

M.e.r.-beoordeling (vormvrij)

Onderwerp:	Vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Woonzorgcomplex Oslolaan te Urk
Datum:	12 juni 2018
Referentie:	H.M. Smit BSc

Aanleiding

Net ten noorden van het centrum van Urk stond aan de Oslolaan 2 en 4 en Nieuw Guineastraat 1 en 1a de Wilhelminaschool. De school is buiten gebruik geraakt en vervolgens in 2015 gesloopt. De locatie is daarmee vrij gekomen voor een nieuwe ontwikkeling. Het doel is om op de locatie een gebouw te realiseren waarin onder andere 64 levensloopbestendige appartementen, een wijkcentrum en bedrijfsruimtes een plaats krijgen. Deze ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan voor de locatie. De gemeente Urk heeft daarom besloten een nieuw bestemmingsplan op te stellen, om hiermee de gewenste ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken. Voor deze ontwikkeling dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende planlocatie is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 1. Locatie plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure worden slechts 64 levensloopbestendige appartementen, een wijkcentrum en bedrijfsruimtes gerealiseerd. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het plangebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het voornemen is om in de toekomstige situatie het plangebied om te vormen tot een woongebied en het in te richten met 64 levensloopbestendige appartementen, een wijkcentrum en bedrijfsruimtes. De voormalige school is eind 2015 gesloopt. Het plangebied is kort na de sloop ingezaaid met gras en zijn een aantal speeltoestellen toegevoegd. Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 8.000 m². Het totale verharde oppervlak is 6.800 m². De toename van het verhard oppervlak betreft circa 1000 m². De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de kern Urk waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2. Beoogde situatie

Plaats van het project

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Flevoland. Het plangebied ligt op geringe afstand van Natura 2000-gebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied het IJsselmeer bedraagt 100 meter en tot het dichtstbijzijnde NNN -gebied bedraagt 230 meter. Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen een kern en beschermingszone van een waterkering en watergang. Er is een dubbelbestemming archeologie van toepassing binnen het plangebied. Er zijn geen maatregelen nodig bij ingrepen niet dieper dan 2,9 beneden maaiveld. Er zijn in de nabije omgeving verder geen beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het ruimtelijke plan.

Verkeer

De herontwikkeling leidt tot veranderingen op het gebied van verkeer en parkeren. Er wordt geen toename verwacht in het aantal verkeersbewegingen maar de piekmomenten die gepaard gingen met de voormalige basisschool zullen afnemen en meer verspreid op de dag plaatsvinden. Tevens worden aan de Osloweg en de Nieuw Guineastraat ingrepen gedaan, waardoor de wegprofielen enigszins aangepast worden. Hiervoor worden aan de Oslolaan onder meer

parkeerplaatsen voor hulp- en taxidiensten aangelegd. Ook komt hier meer ruimte voor de voetganger, omdat het voetpad bij de nieuwbouw breder wordt.

Aan de parkeervraag wordt met 64 parkeerplaatsen ruim voldaan aan de parkeerbehoefte van 55 plaatsen. De parkeerplaatsen worden gerealiseerd binnen het plangebied.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied vindt geen vervoer plaats via de weg, water, spoor of buisleiding. Ook zijn volgens de risicokaart geen risicovolle inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Wegverkeerslawaa

Het plangebied ligt aan de Oslolaan. Ondanks de ontsluitingsfunctie van deze weg, geldt hierop een maximumsnelheid van 30 km/uur. Dergelijke wegen hebben in het kader van de Wet geluidhinder geen geluidzone. Een onderzoek naar de geluidbelasting op de nieuwbouw is dan ook wettelijk niet nodig. Wel is het wenselijk om een geluidonderzoek uit te voeren in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Op het moment van schrijven wordt onderzoek gedaan naar de geluidbelasting op de omgeving. De voorgenomen ontwikkeling veroorzaakt een wijziging in de verkeersbewegingen (verspreid over de dag) ten opzichte van de huidige situatie. De verwachting is dat de spreiding over de dag minder hinder veroorzaakt dan alle verkeersbewegingen in piekmomenten.

Luchtkwaliteit

Uit het uitgevoerde sectorale onderzoek blijkt dat de beoogde ontwikkeling (64 woningen met bijbehorende voorzieningen) niet in betekenende mate leidt tot een toename van de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht. Ook blijkt uit de zogenoemde NSL-monitoringstool dat in 2016 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs de A6 (als dichtstbijzijnde maatgevende weg) ruimschoots onder de relevante grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide uit de milieuwetgeving vallen.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied het IJsselmeer bedraagt 100 meter en tot het dichtstbijzijnde NNN -gebied bedraagt 230 meter.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Het Natura 2000-gebied IJsselmeer is niet gevoelig voor stikstofdepositie. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen derhalve worden uitgesloten. De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Flevoland staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Op 23 oktober 2017 is een natuurtoets uitgevoerd door Bureau Waardenburg bv (bijlage 5 van het bestemmingsplan). Uit het sectorale onderzoek wordt geconcludeerd dat binnen het plangebied verblijfplaatsen van de beschermde gewone pad, bruine kikker, huisspitsmuis, veldmuis en bosmuis kunnen voorkomen. Hierdoor kunnen verbodsbepalingen overtreden worden. Voor deze algemeen voorkomende soorten uit het 'Beschermingsregime overige soorten' verleent de Provincie Flevoland vrijstelling van verbodsbepalingen bij ruimtelijke ingrepen. De

beplanting in het plangebied kan betekenis hebben voor algemeen voorkomende vogels. Het is niet duidelijk of de twee te slopen woonhuizen een functie hebben voor vogels met een jaarrond beschermd nest. Evenmin is duidelijk of de woonhuizen vleermuizen verblijfplaatsen bieden. Het kan niet worden uitgesloten dat overtreding van verbodsbepalingen plaats zal vinden. Voor vleermuizen en vogels wordt geen vrijstelling verleend. In het geval dat verbodsbepalingen overtreden worden, is het nodig ontheffing aan te vragen.

Overtreding van de Wet natuurbescherming kan worden voorkomen door de volgende maatregelen in acht te nemen:

- Om invulling te geven aan de zorgplicht dient de watergang te worden gedempt buiten de kwetsbare periode (dus buiten de periode maart-juli).
- Om effecten op algemeen voorkomende broedende vogels te voorkomen, moet beplanting buiten het broedseizoen worden gekapt (dus buiten de periode maart - juli).
- Op grond van het onderzoek blijkt nader onderzoek naar het voorkomen van vleermuizen en vogels met jaarrond beschermd nest (gierzwaluw, huismus) nodig. Hiervoor is onderzoek volgens de per soort(groep) vastgestelde protocollen in 2018 nodig.

Met inachtneming van bovenstaande worden negatieve effecten op de soorten uitgesloten.

Archeologie

Binnen het vigerend bestemmingsplan is binnen het plangebied de dubbelbestemming Waarde 'archeologie' opgenomen. In dat kader is voor de gewenste nieuwbouw een archeologisch vooronderzoek (uitgevoerd in 2017), dat is toegevoegd in bijlage 3 van het bestemmingsplan. Uit het onderzoek blijkt dat archeologische maatregelen niet nodig zijn wanneer de grond niet dieper dan 1,5 meter onder maaiveld wordt geroerd. Dit omdat tot die diepte een kleilaag aanwezig is en de daaronder liggende veengrond vroeger niet geschikt was voor vondsten. De onder het veen liggende dekzandlaag (op een plaats 2,9 m, verder op 3,9 m - 4,4 m onder maaiveld) was wel geschikt voor bewoning en bevat mogelijk nog wel bewoningssporen. De hoge archeologie verwachting voor het dekzand blijft dan ook gehandhaafd. In dit bestemmingsplan wordt voor het plangebied een regeling opgenomen waarbij onderzoek vereist wordt bij een diepte van ten minste 2,9 m onder maaiveld. Nadelige effecten op de archeologische waarden worden hierdoor uitgesloten.

Cultuurhistorie

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit braakliggende gronden zonder waardevolle bebouwing. In de grond zijn eveneens geen cultuurhistorische monumenten aanwezig. Er zijn in het plangebied dus geen cultuurhistorische waarden aanwezig, negatieve effecten voor dit aspect kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Bodem

In het kader van de nieuwbouw is voor de oude schoollocatie (Nieuw Guineastraat 1 en 1a) een verkennend bodemonderzoek (2015) uitgevoerd. Dit is toegevoegd in bijlage 4 van het bestemmingsplan. Voor het onderzoek is het hele plangebied beschouwd. Op basis van het onderzoek is de conclusie dat de bovengrond plaatselijk licht verontreinigd is met PAK. De ondergrond is niet verontreinigd. In het grondwater zijn voor barium en naftaleen licht verhoogde gehalten aangetroffen. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

Water

Uit de uitgevoerde watertoets blijkt het volgende:

- Veiligheid: Het plangebied ligt binnen de beschermingszone van een primaire waterkering. De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de waterveiligheid mits wordt voldaan aan de eisen die de keur stelt.
- Waterkwantiteit: Ten opzichte van de voormalige situatie wordt er in de toekomstige situatie circa 1000 m² verhard oppervlak toegevoegd. Voor het toevoegen van het verhard oppervlak binnen stedelijk gebied boven de 750 m², dient 6 % van de toename te worden gecompenseerd in open water. De wateropgave binnen het plangebied betreft 60 m². In overleg met het waterschap wordt gezocht naar de meest geschikte locatie en of compenserende maatregelen.
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering.

- Afvalwater/ riolering: Met de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling neemt het aantal vervuilingseenheden toe met circa 200 ve. Onderzoek zal uitwijzen of de riolering en zuivering over voldoende capaciteit beschikt om dit afval water te verwerken.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Energie en duurzaamheid

In de uitwerking van het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. Zo worden de volgende toepassingen en maatregelen nagestreefd:

- Energiebesparende maatregelen;
- Waterbesparende maatregelen;
- Bij de materialiseren wordt rekening gehouden met de toepassing van materialen van hoge duurzaamheidsklasse;

Randvoorwaarden

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Verkeer en parkeren: Het voorzien van voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein (hiervoor is voldoende ruimte aanwezig).
- Archeologie: Indien dieper wordt gegraven dan 2,9 meter, zal het aspect archeologie nader onderzocht moeten worden.
- Ecologie: Om effecten op algemeen voorkomende broedende vogels te voorkomen, moet beplanting buiten het broedseizoen worden gekapt (dus buiten de periode maart - juli).
- Ecologie: Op grond van het onderzoek blijkt nader onderzoek naar het voorkomen van vleermuizen en vogels met jaarrond beschermd nest (gierzwaluw, huismus) nodig. Hiervoor is onderzoek volgens de per soort(groep) vastgestelde protocollen in 2018 nodig.
- Waterveiligheid: Voldoen aan de eisen en richtlijnen die de Keur stelt m.b.t. werkzaamheden in de kern en beschermingszone van een primaire kering.
- Waterhuishouding: De wateropgave binnen het plangebied betreft circa 60 m².
- Afvalwater/ riolering: Onderzoek naar capaciteit van de ontvangende riolering en zuivering.

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde woningbouw vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het voornemen is om in de toekomstige situatie het plangebied om te vormen tot een woongebied en het in te richten met 64 levensloopbestendige appartementen, een wijkcentrum en bedrijfsruimtes. De huidige bebouwing is inmiddels gesloopt. Gebleken is dat het projectgebied en de omgeving niet extra kwetsbaar zijn. De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan voornamelijk uit archeologie, ecologie en waterhuishoudkundige aspecten. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.