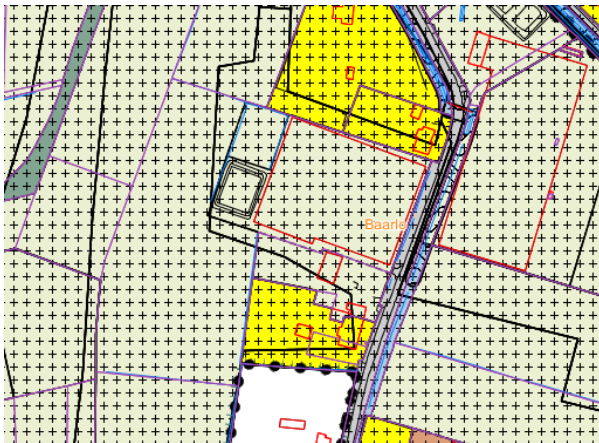


Onderbouwing Locatie 080: Bongardweide 5 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Bongardweide 5 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden en kernrandzone conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Bongardweide 5. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het

bijbehorende glastuinbouwbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het glastuinbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2000 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaa

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaa

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Bongardweide 5

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een

bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
1,44	1. zeer goed	0,88	1. zeer goed	1. zeer goed	1,30	1. zeer goed	1,31	1. zeer goed	1,51	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	Fijn stof GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,03		0,10	21,13

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,13 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt binnen de 'effectafstand gewond' van de ondergrondse LPG-tank die binnen de inrichting aan Bong 36 te Baarlo ligt. Deze LPG-tank valt onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding) en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de BEVI-inrichting in de omgeving niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Bongardweide 16	Glastuinbouwbedrijf (kassen)	011, 012, 013	32	10	10	30
Bong 88	Glastuinbouwbedrijf (kassen)	011, 012, 013	185	10	10	30

Het bedrijf aan de Bongardweide 16 ligt op een afstand van 32 meter tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook het bedrijf op de Bong 88 ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

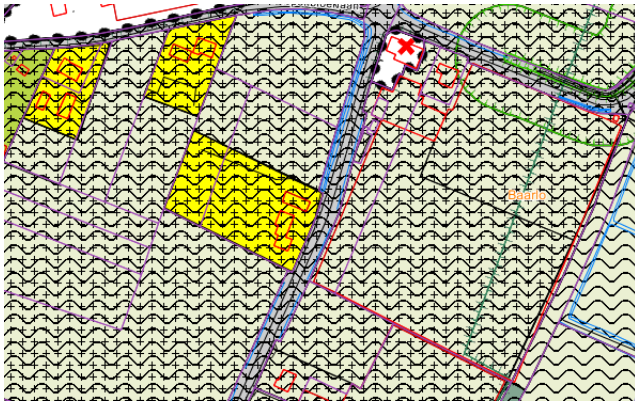
2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Onderbouwing Locatie 081: de Roffart 1 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie de Roffart 1 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: ontwikkelingszone bebouwingslinten, beekdal, verwevingsgebied en kernrandzone conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het

naastgelegen bedrijf aan de Roffart 1. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende glastuinbouwbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het glastuinbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2002 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaa

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaa

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Roffart 1

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een

bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,50	1. zeer goed	0,80	1. zeer goed	1. zeer goed	2,17	1. zeer goed	2,29	1. zeer goed	3,55	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige

situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,08	0,07	21,15

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,15 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Hummerenweg 9	Glastuinbouw (kassen)	011, 012, 013	147	10	10	30

Het bedrijf aan de hummerenweg 9 ligt op voldoende afstand van de plattelandswoning en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende glastuinbouwbedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

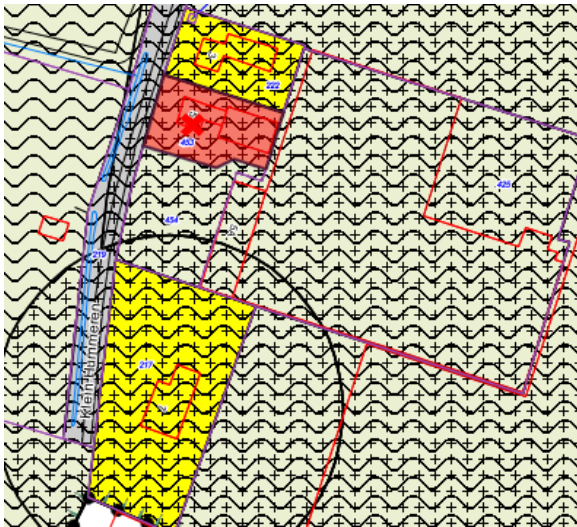
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 082: Klein Hummeren 5 te Baarlo

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Klein Hummeren 5 is gelegen in het buitengebied van Baarlo. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied, beekdal en kernrandzone conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Klein Hummeren 5. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende glastuinbouwbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het glastuinbouwbedrijf.

Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2009 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van glastuinbouwbedrijven en recreatiewoningen.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Klein Hummeren 5

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
3,31	2. goed	0,85	1. zeer goed	2. goed	2,98	1. zeer goed	3,14	2. goed	4,42	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,08	0,08	21,16

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,16 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Hummerenweg 16	Glastuinbouwbedrijf (kassen)	011, 012, 013	35	10	10	30
Klein Hummeren 8	Glastuinbouwbedrijf (kassen)	011, 012, 013	65	10	10	30

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Hummerenweg 16a	Glastuinbouwbedrijf (kassen)	011, 012, 013	165	10	10	30
Horsten 1	Recreatiewoningen	5510	165	10	0	10
Horsten 2	Recreatiewoningen	5510	167	10	0	10

De bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 084: Huiskensweg 10 te Egchel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Huiskensweg 10 is gelegen in het buitengebied van Egchel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Huiskensweg 8. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende intensieve veehouderij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het intensieve veehouderij. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1988 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwvlak welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Huiskensweg 8

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
17,44	4. matig	13,98	5. tamelijk slecht	5. tamelijk slecht	23,04	5. tamelijk slecht	23,47	5. tamelijk slecht	24,83	5. tamelijk slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie tamelijk slecht is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,18	0,97	23,15

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,15 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Melkweg 9	Agrarisch intensieve veehouderij (varkenshouderij)	0146	64	200	30	50

De intensieve veehouderij aan de Melkweg 9 ligt op een afstand van 64 meter tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'. Voor wat betreft het aspect geur

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

ligt het op een kortere afstand dan de richtafstand, echter in paragraaf 2.2 is gemotiveerd dat er sprake is van een acceptabele voor- en achtergrondbelasting. Voor de overige aspecten ligt de woning op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. De intensieve veehouderij waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

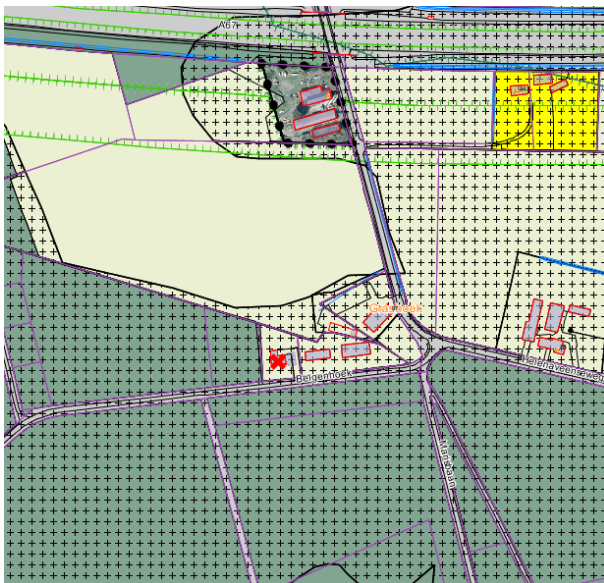
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 085: Belgenhoek 4 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Belgenhoek 4 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: bos- en natuurgebied en het extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Helenaveenseweg 97. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende akkerbouwbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het akkerbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan

wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1995 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Helenaveenseweg 97

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie

om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
2,68	1. zeer goed	0,52	1. zeer goed	1. zeer goed	2,15	1. zeer goed	2,38	1. zeer goed	3,96	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,76	0,11	21,87

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,87 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Helenaveenseweg 88	Agrarisch grondgebonden (fokken en houden van overige graasdieren)	0145.2	170	50	30	30

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Het bedrijf aan de Helenaveenseweg 88 ligt op een afstand van 170 meter tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'. Het bedrijf ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

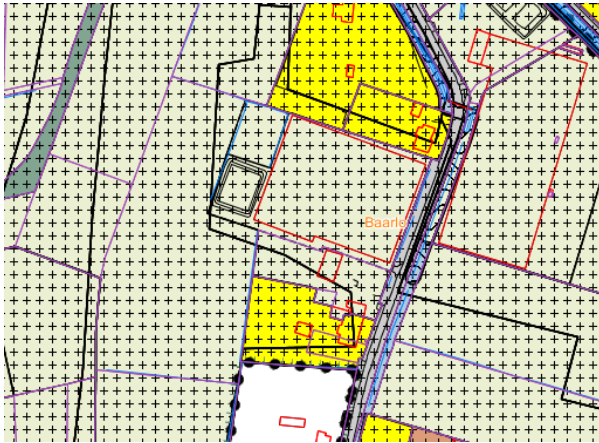
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 086: Belgenhoek 13 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Belgenhoek 13 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: bos- en natuurgebied en het extensiveringsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan Belgenhoek 13A. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het

bijbehorende grondgebonden agrarisch bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2008 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Belgenhoek 13A

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidige		Voorgrond-belasting huidige		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,83	1. zeer goed	0,70	1. zeer goed	1. zeer goed	3,23	2. goed	3,61	2. goed	5,63	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,49	0,11	21,60

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,60 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Belgenhoek 17A	Verblijfsrecreatieve inrichting gecombineerd met bed & breakfast, theehuis en conferentiecentrum		102	10	0	10

De verblijfsrecreatieve inrichting aan Belgenhoek 17A ligt op een afstand van 102 meter tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'. Het bedrijf ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

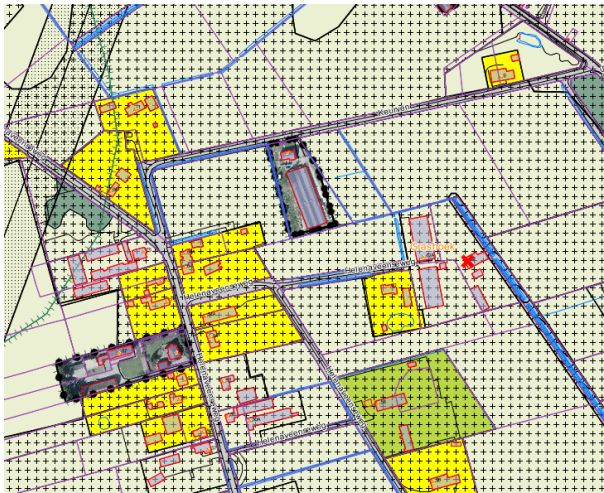
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 087: Helenaveenseweg 62 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Helenaveenseweg 62 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: kleinschalig halfopen ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Helenaveenseweg 62A. De bedrijfswoning is

feitelijk afgesplitst van de bijbehorende champignonkwekerij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1998 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Helenaveenseweg 62A

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
8,97	3. redelijk goed	3,52	2. goed	3. redelijk goed	6,77	2. goed	8,08	3. redelijk goed	15,52	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de

bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)
22,13	0,35	22,48

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $22,48 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Helenaveenseweg 58	Kampeerderij	5510	52	10	0	10
Keurven 6	Agrarisch grondgebonden		98	50	30	30
Vliegertsdijk 25	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	100	200	30	50
Vliegertsdijk 23	Intensieve veehouderij (fokken en houden van rundvee)	0141, 0142	201	100	30	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarische bedrijven aan de Vliegertsdijk 25 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 088: Lorbaan 11 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Lorbaan 11 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Lorbaan 9. De bedrijfswoning is feitelijk

afgesplitst van het bijbehorende loonbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1998 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Lorbaan 9

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie

om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,49	2. goed	2,23	2. goed	2. goed	5,31	2. goed	5,72	2. goed	6,85	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige

situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,80	0,36	22,16

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,16 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Roomweg 52	Trimsalon/hondenschool	94991	60	0	0	50
Lorbaan 3	Glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	210	10	10	30

De hondenschool aan de Roomweg 52 ligt op een afstand van 60 meter en het bedrijf aan de Lorbaan 3 ligt op een afstand van 210 meter tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen –

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

plattelandswoning'. Zowel de hondenschool als het bedrijf liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

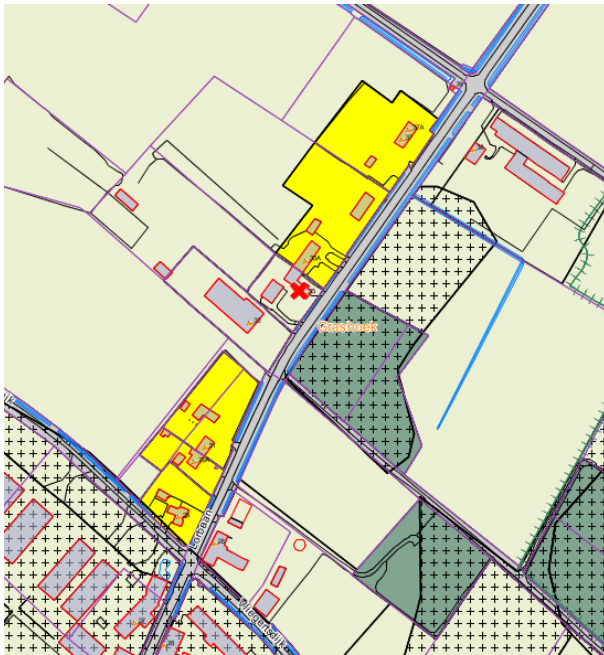
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 089: Lorbaan 35 te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Lorbaan 35 is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Lorbaan 33. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende agrarisch grondgebonden bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van

de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1995 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwvlak welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Lorbaan 33

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
9,07	3. redelijk goed	3,16	2. goed	3. redelijk goed	9,80	3. redelijk goed	11,91	3. redelijk goed	14,76	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht.

Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m^3 en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m^3 aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m^3)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m^3)	Totaal (ugr/m^3)
22,98	0,55	23,53

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,53 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Lorbaan 38	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	103	200	30	50
Lorbaan 27	Intensieve veehouderij (KI-station)	162	213	30	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan de Lorbaan 38 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

Het KI-station ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning', ook indien zich een ander soort intensieve veehouderij zich daar zou vestigen (met minimale afstand 200 m), en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

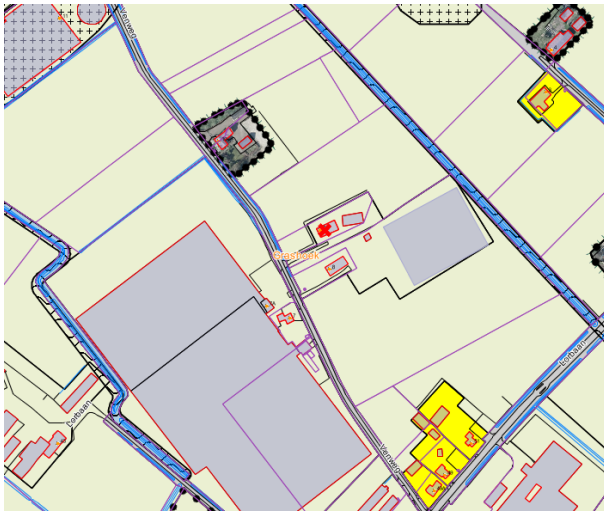
2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Onderbouwing Locatie 090: Venweg 8A te Grashoek

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Venweg 8A is gelegen in het buitengebied van Grashoek. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Venweg 8. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende

glastuinbouwbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het glastuinbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1995 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Venweg 8

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie

om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
14,19	4. matig	11,1	5. tamelijk slecht	5. tamelijk slecht	10,80	3. redelijk goed	11,80	3. redelijk goed	15,51	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie tamelijk slecht is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,87	1,12	23,99

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,99 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen

voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Venweg 7	Glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	44	10	10	30
Venweg 10	Agrarisch		82	50	30	30

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

	grondgebonden					
Lorbaan 44,45 en 47	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	205	200	30	50
Lorbaan 43a	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	233	200	30	50
Lorbaan 43	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	207	200	30	50

De toegangsweg vanaf de weg tot de bedrijfswoning, welke nu binnen het bouwvlak Venweg 8/8a ligt, wordt gewijzigd in de bestemming agrarisch, zodat de richtafstanden in acht kunnen worden gehouden.

De agrarische bedrijven in de bovenstaande tabel liggen op een grotere afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

3. Uitspraak Raad van State

De raad van State heeft in de uitspraak op het bestemmingsplan buitengebied aangegeven dat de gemeenteraad onvoldoende gemotiveerd heeft aangegeven dat:

- 1 dat de woning legaal als bedrijfswoning bij het bedrijf Venweg 8 is gebruikt. Het bestemmingsplan voorzag niet in twee woningen en evenmin zijn er bouwvergunningen overlegd waaruit blijkt dat er sprake is van een legale woning bij een landbouwinrichting
- 2 er sprake is van een goede ruimtelijk ordening.

Ad 1. De bouwvergunningen die in het verleden op deze locatie verleend zijn, zijn niet geheel eenduidig. In 1970 is er voor de Venweg 8a een bouwaanvraag voor een bedrijfsruimte ingediend en vergund (op de bouwtekening zijn daarbij ook woonruimtes ingetekend en op de tekening staat dat het gaat om een tijdelijke woonruimte). In 1974 is een aanvraag ingediend voor een uitbreiding. In de bouwaanvraag is niet aangegeven om wat voor een uitbreiding het gaat, in de verleende vergunning is aangegeven dat het om de uitbreiding van een tijdelijke woonruimte gaat. Op tekening staat eveneens dat het gaat om de uitbreiding van een woning.

De bouwvergunning is verleend onder de Woningwet 1962. In die wet is, net als bij de nieuwe Woningwet, een artikel gewijd aan tijdelijkheid opgenomen. Dat artikel bepaalt dat er een termijn moet worden opgenomen in de vergunning. Met andere woorden: op het bevoegd gezag rustte de verplichting om, als tijdelijkheid de bedoeling was, tijdelijkheid expliciet te regelen. Dat is hier niet gebeurd: alleen de aanvraag/bouwtekening spreekt over tijdelijkheid, maar ook nog zonder toelichting. In de verleende bouwvergunning is verzuimd een voorschrift/bepaling over de tijdelijkheid aan de vergunning te verbinden, en daarmee is er een bouwvergunning verleend voor een permanente woning.

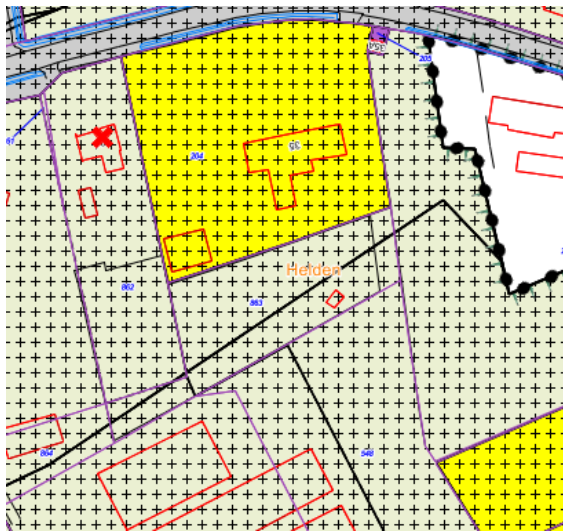
Bovendien was er in het bestemmingsplan buitengebied 1974 een vrijstellingsbepaling opgenomen voor het realiseren van een tweede bedrijfswoning.

Aangezien er op 28 augustus 2009 nog een bouwvergunning is verleend voor het realiseren van 500 m² glastuinbouw is er sprake van een agrarische bouwkaavel en is de bestemming Agrarisch – Glastuinbouw toegekend voor deze locatie.

Ad 2. Dit aspect is in hoofdstuk 1 en 2 gemotiveerd.

Onderbouwing Locatie 091: Baarloseweg 34 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Baarloseweg 34 is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden en verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van de naastgelegen intensieve veehouderij. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van de bijbehorende intensieve veehouderij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van de veehouderij. Door middel van onderhavig

bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht op 11 april 2012 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning is een woning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Baarloseweg 34

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie

om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
16,61	4. matig	9,63	4. matig	4. matig	25,75	5. tamelijk slecht	25,81	5. tamelijk slecht	26,18	5. tamelijk slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	22,89	4,65	27,54

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 27,54 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen

voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt binnen de 'effectafstand dodelijk' van de bovengrondse propaantank (18 m³) die binnen de inrichting aan Baarloseweg 34a te Helden ligt. Deze propaantank valt onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding) en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de BEVI-inrichting in de omgeving niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Baarloseweg 36a	Grondgebonden bedrijf	012, 013	82	50	30	30
Baarloseweg 32	Fokken en houden van overige graasdieren:- paardenfokkerijen	0143.1	52	50	30	30
Baarloseweg 33a en b	Fokken en houden van pluimvee:- overig pluimvee	0147.4	52	200	30	50
Baarloseweg 31	Akkerbouw en fruitteelt	012, 013	106	50	30	30
Baarloseweg 37	Grondgebonden bedrijf	012, 013	90	50	30	30

Het bedrijf aan de Baarloseweg 33a en b is voor wat betreft het aspect geur gelegen op een kortere afstand dan de minimale afstand uit de VNG brochure. Uit paragraaf 2 blijkt echter dat geur geen probleem vormt voor onderhavig planvoornemen. De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. De veehouderij waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

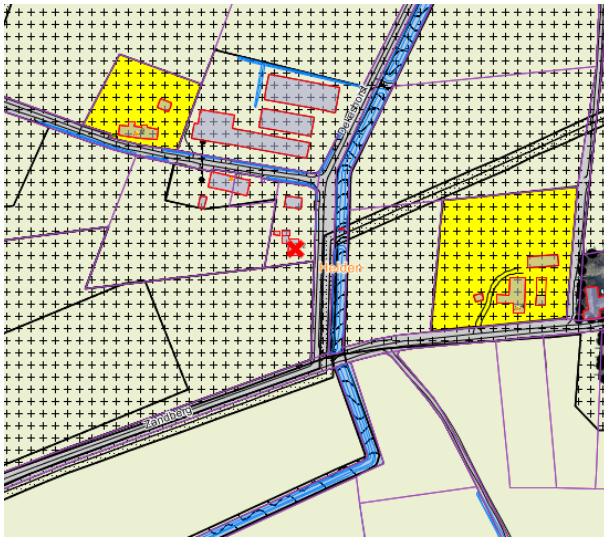
2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Onderbouwing Locatie 092: Dekeshorst 16 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Dekeshorst 16 is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Dekeshorst 18. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende grondgebonden agrarisch bedrijf (akkerbouw en fruitteelt) maar

maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1995 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Dekeshorst 18

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurvoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,02	2. goed	2,10	2. goed	2. goed	4,82	2. goed	5,25	2. goed	7,90	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht.

Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)
22,83	0,96	23,79

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,79 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect

bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Dekeshorst 24-24A	Intensieve veehouderij (fokken)	146	150	200	30	50

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

	en houden van varkens)					
Dekeshorst 23-23a	Grondgebonden bedrijf (akkerbouw/containervelden)	011, 012, 013	165	10	10	30
Dekeshorst 15	champignonkwekerij	0113	61	30	10	30
Dekeshorst 20	Kampeerterein	553, 552	53	30	0	50

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Dekeshorst 24-24A dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 093: Schijfweg-Noord 2 te Kessel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Schijfweg-Noord 2 is gelegen in het buitengebied van Kessel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Kessel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Schijfweg-Noord 2A. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende

paardenhouderij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van de paardenhouderij. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1998 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Schijfweg-Noord 2A

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
3,93	2. goed	2,06	2. goed	2. goed	3,11	2. goed	3,40	2. goed	4,67	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,64	0,17	21,81

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie ≥ 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,81 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem en water

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie. Er is reeds in een eerder stadium onderzocht of de bodemkwaliteit geschikt was voor wonen/bedrijfswoning. Onderhavige ontwikkeling betreft een functiewijziging. Voor deze ontwikkeling behoeft geen grondwater te worden aangeboord. In het bestaande gebouw is riolering aanwezig. Er wordt geen hemelwater geloosd op het riool.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn geen bedrijven gelegen die een belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 094: Zandstraat 8 te Koningslust

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Zandstraat 8 is gelegen in het buitengebied van Koningslust. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied, ontwikkelingszone bebouwingslinten en kleinschalig halfopen ontginningslandschap conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Zandstraat 8A. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het

bijbehorende agrarisch bedrijf (fokken en houden van overig pluimvee) maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2000 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij en een grondgebonden akkerbouw-/fruitteeltbedrijf.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel

Geluid van het eigen bedrijf aan de Zandstraat 8A

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
12,86	3. redelijk goed	11,99	5. tamelijk slecht	5. tamelijk slecht	13,83	4. matig	14,84	4. matig	15,52	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van

maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie tamelijk slecht is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	22,66	2,49	25,15

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden. In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 25,15 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met

ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Zandstraat 9A	Grondgebonden bedrijf (akkerbouw en	011, 012, 013	70	10	10	30

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

	fruitteelt)					
Zandstraat 9 (bedrijfswoning), Poorterweg 110	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	50	200	30	50

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan de Poorterweg 110 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

Het agrarisch bedrijf aan Zandstraat 9A ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 095: Lange Heide 14 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Lange Heide 14 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, bolle akkers en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Lange Heide 12. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het

bijbehorende glastuinbouwbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het glastuinbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2004 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een paardenhouderij en rioolgemaal.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Lange Heide 12

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit

dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidige		Voorgrond-belasting huidige		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
1,46	1. zeer goed	1,07	1. zeer goed	1. zeer goed	0,74	1. zeer goed	0,86	1. zeer goed	1,71	1. zeer goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor paarden geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting.

Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgroondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,03	0,15	21,18

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,18 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt binnen de 'effectafstand dodelijk' van de bovengrondse propaantank (80 m³) die binnen de inrichting aan Lange Heide 9a te Maasbree ligt. Deze propaantank valt onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding) en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot

de BEVI-inrichting in de omgeving niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Lange Heide 10	Grondgebonden bedrijf (paardenfokkerij)	0143.1	140	50	30	30
Lange Heide 3	Rioolgemaal	3700.B	160	30	0	10

Beide bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

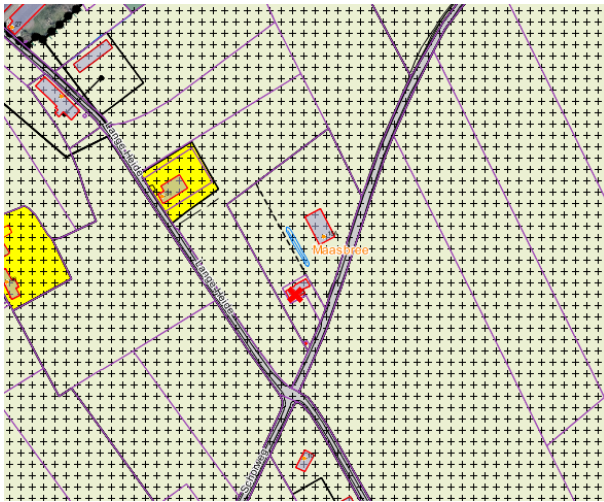
¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 096: Schorweg 15 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Schorweg 15 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, bolle akkers en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Schorweg 15A. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende grondgebonden bedrijf maar maakt in

planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2000 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij en een grondgebonden akkerbouw-/fruitteeltbedrijf.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Schorweg 15A

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
2,62	1. zeer goed	0,85	1. zeer goed	1. zeer goed	1,90	1. zeer goed	2,19	1. zeer goed	3,92	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van

maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie zeer goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	20,99	0,27	21,26

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,26 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met

ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Lange Heide 38	Intensieve veehouderij (fokken en	146	120	200	30	50

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

	houden van varkens)					
Schorweg 10	Grondgebonden bedrijf (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	78	10	10	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan de Lange Heide 38 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

Het agrarisch bedrijf aan Schorweg 10 ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

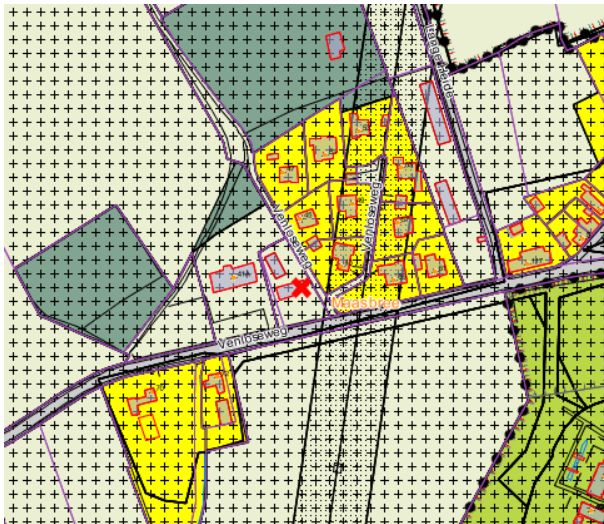
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 097: Venloseweg 41 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Venloseweg 41 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Venloseweg 41A. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende grondgebonden

bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het grondgebonden bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2007 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een kampeerterein.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Venloseweg 41A

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
3,70	2. goed	0,89	1. zeer goed	2. goed	2,62	1. zeer goed	3,04	2. goed	5,53	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van

maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,06	0,22	21,28

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,28 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect

bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Provincialeweg 4	Kampeerterein, vakantiecentrum, e.d. (met keuken)	553, 552	120	30	0	50

Het bedrijf aan de Provincialeweg 4 ligt op een afstand van 120 meter tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'. Het bedrijf ligt op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

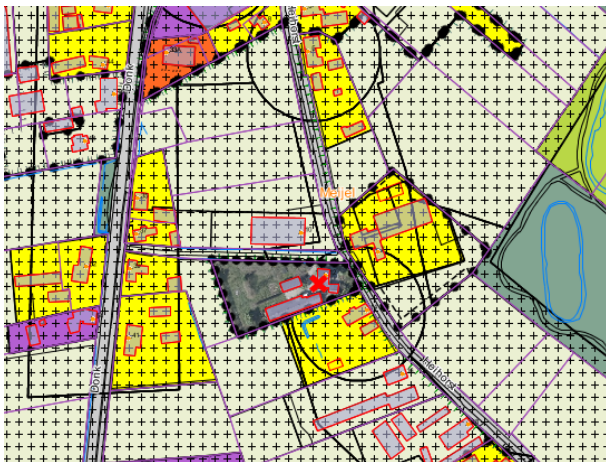
2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Onderbouwing Locatie 099: Heihorst 12 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heihorst 12 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten, de kernrandzone en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het

naastgelegen bedrijf aan Heihorst 10. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende grondgebonden bedrijf (akkerbouw en fruitteelt) maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1988 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van diverse categorieën van bedrijven.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan Heihorst 10

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
10,82	3. redelijk goed	4,30	3. redelijk goed	3. redelijk goed	9,85	3. redelijk goed	11,63	3. redelijk goed	20,09	5. tamelijk slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor overig rundvee, zoogkoeien en paarden geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)
22,54	0,49	23,03

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $23,03 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Heihorst 16	Intensieve veehouderij (fokken en houden van rundvee)	0141, 0142	54	100	30	30
Donk 54	Bedrijf t/m categorie 2		90	30 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)
Donk 46	Grondgebonden bedrijf (akkerbouw en fruitteelt)	011, 012, 013	105	10	10	30
Donk 33 t/m 33A	Horeca (café, bar)	563.1	130	0	0	10
Donk 31	Bedrijf t/m categorie 2 (supermarkt, warenhuis)	471	168	0	0	10
Kampsteeg 11/11A	Glastuinbouw (kassen met gasverwarming)	011, 012, 013.3	178	10	10	30
Heihorst 1	Grondgebonden bedrijf (fokken en houden rundvee en van overige graasdieren)	0149.6	188	100 50	30 30	30 30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarische bedrijf aan Heihorst 16 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

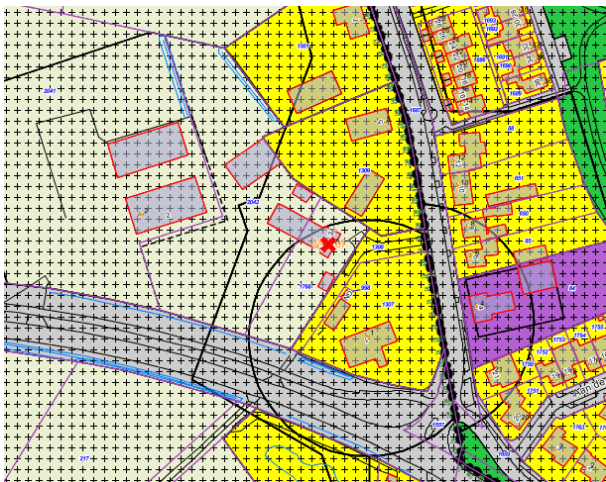
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 100: Kalishoek 3 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Kalishoek 3 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten, de kernrandzone en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Astenseweg 2. De

bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van de bijbehorende rundveehouderij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2010 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige

bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van bedrijven.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Astenseweg 2

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
11,54	3. redelijk goed	9,88	4. matig	4. matig	4,04	2. goed	4,29	2. goed	9,63	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van

maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,83	0,27	22,10

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,10 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met

ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Kalishoek 4	Bedrijf t/m categorie 2		46	30 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)
Kalisstraat 30	Bedrijf t/m		170	30	30	30

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

	categorie 2			(maximaal)	(maximaal)	(maximaal)
Busserstraat 1A	Meubelfabriek	310.1	156	50	50	100

De omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

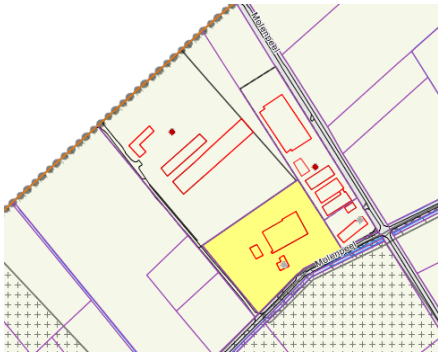
2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 101: Molenpeel 4 te Meijel



1. Toelichting locatie en ontwikkeling

De locatie Molenpeel 4 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: kleinschalig halfopen ontginningslandschappen en verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Molenpeel 4a. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende grondgebonden bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1999 is gevestigd op het agrarisch bedrijf en daarmee de bedrijfswoning afgesplitst is van het agrarisch bedrijf. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

Voor de locatie Molenpeel 4 is in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. De eigenaren van de locatie hebben op 23 augustus 2015 een zienswijze ingediend bij de gemeenteraad van de Gemeente Peel en Maas en hebben aangegeven dat dat ze het hoekje, wat in het ontwerpbestemmingsplan als 'Agrarisch' met de aanduiding 'tuin' is bestemd, zo klein mogelijk willen houden. Het gedeelte waar niet gebouwd mag worden moet zo klein mogelijk zijn. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie. De aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' blijft op het perceel opgenomen. De wijze van bestemmen (maatwerk aanduidingen) om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren is in overleg met de eigenaren aangepast. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf 2.6.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij, loonbedrijf en imkerij.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat middels het opnemen van een specifieke aanduidingsgrens wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Molenpeel 4A

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
12,90	3. redelijk goed	5,44	3. redelijk goed	3. redelijk goed	16,98	4. matig	16,99	4. matig	16,99	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor paarden geen geuremissiefactoren opgenomen. Bij dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen wordt getoetst aan vaste afstanden. Uit de plannen blijkt dat aan deze vaste afstanden voldaan wordt. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht

25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,12		1,27	23,39

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden. In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,39 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 *Bodem*

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 *Externe veiligheid*

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Molenpeel 2	Agrarisch – Intensieve veehouderij (varkenshouderij)	0146	50	200	30	50
Molenbaan 21	Loonbedrijf	016	180	30	10	50
Molenbaan 23	Imkerij	0149	131	10	0	30

Het loonbedrijf Molenbaan 21 en de imkerij Molenbaan 23 liggen op een grotere afstand dan de richtafstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'. Deze bedrijven vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. De intensieve veehouderij aan de Molenpeel 2 ligt voor wat betreft het aspect geur op een kortere afstand, echte in paragraaf 2.2 is gemotiveerd dat er sprake is van een acceptabele voor- en achtergrondbelasting.

Voor de locatie Molenpeel 4 wordt de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' zodanig opgenomen dat voldaan wordt aan de richtafstanden van 50 meter ten aanzien van de intensieve veehouderij Molenpeel 2. Verder wordt op het gedeelte van het bouwvlak, wat op minder dan 50 meter van deze intensieve veehouderij ligt, de aanduiding 'geluidzone' opgenomen. Binnen de aanduiding 'geluidzone' mogen geen geluidgevoelige functies plaatsvinden, zodat de minimale afstand van 50 meter voor het aspect geluid ten opzichte van Molenpeel 2 in acht wordt gehouden. Het gedeelte van het vlak, wat in het ontwerpbestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch' met een aanduiding 'tuin' heeft gekregen, krijgt de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geuren en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

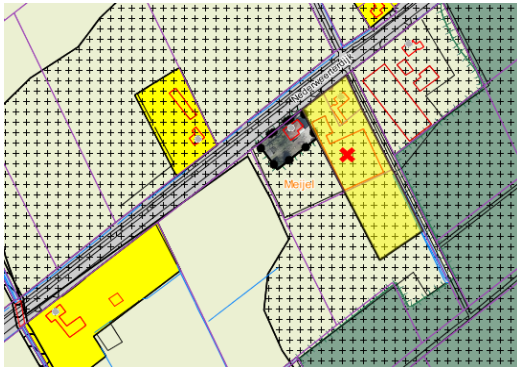
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 102: Nederweerderdijk 11 te Meijel



1. Toelichting locatie en ontwikkeling

De locatie Nederweerderdijk 11 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open veenontginningslandschappen en verweingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische

bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Nederweerderdijk 9. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende glastuinbouwbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het glastuinbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1989 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

In het bestemmingsplan buitengebied was deze woning opgenomen met de bestemming Wonen-Plattelandswoning, echter aangezien in het voorheen geldende bestemmingsplan er sprake was van een bedrijfswoning bij Nederweerderdijk 9 wordt deze in deze reparatie van het bestemmingsplan opnieuw als zodanig opgenomen. Verder was in het bestemmingsplan buitengebied voor de locatie Nederweerderdijk 9 de bestemming Agrarisch Niet Grondgebonden opgenomen terwijl er sprake is van een glastuinbouwbedrijf. Daarom wordt in deze reparatieherziening de bestemming gewijzigd naar Agrarisch – Glastuinbouw.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij, een schutterij en een agrarisch niet grondgebonden bedrijf.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Nederweerderdijk 9

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,92	2. goed	3,14	2. goed	2. goed	4,89	2. goed	5,19	2. goed	5,63	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht

35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht
----------	-------------	--------	-------------------

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)
21,75	0,20	21,95

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 21,95 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Nederweerderdijk 7	Agrarisch – Niet grondgebonden (champignonkwekerij)	0113	50	30	10	30
Nederweerderdijk 4	Agrarisch – Intensieve veehouderij (varkenshouderij)	0146	180	200	30	50
Nederweerderdijk 1	Schutterij	931	375	10	0	300

Voor het aspect gevaar dient bij schutterijen een afstand van 500 in acht te worden genomen. Normaliter schiet de schutterij op schietbomen. Alleen bij evenementen kan het voorkomen dat er niet op schietbomen wordt geschoten. De locatie ligt echter niet in de intensieve valzone van de kogels van de schutterij, Dit motiveert dat dit aspect geen belemmering hoeft te zijn voor de functiewijziging naar wonen

De champignonkwekerij aan de Nederweerderdijk 7 ligt op een grotere afstand dan de richtafstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. De intensieve veehouderij aan de Nederweerderdijk 4 ligt voor wat betreft het aspect geur op een kortere afstand, echte in paragraaf 2.2 is gemotiveerd dat er sprake is van een acceptabele voor- en achtergrondbelasting.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

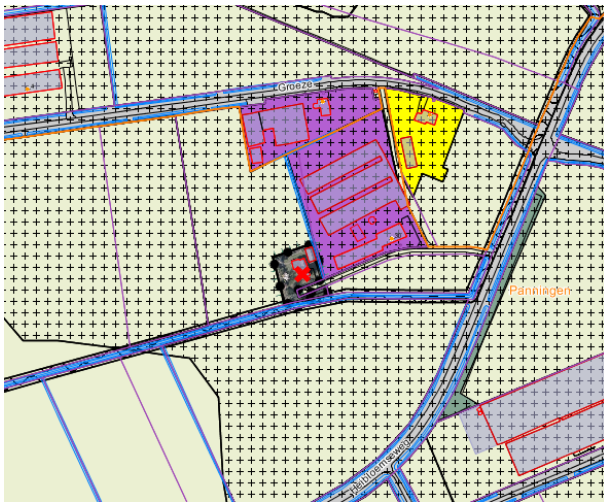
¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 103: Heibloemseweg 32 te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Heibloemseweg 32 is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Heibloemseweg 30. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende agrarisch bedrijf (fokken en houden van overig pluim-

vee) maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1988 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Heibloemseweg 30

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurvoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
19,2	4.		5.			5.		5.		5.
6	matig	13,69	tame- lijk slecht	5. tame- lijk slecht	20,28	lijk slecht	21,33	lijk slecht	26,1	lijk slecht
									1	

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van

maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie tamelijk slecht is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)
22,77	0,85	23,62

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $23,62 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met

ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Groeze 3	Agrarisch ver- want (loonbe- drijf)	016.1	73	30	10	50

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Groeze 4	Intensieve veehouderij (fokken en houden van varkens)	146	180	200	30	50
Hondsheuvelstraat 9	Intensieve veehouderij (fokken/houden van varkens en tuinbouw: kas- sen met gasverwarming)	146 en 011, 012, 013.3	134	200 en 10	30 en 10	50 en 30
Peelstraat 86	Intensieve veehouderij	0141, 0142	200	100	30	30

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarische bedrijven aan de Groeze 4 en de Hondsheuvelstraat 9 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand. De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het [glastuinbouw](#) bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

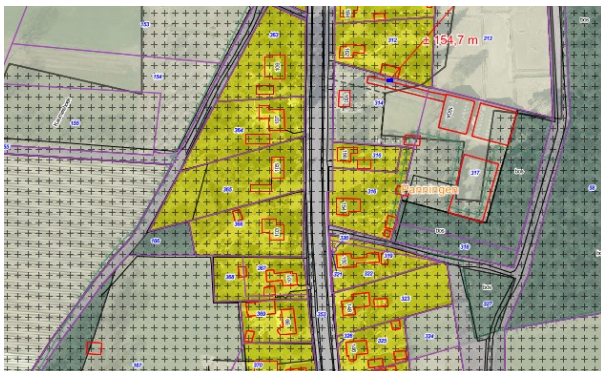
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 104: Ninnesweg 160 te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Ninnesweg 160 is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: kleinschalig halfopen ontginningslandschappen, verwevingsgebied en ontwikkelingszone bebouwingslinten conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in

de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Ninnesweg 160a. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van de bijbehorende paardenhouderij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1996 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Ninnesweg 160a

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
4,86	2. goed	2,18	2. goed	2. goed	4,46	2. goed	4,68	2. goed	5,51	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van

maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,90	0,50	22,40

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,40 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect

bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Ninnesweg 176	Recreatie-manege	931	140	50	30	30

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

De manege aan de Nannesweg 176 ligt op een afstand van 140 meter tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning', De minimale afstand wordt hiermee in acht genomen en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. De paardenhouderij waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

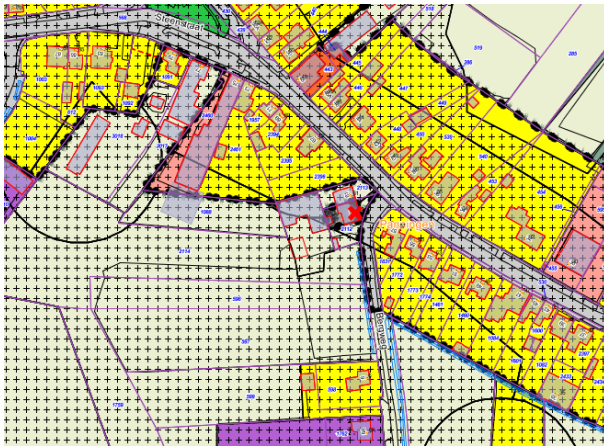
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 105: Steenstraat 59 te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Steenstraat 59 is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Steenstraat 61. De bedrijfswoning is feitelijk

afgesplitst van de bijbehorende paardenfokkerij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1994 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaa

Verkeerswegen hebben geluidzones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaa

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Steenstraat 61

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een

bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
12,41	3. redelijk goed	2,92	2. goed	3. redelijk goed	9,64	3. redelijk goed	10,18	3. redelijk goed	11,67	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,25	1,09	23,34

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,34 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Steenstraat 75	Bakkerij	4724	78	10	10	10
Steenstraat 30	Detailhandel		120	10 (maximaal)	10 (maximaal)	10 (maximaal)
Steenstraat 77	Grondgebonden bedrijf (fokken en houden van	0141, 0142	121	100	30	30

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

	rundvee)					
Heibloemseweg 5-5A	Bedrijf		176	30 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)
Steenstraat 48	Horeca 3 (café, bar)	561	67	10	0	10
Steenstraat 50	Intensieve veehouderij (fokken en houden van opfokkippen en mestkuikens)	0147.2	90	200	30	50

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan de Steenstraat 50 dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 106: Vosberg 27a te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Vosberg 27a is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming verbaal agrarische bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden en verwevingsgebied en ontwikkelingszone bebouwingslinten, conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het

naastgelegen bedrijf aan de Vosberg 27a. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende glastuinbouwbedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het glastuinbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2006 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Vosberg 27a

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 *Geurhinder*

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidig		Voorgrond-belasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
4,34	2. goed	2,00	2. goed	2. goed	5,62	2. goed	5,73	2. goed	6,26	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,55	0,86	23,41

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23.41 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt net binnen de 'effectafstand gewond' van de bovengrondse propaantank (18 m³) die binnen de inrichting aan Industrieterrein Panningen 24 te Panningen ligt. Deze propaantank valt onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Er wordt geen kwetsbaar object toegevoegd en er is geen sprake van een uitbreiding in te verblijven personen, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet relevant is.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding) en het feit dat een verantwoording van het groepsrisico in relatie tot de BEVI-inrichting in de omgeving niet relevant is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Vosberg 26	Agrarisch Grondgebonden	011, 012, 013	30	10	10	30

Het agrarisch bedrijf Vosberg 26 ligt op een grotere afstand als de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas, vastgesteld op 5 februari 2013 en gewijzigd bij besluit van 5 november 2013 is voor Vosberg 26 opgenomen dat er gebouwd dient te worden op of achter de bestaande voorgevelrooilijn. Voor

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

deze voorgevelrooilijn kunnen dan ook geen gebouwen worden opgericht. De afstand van de voorste grens van het bouwvlak van Vosberg 27a bedraagt 94 meter tot de voorgevelrooilijn van Vosberg 26. Daarmee wordt voldaan aan de afstand, ook als binnen het bouwvlak van Vosberg 26 zich een grondgebonden bedrijf zou vestigen met een richtafstand van 50 meter, wat planologisch gezien rechtstreeks mogelijk is. Het bestemmingsplan bevat een afwijkingsbevoegdheid voor het bouwen voor de voorgevelrooilijn waarbij getoetst dient te worden aan een goed woon- en leefklimaat. Op het moment dat een dergelijke aanvraag zich voordoet zal gekeken moeten worden of er ter plaatse van Vosberg 27a een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Bovendien betreft het deel van het bouwvlak welke op kortere afstand ligt een toegangsweg naar Vosberg 26, waarop naar verwachting niet gebouwd zal worden. Dekeshorst 27a betreft een plattelandswoning en is ook als zodanig aangeduid in het bestemmingsplan maar maakt in planologisch opzicht nog onderdeel uit van het bedrijf Vosberg 27a. De functie glastuinbouwbedrijf is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'wonen – plattelandswoning'. Derhalve is getoetst op uiterste de grens van de aanduiding plattelandswoning. De afstand van deze grens tot het bouwvlak van Vosberg 27a voldoet aan de afstanden als opgenomen in de VNG brochure. De afstand van Vosberg 27a tot aan het nabij gelegen industrieterrein Panningen betreft 305 meter. De richtafstand voor bedrijven tot en met categorie 4, welke op dit deel van het bedrijventerrein rechtstreeks zijn toegelaten, bedraagt 300 meter. Hiermee wordt ook voldaan aan deze richtafstanden.

Het planvoornemen ligt dan ook op een grotere afstand als de minimale afstand en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

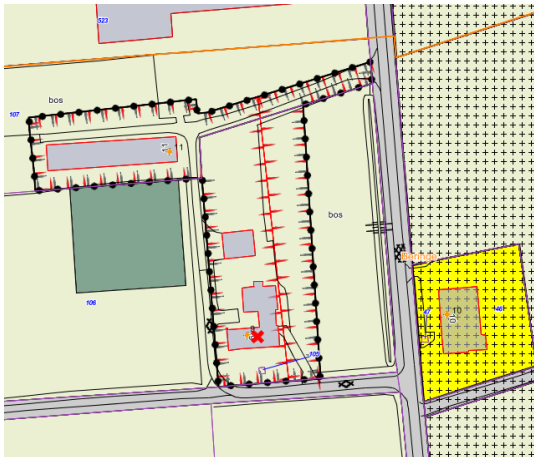
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 133: Marisbaan 9 te Beringe

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Marisbaan 9 is gelegen in het buitengebied van Beringe. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Verbaal agrarisch bouwvlak. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen, oude verdichte bouwlanden (deel perceel ten oosten van woning) het concentratiegebied glastuinbouw 1 en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen grondgebonden bedrijf aan Marisbaan 11. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het

bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het grondgebonden bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1995 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwvlak welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij het bijbehorende grondgebonden bedrijf vanwege de ligging binnen een glastuinbouwconcentratiegebied. Het beleid wordt echter zodanig aangepast dat wettelijke plattelandswoningen binnen een glastuinbouwconcentratiegebied wel mogelijk worden gemaakt. De eigenaar van de locatie Marisbaan 9 heeft een zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan buitengebied en heeft aangegeven de woning omgezet te willen hebben naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsge-

vonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg met een maximumsnelheid die groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan Marisbaan 11

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
6,04	2. goed	1,52	2. goed	2. goed	4,64	2. goed	4,92	2. goed	6,67	2. goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de be-

bouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Marisbaan 9 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de aanduiding 'plattelandswoning' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	22,46	0,91	23,37

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $23,37 \text{ ugr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \text{ ugr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect

bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Marisbaan 15	Tuinbouw: kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	20	10	10	30

Het plangebied ligt op kortere afstand van het glastuinbouwbedrijf aan Marisbaan 15 dan de minimale afstand voor geluid. Voor wat betreft de afstanden voor geur en stof wordt wel voldaan aan de minimale afstanden. De afstanden van de bestaande bijgebouwen tot het bouwvlak van het glastuinbouwbedrijf bedraagt ruim 60 meter. Derhalve kan met het opnemen van een aanduiding 'geluidzone' op minimaal 30 meter afstand van het glastuinbouwbedrijf, waarbinnen het oprichten van gevoelige objecten is uitgesloten, worden voldaan aan de minimale richtafstanden.

Verder liggen er geen (agrarische) bedrijven nabij het plangebied die een belemmering voor het planvoornemen vormen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor andere bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

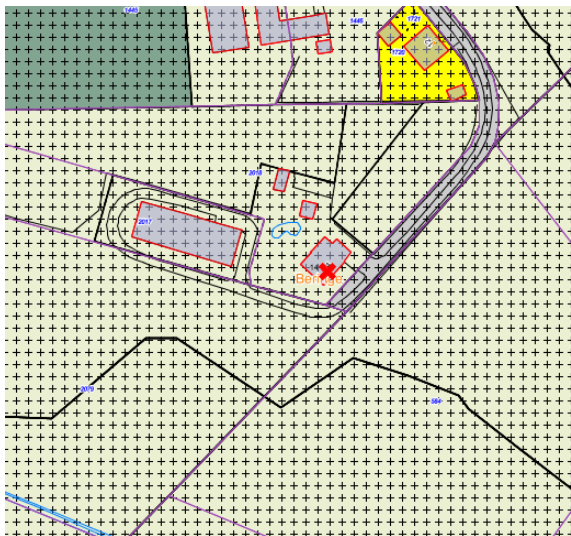
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 134: Hertsteeg 14 te Beringe

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Hertsteeg 14 is gelegen in het buitengebied van Beringe. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het grondgebonden bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de

plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1993 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok en gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij de bijbehorende intensieve veehouderij. De eigenaar van de locatie Hertsteeg 14 heeft een zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan buitengebied en heeft aangegeven de woning omgezet te willen hebben naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'

kan worden opgenomen. Voor de locatie wordt een aanduiding op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een andere intensieve veehouderij. Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Hertsteeg

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen

meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
22,5	5. tamelijk slecht	11,3	5. tamelijk slecht	5. tamelijk slecht	16,22	4. matig	16,99	4. matig	20,74	5. tamelijk slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed

15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)
22,32	1,31	23,63

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,63 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en

gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Hertsteeg 10	Fokken en houden van pluimvee (legkippen)	0147.1	22	200	30	50
Hertsteeg 8	Agrarisch grondgebonden bedrijf		100	50 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)

Ten noorden van het plangebied is een pluimveehouderij aanwezig, aan Hertsteeg 10. Het agrarisch bedrijf ligt op een kleinere afstand tot het plangebied dan de minimale afstand. De afstand van de bestaande woning in het plangebied tot het bouwvlak van het agrarisch bedrijf aan Hertsteeg 10 bedraagt 53 meter. Voor wat betreft geluid en stof wordt dan wel voldaan aan de minimale richtafstand. Hiertoe worden de aanduidingen 'geluidzone' en 'milieuzone – geurzone' aangebracht die regelen dat binnen de richtafstand geen gevoelige bebouwing opgericht kan worden. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het grondgebonden bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 135: Neerseweg 120 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Neerseweg 120 is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open veen ontginningslandschappen het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf

aan de Neerseweg 120. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van de bijbehorende intensieve veehouderij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het glastuinbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2011 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerp-bestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij de bijbehorende intensieve veehouderij vanwege de afstand tot de aan de overkant gelegen intensieve veehouderij. De eigenaar van deze locatie heeft een afspraak gemaakt in het informatiecentrum buitengebied en heeft aangegeven toch graag omgezet te willen worden naar een woonbestemming. De eigenaar van de locatie heeft hiervoor op 27 juli 2015 een zienswijze ingediend bij de gemeenteraad van de Gemeente

Peel en Maas en heeft samen met de overbuurman aangegeven een voorgevelrooilijn op te nemen zodat wordt voldaan aan de afstand van 50 meter. Als gevolg van deze zienswijze heeft er een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
10,58	3. redelijk goed	6,75	4. matig	4. matig	11,05	3. redelijk goed	12,49	3. redelijk goed	17,21	4. matig

Bron: Bijlage Arcadis

) Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Op grond van artikel 3, lid 2 van de Wgv geldt voor een gevoelig object dat deel uitmaakt van een veehouderij, of sinds 19 maart 2000 geen deel meer uitmaakt van een veehouderij, een minimale afstand van 100 meter t.o.v. het meest dichtbij gelegen emissiepunt van een andere veehouderij, indien dit object binnen de bebouwde kom ligt en van 50 meter indien dit object buiten de bebouwde kom ligt. De geplande plattelandswoning voldoet aan deze afstand. Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 3, tweede lid, van de Wgv volgt dat voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij een beperktere bescherming tegen geurhinder van andere veehouderijen acceptabel is dan voor overige geurgevoelige objecten. In de Memorie van Toelichting bij artikel 3, tweede lid, van de Wgv (Kamerstukken II, 2005-2006, 30453, nr. 3, p. 19) staat dat geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij uitsluitend of voornamelijk door de eigen dierenverblijven worden belast. Een beperktere bescherming is volgens de Memorie van Toelichting dan acceptabel. Ter vermindering van het aantal situaties waarin de nabijgelegen veehouderij wel een (aanzienlijke) bijdrage levert aan de geurbelasting, is een afstand voorgeschreven die ten minste moet worden aangehouden. Aan deze afstand wordt voldaan door begrenzing van de bouwvlakken voor beide locaties. Daarmee bedraagt de afstand van Neerseweg 120 tot Neerseweg 117 50 meter.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een

milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgroundbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgroundbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,37	4,21	25,58

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 25,58 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Neerseweg 117	Fokken en houden van varkens	146	50	200	30	50
Neerseweg 115/115a	Grondgebonden bedrijf	146	50	50	30	30
Neerseweg 111	Fokken en houden van varkens	146	120	200	30	50

De bedrijven liggen voor wat betreft het aspect stof en geluid op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Voor wat betreft het aspect geur liggen de bedrijven op een kortere afstand van het planvoornemen. In paragraaf 2.2 is echter uitgebreid ingegaan op het aspect geur. Uit deze paragraaf blijkt dat geur geen belemmering is voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. De intensieve veehouderij waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

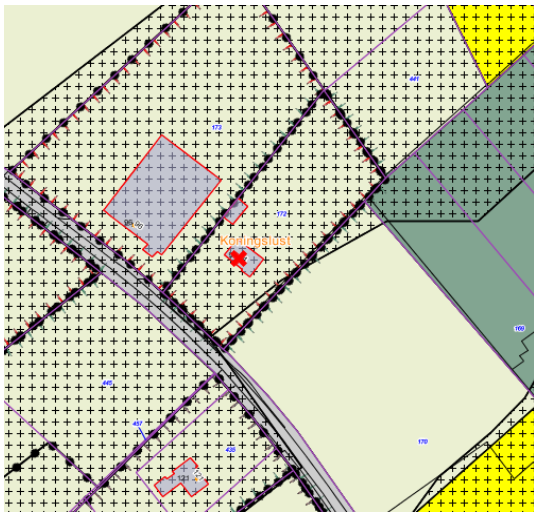
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 136: Poorterweg 94 te Koningslust

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Poorterweg 94 is gelegen in het buitengebied van Koningslust. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: kleinschalig halfopen ontginningslandschappen en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Poorterweg 96. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het grondgebonden bedrijf.

Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1995 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok en gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij het bijbehorende grondgebonden bedrijf vanwege de afstand tot de aan de overkant gelegen intensieve veehouderij. De eigenaar van de locatie Poorterweg 94 heeft een zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan

buitengebied en heeft aangegeven de woning omgezet te willen hebben naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen. Voor de locatie wordt een aanduiding op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Poorteweg 96

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De

gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
8,89	3. redelijk goed	4,03	3. redelijk goed	3. redelijk goed	7,12	2. goed	7,64	3. redelijk goed	9,04	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed

10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de aanduiding 'plattelandswoning' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,66	1,04	23,70

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,70 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en

gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Poorteweg 119-121	Fokken en houden van pluimvee (legkippen)	0147	12	200	30	50
Poorteweg 110	Fokken en houden van varkens	146	180	200	30	50

Aan de overkant van de weg is een pluimveehouderij aanwezig, aan Poorteweg 119-121. Het agrarisch bedrijf ligt op een kleinere afstand tot het plangebied dan de minimale afstand. In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas, vastgesteld op 5 februari 2013 en gewijzigd bij besluit van 5 november 2013 is voor Poorteweg 119-121 opgenomen dat er gebouwd dient te worden op of achter de bestaande voorgevelrooilijn. Voor deze voorgevelrooilijn kunnen dan ook geen gebouwen worden opgericht. De afstand van de voorgevel van de bestaande woning in het plangebied tot de voorgevelrooilijn van de bedrijfswoning op het perceel Poorteweg 119-121 bedraagt 77 meter. Voor wat betreft geluid en stof wordt hiermee voldaan aan de minimale richtafstand. Daarmee wordt ook voldaan aan de afstand als binnen het bouwvlak van Poorteweg 121 zich een grondgebonden bedrijf zou vestigen met een richtafstand van 50 meter, wat planologisch gezien rechtstreeks mogelijk is.

De bestaande stallen van de pluimveehouderij aan Poorteweg 121 liggen op een afstand van 128 meter. Voor de pluimveehouderij wordt momenteel een afzonderlijke procedure doorlopen om een nieuwe stal te kunnen bouwen recht tegenover het plangebied, op een afstand van 122 meter tot de voorgevel van de bestaande woning in het plangebied. De nieuwe stal is nodig voor het houden van maximaal 39.950 legkippen. Ter onderbouwing van dit project zijn alle aspecten onderzocht die het gevolg zijn, dan wel kunnen zijn van de uitbreiding van de pluimveehouderij, waaronder de invloed op de (bedrijfs)woning aan Poorteweg 94. Uit de resultaten van de geurberekening blijkt dat in de nieuwe situatie wordt voldaan aan de normen, zoals opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij. Uit een vergelijking van de bestaande situatie met de toekomstige (aangevraagde) situatie blijkt derhalve dat geen sprake is van een significante verslechtering van de achtergrondbelasting, het hinderpercentage en het woon- en leefklimaat.

In het landschappelijk inpassingsplan dat onderdeel uitmaakt van de afzonderlijke procedure die de uitbreiding van de pluimveehouderij mogelijk maakt, is de bedrijfswoning aangeduid als woonhuis en is de erfbeplanting op het perceel aangeduid. Hierdoor en het feit dat de afzonderlijke procedure wordt gevoerd om bebouwing buiten het geldende bouwvlak mogelijk te maken, omdat de pluimveehouderij binnen het bouwvlak geen mogelijkheden ziet voor uitbreiding, zullen er geen nieuwe stallen worden opgericht op een kortere afstand van het plangebied.

De woning aan Poorteweg 119 krijgt een woonbestemming. Dit is in de afzonderlijke procedure voor de nieuwe stal aan Poorteweg 121 meegenomen. Hierdoor worden eveneens eventuele verdere ontwikkelingsmogelijkheden van de pluimveehouderij beperkt.

Aan Poorteweg 127 is een voormalig agrarisch bouwperceel gelegen. Dit betreft een burgerwoning waar geen sprake meer is van agrarische bedrijfsvoering. De bestemming van dit perceel zal worden gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. Hiervoor is een afzonderlijke ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Poorterweg 110 dan de minimale afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstand.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het grondgebonden bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

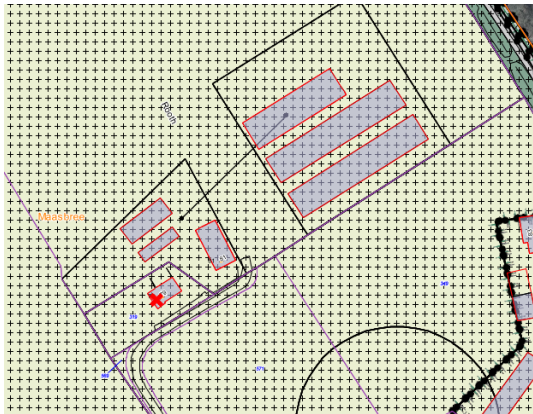
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 137: Rooth 79 te Maasbree

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Rooth 79 is gelegen in het buitengebied van Maasbree. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Maasbree. Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, het verwevingsgebied en de ontwikkelingszone bebouwingslinten conform de Structuurvisie Buitengebied.

Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan Rooth 81. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst

van het bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van de intensieve veehouderij. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2000 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in het bestemmingsplan "1^e reparatieherziening bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij de intensieve veehouderij in verband met de minimale afstanden tot in de directe omgeving gelegen (agrarische) bedrijven. De eigenaar van deze locatie heeft aangegeven toch graag omgezet te willen worden naar een plattelandswoning. De eigenaar van de locatie heeft hiervoor op 21 augustus 2015 een zienswijze ingediend bij de gemeenteraad van de Gemeente Peel en Maas . Als gevolg van deze zienswijze heeft er een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen. Voor de locatie wordt een aanduiding op maat

opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan Rooth 81

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit

dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrond-belasting huidige		Voorgrond-belasting huidige		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrond-belasting 0-groei		Achtergrond-belasting groei		Achtergrond-belasting worst case	
13,07	3. redelijk goed	7,91	4. matig	4. matig	10,33	3. redelijk goed	12,24	3. redelijk goed	44,19	7. zeer slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht

35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht
----------	-------------	--------	-------------------

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Verder moet bij de beoordeling van het woon en leefklimaat ter plaatse wel met de geurbelasting van de (voormalige) veehouderij rekening worden gehouden.

Conclusie:

Uit de geurberekeningen uitgevoerd door Arcadis is gebleken dat er geen sprake is van een acceptabel goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur in worst-case scenario. Echter, gebleken is dat in deze geurberekeningen de geur van de intensieve veehouderij Rooth 81, waartoe de woning voorheen behoorde, onterecht is meegenomen. De plattelandswoning wordt niet beschermd tegen geurhinder van het eigen bedrijf. Dit is ook in de rechtspraak bevestigd (o.a. ABRvS 24 december 2014, nr. 201303444/1/R1 en ABRvS 13 mei 2015, nr. 201310447/1/R2). Als we dan de directe omgeving nader bestuderen voor mogelijke toekomstige uitbreidingen (worst-case scenario) van de overige veehouderijen zullen de toekomstige mogelijkheden tot uitbreidingen rondom Rooth 79 dusdanig beperkt zijn dat er sprake zal zijn van een acceptabele geurbelasting.

Derhalve kan er een aanduiding specifieke vorm van wonen – plattelandswoning opgenomen worden.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,98	2,06	24,04

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35

overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $24,04 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Rooth 69a	Fokken en houden van varkens	146	111	200	30	50
Rooth 85	Fokken en houden van varkens	146	185	200	30	50
Rooth 65	Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	011, 012, 013	175	10	10	30
Rooth 75	Opslag of een ander bedrijf t/m maximaal categorie 2		168	100 en 30 (maximaal)	30 en 30 (maximaal)	50 en 30 (maximaal)

Het plangebied ligt op een kortere afstand van de intensieve veehouderijen aan Rooth 69a (stopper) en Rooth 85 (al overbelast in huidige situatie) dan de minimale afstand. Er wordt niet voldaan aan de afstand geur. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 (conclusie) is omschreven, is gebleken dat geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstanden.

De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Aan Rooth 83 is volgens het geldend bestemmingsplan een agrarisch bouwperceel gelegen. Dit betreft echter een burgerwoning waar geen sprake meer is van agrarische bedrijfsvoering. De bestemming van dit perceel zal dan ook worden gewijzigd in een woonbestemming. Hiervoor is een afzonderlijke ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het grondgebonden bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

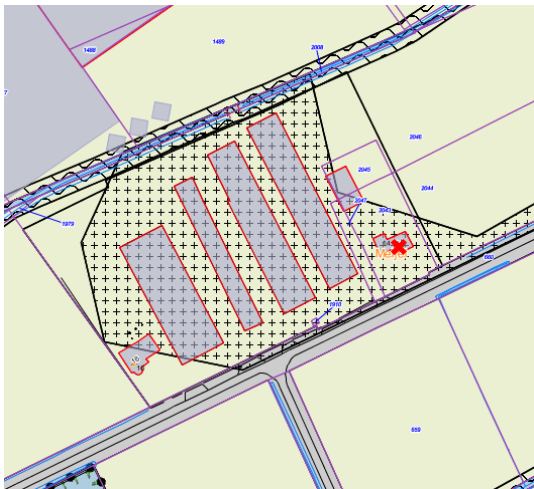
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 138: Bloemendaalseweg 14 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Bloemendaalseweg 14 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen, concentratiegebied glastuinbouw 1 en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige (tweede) bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Bloemendaalseweg 16. Deze bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het

grondgebonden bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2009 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerp-bestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij de bijbehorende intensieve veehouderij vanwege de uitgevoerde geurberekeningen voor het gehele buitengebied, waaruit is gebleken dat er geen sprake is van een acceptabel goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur. Tevens werd niet voldaan aan de minimale afstanden tot nabijgelegen, agrarische bedrijven. De eigenaar van deze locatie heeft een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan

en heeft aangegeven omgezet te willen worden naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft er een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen. Voor de locatie wordt een aanduiding op maat opgenomen om de afstanden tot de nabijgelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de

achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
64,81	8. extreem slecht	61,67	8. extreem slecht	8. extreem slecht	88,90	8. extreem slecht	89,00	8. extreem slecht	89,85	8. extreem slecht

Bron: Bijlage Arcadis

1) Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Verder moet bij de beoordeling van het woon en leefklimaat ter plaatse wel met de geurbelasting van de (voormalige) veehouderij rekening worden gehouden.

Conclusie:

Uit geurberekeningen uitgevoerd door Arcadis is gebleken dat er geen sprake is van een acceptabel goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur. Echter, gebleken is dat in de geurberekeningen de geur van de intensieve veehouderij Bloemendaalseweg 16, waartoe de woning voorheen behoorde, onterecht is meegenomen. De plattelandswoning wordt niet beschermd tegen geurhinder van het eigen bedrijf. Dit is ook in de rechtspraak bevestigd (o.a. ABRvS 24 december 2014, nr. 201303444/1/R1 en ABRvS 13 mei 2015, nr. 201310447/1/R2). Als de geur van dit bedrijf niet meegenomen wordt, blijkt dat er wel sprake is van een acceptabele geurbelasting. Derhalve kan er een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen worden.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	22,46	0,70	23,16

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is 40 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de 30 $\mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,16 ugr/m^3 bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m^3 .

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect

bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Bloemendaalseweg 13	Agrarisch grondgebonden	0143, 0145	42	50 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)

Platveld 15	Tuinbouw: kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	38	10	10	30
-------------	--	-----------------------	----	----	----	----

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch grondgebonden bedrijf aan de Bloemendaalseweg 13 dan de minimale afstand voor het aspect geur. De afstand van de voorgevel van de bestaande woning tot het bouwvlak van het agrarisch bedrijf bedraagt minimaal 53 meter. Daarmee wordt voldaan aan de afstand. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.2 (conclusie) is omschreven, is gebleken dat in de bestaande situatie geur geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor wat betreft stof en geluid wordt wel voldaan aan de afstanden.

Om de minimale richtafstand van 50 meter tussen de woning en het Agrarisch grondgebonden bedrijf aan de Bloemendaalseweg 13 in acht te houden wordt aan de voorzijde en deels aan de zijkant van de woning een aanduiding 'milieuzone – geurzone' en 'geluidzone' opgenomen.

De overige bedrijven liggen voor wat betreft alle aspecten op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. De veehouderij waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

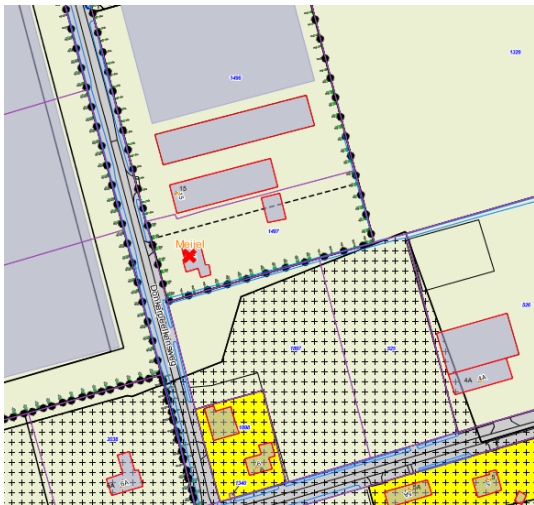
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 139: Donkerpeelkensweg 17 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Donkerpeelkensweg 17 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: grootschalig open ontginningslandschappen, het concentratiegebied glastuinbouw 1 en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van de naastgelegen varkenshouderij aan Donkerpeelkensweg 15. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch op-

zicht nog deel uit van de varkenshouderij. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2000 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij de bijbehorende varkenshouderij vanwege de uitgevoerde geurberekeningen voor het gehele buitengebied, waaruit is gebleken dat er geen sprake is van een acceptabel goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur. Tevens ligt de locatie binnen een glastuinbouwconcentratiegebied. Het beleid wordt echter zodanig aan-

gepast dat wettelijke plattelandswoningen binnen een glastuinbouwconcentratiegebied wel mogelijk worden gemaakt. De eigenaar van de locatie Donkerpeelkensweg 17 heeft een zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan buitengebied en heeft aangegeven de woning omgezet te willen hebben naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg met een maximumsnelheid die groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid van het eigen bedrijf aan Donkerpeelkensweg 15

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan

gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
60,16	8. extreem slecht	59,57	8. extreem slecht	8. extreem slecht	82,44	8. extreem slecht	82,70	8. extreem slecht	84,20	8. extreem slecht

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht

35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht
----------	-------------	--------	----------------

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

Uit de geurberekeningen uitgevoerd door Arcadis is gebleken dat er geen sprake is van een acceptabel goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur. Echter, gebleken is dat in de geurberekeningen de geur van de intensieve veehouderij Donkerpeelkenschap 15, waartoe de woning voorheen behoorde, onterecht is meegenomen. De plattelandswoning wordt niet beschermd tegen geurhinder van het eigen bedrijf. Dit is ook in de rechtspraak bevestigd (o.a. ABRvS 24 december 2014, nr. 201303444/1/R1 en ABRvS 13 mei 2015, nr. 201310447/1/R2). Als de geur van dit bedrijf niet meegenomen wordt, blijkt dat er wel sprake is van een acceptabele geurbelasting. Derhalve kan er een aanduiding specifieke vorm van wonen – plattelandswoning opgenomen worden.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de aanduiding 'plattelandswoning' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	21,87	1,39	23,26

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 23,26 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 *Bodem*

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 *Externe veiligheid*

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Langstraat 4a	Agrarisch grondgebonden bedrijf	011, 012, 013	15	50 (maxi- (maxi- maal)	30 (maxi- (maxi- maal)	30 (maxi- (maxi- maal)
Kampsteeg 41	Tuinbouw: kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	25 (tot bouwvlak woning)	10	10	30
Langstraat 6a	Agrarisch grondgebonden		33	50 (maxi- (maxi- maal)	30 (maxi- (maxi- maal)	30 (maxi- (maxi- maal)
Kampsteeg 29	Tuinbouw: kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	113	10	10	30
Langstraat 3/Steeghsweg 6	Fokken en houden van opfokkippen en mestkuikens	0147.2	118	200	30	50

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het glastuinbouwbedrijf aan Kampsteeg 41 dan de minimale afstand voor het aspect geluid. Voor wat betreft de aspecten geur en stof wordt wel voldaan aan de minimale afstanden. De afstand van de voorgevel van de bestaande woning tot het bouwvlak van het glastuinbouwbedrijf aan Kampsteeg 41 bedraagt 37 meter. In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas, vastgesteld op 5 februari 2013 en gewijzigd bij besluit van 5 november 2013 is voor Donkerpeelkensweg 17 opgenomen dat er gebouwd dient te worden op of achter de bestaande voorgevelrooilijn. Voor deze voorgevelrooilijn kunnen dan ook geen gebouwen worden opgericht. Daarmee wordt voldaan aan de afstand. Aan de voorzijde van de woning Donkerpeelkensweg 17 wordt derhalve een aanduiding 'geluidzone' opgenomen, waarbinnen het oprichten van gevoelige objecten is uitgesloten.

Daarnaast ligt het plangebied op kortere afstand van het grondgebonden bedrijf aan Langstraat 4a dan de minimale afstanden. De afstanden van de bestaande bebouwing tot het bouwvlak van het grondgebonden bedrijf bedraagt meer dan 50 meter. Derhalve worden de aanduidingen 'geluidzone' en 'milieuzone – geurzone' opgenomen, waarbinnen het oprichten van gevoelige objecten is uitgesloten.

De overige bedrijven liggen voor wat betreft alle aspecten op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geuren en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

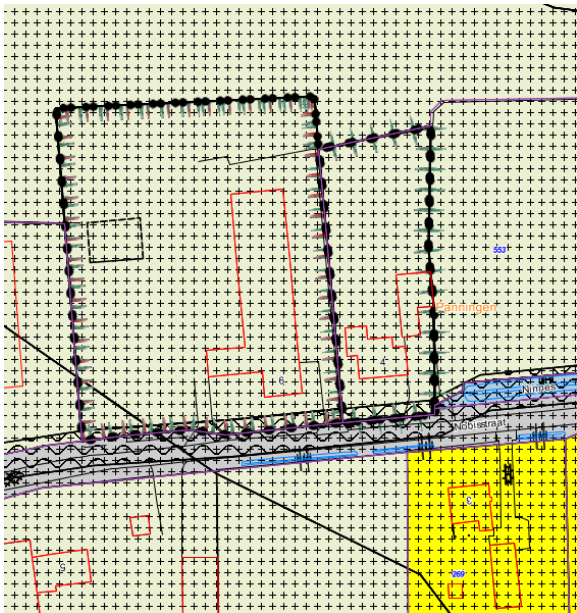
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 140: Nobisstraat 4 te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Nobisstraat 4 is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, ontwikkelingszone bebouwingslinten en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Nobisstraat 6. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van de bijbehorende rundveehouderij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het plangebied. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm

van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 1998 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerp-bestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij het bijbehorende grondgebonden bedrijf vanwege de afstand tot het aan de overkant gelegen grondgebonden bedrijf. De eigenaar van deze locatie heeft een afspraak gemaakt in het informatiecentrum buitengebied en heeft aangegeven toch graag omgezet te willen worden naar een plattelandswoning. De eigenaar van

de locatie heeft hiervoor op 31 juli 2015 een zienswijze ingediend bij de gemeenteraad van de Gemeente Peel en Maas en heeft aangegeven dat de afstand van voorgevelrooilijn tot voorgevelrooilijn minimaal 50 meter bedraagt. Als gevolg van deze zienswijze heeft er een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen. Voor de locatie wordt een aanduiding op maat opgenomen om de afstanden tot de nabij gelegen bedrijven als genoemd in de VNG brochure te respecteren.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van een veehouderij.

Uit de toets aan de VNGbrochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
7,27	2. goed	5,08	3. redelijk goed	3. redelijk goed	6,96	2. goed	7,02	2. goed	8,64	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

) Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
	22,15	0,88	23,03

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $23,03 \text{ ugr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \text{ ugr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Ninnesweg 67	intensieve	146	73	200	30	30

	veehouderij					
Nobisstraat ong (stal naast nobisstraat 6)	Grondgebonden bedrijf	011, 012,013	89	50	30	30
Nobisstraat 5	Grondgebonden bedrijf	141	68	50	30	30
Ninnesweg 96	Grondgebonden bedrijf	146	135	50	30	30
Ninnesweg 94	Verkooppunt motorbrandstoffen met lpg	473	150	30	30	50

De bedrijven liggen voor wat betreft het aspect stof en geluid op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Voor wat betreft het aspect geur ligt het bedrijf aan de Ninnesweg 67 op een kortere afstand van het planvoornemen. In paragraaf 2.2 is echter uitgebreid ingegaan op het aspect geur. Uit deze paragraaf blijkt dat geur geen belemmering is voor het planvoornemen. De overige bedrijven liggen voor wat betreft alle aspecten op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

De aanduidingsgrens is aan de voorzijde begrensd tot op de voorgevelrooilijn. In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas, vastgesteld op 5 februari 2013 en gewijzigd bij besluit van 5 november 2013 is voor Nobisstraat 5 opgenomen dat er gebouwd dient te worden op of achter de bestaande voorgevelrooilijn. Voor deze voorgevelrooilijn kunnen dan ook geen gebouwen worden opgericht. De afstand van de voorste grens van het bouwvlak van Nobisstraat 4 bedraagt 68 meter tot de voorgevelrooilijn van Nobisstraat 5. Daarmee wordt voldaan aan de afstand. Het bestemmingsplan bevat een afwijkingsbevoegdheid waarbij getoetst dient te worden aan een goed woon- en leefklimaat. Op het moment dat een dergelijke aanvraag zich voordoet zal gekeken moeten worden of er ter plaatse van Nobisstraat 4 te Helden een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. De intensieve veehouderij waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

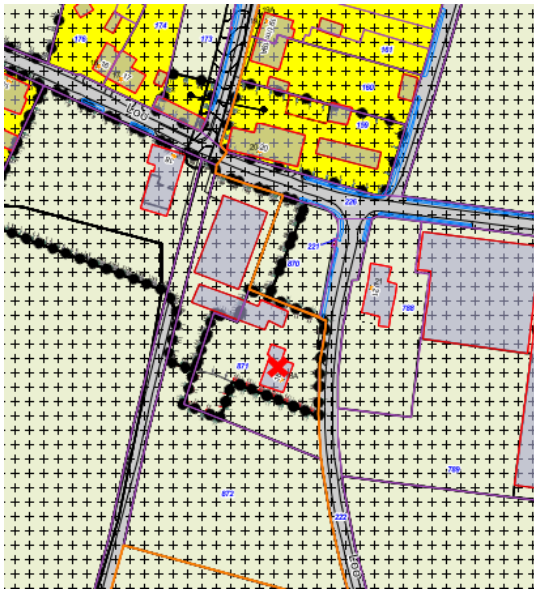
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 141: Loo 18A te Panningen

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Loo 18A is gelegen in het buitengebied van Panningen. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen grondgebonden bedrijf aan Loo 18. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het grondgebonden bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke

vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2011 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij het bijbehorende grondgebonden bedrijf vanwege de afstand tot het aan de overkant gelegen glastuinbouwbedrijf en het nabijgelegen Industrieterrain Panningen. De eigenaar van de locatie Loo 18A heeft een zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan buitengebied en heeft aangegeven de woning omgezet te willen hebben naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden

voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaï

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg met een maximumsnelheid die groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaaï

Op 167 meter afstand van het projectgebied is het Industrierrein Panningen gelegen. Dit is een bedrijventerrein waar bedrijven uit maximaal milieucategorie 4 gevestigd kunnen zijn. Voor wat betreft het aspect "geluid" dient er in dit kader een vaste afstand van 300 meter aangehouden te worden tussen een woonbestemming en een bedrijventerrein voor categorie 4 bedrijven. Aan deze afstandseis wordt niet voldaan.

In het verleden is in het kader van een ander bestemmingsplan de akoestische situatie op het industrierrein Panningen volledig en maximaal in kaart gebracht. Hierbij is uitgegaan van een zgn. "worst-case" benadering en is een situatie onderzocht waarbij het gehele industrierrein, ook de nog lege bedrijfskavels, ingevuld zijn met de maximaal volgens het bestemmingsplan toegelaten bedrijvigheid. Van deze gegevens kan in onderhavige casus ook gebruik worden gemaakt om zodoende de maximale akoestische situatie op het perceel Loo 18A te kunnen berekenen. De resultaten van deze berekening tonen aan dat voor het perceel Loo 18A de akoestische grenswaarden niet worden overschreden. Aldus kan bij het toekennen van een woonbestemming aan voornoemd perceel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd worden en anderzijds levert het toekennen van een woonbestemming aan voornoemd perceel geen beperkingen op voor de reguliere bedrijfsvoering van bedrijven op het industrierrein Panningen.

Geluid van het eigen bedrijf aan Loo 18

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
4,53	2. goed	2,18	2. goed	2. goed	4,61	2. goed	5,43	2. goed	9,13	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan

de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Loo 18A goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de aanduiding 'plattelandswoning' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,94	0,71	22,65

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie \geq 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,65 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Industrieterrein Panningen	Bedrijven t/m categorie 4		167	300 (maximaal)	300 (maximaal)	300 (maximaal)
Loo 21A	Tuinbouw kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	43	10	10	30
Maasbreeseweg 55	Tuinbouw kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	79	10	10	30
Loo 15	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. <= 1000 m ²	494.1	128	0	50	0
Maasbreeseweg 51	Bedrijfsverzamelgebouw		152	50 (maximaal)	10 (maximaal)	50 (maximaal)
Maasbreeseweg 53	Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen)	952	152	0	0	10
Maabreeseweg 65	KI-station	162	163	30	10	30

Het plangebied ligt op een afstand van 167 meter van het industrieterrein Panningen. Zoals reeds aangegeven is dit een bedrijventerrein waar bedrijven uit maximaal milieucategorie 4 gevestigd kunnen zijn. Voor wat betreft het aspect "geluid" dient er in dit kader een vaste afstand van 300 meter aangehouden te worden tussen een woonbestemming en een bedrijventerrein voor categorie 4 bedrijven. Aan deze afstandseis wordt niet voldaan. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.1 is omschreven, is gebleken dat geluid geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Voor de aspecten geur en fijnstof wordt voldaan aan de afstandseisen, danwel is vastgesteld dat aan de wettelijke normen wordt voldaan.

Het plangebied lag voorheen op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Loo 21-21A dan de minimale afstand voor het aspect geluid. De bij dit bedrijf behorende voormalige bedrijfswoning, op nr. 21, wordt echter ook omgezet naar plattelandswoning. Hierdoor kunnen op dit deel van het bedrijfsperceel geen bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. De afstand van het plangebied tot het bouwvlak van het agrarisch bedrijf aan Loo 21A bedraagt dan 43 meter. Hierdoor wordt voldaan aan de minimale afstand voor geluid.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 *Flora en fauna*

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 *Archeologie*

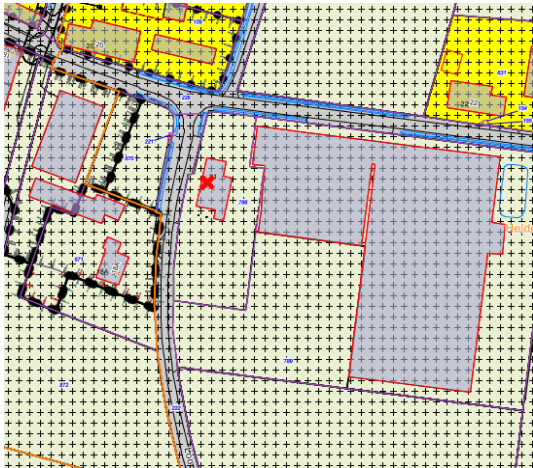
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 *Verkeer en parkeren*

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 142: Loo 21 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Loo 21 is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het Bestemmingsplan buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen glastuinbouwbedrijf aan Loo 21A. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel

uit van het glastuinbouwbedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2005 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij het bijbehorende glastuinbouwbedrijf vanwege de afstand tot het aan de overkant gelegen grondgebonden bedrijf en het nabijgelegen Industrieterrein Panningen. De eigenaar van de locatie Loo 21 heeft een zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan buitengebied en heeft aangegeven de woning omgezet te willen hebben naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

Op 213 meter afstand van het projectgebied is het Industrierrein Panningen gelegen. Dit is een bedrijventerrein waar bedrijven uit maximaal milieucategorie 4 gevestigd kunnen zijn. Voor wat betreft het aspect "geluid" dient er in dit kader een vaste afstand van 300 meter aangehouden te worden tussen een woonbestemming en een bedrijventerrein voor categorie 4 bedrijven. Aan deze afstandseis wordt niet voldaan.

In het verleden is in het kader van een ander bestemmingsplan de akoestische situatie op het industrierrein Panningen volledig en maximaal in kaart gebracht. Hierbij is uitgegaan van een zgn. "worst-case" benadering en is een situatie onderzocht waarbij het gehele industrierrein, ook de nog lege bedrijfskavels, ingevuld zijn met de maximaal volgens het bestemmingsplan toegelaten bedrijvigheid. Van deze gegevens kan in onderhavige casus ook gebruik worden gemaakt om zodoende de maximale akoestische situatie op het perceel Loo 21 te kunnen berekenen. De resultaten van deze berekening tonen aan dat voor het perceel Loo 21 de akoestische grenswaarden niet worden overschreden. Aldus kan bij het toekennen van een woonbestemming aan voornoemd perceel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd worden en anderzijds levert het toekennen van een woonbestemming aan voornoemd perceel geen beperkingen op voor de reguliere bedrijfsvoering van bedrijven op het industrierrein Panningen.

Geluid van het eigen bedrijf aan Loo 21A

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de

bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,23	2. goed	2,28	2. goed	2. goed	5,59	2. goed	6,77	2. goed	11,45	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Loo 21 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de aanduiding 'plattelandswoning' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 (ugr/m ³)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
21,94	0,74	22,68

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan 30 µgr/m³. De wettelijke norm is 40 µgr/m³ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie >= 32 µgr/m³. Met een waarde die beneden de 30 µgr/m³ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM_{2,5}. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM_{2,5} geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof 22,68 ugr/m³ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van 40 ugr/m³.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De syste-

matiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Industrieterrein Panningen	Bedrijven t/m categorie 4		213	300 (maximaal)	300 (maximaal)	300 (maximaal)
Loo 18	Tuinbouw: bedrijfsgebouw	011, 012, 013.1	29	10	10	30
Maasbreeseweg 55	Tuinbouw kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	96	10	10	30
Maasbreeseweg 65	Kl-station	162	123	200	30	50
Loo 15	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. <= 1000 m ²	494.1	152	0	50	0
Maasbreeseweg 51	Bedrijfsverzamelgebouw		185	50 (maximaal)	10 (maximaal)	50 (maximaal)
Maasbreeseweg 53	Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen)	952	185	0	0	10
Loo 23	Konijnenfokkerij	0149.2	194	100	30	30

Het plangebied ligt op een afstand van 213 meter van het industrieterrein Panningen. Zoals reeds aangegeven is dit een bedrijventerrein waar bedrijven uit maximaal milieucategorie 4 gevestigd kunnen zijn. Voor wat betreft het aspect "geluid" dient er in dit kader een vaste afstand van 300 meter aangehouden te worden tussen een woonbestemming en een bedrijventerrein voor categorie 4 bedrijven. Aan deze afstandseis wordt niet voldaan. Op basis van onderzoek, zoals in paragraaf 2.1 is omschreven, is gebleken dat geluid geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Het onderzoek is berekend op de bestaande gevels van de woning. Om bedrijven op het bedrijventerrein niet te beperken wordt een aanduiding opgenomen, die het oprichten van gevoelige objecten op kortere afstand van het bedrijventerrein dan de bestaande woning uitsluit. Voor de aspecten geur en fijnstof wordt voldaan aan de afstandseisen, danwel is vastgesteld dat aan de wettelijke normen wordt voldaan.

Het plangebied ligt op een kortere afstand van het agrarisch bedrijf aan Loo 18-18A dan de minimale afstand voor het aspect geluid. De bij dit bedrijf behorende voormalige bedrijfswoning, op nr. 18A, wordt ook omgezet naar plattelandswoning. Hierdoor kunnen op dit deel van het bedrijfsperceel geen bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. De afstand van het plangebied tot het bouwvlak van het agrarisch bedrijf aan Loo 18 bedraagt dan nog 29 meter. Hierdoor wordt niet direct voldaan aan de minimale afstand voor geluid. In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas, vastgesteld op 5 februari 2013 en gewijzigd bij besluit van 5 november 2013 is voor Loo 21 opgenomen dat er gebouwd dient te worden op of achter de bestaande voorgevelrooilijn. Voor deze voorgevelrooilijn

kunnen dan ook geen gebouwen worden opgericht. De afstand tussen het bouwvlak van het agrarisch bedrijf en de voorgevel van de woning in het plangebied bedraagt ten minste 31 meter. Hierdoor wordt wel voldaan aan de minimale afstand voor geluid.

Het plangebied ligt op een kortere afstand van de veehouderij aan de Maasbreeseweg 65 (KI station) dan de minimale afstand voor geur. De geurberekening uit 2015 laat echter zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor de woning aan de Loo 21 goed is. Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De overige bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt eveneens geen belemmering voor de omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het glastuinbouwbedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikswijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.



HMB B.V. (Hoofdkantoor)
Voltaweg 8
5993 SE Maasbree
Telefoon: +31(0)77-4652808
E-mail: info@hmbgroep.nl
Website: www.hmbgroep.nl
KVK Limburg-Noord: 12061922

Familie Huys
Loo 21
5988 PC Panningen

HMB B.V. (Regio Midden)
Nijverheidsstraat 21
3861 RJ Nijkerk
Telefoon: +31(0)33-2461175

datum: Maasbree, 2 september 2015
onderwerp: akoestisch onderzoek bestemmingsplan
ons kenmerk: B01_15258801N

Veldwerk
Bodemsanering
In-situ systemen
Geluidonderzoek
Asbestonderzoek
Bodemonderzoek
Geohydrologisch advies
Bodemenergiesystemen
Bodemenergieberekeningen
Mechanische grondboringen
Keuring grond en bouwstoffen



Geachte heer/mevrouw Huys,

Op uw verzoek is door ons bureau een akoestisch onderzoek uitgevoerd in het kader van het -Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Peel en Maas. In dit nieuwe bestemmingsplan was aanvankelijk de mogelijkheid opgenomen om binnen het plangebied in alle (voormalige) agrarische bedrijfswoningen bewoning door derden mogelijk te maken, door de betreffende woningen te bestemmen als -plattelandswoning. Het generiek toepassen van deze bestemming voor alle woningen heeft de rechterlijke toets (uitspraak Raad van State 24-12-2014) echter niet doorstaan. Dientengevolge dient per locatie onderzocht te worden of de bestemming alsnog omgezet kan worden.

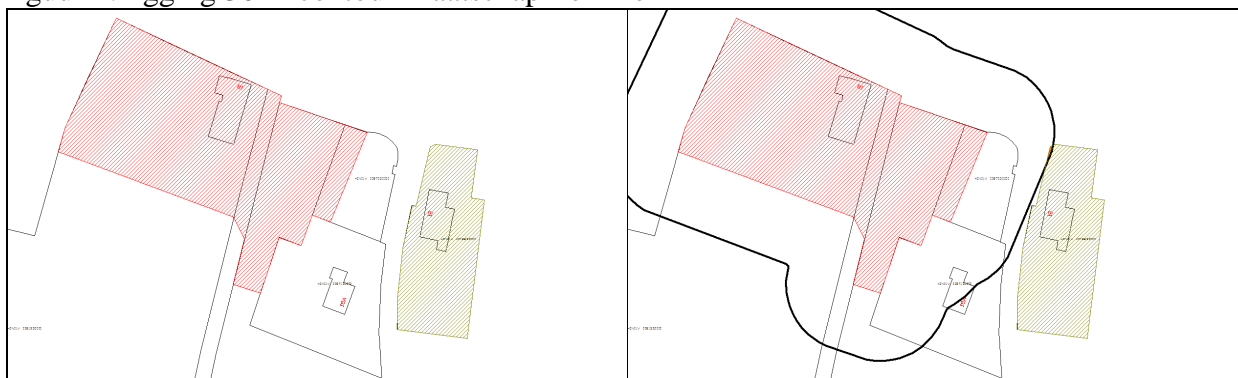
In uw situatie betreft het een woning aan de Loo 21 te Panningen. De locatie is gelegen in de nabijheid van Maatschap Lemmen (Loo 18 te Panningen). Herbestemming is pas mogelijk nadat is aangetoond dat het genoemde bedrijf niet onevenredig in haar geluidruimte worden geschaad, en dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse gewaarborgd is.

De VNG-brochure -Bedrijven en milieuzonering 2009 is een algemeen geaccepteerd hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. De methode gaat uit van richtafstanden tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en geluidgevoelige functies anderzijds. Hierbij wordt rekening gehouden met de aard van de betreffende activiteit (milieucategorie) en de aard van de lokale omgeving.

In onderhavige situatie is sprake van een akkerbouwbedrijf. Volgens bijlage 1 uit de VNG-brochure valt een dergelijke inrichting onder milieucategorie 2. Gezien de ligging van de locatie in rustig buitengebied geldt vervolgens een richtafstand van 30 m.

Indien de afstand tussen de onderzoekslocatie en de inrichting voldoet aan de richtafstand, wordt gesteld dat het betreffende bedrijf niet onevenredig wordt geschaad, en dat een goed woon- en leefklimaat als gevolg van de bedrijfsactiviteiten gewaarborgd is. In onderhavige situatie wordt (net) niet aan de richtafstand van 30 m voldaan. Door het bouwvlak op het woonperceel te beperken, kan echter alsnog aan de richtafstand voldaan worden. In dat geval kan binnen het nieuwe bouwvlak wel tot herbestemming worden overgegaan (zie ook onderstaande figuur 1).

figuur 1: ligging 30 m contour Maatschap Lemmen



Conclusie:

Na aanpassing van het bouwvlak op uw perceel (afstand tot Maatschap Lemmen minimaal 30 m, zie figuur 1), wordt gesteld dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse gewaarborgd is, zonder dat het bedrijf onevenredig in haar geluidruimte wordt beperkt. Vanuit akoestisch oogpunt bestaat er dan ook geen bezwaar tegen de bestemming 'plattelandswoning' voor de onderzochte locatie.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

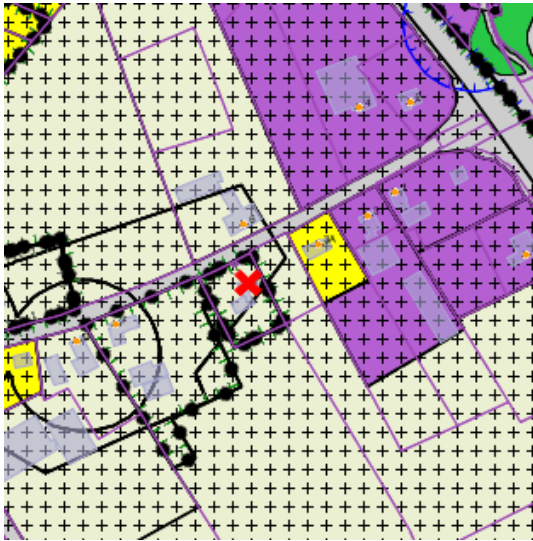
Met vriendelijke groet,
HMB B.V.



de heer ing. H.G.M. Meelkop

Onderbouwing Locatie 143: Simonshoek 5 te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Simonshoek 5 is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarische doeleinden, bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten en verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen grondgebonden bedrijf aan Simonshoek 7. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het bijbehorende grondgebonden bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning

een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2005 is gevestigd op het agrarisch bedrijf en daarmee de bedrijfswoning afgesplitst is van het agrarisch bedrijf. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij het bijbehorende grondgebonden bedrijf vanwege de ligging nabij andere (agrarische) bedrijven. De eigenaar van de locatie Simonshoek 5 heeft een zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan buitengebied en heeft aangegeven de woning omgezet te willen hebben naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonering.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Uit de toets aan de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering blijkt dat gemotiveerd kan worden afgeweken van de richtafstanden voor geluid. Hiermee is het woon en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel (zie paragraaf 2.6).

Geluid van het eigen bedrijf aan de Simonshoek 7

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,72	2. goed	1,54	2. goed	2. goed	5,50	2. goed	6,47	2. goed	11,98	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie redelijk goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)
21,49	0,24	21,73

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden. In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $21,73 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Simonsohoek 6	Tuinbouw: kassen met gasverwarming	011, 012, 013.3	10	10	10	30
Simonsohoek 3	Dienstverlening t.b.v. de landbouw:- algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m ²	016.1	28	30	10	50
Simonsohoek 4	Gemeentewerf (afvalinzameldepot)	381.B	44	30	30	50
Simonsohoek 9	Paardenfokkerij	0143.1 en 35.D4	76	50	30	30
Simonsohoek 1	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	451, 452, 454	98	10	0	10
Randweg 3	Brandweerkazerne of een ander bedrijf in categorie 1 en 2		98	30 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)

Het plangebied ligt ook op een kortere afstand van de (agrarische) bedrijven aan Simonshoek 3, Simonshoek 4 en Simonshoek 6 dan de minimale richtafstanden. In deze situatie kan de omgeving worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. In gemengd gebied mag de richtafstand met één afstandstap worden teruggebracht, waardoor in onderhavige situatie niet getoetst hoeft te worden aan een afstand van 10 meter, 30 meter of 50 meter, maar een afstand van 0 meter, 10 meter en 30 meter. De afstanden waaraan getoetst moet worden, worden dan:

- Simonshoek 3 geur 10 meter, stof 0 meter en geluid 30 meter;
- Simonshoek 4 geur 10 meter, stof 10 meter en geluid 30 meter;
- Simonshoek 6 geur 0 meter, stof 0 meter en geluid 10 meter.

Hierdoor wordt wel voldaan aan de afstanden voor de locaties Simonshoek 4 en Simonshoek 6.

Voor de locatie Simonshoek 3 wordt dan wel voldaan aan de richtafstanden voor de aspecten geur en stof, maar niet aan de richtafstand voor het aspect geluid. In het kader van het oprichten van de woning aan de Simonshoek 3A, gelegen tussen het plangebied en het bedrijf aan Simonshoek 3, heeft in het verleden onderzoek naar het woon- en leefklimaat plaatsgevonden. Uit deze onderzoeken is gebleken dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de betreffende woning. Omdat deze woning dicht bij het bedrijf aan de Simonshoek 3 is gelegen dan onderhavig plangebied, kan gesteld worden dat in dit kader ook voor de woning aan Simonshoek 5 een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden. Bovendien zal bij eventuele ontwikkeling van bedrijfsactiviteiten van het bedrijf aan Simonshoek 3 reeds rekening gehouden moeten worden met de woning aan Simonshoek 3a.

Aan Simonshoek 10 was een agrarisch bouwperceel gelegen met de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'. Dit betreft een burgerwoning waar geen sprake meer is van agrarische bedrijfsvoering. De bestemming van dit perceel zal worden gewijzigd in een woonbestemming. Hiervoor is een afzonderlijke ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

De overige omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geuren en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

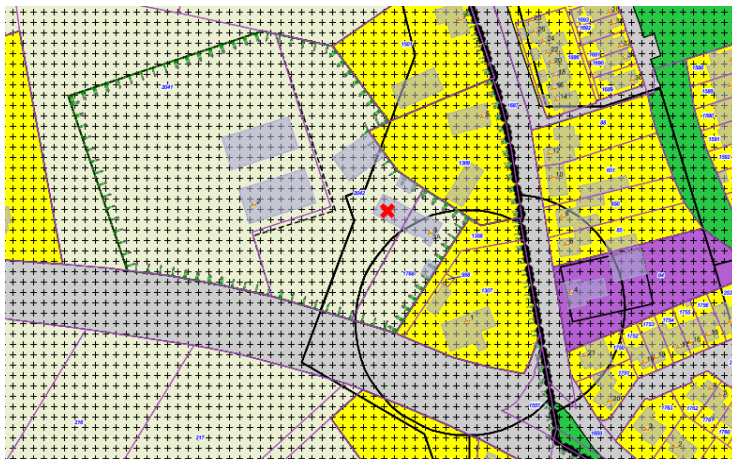
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Onderbouwing Locatie 144: Kalishoek 3a te Meijel

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Kalishoek 3a is gelegen in het buitengebied van Meijel. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan buitengebied Meijel. Het perceel heeft daarin de bestemming agrarische doeleinden bouwperceel. De locatie is gelegen in de gebieden: oude verdichte bouwlanden, de ontwikkelingszone bebouwingslinten, de kernrandzone en het verwevingsgebied conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de

bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het naastgelegen bedrijf aan de Astenseweg 2. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van de bijbehorende rundveehouderij maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2010 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie is in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" bestemd als bedrijfswoning bij het bijbehorende agrarisch bedrijf. De eigenaar van de locatie Kalishoek 3a heeft een zienswijze ingediend tegen het bestemmingsplan buitengebied en heeft aangegeven de woning omgezet te willen hebben naar een plattelandswoning. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' kan worden opgenomen. De aangrenzende voormalige bedrijfswoning op de locatie Kalishoek 3 heeft in het ontwerpbestem-

mingsplan reeds de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' gekregen. Hiervoor is een afzonderlijke ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zonerings.

Verkeerslawaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Verder ligt de planlocatie wel in de buurt van bedrijven.

Uit de toets aan de VNG brochure blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid. Hiermee is het woon- en leefklimaat wat betreft geluid acceptabel.

Geluid van het eigen bedrijf aan de Astenseweg 2

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
11,54	3. redelijk goed	9,88	4. matig	4. matig	4,04	2. goed	4,29	2. goed	9,63	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaalt de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1. zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2. goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3. redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4. matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5. tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6. slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7. zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8. extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie matig is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming 'Wonen' toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. GCN 2015 ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)	Totaal ($\mu\text{gr}/\text{m}^3$)
21,83	0,27	22,10

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $22,10 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgedebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied ¹	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Kalishoek 4	Bedrijf t/m categorie 2		70	30 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)
Kalisstraat 30	Bedrijf t/m categorie 2		192	30 (maximaal)	30 (maximaal)	30 (maximaal)
Busserstraat 1A	Meubelfabriek	310.1	176	50	50	100

De omliggende bedrijven liggen op een grotere afstand dan de minimale afstand tot de aanduidingsgrens 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geuren en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

¹ Bij berekening van de afstand is uitgegaan van de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak van het bedrijf en de dichtstbijzijnde grens van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.

Onderbouwing Locatie 038: Dekeshorst 14 te Helden

1. Toelichting locatie en ontwikkeling



De locatie Dekeshorst 14 te Helden is gelegen in het buitengebied van Helden. Het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Helden. Het perceel heeft daarin de bestemming Agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen in de gebieden: verwevingsgebied en oude verdichte bouwlanden conform de Structuurvisie Buitengebied. Er is op dit moment geen agrarische bedrijvigheid meer aanwezig in de bedrijfswoning. De locatie betreft een voormalige bedrijfswoning van het tegenovergelegen agrarisch bedrijf aan Dekeshorst 15. De bedrijfswoning is feitelijk afgesplitst van het

bijbehorende bedrijf maar maakt in planologisch opzicht nog deel uit van het agrarisch bedrijf. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt voor de bewoning van de plattelandswoning een aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' opgenomen. Uit kadastrale gegevens blijkt dat het kadastrale eigendomsrecht in 2000 is gevestigd op de woning. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de peildatum. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het opnemen van deze aanduiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft een toetsing aan het beleid en de doelstelling van het omzetten van de bestemming van onderhavige locatie wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Een agrarische bedrijfswoning welke is gelegen binnen een agrarisch bouwblok welke gebruikt mag worden door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. Plattelandswoningen mogen door derden (mensen die geen enkele binding hebben met het agrarisch bedrijf) worden bewoond, maar worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het eigen bedrijf. De afstand tussen de agrarische bedrijfswoning en de agrarische bedrijfsgebouwen voldoen meestal niet aan de afstandseisen voor burgerwoningen zoals deze in de wet zijn opgenomen. Uitgangspunt van de nieuwe wetgeving is dat het planologisch regime leidend wordt. Dat betekent dat via het ruimtelijk spoor beoordeeld dient te worden of een woning in aanmerking komt voor de status plattelandswoning. Bij eventuele ontwikkelingen van het bijbehorende bedrijf blijft de woning in het kader van de milieuwetgeving getoetst worden als een bedrijfswoning. Hierdoor zorgt een plattelandswoning niet voor belemmeringen voor het agrarisch bedrijf waartoe deze (voormalige) bedrijfswoning behoorde.

De locatie heeft in eerste instantie in het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas" een woonbestemming gekregen. Tegen de woonbestemming op de locatie Dekeshorst 14 is echter een zienswijze ingediend, waarbij is aangegeven dat onderhavige locatie feitelijk een plattelandswoning is. Als gevolg van deze zienswijze heeft een nieuwe beoordeling plaatsgevonden voor deze locatie en daaruit bleek dat de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning' zal worden opgenomen.

2. Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

2.1 Geluid

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart, op basis van zoning.

Verkeerslawaaai

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. De planlocatie ligt aan een weg waar de maximumsnelheid groter is dan 30 km/uur. Op basis van artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van de aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen.

Ook ligt de locatie niet in de buurt van een veehouderij.

Geluid van het eigen bedrijf aan Dekeshorst 15

In de Wet geluidhinder is een woning als volgt gedefinieerd: woning: gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet. Voor onderhavige woning wordt voorzien in een aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning', daarmee dient de woning in het kader van de Wet geluidhinder getoetst te worden als een bedrijfswoning en is een toetsing aan geluid voor wat betreft het eigen bedrijf niet aan de orde.

2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wvg dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wvg en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wvg kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wvg kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een logiesfunctie.

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Hiervoor zijn door Arcadis met behulp van V-stacks vergunning en V-stacks gebied actuele berekeningen gemaakt. Zie Tabel 1

De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van één veehouderij op omliggende geurgevoelige objecten. Voor de beoordeling van het woon en leefklimaat gaat het in eerste instantie om de achtergrondbelasting. Dit betreft de geurhinder als gevolg van alle veehouderijen binnen een bepaalde straal in de omgeving. Bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

Tabel 1:

Achtergrondbelasting huidig		Voorgrondbelasting huidig		Agvg Huidig ¹⁾	Achtergrondbelasting 0-groei		Achtergrondbelasting groei		Achtergrondbelasting worst case	
5,90	2. goed	2,96	2. goed	2. goed	5,98	2. goed	6,47	2. goed	9,38	3. redelijk goed

Bron: Bijlage Arcadis

¹⁾ Achtergrond en Voorgrondbelasting huidige situatie weergegeven in het leefklimaat. Als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting is bepaalt deze het woon en leefklimaat (de toegekende kwaliteit). In alle andere gevallen bepaald de achtergrond het woon en leefklimaat.

Voorgrondbelasting

Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting van de meest dichtbij gelegen veehouderij(en) ter plaatse van geplande plattelandswoning. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat ter plaatse deze planlocatie geen overschrijdingen van de wettelijke normen aan de orde zijn.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande plattelandswoning de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande plattelandswoning. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting. Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	1.zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	2.goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	3.redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	4.matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	5.tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	6.slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	7.zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	8.extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal $7,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van $28,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ aanvaardbaar.

Conclusie:

De berekening uit 2015 laat zien dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie goed is. Hierdoor is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook voor wat betreft de toekomstige situatie bij uitbreiding van nabij gelegen agrarische bedrijven blijft sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2.3 *Luchtkwaliteit*

De kern van de ‘Wet luchtkwaliteit’ bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Door middel van onderhavig plan wordt de bestemming ‘Wonen’ toegekend. In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Onderhavig project is vele malen kleiner, derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden.

Voor de planlocatie is ook een berekening naar de gevolgen voor fijn stofemissies van veehouderijen uitgevoerd (Bijlage Arcadis). Daarbij is de cumulatieve fijnstof belasting als gevolg van fijnstof emissies van veehouderijbedrijven in Peel en Maas en 3 km omgeving indicatief berekend. Tevens is de achtergrondconcentratie ter plaatse bepaald op basis van de GCN kaart van het RIVM (maart 2015). Indicatief is de totale belasting bepaald door beide waarden bij elkaar op te tellen.

Fijn stof achtergrondconc. (ugr/m ³)	GCN 2015	Fijn stof Cumulatieve conc. Stalemissies (ugr/m ³)	Totaal (ugr/m ³)
22,83		1,15	23,98

Bron: Bijlage Arcadis

De aldus verkregen waarde voor de fijnstof belasting is op de planlocatie lager dan $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. De wettelijke norm is $40 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ concentratie of maximaal 35 overschrijdingsdagen. De norm van 35 overschrijdingsdagen wordt in het algemeen vertaald in een concentratie $\geq 32 \mu\text{gr}/\text{m}^3$. Met een waarde die beneden de $30 \mu\text{gr}/\text{m}^3$ ligt, wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, $\text{PM}_{2,5}$. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm $\text{PM}_{2,5}$ geconstateerd wordt. Dit bleek overigens ook al uit de monitoringsrapportage NSL 2013.

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan. Uit onderzoek in 2015 is gebleken dat fijnstof $23,98 \text{ ugr}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarmee blijft de uitstoot van fijnstof ruim onder de wettelijke norm van $40 \text{ ugr}/\text{m}^3$.

2.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, beoordeeld moet worden. Onderhavig planvoornemen voorziet al in een gevoelige functie, waarbij het gebruik niet verandert. Er hoeft daarom geen feitelijk bodemonderzoek uitgevoerd te worden in het kader van dit planvoornemen.

2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een inrichting dat onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) valt.

Risicovol transport over de weg of het water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute over de weg of het water die in het kader van externe veiligheid beoordeeld moet worden.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen door buisleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) vallen.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding), vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen en bijbehorende richtwaarden.

In de nabijheid van het plangebied (straal van 200 meter) zijn de volgende bedrijven gelegen:

Adres bedrijf	Soort bedrijf	SBI-code (VNG)	Afstand tot plangebied	Afstand geur (VNG)	Afstand Stof (VNG)	Afstand geluid (VNG)
Dekeshorst 18	Grondgebonden	011,012,	74 meter	10	10	30

	bedrijf (akkerbouw)	013				
Dekeshorst 23-23a	Grondgebonden bedrijf (akkerbouw/ containervelden)	011, 012, 013	80 meter	10	10	30
Dekeshorst 20	Kampeerterein	553, 552	108 meter	30	0	50

Dekeshorst 16 betreft een plattelandswoning en is ook als zodanig aangeduid in het bestemmingsplan, maar maakt in planologisch opzicht nog onderdeel uit van het bedrijf Dekeshorst 18. De functie grondgebonden bedrijf is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'wonen – plattelandswoning'. Derhalve is getoetst op de uiterste grens van de aanduiding plattelandswoning. De afstand van deze grens tot het bouwvlak van Dekeshorst 14 voldoet aan de afstanden als opgenomen in de VNG brochure.

De overige bedrijven liggen voor wat betreft alle aspecten op een grotere afstand dan de minimale afstand en vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Ook vormt onderhavig plan geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Bedrijven en milieuzonering in relatie tot het eigen bijbehorende bedrijf

In planologische opzicht blijft de plattelandswoning deel uitmaken van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde, ondervindt derhalve geen nadeel van de bestemming als plattelandswoning. Derhalve hoeft er ook geen rekening te worden gehouden met geur- en geluidhinder afkomstig vanuit het eigen bedrijf. Dit bedrijf is dan ook niet in bovenstaande tabel meegewogen.

2.7 Flora en fauna

Het planvoornemen betreft enkel een gebruikwijziging en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht en heeft derhalve geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden, flora en fauna en eventueel beschermde bos- en natuurgebieden.

2.8 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Aangezien er met het planvoornemen geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Wanneer er in de toekomst uitbreiding van de bebouwing aan de orde is dient getoetst te worden aan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie die is opgenomen in het bestemmingsplan.

2.9 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in nieuwe bebouwing. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.