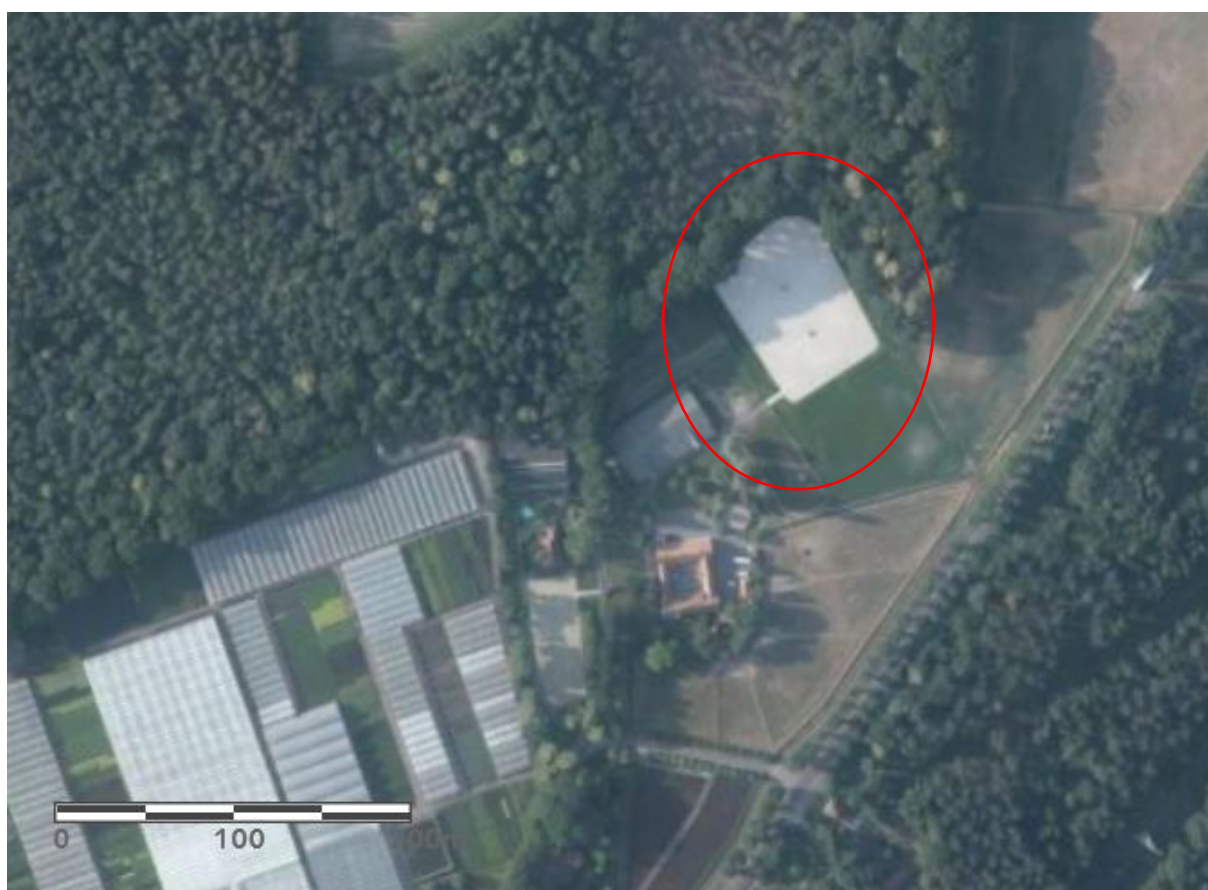




Ruimtelijke onderbouwing Realisatie buitenpiste
Napoleonsbaan Zuid 32 te Baarlo





Colofon

Opdrachtgever

Stal Hendrix
Napoleonsbaan Zuid 32
5991 ND Baarlo

ZLTO Advies

Feije Smies – Van Eijndhoven
Adviseur omgeving
06-50528489

April 2019
Projectnummer 2018001088.

NL.IMRO.1894.OMG0099-ON01

Kantoor 's-Hertogenbosch
Onderwijsboulevard 225
5223 DE 's-HERTOGENBOSCH
Postbus 100
5201 AC 's-HERTOGENBOSCH

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Ligging en begrenzing plangebied.....	4
1.3	Leeswijzer	4
2.	Het plan	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Aanleiding verzoek	5
2.3	Beoogde situatie	7
2.3.1	Stedenbouwkundig	8
2.3.2	Landschappelijke inpassing.....	9
3.	Planologisch beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.1.2	Ladder duurzame verstedelijking	11
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)	11
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014.....	13
3.3	Gemeentelijk beleid.....	16
3.3.1	Structuurvisie buitengebied	16
3.3.2	Kwaliteitskader	17
3.3.3	Bestemmingsplan	18
4.	Ruimtelijke aspecten.....	20
4.1	Flora en Fauna	20
4.1.1	Gebiedsbescherming.....	20
4.1.2	Soortenbescherming	21
4.1.3	Natuurzones Limburg.....	21
4.2	Cultuurhistorie en archeologie.....	22
4.3	Bodem en verblijfsruimte	24
4.4	Verkeers- en industrielawaai.....	24
4.5	Luchtkwaliteit verkeer en houden van vee	25
4.5.1	Kleine en grote projecten	25
4.5.2	Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)	25
4.6	Externe veiligheid.....	26
4.7	Bedrijven en milieuzonering	27
4.8	Water	28
5.	Economische En Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
5.1	Economische uitvoerbaarheid	29
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	29
5.2.1	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro.....	29
5.2.2	Zienswijzenprocedure P.M.	30

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens om een reeds aangelegde buitenpiste juridisch planologisch te borgen inclusief het hekwerk en de verharding richting de buitenpiste. De piste is gerealiseerd bij paardenhouderij Stal Hendrix aan de Napoleonsbaan Zuid 32 te Baarlo op het perceel kadastraal bekend als gemeente Maasbree, sectie N, nr. 38.

Om de buitenpiste planologisch te verankeren is er voor gekozen een omgevingsvergunning aan te vragen waarbij wordt afgeweken van de bestemmingsplanregels met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen ten Zuidwesten van de dorpskern Baarlo. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Baarlo, sectie N, nummer 38. In figuur 1-1 is de ligging van de initiatieflocatie weergegeven.



Figuur 1-1: Situering plangebied

1.3 Leeswijzer

In deze onderbouwing zal nader ingegaan worden op een zestal aspecten, te weten:

- Een beschrijving van het plangebied (hoofdstuk 2);
- Een beschrijving van het vigerend beleid (Hoofdstuk 3);
- Een beschrijving van de omgevingsaspecten (Hoofdstuk 4);
- Een beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan (hoofdstuk 5);

2. Het plan

2.1 Huidige situatie

Het bedrijf Stal Hendrix Baarlo is gelegen in een omgeving dat onderdeel is van het buitengebied tussen Baarlo en Kessel en is gelegen direct ten noorden van de N273 (Napoleonsbaan Zuid), die van oudsher de belangrijkste verbindingsweg tussen beide kernen vormt. Dit deel van het buitengebied kent een grote diversiteit aan functies en bebouwing.

Voor een belangrijk deel is het buitengebied nog agrarisch in gebruik. Ten westen van de locatie is een glastuinbouwbedrijf, een boomkwekerij, gelegen. Boomkwekerij Coonen en Boomkwekerij Rob Coonen zijn gelegen aan Op den Bosch 10 en 11. De aangrenzende gronden zijn verder voor een groot deel als weiland, bouwland en bos in gebruik.

De bospercelen ten noorden van het plangebied maken deel uit van het bosgebied tussen Baarlo en Helden. Het gebied wordt ontsloten door de Bevrijdingsdreef, die in oostelijke richting aansluit op de Op den Bosch en de N273.

Het plangebied zelf betreft grotendeels de gronden die thans reeds in gebruik zijn bij de productiegebonden paardenhouderij. De locatie in Baarlo kent de volgende voorzieningen:

- | | |
|----|----------------------|
| 1 | buitenpiste |
| 2 | binnenpistes |
| 1 | overdekte stapmolens |
| 1 | longeerpiste |
| 39 | sportstallen |
| 4 | solaria |
| 10 | paddocks |
| 4 | zadelkamers |
| 2 | hectare weidegang |

De gronden zijn verder in gebruik als springweide, weiland en tuin.

De ontsluiting van het perceel vindt plaats via de Bevrijdingsdreef en de Op den Bosch.

2.2 Aanleiding verzoek

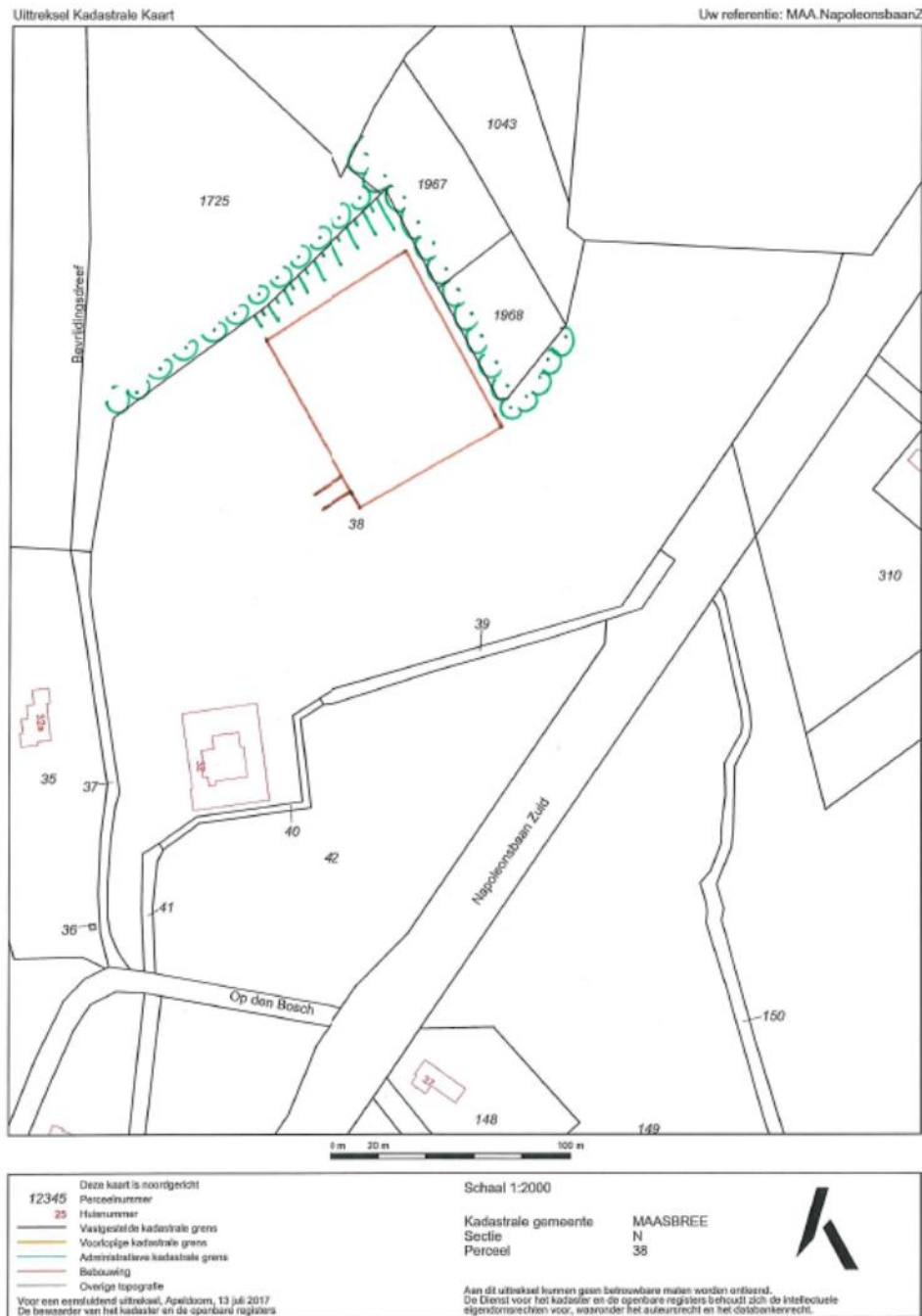
De paardensport maakt een enorme groei mee. De regio Zuidoost Brabant en Midden-Limburg vormen het hart van de hippische ontwikkeling. Dit heeft onder andere te maken met de kwaliteitsvolle paarden die Nederland te bieden heeft, de goede trainingsaccommodaties en opleidingen van paard en ruiter. De Nederlandse paarden domineren de wereld met de goede sportresultaten. De vraag naar goede Nederlandse paarden is enorm, ze worden over de hele wereld verkocht. In 2013 verkocht Nederland voor ruim € 200 miljoen paarden naar het buitenland en sindsdien is een duidelijk stijgende lijn te zien.



De markt is zodanig aangetrokken dat men van over de hele wereld naar Nederland komt om paarden te kopen, te trainen en paarden hier op wedstrijden uit te brengen. Het CBS raamde in 2014 dat er in de gehele paardenbranche jaarlijks tussen de € 1,5 en € 2 miljard aan omzet wordt gedraaid. Vooral overige Europese landen, het midden oosten, China en de VS komen naar Nederland voor de kwaliteit. Na voetbal is de paardensport de sport met de grootste economische waarden. De paardensector biedt in Nederland ruim 12.500 fte. Dat de sector groeit zien we ook terug in de huizenmarkt in het landelijk gebied. Steeds vaker worden VAB-locaties verkocht aan paardenbezitters en omgebouwd tot paardenhouderijen. Met name in de regio's rondom Grandorse (Sevenum) en TOPS Arena (Valkenswaard) is een sterke vraag naar geschikte accommodaties voor de paardenhouderij.

Stal Hendrix is één van de koplopers in de hippische wereld. Met hun enorme kennis en ervaring hebben zij naam en bekendheid opgebouwd. De werkzaamheden en bedrijfsactiviteiten groeien in razend tempo. Zo ook de vraag naar goede paarden. Om deze paarden goed op te leiden is het belangrijk hen met voldoende rust vertrouwen en begeleiding te trainen. Op stal Hendrix worden voornamelijk springpaarden getraind en opgeleid. Het is belangrijk dat deze paarden springervaring opdoen. Daarom worden er parcoursen uitgezet in de buitenbak. De oude buitenbak heeft een geringe omvang. Met een volledig parcours in de bak blijft er weinig ruimte over om met meerdere paarden in de bak te kunnen rijden. Vooral voor de jonge en minder ervaren paarden kan het zeer beangstigend zijn wanneer zij tussen smalle openingen moeten lopen en wanneer er paarden op korte afstand passeren. Dit kan leiden tot gevaarlijke situaties. Op een normale werkdag worden er ieder uur circa 5 tot 6 paarden in de bak getraind. Het is dan passen en meten. Wanneer een ruiter het parcours wil doorrijden moeten de andere ruiters stil staan en wachten. Dit is geen ideale situatie en werkt niet efficiënt gelet op de hoeveelheid paarden die dagelijks getraind worden. Ook voor klanten die een paard uit komen proberen om mogelijk te kopen is het niet fijn wanneer zij meer bezig zijn met andere paarden en hindernissen te ontwijken dan dat zij zich kunnen focussen op het paard. Daarom is de behoefte groot voor de 2^e buitenpiste.

2.3 Beoogde situatie



Figuur 1-2: situatieschets nieuwe buitenpiste

2.3.1 Stedenbouwkundig

De nieuwe piste is reeds aangelegd en heeft een oppervlak van circa 6.000m². Deze afmeting is noodzakelijk om op een verantwoorde, veilige en eerlijke wijze de paarden op te leiden en wedstrijdgericht te kunnen trainen. De omvang van deze piste voldoet aan de internationale eisen. De piste is voorzien van een professionele Agterbergbodem. (Certificaten zijn voorhanden). De Stal Hendrix richt zich op het topsegment. Dit topsegment ontwikkelt zich razendsnel. De paardenhouderij van vandaag wordt steeds professioneler en groter van aard. Dit komt o.a. door de komst van veel buitenlandse klanten, ondernemers en investeerders (Amerika, China, Rusland, Taiwan, Scandinavië etc.). De hippische ondernemer is continue op zoek naar verbeteringen en aanpassingen en wil zich kunnen onderscheiden van de concurrent door betere voorzieningen voor paard en klant te kunnen leveren.

De vraag naar grote buitenpistes stijgt enorm in de praktijk worden bij professionele paardenhouderijen grotere en vaak ook meerdere buitenpistes aangelegd de omvang van deze pistes varieert van minimaal 2.000m² tot 7.000m². De minimale maat van 2.000m² wordt al steeds minder toegepast. Gelet op de omvang van deze pistes is het niet meer mogelijk om te eisen dat deze voorziening binnen het bouwblok wordt opgenomen. Hierdoor kan de bouwgrond niet meer benut worden voor het bouwen van de stallen, rijhal etc.

De locatie waar de nieuwe buitenpiste is gerealiseerd was voorheen een springweide. In het weiland werd een parcours uitgezet zodat de paarden ook op een grasbodem getraind werden.



Figuur 1-2: foto's buitenpiste



2.3.2 Landschappelijke inpassing

De gemeente Peel en Maas heeft aangegeven dat een landschappelijke inpassing van het voornemen niet doeltreffend is en derhalve wordt afgezien van inpassing. Er is desalniettemin toch een landschappelijk inpassingsplan ingediend, het "landschappelijk inpassingsplan zandpiste (januari 2018)", welke bestaat uit de aanplant van een vijftal grote solitaire bomen.

Door de Groenjuwelier is in overleg met de gemeente een plan opgesteld voor de landschappelijke inpassing. De verdere uitwerking is opgenomen in artikel 3.3.2 onder 'tegenprestatie'.



Groenjuwelier

Ves Reynders
 Ideevormer - uitvoerder
 duurzame ontwikkelingen

Industrieterrain 40
 5981 NK Panningen

Tel: 06 53 893 038
 Fax: 077 308 28 38
 Email: ves.reynders@home.nl

Landschappelijke inpassingsplan
 van: Stal Hendrix
 Napoleonsbaan Zuid 32
 5951 ND Baarlo

3. Planologisch beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (13 maart 2012 vastgesteld) omvat het ruimtelijke rijksbeleid tot 2040. Het uitgangspunt van de structuurvisie is voldoende ruimte te bieden voor het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Deze doelstellingen zijn vertaald in de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). Deze RHS beslaat de gebieden in Nederland die een belangrijke functie vervullen op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Ten aanzien van deze gebieden is beleid geformuleerd om de kwaliteiten ervan te behouden.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

De zogenaamde duurzaamheidsladder is een processchema dat alle mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen of initiatieven voor stedelijke functies, via beleidskaders begeleidt naar een optimale locatiekeuze. Allereerst is het van belang of onderhavig initiatief beschouwd wordt als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Barro. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling luidt als volgt:

"Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen".

Onderhavig voornemen valt niet binnen de onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt. Voor kleinschalige (her)ontwikkelingen, zoals deze, worden in de SVIR en het Barro geen concrete regels gegeven.

De ladder duurzame verstedelijking is door een wijziging van de Bro per 1 juli 2017 gewijzigd. Dit heeft echter geen gevolgen, daar geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

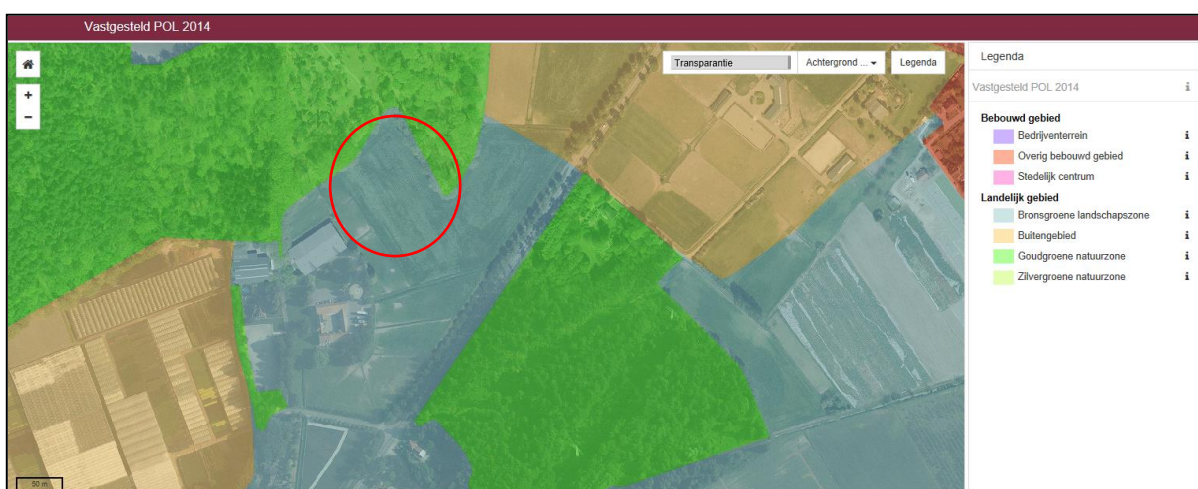
Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame

verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in dit POL 'meer stad, meer land'. Reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal stevige opgaven en vraagstukken die in het POL om antwoord vragen zoals de klimaatopgave (die zich vertaalt in vraagstukken op het gebied van hoogwaterveiligheid en regionale wateroverlast én van watertekorten en droogte), biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie. Ook het leegstandsvraagstuk speelt nadrukkelijk in het landelijk gebied, vooral in Noord- en Midden-Limburg. Daar wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht. De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijk woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent overigens niet alleen dat agrariërs rekening houden met toeristen / burgers, maar zeker ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.

De locatie is gelegen in de bronsgroene landschapszone: beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Het beleid is erop gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits').

In het POL worden zeven gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn gebieden met een eigen karakter en eigen kernkwaliteiten. Zoals hierboven aangegeven valt het plangebied binnen de bronsgroene landschapszone.



Figuur 2-1: Uitsnede POL

De provincie Limburg heeft in de bronsgroene landschapszone een aanpak en voorwaarde neergelegd die het gemeenten verplicht om in (nieuwe) bestemmingsplannen een motivering op te nemen op welke manier de ontwikkeling van het gebied rekening gehouden is met de

kernkwaliteiten van het gebied. De bronsgroene landschapszone vormt de bufferzone tussen het landelijk gebied en de meer beschermde zilver en gouden landschapszones, in de praktijk valt veel van het typische Limburgse beekdal landschap in de bronsgroene landschapszone.

De provincie Limburg heeft voor de bronsgroene landschapszone een 4-tal accenten benoemt waar rekening mee gehouden dient te worden en welke het gebied kenmerken en versterken:

- Kwaliteit en functioneren regionaal watersysteem
- Ontwikkeling landbouw in balans met omgeving
- Versterken kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie
- Recreatief medegebruik

Het planvoornemen valt aan te merken als een doorontwikkeling van een agrarisch bedrijf, waaraan binnen het gebiedstype "bronsgroene landschapszone" de ruimte wordt geboden. De nodige aandacht wordt besteed aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

De paardenbak heeft beperkte invloed op het functioneren van het regionaal watersysteem, de afwatering van de bak is zeer goed en er vindt geen toename van verhard oppervlak plaats. De plaatsing van de paardenbak is in balans met de omgeving aangelegd, er hebben diverse gesprekken plaatsgevonden met de directe omgeving voor, tijdens en na de aanleg ervan en de reacties zijn louter positief ervaren.

In overleg met de gemeente Peel en Maas is besloten om de paardenbak niet regulier in te passen maar de openheid van het landschap bewust te behouden en daarmee de kwaliteit van het gebied te behouden. Toch is besloten kwaliteit in de vorm van een aantal solitaire bomen toe te voegen. Ten aanzien van recreatief medegebruik is te stellen dat de paardenbak een recreatief doel dient voor de gebruikers ervan.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening. De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.

In de Omgevingsverordening is het volgende opgenomen in artikel 2.7.2:

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, bevat een beschrijving van de in het plangebied

voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden (kernkwaliteit "Groene karakter") wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7, tweede lid, gevolgd.

2. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.
3. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn nader uitgewerkt in onderstaande tabel.

Kernkwaliteit	Wat (de belangrijkste aspecten)	Nadere ruimtelijke duiding
Groene karakter	<p>Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, deel A, hoofdstuk 4 onder 'Landschapsecologie'</p> <p>Zuid-Limburg: Bronbossen, beken, hellingbossen, kalkgraslanden, heischrale graslanden, moerassen, bronnen, zinkflora, mantel- en zoomvegetaties, hellingen met veel grafen, grubben en holle wegen.</p>	Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Visueel-ruimtelijk karakter	<p>Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, deel A, hoofdstuk 4 onder 'Visueel-ruimtelijk'</p> <p>Zuid-Limburg: Het contrast tussen de open plateaus en de kleinschaligheid van de bronsgroene landschapszone zoals rondom dorpen, op hellingen en in (droog)dalen</p>	<p>Specifiek per landschapstype in Landschapskader</p> <p>Bronsgroene landschapszone nabij randen van plateaus</p>
Cultuurhistorisch erfgoed	<p>Generiek: Verwachte en reeds bekende archeologische waarden, mottes, kastelen, historische bouwkunst, historisch geografische elementen en patronen, zoals wegen- en kavelpatronen, verdedigingswerken, ondergrondse kalksteengroeves, heggen.</p> <p>Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, deel A, hoofdstuk 4 onder 'cultuurhistorie'</p>	<p>Geheel bronsgroene landschapszone (vooral punt, lijnlocaties en ensembles)</p> <p>Specifiek per landschapstype in Landschapskader</p>
Reliëf	<p>Generiek: Steilere hellingen, steilranden, holle wegen, droogdalen, grubben, beekdalen, bron- en kwelzones, vochtige laagten, breuktrede, overgangen Maasterrassen, geologische ontsluitingen</p> <p>Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, deel A, hoofdstuk 4 onder 'landschapskenmerken' en 'Landschapsecologie' en deel b kaart 4 onder landschapselementen.</p>	Specifiek per landschapstype in Landschapskader

Figuur 2-2: tabel kernkwaliteiten

Het plangebied is gelegen in de bronsgroene landschapszone. De gewenste ontwikkeling heeft hierop geen nadelen zover dit de bescherming van soorten en hun leefgebied aangaat. Dit omdat de grond niet gelegen is in een natuurzone en een agrarisch gebruik kent.

Het planvoornemen valt aan te merken als een doorontwikkeling van een bestaande paardenhouderij, waaraan binnen onderhavig gebiedstype de ruimte wordt geboden. Bij de doorontwikkeling van het bedrijf is ook de nodige aandacht aan verbetering van de ruimtelijke



kwaliteit. Het plangebied is in het Landschapskader Noord- en Midden Limburg aangewezen als "Rivierdal".

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie buitengebied

In december 2011 is de structuurvisie Buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan 2008, kwaliteitskader, VAB beleid, archeologiebeleid, Structuurvisie IV en Glas) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van bestaand beleid. Daarnaast zijn er enkele aanvullingen en uitwerkingen opgenomen, waardoor het beleid beter aansluit bij de recente ontwikkelingen in het buitengebied. Het beleid uit het structuurplan bood namelijk niet altijd een gepast antwoord op dynamische ontwikkelingen. Daarom is het beleid voor bepaalde thema's herzien, zoals bijvoorbeeld Vrijkomende Agrarische Bebouwing en huisvesting van buitenlandse werknemers. De structuurvisie buitengebied heeft twee doelstellingen te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan Buitengebied en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

- De structuurvisie bestaat uit de volgende onderdelen:
- algemene beleidsuitgangspunten voor het buitengebied
- beleidsuitgangspunten met betrekking tot landschap en functies
- beleidsuitgangspunten voor intensieve veehouderij en glastuinbouw (afkomstig uit de thematische structuurvisie Intensieve Veehouderij en Glastuinbouw, waarvoor ook een Milieueffectenrapport (MER) en een zienswijzennota zijn opgesteld) streefkwaliteiten voor geur, die de balans tussen de ontwikkeling van intensieve veehouderij en een goed woon- en leefklimaat moeten bewaken (hoofdstuk 5, paragraaf over geurhinder) het kwaliteitskader voor het buitengebied, dat een instrumentarium bevat om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met de gewenste kwaliteitsverbetering, uitgangspunten voor archeologiebeleid en een uitvoeringsparagraaf, die in aansluiting op het kwaliteitskader de grondslag vormt voor bedragen die bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied.

Beleid Paardenhouderij

De gemeente Peel en Maas heeft ervoor gekozen om de zogenaamde productiegebonden paardenhouderij (fokken) te bestemmen als een grondgebonden agrarisch bedrijf. Alle nieuwvestigings- en uitbreidingsmogelijkheden en voorwaarden, zoals deze gelden voor grondgebonden agrarische bedrijven, zijn van toepassing. Bij uitbreidingen of vestigingen zal een tegenprestatie geleverd moeten worden.

Het structuurplan van de gemeente Peel en Maas kent een onderverdeling in een productiegerichte paardenhouderij voor het fokken van paarden, een gebruikgerichte paardenhouderij en een manege. De productiegerichte paardenhouderijen worden bestemd als grondgebonden agrarisch bedrijf. De gemeente houdt om te bepalen welke bestemming een paardenhouderij krijgt onderstaand schema aan.

Soort paardenhouderij	Bestemming volgens Structuurvisie buitengebied
Productiegerichte paardenhouderij	Agrarisch - Grondgebonden
Productiegerichte paardenhouderij met nevenactiviteit gebruikgericht	Agrarisch – Grondgebonden met een neventak paardenhouderij
Maneges	Sport met een aanduiding 'manege'
Gebruiksgerichte paardenhouderij	Agrarisch - Paardenhouderij

Figuur 3-1: tabel bestemming paardenhouderij

3.3.2 Kwaliteitskader

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van provincie Limburg heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in het onderdeel Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/ of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Ontwikkelingen die niet passen in het bestemmingsplan worden op basis hiervan alleen toegestaan als er een tegenprestatie wordt geleverd. in de vorm van landschappelijke inpassing. Daarnaast is er in veel gevallen een aanvullende kwaliteitsverbetering (AK) van toepassing. Deze kwaliteitsverbetering dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van het landschap. Dat kan bijvoorbeeld bestaan uit: sloop, aanleg van natuur, versterking van het landschap of uit extra investering in architectonische kwaliteit. In het Kwaliteitskader Buitengebied Peel is per gebiedstypologie bepaald of en hoeveel aanvullende kwaliteit er gevraagd wordt. De bedoeling hiervan is de gevolgen van een ontwikkeling die ingrijpt in het buitengebied te compenseren. Daarbij wordt de zogenaamde "drietrapsraket" gehanteerd. Pas als feitelijke compensatie niet mogelijk is op de locatie van de aanvrager, dan wel op een alternatieve locatie kan een bijdrage gestort worden in het "Kwaliteitsfonds ruimtelijke ontwikkeling". Dit fonds geeft de gemeente de mogelijkheid om zelf compenserende maatregelen uit te voeren in bepaalde projecten welke in de Structuurvisie genoemd zijn. De uitvoeringsparagraaf in de Structuurvisie Buitengebied biedt de mogelijkheid om de bijdrage in het fonds te kunnen vragen.

Tegenprestatie

Daar de buitenpiste is gelegen buiten het bouwvlak en niet past binnen het bestemmingsplan is een tegenprestatie vereist. De casus is vervolgens ter advisering voorgelegd. Geadviseerd wordt dat het niet de bedoeling is dat de buitenpiste wordt voorzien van een hoge afrastering of lichtmasten. Het is puur een verbetering van de ondergrond door een zandbodem, de toevoeging van een omheining en een verharding van het pad naar de buitenpiste.

Iedere toevoeging aan deze buitenpiste, ook door groen, zou afbreuk doen aan het open weide terrassenlandschap. Binnen dit landschap is het niet passend om hoog opgaande groenelementen te plaatsen. Door deze elementen verliest het hoogteverschil haar aanzien en karakter. Het 'inpakken' van de buitenpiste zou daardoor alleen maar afbreuk doen aan het karakteristieke landschap.

Derhalve prefereert niet het 'inpakken' van een activiteit, voor het gebied en de passanten juist mooi is te zien wat er daadwerkelijk rond deze carré boerderij gebeurt.

Geconcludeerd wordt dat in deze specifieke casus, niet koste wat kost een kwaliteitsverbetering dient plaats te vinden. Wel kan enige invulling gegeven aan een groen karakter door het gebruik

van enkele solitaire bomen in de weide(s) welke bovendien gunstig zijn in de bedrijfsvoering vanwege de schaduwwerking.

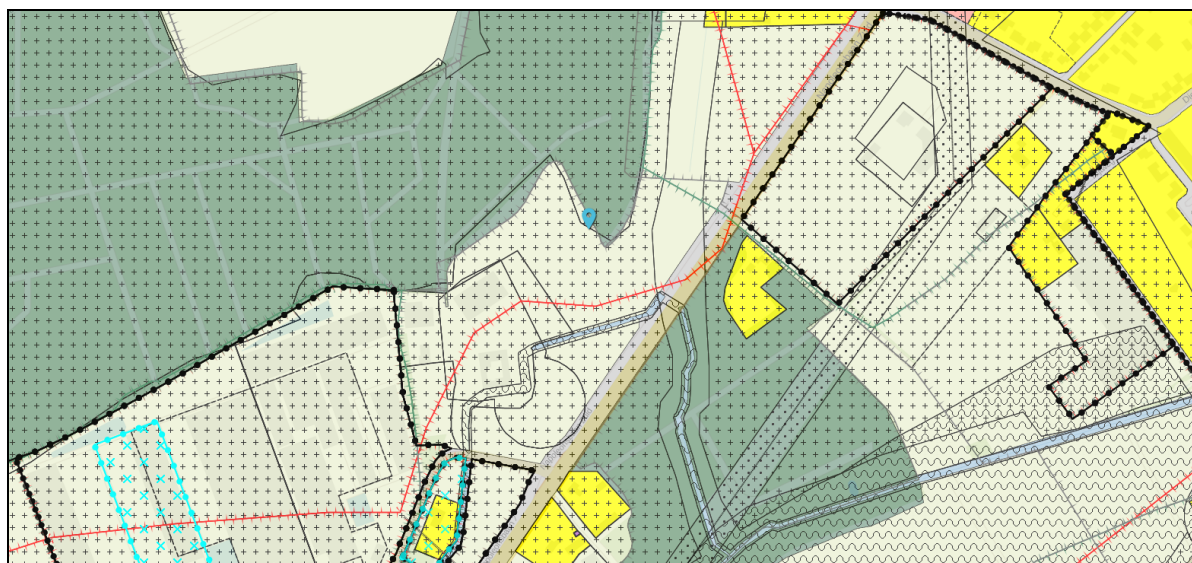
Deze forse bomen dienen wel direct bij het planten voorzien te worden van boomkorven vanwege vraat door de paarden. Geconcludeerd wordt dat in deze specifieke casus, niet koste wat kost een kwaliteitsverbetering dient plaats te vinden. Wel kan enige invulling gegeven aan een groen karakter door het gebruik van enkele solitaire bomen in de weide(s) welke bovendien gunstig zijn in de bedrijfsvoering vanwege de schaduwwerking.

De omheining van de paardenweides zijn vervangen door een houten omheining welke opgaat in het landschap.

3.3.3 Bestemmingsplan

Op 5 februari 2013 is het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas door de gemeenteraad van Peel en Maas vastgesteld. Op 5 november 2013 is het bestemmingsplan gedeeltelijk opnieuw vastgesteld.

Binnen het bestemmingsplan kent het gebied waar de paardenbak wordt gerealiseerd de bestemming "Agrarisch" en deels de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 4" en deels de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 5". Daarnaast is het gebied gelegen in de gebiedsaanduidingen "provinciale ontwikkelingszone groen", "reconstructiewetzone - extensiveringsgebied" en "wro-zone - wijzigingsgebied 2 ko".



Figuur 3-2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas"

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn voor onderhavige locatie bestemd voor:

- agrarisch bedrijfsmatig gebruik;
- agrarisch hobbymatig gebruik;

met daaraan ondergeschikt:

- extensief dagrecreatief medegebruik;
- groenvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'groen' uitsluitend groenvoorzieningen zijn toegestaan;
- paden- en ontsluitingsvoorzieningen;

- boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen.

Binnen deze bestemming zijn paardenbakken niet rechtstreeks toegestaan, behoudens bestaande paardenbakken.

in artikel 3.5.3 opgenomen dat het college van burgemeester en wethouders met een omgevingsvergunning kunnen afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruik en de inrichting van de gronden als paardenbak.

Dit kan onder de navolgende voorwaarden:

1. de paardenbak uitsluitend mag worden gebouwd direct aansluitend aan een agrarisch bouwvlak, dan wel aansluitend aan een bouwvlak van de bestemming 'Wonen';
2. aangetoond moet worden dat binnen het aangrenzende bouwvlak geen reële mogelijkheden zijn voor realisering van een paardenbak;
3. de oppervlakte maximaal 20 x 40 m bedraagt;
4. de paardenbak mag worden omheind door een bouwwerk geen gebouw zijnde in de vorm van een open afscheiding met een bouwhoogte van maximaal 1,50 meter;
5. in voldoende mate is onderzocht of er effecten zijn te verwachten op aanwezige Natura-2000 gebieden, met dien verstande dat de ontwikkeling per saldo geen significant negatieve effecten mag hebben op de aanwezige Natura-2000 gebieden;
6. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 - a. het woon- en leefklimaat;
 - b. de milieusituatie;
 - c. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;
 - d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bebouwing.

Het voornemen past niet binnen de aangegeven voorwaarden, omdat de paardenbak niet is gesitueerd direct aansluitend aan het agrarisch bouwvlak of een bouwvlak behorende bij de bestemming 'Wonen'. De piste heeft een oppervlakte van 6.000 m², een overschrijding van de toegestane 800 m².

Medewerking is derhalve alleen mogelijk middels een buitenplanse procedure, een herziening van het bestemmingsplan of een zogenaamde uitgebreide omgevingsvergunning.

4. Ruimtelijke aspecten

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan alle relevante planologische en milieuaspecten.

4.1 Flora en Fauna

In oktober 2017 is door GA&P een natuurtoets Wet Natuurbescherming inclusief passende beoordeling opgesteld naar de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor de aanwezige natuurwaarden in het plangebied.



Afbeelding 4.1: Geïnteriseerd gebied

Deze natuurtoets brengt in beeld of de ontwikkeling kan leiden tot overtreding van de wet Natuurbescherming.

Dit rapport kent 2 doelstellingen:

- In beeld brengen wat de mogelijke effecten kunnen zijn op omliggende Natura2000-gebieden (Passende beoordeling).
- In beeld brengen welke beschermde flora en fauna mogelijk aanwezig zijn die effecten kunnen ondervinden van de voorgenomen ontwikkeling (Quickscan beschermde Flora & Fauna).

4.1.1 Gebiedsbescherming

De bescherming van gebieden is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Stb. 1998, 403 en Stb. 2005, 195), welke de implementatie vormt van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op

grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998, mits de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden ook op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn aangewezen ter uitvoering van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Deze gebieden vormen samen een Europees netwerk van natuurgebieden: Natura 2000.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen. Gelet op de aard en omvang van onderhavige ruimtelijke ontwikkeling en de grote afstand tot Natura 2000-gebieden (Leudal: 8 km, Swalm: 8,8 km) is het aannemelijk dat het plan-voornemen niet leidt tot significante negatieve effecten op de Natura 2000. Het plangebied grenst wel direct aan het Natuurnetwerk Nederland.

Om inzichtelijk te maken of en welke effecten er mogelijk kunnen zijn die een negatieve invloed hebben op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebied Swalmdal en Leudal worden deze mogelijke effecten in het rapport omschreven.

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zijn geen significante negatieve gevolgen te verwachten voor de beide Natura2000-gebieden.

4.1.2 Soortenbescherming

De buitenpiste is gelegen op een stuk agrarische grond en is reeds aangelegd. Voor de aanleg van de buitenpiste zijn geen sloten vergraven of gedempt. Bevindingen van het veldbezoek tonen aan dat in het plangebied geschikte biotopen ontbreken voor beschermde soorten reptielen, dagvlinders, libellen, vissen, mieren en kevers. Het voorkomen van beschermde soorten uit deze soortgroepen kan daarom worden uitgesloten.

Ten aanzien van de Flora en Fauna bestaan er geen bezwaren voor de voorgenomen ontwikkeling

De buitenpiste is gelegen op een stuk agrarische grond en is reeds aangelegd. Voor de aanleg van de buitenpiste zijn geen sloten vergraven of gedempt. Bevindingen van het veldbezoek tonen aan dat in het plangebied geschikte biotopen ontbreken voor beschermde soorten reptielen, dagvlinders, libellen, vissen, mieren en kevers. Het voorkomen van beschermde soorten uit deze soortgroepen kan daarom worden uitgesloten.

Ten aanzien van de Flora en Fauna bestaan er geen bezwaren voor de voorgenomen ontwikkeling

4.1.3 Natuurzones Limburg

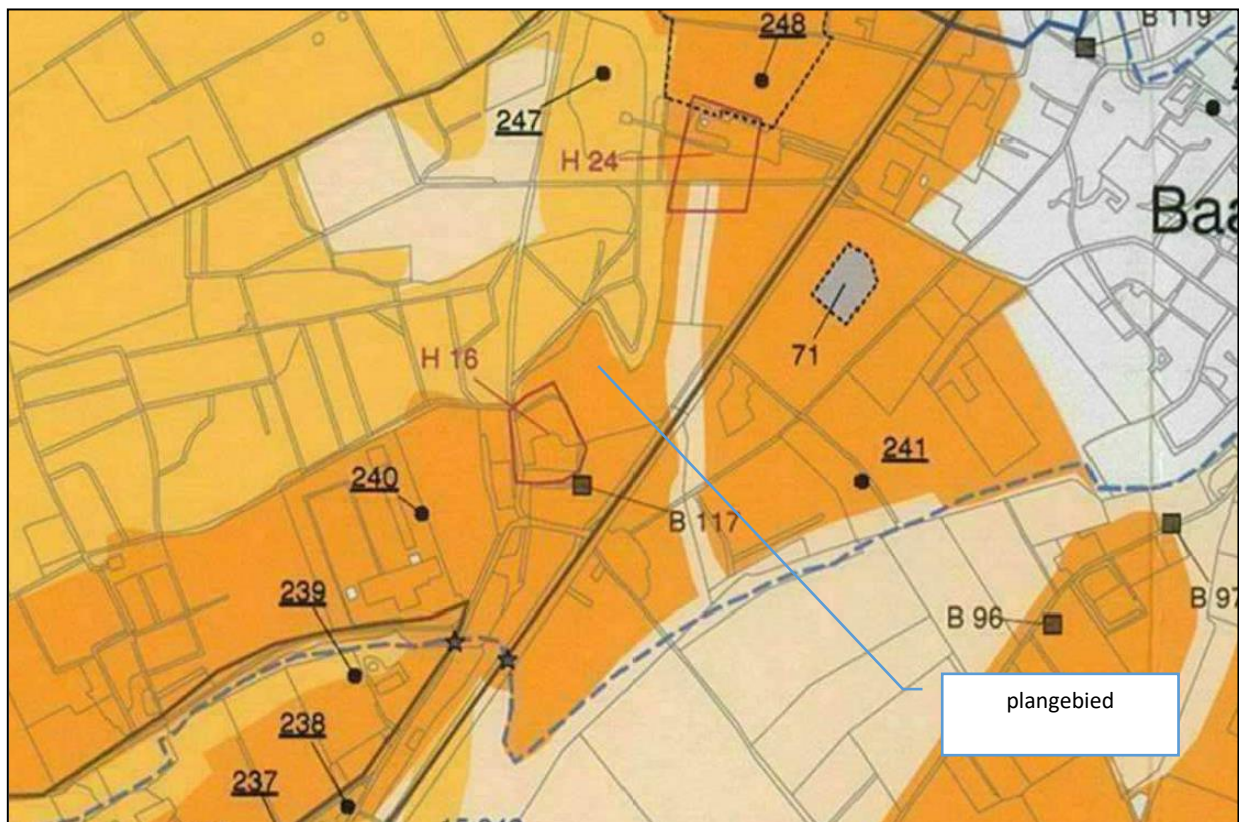
Het plangebied is gelegen in de bronsgroene landschapszone. De gewenste ontwikkeling heeft hierop geen nadelen zover dit de bescherming van soorten en hun leefgebied aangaat. Dit omdat de grond niet gelegen is in een natuurgebied. De locatie is al sinds jaar en dag in gebruik als agrarische grond. Voor verdere uitwerking zie paragraaf 3.2.2.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

Vanwege artikel 3.6.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijk plan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Gemeenten zullen een inventarisatie moeten (laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in het besluitgebied, dus niet alleen van de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het kader van het planvoornemen.

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg wordt geconcludeerd dat er binnen het plangebied en directe omgeving geen zwaarwegende cultuurhistorische waarden in het geding komen. Het plangebied zelf kent een hoge archeologische verwachtingswaarde. In de nabijheid van het plangebied is een historisch object en een historische boerderij gelegen. Dit is de hoeve aan de Napoleonsbaan Zuid 32.

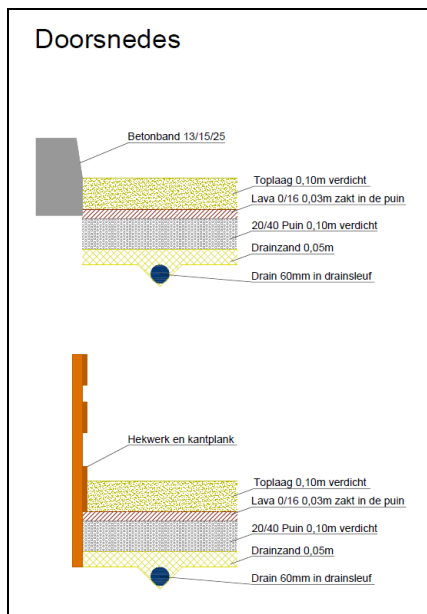
Het planvoornemen laat deze historische hoeve ongemoeid.



	archeologische gebieden	verstoringdiepte	verstoringsooppervl	wel of geen onderzoeksplicht?
1	- Wettelijk beschermde monumenten - Gemeentelijke archeologische monumenten - plangebied Schrames	nvt - - > 40 cm	nvt - - > 50 m2	algemeen: vergunningaanvraag bij Rijk conform monumentenwet.
2	gebieden van (zeer hoge) archeologische waarde - Historische hoeven, kasteel-, kerk- en - kloosterterreinen, schansen, (water-)molenlocaties (voordragen gemeentelijke monumentenlijst)	> 40 cm nee ja ja	> 100 m2 - nee ja	algemeen: bij voorkeur plaatsen op gemeentelijke Monumentenlijst (zie cat. 1) geen onderzoeksplicht geen onderzoeksplicht, wél gemeentelijke afweging waarnemingen door amateurarcheol onderzoeksplicht (inwinnen advies aard uit te voeren onderzoek)
3	gebieden van (hoge) archeologische waarde - historische kernen overig (dorpen en gehuchten) - AMK-terreinen van (hoge) archeologische waarde	> 40 cm nee ja ja	> 250 m2 - nee ja	geen onderzoeksplicht geen onderzoeksplicht, wél gemeentelijke afweging begeleiding door amateurarcheol onderzoeksplicht (inwinnen advies over aard uit te voeren onderzoek)
4	gebieden met verwachtingswaarde hoog	> 40 cm nee ja ja	> 250 m2 - nee ja	geen onderzoeksplicht geen onderzoeksplicht, wél gemeentelijke afweging waarnemingen door amateurarcheol onderzoeksplicht (inwinnen advies over aard uit te voeren onderzoek)
5	gebieden met verwachtingswaarde middelhoog	> 40 cm? nee ja ja	> 2500 m2? - nee ja	geen onderzoeksplicht geen onderzoeksplicht, wél gemeentelijke afweging waarnemingen door amateurarcheol onderzoeksplicht (inwinnen advies over aard uit te voeren onderzoek)
6	gebieden met verwachtingswaarde laag	geen	geen	geen onderzoeksplicht Eventueel waarnemingen door amateurarcheologen
7	gebieden zonder archeologische verwachting	geen	geen	geen onderzoeksplicht

Figuur 4-3: uitsnede archeologie

Zoals eerder aangegeven kent het plangebied vanuit de "Archeologische overzichts- en verwachtingskaart een hoge verwachting. In het Beleidsplan Archeologie van de gemeente Peel en Maas is in bovenstaande tabel bepaald wanneer een onderzoeksplicht geldt voor voorgenomen verstoringen van de bodem. Voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt een onderzoeksplicht wanneer de verstoring dieper is dan 40 centimeter én een verstoringsooppervlak van meer dan 250 m2. Indien de verstoringdiepte minder dan 40 cm bedraagt is géén onderzoeksplicht aanwezig. De verstoringdiepte bedraagt 34 centimeter bij een oppervlakte van 6.000 m2. Er is derhalve geen onderzoeksplicht aanwezig.



Figuur 4-4: doorsnedes

In het kader van de archeologie bestaan er voor het plangebied en de gewenste ontwikkelingen geen belemmeringen.

4.3 Bodem en verblijfsruimte

Op basis van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening zijn gemeenten verplicht om in ruimtelijk plan een paragraaf over de bodemkwaliteit op te nemen. In deze paragraaf dient gemotiveerd te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Zo mag een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet.

Het planvoornemen voorziet in de legalisatie van een buitenpiste. De gronden die daarvoor gebruikt gaan worden hebben reeds een agrarische bestemming en zijn in gebruik als agrarisch perceel. Ten gevolge van het planvoornemen blijven de betreffende gronden in agrarisch gebruik. Enkel worden uitgebreidere mogelijkheden geboden om op de gronden gebouwen (deels) en bouwwerken, geen gebouw zijnde op te richten. Omdat in de huidige situatie de gronden al geschikt zijn voor de uitoefening van agrarische bedrijfsdoeleinden, zal dit in de toekomstige situatie ook het geval zijn.

Het plangebied is geheel geschikt voor de huidige/toekomstige functie, zijnde de agrarische bedrijfsvoering. De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.4 Verkeers- en industrielawaai

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe bestemmingen. De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen die aandachtsgebieden voor mogelijke geluidhinder begrenzen.

Volgens de Wet geluidhinder gelden voor woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen dan woningen en andere geluidsgevoelige objecten binnen de zone van een weg geluidswaarden die niet overschreden mogen worden.

Op basis van art. 76 lid 3 Wgh hoeft de geluidsbelasting van een aanwezige weg waar geen wijzigingen optreden op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een woonbestemming. Verder worden er geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht.

Onderhavig initiatief betreft de juridische borging van een reeds aangelegde buitenpiste. In onderhavig geval is de woning aan de Napoleonsbaan Zuid 35 in Baarlo de dichtstbijzijnde gevoelige functie. De woning is echter gelegen op een afstand van circa 140 meter, waarmee ruimschoots voldaan wordt aan de gegeven richtafstand. Zie paragraaf 4.10 "Bedrijven en milieuzonering"

Het aspect geluid is derhalve niet relevant voor onderhavig initiatief.

4.5 Luchtkwaliteit verkeer en houden van vee

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
Een project draagt “niet in betekenende mate” (NIMB) bij aan de luchtverontreiniging;
Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De programma-aanpak uit de Wet krijgt vorm in gebieden waar de luchtkwaliteit de Europese normen overschrijdt (overschrijdingsgebieden). Gezamenlijk wordt gewerkt door gemeenten, WGR+- regio's, provincies en Rijk, aan dit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. In dit 5-jarige programma inventariseren alle overheden alle grote ruimtelijke ontwikkelingen en brengen ze alle uitvoerbare en kosteneffectieve maatregelen in kaart om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het resultaat hiervan is een positieve balans van enerzijds projecten die de luchtkwaliteit verslechteren en anderzijds een groot pakket maatregelen die ervoor zorgen dat overal aan de normen voor luchtkwaliteit wordt voldaan. Het Rijk coördineert de ontwikkeling van het NSL. Op 1 augustus 2009 is het NSL in werking getreden.

4.5.1 Kleine en grote projecten

De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel in 'betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de AMvB “Niet in betekenende mate bijdragen”. Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing.

4.5.2 Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen)).

Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- a. inrichtingen
- b. infrastructuur
- c. kantoorlocaties
- d. woningbouwlocaties

De realisatie van de buitenpiste en aanverwante voorzieningen leidt niet tot een significante toename van het aantal verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen is aan te merken als niet in betekende mate en is dusdanig kleinschalig, dat dit zonder meer valt onder de Regeling NIBM.

Luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor het project.

4.6 Externe veiligheid

In het kader van externe veiligheid zijn een drietal aspecten van belang:

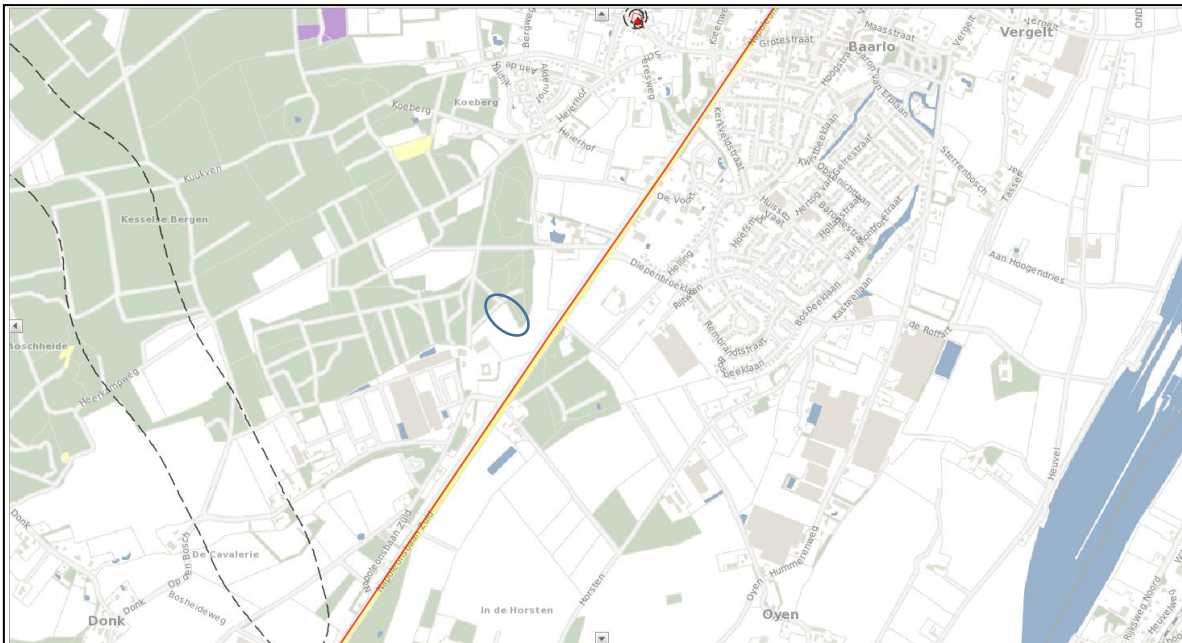
- externe veiligheid als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water;
- externe veiligheid vanuit inrichtingen;
- externe veiligheid als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom transportassen, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, nabij risicovolle inrichtingen en in de nabijheid van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Het risico wordt uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR). Bij het plaatsgebonden risico gaat het om de kans dat een persoon overlijdt als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich voortdurend en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle activiteit bevindt. Bij woningen, die beschouwd worden als kwetsbare objecten, is de plaatsgebonden risicocontour (PR 10⁻⁶ contour) een grenswaarde waar altijd aan moet worden voldaan. Het groepsrisico is de kans dat een groep personen overlijdt als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor de woningen is het groepsrisico niet relevant.

Op de Risicokaart Limburg zijn in de directe omgeving van het plangebied geen inrichtingen, die vallen onder het Bevi, aanwezig. Op enige afstand bevinden zich wel een route voor 'Transport gevaarlijke stoffen', de N273, en een drietal leidingen van de Gasunie.

De impact hiervan reikt echter niet tot het plangebied. Rond de leidingen van de Gasunie is een dergelijke contour niet aangegeven.



Van de risicokaart van de provincie Limburg kan worden afgeleid dat er geen plaatsgebonden risicocontouren (PR 10-6 contouren) over het plangebied zijn gelegen zijn en dat er derhalve geen wettelijke belemmeringen zijn vanuit externe veiligheid.

Gezien het ontbreken van risicoveroorzakende elementen vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

In de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De bedrijfsactiviteiten worden aan de hand van een milieucategorie verbonden met een maximale (indicatieve) hinderafstand.

In de VNG uitgave "Bedrijven en milieuzonering" wordt voor maneges en het houden en fokken van paarden een richtafstand aangegeven van 50 meter tot de dichtstbijzijnde gevoelige functie.

De realisatie van een paardenbak wordt gesitueerd buiten het bestaande agrarische bouwblok, dit heeft tot gevolg dat nieuwe planologische mogelijkheden ontstaan. In onderhavig geval is de woning aan de Napoleonsbaan Zuid 35 in Baarlo de dichtstbijzijnde gevoelige functie. De woning is echter gelegen op een afstand van circa 140 meter, waarmee ruimschoots voldaan wordt aan de gegeven richtafstand.

De milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenoemde ontwikkeling

4.8 Water

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen.

De aanleg van de buitenpiste betekent geen extra verharding. De agrarische grond is ten behoeve van de aanleg van de buitenrijbaan gedraineerd en opgehoogd met zand. Er is tevens verharding aangelegd naar de buitenpiste. De totale oppervlakte van de verharding blijft echter onder de 200 m² en derhalve is er geen compensatie benodigd.

Het onderhavige project heeft derhalve geen consequenties voor het aspect water.

5. Economische En Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien in bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen, of indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het voorliggende plan behelst de planologisch juridische borging van een (reeds aangelegde) buitenpiste.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst zijn afspraken gemaakt over het verhaal van tegemoetkoming in planschade. Het verhaal van de kosten vindt plaats via de heffing van de leges.

Er vinden geen aanpassingen aan de openbare ruimte plaats ten behoeve van het project, behoudens de aansluiting op de riolering en aanleg inrit. Daarom is het niet noodzakelijk daaromtrent eisen te stellen.

Daarmee is het verhaal van de kosten van de grondexploitatie voor dit gebied anderszins verzekerd en is de economische uitvoerbaarheid van het plan gegarandeerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met aandacht voor de directe omgeving is de buitenpiste op een achterop het terrein gepositioneerd buiten het direct zicht van omwonenden. De omliggende woningen en bedrijven liggen op een dusdanige afstand dat zij geen hinder ondervinden van de buitenpiste, er wordt om deze reden ook geen gebruik gemaakt van kunstverlichting.

Alvorens de aanleg van de paardenbak is aangevangen heeft initiatiefnemer persoonlijk en 1 op 1 overleg gevoerd met zijn directe omgeving en omwonenden. Doel van deze gesprekken is geweest om eventueel overlast van de aanleg en aanwezigheid van de paardenbak te kunnen opvangen. Reacties op het initiatief zijn louter positief en men vindt het leuk om nu ook zichtbaar te hebben wat er op het bedrijf van initiatiefnemer gebeurt, zo gaf een van de omwonenden aan: "het kunnen uitkijken op het rijden met de paarden ervaar ik als leuk en boeiend".

5.2.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van artikel 3.1.1. Bro zal vooroverleg plaats vinden met de overheidsinstanties waarvan de belangen in het geding zijn bij de ontwikkeling.



5.2.2 Zienswijzenprocedure P.M.

De otnwerp-omgevingsvergunning ligt gedurende zes weken na bekendmaking in de Staatscourant en in het gemeentebblad ter inzage. Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.