



Publicatietekst besluiten Houtribdijk

Inleiding

Van donderdag 3 november 2016 tot en met woensdag 14 december 2016 liggen ter inzage het goedkeuringsbesluit van de provincie Flevoland op het Projectplan Waterwet dijkversterking Houtribdijk, het Projectplan Waterwet dijkversterking Houtribdijk, het milieueffectrapport (MER), de Aanvulling MER en Passende Beoordeling en de besluiten op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Ontgrondingenwet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet inclusief bijbehorende stukken.

Deze besluiten zijn nodig om het project "dijkversterking Houtribdijk" mogelijk te maken.

Tijdens de inzageperiode kunnen belanghebbenden beroep indienen tegen de besluiten.

De dijkversterking

De Houtribdijk is een primaire waterkering die onderdeel uitmaakt van het Nederlandse stelsel van dijken dat het land beschermt tegen hoogwater. De Houtribdijk ligt tussen Enkhuizen en Lelystad, scheidt het Markermeer van het IJsselmeer en is de verbindende waterkering tussen dijkkringgebied 13 (Noord-Holland) en dijkkringgebied 8 (Flevoland). De Houtribdijk is in beheer van Rijkswaterstaat Midden-Nederland.

Uit een keuring van de dijken is gebleken dat de Houtribdijk niet meer voldoet aan de wettelijke veiligheidsnorm. Daarom is versterking van de Houtribdijk noodzakelijk. Het Rijk heeft deze dijkversterking opgenomen in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP-2).

De versterking van de Houtribdijk vindt plaats aan de Markermeer en IJsselmeerzijde van de dijk door middel van:

- een harde versterking (gepenetreerd breuksteen) vanaf Lelystad tot Trintelhaven;
- een versterking met zand tegen de dijk aan vanaf Enkhuizen tot Trintelhaven.

Bij Trintelhaven aan de Markermeerzijde worden overgangen gecreëerd tussen de zandige en harde versterking en worden luwtestructuren, dammen en zandige oevers gemaakt.

Voor de zandige versterking is een grote hoeveelheid zand nodig, waarvoor een zoekgebied is aangewezen in het Markermeer dicht bij de dijk.

De Houtribdijk heeft naast de functie van waterkering, ook de functie van weg- en fietsverbinding (N302). Bij de dijkversterking wordt deze wegverbinding en fietsfunctie in stand gehouden.

Besluiten

De dijkversterking Houtribdijk wordt mogelijk gemaakt door een Projectplan Waterwet op grond van artikel 5.4. lid 1 Waterwet. Dit Projectplan is vastgesteld door Rijkswaterstaat namens de Minister van Infrastructuur en Milieu en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Flevoland.

Naast het Projectplan zijn ook vergunningen/ontheffing verleend op grond van verschillende wetten. Het betreft hier:

- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet, Inspectie Leefomgeving en Transport namens de Minister van Infrastructuur en Milieu;
- Twee vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, Staatssecretaris van Economische Zaken en Gedeputeerde Staten Flevoland;
- Twee omgevingsvergunningen ten behoeve van afwijking op bestemmingsplan, college van burgemeester en wethouders Enkhuizen en Urk;
- Ontheffing op grond van de Flora- en faunawet, Staatssecretaris van Economische Zaken.

Ten behoeve van besluitvorming over het Projectplan Waterwet en de vergunning op grond van de Ontgrondingenwet, is een Milieueffectrapport (MER) gemaakt.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit Projectplan Waterwet en de ontwerpbesluiten van de hiervoor genoemde vergunningen en ontheffing hebben van donderdag 9 juni tot en met woensdag 20 juli 2016 ter inzage gelegen. Er zijn gedurende deze periode zeven zienswijzen naar voren gebracht tegen een of meerdere ontwerpbesluiten.

Ook is een toetsingsadvies MER en Passende beoordeling ontvangen van de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie). Dit advies heeft geleid tot een Aanvulling op het MER en de Passende beoordeling.

De ingediende zienswijzen en het advies van de Commissie hebben geleid tot wijzigingen in besluiten. Tevens hebben ambtshalve wijzigingen plaatsgevonden.

Een samenvatting van en een reactie op de zienswijzen en op het advies van de Commissie als ook de (ambtshalve)wijzigingen zijn vastgelegd in een Reactienota. De Reactienota maakt deel uit van de besluiten.

Hoe kunt u beroep instellen?

Belanghebbenden die hun zienswijze over ontwerpbesluiten tijdig naar voren hebben gebracht en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen in de periode van donderdag 3 november tot en met woensdag 14 december beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State door het indienen van een beroepschrift. Daarnaast kunnen belanghebbenden, ook wanneer zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, beroep instellen tegen de wijzigingen in de besluiten.

Het ondertekende beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- a) uw naam en adres;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit/de besluiten waartegen het beroep is gericht;
- d) de redenen waarom u zich niet met het besluit/de besluiten kunt verenigen.

Stuur uw beroepschrift en zo mogelijk een afschrift van het besluit, waartegen uw beroep is gericht, onder vermelding van de naam van het besluit naar:

Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019, 2500 EA Den Haag

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist in enige instantie over ingestelde beroepen.

Crisis- en herstelwet van toepassing

Op de besluiten is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet (Chw) van toepassing. Dit heeft onder meer tot gevolg dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen, een beroep niet ontvankelijk wordt verklaard indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend en de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Dit betekent onder andere **dat het indienen van een zogenaamd "pro forma" beroepschrift niet mogelijk is. Geef in het beroepschrift aan dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.**

Hoe kunt u de werking van de besluiten laten schorsen?

Het instellen van beroep schorst de werking van de besluiten niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld inhoudende een schorsing van de besluiten. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Voor het indienen van een beroepschrift of een verzoekschrift om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inzagepunten

De hiervoor genoemde besluiten inclusief aanvragen, MER, Aanvulling op MER en Passende beoordeling, Reactienota en overige van belang zijnde stukken, liggen ter inzage bij:

- Provincie Flevoland, Visarenddreef 1, 8232 PH Lelystad;
- Provincie Noord-Holland, Provinciaal Archief, Kleine Houtweg 18, 2012 CH Haarlem;
- Rijkswaterstaat, Zuiderwagenplein 2, 8224 AD Lelystad;
- Gemeente Enkhuizen, Stadskantoor Hoogstraat 11, 1600 KT Enkhuizen;
- Gemeente Urk, Singel 9, 8321 GT Urk;
- Gemeente Lelystad, Stadhuisplein 2, 8232 ZX Lelystad.

op de aldaar gebruikelijke plaats(en) en tijden.

De stukken zijn tevens digitaal in te zien en te downloaden via de volgende site: <http://www.flevoland.nl/Loket/Ter-inzage>.

Coördinatie Waterwet

Het Projectplan Waterwet wordt voorbereid met toepassing van de projectprocedure, zoals vastgelegd in paragraaf 5.2 van de Waterwet. Op grond van artikel 5.8 Waterwet coördineren Gedeputeerde Staten van Flevoland de vergunningverlening en de ter inzagelegging van de ontwerpbesluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het Projectplan.

De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project tussen de betrokken bevoegde gezag instanties af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben.

Vragen

Voor vragen en nadere informatie kunt u contact opnemen met Provincie Flevoland, telefoonnummer 0320-265284.

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk;

gezien de aanvraag van Krijt Advies, Perseusstraat 13, 2024 VW Haarlem, gemachtigde namens Rijkswaterstaat Midden Nederland, om omgevingsvergunning voor het versterken van de Houtribdijk, kadastraal bekend, gemeente Urk sectie D nummer 1158;

Besluit

Burgemeester en wethouders verlenen, gelet op artikel 2.1 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning met het besluitnummer: U_B_OGV_2016.035.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Coördinatie onder de Waterwet

Voor de realisatie van de dijkversterking Houtribdijk is een Projectplan Waterwet vastgesteld. Dit Projectplan wordt voorbereid met toepassing van de projectprocedure, zoals vastgelegd in paragraaf 5.2 van de Waterwet. Op grond van artikel 5.8 van de Waterwet coördineren Gedeputeerde Staten van Flevoland de vergunningverlening en de ter inzagelegging van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het Projectplan.

De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project tussen de betrokken bevoegde gezag instanties af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. Op de voorbereiding van de besluiten is de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4. Algemene wet bestuursrecht van toepassing

De volgende besluiten worden gelijktijdig in procedure gebracht:

- Projectplan Waterwet (Rijkswaterstaat namens de Minister van Infrastructuur en Milieu, goedkeuring door Gedeputeerde Staten van Flevoland);
- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet (Inspectie Leefomgeving en Transport namens de Minister van Infrastructuur en Milieu);
- Twee vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Staatssecretaris van Economische Zaken en Gedeputeerde Staten van Flevoland);
- Twee omgevingsvergunningen ten behoeve van afwijking van het bestemmingsplan (college van burgemeester en wethouders van Enkhuzen en Urk);
- Ontheffing op grond van de Flora- en faunawet (Staatssecretaris van Economische Zaken).

Het onderhavige besluit heeft betrekking op de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan". Op grond van artikel 5.2 van bestemmingsplan "IJsselmeer" zou een omgevingsvergunning voor "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden" vereist zijn voor onder andere het "ophogen en ontgraven van de bodem". Dit in verband met de archeologische waarde van het gebied.

Volgens artikel 5.10 van de Waterwet geldt een zodanige eis niet in een gebied dat is begrepen in een projectplan dat is vastgesteld op grond van de Waterwet. Voor o.a. het gebied waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt een Projectplan Waterwet opgesteld en daarom is verlening van een omgevingsvergunning voor de activiteit "het uitvoeren van werkzaamheden" niet nodig.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

1. Tekening, Ruimtebeslag dijkversterking Houtribdijk in de gemeente Urk (Royal Haskoning DHV), d.d. 21-4-2015;
2. Document, Ruimtelijke Onderbouwing bij aanvraag omgevingsvergunning versterking Houtribdijk (versie 5.0), d.d. februari 2016;
3. Document, Reactienota versterking Houtribdijk, d.d. 12-9-2016;
4. Tekening, Overzichtskaart maatregelen versterking Houtribdijk.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit Projectplan Waterwet en de ontwerpbesluiten van de hiervoor genoemde vergunningen en ontheffing hebben van donderdag 9 juni tot en met woensdag 20 juli 2016 ter inzage gelegen ten behoeve van het indienen van zienswijzen.

Er zijn gedurende deze periode zeven zienswijzen naar voren gebracht. Er zijn geen zienswijzen ingediend die specifiek gericht zijn tegen de ontwerp-omgevingsvergunning van de gemeente Urk.

De ingediende zienswijzen hebben geleid tot wijzigingen in besluiten. Tevens hebben ambtshalve wijzigingen in besluiten plaatsgevonden. Voor de beantwoording van de zienswijzen en een toelichting op de (ambtshalve) wijzigingen wordt verwezen naar de Reactienota die onderdeel is van dit besluit en de overige besluiten. De Reactienota wordt met de besluiten ter inzage gelegd.

Hoe kunt u beroep instellen?

Belanghebbenden die hun zienswijze over ontwerpbesluiten tijdig naar voren hebben gebracht en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen in de periode zoals genoemd in de bekendmaking beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State door het indienen van een beroepschrift. Daarnaast kunnen belanghebbenden, ook wanneer zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, beroep instellen tegen de wijzigingen in de besluiten.

Het ondertekende beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- a) de naam en het adres van de indiener van het beroep;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit/de besluiten waartegen het beroep is gericht;
- d) de redenen waarom u zich niet met het besluit/de besluiten kunt verenigen.

Stuur uw beroepschrift en zo mogelijk een afschrift van het besluit, waartegen uw beroep is gericht, onder vermelding van de naam van het besluit naar:

Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019, 2500 EA Den Haag

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist in enige instantie over ingestelde beroepen.

Crisis- en herstelwet van toepassing

Op de besluiten is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet (Chw) van toepassing. Dit heeft onder meer tot gevolg dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen, een beroep niet ontvankelijk wordt verklaard indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend en de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Dit betekent onder andere dat het indienen van een zogenaamd "pro forma" beroepschrift niet mogelijk is. Geef in het beroepschrift aan dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Hoe kunt u de werking van de besluiten laten schorsen?

Het instellen van beroep schorst de werking van de besluiten niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld inhoudende een schorsing van de besluiten. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Voor het indienen van een beroepschrift of een verzoekschrift om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inlichtingen

Voor het verkrijgen van nadere inlichtingen over het project dijkversterking Houtribdijk kan contact worden opgenomen met mevrouw Van Konijnenburg van Rijkswaterstaat Midden-Nederland, tel: 06-21227187. Als u vragen heeft over de aanvraag om omgevingsvergunning dan kunt u contact opnemen met de heer P.J. Woudstra van de Eenheid Dienstverlening van de gemeente Urk, op het telefoonnummer 0527 68 99 43.

Advies en, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Rijkswaterstaat;
- Provincie Flevoland;
- Waterschap Zuiderzeeland.

De aanvraag heeft de betreffende instanties geen aanleiding gegeven om te adviseren op het ingediende plan.

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wordt, in bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen, een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan toegezonden aan de gemeenteraad van Urk, die deze verklaring moet geven.

Op 26 mei 2016 heeft de gemeenteraad van Urk een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven, in verband met het verlenen van een omgevingsvergunning voor de uitvoering van het ingediende plan. In die raadsvergadering heeft de gemeenteraad tevens besloten dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens de definitieve verklaring van geen bedenkingen is, indien er tegen de ontwerpomgevingsvergunning van de gemeente Urk geen zienswijzen werden ingediend. Er zijn geen zienswijzen ingediend die specifiek gericht zijn tegen de ontwerpomgevingsvergunning van de gemeente Urk, zodat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens de (definitieve) verklaring van geen bedenkingen is. Hiermee verklaart de gemeenteraad van Urk dus dat hij geen bedenkingen heeft tegen het afgeven van een omgevingsvergunning voor het ingediende plan, door Burgemeester en Wethouders van Urk.

LEGES € 13.155,50

Werknr. U_OGV_20160024

Urk, 12 OKT 2016

Burgemeester en Wethouders voornoemd,
namens dezen,
leidinggevende eenheid Dienstverlening,


F. Brouwer

Inhoudsopgave

Het volgende onderdeel hoort bij en maakt deel uit van de omgevingsvergunning, aan Rijkswaterstaat Midden Nederland voor het versterken van de Houtribdijk:

het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Bijlagen

Brochure rechtsmiddelen

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

1. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- artikel 2.12 van de Wabo.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo;
- het betreffende perceel is begrepen in bestemmingsplan "IJsselmeer" met de bestemming "Natuur", artikel 3 en de dubbelbestemming "Waarde Archeologie", artikel 5;
- het aangevraagde project in strijd is met de bestemmingsplanregels van artikel 3 van het bestemmingsplan IJsselmeer, omdat het versterken van een dijklichaam (zandige versteking van de bestaande Houtribdijk) niet past in de bestemmingsomschrijving, zoals genoemd in lid 3.1 en daarom wordt gerekend tot een strijdig gebruik, zoals genoemd in lid 3.3 van artikel 3;
- de aangevraagde omgevingsvergunning slechts kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- het plan is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin alle relevante Ruimtelijke ordeningsaspecten zijn meegenomen;
- voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar deze ruimtelijke onderbouwing (Ruimtelijke Onderbouwing bij aanvraag omgevingsvergunning versterking Houtribdijk (versie 5.0), d.d. februari 2016);
- uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de uitvoering van deze activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- de uitvoering van het project voor een deel plaatsvindt op het grondgebied van de gemeente Urk, waarbij, bij realisering van het project, de visserij en de scheepvaart geen hinder ondervinden van de versterking van de Houtribdijk;
- er daardoor geen belangen van de gemeente Urk en van haar inwoners en ondernemers worden geschaad;
- de Gemeenteraad van Urk op 26 mei 2016 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven;
- de Gemeenteraad van Urk toen heeft besloten dat dit tevens de definitieve verklaring van geen bedenkingen is, indien er op de ontwerpomgevingsvergunning geen zienswijzen zijn ingediend;
- gedurende de terinzagetermijn geen zienswijzen zijn binnengekomen die specifiek betrekking hebben op de ontwerpomgevingsvergunning van de gemeente Urk;
- daarmee de ontwerpverklaring van geen bedenkingen die de gemeenteraad op 26 mei 2016 heeft afgegeven, tevens de definitieve verklaring van geen bedenkingen is;
- er daarom geen aanleiding is de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren.