

Memo

datum 28 maart 2012
aan gemeente Urk P.J. Woudstra
van Oranjewoud M. Visser-Poldervaart
project Bestemmingsplan IJsselmeer, noodzaak vormvrije m.e.r.-beoordeling
projectnummer 0246309.00

Inleiding

De gemeente Urk heeft het voornemen om haar "Bestemmingsplan IJsselmeer" uit 1996 (goedkeuring) te actualiseren. In de voorbereiding van het voornemen is een memo opgesteld ten aanzien van de vraag of het noodzakelijk was een m.e.r.-procedure te doorlopen voor het bestemmingsplan. In het kader van het opgestelde bestemmingsplan worden de conclusies uit deze memo nader tegen het licht gehouden.

Uitgangspunt is dat het nieuwe bestemmingsplan een conserverend karakter heeft: ten opzichte van het vigerende plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Milieueffectrapportage

Voor een nieuw bestemmingsplan dient een Plan-MER te worden gemaakt, indien:

- het bestemmingsplan kaderstellend is voor m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten.
- voor het bestemmingsplan een passende beoordeling wordt uitgevoerd op grond van de Natuurbeschermingswet.

Bestemmingsplan IJsselmeer

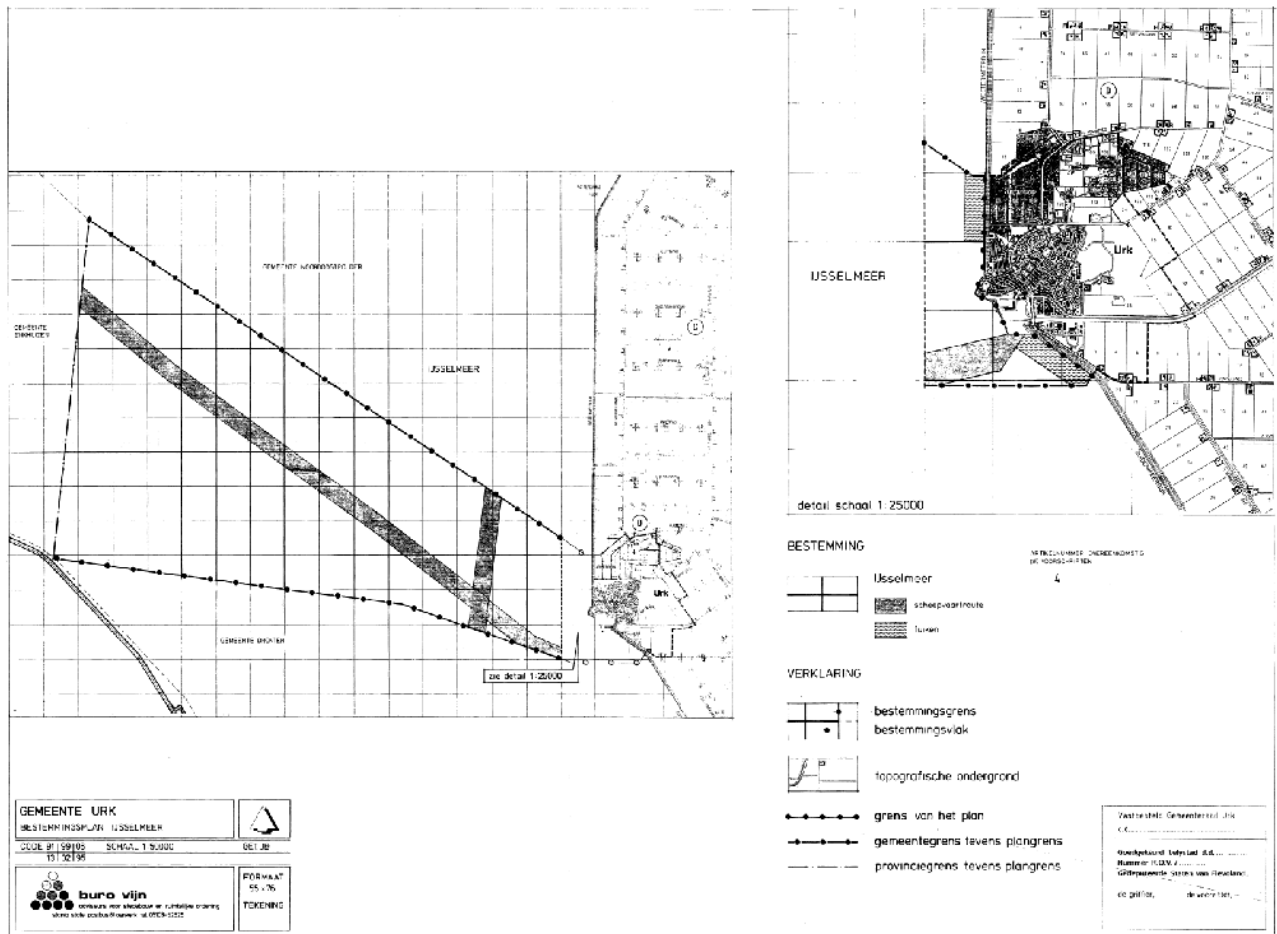
Het nieuwe Bestemmingsplan IJsselmeer omvat de bestemming Natuur met daarbij de volgende aanduidingen:

- Specifieke vorm van bedrijf - fuiken,
- Vaarwegen
- Straalpad

Het Bestemmingsplangebied IJsselmeer van de gemeente Urk uit 1995 betreft verschillende functies.

Nr.	Functie	Samenvatting beleidsuitgangspunten vigerend plan
1.	Landschap	Beleid is gericht op instandhouding.
2.	Natuurfuncties	Natuurwaarden te handhaven en waar mogelijk te versterken.
3.	Waterbeheer	Invloed op waterkwaliteit en het kwantiteitsbeheer worden niet geregeld via bestemmingsplan. Ook het kustbeheer en peilregime worden geregeld vanuit een ander instrumentarium onder rijksverantwoordelijkheid.
4.	Recreatie	Recreatievaart is vrijwel overal toelaatbaar; eventuele beperkingen bij beroepsscheepvaartroutes en fuikenzones dient te geschieden op basis van sectorale wetgeving. In de kustzone is recreatie mogelijk en vermeld is dat een kleine passantenaanlegplaats in principe over de gehele kustlijn mogelijk is.
5.	Beroepsvisserij	In het vigerende plan zijn fuikengebieden aangegeven op kaart wat erop gericht is dat voor de beroepsvisserij op het IJsselmeer goede mogelijkheden dienen te blijven.
6.	Beroepsscheepvaart	In het vigerende plan wordt vermeld dat upgrading van de vaartroutes mogelijk moet zijn.

7.	Diepe delfstoffen	In het vigerende plan wordt vermeld dat exploratie- en exploitatieboringen ongewenst zijn.
8.	Zandwinning	In het vigerende plan wordt vermeld dat winning van zand uitsluitend mogelijk is in de vaargeulen en -routes.
9.	Transportleidingen/verbindingen	In het vigerende plan is vermeld dat elders in het IJsselmeer een "leidingenstraat" is aangegeven (niet in het plangebied). Uitgangspunt is daarom dat er in principe geen leidingen worden aangelegd op de bodem van het gemeentelijk IJsselmeergebied van Urk. Op dit punt is er wel een wijzigingsbevoegdheid. Verder wordt genoemd dat er een straalpad boven het IJsselmeer dient te worden gehandhaafd.
10.	Energievoorziening	In het vigerende plan is vermeld dat windturbines in lijnopstelling ongewenst zijn. De mogelijkheid voor solitaire windturbines wordt opgehouden. Hiervoor geldt een wijzigingsbevoegdheid.
11.	Specieberging	Uitgangspunt is dat niet verontreinigde specie, klasse 1 en 2, kan worden geborgen. Voor verontreinigde specie is berging ongewenst.



Figuur 1: Plankaart bestemmingsplan IJsselmeer (1996 goedgekeurd)

Nieuw bestemmingsplan

Zoals genoemd, is uitgangspunt dat het nieuwe bestemmingsplan een conserverend karakter heeft: ten opzichte van het vigerende plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. In relatie met milieueffectrapportage is vooral de vraag van belang welke activiteiten mogelijk zijn op grond van het vigerende plan (en daarom wellicht ook het nieuwe plan), maar die nog niet zijn uitgevoerd of plaatsvinden. In de voorgaande memo zijn alle categorieën beoordeeld op relevantie voor dit bestemmingsplan. In deze memo wordt nog ingegaan op die categorieën die eerder als aandachtspunt zijn weergegeven. Indien blijkt dat geen ruimte wordt geboden in het bestemmingsplan, is op het genoemde punt geen nadere beschouwing van de milieueffecten noodzakelijk. Indien wel een ruimte wordt geboden in het bestemmingsplan wordt het onderwerp volgens de Europese richtlijnen nader uitgewerkt.

	Aanduiding categorie Besluit milieueffectrapportage	Relevantie in relatie tot vigerend bestemmingsplan	Relevantie in relatie tot het nieuwe bestemmingsplan
C3	binnenvaarwegen	M.e.r.-plicht geldt onder andere bij aanleg binnenvaarweg voor schepen met een laadvermogen van meer dan 1.350 ton. Er is hier geen sprake van aanleg dus: niet van toepassing. Let op: er is in het vigerende plan wel een wijzigingsbevoegdheid (artikel 4, onderdeel H) voor nieuwe aanduidingen "scheepvaartroute". Verder geldt ook onder andere m.e.r.-plicht bij verdieping vaarweg waarbij meer dan 5 miljoen m3 grond wordt verzet.	Het nieuwe bestemmingsplan schrapt de mogelijkheid voor een nieuwe aanduiding voor "vaarwegen"(= oude scheepvaartroute). Het verdiepen van vaarwegen wordt niet mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan.
C4	havens	M.e.r.-plicht geldt bij aanlegvoorzieningen voor schepen met laadvermogen van meer dan 1.350 ton; huidige bestemming IJsselmeer betreft tevens daarbij behorende aanleggelegenheid.	In het nieuwe bestemmingsplan worden nieuwe aanlegplaatsen uitgesloten. Dit past niet binnen de grenzen van het bestemmingsplan die zich beperken tot het buitendijkse gebied.
C8.1	buisleidingen	In het vigerende bestemmingsplan is aangegeven dat er elders in het IJsselmeer een leidingenstraat is voorzien en dat daarom leidingen in het plangebied ongewenst zijn; eventueel wel mogelijk op grond van wijzigingsbevoegdheid (artikel 4, onderdeel H). M.e.r.-plicht geldt bij buisleiding met diameter van meer dan 80 cm en lengte van meer dan 40 km.	De aanduiding leidingenstraat komt in het Urkse gedeelte van het IJsselmeer niet voor. De mogelijkheid om leidingen aan te leggen is daarom geschrapt in het bestemmingsplan.
C18	verwijdering van afvalstoffen en rioolwaterzuiveringsinstallaties	niet van toepassing er van uitgaande dat geen baggerspecie als gevaarlijk afval kan worden gestort.	De stort van baggerspecie als gevaarlijk afval wordt niet mogelijk gemaakt.
D3.1	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een binnenvaarweg.	M.e.r.-beoordelingsplicht geldt onder andere voor binnenvaarwegen voor schepen met een laadvermogen van meer dan 900 ton. Let op: er is in het vigerende plan wel een wijzigingsbevoegdheid (artikel 4, onderdeel H) voor nieuwe aanduidingen	In het nieuwe plan wordt de realisatie van nieuwe scheepvaartroutes (vaarwegen) niet mogelijk gemaakt.

Aanduiding categorie Besluit milieueffectrapportage		Relevantie in relatie tot vigerend bestemmingsplan	Relevantie in relatie tot het nieuwe bestemmingsplan
		"scheepvaartroute". Verder geldt ook onder andere m.e.r.-beoordelingsplicht bij binnenvaarweg van 25 ha of meer	
D3.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken.	Onderhoud aan de dijk is binnen vigerend plan mogelijk zonder aanlegvergunning (ook al ligt grootste deel dijk buiten grens plangebied?). Ook werken "noodzakelijk in verband met het op de bestemming gerichte beheer of gebruik van de grond of het water" kunnen nu zonder aanlegvergunning.	De dijken maken geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Onderhoudswerkzaamheden aan de dijk maakt daarmee geen onderdeel uit van het bestemmingsplan.
D4	havens	M.e.r.-beoordelingsplicht geldt bij aanlegvoorzieningen voor schepen met laadvermogen van meer dan 900 ton; huidige bestemming IJsselmeer betreft tevens daarbij behorende aanleggelegenheid.	Havens maken geen onderdeel uit van het bestemmingsplan.
D8.1	buisleidingen gas, geen aardgas	In het vigerende bestemmingsplan is aangegeven dat er elders in het IJsselmeer een leidingenstraat is voorzien en dat daarom leidingen in het plangebied ongewenst zijn; eventueel wel mogelijk op grond van wijzigingsbevoegdheid (artikel 4, onderdeel H). M.e.r.-plicht geldt bij buisleiding met diameter van meer dan 80 cm en lengte van meer dan 40 km.	De aanduiding leidingenstraat komt in het Urkse gedeelte van het IJsselmeer niet voor. De mogelijkheid om leidingen aan te leggen is daarom geschrapt in het bestemmingsplan.
D8.2	buisleidingen aardgas	In het vigerende bestemmingsplan is aangegeven dat er elders in het IJsselmeer een leidingenstraat is voorzien en dat daarom leidingen in het plangebied ongewenst zijn; eventueel wel mogelijk op grond van wijzigingsbevoegdheid (artikel 4, onderdeel H). M.e.r.-plicht geldt bij buisleiding met diameter van meer dan 80 cm en lengte van meer dan 40 km.	De aanduiding leidingenstraat komt in het Urkse gedeelte van het IJsselmeer niet voor. De mogelijkheid om leidingen aan te leggen is daarom geschrapt in het bestemmingsplan.
D8.4	buisleidingen warm water of stoom	In het vigerende bestemmingsplan is aangegeven dat er elders in het IJsselmeer een leidingenstraat is voorzien en dat daarom leidingen in het plangebied ongewenst zijn; eventueel wel mogelijk op grond van wijzigingsbevoegdheid (artikel 4, onderdeel H). M.e.r.-plicht geldt bij buisleiding met diameter van meer dan 80 cm en lengte van meer dan 40 km.	De aanduiding leidingenstraat komt in het Urkse gedeelte van het IJsselmeer niet voor. De mogelijkheid om leidingen aan te leggen is daarom geschrapt in het bestemmingsplan.
D10	a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen b. jachthavens c. vakantiedorpen en	Vigerend plan geeft aan dat aanleg van meer dan 50 ligplaatsen strijdig is met het plan. Drempelwaarde Besluit m.e.r. voor jachthavens is onder andere (naast	In het nieuwe bestemmingsplan worden nieuwe aanlegplaatsen uitgesloten. Dit past niet

	Aanduiding categorie Besluit milieueffectrapportage	Relevantie in relatie tot vigerend bestemmingsplan	Relevantie in relatie tot het nieuwe bestemmingsplan
	hotelcomplexen buiten stedelijke zones d. kampeer- en caraventerreinen e. themaparken	oppervlakte) 100 ligplaatsen.	binnen de grenzen van het bestemmingsplan die zich beperken tot het buitendijkse gebied.
D12	kustwerken/kustverdediging	Hangt samen met cat. D3.2. Werkzaamheden aan de dijk zijn binnen vigerend plan mogelijk (ook al ligt grootste deel dijk buiten grens plangebied?)	De dijken maken geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Onderhoudswerkzaamheden aan de dijk maakt daarmee geen onderdeel uit van het bestemmingsplan.
D18	verwijdering van afvalstoffen en rioolwaterzuiveringsinstallaties	dit betreft onder andere het storten van baggerspecie klasse B in een hoeveelheid van 250.000 m3 of meer.	Het storten van baggerspecie wordt in het bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.
D24	bovengrondse of ondergrondse hoogspanningsleiding	Bovengrondse leiding ligt hier niet voor de hand (uit te sluiten?). ondergrondse leiding betreft spanning van 150 kV of meer en 5 km of meer in gevoelig gebied (zoals hier).	Hoogspanningsleidingen worden niet mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan
D29.2	winning van mineralen door afbaggering	Deze activiteit betreft gevallen met een oppervlakte van 50 ha of meer en plaatsvindend in gevoelig gebied (zoals hier). Vraag is in welke mate zandwinning bij/tijdens/voor vaargeulonderhoud of -verdieping moet worden aangemerkt als winning van mineralen.	Er vindt geen verdieping van de vaargeulen voor. Regulier onderhoud wordt wel mogelijk gemaakt. Het eventuele winnen van mineralen is in dat geval ondergeschikt aan het onderhoud.

Het voorgaande overzicht geeft aan dat de activiteiten genoemd in de bijlagen van het besluit m.e.r. niet aan de orde zijn in het bestemmingsplan IJsselmeergebied van de gemeente Urk. De in de eerdere memo genoemde aandachtspunten zijn dan ook niet van toepassing op het bestemmingsplan. Het niet hard zijn van de drempelwaarden van de categorie D activiteiten is daarmee niet van belang, omdat de activiteiten sowieso niet mogelijk gemaakt worden. Daarmee is het niet noodzakelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Conclusie

In deze memo is - volgend op de eerdere memo - nagegaan in hoeverre m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten worden mogelijk gemaakt. Er blijken geen m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten mogelijk gemaakt te worden in het bestemmingsplan. Daarmee is een nadere afweging van eventuele milieugevolgen niet noodzakelijk.