

Onderbouwing Locatie 001: Bongardweide 1 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Bongardweide 1 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude verdichte bouwlanden, kernrandzone en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een

toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting. Voor de locatie Bongardweide 1 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

Voor de locatie Bongardweide 1 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
1,46	1. zeer goed	0,68	1. zeer goed	1. zeer goed	1,37	1. zeer goed	1,38	1. zeer goed	1,56	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Bongardweide 1 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,02	0,09	21,11

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,11 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt binnen de 'effectafstand gewond' van het vulpunt van de ondergrondse LPG-tank die binnen de inrichting aan Bong 36 te Baarlo ligt (LPG-tankstation). Deze tank valt onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding) en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de BEVI-inrichting in de omgeving niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden. Bij de berekening van de afstanden is uitgegaan van de grens van het bouwvlak van de woning tot de grens van het bouwvlak van het bedrijf.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Bongardweide 8	Tuinbouw (kassen)	011, 012, 013	35 meter	10	10	30
Bongardweide 6	Agrarisch grondgebonden	011, 012, 013	50 meter	10	10	30
Bong 88	Tuinbouw (kassen)	011, 012, 013	98 meter	10	10	30
Bong 52	Eierhandel	4632 4633	150 meter	10	0	30
Bongardweide 16a	Tuinbouw (kassen)	011, 012, 013	109 meter	10	10	30

Door begrenzing van het bouwvlak liggen de agrarische bedrijven op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

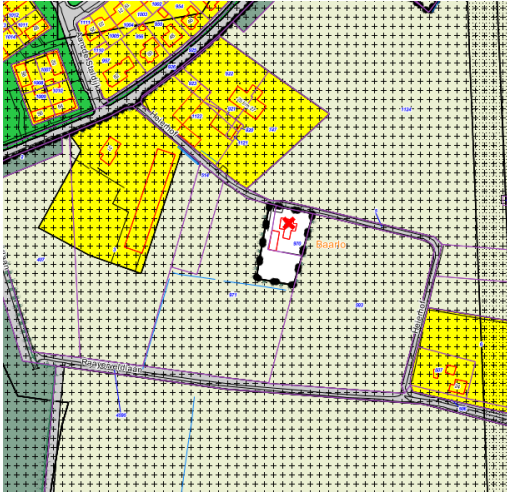
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 002: Heierhof 29 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heierhof 29 is gelegen in het buitengebied van Baarlo, tegen de kern van Baarlo, woonwijk Kuukven fase II. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied, oude verdichte bouwlanden en kernrandzone conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en

de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een autosloperij en dakdekkersbedrijf.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wgv). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt . Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
1,69	Ze er goed	0,63	Ze er goed	Ze er goed	1,53	Ze er goed	1,62	Ze er goed	2,33	Ze er goed

Bron: Bijlage Arcadis

) Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze

manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroundbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroundbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Heierhof 29 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,02	0,04	21,06

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,06 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Napoleonsbaan-Zuid 22	Autosloperij b.o. > 1000 m ² / overige bedrijven van categorie 1 en 2	04677	166 meter	10	30	100
Scheresweg 5/5a	Dakdekker/ overige bedrijven van categorie 1 en 2	41, 42, 43	176 meter	30	30	50

Onderhavig initiatief is op voldoende afstand gelegen tot omliggende bedrijven. Deze bedrijven vormen dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 003: Heuvel 4a te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heuvel 4a te Baarlo is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: beekdal en in het extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de

doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie in de buurt van een veehouderij. Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid.

Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
4,14	2. goed	2,28	2. goed	2. goed	3,81	2. goed	3,83	2. goed	4,19	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkrundvee en jongvee geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning aan de Heuvel 4a goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
20,98	0,10	21,08

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,08 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Heuvel 5	Rundveehouderij	0141, 0142	50 meter	100	30	30

Het plangebied ligt op een afstand van 50 meter tot de rundveehouderij gelegen aan Heuvel 5. Er wordt dan ook niet voldaan aan de richtafstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand. Ook vormt onderhavig planvoornemen geen belemmering voor de uitbreidingsmogelijkheden van Heuvel 5. In de nabijheid van het plangebied is een containerveld gelegen. Dit komt echter geen bescherming toe op basis van de VNG brochure bedrijven en milieuzonering.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

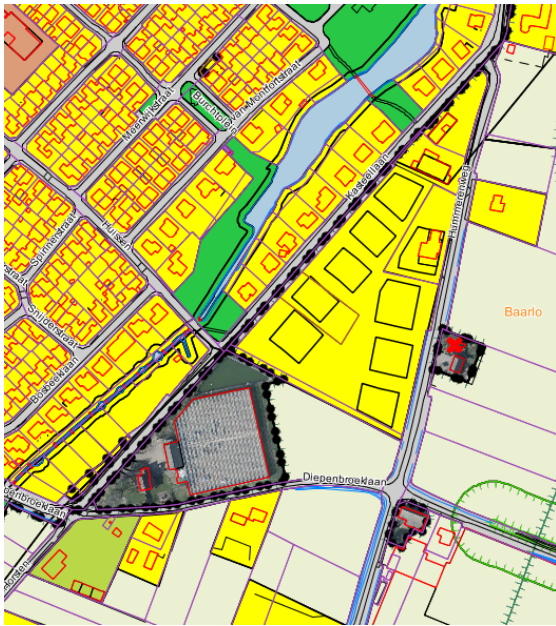
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 004: Hummerenweg 5 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Hummerenweg 5 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied, kernrandzone en beekdal conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een glastuinbouwbedrijf. Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,38	1. zeer goed	0,94	1. zeer goed	1. zeer goed	2,11	1. zeer goed	2,11	1. zeer goed	3,09	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de

Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou_E/m^3)	achtergrondbelasting (ou_E/m^3)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3\ ou_E/m^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14\ ou_E/m^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4\ ou_E/m^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3\ ou_E/m^3$ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan Hummerenweg 5 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m^3)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m^3)	Totaal (ugr/m^3)
21,08	0,07	21,15

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,15 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebiet van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
De roffaert 2	Glastuinbouwbedrijf	011, 012, 013	110 meter	10	10	30

Voor wat betreft het nabij gelegen glastuinbouwbedrijf wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

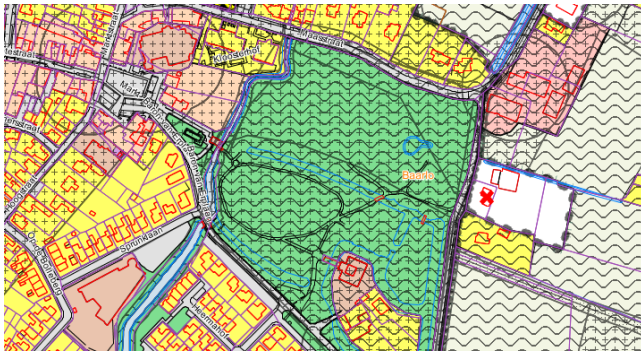
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 005: Kasteellaan 1 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Kasteellaan 1 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Baarlo. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdal, kernrandzone en extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer

aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een detailhandel en agrarisch grondgebonden bedrijven. Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,46	2. goed	3,14	2. goed	2. goed	5,09	2. goed	5,09	2. goed	5,46	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor paarden geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder

beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Kasteellaan 1 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,00	0,12	21,12

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,12 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Vergelt 2	Detailhandel in meubels en woondecoratie, terras	47	26	0	0	10
Vergelt 6	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011,012,013	157	10	10	30
Vergelt 1c	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011,012,013	133	10	10	30

Onderhavige locatie voldoet ruim aan de richtafstanden. Dat betekent dat er geen bedrijven zijn die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel

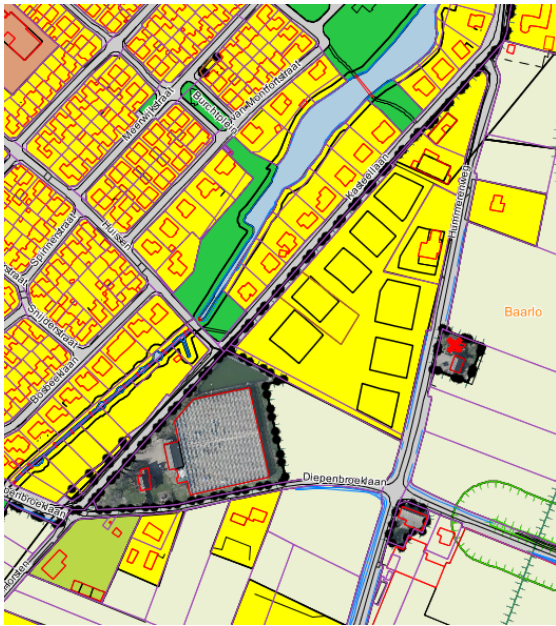
en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 006: Kasteellaan 19 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Kastellaan 19 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied, kernrandzone en beekdal conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een glastuinbouwbedrijf en recreatiewoningen. Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidige		Voorgrond-belasting huidige		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,72	1. zeer goed	0,80	1. zeer goed	1. zeer goed	2,38	1. zeer goed	2,51	1. zeer goed	3,73	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid

van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Kasteellaan 19 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,08	0,07	21,15

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat 21,15 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid (straal van 200 meter) van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
De roffaert 2	Glastuinbouwbedrijf	011, 012, 013	92 meter	10	10	30
Horsten 1	Recreatiewoningen	5510	10 meter	10	0	10

Voor wat betreft het glastuinbouwbedrijf wordt voldaan aan de afstanden uit de VNG brochure. Voor wat betreft de nabij gelegen recreatiewoningen wordt voldaan aan de afstand van 10 meter uit de VNG brochure. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 007: Legioenweg 9 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Legioenweg 9 te Baarlo is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: beekdal en extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een

toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,74	1. zeer goed	1,41	1. zeer goed	1. zeer goed	2,45	1. zeer goed	2,45	1. zeer goed	2,72	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Legioenweg 9 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,24	0,13	21,37

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een

waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,37 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

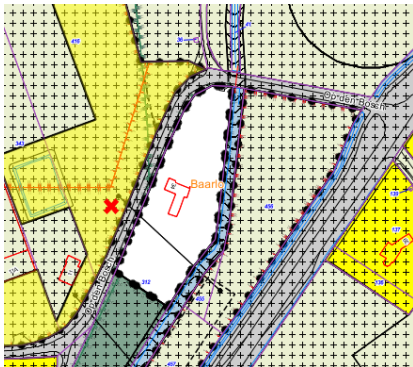
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 008: Napoleonsbaan Zuid 34 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Napoleonsbaan Zuid 34 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: provinciale ontwikkelingszone groen, beekdal en extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting. Voor de locatie Napoleonsbaan Zuid 34 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een paardenhouderij, glastuinbouwbedrijf, zadelmakerij en een agrarisch grondgebonden bedrijf.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat bij aanpassing van het bouwblok wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,46	1. zeer goed	0,67	1. zeer goed	1. zeer goed	1,95	1. zeer goed	2,14	1. zeer goed	3,21	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor paarden geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat bij aanpassing bouwblok aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Napoleonsbaan 34 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,19	0,06	21,25

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,25 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N273. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Op den Bosch 10 en 11	Glastuinbouwbedrijf (kassen)	011, 012, 013	50	10	10	30
Napoleonsbaan zuid 38	Zadelmakerij	141	150	30	0	50
Napoleonsbaan zuid 39a	Grondgebonden bedrijf (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	130	10	10	30
Napoleonsbaan zuid 32/32a	Grondgebonden bedrijf (paardenfokkerij)	0143	50	50	30	30

Door begrenzing van het bouwvlak liggen de bedrijven op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen ligt. De VNG brochure ziet echter uitsluitend op functies in bedrijfsgebouwen. Het planvoornemen grenst direct aan het containerveld en de teeltondersteunende voorzieningen binnen het bestemmingsvlak van Op den Bosch 10 en 11. Ter plaatse van deze functies is een aanduiding opgenomen. Ter plaatse van deze aanduidingen mag er geen ander gebruik plaatsvinden.

De grens waar bebouwing opgericht mag worden ter plaatse van Op den Bosch 10 en 11 ligt op een afstand van minimaal 50 meter door begrenzing van het bouwvlak. Derhalve wordt voldaan aan de minimale afstand. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

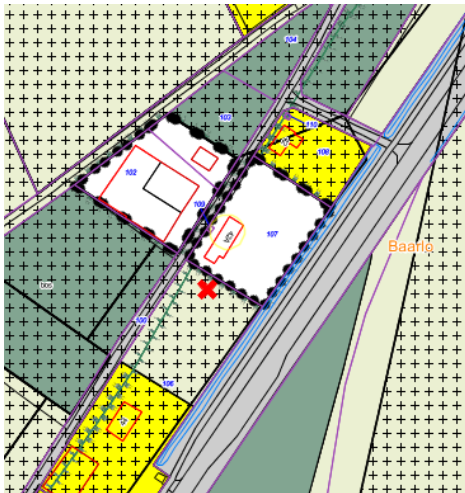
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 009: Napoleonsbaan Zuid 42a te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Napoleonsbaan Zuid 42a is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: provinciale ontwikkelingszone groen, extensiveringsgebied en beekdal conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van

het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
3,47	2. goed	1,16	1. zeer goed	2. goed	2,81	1. zeer goed	3,10	2. goed	4,02	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Napoleonsbaan zuid 42a te Baarlo goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd. Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,18	0,15	21,33

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een

waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,33 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N273. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

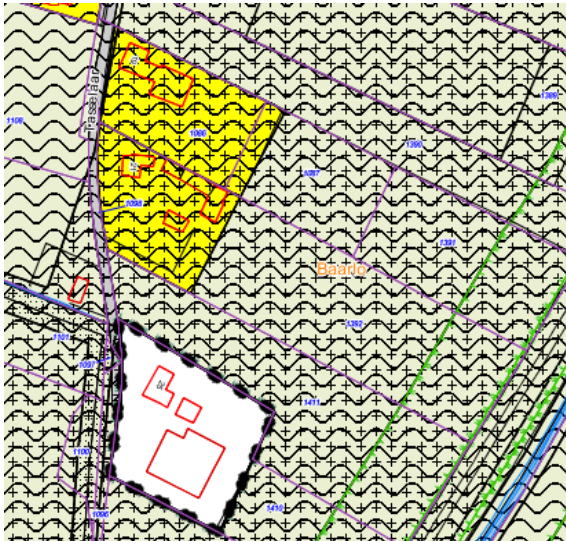
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 011: Tasselaar 25 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Tasselaar 25 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: beekdal, kernrandzone, ontwikkelingszone bebouwingslinten en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van

het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting. Voor de locatie Tasselaar 25 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een grondgebonden veehouderij.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
4,31	2. goed	2,30	2. goed	2. goed	3,47	2. goed	3,48	2. goed	7,19	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor paarden, overig rundvee en jongvee geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Tasselaar 25 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,00	0,15	21,15

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,15 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden. Bij de berekening van de afstanden is uitgegaan van de grens van het bouwvlak van de woning tot de grens van het bouwvlak van het bedrijf.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Sterrenbosch 5	Fokken en houden van rundvee	011,012,013	100	100	30	30

Door begrenzing van het bouwvlak liggen de agrarische bedrijven op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

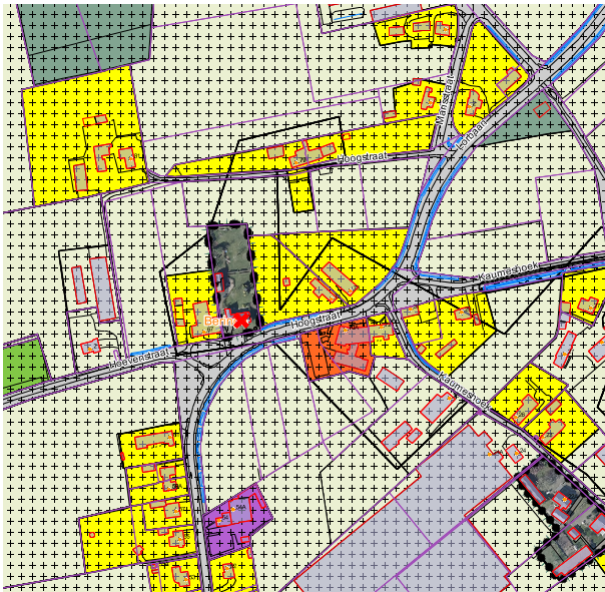
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 012: Hoogstraat 69 te Beringe

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Hoogstraat 69 is gelegen in het buitengebied van Beringe. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het

beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
7,09	2. goed	1,98	2. goed	2. goed	6,57	2. goed	7,26	2. goed	8,14	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit

de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,46	1,25	23,71

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,71 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Hoogstraat 70	Restaurants, cafetaria's, e.d.	561	33 meter	10	0	10
Hoevenstraat 2	Intensieve veehouderij (fokken en houden van pluimvee: legkippen)	0147.1	81 meter	200	30	50
Hoevenstraat 4	Schutterij (buitenbanen met schietbomen)	931.8	150 meter	10	0	300
Kaumeshoek 25	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rundvee)	0141, 0142	100 meter	100	30	30
Kaumeshoek 24	Glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	172 meter	10	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Hoevenstraat 2 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

Op 150 meter afstand van het plangebied is een schutterij gelegen. Hier wordt eveneens voldaan aan de minimale afstanden voor geur en stof. Er wordt niet voldaan aan de afstand voor geluid. Echter zijn op tussen het plangebied en de schutterij op een kortere afstand reeds woonpercelen aanwezig waarmee rekening gehouden dient te worden. Bij de schutterij geldt eveneens een afstand van 500

meter voor gevaar, waaraan niet wordt voldaan. Het plangebied ligt echter niet in de intensieve valzone van de kogels van de schutterij, indien op schietbomen zonder kogelvanger wordt geschoten (bij evenementen). Derhalve vormt het aspect gevaar geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de schutterij.

Bovendien ligt het plangebied tussen twee andere woonpercelen in waar reeds rekening mee dient te worden gehouden in de milieuvergunningen van de omliggende bedrijven.

Voor wat betreft de overige nabij gelegen (agrarische) bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

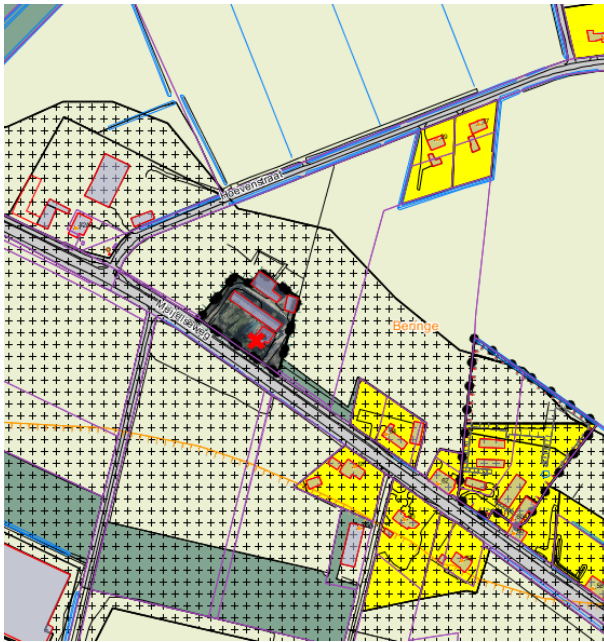
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 013: Meijelseweg 68 te Beringe

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Meijelseweg 68 is gelegen in het buitengebied van Beringe. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is Bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming 'Agrarische doeleinden' met een verbale bouwkaavel. De locatie is gelegen in de gebieden: Grootschalig open ontginningslandschappen en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
15,56	4. matig	9,83	4. matig	4. matig	15,83	4. matig	17,44	4. matig	25,04	5. tamelijk slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Meijelseweg 68 matig is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof

emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	24,29	5,15	29,44

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 29,44 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Meijelseweg 72a	Rundveehouderij	0141, 0142	85 meter	100	30	30

Het plangebied ligt op een afstand van 85 meter tot de rundveehouderij gelegen aan Meijelseweg 72a. Er wordt dan ook niet voldaan aan de richtafstand. In de paragraaf 2.2 geurhinder wordt verder ingegaan op het aspect geur en is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand. Ook vormt onderhavig planvoornemen geen belemmering voor de uitbreidingsmogelijkheden van Meijelseweg 72a.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

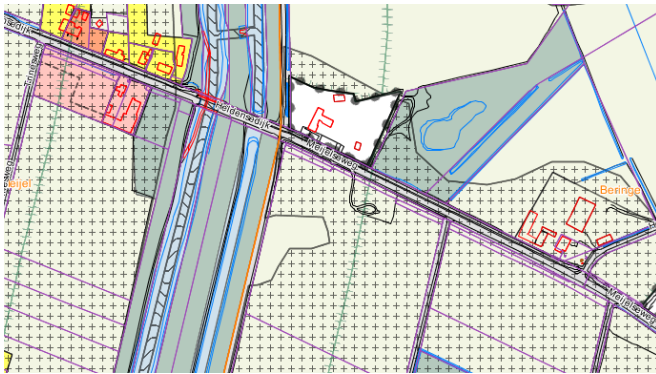
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 014: Meijelseweg 80 te Beringe

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Meijelseweg 80 is gelegen in het buitengebied van Beringe. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is Bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming 'Agrarische doeleinden, bouwperceel'. De locatie is gelegen in de gebieden: Bos- en Natuurgebied en extensiveringsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel

van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
10,69	3. redelijk goed	3,57	2. goed	3. redelijk goed	10,71	3. redelijk goed	11,84	3. redelijk goed	16,35	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Meijelseweg 80 redelijk goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is

de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	24,29	1,79	26,08

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 26,08 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid (straal van 200 meter) van het plangebied is het volgende bedrijf gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Heldensedijk 32	Winkel in schoenen en sportartikelen	171	120	0	0	10
Meijseweg 72a	Rundveehouderij	0141, 0142	193 meter	100	30	30

Onderhavige locatie voldoet ruim aan de richtafstanden. Dat betekent dat er geen bedrijven zijn die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

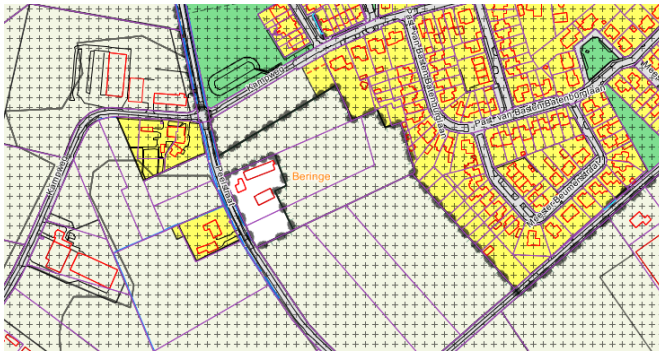
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 015: Peelstraat 59 te Beringe

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Peelstraat 59 is gelegen in het buitengebied van Beringe tegen de kern van Beringe. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude verdichte bouwlanden, kernrandzone en verwevingsgebied conform de Structuurvisie

Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
12,52	Redelijk goed	6,73	matig	Matig	12,18	Redelijk goed	12,80	Rede lijk goed	15,07	matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Peelstraat 59 matig is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof

emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	22,32	0,84	23,16

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,16 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid (straal van 200 meter) van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Kampweg 29	Intensieve veehouderij (varkenshouderij)	0146	120 meter	200	30	50
Peelstraat 44	Agrarisch grondgebonden (rundveehouderij)	0141,0142	66 meter	100	30	30

Beide bedrijven liggen alleen voor wat betreft het aspect 'geur' op een kortere afstand dan wat de richtafstanden aangegeven. Kampweg 29 is een varkenshouderij waarop we in paragraaf 2.2 al zijn ingegaan. Peelstraat 44 is een rundveehouderij die getoetst moet worden aan vaste afstanden (50 meter voor bedrijven buiten de bebouwde kom) waaraan minimaal moet worden voldaan vanuit de Wet geurhinder en veehouderij. Omdat het bedrijf en de planlocatie buiten de bebouwde kom liggen is dit de aan te houden afstand waarbij sprake is van een acceptabel woon en leefklimaat. Dat betekent dat er geen bedrijven zijn die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen

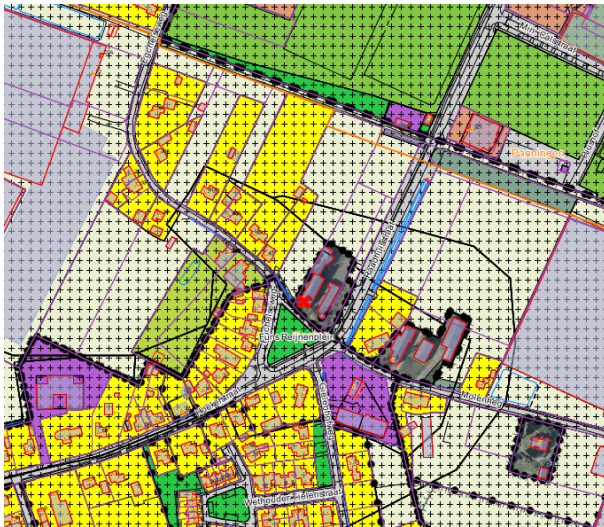
nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 016: Egchelseweg 49 te Egchel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Egchelseweg 49 is gelegen in het buitengebied van Egchel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarisch hulpbedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de kernrandzone en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor

wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van

het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
7,11	2. goed	1,17	1. zeer goed	2. goed	6,08	2. goed	6,57	2. goed	8,80	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit.

Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroundbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgroundbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
23,16	0,32	23,48

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,48 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Gielenhofweg 1	Bedrijf t/m categorie 2		50 meter	30 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)
Egchelseweg 34 At/m D	Recreatiewoningen		70 meter	10	0	10
Egchelseweg 36	Kinderopvang	8891.2	30 meter	0	0	30

De bedrijven in de omgeving liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

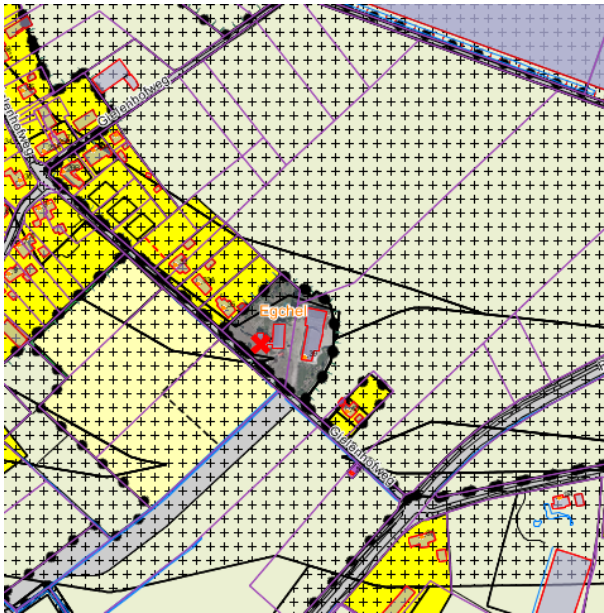
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 017: Gielenhofweg 37 te Egchel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Gielenhofweg 37 is gelegen in het buitengebied van Egchel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude Verdichte Bouwlanden, Kernrandzone en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige

locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
6,80	Goed	2,76	Goed	Goed	10,41	Redelijk goed	10,74	Redelijk goed	11,99	Redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en

leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting.

Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou_E/m^3)	achtergrondbelasting (ou_E/m^3)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3\ ou_E/m^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14\ ou_E/m^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4\ ou_E/m^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3\ ou_E/m^3$ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Gielenhofweg 37 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,62	0,25	21,87

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,87 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N562. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied, in een straal van 200 meter, zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

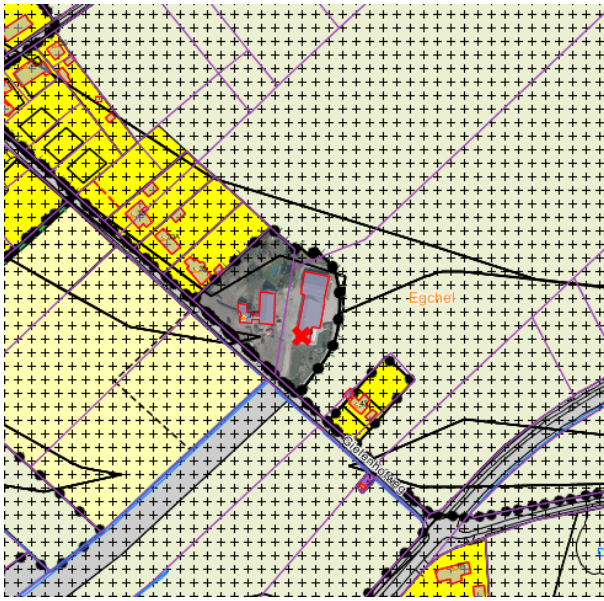
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 018: Gielenhofweg 39 te Egchel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Gielenhofweg 39 is gelegen in het buitengebied van Egchel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude Verdichte Bouwlanden, Kernrandzone en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt . Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
6,49	Goed	3,08	Goed	Goed	11,80	Redelijk goed	12,26	Redelijk goed	13,98	matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie voor een plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wvg. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze

manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroundbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroundbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Gielenhofweg 39 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de ‘Wet luchtkwaliteit’ bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming ‘Wonen’ toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,62	0,24	21,86

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,86 µgr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 µgr/m³.

2.4 Bodem en water

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N562. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in

relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

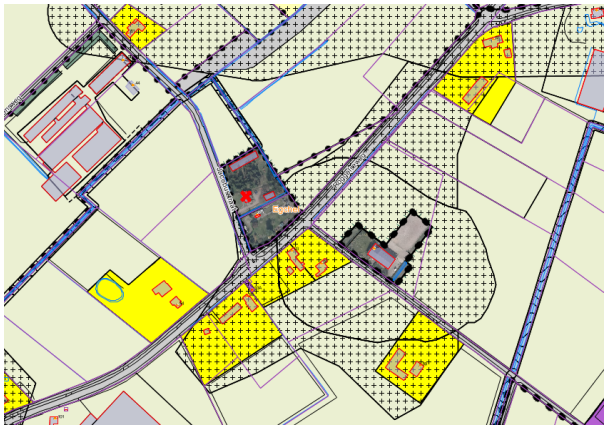
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 019: Jacobusstraat 95 te Egchel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Jacobusstraat 95 is gelegen in het buitengebied van Egchel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de kernrandzone en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming

gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
8,65	3. redelijk goed	4,39	3. redelijk goed	3. redelijk goed	10,6	3. redelijk goed	10,80	3. redelijk goed	13,84	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor

de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv/ aan de normen uit de geurverordening. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,62	0,44	22,06

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,06 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N562. Het plangebied ligt buiten de $\text{PR } 10^{-6}$ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Jacobusstraat 42	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	115 meter	200	30	50
Roggelseweg ong	Agrarisch grondgebonden		133 meter	50 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)
Roggelseweg 103	Glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	199 meter	10	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan de Jacobusstraat 42 dan de minimale afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand. De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

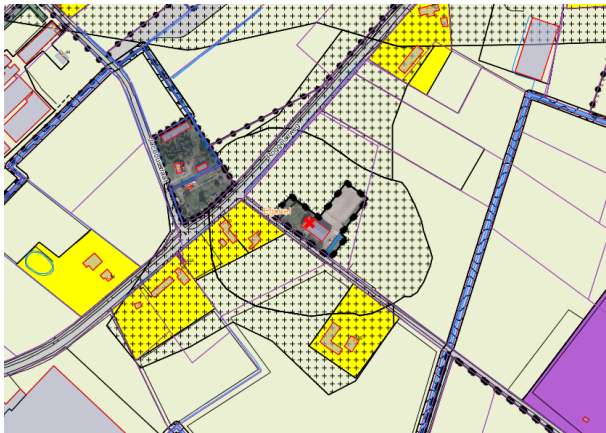
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 020: Roggelseweg 87A te Egchel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Roggelseweg 87A is gelegen in het buitengebied van Egchel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen, de kernrandzone en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonerings.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,98	2. goed	2,77	2. goed	2. goed	15,20	4. matig	15,27	4. matig	15,57	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,83	0,34	22,17

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35

overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $22,17 \text{ ugr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \text{ ugr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N562. Het plangebied ligt buiten de $\text{PR } 10^{-6}$ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

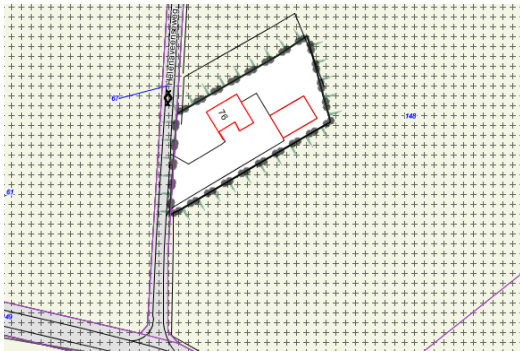
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 021: Helenaveenseweg 76 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Helenaveenseweg 76 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Grootschalig open ontginningslandschappen, extensiveringsgebied en ontwikkelingszone bebouwingslinten, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische

bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
4,55	2. goed	0,66	1. zeer goed	2. goed	4,55	2. goed	5,30	2. goed	8,66	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben

wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Helenaveenseweg 76 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,76	0,12	21,88

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,88 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Helenaveenseweg 88	Grondgebonden bedrijf (overige graasdieren)	0145	70 meter	50	30	30
Spiesberg 23	Kampeerterein	553, 552	118 meter	30	0	50

Beide locaties liggen op een grotere afstand als de minimale richtafstanden en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

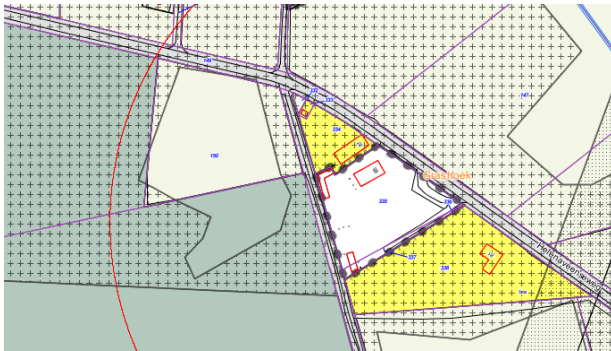
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 022: Helenaveenseweg 85 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Helenaveenseweg 85 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Kleinschalig halfopen ontginningslandschappen, extensiveringsgebied en ontwikkelingszone bebouwingslinten, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op

dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
5,15	2. goed	0,76	1. zeer goed	2. goed	5,05	2. goed	5,89	2. goed	10,41	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wvg. Aan de hand van deze handreiking hebben

wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Helenaveenseweg 85 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de ‘Wet luchtkwaliteit’ bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming ‘Wonen’ toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,76	0,14	21,90

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,90 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Helenaveenseweg 88	Grondgebonden bedrijf (overige graasdieren)	0145	130 meter	50	30	30
Spiesberg 23	Kampeerterein	553, 552	175 meter	30	0	50

Beide locaties liggen op een grotere afstand als de minimale richtafstanden en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

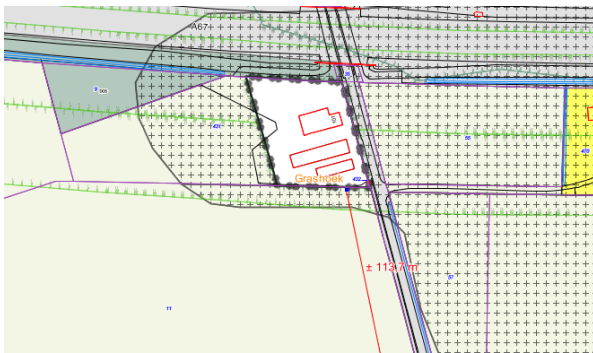
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 023: Helenaveenseweg 101 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Helenaveenseweg 101 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: Grootschalig open ontginningslandschappen en extensiveringsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wgv). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt . Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,78	1. zeer goed	0,48	1. zeer goed	1. zeer goed	2,31	1. zeer goed	2,59	1. zeer goed	4,33	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in

contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroundbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroundbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Helenaveenseweg 101 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de ‘Wet luchtkwaliteit’ bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming ‘Wonen’ toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,76	0,11	21,87

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,87 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de A67. Deze weg valt onder de regelgeving van 'Wet Basisnet'. Het plangebied ligt net binnen de $\text{PR } 10^{-6}$ risicocontour; de aanwezige bebouwing valt hier buiten. Aanbeveling is om voor dit plangebied de gebiedsaanduiding "vrijwaringszone – weg 1 en vrijwaringszone – weg 2" op te nemen (zoals in huidige BP buitengebied), zodat geborgd wordt dat voldaan wordt aan de Wet Basisnet.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Er wordt geadviseerd om voor dit plangebied de gebiedsaanduiding “vrijwaringszone – weg 1 en vrijwaringszone – weg 2” op te nemen, zodat geborgd wordt dat voldaan wordt aan de Wet Basisnet.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Helenaveenseweg 98	Glastuinbouwbedrijf	0145	125	10	10	30
Helenaveenseweg 97	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	110	10	10	30
Belgenhoek 4	Agrarisch grondgebonden	011, 012, 013	155	50	30	30

Alle locaties liggen op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect ‘archeologie’ in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 024: Marisstraat 36 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Marisstraat 36 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: groot-schalig open ontginningslandschappen, de kernrandzone, de ontwikkelingszone bebouwingslinten en het verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelij-

ke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,06	2. goed	2,83	2. goed	2. goed	4,32	2. goed	4,63	2. goed	5,76	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig

20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Marisstraat 36 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)
22,83	0,97	23,80

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,80 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Marisstraat 40	Zorgboerderij met paarden		30	30	10	30
Marisstraat 43	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	55	10	10	30
Marisstraat 50	Agrarisch niet grondgebonden, champignonkwekerij	0113.4	144	30	10	30

De bedrijven in de buurt liggen op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

In de huidige situatie wordt voldaan aan de minimale afstand voor geur, stof en geluid die geldt voor het bestaande agrarisch bedrijf aan de Marisstraat 43. Op basis van het bestemmingplan kan zich op deze locatie echter ook een ander grondgebonden agrarisch bedrijf vestigen waarvoor grotere afstanden gelden, zoals een paardenhouderij (geur 50 meter, stof 30 meter, geluid 30 meter) of een melkveehouderij (geur 50 meter (zie algemene toelichting, stof 30 meter, geluid 30 meter). De woning mag geen belemmering vormen voor toekomstige bedrijfsactiviteiten die mogelijk zijn op basis van het bestemmingsplan. In dit geval wordt eveneens voldaan aan de afstand voor wat betreft geur, stof en geluid. Bovendien grenst het bedrijfsperceel in het zuiden reeds aan een woonperceel, waarmee al rekening gehouden dient te worden in de milieuvergunning.

De omliggende bedrijven vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

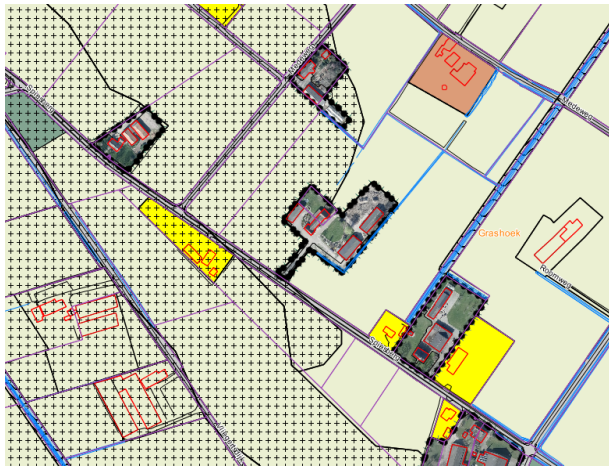
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 025: Spiesberg 10 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Spiesberg 10 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: Grootschalig open ontginningslandschappen en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aange-

toond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
20,89	5. tamelijk slecht	16,41	6. slecht	6. slecht	5,75	2. goed	7,11	2. goed	18,94	4. matig

Bron; Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de geplande locatie voor de woning aan de Spiesberg 10 slecht is. Dit wordt veroorzaakt door de voormalige eigen veehouderij. De vergunning voor het houden van dieren is echter ingetrokken op 3 maart 2011. Zonder de geur van deze voormalige eigen veehouderij is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de

achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	22,13	0,68	22,81

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,81 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Medeweg 10	Hondenpension	9609.A	114	30	0	100
Roomweg 101	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rundvee)	0141,0142	140	100	30	30
Vliegertsdijk 23	Intensieve veehouderij (fokken en houden van rundvee)	0141,0142	159	100	30	30
Vliegertsdijk 25	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	170	200	30	50

Het plangebied ligt op een kortere afstand van de intensieve veehouderij aan Vliegertsdijk 25 dan de minimale afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand. Tevens is tussen het bedrijf en het plangebied op kortere afstand (70 meter) van het bedrijf nog een woning gelegen, waarmee reeds rekening is gehouden in de milieuvergunning van het bedrijf. Bovendien ligt het deel van plangebied dat feitelijk zal worden gebruikt voor wonen, dus zonder de toegangsweg, op een afstand van 214 meter van de intensieve veehouderij. Het bedrijf vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

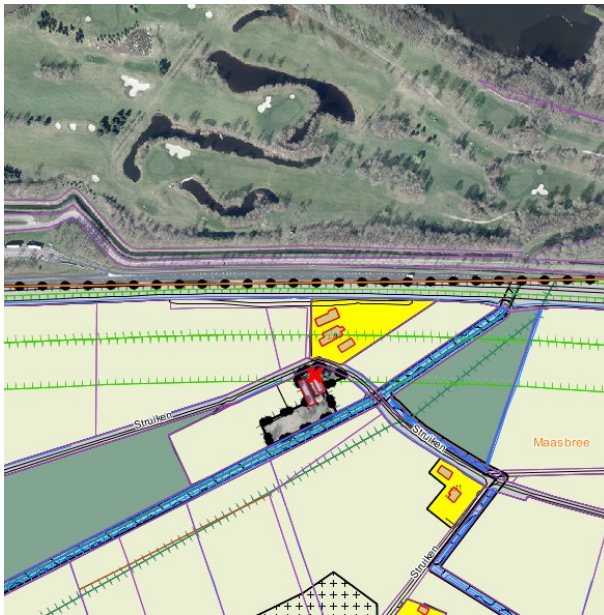
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 026: Struiken 10 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Struiken 10 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: beekdalen/rivierdal en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de

algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
9,55	3. redelijk goed	4,78	3. redelijk goed	3. redelijk goed	10,15	3. redelijk goed	11,46	3. redelijk goed	15,62	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan

de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
23,46	0,92	24,38

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 24,38 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de A67. Deze weg valt onder de regelgeving van 'Wet Basisnet'. Het plangebied ligt niet binnen de PR 10⁻⁶ risicocontour. Aanbeveling is om voor dit plangebied de gebiedsaanduiding "vrijwaringszone – weg 2" op te nemen (zoals in huidige BP buitengebied), zodat geborgd wordt dat voldaan wordt aan de Wet Basisnet.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Er wordt geadviseerd om voor dit plangebied de gebiedsaanduiding "vrijwaringszone – weg 2" op te nemen, zodat geborgd wordt dat voldaan wordt aan de Wet Basisnet.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 027: Pastoor Vullingsstraat 53 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Pastoor Vullingsstraat 53 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen, de kernrandzone en het verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wgv). De Wgv dient in het belang van de bescherming van

het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,04	2. goed	3,57	2. goed	2. goed	6,01	2. goed	6,49	2. goed	7,69	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Pastoor Vullinghstraat 53 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,83	0,47	23,30

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,30 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek on-

derdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Pastoor Vul- lingsstraat 41-43	Tuincentrum, hoveniersbe- drijf en kweke- rij		70 meter	30 (maximaal ivm hove- niersbedrijf)	10 (maximaal ivm hove- niersbedrijf)	50 (maximaal ivm hove- niersbedrijf)
Pastoor Vul- lingsstraat 59	Bedrijf t/m categorie 2 (Caravanstal- ling)		66 meter	10	10	30
Pastoor Vul- lingsstraat 63	Glastuinbouw (kassen met gasverwar- ming)	011, 012, 013. 3	122 meter	10	10	30

De verschillende bedrijven in de omgeving liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

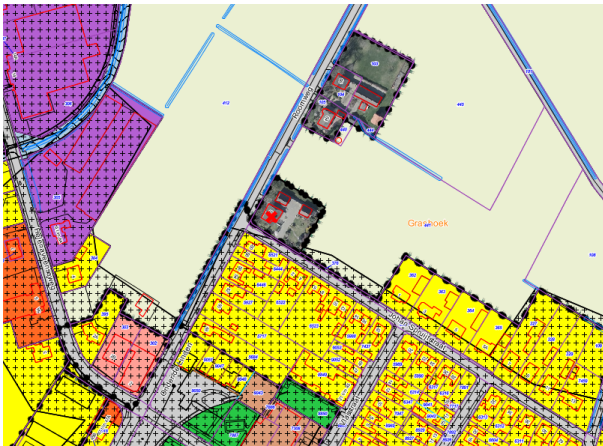
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 028: Roomweg 62 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Roomweg 62 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdalen/rivierdal, Kernrandzone en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat

omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonerings.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,26	2. goed	2,18	2. goed	2. goed	4,93	2. goed	5,40	2. goed	7,13	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Roomweg 62 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,83	0,50	23,33

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,33 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De syste-

matiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Roomweg 83	Bouwbedrijf	41,42,43.0	180	10	30	100
Helnavenseweg 2 en 2b	Horeca/detailhandel (Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.)	561	107	10	0	10
Helnavenseweg 6 t/m 6a	Kapsalon en caravanstalling (opslaggebouwen)	9602 en 52109.B	95	0 en 0	0 en 0	10 en 30
Helnavenseweg 14	Dienstverlening t.b.v. de landbouw	016.0	150	30	10	50

De bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

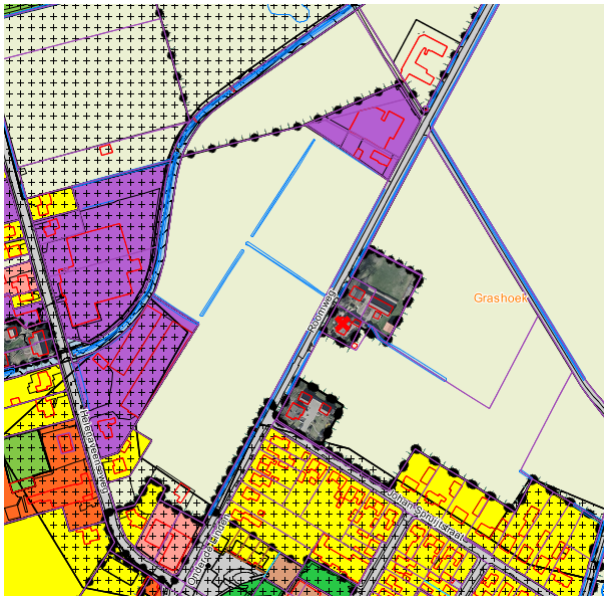
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 029: Roomweg 64 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Roomweg 64 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdalen/rivierdal, Kernrandzone en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van

het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,56	2. goed	2,84	2. goed	2. goed	4,97	2. goed	5,44	2. goed	7,62	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Roomweg 64 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,21	0,49	22,70

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,70 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Roomweg 83	Bouwbedrijf	41,42,43.0	112	10	30	100
Roomweg 85A	Golfbaan met restaurant	931.H en 561	177	0 10	0 0	10 10
Helenaveenseweg 6 t/m 6a	Kapsalon en caravanstalling (opslaggebouwen)	9602 en 52109.B	100	0 en 0	0 en 0	10 en 30
Helenaveenseweg 6 t/m 6a	Kapsalon/ caravanstalling	9602	100	0	0	10
Helenaveenseweg 14	Dienstverlening t.b.v. de landbouw	016.0	154	30	10	50
Helnaveenseweg 2 en 2b	Horeca/detailhandel (Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.)	561	187	10	0	10

De bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 030: Roomweg 95 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Roomweg 95 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdalen/rivierdal en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de

bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonerings.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,37	2. goed	4,20	3. redelijk goed	3. redelijk goed	5,66	2. goed	6,20	2. goed	9,30	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Roomweg 95 redelijk goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,21	0,51	22,72

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,72 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Vliegertsdijk 18	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rund-vee)	0141,0142	147 meter	100	30	30

De inrichting aan de Vliegertsdijk 18 ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

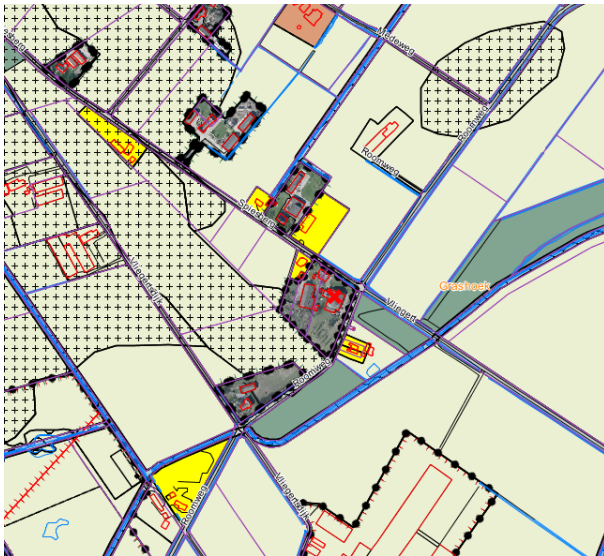
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 031: Spiesberg 1 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Spiesberg 1 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: de beekdalen/rivierdal en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het

omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,04	2. goed	2,34	2. goed	2. goed	6,23	2. goed	6,88	2. goed	8,46	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Spiesberg 1 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,98	0,45	23,43

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,43 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Roomweg 101	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rund-vee)	0141,0142	172 meter	100	30	30
Vliegertsdijk 18	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rund-vee)	0141,0142	160 meter	100	30	30

Voor wat betreft beide nabij gelegen agrarische bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

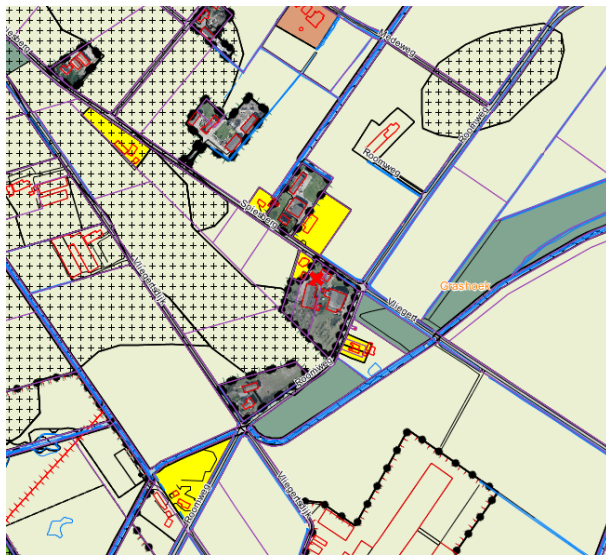
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 033: Spiesberg 3 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Spiesberg 3 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdalen/rivierdal en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het

omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,00	2. goed	2,34	2. goed	2. goed	6,12	2. goed	6,78	2. goed	8,64	3. redelijk goed

Bron; Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Spiesberg 3 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,98	0,45	23,43

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,43 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van ca. 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Roomweg 101	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rund-vee)	0141,0142	169 meter	100	30	30
Vliegertsdijk 18	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rund-vee)	0141,0142	210 meter	100	30	30

Voor wat betreft beide nabij gelegen agrarische bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

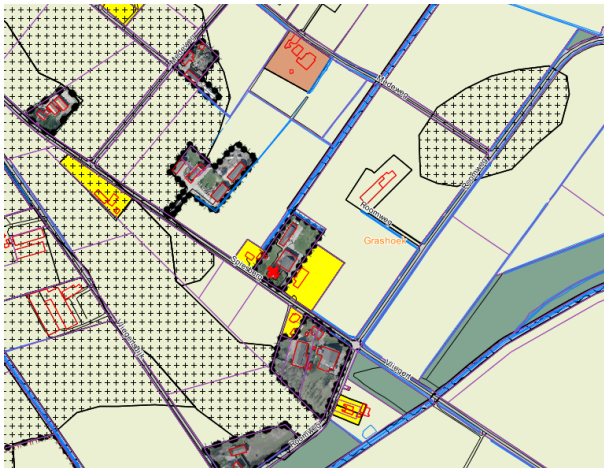
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 033: Spiesberg 6 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Spiesberg 6 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: de beekdalen/rivierdal en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede

ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,10	2. goed	3,58	2. goed	2. goed	5,86	2. goed	6,47	2. goed	10,34	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Spiesberg 6 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,98	0,48	23,46

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,46 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van ca. 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Roomweg 101	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rund-vee)	0141,0142	57 meter	100	30	30
Medeweg 10	Hondenpension	9609.A	170 meter	30	0	100
Vliegertsdijk 23	Intensieve veehouderij (fokken en houden van rundvee)	0141,0142	212 meter	100	30	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Roomweg 101 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

Aan weerszijden van het plangebied zijn reeds woonpercelen aanwezig die op vergelijkbare afstand van het bedrijf liggen en waarmee reeds rekening is gehouden in de milieuvergunning van het bedrijf. Het bedrijf vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel

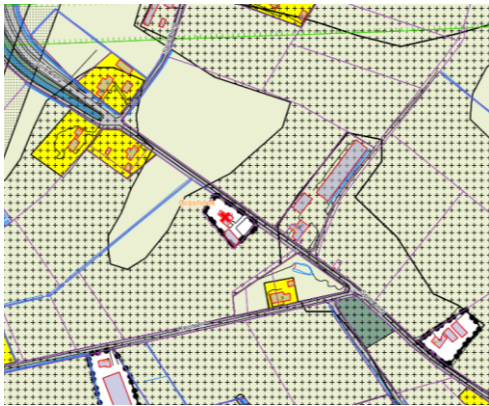
en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 034: Spiesberg 13 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Spiesberg 13 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Voor de locatie Spiesberg 13 te Grashoek wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt het plangebied in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat in beginsel niet wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid (50 meter). Door begrenzing van het bouwvlak van de woning ligt het agrarisch bedrijf op 52 meter. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
10,67	3. redelijk goed	9,02	4. matig	4. matig	11,79	3. redelijk goed	13,44	4. matig	17,02	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de

achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,13	0,29	22,42

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,42 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Spiesberg 18	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	52 (bij begrenzing bouwvlak)	200	30	50

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Spiesberg 18 dan de minimale afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid is de bestaande woning gelegen op een afstand van 52 meter van het agrarisch bedrijf. Door begrenzing van het bouwvlak van de woning ligt het agrarisch bedrijf op een grotere afstand dan de minimale afstand voor stof en geluid en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor het agrarisch bedrijf.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 035: Spiesberg 14 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Spiesberg 14 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginnings-landschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
11,6	3. redelijk goed	6,49	3. redelijk goed	3. redelijk goed	5,31	2. goed	6,32	2. goed	14,35	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Spiesberg 14 redelijk goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,13	0,44	22,57

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,57 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van ca. 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Spiesberg 18	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	170 meter	200	30	50
Vliegertsdijk 25	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	106 meter	200	30	50
Vliegertsdijk 23	Intensieve veehouderij (fokken en houden van rundvee)	0141,0142	212 meter	100	30	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van de intensieve veehouderijen aan Spiesberg 18 en Vliegertsdijk 25 dan de minimale afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand. Tevens is tussen beide bedrijven en het plangebied op kortere afstand (respectievelijk 38 en 70 meter) van de bedrijven nog een woonperceel gelegen, waarmee reeds rekening is gehouden in de milieuvergunningen van deze bedrijven. De bedrijven vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel

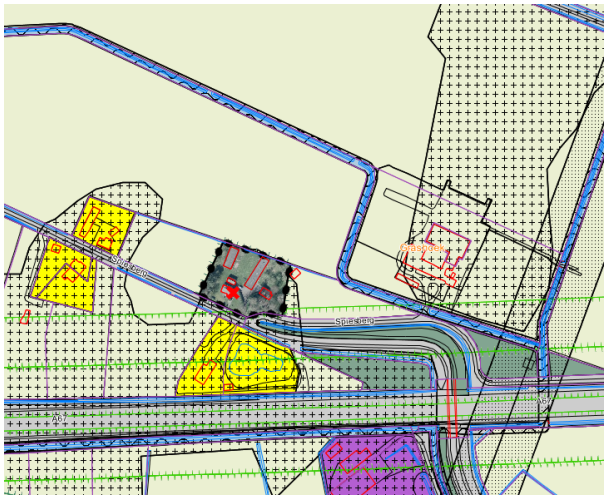
en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 036: Spiesberg 30 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Spiesberg 3 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
4,84	2. goed	0,86	1. zeer goed	2. goed	4,48	2. goed	5,14	2. goed	7,92	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melkkoeien geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Spiesberg 30 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,76	0,11	21,87

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,87 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de A67. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Spiesberg 28	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rundvee)	0141,0142	58	100	30	30
Spiesberg 25	Goederenwegvervoerbedrijf (zonder schoonmaken tanks): b.o. >1000 m ²	494.0	135	0	0	100

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Spiesberg 28 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

Het andere bedrijf ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor het bedrijf.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen

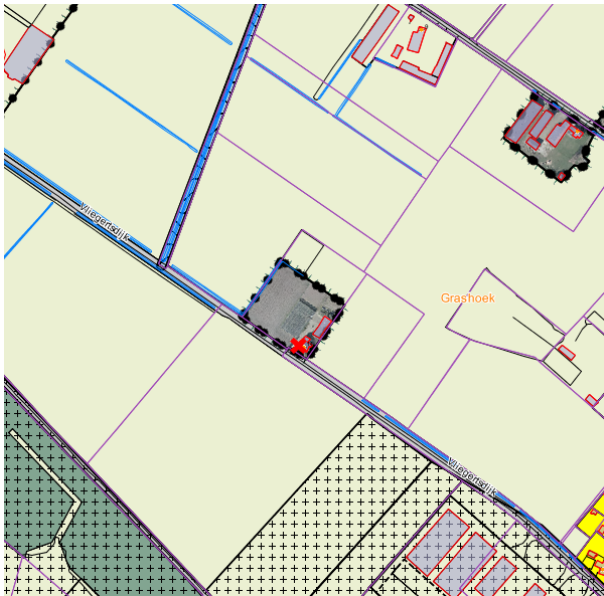
nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 037: Vliegertsdijk 14 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Vliegertsdijk 14 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
8,01	3. redelijk goed	3,77	3. redelijk goed	3. redelijk goed	8,03	3. redelijk goed	9,01	3. redelijk goed	11,98	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor fokstieren geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Vliegertsdijk 14 redelijk goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,98	0,52	23,50

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,50 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebiet van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 038: Dekeshorst 14 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Dekeshorst 14 te Helden is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied en oude verdichte bouwlanden conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in

de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting. Voor de locatie Dekeshorst wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

Voor de locatie Dekeshorst 14 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Ook ligt de locatie niet in de buurt van een veehouderij.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,90	2. goed	2,96	2. goed	2. goed	5,98	2. goed	6,47	2. goed	9,38	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof

emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,83	1,15	23,98

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,98 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Dekeshorst 15	champignonkwekerij	0113	30 meter	30	10	30
Dekeshorst 18	Grondgebonden bedrijf (akkerbouw)	011,012,013	74 meter	10	10	30
Dekeshorst 23-23a	Grondgebonden bedrijf (akkerbouw/containervelden)	011,012,013	80 meter	10	10	30
Dekeshorst 20	Kampeerterrein	553, 552	108 meter	30	0	50

Door begrenzing van het bouwvlak liggen de agrarische bedrijven op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het bouwvlak van Dekeshorst 14 is aan de voorzijde begrensd tot op de voorgevelrooilijn. Het voorste gedeelte is bestemd als 'Agrarisch' met een aanduiding 'tuin'. In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas, vastgesteld op 5 februari 2013 en gewijzigd bij besluit van 5 november 2013 is voor Dekeshorst 15 opgenomen dat er gebouwd dient te worden op of achter de bestaande voorgevelrooilijn. Voor deze voorgevelrooilijn kunnen dan ook geen gebouwen worden opgericht. De afstand van de voorste grens van het bouwvlak van Dekeshorst 14 bedraagt 30 meter tot de voorgevelrooilijn van Dekeshorst 15. Daarmee wordt voldaan aan de afstand. Het bestemmingsplan bevat een afwijkingsbevoegdheid waarbij getoetst dient te worden aan een goed woon- en leefklimaat. Op het moment dat een dergelijke aanvraag zich voordoet zal gekeken moeten worden of er ter plaatse van Dekeshorst 14 te Helden een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Dekeshorst 16 betreft een plattelandswoning en is ook als zodanig aangeduid in het bestemmingsplan maar maakt in planologisch opzicht nog onderdeel uit van het bedrijf Dekeshorst 18. De functie grondgebonden bedrijf is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'wonen – plattelandswoning'. Derhalve is getoetst op uiterste de grens van de aanduiding plattelandswoning. De afstand van deze grens tot het bouwvlak van Dekeshorst 14 voldoet aan de afstanden als opgenomen in de VNG brochure.

Het planvoornemen ligt dan ook op een grotere afstand als de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

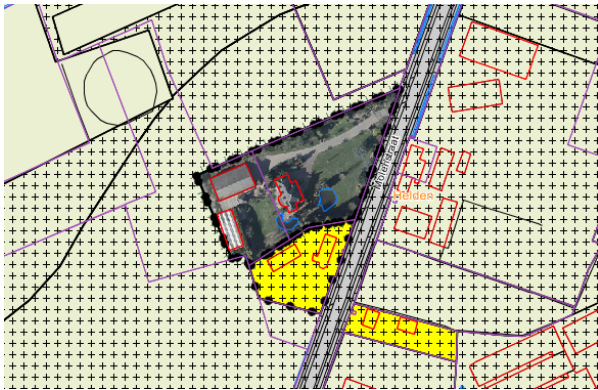
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 039: Molenstraat 141 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Molenstraat 141 is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming 'Agrarisch bedrijf'. De locatie is gelegen in de gebieden: ontwikkelingszone bebouwingslinten, verwevingsgebied en oude verdichte bouwlanden conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig

bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij. Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidige		Voorgrond-belasting huidige		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
14,26	4. matig	11,50	5. tamelijk slecht	5. tamelijk slecht	18,85	4. matig	20,40	5. tamelijk slecht	29,76	6. slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie waar de woning ligt tamelijk slecht is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd. Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de

achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,83	2,57	25,40

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 25,40 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N562. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Molenstraat 124	Fokken en houden van varkens	146	50	200	30	50
Zandberg 1B	Fokken en houden van Verkens en Fokken en houden van pluimvee opfokkippen en mestkuikens	146 en 0147.2	75	200	30	50
Zandberg 1	Fokken en houden van pluimvee:- opfokkippen en mestkuikens	0147.2	155	200	30	50
Maasbreeseweg 65-67	KI station, dekberen	162	175	200	10	30

Door begrenzing van het bouwvlak liggen de agrarische bedrijven voor wat betreft de aspecten geur en fijnstof op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen ligt voor wat betreft de Maasbreeseweg 65-67, Molenstraat 124, Zandberg 1B en Zandberg 1 op een kortere afstand dan voorgeschreven. Uit het uitgevoerde geuronderzoek blijkt echter dat het planvoornemen voldoet aan de geurnormen en het planvoornemen dan ook geen belemmering vormt voor omliggende bedrijven. Voor een uitgebreide motivering wordt verwezen naar paragraaf 2.2. Daarin is aangetoond dat onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 040: Oude Dijk 17 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Oude Dijk 17 is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude verdichte bouwlanden en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doel-

stelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,83	1. zeer goed	0,99	1. zeer goed	1. zeer goed	2,78	1. zeer goed	2,83	1. zeer goed	3,87	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wvg. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Oude Dijk 17 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,89	0,66	23,55

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,55 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem en water

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De syste-

matiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Zandberg 15	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	125 meter	10	10	30
Zandberg 15A	Agrarisch grondgebonden (natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk)	721	125 meter	30	10	30

Beide bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

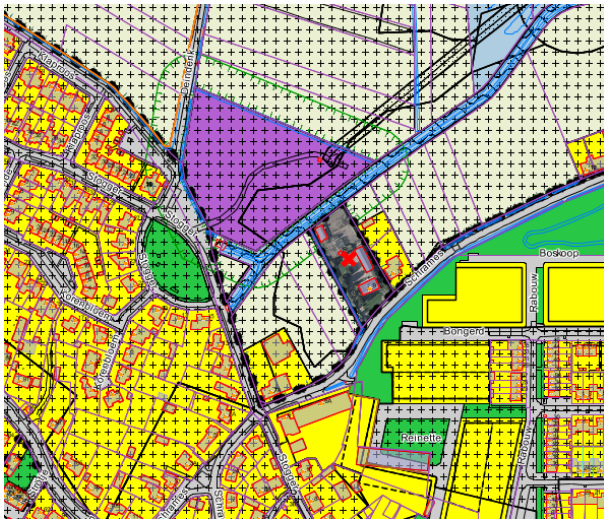
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 041: Schrames 9 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Schrames 9 is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdalen/rivierdal, Kernrandzone en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke

ordering. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van

het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,21	1. zeer goed	0,47	1. zeer goed	1. zeer goed	2,03	1. zeer goed	2,26	1. zeer goed	3,70	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige

kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv/ aan de normen uit de geurverordening. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,57	0,40	21,97

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,97 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt binnen de 'effectafstand gewond' van de ondergrondse LPG-tank die binnen de inrichting aan Molenstraat 87 te Helden ligt. Deze LPG-tank valt onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding) en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de BEVI-inrichting in de omgeving niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied is het volgende bedrijf gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Stogger 12	Riologemaal	3700.B	10	30	0	10

Het achterste deel van het plangebied ligt in de bestaande situatie reeds binnen de geurcontour van het riologemaal. Binnen deze geurcontour mogen geen geurgevoelige objecten worden gerealiseerd. De geurzone is op de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

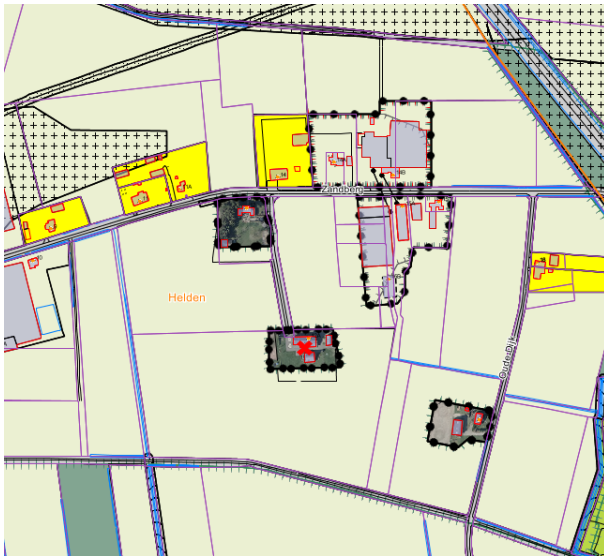
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 042: Zandberg 12A te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Zandberg 12A is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude verdichte bouwlanden Ontwikkelingszone bebouwingslinten en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft

een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,75	1. zeer goed	0,90	1. zeer goed	1. zeer goed	2,80	1. zeer goed	3,01	1. zeer goed	5,00	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wvg. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Zandberg 12a zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,80	0,73	22,53

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,53 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De syste-

matiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Zandberg 14B/15	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	53	10	10	30
Zandberg 15A	Agrarisch grondgebonden (natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk)	721	53	30	10	30

Voor wat betreft het nabij gelegen agrarische bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

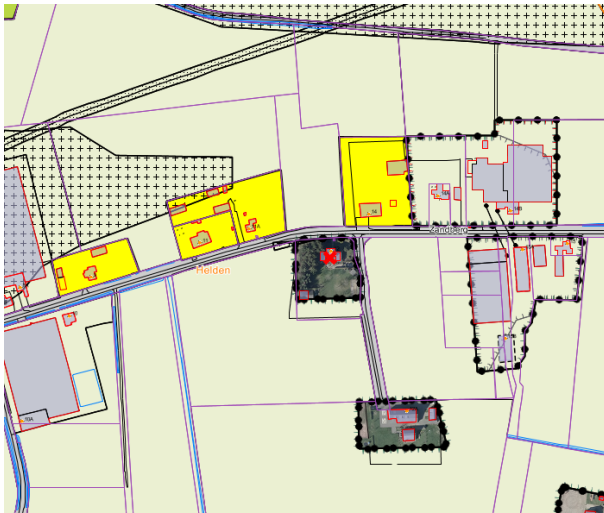
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 043: Zandberg 12 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Zandberg 12 is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude verdichte bouwlanden Ontwikkelingszone bebouwingslinten en Verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan

een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,55	1. zeer goed	0,77	1. zeer goed	1. zeer goed	2,47	1. zeer goed	2,87	1. zeer goed	4,87	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Zandberg 12 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,80	0,70	22,50

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,50 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De syste-

matiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Zandberg 14B/15	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	60	10	10	30
Zandberg 15A	Agrarisch grondgebonden (natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk)	721	106	30	10	30
Zandberg 10	Agrarisch glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	180	10	10	30
Zandberg 8	Agrarisch glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	230	10	10	30

Voor wat betreft de nabij gelegen agrarische bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 044: Hei 4 te Kessel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Hei 4 is gelegen in het buitengebied van Kessel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Kessel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied, kleinschalig halfopen ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt

verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,22	1. zeer goed	1,08	1. zeer goed	1. zeer goed	2,16	1. zeer goed	2,50	1. zeer goed	3,66	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Hei 4 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,28	0,29	21,57

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35

overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $21,57 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Hei 5	Buurt-clubhuizen en	94991.A	30	0	0	30
Hei 1A	Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	011, 012, 013	126	10	10	30

Onderhavige locatie voldoet aan de richtafstanden. Dat betekent dat er geen bedrijven zijn die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 045: Heikampweg 5 te Kessel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heikampweg 5 is gelegen in het buitengebied van Kessel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Kessel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied en grootschalig ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en

de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
5,52	2. goed	2,95	2. goed	2. goed	3,73	2. goed	4,62	2. goed	6,01	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Heikampweg 5 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,67	0,62	23,29

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35

overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $23,29 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Molenstraat 64	Tuinbouw:- bedrijfsgebouwen	011, 012, 013.1	160	10	10	30

Onderhavige locatie voldoet aan de richtafstanden. Dat betekent dat er geen bedrijven zijn die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

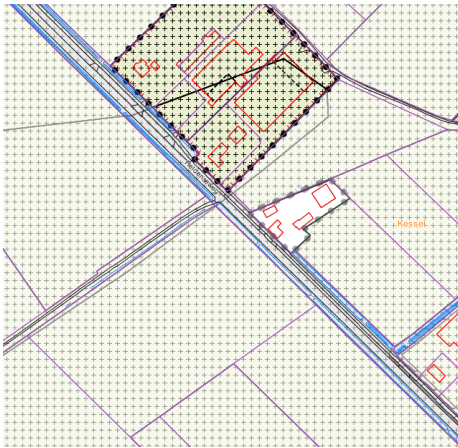
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 046: Heldenseweg 18 te Kessel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heldenseweg 18 is gelegen in het buitengebied van Kessel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Kessel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verweingsgebied en grootschalig ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten

van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
7,22	2. goed	6,52	3. redelijk goed	3. redelijk goed	7,44	2. goed	8,34	3. redelijk goed	11,65	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Heldenseweg 18 redelijk goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,07	0,96	22,03

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,03 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en

gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Heldenseweg 16	Tuinbouw:- champignonkwekerijen (algemeen)	0113.4	150	30	10	30
Heldenseweg 20	Tuinbouw:- champignonkwekerijen (algemeen)	0113.4	31	30	10	30
Heldenseweg 22	Tuinbouw:- champignonkwekerijen (algemeen)	0113.4	95	30	10	30

De bedrijven liggen op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

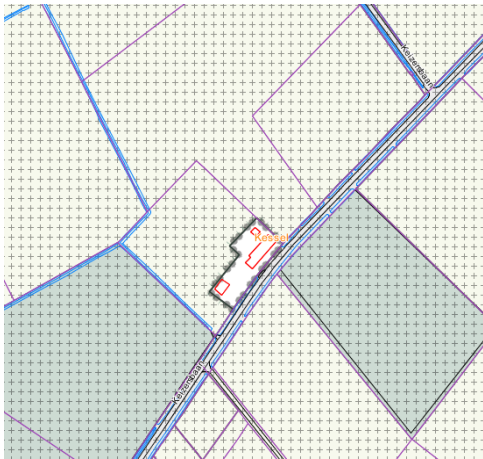
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 047: Keizersbaan 18 te Kessel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Keizersbaan 18 is gelegen in het buitengebied van Kessel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Kessel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied en grootschalig ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en

de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,11	1. zeer goed	1,27	1. zeer goed	1. zeer goed	2,54	1. zeer goed	2,93	1. zeer goed	4,24	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Keizersbaan 16 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
20,96	0,34	21,30

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35

overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $21,30 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

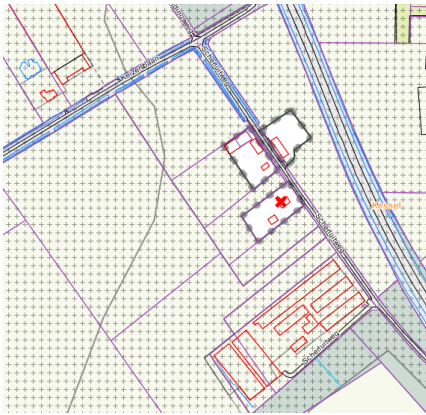
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 048: Scherluitweg 2 te Kessel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Scherluitweg 2 is gelegen in het buitengebied van Kessel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Buitengebied Kessel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied en grootschalig ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswooning naar een (burger)wooning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van

het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
15,6	4. matig	13,9	5. tamelijk slecht	5. tamelijk slecht	15,94	4. matig	15,9	4. matig	16,19	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan

de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie tamelijk slecht is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,67	4,02	26,69

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 26,69 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N277. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Scherluitweg 1 te Kessel	Fokken en houden van pluimvee	147.2	64	200	30	50
Donk 1	Fokken en houden van paarden	143	173	50	30	30
Donk 1B	Akkerbouw	011, 012, 013	150	10	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Scherluitweg 1 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

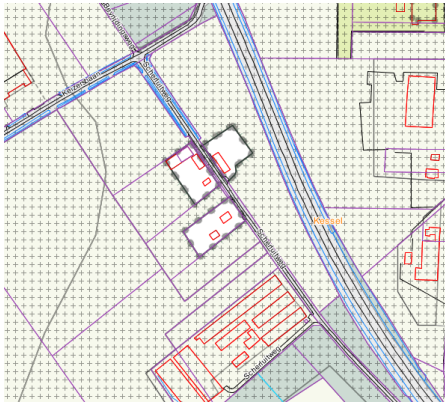
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 049: Scherluitweg 3 te Kessel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Scherluitweg 3 is gelegen in het buitengebied van Kessel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Buitengebied Kessel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied en grootschalig ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het

beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
10,46	3. redelijk goed	7,97	4. matig	4. matig	10,9 3	3. redelijk goed	10,9 4	3. redelijk goed	11,1 7	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de

achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,67	2,31	24,98

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 24,98 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N277. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Scherluitweg 1 te Kessel	Fokken en houden van pluimvee	147.2	110	200	30	50
Donk 1	Fokken en houden van paarden	143	190	50	30	30
Donk 1B	Akkerbouw	011, 012, 013	135	10	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Scherluitweg 1 dan de minimale afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet

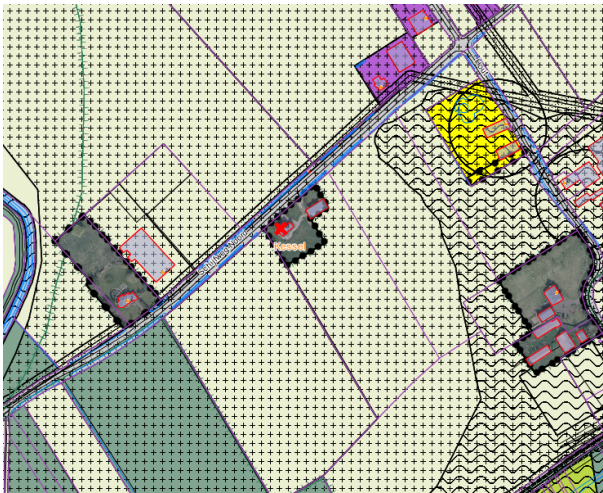
bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 050: Schijfweg-Noord 2b te Kessel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Schijfweg-Noord 2b is gelegen in het buitengebied van Kessel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Kessel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied en oude verdichte bouwlanden conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming

'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfs woning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
4,65	2. goed	3,12	2. goed	2. goed	3,27	2. goed	3,62	2. goed	5,32	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben

wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Schijfweg-Noord 2b goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,38	0,20	21,58

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,58 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Schijfweg-Noord 2a	Fokken en houden van overige graasdieren:- paardenfokkerijen	0143.1	80	50	30	30
Schijfweg-Noord 2c	Groothandel, Opslag	466, 469	105	0	0	30

De bedrijven liggen op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

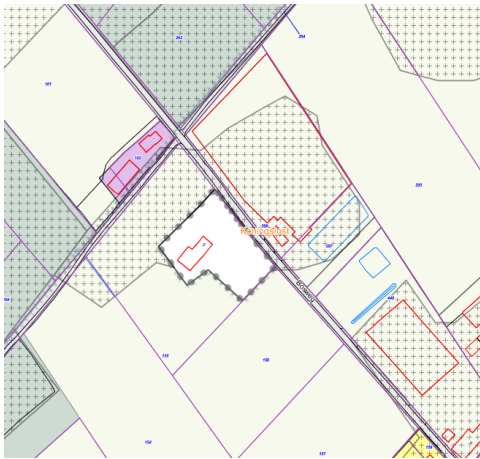
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 051: Bosweg 5 te Koningslust

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Bosweg 5 is gelegen in het buitengebied van Koningslust. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verweingsgebied en kleinschalig ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de

doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur.

Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
6,75	2. goed	3,50	2. goed	2. goed	8,00	3. redelijk goed	9,40	3. redelijk goed	9,81	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Bosweg 5 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,19	0,88	23,07

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,07 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem en water

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Bosweg 4	Tuinbouw:- bedrijfsgebouwen	011, 012, 013.1	30 meter	10	10	30
Bosweg 7	Paardenhouderij, hoefsmederij	0143.1	50 meter	50	30	30
Zandstraat 14	Fokken en houden van varkens	146	115 meter	200	30	50

Ten aanzien van de varkenshouderij gelegen aan Zandstraat 14 te Koningslust wordt niet voldaan aan de richtafstand van 200m voor wat betreft de component geur. In paragraaf 2.2 is hier reeds nader op ingegaan.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

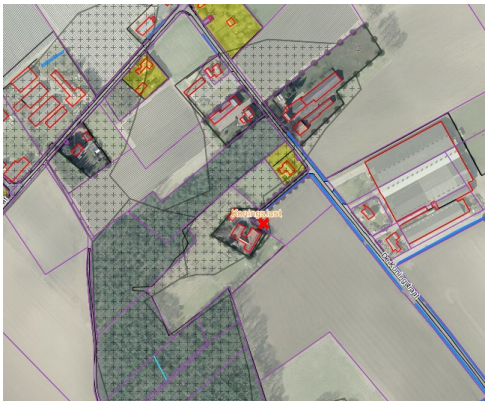
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 052: De Koningstraat 71 te Koningslust

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Koningstraat 71 is gelegen in het buitengebied van Koningslust. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Gemeente Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied en kleinschalige halfopen ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen'

voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Voor de locatie De Koningstraat 71 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonerings.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
	3. redelijk		2. goed	3. redelijk		3. redelijk		3. redelijk		3. redelijk
7,98	goed	2,24	goed	goed	8,65	goed	9,62	goed	10,43	goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande

plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,62	0,69	22,31

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,31 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
De Koningstraat 70-72 te Koningslust	Tuinbouw:- champignonkwekerijen (algemeen)	0113.4	80 meter	30	10	30
De Koningstraat 79 te Koningslust	Kl-stations	162	105 meter	30	10	30
Zandstraat 14 te Koningslust	Fokken en houden van varkens	146	205 meter	200	30	50
Zandstraat 15, Koningslust	Fokken en houden van Varkens	146	200 meter	200	30	50

Omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel

en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 053: Zandstraat 4 te Koningslust

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Zandstraat 4 is gelegen in het buitengebied van Koningslust. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: verweingsgebied en kleinschalig halfopen ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur.

Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
7,56	3. redelijk goed	6,65	4. matig	4. matig	6,89	2. goed	7,20	2. goed	7,81	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige

kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroundbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgroundbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,66	0,93	23,59

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,59 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstypering en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Zandstraat 3 te Koningslust	Hondendressuurterrein	9133.1	120	0	0	50

De omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

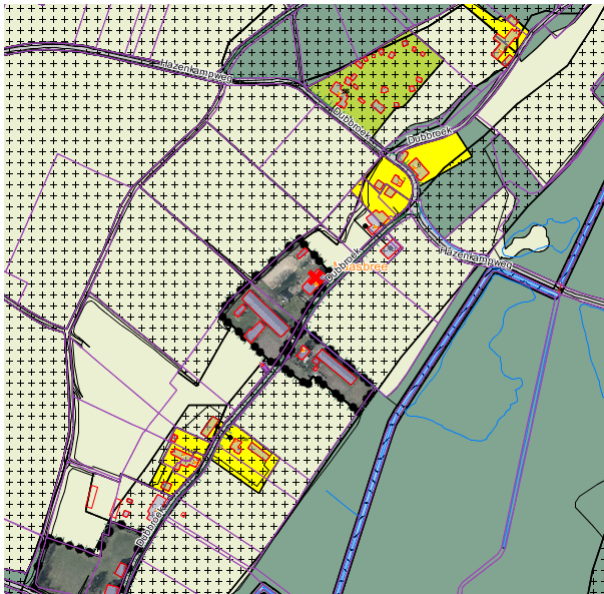
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 054: Dubbroek 9 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Dubbroek 9 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: bos- en natuurgebied, ontwikkelingszone bebouwingslinten en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van agrarisch grondgebonden bedrijven en een minicamping met graasdieren.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
1,55	1. zeer goed	0,91	1. zeer goed	1. zeer goed	1,69	1. zeer goed	2,06	1. zeer goed	2,45	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Onderstaande passage opnemen als geen geurverordening van toepassing is en een berekening van de voorgrondbelasting is uitgevoerd

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor ezels geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
20,97	0,25	21,22

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,22 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Dubbroek 8	Agrarisch grondgebonden	011, 012, 013	36	10	10	30
Dubbroek 5A	Minicamping en fokken en houden van overige graasdieren	553, 552 en 0145.2	140	30 en 50	0 en 30	50 en 30
Dubbroek 12	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	189	10	10	30

In de huidige situatie wordt voldaan aan de minimale afstanden voor geur, stof en geluid die gelden voor het bestaande agrarisch bedrijf aan de Dubbroek 8. Op basis van het bestemmingplan kan zich op deze locatie echter ook een ander grondgebonden agrarisch bedrijf vestigen waarvoor grotere afstanden gelden, zoals een paardenhouderij (geur 50 meter, stof 30 meter, geluid 30 meter) of een melkveehouderij (geur 100 meter (zie ook algemene toelichting), stof 30 meter, geluid 30 meter). De woning mag geen belemmering vormen voor toekomstige bedrijfsactiviteiten die mogelijk zijn op basis van het bestemmingsplan. In dit geval wordt niet voldaan aan de afstand geur. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de minimale afstand. Echter grenst het betreffende bedrijfsperceel in het noordoosten ook aan een woonperceel, waarmee al rekening gehouden dient te worden in de milieuvergunning.

Bij de overige bedrijven wordt voldaan aan de minimale afstand. De omliggende bedrijven vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

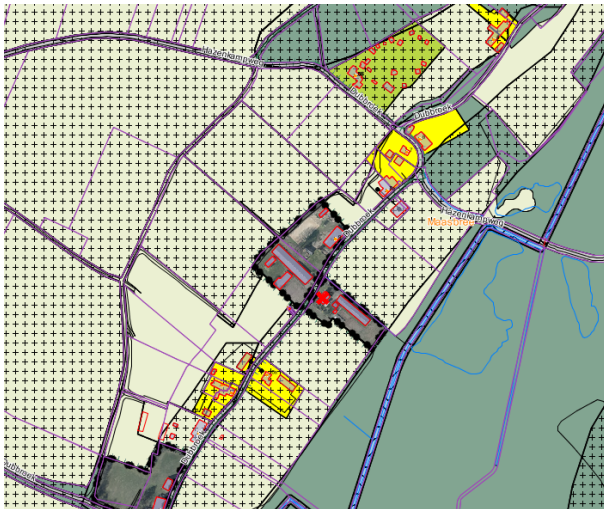
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 055: Dubbroek 10 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Dubbroek 10 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: bos- en natuurgebied, ontwikkelingszone bebouwingslinten en het extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede

ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van agrarisch grondgebonden bedrijven en een minicamping met overige graasdieren.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
1,71	1. zeer goed	0,97	1. zeer goed	1. zeer goed	1,83	1. zeer goed	2,23	1. zeer goed	2,66	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaald deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor ezels geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de

achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	20,97	0,27	21,24

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,24 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Dubbroek 8	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	99	10	10	30
Dubbroek 5A	Minicamping en fokken en houden van overige graasdieren	553, 552 en 0145.2	140	30 en 50	0 en 30	50 en 30
Dubbroek 12	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	188	10	10	30

De omliggende (agrarische) bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen

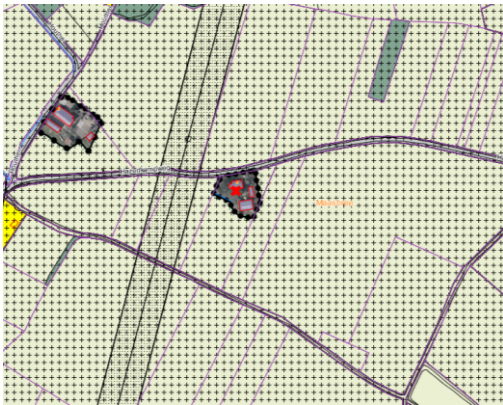
nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 056: Hazenkampweg 1 te Maas- bree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Hazenkampweg 1 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, bolle akkers en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen'

voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
1,70	1. zeer goed	0,96	1. zeer goed	1. zeer goed	1,64	1. zeer goed	1,97	1. zeer goed	2,48	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaald deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wvg. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Hazenkampweg 1 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,11	0,23	21,34

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een

waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,34 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

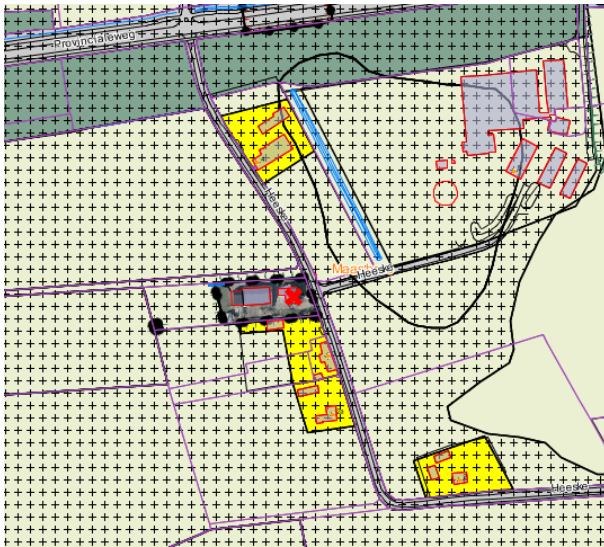
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 057: Heeske 3A te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heeske 3A is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het

beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
11,00	3. redelijk goed	9,14	4. matig	4. matig	8,14	3. redelijk goed	8,14	3. redelijk goed	12,52	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wvg. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Heeske 3a matig is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 ugr/m³. De wettelijke norm is 40 ugr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 ugr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 ugr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,09 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N275. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Heeske 5	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	60 meter	200	30	50

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Heeske 5 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

Ten westen van het bedrijf is reeds een woonperceel aanwezig die op kortere afstand (13 meter) van het bedrijf ligt en waarmee reeds rekening is gehouden in de milieuvergunning van het bedrijf. Het bedrijf vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor het omliggende bedrijf.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

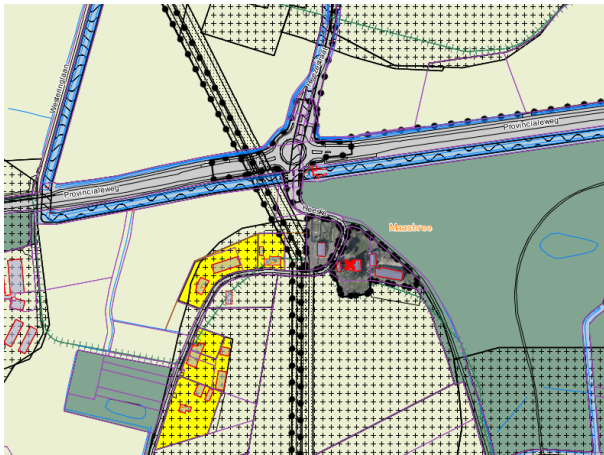
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 058: Heeske 10 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heeske 10 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gedeeltelijk gelegen in de ontwikkelingszone bebouwingslint, deels in de gebieden beekdalen/rivierdal en deels in kleinschalig halfopen ontginningslandschappen, deels in het extensiveringsgebied en deels in het verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig.

Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,66	2. goed	5,08	3. redelijk goed	3. redelijk goed	5,83	2. goed	6,10	2. goed	9,12	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wvg. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroondbelasting (ou _E /m ³)	achtergroondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergroondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan Heeske 10 redelijk goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,75	0,25	22,00

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,00 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N275. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg en een buisleiding niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

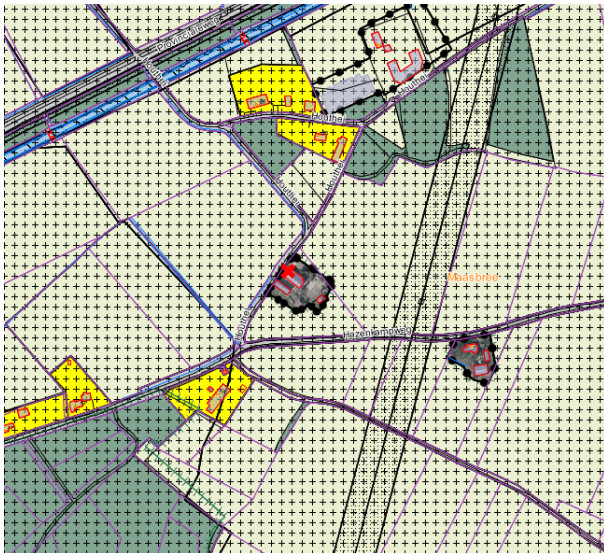
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 059: Houthei 18 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Houthei 18 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: beekdalen/rivierdal en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling

van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de

Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
1,60	1. zeer goed	0,84	1. zeer goed	1. zeer goed	1,56	1. zeer goed	1,87	1. zeer goed	2,51	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor paarden geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou_E/m^3)	achtergrondbelasting (ou_E/m^3)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Houthei 18 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,11	0,21	21,32

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,32 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Houthei 24	Fokken en houden van overige graasdieren: paardenfokkerij	0143.1	172 meter	50	30	30

Voor wat betreft de nabij gelegen paardenfokkerij wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

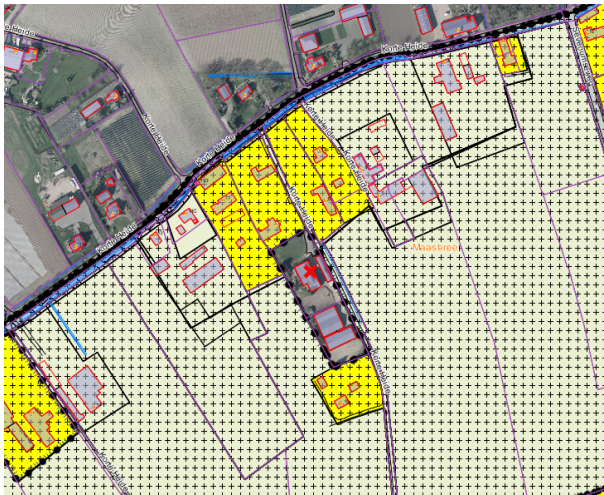
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 060: Korte Heide 8 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Korte Heide 8 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de bolle akkers, de ontwikkelingszone bebouwingslinten, de kernrandzone en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onder-

bouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Voor de locatie Korte Heide 8 te Maasbree wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderijen en agrarisch grondgebonden bedrijven. Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat door een bouwblok op maat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
7,80	3. redelijk goed	6,81	4. matig	4. matig	1,47	1. zeer goed	1,54	1. zeer goed	8,18	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor overig vleesvee en jongvee geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,71	0,33	22,04

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,04 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Korte Heide 13	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	41 (zonder begrenzing bouwvlak)	200	30	50
Korte Heide 5	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	65	10	10	30
Korte Heide 4	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	70	10	10	30
Korte Heide 3	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rundvee)	0141, 0142	162	100	30	30
Korte Heide 14	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van rundvee)	0141, 0142	197	100	30	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Korte Heide 13 dan de minimale afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof wordt wel voldaan aan de afstand. Voor wat betreft geluid is de bestaande woning gelegen op een afstand van 54 meter van het agrarisch bedrijf. Door begrenzing van het bouwvlak van de woning kan worden voldaan aan de minimale afstand. Hierdoor vormt het agrarisch bedrijf geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor het agrarisch bedrijf. Bovendien grenst

het bedrijfsperceel in het oosten ook aan een woonperceel, waarmee al rekening gehouden dient te worden in de milieuvergunning.

De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

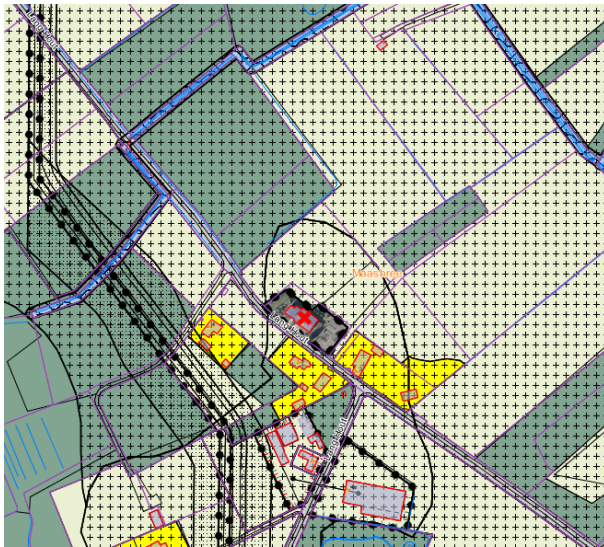
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 060: Lang Hout 1A te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Lang Hout 1A is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: bos- en natuurgebied en het extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doel-

stelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een agrarisch grondgebonden bedrijf. Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,60	1. zeer goed	1,26	1. zeer goed	1. zeer goed	2,07	1. zeer goed	2,18	1. zeer goed	3,14	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de

wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Lang Hout 1A zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,09	0,12	21,21

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35

overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $21,21 \text{ ugr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \text{ ugr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Lang Hout 4	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	53 meter	10	10	30

Voor wat betreft het nabij gelegen agrarisch bedrijf wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

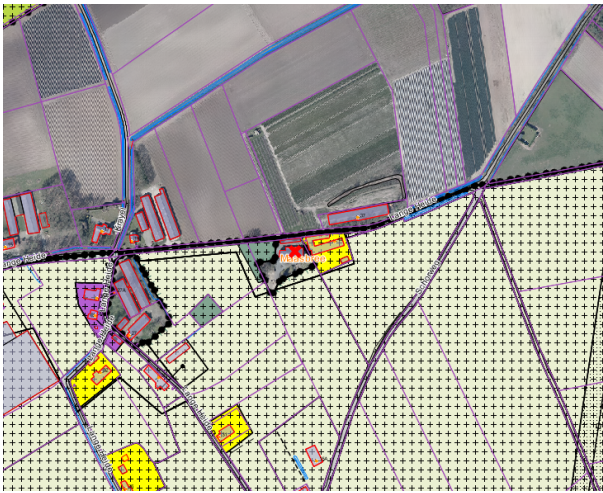
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 062: Lange Heide 40 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Lange Heide 40 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: de oude verdichte bouwlanden, de bolle akkers en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de

bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij, een opslagbedrijf en een vrachtwagen stalling. Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,59	1. zeer goed	1,05	1. zeer goed	1. zeer goed	1,98	1. zeer goed	2,28	1. zeer goed	4,09	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de ge-

plande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
20,99	0,86	21,85

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,85 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Lange Heide 19	Fokken en houden van pluimvee: legkippen	0147.1	100	200	30	50
Lange Heide 37	Opslag	52109	30	10	10	30
Lange Heide 27	Stalling van vrachtwagens (met koelinstallaties)	5221.2	138	10	0	100

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Lange Heide 19 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

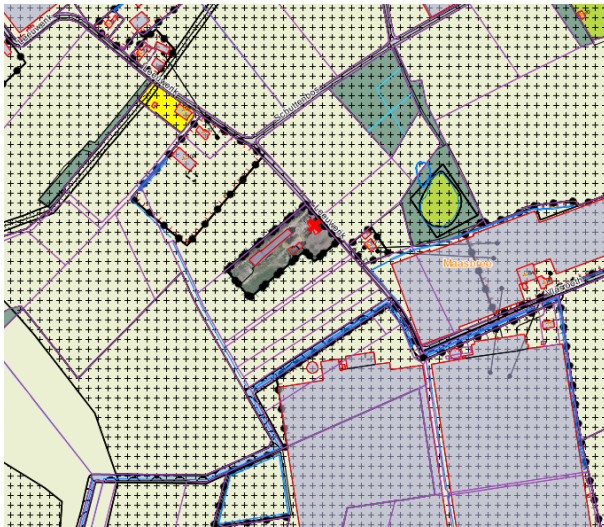
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 063: Leeuwerik 12 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Leeuwerik 12 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: kleinschalig halfopen ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke

ordering. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Voor de locatie Leeuwerik 12 te Maasbree wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van agrarisch grondgebonden bedrijven en een glastuinbouwbedrijf. Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat door aanpassing van het bouwblok wordt

voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,14	1. zeer goed	0,97	1. zeer goed	1. zeer goed	1,03	1. zeer goed	1,08	1. zeer goed	2,21	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale

geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc.	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies	Totaal (ugr/m ³)
-------------------------------	----------	---	------------------------------

(ugr/m ³)	(ugr/m ³)	
21,01	0,09	21,10

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,10 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Leeuwerik 17 (bedrijfswoning), Vlasrooth 8, Breukerheide 7	Glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	16 (zonder begrenzing bouwvlak)	10	10	30
Leeuwerik 10	Agrarisch grondgebonden (tuinbouw)	011, 012, 013.1	56	10	10	30
Leeuwerik 11	Agrarisch grondgebonden	011, 012, 013	245	10	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan de Leeuwerik 17 / Vlasrooth 8 / Breukerheide 7 dan de minimale afstand. Door begrenzing van het bouwvlak ligt het glastuinbouwbedrijf op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt het geen belemmering voor het planvoornemen. Bovendien ligt alleen de bedrijfswoning op deze korte afstand.

De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

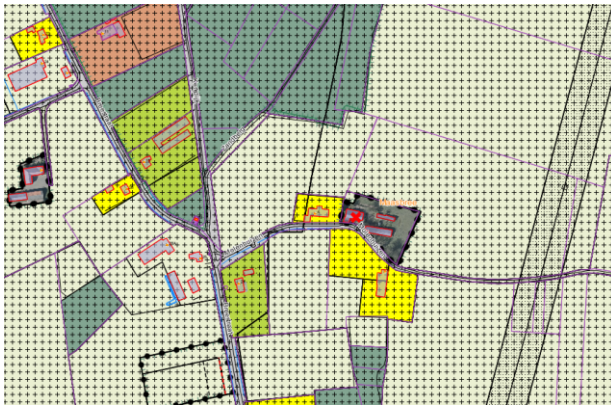
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 064: Molenhuizen 5 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Molenhuizen 5 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, bolle akkers en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de

bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een agrarisch grondgebonden bedrijf. Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,39	1. zeer goed	1,27	1. zeer goed	1. zeer goed	2,22	1. zeer goed	2,68	1. zeer goed	3,25	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Molenhuizen 5 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,75	0,18	21,93

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,93 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek on-

derdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Breestraat 28	Agrarisch grondgebonden (plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. <= 500 m ²)	016.4	165	30	10	30

Voor wat betreft het nabij gelegen hoveniersbedrijf wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

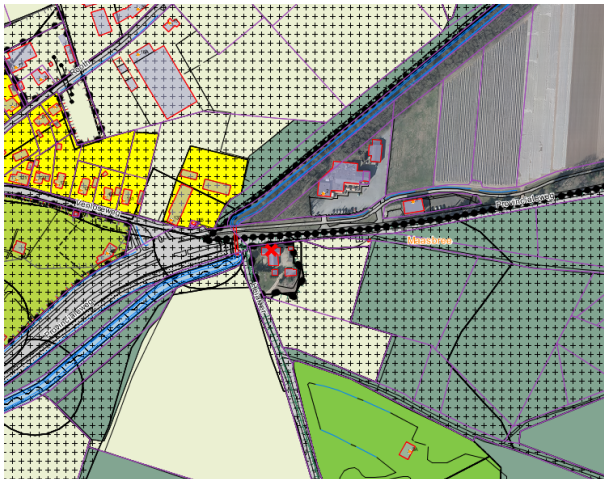
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 065: Provincialeweg 3 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Provincialeweg 3 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: beekdalen/rivierdal en het extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet

aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een café-restaurant, een handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijf, een Kampeerterrein, vakantiecentrum, e.d. (met keuken) en een

hondendressuurterrein. Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,40	2. goed	1,40	1. zeer goed	2. goed	3,77	2. goed	4,40	2. goed	8,20	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de

achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,98	0,30	22,28

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,28 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N275. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Provincialeweg 2	Café, restaurant	561	25	10	0	10
Provincialeweg 1	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	451, 452, 454	97	10	0	30
Provincialeweg 4	Kampeerterrein, vakantiecentrum, e.d. (met keuken)	553, 552	130	30	0	50
Heiakker 3A	Hondendressuurterrein	94991	70	0	0	50
Rooth 19	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	190	10	10	30
Rooth 16-16A	Glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	144	10	10	30

De omliggende (agrarische) bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

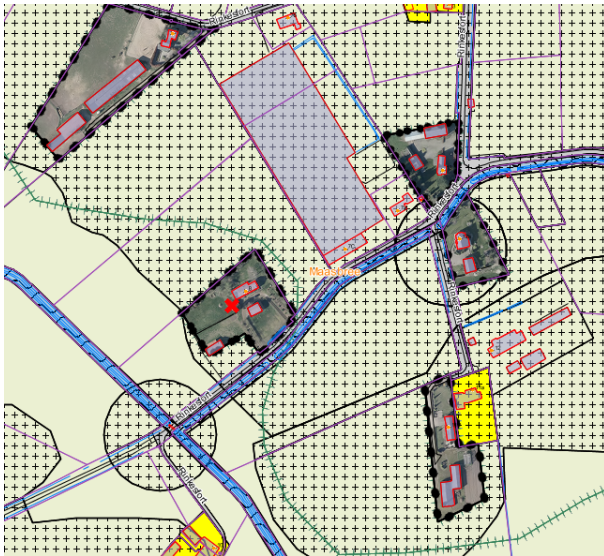
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 066: Rinkesfort 8 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Rinkesfort 8 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: kleinschalig halfopen ontginningslandschappen en het extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidzones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een glastuinbouwbedrijf en agrarisch grondgebonden bedrijf (akkerbouw en fruitteelt). Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wvg kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
0,85	1. zeer goed	0,35	1. zeer goed	1. zeer goed	0,56	1. zeer goed	0,65	1. zeer goed	0,94	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oor-

deel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Rinkesfort 8 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
20,91	0,04	20,95

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 20,95 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Rinkesfort 7A/C	Glastuinbouw: kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	48	10	10	30
Rinkesfort 12	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	146	10	10	30

Voor wat betreft de nabij gelegen agrarische bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

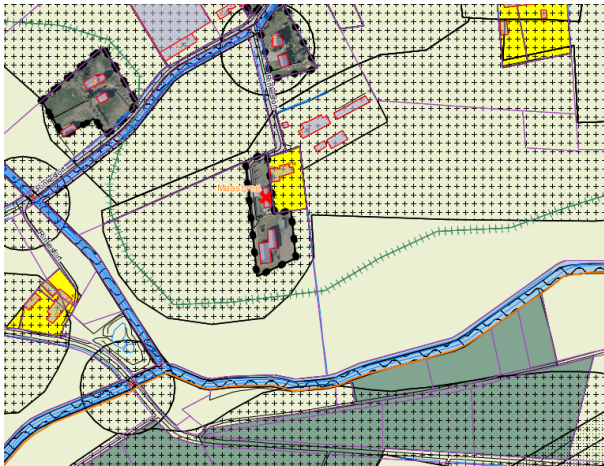
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 067: Rinkesfort 11 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Rinkesfort 11 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: kleinschalig halfopen ontginningslandschappen en het extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de

bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Voor de locatie Rinkesfort 11 te Maasbree wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een glastuinbouwbedrijf en agrarisch grondgebonden bedrijf(akkerbouw en fruitteelt). Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat door aanpassing van het

bouwblok wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
0,84	1. zeer goed	0,35	1. zeer goed	1. zeer goed	0,62	1. zeer goed	0,74	1. zeer goed	0,90	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de

achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
20,91	0,05	20,96

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 20,96 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Rinkesfort 12	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	40 (tot voorgevel bestaande woning)	100	10	30
Rinkesfort 7A/C	Glastuinbouw: kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	129	10	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Rinkesfort 12 dan de minimale afstand in verband met geluid. Voor wat betreft geur en stof wordt wel voldaan aan de afstand voor de huidige bedrijfsactiviteiten. Door begrenzing van het bouwvlak kan ook worden voldaan aan de afstand voor geluid. Op basis van het bestemmingplan kan zich op deze locatie echter ook een ander grondgebonden agrarisch bedrijf vestigen waarvoor grotere afstanden gelden, zoals een paardenhouderij (geur 50 meter, stof 30 meter, geluid 30 meter) of een melkveehouderij (geur 100 meter, zie ook algemene toelichting), stof 30 meter, geluid 30 meter). De woning mag geen belemmering vormen voor toekomstige bedrijfsactiviteiten die mogelijk zijn op basis van het bestemmingsplan. In dit geval wordt niet voldaan aan de minimale afstanden. Bij begrenzing van het bouwvlak wordt wel voldaan aan stof en geluid.

In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas, vastgesteld op 5 februari 2013 en gewijzigd bij besluit van 5 november 2013 is voor Rinkesfort 12 opgenomen dat er gebouwd dient te worden op of achter de bestaande voorgevelrooilijn. Voor deze voorgevelrooilijn kunnen dan ook geen gebouwen worden opgericht. De afstand van de voorste grens van het bouwvlak van Dekeshorst 11 bedraagt 50 meter tot de voorgevelrooilijn van Dekeshorst 12. Daarmee wordt voldaan aan de afstand.

Voor wat betreft de overige nabij gelegen agrarische bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

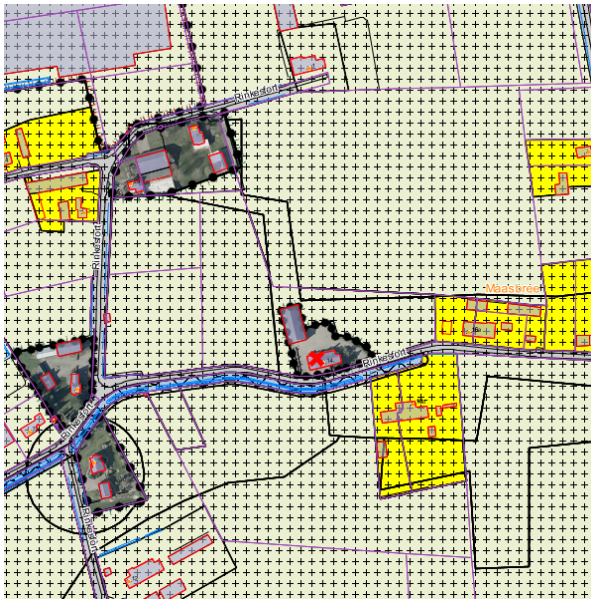
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 068: Rinkesfort 14 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

De locatie Rinkesfort 14 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: kleinschalig halfopen ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidzones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van agrarisch grondgebonden bedrijven (akkerbouw en fruitteelt) en een glastuinbouwbedrijf.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
0,88	1. zeer goed	0,48	1. zeer goed	1. zeer goed	0,84	1. zeer goed	1,00	1. zeer goed	1,18	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en

die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroundbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroundbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Rinkesfort 14 zeer goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
20,91	0,07	20,98

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een

waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 20,98 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek on-

derdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Rinkesfort 12	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	135	10	10	30
Rinkesfort 1	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	180	10	10	30
Vlasrooth 8	Glastuinbouw: kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	185	10	10	30

Voor wat betreft de nabij gelegen agrarische bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

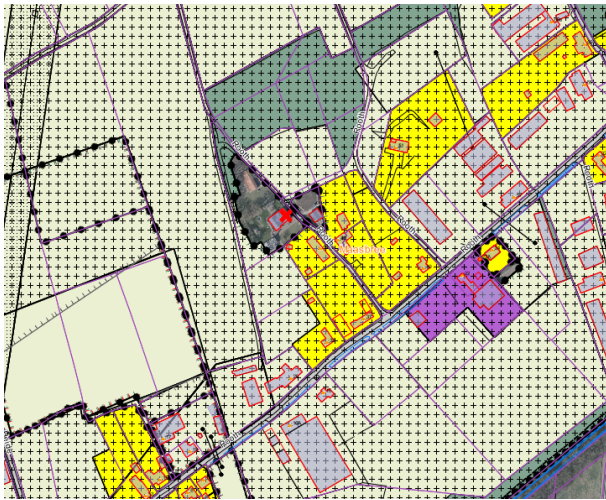
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 069: Rooth 45 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Rooth 45 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat

omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
14,53	4. matig	5,25	3. redelijk goed	4. matig	8,63	3. redelijk goed	10,05	3. redelijk goed	17,89	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor rundvee, paarden enz. geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie Rooth 45 matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de

achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,98	0,54	22,52

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,52 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Rooth 57	Intensieve veehouderij	0146, 0147	105	200	30	30
Rooth 22	Bedrijf van maximaal categorie 2		132	30 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)
Rooth 24A(tegenover 24)	Intensieve Veehouderij		65	200	30	50
Rooth 29	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	92	10	10	30
Rooth 19	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	146	10	10	30
Rooth 16	Glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	131	10	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Rooth 57 dan de minimale afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand. Bovendien grenst het bedrijfsperceel in het noorden, westen en zuiden ook aan woonpercelen, waarmee al rekening gehouden dient te worden in de milieuvergunning.

Voor wat betreft de overige nabij gelegen (agrarische) bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

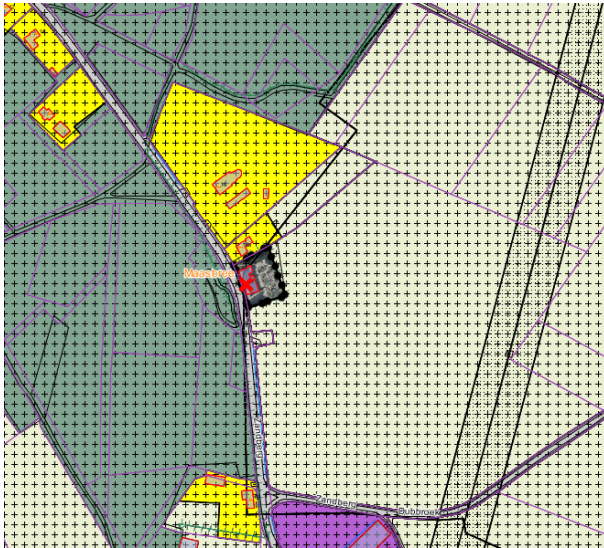
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 070: Zandberg 17 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Zandberg 17 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: bos- en natuurgebied en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de

doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij, niet agrarisch aanverwante bedrijf. Op planlocatie wordt voldaan aan richtafstanden uit de VNGbrochure

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,06	2. goed	3,18	2. goed	2. goed	5,52	2. goed	6,60	2. goed	7,81	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en

die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroundbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroundbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Zandberg 17 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,75	0,44	22,19

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een

waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,19 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering Tabel nogmaals opnieuw beoordelen

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek on-

derdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Zandberg 19	Niet agrarisch verwant bedrijf (nevenactiviteit: intensieve veehouderij)	0147.2 en 146	225	200	30	50
Zandberg 21/21A	Agrarisch In tensieve veehouderij	0147.2	320	200	30	50

De in de omgeving gelegen bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

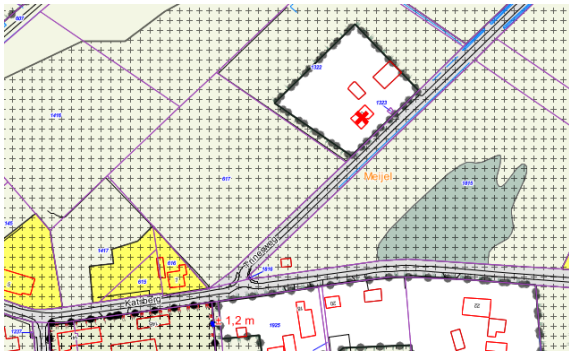
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 070: Trinesweg 20 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Trinesweg 20 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdal en verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van veehouderijen en grondgebonden bedrijven.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
6,63	2. goed	2,37	2. goed	2. goed	8,26	3. redelijk goed	9,38	3. redelijk goed	13,31	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor overig rundvee, jongvee geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste

afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Trinesweg 20 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de ‘Wet luchtkwaliteit’ bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming ‘Wonen’ toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof

emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,09	0,66	22,75

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,75 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Katsberg 14	Agrarisch-grondgebonden (boomkwekerij)	011,012,013	130	10	10	30
Katsberg 12	Agrarisch intensieve veehouderij	0141,0142,0146	200	200	30	50
Katsberg 3	Agrarisch intensieve veehouderij (Varkenshouderij)	0146	165	200	30	50

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Katsberg 2 dan de minimale afstand in verband met geur. In paragraaf 2.2 is hier nader op ingegaan.

Voor wat betreft de overige nabij gelegen agrarische bedrijven wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG. In de nabijheid van het plangebied zijn geen overige bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

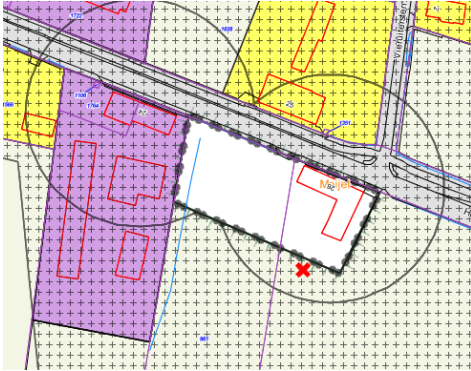
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 072: Heldensedijk 26 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heldensedijk 26 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdal en ontwikkelingszone bebouwingslinten, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de

bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting. Voor de locatie Heldensedijk 26 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van agrarisch niet verwante bedrijven (Zie paragraaf 2.6).

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
6,10	2. goed	1,78	2. goed	2. goed	24,3 1	5. tamelijk slecht	24,5 4	5. tamelijk slecht	25,4 2	5. tamelijk slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou_E/m^3)	achtergrondbelasting (ou_E/m^3)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Heldensedijk 26 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
24,29	0,97	25,26

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 25,26 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Heldensedijk 24	Bedrijf niet agrarisch verwant- Industriële automatisering en opslag machines, praktijkruimte en caravanstalling	63, 69tm71, 73, 74, 77, 78, 80tm82 52109	30	0	0	30
Heldensedijk 23	Bedrijf niet agrarisch verwant - Groothandel	464, 46733	68	10	10	30

Binnen het bouwvlak Heldensedijk 23 met de bestemming Bedrijf-niet agrarisch verwant zijn categorie 1 en 2 bedrijven mogelijk waarbij een afstand van 50 meter geldt. Door begrenzing van het bouwvlak liggen de twee bedrijven op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Tevens wordt ook voldaan aan de afstand als er een bedrijf met een minimale afstand van 50 meter gevestigd wordt. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer

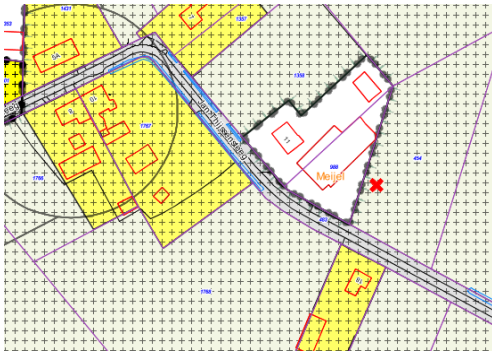
er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 073: Jan Thijssensteeg 11 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Jan Thijssensteeg 11 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude verdichte bouwlanden, verwevingsgebied en kernrandzone, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming

'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting. Voor de locatie Jan Thijssensteeg 11 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
7,73	3. redelijk goed	5,86	3. redelijk goed	3. redelijk goed	9,40	3. redelijk goed	9,87	3. redelijk goed	11,5	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

1) Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor paarden geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de

plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgndbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgndbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Jan Thijssensteeg 11 redelijk goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is

de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,13	0,48	22,61

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,61 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Steegstraat 26	Agrarisch grondgebonden-fokken en houden van rundvee en overige dieren	0141/0142	50 meter	100	30	30
Steegstraat 30	Agrarisch – Grondgebonden Fokken en houden van rundvee en paarden	0141/0142/0143.1	190 meter	100	30	30

Door de nadere begrenzing van het bouwvlak Jan Thijssensteeg 11 ligt het agrarisch bedrijf Steegstraat 26 op 50 meter van het Jan Thijssensteeg 11. Hiermee wordt voldaan aan de minimale afstanden voor wat betreft geluid en geur. De minimale afstand voor geur wordt niet behaald, echter uit paragraaf 2.2 blijkt dat er voor wat betreft het aspect geur sprake is van een acceptabele voorgrond- en achtergrondbelasting. Omdat binnen de bestemming Agrarisch Grondgebonden ook agrarische bedrijven gevestigd kunnen worden, waarvoor een minimale richtafstand van 50 meter geldt, is het bouwvlak Jan Thijssensteeg 11 verkleind zodat ook voldaan wordt aan deze richtafstand. Derhalve vormt het agrarisch bedrijf geen belemmering voor onderhavig plan. Het agrarisch bedrijf Steegstraat 30 ligt op een grotere afstand dan de richtafstanden. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 074: Molenbaan 16 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Molenbaan 16 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: bos- en natuurgebied, extensiveringsgebied en kernrandzone conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonerings.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij, manege, imkerij en een agrarisch loonbedrijf.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van

het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
7,52	3. redelijk goed	3,39	2. goed	3. redelijk goed	8,23	3. redelijk goed	8,84	3. redelijk goed	11,10	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor paarden geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een

oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou_E/m^3)	achtergrondbelasting (ou_E/m^3)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3\text{ ou}_E/m^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14\text{ ou}_E/m^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4\text{ ou}_E/m^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3\text{ ou}_E/m^3$ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Molenbaan 16 redelijk goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m^3)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m^3)	Totaal (ugr/m^3)
21,40	0,53	21,93

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,93 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Molenbaan 13	Agrarisch Intensieve veehouderij	0146	52 meter	200	30	50
Molenbaan 18	Manege	931	50 meter	50	30	30
Molenbaan 23	imkerij	0149	130 meter	10	0	30
Molenbaan 21	loonbedrijf	016	100 meter	30	10	50

De bedrijven aan de Molenbaan 18, 21 en 23 liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. De intensieve veehouderij Molenbaan 13 ligt voor wat betreft geur op een kortere afstand. In paragraaf 2.2 geurhinder is echter gebleken dat er sprake is van een acceptabele voor- en achtergrondbelasting. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

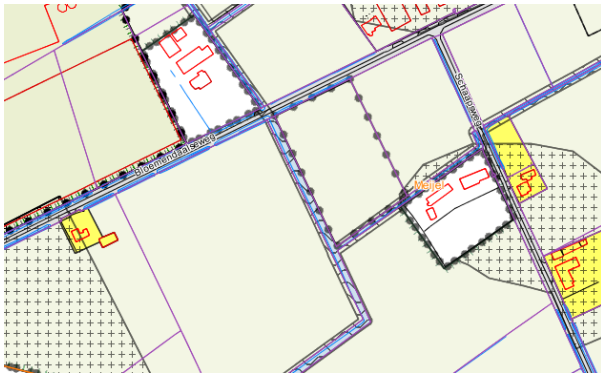
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 075: Schaapsweg 4 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Schaapsweg 4 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Grootschalig open ontginningslandschappen en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig

bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij en een glastuinbouwbedrijf.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van

het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidige		Voorgrond-belasting huidige		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
11,90	3. redelijk goed	8,26	4. matig	4. matig	14,50	4. matig	14,99	4. matig	17,60	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Schaapsweg 4 matig is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,27	0,29	22,56

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die voor alle plattelandswoningen beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,56 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en

gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Platveld 19	Agrarisch Glastuinbouw	011, 012, 013	155	10	10	30
Bloemendaalsweg 14	Agrarisch intensieve veehouderij (varkenshouderij)	146	120	200	30	50

Het glastuinbouwbedrijf ligt op een grotere afstand als de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. De intensieve veehouderij ligt voor wat betreft het aspect geur op een kortere afstand dan de richtafstand. In paragraaf 2.2 is nader ingegaan op dit aspect en hieruit blijft dat er sprake is van een acceptabele voor- en achtergrondbelasting. Onderhavig plan vormt geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

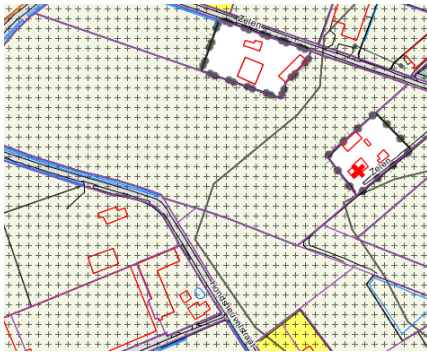
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 076: Zelen 37 te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Zelen 37 is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude verdichte bouwlanden, ontwikkelingszone bebouwingslint en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting. Voor de locatie Zelen 37 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
19,09	4. matig	10,87	5. tamelijk slecht	5. tamelijk slecht	13,89	4. matig	15,08	4. matig	21,75	5. tamelijk slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Zelen 37 tamelijk slecht is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,77	1,11	23,88

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,88 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Zelen 46	Agrarisch intensieve veehouderij (varkenshouderij)	146	50 na herbegrenzing	200	30	50
Zelen 35	Agrarisch grondgebonden (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	58	10	10	30
Eemsestraat 6	Agrarisch grondgebonden	011, 012, 013	87	10	10	30
Hondsheuvelstraat 9	Agrarisch intensieve veehouderij (varkenshouderij)	146	162	200	30	50
Hondsheuvelstraat 13	Agrarisch – Grondgebonden (paardenfokkerij)	0143	164	50	30	30
Eemsestraat 14	Agrarisch intensieve veehouderij (konijnen)	0149	136	100	30	30
Eemsestraat ong.	Agrarisch grondgebonden (containervelden)		170	10	10	30

Door de nadere begrenzing van het bouwvlak Zelen 37 liggen de bedrijven op een grotere afstand als de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Alleen voor wat betreft het aspect geur liggen de bedrijven aan Zelen 46 en de Hondsheuvelstraat 9 op kortere afstand dan de richtafstanden. In paragraaf 2.2 is hier verder op ingegaan en is gebleken dat er sprake is van een acceptabele voor- en achtergrondbelasting. Ook vormt onderhavig plan in de toekomstige situatie geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

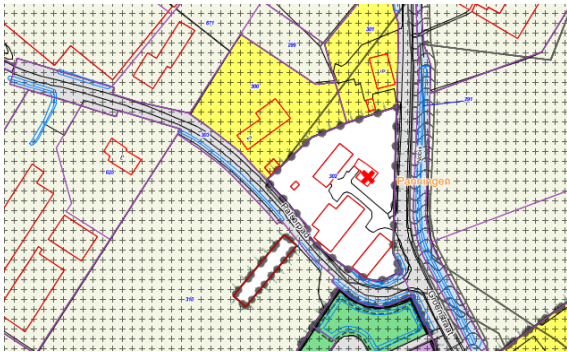
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 077: Groenstraat 3 te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Groenstraat 3 is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Oude verdichte bouwlanden, kernrandzone, ontwikkelingszone bebouwingslinten en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische

bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting. Voor de locatie Groenstraat 3 wordt een bouwvlak op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
16,38	4. matig	6,75	4. matig	4. matig	15,56	4. matig	16,01	4. matig	17,39	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt

van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Groenstraat 3 matig is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,25	0,97	23,22

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,22 µgr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 µgr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Groenstraat 7	Agrarisch grondgebonden (rundveehouderij)	0141, 0142	20 meter, na aanpassen bouwvlak Groenstraat 3 50 meter	100	30	30
Groenstraat 3a	Agrarisch glastuinbouw	011, 012, 013	50 meter	10	10	30
Palserspad 3 Tuinontwerper	Agrarisch – Intensieve veehouderij	0146	50 meter	200	30	50
Everlopad	Bedrijven categorie 1 en 2	diversen	35 meter	30	30	30

Het bedrijven Groenstraat 3a en de bedrijven aan het Everlopad liggen na begrenzing van het bouwvlak op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. De intensieve veehouderij Groenstraat 7 en Palserspad 3 ligt voor het aspect geur op een kortere afstand, echter uit paragraaf 2.2 blijkt dat er sprake is van een acceptabele voor- en achtergrondbelasting. Er kan ten aanzien van Groenstraat 7 voldaan worden aan de richtafstanden voor wat betreft geluid als het bouwvlak van Groenstraat 3 verkleind wordt. Dat betekent dat een gedeelte van de tuin wordt bestemd als agrarisch met een aanduiding 'tuin'. Er wordt geen bouwvlak opgenomen dus er zijn geen geurgevoelige functies mogelijk. Verder wordt er aan het voormalige bedrijfsgebouw aan de overzijde van de weg een aanduiding opgenomen dat er geen geurgevoelige functies zijn toegestaan. Onderhavig plan vormt op deze manier geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer

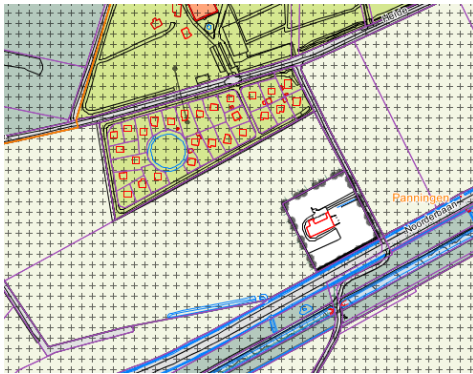
er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 078: Heide 4 te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heide 4 is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Kleinschalig halfopen ontginningslandschappen en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat

omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,17	2. goed	1,99	2. goed	2. goed	5,20	2. goed	5,47	2. goed	6,33	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting.

Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgroondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Heide 4 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,90	0,33	22,23

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35

overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $22,23 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt binnen de 'effectafstand dodelijk' en buiten de $\text{PR } 10^{-6}$ risicocontour van de bovengrondse propaantank (18 m^3) die binnen de inrichting aan Heide 5 te Panningen ligt. Deze propaantank valt onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg, de N275. Het plangebied ligt buiten de $\text{PR } 10^{-6}$ risicocontour. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten een invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de BEVI-

inrichting in de omgeving en tot de transportroute van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) is het volgende bedrijf gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Heide 5	Kampeerterein	553, 552	72 meter	30	0	50

Het kampeerterein ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

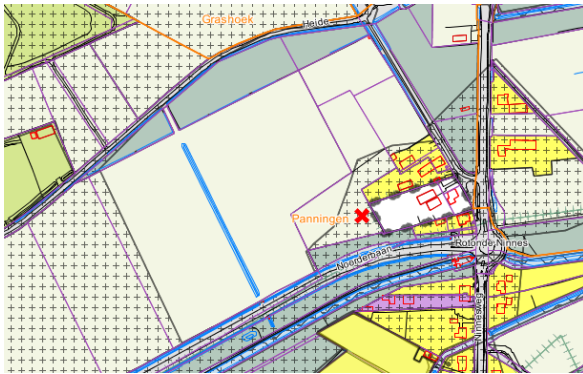
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 079: Ninnesweg 127 te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Ninnesweg 127 is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: Beekdal en verwevingsgebied, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd

in de bestemming 'Wonen'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat omzetting in de bestemming 'Wonen' voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
5,93	2. goed	3,59	2. goed	2. goed	5,44	2. goed	5,78	2. goed	6,52	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen is voor de geplande locatie de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht. Vervolgens hebben we de totale geurhinder beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de planlocatie. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben

wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Ninnesweg 127 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,90	0,38	22,28

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,28 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van 2 transportroutes over de weg, de N275 en de N560. Het plangebied ligt buiten de PR 10⁻⁶ risicocontouren. Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen via het water of een buisleiding en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in

relatie tot de transportroutes van gevaarlijke stoffen via de weg niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) is het volgende bedrijf gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Ninnesweg 121	Bedrijf niet agrarisch verwant, (houthandel)	41, 42, 43	72 meter	10	30	50

De houthandel ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.