



Bestemmingsplan Buitengebied



Bestemmingsplan Buitengebied

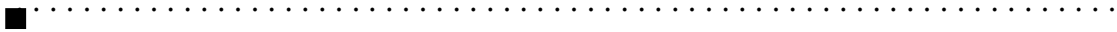
Inhoud:

Toelichting
Voorschriften

Plankaart nr.: 252.00.01.20.00 C01
Bijlagen

BügelHajema
ADVISEURS

Urk/Amersfoort
252.00.01.20.00
27 januari 2005



Toelichting



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding tot de integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied	3
1.2	Randvoorwaarden voor de integrale herziening	3
1.3	Begrenzing van het plangebied	4
1.4	Geldende bestemmingsregelingen	4
1.5	Opbouw van het bestemmingsplan Buitengebied	5
2	Bestaande situatie	7
2.1	Landschap en cultuurhistorie	7
2.1.1	De ondergrond	7
2.1.2	De bewoningsgeschiedenis	8
2.1.3	Het huidige landschap	9
2.1.4	Cultuurhistorie	10
2.1.5	Beleid en ontwikkelingen	13
2.2	Waterparagraaf	14
2.2.1	Het watersysteem	14
2.2.2	Beleid en ontwikkelingen	17
2.3	Natuur	20
2.3.1	Natuurgebieden	20
2.3.2	Beleid en ontwikkelingen	22
2.4	(Agrarische) bedrijvigheid	26
2.4.1	Agrarische bedrijven	26
2.4.2	Overige bedrijven	27
2.4.3	Beleid en ontwikkelingen	27
2.5	Dag- en verblijfsrecreatie	29
2.5.1	Recreatieve voorzieningen	29
2.5.2	Beleid en ontwikkelingen	31
2.6	Wonen	32
2.6.1	Burgerwoningen	32
2.6.2	Beleid en ontwikkelingen	33
2.7	Infrastructuur, nutsvoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen	33
2.7.1	Huidige situatie	33
2.7.2	Beleid en ontwikkelingen	34
2.8	Milieu	35
2.8.1	Huidige situatie	35
2.8.2	Beleid en ontwikkelingen	35
3	Gebiedsvisie en ontwikkelingen	43
3.1	De structuurvisie als uitgangspunt	43

■

3.2	Integrale gebiedsvisie	45
3.2.1	Het beschermen en versterken van de bos- en natuurfunctie	45
3.2.2	Het handhaven van de agrarische functie	48
3.2.3	Rekening houden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden	56
3.2.4	Het handhaven en versterken van de recreatief-toeristische sector	58
3.2.5	Ruimte voor water	60
3.2.6	Het handhaven van de woonfunctie en de niet-agrarische bedrijvigheid	62
3.2.7	Overige functies	63
4	Bestemmingsplanbeleid	65
5	Economische uitvoerbaarheid	73
6	Inspraak en artikel 10 Bro-overleg	75

Bijlagen

Bijlage I: Notulen gesprek Waterschap Zuiderzeeland

Bijlage II: Aantal NGE ten behoeve van bepaling agrarisch bedrijf.

Bijlage III: Rekenblad Standaard-rekenmethode I (2002).

Bijlage IV: Reacties inspraak en artikel 10 BRO-overleg

1.1 Aanleiding tot de integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied

Het college van de gemeente Urk heeft in zijn beleidsprogramma van 28 maart 2002 aangegeven een inhaalslag te willen maken met het actualiseren van de bestemmingsplannen in de gemeente. Belangrijkste aanleiding om met het buitengebied te starten is het feit dat het een relatief groot gebied betreft.

Overigens gelden de volgende overwegingen:

- enkele geldende bestemmingsplannen zijn ruim 10 jaar oud;
- een deel van de plannen is overgekomen van de gemeente Noordoostpolder, waardoor ongelijke situaties kunnen optreden;
- de ontwikkelingen binnen de agrarische sector;
- de veranderingen op het gebied van natuur- en milieubeleid (ontwikkeling ecologische verbindingzones, aanwijzing natuurgebieden of gebieden met hoge ecologische waarden);
- afstemming op het provinciale omgevingsplan en andere beleidsnota's van (hogere) overheden;
- ontwikkelingen in recreatie, windenergie, verkeer, wonen, etcetera.

In het college van burgemeester en wethouders is een Plan van Aanpak voor de actualisering van bestemmingsplannen besproken. Hierin zijn de volgende argumenten toegevoegd die de noodzaak tot de actualisering van het bestemmingsplannen in het algemeen verder onderbouwen:

- actuele bestemmingsplannen zijn beter te handhaven;
- de gevolgen van de nieuwe Woningwet moeten in de bestemmingsplannen worden vertaald;
- de komende wijziging van de Wet op de Ruimtelijke Ordening kan grote gevolgen hebben voor de toepassing van de regelgeving;
- de gemeente wenst aan te sluiten bij de landelijke trend tot digitalisering (IMRO-codering) en standaardisering van bestemmingsplannen.

1.2 Randvoorwaarden voor de integrale herziening

De gemeente heeft ten behoeve van de integrale herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied de volgende randvoorwaarden geformuleerd:

- afstemming dient plaats te vinden met de Structuurvisie Urk (juni 2003) en met het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Noordoostpolder;

-
- het bestemmingsplan dient digitaal te worden opgeleverd in aansluiting op de IMRO-coderingen.

1.3 Begrenzing van het plangebied

Op de kaart "Plangebied" is het plangebied weergegeven. Het plangebied wordt bepaald door:

1. De grenzen van de geldende bestemmingsplannen voor de kern Urk;
2. De begrenzing van uitbreidingsplannen die in ontwikkeling zijn:
 - uitwerkingsplan ex art. 11 WRO noordwestelijk deel van fase 2 van bestemmingsplan "de Staart";
 - bestemmingsplan Industrieterrin "Zwolsehoek" fase 5.
3. De gemeentegrens, exclusief het bestemmingsplangebied IJsselmeer.

Bijzonder is de ligging van het staatsnatuurmonument Toppad, aan de zuidoostkant van Urk, dat geheel afzijdig ligt van de overige gronden in het plangebied. Ondanks het ontbreken van een directe ruimtelijke relatie met de overige natuurgebieden in het plangebied is ervoor gekozen de bestemmingsplanregeling voor het natuurgebied Toppad af te stemmen op de overige natuurbestemmingen in het bestemmingsplan Buitengebied.

1.4 Geldende bestemmingsregelingen

Het geldende bestemmingsplanbeleid voor het plangebied is geregeld in een aantal verschillende bestemmingsplannen:

1. Bestemmingsplan voor het Buitengebied 1971;
2. 1^e Partiële Herziening Buitengebied 1973;
3. 2^e Partiële Herziening Buitengebied 1976;
4. Bestemmingsplan Landelijk gebied 1976 (overgenomen van de gemeente Noordoostpolder);
5. Bestemmingsplan Landelijk gebied 1986 (herziening ex art. 30 WRO; overgenomen van de gemeente Noordoostpolder);
6. Bestemmingsplan Buitengebied Blomhof 1981;
7. 1^e Partiële Herziening Bestemmingsplan Buitengebied Blomhof 1986;
8. Bestemmingsplan Landelijk gebied Staartweg 12, 1988 (overgenomen van de gemeente Noordoostpolder).

Tenslotte is er sprake van een Ontwerpbestemmingsplan Ruitersport aan de Staartweg 2002. Het plan diende als ruimtelijke onderbouwing van een artikel 19 WRO procedure. Het ontwerpbestemmingsplan Ruitersport plan is in dit bestemmingsplan geïntegreerd.

.....

De plannen 4 en 5 zijn partiële herzieningen voor het gebied rond Staartweg 16 en 17. De overige plannen laten zich op hoofdlijnen beschrijven als traditionele bestemmingsplannen. Er zijn veel bestemmingen onderscheiden. De mate van gedetailleerdheid verschilt per plan en per bestemming. De bestemmingsplanregelingen zijn gericht op de voorkomende functies in het plangebied. De plannen 1 en 4, in combinatie met 5, zijn het meest van belang voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

De geldende bestemmingsplannen zijn vertrekpunt bij de integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Urk. De plannen zijn van belang vanuit het oogpunt van geldende rechten. Het nieuwe plan legt de bestaande feitelijke situatie vast, maar deze kan afwijken van het geldende bestemmingsplan. In deze gevallen is sprake van een goede ruimtelijke en juridische afweging.

1.5 Opbouw van het bestemmingsplan Buitengebied

Het bestemmingsplan bestaat uit voorschriften en een plankaart en gaat vergezeld van een toelichting.

De toelichting bestaat uit 6 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een overzicht gegeven van de bestaande functies in het buitengebied van Urk. Daarbij hoort een schets van het voor het plangebied relevante ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie, het waterschap en de gemeente.

Hoofdstuk 3 geeft het gemeentelijk beleid en de ontwikkelingsrichting van het buitengebied weer. Uitgelegd wordt hoe de bestaande situatie is bestemd en welke beleidskeuzen de gemeente daarbij heeft gemaakt. Ook wordt aangegeven hoe met nieuwe ontwikkelingen zal worden omgegaan.

In hoofdstuk 4 wordt de systematiek van het bestemmingsplan nader toegelicht.

De hoofdstukken 5 en 6 bevatten informatie over respectievelijk de economische uitvoerbaarheid van het plan en de resultaten van de inspraak en het artikel 10 Bro-overleg.

Dit hoofdstuk besteedt aandacht aan de verschillende functies, de waarden en belangen in het buitengebied. Het gaat om landschap en cultuurhistorie, water, natuur, (agrarische) bedrijvigheid, wonen, infrastructuur, nutsvoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen. Per onderdeel wordt allereerst de huidige situatie beschreven. Daarnaast volgt steeds een overzicht van het beleid en regelgeving.

2.1 Landschap en cultuurhistorie

2.1.1 De ondergrond

In de gemeente Urk komen pleistocene en holocene afzettingen voor. De pleistocene afzettingen zijn ontstaan onder invloed van onder andere rivieren en landijs. Deze afzettingen zijn later bedekt door afzettingen van een kustvlakte (holocene afzettingen).

Pleistocene afzettingen

Voor de opbouw van de bodem in de omgeving van Urk zijn de laatste twee ijstijden van belang, toen door het oprukkende ijs onder meer keileem werd afgezet. De kern van Urk bestaat uit een keileembult die deel uitmaakt van een stelsel van lage stuwwallen. In het geologisch reservaat in het Urkerbos en op een groot deel van het voormalige eiland komt de keileem aan of direct onder het maaiveld voor. De flanken van de keileembult zijn bedekt met windafzettingen, die naar de lagere delen overgaan in een dekzandvlakte met een maximale hoogte van circa 8 tot 9 m–NAP. Ten zuidoosten van Urk liggen de pleistocene afzettingen op een diepte van 9,5 tot 10 m–NAP. Bijzonder in de pleistocene afzettingen is het restant of overblijfsel van het Vechtdal, dat naar het oosten toe meerdere lopen had. Het dal is ongeveer 1 km breed en ligt globaal rond de huidige Urkervaart. Ten oosten van Urk kwam een noordoost–zuidwest gericht beekdal samen met de Vecht. Tijdens droge periodes kon zand opwaaien vanuit de riviervlakte, waardoor hoog gelegen rivierduincomplexen ontstonden.

Holocene afzettingen

Na de ijstijden warmde het klimaat op en steeg de zeespiegel. Bovendien zakte de bodem. Hierdoor kon zich veen ontwikkelen, het eerst in de laaggelegen delen. De afzettingen uit het Pleistoceen werden bedekt door veen met een maximale dikte van 4 m. Dit zogenoemde “basisveen” vormt nu door inklinking een dunne, moeilijk water doorlatende laag met een dikte van 0,1 tot 1,0 meter. Deze laag is vrijwel in de gehele Noordoostpolder aanwezig.

.....

Omdat het rivierdal van de Vecht watervoerend was, werd hier geen veen gevormd. Wel werd in en rond het Vechtdal en in het aangrenzende beekdal vanuit het westen zeelei afgezet, de zogenaamde Unioklei. Langs de bedding ontstond een oeverwal en verder van de geul af een komgebied.

Door de stijgende zeespiegel werd het gebied rondom Urk steeds natter, waardoor ook op de hoger gelegen gronden veenvorming plaatsvond. Door erosie van veen konden later binnenmeren ontstaan, onder meer ten westen van het huidige Emmeloord. Na de Romeinse Tijd ontstond er een verbinding tussen de binnenwateren in het IJsselmeergebied en de Waddenzee, waardoor de veenvorming in het gebied definitief was beëindigd.

Aardkundig monument

In het Urkerbos ligt geologisch reservaat P. van der Lijn, een geologisch reservaat van 4,5 ha, dat niet vrij toegankelijk is. Het is een keileemgebied met een groot aantal stenen en keien, die zijn aangevoerd met het landijs van de voorlaatste ijstijd. Het gebied kwam aan de oppervlakte bij het droogvallen van de Noordoostpolder. Sinds 1997 is het geologisch reservaat een aardkundig monument, dat in beheer is bij Stichting Het Flevolandschap.



Geologisch reservaat Van der Lijn

Bodemverontreiniging

In het plangebied komen, voor zover bekend, geen bodemverontreiniginglocaties voor. Op basis van het thans bekende bodemkwaliteitsbeeld zal niet of nauwelijks sprake zijn van ruimtelijke gevolgen, ook niet in relatie met het bestemmingsplan.

2.1.2 De bewoningsgeschiedenis

De omgeving van Urk was al vroeg een interessante plaats voor rondtrekkende mensen. De verschillende terreintypen boden mogelijkheden voor jacht, visserij, verzamelen, akkerbouw en veeteelt. Op diverse plaatsen zijn sporen van bewoning uit de Vroege en Midden Steentijd gevonden, onder andere op de hoger gelegen

dekzandruggen rondom Urk. Ook de zone langs het Vechtdal in het zuidoosten van de gemeente was een aantrekkelijke vestigingsplaats.

Met het stijgen van de zeespiegel werd de hoogteligging in toenemende mate een bepalende factor bij de keuze van een vestigingsplaats. Een groot deel van het gebied bleef echter nog droog genoeg en geschikt voor bewoning.

Vanaf de Romeinse tijd werd het gebied steeds natter en er ontstonden verschillende eilanden, zoals Urk en Schokland. De bewoners vestigden zich in nederzettingen rond de pleistocene opduiking van het voormalige eiland Urk. Door het stijgende water werden de eilandbewoners gedwongen over te stappen van akkerbouw naar veeteelt en vervolgens naar de visserij (17^e eeuw). De strijd tegen het water uit zich in het voorkomen van dijkrestanten uit de 12^e tot 14^e eeuw. Deze liggen ten oosten van Urk. In de loop van de 16^e eeuw was sprake van bewoning op de plaats van de huidige oude kern Urk.

2.1.3 Het huidige landschap

Het voormalige eiland Urk, dat na de drooglegging van het IJsselmeer deel uit maakt van de Noordoostpolder, is cultuurhistorisch waardevol. De Noordoostpolder is in de jaren “50” van de vorige eeuw ontwikkeld, waardoor het landschap het karakter heeft van een bewust vorm gegeven gebied. De hoofdstructuur bestaat uit het zogenaamde “assenkruis” van wegen en waterlopen met een “dorpenring” die een verdichte gordel vormt rondom een relatief open middengebied. Emmeloord ligt als compact centrum in het midden.

Bij het ontwerp van de polder is gestreefd naar een optimaal op de landbouw afgestemde inrichting. Hierbij is uitgegaan van een sterke scheiding van functies. Duidelijk te onderscheiden zijn enerzijds de grote open ruimten met voornamelijk landbouwkundige functies en daarnaast grotere massa’s met stedelijke functies of met natuur- en recreatiefuncties. Alleen de voor de landbouw ongeschikte gronden zijn gebruikt om bos in te planten. Een voorbeeld hiervan is het Urkerbos, dat ook een recreatieve functie heeft.

Het geheel wordt doorsneden en verbonden door lijnvormige structuren, zoals dijken, vaarten en wegen, singels en kleinere landschapselementen (zie kaart “Landschap en cultuurhistorie”).

2.1.4 Cultuurhistorie

Urk heeft volgens geschriften een rijke historie. Rond Urk en Schokland zijn veel bewoningssporen te vinden uit verschillende tijden. Het rationele ontwerp van de Noordoostpolder is uniek in de wereld en voor Nederland.

Archeologie

Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Voor de bekende waarden hebben de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) en de provincie Flevoland de Archeologische Monumentenkaart (AMK) opgesteld.

In overleg met de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) en de Provincie Flevoland is een basiskaart opgesteld door bureau Vestigia. Nader archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden voor het gebied tussen de Urkerweg en de Staartweg. Het resultaat van het volledige onderzoek (inventarisatie) wordt in overleg met ROB en provincie vertaald naar een beleidskaart. De basiskaart is in dit bestemmingsplan ingepast in de toelichting en de voorschriften.

AMK

Op de kaart "Archeologische Waarde" zijn de archeologische monumenten in de gemeente Urk opgenomen. Voor het buitengebied van Urk zijn alleen de gebieden met een hoge archeologische waarde van belang. Deze archeologische monumenten hebben een lagere score op de criteria kwaliteit, zeldzaamheid en contextwaarde dan het terrein van zeer hoge archeologische waarde, dat buiten het plangebied ten noorden van de Urkervaart voorkomt. Een aantal terreinen met een hoge archeologische waarde zou op grond van vervolgonderzoek alsnog bij een hogere categorie ingedeeld kunnen worden. Een aantal terreinen kan geselecteerd worden met de bedoeling deze voor te dragen voor bescherming op grond van de Monumentenwet 1988.

Archeologische Basiskaart Urk

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar, omdat ze grotendeels verborgen liggen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig te karteren zijn. Om deze onbekende informatie in beeld te brengen, heeft de gemeente Urk een gedetailleerde basiskaart laten opstellen waarop alle beschikbare archeologische gegevens over Urk zijn verwerkt. De basiskaart is een kaart waarop de kans op het aantreffen van archeologische waarden is aangegeven. Deze kaart is tot stand gekomen op basis van een bureauonderzoek en een beperkt

booronderzoek. De kaart geeft de trefkans op de verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische resten in de bodem. Over de resultaten van het onderzoek door Vestigia is overleg gevoerd met het ROB.

Binnen de gemeente Urk is een onderscheid gemaakt in zes verschillende landschappelijke zones. Voor het bestemmingsplan Buitengebied zijn drie zones van belang (zie "Archeologische Basiskaart Urk"). Dit zijn:

- de keileemopduiking aan de noordzijde van de gemeente, het Van der Lijn reservaat (deelgebied B);
- het gebied met rivierduinen langs de voormalige Vechtloop aan de zuidoostzijde van de gemeente (deelgebied C);
- de pleistocene dekzandvlakte aan de oostzijde van de gemeente (deelgebied E).

Hoge indicatieve verwachtingswaarde

De gebieden met een hoge verwachtingswaarde in Urk liggen in de deelgebieden B en C. In deelgebied B zijn dit de hoge en droge delen van de keileemopduiking, waar het pleistocene oppervlak waarschijnlijk intact is omdat het is afgedekt door veen. Deelgebied C is het gebied van de voormalige Vechtloop. De onbebouwde oeverwallen en rivierduinen in dit gebied waren in de periode Neolithicum tot en met de Vroege IJzertijd een zeer aantrekkelijk vestigingsgebied.

Middelhoge indicatieve verwachtingswaarde

Het grootste gebied met een middelhoge verwachtingswaarde ligt in het westen van deelgebied B. Hier is geen veenpakket (meer) aanwezig, waardoor de kans op het aantreffen van archeologische vondsten ter plaatse klein is. Eventuele resten uit de Steentijd zijn hier niet (meer) afgedekt door jongere sedimenten en kunnen dus direct aan het maaiveld aangetroffen worden. Verder behoren de bebouwde en/ of geëgaliseerde delen van de oeverwallen en rivierduinen tot de gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde.

Lage indicatieve verwachtingswaarde

De lage delen in het oosten van de gemeente waren naar alle waarschijnlijkheid niet interessant voor bewoning, zodat ze een lage verwachtingswaarde hebben gekregen. Ook de vergraven gebieden in het voormalige Vechtloopgebied hebben een lage verwachtingswaarde.

Scheepswrakken

Vanaf de Middeleeuwen nam de scheepvaart op de Zuiderzee enorm toe. Vele schepen zijn sinds die tijd vergaan, waardoor de Zuiderzee nu een scheepskerkhof is. Na de drooglegging zijn in het noorden van het Urkerbos drie scheepswrakken gevonden.

Historische stedenbouw

Kenmerkend voor de Noordoostpolder zijn de verschillende boerderijtypen, rondom voorzien van erfbeplanting en daartussen groepjes voormalige arbeiderswoningen die bedoeld waren voor de arbeiders op de boerderijen. De boerderijen in de Noordoostpolder kennen een eenheid in bebouwingsstijl en vormgeving van erven. In het algemeen zijn ze met twee of vier gegroepeerd langs landbouwwegen, omgeven door dichte erfbeplantingen en met karakteristieke erfpalen. Arbeiderswoningen staan verspreid in groepjes van twee, drie of vier en hebben een omringende beplanting. De typerende boerderijbouw uit de tijd van de aanleg van de Noordoostpolder heeft in Urk geen monumentenstatus.



Boerderij



Arbeiderswoningen

Historische geografie

De Noordoostpolder is een duidelijk voorbeeld van een rationeel landschap uit de 20^e eeuw, waarin de twee voormalige eilanden Urk en Schokland als zelfstandige elementen zijn opgenomen. Kenmerkend is het assenstelsel van wegen en een ring van dorpen rondom Emmeloord, die op fietsafstand van elkaar liggen. Naar elk dorp voert een bevaarbare watergang. Het waterstelsel is geënt op drie gemalen.

Het ontworpen karakter van het landschap van de Noordoostpolder geeft het gebied een grote historisch geografische betekenis. Uitgangspunt bij het ontwerp waren agrarische kavels van 300 bij 800 meter, uitgezet vanuit de randen van de polder en vanuit de polderwegen. Erven liggen aan de weg in een hoek van de kavel. Historisch geografisch belangrijke patronen zijn de dijken, vaarten (Urkervaart) en tochten, hoofdwegen (Urk-Emmeloord-Vollenhove) en overige wegen. Deze patronen zijn nog grotendeels aanwezig.

2.1.5 Beleid en ontwikkelingen

Bescherming abiotische waarden

Ter bescherming van de aanwezige abiotische waarden in het Urkerbos en het Toppad gelden krachtens de provinciale Ontgrondingenverordening regels. Dit houdt in dat het afgraven van de bodem vergunningplichtig is. Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland is bevoegd gezag inzake de vergunningverlening.

Zorg voor archeologisch en cultuurhistorisch erfgoed

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden ter plaatse en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek naar eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van het verdrag krijgen hun beslag in de ophanden zijnde wijziging van de Monumentenwet (in werking 2004).

Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. De ideeën lopen vooruit op genoemde nieuwe Monumentenwet.

Het rationele ontwerp van de Noordoostpolder, met de twee voormalige eilanden Urk en Schokland, is dermate bijzonder dat het door Nederland is geplaatst op de voorlopige lijst van Werelderfgoed. In Nederland heeft het Rijk de Noordoostpolder opgenomen als Belvederegebied, om de cultuurhistorische identiteit en de daarvoor bepalende kwaliteiten te versterken en benutten. Het initiatief voor het ontwikkelen van beleid legt het Rijk bij de provincie en de gemeenten gezamenlijk. Het in stand houden van de cultuurhistorische identiteit zal geschieden op basis van het Omgevingsplan Flevoland, bestemmingsplannen en beleidsplannen van provincie en gemeenten.

Het doel van het cultuurhistorische beleid van de provincie is het behoud en de ontwikkeling van cultuurhistorische waarden voor toekomstige generaties, cultuurbeleving en landschappelijke kwaliteit. In het Omgevingsplan stelt de provincie dan ook nadrukkelijk dat in de ruimtelijke planvorming rekening gehouden dient te worden met de cultuurhistorische waarden.

De Nota Natuur en Landschap geeft aan dat het vanuit cultuurhistorisch oogpunt belangrijk is dat het voormalige eiland Urk als zodanig herkenbaar en beleefbaar blijft. Het provinciale beleid

.....

(Omgevingsplan en de “Beleidsregel plaatsing windmolens” februari 2001) acht kleinschalige lijnopstellingen van windmolens binnendijs toelaatbaar. Voorts zijn er plannen voor windmolens langs de Westeren Zuidermeerdijk. Het gemeentelijk beleid sluit evenwel de plaatsing van windmolens uit.

Versterking assenkruis

In de provinciale Nota Natuur en Landschap is aangegeven dat een groot deel van het assenkruis op dit moment niet de zwaarte en uitstraling heeft waar bij het oorspronkelijke ontwerp van de Noordoostpolder van uit is gegaan. Dit geldt in de gemeente Urk voor de as langs de Urkervaart (Urkerweg). De provincie geeft aan dat versterking kan plaatsvinden door de aanleg van brede groensingels. De groensingels kunnen tegelijkertijd een goede functie hebben als ecologische verbinding.

2.2 Waterparagraaf

Gemeenten dienen in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf op te nemen. In die paragraaf dient uiteengezet te worden wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: “het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten”. Per 1 november 2003 is de watertoets verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening.

Op 17 juni 2003 heeft overleg met Waterschap Zuiderzeeland plaatsgevonden in het kader van de watertoets. Van het overleg met het schap in dit stadium is verslag gemaakt. Het verslag is als bijlage I bij de toelichting opgenomen. Voorts heeft het schap schriftelijk gereageerd op het ontwerp van de Uitgangspuntennota die de gemeente heeft opgesteld voorafgaande aan het bestemmingsplan. De gemeente heeft schriftelijk, d.d. 20 januari 2004, op de brief van het waterschap gereageerd. Beide brieven zijn eveneens in deze bijlage van de toelichting opgenomen.

2.2.1 Het watersysteem

De gemeente Urk ligt op de grens van twee watersystemen. De scheiding ligt bij de Urkervaart. Het waterbeheer is in handen van Waterschap Zuiderzeeland, dat ook de waterkeringen onderhoudt en beheert en zorgt voor de zuivering van afvalwater.

.....

Grondwater

De kwaliteit van het grondwater varieert per locatie. Hoewel voor de gemeente Urk geen bijzonderheden bekend zijn, is het grondwater in grote delen van de Noordoostpolder brak (300 - 3000 mg Cl⁻ per liter) en ijzerrijk.

Door het verschil in waterstand aan weerszijden van de ringdijken stroomt water via de bodem de polder in. Dit kwelwater komt vooral terecht in de sloten direct aan de binnenzijde van de dijk. De kwaliteit van deze dijkskwel is, volgens het Waterbeheersplan 2002-2005 van waterschap Zuiderzeeland, goed (zoet en relatief schoon IJsselmeerwater).

Naast dijkskwel is sprake van regionale kwel. Deze kwel kan uit twee richtingen komen: vanuit het "oude land" en vanuit het IJsselmeergebied.

Vooraf in de oostrand van de Flevopolders, en in mindere mate ook de Noordoostpolder, komt kwel vanuit het Veluwe-massief en het Drents Plateau terecht in drainagesystemen in landbouwgebied (landbouwkundige kwel) en in de diepliggende tochten en vaarten. De kwaliteit van deze regionale kwel varieert in kwaliteit. Het meeste grondwater komt vanuit relatief ondiepe grondwatersystemen en is vaak ijzerrijk. Grondwater vanuit diepe systemen is, volgens het Waterbeheersplan 2002-2005 van waterschap Zuiderzeeland, overwegend van goede kwaliteit (zoet en schoon water afkomstig van heuvelruggen).

Meer naar het midden en westen van de Flevopolders en de Noordoostpolder is sprake van regionale kwel afkomstig vanuit het IJsselmeergebied. Door het IJsselmeerwater en de aanwezige bodemlagen (Zuiderzee-afzettingen) kent deze kwel een mindere kwaliteit (relatief voedselrijk en licht brak).

Oppervlaktewater

Het overtollige water (neerslag en kwel) in de bodem wordt grotendeels afgevoerd door middel van een drainagestelsel (ontwatering). Via kavelsloten komt het drainagewater in de tochten, die uitmonden in het stelsel van vaarten (waaronder de Urkervaart) die het water naar de gemalen leiden (afwatering). Er zijn in de Noordoostpolder drie gemalen van belang voor het drooghouden van de polder. Ze slaan het overtollige water uit op buitenwater (IJsselmeer of Kadoelermeer). In de gemeente Urk is gemaal Vissering belangrijk. Via de gemalen wordt in droge perioden ook water van buiten de polders aangevoerd.

In het plangebied komen één hoofdwatgang (Urkervaart) en één tocht (Zuidermeertocht) voor. In de Zuidermeertocht is één klepstuw

aanwezig. De klepstuw wordt alleen gebruikt door agrariërs als zij willen beregenen. De stuw heeft geen functie voor peilhandhaving.

In de natuurgebieden Toppad en Staartreservaat liggen waterplassen die waardevol zijn vanwege hun bijzondere waternatuur.

Waterkwaliteit

In 2000 en 2001 is volgens waterschap Zuiderzeeland op veel locaties, ook in de gemeente Urk, niet voldaan aan een aantal minimum kwaliteitseisen. De belangrijkste knelpunten zijn:

- onvoldoende zuurstof: de Urkervaart en de omgeving voldoen niet aan de norm;
- hoge concentraties aan zouten: onvoldoende tot slecht in en rondom de Urkervaart;
- te hoge concentraties aan fosfaat en stikstof: de kwaliteit in en rondom de Urkervaart is matig tot onvoldoende voor fosfaat en slecht voor stikstof;
- toxische concentraties aan koper en bestrijdingsmiddelen.

De waarden voor stikstof worden in het plangebied 2 tot 5 maal overschreden, met name in de omgeving van de Urkervaart. De landbouw is voor 85% bepalend voor deze emissie.

De waterkwaliteitsproblemen zijn voor een groot deel te herleiden tot de aanwezigheid van de landbouw in het plangebied.

Veiligheid door goede waterkeringen

Langs de buitenzijde van de Noordoostpolder vormen Noordermeerdijk, Westermeerdijk, Zuidermeerdijk, Zwartmeerdijk, Vollenhovermeerdijk en Kadoelermeedijk de waterkerende dijken. Voor het bestemmingsplan Buitengebied is alleen de Westermeerdijk van belang. De waterkering gaat bij Urk voor een deel door de bebouwing heen. De openingen in de waterkering worden in extreme waterhuishoudkundige situaties gesloten.

Dijken moeten zo sterk en hoog zijn dat het gebied achter de dijken voldoende veilig is. De dijken die aan het Markermeer en IJsselmeer liggen, moeten een veiligheidsniveau hebben van 1/4000. Dat wil zeggen dat er met een kans van 1 keer per 4000 jaar water over de dijk heen mag gaan.

Op dit moment zijn er dijkversterkingwerkzaamheden gaande in de Noordoostpolder. De versterkingen zijn nodig omdat het bestaande veiligheidsniveau niet voldoet aan de norm van 1/4000. Het gevolg is, dat delen van dijken worden verhoogd en dat plaatselijk de breedte ook aangepast wordt om de dijk voldoende stabiel te maken. De dijkversterking van de Westermeerdijk is vrijwel afgerond. Overigens

bleek het niet nodig het deel van de Westermeerdijk, dat in het plangebied ligt, te versterken.

Afvalwater

In het plangebied liggen 48 ongerioleerde percelen. De percelen lozen het afvalwater op het oppervlaktewater. De percelen zijn wel voorzien van een septictank. Van de 48 percelen liggen er 7 in het kwetsbare gebied Urkerbos. Eén van de 7 is camping Hazevreugd die het afvalwater op een biezenveld loost. Dat geeft evenwel onvoldoende rendement in het vakantiehoogseizoen. In deze periode wordt tijdelijk het afvalwater opgevangen in een mobiele tank en naar de RWZI afgevoerd.

Een deel van het Urkerbos is aangewezen als aandachtsgebied, omdat het bos kwetsbaar is vanuit het oogpunt van verdroging en de kwaliteit van het water. Lozingen op het oppervlaktewater zijn hier niet toegestaan.

Met betrekking tot riolering en zuivering stimuleert het waterschap het gebruik van IBA+-systemen in het niet gerioleerde buitengebied. Deze IBA+-systemen hebben een hoger rendement dan de wettelijk voorgeschreven septic tanks.

In het GRP 2003 – 2007 zijn maatregelen opgenomen om de percelen in het Urkerbos te voorzien van een IBA, minimaal klasse II. Voor de overige ongerioleerde percelen wordt uitgegaan van een verbeterde septictank. In aansluiting hierop dienen nieuwe functies, met betrekking tot het lozen van afvalwater, te voldoen aan deze minimale eisen uit het Gemeentelijk rioleringsplan.

In het plangebied liggen twee rioolpersleidingen: ten noorden van de Staartweg en ten noorden van de Urkerweg. Een RWZI komt in het plangebied niet voor.

2.2.2 Beleid en ontwikkelingen

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (Vierde Nota waterhuishouding, Waterbeleid 21^e eeuw en Europese Kaderrichtlijn water). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water, op basis van het commitment van de betrokken partijen blijkend uit de Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw.

Duurzaam waterbeheer

De Vierde Nota Waterhuishouding van december 1998 verwoordt de regeringsbeslissing. Eén van de speerpunten is een duurzaam stedelijk waterbeheer, met als belangrijke elementen:

- waterbesparende maatregelen in de woning;
- het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- het vasthouden van regenwater in vijvers en in de bodem;

-
- herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden.

Met het waterbeleid 21^e eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing. Het waterbeleid 21^e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd. Dit zijn de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits “vasthouden, bergen en afvoeren” houdt in dat overtollig water zo veel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt het water zonodig tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij de ontwikkeling van nieuw stedelijk gebied in Urk wordt rekening gehouden met een waterberging. Waar deze precies komt en hoe deze eruit komt te zien, zal bij de nadere invulling van het woon- en werkgebied worden bepaald.

Bij “schoonhouden, scheiden en zuiveren” gaat het erom dat het water zo veel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zo veel mogelijk gescheiden en als laatste wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Nationaal Bestuursakkoord Water

Op 2 juli 2003 is een Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) gesloten, waarin taakstellende afspraken en procesafspraken zijn vastgelegd tussen het Rijk, de provincies, de gemeenten en de waterschappen. Voorbeelden zijn:

1. afspraken voor de benodigde afspraken en maatregelen voor het op orde brengen en houden van het watersysteem, bijvoorbeeld over:
 - de doorwerking en uitwerking van de deelstroomgebiedsvisies;
 - opgave voor het regionale watersysteem;
 - stedelijke wateropgave;
 - grondwater landelijk gebied;
 - hoofdwatersysteem;
 - samenhang hoofdwatersysteem en regionaal watersysteem.
2. afspraken voor het benodigde instrumentarium voor het op orde brengen en houden van de stroomgebieden, bijvoorbeeld over:
 - watertoets;
 - kostenveroorzakingsbeginsel;
 - extreme situaties;
 - normering wateroverlast;

-
- schaderegeling en gebruiksvoorwaarden bergingsgebieden.
 - 3. afspraken over kosten en financiering;
 - 4. afspraken over de organisatie;
 - 5. afspraken over monitoring en evaluatie;
 - 6. afspraken over knelpunten, geschillen, afdwingbaarheid en looptijd.

Waterkwantiteit/ wateroverlast

Als gevolg van de stijging van de zeespiegel, en de waterpeilstijging van het IJsselmeer, waardoor de mogelijkheden afnemen om onder vrij verval water vanuit het IJsselmeer te lozen op zee, de toename van intensievere buien en nattere winters (klimaatsverandering) en de voortgaande bodemdaling zal het plangebied steeds vaker geconfronteerd worden met wateroverlast.

Tegelijkertijd is bescherming nodig voor de verdrogingsgevoeligheid van de natuurmonumenten Toppad en Staartreservaat.

De uitbreiding van de kern Urk in de komende jaren leidt tot een toename van het verharde oppervlak en tot een verdere vergroting van de kansen op wateroverlast. De structuurvisie Urk houdt rekening met ruimte voor een piekberging in een open plas. De vormgeving en de omvang van de waterberging zijn nog nader onderwerp van studie.

Voor de langere termijn is het noodzakelijk een calamiteitenberging te realiseren ten behoeve van de opvang van overtollig water. Voor een calamiteitenberging zal samen met de gemeente Noordoostpolder, het waterschap en de provincie naar een oplossing worden gezocht.

Milieubeschermingsgebieden

De provincie onderscheidt milieubeschermingsgebieden voor grondwater, stilte, bodem en natuur. Hierin staat het behoud en de ontwikkeling van een specifieke milieukwaliteit centraal. In de gemeente Urk komen alleen milieubeschermingsgebieden voor bodem en natuur voor. In de paragraaf "Milieu" worden de milieubeschermingsgebieden beschreven.

Integraal waterbeheer

Waterschap Zuiderzeeland heeft verschillende plannen voor integraal waterbeheer. De belangrijkste zijn het Waterbeheersplan 2002-2005 en de recent vastgestelde Stroomgebiedsvisie Flevoland.

Het doel van het Waterbeheersplan 2002-2005 is het formuleren van integraal waterbeheersbeleid en het communiceren over dit beleid en de uitvoering met betrokken partijen en burgers. Daarnaast biedt het opstellen van het waterbeheersplan voor het Waterschap Zuiderzeeland een uitgelezen kans om voor zijn gehele beheersgebied in te spelen op de actuele landelijke inzichten in het

omgaan met water en op de specifieke regionale ontwikkelingen die relevant zijn voor het waterbeheer in het beheersgebied.

In de Stroomgebiedsvisie Flevoland (28 oktober 2003) heeft het waterschap oplossingsrichtingen gegeven om wateroverlast te beperken of tegen te gaan. De stroomgebiedsvisie is vastgesteld door Provinciale Staten en wordt vertaald in het Provinciale Omgevingsplan. De stroomgebiedsvisie geeft daarmee richting aan het toekomstige waterbeleid en ruimtelijke beleid van de provincie, het waterschap en gemeenten.

In de Noordoostpolder geeft de stroomgebiedsvisie de volgende maatregelen om wateroverlast in de toekomst te voorkomen:

1. afvoerblokkering in natuurgebieden met antiverdrogingsbeleid;
2. maximaal vasthouden in natuurgebieden: dit geldt voor het Urkerbos;
3. optimaal vasthouden in landbouwgebied;
4. duurzame oevers;
5. bergen op maaiveld;
6. bergen in open water;
7. efficiënt uitmalen en bergen op maaiveld;
8. onderbemaling Lage Afdeling en efficiënt uitmalen.

2.3 Natuur

De natuur in Flevoland is nog jong en volop in ontwikkeling. Hoewel niet alle planten en diersoorten Flevoland hebben bereikt, zijn er hoge natuurwaarden aanwezig, vooral door de grootschaligheid van de bestaande natuurgebieden. De natuurwaarden in de polder beperken zich niet alleen tot de natuurgebieden. Ook de vaarten, houtsingels, bermen en erfbeplantingen dragen bij aan de natuurwaarden binnen de provincie.

2.3.1 Natuurgebieden

In de gemeente Urk liggen drie natuurgebieden. Dit zijn het Urkerbos, dat samen met het Staartreservaat een groot aaneengesloten bosgebied vormt, en het Toppad. Ter hoogte van de kruising Staartweg met het Urkerdwarspad ligt een klein bosperceel. Alle gebieden zijn in beheer bij Stichting Het Flevolandschap. Het Staartreservaat en het Toppad zijn niet vrij toegankelijk.

Urkerbos

Het Urkerbos met een oppervlakte van 230 ha is één van de oudste bossen van de provincie Flevoland en ligt op een gevarieerde ondergrond van keileem en veencomplexen. Het westelijke deel is een rustig natuurgebied. De rest is dorpsbos met recreatieve mogelijkheden (met als ontwerp motief het accentueren van het oude

land en beschutting door aanleg aan de noordwestzijde van het dorp). In het bos ligt een verblijfsrecreatieterrein en een sportpark. Aan de Staartweg, aansluitend aan het bosgebied, liggen een volkstuinencomplex, een manege en een begraafplaats.

Op het keileem is in de 50-er jaren hoofdzakelijk loofhout aangeplant (Eik, Beuk, Populier) en op het veen vooral naaldhout. In het bos liggen drie poelen. Het bos is betrekkelijk arm aan kruiden maar telt veel bijzondere varen-, paddestoel- en mossoorten. De Blauwe reiger broedt in twee kleine kolonies in het dichte sparrenbos. De recreatiedruk op het Urkerbos neemt toe, hetgeen negatieve gevolgen heeft voor de natuurwaarden in het gebied. Voorts is het bos kwetsbaar vanuit het oogpunt van verdroging – in het bijzonder in de omgeving van het Staartreservaat – en aantasting van de (grond)waterkwaliteit.



Het Urkerbos (bron: Flevolandschap)

Toppad

Aan de zuidoostkant van Urk ligt het Toppad, een Staatsnatuurmonument van 33 ha. Het gebied ligt als een eiland in bestaand stedelijk gebied. Het Toppad bestaat uit een zandwinplas, 4 poelen, 17 ha met diverse typen rietland en 13 ha schraal tot vochtig grasland. Onder de Urkers is het gebied bekend als de “Witte Zaandvlakte”.

Met name de duinrietvegetatie en de vegetatie van de zandrug die het gebied doorsnijdt, zijn floristisch interessant. Er komt een unieke vegetatie voor van Kamvaren, Addertong, Rietorchis en Duizendguldenkruid. Mede door de ligging binnen de bebouwde kom van Urk verruigt en verdroogt het overjarig rietland.

Het Toppad is een ideale broedplaats voor eenden, Snor, Rietgors en Bruine kiekendief. Het grasland is belangrijk voor weidevogels. In het voor- en najaar is het Toppad van belang voor trekvogels.

Vanwege de ligging van het Toppad in het stedelijk gebied, wordt de uitwisseling van dier- of plantensoorten geblokkeerd. Bewoners op Urk ervaren het verlanden van het natuurgebied als negatief. Tenslotte is er sprake van verdroging van het natuurgebied.



Toppad (bron: Flevolandschap)

Staartreservaat

Op de oude schoorwal van het voormalige eiland Urk ligt het Staartreservaat, een staatsnatuurmonument van 6 ha. Het terrein bestaat uit moeras, graslandvegetaties en bos. Het gebied is zowel botanisch (natte duinvallei) als ornitologisch van belang. Onder andere Bruine kiekendief, Kuifeend en Baardmanneling broeden hier.

2.3.2 Beleid en ontwikkelingen

Vogelrichtlijn- en habitatrictlijngebied

Het plangebied van het bestemmingsplan buitengebied grenst aan het IJsselmeer, dat is aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de EG-vogelrichtlijn en als wetland volgens de Wetlands-Conventie. De speciale beschermingszone bestaat uit een uitgestrekt zoetwatermeer met plaatselijk moerassige oeverzones. Er komen verschillende vogelsoorten voor. Ruimtelijke ingrepen in of een activiteit in de nabijheid (externe werking) van het Vogelrichtlijngebied (speciale beschermingszone) en de ecologische hoofdstructuur mogen niet plaatsvinden als deze negatieve effecten hebben op deze gebieden. Alleen als het gaat om dwingende redenen van zwaarwegend maatschappelijk belang kan hiervan worden afgeweken. Er moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat en dat alle schade wordt gecompenseerd. Overigens is er geen vastgestelde norm tot hoever voornoemde

■

externe werking doorwerkt in het plangebied. De omvang van de zone is namelijk afhankelijk van bijvoorbeeld de beschermde diersoort(en), de foerageerplaats(en) van de beschermde diersoort(en) enzovoort. Het is onder meer om deze reden dat in alle gevallen waar sprake is van een ruimtelijke ingreep (wijziging van de bestemmingssituatie) flora- en faunaonderzoek een noodzakelijke voorwaarde is, teneinde een goede inschatting te kunnen maken van de gevolgen voor het speciale beschermingsgebied en de ecologische hoofdstructuur. Om de natuur beter te beschermen heeft het ministerie van LNV op 19 mei 2003 aan de Europese Commissie een lijst van 141 Habitatrichtlijngebieden aangeboden. Na in juli 2003 informeel te hebben aangegeven dat de lijst voldeed, heeft de Europese Commissie in februari 2004 officieel laten weten in te stemmen met de Nederlandse bijdrage aan de communautaire lijst voor de Atlantische biogeografische regio (de Europese regio waar Nederland onder valt). Wanneer naar verwachting in medio 2004 de andere Europese landen uit deze regio hun bijdrage ook hebben afgerond, zal de minister van LNV over kunnen gaan tot het aanwijzen van de gebieden: het officieel in een besluit vastleggen van de begrenzing en verplichtingen. Deze aanwijzingsbesluiten zullen conform de Algemene wet bestuursrecht openbaar worden gemaakt en er zullen voor belanghebbenden mogelijkheden zijn voor het indienen van zienswijzen en het eventueel in beroep gaan bij de Raad van State.

Provinciale Ecologische Hoofdstructuur

Het beleid van de provincie is gericht op het realiseren van een regionaal stelsel van met elkaar samenhangende bos- en natuurgebieden die ieder voor zich voldoende omvang en mogelijkheden hebben voor het behoud en de ontwikkeling van hoge natuurwaarden. Het grond- en oppervlaktewaterregime moeten hiertoe voldoende waarborgen bieden.

Provincie Flevoland heeft de hoofdlijnen van de ecologische hoofdstructuur nader uitgewerkt in een Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). Op de kaart "Natuurbeleid" is weergegeven hoe de provincie de PEHS in de gemeente Urk wil vormgeven. De begrenzing van de PEHS is vastgesteld in het Omgevingsplan. In Flevoland bestaat de PEHS nagenoeg uitsluitend uit bos- en natuurgebieden met daartussen ecologische verbindingen. Voor Urk zijn volgens het Omgevingsplan van belang:

- de verbinding voor de natte en oevergebonden natuur langs de Urkervaart voor Blankvoorn en Libel en de Otter:
Het model Blankvoorn en Libel bestaat uit een ongeveer 10-15 meter brede corridor (met natuurlijke oevers, plas-drasbermen en bosschages) met stapstenen (paai-, schuil- en overwinteringsmogelijkheden op een onderlinge afstand van

enkele kilometers).

Ten behoeve van de Otter dient dekkingbiedende vegetatie voor te komen, bijvoorbeeld in de vorm van een 2-5 meter brede rietgordel met hier en daar wat struiken, in combinatie met een plasberm.

- de verbinding langs het Urkerdwarspad voor Otter en Waterspitsmuis:

Het model Otter en Waterspitsmuis bestaat uit een 25-50 meter brede, aan vaarten en tochten gebonden corridor (doorgaande brede oeverstroken met vitaal riet, overgaand in ruigere vegetaties met struwelen) met stapstenen van enkele hectaren grote moerasgebieden met grazige vegetaties, ruigtes en bosschages op een afstand van circa 1 km.

Om de gewenste natuurkwaliteit binnen de hoofdstructuur te realiseren stelt de provincie dat een basisbescherming op de PEHS van toepassing is. Dit betekent dat ingrepen, zoals ongewenste veranderingen in de abiotische situatie en de ruimtelijke structuur, in en in de onmiddellijke nabijheid van een gebied, die de waarden ervan aantasten, in principe niet worden toegestaan. Voor de nog niet gerealiseerde onderdelen van de PEHS, de wel begrensde maar nog niet aangekochte en ingerichte reservaat- en ontwikkelingsgebieden en de nog niet gerealiseerde delen van de ecologische verbindingen geldt een lichtere vorm van basisbescherming, die erop gericht is dat geen onomkeerbare ingrepen plaatsvinden. Bij de basisbescherming wordt geen planologische bufferzone gehanteerd, omdat er vanuit wordt gegaan dat de gebieden zodanig begrensd en gezoned zijn dat ingrepen in de directe nabijheid geen onomkeerbare effecten teweeg brengen.

Binnendijkse waternatuur

De provincie streeft in het Omgevingsplan naar een optimale ontwikkeling van aan oppervlaktewater gebonden levensgemeenschappen met speciale aandacht voor gebiedseigen kenmerken, waardoor de diversiteit van de levensgemeenschappen behouden blijft of vergroot wordt.

Bijzondere waternatuur in de gemeente Urk komt voor in het Toppad en in het Staartreservaat. Het provinciale beleid voor deze gebieden is gericht op behoud en ontwikkeling van de bijzondere waternatuur door verbetering van de ecologische kwaliteit van het water. De bijzondere waternatuur wordt zo goed mogelijk geïntegreerd in de huidige of toekomstige bestemming van deze gebieden.

Gebiedsplannen

Een belangrijke partner in het realiseren van natuurbeleid is de Rijksoverheid, die sinds 2000 het subsidiestelsel voor natuur, bos en landschap in werking heeft gesteld (Programma Beheer). In de Subsidieregeling Natuurbeheer 2000 (SN) en de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer (SAN) komt dit beleid tot uiting. De provincie geeft vorm aan deze regelingen door de opstelling van zogenaamde gebiedsplannen:

1. Gebiedsplan agrarisch natuurbeheer voor de natuurdoelstellingen in de (blijvend) agrarische gebieden;
2. Gebiedsplan natuur en landschap, waarin de begrenzing en de natuur- en beheerdoelen voor de bestaande en nieuwe natuur is aangegeven, alsmede de mogelijke landschapspakketten in het landelijk gebied.

Gebiedsplan agrarisch natuurbeheer

In het Gebiedsplan voor agrarisch natuurbeheer wordt aangegeven waar en onder welke voorwaarden boeren in aanmerking kunnen komen voor subsidie voor het realiseren of verhogen van natuurwaarden binnen de agrarische bedrijfsvoering. De aanwijzing van gebieden in het gebiedsplan heeft geen gevolgen voor bestemmingen in het kader van de Ruimtelijke Ordening. Het beheersgebiedsplan maakt onderscheid in zogenoemde "criteriagebieden" en "overige gebieden". Voor de criteriagebieden wordt verwacht dat het agrarisch natuurbeheer op een duurzame wijze kan worden ingezet met perspectief voor de toekomst en een meerwaarde oplevert voor de natuur in Flevoland.

Gebiedsplan natuur en landschap

In het Gebiedsplan voor natuur en landschap zijn "bestaande natuur" en "nieuwe natuur" opgenomen. Onder bestaande natuur vallen niet alleen de als zodanig bestemde natuurgebieden, maar ook overige bos- en groengebieden. In de gemeente Urk gaat het om het Urkerbos en een deel van het Toppad. Voor deze gebieden geeft het gebiedsplan de natuurdoelen aan (streefjaar 2018). Voor de "nieuwe natuur" is het gebiedsplan een vervanging van het Begrenzingsplan Oostelijk en Zuidelijk Flevoland en het Begrenzingsplan Noordoostpolder. Bij het Toppad is 15 ha nieuwe natuur aangemerkt, dat al voor 1999 was begrensd als relatienota reservaatgebied. De gemeente heeft aan de noord- en aan de oostzijde een bufferzone rond het Toppad aangegeven, waarbinnen recreatief medegebruik gestimuleerd zou kunnen worden. De bufferzone dient enerzijds voor het waarborgen van de rust in het natuurgebied en anderzijds om het terrein beperkt toegankelijk te maken.

Aansluitend aan het Staartreservaat is een kavel van 6 ha als nieuwe natuur begrensd. Deze kavel is belangrijk om de verdroging in het Staartreservaat verder te kunnen beperken.

De natuurdoelen die zijn geformuleerd voor het Urkerbos, het Toppad en het Staartreservaat staan samengevat in onderstaande tabel.

Tabel 1: Natuurdoelen (bron: Gebiedsplan voor natuur en landschap Flevoland, 2002)

Natuurdoel 2018	Urkerbos	Toppad	Staartreservaat
Multifunctioneel bos	X		
Bosgemeenschap op zeeklei	X		
Bosgemeenschap op zand en leem	X		
Bosgemeenschap op zand			X
Bloemrijk grasland	X	X	X (nat)
Struweel, mantel en zoombegroeiing	X		
Poelen	X	X	X
Rietland en ruigte		X	X
Weidevogelgrasland		X	
Zoetwatergemeenschap		X	

Naast de natuurgebieden zijn in het plangebied landschappelijke elementen aanwezig, zoals singels, heggen, bomenrijen, boerenerven et cetera. Op basis van de nu geldende regeling zijn voor de hele provincie Flevoland, zowel binnen als buiten de natuurgebieden, verschillende landschapspakketten, zoals bijvoorbeeld het landschapselement "poel" en het bijbehorend raster opengesteld voor subsidiëring. De provincie pleit in het gebiedsplan echter voor uitbreiding van de zogenaamde landschapspakketten, zodat meer recht wordt gedaan aan de werkelijke situatie en behoefte.

2.4 (Agrarische) bedrijvigheid

In het buitengebied van Urk overheerst de agrarische bedrijvigheid. Het grondgebruik is afwisselend akkerbouw en weidegebied. Daarnaast komt er een beperkt aantal zogenaamde niet-agrarische bedrijven/activiteiten voor. Dit zijn de bedrijven die op grond van hun aard en/of productie niet tot de agrarische bedrijven behoren.

2.4.1 Agrarische bedrijven

Binnen het plangebied liggen 14 agrarische bedrijven:

- 7 akkerbouwbedrijven;
- 3 veeteeltbedrijven (melkrundvee);
- 2 intensieve veehouderijbedrijven (een pelsdierenfokkerij en een pluimveebedrijf);
- 2 bijzonder agrarische bedrijven (paardenhouderij).

Het grondgebruik is afwisselend akkerbouw en weidegebied.

.....

Ondanks het betrekkelijk geringe aantal agrarische bedrijven is de sector van belang voor de gemeente Urk, niet alleen in economische zin, maar ook in beheertechnische zin. De sector is vergroeid met het landschap.

2.4.2 Overige bedrijven

Tot de niet-agrarische bedrijven in het buitengebied worden gerekend:

- bouwbedrijf met opslag van materialen aan de Vormtweg;
- hoveniersbedrijf met tuincentrum.



Niet-agrarische bedrijvigheid



Opslagplaats voor materialen Stichting Het Flevolandschap

2.4.3 Beleid en ontwikkelingen

Verscherpte milieuwetgeving

Het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Nationaal Milieubeleidsplan en de daaruit voortvloeiende aanscherping van wet- en regelgeving, maar ook de Europese regelgeving, heeft een grote invloed op de landbouw. In alle sectoren zijn aanpassingen nodig. Bij de teelt van akkerbouwgewassen is dat met name merkbaar bij de steeds strengere regeling ten aanzien van gewasbescherming, in de veehouderij concentreren de maatregelen zich vooral op de beperking van de ammoniakuitstoot, veterinaire risico's en op de productie, de opslag en de verwerking van mest. De verschillende maatregelen hebben zowel invloed op de omvang van de veestapel, en op de technische inrichting van stallen en mestopslag, als op de mestverwerking en afzet. Hierdoor ontstaat zowel een grote beperking aan de groei als een noodzaak tot forse investeringen in de verschillende onderdelen van het bedrijf.

Hoofdfunctie landbouw

Het buitengebied van de gemeente is voor een groot deel ingericht op maximaal landbouwkundig gebruik. Zo is het waterbeheer afgestemd op de landbouw. De waterkwaliteit dient te voldoen aan de landbouwkundige doelstellingen. Het beleid ondersteunt dit gebruik. Zo geeft het provinciale omgevingsplan aan dat de hoofdfunctie van het agrarisch gebied gericht is op instandhouding en versterking van de landbouw.

■

Ontwikkelingen in de landbouw

De omvang en de structuur van de landbouw is al sinds vele jaren in Nederland aan ontwikkelingen onderhevig. Uit de hierboven geschetste ontwikkelingen is het duidelijk geworden dat de landbouw in de gemeente Urk in de komende jaren zal blijven veranderen. De agrarische sector wordt meer ruimte gegeven voor alternatieve bedrijfsvoeringen en teelten die de economische dynamiek en veerkracht van de sector in stand zullen houden. De plattelandseconomie zal door deze ontwikkelingen veranderen. De afgelopen jaren is al een trend zichtbaar van enerzijds wonen, anderzijds het ontstaan van enkele kleinschalige economische bedrijven die de bestaande werkgelegenheid op het platteland wel doet veranderen van samenstelling, maar ook in stand houdt.

Ten opzichte van andere gebiedsdelen in het land zijn er in de gemeente Urk voor de verschillende productierichtingen binnen de planperiode zeker perspectieven aanwezig, maar deze zullen op bedrijfsniveau aanpassingen vragen.

Het provinciale beleid richt zich daarbij op de volgende mogelijkheden:

- in het belang van de primaire functie van het landelijk gebied wordt voor de vestiging van niet-grondgebonden activiteiten als regel uitgegaan van situering op daarvoor geschikte bestaande of nog op te richten bedrijventerreinen; vestiging (omschakeling) van bedrijven ten behoeve van de intensieve veehouderij in het buitengebied wordt in beginsel niet toegestaan;
- toevoeging (neventak) van niet-grondgebonden agrarische en daaraan verwante activiteiten aan de bestaande bedrijfsvoering is mogelijk voor zover kleinschalig van aard en milieuhygiënisch en landschappelijk aanvaardbaar;
- ontwikkeling van intensieve veehouderij wordt in beginsel mogelijk geacht als toegevoegde productietak op bestaande agrarische bedrijven;
- voor agrarische doeleinden gebouwde woningen en bedrijfsgebouwen die hun oorspronkelijke functie geheel of gedeeltelijk hebben verloren, komen in eerste instantie in aanmerking voor ander agrarisch gebruik. Indien dat niet mogelijk blijkt, kan de desbetreffende bebouwing een niet-agrarische functie krijgen, mits voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden:
 1. zo mogen er bijvoorbeeld geen belemmeringen ontstaan voor naastgelegen agrarische bedrijven en
 2. activiteiten die bij uitstek thuishoren op een industrieterrein of in een woonkern zijn in principe in het buitengebied niet toegestaan.

-
- vrijkomende bedrijfswoningen kunnen worden gebruikt voor algemene bewoning. Uitgangspunt daarbij is het aantal bij recht aanwezige woningen op het bouwperceel.

Verdwijnen van de landbouw uit Urk

Op langere termijn zal de landbouw als functie in het plangebied nagenoeg verdwijnen. Zo wordt voor de periode na 2015 het gebied tussen de Urkerweg, Urkerdwarspad en Staartweg, aangemerkt als potentieel te ontwikkelen stedelijk gebied. Daarnaast wordt aansluitend aan bestaande natuurgebieden voorzien in de omzetting van cultuurgrond in natuurgrond.

Overige bedrijvigheid

De algemene beleidslijn is gericht op de instandhouding van de bestaande niet-agrarische bedrijven. Nieuwvestiging van dergelijke functies wordt in beginsel in het buitengebied uit landschappelijk oogpunt en milieuoverwegingen geweerd.

Hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing voor niet-agrarische activiteiten is mogelijk, mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

2.5 Dag- en verblijfsrecreatie

2.5.1 Recreatieve voorzieningen

De dag- en verblijfsrecreatie in het buitengebied is nagenoeg geconcentreerd in en rond het Urkerbos, waar men kan wandelen en fietsen. Aansluitend op de wegen- en dijkenstructuur van de Noordoostpolder beschikt de gemeente over een netwerk van vrijliggende fietspaden.

Op drie locaties in het plangebied zijn dagrecreatieve voorzieningen te vinden:

- sportcomplex met voetbal- en tennisvelden aan de Vormtweg;
- volkstuincomplex aan de Staartweg;
- manege aan de Staartweg.



Het volkstuintuincomplex aan de Staartweg

Daarnaast is er nog een verblijfsrecreatieterrein (kampeerterrein voor tenten en (sta)caravans) aan de Vormtweg. Op dit terrein staan mobiele kampeermiddelen, (kleine) stacaravans en enkele recreatiebungalows ten behoeve van wisselend gebruik; het terrein heeft enkele centrale voorzieningen, zoals een manege en een recreatieruimte. Er is één beheerderswoning.

In 1995 is door de toenmalige eigenaar van de camping een verzoek tot wijziging van het bestemmingsplan ingediend. In de vergadering van 21 december 1995 heeft de Gemeenteraad ingestemd met een wijziging van het bestemmingsplan 'Buitengebied', teneinde de realisering van vijftig recreatiebungalows mogelijk te maken. De ondernemer is evenwel nadien nooit met een concreet plan bij de gemeente gekomen dat tot de voorbereiding van een bestemmingsplanwijziging zou kunnen leiden. Na een eigenaarswisseling is in een later stadium een verzoek ingediend om een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 van de Wet op de ruimtelijke ordening te starten, teneinde de realisering van 226 chalets mogelijk te maken. Om deze vrijstellingsprocedure te kunnen starten besloot de Raad in zijn vergadering van 31 mei 2001 een voorbereidingsbesluit te nemen. De uiteindelijke vrijstellingsprocedure is nooit van de grond gekomen. In afwachting van een nieuwe eigenaarswisseling is de geldigheidsduur van het voorbereidingsbesluit verlopen. Ontwikkelingen rond permanente bewoning van recreatiewoningen, wijziging van het gemeentelijk standpunt (voortschrijdend inzicht) en jurisprudentie hebben er toe geleid dat een soortgelijk verzoek van de huidige eigenaar is afgewezen.

2.5.2 Beleid en ontwikkelingen

Recreatieve functies Urkerbos

Er is vraag naar meer recreatieve mogelijkheden voor de bewoners van de dorpen in de Noordoostpolder. Het provinciale beleid is daarom gericht op het aanleggen van extra groen in de nabijheid van de dorpen. De gemeente ziet vooral mogelijkheden in een versterking van de recreatieve functie van het Urkerbos in combinatie met de (uitbreiding van de) natuurfunctie. Onder een recreatiesteunpunt verstaat de provincie een locatie waar een aantal extensieve toeristisch-recreatieve ontwikkelingen op kleinere schaal mogelijk is. Het betreft marginale uitbreidingen in de vorm van het aanleggen van bijvoorbeeld picknickplaatsen. Voor het overige is het beleid gericht op recreatief medegebruik, indien de hoofdfunctie in het gebied dat toelaat. Het is daarbij nadrukkelijk de bedoeling binnen de daarvoor bestemde voorzieningen (bos- en ruiterspaden) te blijven.

Nieuwe activiteiten aan de Staartweg

Voor de Staartweg 16 en 17 is recent (november 2002) een afzonderlijk ontwerpbestemmingsplan "Ruitersport aan de Staartweg" opgesteld. Het plan heeft gediend als ruimtelijke onderbouwing voor een artikel 19 WRO procedure. Het plan voorziet in het regelen van:

- de bouw van een manege met voorzieningen, gericht op de ruitersport (Staatweg 16). Op het perceel zal hiervoor een dienstwoning met instructieruimte worden gerealiseerd;
- het bouwen van een manege.

De gemeente is bereid medewerking te verlenen aan de plannen voor de Staartweg, omdat de nieuwe activiteiten kleinschalig en complementair aan elkaar zijn. De activiteiten richten zich met name op het terrein en de bebouwing zelf. Bovendien is sprake van een kwaliteitsverbetering van de recreatieve voorzieningen in de gemeente en vervalt een plan voor de realisatie van 43 recreatiewoningen met voorzieningen aansluitend aan het Urkerbos. Het plan is geïntegreerd in het bestemmingsplan Buitengebied Urk.

Verplaatsing ijsbaan

De gemeente heeft de mogelijkheden onderzocht tot het verplaatsen van de ijsbaan vanaf de huidige locatie aan de Staartweg naar een locatie ter hoogte van het volkstuintencomplex aan de Staartweg. De locatie is in het plan als zodanig opgenomen.

Uitbreiding sportpark

Er zijn plannen voor de uitbreiding van het sportpark aan de Vormtweg met ruim 1 ha. Een deel hiervan zal worden benut voor de realisering van verenigingsgebouwtjes en parkeerplaatsen. De

ontsluiting van de verenigingsgebouwtjes vindt plaats vanaf de Vormtweg via het parkeerterrein bij het sportpark. Achter de te realiseren verenigingsgebouwtjes wordt een hekwerk geplaatst teneinde te voorkomen dat er extra druk op het er achter gelegen Urkerbos wordt gelegd. Over de uitbreiding zijn concrete afspraken gemaakt met Stichting Flevolandschap en Staatsbosbeheer. De afspraken over de uitbreiding en de noodzakelijke compensatie van natuur zijn vastgelegd in een convenant (zie ook de paragraaf over maatschappelijke voorzieningen). Het convenant is op 3 april 2001 ondertekend door Stichting Flevolandschap en de gemeente Urk. In het convenant heeft Stichting Flevolandschap zich bereid verklaard aan de gemeente Urk de benodigde grond te leveren, mits het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij daartoe toestemming verleend, onder de voorwaarde dat de gemeente Urk binnen 10 jaar aan Stichting Flevolandschap vervangende grond levert. Het convenant bevat overigens informatie over de omvang en ligging van de benodigde gronden, het doel waarvoor de gronden worden aangewend, de waarde van de gronden, de afbakening van de gronden en de wijze van compensatie van geleverde gronden.

2.6 Wonen

2.6.1 Burgerwoningen

Ten opzichte van de agrarische functie en de natuurfunctie vervult de woonfunctie in het buitengebied een ondergeschikte rol.

In het plangebied komen in totaal 28 burgerwoningen voor. Er zijn vier clusters met (voormalige) landarbeiderswoningen (in totaal 17 woningen).

De clusters landarbeiderswoningen zijn in de meeste gevallen in de Noordoostpolder gerealiseerd in combinatie met een aangrenzend agrarisch bedrijf volgens het "polderconcept". De boerderijerven, met de clusters landarbeiderswoningen en de beplantingen op de erfgrans, zijn door de consequente eenheid in vormgeving (in de oorspronkelijke situatie) een zeer bepalend gegeven voor de polder als geheel en voor het buitengebied van de gemeente in het bijzonder (zie ook de paragraaf "Landschap en cultuurhistorie").

Eén woning in het plangebied is gecombineerd met een kantoor aan huis.



Een cluster voormalige landarbeiderswoningen.

2.6.2 Beleid en ontwikkelingen

De algemene beleidslijn is dat het wonen in het plangebied wordt geaccepteerd voor zover deze al in het plangebied voorkomt. Het beleid is gericht op een stabilisatie van de woonfunctie in het buitengebied. Nieuwbouw wordt geweerd, teneinde te voorkomen dat er woningen in het buitengebied worden gebouwd, die geen functionele binding met het buitengebied hebben.

2.7 Infrastructuur, nutsvoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen

2.7.1 Huidige situatie

Infrastructuur

In het buitengebied liggen drie provinciale wegen, namelijk de Staartweg, de Urkerweg en de Domineesweg. De drie wegen zijn gebiedsontsluitingswegen, categorie II. De Vormtweg wordt aangemerkt als erftoegangsweg.

Nutsvoorzieningen

Tot de nutsvoorzieningen behoren:

- transportleidingen voor rioolwater en aardgas;
- trafo's.

Windmolens en zendmasten voor mobiele telefonie komen in het buitengebied van Urk niet voor.

Maatschappelijke voorzieningen

- Tot de maatschappelijke voorzieningen worden gerekend:
- de begraafplaats aan de Vormtweg;
- de opslagplaats (2 gebouwen) van Stichting Het Flevolandschap.

2.7.2 Beleid en ontwikkelingen

Infrastructuur

Voor de opbouw van het verkeer- en vervoerstelsel is de omvang van de kernen (kernenhiërarchie) van belang. Urk heeft een subregionale functie (subcentrum). Het gebied Noordelijk Flevoland, met de gemeenten Noordoostpolder en Urk, kent op dit moment uitsluitend kwalitatieve verkeers- en vervoerproblemen. Pas na 2015 zullen weer kwantitatieve problemen optreden. Het OV-beleid voor Noordelijk Flevoland, gericht op substitutie van de auto, dient zich te beperken tot de hoofdassen.

Het collegeprogramma vermeldt dat bijzondere aandacht zal worden gegeven aan de veiligheid van de gebiedsontsluitingswegen. Voorts bestaat het voornemen een derde brug over de Urkervaart aan te leggen en delen van Domineesweg, Urkerweg, Staartweg en Vormtweg over te nemen van de provincie.

Windmolens en zendmasten

Een windmolenpark op de Zuidermeerdijk is in de Streekplanuitwerking uitgesloten. Ook de gemeente sluit de plaatsing van windmolens in het plangebied uit. Vanuit het oogpunt van bescherming van het landschap (zie paragraaf Landschap en Cultuurhistorie). Overigens is de gemeente Noordoostpolder een onderzoek (MER-studie) gestart naar een windmolenpark.

Voor het plaatsen van zendmasten voor mobiele telefonie heeft de gemeente een afzonderlijke beleidsnotitie opgesteld. Ter bescherming van de landschappelijke kwaliteiten van het buitengebied is de plaatsing van zendmasten in het plangebied nagenoeg niet toegestaan. Voor dakzendinstallaties zijn in de notitie voor het buitengebied stringente voorwaarden opgenomen.

Uitbreiding begraafplaats

Er zijn plannen voor de uitbreiding van de begraafplaats met ruim 4,5 hectare. Over de uitbreiding zijn concrete afspraken gemaakt met de Stichting Flevolandschap en Staatsbosbeheer. De afspraken over de uitbreiding en de noodzakelijke compensatie van natuur zijn vastgelegd in een convenant, waarover al eerder is geschreven onder de paragraaf "Dag- en verblijfsrecreatie" onder het kopje uitbreiding sportpark.

Er vindt nog overleg plaats over de ruimtelijke invulling van een strook van 0,5 hectare aan de zuidzijde van de begraafplaats.

Tenslotte zijn er plannen om enkele verenigingsgebouwtjes te realiseren, ter hoogte van het sportpark aan de Vormtweg.

2.8 Milieu

2.8.1 Huidige situatie

De belasting van het milieu in het buitengebied wordt voornamelijk veroorzaakt door de agrarische bedrijven (ammoniakuitstoot, geurhinder).

De bodem in de omgeving van het Urkerbos is aangemerkt als “zeer gevoelig voor verzuring”. De natuurgebieden Urkerbos, Toppad en Staartreservaat zijn voorts door de provincie Flevoland aangewezen als milieubeschermingsgebied voor natuur en bodem.

Voorts is het externe veiligheidsbeleid, zoals vastgelegd in het Besluit vaststelling milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid inrichtingen, voor het bestemmingsplan van belang.

2.8.2 Beleid en ontwikkelingen

Milieubeschermingsgebieden

De provincie Flevoland maakt onderscheid in milieubeschermingsgebieden voor grondwater, stilte, bodem en natuur. Hierin staan het behoud en de ontwikkeling van een specifieke milieukwaliteit centraal. In de gemeente Urk komen alleen milieubeschermingsgebieden voor bodem en natuur voor.

Milieubeschermingsgebieden voor natuur

Met de aanwijzing van de milieubeschermingsgebieden voor natuur beoogt de provincie een optimale bescherming en een op behoud en ontwikkeling van natuurwaarden gericht beheer te bevorderen.

In Flevoland zijn staatsnatuurmonumenten en overige gebieden met een hogere natuurkwaliteit dan multifunctioneel opgenomen als milieubeschermingsgebied voor natuur. In de gemeente Urk zijn dit het Staartreservaat en het Toppad. De streefbeeld voor natuur zijn vastgelegd in de Nota Natuur en Landschap.

Milieubeschermingsgebieden voor bodem

Met de aanwijzing van de milieubeschermingsgebieden voor de bodem beoogt de provincie de bescherming van aanwezige abiotische, biotische of cultuurhistorische waarden in deze gebieden te bevorderen. Het beleid voor deze gebieden wordt in de planperiode van het Omgevingsplan nader uitgewerkt. In de gemeente Urk

behooren het Urkerbos en het Toppad tot de milieubeschermingsgebieden voor bodem. Hier geldt tevens de Ontgrondingenverordening.

Wet ammoniak en veehouderij

Op 31 januari 2002 werd de Wet ammoniak en veehouderij aangenomen door de Tweede Kamer. In deze wet zijn regels neergelegd betreffende de ammoniakemissie uit tot veehouderijen behorende dierenverblijven. In de Wet ammoniak en veehouderij is geregeld dat een vergunning voor het oprichten en veranderen (in de zin van een uitbreiding van het aantal dieren) van een veehouderij wordt geweigerd, indien een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een kwetsbaar gebied, dan wel in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied. Als "kwetsbaar gebied" worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur. Onder Ecologische Hoofdstructuur wordt verstaan de "Ecologische Hoofdstructuur" zoals bedoeld in het Natuurbeleidsplan, zoals deze is begrensd door het provinciaal bestuur (Bron: Wet ammoniak en veehouderij). In het plangebied maken het Urkerbos, Staartreservaat en Toppad deel uit van deze ecologische hoofdstructuur. De twee intensieve veehouderijbedrijven liggen niet binnen de 250 meter zone. Nieuwe intensieve veehouderijbedrijven, volwaardig of als neventak zijn in het plan niet toegestaan. Derhalve heeft deze zonering geen gevolgen voor het onderhavige plan.

Zones voor geurhinder

De laatste jaren is de afstand, die aangehouden dient te worden tussen landbouwbedrijven en geurgevoelige functies, voor de landbouw steeds problematischer geworden. Dit komt voort uit strengere afstandsnormen (welke strikter worden gehanteerd) en een toename van het aantal woningen in het buitengebied. Toename van het aantal woningen in het buitengebied van Urk is, uitgezonderd de functiewijziging van voormalige agrarische bedrijfswoningen, eventueel in combinatie met de bouw van één woning, niet aan de orde. De uitbreidingsruimte van de overblijvende agrarische bedrijven wordt door de ontwikkelingen steeds verder beperkt. De exacte zone rond een agrarisch bedrijf verschilt van bedrijf tot bedrijf; op deze plaats kan dan ook geen eenduidige categorisering worden gegeven.

Zones geluidhinder

Bij de zonering rondom hinder veroorzakende functies worden onderscheiden:

- zones rond industrieterreinen (Wet geluidhinder);
- zones langs wegen (Wet geluidhinder).



Zone rond industrieterreinen

Aansluitend aan het plangebied ligt bedrijventerrein “Zwolsehoek”, een uitbreidingsterrein van het bestaande bedrijventerrein Zwolsehoek tussen de Domineesweg en de Urkervaart.

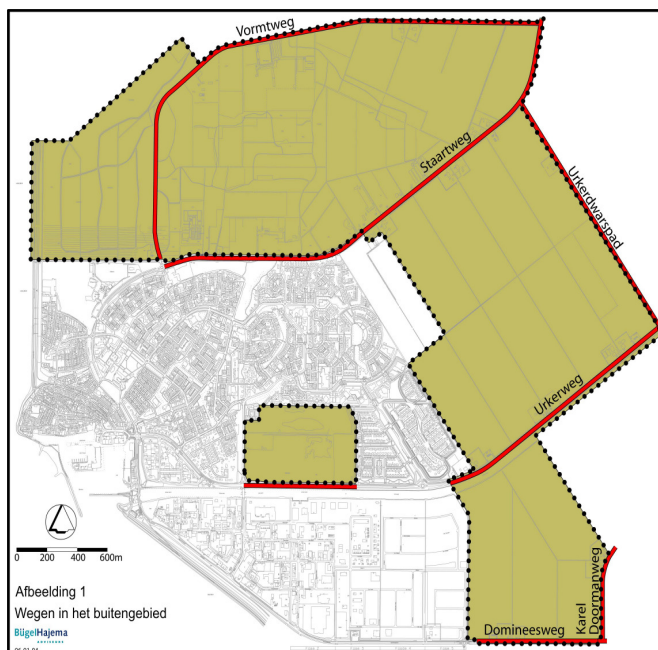
Het bedrijventerrein biedt mogelijkheden tot de realisering van maximaal categorie 4 bedrijven in de randzone met het bestemmingsplan Buitengebied. Aan de zijde van de Domineesweg en een deel van de Zuidermeertocht is vestiging van categorie bedrijven 3 mogelijk. Verder naar het noorden toe, richting Urkerweg is vestiging van categoriebedrijven 3 en 2 mogelijk. Inrichtingen die op grond van artikel 41 van de Wet geluidhinder zijn aangewezen als bedrijven als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Stb. 1993, nr. 50) zijn niet toegestaan.

Vaststelling van een geluidzone ter zake is derhalve niet aan de orde.

Wegverkeerslawaai

Wet geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones (zie figuur "Wegen van belang zijnde voor de Wet geluidhinder"). In buitenstedelijk gebied voor wegen bestaande uit drie of vier rijstroken geldt een zone van 400 meter en voor wegen bestaande uit een of twee rijstroken geldt een zone van 250 meter, gemeten vanuit de buitenste begrenzing van de buitenste rijstrook. Uitzondering hierop vormen die wegen waar een maximum snelheid van 30 km/uur geldt en die wegen waar op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijstrook 50 dB(A) of minder bedraagt.





Bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone langs een weg, waarbij de bouw van woningen, de realisering van geluidsgevoelige bestemmingen of de aanleg of reconstructie van een weg binnen de zone mogelijk wordt gemaakt, dienen Burgemeester en Wethouders akoestisch onderzoek in te stellen. Uit dit onderzoek moet naar voren komen wat de te verwachten geluidbelasting voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is en welke maatregelen eventueel dienen te worden getroffen zodat de maximaal toelaatbare grenswaarden niet worden overschreden.

Sanering De Wet geluidhinder regelt dat in gevallen waarbij de geluidsbelasting van het verkeer op bestaande gevels boven het niveau van 55 dB(A) komt, saneringsonderzoek moet worden uitgevoerd.

Bestemmingsplan In het voorliggende bestemmingsplan is in delen van het plangebied de bouw van nieuwe (bedrijfs)woningen mogelijk. Daar met het bovenstaande nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk zijn, is een toets aan de Wet geluidhinder noodzakelijk. Als uitgangspunt geldt dat de minimale afstand voor nieuw te bouwen (agrarische bedrijfs)woningen 20 meter uit de as van de weg bedraagt. Deze afstand is onder meer gebaseerd op landschappelijke en stedenbouwkundige aspecten. In een aantal situaties is een grotere afstand voorgeschreven. Met inachtneming van een minimale bebouwingsafstand van 20 meter geldt voor een groot deel van de in de gemeente gelegen wegen dat de geluidhinder minder bedraagt dan 50 dB(A).

Hogere grenswaarden Voor die situaties waarin de geluidhinder meer dan 50 dB(A) bedraagt kent de Wet geluidhinder de mogelijkheid een hogere grenswaarde aan te vragen. Voor agrarische bedrijfswoningen bedraagt deze maximale grenswaarde 60 dB(A). Voor overige geluidsgevoelige objecten (woningen) bedraagt de maximale grenswaarde 55 dB(A).

Verkeersintensiteiten Uit het in de bijlagen opgenomen akoestisch onderzoek blijkt dat een beperkt aantal wegvakken in het plangebied voor de Wet geluidhinder van belang is. Het gaat hierbij om de in tabel 2 vermelde wegen. In deze tabel zijn tevens de (toekomstige) verkeersintensiteiten opgenomen.



Tabel 2 Verkeersintensiteiten per etmaal 2015 en samenstelling

weg	wegvak	etm. intensiteit	samenstelling verkeer		
			lichte mvt	mid.zw. mvt	zware mvt
Domineesweg		7.376	82.4	7.5	9.5
Urkerweg	Toppad-Ransuil	5.643	82.4	7.5	9.5
	Ransuil-komgrens	5.643	82.4	7.5	9.5
	komgrens-Urkerdwarspad	5.643	82.4	7.5	9.5
Staartweg	Waaiershoek-Vlaak	3.104	87.4	6.0	5.9
	Vlaak-komgrens	2.604	87.4	6.0	5.9
	komgrens-Urkerdwarspad	2.604	87.4	6.0	5.9
Vormtweg		<620	92.3	5.4	1.6
Urkerdwarspad		<620	92.3	5.4	1.6
Karel Doormanweg		<620	92.3	5.4	1.6

Berekeningen

Bij de beoordeling in het kader van de Wet geluidhinder of de bouw van woningen toelaatbaar is in verband met eventuele geluidhinder, wordt uitgegaan van een minimale afstand van 20 meter tot de as van de weg. Bij de bouw van woningen dient in principe een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) in acht te worden genomen. In bepaalde gevallen ligt de gevelbelasting bij een afstand van 20 meter tot de as van de weg boven de 50 dB(A). In tabel 3 is per wegvak de geluidsbelasting op 20 meter uit de as van de weg aangegeven. Voor zover op 20 meter de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) is de afstand vermeld waarop de geluidsbelasting van respectievelijk 55 en 60 dB(A) optreden.

Ontheffingen

Aangezien de maximale ontheffingswaarde voor burgerwoningen en agrarische bedrijfswoningen respectievelijk 55 en 60 dB(A) bedragen, is het derhalve niet altijd mogelijk een minimum afstand van 20 meter aan te houden. De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn opgenomen in tabel 4.

Tabel 3 Gevraagde hogere grenswaarde voor de in het bestemmingsplan Buitengebied van Urk gelegen wegvakken in de gemeente Urk

weg	wegvak	minimale afstand in m		maximale geluidsbelasting in dB(A)	
		agr. bedrijfs-woning	burger-woning	agr. bedrijfs-woning	burger-woning
Domineesweg		30	62	60	55
Urkerweg	Toppad-Ransuil	20	39	59	55
	Ransuil-komgrens	20	39	59	55
	komgrens-Urkerdwarspad	25	53	60	55
Staartweg	Waaiershoek-Vlaak	20	20	51	51
	Vlaak-komgrens	20	20	49*)	49*)
	komgrens-Urkerdwarspad	20	24	56	55

*) Voor dit wegvak wordt geen hogere waarde aangevraagd

Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder is door de gemeente in het kader van het voorgaande bestemmingsplan bij Gedeputeerde Staten een algemene ontheffing aangevraagd tot 55 dB(A) voor burgerwoningen en tot de in de 5^e kolom van tabel 3 genoemde waarden voor agrarische bedrijfswoningen en verkregen (Besluit Gedeputeerde Staten).

Externe veiligheid

In het Nationaal Milieubeleidsplan 4 wordt het vernieuwde externe veiligheidsbeleid verwoord, waarin bewuster en – in de richting van de burger – opener wordt omgegaan met externe veiligheid.

Inmiddels is het Besluit externe veiligheid inrichtingen in werking getreden.

Met betrekking tot het externe veiligheidsbeleid dient aandacht te worden besteed aan de volgende risico's in het plangebied:

- een regionaal aardgastransportleiding;
- een propaangastank aan de Urkerweg 54 en Vormtweg 9;
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen in het plangebied.

LPG-tankstations komen in het plangebied niet voor en worden in het plan ook niet toegestaan.

Regionaal aardgastransportleiding

Aan de zuidzijde van de Urkerweg ligt een regionaal aardgastransportleiding met een diameter van 8 inch (= ruim 20 cm) en een gasdruk van 20-50 bar. Bij gastransportleidingen zijn de veiligheidsafstanden uit de circulaire van het ministerie VROM¹ van toepassing.

Deze circulaire bevat richtlijnen met betrekking tot de veiligheid. In de circulaire geldt het uitgangspunt dat bestemmingen welke voorzien in een regelmatig verblijf van personen, in beginsel buiten de zogeheten toetsingsafstand dienen te worden gerealiseerd. De toetsingsafstand is de afstand waarbinnen men rekening moet houden met de effecten van een eventuele leidingbreuk en is afhankelijk van diameter en bedrijfsdruk (zie tabel "Toetsingsafstanden voor gasleidingen in meters").

Tabel 4: Toetsingsafstanden voor gasleidingen in meters

Diameter Inch (= 25,4 mm)	Bedrijfsdruk 20-50 bar	Bedrijfsdruk 50-80 bar
2 ³ / ₄ "/100 inch	20	20
6"	20	25
8"	20	30
10"	25	35
12"	30	40
42"	105	130

Bron: Ministerie van VROM

¹ Circulaire DGHMB nr. 0104004 d.d. 26 november 1984, Ministerie van VROM.

Indien planologische, economische dan wel technische overwegingen dit noodzakelijk maken is het mogelijk af te wijken van de afstandsnormen. Hierbij zal door de leidingbeheerder nagegaan moeten worden of dit op grond van de leidingspecificaties dan wel door middel van het treffen van additionele maatregelen toelaatbaar is. Voor leidingen met een werkdruk van 20 - 50 bar of meer (regionale aardgasnet) dient een bebouwingsvrije afstand van 20 meter aangehouden te worden. Binnen deze zones dienen alle handelingen achterwege te blijven, welke een veilig transport in gevaar kunnen brengen.

Te denken valt hierbij aan:

- het oprichten van enig bouwwerk;
- het aanbrengen van gesloten wegdek;
- het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgroning of ophoging;
- het verrichten van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk;
- het aanbrengen van diepwortelende beplanting;
- het indrijven van voorwerpen in de grond.

Propaangastank

Aan de Urkerweg 54 en Vormtweg 9 (camping Hazevreugd) bevindt zich een propaangastank met een omvang < 13 m³. Daarmee is het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet van toepassing.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Op Urk komt geen route ten behoeve van het vervoer van gevaarlijke stoffen voor. Wel wordt de Domineesweg incidenteel gebruikt voor toeleverantie van ammoniak. Deze toeleverantie houdt verband met de nieuwbouwontwikkelingen aan de rand van het plangebied. Het gaat om gesloten koelsystemen waarvoor ammoniak wordt gebruikt. Wanneer ammoniak verloren gaat is sprake van een incident. Overigens worden de aanwezige tankstations voorzien van LPG.

3

Gebiedsvisie en ontwikkelingen

3.1 De structuurvisie als uitgangspunt

"De bakens verzet"

De raad van de gemeente Urk heeft in juni 2003 voor het gehele grondgebied van de gemeente een structuurvisie vastgesteld. De visie reikt tot 2025 en zelfs even verder! De visie gaat in op de ontwikkeling van het wonen, het werken, de voorzieningen, het verkeer, het water, de recreatie, de sport en het groen en bevat een integrale beleidsvisie van het gemeentebestuur op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Het structuurbeeld 2025 is in deze nota opgenomen.

De structuurvisie over het buitengebied

De structuurvisie geeft voor het buitengebied van de gemeente een duidelijke koers aan. Op langere termijn zal het huidige plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied nagenoeg geheel van karakter veranderen. Op de bestaande natuurgebieden en een klein stukje agrarisch gebied ten noordoosten van het plangebied na, zal het gebied geleidelijk aan veranderen in een stedelijk gebied met woon- en werkfuncties en noodzakelijke voorzieningen, zoals wegen en recreatieve voorzieningen. De uitbreiding van de huidige woonkern is noodzakelijk teneinde de groeiende bevolking een blijvende plaats te kunnen bieden in de gemeente. Op navolgend kaartje is de globale fasering van deze ontwikkeling weergegeven.

Bestaande situatie en uitbreidingsmogelijkheden (10 jaar)

Het maken van onderscheid tussen de keuzes voor het bestemmingsplan en de keuzes voor de langere termijn is van wezenlijk belang. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is als uitgangspunt gehanteerd dat (legale) bestaande functies in beginsel worden gerespecteerd en een positieve bestemming krijgen. In gevallen waarbij op dit moment meerdere functies of belangen een rol spelen is een nadere afweging gemaakt.

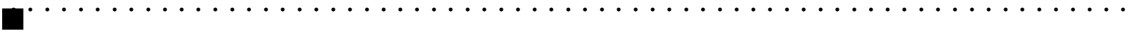
Op de plankaart is de bestaande situatie vastgelegd. Voor zover mogelijk zijn reeds voorziene ontwikkelingen tevens meegenomen. Naast het afwegen en vormgeven van beleidsruimte voor bestaande functies, wordt het wenselijk gevonden in het bestemmingsplan (beheerslaag) ook richting te geven aan nieuwe ontwikkelingen. Zo zullen de regelingen voor de bestaande functies de nodige flexibiliteit bevatten. Uitgangspunt is dat het toekennen van een positieve bestemming met zich meebrengt dat een zekere uitbreidingsmogelijkheid moet worden geboden.

Ontwikkelingsmogelijkheden voor de langere termijn (10 jaar en langer)

Naast deze vorm van flexibiliteit en uitbreidingsmogelijkheden bevat het bestemmingsplan een regeling voor meer structurele ontwikkelingen in het buitengebied. Het gaat hierbij om ontwikkelingen die zich voordoen als gevolg van de uitbreiding van de kern Urk in oostelijke richting, maar ook om ontwikkelingen die als gevolg van het Rijks- en/of het provinciaal beleid of particuliere initiatieven ruimte zullen moeten krijgen in het buitengebied. Deze nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan het lange termijnbeleid. Dit beleid is uitgewerkt door middel van flexibiliteitsbepalingen. Op deze wijze vormt het uitgewerkte beleid een toetsingskader voor deze ontwikkelingen. De ontwikkelingen zijn (indicatief) op een "ontwikkelingsvisiekaart" vormgegeven.

Onderdeel van het langere termijn beleid in de structuurvisie is het zogenaamde boswonen. In verband met de aanwezigheid van bestaande agrarische bedrijven en de daarmee samenhangende problematiek rond de geurhinder, is in het bestemmingsplan niet op het boswonen geanticipeerd. Overigens houdt deze keuze geenszins in dat de gemeente het idee rond het boswonen in de structuurvisie loslaat.





3.2 Integrale gebiedsvisie

Het bestemmingsplan Buitengebied voor de gemeente Urk is actueel, flexibel en ontwikkelingsgericht. De bestaande functies in het buitengebied (zoals landbouw, recreatie, wonen, natuur) stellen elk hun eigen eisen. In het rationeel vormgegeven landschap is hier door functiescheiding reeds aan tegemoet gekomen. Door de verschillende ontwikkelingen in de gemeente, bestaat echter het gevaar voor vertroebeling van het polderconcept.

Het bestemmingsplanbeleid voor de korte en middellange termijn is daarom gericht op (behoud van) de identiteit van de Noordoostpolder, met het assenkruis dat gevormd wordt door structuurbepalende elementen als het verkavelingspatroon, de openheid, de Urkervaart, de hoofdwegen en de boerderijen met clusters landarbeiderswoningen ter hoogte van de ontsluitings- en erftoegangswegen.

Uitgangspunten voor het bestemmingsplan zijn:

1. het beschermen en versterken van de bos- en natuurfunctie;
2. het handhaven van de agrarische functie;
3. rekening houden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
4. het handhaven en versterken van de recreatief-toeristische sector;
5. het bieden van ruimte voor de opvang van water;
6. het handhaven van de woonfunctie en de niet-agrarische bedrijvigheid;
7. het vastleggen van infrastructuur, maatschappelijke voorzieningen en nutsvoorzieningen.

In de volgende paragrafen worden deze uitgangspunten verder uitgewerkt.

3.2.1 Het beschermen en versterken van de bos- en natuurfunctie

Het bestemmingsplan gaat uit van het beschermen van de bos- en natuurfunctie en het versterken van deze functie door middel van de ontwikkeling van nieuwe natuur in de vorm van ecologische verbindingzones om de bestaande natuurgebieden meer in samenhang met elkaar te brengen (ecologische hoofdstructuur).

Algemeen

De natuurgebieden in het plangebied staan onder druk door:

- toename van de recreatie (verstoring van rust);
- kwetsbaarheid van de bodem (verzuring Urkerbos);



-
- onttrekking van grondwater en versnelde afvoer van oppervlaktewater (verdroging van gronden in het Staartreservaat en het Toppad).

Voorwaarden voor het herstel en het behoud van natuurwaarden in de Noordoostpolder zijn:

- het ontwikkelen van de PEHS met kerngebieden en lijnvormige verbindingen;
- het aanzienlijk verminderen van de milieubelasting in en rond de EHS;
- het zoveel mogelijk tegengaan van een verdere verstening in de natuurgebieden.

Het natuurbeleid in het bestemmingsplan Buitengebied is primair gericht op het behoud en de bescherming van bestaande natuurwaarden. Voorts biedt het plan perspectieven voor de ontwikkeling van nieuwe natuur om de bestaande waarden te versterken.

Natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur

Urkerbos, Toppad en Staartreservaat maken deel uit van de provinciale ecologische hoofdstructuur. Toppad en Staartreservaat krijgen een natuurbestemming. Ook de waterplassen in deze gebieden vallen hieronder. Ontwikkelingen die een negatieve invloed hebben op de waterkwaliteit en de natuurdoelstelling van beide natuurgebieden worden in het plangebied uitgesloten, zoals bouwen en het uitvoeren van tal van werken en werkzaamheden (vergraven, egaliseren, dempen enzovoort). Ook is een aanlegvergunning vereist voor werkzaamheden, zoals draineren, uitdiepen en het slaan van putten.

Omdat in het Urkerbos naast de natuur ook recreatie een belangrijke factor is, krijgt het deel ten oosten van de Vormtweg de bestemming bos met recreatief medegebruik. Dit sluit aan bij de structuurvisie van de gemeente waarin zones zijn aangegeven waar recreatief medegebruik wordt geconcentreerd. Aan de oostzijde van het Staartreservaat wordt de mogelijkheid geboden voor een kleine uitbreiding ten behoeve van natuurontwikkeling. Hiervoor wordt in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Ruimtelijke ingrepen in of direct aansluitend aan de provinciale ecologische hoofdstructuur en het Vogelrichtlijngebied (externe werking) zijn gebonden aan strikte voorwaarden, waaronder in alle gevallen het verrichten van flora- en faunaonderzoek om een goede inschatting te kunnen maken van de gevolgen van deze ingreep voor de natuurwaarden in de ecologische hoofdstructuur en het speciale beschermingsgebied.

Rond het Toppad ligt een groene zone (= bufferzone). De groene zone heeft tot doel randvoorwaarden te creëren voor de bescherming van het natuurgebied.

Voor de langere termijn wordt voorgesteld aan de noord- en oostzijde deze groene zone meer toegankelijker te maken voor recreatief medegebruik teneinde de relatie van het natuurgebied met de stedelijke omgeving te versterken. Hiervoor wordt in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen:

- creëren van randvoorwaarden voor de bescherming van het natuurgebied;
- versterken van de relatie met de stedelijke omgeving door het Toppad op een aantal plaatsen toegankelijker te maken.



Urkerbos



Toppad

Ecologische verbindingzones

Langs de Urkervaart en het Urkerdwarspad worden ecologische verbindingzones ontwikkeld.

Aan de noordzijde van de Urkervaart wordt een zone van 10-15 meter ontwikkeld voor de natte en oevergebonden natuur volgens de natuurdoeltypen “Blankvoorn en Libel” en “Otter”. Hier is ruimte en er zijn directe ruimtelijke relaties te leggen met het Toppad en de nieuw te ontwikkelen droge verbindingzone richting het Urkerbos. De inrichting van natuurvriendelijke oevers heeft als bijkomend voordeel dat de waterbergingscapaciteit, zij het beperkt, toeneemt.

Langs het Urkerdwarspad is een zone van 25-50 meter breed gereserveerd voor de natuurdoeltypen “Otter en Waterspitsmuis”. Deze zone ligt deels in het plangebied.

Binnen de ecologische verbindingzones bestaat de mogelijkheid voor het wijzigen van de (agrarische) bestemming in een bestemming die meer gericht is op de ontwikkeling van de voorgestelde natuurdoeltypen. Een dergelijke wijziging geschiedt enkel en alleen op verzoek van de grondeigenaar.

Lijnvormige beplantingen

Voor een betere relatie tussen het Urkerbos en het nieuw te ontwikkelen stedelijk gebied wil de gemeente aanleg van "groene schermen" langs de kavelgrenzen stimuleren. De groene schermen kunnen bestaan uit een laan of een houtwal, in combinatie met een weg of een pad voor langzaam verkeer. Om de schermen te kunnen realiseren is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

3.2.2 Het handhaven van de agrarische functie

Het bestemmingsplan gaat uit van het handhaven van de agrarische functie, waarbij rekening moet worden gehouden met de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden en natuurwaarden in het gebied.

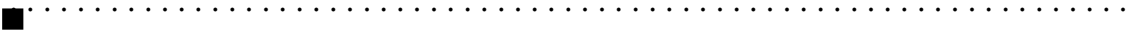
Algemeen

Binnen de planperiode wordt het toekomstperspectief voor de agrarische bedrijven bepaald door de ondernemers en hun bedrijven zelf. Het recente verleden heeft laten zien dat marktontwikkelingen en vooral milieumaatregelen van invloed zijn op de toekomst van de landbouw. De marktontwikkelingen kunnen worden beschouwd als een algemene, voor de gehele agrarische sector in Nederland geldende component. Ook op de langere termijn blijft de landbouw in Nederland en derhalve ook in Urk onderhevig aan ingrijpende veranderingsprocessen. De productieomstandigheden in het plangebied zijn en blijven goed. Veranderingen kunnen onder meer tot uitdrukking komen in beperkte schaalvergroting. Bij bepaalde bedrijven kan ook verbreding tot agrarisch natuurbeheer, biologische landbouw of ontwikkeling van andere nevenactiviteiten aan de orde komen (agrotourisme).

Omdat vrijwel het gehele plangebied op de lange termijn zal veranderen in een stedelijk gebied met woon- en werkfuncties, is er voor de landbouwsector in Urk echter weinig perspectief. Het landbouwareaal zal nagenoeg verdwijnen.

Agrarisch gebied

In het hele agrarische gebied staat de uitoefening van het agrarisch bedrijf voorop. De bescherming van archeologische, cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden wordt in de agrarische bestemmingsomschrijving opgenomen. Daarmee zijn de waarden een toetsingskader voor bijvoorbeeld het afgeven van vrijstellingen en aanlegvergunningen en het toepassen van de wijzigingsbevoegdheden.



Bestaande bedrijven

Aan alle bestaande agrarische bedrijven wordt, ondanks de beperkte ontwikkelingsmogelijkheden voor de langere termijn, ruimte geboden het bedrijf voort te zetten en binnen bepaalde marges verder te ontwikkelen. De gemeente kiest er in principe voor om alle agrarische bedrijven mogelijkheden te bieden voor het afstemmen van de agrarische activiteiten op een duurzaam agrarische bedrijfsvoering. De twee bestaande intensieve veehouderijbedrijven en de twee paardenhouderijen krijgen een specifieke aanduiding om daarmee aan te geven dat deze bedrijven hun bestaande activiteiten kunnen voortzetten.

De mate waarin uitbreidingsmogelijkheden worden geboden in het bestemmingsplan wordt primair bepaald door afweging van ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden, de noodzaak daartoe en landschappelijke aspecten.

Boom-, hout- en fruitteelt

Boom-, hout- en fruitteelt worden beschouwd als agrarische activiteiten en zijn onderdeel van de grondgebonden landbouw. Voor handhaving van de openheid in het gebied geldt een aanlegvergunning voor boom- en houtteelt en voor opgaande vormen van fruitteelt.

Voor zover bollenteelt als wisselteelt in het plangebied voorkomt, zal deze worden toegestaan. Mogelijkheden voor permanente bollenteelt worden, conform het provinciaal omgevingsplan, niet geboden. Daarvoor zijn grote landschappelijke ingrepen noodzakelijk.

Bouwperceel

Bij de afweging om de bestaande agrarische bedrijven te bestemmen, is gebruik gemaakt van de NGE (Nederlandse Grootte Eenheid) als meeteenheid om de (minimale) omvang van het agrarisch bedrijf te bepalen. Met behulp van de geldende agrarische milieuvergunning is de omvang van een agrarisch bedrijf te meten. In bijlage II van de toelichting is een lijst opgenomen met alle dieren en gewassen ter bepaling van het aantal NGE's op het bedrijf.

In Nederland hebben agrarische bedrijven met een omvang van 40 NGE of meer voldoende perspectief op een redelijk inkomen voor één volwaardige arbeidskracht. Alle agrarische bedrijven op Urk hebben een bedrijfsomvang van 40 NGE of meer.

De NGE geeft een belangrijke indicatie, maar is niet alleen van belang. In alle gevallen is ook rekening gehouden met het geheel van de zich ter zake voordoende feiten en omstandigheden, voortkomend uit:



-
- het vooronderzoek en de veldinventarisatie ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan;
 - de huidige situatie volgens de geldende bestemmingsplannen;
 - de milieuvergunning.

Alle agrarische bedrijven krijgen een bouwperceel van 1 hectare, een omvang die in beginsel ook onder het geldende bestemmingsplan van kracht was. Wel is rekening gehouden met eventueel aanwezige relatief nieuwe bebouwing en uitbreidingswensen. Het bouwperceel is als een aanduiding op de plankaart aangegeven en vormt als zodanig een bebouwingsoppervlak binnen de onderscheiden agrarische bestemming.

Binnen het bouwperceel liggen de bedrijfsgebouwen en één bedrijfswoning, uitgezonderd Staartweg 12 waar twee bedrijfswoningen staan, ten behoeve van het agrarische bedrijf. De bouwvoorschriften zullen uitdrukkelijk bepalen dat alle bebouwing binnen het bouwperceel dient te worden opgericht.

Vanuit cultuurhistorisch belang hecht de gemeente waarde aan behoud van de karakteristieke bebouwing van de bedrijfswoningen. De specifieke bebouwingskarakteristiek van deze bedrijfswoningen wordt vastgelegd door deze bedrijfswoningen op de plankaart aan te duiden met "karakteristiek" teneinde deze woningen te beschermen. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in die gevallen de mogelijkheid om in de voorschriften eisen te stellen, teneinde de bestaande hoofdvorm (dakvorm, gevelindeling enzovoort) en situering in stand te houden, bijvoorbeeld in geval van verbouwing. Ook bij het bouwen van aan- of bijgebouwen kunnen regels worden gesteld met het oog op het handhaven van de karakteristieke kenmerken. Deze regeling geldt tevens voor karakteristieke burgerwoningen.

De mogelijkheden tot schaalvergroting van (de bebouwing bij) landbouwbedrijven zijn beperkt, gelet op de beperkte ruimte binnen het plangebied en de gemeentelijke stedelijke uitbreidingsplannen. Vergroting van het bouwperceel wordt onder voorwaarden echter mogelijk gemaakt. De voorwaarden hebben betrekking op de landschappelijke inpassing, (erf-/singelbeplanting de bedrijfseconomische noodzaak, de milieuhygiënische noodzaak de verkeersveiligheid en de uitbreidingsmogelijkheden op de betreffende locatie in relatie tot de gemeentelijke uitbreidingsplannen, zoals verwoord in de structuurvisie.

Hout- en erfsingels vragen bijzondere aandacht bij vergroting van het agrarisch complex. Ter bescherming van deze waarden dient bij een concreet verzoek aangegeven te worden hoe de vergroting van het complex landschappelijk wordt ingepast.



Agrarisch bouwperceel

Tweede bedrijfswoning

Een tweede agrarische bedrijfswoning is toelaatbaar indien een tweede bedrijfswoning uit oogpunt van een goede bedrijfsvoering noodzakelijk is. De nieuwe tweede agrarische bedrijfswoning dient op maximaal 25 meter van de eerste bedrijfswoning te worden geplaatst.

Nieuwvestiging of omschakeling

(Bijzondere) agrarische bedrijven

Nieuwvestiging van agrarische bedrijven wordt in het plangebied niet toegestaan, evenals nieuwvestiging of omschakeling naar bijzondere agrarische bedrijven. Enerzijds om te voorkomen dat de mogelijkheden tot uitbreiding van het stedelijk gebied worden beperkt. Anderzijds vanwege de keuze de bestaande bedrijven voldoende ruimtelijke en milieuhygiënische mogelijkheden te bieden en het bestaande landschap te beschermen.

Onder bijzondere agrarische bedrijven worden verstaan boerderijen, kwekerijen, glastuinbouw enzovoort. Kwekerijen zijn bedrijven die zich voornamelijk richten op het telen van planten en heesters in de open lucht. Bij dergelijke bedrijven ontstaat vaak behoefte aan ondersteunend glas.

Intensieve veehouderijbedrijven

Het toestaan van nieuwe intensieve veehouderijbedrijven of het toelaten van een vergaande intensivering van deze bedrijven is in het plangebied, gelet op de stedelijke uitbreiding, niet aan de orde. Maar ook de grote bouwbehoefte en de milieuaspecten (geurhinder, vervuiling van grond- en oppervlaktewater) zijn argumenten om deze bedrijfstak uit te sluiten in het plangebied.

Het provinciale beleid, zoals omschreven in de nota Landbouwontwikkeling in Flevoland, biedt slechts mogelijkheden voor intensieve veehouderij als toegevoegde productietak op bestaande agrarische bedrijven.

Volledige omschakeling naar een intensieve veehouderij en, ondanks het provinciaal beleid, het starten van een neventak in de intensieve veehouderij bij een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf wordt eveneens vanuit stedenbouwkundig, milieuhygiënisch en landschappelijk oogpunt, uitgesloten.

Functiewijziging agrarische bedrijfspercelen

Als gevolg van de schaalvergroting in de landbouw en de uitstoot van arbeidskrachten wordt de groep mensen die door hun werk aan het buitengebied gebonden zijn (boeren en landarbeiders) steeds kleiner. Dit proces zet zich voort, mede omdat op termijn de landbouwfunctie in het plangebied zal verdwijnen door de uitbreidingsplannen van de kern Urk. Op (korte) termijn zal duidelijkheid moeten komen over de toekomstige functie van de huidige agrarische bedrijfsbebouwing in de nieuwe uitbreidingsplannen. De landbouwfunctie zal er verdwijnen, omdat agrarische grond moet worden benut voor andere doeleinden. De toename van de mobiliteit en de behoefte aan rust en ruimte maken deze vrijkomende agrarische bedrijven met opstallen overigens tot zeer gewilde objecten. Voor een deel zal de bedrijfsbebouwing kunnen worden gesloopt. De voormalige bedrijfswoning kan worden gewijzigd in de bestemming wonen. In bepaalde gevallen wordt hergebruik van bedrijfsbebouwing in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Gelet op de opzet van de uitbreidingsplannen kan bepaalde bedrijfsbebouwing goed ruimtelijk in het nieuwe uitbreidingsplan worden ingepast. De bedrijfsbebouwing ligt reeds aan uitvalswegen, zodat de ontsluiting van het terrein ook geen problemen met zich meebrengt. Kapitaalvernietiging wordt voorkomen, met name als sprake is van sloop van vrij recent tot stand gekomen bebouwing.

Het provinciale beleid biedt de mogelijkheid om vrijkomende agrarische bebouwing onder bepaalde voorwaarden te gebruiken voor niet-agrarische activiteiten. De te stellen voorwaarden houden onder meer verband met het behoud van het karakter van het landelijk gebied en de doelstelling om zo goed mogelijke voorwaarden te scheppen voor een concurrerende, veilige en duurzame ontwikkeling van de agrarische functies.

Op basis van voornoemde argumenten biedt het bestemmingsplan onder voorwaarden mogelijkheden voor:

- functiewijziging van agrarisch bedrijf naar wonen: het realiseren van een extra woning in die gevallen waarin sprake is van beëindiging van een bestaand agrarisch bedrijf;
- hergebruik van agrarische bebouwing: het realiseren van bepaalde kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid;
- na beëindiging van een agrarisch bedrijf of

-
- in geval van leegstaande agrarische bebouwing bij een voormalige agrarische bedrijf.
 - het realiseren van bepaalde niet-agrarische nevenactiviteiten binnen het agrarisch bouwperceel.

De ruimtelijke mogelijkheden voor functiewijziging wordt geboden, teneinde:

- te streven naar een goede ruimtelijke inpassing van bestaande bedrijfsbebouwing in het nieuwe uitbreidingsgebied;
- te streven vermindering van de milieubelasting in het buitengebied;
- het benutten van de mogelijkheden die vrijkomende agrarische bebouwing biedt om op deze wijze kapitaalvernietiging en verloedering door leegstand van deze gebouwen te voorkomen;
- een bijdrage te leveren aan het behoud van enkele cultuurhistorische kenmerken (karakteristieke bebouwing) van het polderconcept in het plangebied.

In aansluiting op de Structuurvisie geldt de volgende zonerings (zie ontwikkelingskaart):

- de bebouwing in de zone "Domineesweg en Karel Doormanweg" biedt mogelijkheden voor specifiek niet-agrarisch hergebruik, in aansluiting op het gebied dat is aangemerkt als toekomstig bedrijventerrein (woonwerkzone);
- de bebouwing langs de Urkerweg en Staartweg biedt naast mogelijkheden voor specifiek niet-agrarisch hergebruik, mogelijkheden voor meer op (verblijfs)recreatie gerichte activiteiten, gelet op de functie van beide wegen als entreegebied (woonrecreatiezone) en in aansluiting op reeds bestaande recreatieve activiteiten (manege, volkstuincomplex) in de zone langs de Staartweg;
- het gebied tussen de Domineesweg - Urkerweg, Urkerweg - Staartweg leent zich voorts goed voor functiewijziging naar wonen, gelet op het gegeven dat het gebied binnen nu en 15 tot 20 jaar nagenoeg in het geheel wordt ontwikkeld tot een woongebied (zone wonen).

Functiewijziging van agrarisch bedrijf naar wonen

Voor het gebied tussen de Domineesweg - Urkerweg, Urkerweg - Staartweg wil de gemeente, na volledige bedrijfsbeëindiging van een agrarisch bedrijf, medewerking verlenen aan de realisering van een extra woningbouwkavel binnen het agrarisch bouwperceel. Een extra woning betekent een toevoeging van bebouwing in dit deel van het plangebied. Echter, de extra woning wordt alleen toegestaan onder de voorwaarde van sloop van alle overtollige bebouwing, zodat een forse

ruimtelijke winst wordt gehaald uit deze vorm van functieverandering. Met deze ontwikkelingsmogelijkheid sluit de gemeente aan bij de uitbreidingsplannen voor woningbouw in dit deel van het plangebied in de komende jaren.

Om in aanmerking te komen voor een extra woningbouwkavel in het kader van de regeling “functiewijziging naar wonen” dient in alle gevallen een positieve impuls uit te gaan naar het plangebied en dient het verzoek te worden getoetst aan de volgende voorwaarden:

- het concrete verzoek dient planologisch en stedenbouwkundig te passen binnen de ontwikkelingsplannen voor de uitbreiding van de kern Urk;
- alle milieuvergunningen ten behoeve van het agrarische bedrijf dienen ingeleverd te worden;
- er dient een qua aard en omvang structurele sanering van al dan niet losstaande bedrijfsgebouwen zonder cultuurhistorische waarde dan wel karakteristieke waarde plaats te vinden. Dit komt neer op een nagenoeg volledige sanering van overtollige bedrijfsbebouwing;
- de agrarische bedrijfsbestemming dient te worden gewijzigd in een burgerwoningbestemming. Met deze wijziging van de bestemming vindt de feitelijke functiewijziging naar wonen plaats;
- de extra woning wordt gesitueerd binnen het oorspronkelijke agrarische bouwperceel; indien dit om planologische, stedenbouwkundige en/of milieuhygiënische redenen niet aanvaardbaar is, mag de extra woning worden gesitueerd direct aansluitend aan het oorspronkelijke agrarische bouwperceel;
- de waarden van omringende functies, welke het plan beoogt te beschermen, mogen niet in onevenredige mate worden geschaad.

Hergebruik van agrarische bebouwing

Naast de vraag om hergebruik van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen biedt het plan mogelijkheden voor het vestigen van kleinschalige bedrijfsactiviteiten bij burgerwoningen. Gelet op de ruimtelijke consequenties en de bebouwingsbehoefte wordt het als wenselijk beschouwd de mogelijkheden te beperken tot het hergebruik van de (voormalige) agrarische bedrijfsbebouwing.

In bepaalde gevallen kan het voorkomen dat bewoners van het buitengebied gedeeltelijk agrarisch werkzaam blijven, hetzij als pure hobby, hetzij als bron van neveninkomsten. Dit varieert van het houden van een paard of een pony tot het stallen van een kleine veestapel. In de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen kunnen de gewenste activiteiten meestal zonder ruimtelijke gevolgen worden uitgeoefend. De verwachting is ook dat voldoende belangstelling blijft bestaan voor hergebruik van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen

■
bij woningen voor kleinschalige agrarisch verwante bedrijvigheid of zelfs kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid.

Vornoemde activiteiten kunnen onder voorwaarden zonder ruimtelijke gevolgen worden uitgeoefend, mits:

- de activiteit plaatsvindt in één van de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen (hergebruik);
- de woonfunctie de hoofdfunctie blijft.

Niet-agrarische bedrijvigheid binnen het agrarisch bouwperceel

De afgelopen jaren is in Nederland al een trend zichtbaar van enerzijds wonen, anderzijds het ontstaan van allerlei kleinschalige soms hoogwaardige economische bedrijvigheid op het gebied van de agrarische dienstverlening en toerisme die de bestaande werkgelegenheid in het landelijk gebied doet veranderen van samenstelling, maar ook in stand houdt. Deze geleidelijke verandering is van groot belang om de economie in het plangebied voor de planperiode vitaal te houden.

Voor de korte termijn kan het agrarische ondernemers, gelet op de ontwikkelingen in de landbouw, perspectief bieden hun inkomen uit niet-agrarische activiteiten te genereren. Tenslotte kunnen niet-agrarische bedrijven per saldo reeds flinke milieuwinst opleveren (wegnemen geurhinder), indien de agrarische bedrijvigheid wordt beëindigd ten gunste van een niet-agrarische activiteit.

Nader onderscheid kan worden gemaakt tussen:

- een niet-agrarische nevenactiviteit op een agrarisch bedrijf;
- volledige omschakeling van agrarische bedrijvigheid naar niet-agrarische bedrijvigheid.

Om voor niet-agrarische (neven)activiteiten in aanmerking te komen, moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- hergebruik van (voormalige) agrarische bedrijfsbebouwing in een niet-agrarische bestemming vindt uitsluitend plaats conform de zonering op de ontwikkelingsvisiekaart;
- de bedrijfsactiviteiten dienen goed inpasbaar te zijn binnen de planologische en stedenbouwkundige visie van het uitbreidingsgebied;
- de bedrijfsactiviteiten mogen niet leiden tot een onevenredig hoge milieubelasting, zoals veel extra verkeer of lawaai;
- de typische buitengebiedfuncties als landbouw, natuur, landschap en recreatie mogen in de planperiode geen onevenredige schade ondervinden;
- nieuwe functies mogen slechts gestart worden in de bestaande bebouwing, dan wel vervangende bebouwing van vergelijkbare omvang;

-
- de bedrijfsactiviteiten mogen niet leiden tot een aantasting van de erfbeplanting;
 - het nieuw te vestigen bedrijf kan worden aangemerkt als landelijk bedrijf, dat wil zeggen een bedrijf dat naar zijn aard en functie een binding met het buitengebied heeft; tot de landelijke bedrijven worden gerekend:
 - bos-, natuur- en landschapsbeheer;
 - het leveren van diensten ten behoeve van het bosbeheer en/of het beheer van natuurgebieden;
 - handelsbedrijf in agrarische producten;
 - agrarische loonwerkbedrijven;
 - landbouwmechanisatiebedrijf;
 - bedrijven die diensten verlenen aan agrarische of andere functioneel aan het buitengebied gebonden bedrijven zoals fouragehandel en veehandel;
 - hoveniersbedrijven, waaronder tuincentra niet zijn begrepen;
 - paardenbedrijven (manege, paardenpension en/of paardenentrainment);
 - dierenasiel of -pension, anders dan paardenpension;
 - rietdekkersbedrijf.

Met betrekking tot de agrarische loonwerkbedrijven en landbouwmechanisatiebedrijven geldt dat deze uitsluitend als nevenactiviteit zijn toegestaan bij agrarische bedrijven. Vanuit ruimtelijk oogpunt wordt het niet aanvaardbaar geacht deze activiteiten toe te staan als vorm van volledige omschakeling naar niet-agrarische bedrijvigheid.

- of het nieuw te vestigen bedrijf staat vermeld in de bijlage "Lijst nieuwvestiging niet-agrarische bedrijven" bij de voorschriften, of is voor wat betreft aard, omvang en hinder vergelijkbaar met een in de bijlage vermeld bedrijf;
- aangetoond wordt dat er geen sprake zal zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking en dat het parkeren op eigen (bestemde) terrein zal plaatsvinden;
- buitenopslag is niet toegestaan;
- de lozing van afvalwater dient te voldoen aan de eisen die in het Gemeentelijk rioleringsplan worden gesteld;
- functieverbreiding of functiewisseling gaat altijd gepaard met een planologische afwegingsprocedure.

3.2.3 Rekening houden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden

Het bestemmingsplan gaat ervan uit dat in alle bestemmingen rekening wordt gehouden met de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

Abiotische waarden

De bodemopbouw van het Urkerbos, het Staartreservaat en het Toppad is van groot belang. Ingrepen die invloed hebben op de opbouw van de bodem in deze gebieden, zoals het egaliseren en vergraven van gronden, moeten zoveel mogelijk worden vermeden. Daarom zijn deze ingrepen aanlegvergunningplichtig. Teneinde dubbele regelgeving te voorkomen, wordt in het plan geen aanlegvergunning voor "ontgroningen" opgenomen. Hiervoor geldt reeds de provinciale Ontgroningenverordening

Een geologisch, geomorfologisch en bodemkundig waardevol object is het aardkundige monument "geologisch reservaat P. van der Lijn". Door middel van een aanduiding op de plankaart wordt extra gewezen op het bijzondere belang van dit gebied (signalerende functie).



Bescherming van abiotische waarden

Archeologische waarden

In het plangebied komen terreinen met te beschermen archeologische waarden en objecten voor. Een deel van de terreinen kan op termijn mogelijk in aanmerking komen voor bescherming op grond van de Monumentenwet 1988. Uitgangspunt bij de zorg voor het archeologische erfgoed is behoud/conservatie van in de bodem (vermoedelijk) aanwezige archeologische waarden.

De terreinen met hoge en middelhoge indicatieve verwachtingswaarden en objecten worden op de plankaart nader aangeduid met daaraan gekoppeld een beschermingsregeling die erin voorziet dat archeologische waarden in acht moeten worden genomen. Het plan bevat een wijzigingsbevoegdheid de aanduiding "zone ten behoeve van archeologisch waarden" in één of meerdere bestemmingsvlakken te verwijderen, indien uit nader onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden voorkomen of dat de bescherming van deze waarden niet langer noodzakelijk wordt geacht.

Landschap en cultuurhistorie

In het bestemmingsplangebied wordt gestreefd naar behoud van het oorspronkelijke verkavelingspatroon en de karakteristieke openheid:

- de opgaande erfbeplanting rond de agrarische bedrijven en de groensingels langs de hoofdwegen dienen te worden gehandhaafd en beschermd;
- omdat het assenkruis niet de zwaarte en uitstraling heeft waar bij het oorspronkelijke ontwerp van de Noordoostpolder van uit is gegaan, is het beleid gericht op de aanleg van brede groensingels langs Staartweg, Urkerweg en Domineesweg;
- handhaving van de kenmerkende oorspronkelijke opzet van bebouwing bij boerderijen. Bebouwing bij bedrijven moet achter of, indien er reeds een gebouw naast de bedrijfswoning is gebouwd, gelijk aan de bestaande bebouwing worden gebouwd. Bebouwing voor de karakteristieke bedrijfswoning moet worden voorkomen;
- behoud van de karakteristieke bebouwing van de landarbeiderswoningen.

Binnen de onderscheiden bestemmingen zijn de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden toetsingscriteria bij het toepassen van flexibiliteitsbepalingen in het plan.

3.2.4 Het handhaven en versterken van de recreatief-toeristische sector

Het bestemmingsplan gaat uit van het handhaven en versterken van het functioneren van de recreatieve en toeristische sector door het scheppen van de ruimtelijke voorwaarden waarbinnen een gezonde economische bedrijfsvoering van bestaand en eventueel nieuw aanbod mogelijk is of wordt en waarbij de aantrekkingskracht van de gemeente Urk als toeristische bestemming wordt verhoogd.

Algemeen

De bijzondere ligging van het voormalig eiland Urk aan het IJsselmeer biedt goede aanknopingspunten voor het stimuleren van de recreatief-toeristische mogelijkheden in de gemeente. Het kan voorts een, zij het beperkt, aandeel leveren in de diversificatie van de economische structuur van de gemeente. Een diversificatie die zeer noodzakelijk wordt geacht, gelet op de afnemende werkgelegenheid in de visserij en de landbouw.

Het stimuleren en het versterken van het toeristisch-recreatieve aanbod van voorzieningen is noodzakelijk vanwege de toenemende vraag naar voorzieningen als gevolg van groei van de bevolking en de uitbreiding van de kern. Het bestemmingsplan biedt de ruimtelijke voorwaarden voor de handhaving en versterking van de recreatief-toeristische sector.

Bestaande dag- en verblijfsrecreatievoorzieningen

De aard en de omvang van de dagrecreatievoorzieningen en het verblijfsrecreatieterrein worden als zodanig vastgelegd. Om te kunnen voldoen aan de kwaliteitsvraag in deze tijd wordt het verblijfsrecreatieterrein een aantal mogelijkheden tot ontwikkeling bij vrijstelling geboden. Omdat deze ontwikkelingen in het plangebied een zorgvuldige afweging noodzakelijk wordt een aantal toetsingscriteria in de voorschriften opgenomen. Zo dienen de ontwikkelingen binnen de bestemming verblijfsrecreatie plaats te vinden teneinde de aantasting van natuurwaarden in het Urkerbos te vermijden. Het verblijfsrecreatieterrein maakt geen deel uit van de provinciaal ecologische hoofdstructuur.

Recreatief medegebruik van de overige delen van het plangebied blijft tot de mogelijkheden behoren. Voor zover het recreatief medegebruik betrekking heeft op het Urkerbos betreft het extensief medegebruik binnen de daarvoor bestemde voorzieningen, zoals wandel- en ruiterspaden.

Nieuwe recreatieve voorzieningen

Onder voorwaarden biedt het plan ruimtelijke mogelijkheden voor de ontwikkeling van nieuwe recreatieve voorzieningen; mogelijkheden worden met name gezien in de omgeving van het nieuwe entreegebied langs de Urkerweg en langs de Staartweg (recreatieve zones) in relatie tot het functiewijzigingsbeleid (zie paragraaf 3.2.2). Voorts heeft de gemeente besloten tot verplaatsing van de ijsbaan naar een locatie ter hoogte van het volkstuintencomplex.

Zonering Urkerbos

In de Structuurvisie is aangegeven dat het Urkerbos aantrekkelijk is voor recreatie, vanwege de aanwezigheid van natuurwaarden: "Het kunnen genieten van deze gebieden draagt bij aan de waardering ervan". Hoewel natuur in het Urkerbos de hoofdfunctie is, behoort enige ontwikkeling van de voorzieningen tot de mogelijkheden om te kunnen voldoen aan de kwaliteitsvraag in deze tijd. Voor een zorgvuldige afweging worden in de voorschriften toetsingscriteria opgenomen. De belangen van de uitbreiding van de voorzieningen en de belangen van natuur, landschap en (leef)milieu zullen terdege tegen elkaar moeten worden afgewogen. Zo zal een duidelijke kwaliteitsverbetering een belangrijk criterium zijn. Indien sprake is van een zekere mate van aantasting van natuurwaarden zal compensatie aan de orde zijn.

Permanente bewoning

Om verschralling van het aanbod aan overnachtingen in de gemeente te voorkomen wordt in het plan permanente bewoning van verblijfsrecreatiewoningen op het terrein en (gedeeltelijke) wijziging

van het verblijfsrecreatieterrein naar een tweede woningterrein (chaletpark) uitgesloten.

3.2.5 Ruimte voor water

Het bestemmingsplan wil ruimte bieden voor de opvang van water, bijvoorbeeld in combinatie met de versterking en ontwikkeling van (nieuwe) natuurwaarden (het Toppad, de Urkervaart als verbindingzone).

Bestaande watergangen

De Urkervaart en de Zuidermeertocht krijgen een waterhuishoudkundige bestemming, inclusief onderhouds- en beschermingszone, zoals is neergelegd in de Keur (waterschapsbelang).

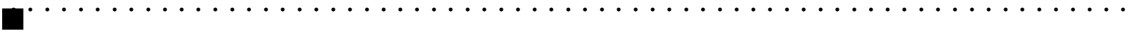
Veiligheid

De Westermeerdijk krijgt in het bestemmingsplan een afzonderlijke bestemming omdat deze belangrijk is voor de bescherming van de Noordoostpolder tegen overstromingen. Langs de Westermeerdijk wordt een vrijwaringszone opgenomen: binnen de zone van 100 meter binnendijs (vanuit de binnenteen) tot 175 meter buitendijs is geen bebouwing toegestaan. De zone buitendijs ligt buiten het plangebied. De zone binnendijs ligt in een natuurbestemming.

Wateroverlast

Als gevolg van de stijging van de zeespiegel en de waterpeilstijging van het IJsselmeer, waardoor de mogelijkheden afnemen om onder vrij verval water vanuit het IJsselmeer te lozen op zee, de toename van intensievere buien en nattere winters (klimaatsverandering) en de voortgaande bodemdaling zal het plangebied steeds vaker geconfronteerd worden met wateroverlast.

Tegelijkertijd is bescherming nodig van Toppad en Staartreservaat tegen verdroging. Ingrepen die de waterhuishouding in de directe omgeving van deze natuurterreinen beïnvloeden zijn daarom aan een aanlegvergunning verbonden, zoals het verruimen van bestaande waterlopen of het graven van nieuwe waterlopen.



Piekberging

De kern Urk zal zich de komende jaren verder ontwikkelen ten koste van het buitengebied, waardoor het verharde oppervlak toeneemt. Dit kan leiden tot een verdere vergroting van de kansen op wateroverlast. Teneinde problemen met wateroverlast te ondervangen, is in de structuurvisie aangegeven dat bij de planontwikkeling voor de uitbreiding van de kern ruimte moet worden geboden voor waterberging in de vorm van piekberging. In de Structuurvisie is gekozen voor het geconcentreerd bergen van water in de vorm van een open plas, die centraal in de uitbreiding is gesitueerd. Hoewel de vormgeving en de omvang van de waterberging nog nader onderwerp van studie zijn, ontslaat dit de gemeente niet van haar plicht reeds op korte termijn rekening te houden met de ontwikkeling van (een deel van) de piekberging. Immers, een deel van de uitbreiding van de kern kan reeds in de planperiode van het bestemmingsplan Buitengebied aan de orde zijn. Vanwege de structurele ingreep in het gebied, de onzekerheid met betrekking tot de omvang en vormgeving is het realiseren van de berging niet in het bestemmingsplan zelf te regelen, maar wordt de berging geregeld in het afzonderlijk op te stellen uitbreidingsplan. De berging is dan ook niet opgenomen in de ontwikkelingslaag van het bestemmingsplan.

Calamiteitenberging

Voor de langere termijn is het noodzakelijk een calamiteitenberging te realiseren voor de opvang van overtollig water. Hiervoor zal samen met de gemeente Noordoostpolder, het waterschap en de provincie naar een oplossing worden gezocht. Gelet op de onzekerheden rond de locatie, de omvang en inrichting biedt het bestemmingsplan evenmin een concrete regeling voor deze berging.

Om aan de huidige eisen met betrekking tot de waterkwantiteit te kunnen voldoen, streeft het waterschap naar een vergroting van het oppervlakte open water. Om deze reden biedt het plan mogelijkheden voor waterberging door middel van:

- een ruimere dimensionering van het profiel van de tochten en sloten in het plangebied;
- het aanpassen van het watersysteem;
- opvang van gebiedseigen water in natuurgebied Toppad en ecologische verbindingzone Urkervaart. In geval het noodzakelijk is stedelijk water op te vangen wordt overleg gevoerd met Stichting Flevolandschap en Waterschap Zuiderzeeland over eventuele technische voorzieningen teneinde de waterkwaliteit op een acceptabel niveau te houden.



Rioolpersleidingen

De twee rioolpersleidingen worden als zodanig opgenomen op de plankaart.

Nieuwe ontwikkelingen afstemmen op het waterbeleid

In geval van nieuwe ontwikkelingen in het kader van het functiewijzigingsbeleid dient het lozen van afvalwater te voldoen aan de eisen die in het Gemeentelijk rioleringsplan worden gesteld.



3.2.6 Het handhaven van de woonfunctie en de niet-agrarische bedrijvigheid

Het bestemmingsplan richt zich, in aansluiting op het beleid van het Rijk en de provincie, op het handhaven van het aantal woningen. Voor niet-agrarische bedrijvigheid geldt een terughoudend beleid, tenzij het om functiewijziging van agrarische bedrijven gaat.

Algemeen

Mede door de schaalvergroting in de landbouw en de afname van het aantal arbeidskrachten wordt de groep mensen die voor hun werk aan het buitengebied gebonden zijn (boeren en landarbeiders) steeds kleiner. In de komende jaren zal dit zich in toenemende mate voordoen bij de boerderijen zelf.

Ondanks deze ontwikkelingen, richt het beleid voor de planperiode zich op stabilisatie van het huidige aantal woningen in het plangebied. Nieuwe woningen worden geweerd, om te voorkomen dat er meer woningen in het buitengebied worden gebouwd die geen functionele binding met het buitengebied hebben. Mede op grond van constant beleid van het Rijk en de provincie wordt de toevoeging van woningen in het buitengebied in het plan voor het buitengebied niet aanvaardbaar geacht.

In de Structuurvisie is aangegeven dat het woongebied in de komende jaren flink in oostelijke richting zal uitbreiden. In de planperiode van het bestemmingsplan Buitengebied kunnen reeds enkele uitbreidingsplannen aan de orde zijn. Omdat de ingrepen dermate ingrijpend zijn voor de bewoners en eigenaren, alsmede voor het landschap, zullen voor deze uitbreidingsplannen te zijner tijd

afzonderlijke bestemmingsplannen worden opgesteld. Overigens zullen de bestaande woningen in het plangebied in de nieuwe plannen worden ingepast.

(Karakteristieke) woningen

De bestaande burgerwoningen in het plangebied worden bestemd voor woondoeleinden.

Onder paragraaf 3.2.2. "Het handhaven van de agrarische functie" is reeds gemotiveerd dat karakteristieke bebouwing behouden moet worden. Met name hecht de gemeente waarde aan behoud van de landarbeiderswoningen. Maar ook de karakteristieke bebouwing van voormalige agrarische bedrijfswoningen wenst de gemeente te behouden. Om deze woningen te beschermen, wordt de specifieke bebouwingskarakteristiek vastgelegd door de woningen op de plankaart aan te duiden met "karakteristiek". Ook in deze gevallen heeft het college van Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid om in de voorschriften eisen te stellen, teneinde de bestaande hoofdvorm (dakvorm, gevelindeling enzovoort) en situering in stand te houden, bijvoorbeeld in geval van verbouwing. Ook kunnen hier regels worden gesteld betreffende het bouwen van aan- of bijgebouwen met het oog op het handhaven van de karakteristieke kenmerken.

Niet-agrarische bedrijvigheid

Niet-agrarische bedrijvigheid hoort, vanwege de aard en de schaal, niet thuis in het buitengebied. Sinds jaar en dag is het overheidsbeleid erop gericht om op bedrijfsterreinen de voorwaarden voor diverse vormen van niet-agrarische bedrijvigheid te scheppen, die noodzakelijk zijn om daar een goed bedrijfseconomisch resultaat te realiseren zonder bijzondere voorwaarden met betrekking tot het milieu te moeten stellen. Het bestemmingsplan sluit daar bij aan.

De aard en de omvang van de huidige bedrijvigheid (oppervlakte bedrijfsbebouwing) wordt als zodanig bestemd. De bedrijven krijgen, conform het algemene uitgangspunt en gelijk de elders in het plangebied gelegen functies, (beperkte) mogelijkheden tot uitbreiding.

3.2.7 Overige functies

Het bestemmingsplan legt de bestaande infrastructuur en maatschappelijke voorzieningen vast om ze te beschermen.

Infrastructuur

De gebiedsontsluitingswegen en de erftoegangswegen worden afzonderlijk bestemd. Voorts worden voorschriften opgenomen ter bepaling van de bebouwingsmogelijkheden.

Fietspaden maken deel uit van de doeleindenomschrijving onder de desbetreffende bestemming.

Maatschappelijke voorzieningen

De aard, het gebruik en de omvang van de bebouwing bij maatschappelijke voorzieningen zal, overeenkomstig de bestaande situatie, in het bestemmingsplan worden vastgelegd. De begraafplaats aan de Vormtweg wordt met ruim 4,5 ha uitgebreid. Deze uitbreiding is meegenomen in het bestemmingsplan Buitengebied, alsmede de mogelijkheid tot realisering van enkele verenigingsgebouwtjes aan de Vormtweg. Teneinde te voorkomen dat er extra druk op het er achter gelegen Urkerbos wordt gelegd, wordt achter de te realiseren verenigingsgebouwtjes een hekwerk geplaatst. De ontsluiting van de verenigingsgebouwtjes vindt plaats vanaf de Vormtweg via het parkeerterrein bij het sportpark.

Nutsvoorzieningen

Voor de aardgastransportleiding is een zonevoorschrift in het bestemmingsplan opgenomen. Voor de transportleiding van het drinkwater en voor trafo's zijn in het bestemmingsplan geen afzonderlijke regelingen opgenomen.

In het bestemmingsplan zal de plaatsing van windmolens en zendmasten voor mobiele telefonie worden uitgesloten:

- ter bescherming van de landschappelijke kwaliteiten van het buitengebied;
- vanwege de ontwikkeling van het plangebied tot woon- en werkgebied (Structuurvisie).

Algemeen

Het plan is overeenkomstig artikel 12 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro) vervat in:

- a. een kaart schaal 1 : 5.000 met bijbehorende verklaring, waarop de bestemming van de in het plan begrepen gronden is aangewezen;
- b. een omschrijving van de bestemming, waarbij het toe te kennen doel of de doeleinden is aangegeven;
- c. voorschriften omtrent het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daarop bevindende opstallen.

Met het oog op een duidelijk kaartbeeld zijn, voorzover de voorschriften een nadere afweging mogelijk maken (vrijstelling, wijziging, aanlegvergunning) waarbij onderscheid wordt gemaakt naar gebieden, deze gebieden op een afzonderlijke kaart aangegeven (ontwikkelingsvisie).

Plankaart

Op de plankaart zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen. Deze bestemmingen betreffen in algemene termen vervatte aanduidingen van de doeleinden waarvoor de gronden mogen worden gebruikt.

Op de plankaart zijn tevens aanduidingen opgenomen met het oog op het aanwijzen van gebieden waarop een specifieke regeling in de voorschriften van toepassing is. Deze aanduidingen krijgen in de voorschriften een juridische betekenis.

Voorschriften**Begripsbepalingen (artikel 1)**

Het opnemen van begripsbepalingen is beperkt tot die begrippen, waarbij sprake is van een (mogelijke) afwijkende betekenis in het algemeen spraakgebruik en/of technische begrippen waarbij een vereenvoudigde omschrijving de leesbaarheid bevordert.

Wijze van meten (artikel 2)

Met het oog op het kunnen bepalen van de in de voorschriften aangegeven oppervlakte, goot- en bouwhoogten en inhoud van bouwwerken is aangegeven waar en hoe deze worden gemeten. Tevens is aangegeven welke onderdelen van gebouwen buiten beschouwing blijven bij het toepassen van de voorschriften. Dit betreffen ondergeschikte bouwdelen zoals schoorstenen en masten en dergelijke.

■

Anti-cumulatiebepaling (artikel 3)

Deze bepaling dient om te voorkomen dat, indien bij een bepaald gebouw een zeker open terrein is geëist, dat terrein nog eens meetelt bij het beoordelen van een aanvraag voor een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis is gesteld.

Toelaatbaarheid van bebouwing / zonevoorschriften (artikel 4)

Deze bepaling verwijst naar de toelaatbaarheid van bebouwing in relatie tot de zonevoorschriften van de artikelen 16, 17, 18 en 19.

Bestemmingsregeling (artikel 5 t/m 15)

Per bestemming zijn voorzover noodzakelijk de volgende onderdelen onderscheiden:

- a. Doeleindenomschrijving;
 - b. Bebouwingsvoorschriften;
 - c. Nadere eisen en vrijstellingen.
-
- a. Doeleindenomschrijving.
De doeleindenomschrijving omvat een opsomming van de functies/gebruiksmogelijkheden binnen de gegeven bestemming. Deze opsomming is van wezenlijk belang aangezien zij de basis vormt voor de overige op de bestemming betrekking hebbende voorschriften en regels.
 - b. Bebouwingsvoorschriften.
In de bebouwingsvoorschriften zijn objectieve regels gesteld met betrekking tot de plaats en afmetingen van de gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
 - c. Nadere eisen en vrijstellingen
Een eerste afweging met betrekking tot de toelaatbaarheid van functies en de omvang en plaats is gemaakt bij de voorbereiding van het plan. Dit heeft geresulteerd in het geven van bestemmingen en het in de voorschriften aangeven van de plaats en omvang van de bebouwing.
Bij deze voorbereiding is uitgegaan van het algemene bebouwingsbeeld en het gebruik. Ten aanzien van onderdelen kan achteraf de conclusie worden getrokken dat sprake is van een beperking die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd. Het is dan gewenst om in de concrete situatie ten aanzien van de noodzaak, omvang en dergelijke opnieuw een afweging te maken ten opzichte van de overige belangen. Deze afweging vindt plaats op grond van een in het plan op te nemen vrijstellings- of wijzigingsbevoegdheid, aanlegvergunning en/of het kunnen stellen van nadere eisen.

.....

■

- *Nadere eisen:*

De mogelijkheid voor het kunnen stellen van nadere eisen mag de realisering van de activiteit als zodanig niet onmogelijk maken. De afweging bij een vrijstelling of wijziging kan leiden tot een weigering. Bij een nadere eis kan wel aan een onderdeel van een gebouw of aan de plaats ervan een voorwaarde worden gesteld, maar het gebouw als zodanig moet gerealiseerd kunnen worden.

- *Vrijstelling:*

De toepassing van de vrijstellingsbevoegdheid is beperkt tot incidentele gevallen, waarbij het functioneren van in de bestemming begrepen doeleinden niet wezenlijk wordt aangetast. In de afweging staat het voorkomen van een onevenredige aantasting van de overige in het gebied spelende belangen centraal.

Agrarische doeleinden (artikel 5)

In het bestemmingsplan is één agrarische bestemming opgenomen. Binnen de bestemming agrarische doeleinden hebben de bestaande agrarische bedrijven een bebouwingsvlak gekregen waarbinnen ze de bebouwing moeten groeperen. Op één bouwperceel is een maximum bebouwingspercentage opgenomen. Dit percentage mag na vrijstelling worden vergroot, teneinde te kunnen voldoen aan de wettelijke eisen voor scharrelhuisvesting van leghennen (Legkippenbesluit 2003, waaraan uiterlijk in 2012 moet zijn voldaan). De vrijstellingsbepaling voorziet in de mogelijkheid tot een proportionele uitbreiding/vergroting van de bedrijfsbebouwing op het bouwperceel, mits:

- aangetoond is dat de uitbreiding/vergroting van de bedrijfsbebouwing noodzakelijk is in verband met de wettelijke eisen voor scharrelhuisvesting uit het Legkippenbesluit 2003;
- de bestaande gebouwen bieden geen mogelijkheden om aan de vereisten uit het Legkippenbesluit te kunnen voldoen;
- in een landschappelijke inpassing van de uitbreiding/vergroting van de bedrijfsbebouwing is voorzien;
- van Gedeputeerde Staten een verklaring van geen bezwaar is verkregen.

De geboden mogelijkheid tot uitbreiding/vergroting van de bedrijfsbebouwing heeft niet tot doel op enigerlei wijze mee te werken aan een uitbreiding van het aantal dieren op het perceel.

De maatvoering van het bouwperceel is reeds op deze vergroting afgestemd. Binnen het bouwvlak mag een agrarisch bedrijf bebouwing ten behoeve van het agrarisch bedrijf oprichten. Per bouwvlak mag een bedrijfswoning worden opgericht met een maximale inhoudsmaat van 800 m³. Er is een vrijstellingsmogelijkheid opgenomen ten

behoefte van een tweede bedrijfswoning, met een maximale inhoudsmaat van 600 m³. Voor karakteristieke panden geldt als specifiek bouwvoorschrift dat de hoofdvorm en de situering behouden dienen te blijven. Daarnaast mag per agrarisch bouwvlak een oppervlakte van 600 m² aan kassen worden opgericht. De buiten het bouwvlak gelegen gronden betreffen de productiegebieden. De twee in het gebied voorkomende, intensieve bedrijven en de twee paardenhouderijen zijn specifiek op de plankaart aangegeven. Voor het overige zijn uitsluitend grondgebonden agrarische bedrijven toegestaan. Met name de bestaande erfbeplanting bij agrarische bouwpercelen is waardevol en is derhalve middels een aanlegvergunningstelsel beschermd. De bestemming omvat een nadere eisenregeling met betrekking tot de plaatsing van bouwwerken in relatie tot deze kenmerkende beplanting. Voorts bevat het artikel een vrijstellingsmogelijkheid voor onder andere het uitoefenen van niet-agrarische nevenactiviteiten.

De locatie van de te verplaatsen ijsbaan is in deze bestemming ondergebracht als vorm van medegebruik en als zodanig op de plankaart aangeduid. De belangrijkste wegen zijn bestemd tot verkeersdoeleinden. De overige wegen vallen binnen de voor het gebied geldende bestemming.

Bij vrijstelling kunnen burgemeester en wethouders een niet-agrarische nevenactiviteit toestaan in bestaande bebouwing tot een maximale omvang van 500 m². Vervanging van bestaande bebouwing is uitsluitend mogelijk indien de bestaande bebouwing in slechte staat verkeert of vervangende nieuwbouw noodzakelijk is uit het oogpunt van de geldende milieu- en bouwregelgeving. Medewerking wordt verleend indien wordt voldaan aan de voorwaarden in de vrijstellingsbepaling. Zo wordt bijvoorbeeld buitenopslag niet toegestaan en wordt vrijstelling alleen verleend voor in de bijlage "Lijst nieuwvestiging niet-agrarische bedrijvigheid (als nevenactiviteit of als volledige omschakeling)" genoemde niet-agrarische activiteiten.

De bestemming legt de bestaande situatie vast. Op de kaart "ontwikkelingsvisie" zijn de gewenste ontwikkelingen voor het gebied voor de komende tien jaar geschetst. Deze kaart vormt de vertaling van het in de beschrijving in hoofdlijnen geschetste beleidskader. Op dit beleidskader zal later worden teruggekomen.

Vanuit cultuurhistorisch oogpunt zijn enkele bedrijfswoningen aangeduid als karakteristiek.

Natuur (artikel 6)

Dit betreft de natuurgebieden Toppad en Staartreservaat. Aan de bestemming is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld.

Ter bescherming van het natuurgebied Toppad is aan de noord- en oostzijde een groene (buffer)zone op de plankaart aangegeven.



Bos (artikel 7)

Deze bestemming omvat het Urkerbos. Het gebied valt in twee delen uiteen: het ten oosten van de Vormtweg gelegen bosgebied, dat een medegebruik kent ten behoeve van extensieve dagrecreatie en het ten westen van de Vormtweg gelegen deel, dat uitsluitend bos betreft. Middels een arcering op de plankaart is aangegeven waar het medegebruik op grond van het bestemmingsplan is toegestaan. Aan deze bestemming is een aanlegvergunning gekoppeld.

Water (artikel 8)

Voor de bestemming water kan worden opgemerkt dat alleen belangrijke watergangen apart zijn bestemd als water. De overige watergangen zijn opgenomen binnen de gebiedsbestemmingen.

Verblijfsrecreatie (artikel 9)

De bestaande camping in het Urkerbos is in deze bestemming opgenomen. Het permanent wonen op de voor verblijfsrecreatie aangewezen gronden is expliciet verboden in de gebruiksbepaling van artikel 23.

Dagrecreatie (artikel 10)

Deze bestemming betreft drie terreinen: het volkstuintencomplex, de manege aan de Staartweg en de sportvelden in het Urkerbos.

Woondoeleinden (artikel 11)

In deze bestemming zijn de in het gebied voorkomende burgerwoningen opgenomen. Het plan maakt onderscheid in twee, in maatvoering verschillende woningcategorieën. Per bestemmingsvlak is één woning toegestaan, dan wel het op de plankaart aangegeven aantal. In het laatste geval gaat het vooral om de voormalige landarbeiderswoningen. Deze zijn op de plankaart tevens als karakteristiek aangeduid. Voor deze karakteristieke panden geldt als specifiek bouwvoorschrift dat de hoofdvorm en situering behouden dienen te blijven.

Bedrijfsdoeleinden (artikel 12)

Twee in het gebied aanwezige, niet-agrarische bedrijven zijn in deze bestemming opgenomen: het hoveniers- en tuincentrum aan de Staartweg en het bouwbedrijf aan de Vormtweg.

Maatschappelijke doeleinden (artikel 13)

Deze bestemming betreft de opslagplaats van de Stichting Het Flevolandschap en de begraafplaats aan de Staartweg. Ruimte is gereserveerd voor de uitbreiding van deze begraafplaats.



Ter hoogte van het sportpark aan de Vormtweg is eveneens ruimte gereserveerd voor de realisering van enkele verenigingsgebouwtjes.

Verkeersdoeleinden (artikel 14)

De hoofdwegen in het plangebied zijn als verkeersdoeleinden bestemd. De bestemming omvat tevens bermen, paden en water.

Waterstaatsdoeleinden (artikel 15)

Deze waterkering is afzonderlijk bestemd. Tevens is het op deze gronden bestaande fietspad als doeleind opgenomen. Voorts is een aanlegvergunningplicht opgenomen.

Zonevoorschriften (artikelen 16, 17, 18 en 19)

Ter bescherming van de in het plangebied gelegen rioolpersleidingen, de aardgastransportleiding, de overige waterkeringen en de archeologische waarden zijn deze zonevoorschriften opgenomen. De bepalingen voorzien tevens in een aanlegvergunningstelsel.

Beschrijving in hoofdlijnen (artikel 20)

De beschrijving in hoofdlijnen is van toepassing op alle bestemmingen en geeft aan hoe de in het plan begrepen doeleinden worden nagestreefd.

Dit is van belang in die gevallen waar sprake is van een nadere afweging zoals bij de beoordeling van activiteiten welke slechts toelaatbaar zijn op grond van een vrijstelling, aanlegvergunning of de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid, bij het kunnen stellen van nadere eisen, bij de toepassing van sectorwetgeving voorzover daarbij sprake is van raakvlakken met de ruimtelijke ordening en bij de uitvoering van plannen die betrekking hebben op de ruimtelijke inrichting.

Ten behoeve van de belangenafweging zijn de gebiedskarakteristiek en de gewenste ontwikkelingen omschreven. Tevens is een aantal algemene uitgangspunten aangegeven waaraan bij de beoordeling van een verzoek om functieverandering dient te worden getoetst.

Wijzigingsbepalingen (artikel 21)

Bij de toepassing van de vrijstellingsbevoegdheid blijven de "oorspronkelijke" bestemming en voorschriften eveneens van toepassing. Er wordt voor het bijzondere geval als het ware een uitzondering op de regel gemaakt.

Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid komt de nieuwe bestemming en regelgeving in de plaats van de "oorspronkelijke". In veel gevallen is de wijzigingsbevoegdheid toepasbaar binnen meerdere bestemmingen. In verband daarmee is gekozen voor het opnemen van alle wijzigingsmogelijkheden in één artikel.

Het betreft de volgende ontwikkelingen:

- vergroten agrarisch bouwperceel;
- omschakeling agrarisch bedrijf naar niet-agrarisch bedrijf;
- bos- en natuurontwikkeling;
- groenschermen;
- recreatief medegebruik Toppad;
- omschakeling agrarisch bedrijf naar recreatieve bedrijvigheid;
- omschakeling naar wonen;
- ecologische verbindingszone;
- detailhandel in ruitersportartikelen op een woonperceel aan de Staartweg;
- hoveniersbedrijf/tuincentrum op een woonperceel aan de Urkerweg;
- archeologische waarden.

Toepassing van de wijzigingsbevoegdheid mag de toekomstige ontwikkelingen zoals in de Structuurvisie Urk (juni 2003) neergelegd, niet belemmeren. Als voorwaarde voor toepassing is voorts bepaald dat onderzoek ingevolge de Flora- en Faunawet wordt verricht.

Aanlegvergunning (artikel 22)

Voor de daarvoor in aanmerking komende bestemmingen is, afhankelijk van de te beschermen belangen, aangegeven voor welke werken en/of werkzaamheden een aanlegvergunning is vereist.

Algemene gebruiksbeplating (artikel 23)

Om tegen afwijkend gebruik op te kunnen treden is het noodzakelijk hiervoor nadrukkelijk een voorschrift op te nemen. In het bestemmingsplan is daarvoor gebruik gemaakt van een algemene bepaling.

Ingevolge de jurisprudentie is het opnemen van een dergelijk algemeen voorschrift alleen toegestaan in combinatie met een aan artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ontleende vrijstellingsbepaling (de zogenaamde toverformule).

Algemene vrijstellingen (artikel 24)

In dit artikel zijn vrijstellingsbepalingen opgenomen die betrekking hebben op alle bestemmingen. Deels betreft het, met het oog op de feitelijke situatie of een concreet bouwplan, een in beperkte mate kunnen aanpassen van de reeds gegeven regels met betrekking gebruik en/of bebouwing.

Deels betreft het ook het kunnen inspelen op een latente, bij de planvoorbereiding niet concreet voorziene behoefte aan kleinschalige voorzieningen zoals bouwwerken voor openbaar nut.

■

Algemene wijzigingsbevoegdheid (artikel 25)

Op grond van dit artikel kunnen bestemmingsgrenzen in geringe mate gewijzigd worden ten behoeve van een praktische uitvoering van het plan of ter correctie van afwijkingen en onnauwkeurigheden op de plankaart.

**Nadere eisen situering bebouwing in verband met wegen/
watergangen (artikel 26)**

Deze nadere eisen hebben betrekking op in acht te nemen afstanden tot wegen en watergangen.

Procedurevoorschriften (artikel 27)

Dit artikel bevat de procedurebepalingen inzake het toepassen van de wijzigingsbevoegdheden.

Strafbare feiten (artikel 28)

Het overtreden van de bepalingen met betrekking tot de aanlegvergunning en de gebruiksbepaling is strafbaar gesteld overeenkomstig artikel 59 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Overgangsbepalingen (artikel 29 en 30)

Uit een oogpunt van behoorlijk bestuur dienen bestaande bebouwing en bestaand gebruik, welke afwijken van de in het bestemmingsplan opgenomen regels, te kunnen worden voortgezet (overgangsbepalingen). In deze bepaling geldt dit niet voor reeds met het vorige bestemmingsplan plan strijdige situaties.

Titel (artikel 31)

In de slotbepaling is aangegeven onder welke benaming de voorschriften kunnen worden aangehaald.

■

5

Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan betreft met name het vastleggen van de bestaande situatie, alsmede het mogelijk kunnen maken van gewenste ontwikkelingen in het gebied. De realisering betreft grotendeels initiatieven van particulieren en initiatieven van andere overheden dan de gemeente. Bij de initiatieven zullen de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid al dan aangetoond moeten worden. De kosten van deze initiatieven komen niet voor rekening van de gemeente, maar komen voor rekening van de initiatiefnemers. Voor de gemeente zijn daaraan slechts in zeer beperkte mate kosten verbonden. Het plan is derhalve uitvoerbaar te achten.

In de periode van 11 maart tot en met 7 april 2004 heeft het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied voor een ieder ter inzage gelegen. Op 23 maart 2004 is een informatieavond georganiseerd waar het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied aan belangstellenden nader is toegelicht. Gedurende de termijn waarop het voorontwerp ter inzage lag, was het plan op het kantoor grondgebiedzaken van de gemeente Urk in te zien en kon men op het voorontwerp reageren.

Voorts is in deze periode het voorontwerp aan 17 instanties toegezonden in het kader van het art. 10 BRO-overleg.

In totaal zijn 10 reacties artikel 10 BRO-overleg en 9 inspraakreacties binnengekomen bij de gemeente Urk.

De instanties en insprekers hebben een schriftelijk antwoord van de gemeente ontvangen.

Uit het schriftelijke antwoord blijkt of de reactie heeft geleid tot een aanpassing van het voorontwerp.

De reacties en de gemeentelijke antwoorden daarop zijn gebundeld in een bijlage. Deze bijlage is in een afzonderlijke nota opgenomen bij dit plan opgenomen.

Tevens hebben enkele ambtshalve opmerkingen geleid tot aanpassing van het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.



Bijlagen

Bijlage I: Notulen gesprek Waterschap Zuiderzeeland

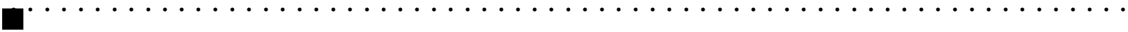
<u>Onderwerp</u>	: Gesprek Waterschap Zuiderzeeland
<u>aanwezig</u>	: Mevrouw M. Jaarsma en de heer R. Kraaijestein (namens Waterschap Zuiderzeeland); de heer P.J. Woudstra en de heer K. van den Bosch (namens gemeente Urk); de heer W. Bomhof (adviseur gemeente Urk)
datum	: 17 juni 2003
plaats:	: Lelystad

Opening

De heer Woudstra opent de bijeenkomst en geeft aan waarom het bestemmingsplan Buitengebied wordt geactualiseerd en hoever het planproces nu gevorderd is.

Verwachting van het Waterschap

Waterschap verwacht een goed uitgevoerde watertoets in het bestemmingsplan. Daarbij heeft het Waterschap een adviesrol. Het uitgebrachte advies is overigens niet bindend, maar het advies moet wel daadwerkelijk in het bestemmingsplan worden opgenomen. (Van dit advies kan dus gemotiveerd worden afgeweken) Daarbij is een integrale watertoets nastrevenswaardig en in het kader van de ontwikkelingen rondom water en de watertoets ook verstandig. Een handreiking over de inhoud van de watertoets is gepubliceerd op waterland.net. Hiermee wordt bedoeld op (1) de "Bestuurlijke notitie Watertoets" en de "Handreiking Watertoets", beide uit oktober 2001. Hier is de informatie te vinden die de gemeente in staat stelt om de waterparagraaf te schrijven.



Verwachting de heer Bomhof

De heer Bomhof geeft aan dat hij dit gesprek ziet als de basis voor de uitgangspuntennota. Dit is de fase in het project, waar op dit moment aan gewerkt wordt. De Structuurvisie is daarbij de basis. Deze structuurvisie geeft nogal wat ontwikkelingen weer in het buitengebied van de gemeente Urk. Het nieuwe bestemmingsplan krijgt dan ook twee lagen, namelijk een bestemmingslaag en een ontwikkelingslaag. Via een wijzigingsbevoegdheid is de ontwikkelingslaag vervolgens eenvoudig in de bestemmingslaag in te passen. De visie van het adviesbureau is daarbij dat de toelichting van het bestemmingsplan vooral functioneel moet zijn. Dit betekent dat de toelichting ten dienste staat van de voorschriften. De voorschriften zijn ook niet bedoeld om andere regelingen te herhalen. Datgene wat bijvoorbeeld door het waterschap al is geregeld in een Keur, hoeft in het bestemmingsplan niet meer geregeld te worden. Hierdoor wordt het plan alleen maar onwerkbaar. In een bestemmingsplan moet je daarom ook géén dingen willen regelen die, vanuit maatschappelijke of economisch oogpunt, binnen de planperiode niet aanwijsbaar uitvoerbaar zijn. Als voorbeeld de retentieplas uit de structuurvisie, het is maar zeer de vraag of deze retentieplas binnen tien jaar wordt gerealiseerd. De vraag is dan ook of dit nu al in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt moet worden.

De heer Kraaijestein springt hierop in en geeft aan dat het hem niet direct interesseert of de aanleg van een plas of de uitvoering van een bestemmingsplan ook economisch uitvoerbaar is. Het gaat hem erom dat er bepaalde eisen worden gesteld aan het watersysteem. In de waterparagraaf moet dan ook opgenomen zijn hoe een grote bui (één keer per honderd jaar) wordt geborgen. Het waterschap gaat er dan ook van uit dat de waterplas uit de structuurvisie daadwerkelijk bestemd wordt.

De heer Woudstra geeft aan dat de retentieplas uit de structuurvisie het gevolg is van de verstedelijking van het buitengebied. Steeds meer buitengebied wordt bij de bebouwde kom van Urk gehaald, waardoor de bergingscapaciteit afneemt. De planperiode van de structuurvisie overstijgt de planperiode van het te ontwerpen bestemmingsplan. Het kan dus best zijn



.....
■
dat de bewuste retentieplas in het bestemmingsplan niet hoeft te worden opgenomen, omdat het buitengebied nog voldoende bergingscapaciteit heeft.

De heer Kraaijestein geeft aan dat hij in de waterparagraaf onderwerpen als kwaliteit, veiligheid, vrijwaringszones en bergingscapaciteit van de grote bui van belang vindt. Dit is zelfs een wezenlijk onderdeel van de watertoets. Hij verwijst naar het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) dat de gemeente heeft vastgesteld en waarin verschillende uitspraken worden gedaan die van belang kunnen zijn.

Geconstateerd wordt dat, als het om veiligheid en daaraan gekoppelde vrijwaringszones gaat, alleen een stukje Westermeerdijk binnen het plangebied valt. De vrijwaringszone is daarbij minder belangrijk, omdat hier geen plannen zijn om stedelijke functies mogelijk te maken.

De heer Bomhof stelt dat in het plangebied slechts één hoofdwatrgang (de Urkervaart) en één middelgrote tocht (Zuidermeertocht) zijn. Deze worden ook daadwerkelijk als zijnde oppervlaktewater bestemd. Bij de overige watergangen wordt water in de doeleindenomschrijving aangestipt.

De heer Kraaijestein geeft aan dat hij ervan uitgaat dat alle watergangen als zijnde oppervlaktewater worden bestemd, inclusief de expliciete bestemming van de waterwerken. Al deze kleinere watergangen maken namelijk allemaal onderdeel uit van het watersysteem. Daarbij dient een watergang van insteek talud tot insteek taluud de genoemde bestemming te krijgen.

De heer Woudstra vraagt waar de waterwerken dan gesitueerd zijn, waarop afgesproken wordt dat het waterschap zorg draagt voor de toezending van een overzicht.

Als het gaat om waterretentie dan is het Toppad misschien een logisch gebied. Dit gebied is in beheer bij het Flevolandschap. Met hen moet vervolgens overlegd worden. Natuurgebied heeft in deze over het algemeen minder prioriteit dan stedelijk of agrarisch gebied. Overleg is wel nodig, omdat mogelijk

■
verschillende beschermde plant- en/of diersoorten bedreigd worden als dit gebied 'regelmatig' onderloopt.

Een deel van het Urkerbos is aangewezen als aandachtsgebied, omdat het bos kwetsbaar is vanuit het oogpunt van verdroging en de kwaliteit van het water. Mogelijke lozingen op het oppervlaktewater zijn hier daarom niet zomaar per definitie toegestaan. Hiervoor zullen maatregelen genomen moeten worden.

Hydrologische beïnvloeding bij een hydrologische ingreep moet worden gekeken naar de invloed van deze ingreep op het systeem. Dan komt ook een peilbesluit om de hoek kijken, waarover het waterschap weer de nodige zeggenschap heeft.

Archeologische waarden en water vertaald zich voornamelijk in conservering van de archeologie (zie Schokland).

Grondwaterbeschermingsgebieden zijn in het plangebied niet aanwezig. Voor afvalwater wordt nogmaals verwezen naar de informatie in het gemeentelijk rioleringsplan.

Afspraken

- Waterschap levert informatie aan over de situering van de waterwerken en de vrijwaringszones.
- De gemeente levert de Nota van Uitgangspunten (eind van de zomer/begin najaar) en aan het eind van het jaar een concept voorontwerp, waarna verdere toezichting in het kader van het art. 10 overleg plaatsvindt.

Bijlage II: Aantal NGE ten behoeve van bepaling agrarisch bedrijf.

Per dier	Aantal eenheden per NGE 1992	Aantal NGE 1992 per eenheid
Paarden < 3 jaar	3,57	0,280
Pony's	0,73	1,364
Paarden > 3 jaar	0,45	2,227
Vleeskalveren witvleesproductie	10,15	0,098
Vleeskalveren rosevleesproductie	8,25	0,121
Overig mannelijk vleesvee < 1 jaar	4,47	0,223
Overig mannelijk rundvee < 1 jaar	4,26	0,235
Vrouwelijk vleesvee < 1 jaar	4,47	0,223
Overig vrouwelijk rundvee < 1 jaar	4,26	0,235
Mannelijk jongvee 1-2 jaar	1,52	0,659
Mannelijk vleesvee 1-2 jaar	4,47	0,223
Vrouwelijk vleesvee 1-2 jaar	4,47	0,223
Overig vrouwelijk jongvee 1-2 jaar	2,93	0,341
Fokstieren 2 jaar en ouder	1,52	0,659
Mannelijk vleesvee 2 jaar en ouder	4,47	0,223
Vrouwelijk vleesvee 2 jaar en ouder	4,47	0,223
Overige vaarzen 2 jaar en ouder	2,93	0,341
Melk- en kalkkoeien	0,75	1,333
Vlees en weidekoeien	4,47	0,223
Zoogkoeien	2,69	0,371
Schapevrouwen	13,20	0,076
Lammers	13,20	0,076
Ov. schapevrouwen mnl.	13,20	0,076
Melkgeiten	6,44	0,155
Biggen niet bij de zeug	37,71	0,027
Opfokvarkens 20-50 kg	14,67	0,068
Opfokzeugen en -beren 50 kg en meer	14,67	0,068
Vleesvarkens	22,76	0,044
Gedekte zeugen/zeugen bij biggen/ov. fokzeugen/ dekrijpe beren	3,57	0,280
Vleeskuikens	6,95	0,144
Leghennen 18 weken tot 20 maanden	3,47	0,288
Leghennen tot 18 weken	5,39	0,186
Leghennen ouder dan 20 maanden	3,47	0,288
Ouderdieren vleesras < 18 weken	2,44	0,409
Ouderdieren vleesras 18 weken en ouder	1,40	0,716
jonge vleeskalkoenen	1,53	0,655
Kalkoenen eierproductie < 7 maanden	0,90	1,106
Kalkoenen eierproductie > 7 maanden	0,43	2,330
Jonge vleeseenden	2,64	0,379
Overig pluimvee (o.a. ganzen, paretvogels, struisvogels)	2,64	0,379
Voedsters	15,90	0,063
Vleeskonijnen	330,00	0,003
Nertsen (moederdieren)	21,29	0,047
Blauwvossen (moederdieren)	8,52	0,117
Overig pelsdieren	12,57	0,080

Gewas per hectare	Aantal eenheden per NGE 1992	Aantal NGE 1992 per eenheid
Klein fruit	0,0760	13,15
Appelen	0,1242	8,05
Peren	0,1191	8,39
Overig pit- en steenvruchten	0,1063	9,41
Akkerbouwmatig geteeld fruit	0,1961	5,10
Sierconiferen	0,0256	39,00
Overige sierh. + klimplanten	0,0175	57,14
Bos- en haagplantsoen	0,1026	9,75
Laan- en parkbomen	0,0882	11,34
Vruchtbomen	0,1002	9,98
Rozenstruiken	0,1103	9,07
Fruit onder glas	0,0114	87,87
Boomkwekerij + vaste planten	0,0050	199,55
Champignons	0,0012	865,15
Bloemkwekerijgewassen o/g (snijbloemen)	0,0380	26,30
Lelies	0,0422	23,70
Hyacinten	0,0832	12,02
Tulpen	0,0781	12,81
Irissen	0,0864	11,57
Overige bol- en knolgewassen	0,0840	11,90
Narcissen	0,1191	8,39
Gladiolen	0,1357	7,37
Droogbloemen	0,1400	7,14
Vaste planten	0,0206	48,64
Opkweekmateriaal snijbloemen	0,0050	199,55
Rozen	0,0046	215,45
Anjers grootbloemig	0,0061	163,26
Lelies snijbloemen	0,0063	159,39
Orchideeën	0,0054	183,71
Nerine	0,0060	165,53
Perkplanten	0,0053	189,92
Anthurium	0,0069	145,15
Chrysanten (snijbloemen)	0,0068	146,29
Fresia's	0,0082	122,42
Gerbera's	0,0076	131,52
Alstroemeria	0,0079	125,83
Gypsophia	0,0079	126,97
overige snijbloemen	0,0073	136,6
Overige bloemkwekerijgewassen	0,0062	160,98
Narcissenbroei 1000 kg	2,03	0,49
Tulpenbroei 1000 st.	31,43	0,032
Tijdelijk grasland	1,05	0,95
Snijmaïs	1,01	0,99
Corn-cob mix	1,01	0,99
Luzerne	1,52	1,160
Graszaad	0,86	1,16
Groentezaden	0,33	3,06
Bloemzaden	0,29	3,40
Teunisbloem	1,02	0,98
Chicorei	0,68	1,46
Crambe	1,38	0,73
Kanariezaad	1,03	0,97

Mosterdzaad	1,03	0,97
Zonnebloempitten	1,38	0,73
Olifantsgras	1,38	0,73
Digitalis	0,72	1,39
Overige akkerbouwgewassen	0,72	1,39
Braakland	4,00	0,25
Groenbemestingsgewassen	4,00	0,25
Blijvend grasland	1,05	0,95
Wintertarwe	1,12	0,89
Zomertarwe	1,38	0,73
Rogge (geen snijrogge)	1,38	0,73
Wintergerst	1,22	0,82
Zomergerst	1,38	0,73
Haver	1,38	0,73
Korrelmaïs	1,38	0,73
Triticale	1,38	0,73
Bruine bonen	0,89	1,13
Groene erwten (droog te oogsten) + schokkers	1,22	0,82
Kapucijners + grauwe erwten	1,22	0,82
Veldbonen	1,38	0,73
NAK-pootaardappelen klei	0,27	3,73
NAK-pootaardappelen zand/veen	0,38	2,61
Consumptieaardappelen klei	0,38	2,61
Consumptieaardappelen zand/veen	0,63	1,58
Fabrieksaardappelen inclusief pootgoed	0,79	1,27
Suikerbieten	0,51	1,95
Voederbieten	0,72	1,39
Koolzaad	1,38	0,73
Karwijzaad	1,03	0,97
Blauwmaanzaad	1,03	0,97
Vlas	1,03	0,97
Zaaiuien	0,42	2,39
zilveruitjes	0,66	1,52
Poot- en plantuien	0,57	1,77
Erwten (groen)	1,07	0,93
Tuinbonen	1,07	0,93
Stambonen (groen) < = 150 are	1,07	0,93
Spinazie	1,07	0,93
Knolselderij < = 100 are	0,34	2,98
Was- en bospeen < = 50 are	0,39	2,58
Winterpeen < = 150 are	0,39	2,57
Witlofwortel < = 100 are	0,41	2,43
Schorseneren < = 100 are	0,37	2,73
Krotten > = 200 are	0,34	2,91
Kruiden > = 200 are	0,45	2,21
Overige groenten < 200 are	0,37	2,73
Aardbeien	0,0565	17,69
Was- en bospeen < 50 are	0,10	9,64
Andijvie	0,10	9,64
Asperges	0,0948	10,55
Bloemkool	0,17	6,01
Broccoli	0,21	4,77
Kruiden < 200 are	0,21	4,77
Krotten < 200 are	0,34	2,91

Kropsla	0,0938	10,66
Prei	0,14	7,26
Spinazie < 200 are	0,24	4,20
Overige groenten < 200 are	0,20	5,10
Bewaarkool	0,17	5,89
Herfst + vr. sluitkool	0,34	2,95
Knolselderij < 1 00are	0,21	4,88
Schorseneren	0,28	3,52
Tuinbonen < 150 are	0,24	4,08
Spruitkool	0,31	3,31
Stambonen < 150 are	0,23	4,42
Winterpeen < 150 are	0,23	4,42
Witlofwortel < 100 are	0,39	2,55
Witloftrek	0,21	4,66
Opkweekmateriaal groenten	0,0050	199,55
Aubergines	0,006	148,56
Komkommers	0,0073	136,97
Paprika	0,0066	151,89
Radijs	0,0076	131,30
Tomaten	0,0066	151,52
Aardbeien	0,0090	111,67
Overige groenten	0,0104	95,83
Groentezaden onder glas	0,0117	85,61

Overige door LEI toegepaste normen	Aantal eenheden per NGE 1992	Aantal NGE 1992 per eenheid
Werk door derden (per 100,- opbrengsten)	35,68	0,03
Boerderijzuivelbereiding (per 1000 kg verzuivelde melk)	17,37	0,06

Bron: CBS, april 1997



Bijlage III: Rekenblad Standaard-rekenmethode I (2002).



REKENBLAD STANDAARD-REKENMETHODE I (2002)

BügelHajema
ADVISEURS

gemeente: Urk
bestemmingsplan 252,00,01,20,00 Buitengebied
situatie: Domineesweg
jaar basisgegevens: 2003
prognosejaar: 2015

datum: 06-jan-04
bestandsnaam: UrBuDo1.xls

waarneempunten		1	1	1	
rijlijnummer		1	1	1	
intensiteit basisjaar		5948	5948	5948	mvt
groeipercentage		24,0	24,0	24,0	%
dag/nacht		N	N	N	
dag/nacht uurintensiteit		0,9	0,9	0,9	%
etmaal int.(prognose)	Qetm	7376	7376	7376	mvt
	Qlv	54,7	54,7	54,7	mvt/u
gemiddelde uur - intensiteit	Qmv	5,0	5,0	5,0	mvt/u
	Qzv	6,3	6,3	6,3	mvt/u
	Qmr	0,4	0,4	0,4	mvt/u
	Qtot	66,4	66,4	66,4	mvt/u
snelheid	Vlv	80	80	80	km/u
	Vmv	80	80	80	km/u
	Vzv	80	80	80	km/u
	Vmr	80	80	80	km/u
waarneemhoogte	Hw	4,5	4,5	4,5	m
wegdekhoogte	Hweg	0,0	0,0	0,0	m
objectfractie	fobj	0,0	0,0	0,0	-
wegdekverharding		DAB	DAB	DAB	-
afstand obstakel		0,0	0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	0,0	0,0	m
bodemfactor	b	0,95	0,89	0,78	-
afstand (schuin)	r	132,5	62,5	29,8	m
afstand (hor.)	d	132,4	62,4	29,6	m

emissie	Elv	67,75	67,75	67,75	dB(A)
	Emv	62,24	62,24	62,24	dB(A)
	Ezv	66,00	66,00	66,00	dB(A)
	Emr	47,16	47,16	47,16	dB(A)
	Etotaal	70,67	70,67	70,67	dB(A)
correctie	Ckruispunt (vri)	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Cobstakel	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Creflectie	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Ctotaal	0,00	0,00	0,00	dB(A)
demping	Dafstand	21,22	17,96	14,75	dB(A)
	Dlucht	0,81	0,41	0,21	dB(A)
	Dbodem	4,41	3,97	3,00	dB(A)
	Dmeteo	2,22	1,33	0,71	dB(A)
	Dtotaal	28,67	23,67	18,67	dB(A)

zichthoekcorrectie	N	N	N	dB(A)
L _{Aeq}	42,00	47,00	52,00	dB(A)
L _{Aeq} totaal (sommatie over rijlijnen)				dB(A)
L _{Aeq} (voor afronding)	42,00	47,00	52,00	dB(A)
L _{Aeq} (na afronding)	42	47	52	dB(A)
nachtcorrectie	10	10	10	dB(A)
af trek artikel 103 Wgh	2	2	2	dB(A)
etmaalwaarde	50	55	60	dB(A)

REKENBLAD STANDAARD-REKENMETHODE I (2002)

BügelHajema
ADVISEURS

gemeente: Urk
bestemmingsplan 252,00,01,20,00 Buitengebied
situatie: Urkerweg Toppad-Ransuil
jaar basisgegevens: 2003
prognosejaar: 2015

datum: 06-jan-04
bestandsnaam: UrBuTo1.xls

waarneempunten		1	1	1	
rijlijnummer		1	1	1	
intensiteit basisjaar		4275	4275	4275	mvt
groeipercentage		32,0	32,0	32,0	%
dag/nacht		N	N	N	
dag/nacht uurintensiteit		0,9	0,9	0,9	%
etmaal int.(prognose)	Qetm	5643	5643	5643	mvt
gemiddelde uur - intensiteit	Qlv	41,8	41,8	41,8	mvt/u
	Qmv	3,8	3,8	3,8	mvt/u
	Qzv	4,8	4,8	4,8	mvt/u
	Qmr	0,3	0,3	0,3	mvt/u
snelheid	Qtot	50,8	50,8	50,8	mvt/u
	Vlv	70	70	70	km/u
	Vmv	70	70	70	km/u
	Vzv	70	70	70	km/u
	Vmr	70	70	70	km/u
waarneemhoogte	Hw	4,5	4,5	4,5	m
wegdekhoogte	Hweg	0,0	0,0	0,0	m
objectfractie	fobj	0,0	0,0	0,0	-
wegdekverharding		SMA 0/6	SMA 0/6	SMA 0/6	-
afstand obstakel		0,0	0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	0,0	0,0	m
bodemfactor	b	0,92	0,83	0,68	-
afstand (schuin)	r	83,1	39,5	20,3	m
afstand (hor.)	d	83,0	39,3	20,0	m

emissie	Elv	63,76	63,76	63,76	dB(A)
	Emv	59,86	59,86	59,86	dB(A)
	Ezv	63,68	63,68	63,68	dB(A)
	Emr	44,90	44,90	44,90	dB(A)
	Etotaal	67,57	67,57	67,57	dB(A)
correctie	Ckruispunt (vri)	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Cobstakel	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Creflectie	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Ctotaal	0,00	0,00	0,00	dB(A)
demping	Dafstand	19,20	15,96	13,09	dB(A)
	Dlucht	0,53	0,27	0,15	dB(A)
	Dbodem	4,20	3,42	2,37	dB(A)
	Dmeteo	1,64	0,91	0,50	dB(A)
	Dtotaal	25,57	20,57	16,11	dB(A)

zichthoekcorrectie	N	N	N	dB(A)
LAeq	42,00	47,00	51,45	dB(A)
LAeq totaal (sommatie over rijlijnen)				dB(A)
LAeq (voor afronding)	42,00	47,00	51,45	dB(A)
LAeq (na afronding)	42	47	51	dB(A)
nachtcorrectie	10	10	10	dB(A)
af trek artikel 103 Wgh	2	2	2	dB(A)
etmaalwaarde	50	55	59	dB(A)

REKENBLAD STANDAARD-REKENMETHODE I (2002)

BügelHajema
ADVISEURS

gemeente: Urk
bestemmingsplan 252,00,01,20,00 Buitengebied
situatie: Urkerweg Ransuil-komgrens
jaar basisgegevens: 2003
prognosejaar: 2015

datum: 06-jan-04
bestandsnaam: UrBuTo2.xls

waarneempunten		1	1	1	
rijlijnummer		1	1	1	
intensiteit basisjaar		4275	4275	4275	mvt
groeipercentage		32,0	32,0	32,0	%
dag/nacht		N	N	N	
dag/nacht uurintensiteit		0,9	0,9	0,9	%
etmaal int.(prognose)	Qetm	5643	5643	5643	mvt
gemiddelde uur - intensiteit	Qlv	41,8	41,8	41,8	mvt/u
	Qmv	3,8	3,8	3,8	mvt/u
	Qzv	4,8	4,8	4,8	mvt/u
	Qmr	0,3	0,3	0,3	mvt/u
	Qtot	50,8	50,8	50,8	mvt/u
snelheid	Vlv	70	70	70	km/u
	Vmv	70	70	70	km/u
	Vzv	70	70	70	km/u
	Vmr	70	70	70	km/u
waarneemhoogte	Hw	4,5	4,5	4,5	m
wegdehoogte	Hweg	0,0	0,0	0,0	m
objectfractie	fobj	0,0	0,0	0,0	-
wegdekverharding		SMA 0/6	SMA 0/6	SMA 0/6	-
afstand obstakel		0,0	0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	0,0	0,0	m
bodemfactor	b	0,92	0,83	0,68	-
afstand (schuin)	r	83,1	39,5	20,3	m
afstand (hor.)	d	83,0	39,3	20,0	m
emissie	Elv	63,76	63,76	63,76	dB(A)
	Emv	59,86	59,86	59,86	dB(A)
	Ezv	63,68	63,68	63,68	dB(A)
	Emr	44,90	44,90	44,90	dB(A)
	Etotaal	67,57	67,57	67,57	dB(A)
correctie	Ckruispunt (vri)	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Cobstakel	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Creflectie	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Ctotaal	0,00	0,00	0,00	dB(A)
demping	Dafstand	19,20	15,96	13,09	dB(A)
	Dlucht	0,53	0,27	0,15	dB(A)
	Dbodem	4,20	3,42	2,37	dB(A)
	Dmeteo	1,64	0,91	0,50	dB(A)
	Dtotaal	25,57	20,57	16,11	dB(A)
zichthoekcorrectie		N	N	N	dB(A)
	LAeq	42,00	47,00	51,45	dB(A)
LAeq totaal				dB(A)	
(sommatie over rijlijnen)					
LAeq (voor afronding)		42,00	47,00	51,45	dB(A)
LAeq (na afronding)		42	47	51	dB(A)
nachtcorrectie		10	10	10	dB(A)
af trek artikel 103 Wgh		2	2	2	dB(A)
etmaalwaarde		50	55	59	dB(A)

REKENBLAD STANDAARD-REKENMETHODE I (2002)

BügelHajema
ADVISEURS

gemeente: Urk
bestemmingsplan 252,00,01,20,00 Buitengebied
situatie: Urkerweg komgrens-Urkerdwarspad
jaar basisgegevens: 2003
prognosejaar: 2015

datum: 06-jan-04
bestandsnaam: UrBuTo3.xls

waarneempunten		1	1	1	
rijlijnummer		1	1	1	
intensiteit basisjaar		4275	4275	4275	mvt
groeipercentage		32,0	32,0	32,0	%
dag/nacht		N	N	N	
dag/nacht uurintensiteit		0,9	0,9	0,9	%
etmaal int.(prognose)	Qetm	5643	5643	5643	mvt
gemiddelde uur - intensiteit	Qlv	41,8	41,8	41,8	mvt/u
	Qmv	3,8	3,8	3,8	mvt/u
	Qzv	4,8	4,8	4,8	mvt/u
	Qmr	0,3	0,3	0,3	mvt/u
	Qtot	50,8	50,8	50,8	mvt/u
snelheid	Vlv	80	80	80	km/u
	Vmv	80	80	80	km/u
	Vzv	80	80	80	km/u
	Vmr	80	80	80	km/u
waarneemhoogte	Hw	4,5	4,5	4,5	m
wegdekhogte	Hweg	0,0	0,0	0,0	m
objectfractie	fobj	0,0	0,0	0,0	-
wegdekverharding		DAB	DAB	DAB	-
afstand obstakel		0,0	0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	0,0	0,0	m
bodemfactor	b	0,94	0,87	0,74	-
afstand (schuin)	r	111,2	52,6	25,1	m
afstand (hor.)	d	111,1	52,5	24,8	m

emissie	Elv	66,59	66,59	66,59	dB(A)
	Emv	61,08	61,08	61,08	dB(A)
	Ezv	64,84	64,84	64,84	dB(A)
	Emr	46,00	46,00	46,00	dB(A)
	Etotaal	69,51	69,51	69,51	dB(A)
correctie	Ckruispunt (vri)	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Cobstakel	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Creflectie	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Ctotaal	0,00	0,00	0,00	dB(A)
demping	Dafstand	20,46	17,21	13,99	dB(A)
	Dlucht	0,69	0,35	0,18	dB(A)
	Dbodem	4,35	3,79	2,72	dB(A)
	Dmeteo	2,00	1,16	0,61	dB(A)
	Dtotaal	27,51	22,51	17,51	dB(A)

zichthoekcorrectie		N	N	N	dB(A)
LAeq		42,00	47,00	52,00	dB(A)
LAeq totaal (sommatie over rijlijnen)					dB(A)
LAeq (voor afronding)		42,00	47,00	52,00	dB(A)
LAeq (na afronding)		42	47	52	dB(A)
nachtcorrectie		10	10	10	dB(A)
af trek artikel 103 Wgh		2	2	2	dB(A)
etmaalwaarde		50	55	60	dB(A)

REKENBLAD STANDAARD-REKENMETHODE I (2002)

BügelHajema
ADVISEURS

gemeente: Urk
bestemmingsplan 252,00,01,20,00 Buitengebied
situatie: Staartweg Waaiershoek-Vlaak
jaar basisgegevens: 2003
prognosejaar: 2015

datum: 06-jan-04
bestandsnaam: UrBuSt1.xls

waarneempunten		1	1	
rijlijnummer		1	1	
intensiteit basisjaar		2503	2503	mvt
groeipercentage		24,0	24,0	%
dag/nacht		D	D	
dag/nacht uurintensiteit		6,8	6,8	%
etmaal int.(prognose)	Qetm	3104	3104	mvt
gemiddelde uur - intensiteit	Qlv	193,4	193,4	mvt/u
	Qmv	11,3	11,3	mvt/u
	Qzv	3,4	3,4	mvt/u
	Qmr	1,7	1,7	mvt/u
	Qtot	209,7	209,7	mvt/u
snelheid	Vlv	50	50	km/u
	Vmv	50	50	km/u
	Vzv	50	50	km/u
	Vmr	50	50	km/u
waarneemhoogte	Hw	4,5	4,5	m
wegdekhogte	Hweg	0,0	0,0	m
objectfractie	fobj	0,0	0,0	-
wegdekverharding		DAB	DAB	-
afstand obstakel		0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	0,0	m
bodemfactor	b	0,69	0,68	-
afstand (schuin)	r	20,7	20,3	m
afstand (hor.)	d	20,4	20,0	m

emissie	Elv	69,64	69,64	dB(A)
	Emv	63,97	63,97	dB(A)
	Ezv	61,65	61,65	dB(A)
	Emr	49,52	49,52	dB(A)
	Etotaal	71,22	71,22	dB(A)
correctie	Ckruispunt (vri)	0,00	0,00	dB(A)
	Cobstakel	0,00	0,00	dB(A)
	Creflectie	0,00	0,00	dB(A)
	Ctotaal	0,00	0,00	dB(A)
demping	Dafstand	13,16	13,09	dB(A)
	Dlucht	0,15	0,15	dB(A)
	Dbodem	2,40	2,37	dB(A)
	Dmeteo	0,51	0,50	dB(A)
	Dtotaal	16,22	16,11	dB(A)

zichthoekcorrectie	N	N	dB(A)
LAeq	55,00	55,11	dB(A)
LAeq totaal (sommatie over rijlijnen)			dB(A)
LAeq (voor afronding)	55,00	55,11	dB(A)
LAeq (na afronding)	55	55	dB(A)
nachtcorrectie	0	0	dB(A)
af trek artikel 103 Wgh	5	5	dB(A)
etmaalwaarde	50	50	dB(A)

REKENBLAD STANDAARD-REKENMETHODE I (2002)

BügelHajema
ADVISEURS

gemeente: Urk
bestemmingsplan 252,00,01,20,00 Buitengebied
situatie: Staartweg Vlaak-komgrens
jaar basisgegevens: 2003
prognosejaar: 2015

datum: 06-jan-04
bestandsnaam: UrBuSt12.xls

waarneempunten		1	1	
rijlijnummer		1	1	
intensiteit basisjaar		2100	2100	mvt
groeipercentage		24,0	24,0	%
dag/nacht		D	D	
dag/nacht uurintensiteit		6,8	6,8	%
etmaal int.(prognose)	Qetm	2604	2604	mvt
gemiddelde uur - intensiteit	Qlv	162,2	162,2	mvt/u
	Qmv	9,5	9,5	mvt/u
	Qzv	2,8	2,8	mvt/u
	Qmr	1,4	1,4	mvt/u
	Qtot	175,9	175,9	mvt/u
snelheid	Vlv	50	50	km/u
	Vmv	50	50	km/u
	Vzv	50	50	km/u
	Vmr	50	50	km/u
waarneemhoogte	Hw	4,5	4,5	m
wegdekhoogte	Hweg	0,0	0,0	m
objectfractie	fobj	0,0	0,0	-
wegdekverharding		DAB	DAB	-
afstand obstakel		0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	0,0	m
bodemfactor	b	0,65	0,68	-
afstand (schuin)	r	18,4	20,3	m
afstand (hor.)	d	18,0	20,0	m
<hr/>				
emissie	Elv	68,88	68,88	dB(A)
	Emv	63,21	63,21	dB(A)
	Ezv	60,89	60,89	dB(A)
	Emr	48,76	48,76	dB(A)
	Etotaal	70,46	70,46	dB(A)
correctie	Ckruispunt (vri)	0,00	0,00	dB(A)
	Cobstakel	0,00	0,00	dB(A)
	Creflectie	0,00	0,00	dB(A)
	Ctotaal	0,00	0,00	dB(A)
demping	Dafstand	12,66	13,09	dB(A)
	Dlucht	0,14	0,15	dB(A)
	Dbodem	2,20	2,37	dB(A)
	Dmeteo	0,46	0,50	dB(A)
	Dtotaal	15,46	16,11	dB(A)
<hr/>				
zichthoekcorrectie		N	N	dB(A)
L _{Aeq}		55,00	54,35	dB(A)
L _{Aeq} totaal (sommatie over rijlijnen)				dB(A)
L _{Aeq} (voor afronding)		55,00	54,35	dB(A)
L _{Aeq} (na afronding)		55	54	dB(A)
nachtcorrectie		0	0	dB(A)
af trek artikel 103 Wgh		5	5	dB(A)
etmaalwaarde		50	49	dB(A)

REKENBLAD STANDAARD-REKENMETHODE I (2002)

BügelHajema
ADVISEURS

gemeente: Urk
bestemmingsplan 252,00,01,20,00 Buitengebied
situatie: Staartweg komgrens-Urkerdwarspad
jaar basisgegevens: 2003
prognosejaar: 2015

datum: 06-jan-04
bestandsnaam: UrBuSt3.xls

waarneempunten		1	1	1	
rijlijnnummer		1	1	1	
intensiteit basisjaar		2100	2100	2100	mvt
groeipercentage		24,0	24,0	24,0	%
dag/nacht		N	N	N	
dag/nacht uurintensiteit		0,8	0,8	0,8	%
etmaal int.(prognose)	Qetm	2604	2604	2604	mvt
gemiddelde uur - intensiteit	Qlv	19,2	19,2	19,2	mvt/u
	Qmv	1,2	1,2	1,2	mvt/u
	Qzv	0,3	0,3	0,3	mvt/u
	Qmr	0,2	0,2	0,2	mvt/u
	Qtot	20,9	20,9	20,9	mvt/u
snelheid	Vlv	80	80	80	km/u
	Vmv	70	70	70	km/u
	Vzv	70	70	70	km/u
	Vmr	80	80	80	km/u
waarneemhoogte	Hw	4,5	4,5	4,5	m
wegdekhoogte	Hweg	0,0	0,0	0,0	m
objectfractie	fobj	0,0	0,0	0,0	-
wegdekverharding		DAB	DAB	DAB	-
afstand obstakel		0,0	0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	0,0	0,0	m
bodemfactor	b	0,87	0,73	0,68	-
afstand (schuin)	r	50,5	24,1	20,3	m
afstand (hor.)	d	50,4	23,8	20,0	m

emissie	Elv	63,21	63,21	63,21	dB(A)
	Emv	55,42	55,42	55,42	dB(A)
	Ezv	52,78	52,78	52,78	dB(A)
	Emr	43,38	43,38	43,38	dB(A)
	Etotaal	64,24	64,24	64,24	dB(A)
correctie	Ckruispunt (vri)	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Cobstakel	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Creflectie	0,00	0,00	0,00	dB(A)
	Ctotaal	0,00	0,00	0,00	dB(A)
demping	Dafstand	17,04	13,82	13,09	dB(A)
	Dlucht	0,34	0,18	0,15	dB(A)
	Dbodem	3,74	2,66	2,37	dB(A)
	Dmeteo	1,12	0,59	0,50	dB(A)
	Dtotaal	22,23	17,24	16,11	dB(A)

zichthoekcorrectie		N	N	N	dB(A)
LAeq		42,00	47,00	48,12	dB(A)
LAeq totaal					dB(A)
(sommatie over rijlijnen)					
LAeq (voor afronding)		42,00	47,00	48,12	dB(A)
LAeq (na afronding)		42	47	48	dB(A)
nachtcorrectie		10	10	10	dB(A)
af trek artikel 103 Wgh		2	2	2	dB(A)
etmaalwaarde		50	55	56	dB(A)



Bijlage IV: Reacties inspraak en artikel 10 BRO-overleg

Deze bijlage is in een apart boekwerk opgenomen.

