



GEMEENTE LOSSER

Paraplubestemmingsplan standplaatsen gemeente Losser

December 2018

Vastgesteld

Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan standplaatsen gemeente Losser'

Plannaam: Paraplubestemmingsplan standplaatsen gemeente Losser
IMRO-idn: NL.IMRO.0168.stpl-0401
Status: Vastgesteld
Datum: December 2018



*Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle*

*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	HET PLANGEBIED	5
1.3	OPBOUW	5
1.4	GELDENDE BESTEMMINGSPANNEN	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	INLEIDING.....	8
2.2	JURIDISCH KADER: APV EN GEMEENTELIJKE STANDPLAATSENBELEID.....	8
2.3	DE PLANOLOGISCHE VERTALING	10
HOOFDSTUK 3	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	11
3.1	VERKEER EN PARKEREN	11
3.2	GELUID	11
3.3	BODEMKWALITEIT.....	12
3.4	LUCHTKWALITEIT	12
3.5	EXTERNE VEILIGHEID.....	13
3.6	MILIEUZONERING	13
3.7	ECOLOGIE.....	14
3.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	15
3.9	WATER.....	15
HOOFDSTUK 4	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	16
4.1	INLEIDING.....	16
4.2	OPZET VAN DE REGELS	16
HOOFDSTUK 5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	18
HOOFDSTUK 6	VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN	19
6.1	VOOROVERLEG.....	19
6.2	INSpraak.....	19
6.3	ZIENSWIJZEN.....	19
BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING.....		20
BIJLAGE 1:	NOTA STANDPLAATSEN GEMEENTE LOSSER.....	20

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De vis-, loempia-, olieballen en kaaskramen zijn niet meer weg te denken uit het Nederlandse straatbeeld. Standplaatsen verlevendigen de stad of het dorp, verschaffen werkgelegenheid, dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte en zijn een verrijking voor het voorzieningenaanbod voor de consument. Het uitgangspunt van de gemeente Losser is ruimte bieden aan deze ondernemers. Echter stelt het college van burgemeester en wethouders wel regels aan deze vorm van ambulante handel. Deze gemeentelijke tussenkomst is noodzakelijk, omdat een standplaats voor ambulante handel op sommige locaties onveilige situaties veroorzaken. Daarnaast zijn sommige locaties om bedrijfseconomische redenen voor standplaatshouders niet aantrekkelijk.

Op 22 mei 2018 is de 'Nota standplaatsen gemeente Losser' vastgesteld. Met het nieuwe standplaatsenbeleid is sprake van een actueel beleidskader ten aanzien van standplaatsen. Het beleid schept enerzijds duidelijkheid voor de gemeente inzake vergunningverlening en handhaving. Anderzijds biedt het beleid duidelijkheid richting ondernemers over hun mogelijkheden en positie. Nu het nieuwe beleid in werking is getreden, is het noodzakelijk om het beleid juridisch-planologisch door te vertalen. Eén van de aspecten waar een standplaats aan moet voldoen, is dat het moet passen binnen de bepalingen van het bestemmingsplan. Het 'Paraplubestemmingsplan standplaatsen gemeente Losser' herzielt de geldende bestemmingsplannen gelijktijdig op één onderdeel, in dit geval het opnemen van standplaatsen voor ambulante handel. Hiermee wordt juridisch-planologisch geregeld dat het innemen van een standplaats niet meer strijdig is met het bestemmingsplan.

1.2 Het plangebied

De reikwijdte van dit paraplubestemmingsplan beperkt zich tot de bebouwde kommen in de gemeente Losser en is gebaseerd op artikel 3.1 van de beleidsregels 'Nota standplaatsen gemeente Losser'. Het gaat hierbij om de dorpen Losser, Overdinkel, De Lutte, Beuningen en Glane. De begrenzing van het plangebied (gemeentelijke begrenzing) is vastgelegd op de verbeelding.

1.3 Opbouw

De juridische vorm van dit bestemmingsplan betreft een parapluregeling. Een dergelijke regeling voorziet in een aanpassing van meerdere bestemmingsplannen op één of meerdere specifieke onderdelen. Voor het overige blijven deze bestemmingsplannen onverminderd van toepassing. Het bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan standplaatsen gemeente Losser" bestaat naast deze toelichting uit een set planregels en een verbeelding.

Met dit plan vindt alleen een aanpassing van de planregels plaats, specifiek voor het toestaan van standplaatsen. Er worden geen nieuwe bestemmingen toegevoegd en of nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De toelichting dient slechts ter ondersteuning en heeft verder geen juridische betekenis.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

De bestemmingsplannen waarop voorliggend paraplubestemmingsplan van toepassing is zijn in hiernavolgende tabel opgenomen:

Bestemmingsplan	Vaststellingsdatum	IMRO-code
Losser dorp	19-mrt-13	NL.IMRO.0168.08BP0001-0401
Partiële herziening bp Woningen, Oldenzaalsestraat-Havezatensingel te Losser, Oldenzaalsestraat 100A	2-jun-13	NL.IMRO.0168.BP001PH01-0401
Woningen Oldenzaalsestraat-Havezatensingel te Losser	9-feb-10	NL.IMRO.0168.01BO005PH06-0401
Gronausestraat 36-38	9-feb-10	NL.IMRO.0168.04BP0001PH02-0401
Losser dorp, uitwerking de Saller, Havezatensingel-Hooimaatweg	4-feb-14	NL.IMRO.0168.08BP0001PH01-0401
De Saller, Havezatensingel - Honingloweg en Oosterhof	8-sep-15	NL.IMRO.0168.08BP0001PH02-0401
Snippergroen	8-nov-16	NL.IMRO.0168.BP16058-0401
Bestemmingsplan Losser dorp wijzigingsplan Dingshof	27-jun-17	NL.IMRO.0168.BP001WP01-0401
bestemmingsplan Losser dorp, partiële herziening Oldenzaalsestraat-Lutterstraat	17-dec-13	NL.IMRO.0168.01BP001PH08-0401
Bestemmingsplan Losser dorp, partiële herziening Oldenzaalsestraat naast 16	10-jun-14	NL.IMRO.0168.01BP001PH09-0401
Bestemmingsplan Losser dorp, partiële herziening Irisstraat - Leliestraat	9-jun-15	NL.IMRO.0168.01BP001PH12-0401
Bestemmingsplan Losser dorp, partiële herziening Kopshofweg - Scholtinkstraat	10-feb-15	NL.IMRO.0168.01BP001PH10-0401
Ravenhorsterweg 1	9-nov-10	NL.IMRO.0168.01BP001PH04-0401
Bestemmingsplan Losser dorp, partiële herziening Oranjestraat 2 Losser	17-okt-17	NL.IMRO.0168.01BP001PH13-0401
bestemmingsplan Het Zijland 2006	27-mrt-07	NL.IMRO.01680000SA28311-*
bestemmingsplan Losser Centrum 2007	22-apr-08	NL.IMRO.0168000028305-*
bestemmingsplan Overdinkel 2014	21-okt-14	NL.IMRO.0168.01BP0010BP00-0401
Overdinkel, partiële herziening Willem Gamestraat	13-nov-12	NL.IMRO.0168.03BP0003PH02-0401
bestemmingsplan Overdinkel 2004, partiële herziening kulturhus	19-jun-12	NL.IMRO.0168.01BP0004PH01-0401
Bestemmingsplan Overdinkel 2014 partiële herziening Hoofdstraat 148 Overdinkel	19-sep-17	NL.IMRO.0168.01BP0010PH02-0401
Glane 2016	4-apr-17	NL.IMRO.0168.0013-0401
bestemmingsplan De Lutte	3-jul-07	NL.IMRO.01680000LO0100-*
Plechelmusstraat 10	10-mei-10	NL.IMRO.0168.03BP001PH01-0401
Bestemmingsplan De Lutte partiele herziening Dorpstraat 3 De Lutte	23-mei-17	NL.IMRO.0168.03BP001PH06-0401
Bestemmingsplan De Lutte partiële herziening locatie Dorpstraat 52 de Lutte	7-mrt-17	NL.IMRO.0168.03BP001PH05-0401
Beuningen 2015	15-dec-15	NL.IMRO.0168.00BP0012BP00-0401
Losser-Dorp, partiële herziening Oldenzaalsestraat 71 Losser	17-sep-18	NL.IMRO.0168.BP001PH14-0401
1e partiële herziening bestemmingsplan Het Zijland	16-dec-14	NL.IMRO.0168.01BP011PH01-0401

* Plannen die niet SVBP 2008 of 2012 zijn gedigitaliseerd en daarom geen planstatus voor is opgenomen. Het gaat hier om analoge plannen die wel via www.ruimtelijkeplannen.nl raadpleegbaar zijn.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de planbeschrijving. Hoofdstuk 3 gaat in op de verantwoording van de milieuaspecten. Hoofdstuk 4 gaat in op de juridische aspecten en planverantwoording.

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 beschreven hoe om is gegaan met de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan heeft als doel om het gemeentelijk standplaatsenbeleid goed uit te kunnen voeren. Immers, één van de aspecten waar een standplaats aan moet voldoen is dat het moet passen binnen het bestemmingsplan. Zo wordt, via voorliggend bestemmingsplan in de vorm van een parapluplan (zie ook paragraaf 1.3), het standplaatsenbeleid in het kader van goede ruimtelijke ordening planologisch ingebed.

2.2 Juridisch kader: APV en gemeentelijke standplaatsenbeleid

APV

Op grond van artikel 5.18 van de Algemene Plaatselijke Verordening Losser 2010 (hierna te noemen APV) is het verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben. Als weigeringsgronden worden onder andere genoemd het niet voldoen aan redelijke eisen van welstand en strijdigheid met het bestemmingsplan. Tevens wordt in artikel 5.18 verwezen naar de algemeen geldende weigeringsgronden van artikel 1.8: in het belang van openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en bescherming van het milieu.

Aan de hand van de weigeringsgronden genoemd in artikel 1.8 en het tweede en derde lid van artikel 5.18 van de APV, kan het college beleidsregels vaststellen waarin wordt aangegeven wanneer wel of niet tot het afgeven van een standplaatsvergunning wordt overgegaan. In een dergelijk beleid worden objectieve, algemeen bekendgemaakte criteria aangegeven die bij de beoordeling van een vergunningaanvraag worden gehanteerd.

Standplaatsenbeleid

Door het opstellen van ruimtelijk beleid voor standplaatsen hebben gemeenten een belangrijk instrument in handen, om het woon- en leefklimaat voor de consument en het investeringsklimaat voor de ondernemer te verbeteren. Met goed standplaatsenbeleid kan een gemeente sturen op locatie, aantal en diversiteit (branchering) van standplaatsen. Dit vraagt om een actieve en positieve benadering van standplaatsen. Niet langer wordt vooral gekeken of en wanneer een standplaats overlast oplevert, maar waar en in welke vorm een standplaats een meerwaarde heeft.

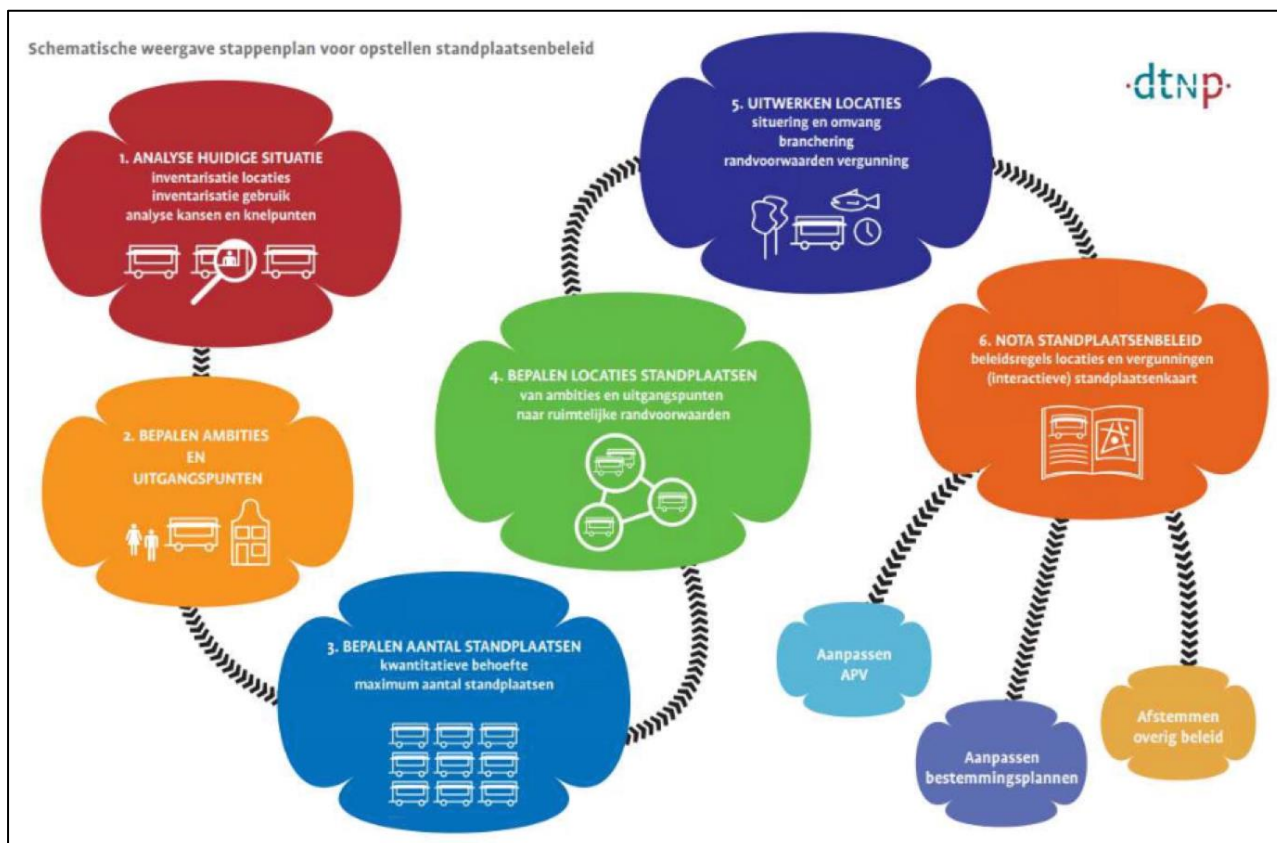
Het bestaande standplaatsenbeleid van de gemeente Losser dateert uit 1995. Diverse wet- en regelgeving is sindsdien veranderd. Tevens is er de nodige jurisprudentie uitgesproken verband houdende met standplaatsen. Tenslotte is het standplaatsenbeleid uit 1995 niet langer als actueel te beschouwen, hetgeen kan leiden tot knelpunten in de uitvoering van het beleid. Daarom is het standplaatsenbeleid geactualiseerd en de 'Nota standplaatsen gemeente Losser' opgesteld.

Het opstellen van een beleidsnotitie voor standplaatsen heeft als doel om:

- ondernemers duidelijkheid te bieden over hun mogelijkheden en positie;
- voor het gemeentelijk apparaat helderheid te scheppen over vergunningverlening en handhaving.

De 'Nota standplaatsen gemeente Losser' handelt over de behandeling en de beoordeling van vergunningaanvragen voor het innemen van een standplaats als bedoeld in Afdeling 4 Standplaatsen van de Algemene plaatselijke verordening (APV). De 'Nota standplaatsen gemeente Losser' reguleert de voorwaarden, waaronder dat plaats kan vinden. Dit laat onverlet dat op grond van de openbare orde, de openbare veiligheid of andere toepasselijke wettelijke kaders, er nadere voorschriften kunnen worden opgenomen in de standplaatsvergunning.

In afbeelding 2.1 is een schematische weergave weergegeven van hoe het standplaatsenbeleid tot stand is gekomen, aanvullend worden de stappen toegelicht.



Afbeelding 2.1 Schematische weergave stappenplan voor opstellen standplaatsenbeleid (bron: gemeente Losser)

1. Analyse huidige situatie:
In het onderzoek is per kern de huidige situatie van het detailhandelsaanbod in de gemeente Losser geschetst. De informatie is verkregen uit verschillende databronnen, beleids- en visiedocumenten, Koopstromenonderzoek Oost-Nederland, interviewgesprekken met standplaatshouders, winkeliersverenigingen, de marktmeester en de schouw die I&O Research op donderdag 8 juni 2017 heeft uitgevoerd.
2. Bepalen ambities en uitgangspunten;
In deze fase zijn ambities en uitgangspunten van de gemeente en stakeholders verkend. Er zijn uitgangspunten bepaald om de geformuleerde ambities te bereiken. Op welke manier leveren standplaatsen de grootst mogelijke bijdrage aan het voorzieningenniveau.
3. Bepalen (maximum) aantal standplaatsen;
Op basis van het aantal inwoners, de ambities (van belanghebbenden / stakeholders) en randvoorwaarden, de schouw en de marktruimte is een advies uitgebracht met betrekking tot het aantal (en type) standplaatsen per kern.
4. Bepalen locaties voor standplaatsen;
Rekening houdend met het maximum aantal standplaatsen zijn de toegestane locaties voor standplaatsen verkend. Hierbij zijn de ambities en uitgangspunten vertaald in ruimtelijke randvoorwaarden waaraan de locaties voor standplaatsen moeten voldoen. Hierbij kan gedacht worden aan bereikbaarheidskenmerken, ligging in het verzorgingsgebied en ligging ten opzichte van winkels of overige publieksfuncties.
5. Uitwerken locaties;
Per dorp is een nadere uitwerking gemaakt, waarbij onder andere een nadere begrenzing is opgenomen. De begrenzing is opgenomen in een separate bijlage bij de beleidsregels. Tevens zijn randvoorwaarden en uitzonderingen uitgewerkt.

6. Nota standplaatsenbeleid.
Uiteindelijk zijn de voorgestelde beleidskeuzes uitgewerkt in de 'Nota standplaatsen gemeente Losser'. Het nieuwe standplaatsen beleid is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

2.3 De planologische vertaling

De juridische vorm van dit bestemmingsplan betreft een parapluregeling. Een dergelijke regeling voorziet in een aanpassing / aanvulling van meerdere bestemmingsplannen op een of meerdere specifieke onderdelen. Voor het overige blijven deze bestemmingsplannen onverminderd van toepassing. Met dit plan vindt alleen een aanpassing van de planregels plaats, specifiek voor het toestaan van standplaatsen.

Kenmerk van ambulante handel is dat deze plaatsvindt vanuit een verrijdbaar of verplaatsbaar object (kraam, wagen of een tafel). Er is geen sprake van een 'bouwwerk' in de zin van het bestemmingsplan of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond van de Wabo is daarom geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen vereist. Het bestemmingsplan hoeft om die reden geen bouwregels te bevatten, maar uitsluitend gebruiksregels die standplaatsen in de openbare ruimte toestaan.

HOOFDSTUK 3 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een ruimtelijk plan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. In dit hoofdstuk worden de resultaten van de verantwoording van de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's verkeer & parkeren, geluid, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en water.

3.1 Verkeer en parkeren

Verkeersaantrekkende werking

Bij de bescherming van de openbare orde kan gedacht worden aan het voorkomen van overlast. Deze weigeringsgrond valt vaak samen met verkeersveiligheid. Overlast kan bijvoorbeeld veroorzaakt worden door een verkeersaantrekkende werking van standplaatsen. Hierdoor kan gevaar bestaan voor voetgangers, maar kan ook overlast veroorzaakt worden door overstekende bewegingen van voetgangers en fietsen. Standplaatsen kunnen ook groepsvorming tot gevolg hebben, welke op haar beurt kan leiden tot lawaai, rommel of vernielingen. Zodanige verstoringen kunnen ook de rust en het woongenot van omwonenden aantasten. Ook ongewenste marktvoorming dient in het belang van openbare orde en veiligheid tegengegaan te worden.

Bij de beoordeling van de vergunningsaanvraag wordt de verkeersaantrekkende werking beoordeeld. Indien en voorzover sprake is van een onevenredige verkeersaantrekkende werking wordt geen vergunning verleend. Deze afweging is echter aan de orde bij de beleidsmatige toetsing en niet in dit paraplubestemmingsplan.

De weigeringsgronden omtrent de openbare orde en openbare veiligheid bevatten tevens de verkeersveiligheid. Standplaatsen waar goederen te koop worden aangeboden hebben in de praktijk een verkeersaantrekkend karakter. Door deze verkeersaantrekkende werking ontstaan mogelijk ongewenste oversteekbewegingen door voetgangers en ontoelaatbaar rijwielverkeer in voetgangersgebieden. Ook parkerende en geparkeerde auto's kunnen overlast in de omgeving veroorzaken en beslag leggen op de beschikbare parkeergelegenheid. In het belang van de verkeersveiligheid is het daarom niet mogelijk overal een standplaats in te nemen.

Bij de beoordeling van de vergunningsaanvraag wordt de verkeersveiligheid beoordeeld. Indien en voorzover sprake is van een verkeersonveilige situatie als gevolg van de vergunningsaanvraag wordt geen vergunning verleend. Deze afweging is echter aan de orde bij de beleidsmatige toetsing aan het gemeentelijk standplaatsenbeleid en niet in dit paraplubestemmingsplan.

Parkeren

De standplaatsen worden veelal geplaatst op gronden met parkeervoorzieningen in de nabijheid, dan wel juist op een parkeerterrein vanwege de beschikbare ruimte en aanwezigheid van parkeervoorzieningen. Ruimte die wordt ingenomen door standplaatsen, wordt aan andere functies onttrokken (parkeren, openbare weg, trottoir, etc.). Aangezien het niet wenselijk is om op grote schaal ruimte te onttrekken aan deze openbare functies, wordt een restrictief standplaatsenbeleid gevoerd door de gemeente Losser.

Net als hiervoor bij de verkeersaspecten is beschreven, wordt de aanvaardbaarheid voor wat betreft de parkeeraspecten bij de beoordeling van de vergunningsaanvraag beoordeeld. Deze afweging is echter aan de orde bij de beleidsmatige toetsing aan het gemeentelijk standplaatsenbeleid en niet in dit paraplubestemmingsplan.

3.2 Geluid

3.2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek

moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het verlenen een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

3.2.2 Beoordeling

Standplaatsen zijn niet aan te merken als geluidgevoelige objecten. Rail- en wegverkeerslawaaï zijn dan ook niet aan de orde. De geluidsuitstraling van een standplaats is zeer beperkt. De locaties worden toegewezen waar deze zo min mogelijk overlast geven. Het geluid gaat op in de omgeving. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.3 Bodemkwaliteit

3.3.1 Algemeen

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Voor een nieuw geval van bodemverontreiniging geldt, in tegenstelling tot oude gevallen (voor 1987), dat niet functiegericht maar in beginsel volledig moet worden gesaneerd. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur te worden gerealiseerd op bodem die geschikt is voor het beoogde gebruik.

3.3.2 Beoordeling

Het bepalen of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstig gebruik van de bodem is alleen noodzakelijk in situaties waarin personen structureel en langdurig ter plaatse verblijven of aanwezig zijn. Bij een standplaats wordt niet structureel langdurig verbleven. Daarnaast wordt de grond niet geraakt. Een standplaats is eveneens geen risicovolle activiteit voor de bodem. Een bodemonderzoek is in dit kader dan ook niet noodzakelijk.

3.4 Luchtkwaliteit

3.4.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

3.4.2 Beoordeling

Met dit paraplubestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. De standplaatsen zijn slechts tijdelijk aanwezig, waardoor een eventuele verkeersaantrekkende werking - en daarmee een invloed op de luchtkwaliteit - ook tijdelijk is. Er is daarom geen aanleiding tot het

uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek. Het aspect luchtkwaliteit staat de vaststelling van het paraplubestemmingsplan niet in de weg.

3.5 Externe veiligheid

3.5.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

3.5.2 Beoordeling

De standplaatsen betreffen geen kwetsbare objecten en zijn verplaatsbaar. Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit parapluplan.

3.6 Milieuzonering

3.6.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;

- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

3.6.2 Beoordeling

Een standplaats wordt niet genoemd in de VNG-Brochure. Door het feit dat het karakter van de standplaatsen tijdelijk is en geen sprake is van een verslechtering van de bestaande situatie, zal de invloed op het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen beperkt zijn. Dit wordt tevens bereikt doordat uitsluitend standplaatsen mogelijk worden gemaakt die qua aard en schaal passen bij het karakter van de gemeente Losser (kleinschalig). Deze afweging is overigens bij de beleidsmatige toets wel aan de orde in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Het aspect milieuzonering staat de vaststelling van het parapluplan dan ook niet in de weg.

3.7 Ecologie

3.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

3.7.2 Beoordeling

Gebiedsbescherming

De locaties gelegen binnen de bebouwde kom vormen geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000 en/of EHS. Er is geen sprake van een plan die bij recht activiteiten mogelijk maakt die tot significant negatieve effecten op beschermde natuurgebieden leidt. Gebiedsbescherming vormt geen belemmering.

Soortenbescherming

Als gevolg van dit bestemmingsplan zullen geen gebouwen worden gesloopt of beplanting worden verwijderd. De passende regeling van standplaatsen zal dan ook geen invloed hebben op de aanwezige flora en fauna.

3.8 Archeologie & Cultuurhistorie

3.8.1 Algemeen

Archeologie

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of wijzigingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

3.8.2 Beoordeling

Dit parapluplan brengt geen werken of werkzaamheden met zich mee die invloed hebben op de archeologische- en cultuurhistorische waarden. De gronden worden niet geroerd. Nader onderzoek naar de archeologische- en cultuurhistorische waarden is hierdoor niet noodzakelijk.

3.9 Water

3.9.1 Algemeen

De watertoets - zoals deze in het kader van ruimtelijke plannen dient te worden uitgevoerd - is het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water. De watertoets vormt de verbindende schakel tussen het waterbeheer en de ruimtelijke ordening. Het primaat voor het waterbeheer in de gemeente Losser ligt bij het Waterschap Vechtstromen.

3.9.2 Beoordeling

Dit parapluplan voorziet uitsluitend in het aanwijzen van standplaatsenlocaties. In het kader van dit parapluplan vinden dan ook geen werkzaamheden in de bodem plaats. De vaststelling van dit parapluplan heeft geen gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse van de standplaatsen.

HOOFDSTUK 4 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

4.2 Opzet van de regels

4.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen/aanduidingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en reikwijdte & toepassing);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

3.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

In dit artikel wordt de geldende wijze van meter uit onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen onverminderd van toepassing verklaard. In de wijze van meten geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

4.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat normaliter de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. Met deze parapluerziening worden verschillende bestemmingen aangevuld. In de planregels zijn regels toegevoegd waarin de gewenste functies en gebruik gereguleerd worden.

4.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 3)*

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien voor een perceel of een gedeelte daarvan twee keer een bouwplan wordt ingediend.'

- Overige regels (Artikel 4)

Aan de onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen wordt (aan) het artikel 'Algemene gebruiksregels' (met) het volgende toegevoegd:

- a. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – standplaats' is het gebruik als standplaats toegestaan;
- b. in afwijking van het bepaalde onder a behoudt Burgemeester en wethouders het recht ingevolge bijzondere omstandigheden en/of onverwachte situaties een standplaats toe te staan op een locatie die niet is voorzien van de aanduiding 'overige zone - standplaats', mits er geen sprake is van:
 1. zodanige overlast, dat dit een bedreiging vormt voor de veiligheid en rust in de publieke ruimte;
 2. een te grote concentratie of belangstelling op eenzelfde locatie;
 3. een situatie waarbij het innemen van een standplaats en het aanbieden van bepaalde etenswaren of anderszins bepaalde risico's met zich meebrengen voor de volksgezondheid;
 4. een standplaats waarbij stankoverlast, geluidsoverlast of zwerfvuil risico's voor het (plaatselijk) milieu met zich meebrengen;
 5. een situatie waarbij er zich door de omvang van en de toeloop naar een standplaats, (verkeers)onveilige situatie voordoen;
 6. onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld;
 7. een redelijk verzorgingsniveau voor de consumenten ter plaatse.

4.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Dit paraplubestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen of bouwplannen mogelijk. Dit plan heeft een beheersmatig karakter en uitvoering van dit plan brengt geen kosten met zich mee. Voor dit plan hoeft daarom geen afzonderlijk exploitatieplan vastgesteld te worden.

HOOFDSTUK 6 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

6.1 Vooroverleg

6.1.1 Het rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit paraplubestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Gelet op vorenstaande is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

6.1.2 Provincie

Eventuele opmerkingen van de provincie in het kader van vooroverleg worden opgenomen in deze paragraaf.

6.1.3 Waterschap

Eventuele opmerkingen van het waterschap in het kader van vooroverleg worden opgenomen in deze paragraaf.

6.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

Er wordt in voorliggend geval, gelet op de aard van het project, geen voorontwerp paraplubestemmingsplan ter inzage gelegd.

6.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen binnengekomen.

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1: Nota Standplaatsen gemeente Losser