

Raadsvergadering d.d. : 29 september 2016
Agendapunt : 10
Onderwerp : Vaststelling Structuurvisie Buitengebied Aa en Hunze
Portefeuillehouder : wethouder H. Heijerman
Datum : 30 augustus 2016

Onderwerp
Vaststelling Structuurvisie Buitengebied Aa en Hunze

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals verwoord in de bijlage 'Reactienota zienswijzen ontwerpstructuurvisie- en ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied' inclusief het bijbehorende planMER';
2. Met inachtneming de Reactienota zienswijzen de 'Structuurvisie Buitengebied' ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van de ontwerp structuurvisie.

Inleiding

Met dit voorstel bieden wij uw raad de Structuurvisie Buitengebied ter vaststelling aan. De Wet op de ruimtelijke ordening verplicht de gemeente om toekomstig ruimtelijk beleid vast te leggen in één of meer ruimtelijke structuurvisies. De wetgever beoogt hiermee een scheiding aan te brengen tussen beleid en uitvoering. De Structuurvisie Buitengebied moet gezien worden als een visie op hoofdlijnen voor de toekomstige inrichting van het buitengebied. Het is een beleidsinstrument om ruimtelijke samenhang tot stand te brengen en zal gebruikt gaan worden als een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen. De uitwerking van dit beleid krijgt vorm in het onderliggende Bestemmingsplan Buitengebied en daaropvolgende plannen.

Proces:

Omdat de Structuurvisie Buitengebied het beleidskader moet vormen voor het Bestemmingsplan Buitengebied is besloten om het voorbereidingsproces van de beide ruimtelijke plannen zoveel mogelijk te combineren. Zo zijn beide ontwerpplannen steeds in samenhang voorgelegd en besproken met onze vaste overlegpartners. Ook zijn de plannen onderbouwd met één gecombineerd planMER en gezamenlijk ter visie gelegd voor zienswijzen.

Het ontwerp Structuurvisie het ontwerp planMER en andere relevante stukken hebben ter inzage gelegen van 7 januari tot en met 17 februari 2016. In die periode kon een ieder zienswijzen indienen. Er zijn in totaal 172 zienswijzen ontvangen. Een zeer klein deel daarvan heeft betrekking op de Structuurvisie. De 48 zienswijzen die inhoudelijk betrekking hebben op het rijksinpassingsplan voor de windparken De Drentse Monden en Oostermoer, hebben wij ambtshalve, op grond van de doorzendverplichting ingevolge de Algemene wet bestuursrecht, doorgezonden aan het ministerie van Economische Zaken.

In lijn met de gangbare praktijk in onze gemeente zijn de zienswijzen beoordeeld en hebben wij daarover een standpunt bepaald. Op verzoek van uw raad hebben wij alle zienswijzen voorafgaand met u gedeeld. In informerende bijeenkomsten met u op 25 februari en 20 april is gesproken over de inhoud van de ontwerpplannen en op hoofdlijnen over de ingebrachte zienswijzen. Tijdens opiniërende vergaderingen van de commissie leefomgeving op 19 mei en 5 juli jl. zijn de reacties- en voorstellen over de zienswijzen al inhoudelijk aan u voorgelegd.

Alle zienswijzen zijn voorzien van een reactie en een voorstel voor eventuele aanpassing. Dit is verwoord in de bijlage 'Reactienota zienswijzen ontwerpstructuurvisie- en ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied'.

De Wet op de ruimtelijke ordening laat de structuurvisie vorm- en procedurevrij. Tenzij anders wordt besloten is voor de formele vaststelling van de structuurvisie de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure op grond van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpplan ten minste 6 weken ter inzage moet zijn gelegd voor zienswijzen waarna de raad het plan al of niet gewijzigd kan vaststellen. Na bekendmaking van uw besluit via een publicatie, treedt de Structuurvisie Buitengebied in werking. Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroepsmogelijkheid open. De structuurvisie is alleen richtinggevend voor het vaststellende bestuursorgaan en juridisch niet bindend voor burgers.

Inhoud:

De Structuurvisie is een ontwikkelingsgerichte visie voor het buitengebied, waarbij het landschap de basis vormt. Met name voor de landbouw- en de recreatiesector wordt ontwikkelingsruimte geboden met een ja/mits benadering. Centraal staat daarbij het behoud van de identiteit en de kernkwaliteiten van het gevarieerde landschap van de gemeente Aa en Hunze. Hiervoor is een zogenaamde landschapstoets in het leven geroepen waarvoor de notitie 'Landschappelijke kernkwaliteiten en inrichtingsprincipes' het afwegingskader is. Inhoudelijk gaat de visie eerst in op het landschap als belangrijkste drager voor toekomstige ontwikkelingen. Op basis daarvan wordt de visie verder uitgewerkt in de thema's 'landbouw', 'natuur en water', 'recreatie en toerisme', 'wonen en bedrijvigheid', en 'duurzame energie'.

Bij het thema 'duurzame energie' is voor windenergie het eerder door uw raad vastgestelde beleid opgenomen. Dat beleid biedt geen ruimte voor de plannen zoals die momenteel door het Rijk via een zogenaamde rijks-coördinatieregeling planologisch mogelijk worden gemaakt. In lijn met het standpunt van het gemeentebestuur voorziet het ontwerpbestemmingsplan buitengebied niet in een regeling voor plaatsing van grootschalige windturbines. Er is daarom ook geen aanleiding om de structuurvisie op dit punt aan te passen.

Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de inhoud van de visie en de toelichting daarop, volstaan wij hier gemakshalve met een verwijzing naar de Structuurvisie Buitengebied zelf.

Beoogd effect

Het vaststellen van ruimtelijk beleid op hoofdlijnen voor het buitengebied van de gemeente Aa en Hunze en daarmee een kader te scheppen voor de uitwerking van het Bestemmingsplan Buitengebied en daarop volgende plannen.

Argumenten

1.1. De zienswijzen die zijn ingediend op de ontwerp Structuurvisie geven inhoudelijk geen aanleiding voor een wijziging.

Op de Structuurvisie is de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure ingevolge afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De Wet op de ruimtelijke ordening zelf laat de vorm en de procedure van de structuurvisie vrij. Op grond van Artikel 3.11 Algemene wet bestuursrecht moet het ontwerpplan ten minste 4 weken ter inzage worden gelegd voor belanghebbenden om een zienswijze in te kunnen dienen. Artikel 2.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt voorts dat bij een structuurvisie wordt aangegeven op welke wijze de burgers en maatschappelijke instanties bij de voorbereiding zijn betrokken. Aan beide voorwaarden is voldaan. Het ontwerpplan heeft 6 weken ter inzage gelegen. De zienswijzen zijn samengevat in de 'Reactienota zienswijzen ontwerpstructuurvisie- en ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied' inclusief het bijbehorende planMER'. Daarin is bij elke zienswijze een reactie van het gemeentebestuur gegeven. Naar aanleiding van de zienswijzen is er geen reden om de Structuurvisie aan te vullen of aan te wijzigen.

1.2. Met de opvolging van het advies van de commissie m.e.r. is de haalbaarheid van de Structuurvisie voldoende onderbouwd met het gecombineerde planMER waaruit blijkt dat er geen sprake is van een negatief milieueffect.

Omdat de Structuurvisie - en het Bestemmingsplan Buitengebied een afwegingskader vormt voor (toekomstige) activiteiten die mer-(beoordelings)plichtig zijn op grond van de Wet milieubeheer, is bij de voorbereiding van deze plannen de planmer-procedure doorlopen. Voor beide plannen is een gecombineerde planMER opgesteld. De primaire aanleiding voor het opstellen van een planMER is de opgenomen mogelijkheid voor schaalvergroting van de veehouderij. Een verplicht onderdeel van de planMER-procedure is advies vragen aan de Commissie m.e.r. Gelijktijdig met de ter inzage legging van de ontwerpstructuurvisie, het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp planMER, is deze commissie gevraagd om advies uit te brengen. Naar aanleiding van dit advies is het planMER aangevuld.

De structuurvisie moet in combinatie met het bestemmingsplan de zekerheid bieden dat de ontwikkelingsmogelijkheden niet leiden tot negatieve effecten in omliggende Natura-2000 gebieden. Dat is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998. Een toename van ammoniakemissie als gevolg van een groeiende veestapel is daarbij het belangrijkste knelpunt. Hiervoor is een belangrijke mitigerende (verzachtende) maatregel in het bestemmingsplan opgenomen. Het is niet nodig om de Structuurvisie hiervoor aan te vullen of te wijzigen.

Financiën

De kosten voor onderzoeken en planvorming tot nu toe kunnen worden gedekt door het beschikbare budget voor actualisering van de bestemmingsplannen.

Burgerparticipatie

Ingevolge Artikel 3.11 Algemene wet bestuursrecht heeft de Structuurvisie 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze perioden zijn burgers in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpplan in te dienen.

Uitvoering

Na vaststelling van Structuurvisie door uw raad zal het raadsbesluit formeel bekend worden gemaakt middels een publicatie in De Schakel onder gelijktijdige plaatsing op www.ruimtelijkeplannen.nl

Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)

De gemeenteraad heeft De Structuurvisie Buitengebied Aa en Hunze vastgesteld. Voor een goede ruimtelijke ordening is de gemeente daartoe wettelijk verplicht. De Structuurvisie moet gezien worden als een visie op hoofdlijnen voor de toekomstige inrichting van het buitengebied en wordt als een toetsingskader gebruikt voor nieuwe en/of onvoorziene ontwikkelingen. Het is een ontwikkelingsgerichte visie voor het buitengebied, waarbij het landschap de basis vormt. Met name voor de landbouw- en de recreatiesector wordt ontwikkelingsruimte geboden met een ja/mits benadering. Centraal staat daarbij het behoud van de identiteit en de kernkwaliteiten van het gevarieerde landschap van de gemeente Aa en Hunze. Samen met het nieuwe Bestemmingsplan Buitengebied krijg onze gemeente de beschikking over een adequaat ruimtelijk beleidskader.

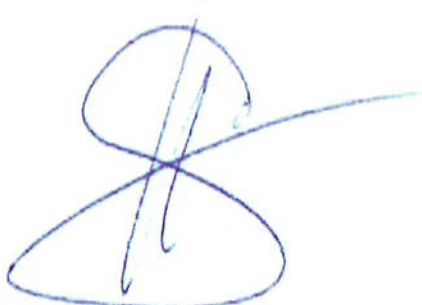
Bijlagen

1. Ontwerp Structuurvisie
2. Ontwerp raadsbesluit
3. Reactienota zienswijzen ontwerpstructuurvisie - en ontwerpbestemmingsplan Buitengebied

Het college van de gemeente Aa en Hunze,



mevrouw mr. M. Tent
secretaris



de heer drs. H.F. van Oosterhout
burgemeester

De raad der gemeente Aa en Hunze;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals verwoord in de bijlage 'Reactienota zienswijzen ontwerpstructuurvisie- en ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied' inclusief het bijbehorende planMER';
2. Met inachtneming de Reactienota zienswijzen de 'Structuurvisie Buitengebied' ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van de ontwerp structuurvisie.

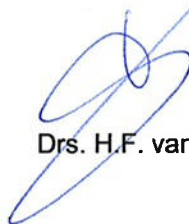
Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Aa en Hunze, gehouden op 29 september 2016.

De griffier,



Mr. E.P. van Corbach

De voorzitter,



Drs. H.F. van Oosterhout