

Raadsvergadering d.d. : 22 januari 2015

Agendapunt : 13

Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext.

Portefeuillehouder : wethouder H. Heijerman

Datum : 4 december 2014

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext.

Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext", zoals deze vervat is in verbeelding en regels, overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit ongewijzigd vaststellen;
2. Voor onderhavig bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen;
3. De gronden ten behoeve van de urnenbegraafplaats, kadastraal bekend Anloo, sectie T, nummer 589 (geheel), zoals aangegeven op de bijgaande situatietekening, op grond van artikel 40 Wlb aan te wijzen als 'bijzondere begraafplaats'.

Inleiding

Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext" voorziet in een juridisch-planologische regeling voor de aanleg van een urnenveld. De heer J. ten Sijthoff te Anloo heeft d.d. 30 december 2013, ingekomen 2 januari 2014 een verzoek ingediend om een partiële herziening van het bestemmingsplan op te starten. Dit ten behoeve van de realisatie van een urnenveld in een bosperceel, kadastraal bekend Anloo, sectie T, nr. 589 en plaatselijk bekend in het bosgebied tussen Anloo en Eext (ook wel bekend als 'Evertsbos') aan de Anderenseweg, ca. 1 km. ten zuidoosten van het 'Pinetum' te Eext.

De aanvraag betreft de realisatie van een urnenveld, zonder verdere voorzieningen en/of bouwwerken ter plaatse. Er is dan ook geen sprake van het begraven van lijken, maar enkel van het plaatsen van urnen en er zal ruimte komen voor maximaal ca. 1.000 plaatsingen, rekening houdende met een te hanteren afstand van 1 meter ten opzichte van erfgronden en een eigen maat van initiatiefnemer van ca. 10 m² per plaats. Het urnenveld wordt enkel te bereiken via een bestaand onverhard wandelpad van ca. 1,5 km., vanaf de bestaande parkeerplaats aan de Anderenseweg tussen Anloo en Anderen. Er komen geen borden en/of route aanwijzingen. Betrokkenen kunnen aan de hand van een kaartje in de brochure de route volgen. De urnen worden maximaal 40 cm. diep geplaatst met daarbij een grondverhoging van ca. 20 cm. en een middellijn van 1,5 meter per plaats. In de praktijk zijn deze hele lichte (natuurlijk uitziende en begroeide) verhogingen (haast) niet waarneembaar in dit bosgebied en al helemaal niet van enige afstand.

Uw college heeft d.d. 27 augustus 2013 besloten bereid te zijn aan de vestiging / realisatie van dit urnenveld en aangegeven dit planologisch via een bestemmingsplan mogelijk te maken. Dit is d.d. 10 september 2013 schriftelijk medegedeeld aan initiatiefnemer.

Stand van zaken procedure:

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan is onderwerp geweest van inspraak- en overleg. Op basis van onze Inspraakverordening heeft een voorontwerp van dit bestemmingsplan van 12 juni 2014 t/m 23 juli 2014 voor een ieder ten behoeve van indienen inspraakreacties ter inzage gelegen. Gedurende bovengenoemde termijn zijn geen inspraakreacties ingediend. Van de zijde van de provincie is een overlegreactie ingediend. Het college heeft hier op 7 oktober 2014 op gereageerd. Ons standpunt hierover is d.d. schriftelijk medegedeeld aan de provincie Drenthe (zie bijlage).

Vervolgens is met ingang van 23 oktober 2014 de officiële Wro procedure gestart en heeft het ontwerp bestemmingsplan gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Hiertegen zijn géén zienswijzen ingediend. Informatief wordt opgemerkt dat van de provincie Drenthe een reactie is ontvangen waarin zij aangeven dat de door de provincie in het kader van het vooroverleg gemaakte opmerkingen zijn voorzien van een gemeentelijke reactie en dat indien het ontwerp bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld wij ervan mogen uitgaan dat de provincie geen reactieve aanwijzing zal geven.

Uw raad dient na afloop van de terinzagetermijn te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext" vast te stellen.

Argumenten

1.1. Er behoeven geen inhoudelijke wijzigingen in het plan te worden aangebracht:

Gedurende de termijn van terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. Hierdoor behoeft geen inhoudelijke wijziging ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan te worden aangebracht. Ambtshalve wordt enkel het bodemrapport toegevoegd. Deze is op verzoek van de RUDDrenthe nader gespecificeerd en inmiddels akkoord bevonden. Het bodemrapport brengt echter geen inhoudelijke veranderingen met zich mee.

1.2. Het bestemmingsplan is gereed voor vaststelling:

Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext" sluit aan op de uitgangspunten voor de ontwikkeling en opmerkingen conform genomen collegebesluiten van deze procedure. Daarbij is het nieuwe bestemmingsplan gebaseerd op geldende plannen en vastgesteld beleid en de wettelijke termijnen van terinzagelegging op basis van de Wro zijn in acht genomen. Het bestemmingsplan is vandaar gereed voor vaststelling, overeenkomstig ontwerp raadsbesluit.

2.1. Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld:

Op de grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Er is hierbij geen sprake van een bouwplan, waardoor op basis hiervan geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld.

3.1. Er mogen slechts gronden worden gebruikt voor een bijzondere begraafplaats indien deze zijn aangewezen door de gemeenteraad:

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk op de gronden, kadastraal bekend Anloo, sectie T, nr. 589 (geheel) te gaan gebruiken voor een urnenbegraafplaats (zie bijgaande situatietekening). Op grond van artikel 40 Wet op de lijkbezorging (Wlb) wordt, voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats (waar een urnenbegraafplaats als deze onder valt) slecht de grond gebruikt, die daartoe door de gemeenteraad is aangewezen. Ook bij deze bijzondere begraafplaatsen behoudt de gemeente haar verantwoordelijkheid waar het gaat om toezicht op en handhaving van een ongestoorde grafrust. De normen voor het aanleggen van een begraafplaats zijn van toepassing op alle begraafplaatsen, ongeacht de grootte en (in dit geval specifieke functie voor alleen urnen). Ook voor een urnenbegraafplaats als onderhavige gelden de regels over bijvoorbeeld opgraving en ruiming en het verplicht bijhouden van een register. Verdere randvoorwaarden ten aanzien van het aanwijzen van grond voor een 'bijzondere begraafplaats' zijn:

- Ruimtelijke overwegingen met betrekking tot begraven in eigen grond:

De minimale afstand van een graf tot de ergens van de begraafplaats moet minimaal 1 meter bedragen:

Onderzoek:

Hieraan wordt voldaan.

- De verzoeker moet eigenaar zijn van de grond:

Onderzoek:

Volgens het kadaster is de aanvrager, de heer Ten Sijthoff, eigenaar van de gronden en er rust geen zakelijk recht op de grond waar de begraafplaats gewenst is. De grond is vrij van alle rechten om het

mogelijk te maken dat een ononderbroken gebruik van de grond als begraafplaats gewaarborgd is zonder dat een andere partij aanspraak kan maken op deze grond.

- De verzoeker moet een aantoonbare historische en emotionele binding hebben met de grond:

Onderzoek:

Het perceel is al jaren in bezit bij de familie Ten Sijthoff. Er is verder een duidelijke historische en emotionele binding met de grond.

- Binnen het perceel waar de graven zijn gedacht mogen geen kabels, leidingen of andere nutsvoorzieningen aanwezig zijn binnen een straal van twintig meter rondom de gewenste grafplek:

Onderzoek:

Er liggen geen gemeentelijke leidingen (riolering). Ook blijkt dat er geen hoogspannings-, laagspannings- of andere kabels liggen op de bedoelde percelen.

- Nabestaanden moeten de binding met de grond behouden, in elk geval binnen de termijn van grafrust van 10 jaar:

Onderzoek:

De heer Ten Sijthoff zal, hetzij via een Stichting, het toekomstig beheer van de urnenbegraafplaats op zich nemen, zodat er wordt voldaan aan de wettelijke grafrust van minimaal 10 jaar.

- De bijzondere begraafplaats mag niet in een grondwaterbeschermingsgebied liggen:

Onderzoek:

Het perceel waar de urnenbegraafplaats gesitueerd wordt is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

- De graven dienen vanaf de openbare weg aan het zicht onttrokken te worden middels beplanting van bomen en struiken:

Onderzoek:

Het terrein ligt in een bosgebied en is daarmee aan drie zijden reeds omzoomd met bos en vandaar niet zichtbaar vanaf de openbare weg. Op onderhavige locatie doet zich de situatie voor dat erfgronden in bosgebieden lopen, waardoor de te hanteren afstand van 1 meter tot de erfgronden voldoende is. Het plangebied is echter aan één zijde (zuidkant) grenzend aan open agrarisch gebied. Ook hier is weinig tot geen sprake van aantasting van privacy en/of zicht op de urnenbegraafplaats. Behalve de eigenaar van de agrarische grond komt er niemand op dit perceel; en is ook niet openbaar toegankelijk, er is dan ook totaal geen 'loop'. Aangezien er enkel sprake is van het plaatsen van urnen met daarbij een lichte grondverhoging van ca. 20 cm. per plaats zijn deze hele lichte (natuurlijk uitziende en begroeide) verhogingen in de praktijk (haast) niet waarneembaar en al helemaal niet van enige afstand in dit bosgebied.

Op bovenstaande punten is onderzoek gedaan. Het onderzoek wijst uit dat aan alle genoemde punten wordt voldaan.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Op grond van de legesverordening worden de kosten van het opstellen van onderhavig bestemmingsplan in rekening gebracht bij de initiatiefnemer. Ook is er een planschadeafwentelings-overeenkomst afgesloten met de initiatiefnemer.

Communicatie

- De bestemmingsplanprocedure verloopt volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarin publicatieplicht is voorgeschreven. Indiener van zienswijze wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van het raadsbesluit en de raadsvergadering waarin de besluitvorming aan de orde komt.
- Met betrekking tot het aanwijzingsbesluit geldt een separate publicatieplicht op grond van de Wet op de Lijkbezorging;

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering

Op basis van artikel 3.8, lid 1 sub e Wro dient de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de in artikel 3.8 Wro en afdeling 3:4 Awb genoemde termijnen te beslissen omtrent de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan. Na vaststelling zal het bestemmingsplan opnieuw ter inzage worden gelegd (zowel analoog als digitaal). Bij gewijzigde vaststelling, zoals wordt voorgesteld, dient na vaststellingsdatum nog 6 weken te worden gewacht voordat het bestemmingsplan ter inzage kan worden gelegd. Het Rijk en de provincie Drenthe hebben gedurende die termijn tijd om eventueel een reactieve aanwijzing te geven, alleen met betrekking tot de gewijzigd vastgestelde onderdelen van het bestemmingsplan. Gedurende zes weken dat het vastgestelde bestemmingsplan daarna ter inzage ligt, kan tegen het besluit van uw gemeenteraad slechts beroep worden ingesteld door de belanghebbende die tijdig zienswijzen omtrent het ontwerp bestemmingsplan heeft ingebracht, tenzij hem redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij dit achterwege heeft gelaten (artikel 8.2, lid 1 sub a Wro en artikel 6.13 Awb.). Daarnaast is beroep voor iedere belanghebbende mogelijk tegen de door de raad vastgesteld wijzigingen.

Het aanwijzingsbesluit zal worden gepubliceerd. Hiertegen kan beroep worden ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS). Na formele aanwijzing als 'bijzondere begraafplaats' zal ook op grond van de Wet op de Lijkbezorging gepubliceerd worden. Op grond van artikel 42, eerste lid, van de Wlb staat tegen besluiten op verzoeken om aanleg van een bijzondere begraafplaats voor belanghebbenden beroep open bij GS. Belanghebbenden kunnen tegen de beslissing van GS in beroep gaan bij de rechtbank Utrecht en vervolgens eventueel nog bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien de gemeenteraad en college nalatig blijven een besluit te nemen, bepalen GS op verzoek een termijn, binnen welke dan alsnog moet geschieden.

Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)

De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext" ongewijzigd vast te stellen alsmede onderhavig terrein ten behoeve van de urnenbegraafplaats aan te wijzen als 'bijzondere begraafplaats'.

Bijlagen – meegezonden

- I. Ontwerp bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext (zoals deze ter inzage heeft gelegen);
- II. Situatietekening behorende bij aanwijzingsbesluit 'bijzondere begraafplaats';
- III. Kopie B&W besluit dd 07-10-2014 en kopie uitgaande brief naar GS.

Het college van de gemeente Aa en Hunze,



de heer mr. F. Snoep
secretaris



de heer drs. H.F. van Oosterhout
burgemeester

De raad der gemeente Aa en Hunze;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze;

overwegende dat, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het ontwerp van bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext" als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.1680.BUIURNENVELD-OW01 met ingang van 23 oktober 2014 gedurende zes weken voor een ieder langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar gemaakt en tevens een volledige verbeelding op papier ter inzage heeft gelegen;

dat ieder in de gelegenheid is gesteld om gedurende genoemde termijn mondeling of schriftelijk zienswijzen in te dienen;

dat op basis van de mogelijkheid tot indienen van een zienswijze op het ontwerp er geen zienswijzen zijn binnengekomen;

dat op grond van artikel 3.8, lid 1 sub e van de Wet ruimtelijke ordening binnen 12 weken na afloop van de voormelde termijn van terinzagelegging een beslissing omtrent de vaststelling van dit ontwerpplan genomen dient te worden;

dat het niet noodzakelijk is een exploitatieplan vast te stellen omdat er geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden, die kunnen worden aangemerkt als bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening, dan wel dat de kosten anderszins verzekerd zijn;

dat bij de vaststelling gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam: grootschalige basiskaart (GBK) (2014-10-21);

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening en het bepaalde in artikel 40, lid 1 van de Wet op de lijkbezorging;

b e s l u i t :

met overneming van de daaraan door burgemeester en wethouders in hun voorstel van 9 december 2014 aangevoerde argumenten;

- I. Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, urnenveld nabij 'Pinetum' te Eext", zoals deze vervat is in verbeelding en regels, overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit ongewijzigd vaststellen;
- II. Voor onderhavig bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

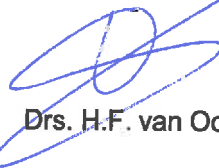
Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Aa en Hunze, gehouden op 22 januari 2015.

De griffier,



Mr. E.P. van Corbach

De voorzitter,



Drs. H.F. van Oosterhout

