de realisatie van het zonnepark heeft impact op de omgeving. Om die negatieve kwaliteitseffecten te compenseren is een kwalitatieve-compensatie nodig. De aanvrager betaalt daarom gedurende de instandhoudingstermijn van 25 jaar, jaarlijks € 800,= per hectare, te besteden op basis van de KGO-benadering aan fysieke kwaliteitsinvesteringen in de omgeving. Het geld wordt gestort in een door de gemeente in te stellen KGO-fonds en blijft geoormerkt aan het zonnepark. Op basis van netto contante waardeberekeningen worden de concrete extra kwaliteitsinvesteringen die aanvrager zelf realiseert met de aanleg van het zonneveld in mindering gebracht op de gevraagde kwaliteitscompensatie van € 800,=/ha./jr. Ook de kapitaallasten in verband met andere concrete kwaliteitsinvesteringen in verband met het zonnepark worden ten laste van het KGO-fonds verrekend. De noodzakelijke kwaliteitsinvesteringen worden binnen 5 jaar na datum vergunningverlening gerealiseerd. De basisinspanningen die al nodig zijn in verband met de aanleg van het zonneveld (bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing en de twee faunapassages) komen niet ten laste van het KGO-fonds;
- de realisatiekosten en eventuele planschade komen volledig voor rekening van de initiatiefnemers;
- een en ander overeenkomstig een nader door het College van B&W uit te werken en vooraf af te sluiten KGO-overeenkomst, Realisatieovereenkomst en Planschadeovereenkomst waarin de voorziene uitvoering en overeenkomstige instandhouding van het project worden geborgd, ook in relatie tot eventuele rechtsopvolgers van aanvrager. In de realisatieovereenkomst wordt ook het aanbod van de aanvrager met betrekking tot de maatschappelijke uitvoerbaarheid in overleg met het college van B&W uitgewerkt.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad op 2 oktober 2018;

griffier,

voorzitter,

Woensdag, 10 oktober 2018

Kennisgeving definitief besluit uitgebreide voorbereidingsprocedure Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Het college van burgemeester en wethouders van Losser maakt bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht heeft besloten om:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een zonnepark op percelen gelegen aan de Drielandweg in Overdinkel. Deze percelen zijn kadastraal bekend als LSR00, sectie Q, met nummer(s) 1291, 1344, en 1374. Het zaaknummer van de aanvraag is 18Z01095.

Het definitieve besluit met de bijbehorende bescheiden liggen met ingang van donderdag 11 oktober 2018 tot en met woensdag 21 november 2018 ter inzage in 't Lossers hoës. De bescheiden kunnen ook via www.losser.nl/bekendmakingen en op www.ruimteliijkeplannen.nl worden ingezien.

Beroep

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Overijssel te Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Het beroepschrift wordt ondertekend en bevat tenminste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van beroep.

De mogelijkheid tot het indienen van een beroepschrift staat open voor belanghebbenden die:

- tijdig tegen het ontwerpbesluit hun zienswijze naar voren hebben gebracht bij het college;
- aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest hun zienswijze bij het college naar voren te brengen;

Voor het instellen van beroep bent u griffierecht verschuldigd aan de rechtbank.

Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel te Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening bent u griffierechten verschuldigd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.