

Raadsvergadering d.d. : 29 september 2016

Agendapunt : 9

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan " Buitengebied, boscompensatie N33 en uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext" en vaststellen aanwijzingsbesluit 'Bijzondere begraafplaats - uitbreiding natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' te Eext'.

Portefeuillehouder : wethouder H. Heijerman

Datum : 30 augustus 2016

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan " Buitengebied, boscompensatie N33 en uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext" en vaststellen aanwijzingsbesluit 'Bijzondere begraafplaats - uitbreiding natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' te Eext'.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met bijgaande 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied, boscompensatie N33 en uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext"' en de daarin vermelde tekstuele wijziging ten opzichte van het bijgaande ontwerp bestemmingsplan;
2. De zienswijze van de in de reactienota genoemde reclamant gegrond te verklaren;
3. Het bestemmingsplan "Buitengebied, boscompensatie N33 en uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext", zoals deze vervat is in verbeelding en regels, overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit, gewijzigd vast te stellen;
4. Voor het onderhavige bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen;
5. De gronden ten behoeve van de natuurbegraafplaats, kadastraal bekend Anloo, sectie X, nrs. 47, 51, 135, 182, 214, 215 en 217 (alle gedeeltelijk), zoals aangegeven op de bijgaande situatietekening, op grond van artikel 40 Wlb aan te wijzen als 'Bijzondere begraafplaats - uitbreiding natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' te Eext'.

Inleiding

De directie van Landgoed Heidehof B.V. te Eext heeft al in 2014 een verzoek ingediend om het omzetten van landbouwgrond tot bosgrond mogelijk te maken en vervolgens op deze gronden een uitbreiding van de naastgelegen natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' te bewerkstellingen en deze bijzondere begraafplaats als zodanig te gaan exploiteren.

Onderhavig bestemmingsplan voorziet dan ook in een juridisch-planologische regeling voor de aanleg van ca. 23 ha. bos (ter compensatie verbreding N33), uitbreiding natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' en aanleg landschapswal, op de percelen kadastraal bekend Anloo, sectie X, nrs. 47, 51, 52, 135, 182, 214, 215 en 217 (alle geheel) en plaatselijk bekend als gronden gelegen aansluitend aan en tussen de bestaande natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' en de N33 te Eext.

In overleg met de provincie, het waterschap, Rijkswaterstaat en de grondeigenaar is bepaald dat de bijzondere begraafplaats, vanwege archeologische waarden in, en de hoogte van het plangebied, enkel wordt toegestaan op de percelen kadastraal bekend Anloo, sectie X, nrs. 47, 51, 135, 182, 214, 215 en 217 (alle gedeeltelijk), zoals weergegeven op de situatietekening behorende bij het (ontwerp) aanwijzingsbesluit.

Van de totale oppervlakte (ca. 20 ha.) in onderhavig bestemmingsplangebied wordt ca. 14 ha. ingeplant met bos. Het overige terrein (ca. 5 ha.) wordt ingericht als 'open grasland' waar geen bos wordt aangeplant. Informatief wordt opgemerkt dat ook ca. 1 ha. (was bestemd als 'Natuur – Landgoed') ingeplant wordt met compensatiebos, maar dit is bestemmingsplantechnisch gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied".

Het totale gebied wat voor de bijzondere begraafplaats gebruikt zal gaan worden bedraagt ca. 10 ha. Natuurbegraafplaats Hillig Meer hanteert een oppervlakte van ca. 25 m² per graf. Dit suggereert dat er ruimte is voor ca. 4.000 graven. Dit aantal graven zal in de praktijk echter bij lange na niet behaald (kunnen) worden. Vanwege de natuurwaarden (lees: o.a. ligging van de bomen), de willekeurig aan te wijzen grafplaatsen door klanten en de overige ruimten (o.a. paden) is echter geen optimale invulling met graven mogelijk. Behoud van bomen (en de natuurlijke waarden) in dit gebied blijft het hoofduitgangspunt voor de toewijzing van een locatie van een graf. In de praktijk zal – bij benadering – ‘slechts’ een kwart van het terrein daadwerkelijk beschikbaar komen voor graven. Dit impliceert een ruimte voor ca. 1.000 graven.

Het ontwerp bestemmingsplan (met de bijbehorende stukken) en het ontwerp aanwijzingsbesluit ‘bijzondere begraafplaats’ hebben vanaf 9 juni 2016 gedurende een termijn van zes weken gelijktijdig ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging is er één zienswijze tegen het ontwerp bestemmingsplan ontvangen, afkomstig van het Waterschap Hunze en Aa ‘s. Deze is weergegeven in de bijgaande reactienota zienswijzen en van beantwoording voorzien. Op grond van de ingediende zienswijze wordt voorgesteld een (overigens dubbele) planregel ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan te verwijderen. Er is geen zienswijze ingediend tegen het ter inzage gelegde ontwerp aanwijzingsbesluit.

Er is geen aanleiding om op grond hiervan het ontwerp aanwijzingsbesluit aan te passen. Voor het overige is er ook geen aanleiding wijzigingen aan te brengen in het vast te stellen bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan.

Naar aanleiding van de zienswijze adviseren wij uw college om het bestemmingsplan met –enkel– een verwijdering van artikel 6.3.1., onder f. aan de raad ter vaststelling aan te bieden.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan “Buitengebied, boscompensatie N33 en uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext” en het aanwijzingsbesluit ‘Bijzondere begraafplaats - uitbreiding natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' te Eext’ vast te stellen.

Argumenten

1.1. In de bijgaande reactienota zienswijzen wordt de zienswijze samengevat en van beantwoording voorzien:

Volledigheidshalve verwijzen wij uw raad naar de reactienota zienswijzen.

1.2. De waterparagraaf wordt in de toelichting van het bestemmingsplan beschreven en gemotiveerd:
Voor zover de ingediende zienswijze aanleiding geeft het bestemmingsplan – enkel – tekstueel aan te passen wordt hier gevolg aan gegeven.

2.1. De zienswijze geeft weliswaar aanleiding om het bestemmingsplan tekstueel in de toelichting van de waterparagraaf aan te passen, maar leidt niet tot het advies het bestemmingsplan niet ter vaststelling aan te bieden of datgene dat via de omgevingsvergunning wordt beoogd te beperken:
In de bijgaande Nota van zienswijzen wordt uitvoering ingegaan op hetgeen in de zienswijze is aangevoerd.

Na vaststelling van het (tekstueel) gewijzigde bestemmingsplan door uw raad kan het college de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van dat vastgestelde bestemmingsplan verlenen.

3.1. Het is niet noodzakelijk om voor het onderhavige bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen:

De invulling met het verzochte bedrijfsgebouw en bedrijfswoning betreft een particulier initiatief, waarvan de kosten gedragen worden door de particulier zelf.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

De gemeenteraad heeft het bestemmingsplan "Buitengebied, boscompensatie N33 en uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext" gewijzigd vastgesteld en heeft tevens het aanwijzingsbesluit 'Bijzondere begraafplaats – uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext' vastgesteld.

Het bestemmingsplan voorziet in een juridisch-planologische regeling voor de aanleg van bos (ter compensatie verbreding N33), uitbreiding natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' en de aanleg van een landschapswal, op de percelen kadastraal bekend Anloo, sectie X, nrs. 47, 51, 52, 135, 182, 214, 215 en 217 (alle geheel) en plaatselijk bekend als gronden gelegen aansluitend aan en tussen de bestaande natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' en de N33 te Eext.

Van de totale oppervlakte (ca. 20 ha.) in onderhavig bestemmingsplangebied wordt ca. 14 ha. ingeplant met bos. Het overige terrein (ca. 5 ha.) wordt ingericht als 'open grasland' waar geen bos wordt aangeplant. Informatief wordt opgemerkt dat ook ca. 1 ha. (was bestemd als 'Natuur – Landgoed') ingeplant wordt met compensatiebos, maar dit is bestemmingsplantetechnisch gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied". Het totale gebied wat voor de bijzondere begraafplaats gebruikt zal gaan worden bedraagt ca. 10 ha.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering

- De bestemmingsplanprocedure verloopt volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarin publicatieplicht is voorgeschreven;
- Op basis van artikel 3.8, lid 1 sub e Wro dient uw gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de in artikel 3.8 Wro en afdeling 3:4 Awb genoemde termijnen te beslissen omtrent de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan;
- Na vaststelling zal het bestemmingsplan opnieuw ter inzage worden gelegd (zowel analoog als digitaal). Gedurende zes weken dat het vastgestelde bestemmingsplan daarna ter inzage ligt, kan tegen het besluit van uw gemeenteraad slechts beroep worden ingesteld door de belanghebbende die tijdig zienswijzen omtrent het ontwerp bestemmingsplan heeft ingebracht, tenzij hem redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij dit achterwege heeft gelaten (artikel 8.2, lid 1 sub a Wro en artikel 6.13 Awb.);
- Met betrekking tot het aanwijzingsbesluit geldt een separate publicatieplicht op grond van de Wet op de Lijkbezorging.

Gedurende zes weken dat het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage ligt, kan tegen het besluit van uw gemeenteraad slechts beroep worden ingesteld door de belanghebbende die tijdig zienswijzen omtrent het ontwerp bestemmingsplan heeft ingebracht, tenzij hem redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij dit achterwege heeft gelaten (artikel 8.2, lid 1 sub a Wro en artikel 6.13 Awb.). Daarnaast is beroep voor iedere belanghebbende mogelijk tegen de door de raad aangebrachte wijziging.

Het aanwijzingsbesluit zal worden gepubliceerd. Hiertegen kan beroep worden ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS). Na formele aanwijzing als 'bijzondere begraafplaats' zal ook op grond van de Wet op de Lijkbezorging gepubliceerd worden. Op grond van artikel 42, eerste lid, van de Wlb staat tegen besluiten op verzoeken om aanleg van een bijzondere begraafplaats voor belanghebbenden beroep open bij GS. Belanghebbenden kunnen tegen de beslissing van GS in beroep gaan bij de rechtbank Utrecht en vervolgens eventueel nog bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien de gemeenteraad en college nalatig blijven een besluit te nemen, bepalen GS op verzoek een termijn, binnen welke dan alsnog moet geschieden.

Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)

Het bestemmingsplan gaat voorzien in de realisatie van bos (ter compensatie verbreding N33), uitbreiding natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' en de aanleg van een landschapswal, op de percelen kadastraal bekend Anloo, sectie X, nrs. 47, 51, 52, 135, 182, 214, 215 en 217 (alle geheel) en plaatselijk bekend als gronden gelegen aansluitend aan en tussen de bestaande natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' en de N33 te Eext. De raad wordt voorgesteld dit bestemmingsplan, gewijzigd vast te stellen.

Bijlagen

1. Ontwerp bestemmingsplan "Buitengebied, boscompensatie N33 en uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext";
2. Zienswijze Waterschap Hunze en Aa's;
3. Reactie Provincie Drenthe;
4. Reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied, boscompensatie N33 en uitbreiding natuurbegraafplaats Hillig Meer te Eext";
5. Aanwijzingsbesluit en situatietekening behorende bij aanwijzingsbesluit ' Bijzondere begraafplaats - uitbreiding natuurbegraafplaats 'Hillig Meer' te Eext'.

Het college van de gemeente Aa en Hunze,



mevrouw mr. M. Tent
secretaris



de heer drs. H.F. van Oosterhout
burgemeester