

Verzonden 8 mei 2023**Onderwerp : OMGEVINGSVERGUNNING UITGEBREIDE PROCEDURE****Gieten, 8 mei 2023****No. : 299580 Behandeld door : Team Backoffice (mdg)**
Bijlagen : Diversen Doorkiesnummer : 14 0592

Geachte heer ,

Op 7 augustus 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een nieuwe stal en een werktuigenberging en de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) en m.e.r. en de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling op het perceel Gasselterboerveen 2, 9514 BS in Gasselternijveen. Uw aanvraag met OLO-nummer 6204149 is geregistreerd onder nummer 299580.

Besluit

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;

Gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en – regelingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Wet natuurbescherming (Wnb) verlenen wij u een omgevingsvergunning voor het bouwen van een nieuwe stal en een werktuigenberging en de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM).

De vergunning wordt verleend met toepassing van:

- artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor de activiteit 'Bouwen bouwwerk';
- artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo voor de activiteit 'Uitvoeren werk of werkzaamheden uitvoeren';
- artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo voor de activiteit 'Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met ruimtelijke regels';
- artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo voor de activiteit 'Verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving';

Voor het perceel: Gasselterboerveen 2, 9514 BS in Gasselternijveen

Voorschriften en voorwaarden

In deze ontwerpbesikking zijn voorschriften en voorwaarden opgenomen in hoofdstuk II.

Bij de beschikking behorende stukken:

De volgende documenten zijn behandeld bij de beoordeling van de aanvraag om omgevingsvergunning en maken onderdeel uit van deze beschikking (*):

- Aanvraagformulier d.d. 07-08-2021;
- Berekening - AERIUS projectberekening bouwfase d.d. 02-02-2023 Rombou
- Berekening - Aeriusberekening d.d. 25-7-2022 - Aerius Calculator
- Berekening - constructie d.d. 25-8-2021
- Bijlage - behorende bij brief aanvullende gegevens d.d. 14-04-2022 - Rombou
- Bijlage - Bijlage warmtewisselaar E7.18 d.d. 12-04-2021 - Rombou
- Bijlage - niet technische samenvatting Rombou
- Bijlage 2 - bestaande situatie Rombou
- Bijlage - bijlage bij herziening notitie
- Bijlage niet technische samenvatting Rombou
- Brief - Aanvullende gegevens d.d. 14-04-2022 - Rombou
- Formulier - Aanvraagformulier werk of werkzaamheden d.d. 01-11-2021 - Martens
- Foto - voorgevel stal Nieuwediep locatie Mts Martens ongedateerd
- Lijst - Beplantingslijst nieuwe aanplant d.d. 30-11-2021 - Rombou
- Memo - invloed nieuwe stal en berging op windturbinegeluid d.d. 21-12-2022 Pondera
- Rapport - Aanmeldingsnotitie d.d. 25-07-2022 - Rombou
- Rapport - Bijlagen aanmeldingsnotitie d.d. 25-07-2022 - Rombou
- Rapport - Rapport Brandveiligheid NEN 6060 d.d. 12-11-2021 - Rombou
- Rapport - Rapport Motivatie brandveiligheid nr. 6610633956 d.d. 12-11-2021 - Rombou
- Rapport - Quickscan nr. 3890 versie 1.0 d.d. 26-11-2021 - Natuurbank Overijssel
- Rapport - Voortoets stikstof d.d. 25-07-2022 - Rombou
- Tekening - details stal blad 1.3 d.d. 16-05-2022
- Tekening - fundering en kapplan stal blad 1.4 d.d. 16-05-2022
- Tekening - Gevels en situatie gewijzigd - d.d. 16-05-2022 - Van Pijkeren Systeembouw
- Tekening - landschappelijke inpassing d.d. 08-03-2023 - Rombou
- Tekening - plattegrond en doorsneden stal blad 1.1 d.d. 16-05-2022
- Tekening - situatie nieuw veiligheidstekening blad BO-01 d.d. 10-05-2022
- Tekening - Tekening Verbreden en dempen sloten blad BO-10 d.d. 29-11-2021 - Rombou
- Tekening - werktuigenberging blad 2.1 d.d. 16-05-2022
- Rapport - ruimtelijke onderbouwing d.d. 03-05-2023 Rombou
- Tekening - milieutekening blad MI-02 d.d. 20-03-2023 Rombou
- Document – reactienota zienswijzen Gasselterboerveen 2 Gasselternijveen – gemeente Aa en Hunze

(*) Omdat de bovengenoemde bijlagen bij u bekend zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. U kunt deze stukken eventueel ook raadplegen via Omgevingsloket online. De bovengenoemde bijlagen kunnen ten opzichte van de ingediende stukken hernoemd zijn. Aanvragen en meldingen worden verwijderd uit Omgevingsloket online wanneer ze langer dan een jaar niet zijn gewijzigd. Wij adviseren u dan ook, voor uw eigen administratie, de stukken te downloaden van Omgevingsloket online.

Rechtsbescherming

Door de gemeenteraad is op 20 april 2023 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Het ontwerpbesluit heeft met ingang van 14 oktober 2022 tot en met 25 november 2022 ter inzage gelegen, samen met de bijbehorende stukken waaronder een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Gedurende de termijn zijn 9 zienswijzen ingediend. Hiervoor is een reactienota zienswijzen opgesteld. Deze is toegevoegd bij de stukken.

De gemeenteraad heeft op 20 april 2023 besloten om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een nieuwe stal en werktuigenberging, waarbij de raad heeft geoordeeld dat er geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Inwerkingtreding

Gelet op artikel 6.1, lid 2 sub b van de Wabo treedt de omgevingsvergunning in werking de dag na de dag dat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Binnen 6 weken na de dag van bekendmaking kunnen belanghebbenden een beroepsschrift indienen. Maakt u voor het verlopen van deze termijn gebruik van de vergunning, dan bent u op grond van artikel 1a, sub 2 van de Wet economische delicten strafbaar.

Legeskosten

Op grond van de Legesverordening 2021 brengen wij leges in rekening.

Voor de activiteit bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening worden de leges bepaald aan de hand van de vastgestelde bouwkosten. Voor de activiteit werk of werkzaamheden uitvoeren worden de leges berekend op basis van de aanlegkosten.

Bouwkosten	€
Aanlegkosten	€
Leges activiteit bouwen bouwwerk	€
Leges activiteit werk of werkzaamheden uitvoeren (geen bouwwerk)	€
Leges activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	€
Leges verklaring van geen bedenkingen	€
Advies landschappelijke inpassingsplan	€
Milieukundig advies	€
<u>Totaal</u>	€

Voor het bovenvermelde legesbedrag ontvangt u binnenkort een factuur.

Vragen

Heeft u vragen over deze vergunning? Dan kunt u contact opnemen en vragen naar ons klantcontactcentrum, telefoonnummer 14 0592.

Datum: 8 mei 2023

Namens het college van de gemeente Aa en Hunze,



De heer E. Martena
teamleider Backoffice a.i.

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Inhoudsopgave

I. OMGEVINGSVERGUNNING	3
II. VOORSCHRIFTEN EN VOORWAARDEN	5
1. VOORSCHRIFTEN EN VOORWAARDEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK, HET UITVOEREN VAN EEN WERK OF WEKZAAMHEDEN (GEEN BOUWWERK), HANDELEN IN STRIJD MET REGELS BESTEMMINGSPLAN	6
1.1. Algemene voorschriften	6
II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1. Gegevens aanvrager	9
1.2. Projectbeschrijving	9
1.3. Huidige vergunning- en/of meldings situatie	9
1.4. Vergunningplicht	9
1.5. Bevoegd gezag	9
1.6. Wettelijke grondslag	10
1.7. Bestemmingsplan	10
1.8. Beoordeling van de aanvraag	10
1.9. Uitgebreide procedure	11
1.10. Wet natuurbescherming	11
1.11. Activiteitenbesluit milieubeheer	11
1.12. Zienswijzen op de ontwerpbesikking	11
2. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	11
(Ver)bouwen van een bouwwerk	11
2.1. Toetsing aan het bestemmingsplan	11
2.2. Toetsing aan redelijke eisen van welstand	11
2.3. Toetsing aan het Bouwbesluit 2012	11
2.4. Toetsing aan de bouwverordening	11
2.5. Conclusie	11
3. WERK OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN (GEEN BOUWWERK)	12
Aanlegwerkzaamheden	12
3.1. Toetsing aan het bestemmingsplan	12
3.2. Conclusie	12
4. HANDELEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN	13
Inleiding	13
4.1. Toetsing aan het bestemmingsplan	13
4.2. Beoordeling	13
4.3. Ontwerpbestemmingsplan 'Marwijksoord 2, tweede mestbassin'	13
4.4. Motivering	14
4.5. Conclusie	15
5. ACTIVITEIT MILIEU	15
5.1. Kenmerken van het project	15
5.1.1 Omvang van het project	15
5.1.2 Cumulatie met andere projecten	15
5.1.3 Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen	16
5.1.4 De productie van afvalstoffen	16

5.1.5. Verontreiniging en hinder	16
5.2. Plaats van het project	16
5.2.1. Gebiedsomschrijving	16
5.2.2. Natura 2000	16
5.2.3. Wet ammoniak en veehouderij (Wav-gebieden)	16
5.2.4. Risicokaart / risicocontouren omgeving	17
5.2.5. Stille- of waterwingebied	17
5.2.6. Bestemmingsplan	17
5.3. Kenmerken van het potentiële effect	17
5.3.1. Bevolking en de menselijke gezondheid	18
5.3.2. Biodiversiteit	20
5.3.3. Land, bodem, water, lucht en klimaat	20
5.3.4. Materiële goederen, het cultureel erfgoed en het landschap	21
5.3.5. Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	21
5.4. CONCLUSIE beoordeling en OBM	21

II. VOORSCHRIFTEN EN VOORWAARDEN

1. VOORSCHRIFTEN EN VOORWAARDEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK, HET UITVOEREN VAN EEN WERK OF WERKZAAMHEDEN (GEEN BOUWWERK), HANDELEN IN STRIJD MET REGELS BESTEMMINGSPLAN

1.1. Algemene voorschriften

- 1.1.1. De plaats en het peil van het gebouw/bouwwerk dient door de bouwondernemer te worden uitgezet en door de gemeente te worden gecontroleerd.
- 1.1.2. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit, de Bouwverordening van de gemeente Aa en Hunze en de nadere regels die zijn gesteld op grond van die regelingen.
- 1.1.3. De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Als een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 1.1.4. Bij onduidelijkheden omtrent opgenomen tekeningen in de bijbehorende stukken geldt de laatst gewijzigde versie van de tekening behorende bij de omgevingsvergunning.
- 1.1.5. Als binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- 1.1.6. Als de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- 1.1.7. Bij de bouw dient rekening gehouden te worden met de opmerkingen in het rapport 'Quickscan natuurwaardenonderzoek Sloop en nieuwbouw pluimveestall Gasselterboerveen 2 Gasselternijveen'.
- 1.1.8. De bij graafwerkzaamheden vrijkomende grond mag op het kadastrale perceel worden hergebruikt.
- 1.1.9. Voor het opbrengen en afgraven/afvoeren van grond en zand geldt dat dit moet voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit. Dit betekent dat de aan en af te voeren partij gekeurd moet zijn.
- 1.1.10. Alle constructieonderdelen die grenzen aan de binnenlucht behoren te voldoen aan brandklasse B en aan rookklasse s2, beide bepaald volgens NEN-EN 13501-1. In de tekening is dit eveneens weergegeven. Het rapport geeft echter aan dat mogelijk een uitzondering wordt gemaakt en gelijkwaardigheid wordt toegepast. Indien dit het geval is zal deze gelijkwaardigheid aan de gemeente moeten worden voorgelegd.
- 1.1.11. In de conclusie wordt gesproken over detectie. Indien hier toepassing aan wordt gegeven zal voor aanvang bouwwerkzaamheden nog nadere informatie ter beoordeling aan de gemeente moeten worden overlegd.
- 1.1.12. In tekening BO-01 zijn bluswatervoorzieningen weergegeven waaronder ook openbaar bluswatervoorziening. Ondergrondse brandkranen maken geen deel meer uit van bluswatervoorziening voor de brandweer. In huidige vorm zal de brandweer eigen bluswater meenemen. Indien in de toekomst uitbreiding plaats vindt zal een secundaire bluswatervoorziening moeten worden gerealiseerd. Dit kan bij voorbeeld door een geboorde put. Het is mogelijk deze te combineren voor eigen gebruik. Indien dit laatste zich voordoet is het verzoek contact op te nemen met de brandweer.
- 1.1.13. De landschappelijke inpassing dient binnen één jaar na vergunningverlening (datum beschikking) te zijn uitgevoerd en in stand te worden gehouden. In overleg met de gemeente Aa en Hunze kan deze termijn verschoven worden. Hiervoor is wel een juiste en goede motivering nodig. De te gebruiken beplanting moet wel gebiedseigen en inheems zijn.

1.1.14. Vergunninghouder wordt erop gewezen, dat voor het uitvoeren van de werkzaamheden, waarvoor thans omgevingsvergunning is verleend, wellicht nog andere vergunningen, ontheffingen of toestemmingen zijn benodigd van bijvoorbeeld de gemeente, het Rijk, de provincie of een waterschap. Daarnaast kunnen ook bepalingen van privaatrechtelijke aard het nodig maken dat toestemming wordt verkregen van bijvoorbeeld de eigenaar en/of de gebruiker van een aangrenzend perceel. De verleende omgevingsvergunning vrijwaart de vergunninghouder derhalve niet van aansprakelijkstelling door derden. De vergunninghouder blijft daarvoor zelf verantwoordelijk.

Wet natuurbescherming

Elke activiteit kan in meer of mindere mate leiden tot negatieve effecten voor de natuur of diersoorten. In verband met de bescherming van de natuur heeft u mogelijk een ontheffing en/of natuurvergunning nodig. Een natuurvergunning is bijvoorbeeld vereist als door uw project er een toename van stikstof op beschermde Natura 2000 gebieden plaats vindt. Dat zijn toestemmingen waarvoor, op grond van de Wet natuurbescherming, de provincie Drenthe het bevoegd gezag is. Een ontheffing is bijvoorbeeld vereist als door uw project individuele soorten verstoord worden of leefgebied (zoals nesten) verloren gaat.

Wij raden u aan om vroegtijdig te (laten) onderzoeken of voor uw project zo'n toestemming nodig. Kijk vooral op Mogelijkheden vergunningverlening wet natuurbescherming - Provincie Drenthe voor meer informatie.

Mocht u nog meer vragen hebben, dan raden wij u aan om hierover contact op te nemen met een adviseur en/of de website van de provincie Drenthe (Natuurvergunning gebiedsbescherming (Natura 2000) aanvragen - Provincie Drenthe) te raadplegen. Contact opnemen met de provincie Drenthe kan via 0592-365555 of vth@drenthe.nl.

Archeologische monumentenzorg

Op grond van art. 5.10 van de Erfgoedwet is er een meldingsplicht voor archeologische toevalsvondsten. Als bij de bodemverstoring toch archeologische sporen en/of resten tevoorschijn komen, moet onmiddellijk het werk op die betreffende plaats tijdelijk worden stilgelegd. Tevens dienen de aangetroffen sporen en / of resten gemeld te worden bij de provincie, mevr. A. Mars (provinciaal archeoloog): Westerbrink 1, 9405 BJ Assen, (0592) 365 220 / a.mars@drenthe.nl en bij de gemeente Aa en Hunze, mevr. M. Montforts (montforts@libau.nl en gemeente@aaenhunze.nl).

Meldingsplicht

De volgende werkzaamheden moeten aan de toezichthouder van de gemeente worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	digitaal *	uiterlijk 2 werkdagen voor de start van het werk
Inbrengen funderingspalen	digitaal *	uiterlijk 5 dagen voor aanvang
Storten van beton ¹	digitaal *	uiterlijk 5 dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden ²	digitaal *	uiterlijk op de 1e werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden

- Een melding kan worden gedaan, onder vermelding van het zaaknummer en het adres waar de werkzaamheden plaatsvinden, via het e-mailadres: bouwinspectie@aaenhunze.nl. Een digitale melding via onze website heeft echter onze voorkeur. Op onze website vindt u onder "Alle formulieren", onder het kopje "bouwen", de "Kennissegeving start werkzaamheden", "kennissegeving bouwactiviteiten/bouwwerkzaamheden" en "Kennissegeving werkzaamheden afgerond".

¹ Tenminste 24 uur voordat met het storten van het beton wordt begonnen dient de wapening ter controle te worden aangeboden aan de toezichthouder van de gemeente.

² Het is niet toegestaan het bouwwerk waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend in gebruik te geven of te nemen, wanneer het bevoegd gezag niet schriftelijk in kennis is gesteld van de beëindiging van de bouwwerkzaamheden.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 augustus 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen en tevens een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het betreft een verzoek van Maatschap Martens.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren van een nieuwe stal voor 28.500 stuks vleeskuikens met overdekte uitloop en een nieuwe werktuigenberging. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Bij de aanvraag is een Aanmeldnotitie gevoegd waarop een m.e.r.-beoordelingsbesluit dient te worden genomen.

1.3. Huidige vergunning- en meldings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Hinderwetvergunning*	14 juli 1981		Oprichten, in werking brengen en in werking houden van een mestkuikenstal
Melding Besluit mestbassins milieubeheer	22 juni 2011	u11-WMBM-15	Realisatie van een betonnen mestsilo met een inhoud van 2431 m ³ .
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	3 februari 2017		Plaatsen van Wesselman Heaters in de stal
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	15 augustus 2017		Wijziging van een installatie en het wijzigen van het dierenverblijf

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4. Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.2a lid 1 onder e van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) juncto artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wabo, is sprake van een vergunningplichtige activiteit (beperkte milieutoets), vanwege het houden van 28.500 stuks pluimvee.

1.5. Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor, waaronder:

- categorie 1.1 (aanwezigheid elektromotoren, verbrandingsmotoren en voorzieningen/installaties voor het verstoken van brandstoffen);
- categorie 8.1 onder a (houden van dieren).

In de gevraagde situatie valt de inrichting onder het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Er worden minder dan 40.000 vleeskuikens gehouden. Er is daarom sprake van een zogenaamde type B inrichting.

Om dit project te realiseren is een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) op grond van artikel 2.1, eerste lid onder i van de Wabo nodig voor de onderdelen fijnstof (2.2a lid 4 onder a Bor) en m.e.r. (2.2a lid 1 onder e en g Bor).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze zijn daarom ook bevoegd een besluit te nemen naar aanleiding van de meldnotitie. Dat volgt uit artikel 7.1 lid 4 en artikel 7.17 van de Wet milieubeheer (Wm).

1.6. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (MER.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt.

Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, categorie 14.

In kolom 2 is voor pluimvee de volgende drempelwaarde opgenomen:
40.000 stuks pluimvee (Rav cat. E, F, G en J).

De aangevraagde wijziging betreft het realiseren van een geheel nieuwe stal en de oude stal wordt verwijderd. In de bestaande situatie werd 28.500 stuks pluimvee gehouden. In de nieuw op te richten stal met overdekte uitloop, worden eveneens 28.500 stuks pluimvee gehouden. De in kolom 2 opgenomen drempelwaarden worden niet overschreden. Hierdoor is de voorgenomen activiteit zogenaamd vormvrij m.e.r. beoordelingsplichtig.

Gelet op bovenstaande heeft initiatiefnemer een meldnotitie ingediend. Op grond hiervan is beoordeeld of, gelet op belangrijke nadelige milieugevolgen, voor het verlenen van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk is.

1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt.

Het project ligt op gronden met de enkelbestemming Agrarisch-Veenontginningenlandschap, de dubbelbestemming 'Waarde-Landschap', de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf' en de bouwaanduiding 'karakteristiek'. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden en een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf'.

Het project is in strijd met artikel 9.2.1, onder b, van de bouwregels van dit bestemmingsplan. Wij gaan hier verder op in bij de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling".

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 oktober 2021 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 2 december 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 43 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

- artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor de activiteit 'Bouwen bouwwerk';
- artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo voor de activiteit 'Uitvoeren werk of werkzaamheden uitvoeren';
- artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo voor de activiteit 'Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met ruimtelijke regels';

- artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo voor de activiteit 'Verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving';

1.9. Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.10. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Hieronder zijn de wijzigingen opgesomd die invloed hebben op het al dan niet aanhaken van de Wnb bij de Wabo:

- Op 7 september heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad Raad van State (ABRvS) uitspraak gedaan (202106900/1/R2) inzake de werking van emissiearme stalsystemen en daarmee de onzekerheid van emissie uitstoot. De emissiefactoren zijn mogelijk te laag ingeschat.
- Op 2 november heeft de ABRvS uitspraak gedaan (202107079/1/R4) inzake de zogenoemde bouwvrijstelling. De bouwvrijstelling stikstof voldoet niet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. De bouwvrijstelling kan daardoor niet gebruikt worden bij bouwprojecten.
- Per 1 december 2022 heeft een actualisering plaats gevonden van de Regeling ammoniak en veehouderij. De emissiefactor van het aangevraagde systeem is gewijzigd van 0,012 kg ammoniak per dier per jaar, naar 0,021 kg ammoniak per dier per jaar.

Maatschap Martens heeft een Wnb-vergunning voor systeem E 5.10 met een emissiefactor van 0,035. De nieuwe stal betreft systeem E 5.15 met een emissiefactor van 0,021.

Het systeem E 5.15 heeft een ander werkingsprincipe dan systeem E 5.10, waardoor de ammoniakemissiefactor lager is dan E 5.10. Dit komt doordat bij het nieuw toe te passen systeem (E 5.15) door middel van warmtebuizen er een uniforme warmteafgifte over het gehele staloppervlak wordt bewerkstelligd en er daardoor een uniforme droging van het strooisel plaatsvindt. Hierdoor komt bij dit systeem minder ammoniak vrij uit de mest dan bij het systeem met warmteheaters (E 5.10). De ammoniak wordt reeds bij de bron voorkomen.

Uit jurisprudentie (202106900/1/R2) blijkt dat de emissiefactoren van emissiearme stalsystemen mogelijk te laag zijn ingeschat, dit geldt zowel voor E 5.10 als voor E 5.15. Feit is dat het nieuwe stalsysteem van Maatschap Martens door het toegepaste buizensysteem een lagere emissiefactor heeft dan in de bestaande situatie.

De tijdelijke extra emissies die vrijkomen bij het slopen en bouwen van de oude en nieuwe stal, worden afdoende gecompenseerd door het verschil tussen het nieuw toe te passen stalsysteem E 5.15 en het bestaande stalsysteem E 5.10.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing). Dit betekent dan ook dat een passende beoordeling niet nodig is.

1.11. Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 8.41a van de Wm moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor ook een melding is vereist. Bij deze aanvraag om een omgevingsvergunning is voor de volgende activiteit “het houden van landbouwhuisdieren bij een type B bedrijf” daarom tevens op 7 augustus 2021 een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit gedaan met kenmerk Aeabid7llk.

Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

1.12. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet.

Vanaf 14 oktober 2022 tot en met 25 november 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn 9 zienswijzen ingediend.

2. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

(Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

2.1. Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt. De gronden hebben de enkelbestemming Agrarisch-Veenontginningenlandschap, de dubbelbestemming 'Waarde-Landschap', de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf' en de bouwaanduiding 'karakteristiek'. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden en een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf'.

Het bouwplan is wel in strijd met het bestemmingsplan omdat de toegestane oppervlakte voor een bouwwerk wordt overschreden.

Als er sprake is van strijdigheid, maar dit niet is aangevraagd:

Op grond van art. 2.10 lid 2 wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Handelen in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

2.2. Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 24 mei 2022 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

2.2.1. Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

2.2.2. Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. WERK OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN (GEEN BOUWWERK)

Aanlegwerkzaamheden

De aanvraag betreft een vergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, geen bouwwerk, zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b van de Wabo. Voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden regels zijn opgesteld in een bestemmingsplan of beheersverordening.

Op grond van artikel 2.11 van de Wabo kan de omgevingsvergunning worden geweigerd als het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels zoals gesteld in het bestemmingsplan of de beheersverordening. De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan en is daarmee in overeenstemming.

3.2. Toetsing aan het bestemmingsplan

De aanlegactiviteit is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt. De gronden hebben de enkelbestemming Agrarisch-Veenontginningenlandschap, de dubbelbestemming 'Waarde-Landschap', de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf' en de bouwaanduiding 'karakteristiek'. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden en een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf'.

Op grond van lid 9.7.1, is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden vereist voor de volgende werkzaamheden:

- het afgraven en/of ophogen van gronden;
- het dempen en/of graven van sloten, poelen (diameter > 10 m) en/of andere watergangen en/of -partijen
- het aanleggen en/of verharden van paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, met uitzondering van het aanleggen en/of verharden van wegen ter ontsluiting van agrarische percelen, kuilvoerplaten en sleufsilo's;

Deze vergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden en de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden. De in lid 9.7.1 onder c, voorzover het betreft het dempen, genoemde vergunning, kan voorts slechts worden verleend indien er zodanige compensatie plaatsvindt dat de landschappelijke structuur niet onevenredig wordt geschaad.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheden zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. HANDELEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN

Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo), is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.10, tweede lid van de Wabo, is een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen die in strijd is met het geldende bestemmingsplan, ook een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo). De aanvraag omgevingsvergunning kan slechts worden geweigerd indien vergunningverlening voor afwijking van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

4.2. Toetsing aan het bestemmingsplan

De aanvraag is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt. De gronden hebben de enkelbestemming Agrarisch-Veenontginningenlandschap, de dubbelbestemming 'Waarde-Landschap', de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf' en de bouwaanduiding 'karakteristiek'. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden en een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf'.

Op grond van artikel 9, lid 2.1, sub d wordt maximaal 1300 m² aan gezamenlijke oppervlakte van bedrijfsgebouwen en overkapping toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-agrarische bedrijfskavel gemengd agrarisch bedrijf'.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat de toegestane oppervlakte voor bedrijfsgebouwen en overkapping wordt overschreden.

Gelet op voorgaande is het bouwplan in strijd met de regels van de geldende bestemmingsplannen.

4.3. Beoordeling

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit);

Ad. a. Toetsing binnenplanse afwijking

Het bestemmingsplan kent een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor de geconstateerde strijdigheid. Echter wordt er een grotere oppervlakte gevraagd dan de binnenplanse afwijking kan voorzien. Het binnenplans afwijken van het bestemmingsplan is niet mogelijk.

Ad. b. Toetsing buitenplanse afwijking - kruimelgeval

De activiteiten komen voor in de categorieën die zijn genoemd artikel 4 van bijlage II van het Bor. Het perceel is gelegen buiten de bebouwde kom en voldoet niet aan de gestelde regels voor het buitenplans (kruimel) afwijkingsmogelijkheid. Het buitenplanse afwijking op grond van de kruimelgevallenlijst behoort dan ook niet tot de mogelijkheden.

Ad. c. Toetsing buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit

Voor het bouwplan komt deze bevoegdheid in aanmerking.

Motivering

4.4. Motivering buitenplanse afwijking - projectafwijkingbesluit

Het bouwplan betreft het realiseren van een agrarisch bedrijfsgebouw en werktuigenberging. De gewenste oppervlakte is niet passend in het bestemmingsplan. Gevraagd wordt een oppervlakte van 2850 m² voor de 'intensieve veehouderij'. We maken gebruik van deze afwijkmogelijkheid om de volgende redenen:

- 'dierenwelzijn': Er is geen sprake van vergroting (toegestane) aantal stuks pluimvee ter plaatse. De vergroting is ter bevordering van het dierenwelzijn.
- de vervanging van een verouderde stal ten behoeve van een nieuwe stal die voldoet aan de nieuwste eisen;
- de voorwaarden van landschappelijke inpassing van het perceel. De bouwwerken worden in het bouwvlak gesitueerd. Vanwege de overschrijding van het oppervlakte wordt vanuit het bestemmingsplan een landschappelijke inpassing gevraagd. De landschappelijke inpassing is onderdeel van de bijbehorende stukken.
- de in de tussentijd veranderende 'emissie-eisen'. Om het aantal toegestane aantal stuks pluimvee te kunnen houden is meer oppervlakte nodig. Door dit bouwplan kan hieraan voldaan worden.
- de oppervlakte wat maximaal wordt toegestaan bij deze aanvraag is vooraf met diverse partijen (, provincie, LTO en Natuur- en Milieufederatie (NMF)) bepaald.
- een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht is nodig om een omgevingsvergunning te kunnen afgeven. Deze ontwerpverklaring van geen bezwaar is afgegeven op 29 september 2022.

4.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het handelen in strijd met een bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5. ALGEMEEN MILIEU

De inhoudelijke overwegingen voor de OBM-mer en OBM-fijnstof komen overeen met de onderstaande m.e.r.-beoordeling.

Centraal in de m.e.r.-beoordelingsprocedure staat de aanmeldnotitie waarin beschreven staat of er bijzondere omstandigheden zijn waardoor (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. In deze notitie moet aandacht besteed worden aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'.

Daarbij gelden er drie hoofdcriteria:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

5.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

5.1.1. Omvang van het project

De aanmeldnotitie heeft betrekking op het wijzigen van een pluimveehouderij. De bestaande pluimveestal wordt verwijderd en er wordt een nieuwe pluimveestal gerealiseerd. Verder wordt een nieuwe werktuigenberging gerealiseerd.

Op grond van de huidige vergunningssituatie mogen de volgende dieren worden gehouden (naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, de geuremissie en de fijnstofemissie weergegeven).

Tabel 1: vergunde situatie

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor kg NH ₃ /dierpl/jr	Totaal ammoniak kg NH ₃ /jr	Geur-Emissiefactor OU/sec/dier	Totaal geur Units	Fijnstof-emissie-factor gr/dier/jr	Totaal fijnstof kg/jr
C	E 5.10	Vleeskuikens: stal met verwarmingssysteem met warmteheaters en ventilatoren (BWL 2009.14.V7)	28.500	0,035	997,5	0,33	9.405	22	627
		Totaal			997,5		9.405		627

De aanmeldnotitie heeft betrekking op de volgende dieren (naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, de geuremissie en de fijnstofemissie weergegeven).

Tabel 2: gewenste situatie

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor kg NH ₃ /dierpl/jr	Totaal ammoniak kg NH ₃ /jr	Geur-Emissiefactor OU/sec/dier	Totaal geur Units	Fijnstof-emissie-factor gr/dier/jr	Totaal fijnstof kg/jr
C	E 5.15	Vleeskuikens: stal met buizenverwarming (BWL 2017.01.V2) i.c.m. warmtewisselaar E 7.18 (BWL 2021.01).	28.500	0,021	598,5	0,33	9.405	15,18	432,63
		Totaal			598,5		9.405		432,63

5.1.2. Cumulatie met andere projecten

In de omgeving van het bedrijf worden geen andere projecten uitgevoerd waarvan de effecten in cumulatie met effecten van onderhavig project tot aanzienlijke milieugevolgen kunnen leiden.

5.1.3. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Binnen de inrichting wordt gebruikt gemaakt van verschillende natuurlijke hulpbronnen zoals water en olie. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen verandert niet ten gevolge van de wijzigingen.

5.1.4. De productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting komen afvalstoffen vrij zoals die zijn te verwachten binnen de normale bedrijfsvoering van een veehouderij.

5.1.5. Verontreiniging en hinder

In dit kader wordt met name een relatie gelegd met de aspecten ammoniak, geur, fijnstof, geluid en gezondheid.

Ten opzichte van de vergunde situatie is sprake van:

- afname van ammoniakemissie van 399 kg NH₃/jr;
- afname van fijnstofemissie van 194,37 kg/jr;
- de geuremissie blijft gelijk;
- totaal aantal dierplaatsen blijft gelijk;
- het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting neemt niet toe. Het aantal verkeersbewegingen blijft beperkt (minder dan 5 vrachtwagens per dag).

Het bedrijf ligt in een landelijk gebied met in de (directe) omgeving agrarische bedrijven en burgerwoningen. De bestaande stal wordt vervangen door een nieuwe stal en de bestaande werktuigenberging wordt vervangen door een nieuwe grotere werktuigenberging. Het aantal dieren neemt niet toe en de transport- en verkeersbewegingen nemen niet toe. De ventilatoren en stuwbak zitten aan de achterzijde van de stal.

Ten gevolge van de wijziging neemt de geluidsbelasting van de inrichting naar verwachting niet toe. De verwachting is dat vanwege de grote afstand tot woningen van derden kan worden voldaan aan het Activiteitenbesluit.

5.2. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

5.2.1. Gebiedsomschrijving

De inrichting is gelegen in landelijk agrarisch gebied. De omgeving heeft in hoofdzaak een agrarische functie. In de omgeving liggen woningen van derden verspreid. Het betreft zowel bedrijfswoningen bij agrarische bedrijven alsook burgerwoningen.

De dichtstbijzijnde woning van derden staat op circa 40 meter tot de grens van de inrichting en op circa 80 meter tot de huisvesting van dieren. Dit is een woning gelegen in het buitengebied (Gasselterboerveen 1). Het betreft een burgerwoning.

5.2.2. Natura 2000

In het kader van Natura 2000 zijn twee richtlijnen van de Europese Unie opgesteld, de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Nederland is aangemeld met 160 gebieden waar de biodiversiteit behouden blijft of wordt hersteld. De inrichting ligt op een afstand van circa 3,5 kilometer van het Natura 2000 gebied Drouwenerzand en circa 8,3 kilometer van het Natura 2000 gebied Drentsche Aa.

5.2.3. Wet ammoniak en veehouderij (Wav-gebieden)

Naast de Natura 2000 gebieden, bestaan er talloze gebieden die kwetsbaar zijn voor verzuring als gevolg van de ammoniak uitstoot van veehouderijen. Om deze gebieden te beschermen is de Wet ammoniak en veehouderij in het leven geroepen. Deze wet geeft provinciën de mogelijkheid om zeer kwetsbare gebieden aan te wijzen. In deze gebieden en een zone van 250 meter daaromheen, geldt, in principe, een verbod tot het oprichten veehouderijen en onder voorwaarden veranderen van bestaande veehouderijen in of om het gebied.

Het dichtstbijzijnde voor stikstofdepositie zeer kwetsbare gebied bevindt zich op een afstand van circa 3 kilometer.

5.2.4. Risicokaart / risicocontouren omgeving

Met het Registratiebesluit Externe Veiligheid is het verplicht risicosituaties rond gevaarlijke stoffen te registreren. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, verwerkt, opgeslagen of getransporteerd, die een risico voor de omgeving zijn. Deze gegevens zijn opgeslagen in het Risicoregister van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en opgenomen op de risicokaart.

In de directe omgeving van het project zijn geen risicosituaties rond gevaarlijke stoffen geregistreerd. Binnen het project worden eveneens geen activiteiten verricht waarop het Registratiebesluit Externe Veiligheid van toepassing is.

5.2.5. Stille- of waterwingebied

Het project is niet gelegen in een gebied dat door de provincie is aangewezen als stiltegebied of grondwaterbeschermingsgebied. Er gelden derhalve geen extra beschermende maatregelen en/of beperkingen in dit gebied.

5.2.6. Bestemmingsplan

Het project is gelegen in de gemeente Aa en Hunze en valt onder het bestemmingplan 'Buitengebied Gemeente Aa en Hunze' en heeft de bestemming 'Agrarisch Veenontginningslandschap' en de dubbel bestemming 'Waarde Landschap'. Het gewenste gebruik past onder deze beschrijving. Voor het realiseren van de bouwwerken is het plan in strijd met het bestemmingsplan (zie onderdeel 4 Handelen in strijd met bestemmingsplan).

5.3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de omschrijving van de effecten voor het milieu moet gekeken worden naar de gevolgen voor het fysieke milieu gezien vanuit het belang van de bescherming van:

- a. de bevolking en de menselijke gezondheid;
- b. de biodiversiteit, met bijzondere aandacht voor op grond van de Wet natuurbescherming beschermde habitats en soorten;
- c. land, bodem, water, lucht en klimaat;
- d. materiële goederen, het cultureel erfgoed en het landschap;
- e. de samenhang tussen de onder a tot en met d genoemde factoren.

Hierbij dient het volgende met betrekking tot milieueffecten worden aangegeven:

- de omvang en bereik van het effect;
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- cumulatie met de gevolgen van andere projecten;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, frequentie en onomkeerbaarheid van het effect.

5.3.1. Bevolking en de menselijke gezondheid

In dit kader zijn de emissies van geur, geluid, fijnstof en overige gezondheidsrisico's van belang.

Geur

Geurhinder kan optreden door het houden van dieren, opslag, pompen en scheiden van mest en opslag van veevoer.

Voor vleeskuikens is een geuremissiefactor vastgesteld. De geurbelasting bij woningen van derden wordt berekend met het programma V-Stacks vergunningen. Dit is een door het Rijk aangewezen programma voor de berekening van de geurbelasting. Bij de aanvraag OBM is een V-stacks berekening toegevoegd. Deze berekening is door ons gecontroleerd en beoordeeld volgens de nieuwe "Gebruikershandleiding V-Stacks vergunning" versie 2020 van maart 2021. Er is rekening gehouden met de wintergarten conform de gebruikershandleiding en er is daarom enig gewicht toegekend aan de wintergarten voor de V-Stacks berekening.

De geurbelasting ten gevolge van de inrichting neemt op alle woningen af. Hieronder zijn de resultaten weergegeven van de V-Stacks berekeningen.

Afbeelding 1: V-Stacks berekening vergunde situatie

Naam van de berekening: Vergunde situatie								
Gemaakt op: 2022-08-15 12:10:23								
Rekentijd: 0:00:24								
Naam van het bedrijf: AH - Gasselternijveen Gasselterboerveen 2 - verg								
Berekende ruwheid: 0,207 m								
Brongegevens:								
Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Stal bestaand	252 862	557 450	1,5	3,9	0,40	9 405	3,6
Geur gevoelige locaties:								
Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting			
2	Gasselterboerveen 6	252 746	557 610	8,0	3,4			
3	Gasselterboerveen 8	252 711	557 712	8,0	1,7			
4	Gasselterboerveen 3	252 660	557 751	8,0	1,3			
5	Gasselterboerveen 1	252 742	557 381	8,0	6,1			
6	Hoofdstraat 181	252 745	557 329	8,0	3,6			
7	Hoofdstraat 177	252 751	557 308	8,0	3,1			
8	Hiifdstraat 175 a	252 752	557 285	8,0	2,5			
9	Hoofdstraat 175	252 761	557 260	8,0	2,2			
10	Hoofdstraat 173	252 765	557 243	8,0	2,0			
11	Hoofdstraat 94	252 817	557 243	8,0	2,2			
12	Hoofdstraat 92	252 818	557 192	8,0	1,5			
13	Hoofdstraat 171	252 778	557 185	8,0	1,4			
14	Burg. Gaarlandtlaan1	252 939	556 674	2,0	0,3			

Afbeelding 2: V-Stacks berekening aangevraagde situatie

Naam van de berekening: Mts. Martens - Gasselterboerveen

Gemaakt op: 2022-07-26 15:02:08

Rekentijd: 0:00:23

Naam van het bedrijf: AH - Mts. Martens, Gasselterboerveen 2

Berekende ruwheid: 0,207 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Pluimveestel	252 856	557 464	2,8	1,6	0,40	9 405	5,6

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
2	Gasselterboerveen 6	252 746	557 610	8,0	3,4
3	Gasselterboerveen 8	252 711	557 712	8,0	1,7
4	Gasselterboerveen 3	252 660	557 751	8,0	1,3
5	Gasselterboerveen 1	252 742	557 381	8,0	4,7
6	Hoofdstraat 181	252 745	557 329	8,0	2,9
7	Hoofdstraat 177	252 751	557 308	8,0	2,5
8	Hoofdstraat 175 a	252 752	557 285	8,0	2,1
9	Hoofdstraat 175	252 761	557 260	8,0	1,9
10	Hoofdstraat 173	252 765	557 243	8,0	1,7
11	Hoofdstraat 94	252 817	557 243	8,0	1,8
12	Hoofdstraat 92	252 818	557 192	8,0	1,3
13	Hoofdstraat 171	252 778	557 185	8,0	1,2
14	Burg. Gaarlandtlaan1	252 939	556 674	2,0	0,2

De geurbelasting op de geurgevoelige objecten buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom voldoet ruimschoots aan de geurnorm van 8,0 odour units per kubieke meter.

De geurbelasting op het geurgevoelig object buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom voldoet ook ruimschoots aan de geurnorm van 2,0 odour units per kubieke meter.

Voorts geldt een minimale afstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object een normafstand van 25 meter. De kortste afstand tussen dierenverblijf en geurgevoelig object is meer dan 25 meter. Aan de normafstand wordt ruimschoots voldaan.

Conclusie ten aanzien van geur ten gevolge van diersoorten met geurfactor

De wijziging leidt niet tot een significante wijziging en niet tot belangrijke nadelige gevolgen. Er is immers sprake van een bestaande inrichting voor het houden van 28.500 stuks vleeskuikens.

Geluid

De geluidbelasting ten gevolge van de wijzigingen neemt niet toe. Er is ook geen toename van het aantal transportbewegingen.

Fijnstof

Luchtkwaliteit heeft grote invloed op de volksgezondheid. De meest relevante luchtemissies van agrarische bedrijven hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). Gezien de activiteiten binnen de inrichting kan worden gesteld dat overige emissies (anders dan geur) niet of nauwelijks worden uitgestoten.

Na de wijziging neemt de emissie van fijnstof af met 194,37 kg per jaar.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. De fijnstofemissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Daarnaast is er geen toename van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige vergunning.

Nu de fijnstofuitstoot afneemt ten opzichte van de huidige situatie, kan gesteld worden dat de wijziging geen nadelige gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit.

Overige gezondheidsrisico's

De huidige toetsingskaders voor fijnstof en geur blijken op grond van onderzoeksrapporten 'Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO)' en 'Emissies van endotoxine uit de Veehouderij' bij pluimveebedrijven (vleeskuikens en leghennen) mogelijk niet voldoende beschermend tegen het overschrijden van de door de Gezondheidsraad gestelde endotoxinegrenswaarde (30 EU/m³). Uit jurisprudentie blijkt dat zolang specifieke toetsingskaders ontbreken, deze advieswaarde niet als norm kan worden gehanteerd bij vergunningverlening. Daarentegen is risico voor de volksgezondheid één van de criteria die moeten worden betrokken bij de beantwoording van de vraag of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. In het door o.a. de provincie Noord-Brabant uitgegeven en verspreide 'Notitie Handelingsperspectieven veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' (hierna: Toetsingskader 1.0), staat beschreven hoe kan worden berekend op welke afstand van het bedrijf mogelijk een te groot gezondheidsrisico bestaat voor omwonenden als gevolg van blootstelling aan te veel endotoxine. De uitkomst weegt mee in onze beslissing op de m.e.r.-beoordeling.

De berekende fijnstofemissie in de vergunde situatie is 627 kg PM₁₀ en resulteert in een richtafstand van 154 meter. Binnen deze afstand, gemeten vanaf de emissiepunten, staat één woning van derden. De berekende fijnstofemissie in de gevraagde situatie is 432,63 kg PM₁₀ en resulteert in een richtafstand van 128,34 meter. Binnen deze afstand, gemeten vanaf de dichtstbijzijnde emissiepunt, staan geen woningen van derden. Vastgesteld is dat aan de advieswaarde van 30 EU/m³ wordt voldaan.

5.3.2. Biodiversiteit

Voor het bepalen van het effect van het project op biodiversiteit, zijn de volgende gebieden en gewassen van belang: Natura 2000-gebieden, zeer kwetsbare (Wav) gebieden, overige kwetsbare gebieden en landschappen, planten en dieren en kwetsbare agrarische gewassen. Hieronder worden deze effecten beschreven.

Natura 2000-gebieden

De locatie ligt op 3,5 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied. Invloed van de wijzigingen is uitgesloten, behalve voor ammoniakdepositie.

De ammoniakemissie neemt ten opzichte van de vergunde situatie af. Doordat de ammoniakemissie niet toeneemt, zijn geen significante nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten. Dit is tevens aangetoond met een AERIUS verschilberekening.

Zeer kwetsbaar gebieden (Wav)

De inrichting ligt op 3 kilometer van een gebied dat zeer kwetsbaar is voor ammoniakdepositie en daarom aangewezen is op grond van de Wav. De ammoniakemissie neemt ten opzichte van de vergunde situatie af.

De afstand tot een kwetsbaar gebied is groter dan 250 meter. Op grond van de Wav zijn er geen beperkingen en geldt er geen ammoniakplafond. De verandering heeft geen nadelige gevolgen voor de zeer kwetsbare gebieden.

Kwetsbare agrarische gewassen

Naast schade aan natuurgebieden en bos, kan ammoniak ook schadelijk zijn voor andere soorten, waaronder agrarische gewassen. Binnen 50 meter bevinden zich geen bedrijven met kwetsbare gewassen waardoor er geen sprake is van ammoniakschade voor agrarische gewassen.

5.3.3. Land, bodem, water, lucht en klimaat

Gezien de gevraagde wijzigingen zijn effecten op bodem en grondwater ten opzichte van de huidige vergunning niet te verwachten. De wijziging heeft geen toename van watergebruik tot gevolg. Ten aanzien van lucht wordt verwezen naar de overwegingen ten aanzien van fijnstof- en ammoniakemissie.

5.3.4. Materiële goederen, het cultureel erfgoed en het landschap

Gezien de ligging van de inrichting zijn effecten op materiële goederen, cultureel erfgoed en het landschap niet te verwachten.

5.3.5. Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

De voorgenomen activiteiten vinden niet plaats in een landschap van historisch, cultureel of archeologisch belang.

5.4. Conclusie beoordeling en OBM

Op basis van de voorgaande beoordeling kan worden uitgesloten dat er bijzondere omstandigheden zijn, waardoor het project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Dit betekent dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de OBM-m.e.r. en de OBM-fijnstof, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Definitief