

Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark

Bestemmingsplan

Toelichting

NL.IMRO.0106.07BP2012121B-C001

Gemeente Assen

september 2012
vastgesteld

Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark

Bestemmingsplan

Toelichting

dossier : BA2157-103-100

registratienummer : GO-GR20110118

versie : 5

Gemeente Assen

september 2012

vastgesteld

INHOUD

BLAD

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Wettelijk kader	5
1.3	Doel	6
1.4	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.5	Opzet van het bestemmingplan	7
2	BESTAANDE EN NIEUWE SITUATIE	8
2.1	Bestaande situatie Stadsbedrijvenpark	8
2.2	Gewenste ontwikkeling	10
2.3	Een nieuwe geluidzone	11
3	WIJZE VAN BESTEMMEN	18
3.1	Algemeen	18
5.3	De juridische regeling	19
4	ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	20
4.1	Economische uitvoerbaarheid	20
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
5	COLOFON	23

BIJLAGEN

1	Inventarisatie bedrijfscategorieën Stadsbedrijvenpark
2	Inventarisatie panden met woonruimte Stadsbedrijvenpark
3	Akoestische onderzoeken Stadsbedrijvenpark

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Assen investeert in bereikbaarheid, wonen, werken en toerisme en recreatie. De ambities van de hoofdstad van Drenthe zijn vertaald in het programma de FlorijnAs. De FlorijnAs voorziet in een breed programma en omvat uiteenlopende ruimtelijke interventies: herontwikkeling, transformatie, revitalisering, intensivering van het ruimtegebruik, infrastructurele ingrepen, een nieuw bedrijventerrein en landschapsontwikkeling. In de FlorijnAs zijn zes deelprojecten te onderscheiden met elk een eigen karakter en specifieke (her)ontwikkelkansen. Deze zes ontwikkelingsgebieden moeten in samenhang beschouwd worden als onderdeel van een groter geheel, de FlorijnAs. Juist de optelsom en samenhang maakt de FlorijnAs tot een bijzondere, grote en complexe opgave met een impact die duidelijk uitstijgt boven het lokale niveau. Het plangebied omvat de volgende deelprojecten:

1. Assen Zuid
2. Havenkwartier
3. Revitalisering Stadsbedrijvenpark
4. Assen aan de Aa
5. Stationsgebied en Stadsboulevard
6. Tweede fase Blauwe As

Crisis en Herstelwet

De FlorijnAs is aangemerkt als een lokaal project met nationale betekenis op grond van de Crisis en herstelwet (Chw). In de Chw is een afdeling 7 van hoofdstuk 2 toegevoegd die voorziet in een versnelde uitvoering van lokale projecten met nationale betekenis. In artikel 2.21 van de Crisis en Herstelwet is bepaald dat, ten aanzien van de te nemen besluiten die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van het project FlorijnAs, toepassing wordt gegeven aan de gemeentelijke coördinatieregeling, als bedoeld in paragraaf 3.6.1 van de Wro. In artikel 2.22 van de Chw is bepaald dat indien de verwezenlijking van het project onevenredig wordt belemmerd door bepalingen in een gemeentelijke verordening, de mogelijkheid wordt geboden om die bepalingen bij het nemen en uitvoeren van een besluit vanwege dringende redenen buiten toepassing te laten.

De gemeenteraad van Assen heeft bij besluit van 27 oktober 2011, overeenkomstig artikel 2.19 van de Crisis en herstelwet juncto artikel 2.1, eerste lid de Wet ruimtelijke ordening en art 7.30 Wet en verder van de Wet milieubeheer, de volgende ruimtelijke plannen vastgesteld:

- De Structuurvisie FlorijnAs;
- Het planMilieueffectrapport (planMER) FlorijnAs;
- De Nota zienswijzen;
- De Nota wijzigingen Structuurvisie en planMER en bijbehorende stukken.

Samenwerking in de strategische en uitvoeringsfase tussen andere overheden vindt plaats in een ingestelde projectcommissie met de volgende betrokken overheidsinstanties:

- Ministerie van I&M;
- Ministerie van EL&I;
- Ministerie van Defensie;
- Provincie Drenthe;
- Gemeente Aa en Hunze;

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

- Gemeente Midden Drenthe;
- Gemeente Tynaarlo;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Gemeente Assen (voorzitter).

De Ministeries van EL&I en Defensie worden ambtelijk vertegenwoordigd door het ministerie van I&M.

Bij de voorbereiding en totstandkoming van de Structuurvisie en het planMER zijn genoemde bestuursorganen betrokken. Op 14 oktober 2011 hebben deze bestuursorganen de verklaring afgegeven waarin zij aangeven zich te committeren aan de inhoud van de Structuurvisie FlorijnAs en in te stemmen met de in de Structuurvisie voorgestelde wijze van verwezenlijking van de voorgenomen ontwikkeling van de deelprojecten.

Dit betekent voor de betreffende bestemmingsplannen dat de inspraakfase zoals geregeld in de gemeentelijke Inspraakverordening wordt overgeslagen en dus begonnen wordt met de wettelijke verplichting tot het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan.

Stadsbedrijvenpark en Havenkwartier

Het Stadsbedrijvenpark en het Havenkwartier zijn twee projecten van de FlorijnAs. De gemeente Assen wil het Stadsbedrijvenpark - een deels gedateerd bedrijventerrein van 240 hectare ten noorden van het stadscentrum - revitaliseren naar een modern werkgebied. Daarnaast wil de gemeente Assen het aan de zuidzijde van het Stadsbedrijvenpark grenzende Havenkwartier ontwikkelen tot een nieuwe stadswijk. Het Havenkwartier omvat een gebied van circa 90 hectare langs het Havenkanaal en nabij het Veemarktterrein. In de kop van het Havenkwartier -het deel dat het dichtst tegen het Stadsbedrijvenpark aanligt- moeten de komende 10 jaar circa 1.000 woningen worden gerealiseerd.

Het Stadsbedrijvenpark is een geluidsgezoneerd industrieterrein. Dat betekent dat er op dit moment rond het Stadsbedrijvenpark -en gedeeltelijk over aangrenzende gronden zoals van het Havenkwartier- een wettelijke geluidszone industrielawaai¹ ligt. De geluidzone is mede vormgegeven op basis van de planologische mogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan 'Industrieterrein' uit 1972 biedt. Ingevolge het vigerende bestemmingsplan zijn zogenaamde 'grote lawaaimakers' en andere bedrijven uit de zogeheten hogere milieucategorieën op het Stadsbedrijvenpark toegestaan. Vanwege de aanwezige geluidszonering wordt de gewenste transformatie van het Havenkwartier belemmerd, omdat gevoelige functies (zoals bijvoorbeeld de woonfunctie) niet passen op een geluidsgezoneerd industrieterrein.

Met een herziening van het huidige bestemmingsplan voor het Stadsbedrijvenpark, wil de gemeente Assen de huidige, feitelijke situatie vast leggen en 'grote lawaaimakers' grotendeels planologisch uitsluiten. Hierdoor zal de geluidszone zodanig kunnen worden verkleind, dat er ruimte geboden wordt voor woonfuncties in het Havenkwartier. De aanpassing van de geluidszone biedt de mogelijkheid om de zone in zijn geheel opnieuw te beschouwen (actualiseren) en waar nodig de ligging daarvan aan te passen.

¹ Dit is een zone rondom een industrieterrein waarbuiten de geluidsbelasting rondom het terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan voor woningen, geluidsgevoelige gebouwen en terreinen. Een vastgestelde zone kan uitsluitend worden gewijzigd bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan.

Om in afwachting van en vooruitlopend op het nieuwe bestemmingsplan voor het Stadsbedrijvenpark de gewenste ontwikkeling van woonfuncties in het Havenkwartier op korte termijn mogelijk te maken, kiest de gemeente Assen er voor de geluidszone middels een sectoraal bestemmingsplan (een facetbestemmingsplan) te wijzigen. Omdat de bestaande geluidszone over het grondgebied van meerdere bestemmingsplannen valt, worden met dit facetbestemmingsplan de betreffende bestemmingsplannen partieel herzien (een zogenaamde 'parapluherziening'), namelijk op het onderdeel geluid. Daar waar nodig zal de bestaande geluidszone uit de betreffende bestemmingsplannen worden verwijderd. Bovendien kan middels dit facetbestemmingsplan de vestiging van 'grote lawaaimakers' voor een groot deel van het Stadsbedrijvenpark worden uitgesloten.

Fasering

Dit facetbestemmingsplan wordt vooruitlopend op het bestemmingsplan 'Stadsbedrijvenpark' en het bestemmingsplan 'Havenkwartier' opgesteld zodat de aanpassing van de geluidszone geen vertragende factor is voor beide genoemde bestemmingsplannen. Daar waar de nieuwe geluidszone is gelegen binnen de grenzen van het nieuwe bestemmingsplan 'Stadsbedrijvenpark', zal de geluidszone uiteindelijk in dit nieuwe bestemmingsplan worden opgenomen.

1.2 Wettelijk kader

De basis van de zonering voor industrielawaai is gelegen in het bestemmingsplan. Wanneer in een bestemmingsplan de mogelijkheid wordt geboden om op een bepaald terrein, waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan, de mogelijkheid insluit van 'grote lawaaimakers', is dat terrein een industrieterrein in de zin van artikel 1 van de Wet geluidhinder (Wgh). Om verwarring met spreektaal te vermijden wordt in het algemeen gesproken over 'gezoneerd industrieterrein'. In onderdeel D van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht is vastgelegd welke inrichtingen als 'grote lawaaimakers' moeten worden beschouwd.

Buiten de geluidszone mag de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven gaan (art. 53 Wgh). Daar gelden geen beperkingen voor (geluidsgevoelige) bestemmingen, zoals (bedrijfs)woningen. Binnen de geluidszone zijn er wel beperkingen voor het bestemmen van geluidgevoelige bestemmingen.

Op grond van artikel 54 van de Wet geluidhinder kan een bestaande zone uitsluitend worden gewijzigd bij vaststelling, wijziging of herziening van een bestemmingsplan. De huidige geluidszone is gelegen over meerdere bestemmingsplannen. Om te voorkomen dat al deze bestemmingsplannen integraal moeten worden herzien, wordt een zogeheten facetbestemmingsplan opgesteld. Hierin wordt enkel een facet (in dit geval geluid) van een planologische regeling herzien, zonder dat onderliggende bestemmingsplannen opnieuw moeten worden bestemd. Een facetplan betreft dus een aanvullende planologische regeling bovenop de reeds geldende bestemmingsplannen.

Met voorliggend facetbestemmingsplan wordt de nieuwe geluidszone planologisch vastgelegd en de oude opgeheven.

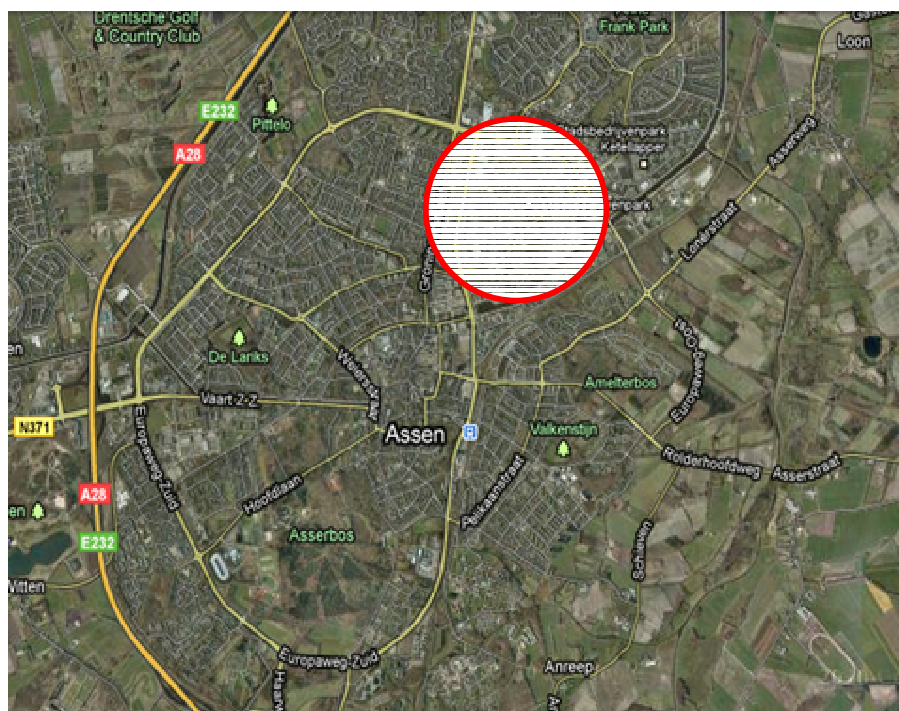
Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

1.3 Doel

Het facetbestemmingsplan heeft als doel het planologisch verkleinen van het bestaande geluidgezoneerde industrieterrein en het daarop aanpassen van de bijbehorende geluidszone.

1.4 Ligging en begrenzing plangebied

Het Stadsbedrijvenpark is gelegen tussen het centrum van Assen, het stationsgebied, het Palet en de woonwijk Marsdijk. In onderstaand figuur is de ligging van het Stadsbedrijvenpark weergegeven.



Figuur 1: Ligging Stadsbedrijvenpark

Begrenzing

De grens van het plangebied van dit facetbestemmingsplan wordt bepaald door de zonegrens (in beginsel is dit de 50 dB(A)-contour) van de bestaande geluidszone en de perceelsgrenzen van de Mortel Installatie Assen BV (MIA) en Recycling Assen BV (de puinbreker), alsmede de perceelsgrenzen van het perceel aan de Wenkebachstraat 13.

Figuur 2 op de volgende bladzijde laat de begrenzing van het plangebied zien.



Figuur 2: Ligging plangebied

1.5 Opzet van het bestemmingplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vier hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de bestaande situatie en de nieuwe situatie. Hoofdstuk 3 gaat in op de juridische regeling van het facetplan en hoofdstuk 4 ten slotte op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

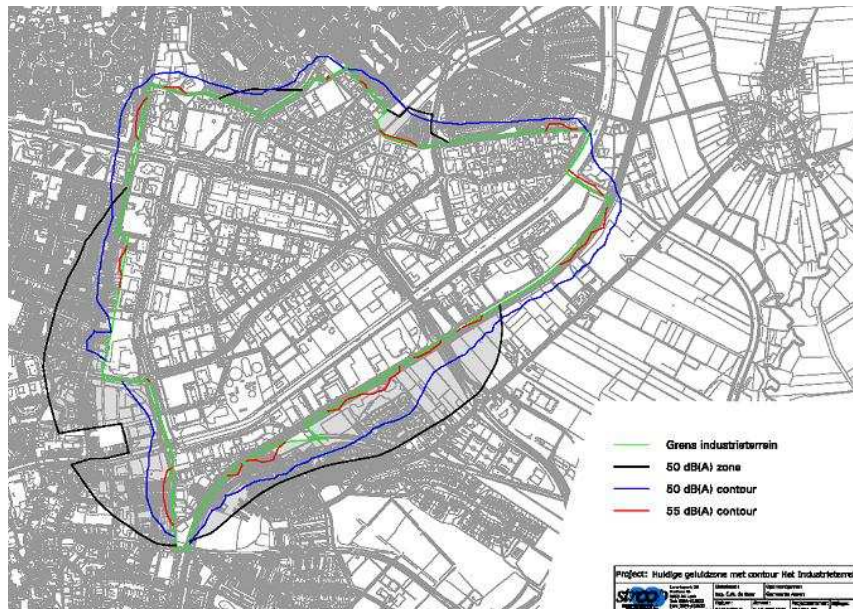
2 BESTAANDE EN NIEUWE SITUATIE

2.1 Bestaande situatie Stadsbedrijvenpark

Het Stadsbedrijvenpark in Assen is één van de grootste bedrijventerreinen in Noord Nederland. Het is een terrein dat in totaliteit een bruto oppervlak van 247 hectare heeft en van vitaal belang voor de regionale werkgelegenheid is. Het Stadsbedrijvenpark ligt letterlijk in het midden van Assen; het raakt enerzijds aan het centrum en het stationsgebied en wordt anderzijds omgeven door woonwijken.

Het bedrijvenpark is in de jaren '60 van de vorige eeuw opgericht. Het vigerende bestemmingsplan 'Industrieterrein' stamt uit 1972. Kenmerkend voor bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen uit die tijd zijn de ruime mogelijkheden voor de vestiging van grote lawaaimakers en andere bedrijven uit de zogeheten hogere milieucategorieën. Het bedrijvenpark heeft al jaren te maken met veroudering, leegstand en achteruitgang. Door de ruime toelatingsmogelijkheden volgens het vigerende bestemmingsplan is er een bedrijventerrein ontstaan dat een monofunctioneel karakter heeft en nauwelijks relaties met omliggende stadsdelen heeft. Als gevolg hiervan is er voor een deel van het Stadsbedrijvenpark een revitaliseringstraject opgestart.

Zoals in hoofdstuk 1 is aangegeven, is het Stadsbedrijvenpark een geluidsgezoneerd industrieterrein. Dat betekent dat er op dit moment rond het Stadsbedrijvenpark -en gedeeltelijk over aangrenzende gronden zoals van het Havenkwartier- een wettelijke geluidszone industrielawaai ligt. De geluidzone is mede vormgegeven op basis van de planologische mogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan 'Industrieterrein' uit 1972 biedt. Op onderstaande kaart is de bestaande geluidszone weergegeven:



Figuur 2: Ligging geluidszone Stadsbedrijvenpark en gemeten contouren

Het doel van de zonering is enerzijds het vastleggen van een ruimtelijke reservering voor het geluid dat door de bedrijven op dat terrein mag worden geproduceerd en anderzijds een bescherming te bieden voor zogenaamde geluidsgevoelige functies in en buiten de zone. De bedrijven op het gezondeerde bedrijventerrein mogen gezamenlijk geen hogere geluidbelasting buiten de zone veroorzaken dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Dit bepaalt ruwweg ook de ligging van de zonegrens. De vergunde 50 dB(A)-contour wordt bepaald door het cumulatieve geluidsniveau dat de bedrijven gezamenlijk veroorzaken op basis van wat in hun milieuvergunning dan wel op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer is toegestaan.

De geluidszone van het Stadsbedrijvenpark is vastgelegd in de volgende vigerende bestemmingsplannen:

Bestemmingsplan	Status	Datum
Facetbestemmingsplan kleinschalig kamperen	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Wegvak Peelo-Zuid	onherroepelijk	3/3/2010
Veemarktterrein	onherroepelijk	1/1/2001
Fabricsstraat	onherroepelijk	1/1/2001
Partieel heruitwerkingsplan van het uitwerkingsplan Het Buitengebied (1984)	geheel goedgekeurd	6/29/2011
Noord	onherroepelijk	1/1/2001
vier A vier C	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk II, partiele herziening Het Stoep 9	onherroepelijk	1/1/2001
Marsdijk I, partiele heruitwerkingsplan De Hof 3	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk II, partiele herziening Het Stoep 10	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk II, uitwerkingsplan Het Stoep 5, 6, 7 en 8	geheel goedgekeurd	6/29/2011
Marsdijk I, partiele heruitwerkingsplan De Hof 2	geheel goedgekeurd	6/29/2011
De Borgstee	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk II, uitwerkingsplan Het Stoep 4	geheel goedgekeurd	6/29/2011
Marsdijk I, uitwerkingsplan Bedrijventerrein	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk II, uitwerkingsplan Het Stoep 5, 6, 7 en 8	geheel goedgekeurd	6/29/2011
Marsdijk I	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk I, uitwerkingsplan De Goorn 2	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk I	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk I, uitwerkingsplan De Hof 3	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk I, uitwerkingsplan De Hof 2	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk I, uitwerkingsplan De Goorn 1	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Assen Oost	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Assen Noord	onherroepelijk	1/1/2001
Dichtershof	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Buitengebied, Herziening artikel 30 WRO	geheel goedgekeurd	3/3/2010
Industrieterrein	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Buitengebied (1984)	onherroepelijk	1/1/2001
Marsdijk II	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk I	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Partieel Komplan I	geheel goedgekeurd	1/1/2001
Marsdijk II, uitwerkingsplan Kavel 23-1	geheel goedgekeurd	6/29/2011
Het Palet, Uitwerkingsplan	geheel goedgekeurd	6/29/2011
Marsdijk II, ged. wijziging t.b.v. realisering woningbouw	verwijderd	1/1/2001
Assen Binnenstad	voorbereiding	8/21/2009

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

Tijdelijke bootreparatiebedrijf Havenkade	voorbereiding	9/9/2010
Stadsbedrijvenpark	voorbereiding	9/8/2010
Havenkwartier	voorbereiding	9/8/2010
Assen - Coveco-terrein c.a.	geheel goedgekeurd	1/1/2001

2.2 Gewenste ontwikkeling

In februari 2010 heeft de Raad van de gemeente Assen de Structuurvisie Assen 2030 (Hoofdstad Assen) vastgesteld. In deze integrale visie zijn de hoofdlijnen van het beleid aangegeven in woord en beeld. De structuurvisie bouwt voort op de visie 'Assen Koerst' (2001) en Structuurplan stadsrandzone Assen (2008) welke de gewenste ontwikkelingen tot 2020 beschrijven (het structuurplan biedt ook een doorkijk naar de langere termijn). In de structuurvisie 2030 zijn ideeën uit eerder gemaakte plannen en visies op vergelijkbaar niveau verwerkt. Deze voorgaande plannen en visies worden dan ook niet uitgebreid behandeld in dit bestemmingsplan.

In de nieuwe structuurvisie wordt omschreven hoe de stad zich heeft ontwikkeld en wat de verwachtingen en ambities zijn ten aanzien van de toekomstige ontwikkeling (tot 2030). Deze verwachtingen en ambities vormen de basis voor het beleid dat vervolgens wordt beschreven voor verschillende thema's en deelgebieden. De ambities zijn vertaald in het programma de FlorijnAs. De FlorijnAs voorziet in een breed programma en omvat uiteenlopende ruimtelijke interventies (zie § 1.1). De gemeenteraad van Assen heeft bij besluit van 27 oktober 2011, overeenkomstig artikel 2.19 van de Crisis en herstelwet juncto artikel 2.1, eerste lid de Wet ruimtelijke ordening en art 7.30 Wet en verder van de Wet milieubeheer, De Structuurvisie FlorijnAs vastgesteld.

Assen wil de ruimte in de bestaande stad optimaal benutten. Er mogen zich geen lege en onbestemde plekken meer in de stad bevinden. Dat betekent dat Assen de voorkeur geeft aan nieuwbouw van woningen en kantoren binnen het bebouwd gebied. Deze 'inbreidingslocaties' zoekt Assen zowel in de bestaande wijken als in het Stadsbedrijvenpark. Het Stadsbedrijvenpark moet gefaseerd worden omgevormd tot een centrumstedelijk gebied met twee belangrijke functies: woningen en bedrijvigheid. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is er op de nieuwe werklocatie Assen-Zuid ruimte voor gemengde bedrijvigheid. Een deel van het bestemmingsplan Werklandschap Assen-Zuid is als industrieterrein bestemd en biedt daarmee ruimte voor eventuele 'grote lawaaimakers'.

Ontwikkeling Stadsbedrijvenpark e.o.

De gemeente Assen wil het Stadsbedrijvenpark revitaliseren naar een modern werkgebied. Daarnaast wil de gemeente Assen het aan de zuidzijde van het Stadsbedrijvenpark grenzende Havenkwartier ontwikkelen tot een nieuwe stadswijk met de realisatie van circa 1.000 woningen in de kop van het Havenkwartier. Vanwege de aanwezige geluidszone wordt de gewenste transformatie van het Stadsbedrijvenpark en het aangrenzende Havenkwartier belemmerd omdat gevoelige functies (zoals bijvoorbeeld de woonfunctie) binnen een wettelijke geluidszone industrielawaai niet zijn toegestaan.

2.3 Een nieuwe geluidzone

De bestaande geluidszone is mede vormgegeven door het feit dat zowel op het Stadsbedrijvenpark als op het Havenkwartier grote lawaaimakers zijn toegestaan. De feitelijke situatie is dat er momenteel nauwelijks grote lawaaimakers op het Stadsbedrijvenpark aanwezig zijn. De Mortel Installatie Assen (MIA) is feitelijk de enige inrichting die in belangrijke mate geluidshinder kan veroorzaken in het gebied. De MIA is dan ook een zogenaamde grote lawaaimaker. De ruime ligging van de geluidscontour wordt dus vooral bepaald door de planologisch gereserveerde geluidsruimte en niet door de feitelijke aanwezigheid van grote lawaaimakers. Vanwege de beschreven ambitie voor het Stadsbedrijvenpark en het Havenkwartier, heeft de gemeente Assen besloten de mogelijkheden van het terugbrengen van de geluidscontour (gedeeltelijk dezoneren) te onderzoeken.

2.3.1 Uitgangspunten en inventarisatie

In een tweetal workshops zijn uitgangspunten bepaald voor het planologisch regime voor het nieuwe bestemmingsplan Stadsbedrijvenpark. Hiermee zijn tevens de uitgangspunten voor het gedeeltelijk dezoneren van de huidige geluidscontour geformuleerd. In het kader van deze workshops is een inventarisatie gemaakt van de hogere bedrijfscategorieën (categorie 4.1 en hoger) op het terrein en zijn de juiste VNG-categorieën bepaald (zie bijlage 1). Tevens zijn de panden met een woonruimte geïnventariseerd (zie bijlage 2).

Als resultaat van de beide workshops zijn de volgende conclusies getrokken en uitgangspunten bepaald ten aanzien van de geluidssituatie:

- Vooruitlopend op het bestemmingsplan Havenkwartier en bestemmingsplan Stadsbedrijvenpark zal een facetbestemmingsplan worden opgesteld voor het aspect geluid;
- De MIA is de enige grote lawaaimaker in het gebied. Er wordt voor gekozen om de 'binnengrens' van de geluidszone (dat is de grens van het geluidgezoneerde industrieterrein) te leggen rondom de MIA en de naastgelegen puinbreker;
- In de (zuid)oostelijke rand van het plangebied zijn enkele categorie 4 bedrijven gevestigd (zie bijlage 1). Bij bedrijven aan de rand van het plangebied is vooral sprake van inpandig geluid. De RWZI, Swedisch match en het afvaloverslagstation zijn akoestisch wel relevant maar gezien de locatie van deze bedrijven (en beoogde toekomstige ontwikkelingen zoals opgenomen in de structuurvisie) is er voor gekozen de betreffende gronden niet aan te wijzen als geluidgezoneerd industrieterrein.

De geluidszone

De geluidszone wordt begrensd door een binnengrens en een buitengrens. De binnengrens van de geluidzone is als volgt bepaald:

- De binnengrens is bepaald aan de hand van de bedrijfspercelen van de MIA en de Recycling Assen bv;
- Uit het akoestisch onderzoek (zie paragraaf 2.3.2) komt naar voren dat de naast de MIA gelegen woning van derden aan de Wenkebachstraat 13, een geluidsbelasting heeft van 63 dB(A). Maximale ontheffing is te verlenen voor 60 dB(A), waardoor het wettelijk gezien niet mogelijk is deze woning aan de geluidszone toe te voegen. De meest logische keuze is daarom de gronden van deze bestaande woning deel te laten blijven uitmaken van het industrieterrein. Bovendien ligt het perceel aan de Wenkebachstraat 13 strak tegen het perceel van de MIA aan.

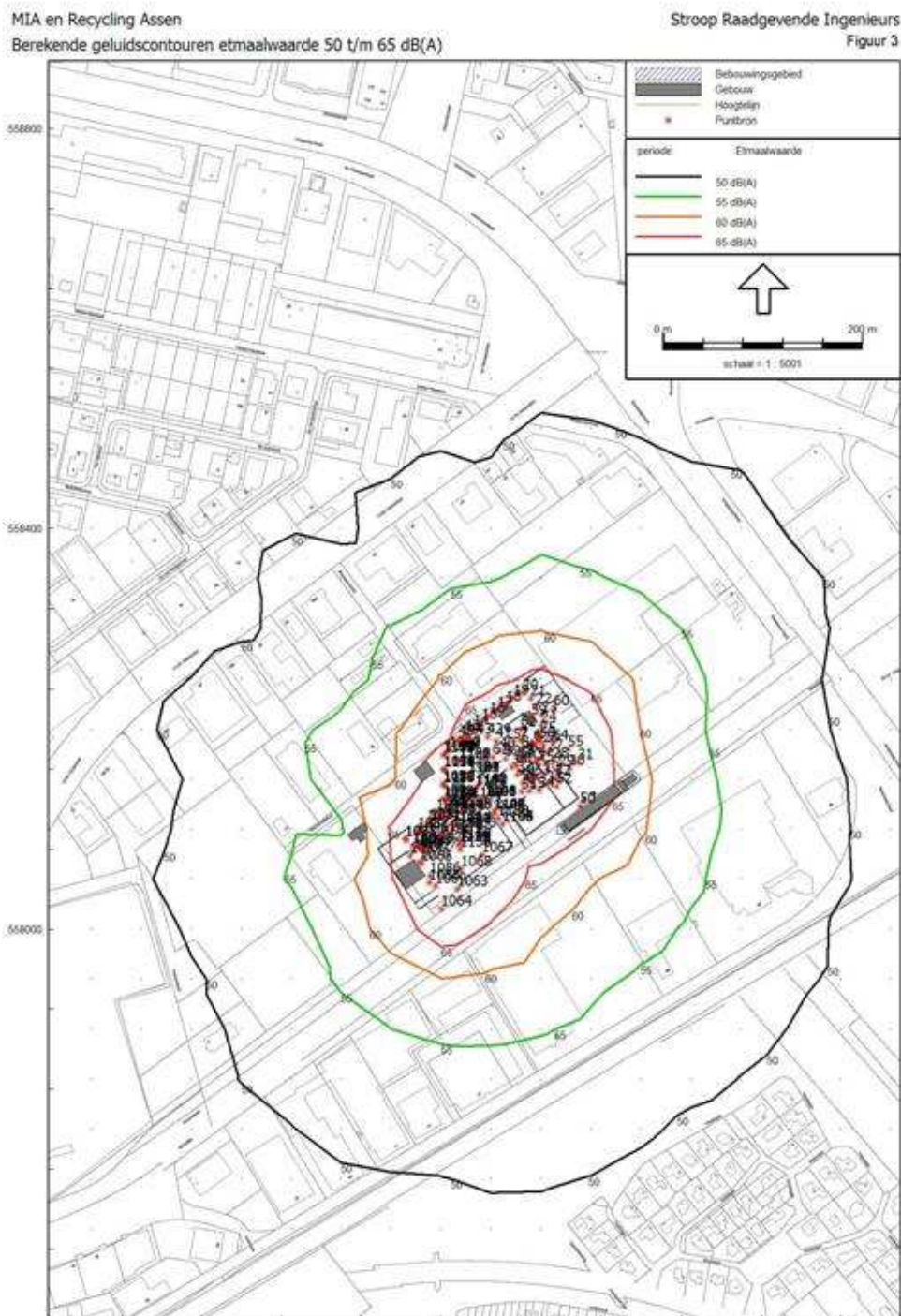
Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

De buitengrens van de geluidzone is als volgt bepaald:

- De buitengrens is bepaald aan de hand van de in het akoestisch onderzoek berekende 50 dB(A) contour van het 'nieuwe' industrieterrein: de MIA en de puinbreker. Deze contour is vertaald naar een buitengrens waarbij gekozen is voor een iets ruimere ligging ten opzichte van de berekende contour en een meer logische ligging aan de hand van perceelgrenzen en infrastructuur;
- Op twee punten is de daadwerkelijk gemeten 50 dB(A) contour aangehouden:
 - o Aan de zuidwestkant loopt de contour door het pand aan de Plesmanstraat 2 (maximaal berekende geluidsbelasting aan het pand is 51 dB(A)). Dit pand heeft tevens een woondeel, dat echter buiten de 50 dB(A) contour valt. Het bedrijfsgedeelte valt voor een deel binnen de 50 dB(A) contour. Hier is de geluidszone dus niet ruimer te leggen;
 - o Aan de zuidoostkant ligt de gemeten 50 dB(A) contour voor een deel buiten het Stadsbedrijvenpark. Het is niet wenselijk de contour buiten de gronden van het Stadsbedrijvenpark ruimer te leggen.

Op de volgende bladzijde is een figuur met o.a. de 50 dB(A) contour weergegeven.

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.



Figuur 3: berekende geluidscontouren vanwege MIA en Recycling Assen (Bron: Stroop raadgevende ingenieurs bv)

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

2.3.2 Akoestisch onderzoek

Vanwege de genoemde uitgangspunten en conclusies is in de zomerperiode van 2011 door Stroop raadgevende adviseurs bv een groot aantal akoestische onderzoeken uitgevoerd (zie bijlage 3). Vanwege het voornemen de bestaande geluidszone te dezoneren en terug te brengen tot een geluidscontour rondom de MIA en de naastgelegen puinbreker, is -vanwege het grote aantal (bedrijfs)woningen op het Stadsbedrijvenpark dat nu formeel 'geluidgevoelig' wordt, want niet meer liggend binnen de geluidszone- de geluidsbelasting op deze woningen bepaald vanwege de naastgelegen bedrijven.

Resultaten

In onderstaande tabel 1 zijn de resultaten samengevat van de uitgevoerde geluidsonderzoeken. Vermeld zijn de berekende langtijdgemiddelde en maximale geluidsniveaus op de maatgevende rekenpunten². In de laatste kolom is aangegeven of het bedrijf voldoet aan de toelaatbare waarden van het Activiteitenbesluit. Tot slot zijn de met rood aangemerkte waarden beoordeeld.

	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau			Maximale geluidsniveaus			Opmerking
	Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht	
Toetsingswaarde	55	50	45	75	70	65	
ABL BV	46	45	45	50	45	45	voldoet
Alescon	40	--	--	67	--	--	voldoet
Autototaalglas	39	24	41	76	64	76	voldoet niet
Bekaert Combustion Technology	45	44	44	82	60	60	voldoet niet
technisch centrum Van der Bijl	35	--	--	67	--	--	voldoet
Boxem autoradiateurs	43	--	--	66	--	--	voldoet
Bremer Assen Beheer BV	<25	--	--	59	--	--	voldoet
Garage Buisman	46	--	--	66	--	--	voldoet
Burgerhout	48	48	40	61	61	61	voldoet
Creator	51	--	--	70	--	--	voldoet
Metaalcentrum Dunning	52	50	44	71	71	71	voldoet niet
E&A Autocleaning	48	--	--	68	--	--	voldoet
Eggens Motorenrevisie	31	--	--	69	--	--	voldoet
Gemeentewerf Assen	40	42	39	53	51	51	voldoet
Giedo Prins stuc en afbouw	50	34	--	77v	65	--	voldoet
Rijwielshop Grootjans	21	--	--	55	--	--	voldoet
He-Ja Motortechnics	32	--	--	71	--	--	voldoet
ITN Installatietechniek	33	26	23	71	60	60	voldoet
Stichting Jade	36	--	--	69	--	--	voldoet
Jonkers Warmtetechniek	52	--	--	80h	--	--	voldoet
De Kern Carrousel	44	--	--	77v	--	--	voldoet
Bouwbedrijf Kiers	45	--	--	72	--	--	voldoet
Installatiebedrijf J. Klinkhamer	42	--	--	73	--	--	voldoet
J.J. Koke Automaterialen	25	--	--	63	--	--	voldoet

² Dit zijn de meest belaste punten op de gevels van de dichtstbijzijnde woningen van derden

Autobedrijf Koops	47	34	29	60	<50	64	voldoet
Koos Eggens Timmerbedrijf	41	--	--	61	--	--	voldoet
Kuik Bouw	51	47	--	71	67	--	voldoet
De Laatste Eer Assen	43	42	42	66	66	66	voldoet
De Lange & Partners	42	--	--	67	--	--	voldoet
Logics de Vries	46	23	--	70	50	--	voldoet
Aannemersbedrijf Matthijssen	37	--	--	67	--	--	voldoet
Multa bedrijven	47	--	--	64	--	--	voldoet
Nijhuis Noord	47	--	--	78v	--	--	voldoet
Quicktrans	39	--	22	67	--	65	voldoet
H. Schuring, bv	38	--	--	65	--	--	voldoet
Meubelindustrie Slotboom	46	--	--	76v	--	--	voldoet
Swedish Match Lighters	45	41	41	63	<50	<50	voldoet
Tandtechnisch laboratorium	46	--	--	69	--	--	voldoet
tankstation Tango	38	--	31	70	--	59	voldoet
J.W. Thies	22	--	26	62	--	65	voldoet
Tuinland	47	41	<20	71	56	<50	voldoet
autohandel Veeninga	50	--	--	69	--	--	voldoet
Vihamij BV	45	--	--	76v	--	--	voldoet
Popken Metaal	54	--	--	70	--	--	voldoet
Interplast	54	49	44	71	--	--	voldoet
The Doors	45	--	--	69	--	--	voldoet
P. Rutgers	55	50	45	75	<50	<50	voldoet
Jan Postma fitness studio	54	54	--	50	50	--	voldoet niet
Le Roux disposables	48	--	--	73	--	--	voldoet
Dijkstra koeltechniek	46	--	--	64	--	--	voldoet
Party Catering Assen	49	--	--	72	--	--	voldoet
Rioolwaterzuivering	51	45	45	69	<50	<50	voldoet
Trip Popken	54	--	31	74	--	74	voldoet niet
Autobedrijf Oppers	49	--	--	58	--	--	voldoet
Jongeneel	51	37	34	58	70	70v	voldoet niet
Separate onderzoeken:							
Mortel Installatie Assen bv (MIA)							
Recycling Assen bv (puinbreker)							

V=vrachtverkeer, h = heftruck

Langtijdgemiddeld niveau

Alle onderzochte bedrijven voldoen aan het langtijdgemiddelde geluidsniveau met uitzondering van Jan Postma fitness studio. In de avondperiode treedt een overschrijding op van 4 dB van het langtijdgemiddelde geluidsniveau. Dit niveau wordt veroorzaakt door de geopende ramen van de spinningruimte op de 2e verdieping. Door het sluiten van de ramen kan worden voldaan aan de toelaatbare waarden van het Activiteitenbesluit.

Maximale geluidsniveau

De maximale geluidsniveaus in de dagperiode zijn vanwege een aantal bedrijven hoger dan

75 dB(A). Deze waarden zijn met rood aangegeven in de tabel. Ook is aangegeven waardoor deze geluidspieken worden veroorzaakt, namelijk v = vrachtverkeer en h = heftruck. Deze geluidspieken in de dagperiode hebben betrekking op het laden en lossen en zijn conform de bepalingen van het Activiteitenbesluit uitgezonderd van toetsing. Dit betekent dat deze bedrijven voldoen aan de bepalingen van het Activiteitenbesluit.

In de avond- en nachtperiode treedt voor 4 bedrijven een overschrijding van de toelaatbare waarden op, namelijk :

- Autotaalglas: in de nachtperiode treedt een overschrijding op vanwege het lossen van glas vanuit een vrachtwagen met een palletwagen (geluidspieken met betrekking tot laden en lossen in de avond- of nachtperiode zijn niet uitgezonderd van toetsing aan het Activiteitenbesluit);
- Bekaert Combustion: in de dagperiode treden voor de dichtstbij gelegen woningen geluidspieken op van 82 dB(A) vanwege het storten van metaalafval in de grote (afval)container op het buitenterrein;
- Metaalcentrum Dunning: de overschrijding wordt veroorzaakt door de activiteiten in de werkplaats tijdens metaalbewerking door de geopende overheaddeuren in de zijgevel;
- De Laatste Eer: de marginale overschrijding van 1 dB valt binnen de meet- en rekennauwkeurigheid;
- Trip Popken: de overschrijding van de maximale geluidsniveaus wordt veroorzaakt door vertrekkende voertuigen in de nachtperiode.
- Jongeneel: in de nachtperiode treedt een overschrijding op van 5 dB van het maximale geluidniveau vanwege het vertrekken van één enkele vrachtwagen vanuit de noordelijke loods. Dit betreft een beladen vrachtwagen die vanuit deze loods in de vroege ochtend voor 07.00 uur vertrekt.

Het terrein van de de MIA en de naastgelegen puinbreker blijft geluidsgezoneerd industrieterrein. De geluidsbelasting voor de dichtstbijgelegen woning van derden buiten het terrein van de inrichting bedraagt 63 dB(A). Dit is de woning aan de Wenkebachstraat 13. De geluidsbelasting voor de woning aan de Europaweg Noord 1 bedraagt 53 dB(A).

2.3.3 Conclusie

Naar aanleiding van de uitgevoerde akoestische onderzoeken kan het volgende worden vastgesteld.

(Bedrijfs)woningen

De bestaande (bedrijfs)woningen op het Stadsbedrijvenpark zijn geïnventariseerd (zie bijlage 1). De (bedrijfs)woningen worden, nu ze buiten de geluidszone komen te vervallen, geluidsgevoelig. De feitelijke geluidssituatie verandert niet, maar qua bescherming treedt een betere situatie op. Vanuit de akoestische onderzoeken kan worden geconcludeerd dat in alle gevallen voldaan wordt aan de binnennorm van 35 dB(A), uitgaande van een maximale geluidbelasting van 55 dB(A) en een standaard gevelwering van tenminste 20 dB(A).

Binnen de nieuw berekende 50 dB(A) contour bevinden zich twee (bedrijfs)woningen waarvoor de geluidsbelasting meer dan 50 dB(A) bedraagt:

- De naast de MIA gelegen woning van derden aan de Wenkebachstraat 13 ondervindt een geluidsbelasting van 63 dB(A). De maximaal te verlenen hogere grenswaarde is 60

dB(A), waardoor het wettelijk gezien niet mogelijk is deze woning aan de geluidszone toe te voegen. De meest logische keuze is daarom de gronden van deze bestaande woning deel te laten blijven uitmaken van het industrieterrein;

- De aan de Europaweg Noord 1 gelegen woning ondervindt een geluidsbelasting van 53 dB(A). Voor deze woning dient een hogere grenswaarde te worden vastgesteld.

Hogere Waarden-procedure

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) kan, bij wijziging van een bestaande zone, vaststelling en herziening van een bestemmingsplan, voor bestaande woningen die nieuw binnen de zone komen te liggen een hogere waarde dan 50 d(B)A worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde voor bestaande woningen de waarde van 60 dB(A) niet overschrijdt.

In het geval van de aan de Europaweg Noord 1 gelegen woning betreft het een geluidsbelasting van 53 dB(A). Voor deze bedrijfswoning wordt een hogere waarde van 53 dB(A) vastgesteld. Deze waarde overschrijdt de waarde van 60 dB(A) zoals genoemd in de Wgh niet.

Vanwege de in paragraaf 2.2 beschreven gewenste ontwikkeling van het Stadsbedrijvenpark en gelet op het feit dat het de bestaande geluidsbelasting van de betreffende woning betreft (er treedt geen toename in geluidsbelasting op), zijn wij voornemens de hogere grenswaarde vast te stellen.

In artikel 2.21 van de Crisis en Herstelwet is bepaald dat, ten aanzien van de te nemen besluiten die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van het project FlorijnAs, toepassing wordt gegeven aan de gemeentelijke coördinatieregeling, als bedoeld in paragraaf 3.6.1 van de Wro. Dit betekent dat het concept besluit tot vaststelling Hogere Waarde tegelijk met dit bestemmingsplan en eventuele andere relevante besluiten ter inzage zal worden gelegd.

Bedrijven

Het merendeel van de bedrijven voldoet aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Voor bedrijven die niet voldoen aan grenswaarden van het Activiteitenbesluit zal een maatwerkvoorschrift genomen moeten worden waarin de berekende L_{max}-niveaus worden toegelaten; de bedrijven mogen immers niet in hun huidige bedrijfsactiviteiten worden beperkt. De geluidpieken treden in de huidige situatie al op en zijn niet onaanvaardbaar gebleken. De maatwerkvoorschriften zullen binnen de termijn van deze bestemmingsplanprocedure ter inzage worden gelegd.

3 WIJZE VAN BESTEMMEN

3.1 Algemeen

Thematische herziening

Voorliggend bestemmingsplan is een thematische herziening van de in de bijlage van de regels genoemde bestemmingsplannen in de gemeente Assen. De herziening is thematisch omdat er voor een specifiek onderwerp (één facet) een regeling wordt vervangen dan wel wordt aangevuld en voor het overige alle in de bij de planregels opgenomen bijlage genoemde plannen in stand blijven. De herziening is dus niet rechtstreeks verwerkt in de onderliggende bestemmingsplannen. Ten aanzien van dat onderwerp dat een facetbestemmingsplan regelt, komen de regels ten aanzien van dat onderwerp in de onderliggende bestemmingsplannen te vervallen.

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting daarop. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Het betreft hier - zoals gezegd - een thematische herziening. De herziening heeft uitsluitend betrekking op de geluidszone ex artikel 52 Wet geluidshinder. Het bestemmingsplan kent een verbeelding waarop naast de grens van het plangebied slechts een geluidszone industrie is weergegeven omdat de verbeelding niet voorziet in een aanpassing van de bestemmingen van gronden die zijn gelegen binnen de plangebieden van de betrokken bestemmingsplannen.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan kent uitsluitend een verbeelding waarop de ligging van de geluidszone industrie ex artikel 52 Wet geluidshinder is weergegeven. In de bijlage bij de planregels van dit facetbestemmingsplan worden de plannen weergegeven welke binnen het plangebied zijn gelegen. Voor zover het de gronden betreft waarop ook in de toekomst inrichtingen die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken (grote lawaaimakers) worden toegelaten en waarvoor dus ook in de toekomst een geluidszone blijft gelden, verandert er niets. Deze gronden worden dan ook buiten het plan gelaten en vormen de binnengrens van het plangebied.

De geluidszone zelf wordt middels een aanduiding “geluidszone - industrie” aangeduid op de verbeelding. De planregels van de vigerende bestemmingsplannen (zie de tabel in § 2.1, die tevens als bijlage bij de planregels is gevoegd) welke zijn gelegen binnen deze aanduiding worden aangevuld. Hetzelfde geldt voor de regels van de bestemmingsplannen waarvoor de geluidszone komt te vervallen. Dit betreft het gedeelte van het plangebied gelegen tussen de buitenste plangrens en de grens van de aanduiding “geluidszone – industrie”.

5.3 De juridische regeling

In deze paragraaf volgt een toelichting op de juridische regeling. Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de analoge/digitale verbeelding (voorheen plankaart) en de regels (voorheen voorschriften). De verbeelding en de regels dienen in samenhang met elkaar te worden gezien. Met ingang van 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Op basis van deze wet is in het bestemmingsplan de benaming van enkele begrippen veranderd (regels in plaats van voorschriften, ontheffing in plaats van vrijstelling) en geldt een aantal standaardbepalingen.

Onderwerpen planregeling

In het bestemmingsplan worden de volgende zaken vastgelegd die te maken hebben met het aspect geluid. Als eerste wordt de geluidzone (50 dB(A) contour) vastgelegd en de oude geluidzone wordt opgeheven. Ten tweede is de geluidzone het toetsingskader voor vergunningverlening voor inrichtingen en de toepassing van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, ook wel het Activiteitenbesluit genoemd. Ten derde vormt het facetbestemmingsplan het toetsingskader voor het aspect geluidhinder door industrielawaai voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen en het verlenen van hogere grenswaarden en de kadastrale aantekening daarvan.

Regels

De regels zijn verdeeld over drie hoofdstukken:

1. Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. In de inleidende regels wordt ook de reikwijdte van het plan aangegeven. De regels van dit plan zijn een aanvulling op de in de bijlage bij de planregels opgenomen vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Assen. Voor zover een in de bijlage genoemd bestemmingsplan reeds een regeling over de in dit bestemmingsplan geregelde onderwerpen omvat, wordt deze herzien door middel van onderhavig plan. Voor het overige blijven de in de bijlage genoemde bestemmingsplannen onverkort van toepassing;

Vanwege de specifieke aard van dit bestemmingsplan bevat dit plan geen bestemmingsregels;

2. Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Vanwege het feit dat het hier een thematische herziening betreft bevat het bestemmingen verder geen algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingsregels en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen ontbreken. Het betreft hier vooral algemene aanduidingsregels en algemene gebruiksbepalingen.

3. Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot kostenverhaal bij grondexploitatie. Dit kan door het vaststellen van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien kostenverhaal anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld door het sluiten van een overeenkomst. Om tot kostenverhaal te kunnen overgaan, moet er wel sprake zijn van een bouwplan, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het voorliggend facetbestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van een dergelijk bouwplan. Er is derhalve geen exploitatieplan of overeenkomst zoals bedoeld in de Wro noodzakelijk. Het plan betreft slechts een herziening van de bestemmingsplannen betreffende een facet, namelijk het facet 'geluid'. De gemeente Assen ziet in dit geval dan ook af van een exploitatieplan.

Planschade

In het bestemmingsplan Stadsbedrijvenpark wordt een financiële onderbouwing opgenomen die voorziet in het kostenverhaal. Het onderliggende facetbestemmingsplan heeft met het bestemmingsplan Stadsbedrijvenpark een nadrukkelijke relatie.

In mei 2010 is door de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ) een 'risicoanalyse planschade' uitgevoerd met betrekking tot het project "FlorijnAs – deelproject Stadsbedrijvenpark". Het SAOZ concludeert dat het nieuwe bestemmingsplan voor het Stadsbedrijvenpark in beginsel zal leiden tot inperking van aanwendingsmogelijkheden vanwege het terugbrengen van milieucategorieën. Hierop zal in het betreffende bestemmingsplan 'Stadsbedrijvenpark' worden ingegaan. Voorts concludeert het SAOZ dat de dezonering van de geluidszone kan leiden tot noodzakelijke aanpassingen in de bestaande exploitatie van op het industrieterrein aanwezige geluidsproducerende bedrijven. Het SAOZ relateert de kosten aan noodzakelijke aanpassingen van bedrijven teneinde de bestaande exploitatie te kunnen voortzetten. Zij geeft tevens aan dat zonder een individuele beoordeling van de exploitatie en de noodzakelijke aanpassingen van de betrokken bedrijven, de schade niet cijfermatig inzichtelijk kan worden gemaakt.

Conclusie naar aanleiding van uitgevoerd akoestisch onderzoek

Artikel 111, eerste lid, van de Wet geluidhinder bepaalt dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt, tenzij eerder een hogere waarde dan 55 dB(A) door de Minister van VROM is vastgesteld, in welk geval de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 40 dB(A) bedraagt. Op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek is vastgesteld dat er sprake is van een binnengeluidsniveau van ten hoogste 35 dB(A). Er hoeven aan de woningen dus geen aanvullende geluidswerende voorzieningen te worden getroffen.

Door het krimpen van de geluidszone komen enkele bedrijven buiten de geluidszone te liggen en worden zowel het gezoneerde bedrijventerrein als de zone verkleind. Bij het krimpen van de zone is uitgegaan is van de bestaande en vergunde situatie. Bedrijven worden door het krimpen van de zone niet belemmerd in hun bedrijfsvoering, doordat zij een maatwerkvoorschrift krijgen waarin de maximale berekende geluidsniveaus (zie paragrafen 2.3.2. en 2.3.3) worden

vastgelegd. Bedrijven hoeven dus geen aanpassingen door te voeren, teneinde de bestaande exploitatie te kunnen voortzetten. Voor wat betreft eventuele toekomstige uitbreidingsmogelijkheden, verwacht de gemeente weinig risico op planschade. Het project Stadsbedrijvenpark en de juridische documenten behorende bij de FlorijnAs zijn al langere tijd bekend en gecommuniceerd met de omgeving. De dezonering van de geluidscontour is binnen deze documenten benoemd en daarmee ook bekend. Tot op heden zijn naar aanleiding daarvan geen onoverkomelijke bezwaren binnengekomen.

Overigens zal in het kader van het nieuwe bestemmingsplan Stadsbedrijvenpark, waar de nieuwe geluidscontour voor een groot deel in zal worden opgenomen, een aanvullende planschaderisicoanalyse worden uitgevoerd.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente heeft een inspraakverordening waarin is opgenomen dat bestemmingsplannen (voorontwerp) voor inspraak en overleg worden vrijgegeven voorafgaande aan de wettelijke terinzage legging van ontwerp bestemmingsplannen.

Art. 2.22 van de Chw bepaalt dat, dat indien de verwezenlijking van het project onevenredig wordt belemmerd door bepalingen in een gemeentelijke verordening, de mogelijkheid wordt geboden om die bepalingen bij het nemen en uitvoeren van een besluit vanwege dringende redenen buiten toepassing te laten. Dit moet goed gemotiveerd worden.

Gelet op de extra inspanning in de strategische fase van de gebiedsontwikkeling FlorijnAs (zie hiervoor) is het verantwoord de bestemmingsplanprocedure voor de deelprojecten te starten bij de wettelijke verplichting dat wil zeggen het ter inzage leggen van het ontwerp bestemmingsplan. De Chw is er immers juist op gericht complexe gebiedsontwikkelingsprojecten in de uitvoeringsfase effectiever en versneld te kunnen uitvoeren. Daarmee wordt allerm minst afbreuk gedaan aan de mogelijkheid voor een ieder zienswijzen in te dienen.

4.2.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening heeft ambtelijk vooroverleg plaatsgevonden over het bestemmingsplan. Hierbij is de projectcommissie conform de geldende afspraken betrokken (zie § 1.1). Zowel het Ministerie van EL & I als door de provincie Drenthe hebben aangegeven geen opmerkingen te hebben. Het Waterschap Hunze & Aa's heeft een overlegreactie ingediend. Samengevat bestaat de reactie uit de volgende punten:

- a. Aangegeven wordt in de toelichting dat de RWZI akoestisch relevant is, maar de volledige gronden van de RWZI zijn niet aangewezen als geluidsgezoneerd industrieterrein. Hiertegen maakt men bezwaar. In de structuurvisie is sprake van onderzoek naar een duurzame inpassing van de RWZI. Mogelijk wordt er een zogenaamde grondstoffenfabriek van gemaakt, wat extra activiteiten toevoegt die mogelijkwerwijs meer geluid veroorzaken.
- b. De huidige eisen ten aanzien van geluid in de Wet milieubeheervergunning van de RWZI dienen in stand te blijven.

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

- c. Men is van mening door het facetbestemmingsplan beperkt te worden in de activiteiten van de huidige RWZI en in de mogelijkheden voor het ontwikkelen van een grondstoffenfabriek.

Reactie gemeente:

De gemeente Assen heeft een overleg gevoerd met het Waterschap over de ingediende overlegreactie. Hierin is het volgende besproken:

- Als gevolg van de aanpassing van het geluidsgezoneerde terrein en de bijbehorende geluidszone worden de woningen -voor zover gelegen buiten de nieuwe geluidszone- nu geluidgevoelig. Dit is, naast het feit dat er nu in een groot deel van het plangebied zich geen grote lawaaimakers meer mogen vestigen, de belangrijkste planologische verandering. Aangezien de RWZI geen geluidzoneringsplichtige inrichting is (de RWZI valt niet binnen de categorieën van inrichtingen die worden genoemd in bijlage I, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht), zijn de gronden conform de uitgangspunten van het bestemmingsplan niet aangewezen als industrieterrein;
- De belangen van het Waterschap zijn geborgd in de vigerende Wet milieubeheervergunning van de RWZI. Aan vergunde rechten, zoals die ten aanzien van het aspect geluid, wordt als gevolg van dit facet bestemmingsplan niet getornd;
- Toekomstige ontwikkelingen rondom de RWZI zullen moeten worden ingepast binnen de thans vergunde geluidruimte in de Wet milieubeheervergunning. Uit het geluidsonderzoek blijkt dat er nog sprake is van enige ruimte.

Samengevat betekent dit dat het facet bestemmingsplan geen invloed heeft op de vergunde rechten ten aanzien van geluid van de RWZI en dat de RWZI niet wordt belemmerd in haar huidige bedrijfsvoering. De in de Wet milieubeheervergunning vergunde rechten blijven in stand en toekomstige ontwikkelingen zullen aan deze geldende Wet milieubeheervergunning worden getoetst. Het facet bestemmingsplan hoeft daarom niet te worden aangepast naar aanleiding van deze overlegreactie.

5 COLOFON

Opdrachtgever	: Gemeente Assen
Project	: Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark
Dossier	: BA2157-103-100
Omvang rapport	: 23 pagina's
Auteur	: Jeroen Smit
Bijdrage	: Raoel Steffens
Interne controle	: Rein Bruinsma
Projectleider	: Raoel Steffens
Projectmanager	: Jeroen Smit
Datum	: 20 september 2012
Naam/Paraaf	:

DHV B.V.

Griffeweg 97/6

9723 DV Groningen

Postbus 685

9700 AR Groningen

T (050) 369 53 00

F (050) 318 32 11

E [groningen@dhv.com](mailto: groningen@dhv.com)

www.dhv.com

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

BIJLAGE 1 Inventarisatie bedrijfscategorieën Stadsbedrijvenpark

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

BIJLAGE 2 Inventarisatie panden met woonruimte Stadsbedrijvenpark

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

BIJLAGE 3 Akoestische onderzoeken Stadsbedrijvenpark

Deze zijn als losse bijlagen toegevoegd.