

**BESTEMMINGSPLAN
WERKLANDSCHAP ASSEN ZUID**

**BESTEMMINGSPLAN
WERKLANDSCHAP ASSEN ZUID**

Code 09-99-189 / 27 oktober 2011

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

blz

1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Ligging en begrenzing van het plangebied	3
1. 3. Vigerend bestemmingsplan	4
1. 4. Systematiek van het nieuwe bestemmingsplan	4
1. 5. Milieueffectrapportage (MER)	5
1. 6. Leeswijzer	6
2. BELEIDSKADER	7
2. 1. Rijksbeleid	7
2. 2. Provinciaal en regionaal beleid	10
2. 3. Gemeentelijk beleid	11
2. 4. Conclusie	17
3. KENSCHETS PLANGEBIED	18
3. 1. Historie van het plangebied	18
3. 2. Huidige situatie	19
4. PLANBESCHRIJVING	22
4. 1. Voorgenomen ontwikkeling	22
4. 2. Stedenbouwkundige opzet	24
4. 3. Fasering	26
4. 4. Relatie met het MER	27
4. 5. Planuitgangspunten	28
5. ONDERZOEK	33
5. 1. Ecologie	33
5. 2. Archeologie	36
5. 3. Water	37
5. 4. Milieuaspecten	39
6. TOELICHTING OP DE REGELS	51
6. 1. Algemeen	51
6. 2. Toelichting op de bestemmingen	52
6. 3. Toelichting op de dubbelbestemmingen	56
6. 4. Overige bepalingen	56
7. FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	58
8. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	60
8. 1. Inspraak	60
8. 2. Overleg	60

BIJLAGEN

Bijlage 1	Milieueffectrapportage, definitief MER, DHV, mei 2011
a)	Separate bijlagen milieuonderzoeken MER, DHV, mei 2011
b)	Samenvatting MER Assen-Zuid, DHV, mei 2011
Bijlage 2	Oplegnotitie specificatie stikstofdepositiebijdragen MER, DHV, september 2011
Bijlage 3	Archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek, plangebied Assen-Zuid, door RAAP, d.d. mei 2006
Bijlage 4	Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek, plangebied Assen-Zuid door RAAP d.d. 29 januari 2010
Bijlage 5	Ecologisch onderzoek stadsrandzone Assen, deelgebied Assen-Zuid, door Arcadis, d.d. 10 maart 2009
Bijlage 6	Duurzame CO2-neutrale ontwikkeling Assen-Zuid, door VW DEC d.d. augustus 2010
Bijlage 7	Ecorys Marktscan Assen-Zuid d.d. 10 juli 2009
Bijlage 8	STEC Kantorenstrategie Assen d.d. 11 maart 2010
Bijlage 9	Advies Buck Consultants International
Bijlage 10	Werklocaties in Assen langs de SER-ladder, d.d. 4 januari 2011
Bijlage 11	Akoestisch onderzoek industrielawaai bedrijvenpark Assen Zuid te Assen, d.d. 30 april 2011
Bijlage 12	Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï bestemmingsplan Assen Zuid te Assen, d.d. 30 april 2011
Bijlage 13	Advies Waterschap Hunze en Aa's, d.d. 27 april 2011
Bijlage 14	Nota van Inspraak en Overleg
Bijlage 15	Exploitatieplan 'Werklandschap Assen-Zuid', d.d. 21 september 2011
Bijlage 16	Stedenbouwkundig Plan Assen Zuid, september 2011

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

De planvorming over het gebied Assen-Zuid is ontstaan vanuit de Nota Ruimte (2006) en de Regiovisie Groningen-Assen (in november 2004 door de gemeenteraad geaccordeerd). Groningen-Assen is in de Nota Ruimte aangewezen als nationaal stedelijk netwerk en deels als economisch kerngebied. Met de plaatsing van Assen-Zuid op de Ontwikkelagenda van het Nationaal Stedelijk Netwerk Groningen - Assen als uitwerking van de Nota Ruimte, heeft het Rijk de ontwikkeling van Assen-Zuid als kansrijk aangemerkt.

Het gebied Assen-Zuid is als prioritaire locatie voor de ontwikkeling van een bedrijventerrein in beeld gekomen bij het opstellen van de Structuurvisie (en plan-m.e.r.) Stadsrandzone Assen. In het kader van deze visie zijn zoekgebieden gedefinieerd voor toekomstige woon- en werklocaties in de stadsrandzone van Assen. Met de vaststelling in november 2008 zijn de voorkeurslocaties vastgelegd. Assen-Zuid is daarbij genoemd als ontwikkelingslocatie voor bedrijven (totaal circa 100 hectare bruto). In de structuurvisie wordt aangegeven dat bij de inrichting van het gebied het groene aspect en duurzaamheid van belang zijn. In de structuurvisie wordt tevens aangegeven dat de economische en ruimtelijke ontwikkeling van Assen met name langs de noord-zuidas (de zogenaamde FlorijnAs) moet plaatsvinden. Deze beleidslijn is uitgewerkt in de Masterstudie FlorijnAs. Voor de versterking van de as Groningen-Assen en de FlorijnAs is de ontwikkeling van Assen-Zuid eveneens van groot belang.

In de Integrale Structuurvisie Assen 2030 (vastgesteld de Raad op 11 februari 2010) wordt Assen-Zuid, als zuidelijke entree van het nationaal stedelijk netwerk Groningen –Assen, dé toplocatie van Noord Nederland genoemd. In de structuurvisie wordt het belang van de ontwikkeling van het Werklandschap Assen-Zuid (in totaal ca. 100 hectare bruto bedrijventerrein) in een parkachtige omgeving concreet genoemd.

Het Werklandschap Assen-Zuid

Met het project Werklandschap Assen-Zuid moet de komende decennia een werklandschap worden ontwikkeld in het gebied tussen de A28, de N33 en het spoor (Graswijk). De ambitie is een hoogwaardig groen landschappelijk en duurzaam bedrijvenpark te realiseren voor onder meer instellingen op het gebied van sensortechnologie en een kenniscampus, dit aansluitend op het 'Energy Valley concept'. In het gebied zal tot 2020 circa 60 hectare netto bedrijventerrein worden ontwikkeld. Ter onderbouwing van de ontwikkeling van Werklandschap Assen-Zuid is onderzoek uitgevoerd naar de nut en noodzaak. Het onderzoek heeft aangetoond dat er behoefte bestaat aan het ontwikkelen van het Werklandschap Assen-Zuid in relatie tot de bestaande terreinen van Assen.

Groen en duurzaamheid als leidende principes

Het gebied heeft belangrijke landschappelijke en ecologische kwaliteiten. Bovendien grenst het deels aan beekdal van de Drentsche Aa. Uitgangspunt voor de ontwikkeling van het bedrijvenpark is dat het een onderscheidend duurzaam en groen werklandschap wordt, waarin bestaande landschaps- en natuurstructuren worden behouden en nieuwe worden ontwikkeld.

In de gemeentelijke Duurzaamheidvisie 2009-2015 is de ambitie ten aanzien van duurzaamheid vastgelegd. Duurzaamheid wordt als leidend principe gehanteerd om de gemeentelijke ambities (o.a. CO₂ neutraal te zijn) te realiseren. In de stedenbouwkundige visie voor het Werklandschap Assen-Zuid, is duurzaam ruimtegebruik uitgewerkt, gebaseerd op behoud en uitbouw van bestaande natuur-, cultuurhistorische en landschappelijke waarden en hoogwaardige, compacte architectuur in een faseerbaar en flexibel ontwikkelmodel. Energetische doelstellingen voor het werklandschap zijn gericht op het structureel inzetten op energiebesparing en lokale duurzame energieopwekking- en levering.

In de stedenbouwkundige visie en het beeldkwaliteitplan (met ook de groene beeldkwaliteit) zijn deze principes vastgelegd. Deze plannen zijn sturend voor de gewenste kwaliteit.

CO₂-neutraliteit is een complex vraagstuk voor Assen-Zuid. Het is dan ook belangrijk om een duidelijk proces in te richten om te komen tot de verwelijking van deze ambitie. In een onderzoek uitgevoerd door Volker Wessels DEC zijn de technische mogelijkheden onderzocht en uitgewerkt tot een economische doorrekening op de hoofdlijn. De in de provinciale beleidsdoelen genoemde technieken WKO en geothermie zijn hierin ook expliciet meegenomen.

In het op dit moment lopende vervolgonderzoek wordt deze business case door Rebel Group verder uitgewerkt, samen met een 'Power Team' van gemeentelijke vakspecialisten die een sleutelfunctie vervullen in het proces. Dit onderzoek moet ertoe leiden dat de gemeente een breed gedragen ontwikkelmodel, realisatiestrategie, investeringsprospectus en advies over inbedding in ruimtelijke kaders in handen heeft. Met deze concrete handvatten kan de gemeentelijke organisatie starten met de realisatie van een CO₂-neutraal werklandschap.

Om de ontwikkeling van het Werklandschap Assen-Zuid planologisch mogelijk te maken, is herziening van het vigerende bestemmingsplan 'Buiten-gebied, herziening artikel 30 Wro' nodig. Het doel van het nieuwe bestemmingsplan is te voorzien in een planologische regeling die de mogelijkheid biedt om het werklandschap de komende jaren optimaal te ontwikkelen, waarbij rekening wordt gehouden met de effecten op de omgeving en de landschappelijke inpassing. Het nieuwe bestemmingsplan geeft aan waar zich welke functies mogen ontwikkelen en vormt voor de gemeente een actueel beleidskader voor de ontwikkeling van het plangebied, nu en in de toekomst.

1. 2. Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de Drentse hoofdstad Assen en ten westen ligt het militaire oefenterrein 'De Haar' en het TT-circuit. Ten oosten van het plangebied is het beekdal van de Drentsche Aa gelegen. Het plangebied is daarmee gelegen op de grens tussen stedelijk gebied en bijzonder waardevol landelijk gebied met natuurgebieden met beschermde status, zoals het Witterveld en Nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa. In de huidige situatie heeft het gebied hoofdzakelijk een agrarische functie.

De begrenzing van het plangebied bestaat aan de noordzijde uit de N33 en aan de zuidzijde door een watergang die afstroomt naar het Witterdiep. De begrenzing aan westrand wordt gevormd door de A28 en de oostkant door de spoorlijn Groningen-Zwolle. In afbeelding 1 is het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1: Plangebied Werklandschap Assen-Zuid

1. 3. Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening artikel 30 Wro' welke is vastgesteld op 18 december 2008 door de Gemeenteraad en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 23 juni 2009. Met het vaststellen van het nieuwe bestemmingplan Werklandschap Assen-Zuid, zal het plangebied geen deel meer uitmaken van het bestemmingsplan Buitengebied.

Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan voornamelijk een bestemming gericht op agrarisch gebruik. Het vigerende bestemmingsplan is gebaseerd op de voorbeeldsystematiek voor bestemmingsplannen Buitengebied van de provincie Drenthe uit de jaren negentig. Het kent zogenaamde gebiedsbestemmingen in tegenstelling tot veel gebruikte functionele bestemmingen.

1. 4. Systematiek van het nieuwe bestemmingsplan

De systematiek van het voorliggende bestemmingsplan Werklandschap Assen-Zuid verschilt sterk van het vigerende bestemmingsplan en voldoet aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Eén van de belangrijkste gevolgen van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is de digitaliseringplicht. Deze verplichting houdt in dat bestemmingsplannen conform de RO standaarden 2008 dienen te worden opgesteld. De RO standaarden 2008 vormen de basis voor het vormgeven (SVBP2008), inrichten (IMRO2008) en het beschikbaar stellen (STRI2008) van ruimtelijke plannen.

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dienen bestemmingsplannen zowel in papieren versie (analoge verbeelding) als digitaal (digitale verbeelding) te worden vastgesteld. Indien de digitale en de analoge verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding beslissend. De gemeente Assen heeft gekozen voor een éénduidige presentatie van haar bestemmingsplannen die aansluit bij de landelijke standaard: Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) met de daarbij behorende bijlagen en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen (PRBP) en de Standaard van de Toegankelijke Ruimtelijke Instrumenten (STRI). De uitgangspunten hiervoor zijn vastgelegd in het Handboek Bestemmingsplannen van de gemeente Assen. Dit handboek is gebruikt als leidraad bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Met de komst van de Wabo krijgen de planologische afwijkmogelijkheden een plaats in de Wabo. Middels een omgevingsbesluit kan het college van burgemeester en wethouders toestemming verlenen om af te wijken van het bestemmingsplan. De invoering van de Wabo heeft dan ook gevolgen voor de inhoud van bestemmingsplannen - en dan in het bijzonder voor

de planregels. In de Wabo wordt niet meer gesproken over ontheffingen, vrijstellingen of wijzigingen, maar van toestemmingen. Dit bestemmingsplan voldoen aan de Wabo.

1. 5. Milieueffectrapportage (MER)

Ten behoeve van de ontwikkeling van Werklandschap Assen-Zuid is een besluitMER (hierna: MER) opgesteld (zie bijlage 1). In de Wet milieubeheer en het bijbehorend Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een milieueffectrapportage verplicht is. De Wet Milieubeheer maakt onderscheid tussen milieueffectrapportage op twee niveaus: bij plannen die kaderstellend zijn voor één of meerdere later te nemen besluiten over m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten dient een zogenaamd planMER gemaakt te worden. Voor het besluit zelf over die activiteit moet een besluitMER worden opgesteld. In het besluitMER worden op een samenhangende, objectieve en systematische wijze de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit beschreven. In dit geval de aanleg en de inrichting van Werklandschap Assen-Zuid.

Doel van het MER

Het MER heeft tot doel het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij belangenafwegingen en besluiten. De m.e.r.-procedure en de beoordeling van het MER door een onafhankelijke commissie (de Commissie voor de Milieueffectrapportage, kortweg de Commissie m.e.r.) geeft de belanghebbenden de garantie dat de besluitvorming een toetsbare weg doorloopt, waarbij inspraak en advies wezenlijke elementen zijn. Voor de besluitvorming over het bestemmingsplan vormt het MER inhoudelijk een belangrijke basis.

Procedure

De gemeente Assen heeft voor het Structuurplan stadsrandzone Assen en het bijbehorende MER de zogenaamde 'combi-mer procedure' gestart. Met deze procedure is bij een later uit te werken bestemmingsplan geen startnotitie meer nodig is, zo ook niet voor dit bestemmingsplan Werklandschap Assen-Zuid. De Commissie m.e.r. en wettelijke adviseurs zijn in 2004 geraadpleegd bij de 'algemene startnotitie' en hebben daar advies over uitgebracht.

Het voor dit bestemmingsplan relevante besluitMER kan worden gezien als een nadere uitwerking op het MER voor het structuurplan Stadsrandzone met meer gedetailleerde informatie en meer toegespitst op het bestemmingsplan Werklandschap Assen-Zuid. De beschrijving van de milieueffecten in het MER zijn dan ook toegesneden op het abstractieniveau van het bestemmingsplan.

Het ontwerp MER-rapport wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd in het kader van inspraak.

1. 6. Leeswijzer

Het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader geschetst. Er wordt ingegaan op het beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau.

In hoofdstuk 3 wordt het plangebied toegelicht. De huidige situatie wordt geschetst aan de hand van de ruimtelijke en functionele structuur, de bebouwingsstructuur en wegenstructuur, het aanwezige groen, de aanwezige bedrijvigheid en de overige voorzieningen.

In hoofdstuk 4 wordt vervolgens het plan voor Werklandschap Assen-Zuid beschreven, waaronder de stedenbouwkundige visie.

Hoofdstuk 5 geeft een verantwoording ten aanzien van de relevante omgevingsaspecten, mede op basis van de conclusies uit het MER. Aan de orde komen archeologie, ecologie, water en ook meer milieukundige aspecten als wegverkeerslawaaï, industrielawaaï, bodemkwaliteit, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Hoofdstuk 6 licht de juridische opzet van het bestemmingsplan toe, onder meer door (waar nodig) artikelsgewijs de bij het plan behorende regels en de verbeelding daarvan toe te lichten. Ook wordt kort de procedure geschetst.

De hoofdstukken 7 en 8 gaan tenslotte in op de uitvoerbaarheid. In deze hoofdstukken worden de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid beschreven en zal nader worden ingegaan op de grondexploitatiegeling.

2. BELEIDSKADER

Het bestemmingsplan moet in overeenstemming zijn met het beleid van het rijk, de provincie en natuurlijk de gemeente zelf. Om deze reden wordt hieronder kort aandacht geschonken aan dit beleid. De planuitgangspunten en vervolgens de bestemmingsregeling zijn hierop afgestemd.

2. 1. Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. Deze nota ondersteunt gebiedsgerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen participeren. 'Ruimte voor ontwikkeling' betekent ook dat het rijk voor ruimtelijke waarden van nationaal belang waarborgen creëert om die te kunnen behouden en ontwikkelen.

Ter versterking van de kracht van de steden en ter verbetering van de internationale economische concurrentiepositie en de daarbij behorende ruimtelijk-economische structuur van Nederland, geeft het rijk prioriteit aan de ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en van veelal binnen deze netwerken gelegen economische kerngebieden. Groningen-Assen is in de Nota Ruimte aangewezen als nationaal stedelijk netwerk en deels als economisch kerngebied. Assen-Zuid valt binnen dit aangewezen gebied. De regio rond Groningen en Assen vormt de belangrijkste concentratie van bevolking en werkgelegenheid in Noord-Nederland. In Assen zijn vooral de diensten- en de energiesector sterk vertegenwoordigd.

SER ladder

Op grond van artikel 2.7 van de AMvB Ruimte (nog geen vastgesteld beleid) worden provincies verplicht regels te stellen over nieuwe bedrijventerreinen. Daarbij moet de provincie rekening houden met de behoefte aan nieuwe bedrijventerreinen, die volgens de zogenaamde SER-ladder moet worden bepaald. Hierbij moet eerst nut en noodzaak worden bepaald en vervolgens moet worden gekeken naar de mogelijkheden van herstructurering of intensivering van bestaande terreinen of locaties. Een nieuw terrein is dan mogelijk als na deze stappen is gemotiveerd dat daaraan een behoefte bestaat. De gedachte is verder dat nieuwe locaties zoveel mogelijk binnen of aansluitend op bestaand bebouwd gebied worden gerealiseerd.

De provincie heeft bovenstaande beleidslijn uitgewerkt in haar ontwerp-verordening ruimtelijk omgevingsbeleid. Kort gezegd zorgt deze verordening ervoor dat inbreiding voor uitbreiding gaat en er niet nodeloos gebouwd wordt los van bestaande bebouwingsconcentraties.

Assen heeft de vraag-aanbod confrontatie van de toekomstige Asser werkmilieus langs deze SER-ladder gelegd. Hieruit blijkt dat er van de totale vraag van 145 hectare circa 90 hectare op bestaande bedrijventerreinen kan worden gerealiseerd, na benutting van de beschikbare ruimte en verhoging van de ruimteproductiviteit. De uitbreiding van het ruimtegebruik met circa 55 - 60 hectare voor gemengde bedrijvigheid kan dan worden gerealiseerd op Assen-Zuid. Hierbij moet worden vermeld dat naast de autonome ruimtevraag, de transformatie van het Havenkwartier en de revitalisering van het Stadsbedrijvenpark voor vraag naar vervangingsruimte voor bedrijvigheid zorgt. Hierin wordt met het nieuwe Werklandschap Assen-Zuid eveneens voorzien. Overigens biedt Assen-Zuid ook plaats aan zorg en onderwijs, welke sectoren echter niet worden meegenomen in de bepaling van de ruimtevraag.

Bij ontwikkeling van dit nieuwe bedrijventerrein moet verplicht worden verantwoord op welke wijze rekening is gehouden met de behoefte van nieuwe terreinen en de mogelijkheden tot herstructurering. De ontwikkeling van Assen-Zuid is, zoals reeds aangegeven, dus sterk verbonden aan de revitaliserings- en transformatieopgave van het Stadsbedrijvenpark, alsook het benutten van de beschikbare ruimte op het Messchenveld.

Nationaal Landschap Drentsche Aa

Sinds de vaststelling van de Nota Ruimte is het stroomgebied van de Drentsche Aa aangewezen als Nationaal Landschap. Dit Nationaal Landschap grenst aan de oostzijde aan het plangebied voor Werklandschap Assen-Zuid. In totaal heeft Nederland nu twintig gebieden met deze status. In de Nota worden deze landschappen omschreven als 'gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten'. Doel van een Nationaal Landschap is de kwaliteiten te behouden, duurzaam te beheren en te versterken. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, maar de zogenaamde kernkwaliteiten moeten daarbij worden behouden of versterkt. Nationale Landschappen zijn geen musea, maar gebieden waar mensen gewoon wonen, werken, ondernemen en recreëren. Voor de Drentsche Aa zijn de volgende kernkwaliteiten benoemd:

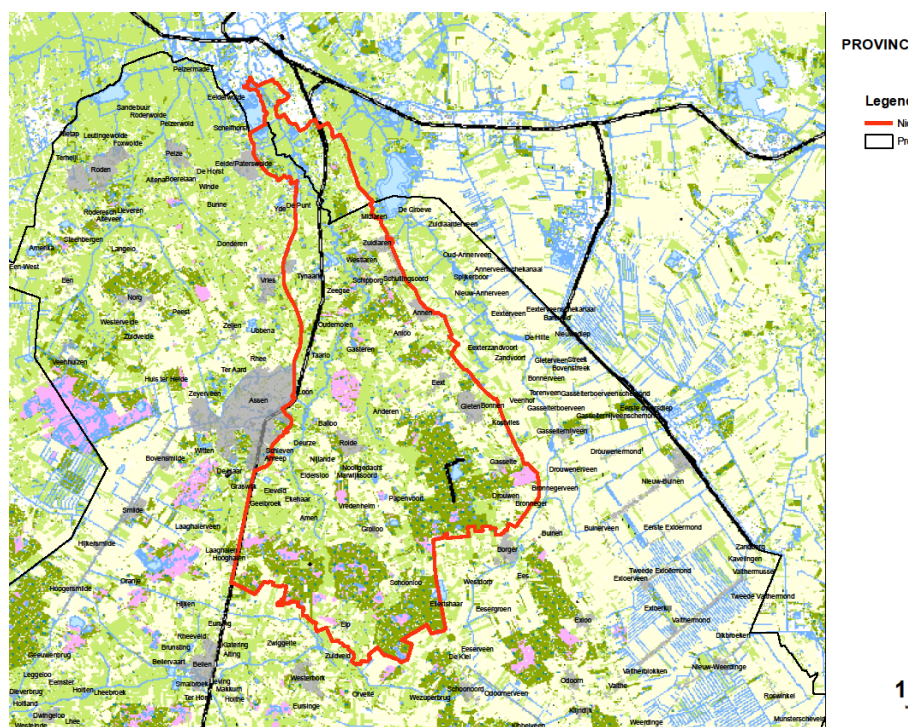
- grote mate van kleinschaligheid;
- vrij meanderende beken;
- samenhangend complex van essen, bossen, heides en moderne ontginningen.

Nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa (Nationaal Park)

Binnen Nationaal Landschap Drentsche Aa ligt het Nationaal Park 'Nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa'. Het park is eerder vastgesteld (eind 2002) dan het Nationaal Landschap Drentsche Aa. Het nationale park ligt grofweg in de driehoek Assen - Gieten – Glimmen. Het Nationaal Landschap omvat ook het gebied ten zuiden en oosten hiervan. Het grenst marginaal aan de noordoosthoek van het plangebied. Het Nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa heeft een speciaal bescher-

mingsmodel gekregen (afwijkend van andere Nationale Parken), waarin natuur- en cultuurlandschap evenveel aandacht krijgen.

Bij de ontwikkeling van Werklandschap Assen-Zuid moet rekening worden gehouden met de kwaliteiten van het nationaal landschap.



Afbeelding 2: Ligging Nationaal Landschap en Park Drentsche Aa

Drinkwaterwet

Per 1 januari 2011 zijn nieuwe kaders voor de drinkwatervoorziening van kracht geworden: de Drinkwaterwet en het Drinkwaterbesluit. Met de Drinkwaterwet is de Waterleidingwet uit 1957 vervangen. Hierin zijn kwaliteitseisen t.a.v. het drinkwater vastgelegd. Belangrijke punten uit de Drinkwaterwet zijn o.a. de centrale plaats voor de kwaliteit van het drinkwater, de taken van de drinkwaterbedrijven en de leveringszekerheid.

Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009

Dit besluit implementeert de milieukwaliteitseisen voor oppervlakte- en grondwater, die voortvloeien uit de Europese Kaderrichtlijn Water (Krw), de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn Prioritaire Stoffen. Deze richtlijnen vereisen een zogenaamde goede watertoestand, die eind 2015 moet zijn gehaald. De kaderrichtlijn Water richt zich bijvoorbeeld op de bescherming van water in alle wateren en stelt zich ten doel dat alle Europese wateren in het jaar 2015 een 'goede toestand' hebben bereikt en dat er binnen heel Europa duurzaam wordt omgegaan met water. Hiervoor gelden wetenschappelijke criteria.

In het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009 zijn milieukwaliteitseisen opgenomen, die de goede watertoestand weergeven. De mili-

eukwaliteitseisen van de richtlijnen richten zich op de waterplannen op grond van de Waterwet. In deze plannen moeten alle maatregelen worden opgenomen die nodig zijn om de vereiste waterkwaliteit te realiseren.

2. 2. Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Drenthe

De Omgevingsvisie Drenthe (vastgesteld op 2 juni 2010) is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de provincie Drenthe voor de periode tot 2020 en in een aantal gevallen daar voorbij. De Omgevingsvisie Drenthe vervangt het tweede Provinciaal omgevingsplan (POPII) en is een integratie van vier wettelijk voorgeschreven planvormen; de provinciale ruimtelijke structuurvisie, het provinciaal milieubeleidsplan, het regionaal waterplan en het provinciaal verkeers- en vervoersplan.

Het bestemmingsplan Werklandschap Assen-Zuid is zoveel mogelijk afgestemd op het strategische kader van de omgevingsvisie. De ontwikkeling van Assen-Zuid is specifiek aangeduid op de visiekaart van de omgevingsvisie. Ook is bij het aangeven van de grens tussen stad en land en het versterken van de bereikbaarheid per spoor op deze kaart rekening gehouden met de beoogde ontwikkelingen in Assen-Zuid. Ook op de kaart 'Ruimtelijk economische ontwikkeling en mobiliteit' is de ontwikkeling van Assen-Zuid aangegeven.

Regiovisie Groningen-Assen 2030

De regio Groningen-Assen is een samenwerkingsverband van twaalf gemeenten en twee provincies. Samen vormen zij de belangrijkste concentratie van bevolking en werkgelegenheid in Noord-Nederland. Het samenwerkingsverband heeft een globale visie opgesteld (vastgesteld in 2004) voor de gewenste ontwikkeling van de regio tot 2030. De Regio Groningen-Assen streeft naar een gezonde economische basis, een goede bereikbaarheid, een voldoende en gevarieerd woningaanbod en naar behoud van rust, ruimte en schone lucht.

De Regio Groningen-Assen wil bij steden ruimte creëren voor nieuwe economische bedrijvigheid. Het doel is om bedrijven en maatschappelijke voorzieningen te bundelen op goed bereikbare locaties aan de hoofdinfrastructuur en op OV-knopen in de steden. Werklandschap Assen-Zuid is in de Regiovisie Groningen-Assen aangewezen als een (te plannen) hoogwaardig gemengd bedrijventerreinen. De ontwikkeling van locaties en de revitalisering van bestaande terreinen wordt aangegrepen om deze bedrijventerreinen duurzaam in te richten en het grondgebruik te optimaliseren. De invulling van het plangebied voldoet hiermee aan de Regiovisie Groningen-Assen.

Provinciale Verordening Ruimtelijk Omgevingsbeleid

Provinciale Staten van Drenthe hebben op 9 maart 2011 de Verordening Ruimtelijk Omgevingsbeleid vastgesteld. Artikel 4.1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) geeft de provincie de bevoegdheid voor ruimtelijk relevante onderwerpen van provinciaal belang een verordening vast te

stellen. De Verordening Ruimtelijk Omgevingsbeleid is gericht tot de gemeenten en bevat voorschriften waar ruimtelijke plannen, waaronder bestemmingsplannen, aan dienen te voldoen. Onder andere de regels voor het Nationaal Landschap Drentsche Aa zijn hierin vastgelegd, maar ook het toepassen van de SER-ladder en (duurzaam) gebruik van de ondergrond. Ten aanzien van dit laatste wordt een duidelijke afweging ten aanzien van provinciale beleidsdoelen voor WKO en geothermie verwacht.

Waterschapsbeleid

Het beleid van waterschap Hunze en Aa's is verwoord in het nieuwe beheerplan 2010-2015. De ruimtelijke zonering van de provincie heeft het waterschap vertaald naar een eigen zonering met water als belangrijkste element. Het waterschap benadrukt in haar functiezonering de volgende aspecten: de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime (GGOR), een optimale wateraanvoer en -afvoer (waterkwantiteit), de waterkwaliteit voor verschillende functies en de inpassing van water in het landschap.

Het waterschap Hunze en Aa's kent binnen zijn beheergebied 7 watersystemen. Voor al deze stroomgebieden zijn integrale watersysteemplannen opgesteld waarin de doelen voor WB21 en de KRW zijn opgenomen. De Kaderrichtlijn Water (KRW) omvat regelgeving ter bescherming van alle wateren door middel van het stellen van haalbare doelen die voor de eerste termijn in 2015 worden bereikt. De kaderrichtlijn gaat daarbij uit van een benadering vanuit de stroomgebieden. De uitvoering van de kaderrichtlijn vraagt een grote inspanning van verschillende partijen op internationaal, nationaal en regionaal niveau. Het waterschap zoekt naar duurzame oplossingen. We willen dat het water zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoon water ook relatief schoon blijft. Een toename van het verharde oppervlak in risicogebieden of beekdalen wordt gecompenseerd met extra waterberging. Regenwater dat op verharde oppervlaktes valt en schoon genoeg is, wordt zoveel mogelijk vastgehouden of geborgen en eventueel hergebruikt. De laatste mogelijkheid is afvoeren via bestaande watergangen.

Het eigendom, beheer en onderhoud van alle oppervlaktewater en de bijbehorende infrastructuur ligt bij waterschap, gemeente of derden. Veranderingen hierin moeten besproken worden met de betrokkenen. Daarnaast is een Keurontheffing nodig. Het waterschap streeft ernaar om het hoofdwatersysteem in eigendom, beheer en onderhoud te hebben. Daarnaast moeten er langs hoofdwatergangen een beschermingszones van 5 meter gevrijwaard blijven van obstakels. Obstakels kunnen bijvoorbeeld zijn: heggen, afrastering, bomen, schuttingen, schuurtjes, verharde paden. Alle werken binnen de beschermingszone dienen via een Keurontheffing te worden aangemeld. Hier zal in de planvorming rekening mee gehouden moeten worden.

2. 3. Gemeentelijk beleid

Structuurplan Stadsrandzone Assen (korte termijnvisie)

In dit structuurplan (Gemeente Assen, 2008) geeft gemeente Assen haar visie op de toekomstige ontwikkeling in de westelijke stadsrand van Assen, van Assen-Zuid tot en met bedrijventerrein Messchenveld. In het structuurplan is Assen-Zuid concreet aangegeven als voorkeurslocatie voor een toekomstige werklocatie. Tevens is het een zoekgebied voor groen en is een betere OV-ontsluiting gewenst.

Structuurvisie Assen 2030

In februari 2010 heeft de Raad van de gemeente Assen de Structuurvisie Assen 2030 (Hoofdstad Assen) vastgesteld. In deze integrale visie zijn de hoofdlijnen van het beleid aangegeven in woord en beeld. De structuurvisie bouwt voort op de visie 'Assen Koerst' (2001) en Structuurplan stadsrandzone Assen (2008) welke de gewenste ontwikkelingen tot 2020 beschrijven (het structuurplan biedt ook een doorkijk naar de langere termijn). In de structuurvisie 2030 zijn ideeën uit eerder gemaakte plannen en visies op vergelijkbaar niveau verwerkt. Deze voorgaande plannen en visies worden dan ook niet uitgebreid behandeld in dit bestemmingsplan.

In de nieuwe structuurvisie wordt omschreven hoe de stad zich heeft ontwikkeld en wat de verwachtingen en ambities zijn ten aanzien van de toekomstige ontwikkeling (tot 2030). Deze verwachtingen en ambities vormen de basis voor het beleid dat vervolgens wordt beschreven voor verschillende thema's en deelgebieden. Met betrekking tot Werklandschap Assen-Zuid is het volgende onder meer relevant:

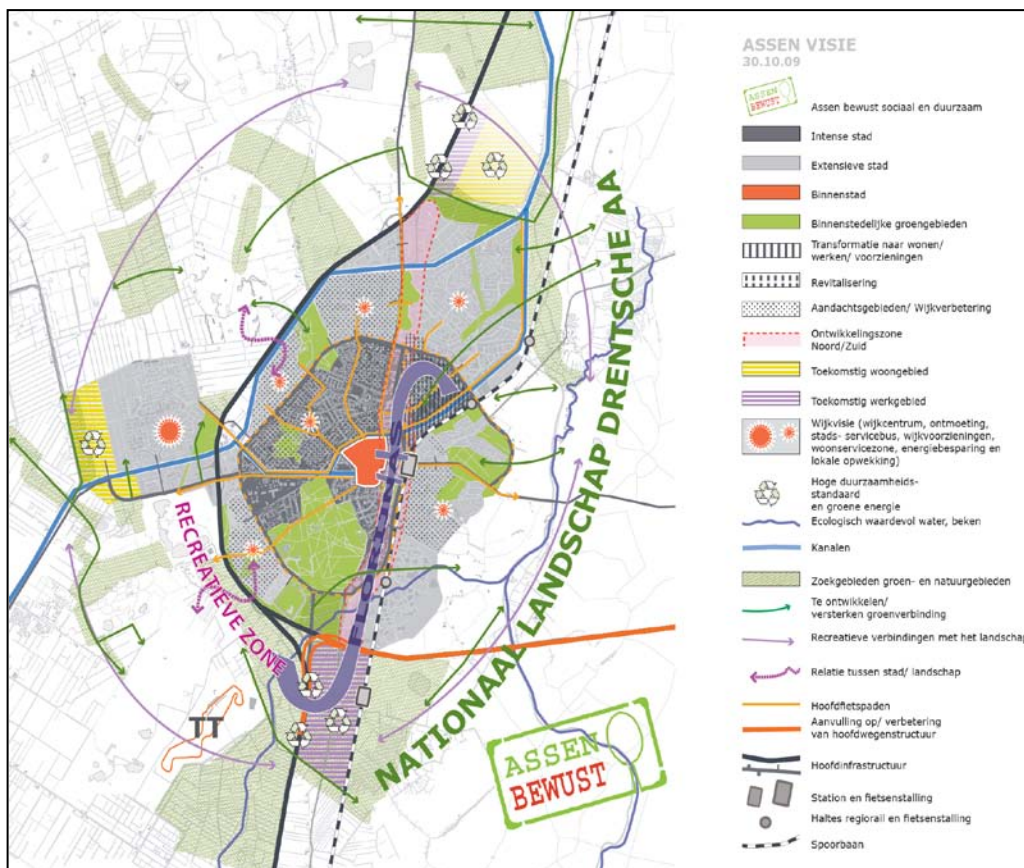
- **Werk:** Aan de noord-zuidas komen nieuwe zones voor werken, waaronder Assen-Zuid. De gemeente wil nieuwe representatieve bedrijventerreinen en kantoorlocaties aanbieden op goed bereikbare locaties. Werklandschap Assen-Zuid fungeert als zuidelijke entree van het nationaal stedelijk netwerk Groningen-Assen en als dé toplocatie van Noord-Nederland. Doel is om activiteiten aan te trekken uit (nieuwe) kansrijke sectoren (kenniseconomie, zorg en recreatie). Hiervoor wordt circa 40 hectare gereserveerd in een parkachtige omgeving, met een landschappelijke relatie naar de Drentsche Aa. Naast deze hoogwaardige bedrijven/instellingen komt er in Assen-Zuid (uiteindelijk) ruimte voor maximaal 60 hectare netto gemengd bedrijventerrein.
- **Duurzaamheid:** Duurzaamheid en CO2-neutraliteit zijn uitgangspunten bij de gebiedsontwikkelingen van de gemeente Assen. Met haar energiebeleid gericht op energiebesparing en het (lokaal en/ of grootschalig) opwekken van duurzame energie is niet alleen grote milieuwinst te behalen, maar wordt tevens waardeversteviging en kostenbesparing gerealiseerd. Er wordt gebouwd volgens de principes van 'Duurzaam bouwen' en 'Stedelijke ecologie'.
- **Groen en landschap:** Assen is een 'stad in het groen'. Het plangebied is ook aangegeven als zoekgebied voor groen en natuur. Door het plangebied loopt een historische lijn (een weg) die zoveel moge-

lijk behouden moet worden. Ontwikkelingen moeten rekening houden met Nationaal landschap Drentsche Aa.

- Verkeer: Met het oog op toekomstige ontwikkelingen vraagt de noord-zuidroute om verbetering (FlorijnAs voorziet hierin). Verbeteringen vinden onder andere plaats aan de N33 en A28 en er komt een nieuw treinstation (station Assen-Zuid).

Zoals aangegeven moet de economische en ruimtelijke ontwikkeling van Assen vooral langs de noord-zuidas (de zogenaamde FlorijnAs) plaatsvinden. Deze beleidslijn is uitgewerkt in de *Masterstudie FlorijnAs*. De studie maakt een aantal thema's uit de structuurvisie concreet. Het gaat bijvoorbeeld om de bereikbaarheid van de stad (fiets, OV en auto) en de kans om Assen mooier te maken. In Assen-Zuid komt ruimte voor bedrijven, een nieuw station en toerisme en recreatie Assen-Zuid. Bij Assen-Zuid ontstaat, als gevolg van de nieuwe aansluitingen op de A28, de verdubbeling van de N33 van Assen naar Zuidbroek (A7) en het nieuwe NS station Assen-Zuid, een nieuwe entree naar de stad. In de masterstudie zijn speerpunten opgenomen voor duurzame en sociale gebiedsontwikkeling van Assen-Zuid met betrekking tot duurzaamheid, landschappelijke inpassing, actief parkmanagement, werkgelegenheid en bereikbaarheid.

Op de visiekaart van de structuurvisie is het Werklandschap Assen-Zuid aangegeven als een toekomstig werkgebied met een hoge duurzaamheidsstandaard. Verder zijn ook het station en de verbetering van de N33 en A28 aangegeven op deze kaart.



Afbeelding 3: Kaart Structuurvisie Assen 2030

Duurzaamheidsvisie 2009-2015

De duurzaamheidsvisie 2009-2015 is een kaderstellende visie voor aanpalende beleidsvelden. In de visie wordt aangegeven op welke terreinen in het gemeentelijke beleid aandacht wordt besteed aan de bredere duurzaamheidsdoelstelling en wordt verwezen naar de ambities in deze beleids-terreinen. In een aantal gevallen zijn de ambities aangescherpt, vooral met het oog op de ambitie om CO₂-neutraal te worden als gemeente. Enerzijds gaat het om maatregelen/ambities met betrekking tot de gemeentelijke organisatie en anderzijds om een duurzame ruimtelijke inrichting. Voor Assen-Zuid is laatstgenoemde relevant. Hoog op de agenda staan de volgende duurzame doelen:

- energiebesparing in gebouwen;
- ontwikkeling van groene, energiezuinige woonwijken en bedrijventerreinen;
- milieuthema's: water, bodem, lucht, geluid, afval en veiligheid.

Groenstructuurvisie (2006)

Met de Groenstructuurvisie legt het gemeentebestuur van Assen het groenbeleid voor de gemeente voor langere termijn vast. De gemeente Assen heeft de duurzame ambitie om het groen en blauw te beschermen en waar nodig te verbreden door middel van:

- consolidatie: de bestaande landschaps- en natuurstructuren beschermen;

- kwalitatieve versterking: de landschaps- en natuurstructuren waar nodig uitbouwen, verbinden en versterken;
- integratie in het ruimtelijk beleid: de 'groene' belangen vroegtijdig in de ruimtelijke planvorming betrekken om daarmee te zorgen voor een evenwichtige inbreng van het groen.

Het 'Groene Frame' is de vertaling van de Groenstructuurvisie naar de praktijk en biedt op basis van inventarisatie en een aanvullende analyse inzicht in de knelpunten, kwaliteiten en ontwikkelkansen voor het groen en blauw. Het Groene Frame van Assen vormt het toetsingskader bij het ontwikkelen van nieuwe initiatieven en toekomstige projecten, zo ook voor het onderhavige plangebied.

Groenvisie Stadsrandzone (2008)

Om de balans tussen rood en groen in de westelijke stadsrandzone te bewaren, is er een opgave van 200 hectare nieuw groen in de periode tot 2020. Daarnaast is er een opgave voor 800 ha versterking van landschap. Het plangebied is aangegeven als toekomstig bedrijventerrein met daarin ook zoekgebied voor nieuw groen.

Waterplan Gemeente Assen: Assen Koerst op Helder Water (2006)

De gemeente heeft op 20 juli 2006 het Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft een strategische visie van het gemeentelijk beleid omtrent het aspect water. In het plan zijn beleidskaders aangegeven waarbinnen het gemeentelijk rioleringsplan (GRP), baggerplannen, bestemmingsplannen, groenplannen, herstructureringsplannen nader kunnen worden uitgewerkt.

Ten gevolge van de klimaatsveranderingen wordt in het kader van Waterbeheer 21e eeuw onderzoek gedaan naar herziening van de ontwerpnormen voor het watersysteem. Door toename van de temperatuur, bodemdalingen, neerslaghoeveelheden en intensiteiten zal het watersysteem op basis van inundatierisico's moeten worden getoetst. Voor stedelijk gebied is in het kader van WB21 sprake van een ontwerpnorm met een inundatierisico van 1 maal in de 100 jaar. Bij revitaliseringsplannen zal bij de aanleg van gescheiden watersystemen, het aanwezige regenwaterstelsel moeten worden vergroot met betrekking tot de bergingscapaciteit ("veerkrachtig systeem"). Derhalve wordt nu als beleidsuitgangspunt genomen voor de gehele gemeente Assen dat in ieder geval het huidige oppervlaktewatersysteem gehandhaafd dient te blijven (Stand-still beginsel) en zo mogelijk in geval van herstructurering en revitalisering met bergingscapaciteit wordt uitgebreid. Plaatselijk en tijdelijk ongemak in extreme situaties is wel acceptabel maar water in woonruimten en tuinen wordt niet geaccepteerd. De gemeente hanteert hierbij de risico benadering.

Water moet weer een duidelijke en zichtbare plaats krijgen in en rond Assen, waarbij bestaande waterstructuren de basis vormen voor nieuwe ontwikkelingen. In Werklandschap Assen-Zuid wordt water in de zogenaamde 'Rietlanden' aan de westzijde en aan de zuidzijde van het plangebied meer zichtbaar gemaakt.

Nota Bodembeheer gemeente Assen

In de nota bodembeheer wordt invulling gegeven aan de bodemambities van de gemeente Assen met betrekking tot hergebruik van grond en baggerspecie. De gemeente Assen heeft voor gebiedsspecifiek beleid gekozen. Het plangebied valt onder het bestemde gebruik 'Ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie (niet nagenoeg geheel verhard)'. De gemiddelde bodemkwaliteit voldoet over het algemeen aan de achtergrondwaarde. De Graswijk en een aantal percelen aan deze weg voldoen niet aan de achtergrondwaarde, maar wel voor de functie 'wonen' (en daarmee ook voor 'bedrijventerrein').

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Assen (2008)

Om ruimte te bieden aan de ruimtelijke ontwikkeling van Assen en om er voor te zorgen dat er geen onnodige of onacceptabele veiligheidsrisico's worden gelopen, is het wenselijk om sturing te geven aan ruimtelijke ontwikkelingen binnen bestaande risicocontouren. Assen kiest voor gebiedsgerichte ambitieniveaus. Voor woonwijken kiest Assen voor een maximaal veiligheidsniveau. Op bedrijventerreinen kiest Assen voor een grotere flexibiliteit om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. In onderstaande tabel zijn de ambitieniveaus per type gebied weergegeven.

	Overschrijding grenswaarde PR (10 ⁻⁶) voor kwetsbare objecten	Overschrijding grenswaarde PR (10 ⁻⁵) voor beperkt kwetsbare objecten	Overschrijding oriëntatiewaarde groepsrisico	Toename Groepsrisico
Wonen	Niet acceptabel	Bestaande objecten Risico's zoveel mogelijk beperken Nieuwe objecten Niet acceptabel	Niet acceptabel	Niet wenselijk
Bedrijven	Niet acceptabel	Acceptabel mits er gewichtige redenen zijn	Acceptabel mits er gewichtige redenen zijn	In beginsel acceptabel
Transport	Niet acceptabel	Bestaande objecten Risico's zoveel mogelijk beperken Nieuwe objecten Niet acceptabel	Acceptabel mits er gewichtige redenen zijn	In beginsel acceptabel
Buitengebied	Niet acceptabel	Acceptabel mits er gewichtige redenen zijn	Acceptabel mits er gewichtige redenen zijn	In beginsel acceptabel

Bron: Beleidsvisie externe veiligheid Gemeente Assen

Bestemmingsplan Buitengebied, herziening artikel 30 WRO

Het plangebied voor het werklandschap valt op dit moment onder de werking van het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening artikel 30 Wro' van de gemeente Assen en heeft overwegend een agrarische bestemming. Om de ontwikkeling van het werklandschap mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Het plangebied zal daarmee geen deel meer uitmaken van het bestemmingsplan Buitengebied.

Perifere Detailhandel gemeente Assen

Er is een ontwikkelingsvisie voor detailhandel & horeca opgesteld, die de gemeente heeft vastgesteld in 2008. In deze ontwikkelingsvisie zijn uitgangspunten ten aanzien van perifere detailhandel opgenomen. Ten aan-

zien van PDV heeft het College besloten deze te willen concentreren rond de locatie Europaweg-Noord. Dat wil zeggen dat vestiging van perifere detailhandelsvestigingen beperkt blijft tot het noorden van het Stadsbedrijvenpark), waar ook de Borgstee deel van uitmaakt. Het bestaande tuincentrum in het plangebied Assen-Zuid wordt ingepast maar nieuwe perifere detailhandel zal er dus niet worden toegestaan.

Welstandsnota Assen

Assen kent een Welstandsnota die in 2004 is vastgesteld. Hierin zijn criteria voor het welstandsbeleid vastgelegd. Naast algemene criteria, zijn hierin gebiedsgerichte criteria opgenomen. Bij deze laatste criteria worden aan de hand van een beschrijving en waardering van de verschillende gebieden de criteria vastgelegd. De gebiedsindeling is afhankelijk van de ruimtelijke karakteristiek en typologie van de bebouwing. Daarom behoeft de gebiedsindeling niet de plangrens van het bestemmingsplan te volgen. Zo kunnen er gebieden voorkomen met gelijksoortige ruimtelijke kenmerken waaraan dezelfde welstandscriteria worden gekoppeld. Vervolgens worden in de nota sneltoetscriteria opgenomen voor kleine bouwplannen (aan- en bijgebouwen, dakkapellen en dergelijke).

Het bestemmingsplan en het welstandsbeleid zijn de instrumenten die een belangrijke rol kunnen spelen om de ruimtelijke kwaliteiten te waarborgen voor de toekomst.

Ruimtelijk beleid seksinrichtingen gemeente Assen (2011)

Met het 'Ruimtelijk beleid seksinrichtingen', heeft de gemeente een ruimtelijk kader gecreëerd voor de vestiging van seksinrichtingen. Met behulp van dit beleid kunnen op basis van een brede ruimtelijke afweging aanvragen voor een seksinrichting worden beoordeeld. Vestiging van escortbedrijven en seksinrichtingen op bedrijventerreinen is onder voorwaarden mogelijk.

2. 4. Conclusie

De ontwikkeling van het Werklandschap Assen-Zuid past binnen de bestaande beleidskaders en visiedocumenten voor de ruimtelijke ontwikkeling in en rondom Assen. Bij de ontwikkeling en invulling van het werklandschap zal rekening moeten worden gehouden met (de uitgangspunten van) deze documenten. De juridisch-planologische regeling van het nieuwe bestemmingsplan moet hierop worden afgestemd.

3. KENSCHETS PLANGEBIED

3. 1. Historie van het plangebied

Het grootste deel van het plangebied ligt op een dekzandvlakte in de bovenloop van het beekdalsysteem van de Drentsche Aa. Rondom deze dekzandvlakte, aan de randen van het plangebied, ligt een aantal beekdalen. Het beekdalsysteem is hier echter zodanig aangetast dat de oorspronkelijke kenmerken van het beekdallandschap grotendeels zijn verdwenen. Het plangebied maakt dan ook geen deel uit van het Nationaal Park of het Nationaal Landschap Drentsche Aa. Wel grenst het plangebied aan de oostzijde aan het Nationale Landschap.

Het huidige beekdalsysteem Drentsche Aa werd aan het eind van het Saalien als gevolg van het smeltende landijs gevormd. De oorspronkelijk vrij diepe beekdalen die in het Saalien werden gevormd werden aan het eind van het Weichselien opgevuld met smeltwaterafzettingen. In de periode na het Weichselien (het Holoceen) werd het klimaat warmer en vond een snelle zeespiegel stijging plaats. Hierdoor steeg ook de grondwaterspiegel en vond er op uitgebreide schaal veenvorming plaats. Vanaf de 19^e eeuw wordt het landschap in toenemende mate bepaald door de grootschalige ontginningen in de (hoog)veen- en heidegebieden. In het onderstaande wordt verder ingegaan op de bewonersgeschiedenis en de effecten daarvan op de vorming van het landschap.

Bewoningsgeschiedenis

De vroegste bewoning dateert uit de Steentijd. De nederzettingen uit deze periode lagen verspreid in een parkachtig landschap en werden, afhankelijk van de hoeveelheid wild en het klimaat, met enige regelmaat verplaatst. Sporen uit deze periode bestaan voornamelijk uit restanten van nederzettingen met vuurstenen werktuigen. Vindplaatsen zijn onder andere aangetroffen op en nabij dekzandkoppen en op de randen van de beekdalen. Er zijn momenteel geen aanwijzingen dat het gebied ook tijdens de Bronstijd bewoond is geweest. Door de aanwezigheid van zogenaamde Celtic fields is het echter wel zeker dat het gebied tijdens de IJzertijd in gebruik is geweest.

In de loop van de Prehistorie raakte het plangebied als gevolg van de klimaatverandering overdekt met veen. Bewoning was hierdoor nauwelijks meer mogelijk. Tot de 19^e eeuw beperkte de bewoning zich tot de hoger gelegen dekzanden. Vanaf de 19^e eeuw werd begonnen met de ontginning van het veen. In het plangebied vonden de eerste ontginningen plaats vanaf de zandweg van Beilen naar Groningen. Later werd dit pad verlegd en werden de woeste gronden ontgonnen waarbij de buurtschappen Graswijk en Wortelkamp ontstonden. Door nieuwe ontwikkelingen in de landbouw werd het ook mogelijk om de arme heidegronden te cultiveren. Deze heidegebieden werden volgens een grootschalige blokverkaveling ontgonnen. Door deze veldontginningen ontstonden grote en open landschappen. Met name in de naoorlogse periode heeft Assen zich sterk uitgebreid. Groot-

schalige woningbouw en de aanleg van wegen en kanalen hebben het landschap in grote mate beïnvloed en bepaald.

In vergelijking met de situatie omstreeks 1850 valt op dat het gebied verder ontgonnen is ten gunste van de landbouw en dat het ingesloten is door grootschalige infrastructuur aan de oost-, west- en noordkant. Hierdoor is de oorspronkelijke samenhang van het landschap binnen het plangebied en vooral tussen het plangebied en de omgeving grotendeels verloren gegaan. De historische padenstructuur is door de nieuwe infrastructuur versnipperd. Binnen het plangebied komen echter nog veel restanten van deze structuur voor. De belangrijkste structuur wordt gevormd door de centrale ontsluitingsas de Graswijk. Dit is de oude verbindingroute tussen Assen en Beilen met boerderijen en laanbeplanting. De Graswijk verdeelt het plangebied in twee delen. In het half open landschap aan de oostzijde komt een samenhangend geheel aan cultuurhistorisch waardevolle bosjes, houtwallen en poelen voor.



Afbeelding 4: Situatie plangebied rond 1850 en nu, historische padenstructuur

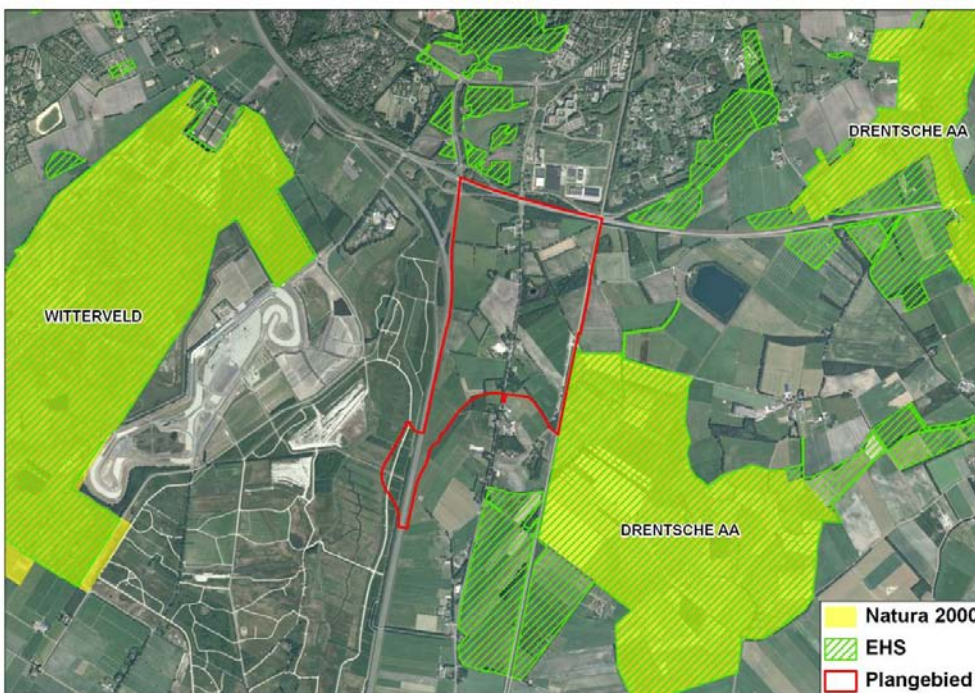
3. 2. Huidige situatie

Het plangebied, gelegen tussen De A28, de N33 en het spoor, heeft in de huidige situatie hoofdzakelijk een agrarische functie. Het grondgebruik wordt dan ook door deze functie bepaald en bestaat grotendeels uit weiden en akkers. Daarnaast komen er in het plangebied ook een aantal bospercelen voor. Tussen de A28 en de Graswijk heeft het gebied een overwegend open karakter. In het oostelijk deel van het plangebied, tussen Graswijk en de spoorlijn, zijn landschapselementen aanwezig zoals bouselementen,

houtsingels, heideterreinen e.d. Hierdoor heeft dit gebied een meer gevarieerd en meer besloten karakter.



Het plangebied ligt tussen twee natuurgebieden in. Aan de oostzijde van het plangebied ligt natuurgebied Drentsche Aa (Natura 2000-gebied en EHS; deelgebied Geelbroek ligt meest nabij plangebied) en ten westen van het plangebied ligt het Witterveld (ook Natura 2000-gebied en EHS).



Afbeelding 5: Ligging plangebied ten opzichte van Natura-2000 en EHS-gebied

Bebouwing en aanwezige functies

De aanwezige bebouwing ligt voornamelijk langs de centrale ontsluitingsas Graswijk en de Asserweg. Aan weerszijden van de Graswijk liggen woningen, agrarische bedrijven en uiteenlopende woon/werk-functies. Naast kleine bedrijvigheid is er een tuincentrum gevestigd en huisvest het plangebied een volkstuintencomplex.

De enige recreatieve voorziening in het plangebied is de camping Graswijk. Camping Graswijk is een kleinschalige camping van circa 0.5 hectare met ruimte voor 25 kampeerplekken, omringd door een plantage. De camping is voorzien van 2 recreatievelden voor voetbal en volleybal en een speeltuin.

Ontsluiting

De enige (doorgaande) weg die in de huidige situatie door het plangebied loopt is de Graswijk. Dit is een gebiedsontsluitingsweg (80 km/uur) met een vrijliggende parallelstructuur (60 km/uur). Deze weg vormt de lokale verbinding tussen Assen en Hooghalen en is de externe ontsluiting voor het plangebied. Aan de noordzijde van het plangebied loopt de Graswijk onder de N33 door, waarna de weg aansluit op de Europaweg-Zuid in Assen. De Graswijk vormt voor zowel autoverkeer, fietsverkeer als openbaar vervoer (buslijnen 22, 23 en 622) de enige ontsluiting.

Aan de westzijde van het plangebied loopt de A28, welke geen rechtstreekse aansluiting heeft op het plangebied. Aan de oostzijde loopt de spoorlijn tussen Assen en Zwolle.

Water

Het plangebied valt geheel binnen het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. Het plangebied ligt op het Drents Plateau. Dit plateau wordt gekenmerkt door een keileemlandschap bedekt met een laag dekzand van wisselende dikte. Het plateau helt licht af in noordelijke richting waardoor de afwatering ook in die richting plaats vindt. Hier ligt het stroomgebied van de Drentsche Aa. De Drentsche Aa is de verzamelnaam voor tal van stroompjes en diepjes, waarvan de naamgeving is afgeleid van nabij gelegen dorpen. De afwatering van het gebied verloopt via de laagtes / oorspronkelijke beekdalen, met het Witterdiep als hoofdafwateringstructuur. Al het water stroomt noordelijk van het plangebied samen in het Witterdiep (c.q. Anreperdiep / Anrijperdiep). Daarmee komt al het water terecht in (de bovenloop van) de Drentsche Aa. Er is vanuit het plangebied geen verbinding naar het oppervlaktewaterstelsel van natuurgebied Geelbroek, het beekdal ten oosten van de spoorlijn Assen-Beilen. De watergang die de plangrens vormt in het zuiden van Assen Zuid watert af, naar het Witterdiep.

Op ongeveer 70 meter onder het maaiveld in Assen ligt de bovenzijde van de afzettingen die behoren tot de 'formatie van Urk' (zeer grove goeddoordringende zanden). Waterleidingmaatschappij Drenthe (WMD) onttrekt grondwater uit deze bodemlaag van 70 tot 120 meter onder het maaiveld. De onttrekking bevindt zich buiten het in het MER aangegeven studiegebied voor het aspect water. Verder vinden er geen grondwateronttrekkingen van betekenis in of in de directe omgeving van het plangebied plaats.

Ter hoogte van de Punt (nabij Haren; ten zuiden van Groningen) wordt drinkwater gewonnen uit het oppervlaktewater van de Drentsche Aa door Waterbedrijf Groningen. Het Waterbedrijf is afhankelijk van kwalitatief hoogwaardige bronnen en de Drentsche Aa is een schone bron. De Drentsche Aa heeft binnen de Kaderrichtlijn Water (KRW) een aparte status omdat het 'water voor menselijke consumptie' betreft. Dit betekent strengere normen. Deze zijn vastgelegd in de 'BKMW tabellen' (Besluit kwaliteitseisen monitoring water) voor water voor menselijke consumptie. Bovendien stelt de KRW dat drinkwater met een 'eenvoudige zuivering' bereid moet kunnen worden (art. 7).

4. PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten van de gewenste invulling van het plangebied beschreven. Het betreft onder andere de uitgangspunten met betrekking tot programma en de gewenste inrichting.

4. 1. Voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling is beschreven in documenten als het Structuurplan Stadsrandzone, de Structuurvisie 2030 en het Masterplan FlorijnAs. Op basis hiervan is in 2010 een ontwikkelingsvisie opgesteld, waarin het project Assen-Zuid nader is beschreven. Samengevat zijn de uitgangspunten in de ontwikkelingsvisie als volgt:

Hoofddoelstelling van het project Assen-Zuid is de ruimtelijke ontwikkeling van het gebied op zodanige wijze vorm te geven dat ruimte wordt geboden aan de economische ontwikkeling van Assen als poort van het Noorden. Hierbij wordt bijzondere aandacht besteed aan de groeisectoren zorg, onderwijs en sensortechnologie. Verder moet het bedrijventerrein ruimte bieden aan gemengde bedrijvigheid tot en met categorie 4.

In het op te stellen bestemmingsplan wordt de realisatie van circa 60 hectare netto bedrijfsterrein mogelijk gemaakt. Voor de ontwikkeling van het resterende gebied kan in een later stadium een bestemmingsplan worden opgesteld (wanneer fase 1 vol is, in ieder geval na 2020). Het grootste gedeelte van de circa 60 hectare wordt ingevuld door de autonome ruimtevraag door bedrijven (groei). Naast de autonome ruimtevraag zorgt de transformatie van het Havenkwartier en de revitalisering van het Stadsbedrijvenpark voor vraag naar vervangingsruimte voor bedrijvigheid. Het werklandschap wordt fasegericht ontwikkeld (ook het bouwrijp maken gaat gefaseerd), waarbij het ontwikkeltempo wordt afgestemd met de optredende vraag, zowel kwalitatief als kwantitatief, naar bedrijfskavels.

Het werklandschap krijgt een 'gemengd' karakter. Het terrein zal onder andere plaats kunnen bieden aan kleinschalige bedrijven (o.a. woon-werk combinaties), instellingen op het gebied van sensortechnologie, een kenniscampus (aansluitend op het Energy Valley concept), bloeiende bedrijven die nog in de stad Assen gevestigd zijn en geen uitbreidingsruimte hebben en bedrijven die vervangingsruimte nodig hebben vanwege de transformatie van het Havenkwartier en de revitalisering van het Stadsbedrijvenpark. Ook komen er mogelijk zorg- en maatschappelijke functies. Enkel kantoren gerelateerd aan de bedrijfsfunctie kunnen zich vestigen op Assen-Zuid. Voor overige kantoorfuncties is momenteel geen ruimte gereserveerd. Kantoren zijn in Assen-Zuid wel mogelijk op langere termijn (in elk geval na 2020) en alleen als onderdeel van eerdergenoemde campusontwikkeling (dit blijkt uit een onderzoek van economisch adviesbureau Stec). Naast bedrijvigheid leggen wegen, groenvoorzieningen, waterpartijen en de te behouden groenelementen (circa 20 ha) het grootste beslag op de ruimte binnen het plangebied.

Het terrein krijgt een kwalitatief hoogwaardige uitstraling, waarbij veel aandacht wordt besteed aan landschap en duurzaamheid. Landschappelijk groen is een belangrijk onderdeel van het gebied, waarbij er speciale aandacht is voor een landschappelijke afscherming richting het Drentsche Aa gebied. Het beeld vanaf de A28 wordt groen met hier en daar doorzichten naar hoogwaardige bebouwing. Een relatief grote waterberging wordt naar de huidige inzichten gerealiseerd door middel van 'rietlanden' in het westen van het plangebied.

Belangrijk voor het succes van het werklandschap is de aansluiting op de A28. In het noordwesten wordt een ontsluiting gerealiseerd vanuit de knoop A28 – N33. In de "oksel" van de verknoping wordt het Werklandschap Assen-Zuid ontsloten via een nieuwe toegangsweg, de zogenaamde "inpriker". In een later stadium moet er aan de zuidzijde van het plangebied ook een ontsluiting worden gerealiseerd. Momenteel wordt daarvoor een haalbaarheidsonderzoek bij RWS doorlopen. Tussen deze twee aansluitingen ontstaat in de eindsituatie van het werklandschap een verkeersstructuur voor het verkeer op het werklandschap. De weg Graswijk wordt dan ongeschikt gemaakt voor doorgaand verkeer en wordt de centrale drager voor langzaam verkeer. Vanuit de Graswijk zijn de verschillende delen van het plangebied bereikbaar (deels via oude landschappelijke routes). De mogelijkheid om de toeristische zone ten westen van het plangebied met het werklandschap te verbinden wordt open gehouden (tunnel onder A28 voor fietsers en voetgangers). De fietsstructuur sluit ook aan op het Propellerpad aan de oostzijde van het spoor. Het werklandschap wordt opgenomen in het 'fietsrondje Assen' (Groenvisie Stadsrandzone).

De Graswijk wordt opengesteld voor openbaar vervoer (bussen). Openbaar vervoer over de Graswijk past binnen de in het Masterplan FlorijnAs voorgestelde structuur voor het openbaar vervoer. De Graswijk is hierin aangemerkt als route voor busroutes en het noordoostelijk gedeelte van de ringstructuur als een te ontwikkelen OV-verbinding ter ontsluiting van station Assen-Zuid.

In het oosten van het plangebied is verder een nieuw treinstation voorzien. Het gaat om een volwaardig treinstation Assen-Zuid voor stoptreinen. In het kader van de Nota Mobiliteit is in 2006 een netwerkanalyse uitgevoerd in het gebied van de regio Groningen - Assen. De resultaten van deze analyse ondersteunen de verwachting dat er voldoende nieuwe opstappers te verwachten zijn voor een positieve exploitatie van een nieuw station Assen-Zuid. Het Nationaal Stedelijk Netwerk Groningen-Assen heeft Assen-Zuid dan ook aangewezen voor de realisatie van een OV-knooppunt met nieuw treinstation. Het station is eveneens van belang voor bezoekers van evenementen op/bij het TT-Circuit. Over de exacte vorm van het station vindt nog besluitvorming plaats.

4. 2. Stedenbouwkundige opzet

Het ontwerp voor Werklandschap Assen-Zuid kent een drietal peilers:

- 1.** Ontwerpen vanuit het landschap
- 2.** Ontwerpen vanuit duurzaamheid
- 3.** Ontwerpen vanuit ontwikkelingsstrategie

Ad 1)

Uitgangspunt bij de inrichting en ontwikkeling van het gebied zijn de onderliggende landschapstructuren, -typologieën en de ontstaansgeschiedenis van het landschap. Het vormt de basis voor de situering van bedrijven-eilanden in het landschap. De verschillende soorten bedrijven zijn geclusterd naar soort/omvang en intensiteit en worden onderling gescheiden en verbonden door het landschap. Het omliggende recreatief landschap vormt de verbindende schakel.

Ad 2)

Werklandschap Assen Zuid wordt ambitieus duurzaam ontwikkeld. Hierbij moeten keuzes gemaakt worden. Een deel van de maatregelen zullen middels de kavelverkoop rechtelijk geregeld worden. Te denken valt hierbij aan maatregelen op het gebied van installaties (zoals wko-systemen) of energie (zoals pv-panelen). Daarnaast krijgt duurzaamheid in Assen Zuid ook zijn plaats in de vormgeving van de ruimtes en de inrichting van het stedenbouwkundig plan. De ambities zijn hoog en worden vertaald in inrichtingsprincipes die in Assen tot dusver nog niet zijn toegepast. Eén belangrijk peiler hierin is de zorgvuldigheid waarmee met de ondergrond wordt omgegaan. In Assen-zuid wordt grote waarde toegekend aan het oorspronkelijke esdorpenlandschap.

Ad 3)

Vanuit de bestaande landschappelijke kwaliteit en het extensieve gebruik is een ontwikkelingsstrategie voor Assen Zuid opgezet. Deze gaat uit van de vorming van kleinschalige en compacte kamers die zich in het landschap positioneren. Deze kamers worden ontsloten vanaf de nieuwe TT ring. De strategie gaat niet uit van een omvorming van het bestaande landschap naar een functioneel landschap, maar neemt de bestaande kwaliteit expliciet als uitgangspunt. Belangrijk in deze strategie is het proces van het groeimodel en het uiteindelijke eindbeeld. Elk afzonderlijk moment in het proces zou het eindbeeld kunnen zijn. Naast de landschappelijke inpassing biedt de bouwsteen van de kamer vele mogelijkheden zoals clustering van voorzieningen, dubbel ruimtegebruik, uitwisseling van energie, etc.

Landschapstypologieën

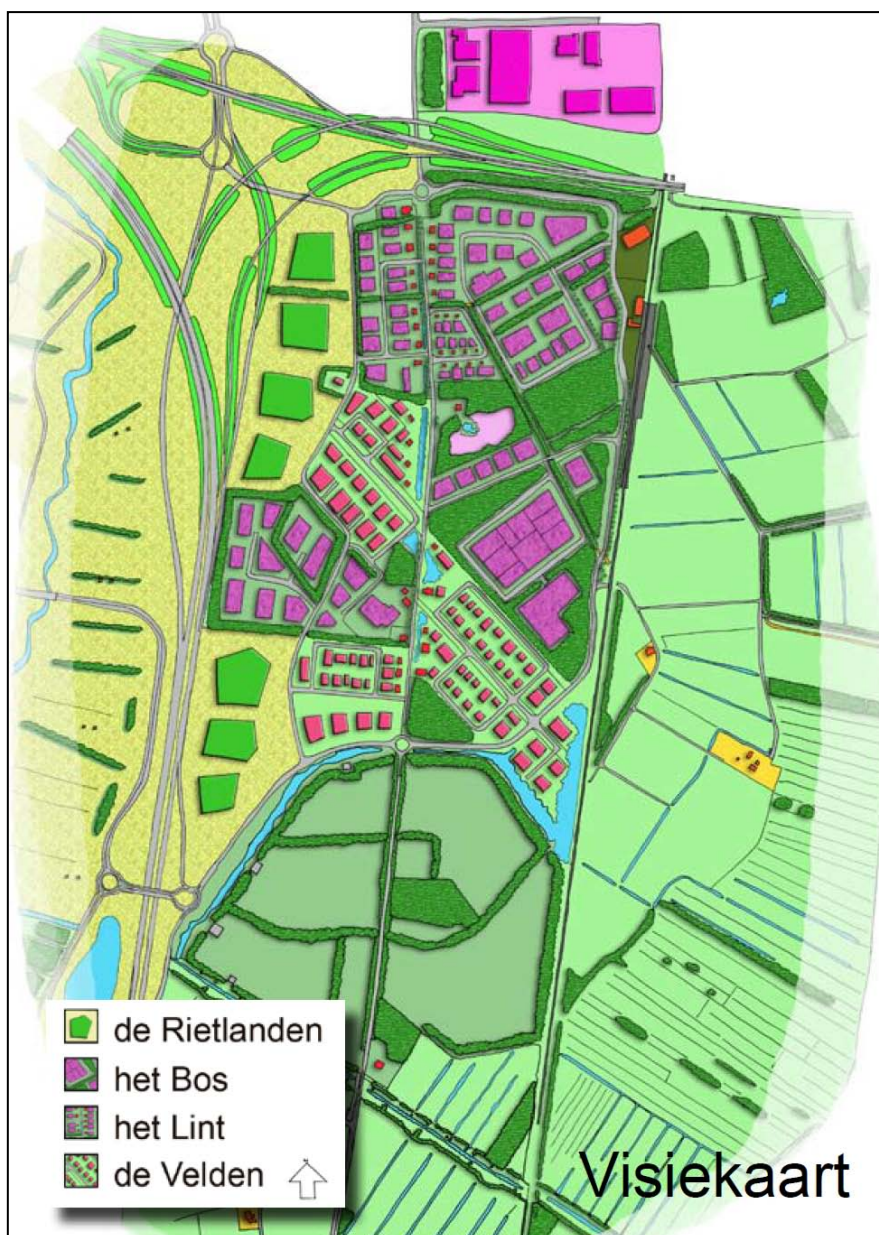
Vanuit dit bestaande landschap is een nieuw landschapsconcept gemaakt voor de inrichting van het Werklandschap Assen-Zuid, om zo deze ontwikkeling op een goede manier in te passen. Hiervoor worden vier landschapstypologieën gebruikt:

- *De rietlanden* is een nat, open gebied langs de A28 waarin een aantal 'eilanden' (grote bouwkavels) liggen met eenvoudig en eenduidig vormgegeven bouwmassa's die oprijzen uit het riet. De ontsluiting

bevindt zich aan de oostzijde (de niet-snelwegzijde). In de rietvelden kan een groot deel van de benodigde waterberging gerealiseerd worden.

- Landschapstype *het bos* ligt overwegend op de hoge koppen in het landschap. In dit gebied wordt het landschap opgedeeld in zogenaamde boskamers. Dit zijn afgebakende stukjes terrein, omringd door groen. Elke boskamer kan verdeeld worden in een aantal bedrijfskavels, waarop compacte volumes gebouwd worden in hoge dichtheden. De boskamers hebben vaste afmetingen, maar kunnen flexibel ingevuld worden. De bebouwing binnen een kamer moet wel een vergelijkbare schaal hebben. Eventueel kunnen boskamers thematisch ingedeeld worden om synergie te verhogen. Algemene voorzieningen kunnen zo beter worden gedeeld binnen een boskamer. Het terrein kan kamer voor kamer ontwikkeld worden. Op deze manier ontstaat tijdens de ontwikkeling geen rommelig beeld en ook niet indien het terrein uiteindelijk niet in zijn geheel ontwikkeld wordt. Parkeervoorzieningen worden zoveel mogelijk achter bebouwing geplaatst en groen ingepast (centraal groen parkeren). In het plan blijft veel bestaand groen behouden. Dit wordt overwegend in het landschapstype *het bos* ingepast.
- Voor *de velden* geldt openheid als uitgangspunt. Deze gebieden worden beplant met lage gras- en heidevegetaties. Nieuwe bebouwing moet onderdeel zijn van het landschap en is klein tot middelgroot. De ruimtes tussen bebouwing moeten groot zijn, zodat de openheid/transparantie bewaard blijft (je moet ver kunnen kijken; zoveel mogelijk in rooilijn bouwen). Rond gebouwen moet de 'afwikkelruimte' compact zijn.
- Bij *het lint* gaat het om het zoveel mogelijk behouden van het karakteristieke cultuurhistorische lint Graswijk. Langs het lint wisselen openheid (de velden) en beslotenheid (boskamers en omsloten bebouwing aan het lint) elkaar af. De exacte invulling wordt bepaald door de 'overlap' met landschapstypen *het bos* en *de velden*. Nieuwe functies worden gebundeld bij elkaar. Alle functies langs het lint zijn op het lint georiënteerd. Bedrijven en woonfuncties worden gemengd (woon-werk combinaties). Aanwezige kleinschalige bebouwing wordt waar mogelijk hergebruikt en enkele bestaande bedrijven worden ingepast. Nieuwe bebouwing heeft een vergelijkbare (kleine) schaalgrootte als de bestaande bebouwing.

Deze stedenbouwkundige visie is weergegeven op de bijbehorende visiekaart (zie afbeelding 6) op de volgende bladzijde:



Afbeelding 6: Visiekaart bij de stedenbouwkundige visie

4. 3. Fasering

Het plangebied Assen Zuid zal niet in één keer getransformeerd worden naar een werklandschap. Het ontwerp voor het werklandschap is zo opgezet dat het landschap in de loop van de tijd zal transformeren naar het eindbeeld van de stedenbouwkundige visie. De aanleg van de verschillende 'kamers' (Boskamers, Velden, Rietlanden en Lint) zal gefaseerd plaatsvinden, afhankelijk van de vraag. Op dit moment is nog niet precies bekend welke kamer als eerste tot ontwikkeling zal komen.

De structuur is zo opgezet dat de verschillende kamers tot ontwikkeling kunnen komen, onafhankelijk van de mogelijke aanleg van de nieuwe infrastructuur. Gedurende de beginfase van de aanleg zal de Graswijk voorlopig de ontsluitende functie vervullen van de kamers. Na aanleg van een deel van de nieuwe infrastructuur zal de aansluiting van de kamers op de Graswijk verwijderd worden en zal uiteindelijk het Lint zijn ontsluitende functie verliezen. Uitgangspunt bij de fasering is dat gebiedsontwikkeling plaats vindt waar investeringen in infrastructuur aan de orde zijn.

De eerste fase die in Assen Zuid wordt ontwikkeld is gelegen aan de noordzijde van het plangebied direct aansluitend aan Graswijk en de noordelijke aansluiting op de verknoping van de A28 en de N33. Deze fase sluit direct aan op de ontwikkelingen van Rijkswaterstaat met de realisering van een nieuw knooppunt en een nieuwe entree op het gebied. De nieuwe bedrijven zijn daardoor direct goed bereikbaar voor het verkeer, waardoor een mindere belasting ontstaat voor de rest van het landschap. Daarbij sluit deze eerste fase aan op de bestaande stad. Gekozen is om vooral aan de westzijde te beginnen om daarmee het deel ten oosten van Graswijk voorlopig nog te reserveren voor hoogwaardige bedrijvigheid.

4. 4. Relatie met het MER

Er is een sterke verbinding tussen de stedenbouwkundige visie en het MER. In het MER is een aantal ontwikkelingsvarianten onderzocht die zijn gebaseerd op de stedenbouwkundige visie, waarbij uitgegaan wordt van de totale ontwikkeling van het gebied. Het in het MER beschreven voorkeursalternatief vormt de basis voor dit bestemmingsplan. Kaartfiguur 7 geeft het voorkeursalternatief uit het MER weer:



Afbeelding 7: Het voorkeursalternatief uit het MER

4. 5. Planuitgangspunten

De ontwikkelingsvisie beschrijft een situatie voor het plangebied die is op te delen in een situatie vòòr 2020 en een situatie daarna. Verder zijn tijdens het opstellen van de visie en de beoordeling van effecten op de omgeving in het MER enkele uitgangspunten veranderd. Dit heeft consequenties voor de uitwerking van dit bestemmingsplan. In deze paragraaf worden de belangrijkste planuitgangspunten voor het bestemmingsplan toegelicht.

Algemeen uitgangspunt is om de bestaande ruimtelijke structuur te handhaven en waar mogelijk te versterken. De bestaande landschaps- en natuurstructuur wordt extra versterkt door de aanleg van nieuwe bossingels en landschaps- en natuurstructuren. De bestaande waterhuishouding in het gebied kan grotendeels behouden blijven en op een aantal plaatsen wordt extra bufferruimte gecreëerd. De bestaande wegenstructuur zal in eerste instantie eveneens worden gehandhaafd. Deze structuur zal, afhankelijk van de snelheid van ontwikkeling van het werklandschap (de invulling met

bedrijven), conform de ontwikkelingsvisie in de loop van de tijd worden aangepast.

4.5.1. Bedrijven en zonering

Bij de 'zonering' van bedrijven wordt gekeken naar de locatie van aanwezige en mogelijk toekomstige gevoelige functies. Bedrijven met de hoogste categorie worden zoveel als mogelijk gescheiden van gevoelige functies (zoals onderwijsfuncties). In het hele plangebied zijn bedrijven met milieucategorie 3 toegestaan. Met de vestiging van een LPG-tankstation wordt rekening gehouden.

In een zone langs de A28 is ook milieucategorie 4 toegestaan (in de Rietvelden). Alleen bestaande 'categorie 4-bedrijven' die (moeten) verplaatsen vanuit een andere locatie in gemeente Assen, mogen zich vestigen op Werklandschap Assen-Zuid. Hierbij geldt de randvoorwaarde dat de categorie 4-bedrijven slechts een maximale milieucategorie van 200 meter mogen hebben. Hiermee wordt geborgd dat functies die verder dan 200 meter van de percelen liggen waar categorie 4-bedrijven zijn toegestaan niet binnen een milieucategorie van een dergelijk bedrijf liggen. In het noordoosten van het plangebied en langs de Graswijk (het lint) komt daardoor meer ruimte voor gevoelige functies. Het betreft een indicatieve afstand (VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'), maar vormt voor de ruimtelijke indeling van het plangebied een goed uitgangspunt.

Een eventueel LPG-tankstation kan gevestigd worden langs de hoofdontsluitingsstructuur in het plangebied en mag bij een doorzet tot 1000 m³ LPG per jaar niet binnen 45 meter en bij 1000 tot 1500 m³ LPG niet binnen 110 meter (zowel vanaf het vulpunt als vanaf de ondergrondse tank) van een kwetsbaar object gevestigd zijn, in verband met externe veiligheid (Regeling externe veiligheid inrichtingen, REVI). Het invloedsgebied van het LPG-tankstation in het kader van externe veiligheid is in beide gevallen 150 meter.

Door de ligging van de categorie 4-bedrijven langs de A28 wordt de invloed op de omliggende natuurgebieden (vooral ten zuidoosten van het plangebied) beperkt en wordt de beoogde locatie voor gevoelige functies (vooral in het noordoosten) zoveel mogelijk ontzien van negatieve milieueffecten. In het bestemmingsplan wordt de volgende zonering opgenomen:

- Categorie 3 t/m 4.2 bedrijven met inbegrip van geluidszoneringsplichtige inrichtingen aan de westkant van de meest westelijke doorgaande hoofdontsluiting in het gebied met een afwijking naar categorie 1 en 2;
- Categorie 1 t/m categorie 3.2 bedrijven in het overige gebied;
- Hoogwaardige dienstverlening' in het noordoostelijk deel;
- BEVI-inrichtingen (zoals het LPG-tankstation) worden uitsluitend bij wijziging mogelijk gemaakt.

4.5.2. Bebouwing

De bestaande woningen worden opgenomen in het bestemmingsplan. Een bedrijfswoning die tot de inrichting behoort, is bij vergunningverlening geen geluidsgevoelig object. Een bedrijfswoning die niet tot de inrichting behoort, is in principe een woning van derden en derhalve een geluidsgevoelig object. Vanuit het BEVI worden 'eigen' bedrijfswoningen als niet kwetsbaar aangemerkt, bedrijfswoningen van derden worden als beperkt kwetsbaar aangemerkt.

De bestaande woningen worden vastgelegd conform de kadastrale eigendomssituaties. Een aantal woningen wordt geamoveerd. Er is ruimte voor nieuwe bedrijfswoningen op hiervoor aangewezen woon-werklocaties langs de Graswijk. Ook de bestaande bedrijven worden opgenomen in het bestemmingsplan.

De ontwikkelingsvisie kent een globale bouwhoogtezoning van 12 en 15 meter. Voor de woon- en werklocaties is vooralsnog gekozen om in de lijn van de bestaande bebouwing te kiezen voor een meer genuanceerde oplossing: bedrijfsgebouwen hebben in de regels een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 m en 12 m, voor de bedrijfswoningen is een goot- en bouwhoogte opgenomen van respectievelijk 3,5 m en 10 m.

4.5.3. Overige functies

Het werklandschap biedt ruimte voor onderwijs in het noordoosten van het plangebied en één (of twee) 'facility point(s)', zomogelijk langs het 'lint' (Graswijk). In een facility point is bijvoorbeeld ruimte voor een kinderdagverblijf voor de op het werklandschap gevestigde bedrijven, een restaurant en vergaderzalen. De mogelijkheid voor het plaatsen van een facility point in het noorden, direct aan de Graswijk is afhankelijk van de ligging van eventuele BEVI-Inrichtingen. Een kinderdagverblijf wordt vanuit het BEVI als kwetsbaar aangemerkt (maar is niet geluidgevoelig).

In het oosten van het plangebied komt een nieuw treinstation. Het is een hoogwaardig treinstation waar maximaal zes keer per uur (3 keer in beide richtingen) een trein stopt. Bij het station komen een parkeerplaats (P+R), een busstation en een kiosk.

4.5.4. Ontsluiting

Voor de ontsluiting en bereikbaarheid van het werklandschap wordt een integraal plan opgesteld. Een nieuw bedrijvenlandschap kan niet zonder een integraal plan voor de bereikbaarheid en ontsluiting van het gebied. Het streefbeeld gaat uit van een duidelijke wegenstructuur met een eenvoudige routing en een heldere oriëntatie. Behoud en versterking van landschapsstructuren zijn leidend in het ontwerp. Op zorgvuldige wijze wordt de nieuwe infrastructuur ingepast in de landschappelijke structuur. Infrastructuur volgt de lijnen van het landschap en versterkt daarmee de structuur van het werklandschap.

Dit bestemmingsplan houdt rekening met:

- Instandhouding van de huidige wegenstructuur met ontsluiting via de Graswijk, waarbij de ontwikkeling van de wegenstructuur de verdere ontwikkeling en invulling van het werklandschap volgt;
- Eén ontsluiting op de A28. In het noordwesten wordt een ontsluiting gerealiseerd vanuit de knoop A28 – N33 middels een zogenaamde ‘inrikker’;
- Een locatie voor een treinstation in het noordoosten van het plangebied, waarbij de exacte locatie en de precieze invulling nog nader uitgewerkt moet worden.

4.5.5. Relevante objecten in het plangebied

De twee aanwezige NAM-leidingen in het gebied (deze liggen parallel aan elkaar) worden niet verlegd. De geurcirkels van bestaande agrarische bedrijven en de veiligheidscirkel van de aanwezige propaantank bij een vakantiewoning in het noordoosten van het plangebied, zullen verdwijnen in de toekomst. De agrarische bedrijvigheid zal uiteindelijk stoppen en voor een vakantiewoning is in de toekomst eveneens geen plaats meer in het gebied. De bestaande (agrarische) gebouwen langst ‘het lint’ (Graswijk) worden zoveel mogelijk hergebruikt ten behoeve van woon/werkcombinaties. Bestaande woningen worden uitgekocht waar nodig.

4.5.6. Waterhuishouding

Het werklandschap wordt grondwaterneutraal ontwikkeld. De ontwikkeling heeft minimale gevolgen op de directe omgeving van het gebied (vernatting of verdroging). Er vindt ook geen extra afvoer van oppervlaktewater plaats naar de gebieden rond het plangebied. Bij de inrichting wordt namelijk rekening gehouden met gescheiden inzamelen van schoon (regen)water en vuil water/afvalwater van het werklandschap (afkoppeling). Dit is van belang voor de drinkwatervoorziening en is van belang in het kader van duurzaamheid. Het ontwerp wordt gebaseerd op basis van een droogwaterafvoer van de aangesloten percelen en stroomgebieden. Nieuw aan te leggen vuilwaterriool wordt gedimensioneerd conform de Leidraad Riolerings (uitgegeven door RIONED). Het hemelwater dient via het oppervlaktewater afgevoerd te worden. Het regenwaterstelsel wordt op basis van de volgende grondslagen ontworpen:

- De in het GRP vastgestelde ontwerpbui heeft een maximale capaciteit van 80 l/sec/ha, (bui08 met een herhalingstijd van eens in de twee jaar. Met een waking van ca. 20 cm onder het minimale maai-veldniveau binnen het plangebied;
- Werken volgens de trits vasthouden, bergen en dan pas afvoeren en de trits schoon houden, scheiden, zuiveren;
- De berging van het verhard oppervlak wordt binnen het project gerealiseerd. De berging wordt doelmatig en economisch/maatschappelijk acceptabel aangelegd; Water op straat mag eens in de 100 jaar tijdelijk voorkomen (bui10). Er mag geen schade veroorzaakt worden;

- De afvoercapaciteit handhaven.

Water wordt vastgehouden in het plangebied. De bestaande waterhuishouding van sloten in het gebied kan grotendeels behouden blijven, waarbij op een aantal plaatsen extra bufferruimte wordt gecreëerd. Een watersysteem in het plangebied dat op orde is, geldt als uitgangspunt.

In het plangebied moet een oppervlak ter grootte van 10% van het verharde oppervlak aan waterberging gereserveerd worden. De Rietlanden geven hier ruimschoots de ruimte hiervoor. Watergangen krijgen zoveel mogelijk een robuuste natuurvriendelijke inrichting. Deze natte zone valt samen met de natuurlijke laagte van het beekdal.

4.5.7. Groen

Groen is de drager van de gebiedsontwikkeling. Het geeft het gebied zijn landschappelijke en ecologische kwaliteit en maakt het tot een onderscheidend werkgebied dat zich voegt in de omgeving. De groen en landschappelijke beleving vanaf de A28 is belangrijk.

Het gebied heeft ten tijde van de planontwikkeling ecologische waarden die vooral samenhangen met de aanwezige landschapsstructuren. Deze waarden dienen zoveel mogelijk behouden te blijven. Uitgangspunt is dan ook dat bestaande landschaps- en natuurstructuren worden behouden en nieuwe landschaps- en natuurstructuren worden aangelegd en dat verstoring naar de omgeving tot een minimum wordt beperkt.

Dit betekent dat er vooraf geïnvesteerd wordt in groen. Hierbij is onder andere aandacht voor het geschikt houden en maken voor vleermuizen met verbindingen naar noord, oost en west. Verder komt door het gebied een aaneengesloten ecologische verbinding die loopt van de oostkant van het spoor tot het gebied de Haar ten westen van de A28. Deze zone wordt onder andere ingericht voor reptielen zoals de levendbarende hagedis en amfibieën. De ecologische verbinding sluit in ieder geval aan op het bestaande leefgebied van levendbarende hagedissen.

Het groen in zowel de openbare ruimte als op privaat eigendom wordt zo ingericht dat het maximale kansen biedt voor de ontwikkeling van ecologische waarden. Landschappelijke structuren worden ingericht met gebiedseigen planten. De bebouwing van het werklandschap (o.a. het station) wordt nadrukkelijk afgeschermd van het Nationaal Landschap Drentsche Aa en ingebed in het landschap door groen, zodat het effect op landschappelijke en cultuurhistorische waarden geminimaliseerd wordt.

In het westen van het plangebied is een poel aanwezig. Het uitgangspunt is dat de poel behouden blijft en dat het mogelijk is de poel als geheel te verplaatsen om een meer logische ecologische verbinding mogelijk te maken.

5. ONDERZOEK

Naast het feit dat een nieuwe bestemmingsregeling binnen het vigerend beleid van rijk, provincie en gemeente tot stand moet komen, dient er ook rekening te worden gehouden met de aanwezige functies in en rond het gebied. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de fysieke omgeving, beschreven. Hierbij zijn de resultaten gebruikt van het onderzoek naar de milieueffecten die in het MER zijn uitgevoerd¹. Achtereenvolgens komen ecologie, archeologie, water en de verschillende milieuaspecten, waaronder ook externe veiligheid, aan bod.

5. 1. Ecologie

Toetsingskader

Het ecologische beleidskader in ons land wordt gevormd door de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Respectievelijk hebben de wetten betrekking op de bescherming van waardevolle gebieden (gebiedsbescherming) en van waardevolle soorten (soortbescherming).

Natuurbeschermingswet (Nbw)

In de Natuurbeschermingswet wordt uitgegaan van twee typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden;
- Ecologische Hoofdstructuur (EHS)-gebieden.

De Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn opgenomen in de Natura 2000-gebieden. Handelingen die de Natura 2000-gebieden schaden zijn verboden, tenzij de provincie een vergunning verleent. Als er activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden plaatsvinden, moet worden onderzocht of deze significante negatieve effecten op de kwalificerende waarden van de gebieden hebben. De wet schrijft voor dat er voor elk Natura 2000-gebied een aanwijzingsbesluit moet worden opgesteld waarin heldere instandhoudingsdoelstellingen zijn vastgelegd. Op basis daarvan worden de komende jaren beheersplannen ontwikkeld. Totdat de nieuwe aanwijzingsbeschikkingen definitief zijn vastgesteld, gelden de vigerende kwalificerende waarden.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet regelt de soortbescherming. In dit kader heeft het rijk alle van nature in Nederland voorkomende planten- en diersoorten aangewezen die beschermd moeten worden. De bescherming houdt in dat het verboden is beschermde, inheemse planten te beschadigen en om beschermde, inheemse dieren te doden, te verontrusten, dan wel hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen of te verstoren. Binnen de soortbescherming bestaan drie soortcategorieën. De indeling is bepaald door de zeldzaamheid of de mate van bedreiging van de soorten in Nederland. Het gaat om de volgende soorten:

¹ Voor achtergrondinformatie en de beschrijving van de milieueffecten van de verschillende alternatieven van de voorgenomen ontwikkeling, wordt verwezen naar het bij dit bestemmingsplan horende MER.

- soorten waarvoor vrijstelling mogelijk is (licht beschermde soorten);
- soorten waarvoor vrijstelling mogelijk is mits aantoonbaar wordt gewerkt conform een goedgekeurde gedragscode (middelzwaar beschermde soorten);
- soorten waarvoor ontheffing moet worden aangevraagd (zwaar beschermde soorten).

Voor vogels geldt een algemene bescherming, waarbij het verboden is vogels en hun nesten in het broedseizoen te verstoren. Dat betekent dat het in die periode niet is toegestaan om werkzaamheden in een gebied te starten die bedreigend zijn voor broedvogels. Voor de meeste vogels geldt een broedseizoen van 15 maart tot en met 15 juli.

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van groen is vastgelegd in de Groenstructuurvisie en het Groene Frame. Uitgangspunt is o.a. het waar nodig uitbouwen, verbinden en versterken van de landschaps- en natuurstructuren. Werklandschap Assen-Zuid is aangegeven als toekomstig bedrijventerrein met daarbinnen ook zoekgebied voor nieuw groen.

Beoordeling

Bij de beoordeling is onderscheid gemaakt in de toets aan de Flora- en faunawet en aan de Natuurbeschermingswet.

Flora- en Faunawet

Er is onderzoek gedaan naar de natuurwaarden in het plangebied in het kader van de Flora- en Faunawet (Ecogroen/Arcadis 2007). In het onderzoek is per soortgroep aangegeven wat de huidige situatie is en welke (beschermde) soorten voor (kunnen) komen in het plangebied. In de "Toetsing Natuurwetgeving Assen Zuid" (DHV BV, 2010) is een eerste toetsing uitgevoerd aan de bovengenoemde kaders². Er zijn beschermde soorten in het plangebied gevonden als:

- Kleine zonnedauw, jeneverbes, waterdrieblad en rietorchis;
- Steenuil, kerkuil, ransuil en buizerd (broedende vogelsoorten);
- Poelkikker, heikikker, alpenwatersalamander en levendbarende ha-
gedis;

Daarnaast zijn er vleermuisvliegroutes binnen het plangebied. Vaste zomerverblijfplaatsen en een kraamkolonie zijn tot op heden niet aangetroffen.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Sinds de wijziging van de Flora- en faunawet in augustus 2009 is het niet meer mogelijk om ontheffing te krijgen voor negatieve effecten op soorten van bijlage IV van de Habitatrichtlijn die zijn opgenomen in tabel 3 van de Flora- en faunawet (zwaar beschermde soorten). Er moeten zodanige mitigerende maatregelen (maatregelen voorafgaand aan de eerste werkzaamheden t.b.v. de voorgenomen ontwikkeling) genomen worden dat de functi-

² Voor een uitgebreidere onderbouwing wordt verwezen naar de bijlagenbundel bij het MER.

onaliteit van het leefgebied van deze soorten behouden blijft (voor, tijdens en na de werkzaamheden). De uitwerking van deze maatregelen moet ter toetsing aan het bevoegd gezag (het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie) worden aangeboden.

Voor overige, minder zwaar beschermde, soorten is het wel mogelijk om ontheffing te krijgen voor negatieve effecten. Er moeten dan compenserende maatregelen worden genomen (maatregelen die tot een bepaalde periode na de eerste werkzaamheden t.b.v. de voorgenomen ontwikkeling genomen worden). De uitwerking van deze maatregelen moet samen met de aanvraag om ontheffing aan het bevoegd gezag worden aangeboden.

Natuurbeschermingswet 1998

De ligging van het werklandschap Assen-Zuid in de buurt van de Natura 2000-gebieden Drentsche Aa en Witterveld is aanleiding geweest om een voortoets uit te voeren. In de voortoets is onderzocht of er een kans bestaat op significant negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen van de beide Natura 2000-gebieden. Uit de voortoets blijkt, op basis van globale gegevens, dat niet op voorhand kan worden uitgesloten dat er sprake zal zijn van een toename van de depositie van stikstof door de toegenomen bedrijvigheid en de daaruit voortvloeiende verkeerstoename op deze Natura 2000-gebieden en dat deze toename van stikstof mogelijk leidt tot negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen van die gebieden.

Die conclusie is aanleiding geweest om verder onderzoek te doen: een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet. In de passende beoordeling is uitgezocht welke gevolgen de toename van de stikstofdepositie heeft voor de beschermde natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Indien er sprake is van negatieve effecten, moet onderzocht worden welke mogelijkheden er zijn om de toename van de stikstofdepositie door de toegenomen bedrijvigheid en het verkeer te voorkomen (door het nemen van maatregelen die leiden tot een afname van de stikstofdepositie) en welke maatregelen er voor kunnen zorgen dat er geen sprake zal zijn van negatieve effecten op de beschermde natuurwaarden. Indien dergelijke maatregelen niet door de gemeente kunnen worden genomen, moet onderzocht worden in hoeverre kan worden aangesloten bij de maatregelen die in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) worden geformuleerd. Rijk en provincies werken in het kader van de PAS aan een aanpak van de stikstofproblemen in en nabij Natura 2000-gebieden. Het Rijk neemt extra generieke maatregelen om de stikstofbelasting terug te dringen en gaat samen met de provincies aanvullende pakketten met maatregelen uitwerken zodat (economische) ontwikkeling in de omgeving van Natura 2000-gebieden mogelijk blijft en de natuur goed wordt beschermd.

Bij de besluitvorming over het ontwerpbestemmingsplan dan wel bij de vaststelling van het bestemmingsplan zal de gemeenteraad voldoende zekerheid moeten hebben dat er per saldo geen significant negatieve effecten op de natuurgebieden op zullen treden. Dit is vastgelegd in de Natuurbe-

schermingswet 1998 (art 19j). De uitgevoerde passende beoordeling is opgenomen in de separate bijlagenbundel bij het MER.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

De resultaten van de Passende Beoordeling zullen bekend zijn bij de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan. Eventuele maatregelen kunnen dan worden meegenomen.

De volgende maatregelen om ecologische waarden te beschermen zijn reeds opgenomen in het bestemmingsplan:

- Bestaande vleermuisroutes zijn als zone aangegeven op de verbeelding ('ecologische verbindingszone'). Binnen deze zones is het alleen mogelijk te kappen of te slopen als een omgevingsvergunning is verleend. In het kader van deze vergunning wordt dan getoetst aan flora en fauna;
- Bestaande landschaps- en natuurstructuren en zoekgebied voor nieuw aan te leggen structuren zijn vastgelegd op de verbeelding en in de regels als zodanig aangeduid en beschermd;
- Uitgangspunten ten aanzien van de invulling van nieuwe landschaps- en natuurstructuren zijn in dit bestemmingsplan beschreven. Daarnaast is er een beeldkwaliteitplan dat bepalend is voor de invulling van het plangebied en waarin ook uitgangspunten ten aanzien van landschap en natuur zijn vastgelegd;
- Met de toegepaste milieuzonering wordt verstoring door bedrijvigheid richting gevoelige functies in het plangebied en richting het Nationaal Landschap daarbuiten geminimaliseerd.

Verder zal er een Natuurbeschermingswetvergunning moeten worden aangevraagd bij de provincie Drenthe (bevoegd gezag).

5. 2. Archeologie

Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening is een verplichte archeologietoets opgenomen in artikel 3.1.6. Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Voor de bekende waarden dient de Archeologische Monumentenkaart (AMK) te worden geraadpleegd. Voor de verwachtingswaarden dient de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) te worden geraadpleegd. Door de wijziging van de Monumentenwet 1988 is de gemeente sinds 1 september 2007 bevoegd gezag met betrekking tot archeologie. Uitgangspunten van de wet zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden.

Beoordeling

In 2009 is door het archeologisch adviesbureau RAAP bv een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd binnen het plangebied (zie bijlagen 2 en 3). Onderstaand zijn de belangrijkste bevindingen samengevat. Voor een uitgebreidere onderbouwing wordt verwezen naar de rapportage van het inventariseren veldonderzoek.

- De bodem in het onderzoeksgebied is grotendeels diep verstoord, waarschijnlijk als gevolg van agrarische werkzaamheden;
- Slechts in enkele boringen, vooral in bospercelen, is een intacte podzolbodem waargenomen. Karterend onderzoek op deze locaties heeft echter geen aanwijzingen opgeleverd dat hier archeologische vindplaatsen aanwezig zijn;
- Volgens het onderzoek in het beekdal van het Anreeper Diep, aan de noordzijde van het plangebied, zijn alleen in het centrale deel van het beekdal nog beekdalafzettingen aanwezig;
- Er is geen veen in het beekdal aangetroffen, de verwachting is zeer laag dat in het beekdal nog archeologische resten aanwezig zijn;
- De bodem ter plaatse van 3 bekende archeologische vindplaatsen is sterk verstoord. De verwachting voor de aanwezigheid van behoudenswaardige archeologische resten in de ondergrond is hier zeer laag;
- In het plangebied zijn ook zes dobben/veentjes aangetroffen. Uit het onderzoek bleek in geen van de gevallen sprake te zijn van een pingoruïne.

Binnen het plangebied bevinden zich 4 gebieden die nog archeologisch onderzocht moeten worden, omdat er eerder geen toestemming was om ze te betreden.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

De ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, worden wat betreft het aspect archeologie uitvoerbaar geacht. De bodem is in veel gevallen al diep verstoord en speciale bescherming van archeologisch waardevolle delen is niet nodig. Bij eventuele ingrepen aangetroffen bodemvondsten, dienen te worden gemeld bij de provinciaal archeoloog.

Binnen het plangebied bevinden zich 4 gebieden die nog archeologisch onderzocht moeten worden. Deze percelen krijgen de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. In de planregels wordt bescherming van eventuele archeologische waarden vastgelegd.

5. 3. Water

Toetsingskader

Om invulling te geven aan de sturende rol van water in ruimtelijke orderingsprocessen is de *Handreiking Watertoets* opgesteld. Hierin is aangegeven op welke wijze de betrokken partijen (initiatiefnemer, waterbeheerder en planbeoordelaar) tot een betere samenwerking kunnen komen.

De Watertoets fungeert als procesinstrument. Het doel van een watertoets is om waterhuishoudkundige aspecten vroegtijdig in de ruimtelijke planvorming te betrekken. Waterhuishoudkundige aspecten betreffen onder andere veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, volksgezondheid, bodemdaling en betreffen alle wateren in Nederland. Met ingang van 1 november 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De watertoets is een procesinstrument waarmee alle belangen ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten kunnen worden afgewogen.

Beoordeling

Het plangebied valt geheel binnen het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. Met het Waterschap wordt intensief overleg gevoerd in het kader van de Watertoets. Deze is in november 2010 aangevraagd en het proces loopt. De inrichting van het werklandschap kan gevolgen hebben voor het bestaande watersysteem en de (oppervlakte)waterkwaliteit. Hiertoe worden in het 'Watertoetstraject' maatregelen afgesproken die eventuele negatieve effecten tegengaan. Hierbij wordt rekening gehouden met het advies dat het Waterschap in het kader van de Watertoets in april 2011 heeft gegeven (zie bijlage 13).

Grondwater

De veranderingen in grondwaterstanden en kwel/infiltratie zijn als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling niet groot. De grootste veranderingen in grondwaterstanden binnen het plangebied (20 cm verlaging van de GHG in een situatie met drainage) treden overwegend op locaties met reeds diepe grondwaterstanden. Bovendien zullen veranderingen in de grondwaterstand binnen het plangebied opgelost kunnen worden door een goede inrichting van het werklandschap. De uitstraling van de effecten op de grondwatersituatie naar buiten het plangebied is verwaarloosbaar.

Oppervlaktewater

De inrichting van het werklandschap kan gevolgen hebben voor het bestaande watersysteem en de (oppervlakte)waterkwaliteit. Hiertoe worden in het Watertoetstraject maatregelen afgesproken die negatieve effecten tegengaan. De gemeente Assen heeft een notitie opgesteld voor Assen-Zuid met uitgangspunten voor het stedenbouwkundig plan voor het werklandschap en de technische uitwerking hiervan. Bij de uitwerking van het waterhuishoudingsplan dient verder voldoende aandacht te worden gegeven aan 'garanties' voor schoon afstromend water, zodat bijvoorbeeld calamiteiten (brand e.d.) niet of zo weinig mogelijk leiden tot negatieve effecten op oppervlaktewater.

Het water dat afstroomt van het plangebied wordt benedenstrooms gebruikt voor drinkwaterwinning (uit het oppervlaktewater van de Drentse Aa ter hoogte van De Punt), waardoor er strenge normen gelden ten aanzien van de waterkwaliteit. Gelet op de mogelijke invloed op de waterkwaliteit, is de garantie voor schoon afstromend water erg belangrijk.

Manieren om de kwaliteit te borgen liggen onder andere in regels in het exploitatieplan, voorlichting betreffende het gebruik van gevaarlijke stoffen en

de verdere uitwerking van de waterafvoer in het gebied. Bij categorie 4-bedrijven die een verhoogd risico vormen voor de waterkwaliteit, moet onderzocht worden of zij delen van hun regenwater moeten lozen op het vuilwaterriool en of er afsluitmogelijkheden moeten worden aangelegd voor calamiteiten. Als dit het geval is, zal er door de gemeente een plan worden opgesteld waarin beschreven staat hoe het hemelwater afgevoerd moet worden. Hierover vindt vervolgens afstemming met Waterschap en eventueel het Waterbedrijf Groningen plaats.

Dit soort maatregelen is juridisch gezien niet wettelijk in het bestemmingsplan vast te leggen en moeten dus genomen worden in diverse uitwerkingsplannen.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

In het kader van het doorlopen van de Watertoets is het advies van het Waterschap Hunze & Aa's bij dit bestemmingsplan gevoegd. Bij de verdere uitwerking en invulling van het gebied, wordt hier rekening mee gehouden. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat in het plangebied een oppervlak ter grootte van 10% van het verharde oppervlak aan waterberging gereserveerd moet worden, zodat de waterafvoer naar het watersysteem gelijk blijft aan de huidige situatie. Met een neerslagafvoermodel zal onderzocht worden of in de nieuwe situatie de huidige maatgevende afvoer niet overschreden wordt. Dit is in de planregels vastgelegd.

Voor het noordelijk deel wordt vanuit het MER aanbevolen de waterberging in het noorden en noordwesten te realiseren.

5. 4. Milieuaspecten

5.4.1. Bedrijven en zonering

Toetsingskader

Voor de milieuzonering worden indicatieve afstanden gebruikt op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Deze zoneringsindeling is geen wettelijk kader, maar vormt voor de ruimtelijke indeling van het werklandschap een goed uitgangspunt.

Beoordeling

Een bedrijventerrein moet door zijn hinderveroorzakende functie rekening houden met gevoelige objecten als woningen, maar ook de natuur of het buitengebied is als gevoelig te betitelen. Met de categorie-indeling van bedrijvigheid in het plangebied op basis van de ontwikkelingsvisie en het MER, wordt hiermee rekening gehouden. Door de ligging van de categorie 4-bedrijven langs de A28 wordt de invloed op de omliggende natuurgebieden (vooral ten zuidoosten van het plangebied) beperkt en wordt de beoogde locatie voor gevoelige functies (vooral in het noordoosten) zoveel mogelijk ontzien van negatieve milieueffecten. In paragraaf 4.5.1 is hier reeds verder op ingegaan.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan zijn voor de afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies (zoals wonen of natuur), de zoneringsafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' aangehouden. Hier is in de bestemmingen, de aanduidingen, de bestemmingsgrenzen en de bijbehorende planregels rekening mee gehouden. Door een goede inrichting van het terrein worden ongewenste situaties voorkomen.

5.4.2. Geluid

Toetsingskader

De normstelling voor geluid is geregeld in de Wet geluidhinder. Het betreft normen voor industrielawaai, wegverkeers- en spoorweglawaaai. Er wordt uitgegaan van voorkeursgrenswaarden, waarvan met ontheffing tot een bepaalde maximale waarde mag worden afgeweken.

Wet geluidhinder

Het doel van de Wet geluidhinder is het beschermen van de mens tegen geluidhinder. Binnen de zone van de (spoor)wegen moeten de geluidbelastingen op geluidsgevoelige gebouwen worden berekend en moet worden beoordeeld of deze aan de wettelijke normen voldoen. Er is geen wettelijke zonering langs wegen met een snelheid van 30 km/uur (de zogenaamde verblijfsgebieden).

Voor geluidgevoelige gebouwen binnen de geluidzone rondom een industrieterrein dient eveneens te worden onderzocht of wordt voldaan aan de grenswaarden. Er is sprake van een industrieterrein indien in het bestemmingsplan het vestigen van bedrijven die vallen onder art. 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht niet expliciet zijn uitgesloten (de zogenaamde 'grote lawaaimakers').

Wet Milieubeheer

De bedrijven die zich niet op gezonde terreinen bevinden, vallen onder het Activiteitenbesluit. In dit besluit is per bedrijf geregeld wat de eisen zijn.

Beoordeling

In en nabij het plangebied bevinden zich diverse geluidbronnen. Het plangebied Assen Zuid ligt (deels) binnen de geluidzone van A28 (400 meter), N33 (400 meter in nabije toekomst), Graswijk (250 meter), spoorlijn Groningen-Zwolle (500 meter) en van het Circuit van Drenthe.

In de huidige situatie hebben de meeste geluidgevoelige gebouwen in het plangebied te maken met een geluidbelasting die hoger ligt dan 48 dB (de voorkeursgrenswaarde voor wegen in de Wet geluidhinder) en 55 dB (de voorkeursgrenswaarde voor spoorwegen). Er zijn op dit moment geen bedrijven die ingevolge de Wet Geluidhinder een geluidzone hebben in het plangebied (de zogenaamde grote lawaaimakers).

Er is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar weg- en railverkeerslawaaai en naar industrielawaai als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling (zie bij-

lagen 11 en 12). In het MER is de geluidbelasting als gevolg van de voorgenomen toekomstige ontwikkeling onderzocht. Het gaat hierbij om de totale geluidbelasting op adressen in het onderzoeksgebied (het plangebied en een zone van 1 km daar omheen) van alle geluidbronnen tezamen (gecumuleerde belasting). De geluidbelasting op Natura 2000-gebieden is ook berekend in het akoestisch onderzoek. Uit het onderzoek komt naar voren dat er sprake is van een kleine toename van het aantal adressen in de hogere geluidbelastingklassen. Dit komt logischerwijs door de aanleg van het werklandschap waardoor een extra geluidbron wordt toegevoegd. Voor deze geluidgevoelige gebouwen is een hogere waardebesluit opgesteld waarmee de ontheffingsprocedure kan worden gevolgd.

Hogere Waarden

Wegverkeerslawaaï

Langs de Graswijk komt ruimte voor o.m. bedrijfswoningen. Enkele bestaande (bedrijfs)woningen zijn ingepast in het bestemmingsplan. De nieuwe bedrijfswoningen worden gesitueerd binnen de geluidszones van de N33 en de Graswijk. Het knooppunt A28/N33 zal binnen ruim 10 jaar worden gereconstrueerd, waarbij de N33 zal worden uitgebreid van 2 naar 4 rijstroken. Verder wordt binnen het bedrijventerrein een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd. De geluidsbelasting ten gevolge van deze weg op de nieuwe bedrijfswoningen en de bestaande woningen langs de Graswijk is berekend.

Enkel geluidsbelasting ten gevolge van de N33 leidt voor nieuw te bouwen bedrijfswoningen tot een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Er kan een hogere waarde tot maximaal 53 dB worden vastgesteld. Nieuwe bedrijfswoningen worden buiten de 53 dB-contour gebouwd. Een nieuwe interne ontsluitingsweg binnen het plangebied leidt voor 2 bestaande woningen (Graswijk 10 en 23) tot een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde.

Er zullen hogere grenswaarden worden vastgesteld, aangezien het niet doelmatig is om voor de (bedrijfs)woningen aan de bron dan wel in de overdrachtsfeer maatregelen te treffen, waardoor de voorkeursgrenswaarde kan worden gehaald. De hogere grenswaarde die wordt verzocht bedraagt:

- 52 dB voor de (bedrijfs-)woning Graswijk 10 ten gevolge van geluidbelasting nieuwe interne ontsluitingsweg binnen het plangebied;
- 50 dB voor de (bedrijfs-)woning Graswijk 23 ten gevolge van geluidbelasting nieuwe interne ontsluitingsweg binnen het plangebied;
- 53 dB voor nieuw te realiseren (bedrijfs)woningen als gevolg van geluidbelasting N33.

Industrielawaai

Het westelijk gedeelte van het werklandschap (langs de A28) biedt mogelijkheid voor vestiging van bedrijven tot en met de milieucategorie 4.1 en 4.2. Vanwege de mogelijke vestiging van deze bedrijven zal dit gedeelte van het terrein worden gezoneerd. Op de overige percelen van het werk-

landschap kunnen zich categorie 1, 2 en 3-bedrijven vestigen. Dit deel van het werklandschap wordt vooralsnog niet gezoneerd.

De geluidsbelasting als gevolg van het gezoneerd industrieterrein bedraagt op het merendeel van de bedrijfswoningen op het bedrijventerrein niet meer dan 50 dB(A) (etmaalwaarde). Alleen de bestaande woningen Graswijk 20 en 20a en een nieuwe bedrijfswoning met een uitwerkingsverplichting zijn binnen de 50 dB(A) contour van het gezoneerd industrieterrein gelegen.

Verder ligt het plangebied onder de geluidcontour van het TT-circuit. Nieuwe en bestaande (bedrijfs)woningen worden opgericht binnen de 55 dB(A)-contour van het TT-circuit, maar wel buiten de 50 dB(A)-contour.

Er zullen hogere grenswaarden worden vastgesteld, aangezien het niet doelmatig is om voor de (bedrijfs)woningen aan de bron dan wel in de overdrachtsfeer maatregelen te treffen, waardoor de voorkeursgrenswaarde kan worden gehaald. De hogere grenswaarde die wordt verzocht draagt:

- 51 dB(A) voor de bestaande (bedrijfs)woningen Graswijk 20 en 20a ten gevolge van het gezoneerd industrieterrein;
- 55 dB(A) voor nieuw op te richten bedrijfswoningen ten gevolge van het TT-circuit.

Vanwege de N33 en de spoorweg ontstaan overschrijdingen van maximale grenswaarden op percelen in het noordoosten van het plangebied wanneer daar een onderwijsfunctie mogelijk wordt gemaakt. Bij dergelijke overschrijdingen kan geen ontheffing voor Hogere Waarden worden verleend en moeten de mogelijkheden van overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld het plaatsen van geluidschermen) of bouwkundige maatregelen aan de gebouwen zelf worden onderzocht. Bij de verdere uitwerking/invulling van dit deel van het plangebied, zal nader akoestisch onderzoek worden uitgevoerd.

Op het Werklandschap Assen-Zuid zijn bedrijven die vallen onder artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (de zogenaamde 'grote lawaai-makers') in een bepaalde zone (langs de A28) toegestaan. Ingevolge de Wet geluidhinder is het dan verplicht om een geluidzone vast te leggen en zijn de grenswaarden voor industrielawaai van toepassing. Voor elk bedrijf dat zich wil vestigen op het terrein, dient te worden getoetst aan de op de verbeelding bij dit bestemmingsplan vastgelegde geluidzone en dient de geluidemissie via geluidvoorschriften in een vergunning of maatwerkvoorschrift te worden geregeld. Voor bedrijven die zich willen vestigen op het niet gezoneerde industrieterrein dient de geluidemissie via geluidvoorschriften in een Wm-vergunning of via het Activiteitenbesluit te worden geregeld.

De invloed van geluid op ecologische waarden is in het MER en de Passende Beoordeling (zie paragraaf 5.1) beoordeeld. De conclusie is dat er geen significant negatieve effecten te verwachten zijn.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

Op basis van het uitgevoerde akoestische onderzoek³ blijkt dat het overgrote deel van het voornemen binnen de normen van de Wet geluidhinder kan worden uitgevoerd.

Op het werklandschap zijn bedrijven die vallen onder artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingrecht toegestaan op het daarvoor aangegeven deel. Dit is in de planregels vastgelegd. Op de verbeelding is rondom het industrieterrein een geluidzone vastgelegd. Hiermee worden gevoelige functies beschermd en worden bedrijven binnen de geluidzone niet beperkt in hun mogelijkheden. Binnen de geluidzone bevinden zich geen geluidgevoelige gebouwen en is het niet nodig een hogere waarde vast te stellen vanwege het industrieterrein. De geluidemissie van bedrijven die zich willen vestigen, wordt vervolgens via geluidvoorschriften in bijvoorbeeld Wet milieubeheer-vergunningen geregeld.

Daar waar sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeers- of industrielawaai is de mogelijkheid van het treffen van geluidbeperkende maatregelen worden overwogen. Voor deze geluidgevoelige gebouwen is een hogere waardebesluit opgesteld waarmee de ontheffingsprocedure kan worden gevolgd.

5.4.3. Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Het kader ten aanzien van luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer en de Wet luchtkwaliteit.

Wet milieubeheer

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft luchtkwaliteit. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Wet Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet luchtkwaliteit* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;

³ Het akoestisch onderzoek is als bijlage bij het MER gevoegd.

- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Beoordeling

Uit onderzoek in het kader van het MER is gebleken dat de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling niet worden overschreden. De hoogste (jaargemiddelde) concentraties doen zich voor langs de A28 en bedragen ongeveer de helft van de toegestane concentraties volgens de Wet Milieubeheer.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

Vanuit het planologische aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het voornemen tot de ontwikkeling van het Werklandschap Assen Zuid, zoals mogelijk wordt gemaakt in dit bestemmingsplan.

5.4.4. Bodem

Toetsingskader

Het landelijke toetsingskader ten aanzien van bodem is de Wet bodembescherming en het Besluit Bodemkwaliteit. Het doel van de Wet bodembescherming is het behoud en de verbetering van de milieuhygiënische bodemkwaliteit. Het Besluit Bodemkwaliteit kent bescherming en duurzaam beheer van de bodemkwaliteit als uitgangspunt en beschrijft beleid voor bouwstoffen, grond en baggerspecie.

De gemeente Assen heeft de Nota Bodembeheer vastgesteld. In de nota bodembeheer wordt invulling gegeven aan de bodemambities van de gemeente Assen met betrekking tot hergebruik van grond en baggerspecie. De gemeente Assen heeft voor gebiedsspecifiek beleid gekozen.

In geval van graafwerkzaamheden is een bodemonderzoek aan de orde om te bepalen of eventuele vervuilde grond gesaneerd dient te worden. Het bestemmingsplan laat naast een functiewijziging, ook nieuwe bebouwing toe. Om deze reden is onderzoek naar de bodemkwaliteit aan de orde.

Beoordeling

De gemeente Assen heeft in 2008 aan de hand van een aantal verschillende onderzoeken de bodemkwaliteit in het gebied in kaart gebracht. Binnen het plangebied bevinden zich 12 locaties die historisch verdacht zijn ten aanzien van bodemverontreiniging. Het betreffen voor het merendeel gedempte sloten, voormalige stortplaatsen, (voormalige) boerderijlocaties en bedrijfslocaties. Een aantal (landbouw)percelen is in het verleden i.v.m. aankoop reeds onderzocht. Uit de uitgevoerde bodemonderzoeken blijkt dat de bodem over het algemeen als schone of incidenteel licht verontreinigde grond kan worden beschouwd. Uitzonderingen hierop vormen de dempingen, boerderijlocaties en de voormalige stortplaatsen welke wel in meer of mindere mate verontreinigd zijn en bij ontwikkeling nog nader onderzocht en zonodig gesaneerd moeten worden.

Het plangebied valt onder het bestemde gebruik 'Ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie (niet nagenoeg geheel verhard)'. De gemiddelde bodemkwaliteit voldoet over het algemeen aan de achtergrondwaarde. De Graswijk en een aantal percelen aan deze weg voldoen net niet aan de achtergrondwaarde, maar wel voor de functie 'wonen' (en daarmee ook voor 'bedrijventerrein').

Gevolgen voor het bestemmingsplan

In het kader van het bestemmingsplan is van belang in hoeverre de actuele bodemkwaliteit in overeenstemming is met de verschillende functies binnen het bestemmingsplangebied. Gezien het overwegend bedrijfsmatige gebruik van de percelen zal de bekende actuele bodemkwaliteit in algemene zin geen directe belemmeringen voor dit gebruik opleveren. Bij wijzigingen in functie en/of gebruik is een (her)beoordeling echter noodzakelijk (maatwerk). In dit verband vormt onder meer de Wet Milieubeheer, het Activiteitenbesluit, de Woningwet, de gemeentelijke Bouwverordening en de Wet bodembescherming (zorgplicht) direct relevante wetgeving ten aanzien van het voorkomen dan wel oplossen van bodemverontreiniging, bijvoorbeeld bij wijziging of uitbreiding van bedrijfsactiviteiten en bebouwing.

5.4.5. Externe veiligheid

Toetsingskader

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor de omgeving bij het gebruik, de productie, opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het kader van de externe veiligheid dient, in het geval van een verandering bij de risicobron of in de omgeving daarvan een afweging te worden gemaakt over de externe veiligheid. Gemeenten zijn verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Voor het PR is de 10^{-6} contour de grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Het GR moet worden verantwoord binnen het invloedsgebied van het betreffende risicovolle object. Hierbij wordt getoetst aan een oriëntatiewaarde.

In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) en de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Circulaire RNVGS) zijn risiconormen opgenomen voor respectievelijk inrichtingen en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De Circulaire RNVGS zal naar verwachting in 2011 worden vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid en het daaraan gekoppelde basisnet. In het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen zijn risiconormen opgenomen voor buisleidingen met brandbare stoffen, aardgas of chemicaliën.

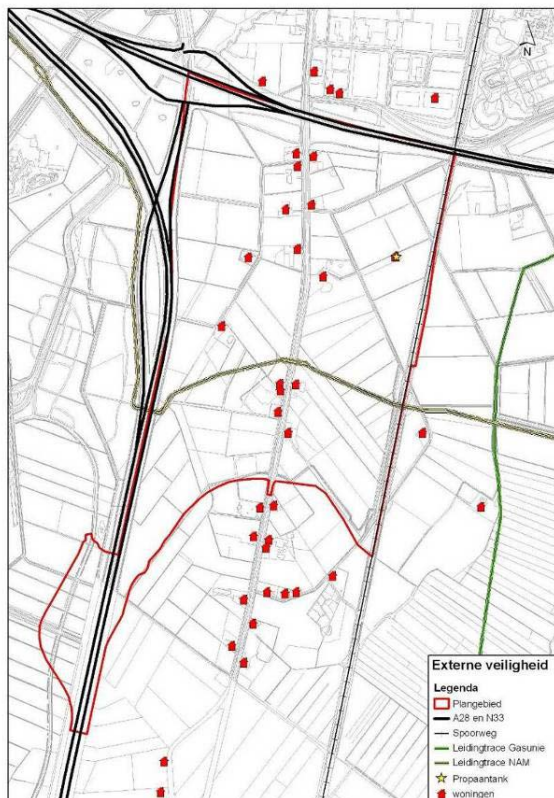
De gemeente Assen heeft in 2008 een Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hierin wordt gekozen voor gebiedsgerichte ambitieniveaus. Op bedrijventerreinen kiest Assen voor een grotere flexibiliteit om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken.

Beoordeling

Er is alleen sprake van een PR en/of GR in een gebied wanneer bepaalde risicobronnen aanwezig zijn. In de huidige situatie is sprake van de volgende relevante risicobronnen in of nabij het plangebied:

- Vervoer gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Groningen-Zwolle aan de oostzijde van het plangebied;
- Vervoer gevaarlijke stoffen over de wegen A28 en N33 aan respectievelijk de west en noordzijde van het plangebied;
- Twee aardgastransportleidingen van de NAM (PGL000132 en PGL000142) van west naar oost door het plangebied en ten westen daarvan parallel aan de A28;
- Eén propaantank in het noordoosten van het plangebied.

Er zijn momenteel geen inrichtingen in het plangebied die volgens het BEVI risicovol zijn. Wel zijn er kwetsbare objecten in het plangebied, namelijk de bestaande woningen. In de huidige situatie is geen sprake van problematische situaties inzake het plaatsgebonden risico. Voor alle risicobronnen geldt dat in de huidige situatie nauwelijks sprake is van groepsrisico vanwege de lage gemiddelde hoeveelheid mensen die langdurig nabij een risicobron verblijft. In de huidige situatie voldoet het plangebied dan ook aan het gebiedsgerichte ambitieniveau voor het buitengebied, zoals aangegeven in de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente. Onderstaande kaart geeft een overzicht van de huidige situatie (figuur 8).



Figuur 8: Overzicht risicobronnen en kwetsbare objecten

De belangrijkste conclusies uit het MER ten aanzien van het PR en GR in de situatie waarin het werklandschap conform het voorkeursalternatief uit het MER is aangelegd zijn als volgt:

- Het PR voldoet aan de wettelijke norm voor de A28, N33 en de spoorweg;
- Het GR als gevolg van het spoor, de A28 en de N33 neemt fors toe, maar in geen van de gevallen is er in de toekomstige situatie sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde;
- Wanneer aardgastransportleiding 000142 gebruikt wordt op ontwerpdruk (de druk waarvoor de leiding is ontworpen) in de nieuwe bevolkingssituatie, ligt het PR boven de grenswaarde⁴ en het GR boven de oriëntatiewaarde. Er mogen geen kwetsbare objecten en bij voorkeur ook geen beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10⁻⁶ contour worden toegestaan;
- Wanneer aardgastransportleiding 000132 gebruikt wordt op ontwerpdruk in de nieuwe bevolkingssituatie, ligt het PR onder de grenswaarde en het GR onder de oriëntatiewaarde.

Gezien de inrichting van het plangebied (kwetsbare objecten in het noord-oosten) worden geen knelpunten verwacht ten aanzien van PR. Wel wordt een toename van het GR in het plangebied verwacht.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

Conform de gemeentelijke beleidsvisie voor externe veiligheid is de aanwezigheid van kwetsbare objecten binnen een PR 10⁻⁶ contour niet acceptabel (overschrijding grenswaarde). Dat betekent dat binnen de 10⁻⁶ contouren van NAM-leiding 000142, het nieuwe LPG-tankstation en bepaalde nieuwe milieucategorie 4-bedrijven, geen kwetsbare bestemmingen aanwezig mogen zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bedrijfswoningen van derden en restaurants) is een overschrijding van de grenswaarde alleen toegestaan, mits er gewichtige redenen zijn. Hier wordt in de bestemmingen, de aanduidingen de bestemmingsgrenzen en de bijbehorende planregels rekening mee gehouden. Door een goede inrichting van het terrein kunnen ongewenste situaties worden voorkomen.

De overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR van NAM-leiding 000142 is alleen acceptabel wanneer er 'gewichtige redenen' zijn. De geconstateerde toename van het GR van andere risicobronnen (als gevolg van toename 'bevolking') is in beginsel acceptabel volgens de beleidsvisie. Gezien de overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR door NAM-leiding 000142 en de significante verhoging van het GR bij de andere aanwezige risicobronnen, geldt een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Om het PR voor leiding 000142 tot onder de grenswaarde te brengen en het GR onder de oriëntatiewaarde, kan een grondwal van 30 cm op de buisleiding worden aangebracht.

⁴ Voor de exacte ligging van de contour wordt verwezen naar de bijlagenbundel bij het MER (onderdeel externe veiligheid)

Verantwoording groepsrisico Werklandschap Assen Zuid

Het gemeentebestuur heeft, gezien het verwachte toekomstige tekort aan bedrijventerrein, besloten in Assen Zuid een bedrijventerrein gefaseerd in te vullen. Op het bedrijventerrein is, langs de huidige Graswijk, plaats voor bedrijfswoningen. Deze beperkt kwetsbare objecten zijn door hun centrale ligging in het gebied op een optimale afstand van de transportassen van gevaarlijke stoffen (N33, A28 en spoorlijn) geprojecteerd.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt fase 1 verder uitgewerkt, het betreft het noordwestelijk deel van het bedrijventerrein. Deze fase betreft alleen milieucategorie 1 t/m 4 bedrijven en bedrijfswoningen behorend bij categorie 1 of 2 bedrijven langs de Graswijk. In de volgende fasen zal ook plaats zijn voor categorie 1 t/m 4 bedrijven en bedrijfswoningen. Mogelijk zal in het noordoostelijk deel een school (kwetsbaar object) en langs de Graswijk een kinderopvang (kwetsbaar object) in de vorm van een facility-point komen. Tevens wordt ingezet op realisatie van een nieuw station langs het noordoostelijk deel. De volgende fasen zullen door middel van uitwerkingsplannen te zijner tijd juridisch geborgd worden. In die uitwerkingsplannen wordt de verantwoording van het groepsrisico (zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid etc.) van betreffende fasen van het bedrijventerrein verder uitgewerkt. Ook omdat op dat moment meer bekend is over de positionering van de bedrijfskavels en de bovengenoemde kwetsbare objecten en ook over de daadwerkelijke komst van deze kwetsbare objecten. De verantwoording van het groepsrisico van die fasen zal in nauw overleg met de lokale brandweer geschieden. Aandachtspunten in de verantwoording van vervolgfases zijn de komst van een school, een facilitypoint en een (evenementen)station. Waar worden ze gepositioneerd, hoe zijn de vluchtwegen, hoe zijn de transportroutes ernaar toe, etc.

Bij iedere volgende fase wordt ervoor gezorgd dat de verantwoording van het groepsrisico goed aansluit bij die van de voorgaande fase. Indien het bedrijventerrein in de toekomst geheel ingevuld is, dan ligt er een evenwichtige verantwoording. Daarnaast is het zaak om na invulling van een aantal fasen de aanleg van een dekkend waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) te overwegen (zie advies HVD).

Verantwoording groepsrisico fase 1

Het is op dit moment niet bekend of in fase 1 Bevi-inrichtingen zullen worden opgericht. De kans is zeker aanwezig, omdat in het westelijk deel (langs de A28) de mogelijkheid bestaat voor de vestiging van categorie 4 bedrijven. Indien er risicovolle bedrijven zich in fase 1 gaan vestigen, dan zijn er twee mogelijkheden om de contouren van het plaatsgebonden risico (PR = 10⁻⁶) en het invloedsgebied wat betreft het groepsrisico zo klein mogelijk te houden:

1. Voor een Bevi-bedrijf is altijd een binnenplans afwijkingsbesluit vereist;
2. De milieuvergunningverlening, die de gelegenheid geeft om de kans op een calamiteit zo klein mogelijk te houden. Zo kan er aan gedacht worden om bijv. het vullen van een LPG-tank alleen 's avonds

of 's nachts te laten plaatsvinden, op het moment dat zo weinig mogelijk mensen op het bedrijventerrein aanwezig zijn.

Zelfredzaamheid

In fase 1 worden uitsluitend bedrijven en bedrijfswoningen (langs de Graswijk) gerealiseerd. Er zal dus sprake zijn van groepen mensen, die bij een ramp op de A28, N33 of spoorlijn mobiel zijn en op eigen gelegenheid van de ramp kunnen afvluchten. Ze zullen dan via de Graswijk van de ramp moeten afvluchten. De infrastructuur op bedrijfsniveau is zodanig dat bij een ramp op de N33 of A28 of bij het bedrijf zelf de werknemers en bezoekers zo snel mogelijk naar de Graswijk kunnen vluchten.

Bereikbaarheid

In fase 1 zal de aanvoer van de hulpdiensten naar het gebied plaatsvinden via de Graswijk (via noord- of zuidkant) of via de A28/N33. Er komt namelijk vanaf de N33 een nieuwe afrit naar het bedrijventerrein. In de daaropvolgende fasen wordt het wegennet deels aangepast. In de betreffende uitwerkingsplannen wordt aan dit aspect volop aandacht gegeven. De aan- en toevoerwegen naar het gebied en de afzonderlijke bedrijven en bedrijfswoningen zal zodanig zijn dat de hulpdiensten hier te allen tijde langs kunnen. Bij de toekomstige knip van de Graswijk zullen de hulpdiensten te allen tijde gebruik kunnen blijven maken van de Graswijk. Het aspect van de bereikbaarheid zal in alle uitwerkingsplannen verder uitgewerkt worden in overleg met de brandweer. De opkomsttijd van de brandweer wordt op dit moment berekend op meer dan 15 minuten. Na realisatie van een nieuwe brandweerkazerne nabij Kloosterveen zal deze opkomsttijd teruggebracht kunnen worden.

Bestrijdbaarheid

In overleg met de brandweer zal ervoor gezorgd worden dat de bluswaterinfrastructuur voorbereid is op een eventuele ramp. Er dient een duidelijke afweging gemaakt te worden of het bluswater afkomstig is uit een netwerk van brandkranen, uit aanwezig oppervlaktewater, uit een bluswaterreservoir en/of door aanvoer van bluswater met tankwagens.

5.4.6. Lichthinder

Voor lichthinder als gevolg van ruimtelijke plannen is geen wettelijk toetsingskader beschikbaar. Wel is duidelijk dat er tijdens de realisatiefase van het werklandschap en tijdens de uitvoering van de uiteindelijke bedrijfswerkzaamheden in de nachtelijke uren sprake kan zijn van verstoring als gevolg van kunstmatige lichtbronnen. De exacte effecten zijn echter pas duidelijk als de inrichting van (delen van) het werklandschap concreet is uitgewerkt.

Uit het MER komt naar voren dat indien de verstoring door licht beperkt blijft tot in het plangebied zelf, er geen negatieve effecten op de aangewezen vogelrichtlijnsoorten verwacht wordt. Aanbevolen wordt in het MER om bij de inrichting van het gebied er voor zorg te dragen dat er geen lichtverstoring optreedt op het aangrenzende deelgebied Geelbroek. Dit kan door zo min mogelijk verlichting aan te brengen en gebruik te maken van arma-

turen die verstrooiing van licht voorkomen en door de verlichting 's nachts te dimmen of uit te schakelen. Bij de inrichting van het bedrijventerrein wordt uitgegaan van 'kamers' van begroeiing. Hierdoor is er al sprake van visuele barrières die er voor zorgen dat de verlichting niet ver reikt. Als zorg wordt gedragen voor minimale verspreiding van licht, met name richting Geelbroek, zijn significant negatieve effecten uit te sluiten.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

De juridische regeling van het bestemmingsplan regelt de toelaatbare functies en toelaatbare bouwwerken. Het aspect licht kan daarom niet rechtstreeks in de regels van het bestemmingsplan worden opgenomen.

Middels de ruimtelijke indeling op basis van milieucategorieën (milieuzone-ring), wordt in dit bestemmingsplan rekening gehouden met milieukwaliteit. Doordat de zware bedrijfscategorieën in het plangebied niet aan de 'lichtgevoelige' oostkant maar aan de westkant langs de A28 gepland zijn, wordt er op beperking van lichthinder ingespeeld. Bij de inrichting van het plangebied kunnen verder maatregelen ter voorkoming van lichthinder worden genomen, op basis van de aanbevelingen uit het MER.

6. TOELICHTING OP DE REGELS

In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het beleid en de planuitgangspunten zijn verwoord in de bestemmingen en bijbehorende planregels.

6. 1. Algemeen

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. Het bestemmingsplan omvat de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in een GML - bestand. De bestemmingen zijn juridisch vastgelegd in de regels (voorheen werd dit voorschriften genoemd) behorende tot dit plan en kunnen worden vertaald naar een verbeelding.

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen over het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

Het bestemmingsplan is opgezet volgens de verplichte landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). Deze standaard - welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard - is verplicht in het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening. Het vaststellen van een digitale versie is vanaf 1 januari 2010 verplicht.

Een flexibel bestemmingsplan

Voor de gefaseerde ontwikkeling van Werklandschap Assen-Zuid is het belangrijk dat het bestemmingsplan, naast een adequate regeling voor de bestaande functies en bebouwing, een regeling kent die toekomstige ontwikkeling mogelijk maakt. In dit bestemmingsplan wordt daarom gewerkt met uitgewerkte bestemmingen en nader uit te werken bestemmingen. In de uitgewerkte bestemmingen is middels afwijkingsmogelijkheden voldoende flexibiliteit opgenomen om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen, zonder daarbij de milieukwaliteit en te beschermen kernwaarden uit het oog te verliezen. De afwijkingsmogelijkheden kunnen alleen worden toegepast als aan een in de regels vastgelegd afwegingskader wordt voldaan. De nader uit te werken bestemmingen kennen regels en uitgangspunten waaraan bij de uitwerking van de bestemmingen dient te worden voldaan, e.e.a. conform de bestaande ontwikkelingsvisie en de randvoorwaarden die vanuit de milieuaspecten zijn gegeven. De aard van het bestemmingsplan is daarmee flexibel en passend bij de voorgestane fasegewijze ontwikkeling van het plangebied.

De planregels geven inhoud aan de op de plankaart aangegeven bestemmingen. Bij de opzet van de regels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen dat werkelijk noodzakelijk is. In deze paragraaf worden de van dit plan deel uitmakende regels nader toegelicht. De bestemmingen 'Bedrijf-Wonen', 'Bedrijventerrein', 'Groen', 'Verkeer', 'Verkeer-Railverkeer', 'Verkeer-Verblijfsgebied', 'Wonen' zijn uitgewerkte bestemmingen. Dit is echter een beperkt gedeelte van het plangebied. De rest van het plangebied heeft de bestemming 'Bedrijventerrein-uitgewerkt'. Dit gedeelte van het plangebied moet verder worden uitgewerkt, met uitzondering van de gronden bestemd voor de gasleiding (dubbelbestemming).

De regels bevatten allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is per bestemming uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Naast de bestemmingsomschrijving zijn in de regels bouwregels en gebruiksregels opgenomen. In de bouwregels zijn - gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties - eisen gesteld aan de hoogte, aard, nadere situering, diepte, enzovoorts van gebouwen en bouwwerken.

6. 2. Toelichting op de bestemmingen

De bestemmingen in het plangebied zijn zoveel mogelijk afgestemd op de wenselijke stedenbouwkundige structuur en de omliggende woonomgeving en natuurgebieden. De voorgaande hoofdstukken hebben hiervoor de uitgangspunten gevormd.

Bedrijf - Wonen

De voor 'Bedrijf - Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor lichte bedrijvigheid (milieucategorieën 1 en 2), het tuincentrum en (bedrijfs)woningen al dan niet in combinatie met aan huis gebonden beroep of bedrijf.

Per bouwperceel mag 70% worden bebouwd. Op de plankaart is met een gebiedsaanduiding een strook aangegeven waarbinnen bedrijfswoningen (1 per bedrijf) mogen worden opgericht. Ruimte voor bedrijfsgebouwen is daarmee automatisch verder achter op het perceel. Verder is met een nadere aanduiding het tuincentrum aangegeven en zijn de bestaande woningen vastgelegd. Alleen daar is de functie wonen toegestaan. Voor de overige aanduidingen is wonen expliciet als strijdig gebruik benoemd. Daarmee kunnen er dus geen nieuwe woningen worden gebouwd.

In afwijking van dit gebruik kunnen middels omgevingsvergunning andere bedrijven worden toegestaan mits die naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn aan de wel toegestane bedrijfscategorieën, met uitzondering van geluidszoneringsplichtige inrichtingen en risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven. De afwijkingsbevoegdheid kan alleen worden toegepast met een in de planregels vastgelegd afwegingskader.

Met een wijzigingsbevoegdheid is ten slotte onder voorwaarden de mogelijkheid opgenomen de bestemming te wijzigen in 'Bedrijventerrein' teneinde de flexibiliteit te waarborgen.

Bedrijventerrein

De bestemming 'Bedrijventerrein' is gelegd op de gronden die op grond van de door de gemeente Assen opgestelde matenkaart als eerste voor ontwikkeling in aanmerking komen. Dit betreft de gronden in het noorden van het plangebied, parallel liggend ten westen van de graswijk en achter de bestaande bebouwing.

De gronden met de gebiedsaanduiding 'bedrijf t/m categorie 3.2' op de plankaart zijn bestemd voor bedrijven onder de categorieën 1, 2, 3.1 en 3.2 met uitzondering van geluidszoneringsplichtige inrichtingen, risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven. De gronden met de gebiedsaanduiding 'bedrijf t/m categorie 4.2' op de plankaart zijn bestemd voor bedrijven onder de categorieën 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 met uitzondering van risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven. Deze aanduiding is conform de stedenbouwkundige opzet dat bedrijven in de milieucategorie tot en met 4.2 en geluidszoneringsplichtige inrichtingen gesitueerd worden aan de westkant van de meest westelijke doorgaande hoofdontsluiting in het gebied. Bedrijven in de categorie tot en met 3.2 mogen zich vestigen in de het overige gedeelte van het plangebied.

Op de plankaart is de maximale bouwhoogte en het maximum bebouwingspercentage vastgelegd. In de planregels zijn maten gesteld aan gebouwen en bouwwerken.

In specifieke gebruiksregels is vastgelegd dat deze gronden niet gebruikt mogen worden voor o.a. (bedrijfs)woningen, detailhandel en kantoor (kantoorruimte is beperkt tot 30% van het bedrijfsvloeroppervlak). Enkel kantoren gerelateerd aan de bedrijfsfunctie zijn toegestaan.

In afwijking van dit gebruik kunnen middels omgevingsvergunning andere bedrijven worden toegestaan mits die naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn aan de wel toegestane bedrijfscategorieën, of kunnen lagere bedrijfscategorieën worden toegestaan. Onder deze afwijking valt ook productiegebonden detailhandel.

Ten slotte is de mogelijkheid opgenomen middels een wijzigingsbevoegdheid risicovolle inrichtingen toe te staan, mits wordt voldaan aan de bepalingen van het Bevi en een veiligheidszone wordt vastgelegd teneinde ongewenste situaties (knelpunten) te voorkomen.

Groen

De bestemming 'Groen' komt verspreid voor in het plangebied. De bestaande groenelementen in het plangebied dienen zoveel mogelijk in tact te worden gehouden en zijn daarom op de plankaart met de bestemming 'Groen' aangemerkt. Hieronder vallen o.a. bestaande groenvoorzieningen, bermen en beplanting, paden en wegen en waterlopen en waterpartijen.

Expliciet is de instandhouding en bescherming van landschappelijke en natuurwaarden benoemd.

Binnen de bestemming 'Groen' zijn gebouwen niet toegestaan. Aan bouwwerken geen gebouwen zijnde, zijn ook regels verbonden zoals maximale hoogtes. De bestemming 'Groen' dient bij te dragen aan de ecologische waarden en landschappelijke inpassing van het werklandschap in de omgeving en bedrijfsgebouwen binnen het werklandschap.

Met een nadere aanduiding is een 'ecologische verbindingszone' aangegeven waarbinnen een vleermuisvriendelijke inrichting van het gebied wordt nagestreefd. Het is hier niet toegestaan om zonder omgevingsvergunning bomen te kappen.

Verkeer

De binnen de bestemming voor "Verkeer" aangewezen gronden, zijn in hoofdzaak bestemd voor wegen en straten gericht op de stroomfunctie van verkeer, alsmede voor voet- en fietspaden. De wegen, straten, voet- en rijwielpaden met de bestemming 'Verkeer' dienen ingericht te zijn ten behoeve van de afwikkeling van het verkeer. Binnen het plangebied heeft de Graswijk de bestemming 'Verkeer'. Aansluitend op de Graswijk is aan de noordwestzijde van het plangebied ruimte vrijgehouden voor de geplande aansluiting op de knoop N33 - A28, middels de zogenaamde 'inprikker'. Specifiek in gebruiksregels is vastgelegd dat het bestemmingsvlak niet zodanig mag worden ingericht dat wegen met meer dan twee rijstroken ontstaan.

Verkeer - Railverkeer

Aan de noordoostrand van het plangebied is de bestemming 'Verkeer - Railverkeer' opgenomen in de plankaart. Deze bestemming biedt ruimte aan spoorlijnen en gebouwen ten dienste van spoorwegvoorzieningen, waaronder een openbaar spoorwegstation. Er wordt hiermee ruimte gereserveerd voor een nieuw spoorwegstation ter plaatse van de bestaande spoorbaan en het gebied ten oosten daarvan. Deze ruimte is nodig omdat nu nog niet duidelijk is waar de precieze locatie van het station zal zijn.

Binnen deze bestemming zijn bouwregels opgenomen voor gebouwen en andere bouwwerken dan gebouwen. In de nadere eisen regeling is opgenomen dat Burgemeester en Wethouders nadere eisen kunnen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, o.a. ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein.

Verkeer - Verblijfsgebied

De gronden met de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' zijn in hoofdzaak bestemd voor wegen en straten en voet- en rijwielpaden waarbij gestreefd wordt naar een inrichting gericht op zowel de stroom- als verblijfsfunctie van het verkeer. De bestemming in de onderhavige situatie heeft betrekking op de ontsluiting van een aantal bedrijven, met een functie voor bestemmingsverkeer. Dit in tegenstelling tot de wegen in het plangebied die zijn bestemd als 'Verkeer'.

Wonen

De bestemming 'Wonen' is gelegd op de gronden van de woning aan de Graswijk 25a. Dit is het enige grondgebied dat in dit bestemmingsplan de bestemming 'wonen' heeft.

In de planregels zijn eisen gesteld aan het gebruik van de gronden en aan de afmetingen van hoofdgebouwen, aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Middels een afwijkingsbevoegdheid kan met een omgevingsvergunning, onder toepassing van een afwegingskader, aan huis gebonden beroep worden toegestaan.

Met een wijzigingsbevoegdheid is ten slotte onder voorwaarden de mogelijkheid opgenomen de bestemming te wijzigen in 'Bedrijf-Wonen' teneinde flexibiliteit te waarborgen.

Bedrijventerrein – Uit te werken

Het grootste deel van het plangebied heeft de bestemming 'Bedrijventerrein – Uit te werken'. Aangezien de invulling van het werklandschap gefaseerd zal verlopen en daarnaast afhankelijk is van bedrijven die zich willen vestigen, biedt deze regeling het bevoegd gezag de mogelijkheid om het terrein in dit bestemmingsplan als bedrijventerrein aan te merken, maar later uit te werken.

Middels aanduidingen op de plankaart is de ter plekke toegestane bedrijvigheid vastgelegd waarbij de zwaardere milieucategorieën aan de westkant van het plangebied zijn toegestaan. Aan de oostzijde van de Graswijk is ruimte voor de lichtere milieucategorieën. Verder is middels een aanduiding hoogwaardige dienstverlening zoals onderwijs, kinderopvang (mits gerelateerd aan het werklandschap) en commerciële medische doeleinden toegestaan in het noordoosten van het plangebied. Middels de aanduiding 'railverkeer' is het zoekgebied aangegeven voor de ontwikkeling van het gebied rondom het toekomstige station aangegeven.

In de uitwerkingsregels bij deze bestemming is aangegeven dat de uitwerking plaatsvindt conform de 'Ontwikkelingsvisie Assen Zuid' en dat er binnen het plangebied voldoende open water moet zijn ter compensatie van de toename van verhard oppervlak. Ook is hier de eis van realisatie van ten minste 10% van de totale verharde oppervlakte aan waterberging vastgelegd. Verder zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van bedrijfswoningen, het gebruik van bedrijfsgebouwen als kantoor en de geluidsbelasting van gevoelige objecten. Ten slotte is de eis vastgelegd dat er ter plaatse van de aanduiding 'groen' een groenstrook dient te worden gerealiseerd die ten minste een breedte heeft van de op de verbeelding aangegeven minimum breedte. Hiermee wordt de aanleg van nieuwe landschap- en natuurstructuren vastgelegd. De groenstroken bestaan voornamelijk uit bomen (waarvan een groot deel bomen van de eerste grootte) met ondergroei die tot doel hebben de bedrijven landschappelijk in te passen en aan het zicht te onttrekken. De boomstructuren en ondergroei zijn aaneengesloten om maximale landschappelijke inpassing van de bedrijven te waarborgen. Er wordt

gebruik gemaakt van gebiedseigen plantmateriaal. Er worden in de groenstroken maximale ecologische waarden nagestreefd.

In de bouwregels zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van o.a. maximale bouwhoogtes en onderlinge afstand voor o.a. bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen, bijgebouwen en overige bouwwerken.

6. 3. Toelichting op de dubbelbestemmingen

Leiding - Gas

Binnen het plangebied is een gasleiding gelegen die planologische bescherming behoeft. Dienovereenkomstig is deze leiding, met de bijbehorende beheersstroken, voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Binnen deze bestemming mag in beginsel niet worden gebouwd anders dan ten behoeve van de gasleiding, tenzij hiervoor toestemming is verkregen van de leidingbeheerder.

Ten slotte is in de regels vastgelegd dat voor alle bestemmingen geldt dat het niet toegestaan is zonder omgevingsvergunning bepaalde werken uit te voeren zoals egaliseren en ophogen van gronden, graafwerkzaamheden, aanleggen of verharderen, et cetera. Dit betreft het 'oude' aanlegvergunningstelsel.

Waarde – Archeologie 2

Binnen het plangebied bevinden zich 4 gebieden die nog archeologisch onderzocht moeten worden. Deze percelen krijgen de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'. In de planregels is bescherming van eventuele archeologische waarden middels een onderzoeksplicht en een aanlegvergunningstelsel geborgd.

6. 4. Overige bepalingen

Inleidende regels

Voorafgaand aan de bestemmingsregels wordt in de planregels begonnen met de inleidende regels (hoofdstuk 1). De inleidende regels bevatten de begripsbepalingen die gehanteerd worden en de wijze van meten. Deze zijn opgenomen ter bevordering van de rechtszekerheid. Het gaat hierbij vooral om het verminderen van de kans op interpretatieverschillen.

In artikel 1 'Begrippen' zijn onder meer de definities gegeven van de begrippen, zoals bouwwerk en extensief recreatief medegebruik. In artikel 2 'Wijze van meten' wordt opgesomd op welke wijze bij de toepassing van de planregels moet worden gemeten, bijvoorbeeld op welke wijze gemeten moet worden bij de goot- en/of bouwhoogte te bepalen. In de SVBP 2008 is hiertoe een standaard opgenomen die in alle bestemmingsplannen dient te worden gehanteerd.

Algemene regels

In de algemene regels zijn regels opgenomen waarvan het wenselijk is om deze ten behoeve van de leesbaarheid en raadpleegbaarheid van het be-

stemmingsplan in één keer op één plaats in de planregels weer te geven. Zo kunnen in het plan naast de bestemmingsspecifieke aanduidingen ook gebiedsaanduidingen voorkomen die in meerder bestemmingen gelegen zijn. Deze zijn opgenomen in de algemene regels. In de algemene regels zijn verder de anti-dubbeltelregel, de algemene gebruiksregels en de algemene afwijkingsregel opgenomen.

Geluidszone-Industrie

Middels een algemene aanduidingsregel is een 'geluidszone-industrie' vastgelegd. Gevoelige objecten mogen hier slechts worden gebouwd wanneer de gevelbelasting vanwege geluid van die objecten als gevolg van het industrieterrein (het gezoneerde deel van het plangebied) bepaalde vastgelegd maxima niet overschrijdt.

Vrijwaringszone radiotelescoop

Een gedeelte van het plangebied ligt onder invloed van de zone van de radiotelescoop Westerbork. Deze beschermingszone is in de Provinciale Omgevingsverordening vastgelegd en heeft als doel te voorkomen dat binnen deze zone bebouwings- en gebruiksmogelijkheden worden toegelaten waarbij elektromagnetische straling ontstaat die een storend effect heeft op de waarnemingen van de radiotelescoop. Met name hoge bebouwing en gemotoriseerd verkeer kunnen daarop van invloed zijn. Via de aanvullende regeling wordt daar rekening mee gehouden.

Overgangs- en slotbepalingen

Het afsluitende hoofdstuk bevat de Overgangs- en slotregels. De overgangsregel is – evenals de anti-dubbeltelregel – opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening en dus voor alle bestemmingsplannen verplicht om over te nemen. In de Slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7. FINANCIËLE UITVOERBAARHEID

Het bestemmingsplan “Werklandschap Assen-Zuid” bevat nieuwe bouw-mogelijkheden. De gemeente Assen heeft nog niet alle gronden binnen het exploitatiegebied kunnen verwerven dan wel overeenkomsten kunnen afsluiten met de betreffende eigenaren. Hierdoor is niet gewaarborgd dat alle grondeigenaren voldoende meebetalen aan de benodigde voorzieningen van openbaar nut (wegen, groen, etc.). Volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro per 1-7-2008) is een gemeente in een dergelijk geval verplicht om een exploitatieplan vast te stellen.

Gelijktijdig met dit bestemmingsplan zal door de gemeenteraad het exploitatieplan ‘werklandschap Assen-Zuid’ worden vastgesteld om het kosten-verhaal te verzekeren.

Grondexploitatie

De gemeente Assen heeft een actieve grondpolitiek. Het uitgangspunt is dat de gemeente de voor de ontwikkeling benodigde gronden verwerft. Inmiddels heeft de gemeente een aanzienlijk deel van de benodigde gronden binnen exploitatiegebied verworven. De overige benodigde percelen zullen indien mogelijk worden aangekocht. Daarnaast worden kosten gemaakt voor het bouw- en woonrijp maken van het plangebied inclusief de bijkomende kosten voor de planbegeleiding. Alle te verwachten kosten zijn opgenomen in de grondexploitatie werklandschap Assen-Zuid, waarbij tenminste ook alle kosten uit het exploitatieplan zijn overgenomen.

Gelijktijdig met dit bestemmingsplan zal door de gemeenteraad de grond-exploitatie ‘werklandschap Assen-Zuid’ worden vastgesteld om de financiële uitvoering te verzekeren.

Overige voorzieningen

Het functioneren van het uiteindelijke werklandschap Assen-Zuid is mede afhankelijk van een enkele bovenplanse en buitenplanse voorzieningen danwel binnenplanse voorzieningen die niet vanuit de grondexploitatie worden gefinancierd. Het betreft de volgende voorzieningen.

Hoofdontsluiting Assen-Zuid

Voor de bereikbaarheid van Assen-Zuid zal een verbinding worden aangelegd tussen het toekomstige NS-station Assen-Zuid, het TT-circuit en het hoofdwegennet. Deze verbinding dient tevens voor de afwikkeling van het hoogwaardig openbaar vervoer. De aanleg van de hoofdontsluiting maakt onderdeel uit van het programma Regionale Bereikbaarheid Assen (RB-Assen) en wordt mogelijk gemaakt door een gemeentelijke bijdrage. De hoofdontsluiting is een binnenplanse voorziening die niet wordt gefinancierd vanuit de grondexploitatie.

Verdubbeling N33 en aanpassing Knooppunt N33 A28

Rijkswaterstaat werkt samen met de provincies Groningen en Drenthe aan de verdubbeling van de N33 tussen Assen-Zuid en Zuidbroek. Het Ontwerp-tracébesluit en de Milieu-effectrapportage lagen in de periode 9 fe-

bruari - 22 maart 2011 ter inzage. Dit project valt onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en valt volledig buiten het plangebied.

Toekomstige NS-station "Assen-Zuid" en de spoorse aanpassingen

In dit bestemmingsplan is een 'zoekgebied' opgenomen voor het toekomstige NS-station Assen-Zuid en zijn de bijkomende spoorse aanpassingen bestemd. Beide ontwikkelingen maken onderdeel uit van het programma Regionale Bereikbaarheid Openbaar Vervoer (RB-OV). De spoorse aanpassingen vallen buiten het exploitatiegebied, doch binnen het plangebied. De benodigde gronden voor het NS-station inclusief de voorzieningen vallen binnen het exploitatiegebied. De toekomstige kavel voor het NS-station zal te zijner tijd worden uitgegeven aan programma RB-OV, waarmee tegelijkertijd het kostenverhaal is verzekerd.

Toekomstige afrit A28 "Assen-Zuid-Zuid"

Voor de bereikbaarheid van Assen-Zuid is de verbinding tussen het toekomstige NS-station, het TT-circuit met het hoofdwegennet van belang. De toekomstige afrit Assen-Zuid-Zuid speelt hierbij een belangrijke schakel. De aanleg van deze afrit maakt onderdeel uit van het programma Regionale Bereikbaarheid Assen (RB-Assen). Deze toekomstige afrit valt grotendeels buiten het plangebied. De benodigde gronden vallend binnen het exploitatiegebied worden verrekend met het programma RB-Assen.

8. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Voor de realisering van het project zal gebruik worden gemaakt van de geëigende procedures op grond van de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht. Dit is voldoende waarborg voor het noodzakelijke inzicht in de maatschappelijke uitvoerbaarheid (inspraak en overleg) van het project.

8. 1. Inspraak

Het voorontwerp van het bestemmingsplan is op grond van de Gemeentelijke Inspraakverordening gedurende zes weken ter inzage gelegd. De termijn van terinzagelegging was van 25 februari 2011 tot en met 7 april 2011. Tevens is op 7 maart 2011 een informatieavond georganiseerd. In totaliteit zijn 7 inspraakreacties ontvangen. Voor de beantwoording van de inspraakreacties is een 'Nota van inspraak en overleg' opgesteld, die als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen. Volledigheidshalve wordt verwezen naar bijlage 14, Nota van inspraak en overleg, bij dit bestemmingsplan.

8. 2. Overleg

Ten behoeve van het ambtelijk vooroverleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp van het bestemmingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

- VROM-Inspectie;
- Provincie Drenthe;
- Rijkswaterstaat;
- VROM-Inspectie
- Waterschap Hunze en Aa's;
- VAC Assen;
- Waterbedrijf Groningen;
- Hulpverleningsdienst Drenthe;
- Natuur- en Milieufederatie Drenthe;
- Kamer van Koophandel;
- NV Nederlandse Spoorwegen, afdeling Bedrijfs- en productontwikkeling;
- Gasunie;
- Prorail.

Er zijn 8 overlegreacties ontvangen. Voor de beantwoording van de overlegreacties is een 'Nota van inspraak en overleg' opgesteld, die als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen. Volledigheidshalve wordt verwezen naar bijlage 14, Nota van inspraak en overleg, bij dit bestemmingsplan.