

Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+



'De volgende stap in groei'



Gemeente Urk
Singel 9
8321 GT Urk



Telefoon	0527-689868
Fax	0527-689898
e-mail	gemeente@urk.nl
website	www.urk.nl

Datum vaststelling	4 juli 2019
Referentie	
Plan-ID-nummer	NL.IMRO.0184.SV2019GS2035-0301

Voorwoord

Geachte lezer,

Het is mij een genoegen u de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ aan te bieden. Het uitzetten van een inspirerende koers voor de toekomst is een mooie opdracht. De geactualiseerde Structuurvisie is wat dat betreft, een stip op de horizon, een baken op zee.

De eerder door de gemeenteraad vastgestelde Structuurvisie Urk 2035+ is als gevolg van een nieuwe grenscorrectie, nieuwe ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden, gerealiseerde of bijna afgeronde projecten, veranderingen in wetgeving en nieuw beleid, aan actualisering toe. De fundamenten van de in 2013 vastgestelde Structuurvisie blijven daarbij in tact.

Urk ontwikkelt zich als de groeikern van noordelijk Flevoland, met als gevolg de daaruit voortvloeiende vraag naar nieuwe woningen, voorzieningen en werkgelegenheid. Het college van B&W en de gemeenteraad van Urk hebben daarbij de taak om in deze vraag te blijven voorzien. Onder respect voor de bestaande waarden en de steeds veranderende regelgeving, focussen wij ons op wat Urk kan en nodig heeft.

Met een scherp oog voor de demografische, economische en toeristische ontwikkelingen en de daaruit voortvloeiende gevolgen voor de werkgelegenheid nemen we samen de volgende stap in groei.

Dit alles is samengevat in de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+. De gewenste ontwikkelingen geven we een specifieke plaats in de uitvoeringsparagraaf die we indien nodig met elkaar actualiseren. Voor de ontwikkelingen die

Plan m.e.r. procedure plichtig zijn maar waarvoor deze wettelijk verplichte procedure nog niet is opgestart, afgerond of ingepast, wordt die procedure alsnog gevolgd. De buitendijkse haven (Marine Servicehaven Noordelijk Flevoland) en het binnendijkse bedrijventerrein Port of Urk worden daarom dus niet opgenomen in deze structuurvisie maar wel wordt aangetoond welke ontwikkelingen concreet zullen worden onderzocht voordat deze als (deel-) structuurvisie wordt vastgesteld.

Het is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente(n), provincie, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties om de ambities in praktijk te brengen. Het is aan de gemeente om die gezamenlijkheid gestructureerd, efficiënt en effectief te organiseren en op de juiste wijze vorm te geven.

Ik hoop dat velen geïnspireerd zijn, dan wel blijven door dit document en bereid zijn om samen de schouders te zetten onder de toekomst van Urk. Als verantwoordelijk wethouder wil ik iedereen bedanken die heeft bijgedragen aan het nu voorliggende product. Urk is een levendige gemeente, waarbij men oog voor elkaar heeft. Ik hoop dat deze geactualiseerde Structuurvisie daarbij een belangrijke leidraad kan en zal zijn.

Met vriendelijke groet,

Gerrit Post

Wethouder ruimtelijke ontwikkeling, woningbouw en milieu
Gemeente Urk.





Restaurant

Restaurant

Restaurant

Restaurant

chinese-indisch restaurant
"HAI TI"

RESTAURANT

URK

LUCCAS

04 24 YL

URK

Inhoudsopgave

<u>1.</u>	<u>Inleiding</u>	5	5.2	Winkelen en ontspannen	35
1.1	De opdracht / resultaat	5	5.3	Recreatie en toerisme	39
1.2	Functie Structuurvisie	5			
1.3	Omgevingswet	5	<u>6.</u>	<u>Duurzaamheid</u>	43
1.4	Van woord naar daad	5	6.1	Groenstructuur en ecologie	43
1.5	Noodzakelijkheid plan- m.e.r.-procedure	5	6.2	Waterstructuur	45
1.6	De Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+	6	6.3	Milieu	49
1.7	Het draagvlak voor de Structuurvisie	6	6.4	Duurzame ontwikkeling	49
1.8	Leeswijzer	6			
			<u>7.</u>	<u>Opgave gebieden</u>	53
<u>2.</u>	<u>Urk anno 2019</u>	8	7.1	Inleiding	53
2.1	Typisch Urk	8	7.2	Buitenstedelijke ontwikkelingsopgaven	53
2.2	Sterke punten	8	7.3	Binnenstedelijke ontwikkelingsopgaven	57
2.3	Aandachtspunten, verbeterpunten	9			
			<u>8.</u>	<u>Uitvoeringsparagraaf</u>	63
<u>3.</u>	<u>Visie op Urk, structuurbeeld Urk 2035+</u>	11	8.1	Inleiding	63
3.1	Inleiding	11	8.2	Matrix	63
3.2	Opgave kwantitatief en kwalitatief	12	8.3	Definities kostenverhaal	64
3.3	Structuurbeeld Urk 2035+	13	8.4	Particuliere initiatieven	65
3.4	Ontwikkelingsrichting en doorkijk na 2035	14	8.5	Besteding bovenplanse kosten	65
<u>4.</u>	<u>Leefbaarheid</u>	16			
4.1	Wonen	16			
4.2	Zorg en welzijn	19			
4.3	Mobiliteit	23			
4.4	Ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie en archeologie	27			
<u>5.</u>	<u>Economie</u>	34			
5.1	Werken	34			

Structuurvisie per deelgebied

A	Oranjewijk
B	Gebied ten oosten van Zeewijk en Oranjewijk
C	Zeeheldenwijk, wonen
D	Noorderzand
E	Randzone Staartweg en Boswonen
F	Zone ten oosten van Zeeheldenwijk
G	Zoekgebied waterberging
H	Zwolsche Hoek
I	Zeeheldenwijk, overgangsgedebied
J	Opdrachtgebied
K	Woon / voorzieningen gebied
L	Haven van Urk
M	Lemsterhoek
N	Kamperhoek (Westgat)
O	Randzone Domineesweg en Meep
P	Woon / voorzieningen Oude eiland

0 1 km



1. Inleiding

1.1 De opdracht / resultaten

Alhoewel de fundamenten die ten grondslag liggen aan de eerder vastgestelde Structuurvisie Urk 2035+, onverminderd actueel zijn, zijn per 1 januari 2019 de gemeentegrenzen aangepast, is de wetgeving veranderd, is gemeentelijk beleid geactualiseerd, hebben zich diverse ontwikkelingen aangediend en zijn diverse projecten gerealiseerd. Dit alles vormt de reden om de Structuurvisie Urk 2035+ te actualiseren.

In de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ is opgenomen op welke wijze de gemeente Urk wenst om te gaan met ruimtelijke ontwikkelingen, zoals onder meer op het gebied van wonen, werken, verkeer en vervoer. Zoals in de eerder vastgestelde Structuurvisie is ook de geactualiseerde versie opgebouwd met uitgewerkte thema's en gebieden.

Concreet hebben onderstaande onderdelen ten opzichte van de eerder vastgestelde Structuurvisie een plek gekregen binnen de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+:

- *De aanpassing van de gemeentegrenzen;*
- *De verduidelijking van de doorontwikkeling van Lemsterhoek naar gemengd (voorzieningen) gebied.*

Voor de ontwikkelingen die plan m.e.r. procedure plichtig zijn maar waarvoor deze wettelijk verplichte procedure nog niet is opgestart, afgerond of ingepast, wordt de procedure alsnog gevolgd bij een nieuwe (deel-) structuurvisie. Deze ontwikkelingen zullen worden onderzocht voordat deze als

(deel-)structuurvisie wordt vastgesteld. Het gaat dan concreet om:

- *De planvorming rondom de buitendijkse haven (Maritieme servicehaven Noordelijk Flevoland);*
- *De voorgenomen ontwikkeling van het nieuwe bedrijventerrein ten zuiden van de Domineesweg;*

Teksten over deze ontwikkelingen zijn tekstueel aangeduid als "(opdrachtgebied)". Ook op de kaart zijn deze gebieden aangegeven als "opdrachtgebied".

Met deze invulling willen wij zorgvuldigheid en transparantie hand in hand laten gaan.

Deze Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ treedt in de plaats van de in 2013 vastgestelde 'Structuurvisie Urk 2035+.

1.2 Functie Structuurvisie

De gemeenteraad is op grond van de Wro verplicht een Structuurvisie vast te stellen, met daarin de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid.

De doelstellingen van een Structuurvisie zijn:

1. *Het in beeld brengen van de ruimtelijke opgaven in de planperiode (tot 2035);*
2. *Het bepalen en uitwerken van de regionale positie en/ of lokale identiteit;*
3. *Het opstellen van een (nieuwe, inspirerende) koers;*
4. *Het bieden van een integraal kader voor prioritering van ambities en projecten;*
5. *Het bieden van een basis voor samenwerking en afspraken met andere organisaties;*
6. *Het creëren van een grondslag voor kostenverhaal.*

Al deze elementen zijn verankerd in de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+. Daarnaast geeft deze Structuurvisie een doorkijk naar de jaren hierna (2035+).

1.3 Omgevingswet

Ook de komende jaren kunnen omstandigheden veranderen en nieuwe ontwikkelingen optreden. We haken dan in op de nieuwe Omgevingswet.

Onder de nieuwe Omgevingswet, welke momenteel op rijksniveau nader wordt uitgewerkt, maakt de structuurvisie plaats voor de bredere Omgevingsvisie. Is de Structuurvisie primair een instrument van en voor de ruimtelijke ordening, de Omgevingsvisie bestrijkt meer beleidsterreinen ('leefomgeving' i.p.v. RO).

1.4 Van woord naar daad

De verschillende in deze Structuurvisie beschreven projecten zijn opgenomen in een bij hoofdstuk 8 behorende matrix. Financiële gegevens zijn daarin niet opgenomen. De Structuurvisie is een visiedocument met een zeker abstractieniveau, zodat het vermelden van bedragen daarin niet past. Uitwerking en detaillering vinden plaats in een uitvoeringsprogramma en nota kostenverhaal. Dit wordt na de vaststelling van de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ nader uitgewerkt. Langs deze weg kan de gemeenteraad keuzes maken en bij actualisatie blijven sturen op de uitvoering. Dit uitvoeringsprogramma wordt het centrale bestuursinstrument voor integrale regie, sturing en control.

1.5 Noodzakelijkheid plan m.e.r.-procedure.

De Structuurvisie leidt tot een plan m.e.r.-procedure wanneer de Structuurvisie kader stellend is voor ontwikkelingen die voor komen op de lijsten van het Besluit milieueffectrapportage dan wel er een passende beoordeling

moet worden uitgevoerd op basis van de Wet natuurbescherming.

Aangezien voor de buitendijkse haven (opdrachtgebied) in het kader van het provinciale inpassingsplan al een planMER is opgesteld, leidt deze ontwikkeling in het kader van de geactualiseerde structuurvisie niet tot een plicht voor een plan m.e.r.-procedure. In het kader van het provinciaal inpassingsplan (bestemmingsplan) loopt momenteel nog een procedure bij de Raad van State. Ten behoeve van het nieuw binnendijks bedrijventerrein Port of Urk (opdrachtgebied) moet nog een Plan m.e.r.-procedure worden doorlopen. De procedure uitkomsten zullen worden afgestemd op elkaar.

Om voor de overige ontwikkelingen op voorhand te kunnen beoordelen of hiervan sprake is, is een zogenaamde 'gevoeligheidsanalyse' uitgevoerd. In deze gevoeligheidsanalyse is nagegaan of de woningbouwontwikkelingen c.q. voornemens uit onderhavige Structuurvisie gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van de reeds aanwezige functies. De uitbreiding woningbouw leidt tot een plan m.e.r.-procedure wanneer de Structuurvisie kaderstellend is voor een stedelijk ontwikkelingsproject en indien dit een 'aaneengesloten gebied' met 2000 of meer woningen betreft. De Structuurvisie is kaderstellend voor de uitbreiding ten oosten van de 'Zeewijk' en 'Oranjewijk'. Binnen dit gebied, zoals opgenomen in de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035 wordt echter de voornoemde drempelwaarde van 2000 woningen niet overschreden. Uit de aangehaalde gevoeligheidsanalyse blijkt bovendien dat nadelige effecten ten gevolge van deze stedelijke ontwikkeling kunnen worden uitgesloten. Een PlanMER is derhalve niet nodig.

Concluderend kan worden gesteld dat de ontwikkelingen in de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ op grondgebied

van de gemeente Urk voor het aspect woningbouw geen aanleiding geven een plan m.e.r.-procedure uit te voeren.

1.6 De Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+

Binnen de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ wordt aangegeven hoe de gemeente de komende jaren haar ruimtelijke beleid vorm en inhoud zal geven. De Structuurvisie geeft een ruimtelijk en realistisch beeld van de verwachte en wenselijke ontwikkelingen en de daarbij behorende randvoorwaarden. Op deze wijze wordt er op het hoogste abstractieniveau afstemming aangebracht binnen het ruimtelijke beleid.

Het vertrekpunt voor de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ is het feit dat de Urker bevolking wil leven op Urk, nu en in de toekomst. Er dient voldoende ruimte binnen de gemeentegrens aanwezig te zijn en te blijven om te kunnen wonen, leven, recreëren en werken op Urk. Een essentiële stap binnen de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+, is het vastleggen van de toekomstrichting voor Urk: waar liggen de toekomstige uitbreidingen en hoe moeten ze eruit gaan zien, maar ook: wat moet er in het bestaand stedelijk gebied vernieuwd / verbeterd worden?

Van wezenlijk belang bij deze Structuurvisie is een integrale benadering. Zaken als bedrijvigheid, wonen, voorzieningen, infrastructuur, natuur, landbouw en water hebben een onderlinge samenhang en sterke ruimtelijke componenten.

1.7 Het draagvlak voor Structuurvisie

Bij de totstandkoming van het structuurbeeld hebben alle belanghebbenden van Urk een belangrijke rol gespeeld. Hun inbreng hebben wij verwerkt in de eerder vastgestelde Structuurvisie Urk 2035+. Aan deze basis hebben wij vervolgens de actualisering toegevoegd en deze ter inzage gelegd voor inspraak. De reacties hebben wij tenslotte

binnen de Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ verwerkt.

1.8 Leeswijzer

De Geactualiseerde Structuurvisie 2035+ gaat van start met de beschrijving van Urk anno 2019 (hoofdstuk 2). Hoofdstuk 3 geeft een visie op hoofdlijnen voor de toekomst van Urk. Deze wordt geconcretiseerd in het Structuurbeeld 2035+, dat tevens in hoofdstuk 3 wordt toegelicht. Op basis van de huidige karakteristieken, kansen en bedreigingen is bepaald voor welke kwantitatieve en kwalitatieve opgave Urk de komende jaren staat. Vervolgens wordt een doorkijk voor de periode na 2035 gegeven. Daarbij wordt aandacht besteed aan de bredere omgeving.

De legenda van het Structuurbeeld wordt nader verklaard aan de hand van verschillende onderwerpen. Deze worden in de hoofdstukken 4 tot en met 6 nader uitgediept. De hoofdlijnen van beleid zijn uitgewerkt per gebied. Deze gebieden zijn in hoofdstuk 7 beschreven. Deze worden in het verlengde van deze Structuurvisie geconcretiseerd.

De grondexploitatieparagraaf in de Wro stuurt aan op een uitvoeringsgerichte Structuurvisie. De Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ biedt de basis voor het kostenverhaal en (bovenplanse) verevening tussen projecten en investeringen. Dit alles is als uitvoeringsparagraaf samen met fondsvorming verwerkt in hoofdstuk 8.



2. Urk anno 2019

2.1 Typisch Urk

Urk heeft iets heel eigens. Het eilandgevoel is op Urk nog sterk aanwezig, ondanks de verbondenheid van het oude eiland met het nieuwe vasteland van de Noordoostpolder. Urk kenmerkt zich door een sterke rol in de internationale vissector, door een innovatieve ondernemersgeest en een betrokken gemeentelijke overheid. Visserij en Urk zijn al eeuwen met elkaar verbonden. Van oudsher verdienen Urkers hun dagelijks brood in de visserijsector. Urk heeft leren omgaan met de grilligheid van de visserijsector. Steeds weer zijn er nieuwe ontwikkelingen die niet of nauwelijks te beïnvloeden zijn: lage visprijzen, hoge brandstofkosten, nieuwe vangstmethoden, regelgeving, quota etc. De wereld van de vis is ook bureaucratischer en ingewikkelder geworden. Desondanks is Urk nog steeds in hart en nieren een vissersdorp, waarbij de verbondenheid met de visserij sterk wordt gevoeld. Deze verbondenheid leidt tot verbreding van de sector, waarbij met name kansen voor de maritieme service sector worden gezien.

Karakteristiek is het silhouet van Urk vanaf het IJsselmeer. Het beeld van het eiland met zijn vuurtoren in het open landschap. Ook vanaf de Ketelbrug is dit beeld goed te zien. Andere bijzondere aspecten zijn de sterke en actieve familie- en gemeenschapsbanden van de Urker bevolking, zijn oorsprong vindend vanuit het christelijke geloof.

Leefbaarheid

Urk heeft in vergelijking met het Nederlandse gemiddelde een sterke bevolkingsgroei, zowel in het verleden als in de toekomst. Om al deze inwoners op Urk te kunnen huisvesten is het noodzakelijk geweest om relatief veel nieuwe

woningen te realiseren. Urk heeft dan ook de afgelopen jaren stevig doorgebouwd. Het eigen woningbezit op Urk is in vergelijking met Nederland erg hoog: ruim 80%. Binnen de planontwikkeling van de nieuwe uitbreidingswijken is rekening gehouden met een gevarieerd woningbouwprogramma, die bijdraagt aan de leefbaarheid van het totale gebied. Verspreid over het woon- en voorzieningengebied staan scholen, kerken, buurthuizen en zorgvoorzieningen.

De bereikbaarheid van Urk over de weg is over het algemeen goed. De A6 bevindt zich op korte afstand van het dorp. Binnen het bestaande bebouwde gebied bestaan een aantal verkeerskundige knelpunten. Het openbaar vervoer bestaat uit een busverbinding tussen Urk en Emmeloord. Een directe OV-verbinding met Lelystad ontbreekt.

Economie

De ruimtelijke opzet van Urk wordt gekenmerkt door een strikte ruimtelijke scheiding tussen wonen en werken. Urk staat tot ver buiten de landsgrenzen bekend om haar rol in de visserijsector. Vis blijft belangrijk voor de Urker economie. De relatief eenzijdige opbouw van de Urker economie maakt Urk echter wel kwetsbaar, aangezien directe wijzigingen hierin van directe invloed zijn op de werkgelegenheid. Desondanks beschikt Urk over een sterke economie. De bedrijven op Urk zijn met name gelegen bij de haven en op het bedrijventerrein Zwolsehoek, ten zuiden van de Urkervaart. De Lemsterhoek was in het verleden een traditioneel bedrijventerrein, maar heeft inmiddels een meer gemengde invulling.

Het Oude dorp en de haven vormen een sterke toeristische trekpleister. De winkelveorzieningen zijn voornamelijk te vinden in het Oude dorp en het Urkerhard, met daarnaast de buurtwinkelcentra Hofstee en Pyramideweg. Blijvende

aandacht en prioriteit is er voor een evenwichtige verdeling van supermarkten over het Urker grondgebied. De horeca is voornamelijk geconcentreerd in Oude dorp. De sportvoorzieningen zijn vooral in en nabij het Urkerbos gesitueerd.

Duurzaamheid

Urk is rijk aan historie. Zo is bijvoorbeeld het voormalige eiland nog goed herkenbaar dankzij hoogteverschillen en het palenscherp. Ook de Noordoostpolder is goed herkenbaar met zijn lange rechte wegen, waterlopen en boederijclusters. De hoogteverschillen zijn aanzienlijk. Tussen Urk en Tollebeek ligt één van de laagste punten van de polder. In de gemeente liggen de waardevolle natuurgebieden het Urkerbos en het Toppad. Het IJsselmeer, de vroegere Zuiderzee, is het grootste meergebied van Nederland. Het gebied, dat prominent aanwezig is gezien vanaf het Oude dorp, is vanwege haar natuurwaarde grotendeels aangewezen als Natura2000-gebied. De natuurgebieden worden deels gebruikt voor recreatie en toerisme.

2.2 Sterke punten

Leefbaarheid

De ruimtelijke identiteit van Urk wordt sterk bepaald door en ervaren op het oude Urk. Het dorp is een compacte historische kern, aantrekkelijk voor bezoekers, met een mix van wonen en recreëren aan de oevers van het IJsselmeer, te midden van schepen en scheepswerven. Markante punten op Oud Urk zijn bijvoorbeeld de vuurtoren, het museum, werven, kerken en pleinen. Het voorzieningenniveau is hoog binnen de woongebieden. Dit alles maakt het dat de woongebieden als prettige woon- en leefomgevingen worden gezien, waar mensen graag willen blijven wonen. Differentiatie in de opzet van de woongebieden draagt tevens bij aan de leefbaarheid.

Economie

Er is blijvende aandacht en prioriteit voor een evenwichtige verdeling van supermarkten over het grondgebied van Urk. In twee hoofdcentra en twee buurtcentra is er verder een concentratie van overige detailhandel. Het bedrijventerrein ten zuiden van de Urkervaart en de opdrachtlocatie van het binnendijks bedrijventerrein Port of Urk biedende ondernemers van Urk ruimtelijk gezien de mogelijkheid om te ondernemen.

Duurzaamheid

Positief te waarderen zijn de groene elementen en waterpartijen die verspreid in de bebouwde kom aanwezig zijn, evenals het zicht op het open landschap van de Noordoostpolder. Andere sterke punten zijn het IJsselmeer en de natuurgebieden, zoals het Toppad en het Urkerbos. De gemeente Urk beschikt over bijzondere kernkwaliteiten, zoals de ligging aan het IJsselmeer, een ecologisch waardevol bosgebied en het open landschap van de polder.

2.3 Aandachtspunten, verbeterpunten

Leefbaarheid

Urk anno 2019 heeft ook een aantal minder sterke ruimtelijke kenmerken. Zo ontbreekt het in de woon- en werkgebieden van de laatste decennia aan een herkenbare identiteit. Door de langgerekte groei van de woningbouw in oostelijke richting ontstaat een grotere afstand tot de oude kern. Hierdoor bestaat de kans dat de binding met het Oude dorp en het eilandgevoel minder gevoeld / beleefd wordt. De verkeers- en parkeerdruk op en rond het Oude dorp wordt door veel mensen als negatief ervaren. Speciale aandacht verdient de ruimtelijke kwaliteit van structuurdragers als dorpsentrees, dorpsranden, openbare groenzones en doorgaande wegen. Sterk is de entree van Urk over het water, vanaf het IJsselmeer. Maar de belangrijke entree via de Domineesweg verdient geen schoonheidsprijs. Als men

Urk binnenrijdt is het eerste stuk prima. Nieuwe bedrijven die zich prominent naar buiten presenteren. Maar naar mate Urk dichterbij komt, neemt de kwaliteit van de dorpsrand af. Het is gewenst het bestaande verkeerssysteem van Urk op verschillende onderdelen aan te passen. De bereikbaarheid staat daarbij voorop. Ook met het oog op de werkgelegenheid is het cruciaal dat Urk goed bereikbaar blijft over de weg. Daarnaast vraagt de verbinding tussen het woongebied en het sportgebied gelegen aan de Vormtweg aandacht.

Economie








































De ligging van Urk aan het IJsselmeer is Uniek. Dit maakt Urk aantrekkelijk voor recreanten en toeristen, maar ook voor wonen en werken op een bijzondere locatie. De cultuurhistorische waarden van het Oude dorp en het havengebied verdienen het om versterkt en verder ontwikkeld te worden. Verder liggen er kansen langs het palenscherm rond het oude eiland. Langs de huidige watergangen, zoals Urkervaart en de Zuidermeertocht, is beperkt ruimte voor Maritieme versterking. Aandachtspunt bij ruimtelijke ontwikkeling is de vestiging van objecten langs de Urkervaart, die deze versterking wel kunnen bewerkstelligen. Er zijn veel zaken waar de gemeente geen invloed op heeft, maar welke wel bepalend zijn voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van Urk. Een voorbeeld is de visserijsector, die sterk afhankelijk is van de EU-regelgeving en marktwerking.

Duurzaamheid

De slappe bodem op Urk heeft gevolgen voor zowel nieuwe ontwikkelingen als het beheer van de openbare ruimte. Vooral een stabiele hoogteligging van de riolering is van wezenlijk belang. De natuurgebieden van Urk kunnen beter toegankelijk worden gemaakt voor bewoners, zonder de aandacht voor de natuurwaarden te verliezen.



Structuurbeeld Urk 2035+

-  Studiegebied Hart van Urk
-  Haven
-  Wonen / voorzieningen oude eiland
-  Wonen / voorzieningen
-  Wonen / voorzieningen, uitbreiding in ontwikkeling
-  Wonen / voorzieningen, uitbreiding toekomst
-  Wonen / voorzieningen, uitbreiding na 2035
-  Wonen / voorzieningen, uitbreiding na 2035 (buiten gemeentegrens)
-  Herstructureringslocaties/gebieden
-  Sport en voorzieningzone
-  Gemengd (voorzieningen) gebied
-  Gemengd gebied
-  Bedrijven
-  Bedrijven, uitbreiding in ontwikkeling
-  Bedrijven, uitbreiding na 2035 (buiten gemeentegrens)
-  Belangrijk punt (entree, bijzondere plek)
-  Entree zone
-  NNN, prioritair gebied
-  NNN, waardevol gebied
-  NNN, gebied begrensd als nieuwe natuur
-  Versterking natuurontwikkeling Urkerveld
-  NNN waardevol gebied (verbindingszone Urkervaart)
-  Potentieel ecologische verbinding IJsselmeer -
-  Urkervaart (tracé indicatief)
-  Water
-  Zoekgebied waterberging
-  Zone randweg
-  Agrarisch gebied met bebouwing
-  Watergerelateerde groenverbinding / dijk
-  Bestaande hoofdverkeersstructuur
-  Toekomstig tracé
-  Derde verkeersbrug
-  Beschermd dorpsgezicht
-  Palenscherm
-  Windpark
-  Opwaardering Domineesweg/Meep
-  Opdrachtgebied
-  Begrenzing structuurvisie
-  Gemeentegrens



3. Visie op Urk, Structuurbeeld Urk 2035+

3.1 Inleiding

Normen, waarden en sociale cohesie

Vertrekpunt voor het gemeentelijk beleid is het behoud van de christelijke identiteit en de daaruit voortvloeiende sociale kwaliteit. Op Urk speelt het vraagstuk van de handhaving en overdracht van normen en waarden vanuit het christelijke geloof een grote rol. Het beleven van de godsdienst bepaalt voor een groot deel het beeld en dagelijks leven op Urk. Dit komt tot uitdrukking in de aanwezige kerken, maar ook in de diverse scholen voor de verschillende denominaties. Deze gebouwen bevinden zich in de woongebieden en verrijken daardoor het ruimtelijke beeld van deze gebieden. Tevens dragen de gebouwen bij aan zowel de mentale als de fysieke oriëntatie binnen Urk. Voor de uitbreidingslocaties en bij de herstructureringslocaties binnen het bestaand stedelijk gebied betekent dit dat spreiding van betreffende gebouwen over het woongebied wenselijk is.

Economie en arbeid

Het sociaal economische beeld met betrekking tot arbeid en inkomen in Urk is over het algemeen positief. Echter, er zijn ook bepaalde zorgpunten waarneembaar. De kwantitatief beschikbare bedrijfsgrond is op dit moment te beperkt om de economische groei te kunnen opvangen en alle toetreders

tot de arbeidsmarkt de komende jaren een baan te kunnen bieden op Urk of in de omgeving.

Het gemiddelde inkomen ligt op Urk op een hoger niveau en is de afgelopen jaren harder gegroeid dan het landelijke en provinciale gemiddelde. Dit heeft echter met name te maken met de grotere huishoudens en het inkomen van bijvoorbeeld thuiswonende kinderen. Het daadwerkelijke gemiddeld besteedbare inkomen per inwoner op Urk ligt lager dan gemiddeld voor vergelijkbare gemeenten. Het huidige beeld is dat een belangrijk deel van de Urker arbeidskrachten laag is opgeleid. Er is echter wel een toename van het aantal jongeren dat beter en hoger opgeleid wil worden en die toename zal verder doorzetten.

Urk is natuurlijk vis. Voor Urk is de visserij / maritieme sector nog steeds veruit de belangrijkste bedrijfstak. Door de veranderende wet- en regelgeving zal de rol voor deze bedrijfstak mogelijk kunnen gaan veranderen. Diverse bedrijven investeren om de veranderingen te kunnen opvangen. Daarnaast zijn er steeds meer bedrijven die bedrijfsgrond willen aankopen. Het is essentieel dat er binnen de gemeentegrenzen ook in de toekomst voldoende geschikte bedrijfsgrond beschikbaar is en passende werkgelegenheid zal zijn zodat tevens een belangrijk deel van de (jeugdige) beroepsbevolking een baan kan krijgen. Daartoe hebben de gemeente Urk en gemeente Noordoostpolder nader afspraken gemaakt in de Visie Werklocaties Noordelijk Flevoland en heeft een grenscorrectie plaatsgevonden (opdrachtgebied).

Eén identiteit met twee gezichten

Urk is en blijft dat bijzondere voormalige eiland in de Zuiderzee dat onderdeel werd van de Noordoostpolder. Urk heeft in die zin twee gezichten, welke samengevat kunnen

worden in twee motto's: 'Op Urk, het eiland' en 'Urk in de Noordoostpolder'.

Bij het gezicht 'Op Urk, het eiland' horen oriëntatie en binding met het water. Dit is het Urk dat in Nederland en ver daarbuiten bekend is. Hierbij hoort 'het eilandgevoel'. Beeld dragers van deze identiteit zijn het IJsselmeer, de haven, het Oude dorp, de visserij, de visverwerkende industrie en het palenscherm rond het voormalige eiland. Het andere gezicht is gericht op de Noordoostpolder. De beeld dragers hiervan zijn de Urkervaart, het Urkerbos, de wegenstructuur, de boerderijclusters met hun erfbeplanting, het Toppad en dergelijke.

De twee gezichten zijn nu duidelijk aanwezig en moeten dat ook in de toekomst blijven. Bij verdere uitbreiding van Urk is de uitdaging dan ook het vormgeven van de 'Polderidentiteit' en het vormgeven van de binding met 'het eiland' en het IJsselmeer. De Urkers op het eiland of in de polder voelen zich immers sterk verbonden met het Oude dorp, de havens en het weidse water van het IJsselmeer.

Uitgroeien tot een samenhangend geheel

Het huidige Urk kent een heldere ruimtelijke structuur waarin natuur, wonen en werken gescheiden zijn door respectievelijk de Staartweg en de Urkervaart. Deze fysieke scheidingen staan de relaties tussen deze gebieden in de weg. Dit betekent dat gewerkt moet worden aan een ruimtelijke en functionele uitwisseling tussen de gebieden en aan een betere onderlinge bereikbaarheid. Zo kan het Urkerbos beter worden aangesloten op het woongebied door middel van een passende woonbebouwing langs de rand van het bosgebied (opdrachtgebieden). De bebouwing zal effect hebben op het karakter van de huidige Staartweg. Door dit karakter af te stemmen op een veilige binnen de bebouwde

kom uitstraling kan dit op een passende wijze bewerkstelligd worden.

De Staartweg fungeert dan niet langer als grens, maar als 'samenvoegend' gebied.

De Urkervaart is nu een harde scheidslijn tussen het woon- en werkgebieden. Door de woningbouwsprong over de Urkervaart wordt deze lijn minder hard. Deze ontwikkeling draagt bij aan de bereikbaarheid tussen het woon- en werkgebied. Momenteel beschikt Urk over twee verkeersbruggen en één fietsbrug over de Urkervaart. Op korte termijn worden de oversteekmogelijkheden uitgebreid met een derde verkeersbrug ter hoogte van Zeeheldenwijk.

3.2 Opgave kwantitatief en kwalitatief

Kwantitatief

Het vertrekpunt voor de Geactualiseerde Structuurvisie 2035+ is dat Urkers willen leven op Urk, nu en in de toekomst. Dit betekent dat er tot in lengte van jaren voldoende ruimte binnen de eigen gemeentegrens moet zijn om te wonen. Een hoog niveau ten aanzien van voorzieningen ten behoeve van werken, recreëren en leven dragen bij aan de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de gemeente. Urk streeft naar een hoog voorzieningenniveau, afgestemd op de behoefte van de inwoners.

In 2001 is het grondgebied van Urk vergroot door een grenscorrectie met de gemeente Noordoostpolder. Daarmee is ruimte beschikbaar gekomen om de toekomstige functie binnen nieuw woon- en voorzieningengebied een plaats te geven, zoals deze zijn weergegeven binnen het Structuurbeeld. Opgemerkt wordt dat voor wat betreft de woningbouw de komende jaren voldoende ruimte is om de vraag te faciliteren. Echter, ook ten behoeve van de woningbouwontwikkeling zal Urk op termijn weer tegen de

gemeente grens aanlopen. De gemeente Urk stemt de gemiddelde woningbouwproductie af op de behoefte.

Voor de uitbreiding van het bedrijfsgebied, zoals is weergegeven op de kaart van de Structuurvisie, is de gemeente direct tegen haar grenzen aan gelopen. De beoogde ontwikkeling aan de zuidzijde van de Domineesweg (opdrachtgebied) bevindt zich (door de grenscorrectie met de gemeente Noordoostpolder in 2019) inmiddels op grondgebied van de gemeente Urk. Door deze grenscorrectie kan de beoogde ontwikkeling alsnog op grondgebied van Urk gerealiseerd worden na daartoe vastgestelde (deel)structuurvisie met bijbehorende planMER (opdrachtgebied). Ook de gewenste buitendijkse haven ontwikkeling (Maritieme servicehaven Noordelijk Flevoland; opdrachtgebied) was niet gelegen binnen de bestuurlijke grenzen van Urk. Met de gemeenten Noordoostpolder en Dronten is overlegd hoe om te gaan met de bestuurlijke gemeentegrenzen. In 2019 is tevens een grenscorrectie tussen de gemeente Noordoostpolder en gemeente Urk doorgevoerd ten behoeve van deze opgave.

Het nieuwe natuurproject 'Urkerveld' lag op grondgebied van de gemeente Noordoostpolder, maar is inmiddels ook aan het grondgebied van Urk toegevoegd. ***Kwalitatief***

Het is zeer waarschijnlijk dat Urk de komende jaren zal blijven groeien. Het gaat daarbij niet alleen om de groei van de bevolking, het bouwen van woningen, de aanleg van wegen of de uitbreiding van bedrijventerreinen. Het gaat tevens om het creëren van aangename woon- en leefomstandigheden voor huidige en toekomstige generaties. Niet alleen in de uitbreidingswijken, maar ook in het bestaande stedelijk gebied.

De kwalitatieve opgave voor de toekomst is het weer beleefbaar maken van de eigenheid van Urk. Het dorp heeft betekenis voor de bewoners. De eigen identiteit is sterk. De nieuwe uitbreiding worden onderdeel van Urk en als zodanig onderdeel van de identiteit van Urk. Een identiteit welke past bij Urk als eiland, of bij de polder.

Door de groei van de komende jaren zal Urk qua inwonersaantal en bebouwing flink uitbreiden. Voor de ruimtelijke kwaliteit is het essentieel dat het dorp nog steeds als één geheel herkenbaar is. De netwerken van wegen, water en groen lopen door het hele dorp en zijn bij uitstek middelen om de continuïteit en herkenbaarheid als één geheel te benadrukken. Tegelijkertijd is het belangrijk dat Urk er niet overal hetzelfde uitziet. Er is verscheidenheid nodig voor de herkenbaarheid van de eigen leefomgeving, voor de oriëntatie binnen Urk en om te voorkomen dat het dorp een te eentonige ruimtelijke opbouw krijgt. Afwisselende woonmilieus, voldoende voorzieningen en verschillende mogelijkheden om te recreëren in combinatie met een goede ontsluiting kunnen het functioneren van een gebied bevorderen. Op deze wijze is het mogelijk een interessant geheel te maken en een ieder een eigen plek te laten vinden. Voor het bereiken van deze kwaliteit en identiteit zijn onderstaande ruimtelijke aspecten als essentieel benoemd. De verdere uitwerking van deze ruimtelijke kwaliteit is beschreven in het hoofdstuk 4.4.

Dorpsranden

Bij het naderen van Urk is de eerste indruk belangrijk. De manier waarop de dorpsrand wordt vormgegeven, is bepalend voor het beeld dat de bezoeker van Urk heeft. Daarom is het belangrijk de dorpsranden een goede ruimtelijke kwaliteit te geven.

Dorpsentrees

De locaties waar men Urk binnenrijdt of vaart, kunnen door een bijzondere vormgeving iets uitdrukken van de identiteit van Urk. De benadering van Urk over land kan als negatief ervaren worden. Langs de wegen (vooral de Domineesweg) waarover men Urk binnenkomt staan veel gebouwen met de achterzijde naar de weg gekeerd. Bij toekomstige uitbreidingen is het belangrijk dat de nieuwe entrees goed vorm worden gegeven om zodoende in het gehele dorp de ervaring te hebben 'op Urk' te zijn. De entree van Urk over water is een kwaliteit en moet behouden blijven.

Passages en ankerpunten

Urk wordt gezien en beleefd vanaf de weg. Het is daarom belangrijk dat langs en tussen de belangrijke locaties van het dorp routes lopen, bijvoorbeeld van de nieuwe woonwijken naar het Oude dorp en de haven, het Urkerbos en het bedrijventerrein. Deze routes moeten bij voorkeur tevens worden voorzien van voorzieningen ten behoeve van langzaam verkeer.

Markante punten

In het Oude dorp zijn bijvoorbeeld de vuurtoren en de kerken markante herkenningspunten. Voor de identiteitsbeleving is het nodig dat in de uitbreidingsgebieden nieuwe markante punten worden toegevoegd. Deze punten dragen, naast identiteitsversterking bij aan de oriëntatie en herkenbaarheid.

Diversiteit in woonmilieus

Locatie en ligging van enkele gebieden nodigen uit om 'iets nieuws toe te voegen' aan het al bestaande Urk. De gebieden beschikken over unieke kernkwaliteiten, zoals de aanwezige groenstructuur en waterstructuur. Door de stedenbouwkundige opzet, het water en het groen en door te variëren bouwhoogte, kavelrichting,

bebouwingsdichtheden, woningtypen en de inrichting van openbare ruimte kan worden bijgedragen aan de verscheidenheid en kunnen woonmilieus worden aangeboden die niet aanwezig zijn op Urk.

Bereikbaarheid en toegankelijkheid

Het verhogen van de beleefbaarheid van de aanwezige natuurgebieden het Urkerbos, het Toppad en het IJsselmeer draagt bij aan de recreatieve mogelijkheden en aan de waardering voor deze gebieden. Hiervoor is verbetering van de bereikbaarheid en toegankelijkheid nodig. Zo is een betere ruimtelijke relatie tussen het Urkerbos en het dorp langs de Staartweg en het Noorderzand gewenst. Een betere ontsluiting, door middel van 'stille' verkeersroute door het Toppad levert nieuwe kansen op voor de natuurbeleving. Het streven is om toegankelijke natuurgebieden zonder afgesloten karakter te creëren. Daarnaast kan meer toegankelijkheid bijdragen aan een beter begrip voor de kwetsbare gebieden.

3.3 Structuurbeeld Urk 2035+

Het Structuurbeeld Urk 2035+ geeft aan hoe de gemeente Urk de komende jaren haar koers uitzet en de grenzen heeft verlegd. Het geeft een ruimtelijk beeld van de verwachte en wenselijke ontwikkelingen en geeft daarbij randvoorwaarden. Het beeld vormt de richtlijn voor concrete planvorming voor de komende jaren. Afstemming op de ruimtelijke omgeving is essentieel bij een Structuurvisie. Bij het bepalen van de ruimtelijke ontwikkelingsrichting is gezocht naar aanleidingen in en aansluiting op de ruimtelijke structuur van de omgeving. Daarbij is het vanzelfsprekend nodig een blik over de bestuurlijke grenzen te werpen. Urkers willen het liefst in de nabije omgeving van het Oude dorp wonen. Urk zal in de toekomst concentrisch gaan groeien. Op deze wijze zal een lang uitgerekt dorp voorkomen worden en zal een betere verbinding gevonden worden tussen de

verschillende functies. Om dit te bewerkstelligen zal op termijn voor het woongebied met bijbehorende functies en voorzieningen de 'sprong' over de Urkervaart en voor het bedrijvengebied de 'sprong' over Domineesweg (opdrachtgebied) gemaakt worden.

Als hoofdrichting voor de toekomst biedt een verdere uitbreiding in de polder het meeste perspectief. Hier ligt immers de ruimte. Ook de praktische uitvoerbaarheid is gunstig. Echter, om te voorkomen dat Urk zich ontwikkelt tot een zeer langgerekt dorp, en om een zekere afstand tot Tollebeek te bewaren, gaat Urk ook de sprong over de Urkervaart maken. Binnen het plangebied 'Zeeheldenwijk' kan een volwaardig woningbouwgebied inclusief bovenwijkse voorzieningen worden gerealiseerd. De sprong over de Domineesweg betekent dat de bedrijfsontwikkeling op termijn plaats zal vinden ten zuiden van de Domineesweg (opdrachtgebied). De zone langs het water kan ten aanzien van de maritieme versterking de meeste mogelijkheden bieden. Gestreefd wordt naar een combinatie van binnendijs bedrijventerrein Port of Urk en de aanleg van de Maritieme servicehaven Noordelijk Flevoland (opdrachtgebied).

De belangrijkste ontwikkelingsrichting voor de toekomst voor wat betreft woningbouw is dus het oosten van Urk, in combinatie met de sprong over de Urkervaart. In aanvulling hierop zullen op kleine schaal de randen van Urk aan de oostzijde zoals gebied 'Noorderzand' en het Urkerbos afgerond worden. Hoewel kwantitatief van minder belang voegt dit een aantrekkelijk woonmilieu aan Urk toe, en biedt dit kansen om de relatie tussen het dorp en het Urkerbos te versterken.

Het toekomstperspectief is erop gericht dat Urk niet 'op slot' gezet wordt wat betreft de ruimtelijke ontwikkeling. Door de

concentrische vorm zullen toekomstige uitbreidingen buiten de planhorizon niet gefrustreerd worden. Tenslotte, een kijk in de verre toekomst berust op de best mogelijke aannames. De gemeente zal de uitgezette beleidslijnen voor de lange termijn met regelmaat monitoren en bijsturen waar nodig.

3.4 Ontwikkelingsrichting en doorkijk na 2035

De Geactualiseerde Structuurvisie Urk 2035+ geeft de beoogde ontwikkelingsrichting voor de komende jaren weer binnen de aangegeven planhorizon. Het plusje in de titel geeft aan dat bij het bepalen van de ontwikkelingsrichting tevens gekeken is naar de periode na 2035. Dit is belangrijk om meerdere redenen.

Een doorkijk in de verdere toekomst is van groot belang voor de continuïteit in het gemeentelijke beleid. Pas als duidelijk is wat de gemeente over 20 á 30 jaar wil zijn, kan worden terug geredeneerd naar de benodigde beleidsaanpassingen en concrete sturing die op korte en middellange termijn noodzakelijk zijn. Wanneer de ontwikkelingsrichting voor de lange termijn helder is, kan worden bepaald wat er nu op het (project-)programma moet komen, zodat de ontwikkelingen die nu in gang gezet worden een bijdrage zullen leveren aan de verwezenlijking van het gewenste structuurbeeld.

Urk beschikt over een beperkt buitengebied. Toen Urk nog een eiland was, werd de ontwikkeling bepaald door het omringende water. Met het ontstaan van de Noordoostpolder en de aansluiting van Urk op het vaste land werden deze natuurlijke grenzen vervangen door bestuurlijke grenzen. De grenscorrectie van 1 januari 2001 bood voldoende ruimte voor de ontwikkeling van het woon- en voorzieningengebied. Begin 2019 is er een grenscorrectie uitgevoerd met de gemeente Noordoostpolder ten behoeve van het bedrijvengebied aan de zuidzijde van Urk en de nieuwe natuurontwikkeling aan de noordzijde van Urk. Door

de recent uitgevoerde grenscorrectie kan de grote behoefte aan geschikte extra bedrijfskavels worden ingevuld. De grenscorrectie schept deze ruimte, in samenhang met de ontwikkeling van een nieuwe buitendijkse haven (Maritieme servicehaven Noordelijk Flevoland; opdrachtgebied).

De gekozen ontwikkelingsrichting (uitbreiding naar het oosten, in combinatie met de sprong over de Urkervaart) biedt niet alleen goede aanleidingen voor een hoogwaardige invulling van de uitbreidingen tot aan 2035, maar biedt tevens uitstekende perspectieven voor de verdere groei na het jaar 2035. Hierbij wordt de opmerking gemaakt bij een mogelijke eerstvolgende beschouwing op de ruimtelijke visie van de gemeente Urk na te denken over verdere groeiomogelijkheden van de gemeente Urk naar het oosten. Hierbij kan worden gesteld dat groei van Urk te dicht op Tollebeek hierbij niet aan de orde zal zijn. Beide dorpen dienen hun eigen ruimtelijke identiteit te behouden, zodat afstand is gewenst. Wel zijn er wellicht groeiomogelijkheden ten oosten van het plangebied 'Zeeheldenwijk'. De verdere uitbreiding van het woongebied kan in aansluiting op de dan reeds gemaakte sprong over de Urkervaart plaatsvinden. Op termijn zal Urk voor dit gebied weer tegen haar bestuurlijke grenzen aan lopen.

Ontwikkelingen in de omgeving

Binnen de Structuurvisie van de Noordoostpolder wordt ook gestreefd naar een zelfstandige ligging van Tollebeek. De zelfstandige ligging van Tollebeek ten opzichte van Urk wordt als belangrijk ervaren. Gesteld wordt dat er in het assenkruis geen nieuwe ontwikkelingen mogen plaatshebben. Urk wordt door gemeente Noordoostpolder gezien als unieke landschappelijke relict gebied die nog goed herkenbaar is. Gesteld wordt dat de herkenbaarheid en beleefbaarheid moet worden behouden. Om deze reden heeft de gemeente Noordoostpolder een cirkel getrokken waarbinnen het zicht

op Urk bepalend zijn voor het wel of niet toestaan van ontwikkelingen. Het gebied rondom de plaatsen Schokland, Nagele en Urk wordt gezien als een belangrijke recreatieve trekker. De gemeente Noordoostpolder wil graag samen optrekken met de gemeente Urk om de recreatieve functie rondom deze plaatsen uit te bouwen.

Om de randen van Urk goed af te kunnen ronden is aanpassing van de NNN (Natuur Netwerk Nederland) status ter plaatse van onder meer gebied 'Noorderzand' mogelijk noodzakelijk. Beschouwd dient te worden op welke wijze deze aanpassing / compensatie het beste kan worden doorgevoerd.



4. Leefbaarheid

4.1 Wonen

4.1.1 Woonbeleid

De overheid is verantwoordelijk voor bepaalde aspecten op het gebied van 'wonen'. Deze aspecten worden beschreven binnen het gemeentelijk Woonbeleid. Het gemeentelijk woonbeleid is in 2015 vastgesteld en wordt periodiek geactualiseerd. In de Prestatieafspraken worden jaarlijks afspraken gemaakt met de plaatselijke woningcorporatie op het gebied van huurwoningen en de huisvesting van specifieke doelgroepen. De gemeente tracht met het Woonbeleid de betaalbaarheid, de beschikbaarheid en de kwaliteit van het wonen te vergroten. Onderwerpen als veilige, gezonde en energiezuinige woningen komen binnen het beleid aan bod. Hierbij wordt niet alleen de markt van de koopwoningen beschreven, maar ook die van huurwoningen.

Bij woningbouwontwikkelingen worden vragen gesteld als: wat gaan we precies bouwen, hoeveel, waar precies en voor wie? Om deze vragen te kunnen beantwoorden is het noodzakelijk om actueel beleid te hebben. Het Woonbeleid vormt voor woningbouwontwikkeling en stedenbouwkundige planvormingen de onderliggende onderbouwing en basis voor het programma.

De huidige Strategische Woonvisie Urk 2035+, inclusief de toekomstige actualisaties, sluiten aan op de recente ontwikkelingen op de woningmarkt. Er is de afgelopen jaren veel veranderd op de woningmarkt door voornamelijk de landelijke economische crisis en de daarop volgende wijzigingen in het rijksbeleid. Momenteel zien we door economische betere tijden weer een grotere druk op alle segmenten in de woningmarkt ontstaan. Dit ondanks het feit

dat Urk ook tijdens de crisisperiode stevig heeft doorgebouwd. Een andere belangrijke ontwikkeling die grote gevolgen heeft voor het thema 'wonen' is de extramuralisering van de zorg. De ontwikkelingen op rijksniveau zijn nog lang niet tot een einde gekomen. Het te voeren woonbeleid is sterk afhankelijk van het soort gemeente dat Urk is. Door een actieve grondpolitiek heeft de gemeente Urk vanuit het verleden sterke invloed kunnen uitvoeren op de betaalbaarheid, beschikbaarheid en kwaliteit van de nieuwe woningen op Urk. Op deze wijze heeft er vanuit het ruimtelijke beleid afstemming kunnen plaatsvinden met de woningbehoefte- en vraag. De ambitie van Urk richt zich op de huisvesting van de snel groeiende Urker bevolking en creëert daarbij een aantrekkelijk woon- en leefklimaat voor nieuwe inwoners. De gemeente Urk is er voor de Urker bevolking en voor nieuwe inwoners die zich willen vestigen op Urk.

4.1.2 Bevolkingsontwikkeling

De ontwikkeling van de bevolking wordt door middel van bevolkingsprognoses in kaart gebracht. Recent zijn in het kader van de monitoring van het Woonbeleid de meest actuele prognoses beschouwd. Op Urk is op dit moment sprake van een licht vertrek overschot. Naar verwachting komt de bevolkingsomvang van Urk in 2030 rond de 25.000 inwoners uit. Urk heeft, in vergelijking met andere buurgemeenten, een sterke bevolkingsgroei. Urk ontwikkelt zich als de groeikern van noordelijk Flevoland.

Vanuit de bevolkingsprognose is af te leiden dat Urk een sterke aanwas van jongeren maar ook gezinnen heeft en in de toekomst blijft houden. De vraag naar woningen binnen het (goedkopere) koopsegment is hierdoor vrij hoog. De landelijke cijfers laten een sterke vergrijzing zien. Ook Urk krijgt in de toekomst te maken met een lichte 'grijze golf'. Door deze ontwikkeling zal de vraag naar gepaste woon(zorg)

huisvesting steeds groter worden, maar ook aangepaste woningen in bestaand bebouwd gebied. Een tweede reden is dat het welzijnsbeleid erop gericht is dat ouderen langer zelfstandig blijven wonen.

4.1.3 Woningmarkt

Op Urk is nog sprake van een redelijk gezonde woningmarkt. De doorlooptijd van de te verkopen objecten in bestaand bebouwd gebied is in vergelijking met landelijke cijfers laag. Het eigen woningbezit is hoog op Urk (circa 80%). De gemeente streeft naar het betaalbaar houden van koopwoningen.

Een ander aandachtspunt is het betaalbaar houden van de vaste woonlasten, zoals kosten voor energie. De gemeente Urk investeert waar mogelijk op het gebied van duurzaam bouwen. Daarbij volgt de gemeente Urk tevens de wet- en regelgeving op het gebied van het duurzaam bouwen (zoals bijvoorbeeld het aardgasvrij bouwen van woningen).

Vanaf 2007 heeft Urk op een gecontroleerde wijze stevig doorgebouwd. Op deze manier is behoefte, vraag en aanbod meer op elkaar afgestemd. Dit heeft geresulteerd in een tempering van het vertrekcijfer. Om aansluiting te blijven houden op de woonwensen is tevens in het kader van het traject om te komen tot opstelling van het Woonbeleid een 'Woningmarktanalyse' uitgevoerd. Binnen dit vooronderzoek heeft de woonconsument centraal gestaan. Vragen als 'waar en hoe wilt u wonen en hoe moet de woonomgeving eruit zien' zijn gesteld aan de Urker bevolking. Daarnaast is in kaart gebracht wat de redenen waren voor 'oud' inwoners om naar een andere gemeente te verhuizen. Ook is in beeld gebracht wat de verhuisgeneigdheid van inwoners op Urk is. Bij de jongste en oudere doelgroep is dit het grootst.





Zorg & welzijn

- Zoekgebied woonzorgzone
- Scholen (basisonderwijs) / Peuterschool
- Gehandicapten woonvorm / dagbesteding
- Gezondheids-/ouderenzorg
- Voortgezet onderwijs
- Bibliotheek
- Sportzaal
- Zwembad
- Begrenzing structuurvisie
- Opdrachtgebied
- Gemeentegrens

0 1 km

Voor de oudere doelgroep is veelal de huidige woning te groot en ontbreekt het aan de mogelijkheden om te komen tot de gevraagde zorg. Voor jongeren geldt het omgekeerde. Binnen het bestaand bebouwde gebied is men over het algemeen tevreden over de huidige woning en woonomgeving. Veelal wordt dit als reden gegeven om niet te willen verhuizen. De uitkomsten van de uit te voeren woningmarktanalyses zullen gebruikt worden voor de toekomstige actualisaties van de Woonbeleid.

4.1.4 Opgaven woningbouwontwikkeling

De groei van de Urker bevolking vraagt naar ruimte, ruimte om te kunnen inspelen op de woonwensen van de woonconsument. Daarnaast vraagt het thema zorg de planologische ruimte ten aanzien van de ontwikkeling van geschikte huisvesting. Het is belangrijk dat gemeenten het thema wonen al dan niet gecombineerd met zorg een volwaardige plek in de Structuurvisie geven. Deze Geactualiseerde Structuurvisie 2035+ is voor de gemeente Urk de basis om binnen planologische maatregelen het thema wonen en zorg af te stemmen. Het streven daarbij is tevens om te komen tot een betere afstemming tussen behoefte (ingegeven door de groei van de bevolking), vraag (beïnvloed door de economische en maatschappelijke facetten) en aanbod (beschikbaarheid van woningen).

De opgave van nieuw woningbouwontwikkelingen op Urk blijft aanwezig. De focus zal hierbij steeds meer verschuiven van aanbodgericht naar vraaggericht bouwen. Het aanbod van een gedifferentieerde woon- en leefomgeving zorgt ervoor dat inwoners betere en gepaste huisvestingskansen hebben op Urk. Deze afstemming is niet alleen noodzakelijk binnen de planontwikkelingen zelf, maar ook over de totale woningbouwontwikkeling op Urk.

De gemeente Urk heeft niet alleen aandacht voor nieuwbouwontwikkeling op het gebied van 'wonen', maar heeft ook oog voor de bestaande woon- en leefomgeving. De kwaliteit van de bestaande woningvoorraad op Urk is over het algemeen goed. Er zijn nog wel verbeterpunten ten aanzien van de duurzaamheid van bestaande woningen.

Ondanks het feit dat het percentage ten aanzien van het eigen woning bezit op Urk hoog is, zal er in de toekomst een grote vraag blijven naar huurwoningen.

Woningbouwvereniging Patrimonium is van oudsher een belangrijke bouwpartner voor de gemeente in woon(zorg)vastgoed en huisvesting voor specifieke doelgroepen binnen de huursector.

4.2 Zorg en welzijn

4.2.1 Participatiesamenleving

Burgerschap

Tegenwoordig is modern burgerschap in het kader van de participatiesamenleving een veel besproken thema. Urk mag trots zijn op de wijze waarop dat thema dagelijks wordt ingekleurd. Trots op het voorzieningenniveau van zorg, onderwijs, diversiteit in wonen en welzijn. Maar ook trots op de kwaliteit van het aanbod. Veel gemeenten met een inwonersaantal als dat van Urk hebben niet dat aanbod en/of die kwaliteit. Veel wordt geregeld vanuit het particulier initiatief. En dat kenmerkt Urk. Organisaties en inwoners weten elkaar te vinden en willen elkaar versterken.

Voorbeelden om trots op te zijn:

- Het aanbod en de staat van onderhoud van scholen;
- Gezondheidscentrum Het Dok met daarin de samenwerking van diverse ketenpartners (waaronder het Centrum Jeugd en Gezin);

- Het aanbod van zwem-/sportaccommodaties en speelterreinen;
- Het aanbod van welzijns-/zorgactiviteiten;
- Verzorgingstehuis Talma Haven en het aanbod van thuiszorg;
- De grote groep vrijwilligers die zich dagelijks inzetten voor zorg-, jeugd-, sport- en welzijnsorganisaties;
- First Responder Systeem Urk. De eigen Urker ambulance die met tal van vrijwilligers zo snel mogelijk bij ongeval hulp wil verlenen;
- Het Kerkelijk Platform Jeugd;
- Caritas Urk, die tal van wettelijke taken in de informele zorg op zich neemt;
- Realisatie van het Kindcentrum op Urk;
- De sociale infrastructuur, het Sociaal (zorg)Netwerk Urk.

4.2.2 Transformatie in het sociaal domein

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor alle zorg en ondersteuning op het gebied van WMO, Jeugd(zorg) en participatie. De grootste uitdaging is ervoor te zorgen dat ook de meest kwetsbare inwoners ondersteund worden bij hun zelfredzaamheid en dat zij kunnen meedoen aan de Urker samenleving. Dit is niet alleen een opgave voor de gemeente, maar zeker ook een opgave voor de samenleving als geheel. Daarmee raakt het beleid alle inwoners van "0 tot 100 jaar", hun gezinnen en sociale verbanden. Urk werkt daarbij vanuit de grondgedachte: Niet het aanbod van de voorzieningen staat centraal, maar de vraag van de inwoner en de eigen mogelijkheden van de inwoner. Wat kan de hulpvrager zelf? Wat is zijn eigen kracht en zijn eigen verantwoordelijkheid? Iedere inwoner doet, naar eigen vermogen om maximaal niveau, mee aan de samenleving. Daar heeft de gemeente Urk ook in willen investeren. De ondersteuning die wordt aangeboden is integraal, gericht op 1Gezin, 1Plan en vanuit de gedachte: Goed is goed genoeg.



4.2.3 Vestiging van specifieke voorziening en huisvesting Sociale infrastructuur

De basisinfrastructuur wordt gevormd door het Sociaal Netwerk Urk. Het sociaal netwerk wordt gevormd samen met de partners vanuit de informele en formele zorg, de Ode en 1e lijn, maar ook de partners vanuit de algemene en specialistische voorzieningen maken daar deel van uit. Van alle organisaties wordt verwacht dat ze integraal samenwerken en kwalitatief goede zorg leveren.

De focus van de werkwijze ligt op het snel reageren op signalen, het stimuleren van het zelf oplossend vermogen en het daarbij terugdringen van de vraag naar professionele zorg. In de dagelijkse routine (vindplaatsen) regelt de professional de zorg samen met de hulpvrager vanuit de werkwijze 1Gezin, 1Plan, waarbij zoveel mogelijk gebruik gemaakt wordt van informele zorg. Op basis van casuïstiek is opschaling naar een multidisciplinair zorgteam binnen het sociaal netwerk mogelijk. Zij hebben de mogelijkheid om direct algemene of individuele voorzieningen in te zetten. Tevens kunnen zij aanvullend advies inroepen van specialisten.

Als regievoerder heeft de gemeente Urk de belangrijke taak om er voor te zorgen dat inwoners de zorg krijgen die nodig is, de zorg niet stagneert en er duidelijke afspraken worden gemaakt. Maar ook dat er eenduidig gewerkt wordt en men elkaar weet te vinden. Om deze regierol vorm te geven is een 'regisseur sociaal netwerk' aangesteld. Deze functionaris begeleidt en ondersteund vanuit een onafhankelijke positie alle partijen binnen het netwerk in de samenwerking, waakt voor een uniforme werkwijze en heeft doorzettingsmacht in crisissituaties en bij stagnatie van de hulp.

Verzorgingstehuizen en woonzorgcirkels

Op Urk zijn, gezien de omvang van de gemeente, ook goede 2e-lijnsvoorzieningen in de vorm van verpleeghuizen. Deze voorzieningen moeten worden aangepast als gevolg van landelijke wetgeving. Om de ruimtelijke veranderingen inzichtelijk te maken is er onderzoek gedaan ten aanzien van de toekomst van betreffende zorginstellingen (ten aanzien van het bestaande vastgoed).

Het streven is gericht op "levensloopbestendig" wonen. Daarmee wordt bedoeld dat de Urker bevolking niet naar een andere gemeente of woning hoeft te verhuizen als zij afhankelijk worden van (intensieve) zorg en ondersteuning. Dit betekent dat rekening moet worden gehouden met een toenemende vraag binnen de nieuwe uitbreidingsgebieden door bijvoorbeeld levensloopbestendige woningen te realiseren binnen een geschikt woon- en leefklimaat. De opgave in ruimtelijke zin is om de wijken zo in te richten dat zorgbehoevenden (jong en oud) en senioren in een vertrouwde omgeving kunnen blijven wonen. Mede door het landelijke, maar ook lokale, beleid op het gebied van eigen kracht en langer zelfstandig blijven wonen, neemt de behoefte aan woningen voor senioren, met en zonder zorg aan huis toe. Daarmee zal de behoefte aan huishoudelijke hulp en mantelzorg ook steeds groter worden. Daarnaast groeit de behoefte vanuit jongeren met een beperking om met enige vorm van begeleiding toch zelfstandig te kunnen (gaan) wonen.

Kijkend naar de statistische gegevens zal ook Urk niet ontkomen aan een "grijze golf." De clustering van betreffende voorzieningen binnen het bebouwde gebied zullen een steeds belangrijker aspect worden ten aanzien van het ruimtelijke beleid en het beheersbaar houden van de kosten ten aanzien van thuishulp en mantelzorg. Door de concentratie van voorzieningen op bepaalde punten kan er

gestreefd worden naar de optimalisering van de routing ten aanzien van de zorg en ondersteuning die geleverd moet worden binnen de woongebieden.

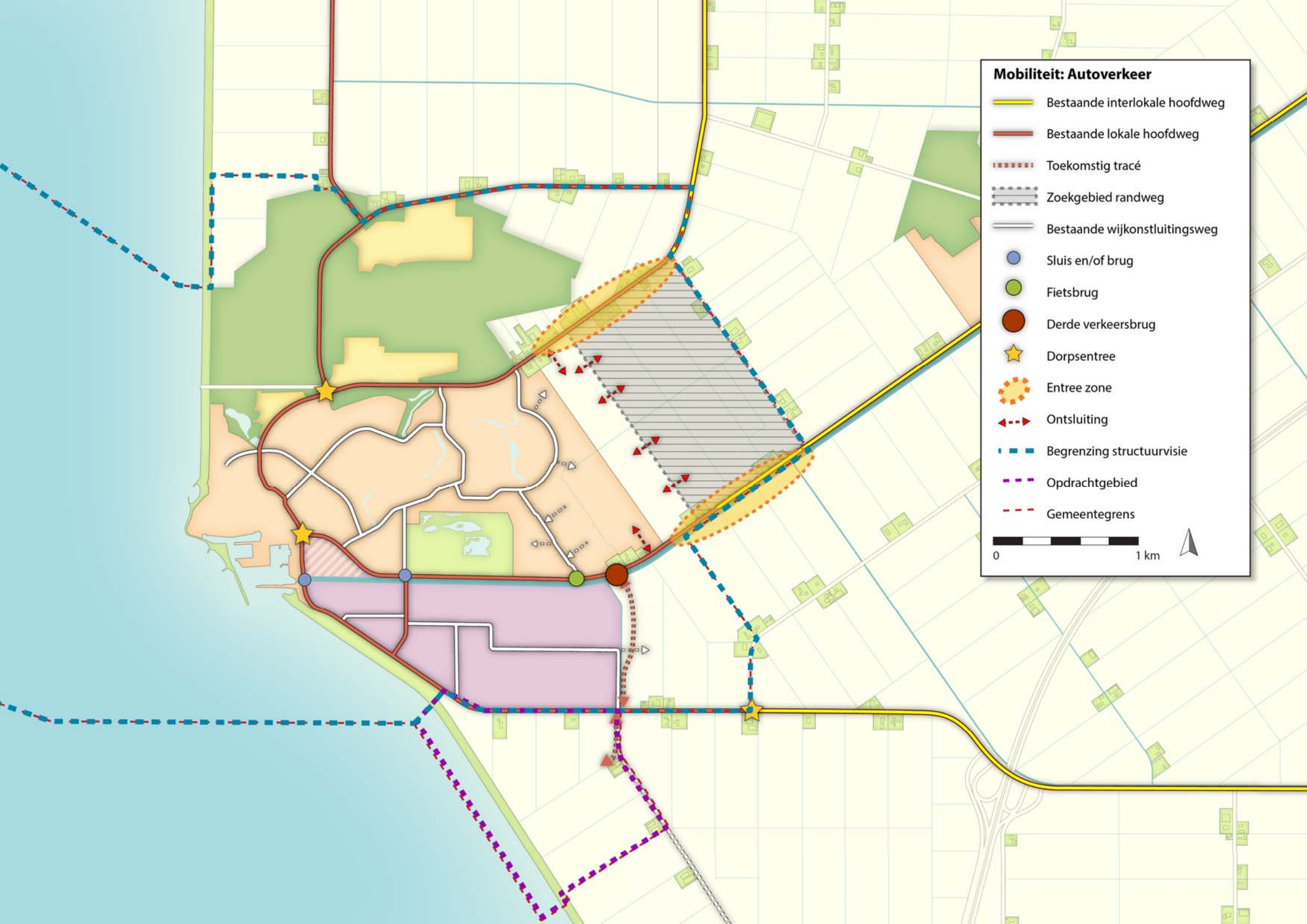
Urk zal in de toekomst beschikken over drie woonzorgcirkels: Oude dorp, kop Polderwijk en het nieuwe voorzieningen-gebied in Zeeheldenwijk. Een woonzorgcirkel is een deel van een wijk met een buitengewoon voorzieningenniveau. Het gebied is voorzien van bijvoorbeeld een aanbod van levensloopbestendige woningen, 24-uurszorg, woonzorgarrangementen gelegen in een veilige en goed toegankelijke leefomgeving. De sociale cohesie is binnen deze gebieden doorgaans hoog. Deze structuur sluit goed aan bij de Urker kenmerken, waarbij vrijwilligerswerk en informele mantelzorg sterk aanwezig zijn. Voor de gebieden Oude dorp en de kop Polderwijk is de insteek om de huidig aanwezige voorzieningen ten behoeve van ouderenzorg en huisvesting te versterken. Binnen het gebied Zeeheldenwijk zal het gaan om de ontwikkeling van een nieuwe woonzorgzone. De gemeente Urk zal onderzoek uitvoeren ten aanzien van de ontwikkeling van de woonzorg cirkels die passend zijn binnen de Urker cultuur. Bij dit onderzoek zal ook gekeken worden naar de behoefte van 'mantelzorgwoningen'.

Op Urk zijn twee intramurale zorgvoorzieningen voor ouderen: de Talma Haven en het Kompas. De gezinszorg, thuiszorg, bejaardenzorg en wijkverpleging worden op Urk verzorgd door de Thuiszorg Oude en Nieuwe Land, Allertzorg en Thuiszorg Talma Haven. Indien ouderen langer thuis blijven wonen, zal de behoefte aan thuiszorg, bejaardenzorg en verpleging sterk stijgen, tot een verdubbeling in 2025. Ook het aantal aangepaste seniorenwoningen met verschillende niveaus van (thuis)zorg om ouderen langer thuis te laten wonen, zal extra werk met zich meebrengen voor de Thuiszorg. Het aspect 'levensloopbestendig bouwen' vraagt

Mobiliteit: Autoverkeer

-  Bestaande interlokale hoofdweg
-  Bestaande lokale hoofdweg
-  Toekomstig tracé
-  Zoekgebied randweg
-  Bestaande wijkonstluitingsweg
-  Sluis en/of brug
-  Fietsbrug
-  Derde verkeersbrug
-  Dorpsentree
-  Entree zone
-  Ontsluiting
-  Begrenzing structuurvisie
-  Opdrachtgebied
-  Gemeentegrens

0 1 km 



naast de nieuwbouw tevens aandacht op termijn voor de aanpak van de woningvoorraad en leefomgeving binnen het bestaand bebouwde gebied.

Ziekenhuizen

De bevolking van Urk maakt gebruik van de dichtstbijzijnde ziekenhuizen zoals het MC-Ziekenhuis in Lelystad, de Isala klinieken in Zwolle en het Antoniusziekenhuis in Sneek. Minimale ziekenhuiszorg (poliklinische zorg) wordt daarnaast aangeboden in het MC Ziekenhuis en Antoniusziekenhuis in Emmeloord. Eerstgenoemde biedt daarnaast ondersteunde praktijkzorg aan in de huisartsenposten op Urk. Hoewel de rol van de gemeente Urk minimaal is zijn er gesprekken / gedachten om de ziekenhuiszorg te centreren op één locatie in Emmeloord. Voor de gemeente is het van belang om deze zorg zo dicht mogelijk bij de woonplaats te hebben.

Dagverblijven en gezinsvervangende tehuizen

Op Urk zijn diverse gehandicaptenorganisaties actief, onder andere: Triade-Vitree Flevoland, 's Heerenloo, Philadelphia Zorg, Omega Groep en Siloah. Deze organisaties exploiteren ook woonzorg complexen, zoals Het Hop, Thuishaven, Het 8-ter dek, de Parelhof en de Kotter.

Daarnaast zijn er enkele initiatieven waarbij inwoners met een beperking dagbesteding ontvangen (Peppelstek, Drukpunt en Trefpunt). Voor de realisatie van toekomstige nieuwe woonvormen en/of het vormgeven van ambulante begeleiding hanteren zorgaanbieders vaak dezelfde gegevens. Dit kan een vertroebeld beeld geven aangezien ouders hun kinderen voorheen inschreven bij diverse instellingen. Met de transformatie is hier beter zicht op gekomen. Daarnaast geldt dat niet voor iedere specifieke beperking begeleiding op Urk aangeboden kan worden. Er is onderzoek gedaan over de woon- zorgbehoefte van de

inwoners op Urk. Er is behoefte aan toevoeging van extra huisvesting voor mensen met een intensieve zorgvraag.

Realisatie Kindcentrum

De vraag naar kinder- en kortdurende peuteropvang op Urk zal door de toename van de deelname van vrouwen aan het arbeidsproces groeien. Daarbij komt dat op basis van wettelijke regels een samenhang met het peuterspeelzaalwerk bewerkstelligd moet worden. Dit heeft in geresulteerd in een samenwerkingsovereenkomst tussen diverse partijen voor een gezamenlijke huisvesting.

Inmiddels is een eerste multifunctioneel kindcentrum gerealiseerd op de voormalige plek van de Harmpje Visserschool aan De Slenk. Naast de peuterspeelzaal en kinderopvang zijn daarin ook diverse andere (jeugdzorg)partners gehuisvest, zodat gesproken kan worden over een multifunctioneel gebouw.

4.2.4 Onderwijs

Op Urk zijn elf christelijk basisscholen vanuit drie denominaties. Er zijn drie scholen voor het voortgezet onderwijs: Pieter Zandt Scholengemeenschap, Friese Poort en Berechja College. Deze laatste wordt rechtstreeks bekostigd vanuit het ministerie. Er is dan ook geen huisvestingsplicht voor deze school. Echter, uitbreiding van het voortgezet onderwijs en de ontwikkelingen vanuit de Wet Passend Onderwijs kunnen leiden tot een noodzakelijke verplaatsing van de functies in de toekomst. Ondanks het feit dat de gemeente geen huisvestingsplicht heeft voor deze scholen is het wel wenselijk om betreffende functies binnen de gemeentegrens te behouden.

De gemeenteraad van Urk heeft er voor gekozen dat er op relatief korte loopafstand een basisschool in een wijk moet zijn. Vanuit de bevolkingsprognoses werd geanticipeerd op

bevolkingsverschuivingen op Urk. Zo verhuisde de Harmpje Visserschool naar de nieuwe Oranjewijk. Momenteel wordt onderzoek gedaan naar de realisatie van één of meerdere scholen in Zeeheldenwijk. Het beleid voor de onderwijshuisvesting waar de gemeente verantwoordelijk voor is, is neergelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Dit is inclusief het bewegingsonderwijs.

Naast de huisvestingsplicht van het onderwijs is de gemeente verplicht om voldoende ruimte aan te bieden voor bewegingsonderwijs. Door de verschuiving van het onderwijs naar de nieuwe wijken, worden de gymnastieklokalen en sporthallen onevenredig belast. Er is concreet behoefte aan een gymnastieklokaal in de uitbreidingsgebieden, zoals de Oranjewijk en Zeeheldenwijk. Tevens zal er op basis van de onderwijs- en bevolkingsprognose in de uitbreidingsgebieden rekening gehouden moeten worden met onderwijsvoorzieningen, bij voorkeur binnen een multifunctioneel kindcentrum.

4.3 Mobiliteit

4.3.1 Auto verkeer

Urk beschikt over drie invalswegen (interlokale hoofdwegen):

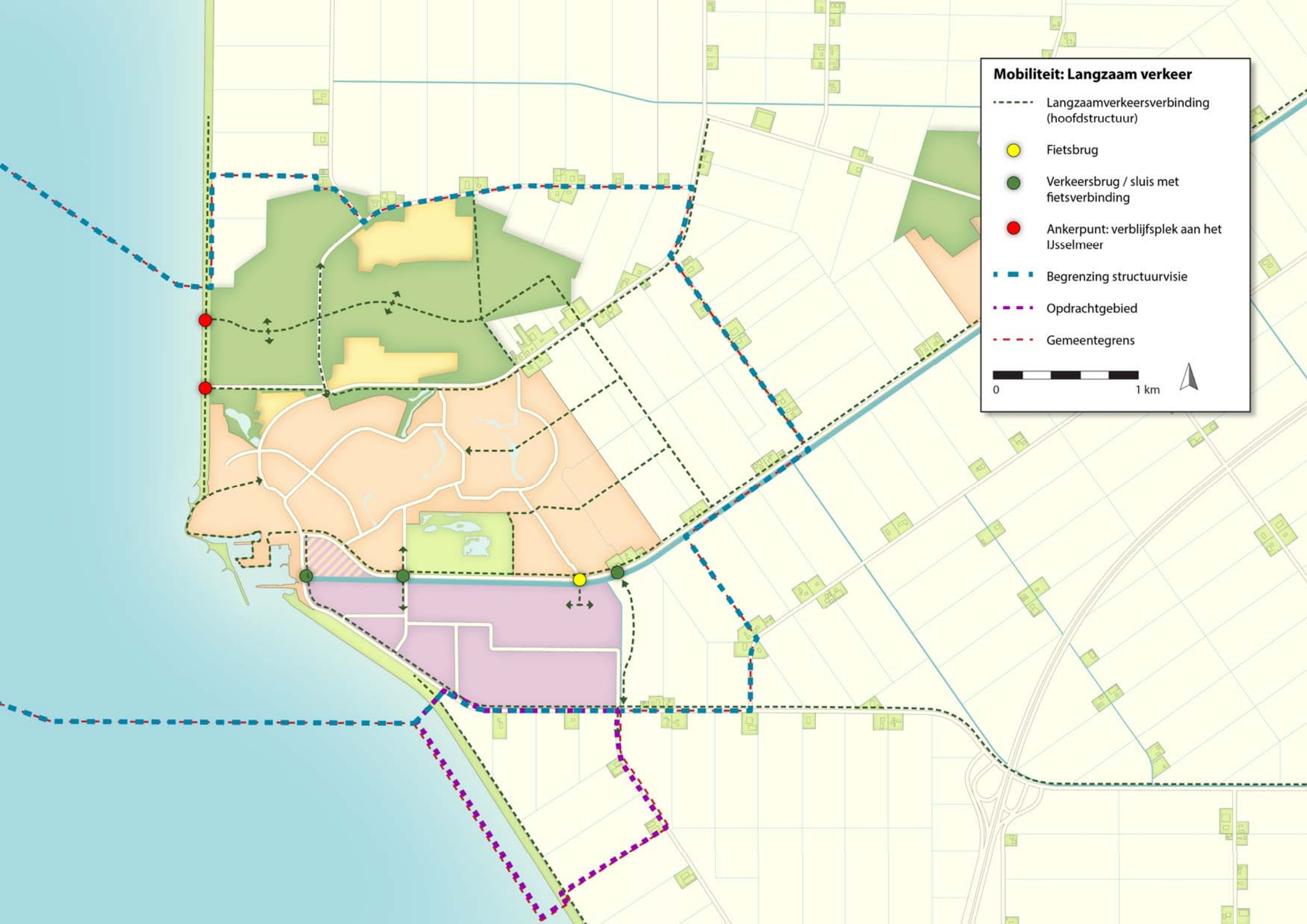
- De Domineesweg vormt de verbinding met de A6;
- De Urkerweg vormt de verbinding met Tollebeek en Emmeloord;
- De Staartweg verbindt Urk met dorpen in de Noordoostpolder en het achterliggende agrarische gebied.

Naast de 3 invalswegen zijn er nog een aantal wegen op Urk met primair een verkeersfunctie. Zoals de naamgeving al aangeeft, zijn wegen met een verkeersfunctie gericht op de doorstroming en afwikkeling van het verkeer. Dit moet er toe

Mobiliteit: Langzaam verkeer

- Langzaamverkeersverbinding (hoofdstructuur)
- Fietsbrug
- Verkeersbrug / sluis met fietsverbinding
- Ankerpunt: verblijfsplek aan het IJsselmeer
- Begrenzing structuurvisie
- Opdrachtgebied
- - - Gemeentegrens

0 1 km



leiden dat verkeer zoveel mogelijk van deze wegen gebruik maakt in plaats van de verblijfswegen. De maximum snelheid ligt op deze verkeerswegen hoger dan op verblijfswegen. Daarnaast dienen zo min mogelijk factoren aanwezig te zijn die de doorstroming nadelig beïnvloeden. Zo zijn uitritten van erven ongewenst en dient snel- en langzaam verkeer gescheiden te worden. Verder is rijrichtingscheiding en lengtemarkering aanwezig om de verkeersstromen goed te geleiden. Op de kruispunten is de voorrang geregeld in het voordeel van de verkeerswegen, om de doorstroming zoveel mogelijk te bevorderen. Uitwisseling van verkeer vindt in principe alleen ter hoogte van kruispunten plaats.

De uitbreiding van de woongebieden vragen om een veilige ontsluitingsstructuur. Wanneer deze niet op maximaal 5 minuten rijden beschikbaar is of de intensiteit op het onderliggende wegennet wordt hoger dan ongeveer 5.000 motorvoertuigen per etmaal moet er een extra verbinding gerealiseerd worden.

De gebiedsontwikkeling ten zuiden van de Urkervaart (Zeeheldenwijk) en de ontsluiting van geheel Urk noodzaakt om een extra brugvoorziening te realiseren over de Urkervaart, waardoor de verbinding tussen het bestaande bebouwde woongebied en het nieuwe woon- en voorzieningengebied gemaakt wordt. De verbinding tussen de 'Urkerweg – Domineesweg' zal geschieden door middel van een gebiedsontsluitingsweg. Vanaf de Domineesweg wordt de automobilist automatisch via de nieuwe gebiedsontsluitingsweg naar de Urkerweg geleid, vanaf waar de route naar de juiste bestemming op Urk gevolgd kan worden. Binnen het gebied Zeeheldenwijk zal de gebiedsontsluitingsweg vertakken in verblijfswegen met een belangrijke functie voor lokaal verkeer en verblijfswegen.

Op termijn is de capaciteit van de Domineesweg onvoldoende om een goede bereikbaarheid van Urk te kunnen garanderen. Een vergroting van de capaciteit is daarom noodzakelijk. De aanleg van een randweg langs de Nagelervaart tussen de Domineesweg en de Urkerweg wordt op dit moment met de betrokken en belanghebbende partijen onderzocht. De verbinding geeft naast een goede bereikbaarheid van Urk tevens een sterke impuls aan de bereikbaarheid van bijvoorbeeld Tollebeek. Het streven is om deze verbinding in 2025 te realiseren. Door deze verbinding door te trekken met de Staartweg neemt ook de bereikbaarheid van het noordelijke deel van Urk en Espel toe. Daartoe is er binnen deze structuurvisie een zone aangewezen waarbinnen een deel van de randweg gerealiseerd kan worden. De Staartweg, Urkerweg en de Domineesweg gaan na de realisatie van een randweg alleen nog een lokale ontsluitingsfunctie vervullen. Hun regionale functie wordt overgenomen door de randweg.

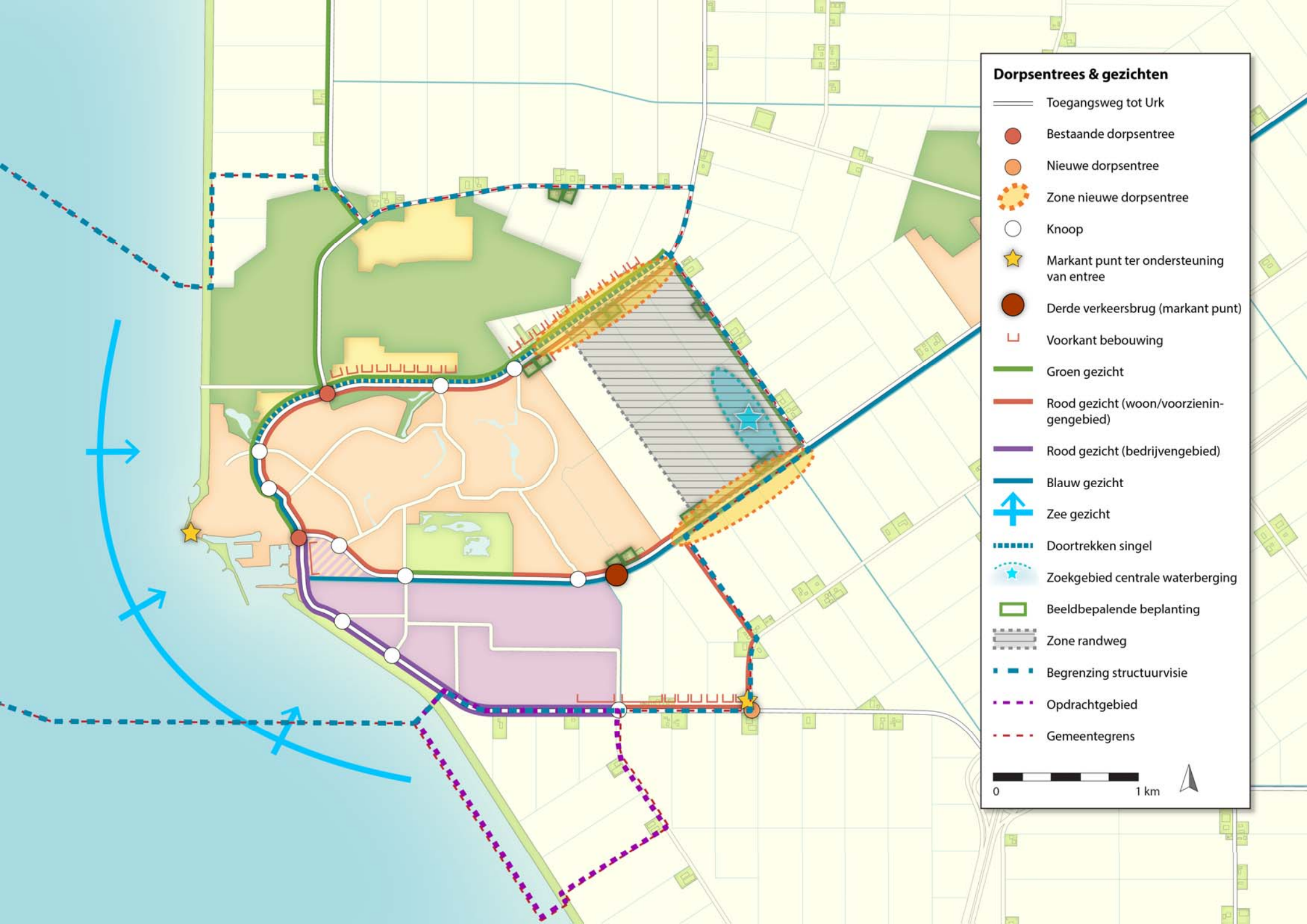
Naast nieuwe verkeersstructuren zal er aandacht besteed moeten worden aan knelpunten nabij het Oude dorp en binnen het bestaand bebouwde gebied. Ruimtelijk mist het Klifweg gebied de aantrekkelijkheid en veiligheid die winkelend publiek aantrekt en bindt. Om dit te verbeteren wordt een aantal ingrijpende veranderingen voorgesteld, die uiteraard alleen in fasen en in goed overleg met betrokkenen kunnen plaatsvinden. Om als winkelcentrum optimaal te kunnen functioneren dient het autoverkeer van en naar het havengebied geen gebruik meer te maken van de Klifweg. Voorgesteld wordt een nieuwe weg aan te leggen van de rotonde naar het havengebied, gemakshalve 'havenstraat' genoemd. Beoogd tracé loopt tussen de bebouwing aan de Klifweg en de bedrijfspanden aan de Klifkade door. Het gebied Klifweg is opgenomen binnen het masterplan Hart van Urk. Deze visie blijft voor dit gebied gehandhaafd.

Voor een verdere uiteenzetting van de verkeersstructuur wordt verwezen naar een Gemeentelijk verkeer- en Vervoerplan (GVVP).

4.3.2 Langzaam verkeer

Het fiets- en bromverkeer op Urk is relatief hoog, onder meer omdat veel Urkers op Urk werken en de gewoonte hebben om tussen de middag thuis te eten. De gemeente streeft naar een verdere opwaardering van het aandeel langzaam verkeer. Urk kent geen aparte fietsstructuur in de bebouwde kom. Er zijn wel enkele wegen, met name de uitvalswegen, waarlangs fietspaden of stroken liggen. Daarnaast zijn binnen het bestaand bebouwd gebied twee solitaire fietsverbindingen vanuit de Zeewijk en Oranjewijk, die tot aan de nieuwe randweg zullen gaan lopen. Een veilige verbinding tussen het woon- en voorzieningen en werkgebied is essentieel. Toekomstige woongebieden, voorzieningen en werkgebieden moeten dan ook goed toegankelijk zijn en een veilige verbinding hebben met de bestaande bebouwde omgeving. Om dit te bewerkstelligen wordt voorgesteld de derde brug, ten behoeve van de uitbreiding ten zuiden van de Urkervaart, tevens geschikt te maken voor het langzaam verkeer. Daarnaast is het streven om een volwaardige fietsverbinding te realiseren vanaf de derde brug richting het nieuwe bedrijfgebied aan de zuidzijde van de Domineesweg (opdrachtgebied).

Om het gebied Toppad toegankelijk te maken voor de Urker bevolking zal er binnen de randzone van het natuurgebied een langzaam verkeersverbinding gerealiseerd worden. De binding met het Oude dorp is essentieel. De mogelijkheid voor een 'ommetje' langs alle mooie en interessante plekken draagt hieraan bij. Daartoe wordt een goed langzaam verkeersstructuur ontwikkeld. Tevens zal aandacht besteed moeten worden aan de veilige bereikbaarheid van de sportvoorzieningen die gelegen zijn aan de Vormtweg, vanuit



Dorpsentrees & gezichten

-  Toegangsweg tot Urk
-  Bestaande dorpsentree
-  Nieuwe dorpsentree
-  Zone nieuwe dorpsentree
-  Knoop
-  Markant punt ter ondersteuning van entree
-  Derde verkeersbrug (markant punt)
-  Voorkant bebouwing
-  Groen gezicht
-  Rood gezicht (woon/voorzieningsgebied)
-  Rood gezicht (bedrijfsgebied)
-  Blauw gezicht
-  Zee gezicht
-  Doortrekken singel
-  Zoekgebied centrale waterberging
-  Beeldbepalende beplanting
-  Zone randweg
-  Begrenzing structuurvisie
-  Opdrachtgebied
-  Gemeentegrens

0  1 km 

het dorp. Om dit te bewerkstelligen zal er een (langzaam) verkeersverbinding gerealiseerd worden tussen de Zeewijk en de voorzieningen die gelegen zijn aan de Vormtweg.

Voor een verdere uiteenzetting van de langzaam verkeersstructuur wordt verwezen naar een Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP).

4.3.3 Vervoer over water

De Urkervaart wordt gebruikt voor de recreatie- en de beroepsvaart. Bij het ontwerp van de derde verkeerbrug dient met dit recreatieve en beroepsmatige gebruik rekening gehouden te worden. De D-tocht zal ten aanzien van het beroepsmatige gebruik verbreedt worden en in zuidelijke richting naar het bedrijventerrein ten zuiden van de Domineesweg (opdrachtgebied) doorgetrokken worden.

4.3.4 Openbaar vervoer

Bij een verdere groei van Urk worden de openbaar vervoerverbindingen met Lelystad, Emmeloord, Kampen en Zwolle steeds belangrijker. Ook in Noordoostpolder staat bereikbaarheid per openbaar vervoer hoog op de agenda van zowel de raad als het college. Met name voor scholieren, studenten en huishoudens zonder auto, is goed openbaar vervoer van groot belang. Zo staat de bereikbaarheid in de dorpen onder druk door teruglopende reizigersaantallen. Een ander aandachtspunt is de aansluiting op het treinnetwerk. De gemiddelde afstand in Nederland tot een treinstation is 5 km. Op Urk is dat 23 km. Hiermee staat Urk op 13 in de top 20 van meest afgelegen plaatsen tot een station, de eilanden meegerekend.

Huidige situatie Urk

Het openbaar vervoer op Urk is al vele jaren ongewijzigd en bestaat uit de volgende buslijnen:

- elk half uur naar Zwolle via Emmeloord en Kampen (lijn 141);
- elk uur naar Lelystad met een overstap op de carpoolplek A6 (lijn 149);
- daarnaast nog de scholierenlijn naar Kampen (lijn 641).

Lijn 141 zorgt voor een goede verbinding met Emmeloord en rijdt voldoende vaak. Wel geeft de route met de grote (gelede) bussen door de bebouwde kom zorgen over de verkeersveiligheid. 's morgens zijn de bussen meer dan overvol door het grote aantal scholieren dat met deze lijn reist. Lijn 149 wordt niet als prettig ervaren. Het eerste deel naar de carpoolplek met een klein busje en de overstap daar, midden in de polder, is weinig aantrekkelijk. Op zondag is er geen openbaar vervoer.

Wenselijke situatie

Rekening houdend met de (on)mogelijkheden van de provincie heeft de gemeente Urk in samenwerking met de gemeente Noordoostpolder de gewenste situatie puntsgewijs uiteengezet:

- behoud van lijn 141 maar wel de lijnvoering concentreren op de Urkerweg, waardoor er geen grote bussen meer door de woonwijken van Urk rijden. Om deze lijnvoering mogelijk te maken is een eindhalte wenselijk;
- Een rechtstreekse verbinding tussen Urk en Lelystad, wellicht te beginnen met een pilot in 2020, direct na het gereedkomen van de weg door Zeeheldenwijk. Deze verbinding kan dan na evaluatie, bij succes opgenomen worden in de nieuwe concessie in;
- Een kleinere bus die de bestaande haltes op Urk gaat bedienen;

- Een betrouwbare aansluiting van lijn 140 uit Noordoostelijk Flevoland naar Lelystad op de dienstregeling van de NS;
- Openbaar vervoer op zondag.

4.3.5 Parkeren en verkeren Oude dorp

Om de verkeersdruk op het Oude dorp te verminderen en beter te structureren is de afgelopen periode een blauwe zone ingevoerd en is het aantal parkeerplaatsen op de Slikhoogte uitgebreid.

4.4 Ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Dorpsentrees en gezichten

De ruimtelijke kwaliteit is gerelateerd aan de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de omgeving. De waarde van de ruimtelijke omgeving wordt met name bepaald door de beleving die burgers, bezoekers en andere doelgroepen ervaren. Het aspect ruimtelijke kwaliteit betreft niet alleen de beleving, maar stelt ook eisen aan de soort functie, locatie en de gewenste manier van vormgeving. Een brede gebiedsgerichte benadering is noodzakelijk om het aspect ruimtelijke kwaliteit binnen de gebiedsontwikkeling te borgen.

De belevingswaarde wordt met name ervaren ter hoogte van structuurdragers, zoals de bestaande en nieuwe dorpsentrees, dorpsranden, openbare groenzones en doorgaande wegen. De gemeente Urk beschikt over een aantal grote buitenstedelijke ontwikkelingsopgaven voor zowel het woon- en voorzieningengebied als het bedrijfengebied. De opzet van deze uitbreiding mondt uit in een aantal belangrijke nieuwe structuurdragers. Door de uitbreiding van het woon- en voorzieningengebied en het bedrijfengebied ontstaan er in de toekomst nieuwe dorpsentrees en gezichten, die met name vanuit het

polderlandschap, maar ook rijdend vanaf de A6 goed zichtbaar zijn. De nieuwe entreegebieden vormen zich voornamelijk langs de verkeerstructuren. Er is sprake van een entreegebied langs de Urkerweg, Staartweg, Urkerdwarpspad, Domineesweg en ter hoogte van de nieuw te vormen randweg tussen 'Urkerweg – Staartweg' en de gebiedsontsluitingsweg 'Domineesweg – Urkerweg'. De entreelocaties ontstaan uit 'knopen' waar verkeer, stedenbouw, functies, landschap en inrichting van openbare ruimte samenkomen. Door middel van bouwmassa of een bijzondere inrichting kan een entreelocatie benadrukt worden en het visite kaartje van Urk afgegeven worden.

De belevingswaarde van Urk over het water, vanaf het IJsselmeer is sterk. De benadering van Urk langs de Urkerweg beschikt nog niet volledig over de gewenste kwaliteit. Aan de noordzijde van de Urkerweg wordt de beleving bepaald door middel van woonbebouwing. Het natuurgebied Toppad fungeert hierbij als groene onderbreking van het bebouwingspatroon. De zuidzijde van de Urkerweg wordt fysiek afgeschermd door de ecologische groenstructuur. Hierdoor wordt het zicht op de bedrijven die gevestigd zijn langs de Urkervaart belemmerd. Ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit is het wenselijk om de zichtbaarheid van het bedrijventerrein vanaf de Urkerweg te verbeteren. De Urkerweg zelf is ter hoogte van de bestaande bebouwing toe aan een reconstructie.

Ten aanzien van de Staartweg is het streven om de ruimtelijke belevingswaarde door middel van een 'lintbebouwing' te versterken. De Staartweg zal tevens een andere uitstraling moeten krijgen, die aansluit bij functies die gevestigd zijn en worden langs de weg.

De belangrijkste entree via de Domineesweg voldoet grotendeels niet aan de gewenste ruimtelijke kwaliteit. Het

gebied langs de Domineesweg wordt gedomineerd door bedrijvigheid. De bedrijven welke zich zullen vestigen langs de Domineesweg dragen bij aan de ruimtelijke kwaliteit en uitstraling van zowel omgeving als van het totale bedrijvengebied. Een hoogwaardige invulling is hierbij een vereiste. Inmiddels heeft de Domineesweg zelf wel een reconstructie ondergaan, waardoor de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van het wegdek gewaarborgd is. Ter hoogte van het jongste bedrijventerrein (Zwolsse hoek fase 4 en 5) bevinden zich de nieuwe bedrijven die zich prominent naar buiten presenteren. Hierdoor zal het zicht op het bedrijventerrein verbeterd worden. De kwaliteit van de dorpsrand neemt af naar mate het Oude dorp benaderd wordt. Langs de zone tot aan de sluis bevinden zich woningen en bedrijven die met de achterzijde naar de weg toe georiënteerd zijn. Naast hekwerken, opslag van spullen en dergelijke, is het gebied door middel van een dichte groene zone afgeschermd. Om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren wordt voorgesteld om de groenzone in bepaalde delen open te werken. Hierdoor zal het zicht op het bedrijventerrein verbeterd worden. In de opengewerkte delen is het dan wel noodzakelijk dat de oriëntatie van bedrijven naar buiten zullen plaatsvinden.

De kwaliteit van de openbare ruimte, oftewel de beleving van de openbare ruimte, wordt bepaald door de gekozen materialen en de daarbij behorende inrichting. Bij de aanleg van nieuwe gebieden is de keuze van de materialen essentieel. De insteek is te kiezen voor duurzame materialen met een lange levensduur. De polderwijk is daarvan een zeer goed voorbeeld. Om de kwaliteit van een inrichting en de beleving vast te houden wordt gewerkt met behulp van een kwaliteitshandboek. Hierin is per gebied beschreven waaraan de inrichting van de openbare ruimte moet voldoen. Dit zorgt voor uniformiteit op Urk, hetgeen de kwaliteit ten goede komt.

Voor het agrarische gebied worden tevens eisen gesteld ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit. Het gebied is aangewezen als Belvédèregebied. Om uitvoering te geven aan de aanwijzing als Belvédèregebied hebben de gemeenten Noordoostpolder en Urk in 2004 een Kwaliteitskaart vastgesteld. Boerderijen met hun erfingsels langs ontsluitingswegen moeten bijvoorbeeld herkenbaar blijven. De nota Belvedere is in middels vervangen door de Modernisering Monumentenzorg.

De zuidoostpunt van Zeeheldenwijk is de nieuwe dorpsentree voor het verkeer dat vanaf de A6 Urk binnenrijdt. Het punt kan gemarkeerd worden door een bebouwd en een groen / water element. Hiermee profileert Urk zich met twee gezichten. Halverwege Zeeheldenwijk wordt ook het werkverkeer "gescheiden" van het overige verkeer. Het werkverkeer vervolgt zijn weg via de Domineesweg en richting het zuiden naar het gebied ten zuiden van de Domineesweg. De zone is het zogeheten "werkgezicht" van Urk. Het overige verkeer vervolgt zijn weg via de nieuwe gebiedsontsluitingsweg naar de Urkerweg.

Een derde brug over de Urkervaart (ter hoogte van Zeeheldenwijk) vormt een nieuw verbindingspunt tussen het gebied boven en het gebied onder de Urkervaart. Komend over de Urkerweg wordt, voordat de brug bereikt wordt, een nieuw woon- en voorzieningengebied ervaren. Het betreft een afwisselend door rood / groen / water gedomineerd gebied.

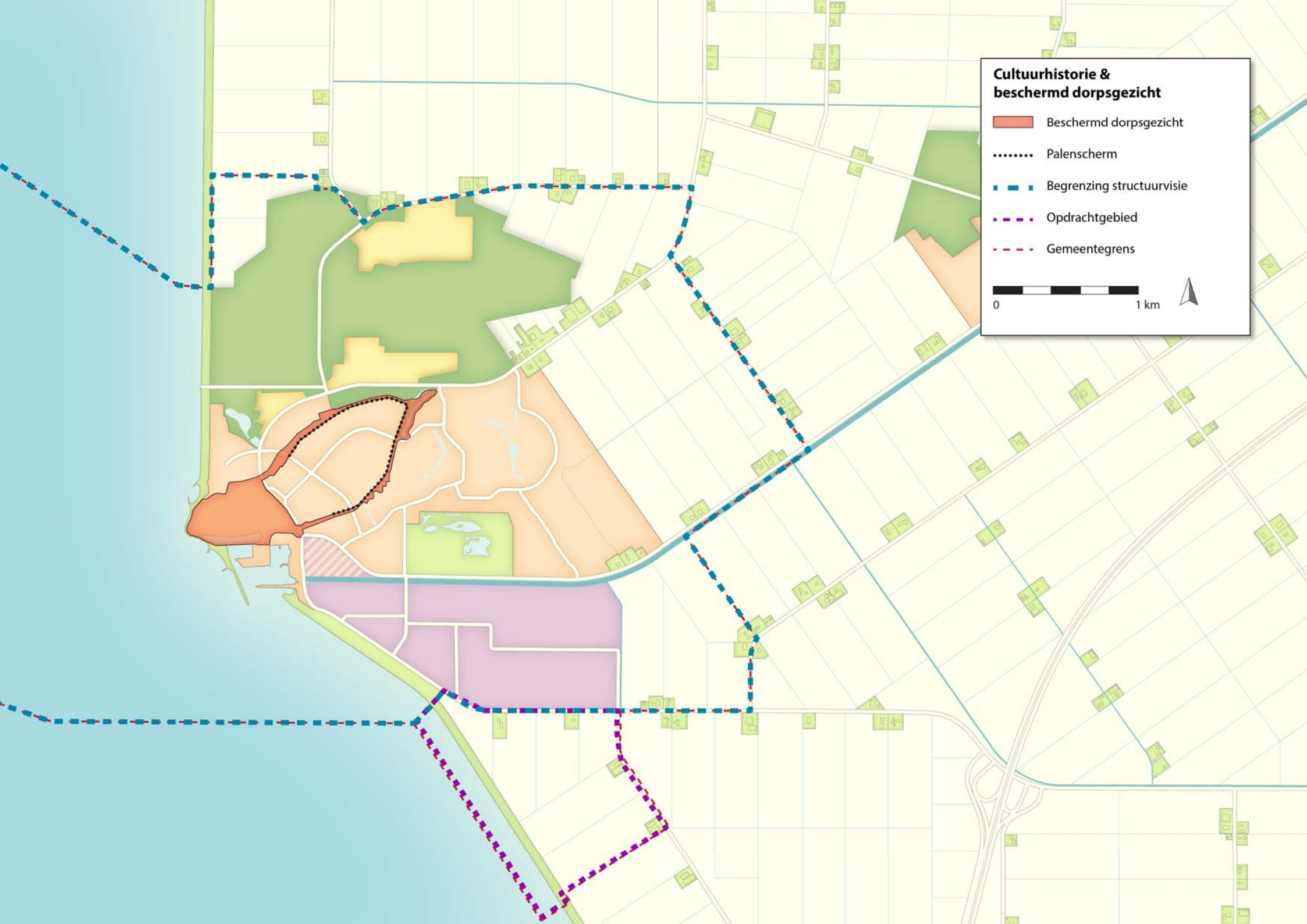

De start van het bebouwde gebied tussen de Urkerweg en Staartweg fungeert als twee nieuwe dorpsentrees, waarbij Urk benaderd kan worden vanuit Tollebeek, Emmeloord en



Cultuurhistorie & beschermd dorpsgezicht

- Beschermd dorpsgezicht
- Palenschermer
- Begrenzing structuurvisie
- Opdrachtgebied
- Gemeentegrens

0 1 km



de dorpen in de Noordoostpolder alsmede het dieper in de polder gelegen agrarische gebied.

Bij het toekomstige entreegebied langs het Urkerdwarspad spelen elementen als 'water' en 'groen' en verkeer een belangrijke rol. De gemeente Urk streeft naar een centrale calamiteitenberging (waterberging) ter hoogte van het Urkerdwarspad in combinatie met de versterking van de ecologische verbinding tussen het Urkerbos en de Urkervaart. Betreffende locatie is een kansgebied waarbij de identiteit van de gemeente Urk benadrukt kan worden. Mogelijkheden met betrekking tot recreatief medegebruik worden niet uitgesloten. De Staartweg is het "groene gezicht" van Urk. Eén van de belangrijkste bestaande entrees is de kruising van de Klifweg, Klifkade en historische kern. Gezorgd moet worden voor een verkeersveilige situatie met voldoende parkeergelegenheid. In het Masterplan Hart van Urk is een visie voor deze locatie uitgewerkt. De kruising Sluisweg, Urkerweg en de Singel vormt de toegang van het Oude dorp en de haven. Deze entree moet een beeldbepalende plek op Urk gaan worden. De uitdaging hier is het vormgeven aan het samenkomen van diverse ruimtelijke identiteiten en het verduidelijken van de entree naar de historische kern.

De tweede bestaande dorpsentree betreft de kruising Vormtweg en Staartweg. De vestiging van het Berechja College en partycentrum Koningshof kunnen betreffende dorpsentree versterken en verduidelijken. Door middel van het doortrekken van de singelstructuur wordt de contour van het oude eiland benadrukt.

4.4.3 Cultuurhistorie en beschermd dorpsgezicht

Begin 2001 heeft de gemeenteraad besloten om te komen tot een aanwijfsvoorstel Urk als beschermd dorpsgezicht. Bedoeld hiermee wordt het oude eiland Urk inclusief de

contour van de oude kustlijn. De visie van de gemeente om te komen tot een beschermd dorpsgezicht wordt ook gedragen door externe organen zoals de RACM en de rijksoverheid. Als fysieke dragers worden genoemd met name de wegen- en bebouwingsstructuur van de Oude dorpskern, geënt op de plaatselijke natuurlijke gesteldheid van de pleistocene ondergrond. Op 2 juli 2007 heeft de toenmalige Minister R. Plasterk het besluit Urk als Beschermd Dorpsgezicht bekrachtigd.

De bedoeling van de aanwijzing is de historische karakteristieken te behouden en nadrukkelijk een plaats te geven in de toekomstige ontwikkelingen. Instrumentarium hiervoor is het bestemmingsplan. De bescherming heeft nadrukkelijk niet de bedoeling de bestaande situatie te bevroren of iedere verandering tegen te houden. Als bijkomend effect biedt de bescherming een zekere mate van continuïteit aan het ruimtelijk beleid van de gemeente en daarmee een bepaalde rechtszekerheid aan alle belanghebbenden. De cultuurhistorische waarde van het beschermd dorpsgezicht Urk wordt ontleend aan de samenhang tussen de geologische kenmerken en de cultuurhistorische en historisch-ruimtelijk en architectuurhistorische waarden.

De ligging ten opzichte van de keileembult en de haven en de relatie met belangrijke historische gebouwen spelen een belangrijke rol in de karakteristiek van Oud-Urk, de Haven, De Hoogte, Wijk 2, Wijk 3 en het Tuindorp. De kustlijn (met palenscherm) met de aanpalende (deels) verdwenen groene aanleg vormt als lint een eigen eenheid die de eilandgrens aanduidt.

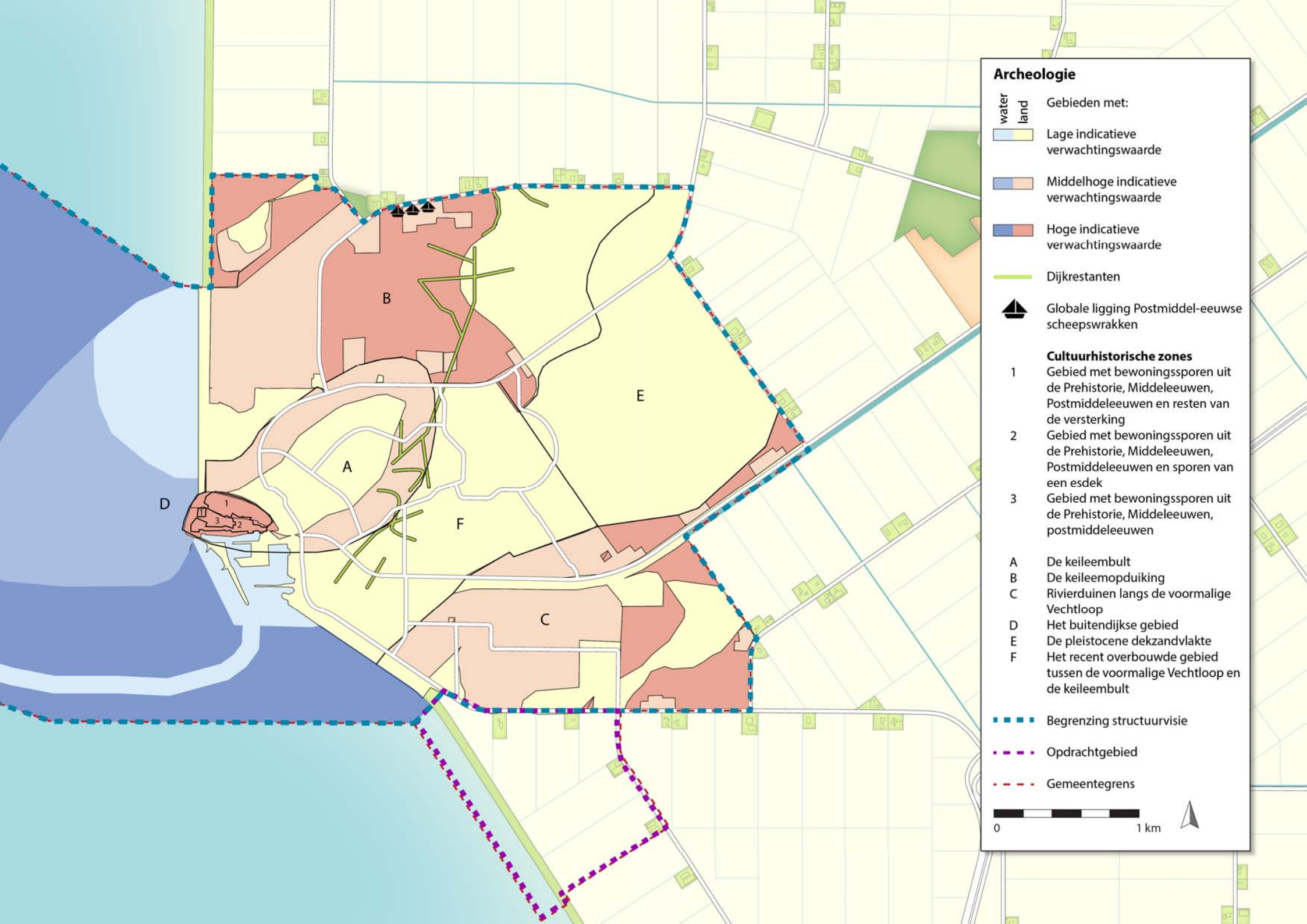
4.4.4 Archeologie

De provincie heeft een groot gedeelte van de gemeente aangewezen als Provinciaal Archeologisch en Aardkundig

Kerngebied (Park). Deze aanwijzing betekent dat in overeenstemming met de provincie beleid ontwikkeld en uitgevoerd moet worden dat voldoende recht doet aan de in het gebied aanwezige waarden.

Uitgangspunt van het Urker beleid op het gebied van archeologie is dat archeologische resten waar mogelijk in situ behouden blijven. Hiermee wordt invulling gegeven aan een zorgvuldige omgang met het rijke verleden van Urk. In 2010 heeft de raad een geactualiseerde versie van de verwachtingskaart vastgesteld. De actualisatie heeft geleid tot een verkleining van het gebied van hoge archeologische verwachting langs de Urkerweg

Een hoge verwachtingswaarde wordt vooral aangetroffen in het Urkerbos, ten zuiden van de Urkervaart en in de smalle strook ten noorden van de Urkerweg. Stedelijke ontwikkeling in deze gebieden kunnen kan alleen doorgang vinden als nader archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden. Op basis van de archeologische basiskaart zal in een volgend stadium een 'archeologische beleidskaart' worden opgesteld; de vindplaatsen zullen worden gewaardeerd en er zullen uitspraken gedaan worden over de behoudenswaardigheid van deze vindplaatsen.



Archeologie

water	land	Gebieden met:
		Lage indicatieve verwachtingswaarde
		Middelhoge indicatieve verwachtingswaarde
		Hoge indicatieve verwachtingswaarde
		Dijkrestanten
		Globale ligging Postmiddeleeuwse scheepswrakken
Cultuurhistorische zones		
1		Gebied met bewoningssporen uit de Prehistorie, Middeleeuwen, Postmiddeleeuwen en resten van de versterking
2		Gebied met bewoningssporen uit de Prehistorie, Middeleeuwen, Postmiddeleeuwen en sporen van een esdek
3		Gebied met bewoningssporen uit de Prehistorie, Middeleeuwen, postmiddeleeuwen
A		De keileembult
B		De keileemopduiking
C		Rivierduinen langs de voormalige Vechtloop
D		Het buitendijkse gebied
E		De pleistocene dekzandvlakte
F		Het recent overbouwde gebied tussen de voormalige Vechtloop en de keileembult
		Begrenzing structuurvisie
		Opdrachtgebied
		Gemeentegrens



5. Economie

5.1 Werken

De doelstelling van het huidige gemeentelijk economische beleid is het behouden en versterken van de bedrijvigheid op Urk. In tegenstelling tot andere beleidsterreinen laat de lokale economie zich het minst door de overheid beïnvloeden. Economisch beleid is dan ook voorwaardenscheppend beleid. Op Urk dienen zich mogelijkheden aan om door middel van het ruimtelijk beleid het vestigingsklimaat terdege te beïnvloeden bijvoorbeeld door het realiseren van een buitendijkse haven en binnendijks bedrijvengebied Port of Urk (opdrachtgebied).

5.1.1 Nota Economisch beleid 2012 – 2020

Urk heeft een sterke economie en wil deze ook sterk houden. De nota Economisch beleid is richtinggevend voor het scheppen van de juiste randvoorwaarden om te komen tot economische structuurversterking voor Urk. Het vormt een visie op het beleidsterrein economische zaken met een doorkijk naar de toekomst, welke doelstellingen daaraan gekoppeld zijn en hoe men dit wil bereiken. De nota kent een uitvoeringsprogramma, waarin negen strategische speerpunten en bijbehorende activiteiten zijn opgenomen.

De focus van het economische beleid van Urk ligt op het behouden van en versterken van de totale visserijketen en het stimuleren van de sectoren maritiem, zakelijke dienstverlening, zorg en toerisme en recreatie. Het uiteindelijke doel van het economisch beleid is zoveel mogelijk banen creëren. Hiervoor is samenwerking nodig binnen het bedrijfsleven onderling, maar ook tussen gemeente, bedrijfsleven en onderwijs. Verder dienen er ruimtelijke keuzes gemaakt te worden om de noodzakelijk

ruimtelijke randvoorwaarde te creëren voor het verbeteren van het vestigingsklimaat van de maritieme sector, zakelijke dienstverlening, zorg en toerisme en recreatie.

Onderdeel van het uitvoeringsprogramma Economisch Beleid is het realiseren van een aantal harde vestigingsvoorwaarden voor de maritieme sector en zakelijke dienstverlening, zoals het aanwezig zijn van maritieme infrastructuur en informele werklocaties. Andere speerpunten die de nota aangeeft vallen meer onder de “zachte” vestigingsvoorwaarden zoals aanwezigheid van goed op-geleid arbeidspotentieel, investeren in kennis(clustering), intensiveren van de contacten met het bedrijfsleven, investeren in samenwerking en het economisch laden van het merk Urk.

5.1.2 Beleidsnota Visserij 2012 – 2020

Vis en Urk zijn met elkaar verbonden. De visverwerkende industrie genereert de meest banen op Urk en is samen met de visserij belangrijk voor onze economie. Om die reden zal de gemeente Urk zich blijvend inspannen om in Den Haag en binnen Europa te wijzen op de moeilijke omstandigheden waarin de visserij zich vandaag de dag staande moet houden. Alle betrokken partijen dienen de handen ineen te slaan. Urk moet op basis van consensus werken aan een proactief beleid binnen de visserij. De vastgestelde nota Visserij wil door middel van aanbevelingen graag één en ander in goede banen leiden. In dat kader zullen in overleg met alle betrokkenen binnen de sector perspectieven worden geschetst.

5.1.3 Visie werklocaties Noordelijk Flevoland

De Visie werklocaties Noordelijk Flevoland is op 19 februari 2018 door de gemeenteraden van Urk en Noordoostpolder vastgesteld. In de visie is aangegeven dat Urk zich (vooral bij de ontwikkeling van het nieuw binnendijkse bedrijventerrein Port of Urk; opdrachtgebied) met name richt op het kunnen

vestigen van nieuwe en bestaande bedrijven afkomstig uit Urk en de ontwikkeling van visgerelateerde bedrijvigheid en maritieme bedrijvigheid. Noordoostpolder richt zich met name op het kunnen faciliteren van nieuwe en bestaande bedrijven en de ontwikkelingen van bedrijvigheid in het agrofoodcluster en daarbij behorende logistiek en machinebouw in Emmeloord en het hightech en composietencluster in Marknesse. Beide gemeenten hebben afgesproken elkaar niet te beconcurreren en actieve acquisitie van bedrijven van buiten de eigen gemeente alleen buiten noordelijk Flevoland toe te zullen passen. Dit versterkt de clusters en de mogelijkheden voor economische groei in noordelijk Flevoland.

5.1.4 Maritieme versterking

Het belang van visserij neemt procentueel af en de maritieme sector laat een groei zien. De huidige werkhaven groeit uit zijn jasje. De maritieme sector zorgt voor bedrijvigheid met een hoge toegevoegde waarde, past goed bij de cultuur en de arbeidsmarkt van Urk. Doordat het inpassingsplan Maritieme Service Haven Noordelijk Flevoland (opdrachtgebied) is vastgesteld wordt het voor Urk mogelijk om in te zetten op bedrijvigheid in de maritieme sector. Het repareren en bouwen van schepen is uitstekend mogelijk op een bedrijventerrein dat niet in de buurt van bestaande gevoelige bestemmingen ligt. Het nieuwe binnendijkse bedrijventerrein Port of Urk (opdrachtgebied) biedt hiervoor alle mogelijkheden.

In de Visie op de bestaande haven van Urk (vastgesteld op 29 september 2016) is aangegeven hoe de gemeente Urk de komende jaren inzet op de verschillende al aanwezige haventerreinen en activiteiten.

5.1.5 Buitendijkse haven ontwikkeling (opdrachtgebied)

De omvangrijke vissersvloot van Urker kotters heeft er aan bijgedragen dat er bij Urk een cluster van maritieme bedrijvigheid is ontstaan rond nieuwbouw, afbouw, reparatie en onderhoud en refit van vissersschepen. Inclusief de daarbij behorende kennisontwikkeling en innovatiekracht. In de loop der tijd heeft dit cluster zich verbreed naar andere schepen: luxe jachten, binnenvaartschepen en werkschepen in alle soorten en maten. Hiermee is op en rond Urk een fijnmazig netwerk ontstaan van maritieme bedrijven met hun onderaannemers en toeleveranciers.

De afmetingen van luxe jachten en off-shore werkschepen nemen steeds meer toe. Mede hierdoor wordt de beperkte ruimte van de bestaande haven in Urk als belemmering ervaren.

Voor de bedrijven verbonden aan het initiatief om te komen tot een buitendijkse haven (opdrachtgebied) (is meer kaderuimte, direct aan diep water en strategisch gelegen in het IJsselmeer van groot belang voor blijvende groei van hun bedrijven bij Urk. Een locatie bij Urk is van belang vanwege het daar reeds aanwezige maritieme cluster, met specifieke kennis en innovatiekracht en is goed voor de werkgelegenheid voor Urk en Noordoostpolder. Door het bijbehorende netwerk van onderaannemers en toeleveranciers zijn er ook kansen dat bedrijven zich gaan vestigen in de nabijheid van de buitendijkse haven (opdrachtgebied).

In de provinciale Visie Werklocaties is de wens vastgelegd om in Noordelijk Flevoland een zogenaamd industrieterrein te ontwikkelen voor categorie 4 en 5 bedrijven. Dit beleid zou gefaciliteerd kunnen worden door bij de buitendijkse haven (opdrachtgebied) een thematisch (maritiem) industrieterrein te ontwikkelen. Feitelijk vallen maritieme

scheepsbouwbedrijven vaak al in de milieu categorieën 4 of 5. In combinatie met verwachte clustervorming van maritieme bedrijven bij de buitendijkse haven (opdrachtgebied) biedt een binnendijks maritiem industrieterrein mogelijkheden om maritieme bedrijven binnen te halen, die tot nu toe planologisch niet of moeilijk kunnen worden gefaciliteerd .

Het huidige havengebied van Urk vraagt ook nadrukkelijk de aandacht. Op 29 september 2016 heeft de gemeenteraad daarom de Visie op de bestaande haven van Urk vastgesteld. In de visie wordt aangegeven dat in de bestaande haven van Urk het 3-delige karakter moet houden van een historisch toeristische haven, multifunctionele haven en werkhaven. Daarmee kiest de gemeenteraad er ook voor om geen grote ontwikkelingen aan te jagen voor het bestaande havenrelein. De huidige combinatie van werk en recreatie blijft dus intact. Een omslag naar wonen of het verplaatsen van zwaardere havenactiviteiten wordt daarmee niet voorzien.

5.2 Winkelen en ontspanning

5.2.1 Detailhandel

Detailhandelsvisie gemeente Urk 2015-2025+

Vanuit het perspectief van de klant kan gesteld worden dat de detailhandelsstructuur op Urk verbeterd kan worden. Het ontbreekt aan een aantrekkelijk en compact winkelgebied waar de inwoners, werkenden en recreanten prettig kunnen verblijven en waar de sociale functie van zo'n centrum optimaal tot haar recht komt: passend bij de leefstijlen op Urk waar gezamenlijk, harmonie en 'samen dingen doen' belangrijk zijn. Het historische deel van Urk is weliswaar kleinschalig van aard om als compleet centrumgebied voor het huidige inwonertal te dienen, toch biedt het voor detailhandel zeker kansen. Er zijn wel degelijk

kansen om er een aantrekkelijk verblijfsgebied van te maken. Daarnaast staat Urk voor een evenwichtige verdeling van supermarkt aanbod, passend bij het aantal inwoners. Daartoe heeft Urk aandacht en prioriteit bij het supermarktaanbod in het westelijk deel van Urk, waarna het supermarktaanbod in het oostelijk deel verder ontwikkeld kan worden.

Urkerhard doet het nu prima als een functioneel boodschappen- en koopcentrum. De beleving en de verblijfswaarde kan echter nog verder verbeterd worden.

Tegelijkertijd veranderen de tijden. De retail dynamiek doet zich sterk gelden en de fysieke detailhandel heeft het moeilijk. Ook op Urk zal een antwoord geformuleerd moeten worden om (gezamenlijk) in te spelen op de toekomstige trends en behoeften.

Het wensbeeld in de detailhandelsvisie is dat Urk na 2025 beschikt over een complete en evenwichtige detailhandelsstructuur. Om dit wensbeeld te bereiken is het noodzakelijk om gerichte keuzes te maken in de detailhandelsstructuur. Er zal veel meer ingezet moeten worden op een toekomstgerichte structuur waarnaar ook 'gehandeld' wordt. De langere termijn ontwikkeling van Urk wordt centraal gesteld. Daarbij wordt rekening gehouden met het karakter van de deelgebieden van Urk: van het oude centrum met de haven tot de omliggende uitbreidingswijken en de bedrijventerreinen.

Beleidsnotitie internetwinkels

Veel startende ondernemers en parttime ondernemers verkopen tegenwoordig hun producten vanuit een internetwinkel die gevestigd is in hun woning of in een bedrijfsruimte op een bedrijventerrein of elders. Volgens de (door de Raad van State gehanteerde en dus) leidende

definities van detailhandel is er dan echter sprake van detailhandel. De bedoeling van de beleidsnotitie is om (beleids)regels te formuleren voor de vestiging van internetwinkels binnen de gemeente Urk en zodoende een algemeen en aanvaardbaar toetsingskader te creëren.

Ruimtelijk gezien zijn er vier verschillende categorieën internetwinkels (webwinkels) te onderscheiden:

1. Een internetwinkel waar alleen een elektronische transactie tot stand komt;
2. Een internetwinkel met opslag- en verzendfunctie;
3. Een internetwinkel met (beperkte) afhaal- en afrekenmogelijkheid;
4. Een internetwinkel met afhaalmogelijkheid en de mogelijkheid de goederen ter plaatse te passen en/of bekijken.

Vestiging internetwinkels buiten woongebieden

Om te voorkomen dat door het bestaan van internetwinkels in andere gebieden dan winkelcentra detailhandel (en daarmee oneerlijke concurrentie) ontstaat, wordt in de beleidsregel voorgesteld in beginsel alleen internetwinkels toe te staan, waar goederen kunnen worden besteld en betaald via internet. Hiermee wordt voorkomen dat (pure) detailhandel ontstaat op locaties die daarvoor niet zijn bedoeld.

5.2.2 Horeca

Horecanota Urk 2015

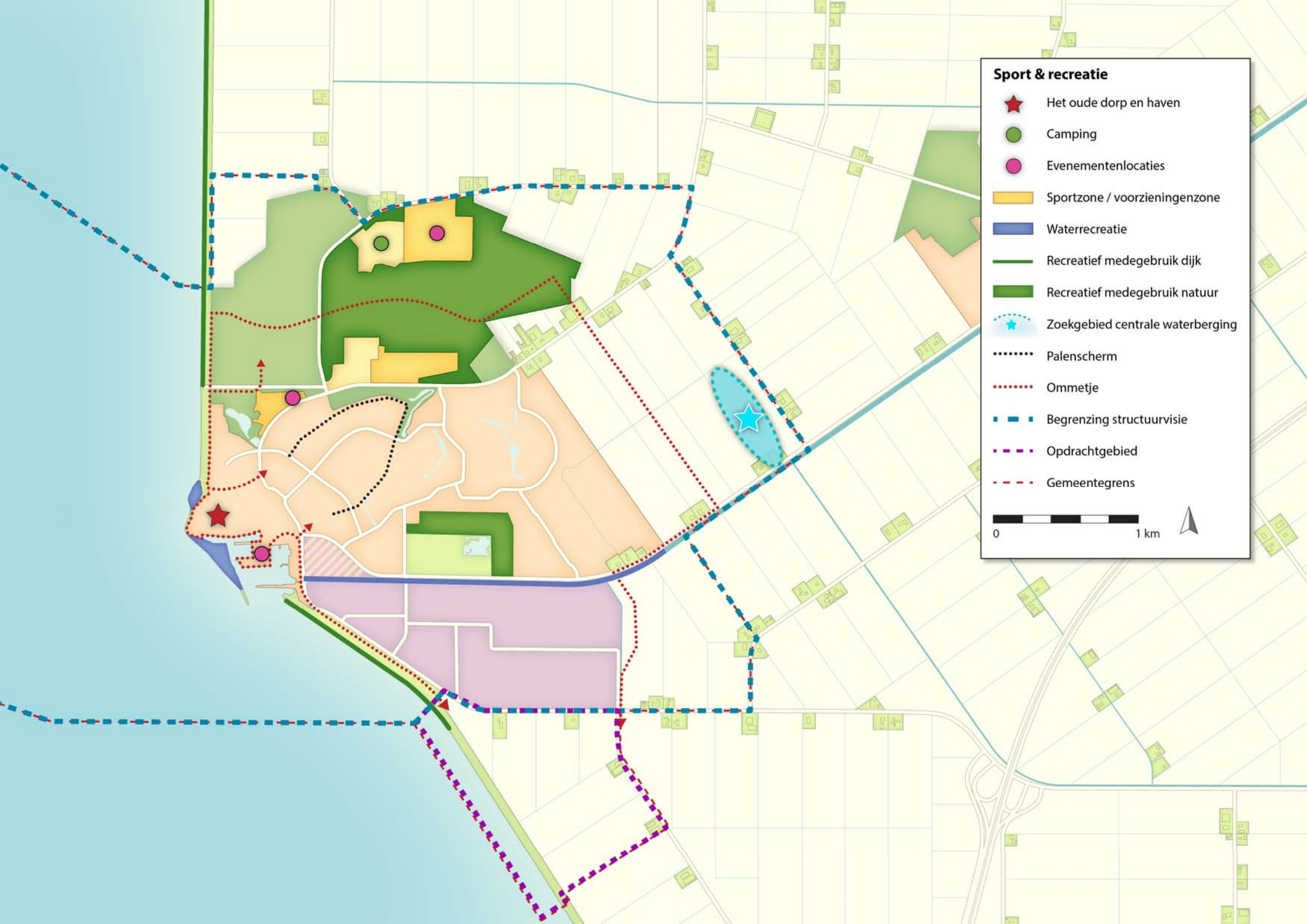
Sinds juni 2015 kent de gemeente nieuw horecabeleid, zoals vastgelegd in de "Horecanota Urk 2015". De centrale doelstelling van de nota is 'Urk zet in op een horecaontwikkeling die de kwaliteit van wonen, welzijn, werken, winkelen, toerisme en recreatie versterkt.' De

begrippen 'diversiteit' en 'gastvrijheid' spelen hierbij ook een belangrijke rol.



VISRESTAURANT DE KAAP





Sport & recreatie

- ★ Het oude dorp en haven
- Camping
- Evenementenlocaties
- Sportzone / voorzieningzone
- Waterrecreatie
- Recreatief medegebruik dijk
- Recreatief medegebruik natuur
- ★ Zoekgebied centrale waterberging
- Palenscherm
- Ommetje
- Begrenzing structuurvisie
- Opdrachtgebied
- - - Gemeentegrens

0 1 km

Urk dient een gastvrije gemeente te zijn voor alle Urkers en bezoekers. Hierbij hebben de horecaondernemers (vanuit dynamische ondernemerschap) en de paracommerciële horeca de primaire verantwoordelijkheid.

Vanuit ruimtelijk-economisch perspectief wordt in de Horecanota aandacht geschonken aan een onderzoek naar de kwaliteit, kwantiteit en diversiteit van het horeca aanbod, ambitie en uitgangspunten, het gewenste horeca-aanbod, de spreiding ervan binnen de gemeente Urk en het terrassenbeleid.

5.3 Recreatie en toerisme

5.3.1 Nota Toerisme en Recreatie Urk 2012-2019

Recreatie en Toerisme ontwikkelt zich tot een belangrijke pijler van de economie van Urk. Hierin heeft het partnerschap met Stichting Urk Promotie een belangrijke rol. Gestreefd wordt naar een toeristisch/recreatief product waarbij de cultuurhistorische waarden van Urk geborgd zijn en de toerist langer op Urk wil en kan verblijven. Hiervoor is een juiste afstemming van evenementen, verblijfsaccommodatie en arrangementen noodzakelijk.

Cultuurhistorie vormt een wezenlijk onderdeel van het toeristisch beleid. De volgende speerpunten zijn opgenomen in de nota:

1. Versterking en ontwikkeling van de toeristisch- culturele infrastructuur;
2. Ondersteunen en stimuleren toeristisch ondernemerschap;
3. Samenhang en doelgroepen;
4. Productontwikkeling:
 - Beleving van Visserij;
 - Beleving van Cultuur & Historie;
 - Beleving van Water & Natuur.

5. Gebiedsontwikkeling en promotie.

Zoals uit de nota Recreatie en Toerisme blijkt heeft de sector op Urk te maken met een aantal zwakten van infrastructurele aard, maar ook vanuit de aanbodzijde. Zo is er sprake van een laag aanbod voor verblijfstoerisme, gebrek aan slecht weer voorzieningen en beperkte openingstijden van de detailhandel in de middaguren. Hier staat een goed georganiseerd bedrijfsleven tegenover en een drive om het toerisme op Urk verder te brengen.

5.3.2 Sport en Recreatie

In het ruimtelijke beleid van de gemeente Urk is altijd veel aandacht geweest voor mogelijkheden van ontspanning, sport en recreatie voor Urkers. Op diverse plekken is recreatie en ontspanning mogelijk op Urk. In de woongebieden zijn speelplekken en groene ruimten aanwezig. Het Oude dorp en het IJsselmeer, met de dijken, het strandje en de havens zijn plekken waar Urkers graag vertoeven. Hier staat de binding met het water centraal.

Het Urkerbos biedt daarnaast andere recreatieve mogelijkheden, zoals wandelen en sporten. Voor het Urkerbos wordt een zoneringsingesteld. Het oostelijke deel van het Urkerbos is geschikt voor recreatief medegebruik en kent ook al een aantal recreatieve functies, zoals de sportvelden, camping en manage. Betreffende zone van het Urkerbos wordt tevens aangemerkt als locatie die onder voorwaarden aangevuld kan worden met buitensportactiviteiten, voorzieningen en verenigingsaccommodaties. Hierbij zal tevens aandacht moeten worden besteed aan de veilige bereikbaarheid van de sportvoorzieningen die gelegen zijn aan de Vormtweg, vanuit het dorp. Om dit te bewerkstelligen zal er een (langzaam) verkeersverbinding gerealiseerd worden tussen

het uitbreidingsgebied (Zeewijk) en de voorzieningen die gelegen zijn aan de Vormtweg.

Een ander deel, het ecologisch meest waardevolle aan de westzijde van het Urkerbos, is slechts zeer beperkt toegankelijk om de natuur optimale kansen te geven. Wel wordt voorgesteld om het ecologisch meest waardevolle deel van Urkerbos beter toegankelijk te maken vanuit het gebied Noorderzand. Een verbeterde aansluiting van het bos op het dorp kan zorgen voor meer binding en gebruik van het Urkerbos.

Dicht tegen het dorp staan de verenigingsgebouwen en het zwembad. De zone maakt onderdeel uit van het gebied Noorderzand. Betreffende deellocatie kan aangevuld worden met andere recreatieve gelegenheden- en sportvoorzieningen. Gestreefd wordt naar de vestiging van zoveel mogelijk individuele binnensportvoorzieningen en verenigingen onder één dak, waardoor sprake is van multifunctioneel ruimtegebruik.

De reeds gevestigde evenementenlocatie 'de Koningshof' kan ruimtelijk gezien uitbreiden in het plangebied en richting de rotonde 'Vormtweg-Staartweg'. Op deze wijze kan de reeds bestaande voorziening bijdragen aan de ontwikkeling van een markant ankerpunt. Hierbij is ruimte voor de vestiging een hoogwaardig uitgaans- voorziening en een verblijfsaccommodatie niet uitgesloten. Het overige deel van Noorderzand komt in aanmerking voor woonbebouwing, waarbij het tot een afronding komt van de bestaande bebouwing aan de noordzijde van Urk.

Het Toppad is momenteel niet of nauwelijks toegankelijk. Door deze plek beperkt toegankelijk te maken kan natuurbeleving, meer dan tot nu toe een rol gaan spelen bij de ontspanning op Urk. Op deze manier zal dit gebied ook

minder als een eiland ervaren worden. In de rand- zone van het Toppad wordt gestreefd naar recreatief medegebruik en

de toevoeging van een 'stille' verkeersverbinding. Inmiddels heeft de IJbaan een plek gekregen in deze randzone.

De binding met het Oude dorp is essentieel. De mogelijkheid voor een 'ommetje' langs alle mooie plekken draagt hieraan bij. Daartoe wordt een goed langzaam verkeersnetwerk ontwikkeld. Ook in het bestaand stedelijk gebied moet dit netwerk verbeterd worden.

In een kinderrijke gemeente zoals Urk zijn de speelplekken in de woonomgeving een belangrijk onderdeel van de recreatieve mogelijkheden. Hier zal bij de verdere uitbreidingen rekening mee worden gehouden. Ondanks de vaak compacte bebouwing is waar mogelijk ruimte gemaakt voor speelplekken, groen en water. Het dubbelgebruik is hierbij een werkende oplossing. Daarnaast zijn op diverse locaties binnen het woongebied sportvelden aangelegd. Door het succes van het sportveld in het Wilhelminapark is enkele jaren geleden een soortgelijk veld aangelegd in de Zeewijk. Beide velden voorzien in een grote behoefte. Onderzocht zal worden of in de uitbreidingsgebieden rekening gehouden moeten worden met dergelijke centrale (speel)voorzieningen.

Met de komst van Sporthal Vlechtuinen en de renovatie van gymnastieklokaal De Noord naar een turnhal is in het sportaccommodatiebeleid een behoorlijke slag geslagen. Gezien het feit dat het sportcomplex De Vormt moeilijk verder uit te breiden is, is op het hoofdveld kunstgras aangelegd. Dit moet de belasting van de velden ten goede komen. Voor wat betreft het bewegingsonderwijs van het onderwijs moet geconcludeerd worden dat uitbreiding van de sportaccommodaties gewenst in de nabije omgeving van

schoolvoorzieningen. Voor het bewegingsonderwijs wordt daarom niet gedacht aan verdere uitbreiding in het gebied Noorderzand of het Urkerbos

5.3.3 Toerisme

Urk trekt elke jaar veel dagrecreanten. Urk heeft een sterke troef in handen met haar toeristische potenties om de lokale economie te stimuleren. Oud Urk en het havengebied zijn de spil voor het versterken van de toeristische potenties. Daarbij is de aantekening geplaatst dat Urk geen openluchtmuseum wil worden. Er moet voldoende ruimte blijven voor nieuwe initiatieven en ontwikkelingen om de levendigheid in het rond het havengebied te versterken. De cultureel-historische waarden zijn de kroonjuwelen van Urk: havenfront, scheepswerven, stratenpatroon, beeldbepalende panden en monumenten. De gemeente doet veel om de cultuurhistorische waarden te beschermen. Met het oog op de toeristische potenties zal het beleid de komende jaren geactiveerd worden in die zin dat de aandacht niet alleen gericht zal zijn op behoud en bescherming, maar evenzeer op herstel en versterking. Het is van belang dat bijvoorbeeld de Oost- en Westhavenkade (weer) een aantrekkelijke openbare ruimte wordt. Door de vele vernieuwingen van de afgelopen jaren valt nauwelijks naar het verleden te appelleren, Daarom is aanbevolen om de kades in te richten als lommerrijke wandelboulevard.

De zone langs de haven kan ingericht worden met restaurantvoorzieningen. Huidige harde horeca gelegen binnen het Oude dorp zal uitgeplaatst worden, waarbij de huidige locaties verkleurd naar een lichtere horeca categorie. Gestreefd wordt naar de clustering van restaurantvoorzieningen in de zone Oost- en Westhavenkade. Andere ruimtelijke aspecten die de cultuurhistorie moeten versterken zijn: het toegankelijk maken van de strekdam door middel van het plankier (reeds

gerealiseerd), een strandpaviljoen met ruimte voor muzikuitvoeringen op de Staversekade, uitbreiding van het strandje in noordelijke richting, het 'Oude werfje' behouden als historische werf, opwaardering van de aanpalende schuur, beperken parkeren van auto's in het historische centrum (inmiddels een blauwe zone gerealiseerd). Voor dit gebied is een uitgewerkte visie gemaakt in het masterplan Hart van Urk. Deze visie blijft voor dit gebied gehandhaafd.





Groenstructuur & ecologie

- NNN, prioritair gebied
- NNN, waardevol gebied
- Aanpassen NNN Noorderzand
- Versterking natuurontwikkeling Urkerveld
- - - Grens Natura 2000
- ● ● Potentieel ecologische verbinding IJsselmeer - Urkervaart (tracé indicatief)
- ■ ■ NNN waardevol gebied (Verbindingszone Urkervaart)
- ||||| Watergerelateerde groenverbinding
- ||||| Overgangszone met groene schermen
- ★ Zoekgebied waterberging
- NNN waardevol gebied (Groen / natuur met recreatief medegebruik)
- Groen met recreatief medegebruik
- ■ ■ Begrenzing structuurvisie
- - - Opdrachtgebied
- - - Gemeentegrens

0 1 km



6. Duurzaamheid

6.1 Groenstructuur en ecologie

6.1.1 Natura-2000

Natura-2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden binnen lidstaten van de Europese Unie, waarvan onder meer een groot gedeelte van het IJsselmeer deel uit maakt. Een fors deel van het IJsselmeer bevindt zich binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Urk. Sterker nog: de gemeente bestaat uit meer water dan landoppervlak. Potenties voor natuur liggen voor het IJsselmeer met name op gebied van openheid, leegte/ruimte, nachtelijke duisternis en rust, maar eveneens aan dynamiek van het water en de variëteit van het bodemsubstraat. De enorme vogelrijkdom van het IJsselmeergebied maakt het tot een gebied van internationale betekenis.

6.1.2 De ecologische hoofdstructuur

Het Natuur Netwerk Nederland (NNN, voorheen bekend als EHS) vormen samen het ecologisch netwerk binnen de provincie Flevoland. Dit netwerk heeft als doel om de natuur in de provincie te beschermen. Urk levert hieraan een belangrijke bijdrage. Op Urk zijn er drie gebieden die onderdeel uitmaken van de (totale) NNN: het Urkerbos, Staatsnatuurmonument Toppad en Staatsreservaat Staartweg. De zone langs de Urkervaart is een Ecologische Verbinding Zone (EVZ).

Voor deze gebieden geldt dat deze worden beschermd. Deze bescherming geldt in bijzondere mate voor het IJsselmeer, welke grotendeels als Natura-2000 gebied is aangemerkt.

Ontwikkelingen binnen NNN-gebieden zijn toegestaan, mits er geen negatieve effecten te verwachten zijn. Onder

voorwaarden is ontheffing mogelijk, waarbij compenserende maatregelen vereist zijn. Wij staan aldaar, onder compensatieplicht elders, gepaste ruimtelijke ontwikkelingen voor en gaan daarover met Flevolandschap en de Provincie in gesprek . Het gemeentelijke beleid blijft erop gericht de mogelijkheden van recreatief medegebruik van de natuurgebieden optimaal te benutten.

6.1.3 Ecologische verbindingzone Urkervaart

De Urkervaart betreft een ecologische verbindingzone en is van belang voor de maritieme sector. Bij ruimtelijke ontwikkelingen zullen wij op gebalanceerde wijze rekening houden met beide belangen.

De gemeente wil in het stedelijk gebied de ecologische verbindingzone (EVZ) langs de Urkervaart versterken door in de oeverzone meer ruimte te creëren voor de ontwikkeling van natte natuur. De verbindingzone Urkervaart en Zwolse Vaart voldoet in de huidige situatie (nog) niet aan de eisen van het gewenste streeftype “Blankvoorn en Libel”. Wel zijn er veel potenties voor de ontwikkeling van dit type aanwezig. Door een ongeveer 10-15 m brede strook in te richten met natuurlijke oevers, plasdrasbermen en boschages langs ongeveer een kwart van de totale lengte van de vaarten, kan geschikt leefgebied worden gecreëerd voor een groot aantal diersoorten. Het betreft paai- en opgroeigebied, foerageergebied en overwinteringsgebied voor vissen, maar op termijn ook voldoende leefgebied voor otters. Door het hogere aanbod aan watergebonden insecten zal de functie van migratieroute voor bepaalde soorten vleermuizen toenemen. De ontwikkeling van plasdrassituaties die in open verbinding staan met de Urkervaart, sluit beter aan bij de doeleinden van de EVZ Urkervaart. Voor dit doel wordt de aanwezige struiklaag verwijderd en plasdrasbermen in plangebied ‘Zeeheldenwijk’ gerealiseerd welke staan in open

verbinding met de Urkervaart. De aanwezige bomerrij blijft behouden.

6.1.4 Natuurwaarden versus recreatief medegebruik

De natuurwaarden van het Toppad en het Urkerbos, inclusief de hierin gelegen waardevolle elementen als het geologische reservaat en staatsreservaat de Staartweg zijn gebaat bij rust. Mede daardoor zijn deze gebieden ook aantrekkelijk voor recreatief medegebruik. Het kunnen genieten van de natuurgebieden draagt bij aan de waardering ervan. Om nadelige gevolgen voor de ecologie tot een minimum te beperken zijn zones aangegeven waar recreatief medegebruik gestimuleerd wordt en uitgesloten. Het gedeelte van het Urkerbos waar recreatief medegebruik gestimuleerd wordt kent al een aantal recreatieve functies: manege, camping, sportpark, wandel- en ruiterspaden. Het Toppad ligt als een eiland in het bestaand stedelijk gebied. Om dit te doorbreken wordt het op een aantal plaatsen toegankelijk gemaakt door middel van een stille verkeersverbinding. In de randzone van het Toppad wordt recreatief medegebruik binnen de grenzen gestimuleerd. Voor het overige prevaleert de natuur (EHS prioritair gebied):

- P. van der Lijn-reservaat;
- Bruine zandvlakte (Staatsreservaat Staartweg);
- Staatsnatuurmonument Toppad (met uitzondering van de noordelijke en oostelijke rand).

6.1.5 Stedelijk groen

Het stedelijk groen in de gemeente is over het algemeen intensief beheerd en versnipperd. Completering van het groen in combinatie met een natuurlijker inrichting van waterlopen en eenvoudige aanpassingen in beheer kunnen resulteren in duurzame systemen. Deze duurzame systemen dragen bij aan de leefbaarheid van gebieden. In de



Waterstructuur

- 1 Urkervaart
- 2 Singel
- 3 Doortrekken singel
- 4 Centrale waterberging / kortsluiten Urkervaart - Singel
- 5 Mogelijke verbinding Singel - IJsselmeer

Stedelijk water

Slotenpatroon buitengebied

Begrenzing structuurvisie

Opdrachtgebied

Gemeentegrens

0 1 km

uitbreidingsgebieden wordt gestreefd naar zelfstandige en aaneengesloten groenstructuren gecombineerd met speelvoorzieningen. Het is ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit belangrijk dat het stedelijke groen geen gebieden fysiek afsluit. Op dit moment is hier sprake van ter hoogte van de Domineesweg en de groene zone ter hoogte van Lemsterhoek.

6.1.6 Aanpassen NNN (EHS) Noorderzand en versterking natuurontwikkeling Urkerbos

Voor een groot deel van het gebied Noorderzand (dat onderdeel uitmaakt van het Urkerbos) rust op dit moment de NNN (EHS) status (waardevol gebied). De inmiddels gevestigde functies in het Noorderzand maken het natuurgebied kwetsbaar. Het is niet wenselijk om deze status voor dit gebied te handhaven wanneer de beoogde ontwikkelingen in ogenschouw worden genomen. Ruimtelijk gezien behoort het Noorderzand niet tot het Urkerbos. Het Noorderzand functioneert en oogt meer als een stadspark / uit-loopgebied. De watergang “het watervalletje” tussen Urkerbos en Noorderzand vormt ruimtelijk gezien een meer logische begrenzing van de NNN. De herontwikkeling van Noorderzand kan gebruikt worden om de bebouwde kom van Urk op een fraaie en logische wijze af te ronden. De NNN (EHS) status van het Noorderzand kan dan vervallen.

Het Noorderzand heeft een parkachtig karakter. Centraal in het gebied ligt een vijver. Daar omheen is bos aangeplant. Dit is tegelijk met het Urkerbos aangeplant, in de jaren '50 van de vorige eeuw. Door het bos lopen een paar schelpenpaadjes. Het gebied wordt intensief gebruikt voor het uitlaten van honden, eenden voeren, vissen en hutten bouwen. Uit de resultaten van veldonderzoek kan de conclusie worden getrokken dat het Noorderzand geen grote natuurwaarde heeft, aangezien:

- In het gebied weinig diersoorten voorkomen, zeker vergeleken met het Urkerbos;
- De slecht ontwikkelde structuur van de open delen: de vijvers, de oevers en het ‘Kruidenrijke grasland’;
- De slecht ontwikkelde structuur van het bos, die nog sterk refereert aan de kunstmatige aanplant. Natuurlijke processen hebben nog weinig invloed op het bos.
- De structuur en samenstelling van het Noorderzand verschilt duidelijk van die van het Urkerbos. ‘Het watervalletje’ vormt wat dat betreft een scherpe grens.

Omdat sprake is van een netto afname aan oppervlakte NNN (EHS) en sprake is van herbegrenzing van de NNN (EHS) om niet-ecologische redenen moet het saneren van de NNN (EHS)-status van het Noorderzand worden gecompenseerd. Compensatie moet direct aansluitend op de NNN (EHS) plaatsvinden of in de vorm van het oplossen van een bestaand knelpunt in de NNN (EHS) of in de vorm van een kwaliteitsverbetering in de NNN (EHS) te realiseren.

Ten noordwesten van het Urkerbos ligt een gebied dat is aangewezen voor nieuwe natuurontwikkeling (‘Het Urkerveld’). Daarbij is aangegeven dat het de potentie ‘vochtig weidevogelgrasland’ heeft. Dit gebied is 28,7 ha groot. Door dit gebied beter geschikt te maken voor weidevogels en als een open weidegebied met waterbeleving kan de rand van het Urkerbos afgewerkt worden en een goede overgang van bos naar openweidegebied ontstaan. Hierbij ligt ook een kans om het aanwezige ‘P. van der Lijn reservaat’ beter in te passen in de huidige omgeving. Het daadwerkelijk realiseren van het weidevogelgrasland kan hierbij mogelijk vallen onder de kwalitatieve impuls. Op deze wijze kan ingezet worden naar de ontwikkeling van nieuw natuur, waarbij de verbinding tussen het IJsselmeer en het vasteland gemaakt kan worden. Een fietsverbinding tussen de Vormtweg en het onderhoudspad aan de buitenkant van

de Westermeerdijk zorgt voor een mogelijkheid van het beleven van natuur. Door dit pad langs het P. van der Lijnreservaat te projecteren kan dit reservaat beleefd worden door de recreant.

6.2 Waterstructuur

6.2.1 Deltaprogramma en peilregimes IJsselmeer

Urk is onlosmakelijk met het water verbonden. In het verleden hebben de uitvoering van de plannen van Lely een grote impact op de ontwikkeling van het eiland gehad. De inpoldering werd vorige eeuw een feit en Urk was geen eiland meer. De komende eeuw lijkt de uitvoering van het Deltaprogramma grote effecten op Urk te krijgen. Naast de ontwikkelingen van het IJsselmeer wordt nieuw stedelijk water oostelijk van Urk ontwikkeld in de diverse uitbreidingsgebieden. Daarbij komt de nadruk op ‘ontkoppeling’ van de afvoer van het landelijk gebied, en het realiseren van robuuste stedelijke peilvakken.

Urk krijgt de komende decennia meer te maken met de gevolgen van zeespiegelrijzing en klimaatverandering. Er is in toenemende mate sprake van intensievere buien, nattere winters en drogere zomers. Door een stijgende zeespiegel nemen de mogelijkheden af om onder vrij verval water vanuit het IJsselmeer te lozen op Waddenzee. Het Deltaprogramma vraagt een ieder de nationale belangen zoals zeespiegelstijging, veiligheid en zoetwaterreserves te onderschrijven. De verwachte stijging van de zeespiegel omstreeks 2100 geeft aan dat grootschalige maatregelen noodzakelijk zijn om het lozen van IJsselmeerwater op de Waddenzee mogelijk te blijven maken. Vooral nog beperken deze maatregelen tot het vergroten van de pomp- en spuicapaciteit, in combinatie met een flexibel IJsselmeerpeil. De verdere uitvoering van de deltamaatregelen kan voor Urk zowel kansen als bedreigingen bieden. Het (recreatief)

medegebruik ruimtelijk inpassen van de in deze visie geschetste ontwikkelingen in, op, en langs primaire keringen vormt een uitdaging.

6.2.2 Binnendijkse stedelijke gebieden en nieuwe ontwikkelingen

In het stedelijke gebied komt de nadruk meer op de realisatie van 'robuust' watersysteem te liggen. Grote peilvakken, het afkoppelen van hemelwater, en de realisatie van natuurvriendelijke oevers in combinatie met recreatief medegebruik staan daarbij op de voorgrond. Vooral ten zuiden van de Urkervaart sluiten nieuwe stedelijke uitbreidingen (Zeeheldenwijk en de nieuwe bedrijventerreinen) uiteindelijk aan op het peil van de Urkervaart.

De Urkervaart is een aangewezen Kader Richtlijn Water (KRW)-waterlichaam, met een daarbij behorende opgave. Deze opgave bestaat uit de aanleg van 40% zachte oevers, waarmee in 2008 is begonnen. Het aanleggen van nieuw open water, welke in verbinding staat met deze vaart heeft geen gevolgen voor deze opgave. Wel is het zo, dat bij herijking van de KRW-waterlichamen (elke zes jaar), het nieuw aan te leggen oppervlaktewater onderdeel wordt van het KRW-waterlichaam, wanneer dit in directe verbinding staat. Dit brengt dan geen nieuwe opgave met zich mee. Door toedoen van natuurlijke kwel met daarin een hoge concentratie ijzer is de kwaliteit van het grondwater op Urk minder. Hierdoor heeft het oppervlaktewater een bruinige kleur, wat een matig beeld geeft qua beleving. De Urkervaart is met het oog op de waterkwaliteit echter doorgaans robuust (fosfaat en stikstof).

Het stedelijke gebied wordt meer verhard waardoor extra open water ter compensatie nodig is om het overtollige hemelwater tijdelijk te bergen, waarna het afgevoerd kan

worden naar de Urkervaart. De doelstelling is het realiseren van een waterberging die mogelijk meerdere functies combineert en tevens zorgt voor markante entreegebieden. Door middel van een, in het najaar van 2018 op te stellen, integraal waterhuishoudkundig plan voor de stedelijke uitbreidingen worden de mogelijke locatie(s) van het bergen van water nader bepaald. Hierbij wordt rekening gehouden met de kenmerken van de plaatselijke (grond)watersystemen, zettings- en opbarstgevoeligheid van de slappe grondlagen en de archeologie.

Het bergen van water is aan wettelijke regels en normen gebonden. Tot op heden werd veelal apart per uitbreidingsgebied de benodigde compensatie voor de waterberging gerealiseerd. Het komt de waterhuishouding en ruimtelijke ontwikkeling echter ten goede wanneer de waterberging niet per bestemmingsplan gerealiseerd wordt, maar voor een heel peilgebied. Het creëren van een samenhangend raamwerk van groen en waterberging wordt gezien als een belangrijke structuurdrager waardoor meerwaarde wordt bereikt. Waar mogelijk gebeurt dit bovendien met functioneel ruimtelijk dubbelgebruik, waarbij ook een bredere woningbouwtypologie aangesproken kan worden (bijvoorbeeld 'waterwoningen', wonen aan het water, en wonen in een natuurrijke omgeving).

Urk kent door zijn ligging aan het IJsselmeer een nauwe relatie met het water. De gemeente Urk streeft mede daarom naar de realisatie van herkenbare dorpssteegingen waarbij de identiteit van Urk met het water tot uiting komt. De waterberging van de stedelijke ontwikkelingen ten zuiden van de Urkervaart wordt via een singelstructuur geregeld. Hierbij wordt vastgehouden aan de bestaande waterstructuren waarover het gebied beschikt. Het integreren, afkoppelen van de afvoer van hemelwater het agrarische gebied is een speciaal aandachtspunt.

6.2.3 Buitendijkse stedelijke gebieden en nieuwe ontwikkelingen

De realisatie van een maritieme servicehaven (opdrachtgebied) Urk aan de buitenzijde van de huidige Zuidermeerdijk is voor de gemeente Urk een belangrijk strategisch- en economisch uitgangspunt. De provincie Flevoland heeft het voortouw bij het ontwerp en de realisatie. Het ontwerp en de aanleg zijn nauw verbonden aan het water gerelateerde nationale- en regionale beleid en de daaruit voortvloeiende regelgeving. Het Rijk heeft haar veiligheidsbeleid voor het buitendijkse wonen en werken gedecentraliseerd. De provincie Flevoland stelt hier de kaders voor. In 2013 heeft een herijking plaatsgevonden van de buitendijkse veiligheid waarbij de nadruk minder op de strikte naleving van veiligheidsnormen te liggen, en meer op de eigen verantwoordelijkheid van de initiatieven en ontwikkelingen. In de Noordoostpolder ligt de zorgtaak voor de primaire en regionale keringen bij het Waterschap Zuiderzeeland. Naast de beoogde nieuwe haven betreffen de buitendijkse ontwikkelingen (opdrachtgebied) vooral de herontwikkeling van het bestaande havengebied, en die van de locatie Noorderzand. In samenwerking met het Waterschap worden deze ontwikkelingen verder uitgewerkt. Hierbij ligt de nadruk meer op het effectieve medegebruik van de keringen binnen de mogelijkheden die de Keur en Legger bieden.

6.2.4 Waterhuishouding

De aanleg van de riolering begin 1900 heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan het verbeteren van de hygiëne. Ook het milieu is gebaat bij het bestaan van de huidige rioleringszorg. Het is nog niet zo heel lang geleden dat het verzamelde afvalwater rechtstreeks op sloten, vijvers en kanalen werd geloosd. Nu wordt het afvalwater eerst





Milieukaart

EV

- Ammoniak
- Bovengrondse opslag brandbare vloeistoffen
- LPG
- Propaantank
- Zwembad
- Vuurwerkopslag
- Gevaarlijke stoffen
- Saneren / verplaatsen objecten

10 -5 contour EV
10 -6 contour EV
Invloedsgebied EV

Geluid

Geluidcontour

Geur

Geurzone

Begrenzing structuurvisie
Opdrachtgebied
Gemeentegrens

0 1 km

gezuiverd voordat het geloosd wordt. Voor het nieuw te ontwikkelen stedelijk gebied van Urk wordt samen met het waterschap bepaald hoe voor de uitbreiding de zuivering moet worden vormgegeven, centraal (Tollebeek) of decentraal (Urk). De gemeente Urk heeft ca.130 km riolering in beheer. Inclusief alle randvoorzieningen vertegenwoordigt deze een waarde van ca. 85 miljoen. Het beleid om dit stelsel en de toekomstige uitbreidingen in goede staat te houden is vastgelegd in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) waarin ook het beleid voor het stedelijke- en het grondwater is opgenomen. In dit GRP worden op hoofdlijnen de te treffen maatregelen beschreven.

Bij nieuwe ontwikkelingen wordt de waterhuishouding geïntegreerd in de stedenbouwkundige plannen. De verwachting is dat we meer en meer te maken krijgen met korte en hevige buien in droge perioden. Vandaar dat de waterhuishouding bij nieuwe ontwikkelingen robuust moet worden ontworpen. De wijze hoe met de afvalwater- en regenwaterstroom wordt omgegaan moet in het stedenbouwkundig ontwerp worden geïntegreerd. Hiervoor is nodig om in een vroegtijdig stadium aandacht te hebben voor de waterhuishouding.

Bij nieuwe ontwikkelingen dan wel herontwikkeling van bestaande locaties wordt ingestoken om het regenwater indien mogelijk af te koppelen van de bestaande gemengde rioleringsstelsels en vertraagd af te voeren richting oppervlaktewater. De slappe bodem op Urk heeft grote gevolgen voor zowel nieuwe ontwikkelingen als het beheer van de openbare ruimte. Met name een stabiele hoogteligging van de riolering is van wezenlijk belang. De diversiteit in de ondergrond noodzaakt om hierin te zoeken naar maatwerkoplossingen.

6.3 Milieu

6.3.1 Hinderzones milieu wetgeving

Binnen de gemeentegrenzen van Urk bevinden zich in enkele gebieden hinderzones vanuit de milieuwetgeving. Deze contouren liggen om het bedrijventerrein en om een aantal agrarische bedrijven. Binnen deze contouren zijn bepaalde functies niet mogelijk, zoals wonen. Ter hoogte van de Staartweg gaat het om de in blauw weergegeven geurcontour. Afhankelijk van de met het structuurbeeld beoogde functies kan het noodzakelijk zijn om de hindercirkels te verkleinen of te verplaatsen.

6.3.2 Geluid

Langs een aantal belangrijke wegen liggen geluidscontouren: de Domineesweg, de Urkerweg, de Staartweg en mogelijk de nieuwe lokale verbindingsweg tussen de Domineesweg en Urkerweg. De breedte van de geluidscontour varieert per weg en is afhankelijk van de hoeveelheid, het type en snelheid van het verkeer. Binnen deze contouren is onder voorwaarde woningbouw mogelijk. Andere mogelijkheid is terugdringen van het verkeersgeluid door lagere snelheden, ander asfalt of een andere routing van het verkeer.

6.3.3 Externe Veiligheid (EV)

Voor Urk is Externe Veiligheid een belangrijk aspect binnen de Ruimtelijke Ordening. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare en risicovolle objecten. Op het bedrijven- en industrieterrein bevinden zich een groot aantal visverwerkende bedrijven. Een aantal bedrijven beschikken over ammoniakkoelinstallaties die in werking zijn om de vis te koelen. Om deze bedrijven liggen forse veiligheidscontouren. Bij nieuwe ruimtelijke plannen en planologische procedures dient rekening te worden gehouden met deze bestaande veiligheidscontouren.

Nieuwe activiteiten zijn alleen mogelijk in de daarvoor specifiek aangewezen zoekgebieden. Het zoekgebied voor de vestiging van nieuwe inrichtingen of bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en of het Besluit risico zware ongevallen (Brzo) liggen binnen de bestaande planologische capaciteit en op het beoogde nieuwe binnendijkse bedrijventerrein Port of Urk ten zuiden van de Domineesweg. Het beoogde nieuwe binnendijkse bedrijventerrein Port of Urk ten zuiden van de Domineesweg valt sinds 1 januari 2019 onder het grondgebied van de gemeente Urk maar maakt geen onderdeel uit van deze Structuurvisie omdat voor deze ontwikkeling nog de plan-m.e.r. procedure wordt gevolgd alvorens hiervoor beleid vast te stellen. In dit stuk wordt de ontwikkeling daarom aangehaald als opdrachtgebied. De nieuwe vestigingen mogen geen belemmeringen opleveren voor nieuwe woningbouwontwikkelingen.

Naast de visverwerkende bedrijven bevinden zich op ook op diverse locaties tankstations met en zonder LPG vulpunt. Om de bedrijven, die voorzien zijn van een LPG vulpunt, liggen tevens veiligheidscontouren in het kader van Externe Veiligheid. Door de ruimtelijke groei van Urk zijn bepaalde objecten midden in de bestaande woon- en leefomgeving komen te liggen. De voorzieningen liggen hierdoor niet langer meer aan de rand van het dorp, waar deze voorheen gevestigd waren. De gemeente zet in op het saneren en/of verplaatsen van objecten die beperkend zijn en een risico op leveren ten aanzien van de veiligheid binnen de bestaande woon- en leefomgeving.

6.4 Duurzame ontwikkeling

6.4.1 De waarde van duurzaamheid

Het schaarser worden van grondstoffen is een risico voor de welvaart en voortgang van de gemeente. De 'oude' energie

raakt op. Voor fossiele energie zijn wij steeds meer aangewezen op leveranciers uit het buitenland.

Het opraken van grondstoffen kan voorkomen worden door de zogenaamde circulaire economie. Hierbij ontstaan niet meer afvalstoffen maar grondstoffen. Door hergebruik van deze grondstoffen voorkomen we dat uitputting plaatsvindt. De 'nieuwe' energie raakt nooit op. De 'nieuwe' energie is duurzaam en spaart het klimaat en heeft zo invloed op de directe leefomgeving. De 'nieuwe' energie biedt economisch kansen en schept banen.

6.4.2 Energie besparen

Energiebesparing is een voorwaarde om op termijn in de eigen energiebehoefte te voorzien. Alle energie die niet wordt verbruikt, hoeft ook niet opgewekt te worden. Dit sluit aan bij de trias energetica. Er is veel winst te boeken door het isoleren van nieuwe en bestaande woningen. Voor huishoudens betekent een lager energieverbruik dat de woonlasten omlaag gaan. Op Europees niveau zijn afspraken gemaakt over klimaatmaatregel het zogenaamde klimaatakkoord. Maar ook op nationaal niveau liggen er afspraken.

6.4.3 Duurzame energieopwekking

Hoe zuinig wij ook zijn, we zullen altijd energie nodig hebben. De EU heeft de doelstelling uitgesproken om in 2020 20% van de energie op een duurzame wijze op te wekken. Windenergie vormt daarvoor een belangrijke bron. De mogelijkheden voor windenergie zijn door ontwikkeling van steeds hogere en grotere turbines in de afgelopen jaren gestegen.

1. Windturbines hebben een groot visueel ruimtelijk effect. Ook treden nadelige effecten op voor de fauna en de geluidsbelasting. Dit maakt toepassing van windturbines

in de gemeente Urk niet wenselijk. Inmiddels staan er op dit moment grote windmolens langs de dijken en in het IJsselmeer in de directe omgeving van Urk.

2. Naast windenergie sluit de gemeente Urk ook de winning van schaliegas uit binnen haar grondgebied.
3. Het afwijzen van windenergie als duurzame energiebron betekent niet dat de gemeente Urk de toepassing van overige duurzame energiebronnen niet stimuleert.
4. Met ingang van 1 juli 2018 zijn nieuwe woningen en nieuwe bedrijven met een kleinverbruikersaansluiting verplicht aardgasvrij te bouwen.

6.4.4 Hergebruik restwarmte

De visverwerkende bedrijven staan voor een transitie in hun koelsystemen op grond van wettelijke maatregelen en eisen. Het gemaal Vissering dat thans nog restwarmte levert aan bedrijven op Zwolsehoek schakelt over van fossiele energie naar elektriciteit. Het gemaal Vissering kan in de toekomst koude leveren aan de visverwerkende bedrijven en de visverwerkende bedrijven op hun buurt weer restwarmte aan woningen en bedrijven. Een en ander kan in combinatie met het winnen van warmte uit oppervlakte water. Een verkenning naar de haalbaarheid van warmtelevering van visverwerkende bedrijven aan woningen op Urk geeft uitsluitsel of het leveren van restwarmte van visverwerkende bedrijven niet enkel een kans is maar ook gerealiseerd kan worden. Hierdoor kan de warmtetransitie een aanzienlijke bijdrage geven aan het energieneutraal worden van Urk. Het Rijk verplicht gemeenten tot het opstellen en uitvoeren van warmteplannen. De warmteplannen moeten in 2021 vastgesteld worden door de gemeenteraad. De gemeente Urk zal vanaf 2019 starten met het opstellen van een duurzaamheidsvisie.

6.4.5 Duurzaamheid opnemen als uitgangspunt

Bij nieuwe ontwikkelingen is duurzaamheid het uitgangspunt. Wij streven naar een duurzame en uiteindelijk CO2-neutrale gebiedsontwikkeling. Duurzaamheid wordt een steeds belangrijker thema vanwege de negatieve effecten die we thans ervaren als gevolg van de uitputting van onze aarde. Zo zal een duurzaamheidsparagraaf in het bestemmingsplan worden opgenomen. Hierin is aandacht voor onder anderen bodemenergie en zonne-energie.

.



VUURTOREN
GEOPEND
←

VUURTOREN
GEOPEND

Structuurvisie per deelgebied

A	Oranjewijk
B	Gebied ten oosten van Zeewijk en Oranjewijk
C	Zeeheldenwijk, wonen
D	Noorderzand
E	Randzone Staartweg en Boswonen
F	Zone ten oosten van Zeeheldenwijk
G	Zoekgebied waterberging
H	Zwolsche Hoek
I	Zeeheldenwijk, overgangsgebied
J	Opdrachtgebied
K	Woon / voorzieningen gebied
L	Haven van Urk
M	Lemsterhoek
N	Kamperhoek (Westgat)
O	Randzone Domineesweg en Meep
P	Woon / voorzieningen Oude eiland

0 1 km



7. Opgave gebieden

7.1 Inleiding

Bij deze structuurvisie zijn verschillende ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Bij bovengrondse ruimtelijke ontwikkelingen worden tevens ondergrondse ruimtelijke ontwikkelingen waar mogelijk en gewenst meegenomen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen houden wij met inachtneming van de nota bodembeheer rekening met de bekende mogelijke historische bodemverontreinigingen.

7.2 Buitenstedelijke ontwikkelingsopgaven

Buitenstedelijke ontwikkelingsopgaven zijn binnen de gemeente Urk noodzakelijk om de snel groeiende bevolking te kunnen accommoderen ten aanzien van wonen, werken en leven. De gemeente Urk kende de afgelopen 10 jaar een stabiele toename van de bevolking. Op basis van bevolkingsprognoses is duidelijk dat dit ook tot na 2035 het geval is. Wel valt een verschuiving in doelgroepen te constateren. De aanwas van jongeren blijft hoog. Daarnaast krijgt Urk ook te maken met een lichte vergrijzing. Het beleid van de gemeente is dat de burger zo lang mogelijk zelfstandig kan blijven wonen. Een goede inrichting en afstemming binnen de woon- en leefomgeving is hierbij essentieel.

In het verleden heeft het niet beschikbaar zijn van bouwmogelijkheden er toe geleid dat migratiecijfers vanuit Urk hoger zijn geweest dan gemiddeld. Door middel van een inhaalslag en het afstemmen van de bouwplannen op de behoefte is bewerkstelligd dat dit vertrek beperkt werd. Zelfs de vraag naar woningen van 'oud' Urker inwoners wordt steeds groter.

De afstemming van het voorzieningenniveau met betrekking op de bevolkingsontwikkeling is belangrijk om Urk aantrekkelijk en leefbaar te houden. Op dit moment ligt het voorzieningen niveau ten aanzien van welzijn en zorg hoog. Deze ontwikkeling zal met de groei van Urk mee moeten gaan.

Ten aanzien van de bedrijfsmatige ontwikkeling op Urk kan geconcludeerd worden dat het vestigingsklimaat en de ruimtelijke mogelijkheden van grote invloed zijn op de totale economische ontwikkeling. Binnen deze structuurvisie zijn daartoe twee belangrijke ontwikkelingsgebieden opgenomen. De ontwikkeling van deze gebieden is van groot belang voor de werkgelegenheid van Noordelijk Flevoland.

7.2.1 Ontwikkeling van woon-/voorzieningsgebied (buitenstedelijke ontwikkelingen)

Oranjewijk

De eerste fase van de Oranjewijk is inmiddels grotendeels tot ontwikkeling gekomen. In totaal zullen er ca. 600 woningen gebouwd worden in verschillende fasen. Binnen het stedenbouwkundig ontwerp is een compact, maar gevarieerd woningbouwprogramma ondergebracht, vertaald in een grondexploitatie (verscheidenheid van woningbouwtypologieën in diverse segmenten). De opzet van de Oranjewijk is gebaseerd op de rechte lijnen vanuit de Polder. In de wijk zal ook ruimte zijn voor particuliere bouw. Naast woningbouw is er reeds een schoolvoorziening voor het basisonderwijs gerealiseerd. Op deze locatie kunnen tevens ook andere verschillende maatschappelijke functies worden ondergebracht, zodat een optimaal gebruik mogelijk is. Het gebied kenmerkt zich door een woningdichtheid welke aansluit bij de naastgelegen bebouwing. Naast bebouwing biedt het plangebied ruimte voor groen, water en voldoende speelvoorzieningen. Tevens wordt deze wijk voorzien van een centraal wijk parkeerterrein.

Gebied ten oosten van Zeewijk en Oranjewijk

Het gebied dat in oostelijke richting tot ontwikkeling zal komen is geschikt voor een compacter woonmilieu met een deels stenig karakter en een deels zeer open en groen karakter, waardoor een geschikte relatie met het aangrenzende polderlandschap wordt gecreëerd. Een te groot verschil tussen het stenige karakter en het open polderlandschap moet hierbij voorkomen worden door middel van een overgangszone. Tevens zal hierbij invulling gegeven worden aan de ontwikkeling van de 'groene schermen', waardoor de verbondenheid met het Urkerbos verbeterd en versterkt wordt. De nieuwe wijken zullen ontsloten worden door middel van een ontsluitingsstructuur, die vanaf de Staartweg in zuidelijke richting zal doorlopen naar de Urkerweg.

Gebied ten zuiden van de Urkervaart (Zeeheldenwijk)

Met de ontwikkeling van het gebied Zeeheldenwijk wordt met de woonbebouwing en bijbehorende voorzieningen een sprong over de Urkervaart gemaakt. Hiermee wordt voorkomen dat Urk zich ontwikkelt tot een zeer langgerekt dorp. Daarnaast bestaat de kans om de dorpsentree en passage vanaf de A6 te verbeteren / herstellen evenals de entree vanaf de Urkerweg. De nieuwe lokale ontsluitingsweg (inclusief brug) tussen de Domineesweg en de Urkerweg zal gepaard gaan met de ontwikkeling van een nieuw stadsgezicht van Urk door middel van een woongebied in plaats van een bedrijvengebied.

Op 29 juni 2017 heeft de gemeenteraad van Urk het bestemmingsplan Zeeheldenwijk vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt onder andere de bouw mogelijk van circa 1400 woningen. In dit bestemmingsplan is een gebied opgenomen voorzien van directe bestemmingen ten behoeve van wonen, werken en leven. Tevens is er een gebied voorzien van een uit te werken bestemming ten behoeve van

Wonen: Herstructurering & uitbreiding

-  **Bestaad**
 - 1 Bestaande woningbouw
-  **Herstructurering**
 - 2 Havenfront, havengebiet en haventerrein
 - 3 Klifweg en Nieuwe Klif
 - 4 Voormalige schoollocatie Wilhelmina
 - 5 Vlechttuinen
- Uitbreiding**
 -  **Uitbreiding in ontwikkeling**
 - 6 Oranjewijk
 - 7 Zeeheldenwijk
 -  **Uitbreiding toekomstig**
 - 8 Noorderzand
 - 9 Randzone Staartweg en Boswonen
 - 10 Gebied ten oosten van de Zeewijk en Oranjewijk
 -  **Uitbreiding na 2035**
 - 11 Groeirichting boven de Urkervaart
 -  **Uitbreiding na 2035 buiten gemeentegrens**
 - 12 Groeirichting onder de urkervaart (buiten de gemeentegrens)
-  Begrenzing structuurvisie
-  Opdrachtgebied
-  Gemeentegrens



de voorgenoemde functies. Om een goede overgang tussen het nieuwe woongebied en Zwolse hoek fase 5 te bewerkstellingen is er een overgangszone opgenomen met lichte bedrijvigheid. Deze bedrijvigheid past doorgaans binnen een lichte milieucategorie en gaat daarom goed samen met woningbouw. In het woongebied ten zuiden van de Urkervaart wordt een watermilieu geschetst met relaties naar de Urkervaart. Binnen het betreffende nieuwe woongebied zullen de benodigde bovenwijkse voorzieningen gerealiseerd moeten worden. De winkelvoorzieningen bevinden zich in Zeeheldenwijk en in het nabij gelegen Urkerhard. De verbinding tussen Zeeheldenwijk en het bestaande bebouwde woongebied is daarom essentieel. Naast de wijkvoorzieningen leent de locatie zich voor de ontwikkeling van voorzieningen in de vorm van een woon- zorg servicezone.

Noorderzand

Het oostelijke deel van het gebied Noorderzand kenmerkt zich door de vestiging van partycentrum Koningshof en onderkomen van diverse (sport) verenigingen. Voor dit deel van Noorderzand wordt ingezet op de ontwikkeling van een Sportboulevardzone waarbij gestreefd wordt naar de vestiging van zoveel mogelijk individuele binnensport, recreatieve en gelegenheidsvoorzieningen / vereniging onder één dak. Multifunctioneel ruimtegebruik staat hierbij hoog in het vaandel. De toevoeging van een verblijfsaccommodatie en / of hoogwaardig uitgaansvoorziening ter hoogte van de Koningshof zal niet uitgesloten worden. Het gebied gelegen tussen de nieuwe sportzone en het IJsselmeer zal ingevuld gaan worden met een woonfunctie. Op deze wijze wordt het bestaande bebouwde woongebied afgerond aan de noordzijde van Urk. Het gebied leent zich voor een unieke specifieke woningbouwtypologie. Het gebied kenmerkt zich door bijzondere kernkwaliteiten, zoals een groen- en waterrijke omgeving en ligging nabij het IJsselmeer. De

nadere invulling zal gepaard moeten gaan met het aansluiten bij de eerdergenoemde kernkwaliteiten. Langs de randzone, ter hoogte van het IJsselmeer, wordt gedacht aan woonbebouwing waarbij de relatie met het IJsselmeer en het binnendijkse gebied benadruk moet worden. In de kernzone zal de relatie meer gevonden moeten worden met de natuurlijke omgeving.

Afronding woningbouw noordzijde Staartweg

Ten aanzien van de Staartweg is het streven om de ruimtelijke kwalitatieve belevingswaarde door middel van een 'lintbebouwing' te versterken. Op deze wijze zal er een betere overgang ontwikkeld worden tussen het bosgebied ten noorden van de Staartweg en het woon- en voorzieningen gebieden ten zuiden van de Staartweg. Qua woningbouw invulling zal ingezet worden in de ontwikkeling van grote kavels met een landelijke uitstraling, waarbij de bebouwing richting de Staartweg georiënteerd moeten worden. Deze bebouwing kan gecombineerd worden met wonen aan de rand van het bos (Boswonen).

Om deze ambitie te bewerkstelligen is het noodzakelijk om de aanwezige (milieu) hindercontouren te verkleinen / verplaatsen. Een deel van de randzone betreft tevens een NNN (Natuur Netwerk Nederland) gebied. Bij de planuitvoering zal dan ook rekening gehouden moeten worden met de ecologische waarden. Daartoe zal er met de diverse betrokken partijen overleg gevoerd worden. De Staartweg zal naar aanleiding van de ontwikkeling een andere uitstraling moeten krijgen, die aansluit bij functies die gevestigd zijn en worden langs de weg.

7.2.2 Ontwikkeling van bedrijfengebied (buitenstedelijke ontwikkelingen) Zwolse hoek

Bedrijventerrein Zwolsehoek is het meest recente bedrijventerrein aan de zuidzijde van de Urkervaart. Het

gebied is inmiddels in een afrondende fase. De randzone langs de Domineesweg is gericht geweest op de ontwikkeling van een kantorenzone. Dit gebied herbergt een aantal zichtlocaties langs de Domineesweg, de ontsluitingsweg van Urk naar de A6. Het laatste deel van Zwolsehoek (fase 5) is gelegen op minder dan drie kilometer van de rijksweg A6, dé noordwestverbinding van Nederland, en is als zodanig een aantrekkelijke vestigingslocatie voor bedrijven.

Gebied ten zuiden van de Urkervaart (Zeeheldenwijk)

Binnen het plangebied van gebiedsontwikkeling Zeeheldenwijk is ook een deel als aangewezen overgangszone met lichte bedrijvigheid. Op deze wijze wordt in oostelijke richting de afronding van het bedrijventerrein ingezet. Binnen het plangebied Zeeheldenwijk is er ruimte voor gemengde doeleinden, zoals kantoren, perifere en grootschalige detailhandel, maatschappelijke voorzieningen, dienstverlening en woonwerk-locaties. Daarnaast is er ruimte voor wijk/centrum voorzieningen.

Port of Urk (opdrachtgebied)

Het bedrijventerrein (Zwolse Hoek) zal in oostelijke richting afgerond worden. In zuidelijke richting zal de sprong over de Domineesweg gemaakt worden ten behoeve van een binnendijks maritieme bedrijventerrein ontwikkeling. Het beoogde ontwikkelgebied is aangrenzend aan de geplande locatie voor de Maritieme servicehaven Noordelijk Flevoland (opdrachtgebied).

Werken: herstructurering & uitbreiding

Bestaand

- 1 Kamperhoek
- 2 Zwolsehoek

Herstructurering

- 3 Noordwestpunt van Kamperhoek (Westgat)
- 4 Randzone Domineesweg en Meep
- 5 Gemengd (voorzieningen) gebied Lemsterhoek

Uitbreiding

- Uitbreiding in ontwikkeling**
- 6 Zwolsehoek
- 7 Zeeheldenwijk (gemengd gebied)

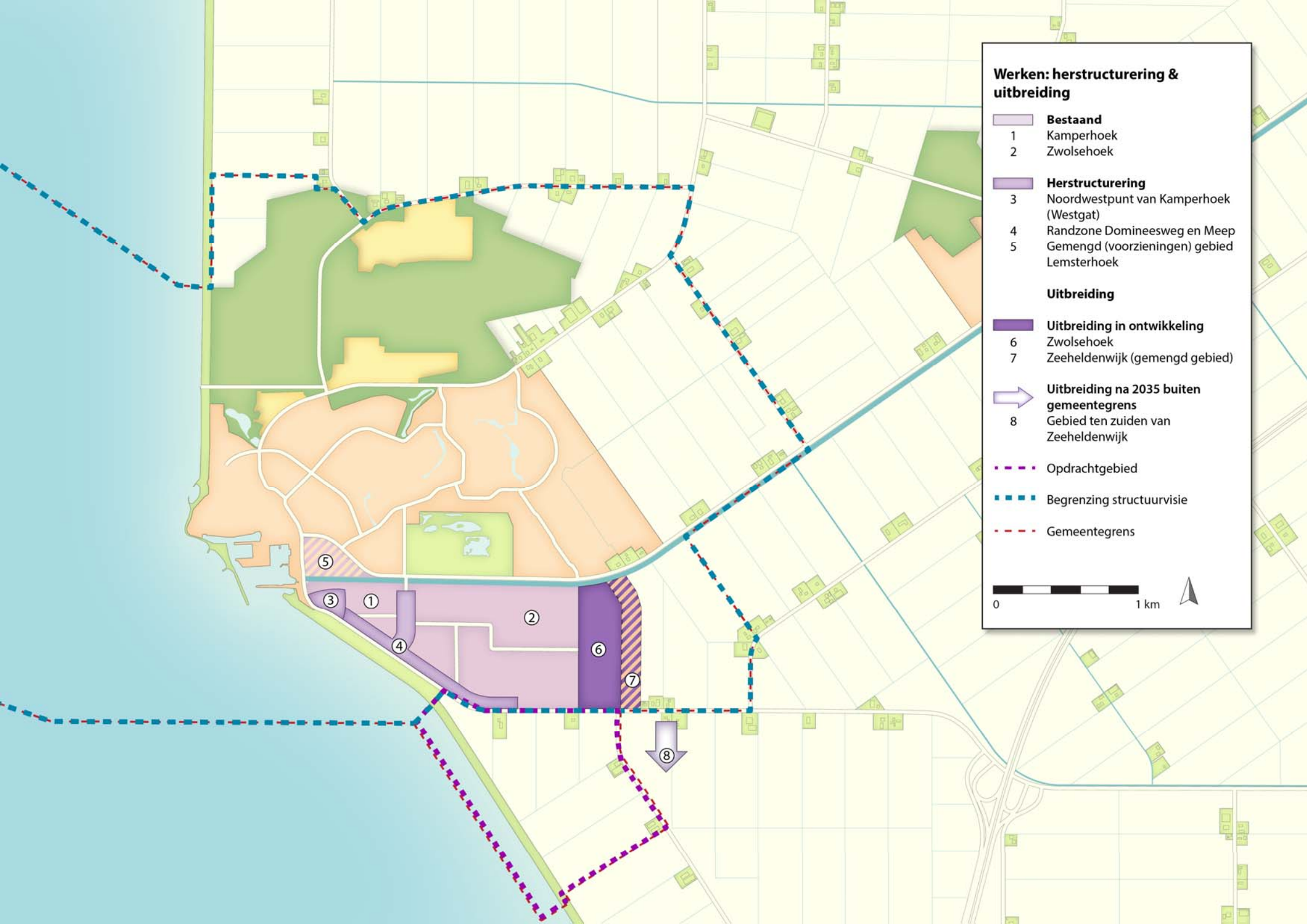
Uitbreiding na 2035 buiten gemeentegrens

- 8 Gebied ten zuiden van Zeeheldenwijk

Opdrachtgebied

Begrenzing structuurvisie

Gemeentegrens



Buitendijkse haven ontwikkeling (Maritieme servicehaven Noordelijk Flevoland; (opdrachtgebied))

Binnen de gemeente Urk werd al meerdere jaren gesproken over de mogelijke aanleg / realisatie van een buitendijkse haven (opdrachtgebied). Een van de redenen hiervoor was dat de beperkte kaderimte van de bestaande werkhaven van Urk als belemmering werd ervaren om aan de marktvraag van steeds grotere jachten en werkschepen te kunnen blijven voldoen.

De provincie Flevoland heeft ten behoeve van deze ontwikkeling het inpassingsplan Maritieme servicehaven (opdrachtgebied) Noordelijk Flevoland vastgesteld. De bestemde locatie van de buitendijkse haven (opdrachtgebied) is gebaseerd op onderzoek van Flevo Port naar de stabiliteit van de bodem. Hieruit blijkt dat op de gewenste bestemde locatie een relatief stabiele ondergrond aanwezig is. De locatie is direct grenzend aan het gebied ten zuiden van de Domineesweg, waar het binnendijkse bedrijventerrein Port of Urk beoogd wordt.

Urk is van oudsher onlosmakelijk verbonden met visserij. De omvangrijke vissersvloot van Urker kotters heeft er aan bijgedragen dat er bij Urk een cluster van maritieme bedrijvigheid is ontstaan rond nieuwbouw, afbouw, reparatie en onderhoud en refit van vissersschepen. Zowel de buitendijkse haven ontwikkeling alsmede het binnendijkse bedrijventerrein Port of Urk (opdrachtgebied) is gericht op een maritieme versterking.

7.3 Binnenstedelijke ontwikkelingsgebieden

Binnen het bestaand stedelijk gebied kan de noodzaak aanwezig zijn om te vernieuwen. Voorbeelden hiervan zijn een facelift, herprofilering, herstructurerings- of revitaliseringopgave. Ook is het mogelijk dat functies en voorzieningen van plek veranderen of beëindigd worden,

waardoor locaties vrij komen voor een invulling met een andere functie. In deze situaties is dan sprake van functieverandering of een transformatieopgave. De locaties die binnen het bestaand stedelijk gebied aangepakt moeten worden (in welke vorm dan ook), zullen beschreven worden in dit betreffende hoofdstuk. De noodzaak om een gebied of locatie aan te pakken kan voortvloeien vanuit ruimtelijk perspectief, ten aanzien van de leefbaar- en duurzaamheid (gebiedsurgentie) of bijvoorbeeld vanuit beleidsurgentie.

In de gemeente Urk zijn er naast de grotere ontwikkelingsgebieden ook locaties op perceelsniveau aan te merken als binnenstedelijke ontwikkelingsopgave. Over het algemeen kunnen de locaties en gebieden aangemerkt worden als: locaties of gebieden binnen het bestaand bebouwd gebied waar de stedelijke kwaliteit verbeterd kan worden of waar de ruimtelijke invulling niet overeenkomt met de gewenste ruimtelijke situatie. Afstemming onderling, maar ook afstemming met de uitbreidingsopgaven is essentieel.

7.3.1 Herstructurerings woon-/voorzieningsgebied (binnenstedelijke ontwikkelingen)

In het bestaand stedelijke woon- en voorzieningsgebied van Urk zijn de afgelopen jaren op enkele plaatsen functies en voorzieningen van plek veranderd. Door deze verschuivingen zijn deze locaties vrij gekomen voor een functieverandering en/of transformatie. De betreffende locaties (tevens op bijgaande afbeelding aangegeven), bevinden zich in verschillende stadia van planvorming. Ook is er binnen het woon- en voorzieningsgebied sprake van enkele herstructurerings- en inbreidingsopgaven. Voor het verdere woon- en voorzieningsgebied worden geen herstructureringsopgaven voorzien buiten de reeds bestaande planologische ruimte. Het is onverhoopt mogelijk dat er naast onderstaande locaties toch elders binnen de

gemeente locaties aangemerkt moet worden. Voor deze locaties zal de gemeente Urk het 'Toetsingskader Herontwikkellocaties Urk' opstellen. Vooral voor de herstructureringslocaties geldt dat de kwaliteit van de ruimtelijke invulling, de programmering en planning belangrijk is. Doelstelling van het toetsingskader is om helderheid te scheppen over de mogelijk- en onmogelijkheden en afstemming te krijgen tussen de diverse ontwikkelingen. Het plangebied van het toetsingskader betreft het totale grondgebied van de gemeente Urk.





Havenfront, havengebied en haventerrein



Voor het havenfront, havengebied en haventerrein is een visie uitgewerkt in het Masterplan Hart van Urk. Deze visie blijft gehandhaafd op twee uitzonderingen na: de brugverbinding tussen Dormakade en Staversekade wordt niet aangelegd en de functie 'wonen' wordt op voorhand uitgesloten op het terrein van de voormalige visafslag. Voor verdere informatie wordt verwezen naar het betreffende document. In de Visie op de bestaande haven van Urk vastgesteld op 29 september 2016 is aangegeven hoe de gemeente Urk de komende jaren inzet op de verschillende al aanwezige haventerreinen en -activiteiten.

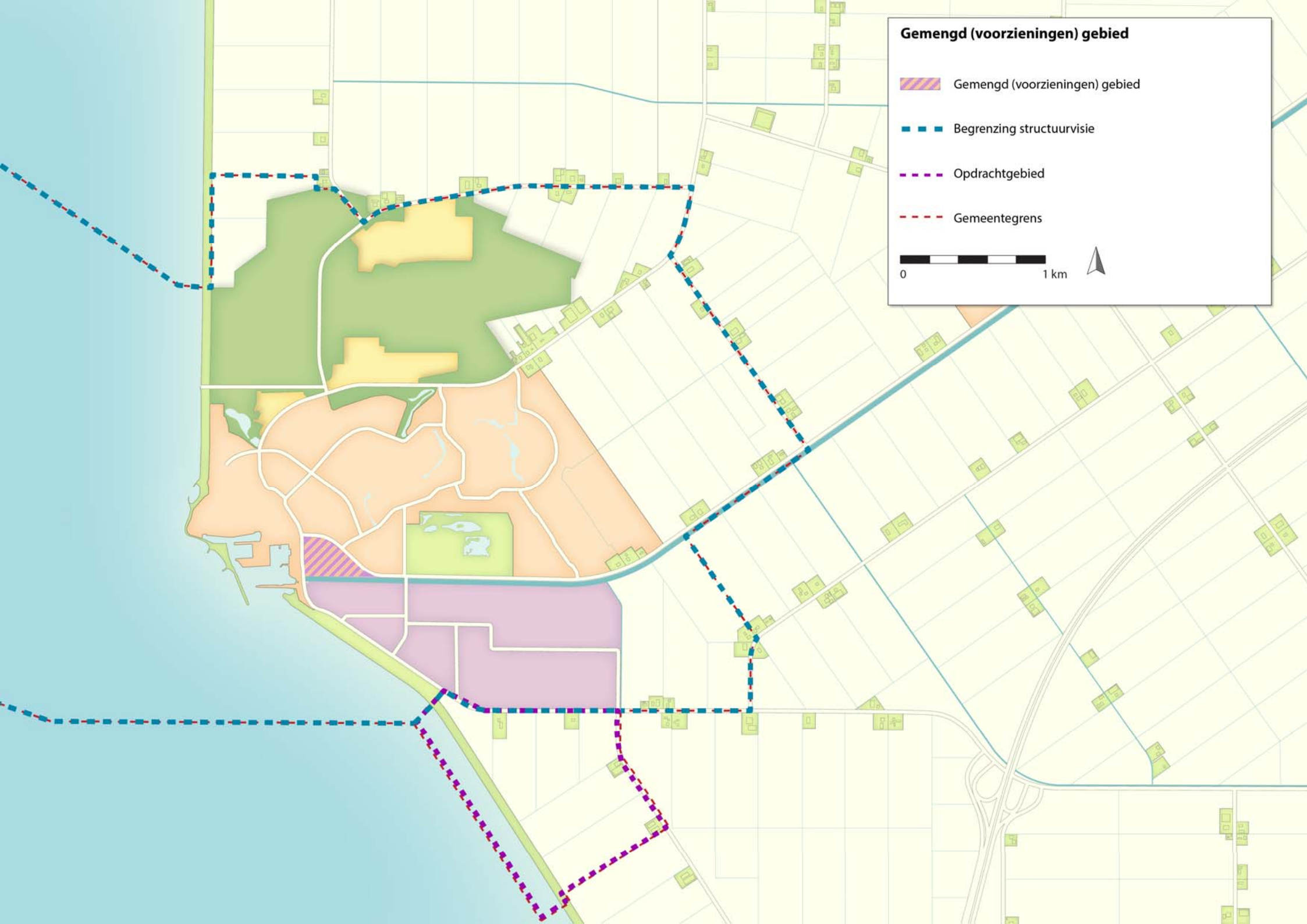
Klifweggebied

Ter hoogte van het kruispunt 'Sluisweg – Singel - Urkerweg en Klifweg' is sprake van een belangrijk entreegebied. Er dient gezorgd te worden voor een verkeersveilige situatie met voldoende parkeergelegenheid. Het kruispunt vormt de toegang tot het Oude dorp en de haven. Deze entree moet een beeldbepalende plek op Urk gaan worden. De uitdaging hier is het vormgeven van het samenkomen van diverse sferen en het verduidelijken van de entree naar de historische kern. In het Masterplan Hart van Urk is reeds een visie voor deze locatie uitgewerkt. De visie zoals deze gemaakt is voor dit gebied blijft gehandhaafd.

Gemengd (voorzieningen) gebied

-  Gemengd (voorzieningen) gebied
-  Begrenzing structuurvisie
-  Opdrachtgebied
-  Gemeentegrens

0  1 km 



Voormalige schoollocatie Wilhelmina

De voormalige schoollocatie Wilhelmina zal wijzigen van een schoollocatie naar een woon-zorgcomplex voor circa 64 wooneenheden met bijbehorende ondergeschikte voorzieningen. Deze locatie kan, in verband met de aanwezigheid van winkelveorziening (de Hofstee) in de directe nabijheid, qua ligging en situering geschikt zijn voor de ontwikkeling en versteking van een woonzorg servicezone. De combinatie zal hierbij gezocht worden tussen woonzorg concepten, woningbouw en zorgvoorzieningen voor de oudere doelgroep.

7.3.2 Herstructurering gemengd (voorzieningen)gebied Lemsterhoek

Het gebied bevindt zich ten noorden van de Urkervaart, ten zuiden van de Urkerweg en ten westen van de Domineesweg/Sluisweg. Lemsterhoek was het eerste bedrijventerrein van de gemeente Urk dat ontwikkeld is in de jaren vijftig en zestig. Lemsterhoek is echter niet langer de belangrijkste vestigingslocatie voor bedrijven. Sinds het ontstaan van Lemsterhoek heeft Urk een grote ruimtelijke ontwikkeling doorgemaakt. De woonbebouwing is fors uitgebreid ten noorden van het terrein en de primaire functie als bedrijventerrein is inmiddels overgenomen door onder andere Zwolsehoek. Bepaalde delen van het gebied kennen tevens een vrij gedateerde uitstraling. Voor Urk is het wenselijk dat Lemsterhoek zich verder transformeert van een voormalig bedrijventerrein via een functiegemengd bedrijventerrein (huidige planologische situatie) naar een gemengd (voorzieningen)gebied.

De ligging van het terrein op Urk is uniek. Het ligt dicht tegen de haven en in het verlengde daarvan het oude dorp. Het terrein sluit ook aan bij de woongebieden van Urk. Daarmee vormt het een schanierfunctie tussen de (kleinschalige) centrumfuncties in het oude dorp, de woongebieden in de

polder ten noorden van de Urkerweg en het grootschalige bedrijventerrein Zwolsehoek ten zuiden van de Urkervaart. Het terrein is ontsloten via twee provinciale wegen en dus ook goed bereikbaar. Komende vanaf de Urkerweg is Lemsterhoek de entreezone/ aanloopstraat van het centrumgebied; het is de eerste bebouwing aan de zuidzijde van de Urkerweg en daarmee een prominente zichtlocatie. Tenslotte ligt het terrein ook als enige aan de noordzijde van de Urkervaart, met kansen voor watergerelateerde functies. Het terrein heeft door deze kenmerken door de tijd heen reeds een 'ondersteunende' functie gekregen voor de aangrenzende gebieden. Er liggen echter nog meer kansen om de ruimtelijke potentie van Lemsterhoek beter te benutten, zodat de Lemsterhoek optimaal aansluit bij de stedelijke gebruikswensen van dit moment.

De transformatie van een zelfstandig perceel of een cluster van percelen naar een nieuwe stedelijke functie kan meerwaarde creëren: zowel van de grondwaarde van het individuele perceel als voor Lemsterhoek als geheel. Dit kan als aanjager fungeren voor de verdere transformatie. De kansen voor het gebied liggen in de huisvesting van een mix van functies die aansluiten bij de aangrenzende centrumfuncties/haven en het wonen en ondersteunend zijn aan deze directe omgeving. Daarbij is het ook een geschikte plek voor publieksgerichte functies, voor zowel bewoners als bezoekers van Urk. Stedenbouwkundig is het gebied een entree van Urk en aanloop naar het oude dorp. De bereikbaarheid is goed, zowel voor snel- als langzaam verkeer. Het gebied ligt aan een doorgaande route, maar is tegelijkertijd daarvan afgescheiden. Dit maakt dat er een plezierig binnenmilieu kan ontstaan om in te verblijven. Binnen het gebied is ook, meer nog dan bijvoorbeeld in het oude dorp, ruimte voor parkeren en het laden- en lossen. Dit biedt perspectief voor een scala aan functies.

De bebouwing langs de Urkerweg vormt de eerste op de weg georiënteerde bebouwing van Urk richting de automobilist. De meest zuidoostelijke punt van Lemsterhoek vormt daarbij het landmark en oriëntatiepunt aan de Urkerweg. Op deze plek past een beeldbepalend bouwwerk met een bijpassende functie. De overige bebouwing langs de Urkerweg vormt 'een etalage' van Lemsterhoek richting Urkerweg.

Representatieve (onderdelen van) gebouwen/functies kunnen georiënteerd worden op de Urkerweg. Daarmee profiteren deze van optimale zichtbaarheid enerzijds en dragen bij aan de ruimtelijke kwaliteit langs de Urkerweg anderzijds. In de maat en schaal dienen deze panden zich in de vormgeving aan te sluiten bij de huidige situatie. In deze 'etalage' passen bijvoorbeeld functies als grootschalige en reguliere detailhandel, supermarkt, fitness centra, kantoren, woon-werklocaties. Het toevoegen van dergelijke functies aan Lemsterhoek biedt kansen voor combinatie bezoeken. Daarmee wordt het profiel van Lemsterhoek versterkt en profiteren stedelijke functies van elkaars nabijheid. Maar ook voorzieningen zoals het busstation of een brandweerkazerne kunnen in Lemsterhoek een plek krijgen. Deze functies zouden ook in het gebied achter de 'etalage' kunnen passen. De bestemming wonen wordt uitgesloten in verband met de milieutechnische impact van de te handhaven visgerelateerde bedrijvigheid.

De zone langs Urkervaart biedt tenslotte kansen voor watergerelateerde bedrijvigheid of functies die de uitstraling van het water als decor kunnen gebruiken. Grootschalige detailhandelsfuncties als een tenten-, caravan- of botenwinkel maken bijvoorbeeld gebruik van dit decor. De ligging aan het water maakt deze zone ook geschikt voor een camperparkeerplaats; op loopafstand van het oude dorp met een aantrekkelijke omgeving. Een jachthaven of andersoortig aan water gerelateerde bedrijven kunnen gebruik maken van de Urkervaart als waterweg. Dan dienen er wel ingrepen

gedaan te worden aan de oevers in de vorm van kade- of haveninrichtingen.

Op het gebied ten westen van de Ambachtsweg worden de (vis)gerelateerde bedrijven gehandhaafd. Dit deel is een zichtlocatie is voor bedrijven richting de Domineesweg/ Sluisweg en een entree richting het oude dorp/centrum voor bezoekers. Daarom wordt ingezet op het versterken van het zicht op de hier gevestigde bebouwing. Door op deze plek de (vis)gerelateerde bebouwing te handhaven en mogelijk aan te vullen met een nieuw boegbeeld langs de vaart nabij de brug (bijvoorbeeld een vis expertisecentrum), wordt deze entree functie van het 'vis dorp' Urk versterkt. Via de talud van de dijk langs de Sluisweg is reeds een verbinding voor langzaam verkeer met het oude dorp aanwezig. Door deze te verlengen richting de kern van Lemsterhoek wordt het mogelijk op deze plek voorzieningen/functies te realiseren die een directe relatie hebben met het oude dorp, bijvoorbeeld een parkeervoorziening en/of bushalte.

7.3.3 Herstructurering bedrijvengebied (binnenstedelijke ontwikkelingen)

Ook op het bestaande bedrijventerrein van Urk aan de zuidzijde van de Urkervaart is er noodzaak voor vernieuwing. In het kader van de "Nadere regel herstructureringsprojecten Flevoland 2017" worden de mogelijkheden voor vernieuwing nader onderzocht en uitgewerkt.

Noordwestpunt van Kamperhoek (Westgat)

De noordwest punt van het bedrijventerrein zal in hoofdzaak de bedrijfsbestemming behouden. De insteek binnen het planologische regiem is wel dat de visverwerkende activiteiten op het Westgat vermindert / gaat verdwijnen. In een eerste fase van de herstructurering wordt de openbare ruimte alsmede de uitstraling van bestaande panden op het Westgat verbeterd en vernieuwd. De zone langs de

Domineesweg en de Urkervaart dient op een hoogwaardige manier ingericht te worden door middel van een woon-werkmilieu. Bij het Westgat wordt ingezet op een betere bereikbaarheid van het gebied. De mogelijkheid van een tweede ontsluiting op de Domineesweg wordt onderzocht. Het gebied kenmerkt zich op dit moment door een afgesloten karakter. Wenselijk is om deze locatie zichtbaar en transparant te maken door de panden langs de Domineesweg naar buiten te oriënteren. De oriëntatie van de panden langs de Urkervaart zijn op het water gericht.

Randzone Domineesweg en Meep

Het gebied vanaf de A6 tot aan de Sluisweg, wordt deels gekenmerkt door bebouwing waarbij de bedrijven naar binnen zijn georiënteerd. Het gebied wordt afgesloten door een massieve groenzone. Ter plaatse van de jongste uitbreiding zijn de bedrijven naar buiten gericht. De waterpartij tussen deze bedrijven en de Domineesweg is nog niet doorgetrokken en afgewerkt. Insteek is om de huidige bebouwing naar buiten te oriënteren, zodat de bedrijven zich zichtbaar kunnen presenteren. Hiervoor is het noodzakelijk dat de massieve groene zone op bepaalde delen onderbroken gaan worden.



Projecten & ontwikkelingen

wo	Wonen
ww	Wonen / werken
mo	Mobiliteit
rk	Ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie en archeologie
we	Werken
wm	Werken / mobiliteit
wi	Werken / winkelen & ontspanning
rt	Recreatie & toerisme
gr	Groenstructuur & ecologie
wa	Waterstructuur
mi	Milieu

- - - Opdrachtgebied
- - - Begrenzing structuurvisie
- - - Gemeentegrens

0 1 km

wi31
mo13
we23
wi32

mo17
wi30

gr51

rt44

gr38

mo14

wo8

rt45

mo41

wo9
rt34
gr36

wi33

mo20

mo18

wo5

mo11

wo3
wo5

wo2
mo18
wo5

mo12
mo15

ww4
mo18 wo5

gr35

we27

mo19
we28

we25

gr37

we24

we26

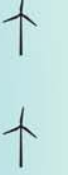
mo48

rk21

mo16

wo7

rk22



8. Uitvoeringsparagraaf

8.1 Inleiding

In de vorige hoofdstukken zijn de hoofdlijnen van het ruimtelijke beleid beschreven. De structuurvisie moet volgens artikel 2.1 Wro ook inzicht geven in de wijze waarop de gemeente de voorgenomen ontwikkelingen wil verwezenlijken.

De projecten die in deze structuurvisie aan de orde zijn gekomen, worden in deze uitvoeringsparagraaf verantwoord. De Wro biedt gemeenten bovendien de mogelijkheid om bovenplanse kosten te verhalen, en bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen te vragen van andere ontwikkellocaties. Dit resulteert in een bij dit hoofdstuk behorende matrix waarin de projecten kort zijn geduid. Ook worden koppelingen gelegd met andere projecten. Verder wordt aangegeven op welke manier de projecten gefinancierd kunnen worden. In deze paragraaf wordt eerst de matrix toegelicht. Vervolgens wordt dieper ingezoomd op de definities van de bovenplanse kosten en bijdragen ruimtelijke ontwikkelingen. In paragraaf 8.3 worden koppelingen en kostenverhaal toegelicht.

8.2 Matrix

Indeling algemeen

In overeenstemming met de indeling van deze structuurvisie is de matrix opgedeeld in de thema's 'Leefbaarheid', 'Economie' en 'Duurzaamheid'. De projecten zijn aan deze thema's gekoppeld. Het projectnummer verwijst naar de bij de matrix behorende kaart. Niet alle projecten die op de kaart zijn genummerd zijn in de matrix opgenomen. De reden

hiervoor is dat deze projecten reeds zijn afgerond dan wel in een afrondend stadium zijn, dan wel het verhaal van kosten niet meer aan de orde is. In de matrix is een korte beschrijving van het project opgenomen. Per project zijn vervolgens keuzes gemaakt die invloed hebben op de manier waarop projecten met elkaar worden gekoppeld, en hoe kostenverhaal kan plaatsvinden. Verder is de matrix als volgt opgebouwd:

1. Beoogde start van de realisatie en afronding (uitvoering project, start onderzoek / beleidsopgave). In deze kolom is per project de verwachte planning aangeduid in korte, middellange en lange termijn. Deze termijnen worden zijn volgt gedefinieerd:
 - Korte termijn: 0 – 5 jaar;
 - Middellange termijn: 0 – 10 jaar;
 - Lange termijn: 0 – 20 jaar.
2. Aandachtspunten en relatie met andere projecten (tijd, inhoud, profijt, toerekenbaarheid, proportionaliteit). In deze kolom staan de projecten genoemd die een relatie hebben met het betreffende project. Dit biedt mogelijkheden voor kostenverhaal. De relatie kan echter ook betrekking hebben op tijd en inhoud. Enkele projecten hebben ook een relatie met de bestaande kern Urk. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de nieuwe ontsluiting die door Zeeheldenwijk loopt. Naast een profijt voor nieuwe ontwikkelingen is de nieuwe ontsluiting ook van belang voor de bestaande kern van Urk. Een dergelijk project draagt bij aan een verbeterde bereikbaarheid van Urk;
3. Proces instrumenten: wie trekt het project, wie is er bij betrokken? De trekker is de partij die het project initiatief neemt dan wel degene die het project trekt;
4. Juridisch instrumentarium publiekrechtelijk / privaatrechtelijk, status en plan (WRO of Wro) e.d. De Wet ruimtelijke ordening is op 1 juli 2008 vastgesteld. Vanaf dat moment geldt het juridisch instrumentarium

dat in de wet is opgenomen. Voor gronden waarin een bouwplan is voorgenomen, bestaat de plicht om een exploitatieplan op te stellen, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd. Daarnaast biedt de Wro mogelijkheden om bovenplanse kosten op te nemen in een exploitatieplan, of een bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen op te nemen in een anterieure overeenkomst. Het kan echter voorkomen dat niet alle projecten binnen het kader van de Wro vallen. Zo vallen bijvoorbeeld ontwerpbestemmingsplannen die vóór 1 juli 2008 ter inzage zijn gelegd onder het overgangsrecht. Het oude juridisch instrumentarium van de Wet Ruimtelijke Ordening is hier nog van toepassing. Kostenverhaal vindt dan plaats op basis van een overeenkomst of de baatbelasting. Per project is daarom in deze kolom aangegeven of het valt onder de nieuwe Wro of oude WRO.

Financieel instrumentarium

Het financieel instrumentarium geeft per project de mogelijkheden aan om de kosten te verhalen.

- Grondexploitatie: In deze kolom is aangegeven of de gemeente een grondexploitatie heeft geopend of zal openen en of daarin de kosten en opbrengsten zijn verdeeld en gedekt;
- Bovenwijkse voorziening: Indien het project wordt gezien als een bovenwijkse voorziening dan staat er in de kolom bij het betreffende project "Ja". Indien het mogelijk is om de kosten van een bovenwijkse voorziening te verhalen, staat er in de kolom bij dit project "Bijdrage";
- Bovenplanse kosten: Als er sprake is van bovenplanse kosten, dan staat er bij dit project bijdrage of afdracht. In het geval van een bijdrage, dan kan het project een bijdrage leveren voor de bovenplanse kosten van andere

projecten. Staat er een afdracht, dan is er sprake van een afdracht van andere projecten mogelijk;

- Bijdrage ruimtelijke ontwikkeling: Hetzelfde geldt voor een bijdrage ruimtelijke ontwikkeling: kan het project mogelijk bijdragen aan andere ontwikkelingen, dan staat er bijdrage. Als de kosten via een afdracht uit andere projecten kunnen worden verhaald en kunnen worden opgenomen in een anterieure overeenkomst, dan staat er afdracht;
- Algemene middelen: Projecten die verliesgevend zijn of waarvan de kosten niet (volledig) via de grondexploitatie, bovenplanse kosten of een bijdrage ruimtelijke ontwikkeling kunnen worden verhaald, moeten vanuit de algemene middelen worden gefinancierd. Dit kan omdat bijvoorbeeld omdat het project voordeel heeft voor de gehele gemeente Urk, en de kosten daarom niet volledig kunnen worden toegerekend aan de nieuwe projecten. Een andere mogelijkheid is dat op nieuwe projecten te weinig kan worden verhaald om de volledige kosten te betalen voor het project. Bij projecten waar dat van toepassing is, is dat aangegeven met een 'ja'.

Vorm grondbeleid

Tot slot is aangegeven met welke vorm van grondbeleid de gemeente het project aanpakt. Bij actief grondbeleid zal de gemeente actief gronden verwerven. Bij faciliterend grondbeleid zal de gemeente de grond niet verwerven, maar faciliteren in de vorm van begeleiding van het proces, en afspraken maken over onder meer kostenverhaal in een overeenkomst.

De matrix is opgenomen als bijlage.

8.3 Definities kostenverhaal

Algemeen

Deze paragraaf geeft een nadere toelichting op de begrippen bovenwijkse kosten, bovenplanse verevening, bovenplanse kosten en financiële bijdragen ruimtelijke ontwikkelingen. Een helder begrip van deze begrippen is noodzakelijk voor de uitvoeringsparagraaf van de structuurvisie. Het systeem van afdeling 6.4 "Grondexploitatie" van de Wro gaat uit van verevening van alle kosten binnen het plangebied. Zodra er sprake is van kosten buiten het plangebied geldt de hiervoor genoemde regel niet zonder meer. In die gevallen zal beoordeeld moeten worden of er ook andere gebieden zijn die hier profijt van hebben en of deze kosten ook mede nodig zijn ten behoeve van andere gebieden. Datzelfde geldt overigens ook voor kosten binnen het plangebied die mede worden gemaakt ten behoeve van andere gebieden en voor die andere gebieden ook profijt opleveren. Als dat het geval is zal volgens artikel 6.13 lid 6 van de Wro nagegaan moeten worden welk percentage van de kosten naar evenredigheid aan het plangebied kan worden toegerekend.

Veel van wat onder de werking van de oude WRO in het spraakgebruik werd aangeduid als bovenwijkse voorziening valt thans onder de toepassing van artikel 6.13 lid 6 Wro. Bij de parlementaire behandeling van de "Grondexploitatiewet" is een amendement (Irrgang) aangenomen dat aan artikel 6.13 van de Wro het lid 7 toevoegde. Hierin is het begrip 'bovenplanse kosten' opgenomen. Omdat er geen duidelijkheid is over de inhoud en de relatie van de begrippen bovenplanse kosten (6.13 lid 7 Wro), bovenwijkse voorzieningen (art. 6.13 lid 6 Wro) en financiële bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen (art. 6.24 lid 1 Wro) zullen onderstaand omschrijvingen worden gegeven.

Bovenwijkse voorziening (artikel 6.13 lid 6 Wro)

Dit is een openbare voorziening die van nut is voor het exploitatiegebied en voor één of meer andere (bestaande) gebieden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een weg die meerdere wijken ontsluit. Het opnemen van de bovenwijkse voorzieningen in de structuurvisie is niet verplicht maar biedt toegevoegde waarde voor de verhaalbaarheid van deze kosten en de onderhandelingen die worden gevoerd met marktpartijen. Hierbij dienen wel de 3 criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit in ogenschouw te worden genomen. Bovendien kunnen er geen andere kosten in beschouwing worden genomen dan die vallen onder artikel 6.2.4 Bro (limitatieve kostensoortenlijst). Bovenwijkse voorzieningen kunnen zowel binnen als buiten een plangebied zijn gelegen.

Bovenplanse kosten (artikel 6.13 lid 7 Wro)

Het bijdragen aan de onrendabele top van een ontwikkeling of herstructurering van andere gebieden vanuit winstgevende locaties (verevening van kosten tussenbouwlocaties) en het bijdragen aan de kosten van maatschappelijk gewenste projecten en maatschappelijk belangrijke functies, zoals natuur, recreatie, waterberging, infrastructuur vanuit winstgevende locaties (verevening van openbare voorzieningen). De samenhang moet wel nadrukkelijk in de structuurvisie zijn aangegeven; er dient derhalve zowel een ruimtelijke als functionele samenhang te zijn tussen de projecten.

Bovenplanse kosten is de publiekrechtelijke vorm van bovenplanse verevening in de vorm van een fondsbijdrage (art. 6.13 lid 7 Wro), getoetst aan de criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit. Bovendien kunnen er geen andere kosten in beschouwing worden genomen dan die vallen onder artikel 6.2.4. Bro (limitatieve kostensoorten lijst). Om fondsbijdragen aan bovenplanse kosten in de

exploitatieopzet van een exploitatieplan te kunnen opnemen moet in de structuurvisie aanwijzingen voor de besteding van het fonds gegeven zijn.

Om begripsverwarring te voorkomen tussen “bovenwijkse voorziening” en “bovenplanse kosten” kan als toetsingselement worden toegevoegd: een bovenwijkse voorziening is tevens een bovenplanse kostenpost, als de situering ervan ten opzichte van het exploitatie(plan)gebied buiten het bestemmingsplangebied ligt of voor het gehele gemeentelijke grondgebied dan wel een groot gedeelte daarvan wordt aangelegd.

Voorbeeld bovenplanse kosten

De 2e druk van de Handreiking Grondexploitatiewet geeft een aantal voorbeelden van bovenplanse kosten:

- De verplaatsing van bedrijven op een te herstructureren bedrijventerrein, naar een nieuw aan te leggen terrein. Voor het te herstructureren terrein kan een afdracht worden gevraagd vanuit het nieuw aan te leggen terrein;
- Door realisering van een nieuw winkelcentrum aan de rand van de stad kunnen de kleinere winkelcentra niet meer voortbestaan; Verevening tussen twee woonwijken waarvan de ene door het segment een verlies heeft, en de andere een overschot.

Financiële bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen (art. 6.24 lid 1a)

Een financiële bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen is de privaatrechtelijke vorm van bovenplanse verevening van rendabele plangebieden met onrendabele plangebieden. De financiële bijdrage kan worden opgenomen in een anterieure overeenkomst. Dit is een overeenkomst tussen gemeente en particuliere exploitant over grondexploitatie, vóór de vaststelling van een planologische maatregel, zoals een

bestemmingsplan, een wijzigingsplan, of naar aanleiding van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan. Om contractueel, in de vorm van een anterieur contract tot dergelijke financiële bijdragen te kunnen komen is verankering in de structuurvisie nodig. Gezien het anterieure karakter is toetsing aan de drie criteria niet noodzakelijk.

Voorbeeld bijdragen ruimtelijke ontwikkeling

De wet geeft geen definiëring van een ruimtelijke ontwikkeling. Wel kunnen uit de Kamerbehandeling van de Wro een aantal voorbeelden worden ontleend. Een voorbeeld is een bijdrage aan maatschappelijk belangrijke functies, zoals natuur, recreatie, waterberging en infrastructuur, in een ander gebied.

Risico op onverschuldigde betaling

Een goede onderbouwing in de structuurvisie is cruciaal om kosten te verhalen. Naast de voorwaarde om bovenplanse kosten te verhalen, of een bijdrage ruimtelijke ontwikkeling op te nemen in de structuurvisie, moeten de kosten ook daadwerkelijk worden gemaakt. Ook moet het tijdsplan tussen de gevraagde bijdrage van het project aansluiten op het project dat bijdraagt. Is dit niet het geval, dan is nog steeds de kans aanwezig dat de eigenaar slaagt bij een beroep op onverschuldigde betaling.

Koppelingen en relaties onderling

In deze paragraaf gaan we dieper in op de projecten die in deze structuurvisie zijn opgenomen en de belangrijkste koppelingen met andere projecten in de Matrix.

De projecten zijn als volgt verdeeld:

1. Ontwikkelingsprojecten. Dit zijn projecten die naar verwachting winstgevend zijn. Deze projecten kunnen bijdragen aan andere investeringsprojecten. Het kan dan

gaan om een bijdrage te leveren aan bovenwijkse voorzieningen, bovenplanse kosten en bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen. Deze zijn opgenomen als “Drager”;

2. Investeringsprojecten. Dit zijn projecten die geld kosten en in principe geen opbrengend vermogen hebben. Deze projecten zullen een afdracht nodig hebben van de ontwikkelingsprojecten. Deze zijn opgenomen als “Vrager”.

8.4 Particuliere initiatieven

Het uitgangspunt is dat binnen de genoemde ontwikkelingen in deze structuurvisie aanvullende (particuliere) initiatieven kunnen plaatsvinden, die nog niet bekend zijn. Deze worden onder voorwaarden geacht ook een bijdrage te leveren. Deze zijn opgenomen als overige herontwikkelingslocaties. Dit betekent dat alle ontwikkelingen in de structuurvisie zijn gekoppeld. Initiatieven buiten de genoemde ontwikkelingen zijn niet gekoppeld en vallen buiten de mogelijkheden van verhaal van bovenwijkse voorzieningen en bovenplanse verevening.

8.5 Besteding bovenplanse kosten

In de matrix is aangegeven welke projecten mogelijk via bovenplanse kosten kunnen worden verhaald bij andere projecten. In dat geval is een duidelijke relatie tussen het project dat naar verwachting geld kost, en het project waarop de kosten kunnen worden verhaald, van groot belang. In ieder geval moet worden onderbouwd: de wijze van besteding, dekking van de kosten, en planning van het project. Deze zaken moeten in een nota “Kostenverhaal” en uitvoeringsprogramma worden onderbouwd. Alle ontvangen bijdragen voor bovenplanse kosten zullen vervolgens in voorzieningen worden geadmistreerd en uitgesplitst naar de doeleinden waarvoor ze zijn geïnd. De bijdragen kunnen

onder meer voor de navolgende doeleinden worden gebruikt.

1. Parkeerbonds

Openbare parkeerplaatsen worden ook gezien als bovenwijkse voorzieningen, de (nieuwe) locaties hiervoor zijn echter nog niet vastgesteld. Bij binnenstedelijke ontwikkelingen zal de problematiek van een beperkte ruimte ter beschikking te hebben is, een rol spelen. De gemeente Urk heeft voor parkeren een paraplubestemmingsplan vastgesteld waarvan een Notitie Parkeernormen deel uit maakt. Uitgangspunt is parkeren op eigen terrein. Indien dit door oorzaken niet mogelijk is dan kan er een ontheffing worden verleend met de voorwaarde dat een bepaald bedrag aan de gemeente is verschuldigd, welke bedrag in een fonds wordt gestort, waaruit later de parkeervoorzieningen of openbare parkeergelegenheden elders aangelegd kunnen worden.

2. Groenfonds

Wanneer een ontwikkelingslocatie niet kan voldoen aan het vereiste groen, dan zal dit buiten de plangrens van het project gecompenseerd dienen te worden. Aangezien niet direct duidelijk is waar dit groen wordt aangelegd, wordt hiervoor een fonds gevormd.

3. Waterfonds

Ontwikkelpjecten dienen binnen de plangrens een hoeveelheid water te realiseren. Dit is binnen kleine plannen vaak praktisch minder eenvoudig te realiseren. Hiervoor wordt een fonds geïntroduceerd waaruit op een later te bepalen tijdstip en locatie technisch water aangelegd kan worden.

8.6 Nota kostenverhaal

De structuurvisie en de daarin opgenomen hebben een meer statisch karakter, actualisatie daarvan zal alleen plaats vinden inzien er ontwikkelingen zijn die van dien aard zijn dat het gestelde in de structuurvisie bijgesteld dient te worden.

Nadat de structuurvisie is vastgesteld, zal het kostenverhaal zoals opgenomen in deze uitvoeringsparagraaf nader worden uitgewerkt in een Nota kostenverhaal. Deze Nota zal een meer dynamisch karakter hebben. Na de vaststelling daarvan en de ontwikkeling van het toetsingskader is het mogelijk om nieuwe ontwikkelingen toe te voegen in deze Nota zodat ook op die nieuwe ontwikkelingen het kostenverhaal van toepassing zal zijn.

Thema	Onderdeel	Type	Nr	Naam project / ontwikkeling	Omschrijving	Beoogde termijn start. K 0-5 M 0-10 L 0-20	Status	Aandachtspunten en relatie met andere projecten (tijd, inhoud, profijt, toerekenbaarheid, proportionaliteit)	Trekker / betrokken partijen	Juridisch instrument publiek / privaot, status en plan (WRO of Wro) e.d.	Grondexploitatie	Bovenwijkse voorziening art. 6.13 lid 6 Wro (publiekrechtelijk)	Bovenplanse kosten via fondsafdracht art. 6.13 lid 7 Wro (publiekrechtelijk)	Bijdrage ruimtelijke ontwikkeling art. 6.24 lid 1 Wro (privaatrechtelijk)	Algemene middelen	Grondbelevingsvorm	
Leefbaarheid	Wonen	Drager	2	Oranjewijk	Uitbreiding bestaande kern	Korte termijn	Realisatie	5,11,12,14,15,18,21,22,25,37,38,39,41,44,45,47,49,51	Gemeente		Wro	Ja	Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Actief	
Leefbaarheid	Wonen	Drager	3	Woningbouw ten oosten van Zeewijk en Oranjewijk	Ontwikkeling woningbouwlocatie	Lange termijn	Planvorming en realisatie	5,11,12,14,15,18,21,22,25,37,38,39,40,41,44,45,47,49,51	Gemeente, ontwikkelde partijen		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage		
Leefbaarheid	Wonen/werken	Drager	4	Zeeheldenwijk	Ontwikkeling woningbouw, bedrijventerrein en gemengd gebied	Korte termijn	Planvorming en realisatie	5,11,12,14,15,18,21,22,25,37,38,39,41,44,45,47,49,51	Gemeente, ontwikkelende partijen		Wro	Ja	Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Actief	
Leefbaarheid	Wonen	Drager	8	Woningbouw Staartweg	Versterking lintbebouwing door woningbouw aan noordzijde Staartweg	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	11,12,14,15,22,38,37,35,39,40,41,44,45,47,49,50,51	Gemeente, ontwikkelde partijen		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage		
Leefbaarheid	Wonen	Drager	9	Ontwikkeld gebied 'Noorderzand', onderdeel wonen	Woningbouw ter afronding van het bestaand gebied ten noorden van Urk	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	11,12,14,15,21,22,34,35,36,37,38,39,40,41,44,45,47,49,50,51	Gemeente, ontwikkelde partijen		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Actief	
Leefbaarheid	Wonen	Drager	10a	Overige herontwikkelingslocaties	Fasegewijze herontwikkeling diverse locaties. Ontwikkelings toetsingskader	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	11,12,13,14,15,16,21,22,29,35,37,38,39,40,41,44,45,47,49,50,51	Gemeente en ontwikkelde partijen		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage		
Economie	Werken	Drager	24	Zwelsehoek	Afronding Zwelse Hoek	Korte termijn	Realisatie	4,11,12,15,17,21,25,26,37,39,41,47,48	Gemeente		Wro	Ja	Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Actief	
Economie / Leefbaarheid	Werken	Drager	28	Lemsterhoek	Transformatie naar gemengd gebied	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	12,13,19,21,25,37,39,41,47,50	Gemeente, ontwikkelde partijen		Wro	Ja	Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Ja	
Economie	Werken / Winkelen en ontspanning	Drager	30	Ontwikkeling voormalig visafslagterrein		Lange termijn	Planvorming en realisatie	13,16,17,22,32,32	Gemeente, ontwikkelde partij, Waterschap, Rijkswaterstaat		Wro	Ja	Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Ja	Actief
Economie	Werken / Winkelen en ontspanning	Drager	31	Inrichting zone haven ten behoeve van een aantal specifieke functies.	Visie op de bestaande haven van Urk. Als vervolg op de structuurvisie zal voor het centrumgebied een integrale visie worden opgesteld, waarin parkeren, verkeer, detailhandelsontwikkelingen, horecaontwikkelingen en de versterking van cultuurhistorie en toerisme worden meegenomen.	Lange termijn	Planvorming en realisatie		Gemeente, ontwikkelde partij, Waterschap	30	Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Ja	
Economie	Winkelen en ontspanning	Drager	32	Ontwikkelen Klifweggebied ten behoeve van detailhandel		Middellange termijn	Planvorming en realisatie	12,13,16,17,19,21,30,41,47,50	Gemeente en ontwikkelde partijen		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Ja	
Leefbaarheid / Economie	Winkelen en ontspanning	Drager	33	Afronding Urk door middel van ontwikkeling locatie 'Koningshof'	Mogelijkheden voor hotel, uitgangseigenheid, verbetering entree kruising Vormtweg, Staartweg.	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	9,11,12,21,22,34,36,38,39,40,41,47,50	Gemeente, ontwikkelde partijen		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage		
Leefbaarheid	Recreatie en toerisme	Drager	34	Afronding Urk door middel van ontwikkelen sportboulevard 'Noorderzand'		Korte termijn	Planvorming en realisatie	9,11,12,14,21,22,33,36,38,39	Gemeente, ontwikkelde partijen		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Ja	
Economie	Werken	Drager	42	binnendijks bedrijventerrein Port of Urk (opdrachtgebied)	Nieuw binnendijks bedrijventerrein Port of Urk ten zuiden van de Domineesweg	Middellange termijn	Planvorming	11,12,15,21,26,39,41,46,47,48	Gemeente		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage	Actief	
Economie	Werken	Drager	43	Buitendijkse haven (opdrachtgebied)	Maritieme Servicehaven Noord Flevoland	Korte termijn	Planvorming	11,12,15,21,26,39,41,46,47,48	Gemeente, Provincie		Wro		Bijdrage	Bijdrage	Bijdrage		
Thema	Onderdeel	Type	Nr	Naam project / ontwikkeling	Omschrijving	Beoogde termijn start. K 0-5 M 0-10 L 0-20	Status	Aandachtspunten en relatie met andere projecten (tijd, inhoud, profijt, toerekenbaarheid, proportionaliteit)	Trekker / betrokken partijen	Juridisch instrument publiek / privaot, status en plan (WRO of Wro) e.d.	Grondexploitatie	Bovenwijkse voorziening art. 6.13 lid 6 Wro (publiekrechtelijk)	Bovenplanse kosten via fondsafdracht art. 6.13 lid 7 Wro (publiekrechtelijk)	Bijdrage ruimtelijke ontwikkeling art. 6.24 lid 1 Wro (privaatrechtelijk)	Algemene middelen	Grondbelevingsvorm	
Leefbaarheid	Wonen	Vrager	5	Centrale speelvoorzieningen in woonwijken	Onderzoek en realisatie van centrale speelvoorzieningen.	Middellange termijn	Planvorming en realisatie		Gemeente, ontwikkelde partijen	2,3,4							
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	11	Ontsluiting nieuwe woongebieden	Noordzuidverbinding tussen Urkerweg en Staartweg voor de toekomstige woningbouw ten noorden van de Urkervaart	Middellange termijn	Planvorming	2,3,4,8,9,10a,24,33,34,42,43	Gemeente, ontwikkelende partijen		Wro		Ja		Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	12	Verbinding Urkerweg en Domineesweg, Zeeheldenwijk	Ontsluiting Urk en Zeeheldenwijk, 3e brug over de Urkervaart, ontsluitings- en verbindingsweg door Zeeheldenwijk, aansluiting Domineesweg	Korte termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a,21,24,28,32,33,34,42,43	Gemeente, ontwikkelde partijen, provincie		Wro	Ja	Ja		Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	13	Ontwikkelen verbinding entree Klifweg naar haven terrein	Realisatie havenstraat, nieuwe verbinding tussen de rotonde Klifweg en het havengebied	Lange termijn	Planvorming en realisatie	10a16,17,19,22,28,30,31,32	Gemeente, ontwikkelde partijen		Wro		Ja		Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	14	Langzaamverkeersverbinding Zeewijk en Vormtweg	Realisatie langzaamverkeersverbinding tussen de sportvoorzieningen aan de Vormtweg en Zeewijk, overgang Staartweg.	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a,34	Gemeente, Flevolanderschap, sportverenigingen		Deels		Ja		Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	15	Fietsverbinding wonen en werken	Sneefietsverbinding tussen de woon en werkgebieden	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a,24,34,42,43	Gemeente, ontwikkelde partijen		Wro		Ja		Afdracht	Ja	

Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	16	Parkeervoorzieningen langs randen 'Oude Dorp'	Oplossen parkeerproblemen oude dorp door verplaatsen parkeren naar randparkeerplaatsen	Korte termijn	Planvorming en realisatie	10a,13,32	Gemeente, ontwikkelde partijen, Waterschap		Deels		Afdracht	Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	17	Parkeerterrein evenementen	Eventueel te combineren met parkeerterrein voor vrachtverkeer.	Lange termijn	Planvorming en realisatie	13,19,24,27,28,30,32	Gemeente, ontwikkelde partijen		Deels		Afdracht	Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	18	Wijkparkeerterreinen	Onderzoek en realisatie wijkparkeerterreinen in de woonwijken.	Korte termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4	Gemeente, ontwikkelde partijen	Ja						
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	19	Verkeerssituatie naar plangebied 'Lemsterhoek'	Onderzoek en realisatie maatregelen verbeteren verkeersstructuur 'Lemsterhoek'.	Korte termijn	Planvorming en realisatie	16,22,25,28,30,32,37	Gemeente, ontwikkelde partijen, Provincie	Ja				Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie en archeologie	Vrager	21	Uitvoeren visie 'Domineesweg'		Lange termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,12,24,27,28,32,33,34,42,43,10a	Gemeente, ontwikkelde partijen, Waterschap	Ja				Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie en archeologie	Vrager	22	Versterken karakteristiek voormalige eilandgrens	Doortrekken singelstructuur	Lange termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a,3,19,30,33	Gemeente, ontwikkelde partijen, Waterschap	Ja			Afdracht	Afdracht	Ja	
Economie	Werken	Vrager	25	Versterken mogelijkheden maritiem gebruik Urkervaart	Vestigen van objecten die het maritiem gebruik kunnen versterken	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	19,24,28	Gemeente, ontwikkelde partijen, Waterschap, Provincie	Ja	Ja			Afdracht	Ja	
Economie	Werken	Vrager	26	Verbreden D-tocht, inrichten voor maritiem gebruik	Verbreden D-tocht t.b.v. beroepsmatig gebruik en doortrekking naar binnendijks bedrijventerrein Port of Urk	Lange termijn	Planvorming en realisatie	4,24,25,42,43	Gemeente, ontwikkelde partijen, Waterschap, Provincie	Ja	Ja			Afdracht	Ja	Actief
Economie / Leefbaarheid	Werken	Vrager	27	2a ontsluiting Westgat en Kampershoek	Herstructureren en realisatie 2e ontsluiting	Korte termijn	Planvorming en realisatie	21,28	Gemeente, ontwikkelde partijen, waterschap	Ja	Ja		Afdracht	Afdracht	Ja	
Duurzaamheid	Groenstructuur en ecologie	Vrager	35	Verbreden gebruik bufferzone Toppad	Toegankelijk maken Toppad d.m.v. een stille langzaamverkeersverbinding en recreatief medegebruik	Korte termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a	Gemeente, Flevolandschap, Provincie				Afdracht	Afdracht	Ja	
Duurzaamheid	Groenstructuur en ecologie	Vrager	36	Verplaatsen NNN 'Noorderzand'	Ruimte creëren om de bebouwde kom op fraaie wijze af te ronden	Korte termijn	Planvorming en realisatie	9,33,34	Gemeente, ontwikkelde partijen, Waterschap				Afdracht	Afdracht	Ja	
Duurzaamheid	Groenstructuur en ecologie	Vrager	37	Versterken en opnieuw inrichten EVZ Urkervaart	Ruimte creëren in de oeverzone voor natte natuur	Korte termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a,24,28	Gemeente en Provincie	Ja			Afdracht	Afdracht	Ja	
Duurzaamheid	Groenstructuur en ecologie	Vrager	38	Verbeteren toegankelijkheid Urkerbos	het beter toegankelijk maken van het ecologisch meest waardevolle deel van het Urkerbos	Lange termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a,33,34	Gemeente, ontwikkelde partijen, Flevolandschap				Afdracht	Afdracht	Ja	
Leefbaarheid / Duurzaamheid	Waterstructuur	Vrager	39	Realisatie waterberging	Realisatie centrale calamiteitenberging	Lange termijn	Planvorming	2,3,4,8,9,10a,24,28,33,34,42,43	Gemeente, ontwikkelde partijen, waterschap	Ja				Afdracht	Ja	
Duurzaamheid	Milieu	Vrager	40	Verkleinen hindercirkels noordzijde Urk	Afhankelijk van de beoogde functie verkleinen of verplaatsen van hindercirkels	Middellange termijn	Planvorming en realisatie	3,8,9,10a,33	Gemeente, ontwikkelde partijen	Ja	Ja			Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	41	Centraal busstation	De ontwikkeling van een centraal busstation	Middellange termijn	Planvorming	2,3,4,8,9,10a,24,28,32,33,42,43	Gemeente, Provincie		Wro	Ja		Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Recreatie en toerisme	Vrager	44	Urkerbos	Mogelijkheid voor buitensportactiviteiten, voorzieningen en verenigingsaccommodaties	Lange termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a	Gemeente				Afdracht	Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Recreatie en toerisme	Vrager	45	Urkerdwarpspad	Ontwikkeling gebied rondom Urkerdwarpspad t.b.v. recreatie	Lange termijn	Planvorming	2,3,4,8,9,10a	Gemeente				Afdracht	Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	46	Ontsluiting nieuwe bedrijventerreinen (opdrachtgebied)	Ontsluiting en hoofdweg binnendijks bedrijventerrein Port of Urk en MSNF	Korte termijn	Planvorming en realisatie	42,43	Gemeente, Provincie	Wro	Ja			Afdracht		
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	47	Rondweg Urk	Rondweg urk	Middellange termijn	Planvorming	2,3,4,8,9,10a,24,28,32,33,42,43	Gemeente, Provincie		Ja			Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	48	Bevaarbare vaart Zeeheldenwijk en Zwolse Hoek doortrekken	Nieuwe bevaarbare vaart tussen Zeeheldenwijk en Zwolse Hoek en het nieuwe bedrijventerrein t.b.v. uitbreidingen van maritieme en nautische bedrijvigheid	Lange termijn	Planvorming	4,24,43,43	Gemeente	Ja				Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Mobiliteit	Vrager	49	Realisatie ommetje	Realisatie van een langzaamverkeersverbinding langs alle mooie plekken van Urk	Lange termijn	Planvorming	2,3,4,8,9,10a	Gemeente				Afdracht	Afdracht	Ja	
Leefbaarheid	Milieu	Vrager	50	Saneren locaties randen urk	Saneren of verplaatsen van objecten die voorheen aan de rand van Urk lagen maar thans niet meer en die beperkend zijn en een risico opleveren t.a.v. veiligheid	Lange termijn	Planvorming	8,9,10a,28,32,33	Gemeente, ontwikkelende partijen				Afdracht	Afdracht	Ja	
Duurzaamheid	Groenstructuur en ecologie	Vrager	51	Natuurontwikkeling Urkerbos	Ontwikkelen gebied ten noordoosten van het Urkerbos als natuur/EHS	Korte termijn	Planvorming en realisatie	2,3,4,8,9,10a	Gemeente, Provincie	Ja			Afdracht	Afdracht	Ja	

