



2015.01780

## Raadsbesluit

Dossiernummer:

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d.10 januari 2015

gezien het advies van commissie I d.d. 3 maart 2015

gelet op het bepaalde in artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening;

mede gelet op afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende:

dat zij zich verenigt met de beoordeling door burgemeester en wethouders van de ingediende zienswijze, zoals geformuleerd in de reactienota bij het voorstel van 17 februari 2015 en die tot de zijne maakt;

besluit:

1. De reactienota naar aanleiding van de ingediende zienswijze vast te stellen;
2. het bestemmingsplan Parapluherziening parkeernormen Urk, digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0184.BP2014Parkeren-0301 en gebruikmakend van een ondergrond ontleend aan de kadastrale kaart van september 2014, vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen.

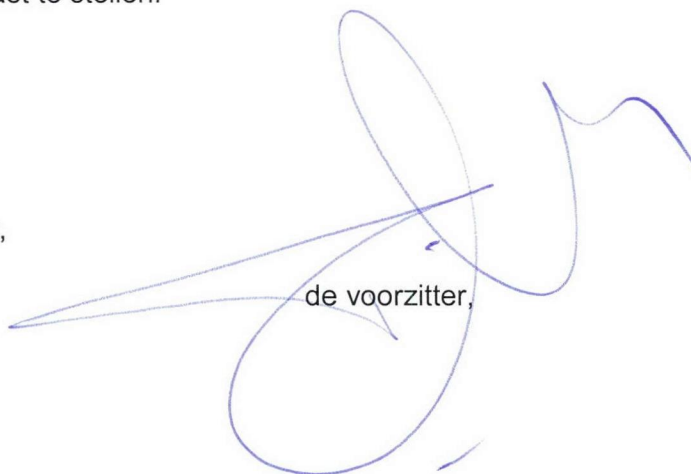
Urk, 19 maart 2015,

de raad van de gemeente Urk,

de griffier,



de voorzitter,



## Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering :19 maart 2015  
Agendanummer :10  
Datum :10 januari 2015

### Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan Parapluherziening parkeernormen Urk

Aan de leden van de raad,

---

### Voorgesteld besluit

1. De reactienota naar aanleiding van de ingediende zienswijze vast te stellen;
2. het bestemmingsplan Parapluherziening parkeernormen Urk, digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0184.BP2014Parkeren-0301 en gebruikmakend van een ondergrond ontleend aan de kadastrale kaart van september 2014, vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen.

---

### Inleiding

In de huidige bouwverordening worden in het kader van bouw- en daaraan inherente gebruiksactiviteiten eisen gesteld ten aanzien van het parkeren. De mogelijkheid hiertoe vloeit voort uit artikel 2.5.30 van de VNG modelbouwverordening. Deze verordening wordt door de meeste gemeenten gehanteerd. De wetgever heeft eind 2014 (besluit EK 18-11-'14) de grondslag voor de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening geschrapt. Hiermee vervalt de werking van artikel 8 lid 5 Woningwet en dientengevolge artikel 2.5.30 VNG Modelbouwverordening. Daarmee is de mogelijkheid om op basis van de (model)bouwverordening eisen te stellen ten aanzien van het parkeren vervallen. Om toch de mogelijkheid te behouden om bij bouw en gebruiksveranderingen het parkeren te reguleren moet het parkeren een regeling krijgen in het bestemmingsplan en nader worden geconcretiseerd in beleid..

Artikel 2.5.30 VNG Modelbouwverordening heeft uitsluitend betrekking op ver- en nieuwbouw, wat inherent is aan de bouwverordening, de in het voorliggend parapluplan opgenomen regeling heeft daarnaast betrekking op wijziging van het gebruik. Hiervoor is gekozen omdat niet uitsluitend bouw en verbouw kan leiden tot een hogere parkeerdruk, maar ook gebruiksveranderingen, zonder dat een dergelijke gebruiksverandering gepaard gaat met bouwactiviteiten.

Ingeval de regeling rechtstreeks wordt opgenomen in het bestemmingsplan is men ook gehouden aan de in de regeling opgenomen parkeernormen. Als er behoefte ontstaat om deze te wijzigen, dan is dat uitsluitend mogelijk door middel van een wijziging of afwijking van het bestemmingsplan. Zoals bekend is dit een omslachtige procedure. Daarom is gekozen voor een zogenaamd 'parapluplan', wat inhoudt dat het gestelde in de Notitie Parkeernormen Urk 2014 – 1<sup>e</sup> herziening (inclusief parkeernormen) middels dat plan overkoepelend wordt 'vertaald' richting de bestemmingsplanpraktijk.

Daarnaast ligt de reden om te kiezen voor voorliggend parapluplan in de hierin opgenomen uniforme toerekening van parkeerplaatsen. Tot op heden werd in het kader van toepassing van artikel 2.5.30 VNG modelbouwverordening uitgegaan van op de CROW gebaseerde parkeernormen. De CROW geeft evenwel bandbreedtes aan, waar tot op heden weliswaar de maximale normen van werden gekozen (dit was echter nergens vastgelegd), maar toch enige onzekerheid (rechtsongelijkheid) kan bieden. In het thans voorliggende paraplubestemmingsplan wordt door te verwijzen naar de in de Notitie Parkeernormen 2014 – 1<sup>e</sup> herziening opgenomen normen gekozen voor een eenduidige regeling, die strekt tot een grotere rechtsgelijkheid en rechtszekerheid.

Om te voorkomen dat parkeernormen op verschillende wijzen worden geïnterpreteerd en er willekeurig ontstaat rondom de toepassing van parkeernormen bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning (voorheen bouwaanvraag), is het noodzakelijk dat de gemeente een eenduidige beleidslijn hanteert. Dit voorkomt discussie bij individuele beoordelingen en stagnatie bij de uitvoering van het plan en doet recht aan het rechtszekerheids- en het rechtsgelijkheidsbeginsel. Hiermee is het uiteindelijke besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning ook juridisch houdbaar en voorkomt dat de gemeente het risico loopt op claims als gevolg van rechtsongelijkheid. Wanneer geen duidelijke regels omtrent parkeren worden vastgelegd loopt de gemeente het risico aanzienlijke kosten te moeten maken, omdat zij parkeren voor derden moet faciliteren.

---

### **Beoogd resultaat / effect**

Vaststelling van het bestemmingsplan Parapluperziening parkeernormen Urk.

Na de vaststelling dient het plan zes weken digitaal en analoog ter inzage te worden gelegd.

Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep bij de Raad van State aantekenen.

Indien geen beroep wordt aangetekend wordt het plan onherroepelijk.

---

### **Argumenten**

Om te voorkomen dat er bij elke wijziging of afwijking van de parkeernormen een omslachtige procedure moet worden gevolgd, wordt in de regels bij een bestemmingsplan bepaald dat bouwen gebruikswijzigingen pas mogelijk zijn zodra wordt aangetoond dat er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid, waarbij het uitgangspunt is het op eigen terrein parkeren.

Echter om het criterium "voldoende parkeergelegenheid" te kunnen hanteren wordt dit geobjectiveerd door in de toelichting en regels bij het bestemmingsplan dit nader te concretiseren door een verwijzing naar de Notitie Parkeernormen Urk 2014 – 1<sup>e</sup> herziening.

Door hier in het paraplubestemmingsplan naar te verwijzen, kan op een flexibeler wijze de parkeernormering in de bestemmingsplangebieden worden toegepast. Vervolgens worden bij actualisatie van de bestemmingsplannen de verwijzingen naar de parkeernotitie opgenomen, waardoor de werking van het paraplubestemmingsplan parkeren langzaam zal 'verdwijnen'.

Voor de volledigheid moet opgemerkt worden dat, vanwege de bijzondere (historische) structuur, het voorliggend ontwerpbestemmingsplan (hiermee het reeds vastgestelde parkeerbeleid volgend) geen betrekking heeft op het Oude Dorp. Deze structuur vergt maatwerk die niet mogelijk is door middel van en meer algemeen beleid zoals deze is opgenomen in het voorliggend bestemmingsplan. De nieuwe woonwijk Oranjewijk (bestemmingsplan Waterwijk) valt binnen de werking van dit plan, hoewel in de planregels van het BP Waterwijk reeds parkeernormen zijn opgenomen. In verband met rechtszekerheid blijven die gehandhaafd. Laatstgenoemde normen zijn dan ook als afzonderlijke regeling opgenomen in de parkeernotitie, waarnaar het bestemmingsplan verwijst.

In de gemeentelijke Parkeervisie en notitie zijn niet uitsluitend harde parkeernormen opgenomen, maar worden ook oplossingen aangegeven voor moeilijk oplosbare parkeerproblemen. Hierdoor kunnen eventuele toekomstige parkeerproblemen op een soepele/ pragmatische wijze op collegeniveau worden opgelost. In de bestemmingsplannen, die in de afgelopen tijd zijn herzien, ontbreken deze parkeervoorwaarden en daarom is het nodig dat in het bestemmingsplan "Parapluperziening parkeernormen Urk" wordt verwezen naar de gemeentelijke Notitie Parkeernormen Urk 2014 – 1<sup>e</sup> herziening. Een dergelijke verwijzing is mogelijk omdat de gemeentelijke Parkeervisie is vastgesteld, welk daarmee geldt als vastgesteld beleid en nadien de Notitie Parkeernormen Urk 2014 door het college is geaccordeerd. Voor de moeilijk oplosbare parkeerproblemen zijn oplossingen opgenomen in de gemeentelijke parkeernotitie.

Ingeval door voortschrijdend inzicht of als er een aanpassing van de parkeernormen gewenst is, is het college bevoegd om de parkeernotitie aan te passen. Omdat het paraplubestemmingsplan

naar de parkeernotitie verwijst, kan daarmee het beleid ten aanzien van het parkeren actueel worden gehouden.

Gezien de beperkte impact van de regeling op de thans van toepassing zijnde regelgeving met betrekking tot het parkeren (immers werd dit voorheen bepaald door het gestelde hierover in de Bouwverordening) is afgezien van het houden van inspraak.

Voor wat betreft het wettelijk overleg geldt dat de overlegpartners, gezien het feit dat het hierbij uitsluitend een gemeentelijk belang betreft, kenbaar hebben gemaakt dat dit plan hen geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen

Het ontwerpbestemmingsplan parapluherziening parkeernormen Urk heeft van 14 november t/m 29 december 2014 ter inzage gelegen. In deze periode is 1 zienswijze ingekomen. De raad wordt voorgesteld om het bestemmingsplan vast te stellen. Tot de vaststellingsprocedure behoort ook de digitale vaststelling van het bestemmingsplan en de beschikbaarstelling hiervan via de gemeentelijke website en de landelijke website ruimtelijkeplannen.nl.

#### **Zienswijzen:**

Er is een zienswijze ingekomen van de PR Commissie winkelcentrum Urkerhard . Ten behoeve van de beantwoording van de zienswijze is een reactienota opgesteld welke deel uit maakt van dit voorstel. U wordt geadviseerd de zienswijze niet over te nemen.

---

#### **Evaluatie**

N.v.t.

---

#### **Kosten, baten, dekking**

De kosten voor het opstellen van voorliggend bestemmingsplan worden gedekt vanuit het budget voor actualisatie van bestemmingsplannen.

Voor dit bestemmingsplan heeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld (het bestemmingsplan leidt niet tot voorziene ontwikkelingen als bedoeld in artikel 6.2.1. Besluit ruimtelijke ordening ). De gemeenteraad dient bij het vaststellen van het ruimtelijk plan echter wel expliciet het besluit te nemen om geen exploitatieplan vast te stellen (artikel 6.12 lid 2 Wro).

#### **Bijlagen**

Het bestemmingsplan Parapluherziening parkeernormen Urk (inclusief bijlagen), de reactienota.

---

Burgemeester en Wethouders van Urk,

P.C. van Maaren, burgemeester

M. Bogerd, secretaris