

**Wijzigingsplan Buitengebied,  
Bosaanplant Gasteren**

***Vastgesteld***

|                 |                      |
|-----------------|----------------------|
| Opdrachtgever:  | Gemeente Aa en Hunze |
| Rapportnummer:  | RB 10.682            |
| Datum vrijgave: | 16 januari 2024      |
| Opsteller:      | Dhr. M. Beek         |
| Goedkeuring:    | Dhr. H. de Roo       |

## Inhoudsopgave

|                                                                       |           |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------|
| .....                                                                 | 1         |
| <b>1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK .....</b>                        | <b>3</b>  |
| 1.1 Inleiding .....                                                   | 3         |
| 1.2 Aanleiding .....                                                  | 3         |
| 1.3 Planologisch kader .....                                          | 4         |
| 1.4 Verantwoording .....                                              | 5         |
| 1.5 Leeswijzer .....                                                  | 5         |
| <b>2 HOOFDSTUK 2 GEBIEDS- EN PLANBESCHRIJVING .....</b>               | <b>6</b>  |
| 2.1 Het perceel in zijn directe omgeving .....                        | 6         |
| 2.2 Planbeschrijving .....                                            | 7         |
| <b>3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER .....</b>                               | <b>8</b>  |
| 3.1 Rijksbeleid .....                                                 | 8         |
| 3.1.1 <i>Nationale Omgevingsvisie (NOVI)</i> .....                    | 8         |
| 3.1.2 <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i> .....               | 10        |
| 3.2 Provinciaal beleid .....                                          | 10        |
| 3.2.1 <i>Omgevingsvisie Drenthe</i> .....                             | 10        |
| 3.2.2 <i>Provinciale Omgevingsverordening Drenthe</i> .....           | 12        |
| 3.3 Gemeentelijk beleid .....                                         | 12        |
| 3.3.1 <i>Wijzigingsbevoegdheid bestemmingsplan Buitengebied</i> ..... | 12        |
| <b>4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN .....</b>                          | <b>14</b> |
| 4.1 Archeologie en cultuurhistorie .....                              | 14        |
| 4.2 Bodem .....                                                       | 16        |
| 4.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) .....              | 16        |
| 4.4 Ecologie .....                                                    | 17        |
| 4.4.1 <i>Gebiedsbescherming</i> .....                                 | 17        |
| 4.4.2 <i>Stikstofdepositie</i> .....                                  | 18        |
| 4.4.3 <i>Soortenbescherming</i> .....                                 | 19        |
| 4.5 Geluid .....                                                      | 20        |
| 4.6 Luchtkwaliteit .....                                              | 20        |
| 4.7 (Milieu)hinder .....                                              | 21        |
| 4.8 Verkeer en vervoer .....                                          | 21        |
| 4.9 Watertoets .....                                                  | 21        |
| 4.10 M.E.R.-beoordeling .....                                         | 22        |
| <b>5 HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID .....</b>                            | <b>23</b> |
| <b>6 HOOFDSTUK 6 OVERLEG EN INSPRAAK .....</b>                        | <b>24</b> |
| <b>7 HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE TOELICHTING .....</b>                     | <b>25</b> |
| 7.1 Algemeen .....                                                    | 25        |
| 7.2 Toelichting op de verbeelding .....                               | 25        |
| 7.3 Toelichting op de planregels .....                                | 26        |

## 1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

### 1.1 Inleiding

Voorliggend wijzigingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het aanleggen van een nieuw bos(complex). Tevens biedt voorliggend wijzigingsplan de onderbouwing waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie. In dit geval heeft het wijzigingsplan betrekking op het omvormen van enkele agrarische percelen naar een (bos)complex aan de Oostereinde (nabij Gasteren).

### 1.2 Aanleiding

De Provincie Drenthe heeft haar natuurambities voor de komende jaren vastgelegd in het Programma Natuur. Een belangrijk onderdeel daarvan vormen natuurherstelmaatregelen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Daarvoor is de subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (SKNL) opengesteld. Dit wijzigingsplan richt zich op de ontwikkeling van bos-natuurbeheertypen op gronden die een functieverandering zullen ondergaan, door middel van bosaanplant<sup>1</sup>.

De Stichting Landgoed Ubbinkbos, eigenaar van de desbetreffende percelen binnen dit inrichtingsplan, is voornemens om enkele agrarische percelen aan de Oostereinde, nabij Gasteren, om te vormen tot naar bos. Dit voornemen is aangemeld bij de Provincie Drenthe voor financiering vanuit de SKNL.

Het college van burgemeesters en wethouders heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan de voorgenomen ontwikkeling. Daartoe zal het bestemmingsplan gewijzigd moeten worden. Onderstaand een weergave van de ligging van de betreffende agrarische gronden die omgevormd gaan worden naar bos, eerst vanuit de lucht gevolgd door een weergave op 'straatniveau'.

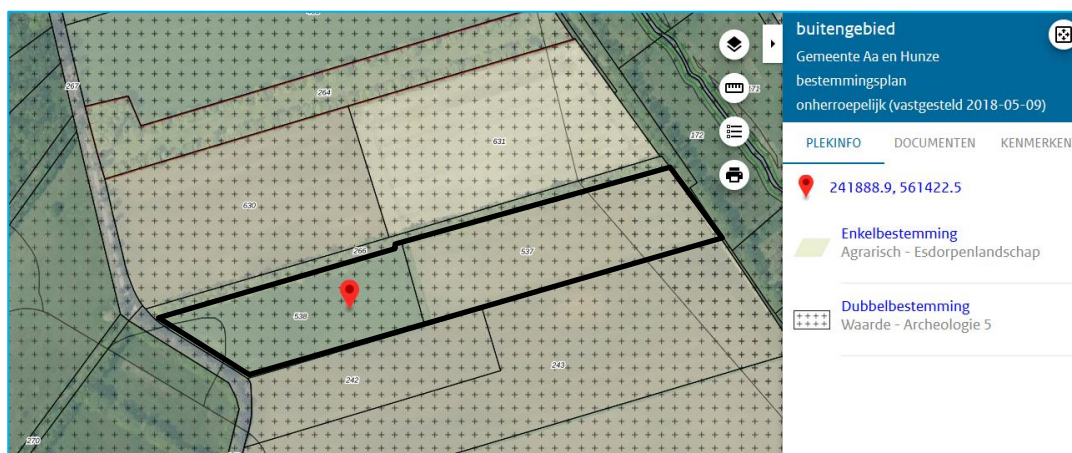


1. <sup>1</sup> art 8 lid 1a SKNL regeling Drenthe, juli 2021



### 1.3 Planologisch kader

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Aa en Hunze, vastgesteld op 9 mei 2018. De gronden zijn bestemd met de enkelbestemming 'Agrarisch - Estdorpenlandschap'. Tevens is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' en deels 'Waarde – Archeologie 6' van toepassing. Onderstaand is een exacte weergave van de verbeelding ter plaatse van het plangebied weergegeven.



De voorgenomen ontwikkeling om de agrarische gronden te kunnen gebruiken voor bosaanplant zijn in strijd met de bestemmingsomschrijving van artikel 3.1 van het bestemmingsplan. In artikel 3.8.9 van de bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die de bestemming 'Agrarisch - Estdorpenlandschap' kan wijzigen in de bestemming 'Natuur', mits:

- na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van artikel 47 van overeenkomstige toepassing zijn;
- er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- de wijziging past binnen het beleid met betrekking tot de Ecologische Hoofdstructuur dan wel betrekking heeft op particulier natuurbeheer;

- d. de wijzigingsbevoegdheid niet eerder wordt toegepast dan nadat de betreffende gronden in zijn geheel voor de daadwerkelijke natuurontwikkeling zijn verworven of aangewezen;
- e. rekening wordt gehouden met voorzienbare nieuwe infrastructuur, dorpsuitbreidingen en (uitbreiding van) bedrijventerreinen;
- f. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden, de geomorfologische, de archeologische en cultuurhistorische waarden, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- g. de wijziging uitsluitend wordt toegepast op basis van een inrichtingsplan dan wel op basis van vastgestelde/overeengekomen natuur(beheer)doelen dat/die in elk geval inzicht geeft/geven in de bodemingrepen, de gevolgen voor de waterhuishouding en het toekomstig landschapsbeeld. De omzetting en inrichting van de in het wijzigingsplan begrepen gronden moet in overeenstemming met het bij het wijzigingsplan behorende en gewaarmerkte inrichtingsplan of de vastgestelde/overeengekomen natuur(beheer)doelen plaats vinden;
- h. er voor het toepassing geven aan de wijzigingsbevoegdheid een planschade overeenkomst is gesloten.

In paragraaf 3.3. zal hier nader op ingegaan. De gemeente heeft aangegeven medewerking te gaan verlenen aan de plannen door middel van een wijzigingsplan. Voorliggend wijzigingsplan voorziet hierin.

#### **1.4 Verantwoording**

Bij het opstellen van voorliggend wijzigingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

#### **1.5 Leeswijzer**

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een uitgebreidere beschrijving gegeven van het plan. In hoofdstuk 3 komen de relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 de maatschappelijke uitvoerbaarheid, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan, gevolgd door de regels en de verbeelding, die tezamen met deze toelichting het wijzigingsplan vormen.

## 2 Hoofdstuk 2 Gebieds- en planbeschrijving

### 2.1 Het perceel in zijn directe omgeving

Het plangebied is in totaal circa 4,5 hectare groot waarvan het om te vormen percelen hectare groot ook 4,5 ha is. Het gebied ligt ten zuidoosten van Gasteren en grenst aan het westen aan het Anlooërdeepje. Het gebied is gelegen te midden van een agrarisch landschap. De percelen grenzen aan de oostelijke zijde direct aan het Anlooërdeepje. Aan de noordwesterzijde ligt het bosgebied Ubbinkbos, dat ook in bezit is van Stichting Ubbinkbos. Onderstaand een weergave van de betreffende gronden, kadastraal bekend als Anloo, sectie S, nummers 537 en 538.



## 2.2 Planbeschrijving

Momenteel hebben beide percelen een agrarische bestemming. Beide landbouwpercelen worden omgevormd naar natuurlijk bos. Door het agrarisch gebruik zijn deze percelen vaak verrijkt met nutriënten. Deze nutriëntenrijke laag zal moeten worden doorbroken en worden omgewerkt om deze geschikt te maken voor de aanplant van bos.

De eindsituatie is een gemengd bostype dat klimaatbestendig is en die een positieve bijdrage levert aan de biodiversiteit en het herstel van het beekdalsysteem van het Drentse Aa-gebied. Dit bos zal voornamelijk bestaan uit loofhoutsoorten met Douglassparren op de hogere delen binnen dit bosperceel. In het lager gelegen deel, de slenk, komen soorten van vochtige omstandigheden. Een deel van de slenk zal worden afgegraven om de oude hydrologische situatie te herstellen door het afgegraven deel te herprofilen en de drempel aan de noordoostzijde weg te nemen.

Om met het bos een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit, wordt er aan de wegkant aan de Oosteinde een basis gelegd voor de ontwikkeling van een structuurrijke bosrand. Dit betekent dat er een opgaand bos wordt gecreëerd volgens het zoom-mantel-kern principe. Dit wordt bewerkstelligd door in verschillende bosranden struikvormers aan te planten. Daarbij zullen verspringingen worden gecreëerd zodat er op den duur verschil in microklimaat ontstaat door schaduwvorming.

Er wordt gezorgd voor zoveel mogelijk toekomstbestendigheid van het bos door groepsgewijze aanplant per zowel struikvormers als bomen zodat zich een structuurrijk bos kan ontwikkelen, zoals weergegeven op onderstaande plantingskaart.



| Stichting Landgoed Ubbinkbos                                                        |                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Plantkaart                                                                          |                             |
|  | Bos                         |
|  | Houtsingel                  |
|  | Natuurlijke bosontwikkeling |

### 3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

#### 3.1 Rijksbeleid

##### 3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven.

Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier prioriteiten geldt dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen:

1. De NOVI heeft de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust is en een duurzame energievoorziening kent. Daartoe moeten per direct functies die gebruik maken van de fysieke leefomgeving meer worden afgestemd op de eigenschappen van het bodem-watersysteem. Verder vraagt dit op lange termijn om ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Daarbij zijn aanpassingen aan de energie-infrastructuur voor opslag en transport van duurzame energie nodig;
2. De ambitie voor de lange termijn van NOVI op het vlak van de 2e prioriteit is: het duurzaam en circulair maken van de economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving. Locaties van nieuwe kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra moeten passen bij het verkeers- en vervoersnetwerk, goed afgestemd zijn op de vraag van bedrijven én de economische vitaliteit en de kwaliteit en aantrekkelijkheid van stad en land versterken. De uitdaging is om deze lange termijn-ambitie te bereiken,

- terwijl we op korte termijn proberen de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de economie zoveel als mogelijk te beperken;
3. Voor wat betreft prioriteit 3 zet de NOVI in op het bouwen aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden. De ambitie is om een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's te realiseren door te werken aan de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. De woningbouwontwikkeling moet plaatsvinden in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd;
  4. De stikstofproblematiek raakt zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar. De waarde van natuur, landschap én de toekomst van de landbouw staan onder druk. Daarbij is verbetering van de biodiversiteit niet alleen een ecologische, maar nadrukkelijk ook een economische uitdaging, die op de korte termijn om een doortastende aanpak vraagt. Houdbare oplossingen vragen echter tijd. Voor de lange termijn neemt de NOVI zich daarom geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied voor, onder meer gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap. Dit draagt bij aan een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is en waarin ruimte is en blijft voor economisch vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.

Al deze ambities vragen veel van de leefomgeving. Daarbij moeten onvermijdelijk keuzes worden gemaakt. In de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor deze keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond: een 'omgevingsinclusieve benadering'. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes: 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en 3) Afwentelen wordt voorkomen. Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de omgevingsinclusieve benadering vorm krijgt en de afwegingsprincipes benut worden.

#### *Relatie met het plan*

De realisatie van meer bos gecombineerd met mogelijkheden voor dagrecreatie en betere opvang van water, draagt bij aan de doelen voor leefbaarheid en veiligheid. Er wordt met deze extra bossen rechtstreeks invulling gegeven aan het mitigeren van klimaateffecten. Aanvullend draagt het bos bij aan het versterken van het natuurnetwerk, waarmee flora en fauna worden ondersteund. Op onderstaande kaart is het bestaande NNN ter plaatse nog weergegeven, waarbij het nieuwe bos een nieuwe verbinding kan gaan vormen tussen de bestaande NNN-gebieden.



### 3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. De Ladder is onder andere van toepassing op woningbouwplannen die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in het ontwikkelen en aanleggen van bosaanplant zonder enige vorm van verharding. Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Er is geen sprake van een ladderplichtig plan.

## 3.2 **Provinciaal beleid**

### 3.2.1 *Omgevingsvisie Drenthe*

De Omgevingsvisie Drenthe is een strategisch plan: het geeft de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing weer voor de provincie Drenthe. Het geeft het wenselijke beeld van hoe de provincie er in 2030 uit moet zien.

In de Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;

- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode erna.

#### Missie

De missie van de omgevingsvisie is de volgende:

*“Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten”.*

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

#### Ruimtelijke ontwikkelingen

De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Hieronder volgen de relevante delen uit de Omgevingsvisie die relevant zijn voor het voorliggende ruimtelijk initiatief op het gebied van het ‘Bosclustering’

*“Het is onze ambitie om de aanleg van nieuwe bossen te stimuleren zowel binnen het NNN als daarbuiten om bij te dragen aan klimaatdoelen in combinatie met andere doelstellingen. Binnen het NNN zal dit in het algemeen een versterking van de biodiversiteit zijn. Buiten het NNN zal de bosaanleg ook mede gestimuleerd worden ter versterking van landschap, leefbaarheid, recreatie, waterbeheer, natuurontwikkeling (biodiversiteit) en de ontwikkeling van bijzondere woonmilieus. Een groot aantal van deze functies kan gecombineerd worden bij de ontwikkeling van nieuwe landgoederen. De nieuwe landgoederen zijn een expressie van cultuur en natuur in deze tijd. Een landschappelijk ontwerp van het landgoed geïnspireerd door de omgeving, de geomorfologie, de bodem, het water en de toekomstige functies moeten leiden tot een eigentijds ontwerp. Dit ontwerp is zo opgebouwd dat het de landschappelijke inbedding voor het woonhuis oplevert. De landschap architectonische opbouw dient de basis te zijn voor de architectonisch van het huis.*

#### Ambitie

*De provincie stimuleert de aanleg van nieuwe bossen en landgoederen. De aanleg van nieuwe bossen is een middel om grotere, aaneengesloten natuurgebieden en ecologische verbindingen te realiseren. Nieuwe bossen dienen verschillende functies te vervullen, zoals recreatie, milieu (CO2- vastlegging) en natuur. Nieuwe bossen dienen aan te sluiten aan bestaande bos- en natuurgebieden of woonkernen, zoals uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsverordening. De ambities voor de bosuitbreiding zijn verder vormgegeven in de Drentse Bomen- en Bossenstrategie.”*

De vorming van dit bos past binnen de provinciale ambities om meer bos te vormen in Drenthe.

### **3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe**

Het plan is om nieuw bos te gaan realiseren. In de Omgevingsverordening is daarover het volgende verwoord in artikel 2.33

#### **Artikel 2.33 Bosclustering**

Bij de aanleg van nieuw bos moet het nieuwe bos grenzen aan één van de volgende gebieden:

1. een bestaand bos dat groter is dan 50 hectare, of aan een kleinere waardevolle bosgemeenschap;
2. een natuurgebied dat groter is dan 50 hectare;
3. een bestaand of toekomstig recreatiegebied, dat groter is dan 10 hectare;
4. een woonkern waarbij bestaande cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden niet worden aangetast.

De kaart hierna laat zien dat het nieuwe bos zal gaan grenzen aan NNN-gebieden die rondom meer dan 50 hectare groot zijn. Er wordt voldaan aan genoemd artikel.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### **3.3.1 Wijzigingsbevoegdheid bestemmingsplan Buitengebied**

In artikel 3.8.9 van het bestemmingsplan is bepaald dat burgemeester en Wethouders het plan kunnen wijzigen in die zin dat de bestemming 'Agrarisch - Esdorpenlandschap' wordt gewijzigd in de bestemming 'Natuur', mits:

- a. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van artikel 47 van overeenkomstige toepassing zijn;
- b. er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- c. de wijziging past binnen het beleid met betrekking tot de Ecologische Hoofdstructuur dan wel betrekking heeft op particulier natuurbeheer;
- d. de wijzigingsbevoegdheid niet eerder wordt toegepast dan nadat de betreffende gronden in zijn geheel voor de daadwerkelijke natuurontwikkeling zijn verworven of aangewezen;
- e. rekening wordt gehouden met voorzienbare nieuwe infrastructuur, dorpsuitbreidingen en (uitbreiding van) bedrijventerreinen;
- f. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden, de geomorfologische, de archeologische en cultuurhistorische waarden, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- g. de wijziging uitsluitend wordt toegepast op basis van een inrichtingsplan dan wel op basis van vastgestelde/overeengekomen natuur(beheer)doelen dat/die in elk geval inzicht geeft/geven in de bodemingrepen, de gevolgen voor de waterhuishouding en het toekomstig landschapsbeeld. De omzetting en inrichting van de in het wijzigingsplan begrepen gronden moet in overeenstemming met het bij het wijzigingsplan behorende en gewaarmerkte inrichtingsplan of de vastgestelde/overeengekomen natuur(beheer)doelen plaats vinden;

- h. er voor het toepassing geven aan de wijzigingsbevoegdheid een planschade overeenkomst is gesloten.

Hierna volgt de toets aan de genoemde voorwaarden:

- a. De regels van artikel 47 (de bestemming Natuur) zijn overgenomen in voorliggend wijzigingsplan, aangevuld met een voorwaardelijke verplichting zodat het plangebied wordt ingericht overeenkomstig het als de bijlage van de regels opgenomen inrichtingsplan;
- b. Vanuit de beoordeling van de verschillende omgevingsfactoren, zoals verwoord in hoofdstuk 4 van dit wijzigingsplan, is gebleken dat er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- c. De bestemming wordt gewijzigd naar een bestemming Natuur die strekt tot net aanplanten van extra bos en vorming van natuur. Dat is in lijn met de doelstellingen van het vergroten van het areaal aan bos- en natuurgebieden in Nederland. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van op elkaar aangesloten natuurgebieden in ons land. Zo een netwerk is belangrijk voor de natuur. Want grotere natuurgebieden zijn beter bestand tegen droogte, klimaatverandering en andere schadelijke invloeden. Ook kunnen er meer soorten planten en dieren leven. Dit plan levert daar een positieve bijdrage aan, immers 'kale' landbouwgrond wordt omgeturnd naar natuur en daarmee meer biodiversiteit;
- d. De gronden zijn volledig in eigendom van de eigenaar die over wil gaan tot bos;
- e. Er wordt op deze locatie niet voorzien in nieuwe infrastructuur, dorpsuitbreidingen en (uitbreiding van) bedrijventerreinen;
- f. Het plan levert geen conflicten op met de genoemde waarden;
- g. Ten behoeve van het wijzigingsplan is een inrichtingsplan opgesteld die laat zien op welke wijze het plangebied ingericht gaat worden. Door middel van een zogeheten 'voorwaardelijke verplichting' in de bestemmingsregels is de uitvoering daarvan ook geborgd.

Het plan voldoet aan de genoemde wijzigingscriteria.

## 4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

### 4.1 Archeologie en cultuurhistorie

In de toelichting moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Erfgoedwet 2016) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan. Eventuele onderzoeksrapporten moeten als bijlage bij de toelichting worden gevoegd.

Het overgrote deel van het plangebied heeft een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' en een gering deel 'Waarde – Archeologie 6'. In deze gebieden moet archeologisch onderzoek plaatsvinden bij ruimtelijke (en daarmee gepaard gaande bodem verstorende activiteiten) die groter zijn dan 500 m<sup>2</sup> én dieper dan 0,30 meter (bij Waarde 5) en 1.000 m<sup>2</sup> en 0,30 meter bij Waarde 6.

Door onderzoeksbureau RAAP is vervolgens een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport daarvan is als bijlage bij het wijzigingsplan gevoegd. Hierna volgen de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

De bodemopbouw in het plangebied komt grotendeels overeen met de verwachting op basis van het bureauonderzoek. Het archeologisch relevante niveau ligt ondieper dan verwacht: plaatselijk al vanaf 15 à 25 cm -mv, vanaf de basis van de bouwvoor. Zoals verwacht, zijn delen van de dekzandruggen afgeschoven, waarbij eventuele archeologische resten grotendeels zijn verstoord. Binnen de afgeschoven delen van de dekzandruggen kan de archeologische verwachting worden bijgesteld naar 'laag'. Op deze locaties kunnen nog wel afgetopte, diepere grondsporen aanwezig zijn.

Ook voor de depressie in het centrale deel van het plangebied geldt een lage tot middelmatige verwachting voor de aanwezigheid van o.a. graven en een voormalige weg of pad. De bodemopbouw duidt op natte omstandigheden en de bouwvoor gaat hier abrupt over in de C-horizont. De voorgenomen bodemingrepen kunnen een bedreiging vormen voor eventuele archeologische resten, maar de verwachting hierop is laag tot middelmatig.

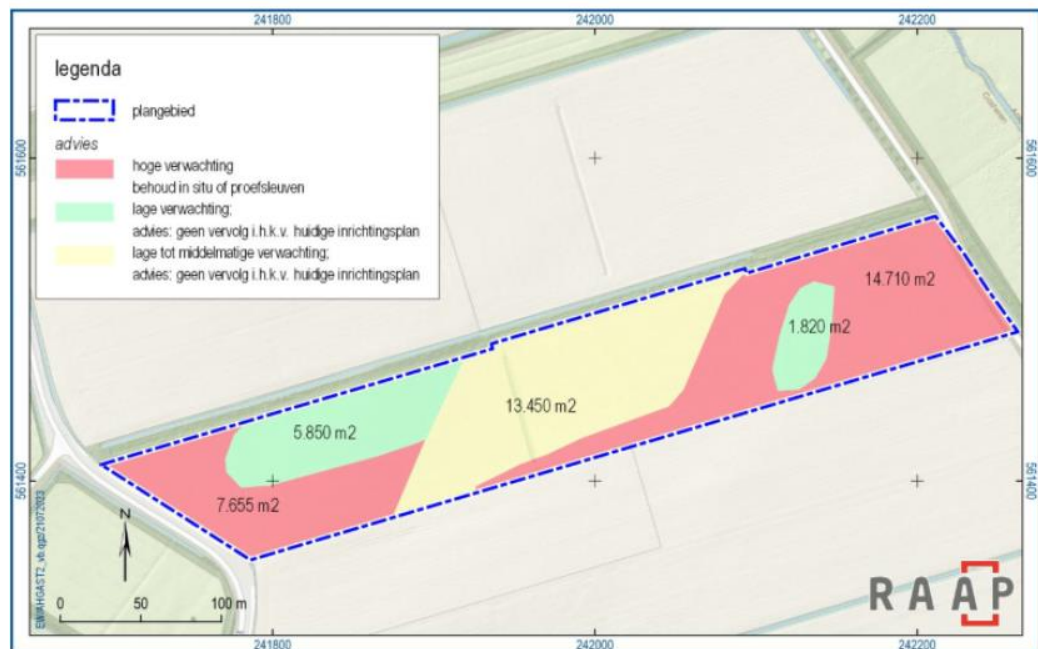
Voor het overige deel van het plangebied kan de hoge archeologische verwachting worden gehandhaafd. Op de (flanken van de) dekzandruggen worden resten van (tijdelijke) jachtkampementen uit de steentijd verwacht en kunnen resten van met name graven (en mogelijk een nederzetting) vanaf het laat-neolithicum tot en met de Romeinse tijd aanwezig zijn. Voor latere perioden geldt een lagere verwachting. Een eventuele oppervlakkige vondstspreading uit de steentijd zal niet meer in situ liggen vanwege het agrarisch landgebruik. De voorgenomen bodemingrepen (aanplant van bos voor CO<sub>2</sub>-opslag) wordt in de zones met een hoge archeologische verwachting als bedreiging beschouwd voor eventuele archeologische resten.

Geadviseerd wordt om bodemingrepen in deze zones te mijden. Indien planaanpassing niet mogelijk is, wordt in het kader van de voorgenomen bodemingrepen aanbevolen om een proefsleuvenonderzoek uit te voeren in de zones met een hoge archeologische verwachting. Voorafgaand aan de uitvoering van een proefsleuvenonderzoek dient een Programma van Eisen (PvE) te worden opgesteld en door het bevoegd gezag te worden goedgekeurd.

Voor de zones met een lage of middelmatige archeologische verwachting wordt in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen vervolgonderzoek aanbevolen. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).

Het rapport is vervolgens getoetst en beoordeeld door het bevoegd gezag. Daarbij is als volgt gereageerd.

- Het bevoegd gezag heeft geen inhoudelijke opmerkingen bij uitgevoerde booronderzoek;
- Het bevoegd gezag is het eens met de conclusie dat voor een deel van het plangebied (zoals weergegeven in onderstaande figuur 4) de hoge archeologische verwachting gehandhaafd blijft;
- Wat betreft het advies: vervolgonderzoek in de vorm van proefsleuven vindt het bevoegd gezag in dit geval een te zwaar advies. Het bevoegd gezag kiest daarbij voor een meer pragmatische benadering en stelt voor om de delen met hoge archeologische verwachting minder dicht te beplanten dan de overige delen van het plangebied. D.w.z. dat de totale omvang van de plantgaten in het deel met hoge archeologische verwachting niet groter mag zijn dan 1000 m<sup>2</sup>.

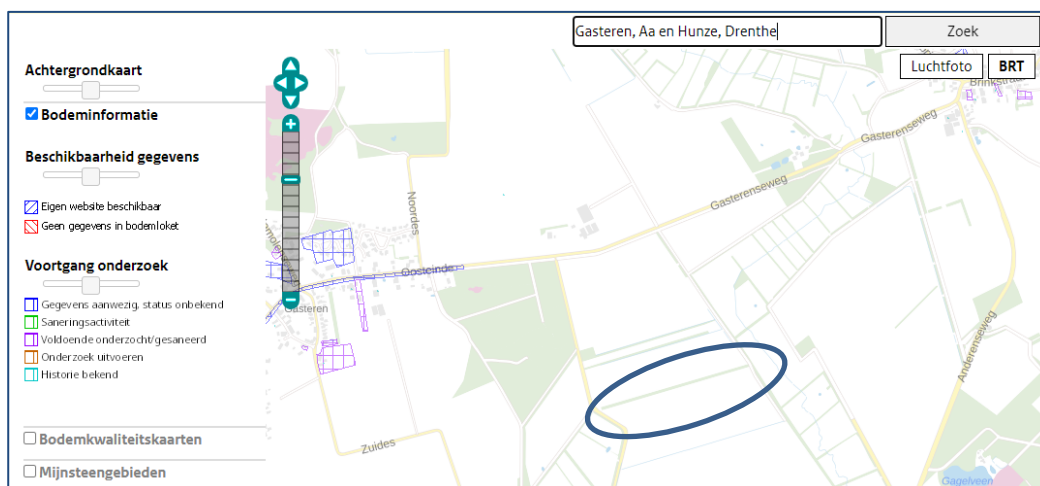


Figuur 4. Advieskaart.

## 4.2

### Bodem

Op grond van het Bro moet in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. Het is daardoor noodzakelijk om de bodemkwaliteit binnen het gehele plangebied vast te stellen. Hiervoor is het bodemloket geraadpleegd. Onderstaande verbeelding geeft een weergave van het plangebied in het bodemloket.



In voorliggend geval geeft het bodemloket geen aanleiding tot een bodemonderzoek. Tevens wordt het bestaande gebruik niet gewijzigd naar een functie waarbij het verblijven van personen een rol gaat spelen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is gezien het vorenstaande in het kader van dit wijzigingsplan derhalve niet noodzakelijk.

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

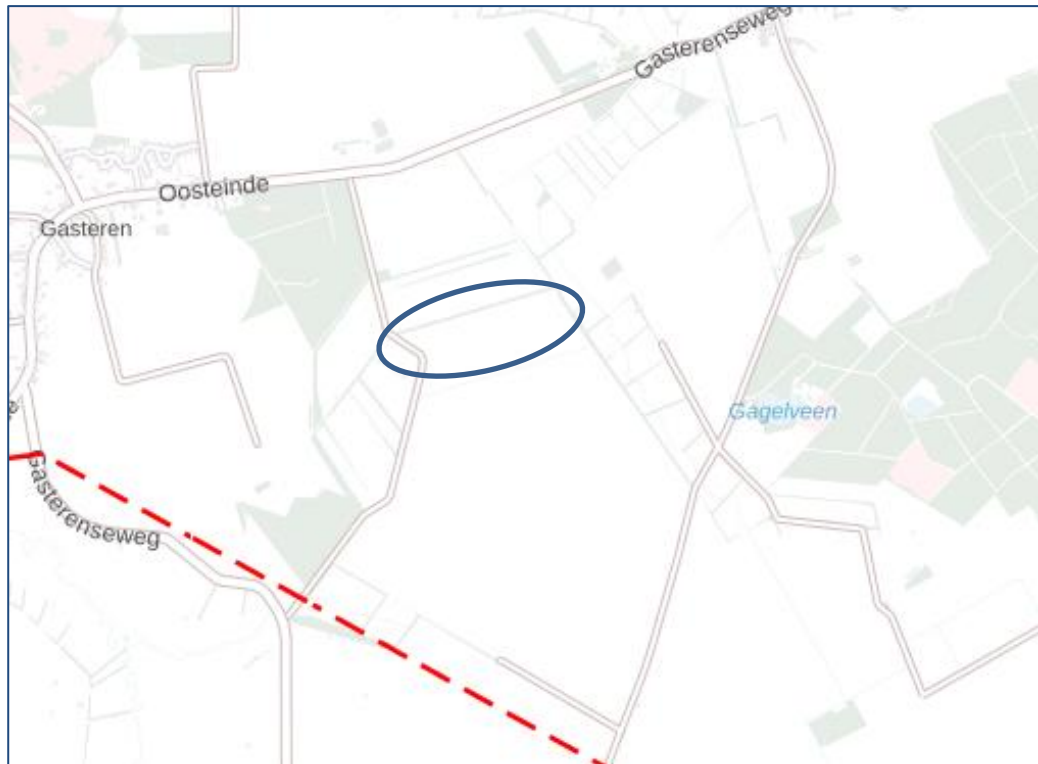
## 4.3

### Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het aspect externe veiligheid bestaat uit verschillende onderdelen. Externe veiligheid gaat onder andere over buisleidingen (geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen), het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde transportassen (geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes), de opslag van explosieven (geregeld in het Bestluit algemene regels ruimtelijke ordening) en het Bevi. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het Bevi staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is.

Het plan voorziet niet in het realiseren van 'kwetsbare objecten'. Om te oordelen over het aspect externe veiligheid is de risicokaart van Nederland geraadpleegd. Op onderstaande verbeelding is te zien dat op ruime afstand (> 1000 meter) van het plangebied een buisleiding is gelegen. Deze buisleiding is niet van invloed op het plangebied. Verder zijn in de directe omgeving van het plangebied geen Bevi-inrichtingen, route gevaarlijke stoffen, etc. aanwezig zijn.

Het onderdeel externe veiligheid staat de planontwikkeling niet in de weg.



#### 4.4 Ecologie

De bescherming van plant- en diersoorten is in Nederland geregeld in Wet Natuurbescherming (verder te noemen WNB). Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en beschermt ruim 900 soorten in Nederland voorkomende planten- en diersoorten.

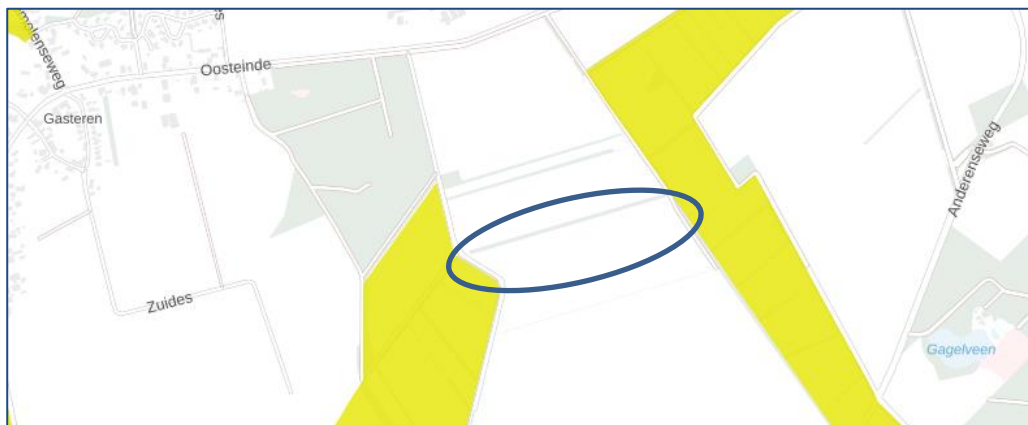
##### 4.4.1 Gebiedsbescherming

Op de hierna weergegeven kaarten is in beeld gebracht of er zich in of in de nabijheid van het plangebied beschermde natuurgebieden bevinden, eerst eventuele Natura 2000 gebieden en vervolgens gebieden uit het Natuur Netwerk Nederland (NNN).

##### 4.4.1.1 Natura 2000

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunning plichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het plangebied grenst aan N2000 gebieden. De voorgenomen ontwikkeling (bosaanplant) zorgt in feite voor een 'verbinding' tussen de natuurgebieden.



#### 4.4.1.2 *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Drenthe uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsvisie en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening. Op onderstaande kaart is weergegeven of er zich in of in de nabijheid van het plangebied NNN-gebieden bevinden.

Het plangebied grenst aan NNN gebieden. De voorgenomen ontwikkeling (bosaanplant) zorgt in feite voor een 'verbinding' tussen de gebieden.



#### 4.4.2 *Stikstofdepositie*

Binnen Natura 2000 worden de meest waardevolle natuurgebieden in Europa beschermd om de hierin voorkomende biodiversiteit te behouden. Om deze biodiversiteit te beschermen is in 1979 de vogelrichtlijn opgesteld en in 1992 de habitatrichtlijn. Alle Europese lidstaten wijzen specifieke vogelrichtlijn of habitatrichtlijngebieden aan als onderdeel van deze Natura 2000-gebieden. Per Natura

2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen bepaald van doelsoorten of habitattypen welke gericht zijn op het behouden, uitbreiden of verbeteren van deze soorten of habitattypen. De bescherming van deze vogel- en habitatrictlijngebieden zijn in Nederland juridisch vertaald in de Wet natuurbescherming. Bij nieuwe plannen en projecten is het van belang dat deze instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden niet negatief worden aangetast. Eén van de mogelijkheden waarbij sprake is van aantasting van deze instandhoudingsdoelen is via stikstofdepositie. Stikstofdepositie veroorzaakt vermessing en verzuring op habitattypen binnen Natura 2000-gebieden en kan ervoor zorgen dat instandhoudingsdoelen niet worden gehaald. Een stikstofberekening dient te worden uitgevoerd om te bepalen of de voorgenomen plannen een significante stikstofdepositie veroorzaken op habitattypen van veelal omliggende Natura 2000-gebieden.

Door onderzoeksbureau Eelerwoude is vervolgens een stikstofberekening gedaan. Het onderzoeksrapport daarvan is als bijlage bij het wijzigingsplan gevoegd. Hierna volgen de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

Er kan gesteld worden dat het ontwikkelen en in gebruik nemen van bosgrond niet tot nadelige gevolgen leidt voor omliggende N2000-gebieden. Daarentegen leidt dit zelfs tot een positief effect door het uitblijven van bemesting. Hiermee is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel stikstof, niet aan de orde voor de desbetreffende werkzaamheden.

#### 4.4.3

#### **Soortenbescherming**

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming is opgedeeld in vijf categorieën met soorten:

- Vogels met jaarrond beschermde nesten;
- Overige vogels;
- Soorten van de Habitatrictlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I);
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn en waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt;
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, maar waarvoor provinciaal wel een vrijstelling geldt.

Voor vogels geldt dat er twee categorieën zijn: de vogels met jaarrond beschermde nesten (o.a. Huismus, Gierzwaluw en Buizerd) en de overige broedvogels. Vogels met jaarrond beschermde nesten hebben een strikte beschermingsstatus binnen de Wet natuurbescherming. Van overige broedvogels zijn hun nesten alleen tijdens het broedseizoen beschermd (periode van nestbouw, eileg, broeden en voeren van de jongen op het nest). Voor soorten van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn zijn in artikel 3.5 verboden vastgelegd (o.a. verboden om dieren te doden en voortplantings- of rustplaatsen te vernielen) en geldt een strikte beschermingsstatus. Soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, kunnen ingedeeld worden in twee categorieën. Provincies mogen besluiten om bepaalde soorten vrij te stellen van bescherming in het kader van ruimtelijke ingrepen, beheer en onderhoud. In de meeste provincies geldt - onder andere voor ruimtelijke ontwikkelingen - een vrijstelling voor een selectie van zoogdieren en amfibieën. Voor de overige soorten gelden vergelijkbare verboden (zie artikel 3.10) als voor soorten van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn en geldt eveneens een strikte beschermingsstatus.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een uitgebreide rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

Voor het project is een ecologische quickscan uitgevoerd. Het onderzoeksrapport daarvan is als bijlage bij dit wijzigingsplan gevoegd.

Er zijn geen significante negatieve effecten op (beschermde) natuur en de biodiversiteit te verwachten van bosaanplant op de percelen Anloo Sectie S 537 en 538 te Gasteren.

#### 4.5 Geluid

De eventuele verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een wijzigingsplan, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones. Uitzondering hierop zijn wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied. Ter plaatse is sprake van een bestaand woongebied waar maximaal 50 km/uur mag worden gereden. Dergelijke wegen hebben een geluidzone vanuit de Wet geluidhinder. Vanuit de geluidkaart van de Atlas van de Leefomgeving blijkt dat ter plaatse kan worden voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB(a).

##### Conclusie

Het plan voorziet niet in het realiseren van 'geluidgevoelige objecten'. Er is geen akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder. Het aspect geluid (Wgh) vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

#### 4.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Met de inwerkingtreding van de NSL op 1 augustus 2009 geldt de volgende bovengrens om als NIBM-project te worden aangemerkt: de bouw van 1500 woningen aan één

ontsluitingsweg. Middels het wijzigingsplan wordt een ontwikkeling (bosaanplant) mogelijk gemaakt die ruimschoots onder de gestelde drempelnorm blijft.

Er is geen negatief effect op de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is niet nodig.

#### 4.7 (Milieu)hinder

Nieuwe functies kunnen milieuhinderlijk zijn voor omringende woningen dan wel bedrijven. Er dient een beoordeling plaats te vinden of de nieuwe functie wel milieu hygiënisch inpasbaar is. Daartoe is beoordeeld hoe het wijzigingsplan zich verhoudt tot hetgeen is verwoord in de VNG-Reeks 'Bedrijven en Milieuzonering' en is daaraan getoetst en gemotiveerd.

##### Conclusie

Het plan voorziet niet in het realiseren van 'milieugevoelige objecten'. Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van wederzijdse milieuhinder.

#### 4.8 Verkeer en vervoer

Nieuwe functies of uitbreidingen daarvan betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving en dat parkeren bij voorkeur plaats vindt op eigen terrein.

Het plan voorziet niet in het realiseren van 'verkeersaantrekkende functie' waardoor het aspect verkeer en vervoer geen belemmering vormt voor de planontwikkeling.

#### 4.9 Watertoets

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 8 maart 2023 is de watertoets uitgevoerd. Het plangebied bevindt zich binnen het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's. De aanmelding heeft ertoe geleid dat de korte procedure wordt doorlopen. Dit houdt in dat via de digitale watertoets deze standaard waterparagraaf wordt verstrekt, met voor uw plan relevante adviezen.

Het standaard wateradvies betreft onderwerpen die van toepassing zijn op het ruimtelijk plan, maar geen directe extra gevolgen hebben voor het plangebied en directe omgeving.

De korte procedure houdt in, dat het waterschap in principe geen reactie zal geven op het plan in de verder planprocedure (formele reactie op het ontwerp plan). In uitzonderlijke gevallen kan blijken na controle, dat er toch een water belang ligt. Een aanvullende reactie kan dan nog volgen op het plan.

#### 4.10

#### M.E.R.-beoordeling

In voorliggend project komen geen activiteiten voor die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r., bijlage D, onder artikel 11 (Woningbouw, Stedelijke ontwikkeling, Industrierterreinen) staat onder artikel 11.3 genoemd dat een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de aanleg, wijziging of uitbreiding van woningbouw, stedelijke ontwikkeling of industrierrein indien het oppervlakte groter is dan 100 hectare of meer als 2000 woningen omvat. Vanwege de afwezigheid van die activiteit(en) hoeft geen vormvrije m.e.r. -beoordeling plaats te vinden.

## 5

### Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op een initiatief van een derde partij waarmee de gemeente geen directe financiële bemoeienis heeft. De kosten voor de uitvoering van het plan zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten met betrekking tot het opstellen van dit wijzigingsplan en daaraan verwante kosten worden op de initiatiefnemer verhaald via de leges van de gemeente. Het plan wordt hiermee economisch uitvoerbaar geacht.

## 6 Hoofdstuk 6 Overleg en inspraak

De resultaten van de ter visie legging worden hier uiteengezet wanneer deze beschikbaar is.

### Ontwerp wijzigingsplan

Het ontwerp wijzigingsplan heeft, met de daarbij behorende stukken, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

## 7 Hoofdstuk 7 Juridische toelichting

### 7.1 Algemeen

Het wijzigingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het wijzigingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van wijzigingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van wijzigingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een wijzigingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) wijzigingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het wijzigingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het wijzigingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het wijzigingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het bestemmingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een wijzigingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een wijzigingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het wijzigingsplan. De verbeelding en planregels van dit wijzigingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

### 7.2 Toelichting op de verbeelding

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het wijzigingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante informatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het wijzigingsplan moet alle relevante informatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante informatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het wijzigingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

### 7.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. Bij elke planregel (elk artikel) wordt hieronder een nadere toelichting gegeven.

#### *Toelichting Hoofdstuk 1 Inleidende regels*

##### Artikel 1: Begrippen

De begripsbepalingen in artikel 1 zijn noodzakelijk bij de interpretatie van de regels. In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. De begrippen die hierin zijn opgenomen zijn terug te vinden in de bestemmingsbepalingen. Bij de toetsing aan het wijzigingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Met uitzondering van de eerste twee begrippen (plan en bestemmingsplan) zijn de begrippen alfabetisch gerangschikt. De begrippen zijn zoveel moge wijzigingsplan lijk gebaseerd op vaste jurisprudentie. In de loop der tijd hebben de meeste begrippen zich ontwikkeld tot een standaard, waarvan ook in dit wijzigingsplan gebruik is gemaakt.

##### Artikel 2: Wijze van meten

In dit artikel staan de belangrijkste begrippen verklaard zoals die in de planregels en in deze plantoelichting worden gebruikt. De lijst bevat meer begrippen dan mogelijk in dit wijzigingsplan gebruikt worden.

#### *Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels*

##### Artikel 3: Natuur

De bestemming 'Natuur' betreft de bestaande en te realiseren grotere natuurgebieden. Hieronder vallen de Natura 2000-gebieden, maar ook de overige natuurgebieden met een oppervlakte groter dan 2,0 hectare. Ook beken, plassen, poelen, vennen, sloten en/of andere watergangen maken deel uit van de bestemmingsomschrijving. Het behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden van deze gebieden staat voorop. Om onevenredige aantasting van de aanwezige waarden te voorkomen, is een omgevingsvergunningstelsel voor bepaalde werkzaamheden opgenomen en zijn enkele expliciete verboden opgenomen. Binnen de bestemming 'Natuur' mag niet worden gebouwd. Extensief agrarisch medegebruik, extensief dagrecreatief medegebruik en educatief medegebruik is toegestaan.

#### Artikel 4 en 5: Waarde – Archeologie 6

De waarde-archeologie bestemming is afgestemd op de beleidsadvieskaart van de gemeente. De archeologische verwachtingskaart is onderverdeeld in een aantal categorieën. Aan elke categorie zijn bepaalde beleidsadviezen gekoppeld. Deze beleidsadviezen zijn ‘vertaald’ in de waarde-archeologie bestemmingen in dit bestemmingsplan.

### *Hoofdstuk 3 Algemene regels*

#### Artikel 7: Anti-dubbeltelbepaling

Deze regel is geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (in artikel 3.2.4 Bro). Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een wijzigingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, nogmaals zou kunnen worden gebruik gemaakt.

#### Artikel 8: Algemene bouwregels

In deze regel wordt expliciet weergegeven onder welke voorwaarden de bouwgrenzen van het wijzigingsplan mogen worden overschreden.

#### Artikel 9: Algemene gebruiksregels

In deze regels wordt expliciet weergegeven welk gebruik van gronden en gebouwen in strijd is met het wijzigingsplan.

#### Artikel 10: Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn de algemene afwijkingsregels geformuleerd en is zichtbaar met welke afwijkingen binnen het plan het bevoegd gezag, onder genoemde voorwaarden, mee wenst te werken aan (kleinschalige) afwijkingen van het wijzigingsplan.

#### Artikel 11: Overige regels

In dit artikel is de koppeling gelegd met de welstandsnota en hoe omgegaan dient te worden gegaan met nadere eisen.

### *Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels*

#### Artikel 12: Overgangsrecht

Deze regels zijn geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Bro). Omdat een wijzigingsplan elke tien jaar moet worden herzien, betreffen de meeste wijzigingsplannen gebieden die reeds in gebruik en ingericht zijn. Een wijzigingsplan kan ruimte bieden voor ontwikkelingen en daarom soms ander gebruik en/of bebouwing toelaten dan er in werkelijkheid in het gebied aanwezig is. Bestaande rechten worden beschermd met overgangsrecht. Er is overgangsrecht voor bouwwerken en overgangsrecht voor gebruik van de gronden en bouwwerken.

#### Artikel 13: Slotregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door de Ministeriële regeling Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Deze regel geeft aan hoe de planregels van dit plan kunnen worden aangehaald. Hiermee wordt de naam van het wijzigingsplan vastgelegd. Voor de digitale uitwisseling van plannen krijgt elk plan ook een unieke code van letters en cijfers.

### **Projectgegevens**

Project : Boscomplex Gasteren  
Projectnummer : RB 10.682  
IMRO : NL.IMRO.1680.BUIBOSGASTEREN-VW01  
Versie : 01  
Datum : 16 januari 2024

### **RooBeek Advies**

Nautilusstraat 7b  
7821 AG Emmen  
[www.roobeek-advies.nl](http://www.roobeek-advies.nl)